



ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И
СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

**СВОБОДА САМОВЫРАЖЕНИЯ,
СВОБОДНЫЙ ПОТОК ИНФОРМАЦИИ,
СВОБОДА СРЕДСТВ МАССОВОЙ
ИНФОРМАЦИИ**

СБСЕ/ОБСЕ Основные положения 1975–2001 гг.

СО Д Е Р Ж А Н И Е

- 1975 г.: Хельсинский Заключительный акт
- 1983 г.: Итоговый документ Мадридской встречи
- 1986 г.: Итоговый документ Венской встречи СБСЕ
- 1990 г.: Документ Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ (июнь 1990 г.)
Парижская Хартия для новой Европы (Саммит СБСЕ, ноябрь 1990 г.)
- 1991 г.: Документ Краковского симпозиума по культурному наследию государств-участников СБСЕ (июль 1991 г.)
Доклад совещания экспертов СБСЕ по вопросам национальных меньшинств Совету СБСЕ, Женева (июль 1991 г.)
Документ Московского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ (октябрь 1991 г.)
Доклад семинара экспертов СБСЕ по демократическим институтам Совету СБСЕ, Осло (октябрь 1991 г.)
- 1992 г.: Документ «Вызов времени перемен» (Саммит СБСЕ, Хельсинки)
- 1993 г.: Решения Римской встречи Совета СБСЕ
- 1994 г.: Документ Будапештского саммита СБСЕ «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху»
- 1996 г.: Декларация Лиссабонского саммита ОБСЕ
- 1997 г.: Мандат Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (Решение Постоянного Совета от 5 ноября 1997 г. № 193)
- 1999 г.: Документы Стамбульского саммита ОБСЕ

ХЕЛЬСИНСКИЙ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ АКТ

Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях:

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений

Государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Они будут поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития.

Государства-участники, на чьей территории имеются национальные меньшинства, будут уважать право лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, на равенство перед законом, будут предоставлять им полную возможность фактического пользования правами человека и основными свободами и будут таким образом защищать их законные интересы в этой области.

Государства-участники признают всеобщее значение прав человека и основных свобод, уважение которых является существенным фактором мира, справедливости и благополучия, необходимых для обеспечения развития дружественных отношений и сотрудничества между ними, как и между всеми государствами.

Они будут постоянно уважать эти права и свободы в своих взаимных отношениях и будут прилагать усилия, совместно и самостоятельно, включая сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, в целях содействия всеобщему и эффективному уважению их.

Они подтверждают право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними.

В области прав человека и основных свобод государства-участники будут действовать в соответствии с целями и принципами Устава ООН и Всеобщей декларацией прав человека. Они будут также выполнять свои обязательства, как они установлены в международных декларациях и соглашениях в этой области, включая в том числе

Международные пакты о правах человека, если они ими связаны.
[Всеобщая декларация прав человека: статья 19]

Часть IV, Глава II Информация:

Государства-участники,

- *сознавая* потребность во все более широком знании и понимании различных аспектов жизни других государств-участников,
- *отмечая* вклад этого процесса в рост доверия между народами,
- *желая* с развитием взаимопонимания между государствами-участниками и с дальнейшим улучшением отношений между ними продолжать и дальше усилия с целью прогресса в этой области,
- *отмечая* важное значение распространения информации из других государств-участников и лучшего ознакомления с такой информацией,
- *подчеркивая* поэтому существенную и влиятельную роль печати, радио, телевидения, кино и телеграфных агентств и журналистов, работающих в этих областях;
- *ставят своей целью* облегчать более свободное и широкое распространение всех форм информации, поощрять сотрудничество в области информации и обмен информацией с другими странами и улучшать условия, в которых журналисты из одного государства-участника осуществляют свою профессиональную деятельность в другом государстве-участнике, и

выражают свое намерение, в частности:

А) УЛУЧШЕНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ, ДОСТУПА И ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ

і) Устная информация

- Способствовать распространению устной информации путем поощрения лекций и лекционных поездок видных деятелей и специалистов из других государств-участников, а также обмена мнениями типа круглого стола, семинаров, симпозиумов, летних курсов, конгрессов и других двусторонних и многосторонних встреч.

ii) Печатная информация

Способствовать улучшению распространения на их территории газет и печатных изделий, периодических и непериодических, из других государств-участников. В этих целях:

- они будут поощрять свои фирмы и компетентные организации заключать соглашения и контракты, направленные на постепенное увеличение количества и числа наименований газет и печатных изданий, импортируемых из других государств-участников. Желательно, чтобы в этих соглашениях и контрактах упоминались, в частности, условия скорейшей доставки, использование обычно существующих в каждой стране каналов распространения ее печатных изданий и газет, а также согласованные между сторонами формы и способы платежных расчетов, позволяющие осуществление целей этих соглашений и контрактов;
- там, где это окажется необходимым, они будут принимать соответствующие меры для осуществления вышеизложенных целей и положений соглашений и контрактов.

