
Председатель: Австрия

**СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА
(1140-е пленарное заседание)**

1. Дата: среда, 5 апреля 2017 года

Открытие: 15 час. 35 мин.
Заккрытие: 18 час. 00 мин.

2. Председатель: посол К. Койя
посол К. Кёгелер

Перед началом рассмотрения вопросов повестки дня Председатель от имени Постоянного совета выразил соболезнования Российской Федерации в связи со взрывом в поезде метро, произошедшем 3 апреля 2017 года в Санкт-Петербурге. Российская Федерация поблагодарила Председателя и делегации за выраженное сочувствие (PC.DEL/456/17).

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ПОСЛЕДНЯЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПОЛОЖЕНИИ
НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ**

- ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПОЛИТИЧЕСКОГО ДИРЕКТОРА ФЕДЕРАЛЬНОГО МИНИСТЕРСТВА ЕВРОПЕЙСКИХ, ИНТЕГРАЦИОННЫХ И ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ АВСТРИИ ПОСЛА АЛЕКСАНДРА МАРШИКА

- ВЫСТУПЛЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ

- ПОСЛЕДНЯЯ ИНФОРМАЦИЯ ОТ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ НА УКРАИНЕ И В ТРЕХСТОРОННЕЙ КОНТАКТНОЙ ГРУППЕ ПОСЛА МАРТИНА САЙДИКА

- ПОСЛЕДНЯЯ ИНФОРМАЦИЯ ОТ ГЛАВНОГО НАБЛЮДАТЕЛЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ МОНИТОРИНГОВОЙ МИССИИ ОБСЕ НА УКРАИНЕ
- ВЫСТУПЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА КРАСНОГО КРЕСТА ПО ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ Г-НА ПАТРИКА ВИАЛЯ

Политический директор федерального министерства европейских, интеграционных и иностранных дел Австрии (PC.DEL/458/17), Генеральный секретарь, специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ на Украине и в Трехсторонней контактной группе, Главный наблюдатель Специальной мониторинговой Миссии ОБСЕ на Украине, региональный директор Международного Комитета Красного Креста по Европе и Центральной Азии (PC.DEL/470/17 OSCE+), Мальта – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия и Молдова) (PC.DEL/467/17), Российская Федерация (PC.DEL/457/17), Швейцария (PC.DEL/475/17 OSCE+), Турция (PC.DEL/461/17 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/462/17), Канада (PC.DEL/469/17 OSCE+), Казахстан, Беларусь, Норвегия (PC.DEL/479/17), Грузия (PC.DEL/464/17 OSCE+), Святой Престол (PC.DEL/460/17 OSCE+), Украина (Приложение 1), Австрия (Приложение 2)

Пункт 2 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

Выступлений не было.

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Выступлений не было.

4. Следующее заседание:

Четверг, 6 апреля 2017 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал

1140-е пленарное заседание

PC Journal No. 1140, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ

Г-н Председатель,

хотим начать со слов благодарности в адрес Председательства за созыв сегодняшнего специального заседания Постоянного совета, а также в адрес наших уважаемых докладчиков за их вклад в нашу дискуссию и те оценки, которыми они с нами поделились.

Выступая на заседании Постоянного совета в январе, посол Мартин Сайдик отметил, что безопасность – это ключ к продвижению в политических, гуманитарных и экономических вопросах. Сегодня безопасность вновь является главной темой обсуждения и предметом глубокой озабоченности.

В самом деле, о безопасности, начинающейся со всеобъемлющего и устойчивого режима прекращения огня, говорится в самом первом пункте каждого из трех Минских соглашений – Протокола от 5 сентября 2014 года, Меморандума от 19 сентября 2014 года и Комплекса мер от 12 февраля 2015 года, согласно которым как Украина, так и Российская Федерация взяли на себя соответствующие обязательства при посредничестве ОБСЕ. К нашему глубочайшему сожалению, за два с половиной года мы не увидели у России политической воли приступить к осуществлению Минских соглашений путем введения и сохранения режима прекращения огня.

