

Международный семинар ГКТФ-ОБСЕ

«Поддержка инициатив гражданского общества в области усиления роли женщин в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму»

Стамбул, 13-14 мая 2014

РЕКОМЕНДАЦИИ

Настоящий документ подготовлен Департаментом по транснациональным угрозам ОБСЕ в качестве резюме рекомендаций, разработанных участниками семинара. Настоящий документ не был утвержден участниками и может не совпадать со взглядами и позицией ОБСЕ или ГКТФ.

I. Направляющие принципы

- 1) Следует обеспечить признание и поддержку роли инициатив гражданского общества по усилению уникальной и важной роли, которую могут сыграть женщины в области противодействия НЭРВТ в своих семьях, сообществах, образовательных учреждениях, правоохранительных службах и более широких сферах частного сектора.
- 2) Правительствам следует взаимодействовать с организациями гражданского общества – в частности с женскими организациями, работающими в области предупреждения конфликтов и насилия, миротворческой деятельности и гуманитарной помощи – с целью:
 - Формирования более комплексного понимания условий, ведущих к возникновению терроризма, и факторов, стимулирующих НЭРВТ в конкретных контекстах;
 - Расширение возможностей женщин для разработки более локализованных, заслуживающих доверия и обладающих резонансом стратегий противодействия насильственному экстремизму;
 - Учет гендерных прав и прав человека при разработке, реализации и оценке политики противодействия НЭРВТ на национальном, региональном и международном уровнях.
 - Обеспечение включения в образовательные системы и учебные программы содержания и принципов, популяризирующих терпимость и соблюдение равенства полов и универсальных прав человека независимо от религиозных или идеологических различий для создания мирного и функционального общества.
- 3) Правительствам следует продвигать и самим использовать подходы, нацеленные на развитие потенциалов организаций гражданского общества в области противодействия НЭРВТ в порядке, который обеспечивает этим участникам, в том числе женским организациям, безопасность, отсутствие повышенных мер безопасности и инструментализации этих организаций.
- 4) Правительствам следует принять меры для обеспечения согласованности инициатив гражданского общества в области усиления роли женщин в противодействии НЭРВТ с правами человека, обеспечивая равенство полов и защищая права женщин в любых условиях, а не только в качестве средства противодействия НЭРВТ.

- 5) Следует обеспечить признание сложной и меняющейся роли женщин в НЭРВТ и противодействии НЭРВТ. Усилия по включению женщин в программы и усилению их роли в противодействии НЭРВТ не должны быть ограничены гендерными стереотипами, такими как приписываемая женщинам роль жертвы или роль матери. Кроме того, не следует объединять усилия по работе с ролью женщин в противодействии НЭРВТ с другими аспектами расширения прав женщин и девушек или романтизировать образ женщин в этом контексте. Женщины точно так же могут быть пособниками террористов, агитаторами и исполнителями преступлений, а также важными сотрудниками служб безопасности и иных государственных учреждений, участвующих в борьбе с НЭРВТ.
- 6) Женские организации уже вносят разносторонний вклад в борьбу с НЭРВТ, например, посредством деятельности, связанной с миротворческими действиями, популяризацией устойчивости и сплоченности общества и защиты прав женщин. В то же время правительства должны в тесном сотрудничестве с женскими организациями четко определить, в каких случаях обозначение такой деятельности как противодействия НЭРВТ является контрпродуктивным или потенциально опасным.
- 7) Правительства должны принять основанные на реальных данных ответные меры и политику противодействия НЭРВТ, которые также отражают результаты исследований роли гендера в радикализации и вербовке в террористических целях и влияния инициатив по вовлечению женщин в борьбу с НЭРВТ.
- 8) Правительства должны разработать последовательные процессы сравнительного анализа и скрининга для проверки партнеров и лиц, получающих гранты, в сфере противодействия НЭРВТ, чтобы убедиться, что их ценности, включая ценности, связанные со сплоченностью общества, не враждебны по отношению к правам женщин.
- 9) Мужчины должны участвовать в усилении роли женщин и учете гендерного фактора в противодействии НЭРВТ, в том числе, например, путем подчеркивания важности роли отцов в содействии образованию и расширению прав и возможностей их дочерей.

