



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

К И Е В

2013

Двадцатая встреча Совета министров

5–6 декабря 2013 года

Заявления и декларации Совета министров

Решения Совета министров

Заявления делегаций

Доклады встрече Совета министров

Киев 2013

6 December 2013

RUSSIAN
Original: ENGLISH

MC20RW61

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I.	ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Декларация о содействии продвижению процесса "Хельсинки плюс 40"	3
	Декларация министров о наращивании усилий ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам	5
	Заявление министров о работе Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате "5+2"	7
	Заявление министров	9
	Декларация министров об обновлении принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение	10
II.	РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Решение № 1/13 о продлении срока действия мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации	13
	Решение № 2/13 о назначении Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств	16
	Решение № 3/13 о свободе мысли, совести, религии и убеждений	17
	Решение № 4/13 о наращивании усилий ОБСЕ по выполнению плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ с уделением особого внимания женщинам, молодежи и детям этих народностей	19
	Решение № 5/13 о сокращении воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ	23
	Решение № 6/13 о защите энергетических сетей от природных и техногенных катастроф	27
	Решение № 7/13 о борьбе с торговлей людьми	30
	Решение № 8/13 о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов	32
	Решение № 9/13 о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ	36
III.	ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ	
	Вступительное слово Действующего председателя, министра иностранных дел Украины на 20-й встрече Совета министров	39
	Заключительное заявление Действующего председателя, министра иностранных дел Украины на 20-й встрече Совета министров	43
	Заявление делегации Азербайджана	46
	Заявление делегации Армении	47

Заявление Европейского союза	48
Заявление делегации Соединенных Штатов Америки.....	51
Заявление делегации Российской Федерации.....	55
Заявление делегации Молдовы.....	57
IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
Доклад Генерального секретаря 20-й встрече Совета министров	61
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел Украины, Председателю 20-й встречи Совета министров	66
Доклад Председателя ФСОБ 20-й встрече Совета министров об усилиях, приложенных в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности	68
Доклад Председателя ФСОБ 20-й встрече Совета министров о ходе работы над мерами по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности	77
Доклад Председателя ФСОБ 20-й встрече Совета министров о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии.....	87
Доклад Председателя ФСОБ 20-й встрече Совета министров о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов	119
Доклад Председателя ФСОБ 20-й встрече Совета министров о проделанной работе в рамках усилий по поддержке выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в регионе ОБСЕ.....	132
Доклад Председателя Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству 20-й встрече Совета министров.....	163
Доклад Председателя Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству 20-й встрече Совета министров.....	166
Доклад Совету министров об укреплении правовой базы ОБСЕ в 2013 году	169

**I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

**ДЕКЛАРАЦИЯ
О СОДЕЙСТВИИ ПРОДВИЖЕНИЮ ПРОЦЕССА
"ХЕЛЬСИНКИ ПЛЮС 40"**

(MC.DOC/1/13/Согг.1 от 6 декабря 2013 года)

Мы, члены Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, вновь подтверждаем нашу полную приверженность всем принятым в рамках ОБСЕ нормам, принципам и обязательствам, начиная с хельсинкского Заключительного акта, Парижской хартии и всем другим согласованным нами в ОБСЕ документам, а также нашу ответственность за их полное и добросовестное выполнение.

Мы также вновь подтверждаем нашу полную приверженность "Астанинской юбилейной декларации: на пути к сообществу безопасности", в которой государства-участники вновь заявили о своей приверженности идее свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях. Это сообщество безопасности должно объединять все государства-участники евроатлантического и евразийского региона, свободного от разделительных линий, конфликтов, сфер влияния и зон с разными уровнями безопасности.

Мы вновь подтверждаем наше обязательство и твердое намерение и далее развивать процесс "Хельсинки плюс 40", запущенный украинским Председательством в соответствии с решением дублинской встречи Совета министров, в рамках широких по охвату усилий всех государств-участников, нацеленных на придание мощного и постоянного политического импульса дальнейшей работе над воплощением в жизнь идеи сообщества безопасности и дальнейшему углублению нашего сотрудничества в рамках ОБСЕ в преддверии 2015 года, когда будет отмечаться 40-я годовщина подписания хельсинкского Заключительного акта.

Мы вновь заявляем о том, что эта особая годовщина предоставляет уникальную возможность вновь подтвердить приверженность государств-участников идее всеобъемлющей, равной и неделимой безопасности, основанной на сотрудничестве, посредством фиксирования практических результатов, отражающих наращивание усилий по полному выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств, подтверждению и развитию достижений ОБСЕ во всех трех измерениях и преодолению вызовов XXI века.

Мы отмечаем продвижение наших обсуждений в рамках процесса "Хельсинки плюс 40" под руководством украинского Председательства и позитивный дух дискуссий в неофициальной рабочей группе открытого состава по процессу "Хельсинки плюс 40". Эти обсуждения способствуют укреплению доверия между государствами-участниками за счет нового подтверждения и продвижения тех согласованных принципов, на которых основана ОБСЕ, и нового подтверждения всеобъемлющего и основанного на сотрудничестве подхода ОБСЕ к безопасности.