Способствовать улучшению доступа общественности к печатным изданиям, периодическим и непериодическим, импортируемым на указанной выше основе. В частности:

- они будут поощрять расширение числа точек, где будут продаваться такие издания;
- они будут облегчать предложение таких периодических изданий во время проведения конгрессов, конференций, официальных визитов и других международных мероприятий и туристам во время туристического сезона;
- они будут расширять возможность подписки на основе правил, свойственных каждой стране;
- они будут улучшать возможность предоставления во временное пользование и для чтения этих изданий в крупных публичных библиотеках и их читальных залах, а также в университетских библиотеках.

Они намерены улучшать возможности ознакомления с бюллетенями официальной информации, выпускаемыми дипломатическими представительствами и распространяемыми этими представительствами на основе договоренностей, приемлемых для заинтересованных сторон.

iii) Кино-, радио- и телевизионная информация

Способствовать улучшению распространения кино-, радио- и телевизионной информации. В этих целях:

- они будут поощрять расширение показа и передачи более разнообразной информации, записанной на пленку, из других государств-участников, иллюстрирующей различные аспекты жизни в их странах и получаемой на основе таких соглашений или договоренностей, которые могут быть необходимы между непосредственно заинтересованными организациями и фирмами;
- они будут облегчать импорт компетентными организациями и фирмами записанных на пленку аудиовизуальных материалов из других государств-участников.
- Государства-участники отмечают расширение распространения радиосообщений и выражают надежду на продолжение этого процесса, так чтобы это отвечало интересам взаимопонимания между народами и целям, определенным настоящим Совещанием.

В) СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИИ

Поощрять сотрудничество в области информации на основе кратко- или долгосрочных соглашений или договоренностей. В частности:

- они будут способствовать более широкому сотрудничеству между органами массовой информации, в том числе между телеграфными агентствами, издательствами и издательскими организациями;
- они будут способствовать сотрудничеству между радиовещательными и телевизионными организациями, как государственными, так и частными, национальными и международными, в частности путем обмена прямыми или в записи радио- и телевизионными программами, совместного производства и распространения таких программ;
- они будут поощрять встречи и контакты как между журналистскими организациями, так и между журналистами государств-участников; они будут благоприятно относиться к возможности достижения договоренностей между периодическими изданиями, включая газеты, государств-участников об обмене статьями и их публикации;
- они будут поощрять обмен технической информацией, а также организацию совместных исследований и проведение встреч специалистов по обмену опытом и мнениями в области печати, радио и телевидения.

С) УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ РАБОТЫ ЖУРНАЛИСТОВ

Государства-участники, стремясь к улучшению условий, в которых журналисты одного из государств-участников осуществляют свою профессиональную деятельность в другом государстве-участнике, имеют в виду, в частности:

- изучать в благожелательном духе в подходящие и разумные сроки просьбы журналистов о выдаче виз;
- предоставлять постоянно аккредитованным журналистам государств-участников на основе договоренности многократные въездные-выездные визы на определенный срок;
- облегчать выдачу аккредитованным журналистам государств-участников разрешений на проживание в стране их временного пребывания и, если и когда таковые необходимы, других полагающихся им официальных документов;
- облегчать на основе взаимности процедуры оформления поездок журналистов государств-участников по стране, в которой они осуществляют свою профессиональную деятельность и постепенно предоставлять большие возможности для таких поездок при соблюдении правил, связанных с наличием районов, закрытых по соображениям безопасности;
- обеспечивать, чтобы на просьбы таких журналистов о подобных поездках давался ответ по возможности быстро, с учетом срока запроса;
- увеличивать возможности личного общения журналистов государств-участников с источниками их информации, включая организации и официальные учреждения;
- предоставлять журналистам государств-участников право ввоза, лишь при условии последующего вывоза, технического оборудования (фото-, кино-, магнитофонного, радио- и телевизионного-, необходимого для выполнения их профессиональной деятельности;
- предоставлять журналистам других государств-участников, будь то постоянно или временно аккредитованным, возможность передавать полностью, в обычном порядке и быстро через признанные государствами-участниками каналы в представляемые ими органы информации результаты их профессиональной деятельности, включая магнитофонные записи и непроявленную пленку, с целью опубликования или передачи по радио или телевидению.

Государства-участники подтверждают, что журналисты не могут подвергаться выдворению или иным образом наказываться в резуль-

тате законного осуществления их профессиональной деятельности. В случае выдворения аккредитованного журналиста он будет информирован о причинах этого и может обращаться с просьбой о пересмотре его дела.