Осуществив только в одном 2016 году более 16 000 артобстрелов (5000 из них – с использованием запрещенных Минскими соглашениями тяжелых вооружений), гибридные российские силы начали нынешний год с дальнейшей эскалации боевых действий, сопровождаемых политическими шагами Кремля в нарушение Минских соглашений.

Лишь за последние три месяца (с 1 января по 4 апреля) были убиты 75 и ранены 517 украинских военнослужащих. Гибридные российские силы умышленно ведут прицельный огонь по жилым районам и объектам критически важной гражданской инфраструктуры, подвергая опасности жизни людей и ставя десятки тысяч из них на грань гуманитарной катастрофы. За последние два месяца (с 1 февраля по 27 марта) артобстрелу 574 раза подвергались места проживания гражданского населения, а также были повреждены четыре объекта критически важной гражданской инфраструктуры.

Страдания жителей Авдеевки и ее пригородов, где вследствие обстрелов отсутствуют электро- и водоснабжение и нет отопления, неоднократно были предметом особого внимания на заседаниях Постоянного совета, в том числе на специальном заседании ПС, созванном 31 января по просьбе украинской делегации.

Мы приветствовали достигнутое в Трехсторонней контактной группе 29 марта соглашение о возобновлении приверженности введению всеобъемлющего и устойчивого режима прекращения огня начиная с 1 апреля. Президент Украины, Верховный главнокомандующий Петр Порошенко отдал соответствующих приказ вооруженным силам страны, а украинские военные представили СММ информацию по вооружениям. Однако после 1 апреля мы вновь столкнулись с регулярными нарушениями режима прекращения огня гибридными российскими силами, в том числе с применением запрещенных Минскими соглашениями вооружений, хотя и с меньшей интенсивностью, чем в предшествующие недели. За последние два дня – 3 и 4 апреля – в результате артобстрелов погибли два украинских военнослужащих, а 10 были ранены.

Уважаемые коллеги,

в свете имеющихся фактов всем абсолютно ясно, что регулярные интенсивные военные наступления и обстрелы, осуществляемые незаконными вооруженными формированиями в Донбассе, были бы невозможны без постоянного притока российских вооружений, военного персонала и обученных наемников через неконтролируемый участок украинско-российской государственной границы. Российские военные превратили зону конфликта на Донбассе в испытательный полигон для своей военной техники. СММ сообщала о зафиксированных ею исключительных российских вооружениях и военной технике, включая станцию радиоэлектронных помех Р-330 "Житель", тяжелую огнеметную систему "Буратино", ручной огнемет "Шмель", "Град-П", БПЛА "Орлан-10". На самом деле, перечень таких вооружений значительно длинней. Сегодня утром украинские военные обнаружили близ Светлодарска российский БПЛА "Гранат-1".

Наличие неконтролируемого участка границы позволяет Российской Федерации снабжать ее гибридные силы в Донбассе в рамках единой системы командования и обеспечения сотнями единиц РСЗО, танков, самоходных артиллерийских установок, бронированных машин, а также автозаправщиками и железнодорожными вагонами с боеприпасами и военными грузами. Речь идет о сотнях тысячах тонн боеприпасов для оружия всех калибров! Именно эти поставки подпитывают боевые действия, в которых массово гибнут люди, уничтожается инфраструктура и жилые дома, школы и больницы.

Россия продолжает тщательно скрывать военные потери, которые она несет в своей гибридной войне против Украины на Донбассе. Тем не менее, Наблюдательная миссия ОБСЕ на двух российских пограничных пунктах пропуска часто сообщает о пересечении границы группами лиц в военной форме, российскими машинами скорой помощи и автофургонами с надписью "Груз 200" на борту – используемое российскими военными кодовое обозначение погибших в ходе боевых действий. Такие данные – лишь малая толика свидетельств о том, что происходит вдоль

неконтролируемого 400-километрового участка украинско-российской государственной границы.

Вряд ли можно потушить пожар, когда одна из сторон постоянно подбрасывает в огонь поленья. Для реальной деэскалации на Донбассе необходимо, чтобы Россия прекратила свои военные поставки в этот регион и приступила к выводу своих войск, наемников, боевиков и оружия, как это она обязалась сделать по Минским соглашениям.

