



## Миссия США при ОБСЕ

### **Рабочая сессия 9 Демократические институты, в том числе: демократические выборы; демократия на национальном, региональном и местном уровнях; демократическое законотворчество; гражданство и политические права**

Подготовленный текст выступления Роберта Бершински, заместителя помощника государственного секретаря по вопросам демократии, прав человека и труда

Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ  
Варшава, 25 сентября 2015 года

Более 20 лет назад государства-участники ОБСЕ предложили дальновидный план строительства плюралистических демократических обществ, в которых основная роль принадлежит свободным выборам. Как указывается в Декларации Будапештского саммита СБСЕ 1994 года, “в рамках всеобъемлющей концепции безопасности ... демократические институты, решающим образом способствуя предотвращению конфликтов, служат основой мира и безопасности”. В более позднем Копенгагенском документе государства-участники согласились, что “воля людей, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства”. Выборы, проводимые в соответствии с обязательствами и стандартами ОБСЕ, определяют политических представителей, подотчетных перед своим электоратом.

Соединенные Штаты подчеркивают нашу решительную поддержку Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Методология БДИПЧ по наблюдению за выборами считается во всем мире золотым стандартом в области мониторинга выборов. В этом году БДИПЧ направило миссии наблюдения за выборами – по приглашению государств-участников ОБСЕ – на выборы в нескольких государствах-участниках ОБСЕ, включая назначенные на 4 октября парламентские выборы в Кыргызстане и президентские выборы, которые пройдут в Беларуси 11 октября. Призываем оба государства учесть рекомендации предыдущих избирательных миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами и обеспечить прозрачный и открытый подсчет голосов и подведение итогов.

Мы сожалеем, что БДИПЧ было вынуждено отменить свою миссию по наблюдению за выборами в Азербайджане из-за настояния правительства на ограничении количества наблюдателей. Мы поддерживаем БДИПЧ и его независимость, которая является основой его золотого стандарта – репутации объективного, беспристрастного наблюдения.

Мы приветствуем тот факт, что Украина выходит далеко за рамки своих стандартных обязательств и приглашает БДИПЧ для мониторинга местных выборов, которые

планируется провести 25 октября. Это еще один шаг к укреплению доверия в процессе реформ Украины. Мы сожалеем, что объединенные российско-сепаратистские силы лишают районы, находящиеся под контролем сепаратистов, возможности провести специальные местные выборы в тот же день. Россия должна дать указание сепаратистам поддержать – без каких-либо условий – местные выборы в районах, контролируемых сепаратистами, в соответствии с законодательством Украины, в соответствии со стандартами ОБСЕ и под наблюдением БДИПЧ, как это предусмотрено в Минске. Это даст жителям районов, контролируемых сепаратистами, возможность выбрать своих представителей. Мы вновь заявляем, что разделяем мнение других партнеров о том, что проведение фиктивных выборов в районах, контролируемых сепаратистами, 18 октября и 1 ноября – или в любую другую дату – было бы неприемлемо и явилось бы нарушением Минских соглашений.

Мы также обеспокоены тем, что некоторые государства-участники продолжают проводить выборы, которые могут выглядеть технически адекватными во многих отношениях, но не выполняют своих обязательств по проведению выборов в свободной и справедливой атмосфере. Серьезные манипуляции избирательных процессов остаются слишком обычным явлением во всем регионе ОБСЕ.

В России организации по наблюдению за выборами сталкиваются с серьезными ограничениями. В офисах и домах членов “Голоса”, организации по наблюдению за выборами, были проведены обыски 7 июля в попытке запугать эту организацию перед проведением региональных и муниципальных выборов в сентябре. Внутреннее наблюдение за выборами играет важную роль в повышении честности избирательного процесса и укреплении свободных и справедливых выборов. Мы увидели, как на этих выборах власти ограничивают подлинный политический плюрализм, устанавливая серьезные барьеры для регистрации политических партий и кандидатов на выборах, а также для наблюдения за выборами со стороны независимых наблюдателей.

Мы призываем Венгрию выполнить рекомендации миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами 2014 года в отношении ограничительных правил избирательной кампании, предвзятого освещения в СМИ и мероприятий кампании, которые размыли разделение между политической партией и государством.

Турецкий народ расширил политический плюрализм в ходе своих парламентских выборов, состоявшихся 7 июня. Надеемся, что следующий раунд выборов, назначенный на 1 ноября, пройдет в обстановке открытой кампании, утверждающей свободу выражения мнений, в том числе в средствах массовой информации, а также право членов всех этнических групп к участию в политическом процессе, с учетом того, что основой власти правительства является воля всего народа.

В Таджикистане миссия БДИПЧ по наблюдению за парламентскими выборами 1 марта пришла к выводу, что выборы “прошли в ограниченном политическом пространстве, и не были обеспечены равные условия для кандидатов”, включая ограничения, которые “ограничивали возможность сделать свободный и осознанный выбор”. Нарушения в день выборов включали в себя случаи многократного голосования, вброса бюллетеней и игнорирования процедуры подсчета. Соединенные Штаты по-прежнему обеспокоены тем, что 28 августа правительство запретило Партию исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ), что, вероятно, означает, что партия не будет допущена к участию в будущих

выборах. Мы обеспокоены недавними задержаниями властями Таджикистана членов ПИВТ, в том числе одного члена, который планировал принять участие в СРВЧИ. Отметим, что правительство Таджикистана продолжает утверждать о наличии связи между членами ПИВТ и нападениями с применением насилия 4 сентября, но пока еще не возбудило уголовные дела против них. В интересах надлежащей правовой процедуры и защиты прав человека граждан страны, мы призываем правительство Таджикистана возбудить уголовные дела против этих задержанных членов ПИВТ или освободить их.

Местные выборы, состоявшиеся в Албании в июне, прошли после создания в результате масштабной территориально-административной реформы 61 нового муниципального образования, что продемонстрировало приверженность страны процессу реформ. Выборы в целом прошли позитивно, были свободными от насилия, и граждане могли осуществлять свое право голоса. К сожалению, миссия по наблюдению БДИПЧ отметила ряд нарушений, в том числе продолжение политизации государственных институтов, что подрывает эффективное управление избирательным процессом и уменьшает общественное доверие к правительству.

Использование государственных ресурсов правящими партиями для сохранения своего политического большинства является постоянной проблемой в Македонии. Призываем тех, кто в настоящее время находится у власти, и тех, кто в оппозиции, работать вместе над обеспечением того, чтобы эти выборы были, несомненно, свободными и справедливыми. Эти меры должны также обеспечить целостность избирательных прав членов цыганского меньшинства.

Состоявшиеся 26 апреля внеочередные президентские выборы в Казахстане были проведены эффективно, но они не были демократическими, в связи с доминирующим положением действующего президента и отсутствием подлинной оппозиции, что ограничивало выбор избирателей. Рестриктивная среда СМИ ограничивала общественную дискуссию и осуществление права на свободу выражения мнений. В день выборов серьезные процессуальные недостатки и нарушения были отмечены на протяжении всего процесса голосования, подсчета голосов и подведения итогов, указывается в Заключительном докладе Миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами.

Соединенные Штаты благодарят БДИПЧ и Парламентскую ассамблею ОБСЕ за их экспертные усилия по наблюдению за выборами и обеспечению того, чтобы они проводились в соответствии с обязательствами в рамках ОБСЕ. Мы призываем все государства-участники рассмотреть и выполнить рекомендации миссий наблюдателей ОБСЕ для совершенствования своих избирательных процессов.