



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе

Специальная мониторинговая миссия в Украине

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

ВЛИЯНИЕ МИН, НЕРАЗОРВАВШИХСЯ БОЕПРИПАСОВ И ДРУГИХ
ВЗРЫВООПАСНЫХ ПРЕДМЕТОВ НА ГРАЖДАНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ
В ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТЯХ НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ

Январь 2018 — октябрь 2019

Декабрь 2019

Опубликовано Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине

© Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине 2019 г.

Все права защищены. Использование и копирование содержания этой публикации разрешено исключительно в некоммерческих целях при условии обязательной ссылки на Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Украине.

Электронная версия отчета на английском, украинском и русском языках доступна по ссылке: <https://www.osce.org/ukraine-smm>

СОДЕРЖАНИЕ

Краткое содержание	4
Вступление	6
Договорные обязательства и механизмы их выполнения	7
Наличие мин и неразорвавшихся боеприпасов на востоке Украины	9
Жертвы среди гражданского населения в результате срабатывания мин и других неразорвавшихся боеприпасов	11
Влияние мин и других взрывоопасных предметов на свободу передвижения гражданского населения	14
Мины и неразорвавшиеся боеприпасы возле КПВВ и блокпостов	14
Земли сельскохозяйственного назначения	17
Взрывоопасные предметы в реках и вдоль берегов	18
Мины и другие взрывоопасные предметы на кладбищах и возле них	19
Наличие мин и неразорвавшихся боеприпасов около гражданских объектов жизнеобеспечения	22
Мины и другие взрывоопасные предметы возле учебных заведений	25
Информационно-разъяснительные мероприятия по информированию о минной опасности	28
Влияние на свободу передвижения Миссии	30
Заключительные наблюдения	31

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине (СММ) осуществляет мониторинг и публикует отчеты о влиянии конфликта на гражданское население в Донецкой и Луганской областях Украины с 2014 года. Одним из наиболее опасных последствий конфликта является огромное количество мин, неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и других взрывоопасных предметов, которые загрязняют места проживания и работы гражданского населения. Большинство загрязненных участков расположены в пределах зоны безопасности на расстоянии 15 км по обе стороны линии соприкосновения протяженностью почти 500 км, разделяющей подконтрольные правительству районы от неподконтрольных. С начала 2018 года СММ сообщила о более чем 10 000 минах (преимущественно противотранспортные), зафиксированных по обе стороны линии соприкосновения. В этом тематическом отчете описывается влияние этих предметов на гражданское население и повседневную жизнь мирных жителей в период с 1 января 2018 по 31 октября 2019 года.

Из 380 подтвержденных гражданских жертв в течение отчетного периода 133 человека пострадали (из них 34 погибли) от мин, НРБ и других взрывоопасных предметов. Из всего количества этих жертв практически 25% составляют дети, многие из которых погибли или были ранены в результате взрыва взрывоопасных предметов, найденных в садах или полях, где они играют. От мин, НРБ и других взрывоопасных предметов погибло больше людей, чем от обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения.

Их наличие также значительно ограничивает свободу передвижения гражданского населения, особенно на правительственных контрольных пунктах въезда-выезда (КПВВ) и соответствующих неподконтрольных правительству блокпостах, которые гражданским лицам приходится проходить для пересечения линии соприкосновения. Наличие таких взрывоопасных предметов существенно ограничивает возможности гражданского населения возделывать землю, ловить рыбу в озерах и реках, ходить на работу и в школу, и даже на кладбища.

Загрязнение минами территорий вокруг объектов гражданской инфраструктуры, таких как: водопроводы и газораспределительные станции (многие из которых расположены вдоль линии соприкосновения), представляет опасность для работников, которые должны иметь доступ к этим объектам для проведения необходимых ремонтных работ и техобслуживания. Это также вызывает задержки в проведении этих работ, что в свою очередь потенциально может привести к перебоям в водо-, газо- и электроснабжении, а также к проблемам со связью.

Обстрелы в городах и селах, расположенных вблизи линии соприкосновения, и вокруг этих населённых пунктов приводят к их загрязнению НРБ и другими взрывоопасными предметами, в частности загрязнение территорий учебных заведений, тем самым создавая дополнительные риски для детей и сотрудников школ.

С целью снижения риска, вызванного этими взрывоопасными предметами, проводятся информационно-разъяснительные мероприятия по информированию населения о минной опасности.

В подконтрольных правительству районах эти программы осуществляются украинскими органами властями при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине, а также различных международных агентств, национальных и международных неправительственных организаций (НПО). Миссия продолжает проводить информационно-разъяснительные мероприятия по информированию населения о минной опасности в школах в подконтрольных правительству селах и городах вблизи линии соприкосновения.

В неподконтрольных правительству районах, где доступ и деятельность международных организаций и НПО ограничиваются вооруженными формированиями, Миссии сообщили, что информационно-разъяснительные мероприятия по информированию населения о минной опасности проводятся вооруженными формированиями. Доступ СММ также ограничен, и наблюдателям удалось распространить информационно-просветительские материалы только в населенных пунктах, расположенных поблизости от линии соприкосновения.

СММ отметила небольшой прогресс в разминировании в рамках обязательств по Решению Трёхсторонней контактной группы (ТКГ) относительно противоминной деятельности от марта 2016 года, предусматривающих обозначение и ограждение участков, подлежащих очистке

от мин, а также содействие повышению уровня осведомленности гражданского населения по вопросам противоминной безопасности. Положительным сдвигом стало принятие 6 декабря 2018 года Закона «О противоминной деятельности в Украине», вступившего в силу 25 января 2019 года. Закон предусматривает правовую основу для разработки политики и программ в сфере противоминной деятельности. Реализация данного закона имеет огромное значение для преодоления долгосрочных последствий конфликта, связанных с минами и НРБ.

ВСТУПЛЕНИЕ

Одним из последствий конфликта в Донецкой и Луганской областях является загрязнение минами и другими взрывоопасными предметами территории площадью около 15 000 км², что серьезно сказывается на жизни тысячи мирных жителей¹. Вне отчетного периода в Миссии произошел трагический случай: один член СММ погиб, а двое получили ранения, когда их автомобиль наехал на взрывоопасный предмет (предположительно мину) во время осуществления мониторинга 23 апреля 2017 года в районе неподконтрольного правительству н. п. Пришиб Луганской области.

В этом отчете речь идет о влиянии мин и других взрывоопасных предметов на гражданское население в пострадавших от конфликта районах Донецкой и Луганской областей в период с 1 января 2018 по 31 октября 2019 года. После краткого изложения обязательств, взятых сторонами по извлечению мин, в этом отчете приводится обзор влияния мин, НРБ и других взрывоопасных предметов на гражданское население с точки зрения количества жертв, свободы передвижения, возможности проведения ремонта и технического обслуживания жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры, а также доступа к учебным заведениям. В заключительной части отчета представлен обзор влияния мин и других взрывоопасных предметов на свободу передвижения СММ, а также информационно-разъяснительных мероприятий по информированию

населения о минной опасности, которые проводит Миссия.

Представленные в этом отчете данные основаны на непосредственных наблюдениях Миссии и учитывают информацию от гражданских лиц, с которыми наблюдатели встречались во время патрулирования в пострадавших от конфликта районах Донецкой и Луганской областей, а также принимаются во внимание материалы фиксации с помощью технических средств мониторинга СММ, таких как беспилотные летательные аппараты (БПЛА).

¹ К другим взрывоопасным предметам относятся НРБ, боеприпасы, гранаты, мины-ловушки и самодельные взрывные устройства.

ДОГОВОРНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И МЕХАНИЗМЫ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ

Стороны, подписавшие Меморандум от 19 сентября 2014 года, договорились о запрете установки мин в зоне безопасности, охватывающей 30 км вокруг линии соприкосновения, и об извлечении ранее установленных в этой зоне мин². Решением ТКГ относительно противоминной деятельности от 3 марта 2016 года подписанты согласовали перечень приоритетных участков, подлежащих очистке от мин, которые они обязались обозначить, оградить и нанести на карту, а также договорились о необходимости способствовать проведению информационно-разъяснительных мероприятий по информированию населения о минной опасности. Эти 12 приоритетных участков преимущественно охватывают объекты гражданской инфраструктуры³. СММ осуществляет мониторинг на этих приоритетных участках посредством патрулирования и дистанционного наблюдения с помощью технических средств.

Вопрос противоминной деятельности постоянно включается в повестку дня Рабочей группы ТКГ по вопросам безопасности (РГБ). Глава СММ ОБСЕ в качестве координатора РГБ постоянно подчеркивает важность противоминной деятельности в других ключевых районах,

в результате чего в некоторых местах саперы провели разминирование возле учебных заведений по обе стороны линии соприкосновения. Вместе с тем Миссия до сих пор не получила никакого ответа на письма Главы СММ ОБСЕ подписантам Минских соглашений от 5 мая 2017 года, 13 апреля 2018 года и 7 марта 2019 года, в которых Глава Миссии обращается с запросом предоставить информацию обо всех предполагаемых или подтвержденных загрязненных участках.

