
Председатель: Армения

980-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 23 июня 2021 года (в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.
Перерыв: 11 час. 00 мин.
Возобновление: 15 час. 05 мин.
Закрытие: 17 час. 55 мин.

2. Председатель: посол А. Папикян
г-жа Л. Григорян

Председатель напомнил Форуму по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) о технических особенностях проведения заседаний ФСОБ в период пандемии COVID-19 в соответствии с документом FSC.GAL/31/21 OSCE+.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Положение на Украине и вокруг нее: Украина (FSC.DEL/243/21) (FSC.DEL/243/21/Add.1), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (Приложение 1), Соединенное Королевство (Приложение 2), Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/242/21), Канада (Приложение 3), Российская Федерация

Пункт 2 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- а) *Вклад ФСОБ в работу Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2021 года:* Председатель

- b) *Механизм оповещения и напоминания согласно Решению ФСОБ № 10/02 (FSC.DEC/10/02):* Председатель
- c) *Начало функционирования курса дистанционного электронного обучения по тематике контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности:* представитель Центра по предотвращению конфликтов
- d) *Приглашение к участию в мероприятии на тему о Кодексе поведения ОБСЕ, касающемся военно-политических аспектов безопасности, которое состоится в Стокгольме 29 сентября – 1 октября 2021 года (CЮ.GAL/70/21 OSCE+):* Швеция
- e) *Информация о многонациональных военных учениях «Морской бриз-2021», проводимых 28 июня – 10 июля 2021 года:* Украина (Приложение 4), Соединенные Штаты Америки

Пункт 3 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
ПРОЗРАЧНОСТЬ ВОЕННЫХ УЧЕНИЙ И
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

- *Сообщение подполковника К. Мурадяна, заместителя начальника управления оборонной политики, Министерство обороны Армении*
- *Сообщение контр-адмирала А. Ристау, начальника II отдела (политика безопасности и оборонная политика), Министерство обороны Германии*
- *Сообщение г-на Х. Х. Кастийо, доцента и содиректора Олбриттонского центра по вопросам большой стратегии, Школа управления и госслужбы, Техасский университет A&M*
- *Сообщение полковника Р. Вартока, начальника отдела по вопросам военной политики, Министерство обороны Австрии*

Председатель, подполковник К. Мурадян (FSC.DEL/248/21), контр-адмирал А. Ристау (FSC.DEL/257/21 OSCE+), г-н Х. Х. Кастийо (FSC.NGO/3/21 OSCE+), полковник Р. Варток (FSC.DEL/247/21 OSCE+), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/259/21/Rev.1), Грузия (FSC.DEL/252/21 OSCE+), Беларусь (FSC.DEL/251/21 OSCE+), Соединенное Королевство (FSC.DEL/245/21 OSCE+), Швейцария (Приложение 5), Соединенные Штаты Америки (Приложение 6), Канада, Украина (FSC.DEL/246/21/Rev.1/Corr.1), Российская Федерация (FSC.DEL/249/21) (FSC.DEL/250/21), Турция (Приложение 7)

(FSC.DEL/254/21) (FSC.DEL/253/21), Армения (Приложение 8)
(Приложение 9), Азербайджан

4. Следующее заседание:

Среда, 7 июля 2021 года, 10 час. 00 мин., в формате видеотелеконференции

980-е пленарное заседание

FSC Journal No. 986, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Делегация Словении как страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

Г-н Председатель,

шведское Председательство ОБСЕ поставило вопрос о разрешении конфликтов в рамках ОБСЕ, что является для Европейского союза также одним из главных приоритетов, в центр обсуждений, проходящих в нашей Организации в этом месяце. Мы с нетерпением ожидаем проведения очередного обмена мнениями в контексте Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, в том числе по теме конфликтов. Мы особо отмечаем уже вторую за год поездку Действующего председателя Анн Линде на Украину, подтверждающую то исключительно важное значение, которое Действующий председатель придает достижению мирного урегулирования этого конфликта.

Наша позиция в отношении актов агрессии России и незаконной аннексии Автономной Республики Крым и города Севастополя хорошо известна. Мы подтверждаем нашу убежденность в том, что ОБСЕ предоставляет государствам-участникам незаменимую площадку для проведения диалога по этому и другим конфликтам в регионе ОБСЕ. Соответственно мы будем и далее держать это серьезнейшее нарушение международного права и принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств, являющихся основополагающими для европейской системы безопасности, в центре внимания, пока данная ситуация коренным образом не изменится. Эта глава все еще остается открытой, вопреки некоторым спорадическим заявлениям России, которые мы слышим здесь на различных форумах ОБСЕ.

Исходя из этого, мы отвергаем российскую трактовку происходящего, согласно которой она изображает себя посредником во «внутриукраинском конфликте», препятствуя тем самым продуктивным обсуждениям в Трехсторонней контактной группе (ТКГ) и в «нормандском формате». Поиск надежного решения конфликта требует откровенного и честного рассмотрения его существа, а также политической воли для выполнения соответствующих обязательств. Поэтому мы призываем Россию, как сторону конфликта, взять на себя ответственность за свои действия и

добросовестно участвовать в обсуждениях, посвященных выполнению Минских соглашений.

Мы также подчеркиваем важность военной транспарентности в отношениях между государствами-участниками. Пренебрежение обязательствами по Венскому документу, продемонстрированное Россией во время и после недавней эскалации военных сил, не способствует восстановлению доверия. Более подробно этот вопрос мы рассмотрим сегодня чуть позже в ходе диалога по проблемам безопасности.