1983 г.

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ МАДРИДСКОЙ ВСТРЕЧИ

Сотрудничество в гуманитарных и других областях Информация:

Государства-участники будут и далее поощрять более свободное и широкое распространение печатных материалов, периодических и непериодических, импортируемых из других государств-участников, а также увеличение числа мест, где такие публикации находятся в общей продаже. Эти публикации будут также доступны в читальных залах крупных публичных библиотек и подобных учреждений.

В частности, чтобы способствовать улучшению распространения печатной информации государства-участники будут поощрять контакты и переговоры между их компетентными фирмами и организациями с целью заключения долгосрочных соглашений и контрактов, направленных на увеличение количества и числа наименований газет и других публикаций, импортируемых из других государств-участников. Они считают желательным, чтобы розничные цены на иностранные публикации не были чрезмерными по отношению к ценам в стране их происхождения.

Они подтверждают свое намерение согласно соответствующим положениям Заключительного акта расширять возможности общественности осуществлять подписку.

Они будут благоприятствовать дальнейшему расширению сотрудничества между средствами массовой информации и их представителями, особенно между редакциями агентств печати, газет, радио и телевизионных организаций, а также кинокомпаний. Они будут поощрять более регулярный обмен новостями, статьями, приложениями, радиопередачами, а также обмен между редакциями с целью лучшего ознакомления с соответствующей практикой. На основе взаимности они будут улучшать материальные и технические средства, предоставляемые постоянно или временно аккредитованным корреспондентам телевидения и радио. Помимо этого, они будут облегчать

непосредственные контакты между журналистами так же, как контакты в рамках профессиональных организаций.

Они будут принимать без чрезмерной задержки решения по просьбам о визах для журналистов и вновь рассматривать в разумные сроки просьбы, в которых было отказано. Кроме того, на журналистов, желающих совершить поездку по личным причинам, а не с целью профессиональной деятельности, распространяется тот же режим, что и на других посетителей из той же страны.

Они будут предоставлять постоянно аккредитованным корреспондентам и членам их семей, живущим с ними, многократные въездные и выездные визы сроком на один год.

Государства-участники будут изучать возможность предоставления на основе, где это необходимо, двусторонних договоренностей аккредитации и соответствующих условий журналистам из других государств-участников, постоянно аккредитованным в третьих странах. Они будут способствовать поездкам журналистов из других государств-участников по своей территории, в частности, принимая конкретные меры, где это необходимо, чтобы предоставлять им более широкие возможности для поездок, за исключением районов, закрытых по соображениям безопасности. Они будут информировать журналистов заранее, когда это возможно, если новые районы будут закрываться по соображениям безопасности.

Они будут и далее расширять возможности и, когда необходимо, улучшать условия для журналистов из других государств-участников для установления и поддержания личных контактов и связей с их источниками информации.

Они будут, как правило, разрешать, чтобы журналисты радио и телевидения по их просьбе сопровождались собственными звуко- и кинооператорами и использовали собственное оборудование.

Равным образом, журналисты могут иметь с собой справочные материалы, включая личные заметки и досье, которые будут использоваться строго для их профессиональных целей.¹

Государства-участники будут, когда необходимо, облегчать создание и функционирование в своих столицах пресс-центров или учреждений, осуществляющих те же функции, открытых для местной и иностранной прессы, с подходящими условиями для работы последней.

¹ В этом контексте существует понимание, что ввоз печатных материалов может регулироваться местными правилами, которые будут применяться с должным учетом потребности журналистов в соответствующих рабочих материалах.

Они будут также рассматривать другие пути и средства оказания помощи журналистам из других государств-участников и таким образом давать им возможность решать практические проблемы, с которыми они могут столкнуться.

1986 г.

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ВЕНСКОЙ ВСТРЕЧИ СБСЕ

Сотрудничество в гуманитарных и других областях Информация:

(34) Они будут продолжать прилагать усилия с целью содействовать постоянному расширению знаний и пониманию жизни в их государствах, тем самым способствуя росту доверия между их народами.

Они будут предпринимать дальнейшие усилия для облегчения более свободного и широкого распространения всех форм информации, поощрения сотрудничества в области информации и улучшения условий работы журналистов.