Мы призываем будущие председательства – Швейцарию и Сербию – продолжить работу в рамках этого процесса, следуя скоординированному

стратегическому подходу к руководству дискуссиями между государствами-участниками в ближайшие два года.

Мы побуждаем будущие председательства и далее стимулировать диалог между государствами – участниками ОБСЕ, ориентированный на достижение конкретных результатов, с целью продвижения этого процесса, принимая конкретные меры по итогам дискуссий. Мы побуждаем также Генерального секретаря оказать Председательству необходимую помощь в рамках своего мандата. Мы приветствуем намерение будущих председательств добиваться внесения исполнительными структурами ОБСЕ, включая институты, а также Парламентской ассамблеей ОБСЕ дальнейшего вклада в этот процесс.

Мы призываем Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности вносить дальнейший вклад в рамках своего мандата в процесс "Хельсинки плюс 40".

Мы приветствуем намерение будущих председательств и далее упрочивать контакты со средиземноморскими и азиатскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, другими соответствующими организациями и партнерами, научными кругами, неправительственными организациями и другими представителями гражданского общества на предмет внесения ими вклада в процесс "Хельсинки плюс 40".

ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ О НАРАЩИВАНИИ УСИЛИЙ ОБСЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

(MC.DOC/2/13/Corr.1 от 6 декабря 2013 года)

Мы, члены Совета министров ОБСЕ, признавая эволюционирующий характер транснациональных угроз в регионе ОБСЕ и за его пределами и необходимость обеспечения коллективных и эффективных международных ответных мер, скоординированных и опирающихся на межгосударственный подход, ссылаясь на соответствующие предыдущие решения СМ, в частности Решение № 4/12 Совета министров "Усилия ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам",

высоко оцениваем деятельность государств – участников ОБСЕ по укреплению сотрудничества в противодействии транснациональным угрозам в таких областях, как противодействие терроризму, борьба с организованной преступностью, торговля людьми и незаконными наркотиками, деятельность, связанная с полицейскими функциями, и безопасность границ и пограничный режим, а также разработка мер укрепления доверия (МД), предусмотренных Решением № 1039 Постоянного совета, что в совокупности способствовало повышению авторитета ОБСЕ в противодействии транснациональным угрозам;

приветствуем Решение № 1106 Постоянного совета от 2013 года о "Первоначальном перечне мер укрепления доверия в рамках ОБСЕ с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий", которое направлено на повышение межгосударственного сотрудничества, транспарентности, предсказуемости и стабильности и уменьшение рисков ошибочного восприятия эскалации и конфликтов, которые могут возникнуть в результате использования ИКТ, в соответствии с Решением № 1039 Постоянного совета "Разработка мер укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий";

подчеркиваем значение достигнутого прогресса в разработке мер укрепления доверия в сфере безопасности при использовании ИКТ и самих ИКТ, что дополняет усилия ООН в этой тематической области, и отмечаем важность осуществления в рамках ОБСЕ этого первоначального перечня мер укрепления доверия государствами-участниками ОБСЕ на добровольной основе и, по мере целесообразности, их дальнейшего развития;

приветствуем также усилия государств – участников ОБСЕ под руководством украинского Действующего председательства ОБСЕ, поддержанные соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ, по достижению прогресса в осуществлении Концепции ОБСЕ в отношении борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, Стратегической концепции ОБСЕ в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями, Консолидированной концептуальной базы ОБСЕ для борьбы с терроризмом, а также Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима;

отмечаем, что вышеупомянутые документы создают прочную основу для работы ОБСЕ в области противодействия транснациональным угрозам и подчеркиваем важность их полного и постоянного практического применения и интеграции в деятельность ОБСЕ;

призываем государства – участники ОБСЕ и соответствующие исполнительные структуры в рамках их мандатов и установленных процедур активизировать усилия по достижению большего единства целей и действий в противодействии существующим и возникающим транснациональным угрозам и продолжать диалог в этой области, в том числе на сфокусированных и ориентированных на конкретные результаты тематических конференциях в масштабах всей ОБСЕ, которые должны проводиться по мере необходимости и, предпочтительно, на ежегодной основе;

призываем государства – участники ОБСЕ, в случае необходимости при поддержке соответствующих исполнительных структур ОБСЕ, и далее развивать сотрудничество с ООН и другими соответствующими международными и региональными организациями на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, 1999 года, а также со средиземноморскими и азиатскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству с целью дальнейшего укрепления потенциала ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам, в том числе во взаимодействии с гражданским обществом.

Дополнение к МС.DOC/2/13/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

"В связи с принятой декларацией об укреплении усилий ОБСЕ в противодействии транснациональным угрозам Российская Федерация заявляет следующее.

Присоединившись к консенсусу по данной декларации, Российская Федерация хотела бы акцентировать важность практической реализации упомянутых в ней концептуальных документов ОБСЕ в сфере противодействия транснациональным угрозам, в частности: по борьбе с незаконными наркотиками и терроризмом. Необходимым инструментом выполнения этих решений является проведение на ежегодной основе конференций ОБСЕ по антитеррору и борьбе с наркоугрозой с финансированием из сводного бюджета Организации.