Общая ситуация с безопасностью в зоне конфликта остается нестабильной (несмотря на отмечавшееся в последнее время снижение числа нарушений режима прекращения огня). Мы сожалеем о растущем количестве жертв среди гражданского населения, а также пострадавших среди украинских военнослужащих. С начала года Специальной мониторинговой миссией на Украине (СММ) подтверждены гибель и ранения 37 человек из числа гражданских лиц, причем 27 из них – в результате подрыва на минах. При оказании содействия в обеспечении работы Донецкой фильтровальной станции СММ в очередной раз были зафиксированы взрывы в радиусе пяти километров от станции, а также обстрел из крупнокалиберного пулемета автобуса, перевозившего ее персонал. Эти конкретные насильственные действия ставят под угрозу снабжение более 380 000 мирных жителей питьевой водой и усугубляют гуманитарный кризис. Мы вновь заявляем, что наиболее эффективный режим прекращения огня может быть обеспечен при том условии, что обе стороны будут выполнять свои обязательства, взятые в ТКГ, и придерживаться соблюдения дополнительных мер, согласованных в июле 2020 года. Поэтому мы осуждаем любые военные провокации и благодарим Украину за проявляемую сдержанность.

СММ практически ежедневно отказывают в доступе в районы, находящиеся под фактическим контролем поддерживаемых Россией вооруженных формирований, а ее беспилотные летательные аппараты постоянно подвергаются воздействию помех. Мы присоединяемся к лаконичному заключению Действующего председателя Анн Линде во время ее визита на Украину о том, что такое постоянное ослабление и без того ограниченных возможностей мониторинга СММ является неприемлемым и противоречит мандату Миссии, в соответствии с которым она должна иметь безопасный и беспрепятственный доступ по всей территории Украины. Мы призываем Россию использовать свое значительное влияние на поддерживаемые ею вооруженные формирования для обеспечения того, чтобы все ограничения на свободу передвижения СММ были сняты.

В заключение мы вновь настоятельно призываем все стороны незамедлительно и всецело осуществить Минские соглашения и в полной мере выполнить свои обязательства для достижения надежного политического урегулирования конфликта в соответствии с принятыми в рамках ОБСЕ принципами и обязательствами. Уважение к этим принципам и обязательствам должно быть восстановлено. Мы подчеркиваем ответственность России в этом отношении и еще раз призываем Россию использовать свое значительное влияние на поддерживаемые ею вооруженные формирования для обеспечения выполнения этих обязательств в полном объеме. Мы вновь выражаем глубокую озабоченность по поводу присутствия в зоне конфликта военной техники и персонала из России. Призываем Россию немедленно прекратить оказание

вооруженным формированиям финансовой и военной помощи. Обязательному соблюдению подлежит режим прекращения огня. Все вооружения, подпадающие под минское договоренности, подлежат отводу. Выводу из Украины подлежат также все иностранные вооруженные формирования, военная техника и наемники. Кроме того, необходимо восстановить полный контроль Украины над ее государственной границей.

Напоминаем, что мы твердо поддерживаем суверенитет, территориальную целостность, единство и независимость Украины в пределах ее международно признанных границ, и призываем Россию сделать то же самое. Настоятельно призываем Россию признать эти основополагающие принципы, на которые она сама неоднократно ссылалась, и своими действиями и публичными заявлениями способствовать стабилизации ситуации и прекращению шагов, противоречащих этим принципам. Мы решительно осуждаем очевидное нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины в результате актов агрессии со стороны российских вооруженных сил с февраля 2014 года и незаконного присоединения Автономной Республики Крым и города Севастополя к Российской Федерации, которое мы не признаем. Мы продолжаем призывать Россию обеспечить беспрепятственный и свободный проход в Азовское море и из него в соответствии с международным правом. Выражаем глубокую озабоченность действиями России по блокированию доступа к части акватории Черного моря, в том числе вблизи незаконно аннексированного Крыма и в районе Керченского пролива, а также происходящей широкомасштабной милитаризацией Россией Крымского полуострова, продолжающей негативно сказываться на ситуации с безопасностью в Черноморском регионе и за его пределами.

Г-н Председатель, убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Северная Македония¹, Черногория^{Error! Bookmark not defined.} и Албания^{Error! Bookmark not defined.}; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Украина, Республика Молдова, Грузия, Андорра и Сан-Марино.

1 Республика Северная Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

980-е пленарное заседание

FSC Journal No. 986, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА

Благодарю Вас, г-н Председатель. Это заявление посвящается вопросу, поднятому Украиной.

Соединенное Королевство продолжает испытывать озабоченность по поводу сохраняющейся напряженности, вызванной недавним усилением российской военной активности на границе Украины и в незаконно аннексированном Крыму.

Хотя часть российских войск, как представляется, вернулась в места своего постоянного базирования, спустя почти два месяца после объявленного Россией крайнего срока вывода войск, мы продолжаем получать сообщения о сохранении присутствия ее значительного контингента вблизи украинской границы и в незаконно аннексированном Крыму.

Мы, как и ранее, сожалеем, что Российская Федерация не приняла и по-прежнему предпочитает не принимать конструктивного участия в использовании процессов и механизмов ОБСЕ для обеспечения необходимой прозрачности и деэскалации ситуации. Они включают в себя рассмотрение в соответствии с Главой III Венского документа озабоченностей Украины относительно наращивания военного присутствия вблизи ее границ и в незаконно аннексированном Крыму. Причем все это происходит несмотря на неоднократные призывы к России со стороны других государств-участников снять эти обоснованные озабоченности и обеспечить прозрачность.

Поэтому нельзя не спросить, почему Россия отказывается от проведения конструктивного взаимодействия в русле и в духе обязательств, принятых ею как страной, подписавшей Венский документ? Ее бездействие в этом отношении никак не способствует укреплению доверия в регионе и искусственно порождает неопределенность.