II. Построение на местном уровне отношений ответственности и партнерства с женскими организациями

- 10) Правительства должны приложить усилия к тому, чтобы взаимодействие с женскими организациями было основано на комплексном понимании культуры, религии и гендерных ролей внутри сообщества, это понимание должно быть свободно от стереотипов и не нести отрицательных последствий для вовлеченных в инициативу женщин.
- 11) Правительства должны построить на местном уровне отношения партнерства и ответственности для противодействия НЭРВТ. В рамках этой деятельности приоритет следует отдать малым, первичным женским организациям, например, находящимся за пределами городских центров, а не самопровозглашенным лидерам сообществ или исключительно крупным, состоявшимся организациям. Для этого может потребоваться работа с зонтичными организациями в целях выявления местных партнеров и налаживания контакта с ними.
- 12) Правительства должны создать прочные партнерские отношения с женскими организациями, надстраиваясь на местные практики женских организаций, для противодействия НЭРВТ, но не подрывая ответственность на местном уровне. Правительствам следует сознавать и предупреждать риски, связанные с негативной реакцией сообщества и/или дискредитацией партнеров из гражданского общества в случае восприятия программ как инициированных извне.

- 13) Правительства должны позаботиться о том, чтобы условия и процедуры предоставления грантов позволяли женским организациям гражданского общества получить доступ к финансированию, в особенности первичным организациям и организациям в уязвимых областях. Для этого может потребоваться приспособление требований к отчетности и аудиторским проверкам, которая отразит ограниченные потенциалы женских организаций; требование к крупным получателям грантов, связанное с предоставлением нескольких небольших грантов местным организациям; изучение портфолио получателей грантов для обеспечения получения средств женскими организациями гражданского общества; осознание того, что некоторые усилия по противодействию НЭРВТ требуют более длительных временных рамок проектов.
- 14) Правительства должны разработать правовые рамки и основы политики, позволяющие женщинам и женским организациям принимать меры на местном уровне для борьбы с НЭРВТ в подверженных риску сообществах, не опасаясь стигматизации, связанной с предоставлением материальной поддержки.
- 15) Для обеспечения побудительной силы и устойчивости усилий по противодействию НЭРВТ правительствам следует объединить усилия по противодействию НЭРВТ на местном и национальном уровне; неофициальные усилия женщин по борьбе с НЭРВТ и официальные меры противодействия НЭРВТ; местные усилия женщин по борьбе с НЭРВТ и международную повестку по делам женщин, миру и безопасности; а также инициативы в разных секторах, связанные с противодействием НЭРВТ (напр., образование, здравоохранение).
- 16) Критически важная роль, которую могут сыграть женские организации в качестве посредников и замещающих поставщиков услуг в подверженных риску сообществах, должна получить признание и поддержку. В некоторых контекстах отсутствие кормильца или опекуна – мужчины (напр., для женщин – членов семей арестованных или умерших террористов или для женщин – жертв терактов) делает для женщин затруднительным получение средств к существованию, доступ к базовым услугам в области здравоохранения и информирование государственных органов о преступной деятельности. Женские организации могут помочь семьям и сообществам избежать маргинализации или зависимости от поддержки (насильственных) экстремистских групп, выстраивая доверительные отношения с подверженными рискам сообществами.

III. Развитие потенциалов для усиления роли женщин в противодействии НЭРВТ

- 17) При финансировании проектов следует отдавать приоритет программам, направленным на обучение и развитие навыков, реализуемым женскими организациями в таких областях, как противодействие НЭРВТ, популяризация образования и миротворческая деятельность. Следует приложить особые усилия к тому, чтобы обеспечить доступ к обучению первичным и/или незарегистрированным организациям под управлением женщин за пределами городских центров.
- 18) Развитие потенциалов в частности должно включать навыки критического мышления, коммуникации, передачи сообщений, изучения иностранных языков для изучения религиозных текстов и технических навыков для облегчения взаимодействия женщин с социальными СМИ в целях противодействия информационным сообщениям насильственного экстремизма.
- 19) Существует потребность в предоставлении поддержки платформам и безопасным пространствам для женщин, которые позволяют им осуществлять обмен ресурсами, опытом и опасениями, связанными с насильственной радикализацией. Это включает в себя обмен между женскими организациями, ведущими борьбу с НЭРВТ, между местными женщинами и женщинами из диаспоры, а также между сообществами женщин из диаспоры.

- 20) Правительства должны обратиться к проблемам в области прав человека, которые зачастую являются скрытой причиной сложностей и немотивированности женщин в отношении участия в противодействии НЭРВТ. Это включает в себя случаи, когда женщины являются членами группы, которая стала объектом непропорциональной и/или дискриминационной контртеррористической политики, или когда контртеррористические меры ограничивают пространство деятельности и ресурсы женских организаций, признавая незаконной правомерную деятельность защитников прав женщин или затрудняя получение и распределение средств малыми организациями.

