

**Ежегодном совещании ОБСЕ по обзору выполнения
обязательств государствами-участниками в человеческом
измерении
28 сентября 2015, г. Варшава**

3. Трудовые мигранты, интеграция легальных мигрантов

В соответствии с Положением о Министерстве социальной политики Украины, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 17.06.2015 № 423 Минсополитики является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти по обеспечению реализации государственной политики в сфере занятости и трудовой миграции.

Государственная политика по регулированию трудовой миграции граждан Украины за рубежом является составляющей государственной политики занятости и социальной защиты населения и связанная с:

- формированием современного, мобильного национального рынка труда;
- усилением правовой и социальной защиты граждан Украины;
- приведением в соответствие национального законодательства в сфере занятости и трудовой миграции с мировыми нормами;
- проведении государственной политики по возвращению граждан Украины - трудовых мигрантов на Родину;
- развитием системы лицензирования хозяйственной деятельности по посредничеству в трудоустройстве граждан Украины за границей с целью усиления их социальной защиты и предотвращения торговли людьми.

По результатам модульного выборочного всеукраинского обследования трудовой миграции, проведенного в 2012 году

Государственной службой статистики Украины совместно с Институтом демографии и социальных исследований имени М.В. Птухи, при содействии Европейского Союза, Международного бюро труда и Международной организации по миграции, количество граждан, которые в период с 1 января 2010 года в 17 июня 2012 работали или искали работу за рубежом составляла 1200000. Человек (или 3,4 % населения в возрасте 15-70 лет), что на 0300000. человек меньше, чем показало аналогичное обследование внешней трудовой миграции, проведенное в 2008 году.

Полученные данные свидетельствуют, что среди трудовых мигрантов преобладают мужчины и интенсивнее к миграций привлекается сельское население, что связано с ограниченными возможностями трудоустроиться в сельской местности.

Образовательный уровень трудовых мигрантов в возрасте 15-70 лет был ниже среди занятого населения соответствующего возраста. Почти две трети трудовых мигрантов имеют полное среднее образование. Потоки трудовых миграций имеют довольно четкую географическую направленность - в основном они осуществляются до ближайших стран или более отдаленных стран, но с более привлекательными условиями трудоустройства.

Крупнейшими странами-реципиентами отечественной рабочей силы является Российская Федерация (43,2%), Польша (14,3%), Италия (13,2%) и Чехия (12,9%). Среди других стран, в которых направлены потоки трудовых миграций является Испания (4,5%), Германия (2,4%), Венгрия (1,9%), Португалия и Беларусь (по 1,8%).

Наблюдается существенная дифференциация участия населения в трудовых миграциях: от 10,8% населения в западных регионах до 1,0% - в центральных и северных регионах.

Внешняя трудовая миграция населения Украины в основном носят циклический и сезонный характер. За два с половиной года

одним мигрантом осуществлено в среднем 3 выезда на заработки за границу.

Большинство трудовых мигрантов регулируют свой статус пребывания и трудоустройства в соответствии с требованиями местного законодательства стран назначения, получая разрешения на пребывание и на работу. Однако каждый пятый трудовой мигрант не имел официального статуса и приезжал в страну назначения по туристической визе, после чего трудоустраивался в стране назначения с нарушением законодательства.

Социальную и правовую защиту трудовых мигрантов обеспечивается посредством заключения двусторонних и присоединения Украины к многосторонним международным договорных документов.

На сегодня Украина является стороной Европейской конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов, Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, Протокола к указанному Соглашению, регулирующий процессы пограничной миграции в рамках СНГ, Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников Содружества Независимых Государств, Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения.

Украина заключено 13 двусторонних договоров по трудоустройству и социальной защите трудовых мигрантов (с Азербайджанской Республикой, Республикой Беларусь, Республикой Армения, Социалистической Республикой Вьетнам, Королевством Испания, Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской, Республикой Молдова, Республикой Польша, Португальской Республикой, Российской Федерацией, Швейцарской Конфедерацией).

В сфере социального обеспечения действуют 9 договоров (с

Республикой Болгария, Эстонской Республикой, Королевством Испания, Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Португальской Республикой, Словацкой Республикой, Чешской Республикой, Республикой Польша).

С целью усовершенствования механизмов государственного регулирования в сфере внешней трудовой миграции в соответствии с современными требованиями социально-экономического развития страны, гармонизации миграционного законодательства Украины с международными правовыми нормами разработан проект Закона Украины "О внешней трудовой миграции"

Законопроектом предлагается закрепить на законодательном права трудовых мигрантов и членов их семей и установить степень ответственности по отношению к указанной категории граждан Украины (государственные гарантии).

Реализация акта окажет положительное влияние на конъюнктуру рынка труда, будет способствовать детенизации занятости и повышению качественной составляющей рабочей силы. В то же время повышение уровня социальной и правовой защиты трудовых мигрантов создаст дополнительные возможности для трудоустройства незанятого населения за рубежом, что снизит нагрузку на национальном рынке труда.

Принятие законопроекта и его реализация будет способствовать упорядочению и детенизации процесса трудовых миграций и усилению социальной и правовой защиты граждан Украины, которые работают за рубежом.

Деятельность государственной службы занятости ориентирована на предоставление социальных услуг гражданам по поиску подходящей работы и содействие в трудоустройстве, предоставление информационных и консультационных услуг, связанных с трудоустройством, организации профессиональной подготовки или переподготовки, повышения квалификации, профориентации.

