

---

**Председатель: Швеция**

## **1338-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА**

1. Дата: четверг, 7 октября 2021 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.

Закрытие: 12 час. 50 мин.

2. Председатель: посол У. Фунеред

Прежде чем приступить к работе по повестке дня, Председатель приветствовала нового постоянного представителя Испании в ОБСЕ Е. П. посла К. Вальдеса.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ПОСЛЕДНЯЯ ИНФОРМАЦИЯ ОТ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ НА УКРАИНЕ И В ТРЕХСТОРОННЕЙ КОНТАКТНОЙ ГРУППЕ ПОСЛА МИККО КИННУНЕНА

Обсуждался в рамках пункта 2 повестки дня.

Пункт 2 повестки дня: ДОКЛАД ГЛАВНОГО НАБЛЮДАТЕЛЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ МОНИТОРИНГОВОЙ МИССИИ ОБСЕ НА УКРАИНЕ

Председатель, специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ на Украине и в Трехсторонней контактной группе, Главный наблюдатель Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине (PC.FR/34/21 OSCE+), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова и Украина) (PC.DEL/1570/21), Российская Федерация (Приложение), Канада, Турция (PC.DEL/1566/21 OSCE+),

Соединенное Королевство, Швейцария (PC.DEL/1563/21 OSCE+),  
Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1555/21), Грузия  
(PC.DEL/1565/21 OSCE+), Босния и Герцеговина (PC.DEL/1562/21  
OSCE+), Норвегия (PC.DEL/1558/21), Украина (PC.DEL/1564/21)

Пункт 3 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

- a) *Объявление о распространении письменного доклада Генерального секретаря (SEC.GAL/135/21 OSCE+):* Генеральный секретарь
- b) *Объявление о распространении проекта Сводного бюджета ОБСЕ на 2022 год (PC.ACMF/69/21 Restr.):* Генеральный секретарь (SEC.GAL/135/21 OSCE+)
- c) *Участие Генерального секретаря 30 сентября и 1 октября 2021 года в международном имитационном тренинге по борьбе с торговлей людьми, состоявшемся в г. Виченца (Италия) 27 сентября – 1 октября 2021 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/135/21 OSCE+)
- d) *Участие Генерального секретаря в Варшавском форуме по вопросам безопасности, состоявшемся 5–6 октября 2021 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/135/21 OSCE+)
- e) *Встреча Генерального секретаря с министром иностранных дел Турции Е. П. г-ном М. Чавушоглу, состоявшаяся 5 октября 2021 года, с министром иностранных дел Финляндии Е. П. г-ном П. Хаависто, состоявшаяся 5 октября 2021 года, с министром иностранных дел Украины Е. П. г-ном Д. Кулебой, состоявшаяся 5 октября 2021 года, с Е. П. г-ном М. Адоменасом, заместителем министра иностранных дел Литвы, состоявшаяся 5 октября 2021 года, и с министром иностранных дел Польши Е. П. г-ном З. Рау, состоявшаяся 6 октября 2021 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/135/21 OSCE+)
- f) *Встреча Генерального секретаря с Директором Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, состоявшаяся в Варшаве 6 октября 2021 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/135/21 OSCE+)
- g) *Выражение признательности за поддержку Академии ОБСЕ в Бишкеке:* Генеральный секретарь
- h) *Последняя информация о ходе кампании по вакцинации сотрудников ОБСЕ от COVID-19:* Генеральный секретарь, Председатель

Пункт 4 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

*Казнь г-на Э. Джонсона в штате Миссури (США):* Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское

экономическое пространство; а также Андорра, Молдова, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/1571/21), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1557/21)

Пункт 5 повестки дня: **ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

- a) *Поездка Действующего председателя в Боснию и Герцеговину 4 октября 2021 года:* Председатель
- b) *Поездка Действующего председателя в Албанию 5 октября 2021 года:* Председатель
- c) *Поездка Действующего председателя в Молдову 6 октября 2021 года:* Председатель
- d) *Проведенное Действующим председателем 3 октября 2021 года в Стокгольме мероприятие по случаю 30-й годовщины принятия Московского документа:* Председатель
- e) *Информация по выбранной шведским Председательством ОБСЕ теме месяца на октябрь 2021 года – «Демократия»:* Председатель
- f) *Последняя информация о положении дел с COVID-19 в связи с проведением заседаний ОБСЕ в Вене (СЮ.INF/87/21):* Председатель, Канада

