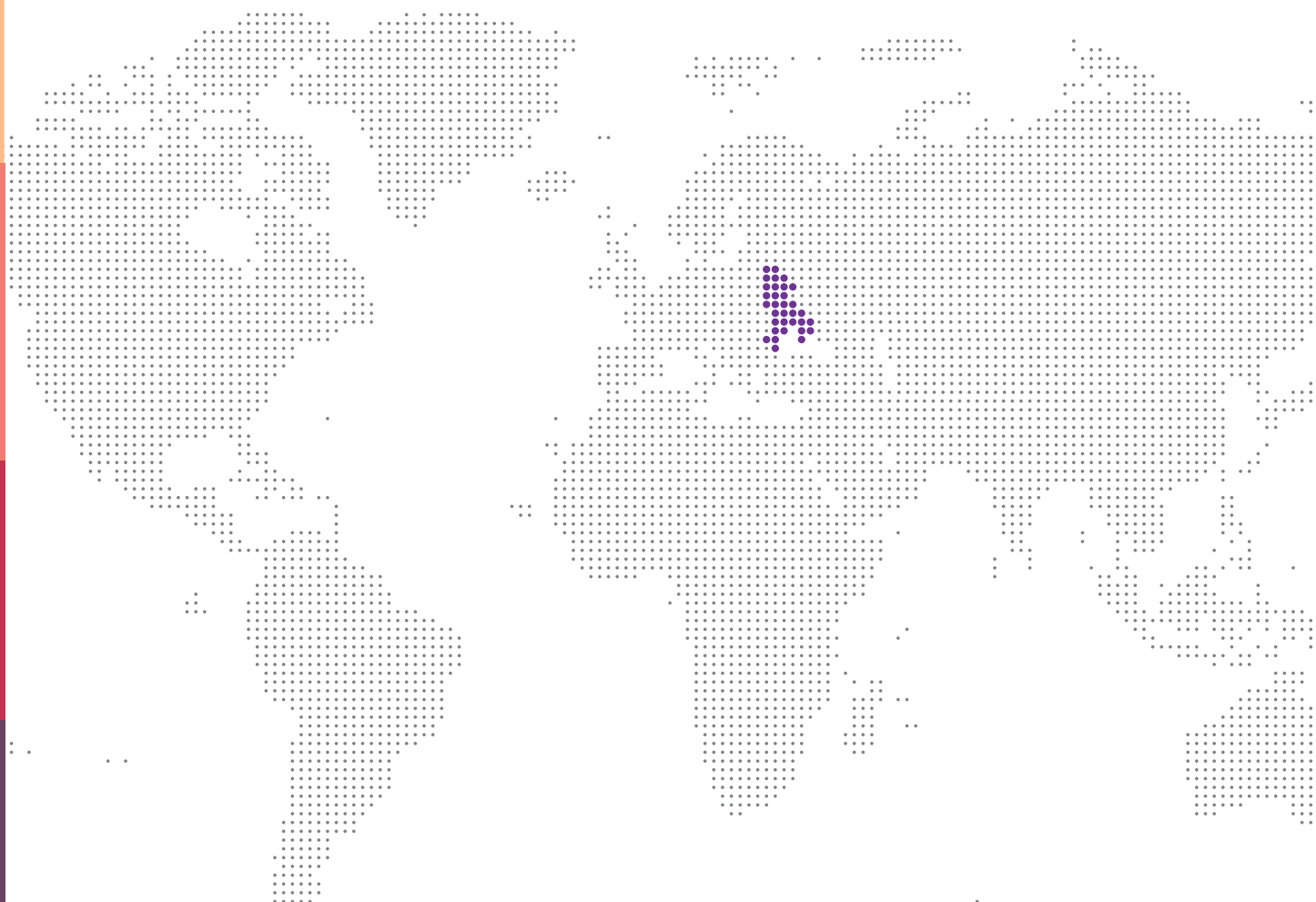


ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТЬ В ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ



Профинансировано



AUSTRIAN
DEVELOPMENT
COOPERATION



OSCE



UNECE



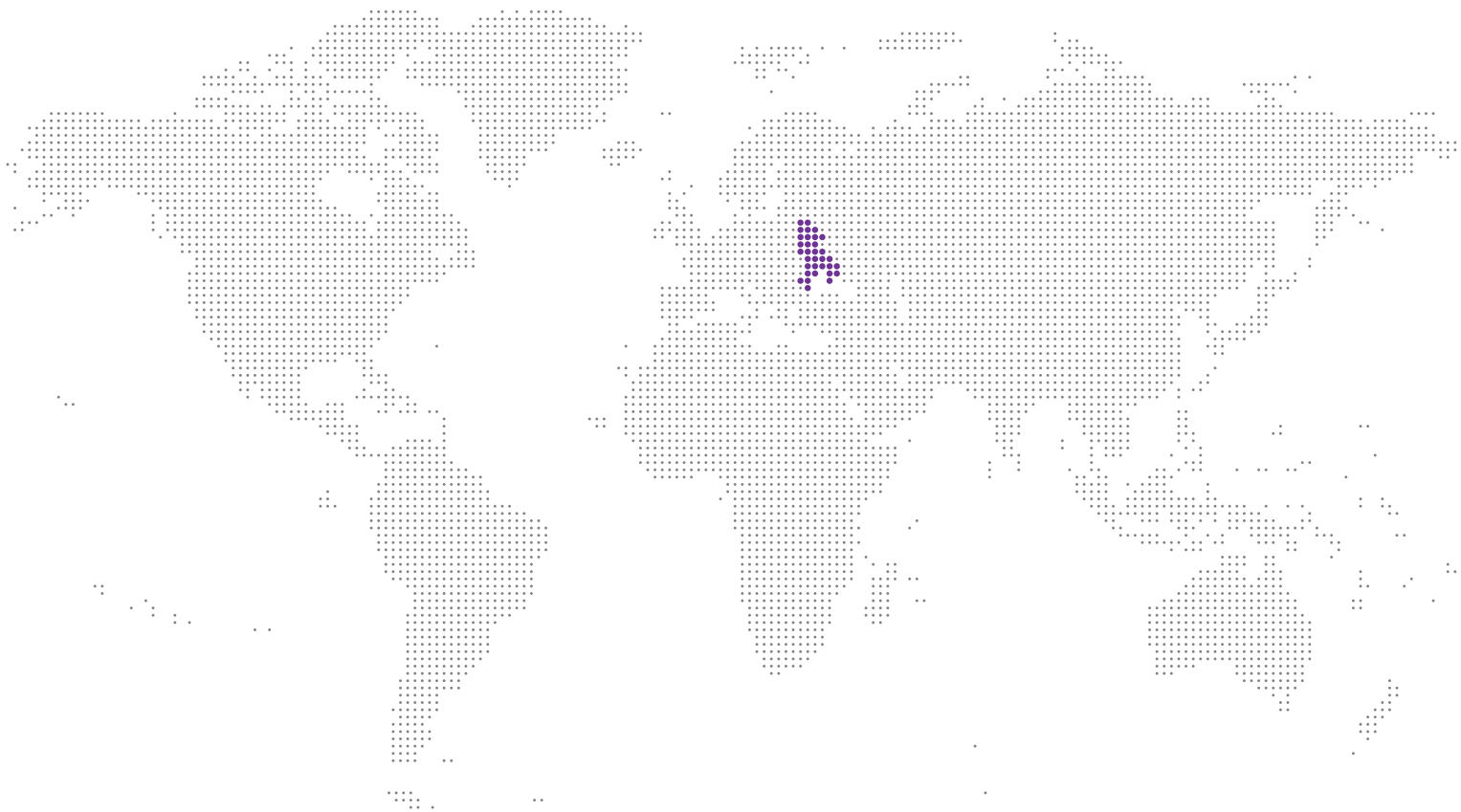
REC

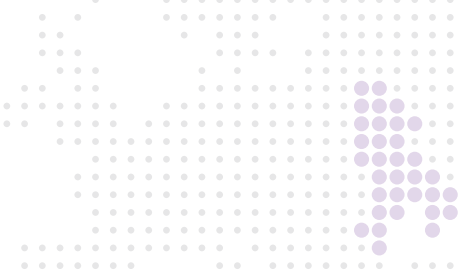


Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC), в число членов которой входят Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды (ЮНЕП), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) и Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ), была инициирована в 2003 году на пятой конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Киеве, Украина, с целью совместного укрепления национального потенциала, механизмов региональной координации и международного сотрудничества для снижения угроз окружающей среде и безопасности. С тех пор Инициатива переросла в уникальную межведомственную программу, осуществляемую в четырех регионах: в Восточной Европе, Юго-Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии. Среди прочего, инициатива ENVSEC занимается вопросами комплексного рассмотрения проблем, связанных с окружающей средой, в том числе, угроз безопасности, вызванных изменением климата.

Информация об ограничении ответственности

«Мнения, взгляды и выводы, приведенные в этом документе, не обязательно одобряются партнерскими организациями ENVSEC. Партнерские организации ENVSEC не несут никакой ответственности за использование информации, содержащейся в настоящей публикации. Используемые в данной публикации обозначения и изложенные в ней материалы не отражают позиции какой-либо из партнерских организаций относительно юридического статуса той или иной страны, территории или их органов власти, либо делимитации их границ».





ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТЬ В ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

СВЯЗЬ МЕЖДУ ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Изменение климата, когда-то считавшееся «проблемой окружающей среды», все чаще включается в качестве неотъемлемого элемента в национальные и международные программы в области безопасности. Изменение климата рассматривается как «мультипликатор угрозы», усугубляющий существующие угрозы безопасности, повышающий нагрузку на окружающую среду и усиливающий давление, что может влиять на способность правительств реагировать на изменение климата.

Изменение климата может повлиять на безопасность несколькими способами. При отсутствии эффективных механизмов разрешения споров, усиление конкуренции за доступ к природным ресурсам может привести к конфликтным ситуациям. Увеличение частоты экстремальных погодных явлений и стихийных бедствий, вызванных изменением климата, может усугубить политическую нестабильность и поставить под

угрозу источники средств существования, что, в свою очередь, подтолкнет население к миграции или обращению к незаконным источникам дохода. Подрыв производства продуктов питания и повышение цен на продовольствие могут привести к социальной нестабильности, протестам и волнениям. Воздействие на производство энергии, вызванное повышением температур, и снижением количества осадков, а также угрозы инфраструктуре по производству и передаче электроэнергии, обусловленные экстремальными погодными явлениями, подрывают цепочку поставок и энергетическую безопасность. Возрастающий спрос на водные ресурсы и нерегулярная подача воды усиливают давление на существующие механизмы управления водными ресурсами и могут осложнить политические отношения, особенно в районе трансграничных бассейнов, в которых и без того наблюдается определенная напряженность.

СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА, КАК ВКЛАД В УКРЕПЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Устранение угроз безопасности, вызванных изменением климата, имеет важное значение и требует непрерывного и упреждающего управления рисками. Сотрудничество в области изменения климата и обсуждение вопросов изменения климата являются надлежащими отправными точками для содействия мерам по предотвращению напряженности и укреплению доверия. Кроме того, они могут значительно способствовать расширению добрых взаимоотношений между странами.

СОВМЕСТНАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОЦЕНКА РИСКОВ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТИ

В этом кратком обзоре рассматриваются последствия для безопасности и наиболее уязвимые географические области зоны особого внимания в плане изменения климата и безопасности. Они были определены в процессе совместной региональной оценки изменения климата и безопасности в Восточной Европе, проведенной инициативой ENVSEC в партнерстве с Инструментом Европейского союза по обеспечению стабильности и Австрийским агентством развития с конца 2013 г. по 2016 г. Совместная оценка проводилась в рамках проекта ENVSEC «Изменение климата и безопасность в Восточной Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе». Основная цель оценки заключалась в выявлении и разъяснении того, как изменение климата может усугубить угрозу безопасности, а также в выработке эффективных мер реагирования. В Восточной Европе проектом охвачены следующие страны: Республика Беларусь, Республика Молдова и Украина.