Кроме того, обеспечение безопасности и деэскалация требуют того, чтобы Специальной мониторинговой миссии были обеспечены беспрепятственный доступ и свобода передвижения в неконтролируемых правительством районах в целях эффективного мониторинга и проверки. В этом отношении ситуация не только не улучшается, но и ухудшается, что фиксирует в своих докладах СММ. В отличие от контролируемых правительством районов, где ограничения на свободу передвижения обусловлены, главным образом, соображениями безопасности, как то наличие неразорвавшихся боеприпасов, мин или обстрелы со стороны гибридных российских сил, в районах, не контролируемых правительством, Москва и ее ставленники вводят преднамеренные ограничения с целью скрыть происходящее. Еженедельные доклады СММ весьма красноречивы на этот счет. В прошлом году Генеральный секретарь ОБСЕ назвал уничтожение с земли БПЛА ОБСЕ дальнего радиуса действия в оккупированных районах Донбасса стратегией "ослепления СММ". Должны заявить, что Россия продолжает применять стратегию обмана и фальсификации событий, причем неотъемлемой частью этой стратегии остаются значительные ограничения на осуществляемые СММ мониторинг и проверку.

Г-н Председатель,

на заседаниях Постоянного совета в течение последних двух месяцев мы с глубокой озабоченностью реагировали на серьезные случаи оказания давления на наблюдателей СММ и их запугивания в некоторых районах Донецкой и Луганской областей, на которых акцентировалось внимание в соответствующих докладах с мест событий. Их число и степень угрозы, в том числе угрозы оружием, значительно возросли в период после 18 февраля, когда Российская Федерация приняла решение признать так называемые "документы", выдаваемые ее ставленниками в Донбассе, осуществить переход к полномасштабному хождению российской валюты в оккупированных районах Донбасса и дать зеленый свет захвату украинских предприятий в этих районах, а также проходящей по линии соприкосновения так называемой "государственной границе", объявленной поддерживаемыми Россией незаконными вооруженными формированиями в Донецке. Российская сторона предприняла преднамеренные шаги с целью подрыва политического трека Минских соглашений вдобавок к непрерывному нарушению положений, касающихся безопасности, и эти шаги имели далеко идущие негативные последствия, в том числе и для деятельности СММ, размещения наблюдателей и их безопасности. Эти шаги являются отголоском одобрения Российской Федерацией незаконного проведения так называемых "выборов" в оккупированных районах Донбасса в ноябре 2014 года при игнорировании призывов сообщества стран ОБСЕ к тому, чтобы воздерживаться от шагов, идущих вразрез с Минскими соглашениями и размывающих перспективы мирного урегулирования.

Примечательно, что компания "Укрэнерго" в настоящее время продолжает функционировать в рамках украинского законодательства на неконтролируемых правительством территориях, после того как незаконные вооруженные формирования попытались в прошлом году захватить ее служебные помещения. Осознав возможные последствия такого захвата, который привел бы к прекращению электроснабжения, Москва тогда прекратила такие попытки. Теперь же, осуществив захват десятков украинских предприятий, ведущий к разрыву производственно-сбытовых цепочек, вероятному увольнению работников и дальнейшему ухудшению гуманитарной ситуации, Москва, по-видимому, сочла эти негативные последствия отвечающими ее собственным политическим целям.

Уважаемые коллеги,

гуманитарная ситуация в затронутых конфликтом районах Донбасса, на которой сказываются боевые действия и насилие, осуществляемые гибридными российскими силами, вызывает крайнюю озабоченность. Положение людей усугубляется изгнанием из оккупированных районов международных и украинских НПО, оказывавших существенную гуманитарную помощь. Россия пренебрегает своим обязательством по Минским соглашениям относительно доставки гуманитарной помощи в рамках международных механизмов, вместо этого предпочитая направлять свои так называемые "гуманитарные конвои" в нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины и принципов международного гуманитарного права. Достигнутые в 2015 году в нормандском формате договоренности о снятии всех ограничений на работу гуманитарных организаций в неконтролируемых правительством районах попораны Москвой и ее ставленниками. Международным организациям, в том числе МККК, отказывают в доступе к лицам, незаконно задержанным в этих районах. Так, например, осуществляя мониторинг задержаний в 2016–2017 годах, МККК совершил 106 посещений территории, контролируемой правительством, а от незаконных структур в некоторых районах Донецкой и Луганской областей Украины получил разрешение лишь на три посещения.

