

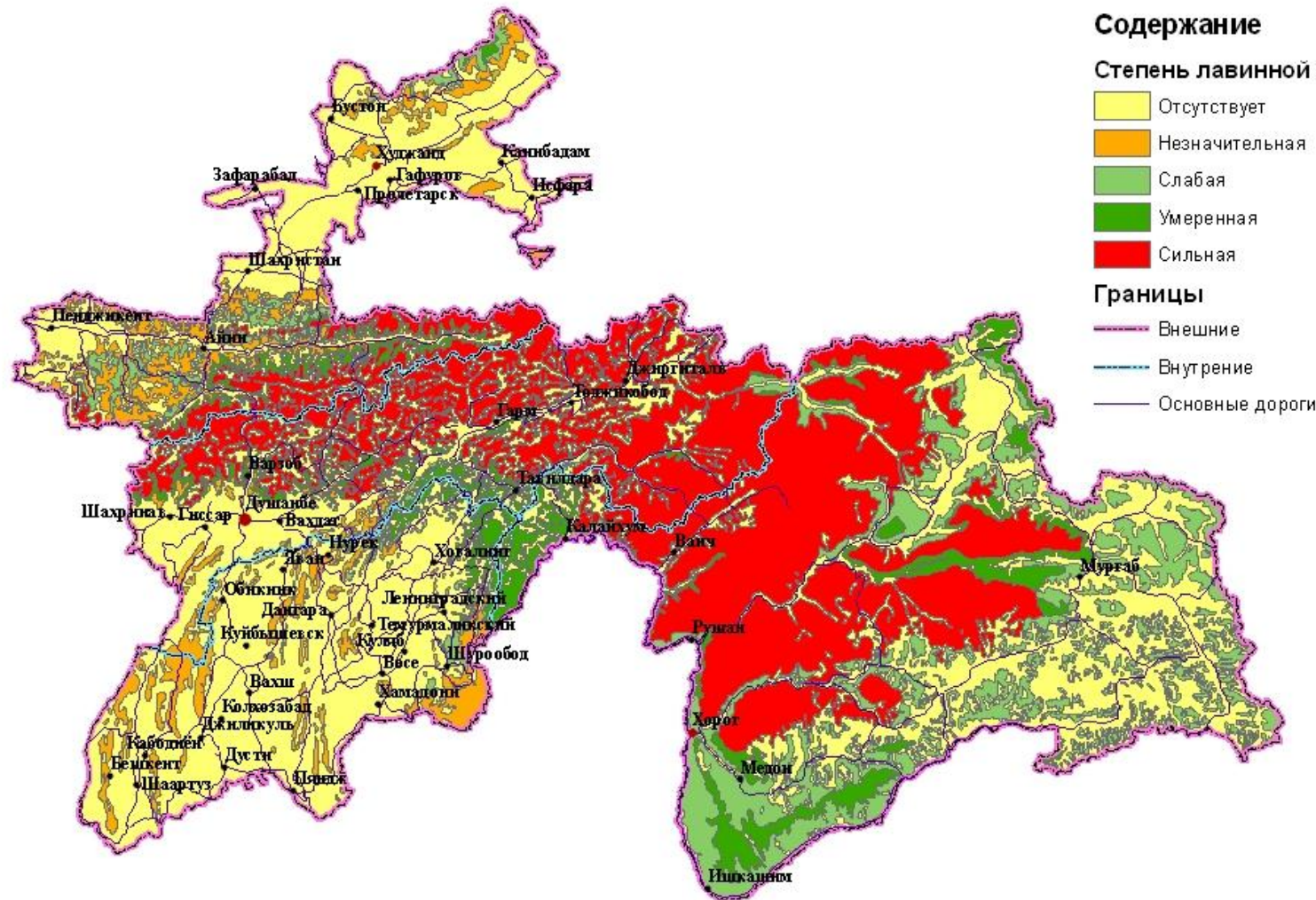
Снижение рисков стихийных бедствий (СРБ) в Таджикистане. Основные концепции СРБ.