Оценка сочетала в себе кабинетное исследование и анализ, а также обширные консультации с многочисленными заинтересованными сторонами, и она учитывает мнения 210 национальных заинтересованных сторон (86 женщин, 124 мужчин), которые принимали участие в национальных и региональных консультациях.

Последствия для безопасности, связанные с изменением климата и выявленные в результате совместного анализа с заинтересованными сторонами, также основываются на анализе политических, социально-экономических и экологических условий, а также проблем с управлением, как обуславливающих факторов. При оценке учитывался широкий спектр предполагаемых

рисков и специфических для конкретного контекста проблем безопасности, включая:

- Нестабильность источников средств существования (в городских и сельских районах)
- Человеческие и экономические потери
- Дополнительное давление и конкуренция за ограниченные природные ресурсы
- Сезонный или постоянный дефицит воды и возможная нехватка энергетических и водных ресурсов
- Разрушение инфраструктуры; проблемы с промышленной безопасностью, в том числе, стабильностью хвостохранилищ
- Сокращение экосистемных услуг
- Нарушение биоразнообразия и возможная потеря рыбных запасов, пастбищ и генетических ресурсов
- Усиление социальной напряженности и конфликтов
- Изменения в структуре торговли и экономические последствия
- Повышение уровня и более широкое географическое распространение болезней, а также ухудшение здоровья населения
- Потеря источников доходов и рост бедности или снижение благосостояния
- Снижение уровня физической безопасности и возможный рост преступности
- Перемещения населения и повышение уровня миграции
- Деградация земель и потеря пахотных земель;
- Последствия для культурного и природного наследия

ОЦЕНКА ЗОН ОСОБОГО ВНИМАНИЯ В ПЛАНЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТИ

Зоны особого внимания в плане изменения климата и безопасности идентифицируются по географическому положению и характеризуются определенной напряженностью, экологическими проблемами, либо обоими факторами. Ожидается, что в каждой из этих зон особого внимания изменение климата тем или иным образом подорвет социальную или экономическую структуру, поставит под угрозу инфраструктуру или источники средств существования, либо безопасность, обостряя политическую или социальную напряженность, конфликты или нестабильность. Особо уязвимыми являются районы со слабыми институтами власти, или не имеющие эффективных механизмов для трансграничного сотрудничества в области охраны окружающей среды и безопасности.

Выявленные зоны особого внимания отображают суждения авторов проведенной оценки и заинтересованных сторон. Они также были названы в результате национальных и региональных консультаций, проведенных в период с 2014 г. по 2016 г. При анализе учитывалось следующее:

- Существующая или потенциальная уязвимость от изменения климата
- Существующие угрозы нестабильности или безопасности
- Аналитические выводы о взаимосвязи между изменением климата и безопасностью
- Другие существующие политические, социально-экономические и экологические факторы

Основные выводы оценки, проведенной для Восточной Европы, приводятся далее и дают более полное представление о выявленных последствиях для безопасности и о наиболее уязвимых географических районах (зоны особого внимания в плане изменения климата и безопасности), а также о мерах, необходимых для устранения в будущем выявленных угроз безопасности в Восточной Европе.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТИ В ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ: ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

В Восточной Европе изменение климата может обострить экологические, экономические, политические и социальные проблемы, а дополнительная климатическая нагрузка на водные ресурсы, сельское хозяйство и энергетический сектор, вероятно, будет иметь последствия для отдельных стран и для региона в целом. Когда региональные климатические риски, как, например, годы с недостаточным количеством воды и засухами, а также учащающиеся случаи необычных и суровых погодных явлений, например, наводнений, диспропорционально воздействуют на густо населенные районы, которые уже маргинализированы, вопросы сохранения безопасности могут стать очень важными. Страны Восточной Европы не столкнутся с суровым изменением климата по сравнению с высокогорными странами или с островными государствами, но тем не менее, изменение климата, вероятно, будет наблюдаться во всех сферах обычной жизни. В целом, изменение климата может ослабить безопасность в таких секторах, как сельское хозяйство, энергетика и водоснабжение, и может создать проблемы для личной и национальной безопасности. Воздействие изменения климата на человеческую безопасность, вероятно, будет увеличиваться с течением времени.

Три восточноевропейские страны активно участвовали в процессе подготовки нового всемирного договора по климату и внесли свой вклад в него, подав Предлагаемые определяемые на национальном уровне вклады (INDCs) в Рамочную конвенцию ООН об изменении климата (UNFCCC). В сентябре 2016 г. Беларусь и Украина ратифицировали Парижский договор. В январе 2017 г. кабинет министров Молдовы утвердил проект закона по его ратификации.

Республика Беларусь разработала ряд юридических и политических мер по решению проблем изменения климата, а также более углубленный механизм устойчивого развития в будущем (например, Государственная программа мер по смягчению последствий изменения климата на 2013-2020 годы, Национальная стратегия устойчивого развития республики Беларусь до 2030г., и Концепция закона об охране климата). Стратегия адаптации к изменению климата в лесном секторе и Концепция стратегии по адаптации к изменению климата в сельскохозяйственном секторе Беларуси 2015 г. были разработаны в рамках проекта ЕС «Clima East». В настоящее время обсуждается разработка Национальной стратегии адаптации к изменению климата. Адаптационная деятельность по проблеме изменения климата в Беларуси включает в себя проекты водопользования на реках Днепр, Неман и Припять.

Республика Молдова разработала и приняла Национальную стратегию адаптации к изменению климата и инициирует интеграцию вопросов изменения климата в другие существующие отраслевые стратегии. После Канкунской конференции по вопросам изменения климата, Республика Молдова сформулировала национальные планы адаптации, которые определяют средне- и долгосрочные адаптационные нужды страны, и работает над их имплементацией. Кроме того, Соглашение об ассоциации между Республикой Молдова и ЕС, ратифицированное в 2014 году, может укрепить сотрудничество в экологической сфере, включая и решение вопросов изменения климата. Экологическая стратегия Республики Молдова на 2014-2023 годы уделяет особое внимание смягчению последствий и адаптации к изменению климата во всех отраслях народного хозяйства.

