



Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat

EEF.NGO/17/18
6 September 2018

RUSSIAN only

Conference Services

DISCLAIMER

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.



**"МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И
УКРЕПЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ"**

*Доклад Заместителя начальника
Агентства по борьбе с коррупцией Монголии Ц.Нямдоржа
на 26-ом форуме Экономики и природы
Организации по Безопасности и Соотрудничества в Европе*

6 сентября 2018, Прага, Республика Чехия



**МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ**

В 2006 году Парламент Монголии внёс изменения в Анти-коррупционный закон и в 2007 году было создано Независимое и самостоятельное Агентство по борьбе с коррупцией. С этого момента наше Агентство успешно провело не малую работу по предупреждению и пресечению коррупции в госслужбе.





МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Планы предупреждения коррупции:

Министерство

Агентство

Административные субъекты

Госкорпорации



МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Показатели уровня гласности государственных органов

- ▶ во первых, установлены методы и процедура обязательного обеспечения общественности информацией со стороны государственных органов и также обязанности и ответственности в этом госслужащих. А с другой стороны было укреплено право граждан и заинтересованных лиц на искание, получение и использование любой информации, которая не является тайной и регулирована Законом "Гласности информации и право на получение информации",
- ▶ во вторых, было утверждено Закон о Гласных счётах, который имеет огромное значение в предупреждении госслужащих от коррупции и в правильной реализации деятельности управления бюджетами и их прозрачности и умелых решений должностных лиц по распределению бюджетных имуществ, и также для обеспечения посторонних контроль и проверок. Теперь его регулирование и рамка покрытия все еще расширяются. Особенно, Закон о Гласных счётах играет огромную роль в уменьшении рисков незаконного присвоения государственных имуществ и других рисков связанных с госзакупками и бюджетами. В дальнейшем можно улучшить и совершенствовать это регулирование и контроль путем расширения принятия участия общественности и граждан.



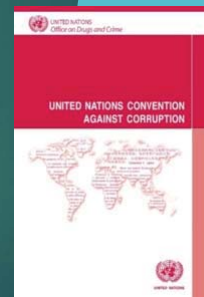
МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Ограничение конкретным должностным лицам и их подчиненным лицам открыть счёт, инвестировать, покупать движимые и недвижимые имущества, создать совместно юридическое лицо в оффшорных зонах и введена систему информирования Агентству по борьбе с коррупцией об этом.



МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Уголовный закон





МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Новый уголовный закон:

- ▶ отдельный раздел "Коррупционные преступления"
- ▶ новые пункты о преступлениях как Злоупотребление и взяточничество должностным лицом иностранного государственного органа и международной организации
- ▶ стало возможным привлекать к уголовной ответственности виновных за нецелевое распределение государственных небюджетных средств, за покупки товаров, работ и услуг по высокой цене чем средней рыночной стоимости, за увеличение цены поставления товаров путем создания ложной недостатка и за продажи имущества государственных бюджетных органов по цене ниже рыночной стоимости
- ▶ ответственность юридических лиц за совершение коррупционных преступлений
- ▶ установил уголовную ответственность лицам частного сектора за их крупные ущербы, причиненные из за нарушения законов и других соответствующих актов в целях собственной пользы
- ▶ действие госслужащих как требование, обещание и предложение взятки считается взяточничеством



МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Транспарэнси Интернашэнл

- ▶ в 2015 году Монголия получила 39 баллов и заняла 72-е место,
- ▶ в 2016 году получила 38 баллов и заняла 87-е место
- ▶ в 2017 году получила 36 баллов и из 180 стран мира заняла 103-е место

10 советов Транспарэнси Интернашэнл: улучшение механизма ответственности лиц принимающих решение, снижение риска коррупции в бизнесе, повышение свободной конкуренции, присечение хищения государственных имуществ политиками с конфликтом интересов, приостановление фальшивых препятствий созданных государственными органами для предпринимателей, повышение оценки справедливости в законодательной власти





МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Исследования по справедливости государственных органов от 2016 года:

Средняя уровень справедливости участвующих государственных органов была 69,7 и по сравнению с предыдущим годом снижено по 4,2 пунктам.

Оценка граждан, юридических лиц, которые обслуживались в государственных органах снижена по 6,5 пунктам, оценка экспертов по 5 пунктам, оценка должностного лица обеспечивающие госуслуги по 1 пункту и таким образом влияло на снижение оценки.

Принятие к ответственности высоко поставленных должностных лиц за нарушения законов, за их неадекватную этику и также предупреждение от конфликта интереса являются ключевыми вопросами в деятельности по борьбе с коррупцией. Ответственность и этика в обществе должны быть безупречно соблюдены с верху.



МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

- ▶ По итогам последних трёх выборов в Парламент, очень широко были наблюдаемы такие болезненные явления как нарочное изменение структуры государственной службы и организацию ее деятельности, назначение на должность госслужбы не соответствующих людей, нарушение процесса повышения в должности, преждевременные передвижения персоналов, которые зависимы от высокопоставленных политиков и решаются их должности по усмотрению самих политиков. Из-за таких незаконных политических влияний, государственная служба становится неустойчивой и утрачивается профессиональность, ослабевается ответственность, нарушается этика госслужащих и в конце концов все это последовательно создает неминуемый риск к конфликту интереса.
- ▶ А также, не гласность финансирования деятельности политических партий и выборов в высшие органы власти и не совершенство их контроля и правового регулирования создает труднопоправимое обстоятельство коррупции в верховной власти страны.



МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

- ▶ С другой стороны, избрание и назначение богатых и влиятельных предпринимателей в госслужбы, особенно в высокие должности ведет как правило к препятствию проверке конфликта интереса в госслужбе.
- ▶ 70 процентов предпринимателей-участников в исследовании считали что коррупционная деятельность осуществляется в основном в форме организованной политической группы. Все таки, любой бизнес не должен просвещаться политической партией, знакомыми в высших кругах или влиятельными семьями и их родными или родственниками. Каждому предпринимателю должна быть одинаковая возможность, условие и положение. Это и есть жизненный интерес нашего общества.
- ▶ Так что, в соответствии с вышесказанным, необходимо повышать механизм проверки конфликта интереса госслужащих, конкретно определить различие деятельности государства и частного сектора и также граждане должны иметь этику и обязанность четко решать себя либо работать в госслужбе либо заниматься предпринимательской деятельностью.



МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

- ▶ Сокращение излишних правил, процедурных актов которые создают бюрократию гражданам и юридическим лицам при государственном обслуживании имеет огромное значение в снижение риска коррупции. Решением этого вопроса является введение электронной формы государственного обслуживания, в результате чего открывается возможность улучшить качественное и своевременное облуживание независимо от местоположения, незамедлительный приём запроса, оценки результатов, проведение анализа деятельности и повышение контроля и ответственности каждого госслужащего.



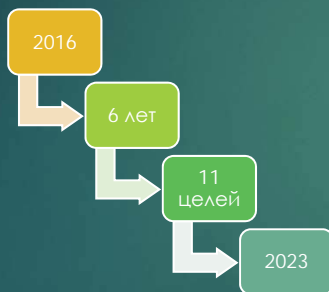
МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

- ▶ Наше Агентство создало "Информационный центр публики" и начиная с 2018 года периодически организуются обучение и тренировка по мерам профилактики по единому графику. По первой половине этого года общее количество госслужащих, участвовавших в таком обучении достигло 6000 госслужащих.



МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

- ▶ Национальная стратегия по борьбе с коррупцией





МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И УКРЕПЛЕНИЮ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

"..Деятельность по борьбе с коррупцией обязательно требует эффективную систему и постоянное действие. По этому для этого крайне необходимы совместное действие и наши с вами инициатива в дальнейшем."



OSCE

Спасибо большое за
Ваше внимание