Консультант Джумаева Светлана
ОБСЕ, Таджикистан
Душанбе, 16-17 Декабря, 2014

Цель сессии:

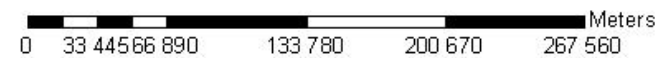
- **Представить обзор СРБ в Таджикистане**
- **Ознакомить с базовыми понятиями и терминами СРБ**

Лавины



ГУГ и К СССР 1984 г.

1:3 000 000



Сели

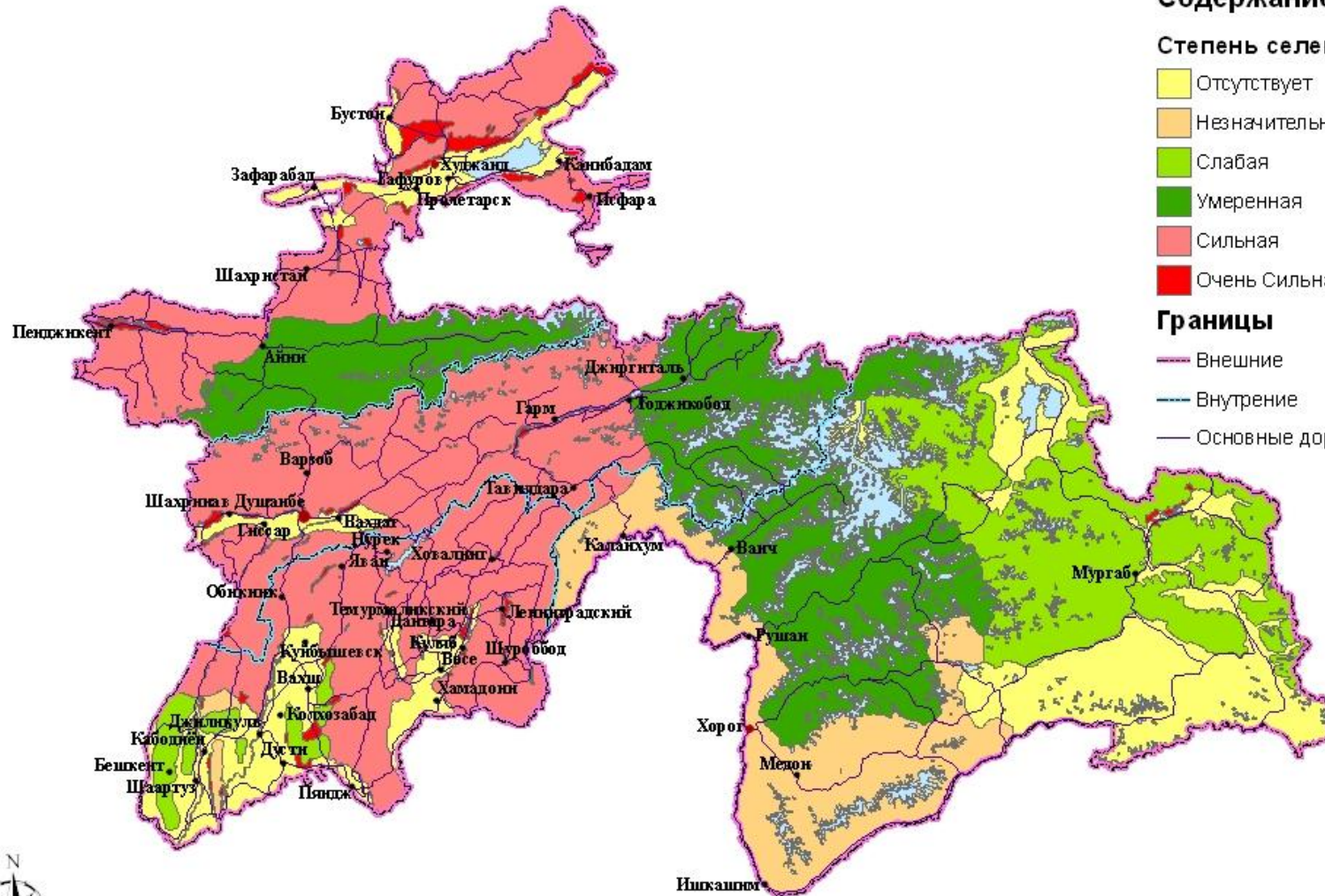
Содержание

Степень селевой опасности

- Отсутствует
- Незначительная
- Слабая
- Умеренная
- Сильная
- Очень Сильная

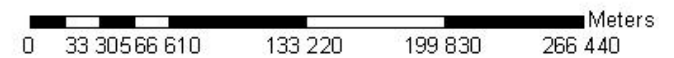
Границы

- Внешние
- Внутренние
- Основные дороги



ГУГиК СССР 1984 г.

1:3 000 000



Турсунзаде, март 2007



Джиргиталь, февраль 2007



3 4:10PM

Кумсангир, апрель 2009



2009 4 22

Правовая основа

Правовая база

Закон Республики Таджикистан:

О фонде для смягчения последствий ЧС (1993)

О гражданской обороне (1995, 2004)

Об аварийно-спасательных службах,
формированиях и статусе спасателей (2004)

О защите населения и территорий от ЧС
природного и техногенного характера (2004)

Постановление РТ № 400:

О создании комитета по ЧС и ГО (1994)

- **Национальная стратегия Республики Таджикистан по управлению риском стихийных бедствий на 2009 – 2015 годы**
- **Национальный план Республики Таджикистан по готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации (НПГР)**

Национальная стратегия Республики Таджикистан по управлению риском стихийных бедствий

1. **Институциональные и правовые вопросы**
2. **Идентификация риска**
3. **Управление риском и развитие**
4. **Готовность к стихийным бедствиям и ответные действия**
5. **Управление знанием**
6. **Мониторинг и оценка**

Национальный план Республики Таджикистан по готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации (НПГР)

