

---

**1263-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 1263, пункт 1 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1366**  
**ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ДЕЙСТВИЯ МАНДАТА СПЕЦИАЛЬНОЙ**  
**МОНИТОРИНГОВОЙ МИССИИ ОБСЕ НА УКРАИНЕ**

Постоянный совет,

ссылаясь на свое решение № 1117 от 21 марта 2014 года о размещении Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине (PC.DEC/1117) и решения № 1162 от 12 марта 2015 года (PC.DEC/1162), № 1199 от 18 февраля 2016 года (PC.DEC/1199), № 1246 от 16 марта 2017 года (PC.DEC/1246), № 1289 от 22 марта 2018 года (PC.DEC/1289) и № 1323 от 29 марта 2019 года (PC.DEC/1323) о продлении срока действия мандата Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине,

принимая во внимание просьбу правительства Украины о продлении срока действия мандата Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине (СЮ.GAL/32/20),

постановляет:

1. Продлить срок действия мандата Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине до 31 марта 2021 года;
2. Утвердить параметры финансовых и людских ресурсов для Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине, изложенные в Приложении 1 и Приложении 2 к документу PC.ACMF/17/20, на период с 1 апреля 2020 года по 31 марта 2021 года, а также организационные условия, оговоренные в документе PC.ACMF/16/20. В этой связи санкционирует выделение 91 516 200 евро, руководствуясь шкалой для структур на местах, с покрытием остатка за счет добровольных взносов.

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

«Присоединившись к консенсусу в отношении решения Постоянного совета «О продлении мандата Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине», Российская Федерация исходит из того, что географическая зона развертывания и деятельность упомянутой Миссии строго определяются параметрами ее мандата, утвержденного решением Постоянного совета № 1117 от 21 марта 2014 года, который не касается территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, ставших неотъемлемыми частями Российской Федерации до появления СММ.

Исходим из того, что деятельность Миссии будет выстраиваться на принципах беспристрастности, объективности и прозрачности. На фоне всплесков напряженности в Донбассе в начале 2020 года и с учетом необходимости реализации положений «Комплекса мер по выполнению Минских соглашений» от 12 февраля 2015 года, в том числе касающихся установления прочного режима прекращения огня и верификации отвода вооружений, а также поставленных в рамках урегулирования задач по обеспечению разведения сил и средств, разминирования, решения острых гуманитарных проблем, СММ следует уделять приоритетное внимание равномерному отслеживанию ситуации на линии соприкосновения в Донбассе по обе ее стороны, в том числе с использованием технических средств, своевременному реагированию на инциденты и сообщения об инцидентах. Необходимо нарастить усилия Миссии в поддержку диалога на местах с целью снижения напряженности и содействия нормализации обстановки, налаживания и развития контактов с местными властями, что прямо вытекает из мандата СММ.

В условиях продолжающихся страданий населения от боевых действий особенно востребованы отслеживание, систематизация и регулярные публикации Миссией данных обо всех жертвах среди мирного населения и разрушениях гражданских объектов.

Исходим из того, что Миссия продолжит фиксировать все аспекты блокирования жизнедеятельности отдельных районов Донецкой и Луганской областей, включая последствия разрыва социально-экономических связей и транспортного сообщения, введения дискриминационных условий выплат пенсий и социальных пособий.

Важно, чтобы СММ была способна использовать все возможности своего мандата от 21 марта 2014 года. Интенсификация мониторинговых усилий СММ на линии соприкосновения на востоке Украины не должна повлечь за собой ослабление внимания к ситуации на остальной территории страны. Ресурсы Миссии следует направлять на тщательное изучение положения дел с правами русскоязычных граждан Украины и национальных меньшинств, вокруг Украинской православной церкви, зажима Киевом свободы слова и попыток установления цензуры в СМИ. Отдельного внимания Миссии требуют сведения о непрекращающихся проявлениях на Украине неонацизма, ксенофобии и антисемитизма, которые наряду с данными о ситуации вокруг нацменьшинств нуждаются в обобщении в виде соответствующих тематических докладов.

Недопустимы попытки постановки перед Миссией задач, не предусмотренных ее мандатом, в том числе на экологическом направлении. Выделяемые СММ средства должны использоваться в интересах содействия достижению главной цели – устойчивого и жизнеспособного урегулирования кризиса на Украине. Его основой является полное и неукоснительное выполнение сторонами – Киевом, Донецком и Луганском – положений «Комплекса мер» от 12 февраля 2015 года во всей их полноте и взаимосвязи.

Просьба приложить данное заявление к принятому решению и включить его в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета».

PC.DEC/1366  
19 March 2020  
Attachment 2

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Делегация Хорватии как страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением.

«В связи с Решением Постоянного совета о продлении срока действия мандата Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ на Украине Европейский союз и его государства-члены хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление согласно соответствующим положениям Правил процедуры.