В этой связи и согласно Международному пакту о гражданских и политических правах, Всеобщей декларации прав человека и их соответствующим международным обязательствам относительно поиска, получения и распространения всех форм информации они будут обеспечивать, чтобы отдельные лица могли свободно выбирать свои источники информации. В этом контексте они будут:

- обеспечивать, чтобы в их государствах мог осуществляться прямой и нормальный прием передач радиослужб, действующих в соответствии с правилами радиовещания МСЭ; и
- разрешать отдельным лицам, учреждениям и организациям при уважении прав на интеллектуальную собственность, включая авторское право, получать, обладать, воспроизводить и распространять информационные материалы всякого рода. С этой целью они будут устранять любые ограничения, не совместимые с вышеупомянутыми обязательствами по международному праву и международными обязательствами.

(35) Они будут использовать все возможности, предоставляемые современными средствами связи, включая кабельную и спутниковую, для обеспечения более свободного и более широкого распростране-

ния всех форм информации. Они будут также поощрять сотрудничество и обмены между их соответствующими учреждениями, организациями и техническими экспертами и работать в направлении гармонизации технических стандартов и норм. Они будут учитывать воздействие этих современных средств связи на их средства массовой информации.

(36) Они будут обеспечивать на практике, чтобы официальные информационные бюллетени могли свободно распространяться на их территории дипломатическими и другими официальными миссиями и консульскими представительствами других государств-участников.

(37) Они будут поощрять радио- и телевизионные организации осуществлять на основе договоренностей между ними, особенно в странах проведения, прямую передачу программ и дискуссий с участием представителей различных государств, а также трансляцию выступлений и интервью политических и других деятелей государств-участников.

(38) Они будут поощрять радио- и телевизионные организации освещать различные аспекты жизни в других государствах-участниках и увеличивать число телемостов между их странами.

(39) Напоминая, что законное осуществление журналистами своей профессиональной деятельности не поставит их перед угрозой выдворения и не приведет каким-либо другим образом к их наказанию, они будут воздерживаться от принятия ограничительных мер, таких, как лишение журналиста аккредитации или выдворение его из-за содержания репортажей журналиста или его органа информации.

(40) Они будут обеспечивать, чтобы журналисты, включая тех, которые представляют средства массовой информации других государств-участников, при осуществлении ими такой деятельности могли свободно искать доступ к общественным и частным источникам информации и поддерживать контакты с ними, а также чтобы уважалась их потребность в профессиональной конфиденциальности.

(41) Они будут уважать авторское право журналистов.

(42) На основе соглашений между ними там, где это необходимо, и в целях регулярного поступления репортажей они будут предоставлять аккредитацию, где это потребуется, и многократные въездные визы журналистам из других государств-участников, независимо от их постоянного места проживания. На этой основе они сократят до максимум двух месяцев период для предоставления как аккредитации, так и многократных въездных виз журналистам.

(43) Они будут облегчать работу иностранных журналистов, предоставляя по просьбе соответствующую информацию относительно практических вопросов, таких, как правила ввоза, налоги и жилье.

(44) Они будут обеспечивать, чтобы официальные пресс-конференции и, в случае целесообразности, другие подобные официальные мероприятия для прессы были также открыты для иностранных журналистов после их аккредитации, где она требуется.

1990 г.

**ДОКУМЕНТ КОПЕНГАГЕНСКОГО СОВЕЩАНИЯ
КОНФЕРЕНЦИИ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ
ИЗМЕРЕНИЮ СБСЕ**

(7.8) [Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства] обеспечивают, чтобы не устанавливались какие-либо юридически или административные барьеры для беспрепятственного доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для всех политических группировок и отдельных лиц, желающих принять участие в избирательном процессе;

(9.1) [Государства-участники подтверждают, что] каждый человек имеет право на свободу выражения своего мнения, включая право на общение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных властей и независимо от государственных границ. Осуществление этого права может быть предметом лишь таких ограничений, которые предписаны законом и соответствуют международным стандартам. В частности, не будет установлено никаких ограничений на доступ к средствам для размножения документов всех видов и на их использование при соблюдении, тем не менее, прав, касающихся интеллектуальной собственности, включая авторское право;

(10) Подтверждая свое обязательство эффективно обеспечивать право отдельного лица знать права человека и основные свободы и поступать в соответствии с ними и самостоятельно или совместно с другими вносить активный вклад в их развитие и защиту, государства-участники заявляют о своем обязательстве:

(10.1) уважать право каждого самостоятельно или совместно с другими запрашивать, получать и передавать свободно мнения и ин-

формацию о правах человека и основных свободах, включая право распространять и публиковать такие мнения и информацию.

ПАРИЖСКАЯ ХАРТИЯ ДЛЯ НОВОЙ ЕВРОПЫ (САММИТ СБСЕ, НОЯБРЬ 1990 Г.)

Права человека, демократия и верховенство закона:

Демократия является наилучшей гарантией свободы выражения своего мнения, терпимости по отношению ко всем группам в обществе и равенства возможностей для каждого человека.