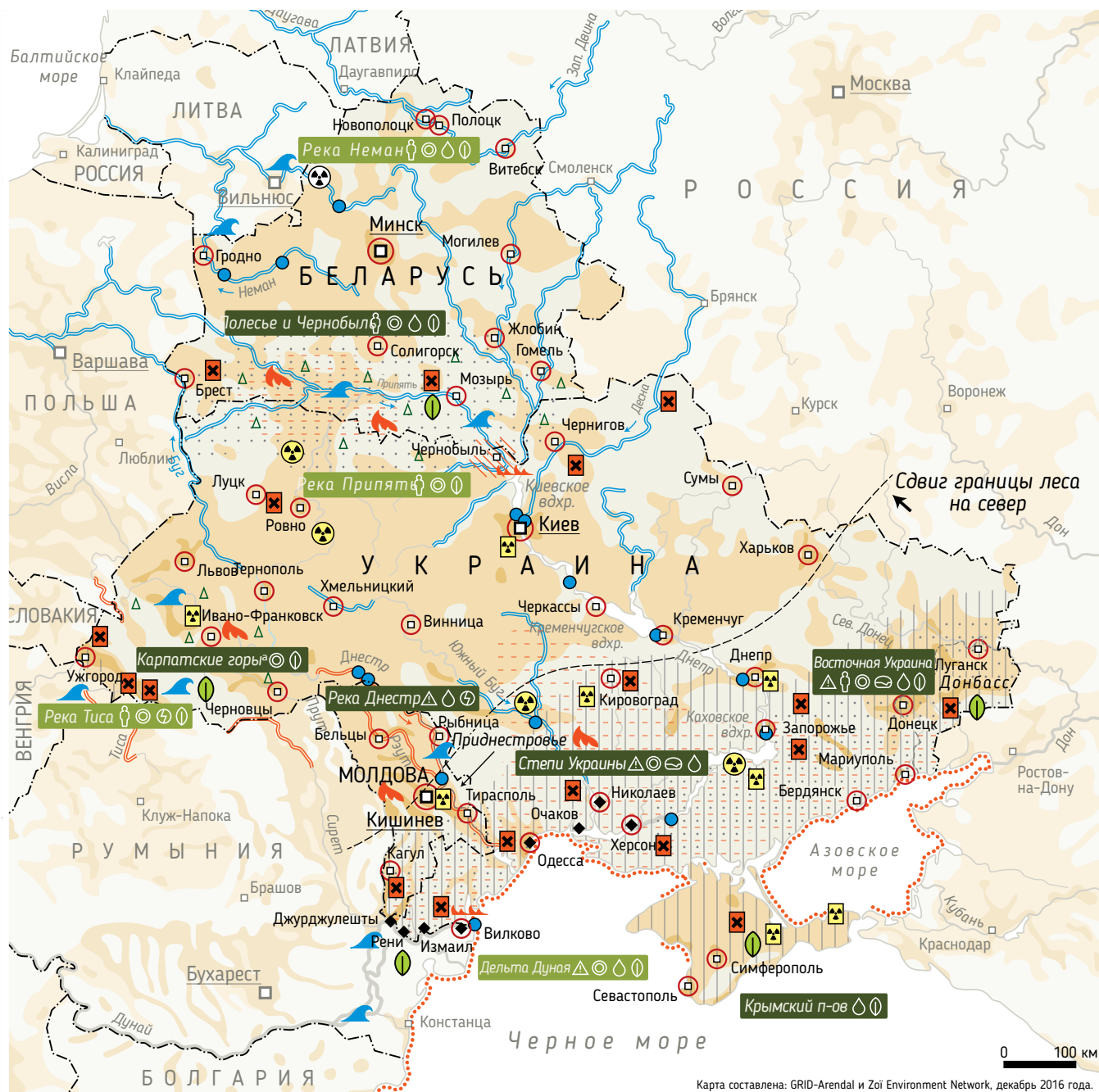
В соответствии с положениями Закона о национальной безопасности Украины, окружающая среда является частью национальной безопасности. Совет национальной безопасности и обороны Украины провел несколько специальных заседаний по вопросам окружающей среды, изменения климата и безопасности. Он продолжает отслеживать влияние процессов изменения климата на национальную безопасность.

В конце 2016 г. Украинский парламент утвердил Концепцию государственной климатической политики до 2030 г., которая является одним из последних важнейших юридических инструментов среди 70 других юридических актов, связанных с изменением климата и безопасностью. Концепция содержит несколько планов по развитию и имплементации среднесрочной стратегии низко углеродного развития Украины, по развитию системы управления рисками, а также среднесрочную стратегию адаптации к изменению климата.

В Украине были подготовлены два проекта Национального адаптационного плана, однако нехватка финансовых ресурсов для его имплементации остается препятствием для утверждения и внедрения данного плана. В 2012 году был принят План неотложных адаптационных действий и некоторые из мер были реализованы. Как и в Молдове, Договор об ассоциации с ЕС предоставляет Украине возможности усилить борьбу с изменением климата в сфере смягчения вредных воздействий и адаптации.

ЗОНЫ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ В ПЛАНЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТИ В ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

Зоны особого внимания в плане изменения климата и безопасности были определены в странах Восточной Европы совместными усилиями соответствующих заинтересованных лиц из государственных организаций, НГО, экспертами и представителями научных кругов. Региональные зоны особого внимания могут создавать негативные условия для региональной безопасности и могут охватывать экосистемы нескольких стран.

