

Presentation – side event on Situation of LGBT people in Central Asia  
(29<sup>th</sup> June 2010)

Valentina Ragoza (Public Organisation, Amulet, Kazakhstan).

Значение традиционного совещания ОБСЕ по человеческому измерению неоспоримо и хорошо известно всем нам, кто по роду своей деятельности имеет отношение к столь важному аспекту международного взаимодействия.

Из года в год расширяется тематика и тональность обсуждений по различным аспектам данной корзины, обогащается содержание самого термина «человеческое измерение».

Не все культуры и общества полностью понимают концепции прав человека, в частности - концепцию универсальности. Это особенно верно в отношении прав особо уязвимых меньшинств, таких как люди с ограниченными возможностями, легальные и нелегальные мигранты, религиозные и национальные меньшинства, люди живущие с ВИЧ и люди, не соответствующие традиционным ролям мужчин и женщин, геи, лесбиянки, бисексуалы и трансгендеры. Клеймо, от которого страдают эти меньшинства, также отражается и на правозащитниках.

Говоря о ситуации в Казахстане нам хотелось бы отметить такие положительные факты , как декриминализация статьи за гомосексуальные отношения в 1998 году, а также присоединение Казахстана к основным документам в области защиты прав человека. В то же время существуют негативные тенденции по отношению к сексуальным меньшинствам.

В 2009 году, благодаря усилиям ЛГБТ правозащитных групп при финансовой поддержке Фонда Сорос-Казахстан, был выпущен первый национальный отчет о соблюдении прав сексуальных меньшинств “Невидимые и незащищенные: лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры

Presentation – side event on Situation of LGBT people in Central Asia  
(29<sup>th</sup> June 2010)

Valentina Ragoza (Public Organisation, Amulet, Kazakhstan).

(ЛГБТ) в Казахстане”. Данный отчет включает анализ законодательства на предмет недискриминации ЛГБТ, а также страновое социологическое исследование, целью которого было выявление случаев нарушения прав и дискриминации ЛГБТ в различных областях жизнедеятельности.

Представленные в вышеназванном отчете данные позволяют оценить масштабы и последствия гомо-/трансфобии в нашей стране и указывают на необходимость проведения дальнейшей работы по воспитанию толерантности и терпимости в казахстанском обществе.

### Tolerance

Со своей стороны я так же могу привести примеры нетолерантности по отношению к сексуальным меньшинствам, это и обращение через СМИ в котором лидер молодежного движения "Орта жуз" говорит, что они планируют подвергнуть физическому наказанию лиц нетрадиционной ориентации, и высказывания главного редактора газеты “Туран-экспресс”, который на круглом столе по обсуждению статьи по смене пола в кодексе о здоровье граждан заявил, что “дураку нужно лечить мозг, а не половые органы”

Такие не толерантные выступления могут привести к серьезным проблемам, как то насилие на почве ненависти или большей дискриминации уязвимых меньшинств.

Правительство Казахстана должно играть ключевую роль в стимулировании большей толерантности по отношению ко всем меньшинствам в стране и в предоставлении гарантий того, чтобы акты жестокости, насилия, дискриминации и других негативных проявлений не имели места в Казахстане.

Presentation – side event on Situation of LGBT people in Central Asia  
(29<sup>th</sup> June 2010)

Valentina Ragoza (Public Organisation, Amulet, Kazakhstan).

### Recommendation

Для достижения этой цели, мы бы рекомендовали предпринять все возможные меры, в том числе: по реализации образовательных программ по толерантности и недискриминации в рамках просвещения по вопросам прав человека, бороться с предвзятым отношением и дискриминацией на основании национальной, религиозной или другой принадлежности, сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В этих целях приветствуется сотрудничество между правительственными органами, правозащитными НПО и международными организациями (в частности, ОБСЕ).

Ввести законодательство, которое ясно и недвусмысленно пресекает преступления по разжиганию ненависти. Такого рода законодательство должно давать четкое определение правонарушениям, совершаемым на почве нетерпимости. В Казахстане необходимо осуществить инструктаж правоохранительных и следственных органов, а также их обучение и оснащение адекватными процедурами и ресурсами, позволяющими устанавливать, расследовать и собирать доказательства «о предвзятости мотивов», поскольку правоохранительные органы являются первой инстанцией, куда обращаются жертвы преступлений на почве ненависти. В этой связи Казахстану очень важно присоединиться к обучающей программе для правоохранительных органов при ОБСЕ.

Presentation – side event on Situation of LGBT people in Central Asia  
(29<sup>th</sup> June 2010)

Valentina Ragoza (Public Organisation, Amulet, Kazakhstan).

Рекомендуется, чтобы Омбудсмен Республики Казахстан включил раздел о сексуальной ориентации и гендерной идентичности наряду с другими меньшинствами, в свой ежегодный отчет по соблюдению прав человека в стране.

Это так же необходимо, для того чтобы отмечать, что происходит с ситуацией по недискриминации.