Мы подтверждаем, что без какой-либо дискриминации каждый человек имеет право на: свободу мысли, совести, религии и убеждений, свободу выражения своего мнения, свободу ассоциации и мирных собраний, свободу передвижения (...).

1991 г.

ДОКУМЕНТ КРАКОВСКОГО СИМПОЗИУМА ПО КУЛЬТУРНОМУ НАСЛЕДИЮ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СБСЕ (ИЮЛЬ 1991 Г.)

6. Государства-участники подтверждают свою приверженность свободе самовыражения и в связи с осуществлением этой свободы в области искусства и культуры заявляют следующее:

6.1. Издание письменных материалов, исполнение и трансляция музыкальных, театральных и аудиовизуальных произведений, а также проведение выставок живописи и скульптуры не будут являться объектом ограничений или вмешательства со стороны государства за исключением тех случаев, когда такие ограничения предписываются внутренним законодательством и полностью соответствуют международным нормам.

6.2. Они выражают свое убеждение в том, что существование в области искусства и культуры различных независимых от государства средств распространения, таких, как издательства, радиовещательные, кинематографические и телевизионные организации, театры и галереи, способствует обеспечению плюрализма и свободы художественного и культурного выражения.

**ДОКЛАД СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ СБСЕ ПО ВОПРОСАМ
НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ СОВЕТУ СБСЕ,
ЖЕНЕВА (ИЮЛЬ 1991 Г.)**

(VII.2) В области доступа к средствам информации [государства-участники] не будут проводить дискриминацию в отношении кого-либо на основании этнической, культурной, языковой или религиозной принадлежности. Они будут предоставлять информацию, которая будет помогать электронным средствам массовой информации учитывать в своих программах этническую, культурную, языковую и религиозную самобытность национальных меньшинств.

**ДОКУМЕНТ МОСКОВСКОГО СОВЕЩАНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ
ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ СБСЕ
(ОКТАБРЬ 1991 Г.)**

(26) Государства-участники вновь подтверждают право на свободу выражения своего мнения, включая право на общение и право средств информации собирать, передавать и распространять информацию, новости и мнения. Любые ограничения, касающиеся осуществления этого права, будут предусматриваться законом и соответствовать международным стандартам. Они признают далее, что независимые средства информации являются важнейшим условием для свободного и открытого общества и ответственных за свои действия государственных систем и играют особую роль в деле охраны прав человека и основных свобод.

(26.1) Они считают, что средства печати и телерадиовещания на их территории должны иметь неограниченный доступ к иностранным источникам новостей и информационным службам. Общественность будет пользоваться аналогичной свободой получения и передачи информации и идей без вмешательства со стороны государственных властей, независимо от границ, в том числе через иностранные публикации и программы телерадиовещания. Любые ограничения в осуществлении этого права будут устанавливаться законом и соответствовать международным стандартам.

(26.2) Государства-участники не будут допускать дискриминации в отношении независимых средств информации, в том, что касается их доступа к информации, материалам и техническим средствам.

(28.9) Государства-участники будут стремиться обеспечить свободу слова и свободу информации, совместимые с их международными обязанностями и обязательствами, с тем чтобы общественность

имела возможность обсуждать вопрос о соблюдении прав человека и основных свобод и об отмене чрезвычайного положения. Они в соответствии с международными стандартами в отношении свободы слова не будут принимать каких-либо мер, с тем чтобы воспрепятствовать журналистам законно осуществлять их профессиональные функции, кроме таких мер, которые совершенно необходимы в конкретной ситуации.

(34) Государства-участники будут принимать в надлежащих случаях все возможные меры для защиты журналистов, находящихся в опасных профессиональных командировках, особенно в случаях вооруженных конфликтов, и будут сотрудничать в этих целях. Такие меры будут включать поиск пропавших журналистов, выяснение их судьбы, оказание необходимой помощи и содействие их возвращению в свои семьи.

ДОКЛАД СЕМИНАРА ЭКСПЕРТОВ СБСЕ ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ СОВЕТУ СБСЕ, ОСЛО (НОЯБРЬ 1991 Г.)

(II.26) Подчеркивалось, что демократическая форма правления требует свободы выражения мнения, без которой ее граждане не могут получать информацию, необходимую для участия в политической и общественной жизни. Разнообразная и независимая пресса и система вещания играют важную роль в любом демократическом обществе. Обсуждался вопрос о применении некоторых правовых норм в отношении средств информации. Отмечалось, что требуется определенная защита от крайних проявлений, допускаемых прессой. В то же время подчеркивалось, что свобода выражения мнения может подпадать только под такие ограничения, которые предписываются законом и являются необходимыми в демократическом обществе. Некоторые участники отмечали необходимость наличия у средств информации высоких этических норм и увязывали это с системой найма и профессиональной подготовки журналистов. Однако подчеркивалось, что имеют право на существование как элитарные, так и популярные издания.

