

**Рабочий семинар экспертов по проблемам партнерства общества и бизнеса: привлечение СМИ к участию в борьбе против терроризма
19-20 октября 2009 г. Вена (Австрия)**

Тезисы выступления заместителя Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности А. М. Базавлюка

Уважаемый председатель.

Уважаемые коллеги.

Позвольте мне от имени Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности и от себя лично приветствовать участников настоящего семинара и выразить благодарность его организаторам за предоставленную возможность высказаться по проблемам партнерства государственных структур, гражданского общества и СМИ в противодействии терроризму, другим вызовам и угрозам современности.

В последнее время эта тема все чаще присутствует на различных форумах и уровнях, в разных форматах. В сентябре 2008 года данный вопрос был основным в повестках дня международных конференций, организованных ОБСЕ в Вене, в ноябре 2008 г. и в августе текущего года - в Кыргызской Республике. Тот факт, что эту проблематику мы вновь обсуждаем здесь в центральном офисе ОБСЕ свидетельствует о ее возрастающей актуальности и необходимости поиска и выработки новых форм взаимодействия, повышения эффективности этой работы.

Для нас эти вопросы также чрезвычайно важны и значимы, как и те приоритетные задачи, которые мы решаем по дальнейшей трансформации Организации Договора о коллективной безопасности в универсальную международную структуру, способную адекватно реагировать на весь спектр вызовов и угроз, ориентированную на поддержание мира, безопасности и стабильности в Евразийском регионе, с привязкой к современности, к динамике развития геополитических реалий. В работе по укреплению сотрудничества в сфере внешней политики, углублению военного, военно-технического и военно-экономического взаимодействия, наращивания коллективных усилий в борьбе с терроризмом, экстремизмом и наркоугрозой мы стараемся находить опору и поддержку гражданского общества и его

основных институтов - средств массовой информации, научных, экспертных и бизнес структур, неправительственных организаций. Мы отчетливо понимаем, что и ОДКБ, и другие международные организации безопасности, силовые структуры государств только тогда смогут действовать с максимальной эффективностью и отдачей, если в общественном сознании терроризм будет стойко ассоциироваться с образом абсолютного зла, которому нет, и не может быть никаких оправданий.

В современных условиях бурного развития информационных технологий и не снижающейся степени террористической угрозы трудно переоценить ту роль, которую играют электронные и печатные средства массовой информации в формировании общественной мысли, морали, мировоззрения. Способность доносить любые сведения до миллионов людей за считанные минуты делает СМИ абсолютными чемпионами по оперативности и масштабности воздействия на человеческую аудиторию, что вместе с присущими властным структурам мощными кадровыми, технологическими и другими ресурсами, высокой степенью корпоративности ассоциируется с «четвертой властью».

В современных условиях примером все более активного использования этих уникальных возможностей средств массовой информации для достижения собственных амбициозных целей является обращение к СМИ экстремистов и террористов, опирающихся в своей противоправной деятельности на различные разрушительные идеологические течения – национализм, сепаратизм, религиозный экстремизм, фашизм и другие.

Это обстоятельство становится особенно актуальным, если речь идет об освещении ситуаций, связанных с актами терроризма или, напротив, организацией противодействия этому злу. Известно, что террористы всегда либо предполагают рефлексивное реагирование на свои действия со стороны СМИ, либо напрямую апеллируют к ним для воздействия на широкую общественность, выдвигая свои требования.

В таких ситуациях представители средств массовой информации, участвующие в освещении террористических проявлений, становятся не просто статистами, но и активными участниками этих событий, нравится им это или нет. И это - серьезный экзамен на гражданскую и профессиональную

зрелость, причем, как показывает практика, далеко не каждый способен этот экзамен выдержать.

Нельзя не признать, что освещение СМИ террористических акций зачастую сопряжено с негативными, а порой и необратимыми драматическими последствиями, даже если речь при этом не идет о пропаганде целей и идей терроризма.

Особенно актуально это обстоятельство для актов терроризма, связанных с захватом заложников, когда постоянно надо иметь ввиду наличие контроля эфира со стороны террористов.

В мировой практике накоплено немало трагических примеров, когда боевики, удерживающие заложников, корректировали свои действия, в том числе и на основании информации электронных СМИ, транслируемой с мест событий в режиме он-лайн.

Следует отметить, что СМИ способны не только затруднять проведение специальных контртеррористических операций или невольно содействовать пропаганде идей терроризма, но и служить источником информации о тактике подготовки преступных деяний, наиболее эффективных формах и методах реализации террористических намерений.

Серьезно осмысливая проблему «СМИ и терроризм», представители журналистского сообщества в России попытались определить степень своей ответственности за безопасность граждан и общества в кризисных ситуациях. Ими даже была выработана так называемая «Антитеррористическая конвенция» в которой справедливо отмечалось, что работники СМИ обязаны понимать, что в период теракта и контртеррористической операции спасение людей и право человека на жизнь первичны по отношению к любым другим правам и свободам.