В целом Миссия отметила незначительный прогресс в разминировании (очистка от мин, НРБ и других взрывоопасных предметов). Более 250 раз СММ доводила до сведения группы украинской стороны в Совместном центре контроля и координации (СЦКК)⁴, а также членов вооруженных формирований в Донецкой и Луганской областях информацию о местонахождении мин и НРБ, которые представляли особую опасность для гражданского населения, в том числе и для сотрудников Миссии, с запросом об их извлечении⁵. Тем не менее, в настоящее время не существует созданного органа или механизма для координации мероприятий по разминированию по обе стороны линии соприкосновения или для проверки, проводились ли такие мероприятия.

² Пункт 6 Меморандума об исполнении положений Протокола по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы относительно шагов, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины П. Порошенко и инициатив Президента России В. Путина: «Запрет установки мин в пределах зоны безопасности. Все ранее установленные в пределах зоны безопасности мины подлежат извлечению».

³ К 12 приоритетным участкам относятся Угледорская ТЭС – Михайловка; Еленовка, Южнодонбасская; Горловка (Угледорская ТЭС – Макеевская); Проект водоснабжения «Карбонит»: сев. н. п. Первомайск; н. п. Красный Лиман; сев.-вост. н. п. Красный Лиман (Луганская ТЭС – Юбилейный); Луганская ТЭС – Михайловка; Майорск – Горловка; Майское, Гладосово, Зайцево (Угледорская ТЭС – Центральная №1); Майское, Гладосово, Зайцево (Угледорская ТЭС – Центральная №2); Старобешевская ТЭС – Азовская; и Ясиноватая – Авдеевка (платформа).

⁴ СЦКК был создан в сентябре 2014 года Украиной и Российской Федерацией, которые назначили по одному представителю для совместного управления Центром и штабом офицеров Вооруженных сил Украины и Вооруженных сил Российской Федерации, размещенных в определенных секторах Луганской и Донецкой областей. В декабре 2017 года офицеры Вооруженных сил Российской Федерации вышли из состава СЦКК и выехали из Украины.

⁵ К этим районам относятся Е58 между Мариуполем и Новоазовском; Т0519 между Пикузами (бывш. Коминтерново) и Мариуполем; Н20 возле Ясиноватой в северном направлении к Каменке; Е40/М03 между Светлодарском и Дебальцево; дорога, соединяющая Верхнеторечное и Бетманово (бывш. Красный Партизан); дорога, соединяющая Жованку с Зайцево; и Н21 через мост в Счастье.

6 декабря 2018 года Верховная Рада Украины приняла Закон «О противоминной деятельности в Украине», который вступил в силу 25 января 2019 года и впервые обеспечил правовую основу гуманитарного разминирования в Украине. Закон, помимо прочего, устанавливает институциональную основу для разработки и реализации политики и программ в сфере противоминной деятельности. Например, законом предусмотрено создание Национального органа по вопросам противоминной деятельности, ответственного за разработку ежегодного плана противоминной деятельности, и Центра противоминных операций, ответственного за обеспечение реализации государственной политики в сфере противоминной деятельности и координацию деятельности по проведению операций по разминированию. Координатор проектов ОБСЕ в Украине оказывает поддержку органам власти Украины путем распространения лучшей практики реализации международных стандартов противоминной деятельности и наращивания технического потенциала компетентных ведомств с целью создания функциональной системы противоминной деятельности. 25 апреля 2019 года была принята поправка к закону, касающаяся процесса, посредством которого операторы противоминной деятельности могут получать финансирование от международных доноров. Финансирование выполнения закона в 2019 году не предусмотрено, поскольку он был принят после утверждения бюджета на 2019 год. Тем не менее, в бюджете на 2020 год, который был утвержден 14 ноября 2019 года, было заложено 5 млн гривен (около 185 000 евро) на снижение социального,

экономического и экологического воздействия взрывоопасных предметов на жизнь и деятельность населения и на информирование общественности об опасности, исходящей от взрывоопасных предметов. Главным распорядителем этих средств является Министерство по делам ветеранов, временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц Украины.

НАЛИЧИЕ МИН И НЕРАЗОРВАВШИХСЯ БОЕПРИПАСОВ НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ

По данным Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН), Украина остается одной из наиболее заминированных стран в мире⁶. Согласно Министерству обороны Украины, более 7 000 км² территории подконтрольных правительству районов и 8 000 км² территории неподконтрольных правительству районов загрязнены минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами⁷. Большинство загрязненных районов находятся в пределах 15-километровой зоны безопасности по обе стороны линии соприкосновения. С начала 2018 года СММ сообщила о более чем 10 000 минах (в основном противотранспортных), которые были обнаружены по обе стороны линии соприкосновения протяженностью около 500 км. Мины были обнаружены возле правительственных КПВВ и соответствующих блокпостов вооруженных формирований, в населенных пунктах и сельскохозяйственных районах, а также в пределах трех участков разведения и поблизости от них⁸.



Наблюдатель СММ ОБСЕ на востоке Украины

Опасность также исходит от боеприпасов артиллерийских установок, минометов и другого вооружения, которые падают в полях, на дороге или в населенных пунктах и не разрываются. Остаётся неясно, сколько снарядов не разорвались и в настоящее время представляют опасность для гражданского населения, включая персонал СММ. За период, охватываемый настоящим отчётом, СММ сообщила о более чем 560 000 нарушениях режима прекращения огня вдоль линии соприкосновения.

Распространенность НРБ и других взрывоопасных предметов не имеет четкой закономерности, и СММ фиксирует их практически каждый день. Например, в марте 2019 года СММ зафиксировала четыре НРБ, оцененные как фрагменты боеприпасов к реактивным системам залпового огня, застрявшие в асфальтированном дорожном полотне в жилых районах возле центрального железнодорожного вокзала в неподконтрольном правительству Донецке. Команды Миссии неоднократно видели НРБ вдоль дороги Т0504 между подконтрольной правительством Попасной и неподконтрольным правительству Молодёжным, которая является одним из немногих транспортных маршрутов, используемых СММ для пересечения линии соприкосновения в Луганской области. В июне 2019 года на дороге Т0504 в подконтрольной правительству Попасной наблюдатели видели 3 хвостовых стабилизатора от минометных мин.

⁶ УКГВ ООН «Восточная Украина — один из наиболее загрязненных минами регионов мира», 4 апреля 2019 г. <https://www.unocha.org/ukraine-one-areas-most-contaminated-landmines-world>.

⁷ С 1 января 2016 года СММ систематически подтверждает и отображает в отчетах информацию о жертвах среди гражданского населения.

⁸ В 2016 году Рабочая группа по вопросам безопасности доработала Рамочное решение о разведении сил и средств Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований. Также было достигнуто соглашение по трем участкам разведения (в районе Станицы Луганской и Золотого в Луганской области и Петровского в Донецкой области). 21 июля 2019 года Миссия отметила начало разведения на участке в районе Станицы Луганской, за которым последовало разминирование. 29 октября 2019 года началось разведение на участках разведения в районе Золотого и Петровского.

На загрязненных территориях проводятся некоторые ограниченные мероприятия по разминированию, однако отсутствует систематический подход к разминированию вдоль линии соприкосновения. Разминирование главным образом проводится в чрезвычайных ситуациях или перед началом ремонтных работ на объектах гражданской инфраструктуры.

Вместе с тем украинские власти и вооруженные формирования проводят разминирование на трёх участках разведения в рамках процесса разведения сил и средств. В соответствии с Рамочным решением ТКГ о разведении сил и средств от 21 сентября 2016 года, начиная с 26 июня 2019 года, СММ наблюдала за тем, как саперы как из подконтрольных, так и из неподконтрольных правительству районов осуществляли разминирование на участке радиусом в 125 м от середины разрушенной секции моста у Станицы Луганской, который подписанты договорились очистить от мин и НРБ. В конце отчетного периода СММ отметила начало аналогичных мероприятий на двух других участках разведения в районе Золотого и Петровского по договоренности, достигнутой ТКГ 1 октября 2019 г.

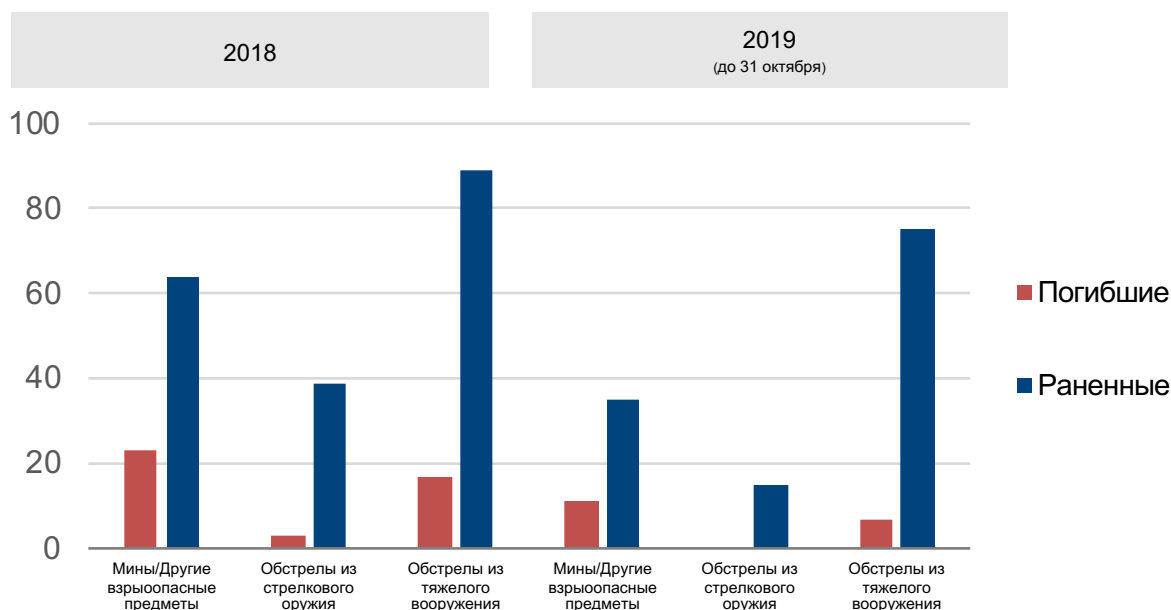
Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования установили предупредительные знаки о минной опасности. Некоторые знаки о минной опасности были переданы международными организациями, которые либо устанавливали их своими силами в тех районах, где они работают, либо передавали эти знаки для установки представителям украинской власти или вооруженным формированиям. Впрочем, большая часть потенциально загрязнённых участков остаётся необозначенной, и ни со стороны украинских властей, ни со стороны вооруженных формирований не прилагаются достаточные усилия для обозначения этих участков, тем самым подвергая опасности гражданское население.