Пункт 6 повестки дня: **ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ**

- a) *День сотрудничества тюркоязычных государств, отмечающийся 3 октября 2021 года:* Турция (PC.DEL/1560/21 OSCE+), Кыргызстан, Азербайджан (PC.DEL/1561/21 OSCE+), Казахстан (PC.DEL/1559/21 OSCE+), Туркменистан
- b) *Выборы в местные органы власти в Грузии, состоявшиеся 2 октября 2021 года:* Грузия

4. Следующее заседание:

Понедельник, 11 октября 2021 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

**1338-е пленарное заседание**

PC Journal No. 1338, пункт 2 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Уважаемая г-жа Председатель,

приветствуем уважаемых послов Микко Киннунена и Яшара Халита Чевика.

Вооруженный конфликт на востоке Украины длится свыше семи с половиной лет. Инициированная «майданными» властями в апреле 2014 года военная операция по подавлению инакомыслия в Донбассе продолжается до сих пор. Конфликт приобретает затяжной характер. Несмотря на выработанный при помощи ОБСЕ инструментарий, решение не прорисовывается на практике. Сейчас в ваших выступлениях вы оба, уважаемые послы М. Киннунен и Я. Х. Чевик, рассуждали о недостатке прогресса в урегулировании и, по сути, тупике по всем направлениям. Предлагаем честно взглянуть на причины.

Потерпев в 2014 и 2015 годах серию военных поражений от ополчения Донбасса, руководство Украины было вынуждено задуматься над политико-дипломатическими путями урегулирования. Компромиссом стали Минские соглашения, подписанные представителями сторон конфликта – Киева, Донецка и Луганска. При посредничестве государств «нормандского» формата – Франции, ФРГ и России – был выработан минский «Комплекс мер» от 12 февраля 2015 года. Он очертил задачи в военной, политической, социально-экономической и гуманитарной сферах, решение которых в рамках прямого диалога между представителями Киева и Донбасса открыло бы путь к устойчивому миру на востоке Украины. Этот документ имеет особую юридическую силу, так как одобрен резолюцией 2202 Совета Безопасности ООН, включен в неё и, соответственно, стал частью международного права, обязательного к выполнению. Он остается основным ориентиром в вашей работе. В том числе и потому, что деятельность Контактной группы и ее рабочих подгрупп основывается на п. 13 «Комплекса мер».

Этот ключевой документ урегулирования, а также свыше двадцати решений, выработанных в его развитие в рамках Контактной группы, не выполняются. Г-н М. Киннунен, на своем посту Вы являетесь уже четвертым спецпредставителем Действующего председательства. Г-н Я. Х. Чевик, Вы – второй по счету глава Спецмониторинговой миссии ОБСЕ (СММ). От вашей позиции в защиту буквы резолюции 2202 Совета Безопасности ООН и Минских соглашений во многом зависит прогресс в урегулировании.

«Комплекс мер» прямо указывает на необходимость прямого диалога между представителями центральных властей Украины и отдельных районов Донецкой и Луганской областей по всем аспектам урегулирования. Именно им надлежит реализовывать прописанные в этом документе обязательства. Киев же упорно срывает выполнение данного ключевого предписания. Видим настойчивые попытки вновь навязать бесплодную дискуссию о сторонах конфликта. Так, предлагается вычеркнуть представителей отдельных районов Донбасса из процесса обсуждения будущего этого региона в составе Украины. Подменить их представителями России, которые участвуют в Контактной группе лишь для оказания содействия сторонам в поиске взаимоприемлемых развязок. Подчеркнем – вопрос о сторонах конфликта давно закрыт. Всем им – Киеву, Донецку и Луганску – следует работать над реализацией «Комплекса мер».

В этих условиях важная роль ложится на вас обоих как координаторов дискуссий в рамках Контактной группы и подгруппы по вопросам безопасности, а также на ваших коллег в подгруппах по политическим, социально-экономическим и гуманитарным вопросам. Важно осуществлять регулярные контакты не только с представителями украинских властей. Необходима надлежащая коммуникация и с представителями Донбасса как полноправными участниками дискуссий в Группе, своевременная и беспрепятственная рассылка распространяемых ими документов. К сожалению, так происходит не всегда, несмотря на их настоятельные требования.