Соединенное Королевство вновь призывает Россию использовать процессы и механизмы ОБСЕ, включая брифинги на этом форуме, с тем чтобы обеспечить необходимую транспарентность, которая позволила бы снять обоснованные озабоченности государств-участников, в том числе озабоченности по поводу вывода ее сил, и, таким образом, добиться деэскалации ситуации.

Г-н Председатель,

неспособность России обеспечить прозрачность и конструктивно взаимодействовать в этом отношении является лишь последним примером того, как несоблюдение принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств подрывает безопасность в нашем регионе. В период начиная с 2014 года, в нарушение принципов и обязательств, принятых в ОБСЕ, Российская Федерация направила в Крым и город Севастополь свои войска, незаконно аннексировала суверенную украинскую территорию и предприняла попытки дестабилизировать Украину, провоцируя и разжигая конфликт на Донбассе.

В связи с этими агрессивными действиями России Соединенное Королевство развернуло операцию «ORBITAL», с тем чтобы повысить потенциал вооруженных сил Украины, демонстрируя нашу твердую поддержку ее суверенитета и территориальной целостности. В рамках этой операции, что нельзя без гордости не отметить, мы обеспечили военную подготовку оборонной и неэскалационной направленности для более чем 21 000 военнослужащих вооруженных сил Украины. Мы видим свою задачу в том, чтобы научить их лучше обороняться, уметь сохранять жизнестойкость и избежать гибели. В 2020 году наша операция была расширена и включила более широкий компонент оперативной морской и военно-воздушной подготовки. В этом контексте Соединенное Королевство является одним из координаторов и основным организатором помощи союзников в развитии военно-морских сил Украины в рамках многонациональной инициативы по морской подготовке (ИМП), осуществление которой было начато в сентябре 2020 года. Так, в порядке ее реализации в мае 2021 года такая подготовка была проведена во время захода патрульного корабля «HMS Trent» в порт Одессы.

Очень важно, что помощь Соединенного Королевства Украине является открытой и прозрачной и предоставляется с согласия Украины как принимающей страны. Это резко контрастирует с дестабилизирующими действиями России на Донбассе.

Специальная мониторинговая миссия на Украине (СММ) также регулярно фиксирует появление современной российской военной техники, которой у Украины в ее военном арсенале никогда не было. Две недели назад мы обратились к российской делегации с просьбой объяснить факт появления современной российской системы радиоэлектронной борьбы РБ-636 «Свет-КУ», замеченной СММ 29 мая вблизи неподконтрольного правительству Новоазовска, недалеко от границы Украины с Россией. Отметим, что эта система поступила на вооружение российской армии в 2012 году и никогда не поставлялась на Украину. Как эта система попала туда? Кто осуществляет эксплуатацию этой системы, требующую специальной подготовки?

В этой связи мы также отмечаем, что Россия до сих пор не дала объяснений по поводу автомобилей УАЗ-23632 «Есаул» и прикрепленных к ним экипажей, присутствие которых на Донбассе было четко зафиксировано беспилотным летательным аппаратом СММ. Эти автомобили поступили на вооружение российских сухопутных войск в 2018 году.

Тщетные попытки России скрыть свою роль в этом конфликте и ложно представить себя в качестве посредника абсолютно неубедительны и лишь препятствуют усилиям, направленным на поиск мирного решения. Мы призываем Россию сосредоточиться вместо этого на выводе своего военного персонала и оружия с территории Украины, прекращении оказания помощи поддерживаемым ею вооруженным формированиям, снятии ограничений для доступа и прекращении запугивания СММ в районах, удерживаемых этими вооруженными формированиями.

Мы вновь заявляем о нашей поддержке Минских соглашений по мирному урегулированию конфликта при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Украины, а также работы Трехсторонней контактной группы и «нормандской четверки» в этом направлении. Россия должна сыграть свою роль и выполнить свои обязательства.

Наконец, г-н Председатель, Соединенное Королевство вновь осуждает продолжающуюся милитаризацию Россией Крыма, Азовского и Черного морей. Недавнее развертывание большого количества российских войск в незаконно аннексированном Крыму и последующие крупномасштабные учения были провокационными, агрессивными и совершенно неприемлемыми. Мы также вновь выражаем глубокую обеспокоенность решением Российской Федерации ввести с апреля по октябрь ограничения на судоходство в некоторых районах Черного моря, включая подходы к Керченскому проливу. Эти действия являются неоправданными и дестабилизирующими.

Соединенное Королевство решительно поддерживает суверенитет и территориальную целостность Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее территориальные воды. Мы не признаем и не признаем незаконную аннексию Крыма Россией. Соединенное Королевство последовательно выступает на стороне Украины против любых проявлений российской агрессии в отношении Украины и будет и впредь действовать таким образом, в том числе принимая санкции, во взаимодействии с нашими международными партнерами.

980-е пленарное заседание

FSC Journal No. 986, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ

Г-н Председатель,

мы по-прежнему глубоко встревожены продолжающимся уклончивым поведением России, отсутствием прозрачности с ее стороны и ее неспособностью снять законную озабоченность по поводу беспрецедентного наращивания военной силы на незаконно оккупированном Крымском полуострове и вдоль восточных границ с Украиной. Мы вновь призываем Российскую Федерацию к конструктивному участию в усилиях по разрядке напряженности и отказу от тактики отрицания и отвлечения внимания. Россия должна дать указание вооруженным формированиям, которые она снабжает, которыми руководит и совместно с которыми воюет, прекратить их провокационные действия; мы были особенно обеспокоены сообщениями о стрельбе из стрелкового оружия в непосредственной близости от патруля Специальной мониторинговой миссии (СММ) 18 июня в неподконтрольной правительству Сентяновке. Наблюдателям нашей СММ должны быть предоставлены надежные гарантии безопасности, чтобы они могли безопасно выполнять возложенные на них обязанности.