В настоящее время незаконными вооруженными формированиями удерживается 121 заложник, причем известно точное местонахождение лишь половины из них. Кроме того, Россия держит за решеткой по меньшей мере 17 украинских политических заключенных и более 27 – во временно оккупированном Крыму. Мы полностью поддерживаем разработанные УВКПЧ ООН принципы, касающиеся проверки добровольности или недобровольности желания некоторых лиц, лишенных свободы в условиях конфликта, переехать в некоторые районы (или на контролируемую правительством территорию) после выхода на свободу. Украина заинтересована в запуске такого процесса проверки как можно скорее и встревожена тактикой проволочек, используемой Россией и ее ставленниками.

Мы заинтересованы в помощи со стороны МККК в создании координационного механизма по вопросу о пропавших без вести. В украинском списке числятся сотни таких лиц. Прогрессу препятствует отказ Москвы от какого бы то ни было участия в таком механизме под циничном предлогом "невовлеченности" в то, что Москва называет "внутриукраинским конфликтом".

Г-н Председатель,

поскольку Российская Федерация продолжает подрывать связанный с безопасностью, политический и гуманитарный треки Минских соглашений, позвольте мне вновь заявить, что начало кризису на Украине и вокруг нее было положено незаконной оккупацией Россией Крымского полуострова, входящего в состав Украины. Для восстановления суверенитета и территориальной целостности Украины, а также соблюдения принципов хельсинкского Заключительного акта и принятых в рамках ОБСЕ обязательств необходимо, чтобы Россия отказалась от оккупации Крыма, подтвердив тем самым нерушимость границ государств.

Мы также вновь заявляем, что СММ должна иметь безопасный и надежный доступ на всей территории Украины для выполнения своего мандата. Мы сожалеем, что Российская Федерация продолжает отказывать СММ в доступе на Крымский полуостров на фоне множества поступающих сообщений о притеснениях, серьезных и систематических нарушениях прав человека со стороны российских оккупационных властей. Мы ценим деятельность Миссии ООН по наблюдению за положением в области прав человека на Украине, которая продолжает свои усилия по информированию международного сообщества о ситуации и событиях на местах и которой также отказывают в постоянном присутствии там.

Г-н Председатель,

начало агрессии России против Украины положили решения, принятые в Москве, и для прекращения и мирного разрешения кризиса при соблюдении норм международного права и принципов хельсинкского Заключительного акта также потребуются принятие соответствующих решений в Москве. Практические шаги на пути к осуществлению урегулирования ясны, и Россия выразила с ними согласие в контексте Минских соглашений: всеобъемлющий и устойчивый режим прекращения огня, отвод тяжелых вооружений от линии соприкосновения и с территории Украины, полная свобода передвижения и беспрепятственный мониторинг СММ, установление ОБСЕ постоянного мониторинга на неконтролируемом участке украинско-российской государственной границы с целью удостовериться в прекращении незаконного поступления оружия, боевиков и боеприпасов из России. Готовность России к обеспечению прозрачности и контроля на указанных участках границы послужит лакмусовой бумажкой для проверки наличия реального намерения двигаться в направлении мирного урегулирования конфликта. Мы ожидаем от Москвы разблокирования процесса освобождения заложников и незаконно удерживаемых лиц и снятия всех ограничений на деятельность гуманитарных организаций в неконтролируемых правительством районах. Украденные украинские предприятия должны быть возвращены под юрисдикцию Украины. Для создания атмосферы безопасности, благоприятствующей проведению местных выборов в соответствии с украинским законодательством и международными стандартами при мониторинге БДИПЧ ОБСЕ необходимо, чтобы Россия добросовестно ушла с контролируемой ею территории на Донбассе. И это будет не проявлением Россией "доброй воли", а выполнением обязательств, взятых на себя Российской Федерацией. Пока что Россия действует вопреки своим обязательствам. Что касается Украины, то мы по-прежнему полностью привержены осуществлению Минских соглашений.

