



Миссия США при ОБСЕ

Рабочее заседание 1: Национальные меньшинства и агрессивный национализм

Подготовленный текст выступления посла Роберта Браттке,
главы делегации США
Конференция ОБСЕ по человеческому измерению
Варшава, 23 сентября 2013 года

В то время как институт Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств вступает в свое третье десятилетие, Соединенные Штаты тепло приветствуют в сообществе ОБСЕ Астрид Торс из Финляндии и желают ей больших успехов в руководстве уважаемого и эффективного института ОБСЕ.

Госпожа комиссар, как и ваши предшественники, вы будете сталкиваться со многими вызовами в вашей новой роли. Возможно, наименее заметным, но наиболее значимым свидетельством успеха ВКНМ являются конфликты, которые не вспыхнули, потому что их удалось избежать благодаря усилиям ВКНМ. Права человека и основные свободы всех людей, включая представителей меньшинств, должны соблюдаться. По-прежнему трудно привлечь всех сторон к соглашению о решениях, которые уважают права человека представителей меньшинств и ведут к интеграции тех лиц, которые стремятся принимать участие в общественной жизни и вносить вклад в общество в целом, в то же время позволяя тем же людям и представителям родственных групп сохранять и развивать свою самобытность с точки зрения языка, религии и культуры. Соединенные Штаты полностью уверены в вас и вашем офисе, и вы можете рассчитывать на нашу полную поддержку в процессе выполнения вашей чрезвычайно важной работы.

В некоторых государствах представители национальных меньшинств наблюдают укрепление уважения их прав человека на протяжении многих лет, и мы призываем к продолжению этого прогресса. В других местах проблемы остаются нерешенными или ухудшаются. Для многих будущее по-прежнему является неопределенным.

Меньшинства остаются фактором в межгосударственных отношениях. Государственные должностные лица и политические партии в некоторых государствах-участниках содействуют активной деятельности национальных меньшинств в соседних странах для набора политических баллов у себя дома – это так называемый “активизм в родственных государствах”. В свете экспансивного закона Венгрии о гражданстве мы призываем венгерских чиновников воздерживаться от провокационной риторики и использовать выпущенные ВКНМ “Большанские рекомендации по вопросам национальных меньшинств” в качестве руководства и ресурса. В свою очередь, мы призываем соседей Венгрии уважать права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Настоятельно призываю правительство Сербии продолжать решать проблемы этнических албанцев на юге Сербии. Год начался с напряженности и разногласий по поводу удаления памятника в Прешево. Шесть месяцев спустя, после того как правительство Сербии расширило свое взаимодействие с местными лидерами, эта напряженность спала, и дискуссия может в большей степени сосредоточиться на том, как сделать регион более процветающим.

Хотя Косово не представлено здесь, за столом ОБСЕ, Соединенные Штаты призывают власти Косово продолжать проявлять приверженность обеспечению прав всех лиц, живущих в Косово, включая сербов, проживающих на севере страны. Подписанное 19 апреля соглашение между Сербией и Косово дало жителям севера Косово возможность выбирать политических представителей и активно способствовать повышению своего уровня жизни. Впервые с 1999 года все общины в Косово имеют возможность конструктивно работать вместе над выходом за рамки этнической напряженности, которая разделяет общество, и над созданием более стабильного и процветающего региона.

В Македонии межнациональная напряженность, растущее разделение общин и снижение стандартов верховенства закона и свободы СМИ продолжают являться причиной для беспокойства. Призываем все стороны в этой стране найти общий язык по данным вопросам на основе духа Охридского рамочного соглашения и стандартов ЕС. В частности, призываем к большей интеграции в образовании в качестве инвестиции в будущее страны.