Кроме того, нас продолжает серьезно беспокоить то, что наблюдаемое значительное количество нарушений режима прекращения огня не уменьшается. На прошедшей неделе вновь было зафиксировано около 2000 нарушений этого режима, причем 17 июня произошел резкий всплеск – 994 нарушения, из которых 867 были оценены как учения с боевой стрельбой за пределами зоны безопасности на неподконтрольных правительству территориях. Примерно 20 процентов остальных инцидентов со стрельбой наблюдалось в районе Первомайска, Попасной и Золотого.

Содействуя работе Донецкой фильтровальной станции, СММ опять фиксировала многочисленные неидентифицированные взрывы и очереди из крупнокалиберных пулеметов, которые, согласно оценкам, во всех случаях имели место в радиусе 5 км от Донецкой фильтровальной станции. Вызывает беспокойство тот факт, что некоторые из этих взрывов произошли в тот момент, когда автобус с работниками Донецкой фильтровальной станции следовал от станции в Ясиноватую. Продолжают фиксироваться случаи размещения тяжелых вооружений с нарушением линий отвода: 5 танков и 3 миномета были замечены в неподконтрольных правительству районах Донецкой области и, кроме того, 123 танка, 19 гаубиц и 9 единиц противотанковых систем, как сообщалось, были обнаружены вне выделенных

мест хранения. Кроме того, судя по всему, ухудшается ситуация на участках разведения и вокруг них: почти ежедневно нарушается режим прекращения огня на участке разведения в Петровском.

К сожалению, почти само собой разумеется, что повседневная жизнь гражданского населения на востоке Украины остается мрачной. Контрольно-пропускные пункты вооруженных формирований в районе Золотого и Счастья по-прежнему закрыты несмотря на то, что украинское правительство со своей стороны открыло соответствующие пункты пропуска несколько месяцев назад. И хотя мы с облегчением констатируем, что за прошедшую неделю от СММ не поступило сообщений о каких-либо жертвах среди гражданского населения, нас серьезно тревожат сообщения о новых минных полях в Набережном, Васильевке и Дачном, все из которых находятся в неподконтрольных правительству районах. Мы особенно обеспокоены тем, что все эти мины были установлены вблизи жилых районов.

Мы были глубоко встревожены сообщениями СММ о плакатах в нескольких населенных пунктах в неподконтрольных правительству районах, приглашающих мужчин и женщин вступать в вооруженные формирования в порядке трудового найма. Эти плакаты не только обещают денежное вознаграждение, но и, что вызывает ещё большую тревогу, «обещают помощь с получением «паспорта» и гражданства в соседней стране». Это не самый изящный образ действий, и он уж точно не способствует урегулированию этого конфликта. Мы призываем Российскую Федерацию обеспечить немедленное прекращение этой практики.

Г-н Председатель,

помимо различных опасностей, которым она подвергается каждый день, СММ продолжает сталкиваться с постоянными ограничениями свободы её передвижения, в том числе из-за циничного использования вооруженными формированиями «антиковидных мер» как предлога для отказа пропускать патрули. В соответствии с мандатом СММ ей должен быть предоставлен безопасный и беспрепятственный доступ ко всей территории Украины. Продолжающаяся практика ограничения свободы передвижения Миссии, почти всегда – в неподконтрольных правительству районах, должна быть прекращена. Кроме того, абсолютно неприемлемо и должно быть немедленно прекращено вмешательство в работу используемых СММ технических средств. 16 июня был потерян миниатюрный беспилотный летательный аппарат (БПЛА), очевидно, сбитый огнем из стрелкового оружия; на следующий день в неподконтрольной правительству Горловке был обстрелян еще один мини-БПЛА СММ, а 20 июня – третий. В 11 случаях БПЛА СММ не смогли взлететь из-за интенсивности помех, которым они подверглись, а в 54 случаях БПЛА испытали воздействие помех сигналам GPS, которые были оценены как, возможно, являющиеся следствием РЭБ. Мы вновь призываем Россию объяснить присутствие ее новейшего комплекса РЭБ «Житель» на востоке Украины. Мы также хотели бы повторить, что Российская Федерация до сих пор не объяснила присутствия современного российского оборудования, такого как «Житель», в восточной части Украины, несмотря на наши четко сформулированные просьбы дать объяснения и представленные нами неоспоримые доказательства в виде снимков.

Г-н Председатель,

Крым и город Севастополь остаются частью Украины в соответствии с нормами международного права. Мы осуждаем вопиющее нарушение Россией суверенитета Украины и сожалеем о воздействии, оказываемом конфликтом на население восточной Украины и Крыма, а также на общую ситуацию с безопасностью в Черноморском регионе.

Особое беспокойство у нас по-прежнему вызывают ограничения свободы судоходства в некоторых частях акватории Черного моря, в частности, на подходе к Керченскому проливу, которые Россия ввела на шесть месяцев. Эти ограничения продлевают фактическую блокаду украинских портов в Азовском море, а в сочетании с перемещением большого количества российских военных кораблей из Каспийского в Черное море носят преднамеренно провокационный и глубоко дестабилизирующий характер.

Г-н Председатель,

Канада по-прежнему непоколебима в своей поддержке суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее право на судоходство в собственных территориальных водах. Мы будем продолжать оказывать давление, в том числе посредством сохранения санкций, до тех пор, пока Российская Федерация не выполнит в полном объеме взятые ею на себя обязательства и обязанности по Минским соглашениям, включая вывод всех вооруженных подразделений, военной техники и наемников из Украины и возвращение полного контроля над границей украинскому правительству.

Благодарю за внимание.