Европейский союз приветствует принятие решения о продлении срока действия мандата Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине в его совокупности и благодарит албанское Председательство за его целеустремленность и усилия, способствовавшие этому продлению. СММ призвана играть жизненно важную роль в осуществлении Минского протокола, Минского меморандума и Комплекса мер по выполнению Минских соглашений с прицелом на устойчивое политическое решение, основанное на полном уважении принятых в ОБСЕ принципов и обязательств.

Мы напоминаем о своей непоколебимой поддержке суверенитета, территориальной целостности, единства и независимости Украины в пределах ее международно признанных границ. Мы решительно осуждаем явное нарушение украинского суверенитета и территориальной целостности в результате актов агрессии со стороны российских вооруженных сил в период после февраля 2014 года и незаконную аннексию Российской Федерацией Автономной Республики Крым и города Севастополя, которую мы не признаем. Мы, кроме того, вновь заявляем, что мандат СММ охватывает всю территорию Украины, включая незаконно аннексированный Крым и украинско-российскую государственную границу.

Призываем все стороны обеспечить наблюдателям СММ и ее техническим средствам безопасный, надежный и беспрепятственный доступ ко всей территории Украины и выражаем сожаление в связи с тем, что поддерживаемые Россией вооруженные формирования продолжают систематически отказывать СММ в доступе к некоторым частям Донецкой и Луганской областей. Угрозы в адрес наблюдателей СММ и другие препятствия, чинимые их работе, а также использованию ими своего технического оборудования, являются нарушением их мандата и должны быть прекращены. Мы подчеркиваем, что оперативные, связанные с безопасностью и финансовые последствия всех чинимых препятствий должны быть подвергнуты

оценке. Ответственные за злонамеренное нанесение какого-либо вреда БПЛА СММ и другим ее средствам, за их уничтожение или утрату должны быть привлечены к ответственности, как политической, так и финансовой.

Мы вновь подчеркиваем важность того, чтобы бюджет СММ финансировался в максимально возможной мере за счет установленных взносов государств с сохранением возможности для получения и впредь поддержки со стороны партнеров в виде внебюджетных взносов.

Мы выражаем признательность всем сотрудникам СММ за их самоотверженную работу в трудных и опасных условиях.

Прошу приложить данное интерпретирующее заявление к Решению и к Журналу заседания».

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Северная Македония<sup>1</sup>, Черногория<sup>Error! Bookmark not defined.</sup> и Албания<sup>Error! Bookmark not defined.</sup>; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Украина, Республика Молдова, Грузия, Андорра и Сан-Марино.

---

1 Республика Северная Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

PC.DEC/1366  
19 March 2020  
Attachment 3

RUSSIAN  
Original: FRENCH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Франции:

«Франция присоединяется к интерпретирующему заявлению, сделанному от имени государств – членов Европейского союза.

Вместе с тем она хотела бы, со своей стороны, выступить с национальным интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ, которое касается следующих моментов.

Урегулирование конфликта на востоке Украины, обеспечение ее территориальной целостности и нерушимости ее международно признанных границ представляют собой нашу приоритетную задачу в ОБСЕ. По нашему убеждению, ключевая роль в этом принадлежит СММ.

Как уже было заявлено в прошлом, Франция намерена и впредь, как и ранее, оставаться верной своим политическим и финансовым обязательствам.

Поэтому мы поддерживаем решение о продлении срока действия мандата СММ и об утверждении ее бюджета.

Наша делегация хотела бы также обратить внимание на специфику нынешней ситуации, для которой характерно отсутствие шкалы взносов по причине истечения в декабре 2019 года срока действия предыдущих шкал. Отсутствует и согласованная юридическая база, гарантирующая фактическое внесение взносов. Франция обращается к албанскому Председательству ОБСЕ с призывом инициировать переговоры, нацеленные на принятие новых шкал.

Мы убедительно просим приложить настоящее интерпретирующее заявление к только что принятому Решению, к которому оно относится».

PC.DEC/1366  
19 March 2020  
Attachment 4

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Канады:

«Г-н Председатель,

Канада хочет сделать интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ в связи с решением Постоянного совета о продлении срока действия мандата Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ на Украине, принятым на специальном заседании Постоянного совета 19 марта.

Мы приветствуем принятие этого решения о продлении срока действия мандата СММ и утверждении ее бюджета и поздравляем албанское Председательство с успешным достижением этого результата в условиях дополнительно возникших трудностей, вызванных глобальной пандемией COVID-19.

СММ – это важнейшая из развернутых ОБСЕ миссий, и предоставляемые ей государствами-участниками ресурсы являются показателем того, насколько мы ценим ее мандат, сотрудников и руководство. Мы благодарим всех наших наблюдателей за их непрерывную отважную и ценную работу в трудных условиях и вновь заявляем, что их безопасность и невредимость всегда имеют приоритетное значение.