Загрязненное поле на востоке Украины

ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ СРАБАТЫВАНИЯ МИН И ДРУГИХ НЕРАЗОРВАВШИХСЯ БОЕПРИПАСОВ

Жертвы среди гражданского населения (1 января 2018 по 31 октября 2019 гг.)



Наиболее вопиющими последствиями конфликта являются жертвы среди гражданского населения. Гражданские лица гибнут или получают ранения в результате обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения, а также от взрывов мин, НРБ и других взрывоопасных предметов.

В отчетном периоде СММ подтвердила информацию о 380 жертвах среди гражданского населения в охваченных конфликтом районах Донецкой и Луганской областей: 238 в 2018 году и 142 за первые десять месяцев 2019 года⁹. Хотя жертвы в результате обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения случаются

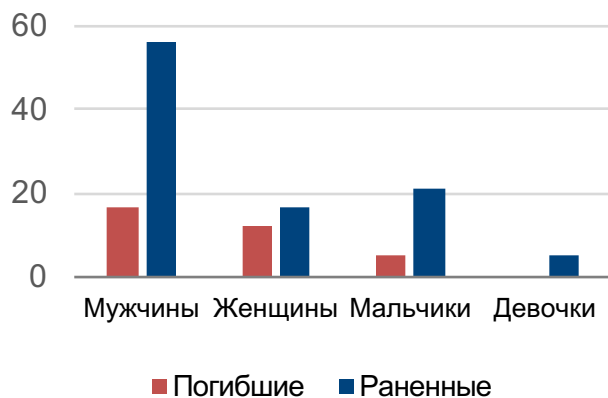
почти исключительно вблизи линии соприкосновения, гражданские лица получают ранения от мин и НРБ на расстоянии до 60 км от линии соприкосновения (см. карту ниже).

Жертвами взрывов мин и других взрывоопасных предметов стали 133 человека из 380 пострадавших (34 убитых и 99 раненых), 87 в 2018 году и 46 в течение первых десяти месяцев 2019 года. При этом количество погибших и раненных от взрывов мин и других взрывоопасных предметов больше, чем в результате обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения вместе взятых¹⁰.

⁹ Количество жертв среди гражданского населения в 2019 году по состоянию на 31 октября.

¹⁰ Во многих случаях СММ не может определить тип взрывного устройства, которое вызвало гибель или ранения гражданских лиц, поскольку объект уничтожен или СММ не имеет доступа к месту, особенно если это район, предположительно загрязненный минами или другими взрывоопасными предметами. СММ полагается на показания потерпевших и других собеседников, особенно медицинского персонала, который лечил потерпевших.

Жертвы среди гражданского населения от взрывов мин и других взрывоопасных предметов с 1 января 2018 по 31 октября 2019 гг. (по полу и возрасту)



Почти 55% летальных случаев среди гражданского населения в 2018 году случились вследствие взрывов мин и НРБ. 11 из 18 погибших были подтверждены в 2019 году. Большинство жертв среди гражданского населения в результате взрывов мин и других взрывоопасных предметов (75%) приходится на Донецкую область.

За отчетный период из 133 гражданских лиц, убитых или раненных минами и другими взрывоопасными предметами, 73 — мужчины, 29 — женщины, 26 — мальчики и 5 — девочки.

Гражданские лица погибли и получили ранения от этих предметов при самых разных обстоятельствах и в самых разных условиях. В большинстве инцидентов, в которых жертвами ставали дети, боеприпасы были найдены вблизи мест их проживания или в местах для игр, таких как сады или лесистая местность.

Некоторые гражданские лица были убиты или ранены противопехотными

«Он сказал мне, что они гуляли по старой ж/д станции (Териконная) под Горловкой. В какой-то момент они наткнулись на предмет, который убил его троих друзей, а его ранил. Сейчас он лечится в больнице»,

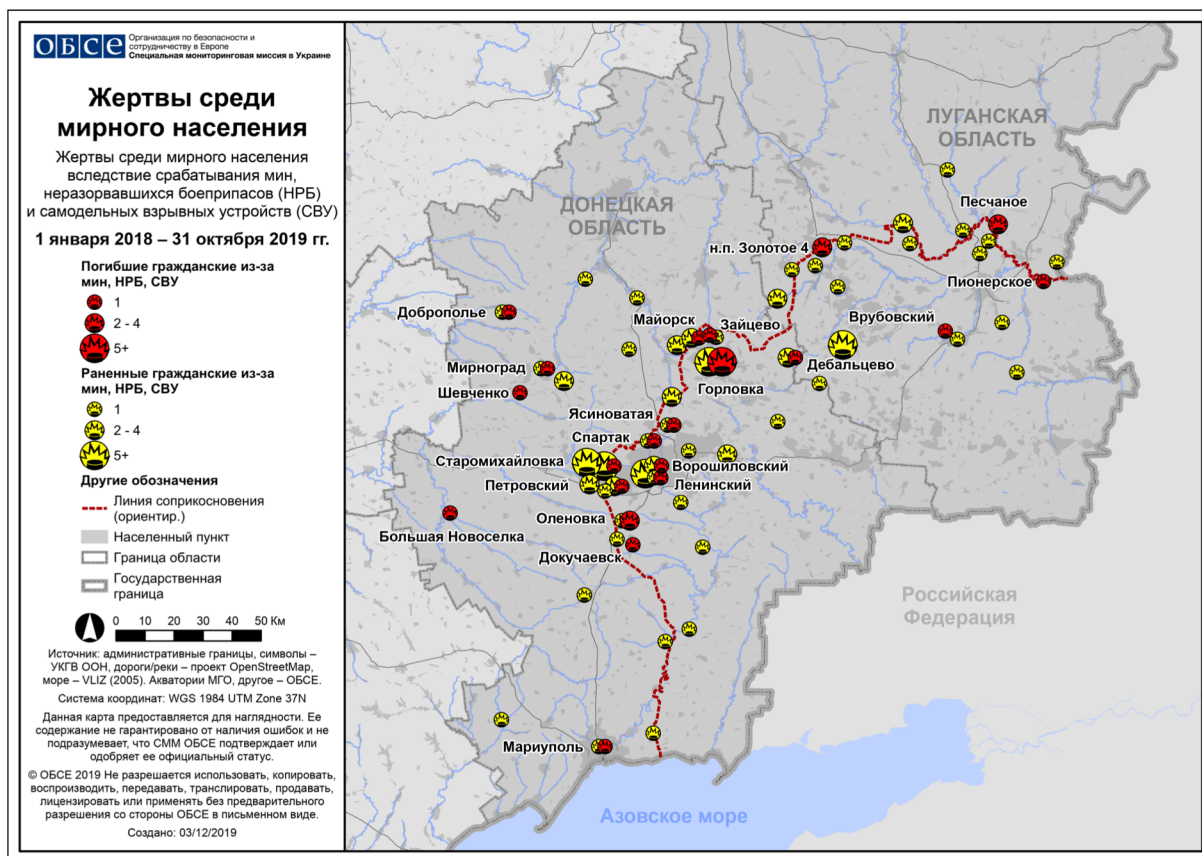
— рассказал дедушка 10-летнего мальчика, который был ранен взрывом взрывного устройства 30 сентября 2018 года возле неподконтрольного правительству Горловки

и противотанковыми минами на полях во время выпаса скота или сельскохозяйственных работ, вдоль берегов рек, а также вдоль дорог вблизи КПВВ и блокпостов. В апреле 2018 года в неподконтрольном правительству Песчаном муж и жена (50–60 лет) вместе с их сыном и его невестой (20–30 лет) погибли, когда автомобиль, в котором они ехали, наехал на взрывное устройство (скорее всего противотанковую мину). Инцидент произошел примерно в 300 м от их дома, недалеко от реки Северский Донец, которая является частью линии соприкосновения в Луганской области.

В сентябре 2018 года 55-летний мужчина получил травмы, повлекшие за собой потерю ступни, когда он наступил на мину на берегу реки Кальмиус вблизи неподконтрольного правительству Майорово (бывш. Красный Октябрь) в Донецкой области. В сентябре 2019 года две женщины, которые были вынуждены покинуть свои дома в неподконтрольном правительству Спартаке, вернулись, чтобы проверить своё жильё. Находясь во дворе, одна из женщин наступила на предмет, который взорвался, убив её и тяжело ранив другую.

