

Тезисы доклада вице-министра связи и информации РК Н.Уразова
Варшава, 26-27 сентября 2011 года

Уважаемые коллеги!

Республика Казахстан, являясь с 2005 года участником Международного пакта о гражданских и политических правах, на регулярной основе принимает меры по претворению в жизнь прав, признаваемых в Пакте.

Это касается в том числе и права граждан на свободу получать и распространять информацию и идеи, независимо от государственных границ, что отражено в действующем законодательстве страны.

(1) Либерализация законодательства в области СМИ.

По итогам защиты доклада в рамках Универсального периодического обзора, состоявшейся в Совете ООН по правам человека в феврале и июне 2010 года в Женеве, Казахстаном приняты **рекомендации о декриминализации клеветы и оскорбления. Казахстан взял на себя обязательства до 2014 года полностью декриминализовать клевету и оскорбления.**

К реализации данной задачи государство приступило уже в текущем году. Так, 18 января 2011 года был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе». В отношении преступлений, не представляющих большой общественной опасности, включая клевету и оскорбление, введен институт административной преюдиции (*т.е. уголовная ответственность наступает только в случае, если в течение года было наложено административное взыскание за аналогичное правонарушение*).

Этим же законом внесены изменения в часть 2 ст. 129 УК (распространение клеветы через СМИ) – исключено наказание в виде ареста на срок до шести месяцев.

Важным шагом стало принятие в марте этого года Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования гражданского законодательства».

В соответствии с ним из Гражданского кодекса исключено взыскание компенсации морального вреда юридическими лицами по искам о защите чести, достоинства и деловой репутации.

Данный Закон уже продемонстрировал свою эффективность. Так, в соответствии с ним в мае 2011 года апелляционная коллегия областного суда отменила решение Уральского городского суда о взыскании 20 млн. тенге с газеты «Уральская неделя» и журналиста Замиры Космурзиевой в счет возмещения морального вреда ТОО «СПП Металлоизделия».

В целом о либерализации в отношении СМИ говорит и **правоприменительная практика**. Так, в прошлом году отмечено значительное сокращение уголовных дел по сравнению с 2009 годом – 18 дел против 42, было зафиксировано 9 обвинений в клевете против 44 в 2009 году. **При этом все судебные процессы закончились мировыми соглашениями или оправдательными приговорами.** Данная тенденция продолжилась и в 2011 году. Так, по состоянию на сентябрь текущего года зафиксировано 12 случаев обвинения в клевете.

Тенденция по уменьшению количества исков в отношении СМИ наметилась и в рамках гражданского судопроизводства. Так, в 2010 году в гражданско-правовом порядке предъявлено в два раза меньше претензий и исков о защите чести и достоинства чем в предыдущем году, а на сентябрь этого года таких случаев зафиксировано почти в два раза меньше, чем в прошлом.

(2) В текущем году Министерство связи и информации приступило к разработке законопроекта **«О телерадиовещании»**. Это очень важный шаг для развития самого массового в Казахстане коммуникативного канала на пороге цифровизации телевидения.

Ключевой задачей Законопроекта является обеспечение гарантий непрерывности вещания для телекомпаний в период перехода на эфирное цифровое телевидение, и бесплатного доступа к ним зрителей.

Государство берет на себя обязательства по обеспечению вещания в цифровом качестве гарантированного объема телепрограмм, традиционно находящихся в свободном доступе, в том числе и региональных. Все они наряду с общенациональными каналами войдут в состав двух первых мультиплексов и будут вещать в пределах своей традиционной территории.

Кроме того, законопроектом предусмотрена возможность создания для коммерческих операторов частных мультиплексов на конкурсной основе.

До полного перехода на эфирную «цифру» будет обеспечено функционирование аналогового формата, а сам переход будет осуществлен

только при условии обеспечения возможности свободного приема цифровых программ 95% населения. Это планируется осуществить к 2015 году.

При этом законодательно регулируются только вопросы массового вещания, и вне регламентации остается индивидуальный прием передач через спутник либо Интернет.

(3) Одним из стратегических направлений в вопросах свободы СМИ является развитие Интернета.

Здесь приоритетом для Казахстана с его огромной территорией является прежде всего расширение доступа к глобальной сети. С этой целью государство принимает меры по расширению охвата населения Интернетом и развитию информационных технологий.

В итоге намечена тенденция роста пользователей казахстанского сегмента глобальной сети. Так, если в конце 2010 года их было порядка 4,3 млн. человек, то на данный момент их стало более 5 миллионов: на 100 жителей страны приходится 34,1% пользователей интернетом.

Существенно возросло и количество казахстанских сайтов. Только в доменной зоне «kz» уже сейчас зарегистрировано более 62 000 доменных имен, при ежегодном росте зарегистрированных доменных имен в 20-25%. Тем самым существенно возрастает возможность получения казахстанцами информации из разнообразных источников. Если в 2010 году количество ежедневных посещений казахстанских сайтов превысило отметку в 10 млн. посещений, то в 2011 году этот показатель вырос до 12,3 млн.

С развитием интернета Казахстан столкнулся с серьезной проблемой – распространение в сети противоправного контента. В интернете усилилось давление экстремистского контента, а также сайтов, распространяющих порнографию, в том числе и детскую. В настоящее время выявлено порядка 400 ресурсов, содержащих подобную информацию.

В казахстанском законодательстве закреплено, что приостановление либо прекращение выпуска средства массовой информации или распространения его продукции (равно как и интернет-ресурса) возможно только по решению суда. При этом предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для приостановления либо прекращения выпуска СМИ.

На данный момент исполнены судебные решения о прекращении распространения и приостановлении деятельности **67** интернет-ресурсов,

распространявших информацию террористической и экстремисткой направленности и **13** порнографических ресурсов.

Необходимо отметить, что нами ведется активная работа с собственниками ресурсов по удалению противоправной информации **в досудебном порядке**. Во многих случаях, понимая нашу позицию, серьезные ресурсы идут навстречу. Так было в случае с Mail.ru, Wordpress.com.

Принимаемые государством меры позволили улучшить текущую ситуацию в области СМИ.

Сейчас в Казахстане функционируют 2 722 СМИ. Из них 84% или 2 283 – независимые, 16% или 439 составляют СМИ с государственным участием.

Кроме этого, на отечественном информационном рынке свободно распространяются 2644 зарубежных масс-медиа. Это 2192 печатных изданий и 452 теле-, радиоканала.

Функционирование такого количества СМИ позволяет гражданам страны на свое усмотрение выбирать различные источники информации.