- **Цели, задачи и общие элементы готовности реагирования на национальном уровне**
- **Элементы реагирования, общие рамки сотрудничества правительственного, частного и общественного секторов, с целью подготовки и сокращения воздействия ЧС**
- **Структура мероприятий по готовности и реагированию на национальном уровне**
- **Обеспечение готовности к ЧС на всех уровнях**
- **Организационная ответственность по готовности, митигации, реагированию и восстановлению**
- **Детальный план организации мероприятий при ЧС, с учетом установленного мандата ответственности**

Правовая база

Институциональная база

Госкомиссия – Президент

Областные комиссии - Председ. Хукуматов

Районные комиссии- Председатели районов

Комиссии джамоатов--Председатели джамоатов

Население общин – Главы общин

Правовая База

Институциональная база

МЧС

Мин.
Обороны

МинЗдрав

МВД

Мин.
Транспорта

Мин. Сельск.
Хозяйства.

Мин.
Связи

Мин. Вод.
Хозяйства

АО
«Барки
Тоджик»

АО
«Нафтрассон»

«Тоджик-
сохтмон»

СЭС

Концерн
«Мадад»

Комитет по
комун.
услугам

Мин.
Эконом. и
Торг.

АО
«Тоджик-
таъминот»

Министерство Национал Полиция и Национал Армия
Всестранно образование и подготовка на кадрове
Training of Trainers for the staff of Training Centers of the Ministry of Emergency Situations and Civil Defense, Tajikistan

ВМКБ

22 11:15AM

Координационные механизмы

Партнерство РЕАКТ:

Группа Быстрой Оценки и Координации при ЧС



РЕАКТ – это Группа Быстрой Оценки и Координации, основанная в Таджикистане в 2001г. Офисом ООН по Координации Гуманитарных Вопросов (UN OCHA) для координации реагирования на стихийные бедствия.