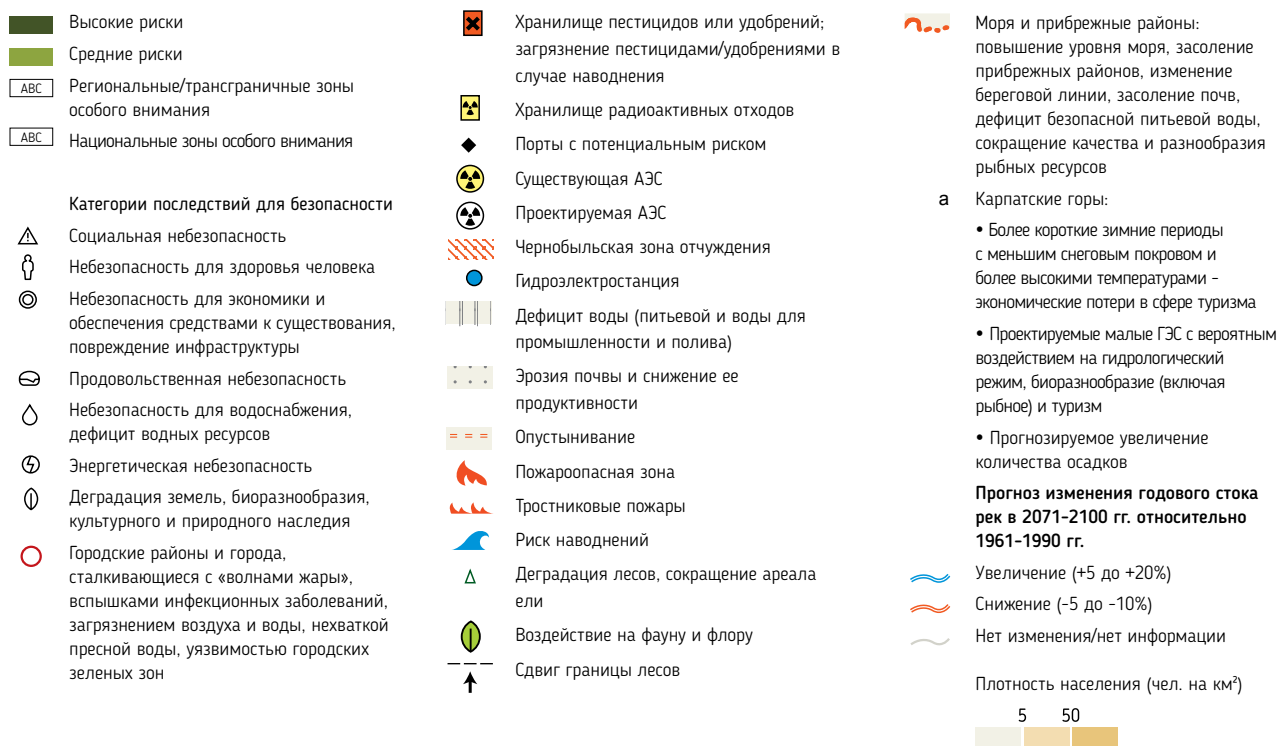


Зоны особого внимания в плане изменения климата и безопасности в Восточной Европе

Республика Беларусь, Республика Молдова и Украина

Map produced by GRID - Arendal and ZoE Environment Network, December 2016. Источники: подборка материалов Европейского агентства по окружающей среде; проекты ENVSEC по Днестру и Неману; публикация "Изменение климата в Восточной Европе"; мнения и анализ экспертов. Карта обсуждалась с участниками национальных консультаций в Республике Беларусь, Республике Молдова и Украине, а также на региональной консультации по изменению климата и безопасности.

Зоны особого внимания в плане изменения климата и безопасности к 2030 г.



1 ГОРОДСКИЕ ТЕРРИТОРИИ (ВЫСОКИЙ РИСК ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДО 2030 Г.)

С быстрым ростом урбанизации в Восточной Европе, где более двух третей населения уже живут в городах, городские территории зачастую являются более уязвимыми к изменению климата, чем другие территории. Такая более высокая уязвимость от угроз, связанных с экстремальными погодными явлениями из-за изменения климата, а именно, тепловые волны и наводнения, превращают городские территории в зоны особого внимания в плане изменения климата и безопасности.



ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Адаптировать ведущие отрасли к изменению климата во избежание экономических потерь и для усиления устойчивости
- Выявить и провести мониторинг городских экологических угроз и оценить затраты в случае непринятия необходимых мер
- Провести обзор и обновление технической документации, регламентов и разрешений для зданий и строительства в свете изменения климата
- Принять во внимание прогнозируемые условия изменения климата и учесть их в планах городского развития
- Пропагандировать и обеспечивать государственное и частное страхование рисков, связанных с изменением климата
- Обеспечить проведение тренингов и увеличение потенциала для сотрудников и руководителей организаций и других заинтересованных лиц по тематике изменения климата во всех связанных с этой темой областях
- Разработать и провести комплексные кампании по информированию общественности в сфере изменения климата и безопасности и методах адаптации
- Создать и расширить городские зеленые зоны, которые помогут жителям справляться с тепловыми волнами
- Обновить и модернизировать промышленные объекты и процессы в свете достижений в области низкоуглеродного развития экономики
- Улучшить проведение мониторинга и надлежащего технического обслуживания систем централизованного водоснабжения и водоотведения с целью обеспечения рационального использования воды и ее надлежащего качества для защиты здоровья населения
- Диверсифицировать, контролировать и оптимизировать использование энергии; поддерживать внедрение процессов энергоэффективности и использования низкоуглеродных технологий



2 КАРПАТСКИЕ ГОРЫ



 (ВЫСОКИЙ РИСК ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДО 2030 Г.)

Карпатские горы были определены как зона особого внимания в плане изменения климата и безопасности из-за их уязвимости от наводнений и других экстремальных погодных явлений, а также из-за их высокой чувствительности к воздействию экологических, социальных и экономических факторов. Рамки сотрудничества, созданные благодаря Карпатской рамочной конвенции по защите и устойчивому развитию Карпат (Карпатская конвенция), в которой участвуют семь стран, включая и Украину, способствует созданию механизмов решения проблем изменения климата в этом трансграничном регионе.



ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Провести моделирование, картографирование, мониторинг и прогнозирование гидрометеорологических и опасных событий с целью поддержания готовности и обеспечения системы своевременного раннего оповещения
- Обеспечить защиту и увеличение площади лесов для предотвращения наводнений, и смягчения их последствий
- Продолжать совершать действия по сбережению биологического разнообразия и поддержанию экологических коридоров для увеличения экологической устойчивости; обеспечить применение экосистемного подхода при реагировании на изменение климата и угрозы безопасности
- Пропагандировать и обеспечивать государственное и частное страхование климатических рисков
- Пропагандировать зеленый туризм и поддерживать традиции местной культуры при усилении адаптационного потенциала
- Разработать и провести комплексные кампании по повышению информированности общественности о потенциальном изменении климата и безопасности, а также об адаптационных мероприятиях
- Провести инвентаризацию и мониторинг действующих и неработающих промышленных объектов, и создать вокруг них защитные зоны
- Оценить регуляторные рамки для развития малых гидроэлектростанций в свете влияния на водные ресурсы, биоразнообразие и туризм;
- Разработать прогнозы о наличии воды в реках Карпат с целью улучшения ведения водного хозяйства и планирования



3 ПОЛЕСЬЕ И ЧЕРНОБЫЛЬ



 (ВЫСОКИЙ РИСК ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДО 2030 Г.)

Регион Полесье, значительные части которого находятся и в Беларуси, и в Украине, пострадал от радиоактивного заражения после чернойбыльской трагедии. Он уже является уязвимым к наводнениям, засухам и лесным пожарам. Добавленные к этому климатические изменения еще более увеличивают риск распространения радиоактивного загрязнения на большей территории, создавая угрозу человеческому здоровью, экономике и экологии.



ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Провести моделирование, картографирование, мониторинг и прогнозирование гидрометеорологических и опасных событий с целью поддержания готовности и обеспечения системы своевременного раннего оповещения
- Осуществить программы предотвращения лесных, сельскохозяйственных пожаров и пожаров торфяников, обеспечить постоянный мониторинг и повысить местный потенциал реагирования на пожары
- Обеспечить охрану и восстановление водных объектов, а также поддержку биологического разнообразия
- Осуществить предупредительные мероприятия и укрепить потенциал по предотвращению пожаров торфяников
- Пропагандировать и обеспечивать государственное и частное страхование климатических рисков
- Провести тренинги и обеспечить развитие потенциала сотрудников и руководителей органов власти по вопросам изменения климата во всех связанных с этим областях
- Разработать и провести комплексные кампании по повышению информированности общественности о климатической безопасности и адаптационных мероприятиях
- Предусмотреть необходимые меры в секторе здравоохранения для реагирования на потенциальные риски радиационного заражения и повышение температуры окружающей среды

4 РЕКА ТИСА



(СРЕДНИЙ ДО ВЫСОКОГО РИСК ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДО 2030 Г.)

Река Тиса является самым протяженным притоком Дуная и протекает по территории Украины как одной из прибрежных стран ее бассейна. В бассейне проживает около 14 млн. человек, включая 1,25 млн. – на территории Украины. Река уязвима к наводнениям, ливневым паводкам и оползням. В бассейне также существуют риски загрязнения биогенными и бытовыми отходами. Хотя изменение климата влияет на количество и распространение наводнений в бассейне, ставя под угрозу жизненные условия человека и инфраструктуру на трансграничном уровне, давно существующее сотрудничество между прибрежными странами способствует усилению адаптивной способности на уровне бассейна.



ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Провести моделирование, картографирование, мониторинг и прогнозирование гидрометеорологических и опасных событий с целью поддержания готовности и обеспечения системы своевременного раннего оповещения
- Пропагандировать и обеспечивать государственное и частное страхование климатических рисков
- Обеспечить защиту и увеличение площади лесов для предотвращения наводнений, и смягчения их последствий
- Провести тренинги и обеспечить развитие потенциала сотрудников и руководителей органов власти по вопросам изменения климата во всех связанных с этим областях
- Разработать и провести комплексные кампании по повышению информированности общественности о климатической безопасности и адаптационных мероприятиях
- Обеспечить комплексное управление водными ресурсами; укрепить трансграничное сотрудничество
- Предотвратить негативное влияние промышленности на водные ресурсы и экосистемы

5 РЕКА ПРИПЯТЬ



(СРЕДНИЙ РИСК ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДО 2030 Г.)

Река Припять и её притоки характеризуются высокой частотой наводнений, что приводит к значительному экономическому ущербу в прибрежных странах Беларуси и Украине. Усугубляемые изменением климата, такие экстремальные события воздействуют на сельское хозяйство и продовольственную безопасность, инфраструктуру и экономическую безопасность, а также ставят под угрозу жизненные условия и жизнь людей, что в свою очередь имеет влияние на безопасность всего бассейна.



ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Пропагандировать и обеспечивать государственное и частное страхование климатических рисков
- Предотвращать негативное влияние промышленности на водные ресурсы и экосистемы
- Защищать и увеличивать площадь лесов для предотвращения и смягчения последствий наводнений
- Обеспечивать охрану и возрождение водных объектов; поддерживать биологическое разнообразие
- Провести тренинги и обеспечить развитие потенциала сотрудников и руководителей органов власти по вопросам изменения климата во всех связанных с этим областях
- Разработать и провести комплексные кампании по повышению информированности общественности о климатической безопасности и адаптационных мероприятиях
- Обеспечить комплексное управление водными ресурсами; укрепить трансграничное сотрудничество
- Провести моделирование, картографирование, мониторинг и прогнозирование гидрометеорологических и опасных событий с целью поддержания готовности и обеспечения системы своевременного раннего оповещения



6 ДЕЛЬТА ДУНАЯ

(СРЕДНИЙ РИСК ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДО 2030 Г.)



На протяжении последних 10 лет стихийные бедствия в дельте Дуная, часть которой находится в Украине, стали более частыми. Частые наводнения, длительные периоды засухи, ухудшение качества воды и истощение рыбных запасов, а также другие изменения в уникальном биологическом разнообразии, являются вероятными основными последствиями изменения климата. Экономические условия региона характеризуются высоким уровнем безработицы, низким уровнем доходов и старой инфраструктурой, которые вместе с климатическими изменениями, вероятно, приведут к возрастанию рисков безопасности в данном регионе.



ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Усилить мониторинг и осуществить предупредительные меры против возгораний камыша
- Проводить мониторинг инвазивных видов флоры и фауны
- Охранять биологическое разнообразие и поддерживать экологические коридоры для усиления экологической устойчивости; применять экосистемный подход к реагированию на грядущие изменения
- Обеспечить охрану водных объектов для поддержания их роли в предупреждении наводнений
- Спланировать устройство сооружений для укрепления берегов с целью защиты инфраструктуры от подъема уровня моря
- Пропагандировать и предоставлять государственное и частное страхование от климатических рисков
- Охранять и увеличивать площадь лесов для предупреждения и смягчения последствий от наводнений
- Разработать и провести комплексные кампании по повышению информированности общественности о климатической безопасности и адаптационных мероприятиях
- Обеспечить комплексное управление водными ресурсами; укрепить трансграничное сотрудничество
- Провести моделирование, картографирование, мониторинг и прогнозирование гидрометеорологических и опасных событий с целью поддержания готовности и обеспечения системы своевременного раннего оповещения
- Предотвратить негативное влияние промышленности на водные ресурсы и экосистемы

7 РЕКА ДНЕСТР (ВЫСОКИЙ РИСК ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДО 2030 Г.)



Воды Днестра поддерживают значительную экономическую деятельность в различных секторах и являются жизненно важным источником питьевой воды для крупных городов прибрежных стран Молдовы и Украины, которые находятся на территории и вне территории речного бассейна. Ожидается, что климатические изменения повлияют на объем и сезонное распределение речного стока, будут способствовать увеличению частоты и интенсивности наводнений и засух, и приведут к проблемам, связанных с нехваткой воды. Будущее изменение климата, вероятно, окажет воздействие на природные ресурсы и экосистемы Днестровского региона и речного бассейна, а также на население и экономику. Долгосрочное трансграничное сотрудничество между Молдовой и Украиной предоставляет возможность для укрепления механизмов предотвращения или минимизации рисков для безопасности, связанных с изменением климата в речном бассейне.



ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Развивать дальнейшее трансграничное сотрудничество путем ратификации Украиной Днестровского договора 2012 г. (Договора между правительством Республики Молдова и Кабинетом министров Украины в сфере охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр), и создать бассейновую комиссию для имплементации этого Договора, включая разработку, принятие и имплементацию совместного плана управления бассейном р. Днестр
- Подготовиться к имплементации Стратегических направлений адаптации к изменению климата в бассейне Днестра (согласованной Молдовой и Украиной в 2015 г.) и двигаться по пути имплементации Стратегических направлений адаптации на основе Плана внедрения 2017 г.
- Адаптировать ведущие сектора экономики (в речном бассейне) к изменению климата с тем, чтобы избежать экономических потерь и укрепить устойчивость
- Пропагандировать и предоставлять государственное и частное страхование от климатических рисков
- Управлять экосистемами для увеличения площади лесного покрова, предотвращения уничтожения лесов и незаконной вырубki; обеспечить восстановление и защиту малых рек; способствовать предотвращению эрозии почв и созданию сети охранных природных зон
- Обеспечить проведение обучения и развитие потенциала сотрудников и руководителей по вопросам изменения климата во всех связанных с климатом областях
- Разработать и провести комплексные кампании по повышению информированности общественности о климатической безопасности и адаптационных мероприятиях
- Обеспечить развитие и расширение сети автоматизированного мониторинга с целью получения данных онлайн-мониторинга для прогнозирования наводнений, для сохранения готовности к возможным отрицательным последствиям и их предотвращению, а также для раннего оповещения
- Обеспечить прогнозирование и оценку наличия воды, установку автоматизированной системы для трансграничного управления каскадом водоемов для удовлетворения нужд водных и околородных экосистем
- Предотвратить отрицательное влияние промышленности на водные ресурсы и экосистемы



8 РЕКА НЕМАН



(СРЕДНИЙ РИСК ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДО 2030 Г.)



Сильные дожди, засухи, поздние заморозки и наводнения прогнозируются как проявления изменения климата в бассейне реки Неман, где Беларусь является одной из прибрежных стран. Эти факторы могут повлиять на взаимосвязь между водой, сельским хозяйством и энергетикой и могут привести к повреждению объектов инфраструктуры с экономическими убытками, включая потерю средств существования.



ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Пропагандировать и предоставлять государственное и частное страхование от климатических рисков
- Охранять и увеличивать площади лесов для предотвращения и смягчения последствий наводнений
- Охранять и восстанавливать водные объекты; поддерживать биологическое разнообразие
- Обеспечить проведение обучения и развитие потенциала сотрудников и руководителей по изменению климата во всех связанных с климатом областях
- Разработать и провести комплексные кампании по повышению информированности общественности о климатической безопасности и адапционных мероприятиях
- Обеспечить комплексное управление водными ресурсами; укрепить трансграничное сотрудничество
- Провести моделирование, картографирование, мониторинг и прогнозирование гидрометеорологических и опасных событий с целью поддержания готовности и обеспечения системы своевременного раннего оповещения
- Предотвращать неблагоприятное влияние промышленности на водные ресурсы и экосистемы



9 ВОСТОЧНАЯ УКРАИНА



(ВЫСОКИЙ РИСК ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДО 2030 Г.)



События в Донецкой и Луганской областях несут с собой риск значительного ухудшения экологической обстановки в данных регионах. Они препятствуют выполнению мероприятий по смягчению воздействия на изменение климата и негативно влияют на способность адаптироваться к климатическим изменениям. В комбинации с воздействиями изменения климата последствия этих событий могут повлиять на увеличение миграции и ухудшить социально-экономическую обстановку в данных регионах и за их пределами.



ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Поддерживать и укреплять проведение мониторинга угроз окружающей среде региона, включая мониторинг экономических, политических, миграционных процессов
- Провести анализ и оценку риска для окружающей среды, и смягчить влияние событий в Донецкой и Луганской областях и последствий изменения климата на природные ресурсы
- Выполнить предупредительные мероприятия относительно лесных и степных пожаров и незаконной вырубки лесных насаждений
- Выполнить меры по улучшению доступа к питьевой воде
- Отремонтировать и модернизировать промышленные предприятия и процессы в соответствии с принципами благоприятной для окружающей среды и низкоуглеродной экономики; внедрить новые экологически устойчивые технологии и практики

10 СТЕПНАЯ ЗОНА УКРАИНЫ

(ВЫСОКИЙ РИСК ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДО 2030 Г.)