Развитию такой коммуникации способствуют поездки в регион. Отмечаем, что за пределами отчетного периода, в сентябре, господин Я. Х. Чевик посетил отдельные районы Донбасса, ознакомился с реальной обстановкой на местах. Почему информация об этом не получила публичного освещения на ресурсах ОБСЕ? Хотели бы уточнить и у господина М. Киннунена – когда ждать его поездки в Донецк и Луганск?

Следует признать, что динамика урегулирования неудовлетворительная. Причина – обструкционизм Киева в Контактной группе, непоследовательность в рамках дискуссий и реализации согласованных решений, что во многом зависит от политической конъюнктуры на Украине. Так было, к примеру, с проработанным экспертами проектом решения о разведении сил и средств вдоль всей линии соприкосновения, от идеи которого на «нормандском» саммите 9 декабря 2019 года внезапно отказался Президент В. Зеленский. Или с письменной верификацией (в протоколе заседания Контактной группы от 11 марта 2020 года), а затем невнятным отказом признавать полномочия представителей Донбасса. Или же с реализацией мер по усилению режима прекращения огня от 22 июля 2020 года, свою приверженность которым фактически дезавуировали главнокомандующий вооруженными силами Украины (ВСУ) В. Залужный в интервью «Радио Свобода» 25 сентября и командующий «операцией объединенных сил» А. Павлюк во время посещения линии соприкосновения 5 октября. Вдобавок, в сентябре спикер делегации Украины в Контактной группе А. Арестович заявлял, что теперь Украина «снялась с крючка Минских соглашений». Всё это завело ситуацию в тупик.

По данным СММ, сегодня интенсивность обстрелов в Донбассе растет, а количество подтвержденных жертв бьет печальные рекорды. Из доклада г-на Я. Х. Чевика следует, что 74% всех жертв в летние месяцы пришлось на

неподконтрольную Киеву часть Донбасса. Там же отмечено в два раза больше разрушений гражданских объектов. Согласно отчетам Миссии, за сентябрь все 100% жертв зарегистрированы в отдельных районах Донецкой области. В Киеве вновь скажут, что они сами себя обстреливают? Суммарно в августе-сентябре в результате обострения ситуации на линии соприкосновения пострадало больше людей, чем за один год действия мер по усилению режима прекращения огня, вступивших в силу 27 июля 2020 года. Лишь за один день 17 сентября в результате стрельбы по окраинам Донецка ранения получили четверо жителей города.

Судя по докладу посла Я. Х. Чевика, видим, что ВСУ – «лидеры» по размещению тяжелых вооружений в жилых районах у линии соприкосновения. Отмечается, что в целом количество нарушений режима прекращения огня из такого рода вооружений возросло вдвое. Возникает вопрос – сколько обстрелов произведено из тех десятков единиц крупнокалиберной техники ВСУ, транспортировку которых СММ фиксировала весной-летом на железнодорожных узлах у линии соприкосновения и которые продолжает наблюдать и сейчас? Переписывают ли патрули номера этой техники, сопоставляют ли с обнаруженными у линии соприкосновения?

Беспокоят и данные СММ о выявленных летом инженерных сооружениях ВСУ, включая новые минометные позиции и существенное – в сумме более чем на полкилометра – продление траншей ВСУ, то есть продвижение вперед в Донецкой области в сторону передовых позиций ополчения. Наконец, на этом фоне 5 октября украинская военная разведка публично спекулировала о возможном обострении в Донбассе. Что это – анонс боевых действий со стороны Киева?

Уважаемые послы Киннунен и Чевик,

учитывая, что ваша деятельность осуществляется в том числе в рамках усилий ОБСЕ по предотвращению конфликтов и урегулированию кризисов, считаем крайне востребованным привлечь внимание к таким вопиющим фактам в контексте раннего предупреждения возможной эскалации. Пока что отсутствует публичная реакция на упомянутые заявления военного руководства Украины о саботаже Минских соглашений и мер по усилению режима прекращения огня.