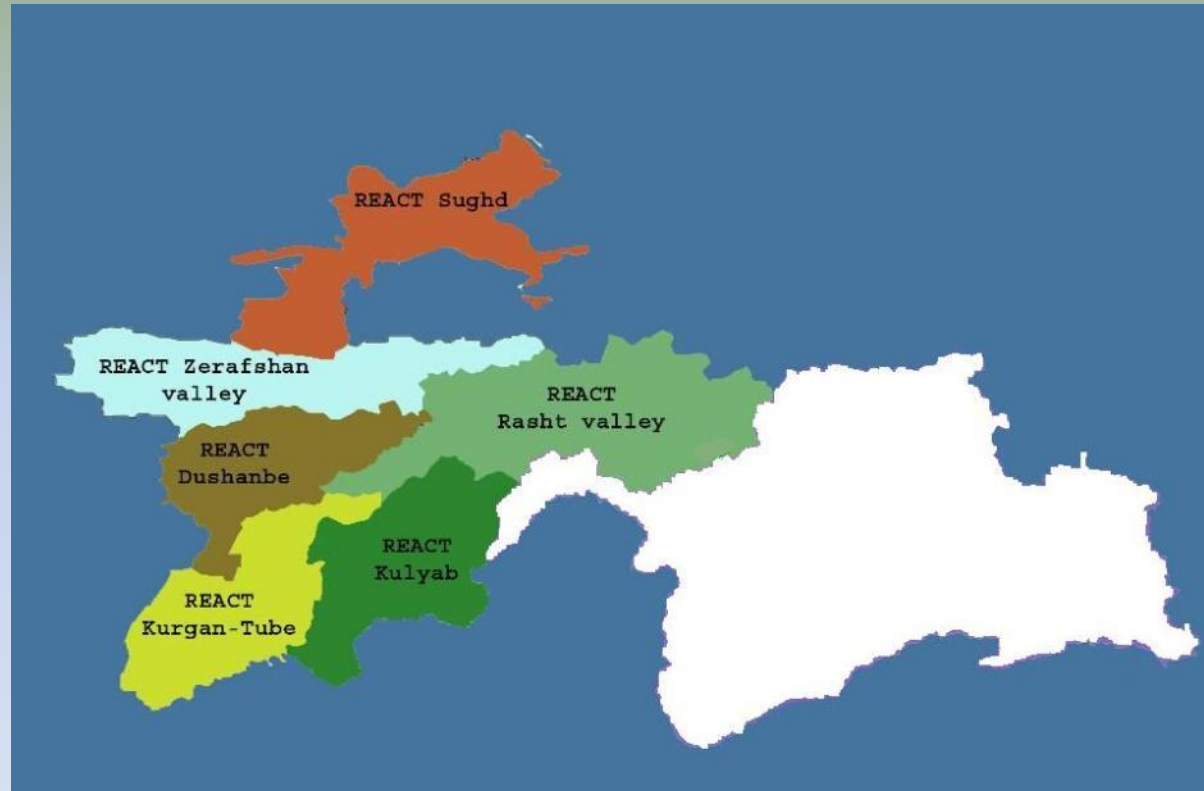
REACT – Rapid Emergency Assessment and Coordination Team

В настоящее время РЕАКТ функционирует под со-председательством КЧС и Постоянного Координатора ООН в Таджикистане и координирует не только реагирование на ЧС, но и деятельность ее партнеров по предотвращению и обеспечению готовности, а также снижению риска бедствий.

Более 60 организаций регулярно встречаются для координации действий и обмена опытом в различных сферах УРСБ.

Сеть региональных групп РЕАКТ:

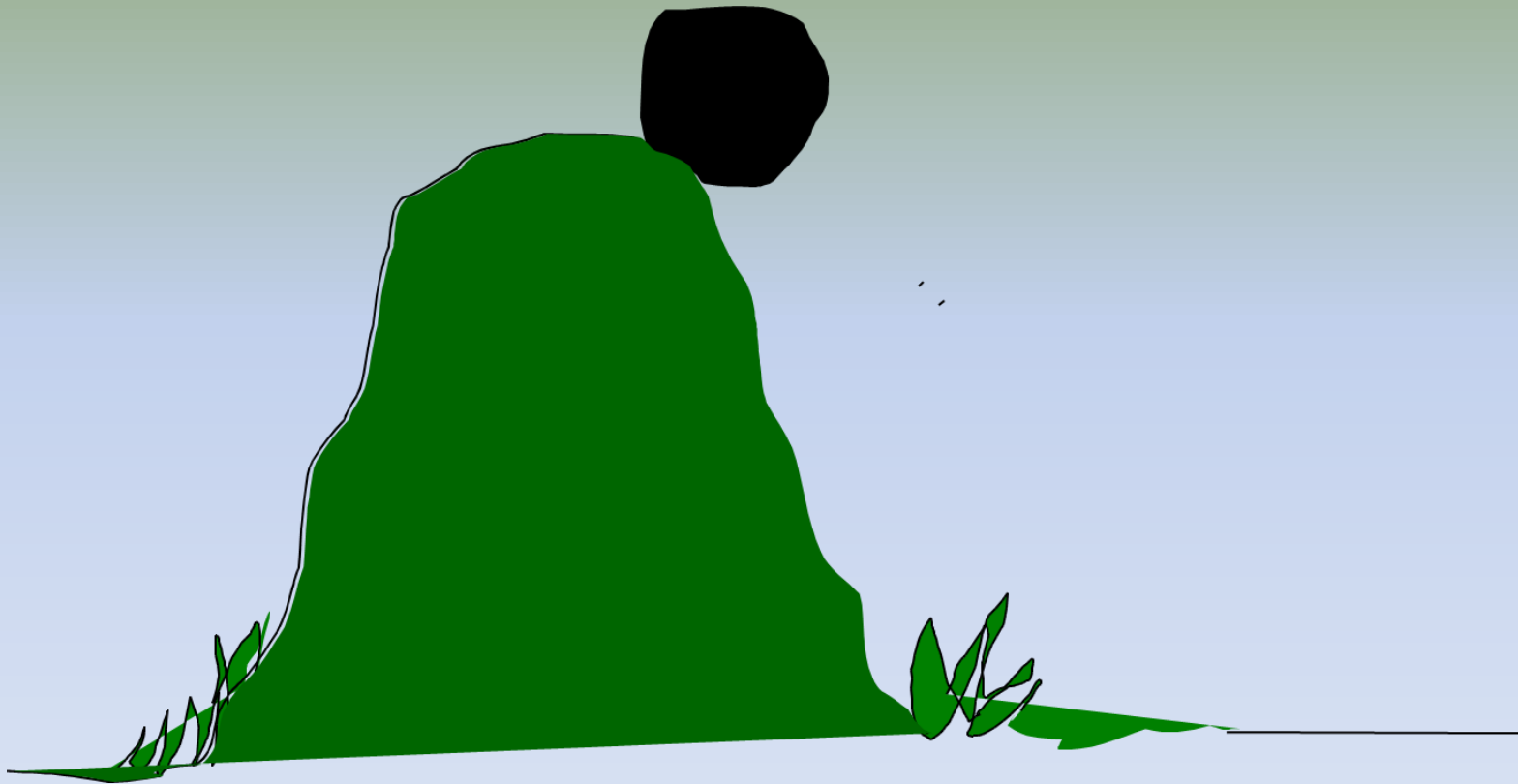
1. Согдийская область
2. Зеравшанская
долина Согдийской
области
3. Курган-тюбинская
зона Хатлонской
области
4. Кулябская зона
Хатлонской области
5. Раштская долина