(II.27) В идеале, экономические условия должны гарантировать полную независимость редакции. Отмечалось, однако, что вмешательство со стороны государства может иногда стать необходимым для сохранения разнообразия прессы. В этом контексте упоминалось, что следует также учитывать, что пресса и системы вещания являются элементами культурного облика страны.

1992 г.

**ДОКУМЕНТ «ВЫЗОВ ВРЕМЕНИ ПЕРЕМЕН»
(САММИТ СБСЕ, ХЕЛЬСИНКИ)**

VI. Человеческое измерение:

Свободные средства массовой информации

(59) [Государства-участники] поручают БДИПЧ организовать семинар СБСЕ в области человеческого измерения, посвященный свободным средствам массовой информации, который состоится в 1993 году. Семинар должен будет способствовать обсуждениям, показам, установлению контактов и обмену информацией между представителями государственных органов и работниками средств массовой информации.

1993 г.

РЕШЕНИЯ РИМСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА СБСЕ

(IV.6) Министры дали высокую оценку работе, проделанной на семинаре по свободным средствам информации, в целях поддержки творчески независимых средств радио- телевидения и свободной прессы. Они вновь заявили о своем намерении защищать свободу выражения мнений, являющуюся одним из основных прав человека, и подчеркнули необходимость в независимых средствах информации для обеспечения свободы и открытости общества. В этих целях министры приняли решение о необходимости лучшего использования механизмов СБСЕ в области человеческого измерения для содействия развитию открытых и разнообразных средств информации, в том числе изучения соответствующих возможностей миссий СБСЕ.

(X.1) Напоминая о своих решениях, принятых на стокгольмской Встрече Совета, министры с глубокой озабоченностью отметили растущие проявления агрессивного национализма, такие как территориальный экспансионизм, а также расизм, шовинизм, ксенофобия и антисемитизм. Они прямо противоречат принципам и обязательствам, принятым в рамках СБСЕ.

(X.2) Министры также отметили, что эти явления могут привести к проявлению насилия, стремлению к отделению с применением силы и к раздорам на этнической почве, а в наихудших случаях – к варварской практике массовых депортаций, этнических чисток и насилия в отношении невинных гражданских лиц.

(X.3) Агрессивный национализм, расизм, шовинизм, ксенофобия и антисемитизм создают обстановку этнической, политической и социальной напряженности в государствах и в отношениях между ними. Они также подрывают международную стабильность и предпринимаемые во всем мире усилия с целью прочного закрепления всеобщих прав человека.

1994 г.

**ДОКУМЕНТ БУДАПЕШТСКОГО САММИТА СБСЕ
«НА ПУТИ К ПОДЛИННОМУ ПАРТНЕРСТВУ
В НОВУЮ ЭПОХУ»**

**Часть VIII, Человеческое измерение
Терпимость и недискриминация:**

25. Государства-участники осуждают проявления нетерпимости, особенно агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма, и будут оказывать дальнейшее содействие эффективным мерам, направленным на их искоренение. Они предлагают БДИПЧ и впредь уделять особое внимание этим явлениям, собирая информацию об их различных проявлениях в государствах-участниках. Они будут стремиться укрепить или принять надлежащее законодательство на этот счет и осуществлять необходимые меры для обеспечения эффективного применения законодательства таким образом, чтобы предотвратить проявления этих явлений. Они также подчеркивают, что действия по борьбе с этими явлениями должны рассматриваться как составная часть политики и просвещения, ориентированных на интеграцию. Они осуждают все преступления, совершенные в целях так называемой этнической чистки, и будут продолжать оказывать эффективную поддержку находящемуся в Гааге Международному трибуналу по военным преступлениям для бывшей Югославии.

Свобода выражения своего мнения / свободные средства массовой информации:

36. Государства-участники вновь подтверждают, что свобода выражения своего мнения является основным правом человека и одним из основополагающих элементов демократического общества. В свете этого независимость и плюрализм средств массовой информации чрезвычайно важны для свободного и открытого общества и обеспечения подотчетности органов государственного управления. Их руководящим принципом будет защита этого права.

37. Они осуждают все случаи нападения на журналистов и целенаправленно враждебного поведения по отношению к ним и будут стремиться привлекать к ответственности лиц, непосредственно виновных в таких нападениях и в таком поведении.

38. Они отмечают также, что действия, особенно со стороны правительств, по разжиганию ненависти и нагнетанию межэтнической напряженности с помощью средств массовой информации могут служить ранним предупреждением о назревающем конфликте.