IV. Обеспечение безопасности и защиты женщин при противодействии НЭРВТ

- 21) Следует выявлять и предупреждать связанные с гендерным фактором угрозы в области безопасности для надежного участия женщин и женских организаций в противодействии НЭРВТ, в том числе путем создания механизмов защиты женщин в подверженных риску сообществах или охваченных конфликтами областях.
- 22) Правительства должны прислушиваться к указаниям местных женских организаций, которые особенно уязвимы с точки зрения негативной реакции сообщества и/или возмездия насильственных экстремистских групп, связанным с разработкой программ противодействия НЭРВТ. В частности правительства должны сознавать, что категоризация или документирование деятельности женских организаций в качестве борьбы с НЭРВТ может быть опасным или контрпродуктивным.
- 23) Правительства должны сознавать, что в некоторых ситуациях – например, в случае нереструктурированности сектора безопасности – тесное сотрудничество организаций гражданского общества со службами безопасности может быть опасным или контрпродуктивным. Правительствам следует поддерживать существование свободного от повышенных мер безопасности пространства, которое позволит гражданскому обществу создать устойчивость независимо от взаимодействия с сектором безопасности или другими государственными органами.

V. Взаимодействие с женщинами внутри семей и сообществ для противодействия НЭРВТ

- 24) Правительства должны поддерживать инициативы гражданского общества по повышению информированности и развитию потенциалов семей, в том числе женщин – членов семей, например, матерей, для обращения к проблеме насильственной радикализации и ее предупреждения. Это включает в себя усилия, направленные на то, чтобы члены семей могли узнать ранние признаки радикализации, проявляемые другими членами семьи, особенно детьми, использовали свое влияние для предупреждения насильственного экстремизма и получали стимулирующее воздействие доступа к ресурсам, таким, как безопасные пространства, где они могут выразить свои опасения и получить консультации.
- 25) Женщины – члены семей арестованных или умерших насильственных экстремистов должны получать поддержку, чтобы снизить их подверженность и подверженность их семей радикализации и вовлечению в насильственный экстремизм, в том числе посредством предоставления консультаций и доступа к альтернативным источникам дохода, например, путем обеспечения материальной поддержки или профессиональной подготовки.

- 26) Следует поощрять участие женщин – членов семей во всех программах, направленных на выход лиц, совершивших экстремистские преступления насильственного характера, и террористов, как мужчин, так и женщин, из соответствующих организаций и их реабилитацию.
- 27) Следует поощрять взаимодействие женщин – религиозных лидеров и ученых со своими сообществами, особенно с женщинами и девушками, в области проблем, связанных с (насильственным) экстремизмом, например, их деятельность в качестве ролевых моделей или менторов или предоставление советов и наставлений подверженным риску индивидам.
- 28) Следует поддерживать межконфессиональный обмен и создание коалиций между женщинами, в том числе между женщинами – религиозными лидерами и учеными, в целях продвижения терпимости, взаимодействия с подверженной риску молодежью, выражения совместного протеста против террористического насилия, особенно в отношении женщин и девушек, и взаимодействия с сектором безопасности для принятия ответных мер в отношении НЭРВТ.
- 29) Следует вести работу, направленную на создание связей между женщинами в организациях религиозного и нерелигиозного характера, а также в женских организациях религиозного и нерелигиозного характера для популяризации терпимости и различий.

VI. Взаимодействие с женщинами посредством образования и в рамках образовательных учреждений для противодействия НЭРВТ

- 30) Следует укрепить и повысить доступ женщин и девушек к секулярным и религиозным образовательным учреждениям, включая увеличение количества и совершенствование обучения женщин – сотрудников образовательных учреждений. Это может помочь свести к минимуму условия социально-экономического неравенства, стимулирующие терроризм, снизить подверженность дискурсам насильственного экстремизма и расширить возможности женщин для противодействия дискурсам насильственного экстремизма внутри их семей и сообществ.
- 31) Сотрудники образовательных учреждений должны пройти соответствующее обучение для разрешения инцидентов, связанных с насильственным экстремизмом, проявляемым учащимися, их родителями или сотрудниками. Это обучение может быть посвящено таким темам, как НЭРВТ и их стороны, связанные с гендерным фактором. Учебные программы колледжей и университетов, ведущих обучение по образовательным и социальным специальностям, могут включать темы, обращающиеся непосредственно к проблеме гендера и НЭРВТ, в том числе путем анализа примеров.
- 32) Следует реформировать учебные программы, совершенствовать учебные материалы и развивать потенциалы работников сферы образования/инструкторов для популяризации толерантности, трансформации конфликтов, миротворческой деятельности, межконфессионального диалога, медиации и соблюдения прав человека, особенно прав женщин.
- 33) Следует поддерживать усилия местных школьных учителей, направленные на подверженную риску молодежь, такие, как внеклассные программы обучения, спорт и занятия по искусству, для оказания помощи уязвимым молодым людям.
- 34) Следует развивать возможности обучения в формате «учащийся-учащийся» по вопросам, связанным с радикализацией, толерантностью и сплоченностью общества, в том числе посредством обучения молодых женщин или девушек менторской и медиаторской деятельности или поддержки создания студенческих мирных организаций и интерактивного тимбилдинга.