Хотели бы вновь заявить, что мандат СММ остается неизменным и включает в себя, среди прочего, положения Решения № 1117 Постоянного совета, а также что мы ожидаем предоставления СММ ОБСЕ «безопасного и надежного доступа на всей территории Украины», как она определена Конституцией Украины. Это относится к Украине в целом как стране, включая Автономную Республику Крым и г. Севастополь. Хотим подтвердить свою полную поддержку суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ. Канада не признала и не признает незаконной аннексии Российской Федерацией Автономной Республики Крым, входящей в состав Украины.

Мы также призываем Россию и поддерживаемые Россией силы предоставить наблюдателям СММ полный, нестесненный и беспрепятственный доступ ко всей охватываемой ее мандатом территории и обеспечить их безопасность и невредимость. Мы также вновь заявляем, что любые попытки чинить препятствия беспилотным

летательным аппаратам и другим техническим средствам мониторинга СММ являются нарушением Минских соглашений и неприемлемы.

Наконец, как уже неоднократно заявлялось, мы призываем последующие председательства работать над тем, чтобы свести добровольно финансируемую часть бюджета к нулю и чтобы в будущем все расходы оплачивались из бюджета СММ, формируемого за счет установленных долевого взносов.

Канада просит приложить текст данного заявления к Решению и включить его в Журнал заседания».

PC.DEC/1366  
19 March 2020  
Attachment 5

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенного Королевства:

«В связи с только что принятым решением Постоянного совета о продлении срока действия мандата Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ на Украине Соединенное Королевство хотело бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Мы приветствуем принятие этого решения и благодарим албанское Председательство за приложенные к этому усилия.

Напоминаем о своей решительной поддержке суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее территориальные воды. Решительно осуждаем агрессивные действия России в отношении Украины, включая незаконную российскую аннексию Автономной Республики Крым и города Севастополь, которую Соединенное Королевство не признает. Мы присоединяемся к Европейскому союзу и нашим международным партнерам, в очередной раз заявляя, что мандат СММ распространяется на всю Украину, включая Крым и украинско-российскую государственную границу.

СММ должна иметь полный, безопасный и беспрепятственный доступ для осуществления мониторинга по всей Украине. Мы призываем Россию положить конец ограничениям, с которыми СММ сталкивается в подавляющем большинстве случаев в районах, не контролируемых правительством. Мы осуждаем любые односторонние действия, которые ставят под угрозу безопасность наблюдателей СММ или приводят к повреждению ее техники, включая обстрелы беспилотных летательных аппаратов СММ.

Мы поддерживаем Минские соглашения и мирное урегулирование конфликта при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Украины и подчеркиваем ту важную роль, которую играет СММ в содействии решению этой задачи. Соответственно, мы подчеркиваем важность наделения СММ необходимыми ресурсами для выполнения ею своего мандата и обеспечения ее стабильного финансирования. Соединенное Королевство предпочло бы, чтобы бюджет миссии в большей степени финансировался за счет установленных долевых взносов.

Наконец, я хотел бы официально выразить нашу благодарность храбрым женщинам и мужчинам в составе СММ за ежедневное представление беспристрастной, основанной на фактах информации, зачастую – в непростых обстоятельствах. Мы привержены оказанию СММ поддержки, в т. ч. политической, финансовой и в форме прикомандирования квалифицированных сотрудников.

Прошу приложить текст этого заявления к Решению и к Журналу заседания».

PC.DEC/1366  
19 March 2020  
Attachment 6

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Украины:

«Г-н Председатель,

в связи с принятием Постоянным советом Решения о продлении срока действия мандата Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ на Украине делегация Украины хотела бы выступить со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Украина выражает признательность государствам – участникам ОБСЕ за поддержку просьбы правительства Украины о продлении срока действия мандата СММ ОБСЕ на следующий период в 12 месяцев. Мы ценим готовность государств – участников ОБСЕ одобрить значительное увеличение бюджета СММ, которое было предложено с целью укрепить ее потенциал по мониторингу, обеспечить ей и в дальнейшем возможность активно проводить оперативные мероприятия и сделать СММ способной к проведению оперативных мероприятий, необходимость которых может быть продиктована дальнейшими событиями на местах.

С начала российской вооруженной агрессии против суверенитета и территориальной целостности Украины в 2014 году правительство Украины рассматривает деятельность СММ в качестве проявления неизменной готовности Организации отстаивать основополагающие принципы ОБСЕ и оказывать одному из ее государств-участников помощь в преодолении тяжелых многообразных последствий нарушения этих принципов Российской Федерацией. Эта агрессия является вопиющим нарушением императивных норм международного права, хельсинкского Заключительного акта, двусторонних и многосторонних соглашений, которые гарантируют Украине территориальную целостность, нерушимость границ и невмешательство в ее внутренние дела.