Украинские степи страдают от ускоренного и более сурового изменения климата по сравнению с другими территориями. Продолжение существующих климатических тенденций представляет собой серьезную угрозу сельскому хозяйству не только в степной зоне, но и за ее пределами. Значительные потери пахотной земли из-за изменения климата могут привести к возникновению угрозы для продовольственной безопасности и источников существования в этой зоне, а также подтолкнуть людей к миграции в другие регионы страны. Учитывая важность сельского хозяйства в Украине, такие события могут значительно повлиять на ее экономику.



ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Провести оценку последствий изменения климата, разработать и имплементировать адаптационные мероприятия в сельскохозяйственном секторе
- Увеличить потенциал контроля и предотвращения лесных пожаров с тем, чтобы избежать тотального опустынивания и формирования дюн
- Пропагандировать и предоставлять государственное и частное страхование от климатических рисков
- Разработать и провести комплексные кампании по повышению информированности общественности о климатической безопасности и адаптационных мероприятиях
- Защищать биоразнообразие для повышения климатической устойчивости
- Охранять и поддерживать уникальные степи и пустыни

11 КРЫМСКИЙ ПОЛУОСТРОВ

(ВЫСОКИЙ РИСК ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДО 2030 Г.)



Крымский полуостров характеризуется повышением уже высоких температур, дефицитом воды, интенсификацией экстремальных явлений, опустыниванием и засолением почв, а также высоким уровнем потребления воды и энергии.



ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Провести моделирование, картографирование, мониторинг и прогнозирование гидрометеорологических и опасных событий с целью поддержания готовности и обеспечения системы своевременных предупредительных мер
- Построить берегоукрепляющие сооружения в качестве предупредительной меры против подъема уровня моря и эрозии берегов
- Провести мониторинг и имплементировать адаптивные мероприятия для предотвращения деградации и засоления земли и почвы .
- Защитить морские и горные экосистемы для увеличения их устойчивости и поддержания их биологического разнообразия

ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ – КАК ПОВЫСИТЬ УСТОЙЧИВОСТЬ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И УГРОЗАМ БЕЗОПАСНОСТИ

Все повышающийся уровень осведомленности политиков и общественности о последствиях изменения климата для безопасности поможет правительствам стран Восточной Европы предпринимать срочные меры на местном и региональном уровнях для решения проблем, связанных с воздействием изменения климата, и преодоления последствий для безопасности.

Некоторые из предлагаемых областей вмешательства, включая те области, которые соответствуют приоритетам Инициативы «Окружающая среда и безопасность», требуют укрепления регионального сотрудничества, а также более последовательной и целенаправленной международной поддержки.

К ключевым областям взаимодействия относятся:

- Включение аспектов, связанных с изменением климата и безопасностью, в разрабатываемые политики и меры по укреплению безопасности, в частности, для применения в выявленных зонах особого внимания в плане изменения климата и безопасности.

- Содействие трансграничной координации и обмену информацией при подготовке прогнозов изменения климата, а также при оценке воздействия и уязвимости; поиск единых подходов к адаптации и мерам по реагированию
- Разработка и проведение всеобъемлющих кампаний по информированию общественности об изменении климата и безопасности, о мерах по адаптации, а также об общем и личном вкладе

Технические меры будут способствовать улучшению усилий по управлению водными и земельными ресурсами за счет снижения нагрузки на социально-экономические и природные системы. Важность трансграничных водных экосистем предполагает, что механизмы сотрудничества в бассейне, включая комиссии по водным бассейнам, помогут эффективнее решать существующие проблемы с управлением водными ресурсами на трансграничном и национальном уровнях, а также учтут проблемы изменения климата и безопасности, связанные с водой.

ДАЛЬНЕЙШЕЕ УЧАСТИЕ В ИНИЦИАТИВЕ ОСБ ПРИ РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА И РИСКАМИ ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Организации-партнеры ОСБ со своими специализированными и взаимодополняющими полномочиями, знаниями и опытом в области окружающей среды, развития, экономики и безопасности могут совместно помочь странам адаптироваться к последствиям изменения климата в рамках более широкого контекста окружающей среды, безопасности и устойчивого развития. ОСБ продолжит участие в поддержке стран в выполнении их обязательств в рамках Парижского соглашения, а также Повестки по устойчивому развитию до 2030 года, в частности, ЦУР 13.

Партнеры Инициативы ОСБ проявляют политический интерес и готовы мобилизовать финансовые ресурсы для дальнейшей поддержки стран региона при решении проблемы изменения климата и угроз безопасности в следующих областях:

- **Ключевая область 1:** Техническое содействие для укрепления базы знаний о последствиях изменения климата и их взаимосвязи с безопасностью, например, посредством проведения углубленной оценки изменения климата и угроз безопасности с учетом изменения социально-экономических, политических и экологических условий.

- **Ключевая область 2:** Поддержка регионального диалога и сотрудничества, например, посредством содействия трансграничной координации и обмену информацией о последствиях изменения климата и совместных мер по снижению риска.

- **Ключевая область 3:** Укрепление соответствующей политики, институтов и потенциала на национальном и региональном уровнях для решения проблем, связанных с риском изменением климата, например, посредством разработки региональных / трансграничных стратегий адаптации, проведения тренингов и обмена опытом и извлеченными уроками о мерах в области изменения климата и снижения угроз безопасности.

- **Ключевая область 4:** Содействие коммуникации и повышение осведомленности о последствиях изменения климата для безопасности и возможных мерах по адаптации: партнеры ОСБ совместно с Орхусскими центрами продолжают организовывать кампании по информированию и повышению осведомленности общественности, медиа-тренинги и обмен опытом и извлеченными уроками в области изменения климата и безопасности, в то же время, способствуя участию заинтересованных сторон при осуществлении мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации, а также в процессе принятия решений.