Прошу приложить текст настоящего заявления к принятой декларации и включить его в Журнал сегодняшнего заседания".

**ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ О РАБОТЕ ПОСТОЯННОГО
СОВЕЩАНИЯ ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ В РАМКАХ
ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА ПО ПРИДНЕСТРОВСКОМУ
УРЕГУЛИРОВАНИЮ В ФОРМАТЕ "5+2"**

(MC.DOC/3/13/Corr.1 от 6 декабря 2013 года)

Министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе:

ссылаются на Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2", принятое на встрече Совета министров в Дублине 7 декабря 2012 года;

вновь подтверждают свою твердую решимость добиться всеобъемлющего, справедливого и жизнеспособного урегулирования путем переговоров приднестровского конфликта на основе суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова с особым статусом для Приднестровья, в полной мере гарантирующим соблюдение прав человека и политических, экономических и социальных прав его населения;

приветствуют конструктивную работу, проделанную в текущем году Постоянным совещанием по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате "5+2", и важную роль, которую играет ОБСЕ в поддержке этого процесса;

призывают всех участников переговорного процесса прилагать усилия к достижению компромиссных решений;

выражают удовлетворение тем, что мероприятия в рамках Постоянного совещания проводились в сочетании с регулярными прямыми контактами между сторонами на различных, в том числе политическом, уровнях, и призывают к продолжению и диверсификации таких контактов;

вновь подтверждают важность укрепления доверия между людьми, проживающими на обоих берегах р. Днестра, в качестве одного из ключевых элементов всеобъемлющего урегулирования, в этой связи приветствуют достигнутый в 2013 году прогресс, в частности, в сферах обеспечения свободы передвижения и защиты окружающей среды, в решении проблем безопасности жителей городов Рыбница и Резина, а также в продлении срока действия соглашения о грузовых железнодорожных перевозках через регион Приднестровья, и призывают стороны использовать все возможности для торговли и инвестиций;

подчеркивают необходимость достижения ощутимого прогресса на переговорах по всем трем корзинам согласованной повестки дня процесса переговоров: социально-экономические вопросы, общеправовые и гуманитарные вопросы и права человека, а также всеобъемлющее урегулирование, включая институциональные и политические вопросы и вопросы безопасности;

призывают стороны наращивать усилия по реализации мер укрепления доверия и безопасности и воздерживаться от односторонних действий, способных привести к ухудшению положения в сфере безопасности в регионе;

призывают стороны развивать прогресс, достигнутый после эффективного возобновления официальной работы в рамках переговорного процесса в формате "5+2" в 2011 году, с целью урегулирования нерешенных проблем, включая устранение препятствий к свободному передвижению людей, товаров и услуг, и в полном объеме выполнять решения, согласованные в ходе переговорного процесса;

призывают посредников и наблюдателей от ОБСЕ, Российской Федерации, Украины, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки умножить свои скоординированные усилия и в полной мере задействовать свой потенциал в интересах продвижения по пути к всеобъемлющему урегулированию приднестровского конфликта.

ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ

(МС.DOC/4/13 от 6 декабря 2013 года)

Министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе:

приветствуют Совместное заявление глав делегаций стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ и министров иностранных дел Азербайджана и Армении от 5 декабря 2013 года и их согласие продолжать совместную работу по справедливому и мирному урегулированию нагорно-карабахского конфликта на основе того, что уже было достигнуто;

приветствуют недавнее возобновление диалога на высоком уровне между президентами Азербайджана и Армении и выражают надежду на то, что предстоящие встречи послужат продвижению мирного процесса;

призывают стороны рассмотреть меры, которые уменьшили бы напряженность в регионе.

**ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ
ОБ ОБНОВЛЕНИИ ПРИНЦИПОВ ОБСЕ,
РЕГУЛИРУЮЩИХ НЕРАСПРОСТРАНЕНИЕ**

(МС.DOC/5/13 от 6 декабря 2013 года)

Совет министров приветствует Решение № 7/13 Форума по сотрудничеству в области безопасности от 4 декабря 2013 года об обновлении Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение.

II. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ

РЕШЕНИЕ № 1/13
ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ДЕЙСТВИЯ МАНДАТА
ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
(MC.DEC/1/13 от 6 марта 2013 года)

Совет министров,

ссылаясь на Решение № 193 Постоянного совета от 5 ноября 1997 года об учреждении поста Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации,

учитывая, что первый срок полномочий нынешнего Представителя по вопросам свободы средств массовой информации г-жи Дуни Миятович истекает 10 марта 2013 года,

подчеркивая важный вклад Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации в дело поощрения свободы выражения мнений в регионе ОБСЕ,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет продлить срок действия мандата г-жи Дуни Миятович в качестве Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации до 11 марта 2016 года.

Дополнение 1 к MC.DEC/1/13

ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

со стороны делегации Российской Федерации:

"Присоединившись к консенсусу по решению Совета Министров ОБСЕ о продлении мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Д. Миятович на второй трехлетний срок, хотели бы заявить следующее.