980-е пленарное заседание

FSC Journal No. 986, пункт 2е повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ

Г-н Председатель,

в духе обеспечения прозрачности и учитывая повышенное внимание, уделяемое Черноморскому региону и военной активности в нем, Украина считает уместным предварительно проинформировать другие государства-участники ОБСЕ о намеченных учениях «Си Бриз-2021».

«Си Бриз-2021» – это многонациональные морские учения с участием 32 стран: Австралии, Албании, Болгарии, Бразилии, Греции, Грузии, Дании, Египта, Израиля, Испании, Италии, Канады, Латвии, Литвы, Марокко, Молдовы, Норвегии, Объединённых Арабских Эмиратов, Пакистана, Польши, Республики Корея, Румынии, Сенегала, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Турции, Украины, Франции, Швеции, Эстонии, Японии.

Учения оперативно-тактического уровня «Си Бриз-2021» включают командно-штабную подготовку и боевую подготовку с боевой стрельбой. Целью учений является подготовка штабов и подразделений вооруженных сил Украины к выполнению поставленных задач в ходе многонациональных операций, в частности, задач, ожидаемых от многонациональных сил, ответственных за поддержание мира и обеспечение безопасности.

Основные цели учений включают:

- подготовить вооруженные силы Украины к ведению совместных действий с воинскими формированиями национальных вооруженных сил государств-партнеров;
- подготовить многонациональные силы к проведению морских операций по обеспечению безопасности в кризисном регионе с упором на противокорабельную, противовоздушную, противолодочную, противоминную, противопосадочную оборону и противодействие незаконным вооруженным формированиям в определенных районах;

- отработать практическую высадку морских и воздушных десантов при поддержке авиации, сухопутных подразделений и сил специальных операций;
- улучшить координацию планирования, подготовки и командования на тактическом и оперативном уровнях.

Собственно учения будут проводиться с 28 июня по 10 июля 2021 года, но разбиты они будут на четыре отдельных этапа:

- Этап I (14–27 июня) – прибытие военных и военно-морских подразделений из стран-участниц и развертывание контрольных пунктов;
- Этап II (28 июня – 4 июля) – оперативная координация действий различных подразделений;
- Этап III (5–9 июля) – активная фаза с участием формирования в составе надводных кораблей, береговых войск и авиации;
- Этап IV (10–12 июля) – подведение итогов учений и убытие воинских и военно-морских формирований.

Учения пройдут на военно-морской базе «Юг», в Очаковском и Одесском морских портах, в северо-западном районе Черного моря, в Белогород-Днестровском лимане, на 241-м военном полигоне, на островах Тендровская коса, Кинбурнская коса, Змеиный и Первомайский, на военных аэродромах «Школьный», «Кульбакино», «Чернобаевка», на аэродроме «Арциз» и в международном аэропорту Одессы.

Командование ВМС Украины является основным органом планирования и управления учениями, в которых примут участие: подразделения ВМС Украины, военно-воздушных сил, сухопутных войск, сил специальных операций, сил обеспечения и обороны (всего до 1375 украинских военнослужащих); подразделения национальных вооруженных сил стран-партнеров, в том числе США (до 1000 военнослужащих, включая экипажи кораблей и до 300 морских пехотинцев), Канады (до 20 военнослужащих), Грузии (до 50 военнослужащих), Молдовы (до 30 военнослужащих), Болгарии (до 20 военнослужащих), Польши (до 30 военнослужащих), Латвии (до 15 военнослужащих) и Туниса (до 24 военнослужащих). Всего в учениях будет задействовано 5 000 военнослужащих, включая экипажи боевых кораблей, катеров и судов.

Основные системы вооружения и техники, задействованные в учениях, будут включать:

- до семи боевых кораблей и 12 катеров различного типа и назначения – от ВМС Украины, США, Соединенного Королевства, Румынии, Грузии, Болгарии, Италии, Турции и Франции, а также другие вспомогательные суда, всего до 32 кораблей;

- шесть реактивных истребителей Су-25, два Су-24, два Су-27 и два Ил-76 (Украина); два реактивных самолета EF 2000 (Соединенное Королевство); один самолет P-8A Poseidon, два самолета SV-22 и один C 130 Hercules (США), а также различные транспортные самолеты и самолеты снабжения, всего до 40 самолетов;
- до 20 бронетранспортеров БТР-80 и «Казак»;
- четыре танка Т-80;
- до 6 артиллерийских комплексов калибром более 100 мм.

Проведение учений «Си Бриз-2021» на территории Украины предусмотрено указом президента Украины № 570/2020 от 16 декабря 2020 года, озаглавленным «О плане по проведению многонациональных учений с участием подразделений Вооруженных сил Украины на территории Украины и их участием в многонациональных учениях за пределами Украины на 2021 год и о допуске подразделений вооруженных сил других государств на территорию Украины в 2021 году для участия в многонациональных учениях», и Законом № 1131 IX от 26 января 2021 года «Об утверждении решения Президента Украины о допуске подразделений вооруженных сил других государств на территорию Украины в 2021 году для участия в многонациональных учениях».

Украина предварительно уведомила государства-участники об учениях «Си Бриз-2021» через Сеть связи ОБСЕ 6 апреля 2021 года посредством уведомления NSBM/UA/21/0001/F07/O (формат: CSBM NF BS F07).

Г-н Председатель,
уважаемые коллеги,

мы хотели бы отметить, что «Си Бриз-2021» как морские учения формально не подпадают под категорию мер укрепления доверия и безопасности, предусмотренных Венским документом 2011 года, однако Украина добровольно представила данную информацию об их проведении, поскольку они могут повлиять на развитие военно-политической ситуации в регионе.