Не понимаем, почему СММ весьма выборочно указывает данные об учениях с боевой стрельбой вне зоны безопасности? В частности, в отчеты Миссии следует включать сведения о проведении на территории Украины военных учений с привлечением иностранных войск и техники. В текущем году осуществляются семь совместных учений Украины со странами НАТО. Все это не соотносится с положениями п. 10 «Комплекса мер», предполагающего вывод с территории Украины всех иностранных вооруженных формирований и военной техники под наблюдением ОБСЕ. Кстати, в ходе уже состоявшихся учений, по официальным сообщениям украинских властей, отрабатывались наступательные действия и сценарии «зачистки» в городской местности. Где украинские военные собираются применять эти навыки?

Чтобы отвлечь внимание от своей военной активности у линии соприкосновения, представители Украины при поддержке внешних кураторов продолжают раскручивать тему контроля Киева над границей в Донбассе – завершающего этапа урегулирования. Словом, предлагается начать с конца, чтобы

вообще ничего не делать – и всё это на фоне спекуляций о мнимой «внешней агрессии».

Тем временем и на других направлениях урегулирования застой. Завязла работа над составлением «плана совместных шагов» по имплементации положений «Минска». Киев никак не реагирует на сделанные почти год назад письменные предложения Донецка и Луганска по «дорожной карте».

Никаких подвижек нет в политической сфере, в том числе в плане выполнения рекомендаций «нормандского» саммита 9 декабря 2019 года Контактной группе о согласовании всех правовых аспектов особого статуса Донбасса. Срок действия принятого в 2014 году, но так и не вступившего в силу закона об особом статусе Донбасса менее чем через три месяца вновь истекает. Нулевой прогресс и в плане интеграции в украинское законодательство «формулы Ф.-В. Штайнмайера» о порядке введения такого закона в действие. Вместо всего этого Киев анонсировал, что без обсуждения с Донбассом примет закон о так называемом «переходном периоде», который вообще не содержит отсылок к положениям «Комплекса мер». Г-н М. Киннунен, что конкретно делается для выхода из тупиковой ситуации в решении политических вопросов? Хотелось бы также знать Вашу оценку соответствия внесенного Кабинетом министров Украины законопроекта о «переходном периоде» положениям Минских соглашений.

Неотложного внимания требует решение социально-экономических и гуманитарных вопросов в интересах населения Донбасса. До сих пор в силе социально-экономическая блокада региона, осуществляемая Киевом в нарушение п. 8 «Комплекса мер». Г-н М. Киннунен, как Вы оцениваете перспективы ее отмены Киевом, что делается для этого в рамках экономической подгруппы и Вами лично?

Из представленного господином Я. Х. Чевиком доклада видим и другие проблемные моменты, с которыми сталкиваются жители Украины – признаки языковой дискриминации, давление и насилие по отношению к верующим Украинской православной церкви, нападения на журналистов и вмешательство украинских властей в работу СМИ.

Продолжаем наблюдать в отчетах СММ регулярные сообщения об акциях украинских националистических группировок, в том числе военизированного типа. Констатируем, что они давно стали частью политического ландшафта Украины и по-прежнему оказывают влияние на принимаемые властями решения. Призываем Миссию тщательно фиксировать выходки, совершенные под лозунгами агрессивного национализма, неонацизма и ксенофобии. Напоминаем о давно назревшей необходимости выпустить тематический доклад, фактуры для которого уже более чем достаточно.

Призываем вас, уважаемые послы М. Киннунен и Я. Х. Чевик, не только отслеживать все эти аспекты и систематизировать наблюдения, но и реагировать на нарушения в соответствии с полномочиями.

Конфликт на востоке Украины может и должен быть прекращен путем добросовестного выполнения всех положений «Комплекса мер» как безальтернативной

основы достижения устойчивого мира в Донбассе. Востребованы действенные сигналы Киеву о необходимости вернуться к логике этого документа. Попытки, в том числе внешних кураторов Украины, выгородить украинские власти, саботирующие «Минск», вредны и опасны для всего процесса урегулирования.

В завершение позвольте пожелать вам и вашим коллегам крепкого здоровья и столь нужных успехов в работе.

Прошу, уважаемая г-жа Председатель, приложить данное выступление к Журналу дня сегодняшнего заседания Постоянного совета.

Благодарю за внимание