1996 г.

ДЕКЛАРАЦИЯ ЛИССАБОНСКОГО САММИТА ОБСЕ

11. Свобода печати и средств массовой информации является одной из главных предпосылок построения подлинно демократического гражданского общества. В хельсинкском Заключительном акте мы взяли на себя обязательство уважать этот принцип. Налицо необходимость усилить выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся средств массовой информации, с соответствующим учетом работы, проводимой другими международными организациями. Поэтому мы поручаем Постоянному совету изучить пути повышения внимания к вопросам выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств относительно средств массовой информации и разработать мандат для назначения представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, который должен быть представлен на рассмотрение Совета министров не позднее его встречи в 1997 году.

1997 г.

МАНДАТ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

**Решение № 193
5 ноября 1997 г.
137-е пленарное заседание**

1. Государства-участники вновь подтверждают принципы и обязательства, принятые ими в отношении свободы средств массовой ин-

формации (СМИ). Они, в частности, напоминают о том, что свобода выражения своего мнения является одним из основных международно-признанных прав человека и основополагающих элементов демократического общества и что наличие свободных, независимых и плюралистичных средств массовой информации представляет собой необходимое условие существования свободного и открытого общества и подотчетной ему системы правления. Принимая во внимание принципы и обязательства, которые государства-участники приняли в рамках ОБСЕ, и будучи в полной мере приверженными выполнению положений пункта 11 Декларации Лиссабонской встречи на высшем уровне, они постановляют учредить под эгидой Постоянного совета пост Представителя ОБСЕ по вопросам средств массовой информации. Это делается с целью более полного выполнения соответствующих принципов и обязательств ОБСЕ, а также повышения эффективности совместных действий государств-участников на базе их общих ценностей. Государства-участники подтверждают свое намерение в полной мере сотрудничать с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. Он будет оказывать государствам-участникам помощь, в духе сотрудничества, в дальнейшем претворении в жизнь их приверженности развитию свободных, независимых и плюралистичных средств массовой информации.

2. Основываясь на принципах и обязательствах ОБСЕ, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет наблюдать за происходящим в этой связи в области средств массовой информации во всех государствах-участниках, а также, с учетом этого и в тесном взаимодействии с Действующим председателем, будет поддерживать и поощрять полное соблюдение принципов и обязательств ОБСЕ, касающихся свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации. В этом отношении он будет выполнять функции раннего предупреждения. Он будет заниматься рассмотрением серьезных проблем, связанных, помимо прочего, с созданием помех для работы средств массовой информации и неблагоприятных условий для деятельности журналистов. Он будет работать в тесном взаимодействии с государствами-участниками, Постоянным советом, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и, в соответствующих случаях, с другими структурами ОБСЕ, а также с национальными и международными союзами журналистов.

3. Руководствуясь положениями данного пункта, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет направлять свои основные усилия на оперативное реагирование на случаи серьезного несоблюдения государствами-участниками принципов и обязательств ОБСЕ, касающихся свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации. Получив сигнал

о серьезном несоблюдении этих принципов и обязательств, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет устанавливать в надлежащем порядке непосредственный контакт с представителями соответствующего государства-участника и с другими заинтересованными сторонами, производить анализ фактов, оказывать помощь государству-участнику и содействовать решению проблемы. Он будет систематически информировать Действующего председателя о своей деятельности и докладывать Постоянному совету о достигнутых результатах, своих замечаниях и рекомендациях.

4. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации не выполняет юридических функций, а его деятельность ни в коей мере не может предопределять применение национальных или международных юридических процедур в связи с заявлениями о нарушении прав человека. В свою очередь, совсем не обязательно, что применение национальных или международных процедур в связи с заявлениями о нарушении прав человека будет препятствовать выполнению им своих функций в соответствии с настоящим мандатом.

5. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации вправе собирать и получать сведения о положении средств массовой информации из всех заслуживающих доверия источников. Он, в частности, будет опираться на информацию и оценки, поступающие от БДИПЧ. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет оказывать БДИПЧ помощь в оценке условий для работы свободных, независимых и плюралистичных средств массовой информации в период до, во время и после выборов.

6. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации вправе в любое время собирать и получать от государств-участников и других заинтересованных сторон (например, от организаций или институтов, СМИ и их представителей и соответствующих НПО) запросы, предложения и соображения, касающиеся укрепления и дальнейшего повышения эффективности соблюдения соответствующих принципов и обязательств ОБСЕ, в том числе в связи с сообщениями о серьезных проявлениях нетерпимости со стороны государств-участников, использующих СМИ в нарушение принципов, зафиксированных в пункте 25 главы VIII Будапештского документа и части X Решений Римской встречи Совета СБСЕ. Он может передавать запросы, предложения и соображения на рассмотрение Постоянного совета, сопровождая их, в случае необходимости, рекомендациями относительно дальнейших действий.