Исходим из того, что деятельность Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ должна осуществляться в строгом соответствии с принципами беспристрастности, объективности и транспарентности согласно мандату, установленному решением Постсовета № 193 от 5 ноября 1997 г. Рассчитываем, что Представитель ОБСЕ по свободе СМИ будет проводить сбалансированную и непредвзятую линию по исполнению своих полномочий применительно ко всему пространству ОБСЕ. Убеждены, что задачей Представителя является наблюдение за

обеспечением свободы выражения в средствах массовой информации, и она не распространяется на другие сферы деятельности.

Российская Федерация исходит из того, что используемый в документах ОБСЕ термин "media" означает "средства массовой информации", под которым подразумеваются такие виды СМИ, как печатные периодические издания (press), телерадиовещание и электронные СМИ (electronic), в том числе распространяющиеся в сети Интернет. Иные определения СМИ, связанные с изменением способов производства, обмена и распространения массовой информации и появлением новых видов и средств коммуникаций, требуют дополнительного согласования и утверждения всеми государствами-участниками.

С учетом изложенного Российская Федерация призывает государства – участники ОБСЕ, а также Действующее председательство начать работу по обновлению принятого более 15 лет назад мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в целях приведения его в соответствие с современными реалиями и задачами в этой сфере.

Просьба приложить данное заявление к принятому решению Совета министров, а также к Журналу дня сегодняшнего заседания Постоянного совета".

Дополнение 2 к MC.DEC/1/13

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"В связи с Решением PC.DEC/1974 и в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ Соединенные Штаты Америки хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление.

Соединенные Штаты не согласны с интерпретирующим заявлением, с которым только что выступила делегация Российской Федерации. Желаем самым решительным образом поддержать усилия Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации по защите и поощрению свободы выражения мнений с использованием всех средств массовой информации, включая Интернет и другие новые технологии. Этот подход всецело соответствует хельсинкскому Заключительному акту, где государствам-участникам адресован призыв "поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод", а также мандату Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, которому поручено "поддерживать и поощрять полное соблюдение принципов и обязательств ОБСЕ, касающихся свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации". Мы отводим любой призыв раздробить или ограничить этот широкий

мандат, да и любые попытки оговорить условиями принятые в рамках человеческого измерения ОБСЕ обязательства, которые ограждают и поощряют основные свободы граждан и членов объединений гражданского общества во всем регионе.

Прошу приобщить текст настоящего интерпретирующего заявления к Решению и включить его в Журнал заседания".

РЕШЕНИЕ № 2/13
НАЗНАЧЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОБСЕ ПО ДЕЛАМ
НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ
(MC.DEC/2/13 от 17 июля 2013 года)

Совет министров,

ссылаясь на решение состоявшейся в 1992 году Хельсинкской встречи СБСЕ на высшем уровне об учреждении поста Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств,

учитывая, что в соответствии с Решением № 2/10 Совета министров срок действия мандата г-на Кнута Воллебека в качестве Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств истекает 19 августа 2013 года,

выражая покидающему пост Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств г-ну Кнуту Воллебеку признательность за его вклад в работу ОБСЕ и развитие ее деятельности,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет назначить г-жу Астрид Торс Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств на трехлетний период, начинающийся с 20 августа 2013 года.

РЕШЕНИЕ № 3/13
СВОБОДА МЫСЛИ, СОВЕСТИ, РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ
(MC.DEC/3/13/Corr.1 от 6 декабря 2013 года)

Совет министров,

вновь подтверждая ранее принятые СБСЕ/ОБСЕ решения, касающиеся свободы мысли, совести, религии и убеждений, которая была закреплена в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, Мадридском документе 1983 года, Венском документе 1989 года, Копенгагенском документе 1990 года, Будапештском документе 1994 года и Маастрихтском документе 2003 года,

напоминая о международно-правовых положениях о правах человека, зафиксированных во Всеобщей декларации прав человека, и международных обязательствах государств – участников Международного пакта о гражданских и политических правах, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и других международных договоров о правах человека, касающихся свободы мысли, совести, религии и убеждений,

исполненный твердой решимости обеспечивать уважение и осуществление свободы мысли, совести, религии и убеждений всеми людьми,

подчеркивая, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести, религии и убеждений, которая включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору, а также не иметь и не исповедовать никакой религии, менять свою религию или убеждения, а также исповедовать свою религию или веру как индивидуально, так совместно с другими, публично или частным образом, через учение, выполнение ритуальных и религиозных обрядов и отправление культа. Свобода исповедовать свою религию или веру подлежит лишь таким ограничениям, которые установлены законом и соответствуют международным стандартам,

вновь подтверждая обязательства государств-участников уважать, защищать и обеспечивать право каждого на свободу мысли, совести, религии и убеждений,

подчеркивая взаимосвязь между безопасностью и полным уважением свободы мысли, совести, религии и убеждений,

будучи глубоко озабочен продолжающимися повсюду в мире актами нетерпимости и насилия на почве мысли, совести, религии или убеждений в отношении лиц и сообществ, объединенных общностью религии или убеждений,

подчеркивая, что свобода мысли, совести, религии и убеждений и все остальные права человека и основные свободы взаимосвязаны, взаимосвязаны и подкрепляют друг друга,

подчеркивая важность содействия формированию атмосферы взаимной терпимости и уважения между верующими различных общин, а также между верующими и неверующими,

призывает государства-участники:

- выполнять в полном объеме принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся свободы мысли, совести, религии и убеждений;
- выполнять в полном объеме свои обязательства по обеспечению, в частности, через транспарентные и недискриминационные законы, правила, практику и политику, права всех людей исповедовать свою религию или веру и выполнять требуемые ими обряды как индивидуально, так и совместно с другими, публично или частным образом, а также исповедовать свою религию или веру через учение, выполнение ритуальных и религиозных обрядов и отправление культа;
- воздерживаться от введения несовместимых с принятыми в рамках ОБСЕ политическими обязательствами и международно-правовыми обязательствами ограничений на отправление частными лицами и религиозными сообществами религиозного культа или веры;
- поощрять и облегчать открытый и транспарентный межконфессиональный и межрелигиозный диалог и партнерские связи;
- стремиться к предупреждению нетерпимости, насилия и дискриминации на почве религии и убеждений, в том числе в отношении христиан, иудеев, мусульман и приверженцев других религий, а также против неверующих, осуждать насилие и дискриминацию на почве религии, прилагать усилия для предупреждения нападения на индивидов или группы лиц на почве мысли, совести, религии и убеждений и обеспечивать защиту их от таких нападений;
- содействовать своевременному включению сообществ, объединенных общностью религии или убеждений, в процесс общественного обсуждения соответствующих законодательных инициатив;
- содействовать диалогу между сообществами, объединенными общностью религии или убеждений, и государственными органами, в том числе, при необходимости, по вопросам, касающимся использования мест отправления культа и религиозного имущества;
- принимать эффективные меры по предупреждению и пресечению дискриминации на почве религии или убеждений в отношении частных лиц, а также сообществ, объединенных общностью религии или убеждений, в том числе в отношении неверующих, со стороны государственных должностных лиц при исполнении ими своих служебных обязанностей;
- проводить политику, направленную на воспитание уважения и защиту мест отправления культа и религиозных объектов, религиозных памятников, кладбищ и святынь от вандализма и разрушения.

РЕШЕНИЕ № 4/13
НАРАЩИВАНИЕ УСИЛИЙ ОБСЕ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПЛАНА
ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ РОМА И СИНТИ
В РЕГИОНЕ ОБСЕ С УДЕЛЕНИЕМ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ
ЖЕНЩИНАМ, МОЛОДЕЖИ И ДЕТЯМ ЭТИХ НАРОДНОСТЕЙ
(MC.DEC/4/13/Corr.1 от 6 декабря 2013 года)

Совет министров,

вновь подтверждая принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся рома и синти, в том числе План действий 2003 года по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, Решение № 6/08 Совета министров о повышении эффективности усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ и Решение № 8/09 Совета министров об активизации усилий ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти,

ссылаясь на зафиксированные в этих документах, а также в Планах действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства обязательства, непосредственно касающиеся положения цыганских женщин и девочек, и признавая важность их выполнения при осуществлении любой политики по улучшению положения рома и синти,

признавая, что в регионе ОБСЕ предпринимаются различные усилия по улучшению положения рома и синти, такие, как развитие и выполнение национальных планов действий и стратегий, а также разработка специальных программ и политики, и что для их осуществления крайне важна реализация этих инициатив на местном уровне,

принимая к сведению сформулированные в 2013 году во втором докладе БДИПЧ о ходе выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ выводы и рекомендации относительно первоочередных действий,

принимая к сведению проведенное 7–8 ноября 2013 года Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти,

будучи обеспокоен тем, что рома и синти в регионе ОБСЕ по-прежнему подвергаются насилию на почве расизма и предубеждений,

отмечая в этой связи, что цыганские женщины и девочки особенно уязвимы к множественной дискриминации, а также к насилию и притеснениям,

признавая ключевую роль образования в расширении возможностей для равноправного участия рома и синти, включая цыганских женщин, молодежь и детей, в частности девочек, в социальной, политической, экономической и культурной жизни, в осуществлении ими своих прав и содействии их полной социализации,

будучи убежден в том, что государствам-участникам следует стремиться к предоставлению рома и синти возможности вносить свой вклад в разработку затрагивающей их политики и что рома и синти должны выступать в качестве партнеров и разделять ответственность за реализацию такой политики, призванной содействовать и облегчать их интеграцию,

признавая, что права цыганских женщин, и в том числе равенство между мужчинами и женщинами, нуждаются в поддержке и поощрении в рамках государственной политики и деятельности государственных институтов при активном участии самих цыганских женщин,

учитывая, что цыганская молодежь и дети станут в будущем основными заинтересованными сторонами в вопросах содействия интеграции рома и синти и их общин, а также в содействии их полному участию в общественной, гражданской, политической, экономической и культурной жизни общества, в котором они живут,

призывает государства-участники:

1. Нарращивать усилия по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, в частности, путем улучшения мониторинга и оценки стратегий, политики и мер, направленных на интеграцию рома и синти;
2. Предотвращать дальнейшую маргинализацию и изоляцию рома и синти и противодействовать дискриминации и проявлениям насилия на почве нетерпимости в отношении рома и синти, в том числе в отношении цыган-мигрантов, посредством:
 - 2.1 наращивания усилий по воспитанию терпимости и борьбе с предубеждениями в отношении рома и синти;
 - 2.2 однозначного публичного осуждения любого насилия в отношении рома и синти;
 - 2.3 противодействия бытующим в средствах массовой информации негативным стереотипам о рома и синти с учетом принятых в рамках ОБСЕ соответствующих обязательств, касающихся свободы СМИ;
 - 2.4 принятия или ужесточения, где это необходимо, законодательства и мер по реализации политики, направленных против дискриминации и преступлений на почве предубеждений в отношении рома и синти;
 - 2.5 наращивания возможностей правоохранительных органов и их сотрудников по выявлению, сбору данных, расследованию и судебному преследованию за преступления на почве ненависти против рома и синти;
 - 2.6 принятия необходимых мер по обеспечению жертвам дискриминации и сопряженных с насилием проявлений нетерпимости в отношении рома и синти доступа к эффективным средствам правовой защиты через судебные и административные процедуры, а также через посредничество и примирение;

- 2.7 расширения участия рома и синти в процессе разработки, реализации и оценки затрагивающих их стратегий, в том числе через поощрение участия рома и синти в политической жизни и повышение их электоральной грамотности;
 - 2.8 поощрения широкого диалога в обществе в целях повышения осведомленности о том, как нетерпимость и дискриминация в отношении рома и синти могут угрожать социальной сплоченности, стабильности и безопасности;
 - 2.9 принятия мер по устранению коренных причин дискриминации и нетерпимости в отношении рома и синти, в том числе путем наращивания комплексной информационно-просветительской работы по противодействию предубеждениям и воспитания взаимного уважения и понимания;
 - 2.10 поддержки гражданского общества в его усилиях по представлению интересов и по оказанию поддержки цыганам, пострадавшим от преступлений на почве ненависти и дискриминации;
 - 2.11 принятия необходимых мер по повышению активного участия и готовности самих рома и синти к углублению их социальной вовлеченности;
 - 2.12 принятия мер, обеспечивающих безопасность, благополучие и здоровье цыганских женщин, молодежи и детей, в том числе посредством противодействия бытовому насилию, ранним бракам и торговле людьми, включая, при необходимости, обеспечение доступа к мерам реабилитационной поддержки;
3. Сосредоточить свои усилия и необходимые ресурсы на образовании как важном факторе улучшения положения рома и синти и поощрять их более глубокую социально-экономическую интеграцию, в том числе посредством:
- 3.1 принятия активных мер, обеспечивающих цыганским детям и молодежи равный доступ и участие в образовательном процессе на всех уровнях государственной системы образования, в том числе в заведениях, предназначенных для детей младшего возраста, а также в начальных и средних школах;
 - 3.2 противодействия высокому уровню отсева цыганских детей, обучающихся в средних школах, и уделения надлежащего внимания особым проблемам, с которыми сталкиваются в этой связи цыганские девочки, при одновременном принятии активных мер по поощрению обучения цыганской молодежи в учебных заведениях более высокой степени;
 - 3.3 содействия более широкому доступу рома и синти к высшему образованию и принятия соответствующих мер для облегчения их приема в высшие учебные заведения, в том числе с помощью программ выплаты стипендий;
 - 3.4 содействия разработке программ интеграции рома и синти на общенациональном и местном уровне, включая образовательные программы и дополнительные учебные курсы, посвященные, среди прочего, культуре и истории рома и синти;

- 3.5 возобновление усилий по искоренению сегрегации рома и синти в учебных заведениях всех уровней;
4. Принять активные меры по содействию наделянию женщин из числа рома и синти правами и возможностями, в том числе путем:
 - 4.1 наращивания усилий, призванных обеспечить цыганским женщинам возможность осуществления прав человека, укрепления усилий по борьбе с дискриминацией против них на всех уровнях, в том числе, где это необходимо, в сферах образования, занятости, охраны здоровья и обеспечения жильем, а также налаживания с этой целью партнерских связей с цыганами и цыганскими общественными объединениями;
 - 4.2 содействия эффективному и равноправному участию цыганских женщин в общественной и политической жизни, в том числе через поощрение более широкого доступа женщин к должностям в органах государственной власти и управления и руководящим постам;
 - 4.3 поощрения равного доступа цыганских женщин к рабочим местам, программам стажировки и наставничества;
 - 4.4 принятия, в соответствующих случаях, целевых конкретных мер по поощрению равного доступа цыганских девочек и их участия в образовательном процессе на всех уровнях;
5. Рекомендовать соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ наращивать свою деятельность с целью укрепления потенциала женских и молодежных организаций рома и синти, с тем чтобы содействовать расширению прав и возможностей, повышению образовательного уровня и борьбе с дискриминацией в отношении цыганских женщин и молодежи, а также побуждать цыганских женщин к участию наравне с мужчинами во всех интересующих их сферах жизни;

Призывает обеспечить дальнейшую координацию действий в рамках ОБСЕ и сотрудничество с соответствующими международными партнерами с целью наращивания усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ;

Рекомендует ПА ОБСЕ продолжить свои усилия, направленные на улучшение положения рома и синти в регионе ОБСЕ.