Миссия также подтвердила и задокументировала случаи, когда гражданские лица, включая детей, находили неизрасходованные боеприпасы или НРБ и вызывали их детонацию в результате неправильного обращения или попыток разобрать их, в том числе для извлечения частей для продажи на металлолом или изготовления сувениров. Например, в апреле 2019 года 62-летний мужчина из неподконтрольной правительству Дмитровка нашел 7-сантиметровый патрон в куче металлолома в пункте приема, где он работал. Он забрал предмет домой и попытался разрезать его электрической пилой, предмет взорвался и травмировал ему лицо и руки. Во время другого инцидента, произошедшего

в июле 2018 года в неподконтрольной правительству Горловке, два мальчика (12 и 7 лет) получили ранения в доме их бабушки от взрыва гранаты, с которой они игрались. Их бабушка также была госпитализирована после получения ранений в результате взрыва. В конце сентября 2019 года пять детей (трое мальчиков и две девочки в возрасте от 7 до 12 лет) получили ранения в неподконтрольной правительству Черногоровке в результате взрыва гранаты, которую они нашли. В октябре 2019 года 12-летний мальчик получил ранения в результате взрыва снаряда, который он нашел во время рыбалки в неподконтрольном правительству Будённовском.



ВЛИЯНИЕ МИН И ДРУГИХ ВЗРЫВООПАСНЫХ ПРЕДМЕТОВ НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

Наличие мин и других взрывоопасных предметов влияет на свободу передвижения людей, проживающих в охваченных конфликтом районах Донецкой и Луганской областей. Их возможность навещать свои семьи, обрабатывать землю, ловить рыбу в озерах и реках и даже посещать кладбища сильно ограничены из-за наличия взрывоопасных предметов. В этом разделе описываются трудности, с которыми сталкиваются гражданские лица в связи с минным загрязнением районов возле КПВВ и соответствующих блокпостов, сельскохозяйственных земель, рек, берегов, и кладбищ.

Мины и неразорвавшиеся боеприпасы возле КПВВ и блокпостов

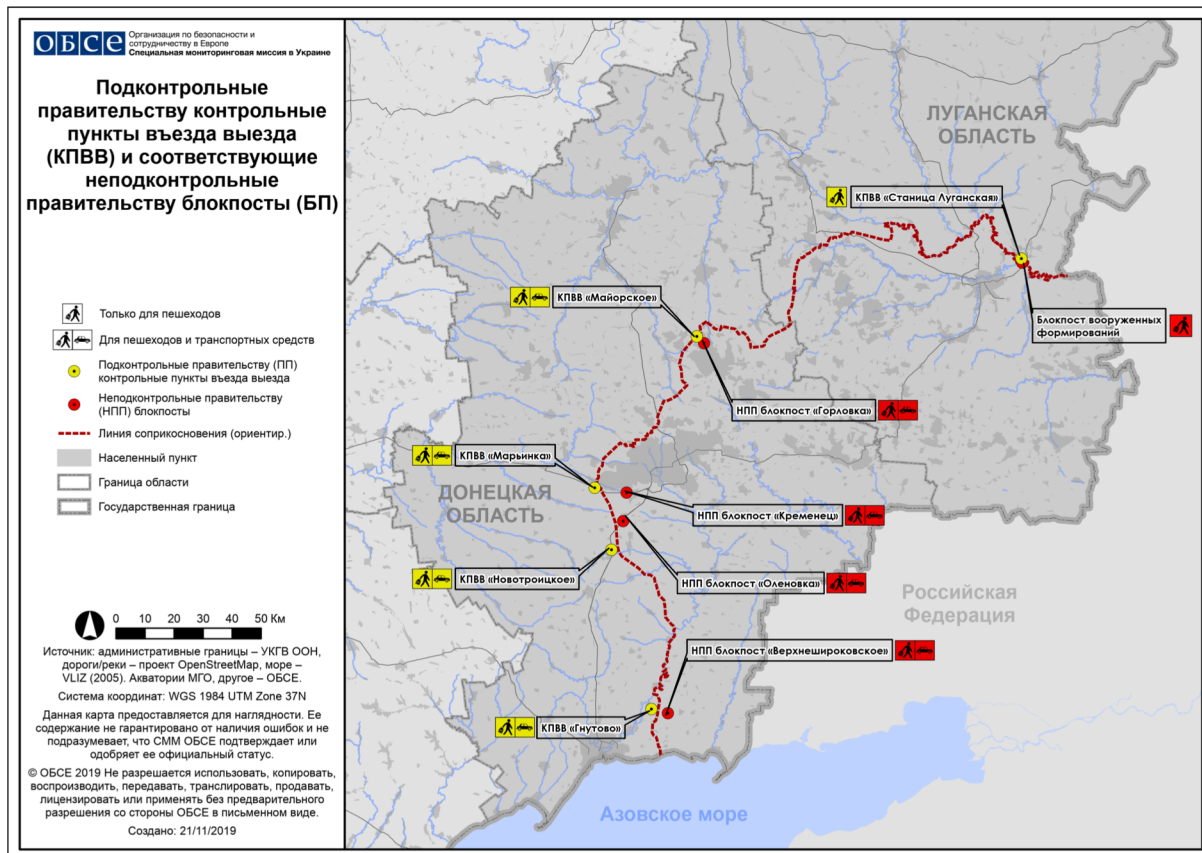
Гражданским лицам разрешено пересекать линию соприкосновения только на пяти подконтрольных правительству КПВВ и соответствующих блокпостах, которые не контролируются правительством: пешеходный КПВВ возле подконтрольной правительству Станицы Луганской в Луганской области, четыре автомобильных и пешеходных КПВВ возле подконтрольных правительству Майорска, Марьинки, Новотроицкого и Гнутово в Донецкой области (см. карту ниже;

для дополнительной информации, см. Тематический отчет СММ о КПВВ и соответствующих блокпостах, опубликованный в ноябре 2019 года)¹¹. Каждый год, начиная с 2016 г., наблюдается постоянный рост количества гражданских лиц, пересекающих линию соприкосновения между подконтрольными и неподконтрольными правительству районами¹².

Дороги, ведущие к КПВВ и соответствующим блокпостам, загрязнены минами и НРБ. Например, в период 4–11 мая 2019 года Миссия обнаружила более 3 000 противотранспортных мин возле подконтрольного правительству Пищевика, в 200 м на запад от КПВВ «Гнутово». Березовое и Марьинка — две из наиболее загрязненных минами зон в подконтрольных правительству районах. Оба населенных пункта находятся в Донецкой области. Березовое находится примерно в 3 км от линии соприкосновения и в 500 м от автодороги Н20, ведущей к КПВВ возле Новотроицкого, а Марьинка, в которой проживает около 9 000 жителей, находится на линии соприкосновения и всего в 1 км от КПВВ «Марьинка».

¹¹ Напротив правительственного КПВВ есть соответствующий блокпост вооруженных формирований: напротив КПВВ «Станица Луганская» блокпост вооруженных формирований называется так же; для КПВВ «Майорское» вооруженные формирования установили блокпост у неподконтрольной правительству Горловки; для КПВВ «Марьинка» — блокпост в неподконтрольном правительству Кременце; для КПВВ «Новотроицкое» — блокпост в неподконтрольной правительству Оленовке; и для КПВВ «Гнутово» (у Пищевика) — блокпост у неподконтрольного правительству Верхнешироковского.

¹² По данным Государственной пограничной службы Украины в 2018 году зарегистрировано 13,6 млн пересечений через КПВВ по сравнению с 8,5 млн в 2016 году.



Александровка и Оленовка – также сильно загрязненные минами районы, расположенные возле неподконтрольных правительству блокпостов «Кременец» и «Оленовка».

Возле КПВВ и соответствующих блокпостов вооруженных формирований СММ фиксировала предупредительные знаки о минной опасности, однако необходимо провести дополнительную работу по демаркации опасных участков, в частности, около пунктов пропуска в коридорах между передовыми позициями Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований, где доступ к базовой инфраструктуре и медпунктам ограничен. В случае если мирные жители получают ранения от взрыва мин или других взрывоопасных предметов в этих местах, на их эвакуацию в ближайший пункт пропуска или блокпост, где им может быть оказана первая помощь, может уйти очень много времени.

«Подъезжая к блокпосту в Оленовке, таксист решил перестроиться и во время движения по грунтовой дороге произошел взрыв. Таксист погиб на месте, я получил ранение, а моя мама умерла по дороге в больницу»,

— рассказал 59-летний мужчина, получивший ранение в результате взрыва противотанковой мины возле блокпоста вооруженных формирований под Оленовкой, 23 февраля 2019 г.

В течение отчетного периода в результате взрывов мин или взрывоопасных предметов в коридорах между КПВВ и соответствующими блокпостами пострадало четыре мирных жителя.



