
Председатель: Швеция

892-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 19 сентября 2018 года

Открытие: 9 час. 00 мин.
Заккрытие: 11 час. 00 мин.

2. Председатель: посол У. Фунеред

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ,
ПОСВЯЩЕННЫЙ КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ:
ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ НАД
ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ**

– *Выступление председателя парламентского комитета по обороне и
депутата шведского парламента г-на Б. фон Сюдова*

– *Выступление председателя постоянной комиссии Совета Республики
Национального собрания Республики Беларусь по международным делам
и национальной безопасности г-на С. К. Рахманова*

– *Выступление начальника западного территориального юридического
отдела юридического департамента министерства обороны Украины
полковника Й. Матлая*

Председатель, г-н Б. фон Сюдов (FSC.DEL/158/18/Rev.1 OSCE+),
г-н С. К. Рахманов (FSC.DEL/156/18/Rev.1 OSCE+)
(FSC.DEL/156/18/Add.1/Rev.1 OSCE+), полковник Й. Матлай
(FSC.DEL/157/18 OSCE+), Австрия – Европейский союз
(присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская
Республика Македония, Черногория и Сербия; страна – участница
процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным
кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской
ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия,

входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/160/18), Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация, Украина, Швейцария, Армения, координатор ФСОБ по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности (Румыния) (Приложение 1)

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Крупномасштабные военные учения в Азербайджане, проводимые 17–22 сентября 2018 года: Армения (Приложение 2), Азербайджан

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Учебный курс для представителей контактных пунктов ОБСЕ по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН, проведенный в Ростове-на-Дону (Российская Федерация) 4–7 сентября 2018 года: Председатель*
- b) *Вопросы протокола: Словения*

4. Следующее заседание:

Среда, 26 сентября 2018 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал

892-е пленарное заседание
FSC Journal No. 898, пункт 1 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ КООРДИНАТОРА ФСОБ
ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕМУСЯ
ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ**

Г-жа Председатель,

хотел бы, пользуясь возможностью, выступить в качестве координатора ФСОБ по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, с коротким заявлением, в начале которого хотел бы поблагодарить Вас за оказанное мне доверие и назначение на этот пост. Во-вторых, я с большим удовлетворением отмечаю, что тема демократического контроля над вооруженными силами была выбрана в качестве темы нынешнего диалога по проблемам безопасности.

От выступавших сегодня приглашенных докладчиков мы услышали много новых выводов и соображений, касающихся Кодекса поведения. Богатым источником информации стали весьма интересные сообщения представителей Украины и Беларуси на тему о правовой базе для демократического контроля над вооруженными силами в этих двух странах и о его практическом осуществлении. Также весьма информативным было сообщение председателя комитета по обороне шведского парламента о концепции "тотальной обороны" Швеции и о планах его страны по развитию гражданской обороны на период с 2021 по 2025 год, внесшее ценный вклад в сегодняшнюю дискуссию.

Демократический контроль над вооруженными силами – это комплексная тема, касающаяся разных субъектов, измерений, вопросов и нормативных положений, что делает непрым проведение ее исчерпывающего анализа.

Общество в любой стране вынуждено одновременно решать две задачи – обеспечивать потребность в безопасности (обычно с помощью вооруженных сил) и соблюдение основных прав и свобод. Демократический надзор над вооруженными силами представляет собой – по крайней мере отчасти – механизм удовлетворения различных связанных с этим требований.

Как отмечалось многими политологами, контроль над военными со стороны демократически избранных гражданских властей является неотъемлемым элементом демократического государственного управления.

Учитывая, что главной целью Кодекса поведения является определение "роли вооруженных сил в демократическом обществе", как это указано в Декларации Будапештской встречи на высшем уровне "На пути к подлинному партнерству в новую эпоху", а также принимая во внимание, что пункт 20 Кодекса призывает государства-участники "содействовать интеграции своих вооруженных сил с гражданским обществом в качестве важного проявления демократии", чрезвычайно важно, чтобы в осуществлении Кодекса участвовало все общество.

Г-жа Председатель,

популяризация Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, жизненно важна с точки зрения укрепления доверия между государствами – участниками ОБСЕ и в силу этого требует непрерывных усилий.

Принятие в 2008 году Решения № 1/08 ФСОБ о популяризации и расширении сферы применения Кодекса поведения стало настоящим прорывом для ОБСЕ. В этом Решении ФСОБ обратился к Секретариату ОБСЕ с просьбой "по мере целесообразности и в пределах имеющихся ресурсов организовывать ежегодно в сотрудничестве с другими международными организациями или с государствами-участниками по меньшей мере один специализированный семинар или рабочее совещание с целью содействия лучшему выполнению К[одекса] П[оведения]" и призвал государства-участники "выделять внебюджетные средства, позволяющие проводить подобные мероприятия".