### Discrimination

Следует отметить, что законодательство Казахстана содержит запрет дискриминации. Тем не менее, в стране отсутствует специальное антидискриминационное законодательство, а в действующих нормативно-правовых актах нет определения такого понятия как «дискриминация». Отсутствие дефиниции слова «дискриминация» ведет к некорректному пониманию и использованию данного термина. Из-за этого при увольнении с работы, исключении, унижениях, оскорблениях причиной которых является сексуальная ориентация представители ЛГБТ не могут обращаться в суд за защитой своих прав.

Также отсутствуют антидискриминационные институты и процедуры, что и было отмечено Комитетом ООН по Ликвидации Всех Форм Расовой Дискриминации при рассмотрении официального доклада о выполнении Казахстаном Международной Конвенции по Ликвидации Всех Форм Расовой Дискриминации.

### Recommendation

Presentation – side event on Situation of LGBT people in Central Asia  
(29<sup>th</sup> June 2010)

Valentina Ragoza (Public Organisation, Amulet, Kazakhstan).

Внедрить соответствующее всестороннее законодательство, которое обеспечивает право на равенство и недискриминацию по любому признаку, и которое, в частности, прописывает миграцию, национальную и религиозную принадлежность, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность и все остальные признаки, закрепленные и защищаемые законодательством; в соответствии с примерами наиболее эффективной международной практики. такое законодательство например должно включать в себя точное определение термина «дискриминация»; содержать перечень действий/бездействий, составляющих дискриминацию; обеспечивать независимые институциональные и процессуальные механизмы, гарантирующие эффективные средства правовой защиты жертв дискриминации; и многое другое.

## Trans

Говоря о соблюдении прав ЛГБТ, хочется так же уделить особое внимание проблемам трансгендеров.

Республика Казахстан – до недавнего времени считалась самой прогрессивной страной на пост советском пространстве в вопросах изменения пола лицами с расстройством половой идентификации (трансгендеры). Однако сегодня выясняется, что столь прогрессивные законы в данном вопросе стали абсолютно бесполезными на практике. Трансгендерные лица, которые уже не идентифицируют себя со своим полом от рождения, стремятся внести изменения в свое свидетельство о рождении, паспорт и другие документы, но получают отказы от органов юстиции. Отказы мотивируются возможностью затруднения при госпитализации, при помещении в следственный изолятор, исправительные учреждения, либо других жизненных ситуациях, когда

Presentation – side event on Situation of LGBT people in Central Asia  
(29<sup>th</sup> June 2010)

Valentina Ragoza (Public Organisation, Amulet, Kazakhstan).

решение вопроса зависит от половой принадлежности человека. Возможно представители органов юстиции никогда не видели живого трансгендера и не понимают, что оставаясь физически еще мужчиной внешне это уже женщина. И никто не задавался вопросом, что произойдет с этим трансгендером при помещении в мужскую камеру в следственном изоляторе или исправительном учреждении. Отказ в смене документов в свою очередь приводит к ряду весьма конкретных проблем в повседневной жизни, когда необходимо представить документы, удостоверяющие личность – в банке или на почте, при вождении автотранспорта, при использовании кредитной карточки или при пересечении границ. Так при пересечении границы в Республике Молдова 2 казахстанских трансгендера подверглись унижению их чести и достоинства. Их поставили перед пунктом паспортного контроля и на протяжении почти 2 часов просили всех прибывающих в страну людей определить пол казахстанских трансгендеров.

Требование о хирургическом вмешательстве в качестве предварительного условия юридического признания гендерной идентичности не учитывает то, что это не всегда возможно с медицинской точки зрения и не всегда доступно с финансовой.

Существуют и другие препятствия в повседневной жизни. Одна из серьезнейших проблем для трансгендерных лиц – это преследования и дискриминация на работе. Некоторые из них, для того, чтобы этого избежать, увольняются со своей работы, тогда как другие не идут на операцию по изменению пола из-за опасения подвергнуться дискриминации.

**Recommendation**

Presentation – side event on Situation of LGBT people in Central Asia  
(29<sup>th</sup> June 2010)

Valentina Ragoza (Public Organisation, Amulet, Kazakhstan).

Призываем Правительство РК принять меры по обеспечению должной интерпретации данного права среди различных министерств и ведомств на предмет последовательности и соответствия наиболее эффективной международной практике.

Хотелось бы закончить словами Специального представителя Генерального Секретаря ООН Хины Джилани: “Правозащитники должны воспринять универсальность прав человека, как это определено во Всеобщей Декларации Прав Человека. Никто не может отрицать какие-либо права человека и в то же время называться правозащитником на том основании, что он или она защищает других.”. Хотелось бы добавить, также неприемлемо отстаивать право на свободу слова и самовыражения для представителей одних сообществ, в то же время, отказывая в этом праве другим. Универсальность прав человека означает, что у нас всех есть равный доступ к ним, и никто не должен быть вправе сказать, что у одной группы людей должно быть больше прав, чем у другой. Спасибо.