Материалы фотофиксации БПЛА СММ после инцидента со подрывом на mine 23 февраля 2019 года возле блокпоста вооруженных формирований под Оленовкой, Донецкая область

В марте 2018 года автомобиль женщины съехал с дороги вблизи блокпоста вооруженных формирований в неподконтрольном правительству Золотом-5 (Михайловке) и привел в действие взрывоопасный предмет, в результате чего она получила ранение запястья. В феврале 2019 года 59-летний мужчина и его 86-летняя мать пересекли линию соприкосновения из неподконтрольных правительству районов в подконтрольные районы через КПВВ возле Новотроицкого, чтобы забрать свои пенсии. На обратном пути микроавтобус, в котором они ехали, наехал на взрывоопасный предмет (вероятнее всего, противотанковую мину) вблизи соответствующего блокпоста вооруженных формирований под Оленовкой, убив 35-летнего водителя и женщину (см. фото ниже). Несмотря на всю серьезность этого происшествия, 24 марта 2019 года команда СММ увидела семь необозначенных противотанковых мин на поле вблизи неподконтрольной правительству Оленовки, рядом с той же дорогой, по которой тысячи мирных жителей добираются до вышеупомянутого блокпоста.

Для уменьшения влияния этих взрывоопасных предметов на гражданское население СММ регулярно взаимодействует с Вооруженными силами Украины и вооруженными формированиями для обезвреживания мин и взрывоопасных предметов вдоль дорог и на участках, часто используемых гражданскими лицами и патрулями СММ. Например, в ноябре 2018 года СММ связалась с Государственной службой Украины по чрезвычайным ситуациям (ГСЧС) с просьбой об извлечении остатков 120-мм минометной мины на дороге Н15 возле КПВВ «Марьинка». Тысячи мирных жителей, а также наблюдатели СММ ежедневно пересекают линию соприкосновения на этом КПВВ. Кроме того, в начале апреля 2019 года СММ содействовала разминированию вдоль этой же дороги. В неподконтрольных правительству районах в ноябре 2018 года СММ обнаружила противопехотную мину (типа МОН-100), расположенную примерно в 1,5 км к западу от неправительственного блокпоста «Верхнешироковское».

Она была прикреплена к дереву на высоте около 1,5 м возле дороги, которая часто используется гражданскими лицами и патрулями Миссии. СММ связалась с вооруженными формированиями, и к февралю 2019 года взрывоопасный предмет был извлечен. Однако, следует отметить, что несмотря на эти усилия, мины и другие взрывоопасные предметы продолжают находиться на дорогах, которыми ежедневно пользуются тысячи гражданских лиц. Украинские власти и вооруженные формирования должны выполнить свои обязательства по очистке этих районов и повышению безопасности гражданского населения, пересекающего линию соприкосновения.

Земли сельскохозяйственного назначения

Сельское хозяйство является одним из основных источников дохода и средств

к существованию для жителей Донецкой и Луганской областей. По данным Донецкой областной государственной администрации, в области имеется 2,4 млн гектаров сельскохозяйственных угодий, из которых около 1,5 млн гектаров находятся в подконтрольных правительству районах. По данным Луганской областной государственной администрации, площадь сельскохозяйственных земель составляет 1,9 млн га, из них около 1,4 млн га — в подконтрольных правительству районах¹⁴. Карты с общей площадью сельскохозяйственных земель, заминированных или загрязненных другими взрывоопасными предметами, не были предоставлены. При этом подтвержденные в течение отчетного периода пять жертв среди гражданского населения в этих районах, снимки БПЛА СММ и показания гражданских лиц свидетельствуют о значительном загрязнении по обе стороны линии соприкосновения.



Противотанковые мины возле недавно вспаханного поля в 1,5 км от линии соприкосновения у подконтрольного правительству Павлополя

¹³ Донецкая ОГА, Инвестиционный паспорт Донецкой области, 2018 г. (<https://dn.gov.ua/>)

¹⁴ Луганская ОГА, Инвестиционный паспорт Луганской области, 2018 г. (<http://luga.gov.ua/>)

Мины и другие взрывоопасные предметы стали причиной 5 жертв среди гражданского населения на фермах или на участках, где жители выпасали скот. В апреле 2018 года 41-летний фермер получил легкие травмы головы и шеи при срабатывании взрывоопасного предмета во время обработки земли на тракторе, который был уничтожен взрывом. Ферма пострадавшего мужчины расположена примерно в 500 м к востоку от линии соприкосновения вблизи неподконтрольного правительству Ясного. В июле 2018 года 47-летний мужчина получил травмы левой ноги и глаза, когда он на тракторе наехал на взрывоопасный предмет в подконтрольном правительству Гранитном (в 400 м от линии соприкосновения). Совсем недавно, в июне 2019 года, на поле к югу от контролируемой правительством Попасной два человека получили ранения, когда трактор, которым они управляли, наехал на предмет, который взорвался.

В течение отчетного периода СММ узнала, что некоторые общины по обе стороны от линии соприкосновения прекратили обрабатывать определенные участки сельскохозяйственных земель из-за угрозы, исходящей от мин и других взрывоопасных предметов. В марте 2018 года председатель сельского совета в подконтрольной правительству Талаковке сообщил СММ, что 20% пахотных земель в селе не могут быть использованы из-за наличия мин. В подконтрольной правительству Старогнатовке жители села сообщили, что они сами взяли на себя работу по разминированию своих земель, обозначили участки, где они обнаружили

мины или другие потенциально взрывоопасные предметы. Даже когда на этой земле была проведена работа по разминированию, некоторые мирные жители отмечали, что они по-прежнему не хотят начинать там свою деятельность. Например, в ноябре 2018 года местный фермер из неподконтрольной правительству Веселой Горы, которому принадлежало 30 га земли, рассказал, что многие фермеры не были убеждены в достоверности полученной ими информации о разминировании территорий и боялись снова использовать свои земли. Несмотря на наличие мин и других взрывоопасных предметов, по данным Кластера ООН по вопросам защиты в Украине, гражданские лица продолжают платить налоги на землю, которую они не могут обрабатывать, например, в подконтрольных правительству Новотроицком, Галицыновке, Николаевке, Старогнатовке, Павлополе и Гранитном¹⁵.

Взрывоопасные предметы в реках и вдоль берегов

Как и загрязнение минами сельскохозяйственных земель, минирование рек и их берегов представляет собой еще одну опасность и влияет на экономическое положение гражданского населения, которое использует водоемы для рыбной ловли и других целей.

¹⁵ Кластер ООН по вопросам защиты в Украине, Информационный бюллетень, июнь 2019 г. www.humanitarianresponse.info

За отчетный период Миссия подтвердила информацию о 9 жертвах среди гражданского населения, в том числе о двух случаях со смертельным исходом, в местах возле водоемов в Донецкой и Луганской областях. В июле 2018 года 39-летняя женщина погибла на берегу реки Северский Донец у неподконтрольного правительству Пионерского, когда она привела в действие взрывоопасный предмет. В сентябре 2018 года 55-летний мужчина ловил рыбу на реке Кальмиус рядом с неподконтрольным правительству Бойковским (бывш. Тельманово) и наступил на взрывоопасный предмет (вероятно, противопехотную мину), в результате чего потерял ступню. В мае 2019 года 32-летний мужчина погиб при попытке разобрать предмет, обнаруженный им на берегу реки Мокры Ялы возле неподконтрольной правительству Великой Новосёлки, расположенной в 56 км к западу от линии соприкосновения. По данным местной полиции, мужчина зарабатывал на жизнь сбором металлолома и привез предмет к себе домой. Совсем недавно, в октябре 2019 года, 33-летний мужчина в неподконтрольном правительству Красном Яре получил травмы, приведшие к ампутации части правой ноги. Мужчина привел в действие взрывоопасный предмет на берегу реки Северский Донец, где он ловил рыбу.

В ноябре 2018 года женщина из неподконтрольного правительству Чермалыка сообщила СММ, что территория возле берегов реки Кальмиус, вдоль которой расположено село и которая является частью линии соприкосновения, считается опасной среди жителей села из-за наличия мин и НРБ. Вместе с тем она отметила, что некоторые жители до сих пор занимаются выловом рыбы в реке. В марте 2019 года

пара в возрасте 30 лет в неподконтрольном правительству Набережном, расположенном на другом берегу реки Кальмиус напротив Чермалыка, сообщила, что они не позволяют детям ходить возле реки из-за наличия мин и НРБ.

Мины и другие взрывоопасные предметы на кладбищах и возле них

Гражданские лица по обе стороны линии соприкосновения продолжают посещать могилы, особенно в дни религиозных праздников. СММ отметила наличие мин и НРБ на кладбищах по обе стороны линии соприкосновения. Одной из причин минного загрязнения этих территорий является их близкое расположение к позициям Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований.

«В субботу, 8 апреля 2019, мы с мужем пошли на кладбище в Верхнеторецком, чтобы привести в порядок могилы перед Пасхой. Мы увидели пластмассовые цветы, которых не было в прошлый раз. Когда мой муж начал убирать их, мы услышали щелчок и через несколько секунд произошел взрыв, ранив нас обоих»,

— сообщила 54-летняя женщина, получившая ранения от взрыва взрывоопасного предмета на кладбище в неподконтрольном правительству Верхнеторецком

В результате взрывов мин и других взрывоопасных предметов на кладбищах или возле них погибли два человека и еще шесть получили ранения.

В июле 2018 года 17-летний парень и 18-летняя девушка погибли, когда один из них привел в действие взрывоопасный предмет у кладбища в микрорайоне Мичурина в неподконтрольной правительству Горловке. В апреле 2019 года в подконтрольном правительству Верхнеторецком произошло еще одно происшествие, когда женщина со своим мужем делали уборку на могилах на местном кладбище, когда неизвестный предмет взорвался, в результате чего они получили ранения лиц и рук. В период с мая по октябрь 2019 года три женщины и один мужчина получили ранения в двух отдельных инцидентах на Новодевичьем кладбище в неподконтрольном правительству Донецке.