Мы также подчеркиваем, что, добровольно предоставив эту информацию, Украина продемонстрировала свою приверженность принципам предсказуемости, прозрачности и открытости в отношении своей военной деятельности в интересах обеспечения региональной безопасности и стабильности.

Благодарю уважаемых коллег за внимание и выражаю признательность г-ну Председателю за предоставленное мне слово.

980-е пленарное заседание

FSC Journal No. 986, пункт 3 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЙЦАРИИ

Г-жа Председатель,
ваши превосходительства,
уважаемые коллеги,

Швейцария высоко ценит все усилия, прилагаемые для продолжения дискуссии о прозрачности военных учений и военной деятельности, и мы хотели бы в первую очередь поблагодарить сегодняшних основных докладчиков за их содержательные выступления.

В связи с недавно состоявшимся седьмым рабочим совещанием на уровне экспертов на тему о тенденциях в области вооруженных сил и военных учений мы благодарим испанского председателя неофициальной рабочей группы по структурированному диалогу за организованную в рамках рабочего совещания дискуссию на основе конкретных сценариев. Это мероприятие оказалось полезным с точки зрения оценки восприятия участниками положения дел и выявления ряда областей, в которых повышение транспарентности пошло бы на пользу государствам-участникам. Дискуссии, подобные тем, что состоялись в ходе данного совещания, способствуют формированию единого понимания и генерированию идей насчёт путей обновления Венского документа и других мер укрепления доверия и безопасности.

Г-жа Председатель,

что касается транспарентности, то Швейцария хотела бы подчеркнуть следующие три момента.

Во-первых, в отношении текущей ситуации: продолжающаяся эрозия доверия и взаимной уверенности, а также ограничения, вызванные пандемией COVID-19, негативно сказались на транспарентности в регионе ОБСЕ. В подобные времена неопределенности прозрачность военных учений и военной деятельности приобретает ещё более насущное значение для предотвращения недоразумений и случайной эскалации напряженности, могущих привести к вооруженному конфликту.

Во-вторых, касательно наших существующих инструментов и механизмов: крайне важно, чтобы мы поддерживали наработанные ОБСЕ меры укрепления доверия

и безопасности и придерживались их в полном объеме. Нам необходимо использовать существующие инструменты и сосредоточиться на полном выполнении их положений. Однако в долгосрочной перспективе эти инструменты – в том числе и Венский документ, – требуют модернизации и адаптации к военным и технологическим реалиям XXI века в интересах сохранения, если не повышения, степени открытости и транспарентности в отношениях между государствами-участниками.

В-третьих, о добровольных мерах транспарентности: хотя они и не могут заменить собой обязательные документы, принятые под эгидой ОБСЕ, они являются дополнительным инструментом повышения транспарентности и укрепления взаимного доверия. Поэтому мы приветствуем любые добровольные меры, которые могут предпринять государства-участники.

Г-жа Председатель,

внимательно выслушав в ходе сегодняшнего заседания рабочей группы «А» сообщение Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) на тему о тенденциях в деле выполнения нами своих обязательств, наша делегация вновь с сожалением отмечает, что некоторые государства-участники не обмениваются информацией и что их представители не присутствуют на заседаниях соответствующих форумов. Швейцария хотела бы призвать эти государства-участники обратиться к ЦПК за поддержкой и помощью, тем самым воспользовавшись предложением, которое было сделано сегодня утром. Швейцария готова, как и в прошлом, поддержать ЦПК в оказании помощи, чтобы все государства-участники смогли в полном объеме и своевременно выполнять свои обязательства.

В заключение хотел бы подчеркнуть, что повышение транспарентности путем представления информации является ключом к укреплению доверия. Если мы не будем своевременно обмениваться достоверной информацией, основанной на фактических данных, мы подорвем сам фундамент, на котором строится ОБСЕ и наша совместная безопасность. Второй сегодняшний основной докладчик отметил, что одной из необходимых предпосылок для прочного сотрудничества, основанного на открытости и прозрачности, является наличие «политической воли». Соответственно, Швейцария призывает к проявлению нашей, как государств – участников ОБСЕ, совместной политической воли, чтобы в конструктивной атмосфере рассмотреть те актуальные вопросы, которые касаются будущего нашей неделимой безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

Спасибо, ваши превосходительства и уважаемые коллеги, за внимание.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

980-е пленарное заседание

FSC Journal No. 986, пункт 3 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Спасибо, г-н Председатель.

Транспарентность в военной области является одной из важнейших составляющих безопасности и стабильности. Прозрачность и обмен информацией в отношении учений и других видов военной деятельности способствуют укреплению доверия между государствами-участниками, позволяют избегать недоразумений и снижают риск просчета. В полной мере эти цели могут быть реализованы только путем полного выполнения существующих обязательств и модернизации Венского документа.

Представляемые согласно Венскому документу уведомления дают полезную информацию, в частности, о потенциале того или иного государства-участника, о численности личного состава, количестве и типах основных систем вооружений и техники, задействованных в соответствующей военной деятельности. Обязательство представлять предварительное – за 42 дня – уведомление об определенных учениях помогает снять потенциальную озабоченность, обеспечивая прозрачность и позволяя согласованно проводить мероприятия по укреплению доверия, такие как инспекции и наблюдение за военной деятельностью. Дальнейшему повышению транспарентности в этой области способствовало бы снижение пороговых параметров для уведомления о военной деятельности и наблюдения за ней.

Уведомление об общей цели учений с описанием их этапов и объяснением тактических задач каждого этапа также может помочь прояснить намерения. Особое беспокойство может вызвать деятельность, уведомление о которой не направлялось или содержало сведения, расходящиеся с сообщениями из открытых источников и/или с оценочными данными, полученными с помощью национальных технических средств контроля.