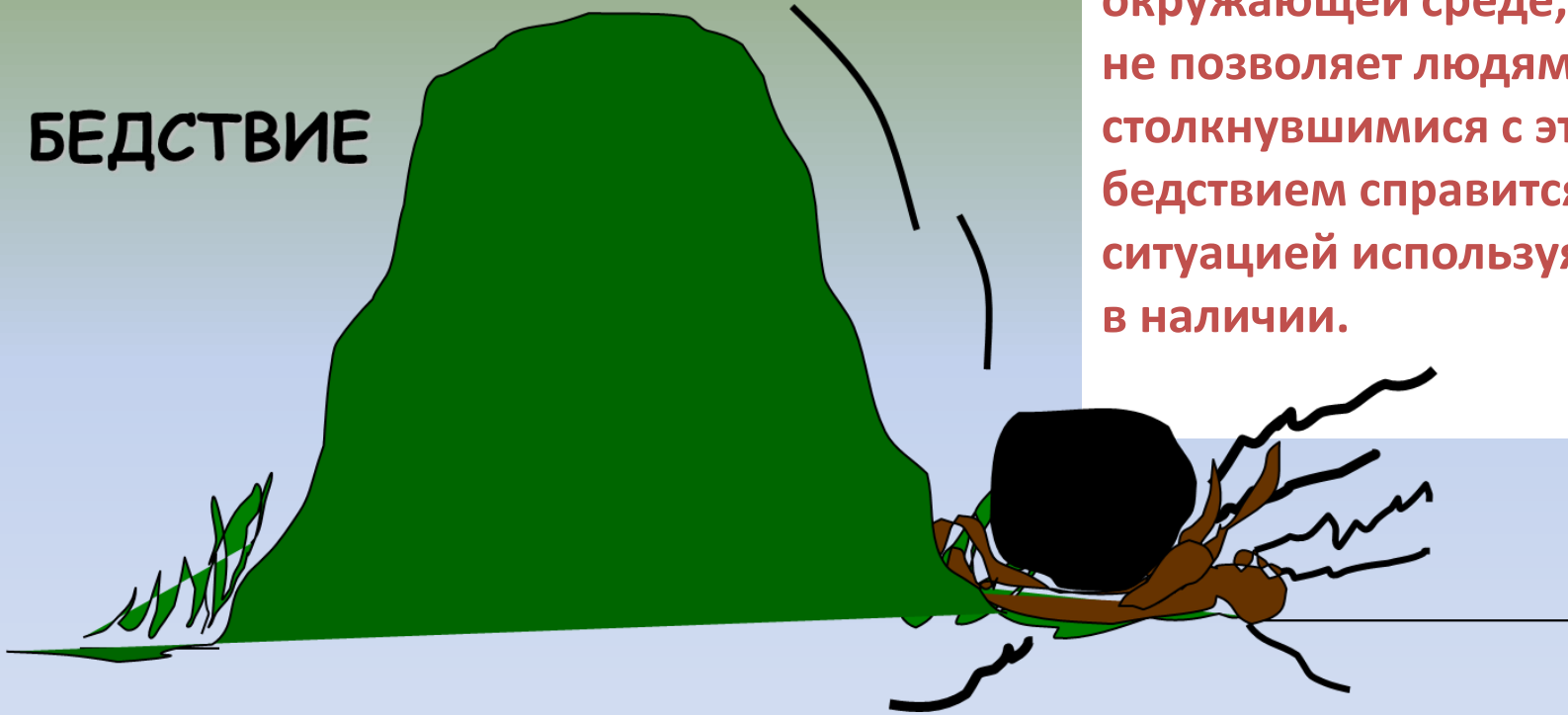
Основные концепции СРБ

Базовые понятия и термины

Базовые понятия и термины



БЕДСТВИЕ



Серьезное нарушение функционирования общества, приносящее значительные человеческие и материальные потери с ущербом окружающей среде, которое не позволяет людям столкнувшись с этим бедствием справиться с ситуацией используя ресурсы в наличии.

Событие, искусственного или естественного характера, стихийное или последовательное, вытекающее в значительные человеческие или материальные потери с ущербом окружающей среде

Опасность



Кумсангир, апрель 2009

Вероятность опасных последствий или ожидаемых потерь (гибель, ранения, утрата имущества и скота, нарушение хозяйственной деятельности или ущерб окружающей среде), вызванных взаимодействием природных или техногенных катастроф и уязвимых условий.. (природные, или вызванный человеческой деятельностью)

Уязвимость

Уязвимость – это совокупность негативных условий, которые неблагоприятно влияют на способность людей готовиться, смягчать последствия или реагировать на угрозу. (вызв. соц., физич., экон., экол. факторы)





DISASTER

БЕДСТВОЕ



HAZARD

VULNERABILITY

ОПАСНОСТЬ

УЯЗВИМОСТЬ

Потенциал



Потенциал – это те позитивные условия или средства, которые позволяют общинам справиться с угрозами.