ГСЧС проводит разминирование на кладбище в подконтрольных правительству районах, май 2019 г.

В феврале 2018 года председатель сельского совета в подконтрольном правительству Чермалыке сообщил СММ, что они безуспешно пытались заставить органы власти очистить территорию от НРБ возле кладбища. В апреле 2019 года команда СММ видела предупредительный знак о минной опасности, висящий на веревке через дорогу, ведущую на кладбище, и местные жители сказали, что Вооруженные силы Украины сообщили им, что им нельзя ходить на кладбище из-за наличия НРБ и мин. В апреле 2019 года

в подконтрольном правительству Новолуганском военнослужащие Вооруженных сил Украины сказали СММ, что не пропускают гражданских лиц на кладбище из-за угрозы наличия самодельных взрывных устройств и НРБ, и заявили, что они не могут обезвредить эти предметы без их подрыва, что может повредить могилы. Аналогичная информация была предоставлена в неподконтрольной правительству Саханке, где два жителя сообщили СММ, что члены вооруженных формирований предостерегли их от посещения кладбища. В августе 2019 года гражданские лица сообщили СММ, что Вооруженные силы Украины ограничили доступ гражданских лиц на кладбище в подконтрольном правительству Золотом-3 (Стахановце) из-за наличия там мин. Аналогичная обеспокоенность также была выражена жителями подконтрольного правительству Золотого-4 (Родины), поскольку кладбище находится недалеко от линии соприкосновения. Также в августе 2019 года жители неподконтрольной правительству Крутой Балки, населенного пункта, где много мин и НРБ, сообщили СММ, что вооруженные формирования ограничили доступ гражданских лиц на кладбище в целях безопасности.

Несмотря на минное загрязнение, в некоторых случаях гражданские лица продолжают ходить на кладбища. В январе 2018 года священник и пожилая пара сообщили СММ, что они продолжали ходить на небольшое кладбище возле центрального железнодорожного вокзала в неподконтрольном правительству Донецке, несмотря на наличие там большого количества НРБ.

Несмотря на минное загрязнение, в некоторых случаях гражданские лица продолжают ходить на кладбища. В январе 2018 года священник и пожилая пара сообщили СММ, что они продолжали ходить на небольшое кладбище возле центрального железнодорожного вокзала в неподконтрольном правительству Донецке, несмотря на наличие там большого количества НРБ. В апреле 2019 года патруль СММ видел группу из шести жителей, убирающих могилы на кладбище в Киевском районе Донецка, несмотря на предупредительные знаки на входе, запрещающие проход.

Весной 2019 года Миссия оказывала содействие установлению локального режима прекращения огня и осуществляла мониторинг его соблюдения, для того чтобы Вооруженные силы Украины могли провести разминирование кладбищ в семи населенных пунктах в подконтрольных правительству районах вдоль линии соприкосновения.

НАЛИЧИЕ МИН И НРБ ОКОЛО ГРАЖДАНСКИХ ОБЪЕКТОВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ

Как отмечается в тематических отчетах Миссии за 2018¹⁶ и 2019¹⁷ года «Содействие проведению и мониторинг СММ ремонтных работ на объектах инфраструктуры на востоке Украины», многие важные объекты инфраструктуры в Донецкой и Луганской областях расположены вдоль линии соприкосновения или в непосредственной близости от нее (см. карту ниже). Мирное население по обе стороны линии соприкосновения зависит от этих объектов инфраструктуры, которые снабжают электроэнергией, водой, природным газом и обеспечивают связь. Эти объекты часто нуждаются в ремонте и регулярном техническом обслуживании из-за повреждений, полученных в ходе конфликта, или не связанных с конфликтом повреждений.



Линии электропередачи в районе Горловки, март 2019 г.

Миссия поддерживает проведение ремонтных работ, содействуя установлению локального режима прекращения огня и осуществляя мониторинг его соблюдения, чтобы ремонтные бригады коммунальных предприятий могли выполнить необходимую работу. За отчетный период СММ оказала содействие в ремонте более 100 объектов инфраструктуры, таких как водопроводы, газораспределительные станции и линии электропередачи.

Близкое расположение этих объектов инфраструктуры к линии соприкосновения означает, что во многих случаях прилегающие территории загрязнены минами и НРБ, и перед началом ремонтных работ такие участки должны быть осмотрены и разминированы.

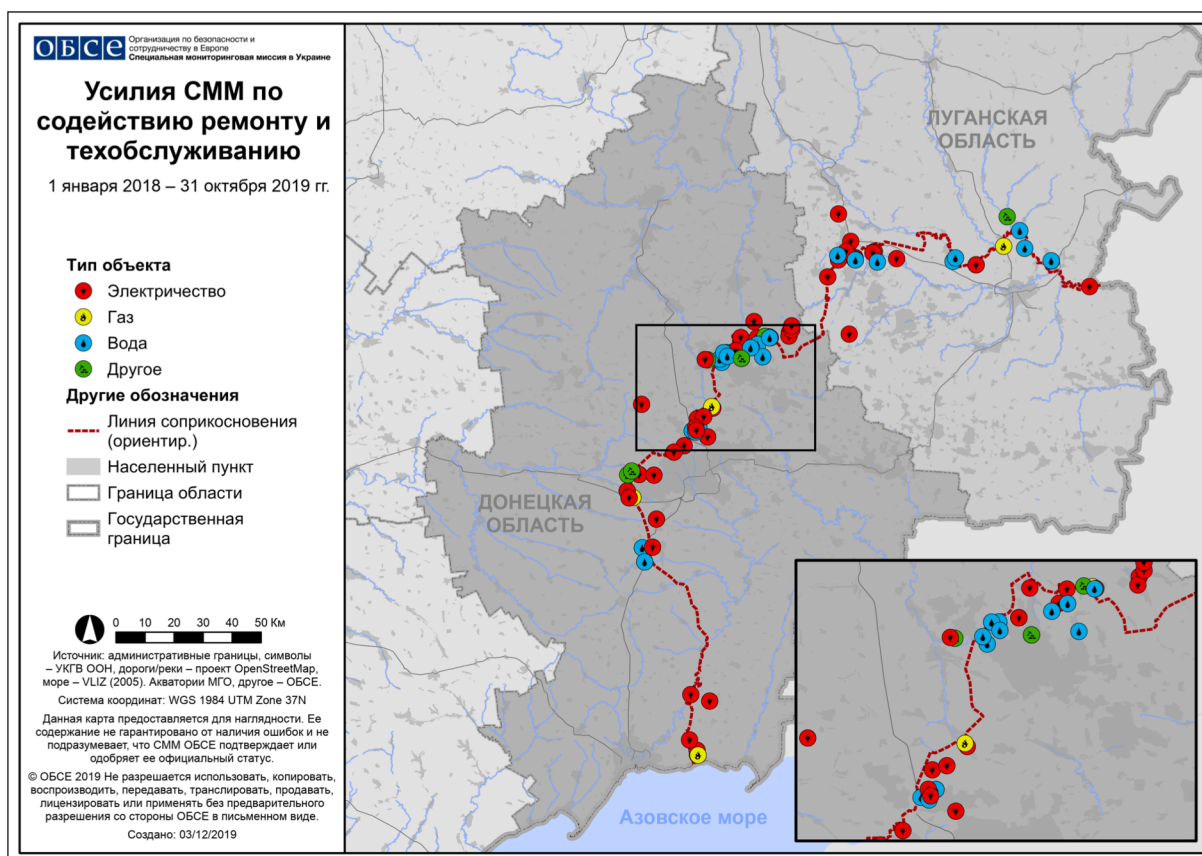
Гражданские саперы и работники сталкиваются с серьезными рисками при осмотре и разминированию объектов инфраструктуры и проведении дальнейших ремонтных работ. В течение отчетного периода Миссия сообщила о трех инцидентах, в ходе которых гражданские работники погибли или получили ранения, работая вблизи объектов инфраструктуры.

¹⁶ Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине, «Содействие проведению и мониторинг СММ ремонтных работ на объектах инфраструктуры на востоке Украины, январь 2017 – август 2018 года», 6 декабря 2018 г.: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/405497>.

¹⁷ Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине, «Содействие проведению и мониторинг СММ ремонтных работ на объектах инфраструктуры на востоке Украины в период с сентября 2018 по июнь 2019 года», 4 ноября 2019 г.: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/437876>.

В марте 2018 года гражданский сапер ГСЧС был контужен и получил перелом правого запястья, приведя в действие взрывное устройство при проведении работ по разминированию в районе Донецкой фильтровальной станции (ДФС). Совсем недавно, в апреле 2019 года, в ходе работ по разминированию между подконтрольными правительству Майорском и Шумами погиб сапер ГСЧС и были ранены два человека вследствие подрыва взрывоопасного предмета. Сапёры проводили мероприятия по разминированию, чтобы ремонтные бригады могли работать на водном канале Северский Донецк–Донбасс, обслуживающем 3,25 миллиона человек по обе стороны линии соприкосновения.