РЕШЕНИЕ № 5/13
СОКРАЩЕНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ЭКОЛОГИЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ
(МС.DEC/5/13 от 6 декабря 2013)

Совет министров,

памятуя и вновь подтверждая принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся окружающей среды и энергетики и содержащиеся в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом на маастрихтской встрече Совета министров в 2003 году, Решении № 12/06 Совета министров о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ, Решении № 6/07 Совета министров о защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений, Мадридской декларации об окружающей среде и безопасности, принятой на встрече Совета министров в Мадриде в 2007 году, Решении № 6/09 Совета министров об укреплении диалога и сотрудничества в области энергетической безопасности в регионе ОБСЕ и Астанинской юбилейной декларации 2010 года,

признавая связь между деятельностью в области энергетики и окружающей средой,

подчеркивая важность сокращения негативных последствий воздействия на экологию деятельности в области энергетики,

отмечая воздействие процессов производства, передачи и потребления энергии на окружающую среду, а также его трансграничный характер,

сознавая, что ответственное и рациональное управление природными и энергетическими ресурсами может улучшить состояние окружающей среды, сдерживать изменение климата, ускорять экономический рост и способствовать укреплению безопасности и стабильности,

признавая, что недорогое, диверсифицированное, надежное и устойчивое энергоснабжение является важным необходимым условием для устойчивого развития и что ответственное и прозрачное управление энергетическими ресурсами может значительно способствовать экономическому росту,

отмечая, что государства-участники могут смягчать воздействие на экологию посредством диверсификации энергобаланса в сочетании с использованием экологически более устойчивых энергетических решений с упором на возобновляемые источники энергии и энергоэффективность при разработке каждым из них своей национальной энергетической политики,

подчеркивая сравнительные преимущества ОБСЕ как платформы для широкого политического диалога по вопросам, касающимся сокращения воздействия на экологию деятельности в области энергетики, который дополняет существующую двустороннюю и многостороннюю деятельность и инициативы и обеспечивает синергию, в частности, с работой Комитета ЕЭК ООН по устойчивой энергетике,

признавая, что надлежащее управление, прозрачность и меры по борьбе с коррупцией, а также участие гражданского общества и частного сектора в процессах принятия решений и выработки политики на всех уровнях способствуют более полному учету экологических проблем, связанных с производством, передачей и потреблением энергии, и отмечая в этой связи деятельность и принципы ИПДО и других многосторонних партнерств и инициатив,

признавая, что растущая взаимозависимость стран в регионе ОБСЕ, производящих и потребляющих энергию и осуществляющих ее транзит, требует диалога в духе сотрудничества,

сознавая, что использование возобновляемых источников энергии, технологий, обеспечивающий низкий уровень выбросов углерода, и меры по повышению энергоэффективности способствуют уменьшению загрязнения атмосферы и выбросов парниковых газов, а также открывают новые экономические возможности,

имея в виду содействие дальнейшей разработке и использованию новых и возобновляемых источников энергии, включая обмен передовым опытом и технологиями в целях сокращения воздействия на экологию деятельности в области энергетики,

подчеркивая важность регионального и субрегионального сотрудничества, направленного, где это целесообразно, на сокращение воздействия на экологию деятельности в области экономики, для укрепления безопасности и стабильности,

опираясь на соответствующее резюме выводов, рекомендации и итоги работы 21-го Экономико-экологического форума ОБСЕ на тему "Повышение стабильности и безопасности: сокращение воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ",

1. Рекомендует государствам-участникам максимально эффективно использовать ОБСЕ как платформу для широкого диалога, сотрудничества, обмена информацией и примерами передовой практики, в частности, по вопросам, касающимся надлежащего управления и прозрачности в энергетическом секторе, использования возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности, новых технологий, передачи технологий, "зеленого роста";
2. Рекомендует государствам-участникам и впредь способствовать утверждению высоких стандартов прозрачности, подотчетности и надлежащего управления в целях сокращения воздействия на экологию деятельности в области энергетики, в том числе путем продвижения и укрепления надлежащей практики экологически рационального управления в том, что касается планирования, финансирования и осуществления деятельности в области энергетики;
3. Призывает государства-участники к взаимодействию с организациями гражданского общества при разработке рекомендаций программного характера, а также при разработке, осуществлении и оценке проектов, связанных с устойчивой энергетикой, и оценке экологических последствий деятельности в области энергетики;