7. Кроме того, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет систематически проводить консультации

с Действующим председателем и на регулярной основе представлять доклады Постоянному совету. Он может приглашаться на Постоянный совет для представления докладов в соответствии с настоящим мандатом по конкретным вопросам, касающимся свободы выражения своего мнения и свободных, независимых и плюралистичных средств массовой информации. Он будет ежегодно представлять на совещании по рассмотрению выполнения, посвященном вопросам человеческого измерения, или на совещании ОБСЕ по обзору доклад о положении дел с выполнением принципов и обязательств ОБСЕ, касающихся свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации, в государствах-участниках ОБСЕ.

8. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации не будет поддерживать контактов с любыми лицами или организациями, применяющими или публично оправдывающими террористические или насильственные методы, и не будет отвечать на их обращения.

9. Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет видный международный деятель с многолетним опытом работы, связанной с данной областью, от которого будет ожидать непредвзятое выполнение возложенных на него функций. При исполнении своих обязанностей Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет руководствоваться своим самостоятельным и объективным толкованием соответствующих положений настоящего мандата.

10. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет рассматривать серьезные случаи, относящиеся к настоящему мандату и возникающие в государстве-участнике, гражданином которого он является или в котором он проживает на постоянной основе, только при условии согласия на это всех непосредственно вовлеченных сторон, включая заинтересованное государство-участник. При отсутствии такого согласия вопрос будет передаваться на рассмотрение Действующего председателя, который может назначить специального представителя по этому конкретному случаю.

11. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет сотрудничать – путем поддержания регулярных контактов – с соответствующими международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, а также Совет Европы, в целях улучшения координации действий и избежания дублирования в работе.

12. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет назначаться в соответствии с процедурами ОБСЕ

Советом министров по рекомендации Действующего председателя по итогам консультаций с государствами-участниками. Назначение производится на срок в три года с возможным однократным продлением в том же порядке еще на три года.

13. Должность Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет учреждена и обеспечена персоналом в соответствии с настоящим мандатом и Положениями ОБСЕ о персонале. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и его бюро будут финансироваться государствами-участниками из бюджета ОБСЕ согласно Финансовым правилам ОБСЕ. Соответствующие детали будут проработаны в неофициальной финансовой комиссии и затем утверждены Постоянным советом.

14. Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет размещаться в Вене.

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6)
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ
КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Франции:

«Нижеперечисленные государства – члены Совета Европы, являющиеся договаривающимися сторонами Европейской конвенции о правах человека вновь подтверждают свою приверженность положениям указанной Конвенции, касающимся свободы выражения своего мнения, включая свободу средств массовой информации.

Они считают, что Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации должен при выполнении своего мандата руководствоваться также вышеупомянутыми положениями.

Наши страны призывают другие государства-участники Европейской конвенции о правах человека присоединиться к настоящему заявлению.

Албания, Германия, Австрия, Бельгия, Болгария, Кипр, Дания, Испания, Эстония, Финляндия, Франция, Соединенное Королевство, Греция, Венгрия, Ирландия, Италия, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Люксембург, Мальта, Молдова, Норвегия, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словацкая Республика, Словения, Швеция, Чешская Республика, Турция.

ДОКУМЕНТЫ СТАМБУЛЬСКОГО САММИТА ОБСЕ

Декларация Стамбульского саммита ОБСЕ:

(27) Мы [главы государств и правительств государств-участников ОБСЕ] обязуемся обеспечивать свободу средств массовой информации, являющуюся одним из основных условий существования плюралистических и демократических обществ. Мы глубоко обеспокоены злоупотреблением средствами массовой информации в зонах конфликтов для разжигания ненависти и межэтнической напряженности, а также использованием правовых ограничений и нападок, чтобы лишить граждан свободных средств массовой информации. Мы подчеркиваем необходимость обеспечения свободы выражения мнений, которая является одним из важнейших элементов политического диалога в любом демократическом обществе. Мы поддерживаем усилия Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации по содействию развитию свободных и независимых средств массовой информации.

Хартия европейской безопасности:

(26) Мы вновь подтверждаем значение независимых средств массовой информации и свободных потоков информации, а также доступа общественности к информации. Мы берем на себя обязательство предпринять все необходимые меры по созданию необходимой основы для функционирования свободных и независимых средств массовой информации и беспрепятственного трансграничного и внутригосударственного потоков информации, которые мы считаем важнейшим компонентом любого демократического, свободного и открытого общества.