Мы видим подобные проблемы в Боснии и Герцеговине, в том числе контрпродуктивную и неэффективную политику “двух школ под одной крышей”. Страна по-прежнему нарушает принятое в декабре 2009 года Европейским судом по правам человека решение по делу Сейдич-Финци, в котором указывается, что неспособность этнических меньшинств баллотироваться на определенные выборные должности является нарушением Европейской конвенции по правам человека. Правительство мало что сделало для решения этой проблемы. Некоторые чиновники в Боснии и Герцеговине, похоже, стремятся к разжиганию межнациональной розни. США осуждают продолжающиеся попытки чиновников в некоторых кругах отрицать геноцид, который имел место во время конфликта 1992-1995 годов, а также предотвращать мирные мероприятия в ознаменование всех жертв злодеяний и тех, кто пострадал от нарушений прав человека.

Надеемся, что в ходе предстоящей переписи населения Боснии и Герцеговины – первой с 1991 года – будет уважаться право боснийских граждан выразить свою идентичность по своему усмотрению. Позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы предложить Верховному комиссару и государствам-участникам более активно изучать опыт и проблемы в проведении национальных переписей населения. Обмен опытом в этом отношении может быть полезным для меньшинств и обеспечит более эффективное использование государственных ресурсов в интересах всех граждан.

В Греции продолжают ограничивать свободу самоидентификации лиц, принадлежащих к определенным этническим меньшинствам, так же, как и дискриминация и социальная изоляция официально признанного “мусульманского меньшинства” во Фракии. Хотя право человека на самоидентификацию подтверждено

юридически, тем, кто идентифицирует себя как члены этнической македонской группы или иной группы меньшинств, трудно свободно выражать свою индивидуальность и сохранять свою культуру меньшинства.

Проблемы меньшинств в Болгарии были очевидны во время выборов, прошедших в этой стране в мае. Законодательный запрет на кампанию на языках меньшинств противоречит нормам ОБСЕ в области выборов, а также нарушает право на использование родного языка.

Общий подход Турции к меньшинствам остается ограничительным. В то время как реформы, связанные с курдским меньшинством, являются шагом в правильном направлении, Турция официально признает только три немусульманских меньшинства и продолжает налагать ограничения на языковые, религиозные и культурные права других этнических и религиозных меньшинств.

Обращаясь к Кыргызстану; с момента вспышки насилия в июне 2010 года в Оше Соединенные Штаты испытывают глубокую обеспокоенность положением узбекской общины на юге страны и потенциалом для возобновления насилия в этом районе. Это было продемонстрировано 17 июля, когда этнические узбеки столкнулись с полицией в южном городе Узген. Есть достоверные сообщения о продолжающейся кампании травли этнических узбеков, включая злоупотребления со стороны милиции, схемы вымогательства, основанные на ложных угрозах ареста и тюремного заключения, а также несправедливые судебные разбирательства. Продолжается эскалация национализма в политической риторике. Правительство Кыргызстана должно делать больше, чтобы способствовать подлинному примирению и содействию участия лиц, принадлежащих к меньшинствам, во всех государственных структурах.

В России мы обеспокоены сообщениями о насилии в отношении нероссийских трудовых мигрантов, совершаемом националистическими молодежными группировками. Несколько так называемых рейдов “русской чистки” на рынках под открытым небом в июле и августе со стороны неонацистских групп в Санкт-Петербурге поднимают вопросы о растущей социальной нетерпимости. Полиция должна делать больше для предотвращения самосуда в отношении уязвимых меньшинств.

Не замечено улучшений в отношении к этническим грузинам в оккупированных Россией регионах Грузии Южная Осетия и Абхазия. Этническим грузинам по-прежнему отказывают в имущественных правах де-факто власти Южной Осетии и Абхазии. Мы по-прежнему обеспокоены ускоренной “прокладкой границ” вдоль административной границы, которая не согласуется с суверенитетом Грузии и ее территориальной целостностью в рамках международно признанных границ, ограничивает свободу передвижения и лишает средств к существованию людей, живущих на территориях, прилегающих к зоне конфликта. Повторяем наш призыв к организации сильного присутствия ОБСЕ для решения этого вопроса и дополнения текущей работы Верховного комиссара.