Объективности ради надо отметить, что и силовые структуры, призванные координировать и непосредственно осуществлять антитеррористическую деятельность, зачастую неудовлетворительно используют возможности СМИ в борьбе с экстремизмом и терроризмом. Порой, в целях недопущения утечки информации, избирают самый простой и надежный, на их взгляд, способ – не давать вообще никаких сведений. Такая позиция, на наш взгляд, представляется как минимум нерациональной, а по большому счету – не обеспечивающей законного права общества на

информацию о борьбе с терроризмом и решению оперативных антитеррористических задач.

Начало работы по достижению взаимопонимания и объединению потенциала Организации Договора о коллективной безопасности и общественных институтов в лице одного из самых активных его компонентов – средств массовой информации, было положено в рамках первого Международного антитеррористического Медиафорума «СМИ против терроризма и наркоугрозы», подготовленного и проведенного в Москве под эгидой ОДКБ в 2004 году.

Поставив вопросы: возможно ли создание информационного фронта по противодействию существующим угрозам, какова роль журналистики в этом процессе, что она может взять на себя, в какой помощи нуждается, каким должен быть Кодекс профессиональной этики, определяющий поведение журналистов, в том числе и в вопросах освещения террора и противодействия ему, взаимоотношений с силовыми структурами, организаторы и не предполагали такого заинтересованного и предметного разговора, который состоялся на форуме. В итоге мы вышли на весьма внушительный набор инициатив и предложений, которые были сведены в проект Межгосударственной целевой программы информационного противодействия современным вызовам и угрозам, согласование которой проходит в настоящее время в государствах-членах ОДКБ.

Сразу же замечу, что названная Программа - не попытка ограничения свободы СМИ или диктовка каких-то правил для них. Скорее речь идет о создании условий, облегчающих взаимодействие СМИ, государственных структур, институтов гражданского общества, деловых кругов в отражении общих угроз.

Параллельно согласованию Программы, мы начали работу над ее отдельными проектами, необходимость реализации которых диктовалась временем.

Известно, что профессиональная деятельность журналистов в условиях современных вызовов и угроз, возникающих чрезвычайных ситуаций, в «горячих точках» и при освещении контртеррористических операций напрямую сопряжена с рядом специфических факторов, на которых я останавливался выше. Отмечу дополнительно, что знание общей

организации, правовых основ и специфики действий специальных подразделений принципиально важны для оперативного и объективного освещения средствами массовой информации контртеррористической тематики. Значительную роль здесь играют также вопросы безопасности самих журналистов и других участников операций.

Исходя из необходимости и важности содействия средствам массовой информации на данном направлении, мы предложили реализовать идею подготовки журналистов к действиям в кризисных ситуациях и нашли поддержку в соответствующих ведомствах Российской Федерации, в первую очередь в МВД России и среди журналистов государств-членов ОДКБ.

Учеба была организована на базе Межведомственного центра подготовки специалистов по борьбе с экстремизмом и терроризмом МВД РФ (Домодедово-12). Для организации учебного процесса профессорско-преподавательским составом ВИПК МВД России была разработана Программа обучения, рассчитанная на пятидневный цикл и предусматривающая углубленное знакомство слушателей с различными аспектами проблем противодействия экстремизму, терроризму, наркоугрозе, обучение представителей СМИ навыкам действий в экстремальной обстановке, мерам безопасности при выполнении профессиональных задач, доведение информации по вопросам нормативного правового обеспечения контртеррористических операций, тактики деятельности специальных подразделений, использования техники и вооружения и т.д.

Первые учебные сборы прошли еще в 2005 году и завершились комплексными учениями по отражению террористической угрозы и освобождению заложников. В ходе учений отрабатывались элементы взаимодействия представителей средств массовой информации, выполняющих профессиональные обязанности по освещению событий, с оперативным штабом операции, оперативным пресс-центром и т.д. Во всем мы исходили от пожеланий журналистов. Вплоть до того, что, отдельные из них, изъявившие желание ощутить себя в качестве заложников у «террористов», смогли пережить операцию «изнутри».

В дальнейшем ежегодно планировались и организовывались два поточных цикла обучения. Группы журналистов набираются по 25-30 человек. Режим занятий: 5 дней в неделю по 8 часов. Центр берет на себя

полную организацию учебного процесса с предоставлением учебных помещений и полигонов. По завершению курса слушателям вручаются соответствующие сертификаты.

Отрадно, что эту идею подхватили другие структуры и ведомства как на национальном, так и на международном уровнях. Т.е. мы инициировали очень важный и нужный процесс, который не только оказывает весомую помощь в профессиональной журналистской деятельности, но и позволяет в нелегкое время сохранить жизни журналистам, выезжающим в «горячие точки».

В случае заинтересованности секретариаты ОДКБ и ОБСЕ могли бы проработать вопрос о возможности проведения в 2010 году на площадке ВИПК МВД России – базового учебного заведения ОДКБ подобного рода учебных курсов или семинаров для слушателей из числа журналистов СМИ Европы и государств-членов ОДКБ. На наш взгляд, это важно в первую очередь для молодых представителей массмедиа.