В заключение делегация Украины вновь настоятельно призывает Российскую Федерацию вернуться к принципам международного права и отказаться от незаконной оккупации Крымского полуострова, являющегося частью Украины.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

1140-е пленарное заседание

PC Journal No. 1140, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АВСТРИИ

Коллеги,
дамы и господа,

дискуссия прошла хорошо. Мы благодарны нашим гостям за их вклад и делегациям за активное участие. Кризис на Украине и вокруг нее останется приоритетным вопросом в нашей повестке дня. Мы обеспечим включение итогов этой дискуссии в наши усилия по преодолению кризиса. Позвольте мне сделать несколько заключительных замечаний от имени Председательства.

Мы глубоко обеспокоены продолжающимся насилием и использованием тяжелых вооружений на востоке Украины. Присоединяемся к призывам многих делегаций полностью соблюдать новую договоренность о прекращении огня, достигнутую Трехсторонней контактной группой 29 марта 2017 года, а также в полном объеме выполнить Минские договоренности.

Страдания гражданского населения и опустошительные гуманитарные последствия кризиса были осуждены всеми нами. Вместе с послом Сайдиком и послом Апаканом, а также международными гуманитарными структурами, действующими на местах, мы призываем немедленно прекратить боевые действия и обстрелы жилых районов, открыть больше контрольно-пропускных пунктов на линии соприкосновения, обеспечить большую свободу передвижения и проводить разминирование. Кроме того, следует облегчить доставку гуманитарной помощи и обеспечить международным гуманитарным организациям полный доступ к районам, затронутым конфликтом.

Мы присоединяемся к призыву посла Апакана и посла Сайдика принять срочные меры, такие как создание безопасных зон для защиты критически важных объектов инфраструктуры, с целью уменьшения опасности экологического ущерба.

Мы хотели бы вновь заявить о полной поддержке работы Специальной мониторинговой миссии на Украине (СММ), выраженной всеми делегациями, а также вновь поблагодарить Главного наблюдателя и всех сотрудников Миссии, работающих в сложных условиях.

Угрозы в адрес сотрудников СММ, ограничения свободы их передвижения, а также уничтожение активов ОБСЕ стали предметом осуждения. Сотрудники СММ должны иметь безопасный и надежный доступ на всей территории Украины для выполнения своего мандата. Мы ожидаем, что это обязательство будет выполняться, в том числе путем создания условий для открытия новых передовых патрульных баз и центров.

Мы присоединяемся к делегациям и призываем надлежащим образом расследовать инциденты, направленные против СММ. Виновные должны быть привлечены к ответственности. Необходимо изучить новые механизмы, основанные на международном опыте, такие как совместные военные комиссии и механизмы реагирования на происшествия, для усиления подотчетности, урегулирования споров и укрепления доверия.

Мы все должны публично высказываться в поддержку нашей Миссии. А действия и заявления, подрывающие деятельность и безопасность наблюдателей, неприемлемы.

В интересах укрепления безопасности мы поддерживаем призыв ко всем сторонам активизировать и ускорить процесс разведения сил в соответствии с положениями Рамочного решения Трехсторонней контактной группы о разведении сил и средств от 21 сентября 2016 года.

Как и многие делегации, мы поддерживаем усилия в рамках "нормандского формата", направленные на мирное урегулирование конфликта.

Рады видеть поддержку центральной роли, которую играет Трехсторонняя контактная группа при поддержке своих рабочих групп в содействии практическому осуществлению Минских договоренностей. Делегации вновь выразили полную поддержку Специальному представителю Действующего председателя ОБСЕ и координаторам четырех рабочих групп. Мы также хотели бы выразить признательность Беларуси за добрые услуги, по проведению встреч.