Представляемые в соответствии с Венским документом уведомления являются первоосновой транспарентности в военной области в Европе. В преддверии учений «Defender Europe 2021» Соединенные Штаты сначала уведомили о них согласно Венскому документу в ноябре 2020 года, а затем представили более подробную информацию в уведомлении, разосланном в марте 2021 года. В апреле 2021 года мы выступили с сообщением на Форуме по сотрудничеству в области безопасности

(ФСОБ) и предоставили дополнительную пояснительную информацию непосредственно Министерству обороны России. Мы были абсолютно прозрачны в подробном описании возможностей сил и средств, задействованных в учениях, а также оборонительного и сдерживающего характера этих учений.

В качестве жеста, призванного дополнительно повысить прозрачность, пять стран НАТО в 2019 году либо проинформировали ФСОБ о проводимых ими учениях, либо добровольно пригласили на них наблюдателей. В 2020 году это число увеличилось: семь союзников по НАТО провели брифинги на ФСОБ, а один помимо этого добровольно сделал учения открытыми для наблюдения. Мы сохранили эту прозрачность и в 2021 году: ФСОБ был проинформирован о восьми проводившихся НАТО учениях, причём на одно из них были к тому же добровольно приглашены наблюдатели. Обратите внимание, что это наращивание мер транспарентности произошло несмотря на сокращение числа учений в 2020 и 2021 годах.

В этой связи Соединенные Штаты всецело одобряют складывающуюся на Форуме практику добровольного информирования и приветствовали бы большую взаимность со стороны других участников в дополнение к уведомлениям о подобной деятельности, требуемым Венским документом.

Однако добровольное информирование не может заменить уведомлений. В этой связи Соединенные Штаты по-прежнему испытывают особую озабоченность по поводу проводимых без оповещения внезапных учений, которые, как можно утверждать с полным основанием, являются наиболее тревожным видом учений, поскольку они зачастую сопряжены с массированным использованием сил и средств, элементом внезапности и отсутствием мер прозрачности, позволяющих оценить вероятность наступательных намерений. Хотя мы признаем ценность учений, проводимых без оповещения участвующих войск, мы сожалеем, что Российская Федерация не обеспечила никакой прозрачности во время осуществленного ею без оповещения крупномасштабного сосредоточения сил и средств весной этого года на Украине и вблизи нее. Россия решила не направлять уведомления, не проводить добровольных брифингов, а в контексте предусмотренного пунктом 16 Венского документа механизма уменьшения опасности – не представлять должных разъяснений, когда те были запрошены. Поведение, которое повышает ощущение угрозы и угрожает общей стабильности, – такое, как крупномасштабные военные учения, проводимые без оповещения вблизи границы в сочетании с намеренным отказом обеспечить какую бы то ни было прозрачность, – разрушает доверие, порождает ненужную напряженность и подрывает усилия по повышению транспарентности в военной области, уменьшению опасности и предотвращению инцидентов.

Совместное предложение по модернизации Венского документа, соавторами которого являются 34 государства-участника, обеспечивает конкретную основу для восстановления транспарентности в военной области в Европе на базе наших существующих обязательств. Оно также предусматривает шаги по совершенствованию положений Главы III, касающихся уменьшения опасности, с целью устранения пробелов и более эффективного снятия опасений по поводу необычной военной деятельности и опасных инцидентов военного характера. В нынешнее время возросшей военной напряженности у нас есть шанс повысить прозрачность и

уменьшить опасность, взяв на себя обязательство без промедления начать переговоры по обновлению Венского документа.

Соединенные Штаты удовлетворены тем, что 45 государств-участников на встрече министров в Тиране подтвердили свою готовность модернизировать Венский документ и что многие государства-участники поддержали ключевые элементы совместного предложения, в частности:

- снижение пороговых параметров уведомления о военной деятельности и наблюдения за ней;
- умеренное увеличение числа возможных инспекций и мероприятий по оценке;
- умеренное увеличение численного состава инспекционных групп – примечательно, что изначально это была идея Российской Федерации;
- добавление мер, облегчающих сбор объективной информации в режиме реального времени в случае возникновения вопросов, касающихся той или иной необычной военной деятельности; и
- обеспечение большей прозрачности военной деятельности, проводимой без предварительного оповещения задействуемых в ней войск.

Полное соблюдение существующих обязательств абсолютно необходимо для поддержания приемлемого уровня транспарентности и стабильности в военной области в Европе. Совместное предложение по модернизации Венского документа поможет снять озабоченности насчет военной деятельности и учений и устранить лазейки, препятствующие сегодня такой транспарентности.

Благодарю Вас, г-н Председатель. Прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

980-е пленарное заседание

FSC Journal No. 986, пункт 3 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ТУРЦИИ

Г-н Председатель,

поскольку делегация Армении упомянула нашу страну, мы хотели бы воспользоваться своим правом на ответ.

Журналы многих предыдущих заседаний Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета изобилуют на самом деле нашими заявлениями по этому вопросу. Поэтому я буду очень краток.

Мы хотели бы напомнить вновь, что Турция, действуя добросовестно, предоставила об указанных военных учениях информацию через официальные источники.

Турция и Азербайджан, что ни для кого не является секретом, уже в течение ряда лет проводят военные учения совместно и на прозрачной основе.

Эти учения проводятся в соответствии с пороговыми значениями и положениями Венского документа.

Если у армянской делегации есть проблемы с этими пороговыми значениями и положениями, призываем ее присоединиться к усилиям по обновлению Венского документа и выступить со своими предложениями.

И последнее, что не менее важно. Как известно, в июле 2020 года Армения в одностороннем порядке приостановила выполнение своих юридических и политических обязательств по отношению к Турции, вытекающих из Договора об обычных вооруженных силах в Европе и Венского документа. Как страна, нарушающая обязательные документы и юридически, и политически, Армения находится не в том положении, чтобы читать нравоучения другим странам.