Уважаемый председатель.

Уважаемые коллеги.

Обозначенные выше направления лишь часть деятельности ОДКБ, целями и задачами которой являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых отдается политическим средствам.

В рамках Организации государства-члены принимают совместные меры к формированию действенной системы коллективной безопасности: согласовывают и координируют свои внешнеполитические позиции по международным и региональным проблемам безопасности; развивают сотрудничество с ведущими международными организациями безопасности; ведут работу по созданию необходимых военных сил и средств, их оснащению, подготовке военных кадров, проведению регулярных тренировок и учений; налаживают работу по военно-техническому и военно-экономическому сотрудничеству. Создан механизм миротворческой деятельности ОДКБ.

Самое серьезное внимание мы уделяем противодействию наркобизнесу - основному источнику финансирования терроризма. Приняты важные

решения в этой сфере, утвержден План мероприятий государств-членов ОДКБ по коллективному противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 2008 – 2011 годы.

Важным элементом на этом направлении является международная антинаркотическая операция «Канал», которая проводится с 2003 года. В настоящее время этой операции придан постоянно действующий статус. Помимо компетентных органов государств-членов ОДКБ в ней участвуют правоохранительные структуры еще девятнадцати государств – Азербайджана, Боливии, Китая, Колумбии, Монголии, Румынии, Сирии, США, Испании, Италии, Ирана, Пакистана, Украины, Польши, Латвии, Литвы, Эстонии, Финляндии, Туркменистана и такие международные структуры, как ОБСЕ, Интерпол и Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

В совещании по итогам этапов операций активное участие принимает Управление ООН по наркотикам и преступности.

В текущем году в период с 20 по 28 сентября в операции было задействовано свыше 139 тысяч сотрудников правоохранительных органов перечисленных стран. Совместными усилиями выявлено 6354 наркопреступлений, в том числе 2345 - связанных со сбытом наркотиков, 694 - с их перевозкой. Из незаконного оборота изъято около 28 тонн наркотиков.

Впечатляющие результаты получены также и в результате проведения межгосударственной операции противодействия нелегальной миграции «Нелегал-2008».

В рамках ОДКБ развиваются и другие очень интересные направления, которые укрепляют взаимодействие нашей Организации с различными общественными структурами и СМИ. Это ежегодно проводимые международные сборы молодежных патриотических и военно-спортивных объединений государств-членов ОДКБ, международные научно-практические конференции, «круглые столы» о роли и месте ОДКБ в формирующейся архитектуре международной безопасности

В свое время мы инициировали систематизацию и научно-экспертное сопровождение процессов формирования системы коллективной безопасности и в этих целях создали на общественных началах Научно-

экспертный Совет ОДКБ, в состав которого вошли видные политические и военные деятели, ученые и политологи государств-членов ОДКБ.

По инициативе общественности создан и активно включился в работу Институт Организации Договора о коллективной безопасности - автономная некоммерческая организации, в числе задач которой - налаживание связей с общественными организациями, СМИ, оказание содействия Секретариату ОДКБ в научно-исследовательской, информационной и пропагандистской деятельности. Бюро общественного центра информационной поддержки ОДКБ уже действует в Ереване (Республика Армения), подобные представительства будут открыты в 2010 году и в других государствах-членах ОДКБ.

Для нас исключительную ценность представляет опыт других государств и организаций в сфере борьбы с современными вызовами и угрозами. ОДКБ имеет устойчивые связи со структурами ООН, включая Секретариат ООН и Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН, Управление ООН по наркотикам и преступности. Участвует в организованном под эгидой Генерального секретаря ООН процессе Встреч высокого уровня по координации усилий ООН и региональных организаций, в деятельности соответствующего Постоянного комитета.

Мы и впредь намерены развивать взаимовыгодные связи с ОБСЕ и ее структурами по всем аспектам борьбы с терроризмом, активно участвовать в ежегодных конференциях по обзору в области безопасности, мероприятиях, проводимых Форумом ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, Антитеррористическим подразделением, Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов.

В то же время, критически оценивая результаты, полученные от нашего взаимодействия с общественными структурами, мы не можем не признать, что это только начало большой работы по вовлечению огромного потенциала структур гражданского общества в борьбу с вызовами современности как на национальном, так и коллективном уровнях. Существует некий разрыв между стремлением и действиями в целом к стабильности и безопасности, к повышению эффективности коллективных усилий по отражению угроз с одной стороны и включенности в процесс

противодействия терроризму и наркоугрозе различных институтов гражданского общества с другой стороны.

В заключении хотел бы еще раз подтвердить готовность ОДКБ участвовать в совместной реализации любых инициатив, способных организовать и сплотить органы власти, СМИ, институты гражданского общества и бизнеса в противодействии вызовам и угрозам современности.