- 35) Следует увеличить объем сотрудничества между женщинами в секулярных и религиозных образовательных учреждениях в качестве средства популяризации диалога и взаимопонимания.
- 36) Правительства должны поддерживать инициативы гражданского общества по образованию женщин по вопросам их культурной, религиозной и политической истории, отдавая себе отчет в возможности разных толкований, чтобы позволить им выработать собственные подходы к противодействию экстремистским дискурсам.

VII. Поддержка женщин – жертв насилия и их вовлечение в противодействие НЭРВТ

- 37) Правительства должны выявить и работать над устранением прямого и косвенного влияния терроризма на женщин и девушек. Это включает в себя ликвидацию безнаказанности насилия в отношении девушек в школах, женщин-политиков, социальных работников или правозащитников; сбор дифференцированных по полу данных о терроризме; обеспечение адекватной поддержки жертвам сексуального насилия, а также детям, рожденным в принудительных отношениях с террористами.
- 38) Правительства должны позаботиться о том, чтобы лица, осуществляющие меры первого реагирования на инциденты, связанные с насильственным экстремизмом и терроризмом, решали особые потребности жертв-женщин. Это включает в себя наличие женщин в качестве лиц, осуществляющих меры первого реагирования, и адекватное обучение, по возможности с участием женских организаций.
- 39) Женщины – жертвы терроризма должны получать поддержку в качестве лиц, способных инициировать изменения в обществе, в том числе в рамках противодействия дискурсам экстремизма и популяризации взаимодействия между объединениями жертв терроризма. Женщины должны обладать правом голоса в организациях жертв терроризма, а при защите прав и благополучия граждан жертвы терроризма должны быть приоритетом.

VIII. Вовлечение женщин и учет гендерного фактора при разработке, реализации и оценке мер противодействия НЭРВТ

- 40) Правительства должны обеспечить эффективность участия женщин в разработке, реализации, мониторинге и оценке усилий по противодействию НЭРВТ, в том числе путем их назначения на ключевые должности в области принятия решений и создание квот в соответствующих консультационных и надзорных органах.
- 41) Все усилия по противодействию НЭРВТ должны быть подкреплены информацией, учитывающей точку зрения женщин из разной среды. Сбор информации должен осуществляться посредством последовательных, воспроизводимых и этичных процедур, следует использовать данные, дифференцированные по полу, в том числе для выявления и во избежание непреднамеренных последствий усилий по противодействию насильственному экстремизму.
- 42) В мониторинг и оценку эффективности и влияния на гендерные права и права человека усилий по противодействию НЭРВТ, предпринимаемых как правительством, так и гражданским обществом, следует включать особые гендерные показатели, это в особенности касается действий, направленных на усиление роли женщин. Следует привлекать к оценке внешние лица, в том числе женские организации.

IX. Повышение степени участия женщин и учета гендерного фактора в службах безопасности, вовлеченных в противодействие НЭРВТ

- 43) Правительства должны увеличить количество и процент женщин, работающих в службах безопасности и занятых в программах обучения, нацеленных на противодействие НЭРВТ, в том числе на высшем уровне. Следует обратиться к проблеме структурных и культурных барьеров, препятствующих вовлечению, долговременному участию и профессиональному росту женщин.
- 44) Сотрудники служб безопасности должны проходить обучение по связанным с гендерным фактором аспектам противодействия НЭРВТ, таким, как влияние терроризма и насилия экстремистских групп на женщин; по вопросам работы с женскими организациями в рамках их усилий по борьбе с НЭРВТ; по вопросам предоставления гендерно-чувствительных и правозащитно-чувствительных услуг; по вопросам вовлечения женщин в терроризм и насильственный экстремизм.
- 45) Правительствам следует рассмотреть роль женщин-специалистов, сотрудников правоохранительных органов при работе с женщинами, подозреваемыми в терроризме, а также при защите свидетелей – женщин и детей.
- 46) Правительства должны вовлекать женские организации в реформы служб безопасности, особенно организации, участвующие в борьбе с терроризмом, посредством консультационных механизмов, а также программ обмена и обучения в области правозащитной деятельности для групп гражданского общества и должностных лиц по вопросам вовлечения, долговременного участия и профессионального роста женщин в секторе безопасности.