В некоторых случаях необходимость в разминировании приводила к задержкам ремонтных работ или технического обслуживания. Например, газопровод «Марьинка-Красногоровка» и газораспределительная станция «Марьинка-Красногоровка», которые снабжают природным газом более 20 000 мирных жителей в подконтрольных правительству районах, в 2014 году были повреждены в результате обстрелов и нуждаются в постоянном ремонте и обслуживании¹⁸. Они расположены между передовыми позициями Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований или в непосредственной близости от них и загрязнены минами и НРБ.



¹⁸ Дополнительная информация о работе СММ по содействию и мониторингу ремонтных работ на газораспределительной станции Марьинка–Красногоровка представлена в Тематическом отчете «Содействие проведению и мониторинг СММ ремонтных работ на объектах инфраструктуры на востоке Украины, сентябрь 2018 – июнь 2019 гг.».

Поскольку эти участки находятся под постоянной угрозой попадания под обстрелы из стрелкового оружия и тяжелого вооружения, их необходимо проверять и обезвреживать от мин/НРБ перед каждым ремонтом.

Эти задержки не раз вынуждали мирных жителей пытаться самостоятельно проводить ремонт. В октябре 2018 года на участке между передовыми позициями Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований в районе хутора Вольного, расположенного между подконтрольным правительству Золотым-4 (Родиной) и неподконтрольным правительству Золотым-5 (Михайловкой), при попытке ремонта трансформатора около поселка погибли мужчина и женщина, подорвавшись на mine. В связи с высоким уровнем загрязнения этого участка минами и НРБ международным организациям и членам вооруженных формирований потребовалось пять дней для того, чтобы забрать тела погибших.

На некоторых участках работы по разминированию должны проводиться регулярно, чтобы работники объектов инфраструктуры смогли добраться к ним. Например, ДФС, обеспечивающая водой приблизительно 378 000 мирных жителей по обе стороны линии соприкосновения, расположена между позициями Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований и часто подвергается обстрелам из стрелкового оружия и тяжелого вооружения. В результате этого

необходимо регулярно проводить мероприятия по разминированию дороги, ведущей к ДФС. В июне 2018 года Миссия была вынуждена отменить патруль, осуществлявший мониторинг соблюдения режима прекращения огня, чтобы обеспечить ежедневный проезд рабочих к ДФС, из-за противотанковых мин на дороге Н20. После инцидента в апреле 2019 года под Майорском коммунальное предприятие приняло решение отложить ремонт водоканала Северский Донец–Донбасс, и СММ была вынуждена прекратить патрулирование из-за наличия мин и НРБ. Еще в одном случае представитель коммунального предприятия «Компания «Вода Донбасса» сообщил СММ, что для ремонта водопровода возле промышленной зоны подконтрольной правительству Авдеевки саперы должны ежедневно сопровождать ремонтную бригаду в течение семи–восьми дней, необходимых для завершения ремонта, для того чтобы гарантировать отсутствие мин и других взрывоопасных предметов на этом участке.

МИНЫ И ДРУГИЕ ВЗРЫВООПАСНЫЕ ПРЕДМЕТЫ ВОЗЛЕ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

С начала 2018 года Миссия фиксировала позиции и технику Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований в пределах 1 км от 36 учебных заведений: 27 в подконтрольных правительству районах и 9 — в неподконтрольных. В некоторых случаях военное присутствие и присутствие военного типа были зафиксированы на расстоянии 100–150 м от действующих школ и детских садов. В подконтрольной правительству Дмитриевке, по наблюдениям СММ, у Вооруженных сил Украины есть полигон в радиусе 1 км от действующей школы. Еще одна действующая школа в неподконтрольной правительству Голубовке расположена примерно в 500 м от объекта вооруженных формирований. Близость военных позиций и позиций военного типа, а также техники подвергает детей и сотрудников школы не только риску оказаться под обстрелами, но и опасности, исходящей от НРБ и боеприпасов, которые могут находиться поблизости. В октябре 2018 года 50-летняя женщина потеряла зрение на правом глазу и получила ранение руки от взрыва ручной гранаты, когда она убирала листья возле детского сада в неподконтрольном правительству Донецком. В апреле 2019 года учащиеся и сотрудники школы № 4 в неподконтрольном правительству Золотом-5 (Михайловке), расположенной в 500 м от позиций вооруженных формирований, вынуждены были прятаться в укрытии во время обстрела и смогли выйти только после того, как члены вооруженных формирований убрали РПГ со двора школы.

Было зафиксировано 31 случай гибели или ранения детей из-за срабатывания мин и взрывоопасных предметов, и в 24 из них дети сами подбирали НРБ, неизрасходованные боеприпасы или гранаты, которые взрывались, когда они с ними играли.



Остатки боеприпасов, собранных на территории школы, в неподконтрольной правительству Александровке

Это подчеркивает необходимость информационно-разъяснительных мероприятия по информированию детей и гражданского населения в целом о рисках, которые несут эти предметы.

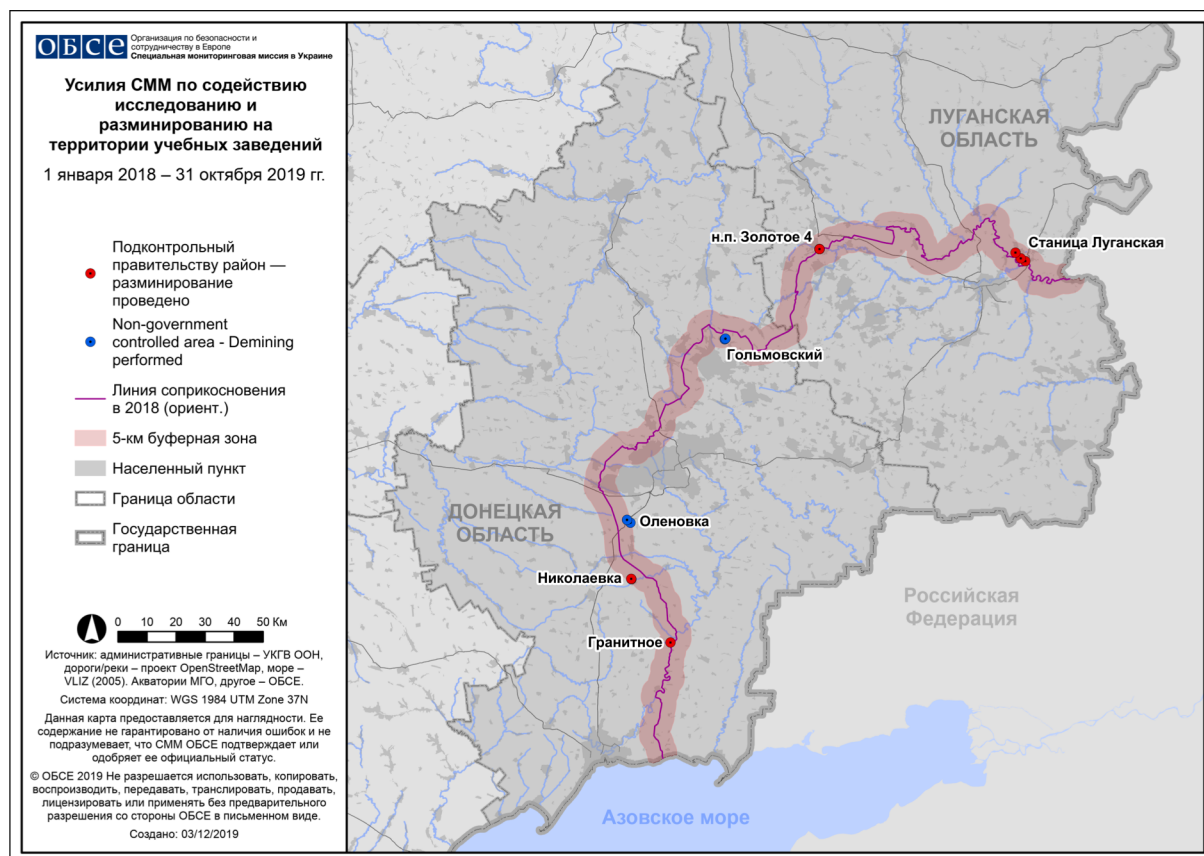
В течение отчетного периода сотрудники учебных заведений в Донецкой и Луганской областях по обе стороны линии соприкосновения рассказывали СММ, что для сотрудников и учащихся проводились информационно-разъяснительные мероприятия по повышению уровня осведомленности о минной опасности. В подконтрольных правительству районах мероприятия проводятся украинскими властями при поддержке различных международных агентств и неправительственных организаций.

Например, секретарь сельского совета в Луганском сообщил СММ, что школьные учителя проводят занятия по противоминной безопасности для учеников два раза в неделю, поскольку территория вокруг села не полностью разминирована. В августе 2019 года председатель Белолуцкого сельского совета отметил, что неправительственная организация по разминированию проводила информационно-просветительские мероприятия по повышению уровня осведомленности о минной опасности для школьников и планирует продолжить эту программу в 2019–2020 учебном году.

В неподконтрольных правительству районах, где доступ и деятельность международных агентств и международных НПО ограничиваются вооруженными

формированиями, Миссии рассказывали, что информационно-разъяснительные мероприятия по информированию населения о минной опасности проводятся вооруженными формированиями. В Пантелеймоновке житель села рассказал, что занятия по минной безопасности в школах и детских садах проводят пожарные.