Риск



Вероятность того, что сообществу или части территории будет нанесен ущерб от определенной опасности вследствие ее природы, силы и масштаба

Риск Бедствия

Это вероятность того, что уязвимая община будет подвержена опасности, которая приведет к человеческим потерям и нанесет ущерб.

$$\text{РБ} = \frac{\text{Опасность} \times \text{Уязвимость}}{\text{Потенциал}}$$


Риск Бедствия зависит от Опасности, Уязвимости и Потенциала.

Объекты подверженные риску (кому и чему может быть нанесен ущерб):

- **люди** (жизнь и здоровье)
- **домохозяйства и структура управления**
- **сфера услуг и социальное обеспечение**
(дома, подъездные дороги, мосты, школы, больницы)
- **источники доходов и хозяйственная деятельность**
(места работы, посевы, скот, техника)
- **окружающая среда**

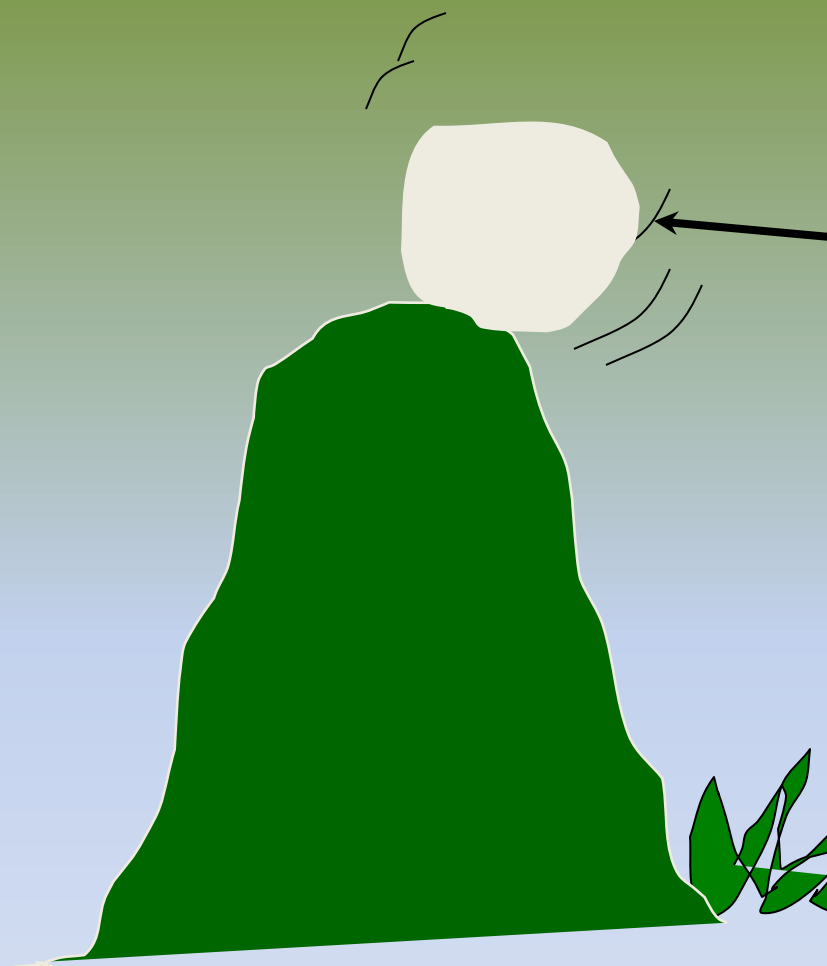
Объекты подверженные Риску

Люди, здания, урожай и другие общественные компоненты, подверженные опасности, и которым будет нанесен ущерб в случае бедствия.