X. Вовлечение женщин в противодействие НЭРВТ посредством разработки ориентированной на местные сообщества политики

- 47) Полиция должна построить прочные партнерские отношения с женскими организациями, основанные на преследовании общих целей. Полиция должна обеспечить прозрачность своих задач по предупреждению терроризма и стремиться решать первостепенные и более широкие проблемы женщин, связанные с безопасностью их сообществ. Следует избегать только взаимодействия с женщинами в целях сбора разведывательной информации.
- 48) Полиция должна активно работать над расширением возможностей для участия женщин в консультациях между полицией и сообществом. Место, время, помещение и формат встреч могут определяться специально для обеспечения успешного участия женщин с учетом местного контекста.
- 49) Полиция должна включить усилия по повышению информированности об угрозе НЭРВТ и возможных ответных мерах в инициативы, направленные на информирование женщин о других проблемах в области безопасности и преступности, таких, как домашнее насилие или сексуальная эксплуатация. Однако полиция должна проявлять осторожность, чтобы избежать создания повышенных мер безопасности при взаимодействии с женщинами по этим и другим деликатным вопросам.
- 50) Полиция должна выявить ключевых женщин-правозащитников и женские организации, их потенциалы и потребности для создания разноплановых партнерских отношений, отдавая предпочтение первичным организациям и лидерам.

XI. Женщины, СМИ и стратегическая коммуникация для противодействия НЭРВТ

- 51) Правительства должны принять меры для того, чтобы стратегическая коммуникация, направленная на противодействие НЭРВТ, также затрагивала женщин, подверженных риску радикализации и вовлечению в насильственный экстремизм, в том числе в целях противодействия террористическим дискурсам, нацеленным на женщин или основанным на гендерных дискурсах.
- 52) Правительства должны опираться на пользующиеся доверием голоса и каналы местных сообществ для создания стратегических информационных сообщений в целях противодействия НЭРВТ, в том числе на женщин – лидеров сообществ и на женщин – ролевые модели, которые способны противодействовать соблазну насилия, радикализации и влияния группировок, которые часто привлекают молодежь, лишенную гражданских прав.
- 53) Следует поддерживать местные стратегии для обращения к женщинам в качестве источников влияния в обособленных или подверженных риску сообществах, например, через женские клубы радиослушателей, спектакли, теледрамы или брошюры.
- 54) Необходимо развитие потенциалов для повышения технической компетенции женщин и женских организаций для их вовлечения в противодействие НЭРТ посредством социальных СМИ, включая построение коалиций, для обращения к жертвам и лицам, пережившим теракты и придания большего веса их голосам и для противодействия информационным сообщениям насильственного экстремизма.
- 55) Следует развивать потенциал профессионалов, работающих в СМИ, в области гендерно-чувствительных и недискриминационных репортажей о терроризме и насильственном экстремизме. Это может включать в себя поддержку усилий женских организаций по обучению СМИ по вопросам влияния (насильственного) экстремизма на женщин, роли женщин в противодействии насилию, а также роли женщин в качестве пособников насильственного экстремизма и исполнителей экстремистских преступлений насильственного характера.

XII. Решение проблемы радикализации среди женщин и вовлечения женщин в насильственный экстремизм

- 56) Следует выявить и устранить факторы, создающие для девушек и женщин особую угрозу радикализации и вовлечения в терроризм, в том числе используемые террористическими организациями дискурсы, нацеленные на девушек и женщин, и роль неравенства полов в стимулировании радикализации и вовлечения населения в терроризм.
- 57) Следует выявить и устранить роль женщин в стимулировании радикализации и вовлечения женщин и мужчин в терроризм.
- 58) В рамках мер, предпринимаемых правительствами и гражданским обществом по ликвидации риска радикализации и вовлечения молодежи в терроризм, следует учитывать иные потребности девушек по сравнению с юношами.
- 59) Следует создать или адаптировать программы, направленные на выход лиц, совершивших экстремистские преступления насильственного характера, из соответствующих организаций и их реинтеграцию в общество, чтобы использовать их в отношении женщин – насильственных

экстремистов или задержанных террористок. Женщины – члены семей, религиозные лидеры, работники сферы образования, старшие члены сообществ и бывшие насильственные экстремисты должны содействовать в реализации этих программ.

- 60) Также необходимо предоставить поддержку инициативам, помогающим женщинам получить доступ к гендерно-чувствительным программам «выхода» и демобилизации с соответствующей защитой и поддержкой.