В начале 2019 года украинское правительство и вооруженные формирования договорились о предоставлении гарантий безопасности при проведении исследования и разминирования в радиусе 1 км вокруг учебных заведений, расположенных вблизи линии соприкосновения, и других потенциально загрязненных территорий.



В результате, 6–12 февраля 2019 года СММ содействовала установлению режима прекращения огня и осуществляла мониторинг его соблюдения, что позволило провести работы по разминированию вокруг четырех школ и трех детских садов в подконтрольных правительству Гранитном, Николаевке, Золотом-4 (Родине) и Станице Луганской, а также трех школ и двух детских садов в неподконтрольных правительству Гольмовском и Оленовке. Тем не менее, СММ не в состоянии подтвердить, очищены ли эти территории от мин и НРБ.

ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИНФОРМИРОВАНИЮ О МИННОЙ ОПАСНОСТИ

Информационно-разъяснительные мероприятия по информированию населения о минной опасности имеют огромное значение для снижения рисков, исходящих от мин и других взрывоопасных предметов для жителей пострадавших от конфликта районов Донецкой и Луганской областей.

Координатор проектов ОБСЕ в Украине поддерживает украинские власти в разработке учебных материалов, используемых различными субъектами в Украине, и в подготовке инструкторов по противоминной безопасности.

СММ на регулярной основе работает с такими международными НПО, как HALO Trust, Датская группа по разминированию и Швейцарский фонд противоминной деятельности (FSD), обмениваясь информацией в рамках двусторонних встреч, периодических обновлений, заседаний и семинаров Подкластера ООН по противоминной деятельности. Все три организации имеют богатый опыт в сфере противоминной деятельности и, в частности, проведения информационно-разъяснительных мероприятий. СММ также разработала ряд информационно-просветительских материалов по вопросам противоминной безопасности, которые наблюдатели распространяют во время патрулирования в подконтрольных и неподконтрольных правительству районах. В подконтрольных правительству районах СММ сосредоточила свои усилия на распространении информационно-просветительских материалов



Сотрудники СММ проводят занятие по противоминной безопасности в детском саду в подконтрольном правительству Артема, апрель 2019 г.

и проведении занятий по противоминной безопасности в школах, расположенных в пределах 1 км от линии соприкосновения, где существует значительная угроза из-за наличия мин и НРБ, например: в Райгородке, Трёхизбенке, Станице Луганской в Луганской области и в Мирном Донецкой области. С начала 2018 года СММ провела информационно-просветительские мероприятия в более чем 15 школах и детских садах для около 1 000 детей, а также 35 учителей и сотрудников школ.

Из-за ограниченного доступа в школы и другие учреждения Миссия до сих пор не смогла обеспечить проведение информационно-разъяснительных мероприятий по информированию о минной опасности в неподконтрольных правительству районах.

СММ продолжает проводить обучение и инструктаж по противоминной безопасности и предоставлять рекомендации своим сотрудникам, работающим на востоке Украины.

Миссия также продолжает проводить информационно-разъяснительные мероприятия по информированию о минной опасности, приуроченные к Международному дню просвещения по вопросам минной опасности и помощи в противоминной деятельности, отмечаемого 4 апреля. В 2019 году команды СММ в Киеве, Мариуполе и Северодонецке вместе с другими международными и общественными организациями участвовали в выездных мероприятиях с целью повышения уровня осведомленности по вопросам противоминной безопасности. На мероприятии в Киеве команда СММ также показывала информационно-просветительские материалы, включая муляжи мин и НРБ, а также рассказывала о деятельности Миссии. СММ распространила более 2 500 экземпляров информационно-просветительских материалов, включая буклеты, календари и школьные тетради. Мероприятия посетили более 600 человек в Киеве, 800 в Мариуполе и 700 в Северодонецке, на них также присутствовали представители местной власти и местных СМИ. СММ ОБСЕ и Координатор проектов ОБСЕ в Украине опубликовали совместное заявление, в котором подчеркивается важность противоминной деятельности на востоке Украины¹⁹.



Международный день просвещения по вопросам минной опасности, г. Киев, 4 апреля 2019 г.

¹⁹ Глава СММ ОБСЕ и Координатор проектов ОБСЕ в Украине подчеркивают важность противоминной деятельности на востоке Украины, 4 апреля 2019 г., <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/416222>.

ВЛИЯНИЕ НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ МИССИИ

Из-за угрозы, исходящей от мин и НРБ, доступ СММ к некоторым дорогам, которые ранее были определены важными для осуществления эффективного мониторинга со стороны Миссии, по-прежнему ограничен, что создает препятствия для свободы передвижения СММ и выполнения ею мандата. Миссия до сих пор имеет частично ограниченный доступ на участках разведения, несмотря на работы по разминированию, которые проводились в рамках процесса разведения сил и средств.

Выполнении мандата СММ также ограничивается из-за рисков, исходящих от мин и НРБ на дорогах без покрытия. После инцидента со смертельным исходом, произошедшего 23 апреля 2017 года возле неподконтрольного правительству Пришиба, Миссия ограничила патрулирование асфальтированными или бетонными дорогами²⁰. Следовательно, во многих случаях СММ не может проверить сообщения о жертвах среди мирного населения и повреждениях гражданских объектов и объектов гражданской инфраструктуры возле линии соприкосновения и не имеет доступа к большому количеству мест хранения вооружения. Например, в октябре 2019 года СММ проверяла информацию об инциденте, когда 50-летний мужчина получил ранения в результате обстрела в неподконтрольном правительству Минеральном, но наблюдатели не смогли попасть на место происшествия,

поскольку подъездная дорога не была асфальтирована. СММ сталкивалась с аналогичными препятствиями при проверке информации о жертвах среди гражданского населения в неподконтрольных правительству Зайцево, микрорайоне Трудовские (г. Донецк), а также в неподконтрольных правительству Новгородском и Крымском.

Кроме того, наличие мин, НРБ и других взрывоопасных предметов продолжает создавать угрозу безопасности патрулей СММ, в том числе и на асфальтированных дорогах, например, на дороге Т0504 (между неподконтрольной правительству Попасной и неподконтрольным правительству Молодёжным), о чем упоминалось выше. Помимо этого, в феврале 2019 года в неподконтрольной правительству Трёхизбенке команда СММ обнаружила 8 противотанковых мин на дороге Т1315, а также осколочную противопехотную мину и гранату, установленные на западной опоре разрушенной секции моста по маршруту следования СММ²¹. В обоих случаях это препятствовало доступу СММ к этим участкам.

²⁰ См. [Оперативный отчет СММ от 23 апреля 2017 года](#).

²¹ См. [Оперативный отчет СММ от 21 февраля 2019 года](#).

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ

СММ продолжает сообщать о минах и других взрывоопасных предметах в Донецкой и Луганской областях, наличие многих из них было зафиксировано впервые. Из-за наличия этих предметов мирное население подвергается огромной опасности, что сказывается на их повседневной жизнедеятельности, способности обеспечивать себя средствами к существованию, заниматься экономической деятельностью, иметь доступ к услугам и образованию, а также ограничивает их свободу передвижения. Из 133 жертв среди гражданского населения, подтвержденных Миссией за отчетный период, почти 25% — дети.

Наличие этих предметов делает ремонт и техническое обслуживание объектов гражданской инфраструктуры вблизи линии соприкосновения опасным и трудным, что, как отмечалось выше, приводит к жертвам среди гражданских бригад, занимающихся разминированием. Очистка загрязненных территорий вокруг объектов гражданской инфраструктуры подразумевает, что на ремонт и техническое обслуживание уходит больше времени, в то время как у мирных жителей отсутствует вода, свет и газ. Наличие мин и других взрывоопасных предметов также создает угрозу безопасности сотрудников СММ и сказывается на способности Миссии выполнять свой мандат, ограничивая свободу передвижения наблюдателей в охваченных конфликтом районах Донецкой и Луганской областях. Территория КПВВ и соответствующих блокпостов, которые не контролируются правительством, и вокруг них имеет особое значение, поскольку ежедневно через эти пункты пропуска

проходят десятки тысяч мирных жителей.

Правительству Украины и вооруженные формирования должны соблюдать обязательства, взятые на себя в марте 2016 года в рамках Решения ТКГ относительно противоминной деятельности по обозначению и ограждению участков, подлежащих очистки от мин, а также проводить информационно-разъяснительные мероприятия по информированию мирного населения о минной опасности. Отсутствие важной информации, такой как: данные и карты предполагаемых или подтвержденных загрязненных участков, замедляет прогресс и может содействовать созданию атмосферы недоверия.

После начала процесса разведения сил и средств в июне 2019 года СММ зафиксировала проведение работ по разминированию на всех трех участках разведения. Тем не менее, необходимо сделать намного больше для снижения влияния мин и других взрывоопасных предметов во всех пострадавших от конфликта районах на востоке Украины.

Продолжение деятельности по повышению уровня осведомленности гражданского населения путем проведения информационно-разъяснительных мероприятиях по информированию о минной опасности, в том числе при поддержке международных НПО, является крайне важным для снижения рисков, связанных с минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами, особенно в районах, где до сих пор ограничен доступ.

Когда Закон «О противоминной деятельности в Украине» от 2018 года будет реализован, это станет позитивным шагом в направлении уменьшения влияния мин и НРБ, по крайней мере, в подконтрольных правительству районах, поскольку этим законом предусмотрено финансирование и создание институциональной основы для разработки и реализации политики и программ в сфере противоминной деятельности.