Во исполнение этого Решения Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов организовал ряд региональных семинаров по Кодексу поведения, последний из которых прошел в Бухаресте 14–18 мая 2018 года.

В ходе как этого самого недавнего семинара в Бухаресте, так и предшествующих ему семинаров – в частности, состоявшихся в Вашингтоне (округ Колумбия, США), Будве (Черногория), Берлине и Аммане – целый ряд заседаний был посвящен теме демократического контроля над вооруженными силами, в том числе роли парламентов в этом деле.

На семинарах присутствовали многочисленные должностные лица министерств иностранных дел, обороны и внутренних дел, представители вооруженных сил и депутаты национальных парламентов, а также представители научных кругов и гражданского общества, собравшиеся для того, чтобы совместно обсудить осуществление Кодекса поведения. Состоявшиеся дискуссии продемонстрировали, что Кодекс поведения реально "работает" и поэтому есть все основания утверждать, что он уже применяется на практике как новая мера укрепления доверия.

Организация упомянутых мероприятий была бы невозможна без щедрой поддержки государств-участников. В этой связи хотел бы обратиться с призывом ко всем нам, собравшимся здесь, вносить свой вклад в обеспечение выполнения Кодекса поведения. Я говорю не только о предоставлении финансовой поддержки, но и о распространении знаний о Кодексе, а также об активном участии в последующих семинарах, например, в форме выступления с докладами.

Мы с заинтересованностью ожидаем дальнейших мероприятий, которые будут проводиться в предстоящие годы в развитие вышеупомянутых региональных инициатив. Мы убеждены, что организация государствами – участниками ОБСЕ, а также партнерами по сотрудничеству новых обсуждений, семинаров и рабочих совещаний, посвященных Кодексу поведения, будет способствовать повышению информированности общества об этом важном документе.

В заключение хотел бы подчеркнуть, что заседания, подобные сегодняшнему, дают отличную возможность для обмена опытом и обсуждения направлений дальнейшей работы, а также для подготовки к 25-й годовщине принятия Кодекса поведения, которую мы будем отмечать в следующем году.

Демократический контроль над вооруженными силами необходим для уменьшения "разрыва" между гражданским обществом и военными – в том числе путем повышения доверия и укрепления сотрудничества и взаимодействия между гражданскими и военными сотрудниками институтов вооруженных сил – и тем самым для содействия интеграции вооруженных сил с гражданским обществом.

Еще раз большое спасибо за включение этой важной темы в повестку нашего сегодняшнего заседания.

892-е пленарное заседание
FSC Journal No. 898, пункт 2 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Г-жа Председатель,

в текущем году делегация Армении уже третий раз берет слово, с тем чтобы проинформировать государства-участники о грубом нарушении Азербайджаном положений Венского документа.

14 сентября министерство обороны Азербайджанской Республики опубликовало на своем официальном вебсайте информацию о запланированных на 17–22 сентября масштабных военных учениях, в которых будут задействованы различные рода войск, армейские корпуса и формирования азербайджанских вооруженных сил.

По данным того же источника, в учениях примут участие более 20 000 военнослужащих; более 200 танков и других бронированных машин; более 120 ракетных и артиллерийских установок различных калибров; многоствольные ракетные установки и минометы; а также до 30 военных летательных аппаратов.

Согласно пункту 40.1.1 главы V ("Предварительное уведомление об определенных видах военной деятельности") Венского документа 2011 года, уведомление об этих учениях должно было быть дано не менее чем за 42 дня до даты их начала, поскольку численность участвующих в них сил превышает пороговый уровень по меньшей мере на 11 000 человек.

Г-жа Председатель,

наша делегация неоднократно подчеркивала, что нарушения Венского документа, подобные тому, к которому я только что привлек внимание ФСОБ, должны вызывать беспокойство всех государств-участников, поскольку Азербайджан дискредитирует и подрывает всю архитектуру мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) в регионе ОБСЕ.

Азербайджан вновь наглядно продемонстрировал, что он не имел и не имеет намерения выполнять свои обязательства по Венскому документу, а это должно рассматриваться в качестве крупной угрозы региональной безопасности и

транспарентности. В этой связи мы выражаем сожаление по поводу того, что некоторые государства-участники, которые выступают за рассмотрение проблемы необъявленных военных учений в рамках процесса модернизации Венского документа и структурированного диалога, сохраняют молчание по поводу таких актов открытого несоблюдения обязательств Азербайджаном.

Г-жа Председатель, прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание.