

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.SHDM.NGO/14/19
2 April 2019

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Supplementary Human Dimension Meeting
1-2 April 2019
Session 1
International Youth Human Rights Movement



БАЗЕЛЬСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

РОСТ ПРОЯВЛЕНИЙ НЕТЕРПИМОСТИ, ДИСКРИМИНАЦИИ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ УГРОЖАЕТ БЕЗОПАСНОСТИ И ТРЕБУЕТ СКООРДИНИРОВАННОГО ОТВЕТА ОТ ОБСЕ

*Принята участниками Параллельной конференции гражданского общества ОБСЕ
Базель, Швейцария, 2-3 декабря 2014 г.*

Параллельная конференция гражданского общества ОБСЕ,

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что равенство и защита от дискриминации, расизма и других форм ксенофобии и нетерпимости является одной из ключевых ценностей ОБСЕ, как утверждается в «Парижской Хартии для новой Европы» (1990): «Мы выражаем свою решимость бороться против всех форм расовой и этнической ненависти, антисемитизма, ксенофобии и дискриминации в отношении кого бы то ни было, а также преследования по религиозным и идеологическим мотивам», и в ключевых антидискриминационных обязательствах Копенгагенского Документа (1990): «...все люди равны перед законом и имеют право без какой бы то ни было дискриминации на равную защиту со стороны закона. В этой связи закон запрещает любую дискриминацию и гарантирует всем лицам равную и эффективную защиту от дискриминации по какому бы то ни было признаку». Принимая также во внимание, что данная решимость была впоследствии многократно подтверждена, в частности, на встречах Совета министров иностранных дел ОБСЕ в Порто (2002 г.), Маастрихте (2003 г.), Софии (2004 г.), Любляне (2005 г.), Брюсселе (2006 г.), Мадриде (2007 г.), Афинах (2009 г.) и на конференциях высокого уровня в Бухаресте (2007 г.), Астане (2010 г.), Тиране (2013 г.) и на недавнем Памятном мероприятии высокого уровня в Берлине в ноябре 2014 года по случаю десятой годовщины Берлинской конференции ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом;

ПОДЧЕРКИВАЯ, что эта ключевая ценность является важным элементом человеческого измерения, которое, в свою очередь, является основным компонентом концепции всеобъемлющей безопасности, лежащей в основе Хельсинкского процесса и ОБСЕ;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ то, что в последние годы мы наблюдаем новый всплеск расизма, ксенофобии, дискриминации и нетерпимости по всему региону ОБСЕ, который проявляется через рост случаев насилия, использования языка вражды и других актов нетерпимости, направленных против этнических и религиозных меньшинств, рома и синти, мигрантов, ЛГБТ и других уязвимых групп. Некоторые государства-участники ОБСЕ за последнее время приняли ряд дискриминационных законов и начали применять дискриминационные практики в отношении этих групп, в частности, мигрантов и ЛГБТ, нарушая фундаментальный принцип недискриминации, закрепленный в международных соглашениях по правам человека и прописанный в обязательствах в рамках ОБСЕ. Таким образом, данные государства де-факто поощряют нетерпимость и ненависть по отношению к меньшинствам. Проблема еще более усугубляется отсутствием адекватного уровня расследований подобных преступлений и неспособностью привлечь виновных к ответственности, которые создают атмосферу безнаказанности и вседозволенности;

ВЫРАЖАЯ озабоченность тем, что одной из наиболее опасных тенденций последнего времени стал подъем организованной дискриминации, расизма, ксенофобии и нетерпимости, которые принимают форму расистских и крайне правых политических движений и партий по всему региону ОБСЕ, как на Востоке, так и на Западе. Эта тенденция в очередной раз проявилась во время выборов в Европейский Парламент в мае 2014 года. Подобные проявления часто связаны с крайними формами национализма и такими идеологиями, как фашизм и нацизм, и все более угрожают безопасности наших обществ, углубляя разрыв между различными группами и провоцируя конфликты и экстремизм;

ВЫРАЖАЯ серьезную озабоченность в связи со сменой отношения в обществе к росту проявлений расизма и принятия организованных форм расизма, ксенофобии, дискриминации и нетерпимости, фашистской и нацистской идеологий, а также отсутствия должного ответа на эти тенденции со стороны ключевых институтов общества, что делает данную проблему одной из наиболее серьезных во многих государствах-участниках ОБСЕ. В ряде государств-участников партии, исповедующие расизм и ксенофобию, в том числе представленные в национальных парламентах, систематически используют язык вражды и провоцируют широкий общественный резонанс по отношению к подобным своим заявлениям, усугубляя существующую напряженность;

ПРИЗНАВАЯ, что, в то время как после окончания Второй Мировой войны в наших обществах существует широкий консенсус относительно неприемлемости антисемитизма и расизма, , иные виды фобий, такие как нетерпимость к мигрантам и ЛГБТ, в настоящее время легче эксплуатируются правыми движениями и политиками-популистами, поскольку данные фобии до сих пор не считаются обществом неприемлемыми во многих государствах-участниках ОБСЕ. Являясь более легкими и «безопасными» мишенями, мигранты и ЛГБТ стали новыми «козлами отпущения». Необходимо помнить, что «все люди равны перед законом и имеют право без какой бы то ни было дискриминации на равную защиту со стороны закона», как это записано в Копенгагенском документе 1990 года, и гарантировать неприемлемость в наших обществах дискриминации по любому признаку, будь то расизм, ксенофобия, антисемитизм, нетерпимость и дискриминация мусульман, христиан и последователей иных религий, рома и синти, мигрантов или ЛГБТ ;

ПОДЧЕРКИВАЯ, что корни этих тенденций находятся в основах самого общества и на них необходимо реагировать не только эффективным законодательством, последовательной политикой и адекватными мерами со стороны правоохранительных органов, но также методами образования, которое обсуждало бы ценность разнообразия и уважения к правам каждого, а также ключевую роль общества в реагировании на новые вызовы, которые несет в себе рост нетерпимости. Ряд государств-участников ОБСЕ разработали хорошие практики, направленные на развитие и поощрение разнообразия, борьбу с расизмом и нетерпимостью, как через формальное, так и неформальное образование. Подобные практики и примеры должны адаптироваться и распространяться по всему региону ОБСЕ;

НАПОМИНАЯ, что более эффективное исполнение существующих обязательств по человеческому измерению ОБСЕ, в том числе в области защиты прав меньшинств, толерантности и недискриминации, является одним из приоритетов Совместного Рабочего Плана, принятого Швейцарией и Сербией для своих председательств в 2014 и 2015 годах;

ОТМЕЧАЯ усилия в этой области, которые предпринимаются в рамках Программы по Толерантности и Недискриминации Офиса по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ, Персональными представителями Председательства по толерантности и недискриминации, а также Верховным Комиссаром по делам национальных меньшинств и другими органами и институтами ОБСЕ;

* * *

СЧИТАЕТ, что ОБСЕ необходимо создать более всеобъемлющую и скоординированную программную и институциональную структуру для эффективного противодействия дискриминации, преступлениям на почве ненависти, расизму, ксенофобии и другим формам нетерпимости. Данная структура не должна быть сосредоточена лишь на отдельных видах проявлений ненависти или на противодействии дискриминации отдельных меньшинств, а вместо этого должна работать над общими корнями этих проблем, бороться с дискриминацией по любым основаниям и включать в себя работу со всеми уязвимыми группами. В этом отношении серьезный опыт, накопленный различными органами и институтами ОБСЕ за годы работы по противодействию отдельным формам дискриминации и нетерпимости, таким как антисемитизм, исламофобия, дискриминация рома и синти, должен быть проанализирован и адаптирован для работы по противостоянию всем формам дискриминации и нетерпимости.

ОТМЕЧАЕТ, что Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ обладает хорошо разработанными механизмами наблюдения, которые позволяют обеспечить выполнение обязательств в отношении честных и демократических выборов. Данные механизмы могли бы быть усилены за счет включения в них мониторинга соблюдения фундаментальных прав в контексте выборов, включая права меньшинств и уязвимых групп.

ОТМЕЧАЕТ, что организации гражданского общества в регионе ОБСЕ обладают существенными знаниями и опытом в вопросах противодействия расизму, ксенофобии и

нетерпимости, и разработали и эффективно применяют уникальные методики работы в данной сфере. Их опыт должен быть использован ОБСЕ и ее государствами-участниками.

ПРИЗЫВАЕТ Совет министров иностранных дел ОБСЕ в явной форме подтвердить приверженность существующим обязательствам ОБСЕ по борьбе со всеми формами дискриминации, расизма, ксенофобии, нетерпимости и преступлений на почве ненависти, а также пересмотреть данные обязательства с тем, чтобы обратить внимание на новые формы и проявления этих феноменов и защитить все меньшинства без исключения от дискриминации по любым основаниям. Совету министров иностранных дел ОБСЕ и иным органам и институтам ОБСЕ необходимо также инициировать меры по оценке исполнения и эффективности существующих программ ОБСЕ в данной сфере.

ПРИЗЫВАЕТ государства-участники ОБСЕ интенсифицировать свои усилия по выполнению обязательств ОБСЕ в сфере противодействию расизму, ксенофобии, антисемитизму, нетерпимости и дискриминации мусульман, христиан и последователей других религий, рома и синти, мигрантов и ЛГБТ, в том числе через полноценное сотрудничество с соответствующими органами и институтами ОБСЕ для проведения оценки существующего национального законодательства и политики, отменить дискриминационные законы и разработать новые практики для эффективного ответа на современные вызовы.

ПРИЗЫВАЕТ органы и институты ОБСЕ безотлагательно предпринять конкретные шаги по разработке адекватных и эффективных механизмов и инструментов по противостоянию и предотвращению расизма, ксенофобии, антисемитизма, нетерпимости и дискриминации мусульман, христиан и последователей других религий, рома и синти, мигрантов и ЛГБТ. При этом обратить внимание на следующие рекомендации, разработанные во время рабочих семинаров представителей гражданского общества региона ОБСЕ, состоявшихся в 2014 году:

- Политические органы ОБСЕ должны разработать всеобъемлющий План действий ОБСЕ по противостоянию расизму, ксенофобии, дискриминации по любым основаниям, преступлениям на почве ненависти и другим формам нетерпимости, для объединения ресурсов и усиления сотрудничества между различными акторами в рамках ОБСЕ, а также для укрепления сотрудничества с иными международными организациями;
- Персональные Представители Председательства по толерантности и недискриминации должны повысить видимость своей работы и усилить сотрудничество с гражданским обществом, в том числе через усилия, направленные на более широкое освещение их визитов в конкретные страны в СМИ, более широкое распространение их докладов и более активное участие в международных и национальных мероприятиях по темам, соответствующим их мандатам, включая организованные неправительственными организациями;
- Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ должно разработать всеобъемлющие руководящие принципы для государств-участников по противодействию расизму, ксенофобии, дискриминации по любым основаниям, преступлениям на почве ненависти и другим формам нетерпимости через образование и молодежную политику, в том числе включая конкретные методы анти-расистского образования, основываясь на имеющемся у него опыте

разработки образовательных материалов в области образования против антисемитизма и образования о Холокосте, образования против исламофобии, а также образования в области прав человека для различных социальных и профессиональных групп;

- БДИПЧ ОБСЕ необходимо разработать рекомендации по пересмотру школьных программ с целью устранения из них элементов, которые могут распространять негативные стереотипы, провоцировать ненависть и нетерпимость, и по усилению мер, направленных на борьбу с травлей учащихся;
- БДИПЧ ОБСЕ совместно с Венецианской Комиссией необходимо оценить законодательство государств-участников ОБСЕ на предмет наличия в нем дискриминационных положений, направленных против религиозных и этнических меньшинств, рома и синти, мигрантов, ЛГБТ и других групп, а также разработать рекомендации по итогам такой оценки. Государства-участники должны запрашивать такую оценку и следовать ее рекомендациям;
- БДИПЧ ОБСЕ необходимо организовать экспертные консультации относительно вариантов ответов на нарушения фундаментальных прав, включая разжигание ненависти, в контексте выборов в государствах-участниках ОБСЕ, в том числе через использование существующих инструментов, таких как миссии по наблюдению за выборами БДИПЧ и Совета экспертов по правовому регулированию деятельности политических партий;
- Представителю по свободе СМИ необходимо разработать руководящие принципы для государств-участников ОБСЕ по борьбе с использованием языка вражды в средствах массовой информации и интернете, а также государственными чиновниками и политиками, при соблюдении свободы выражения мнений.

Сегодня мы видим, как расизм и нетерпимость становятся частью идеологий политических движений и партий; как дискриминация все чаще используется правительствами. В прошлом это привело к самым ужасным и темным страницам человеческой истории. Не дать этому случиться снова – таким был в течение долгого времени приоритет многих организаций и обществ. Теперь эти старые риски принимают новые формы, поскольку общества быстро меняются. Это заставляет нас снова сделать борьбу с дискриминацией, расизмом, ксенофобией и нетерпимостью приоритетом.