В государственную службу занятости за содействием в трудоустройстве могут обращаться все граждане, в том числе мигранты, возвращаются на родину и желают работать или изменить место работы. За помощью в трудоустройстве они могут обратиться к любому центра занятости, удобное для их посещения.

Услуги, связанные с обеспечением занятости населения, государственной службой занятости предоставляются бесплатно. С целью обеспечения мобильности рабочей Закон введено предоставление статуса безработного независимо от зарегистрированного места жительства или места пребывания лица с первого дня регистрации в центре, в случае отсутствия подходящей работы.

В случае обращения указанным лицам предоставляется полная информация о состоянии рынка труда и предприятия, которые нуждаются в кадрах, перечень профессий (специальностей), пользующихся спросом на рынке труда и соответствующие рекомендации по поиску работы, разъясняются вопросы действующего законодательства о занятости населения и социального страхования на случай безработицы.

Также, мигранты и лица, которым предоставлен статус беженца, имеют возможность самостоятельно осуществлять подбор работы средствами Интернет-портала государственной службы занятости «Труд» (www.trud.gov.ua), на котором размещена и постоянно актуализируется общегосударственная база вакансий.

3.1. Интеграция легальных мигрантов

Иностранцы и лица без гражданства, находящиеся в Украине на законных основаниях, пользуются теми же правами и свободами, а также несут такие же обязанности, как и граждане Украины, за исключениями, установленными Конституцией, законами или международными договорами.

То есть иностранцы и лица без гражданства, которые на законных основаниях находятся в Украине имеют свободный доступ в учреждения здравоохранения, социальных и других услуг. Иностранцы, имеющие вид на жительство, пользуются теми же правами, что и граждане Украины (кроме избирательного права и права занимать определенные должности), имеют право на бесплатное медицинское обслуживание, образование, работу без соответствующего разрешения, социальное обеспечение.



Обеспечение прав рабочих мигрантов

Варшава 2015

Каждому, кто на законных основаниях находится на территории Украины, гарантируется свобода передвижения, свободный выбор места жительства, право свободно оставлять территорию Украины

(Ст. 33 Конституции Украины)

Свобода передвижения - это право гражданина Украины, а также иностранца и лица без гражданства, которые на законных основаниях находятся в Украине, свободно и беспрепятственно по своему желанию перемещаться по территории Украины в любом направлении, любым способом, в любое время, за исключением ограничений, установленных Законом (статьи 12, 13 Закона Украины «О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине»)

Принципы обеспечения свободы передвижения

▶ *Недискриминация*

▶ *законность*

▶ *равенство*

Государственная политика по регулированию трудовой миграции граждан Украины за рубежом

- формированием современного, мобильного национального рынка труда;
- усилением правовой и социальной защиты граждан Украины;
- приведением в соответствие национального законодательства в сфере занятости и трудовой миграции с мировыми нормами;
- проведением государственной политики по возвращению граждан Украины - трудовых мигрантов на Родину;
- развитием системы лицензирования хозяйственной деятельности по посредничеству в трудоустройстве граждан Украины за границей с целью усиления их социальной защиты и предотвращения торговли людьми

Учет Государственной миграционной службы

- 45,9 тыс. иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Украине, имея вид на жительство;
- 70,8 тыс. иностранцев и лиц без гражданства, временно проживающих, имея вид на жительство, из них в связи:
 - с обучением - 46 тыс .;
 - работой по разрешению на трудоустройство - 6,3 тыс.;
 - воссоединением семьи с гражданами Украины - 13,9 тыс.;
 - воссоединением семьи с иностранцами - 1,1 тыс.

Законодательное обеспечение прав граждан других государств-участников

- Конституция Украины;
- Закон Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства»;
- Закона Украины «Об иммиграции»

**Министерство социальной политики
является главным органом в
системе центральных органов
исполнительной власти по
обеспечению реализации
государственной политики в сфере
занятости и трудовой миграции**

Крупнейшими странами-реципиентами отечественной рабочей силы являются:

- Польша (14,3%)
- Италия (13,2%)
- Чехия (12,9%)

Международные обязательства Украины

- Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов;
- Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов;
- Протокол к указанному Соглашению, регулирующий процессы пограничной миграции в рамках СНГ;
- Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ;
- Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения

Украиной заключены двусторонние договора о трудоустройстве и социальной защиты трудовых мигрантов с

- Азербайджанской Республикой,
- Республикой Беларусь,
- Республикой Армения,
- Социалистической Республикой Вьетнам,
- Королевством Испания,
- Латвийской Республикой,
- Литовской Республикой,
- Большой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирией,
- Республикой Молдова,
- Республикой Польша,
- Португальской Республикой,
- Российской Федерацией,
- Швейцарской Конфедерацией

В сфере социального обеспечения действуют договора с:

Республикой Болгария,
Эстонской Республикой,
Королевством Испания,
Латвийской Республикой,
Литовской Республикой,
Португальской Республикой,
Словацкой Республикой,
Чешской Республикой,
Республикой Польша

Украина обеспечивает интеграцию легальных мигрантов

Иностранцы, имеющие вид на жительство имеют право на:

- бесплатное медицинское обслуживание;
- образование;
- работу без соответствующего разрешения;
- социальное обеспечение

Спасибо за внимание!



**Заместитель директора Департамента семейной,
гендерной политики и противодействия торговле людьми
Министерства социальной политики Украины Александр Кулык
т/ф (044) 289-55-34**

ol.kulyk-msms@ukr.net