Мы рассчитываем на то, что СММ будет действовать в строгом соответствии со своим мандатом, как он сформулирован в Решении № 1117 Постоянного совета от 21 марта 2014 года, и поддерживать тесный контакт с властями принимающей страны по вопросу о приоритетных направлениях своей деятельности. Украина считает крайне важной роль ОБСЕ и СММ в содействии мирному урегулированию российско-

украинского конфликта в Донбассе и в усилиях, направленных на деокупацию Крымского полуострова при полном уважении независимости, суверенитета, политического единства и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая прилегающие морские акватории. В этом контексте мы подчеркиваем высокую актуальность и значимость поставленной перед СММ согласно мандату задачи установления фактов нарушения принятых в ОБСЕ принципов и обязательств и информирования о них.

В качестве принимающей страны Украина твердо поддерживает СММ в решении ею своих задач, касающихся выполнения соответствующих положений Минских соглашений, которые включают Протокол и Меморандум от сентября 2014 года и Комплекс мер от февраля 2015 года.

СММ должна располагать необходимыми людскими ресурсами и техническими средствами для обеспечения эффективного мониторинга и контроля в оккупированных Российской Федерацией районах Донбасса, включая участок государственной границы, контролируемый Российской Федерацией. Напомним, что на саммите «нормандской» четверки, состоявшемся в Париже 9 декабря 2019 года, президент Французской Республики, канцлер Федеративной Республики Германии, президент Российской Федерации и президент Украины вновь отметили, что СММ должна быть в состоянии использовать любые возможности, закрепленные в ее мандате от 21 марта 2014 года, и иметь безопасный и надежный доступ на всей территории Украины для целей выполнения ею своего мандата в полном объеме. В этой связи мы приветствуем сформулированные СММ в ее бюджете на следующий 12-месячный срок предложения об увеличении числа наблюдателей, учреждении дополнительных должностей, необходимых для проведения мероприятий по наблюдению, и по более широкому применению технических средств с целью продолжения и поддержки осуществления Миссией круглосуточного наблюдения 7 дней в неделю, в частности, посредством увеличения времени нахождения в воздухе беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) дальнего радиуса действия и закупки дополнительных улучшенных беспилотников со средней дальностью полета.

Мы с сожалением констатируем, что закупка дополнительных беспилотников со средней дальностью полета и улучшенными техническими характеристиками была сорвана из-за саботажа Российской Федерации. Это свидетельствует об упорном нежелании российской стороны раскрыть для международного сообщества масштабы своей незаконной военной деятельности в оккупированных районах Донецкой и Луганской областей Украины. Мы вновь заявляем о необходимости обеспечить эффективное использование всех имеющихся ресурсов, включая БПЛА дальнего радиуса действия, которые по-прежнему являются наиболее ценным из технических средств, имеющихся у СММ. Мы, как и ранее, серьезно обеспокоены продолжающимися и учащающимися нападениями, угрозами и запугиванием, которым систематически подвергаются наблюдатели СММ в оккупированных Россией районах Донбасса, и настоятельно призываем Российскую Федерацию положить им конец и позволить СММ выполнять свой мандат.

Наблюдатели ОБСЕ должны иметь полный и беспрепятственный доступ на всей территории Украины в пределах ее международно признанных границ, включая Автономную Республику Крым и г. Севастополь, временно оккупированные

Российской Федерацией. Мы призываем СММ использовать все имеющиеся инструменты для осуществления в соответствии со своим мандатом пристального мониторинга происходящих в Крыму событий и сигнализирования о таких событиях, особенно по части милитаризации полуострова оккупационной властью, ограничений на свободу судоходства в Азовском море и Керченском проливе, ситуации с правами местных жителей, чьи фундаментальные права человека и основные свободы нарушаются и ограничиваются российской оккупационной администрацией.

Правительство Украины вновь подтверждает свое первоначальное интерпретирующее заявление, приложенное к Решению № 1117 Постоянного совета от 21 марта 2014 года, которое остается в силе. В начале седьмого года российской агрессии против Украины мы призываем обратить особое внимание на ту часть вышеупомянутого заявления, где сказано, что «на фоне вторжения России в Автономную Республику Крым и нарастания там напряженности Украина обратилась с просьбой о формировании международной миссии наблюдателей, в том числе от ОБСЕ, для установления фактов на местах в Украине, включая, в частности, и Крымский полуостров (PC.DEL/222/14 от 3 марта 2014 года)».

Делегация Украины просит приложить текст настоящего заявления к Решению и зафиксировать его в Журнале заседания.

Благодарю за внимание, г н Председатель».