



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

EEF.DEL/23/09  
17 May 2009

Original: RUSSIAN

---

**Conference Services**

**Seventeenth OSCE Economic and Environmental Forum - Part 2:  
“Migration management and its linkages with economic, social and environmental  
policies to the benefit of stability and security in the OSCE region”  
Athens, Lagonissi Grand Resort, 18 - 20 May 2009**

**Session 6  
Strengthening regional and inter-state co-operation in the area of migration  
management for the benefit of stability and security**

Please find attached the presentation by Ms. Aigul Ryskulova, Chairperson, State  
Committee on Migration and Employment, Kyrgyzstan.

An English translation will be circulated later.

**Тезисы к выступлению Председателя Госкомитета КР по миграции и занятости А. Рыскуловой в работе Экономического и экологического форума ОБСЕ «Управление миграцией и его связь с экономической, социальной и экологической политикой в пользу стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ»  
Афины Греция (18 – 20 мая 2009 года)**

Уважаемый г-н Председатель,  
Уважаемые участники Форума,  
Уважаемые Дамы и Господа,

Прежде всего разрешите от имени Правительства Кыргызской Республики поблагодарить ОБСЕ за организацию глобального многоэтапного форума, за динамичное сотрудничество и постоянное содействие Правительству Кыргызской Республики в решении вопросов миграции. Также выражаю искреннюю признательность Правительству Греции за высокий уровень организации Форума и гостеприимство.

В современном мире ситуация, связанная с развитием миграционных процессов в корне изменила расклад приоритетов как отправляющих, так и принимающих государств нашего региона. Государства стали учитывать аспект миграции в своей внутренней и внешней политики, которые основаны на состоянии экономики и имеют цели сохранения стабильности и безопасности.

Кыргызская Республика, как постсоветское и центральноазиатское государство является активным участником глобализации миграции. Так, географическое расположение Кыргызстана между Западом и Востоком способствует тому, что его территория является не только государством назначения и исхода, но и транзита. Наша республика также как и другие государства сталкивается с такими современными вызовами как стихийная трудовая миграция за рубеж, нелегальная миграция, возвращение на историческую родину, контрабанда и торговля людьми. В последнее время особую тревогу вызывает распространение различных религиозно-экстремистских течений, пытающихся дестабилизировать и без того непростую ситуацию как в Кыргызстане, так и в регионе в целом.

Граждане Кыргызстана стали активными участниками международного рынка труда. В связи с происходящими стихийными перемещениями населения за пределы республики с целью трудовой деятельности, получения дохода, актуальными проблемами являются:

- Защита прав трудящихся мигрантов;
- социальное, страховое и медицинское обеспечение трудящихся мигрантов;
- создание приемлемых условий к их труду за рубежом и оказание содействия их семьям, оставшимся дома;
- создание условий для инвестирования денежных переводов трудовых мигрантов;
- реинтеграция трудовых мигрантов.

Правительством Кыргызской Республики управление миграцией признано приоритетом государственной политики, так как миграционные процессы влияют не только на социально-экономическое развитие государства, но и на стабильность и безопасность в стране и регионе. Так, начиная с 90-х годов

1. Осуществляется гармонизация национального законодательства в сфере миграции, реализуются государственные программы, создан и совершенствуется институциональный механизм управления миграцией. И здесь хотелось бы отметить неоценимый вклад международных организаций и сообществ, в том числе и ОБСЕ за поддержку в реализации государственной миграционной политики Кыргызской Республики, за всестороннее содействие в поиске оптимальных решений и механизмов регулирования миграционных процессов.

2. Активно развивается двустороннее сотрудничество с основными миграционными партнерами – Российской Федерацией, Республикой Казахстан, создает систему цивилизованного вхождения в международный рынок труда, усиливает пограничный контроль, уделяет особое внимание защите и прав и свобод граждан КР, работающих на рубежом, а также повышению правовой грамотности, профессиональной подготовки потенциальных мигрантов.