Прошу Вас приложить данное заявление к Журналу заседания.

Благодарю за внимание.

980-е пленарное заседание

FSC Journal No. 986, пункт 3 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Г-н Председатель,

прежде всего позвольте мне поблагодарить сегодняшних основных докладчиков за их интересные выступления.

Обеспечение транспарентности и предсказуемости в военной сфере действительно является ключевой целью мер ОБСЕ по укреплению доверия и безопасности, направленных на предотвращение применения силы, и Армения остается привержена целям и задачам мер ОБСЕ по укреплению доверия и безопасности.

Г-н Председатель,

агрессии, осуществленные Азербайджаном против Арцаха и его народа в 2016 и 2020 годах, наглядно показывают прямую связь между отсутствием транспарентности в военной области и применением силы. Наша делегация постоянно привлекает внимание государств-участников к вопросу о крупномасштабных военных учениях, проводимых Азербайджаном самостоятельно или совместно с Турцией без предварительного уведомления. Две войны, приведшие к зверствам, массовым убийствам, перемещению большого количества людей, преднамеренным нападениям на мирные поселения и другим преступлениям, подтвердили обоснованность наших опасений, что все эти крупномасштабные военные учения, сопровождавшиеся систематическими нарушениями положений Венского документа, бесконтрольным сосредоточением тяжелых вооружений и угрозами применения силы, были не чем иным, как подготовкой к открытой войне.

Азербайджан не отказался от своей политики провокаций даже после трехстороннего заявления от 9 ноября 2020 года, которое положило конец военным действиям. С момента окончания войны Азербайджан уже провел пять крупномасштабных военных учений, в том числе совместно с Турцией. Более того, все эти учения носили наступательный характер и сопровождались весьма провокационными заявлениями. Последние крупномасштабные военные учения были проведены Азербайджаном с 16 по 20 мая; в них было задействовано до 15 000 военнослужащих, до 300 единиц танков и другой бронетехники, до 400 ракетно-

артиллерийских установок разного калибра, реактивных систем залпового огня, минометов и противотанковых средств, до 50 единиц военной авиации, включая беспилотные летательные аппараты. Наш запрос о представлении подробной информации о параметрах учений вновь остался без ответа, а нарушение Азербайджаном положений Венского документа, касающихся предварительного уведомления об определенных видах военной деятельности, было прикрыто повторяющимися шаблонными ссылками на состав войск, участвующих в учениях. Неизменный отказ Азербайджана дать разъяснения по параметрам учений в ответ на наши запросы свидетельствует о его полном пренебрежении к собственным обязательствам, нормам ответственного поведения государств, а также к миру и безопасности в регионе. В связи с этим любые заявления Азербайджана о стремлении содействовать региональной безопасности и стабильности лицемерны и лишь вводят в заблуждение.

Г-н Председатель,

учитывая недавнее применение силы Азербайджаном против Арцаха, постоянные угрозы и территориальные претензии к Армении со стороны президента Азербайджана, а также вторжение азербайджанских военных на суверенную территорию Армении, мы считаем такие проводимые без уведомления военные учения реальной угрозой для Армении и Арцаха, а также для регионального мира и стабильности. Войны против Арцаха должны служить ОБСЕ постоянным напоминанием об угрозах и человеческих страданиях, к которым легко может привести отсутствие транспарентности в военной области. Мы вновь обращаемся к государствам – участникам ОБСЕ с призывом стать на защиту наших совместных обязательств и недвусмысленно выступить против их нарушений.

980-е пленарное заседание

FSC Journal No. 986, пункт 3 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Мы неоднократно излагали нашу позицию в отношении решения Армении приостановить военные инспекции Турции и участие приглашенных турецких инспекторов в многонациональных инспекциях, проводимых на территории Республики Армения. Поскольку этот вопрос продолжают ставить на обсуждение, остановлюсь на нем более подробно.

Агрессивная политика и военное позиционирование Турции по отношению к Армении хорошо известны. Страна, которая уже более века оправдывает геноцид армян и настаивает на безнаказанности этого преступления, открыто выразила свою полную поддержку Азербайджану в его попытках совершить новые преступления против армянского народа. Турция стала единственным государством-участником ОБСЕ, заявившем о безоговорочной поддержке азербайджанской агрессии против Арцаха в апреле 2016 года. С 12 июля 2020 года, когда азербайджанские вооруженные силы начали наступление на северо-восточном участке государственной границы между Арменией и Азербайджаном, Турция продолжает выступать с беспрецедентными угрозами в адрес Армении и в одностороннем порядке поддерживает военные провокации против Армении со стороны Азербайджана. С самого начала 44-дневной агрессивной войны в сентябре 2020 года Турция оказывала Азербайджану безоговорочную политическую и военную поддержку. Все военные операции Азербайджана координировались турецкими военными и проводились с использованием военной техники и оружия, предоставленных Турцией. Кроме того, для борьбы против Армении и Арцаха Турция завербовала и перебросила в Азербайджан более 4 000 иностранных боевиков-террористов и джихадистов.

Несмотря на антиармянскую политику, проводимую Турцией на протяжении десятилетий, до прошлого года Армения ежегодно принимала военные инспекции из Турции в рамках Договора об обычных вооруженных силах в Европе и Венского документа. Учитывая законные соображения безопасности, в 2020 году правительство Армении приняло решение приостановить эти военные инспекции Турции и участие ее приглашенных инспекторов в многонациональных инспекциях на территории Республики Армения. Любая военная деятельность, осуществляемая Турцией на территории Армении, лишь еще более негативно отразится на интересах безопасности Армении и подорвет безопасность ее населения.