



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

FSC.DEL/2/10
20 January 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

At the request of the Delegation of the Russian Federation to the Vienna Talks on Military Security the attached statement delivered to the 600th Meeting of the Forum for Security Co-operation on 20 January 2010 is being distributed to all OSCE delegations.

An English translation will be circulated later.

ВЫСТУПЛЕНИЕ
руководителя Делегации Российской Федерации
на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности
и контроля над вооружениями
М.И.УЛЬЯНОВА
на пленарном заседании
Форума по сотрудничеству в области безопасности

20 января 2010 года

Вчера Постоянное представительство России при ОБСЕ и Делегация Российской Федерации по вопросам военной безопасности и контроля над вооружениями совместно распространили проект решения по проблематике предотвращения и урегулирования конфликтов в регионе ОБСЕ. Текст уже знаком многим делегациям. Впервые он был представлен 16 ноября прошлого года в форме проекта министерского решения к СМВД ОБСЕ в Афинах, но в деталях пока не обсуждался. Сейчас мы решили его переиздать в качестве проекта совместного решения Постсовета и Форума ОБСЕ, поскольку проблематика конфликтов относится к компетенции обоих директивных органов нашей Организации. Мы ожидаем, что дискуссии по этому документу будут вестись параллельно в рамках как Постоянного совета, так и Форума. В случае достижения консенсуса проект мог бы быть в конечном счете одобрен на совместном заседании, как допускается пунктом II (B) 9 Правил процедур ОБСЕ.

Это – то, что касается процедурных аспектов. Теперь перейдем к вопросам существа.

Мы рассматриваем проект в качестве вклада в начинающуюся работу по укреплению антикризисного потенциала ОБСЕ, как это предусмотрено в афинских документах по развитию процесса Корфу и в решении СМВД 16/09 по работе ФСОБ в 2010 году. Он имеет целью согласование единых принципов предотвращения и урегулирования кризисных ситуаций, которые применялись бы - подчеркнем это особо – равным образом ко всем конфликтам в нашем регионе.

Августовские события 2008 года в очередной раз продемонстрировали, что дела в этой сфере обстоят отнюдь не благополучно. Соответствующие процедуры и механизмы, согласованные в рамках нашей Организации, далеки от совершенства и пока не позволяют мало-мальски надежно гарантировать предотвращение развития событий по опасному сценарию. Нередко ключевое значение приобретают субъективные факторы, политическая конъюнктура, политические симпатии и антипатии. Все это делает обстановку трудно предсказуемой, а подчас влечет за собой проявление политики двойных стандартов. Российское предложение нацелено на установление более четких, понятных и эффективных правил поведения государств применительно к кризисным ситуациям.

Ключевой вопрос, по-видимому, состоит в том, возможно ли в принципе согласование таких единых правил. Ведь, как справедливо отмечают наши некоторые партнеры, каждый конфликт по-своему уникален. Универсальных и прописанных до

мелочей рецептов их урегулирования нет и быть не может. В каждом конкретном случае необходимо максимально учитывать местную специфику. Все это, безусловно, так. И все же накопленный в последние десятилетия опыт убеждает в том, что, несмотря на местные особенности существует ряд базовых принципов, которые могут и должны в равной мере применяться ко всем кризисным ситуациям, если только, конечно, мы всерьез стремимся к их урегулированию. Наиболее характерный пример – принцип отказа от применения или угрозы применения силы, уже зафиксированный во многих фундаментальных документах ООН и ОБСЕ. Отход от него, как еще раз подтвердили недавние трагические события в нашем регионе, чреват катастрофическими последствиями. Но есть и еще целый ряд принципиальных моментов, которые применимы к любому конфликту независимо от его географии и причин, характера взаимоотношений между конфликтующими сторонами, роли международных посредников и других тому подобных факторов. Мы попытались эти принципы обобщить, если хотите, их кодифицировать и "положить на бумагу". Отнюдь не претендуем на то, что они носят исчерпывающий характер. Вполне допускаем, что в нашем проекте чего-то не хватает, а какие-то его положения в результате дискуссии могут быть сформулированы несколько иначе. Убеждены, что само обсуждение этой проблематики поможет нам всем продвинуться к лучшему пониманию того, как укрепить антикризисные возможности ОБСЕ, а достижение договоренностей в отношении единых принципов подведет под деятельность в этой области более прочную и надежную основу.

Словом, мы открыты к заинтересованному и предметному разговору, который предлагаем начать через две недели в рамках рабочей группы "В".

Просили бы Вас, г-жа Председатель, включить российский проект в повестку дня соответствующего заседания.