3. Но одними усилиями, прилагаемыми правительствами, самостоятельно преодолеть все современные вызовы в области миграции невозможно без регионального взаимодействия. Кыргызстан активно участвует и вносит вклад в объединенные усилия в решение спектра проблем в области миграции в рамках таких организаций как:

- Содружество Независимых Государств (СНГ)
- Евразийское Экономическое сообщество (ЕврАзЭС)
- Организация Договора о Коллективной Безопасности (ОДКБ)

Вышеуказанные организации объединяют государства, которые в разной степени являются принимающей, отправляющей или пропускающей стороной. Поэтому Содружество Независимых Государств, Евразийское Экономическое сообщество, Организация Договора о Коллективной Безопасности имеют в своей структуре специальные органы по миграционным вопросам, решающим проблемы международной трудовой миграции, борьбы с незаконной миграцией. Государства-миграционные партнеры в своей политике учитывают, что трудовая миграция не только порождает в стране пребывания рост численности нелегалов, но прежде всего удовлетворяет спрос на рынке труда, заполняет вакансии в сфере услуг и трудоемких и вредных предприятиях. А в стране исхода трудовая миграция стабилизирует ситуацию на рынке труда, приносит доход семьям, способствует внедрению новых технологий, культурному обмену, активизирует участие государства в мировом процессе.

Кыргызстан в рамках миграционных органов СНГ, ЕврАзЭС принимает активное участие в разработке стратегически документов, реализации практических мероприятий, направленных на решение проблем трудовой миграции (это согласованная миграционная политика, создание межгосударственных миграционных баз данных, взаимодействие миграционных, пограничных и других государственных органов, социальная защита трудящихся мигрантов. Одним из главных достижений деятельности СНГ в области регионального сотрудничества является подписание в 2008 году Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов семей государств-

участников СНГ, реализация которой нацелена на повышение благосостояния, ускорение адаптации, направлена на защиту прав не только мигранта, но и членов его семьи.

Объединение усилий по борьбе и предупреждению незаконной миграции, торговли людьми осуществляется в рамках Организации Договора о Коллективной Безопасности (ОДКБ), которое направлено на формирование коллективной системы противодействия незаконной миграции из третьих стран. Миграционный блок деятельности этой организации содержит совместные мероприятия и операции, обмен информацией, взаимодействие с другими организациями, работающими по борьбе с незаконной миграцией, торговлей людьми.

4. В целях преодоления стихийности трудовой миграции за рубеж проводится целенаправленная работа по созданию системы цивилизованного трудоустройства граждан Кыргызской Республики за границу, налаживается взаимодействие государственных структур и частных агентств занятости.

5. Кыргызстан развивает региональное сотрудничество также путем совершенствования международной договорной базы. Так подписан ряд договоров по трудовой миграции с Россией, Казахстаном. Признавая необходимость борьбы с незаконной миграцией в международном масштабе, Кыргызстан подписал и ратифицировал два Соглашения о реадмиссии – со Швейцарией и Турцией.

Региональное сотрудничество в сфере миграции позволяет сообща быстро и оперативно принимать оптимальные решения и немедленно реагировать на вызовы современного мира. Поэтому Кыргызстан приветствует любые платформы, форматы и институты, которые позволяют найти приемлемый баланс между интересами государств и интересами мигрантов. Мы считаем, что главной задачей является извлечение максимальных выгод от миграционных процессов для граждан, общества и государства.

Учитывая, что миграция стала неотъемлемой частью человеческого развития, что миграция влияет на социально-экономическую, иногда и на политическую ситуацию, на стабильность и безопасность, сегодня мы нацелены на кардинальное реформирование системы государственного управления миграционных процессов, на проведение согласованной с другими государствами миграционной политики, на проведение конструктивных диалогов всех уровней.

В заключении позвольте выразить уверенность, что плодотворность этого диалога, организованного ОБСЕ неоспорима, что его результаты внесут достойный вклад в развитие национальной миграционной политики государств, что именно мигрирующие граждане наших государств составят основу высокого уровня доверия, взаимопомощи, всестороннего развития наших стран, что объединение усилий правительств в сфере миграции, направленных в конечном счете на наше с вами взаимопонимание и процветание.

Спасибо за внимание.