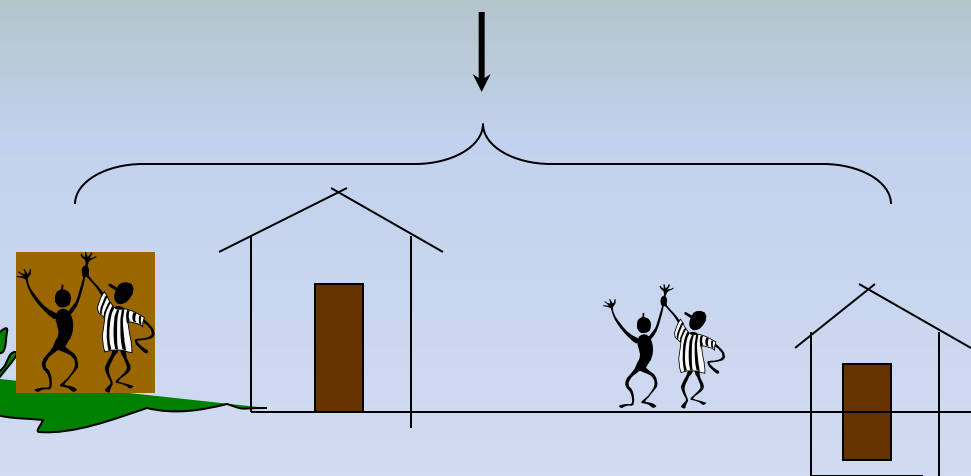


объекты поражения





**Потенциальная угроза
объекты поражения**



Уязвимая зона

Цикл Управления Бедствием



Реагирование



Меры,
принимаемые
сразу после
наступления
бедствия, когда
требуется
исключительные
действия, чтобы
оказать помощь
пострадавшим.

Реабилитация



Меры принимаемые после бедствия с целью:

- Содействие жертвам починить свои жилища;
- Восстановить деятельность необходимых учреждений соц. обеспечения;
- Восстановить ключевую экономическую и социальную деятельность

Реконструкция



Долгосрочные меры по восстановлению жилого сектора и инфраструктуры; восстановление стабильного функционирования экономической деятельности

Развитие



Непрерывные усилия с целью улучшения или поддержания общественного и экономического благополучия общества.



Смягчение



Меры принимаемые до наступления бедствия с целью сократить негативные последствия (иногда называются как структурные и неструктурные меры)

Готовность



Меры,
принимаемые в
ожидании
бедствия, чтобы
установить
перечень
необходимых и
эффективных
действий после
события

Предупреждение

Меры, принимаемые с целью предупредить опасность наступления бедствия, если это возможно (препятствовать/устранить негативные последствия бедствия)





Предупреждение



Готовность



Смягчение

Управление Риском Стихийных Бедствий



Обширный перечень мер принимаемых с целью:

- Сохранить жизни людей;
- Свести к минимуму негативные последствия;
- Осведомить общественность и власти о риске;
- Свести к минимуму потенциальный ущерб и экономические потери;
- Ускорить процесс восстановления;

Управление Риском Стихийных Бедствий – Процесс

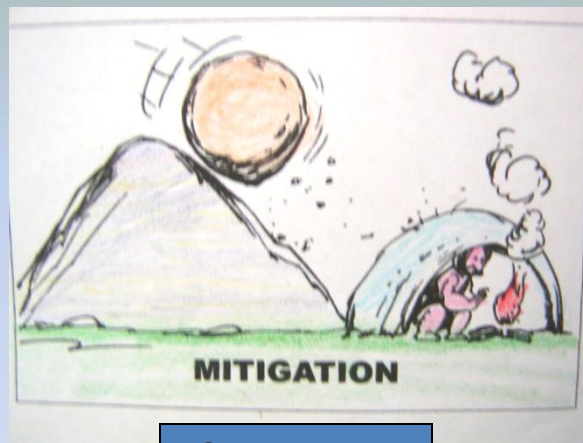
5 шагов:

- Определение риска ;**
- Анализ риска;**
- Приоритезация риска;**
- Обработка риска;**
- Мониторинг и оценка.**

Управление Риском Стихийных Бедствий - Фазы

- **Основные фазы:**
 - Реагирование;
 - Помощь
 - Восстановление.
 - Снижение;
 - Готовность;
 - Предупреждение;

Управление Риском Стихийных Бедствий – превентивные меры по предупреждению, смягчению последствий и готовности



- ✓ Предупреждение, сокращение и смягчение риска стихийных бедствий
- ✓ Безопасность общества, устойчивость к бедствиям, устойчивое развитие



**Консультант Джумаева Светлана
ОБСЕ, Таджикистан
Душанбе, 16-17 Декабря, 2014**