4. Рекомендует государствам-участникам способствовать модернизации и технологическим инновациям в энергетическом секторе, в частности, с целью повышения экологической устойчивости и сокращения воздействия на экологию деятельности в области энергетики, в том числе путем государственно-частного сотрудничества;
5. Рекомендует государствам-участникам способствовать многостороннему сотрудничеству между правительствами, международными, региональными и неправительственными организациями, гражданским обществом, бизнес-сообществом, научными кругами, агентствами по развитию и финансовыми учреждениями для сокращения воздействия на экологию деятельности в области энергетики, в том числе путем поощрения государственно-частного партнерства и технологических инноваций с целью обмена передовым опытом между государствами-участниками;
6. Рекомендует государствам-участникам изучить вопрос о возможной роли ОБСЕ в оказании поддержки повестке дня ООН в области развития после 2015 года в той мере, в какой последняя может быть связана с воздействием на экологию деятельности в области энергетики, а также в осуществлении совместной инициативы ООН и Всемирного банка "Устойчивая энергетика для всех";
7. Рекомендует государствам-участникам учитывать гендерную проблематику¹ при разработке и осуществлении проектов и политики, связанных с устойчивостью энергетики, и обеспечивать равные возможности для мужчин и женщин в том, что касается доступа к ресурсам, благам и участия в принятии решений на всех уровнях;
8. Поручает исполнительным структурам ОБСЕ в пределах их мандатов продолжать по мере необходимости способствовать международному сотрудничеству, в частности, путем поддержки соответствующих международных и региональных правовых инструментов, конвенций и протоколов, касающихся сокращения воздействия на экологию деятельности в области энергетики, и оказывать помощь в их реализации государствами-участниками по их просьбе, тем самым способствуя обеспечению прозрачности, подотчетности и надлежащего управления в области энергетики в регионе ОБСЕ;
9. Поручает исполнительным структурам ОБСЕ в пределах их мандатов и впредь уделять внимание межизмеренческим аспектам экологических последствий деятельности в области энергетики, когда они усугубляются природными или техногенными катастрофами, а также оказывать государствам-участникам по их просьбе содействие в максимально эффективном использовании ОБСЕ в качестве

1 "Учет гендерной проблематики представляет собой процесс оценки возникающих для женщин и мужчин последствий любых планируемых мер, включая законодательство, политику или программы, во всех областях и на всех уровнях. Речь идет о стратегии, благодаря которой проблемы встающие перед женщинами и мужчинами, и накопленный ими опыт должны стать одним из неотъемлемых направлений деятельности в процессе разработки, осуществления, контроля и оценки политики и программ во всех сферах политической, экономической и общественной жизни, с тем чтобы и женщины, и мужчины в равной степени пользовались плодами таких усилий и для равенства не оставалось места. Конечная цель состоит в обеспечении равенства между женщинами и мужчинами". См. Официальные отчеты Генеральной ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 3 (A/52/3/Rev.1), глава IV, пункт 4.

платформы для широкого диалога, сотрудничества, обмена информацией и примерами лучшей практики применительно к этим аспектам;

10. Поручает БКЭЭД в сотрудничестве с полевыми операциями ОБСЕ в пределах их мандатов и с целью укрепления безопасности стабильности в регионе ОБСЕ продвигать идеи устойчивой энергетики и по мере необходимости способствовать трансграничному сотрудничеству;

11. Поручает БКЭЭД и полевым операциям ОБСЕ в пределах их мандатов и по просьбе принимающей страны и впредь содействовать информационно-разъяснительной работе по вопросам воздействия деятельности в области энергетики на окружающую среду и способствовать участию гражданского общества, научных и деловых кругов в соответствующих процессах принятия решений, в том числе по линии орхусских центров и других партнерств и инициатив с участием многих заинтересованных сторон;

12. Рекомендует партнерам по сотрудничеству на добровольной основе выполнять положения настоящего решения.

РЕШЕНИЕ № 6/13
ЗАЩИТА ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ СЕТЕЙ ОТ ПРИРОДНЫХ
И ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ

(MC.DEC/6/13/Corr.1 от 6 декабря 2013)

Совет министров,

напоминая и вновь подтверждая принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся энергетики, которые зафиксированы в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом на маастрихтской встрече Совета министров в 2003 году, Решении № 12/06 Совета министров о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ, Решении № 6/07 Совета министров о защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений, Решении № 6/09 Совета министров об укреплении диалога и сотрудничества в области энергетической безопасности в регионе ОБСЕ и Астанинской юбилейной декларации 2010 года,

напоминая о Мадридской декларации об окружающей среде и безопасности (MC.DOC/4/07), где подчеркивается взаимосвязь между экологическими угрозами, природными и техногенными катастрофами и безопасностью в регионе ОБСЕ,

отмечая Решение № 1088 Постоянного совета о теме, повестке дня и условиях проведения 22-й встречи Экономико-экологического форума на тему "Поиск ответов на экологические вызовы в целях укрепления сотрудничества и безопасности в регионе ОБСЕ" с особым акцентом на вопросах готовности, чрезвычайного реагирования и преодоления последствий в контексте экологических проблем,

в позитивном ключе отмечая Руководство по оптимальной практике защиты критически важных объектов неядерной энергетической инфраструктуры от террористических нападений с акцентом на угрозах, исходящих из киберпространства,

отмечая, что исключительно для целей настоящего решения Совета министров термин "энергетические сети" не распространяется на ядерные энергетические установки или инфраструктурные объекты нефтегазового сектора,

признавая потенциальную уязвимость энергетических сетей перед лицом таких угроз, как природные и техногенные катастрофы,

отмечая, что применительно к энергетическим сетям термин "защита" относится к мероприятиям, направленным на обеспечение их функциональности, бесперебойной работы и неприкосновенности и на сдерживание, смягчение последствий и нейтрализацию угроз, рисков или уязвимости,

признавая необходимость бесперебойного функционирования энергетических сетей и принимая во внимание пагубные последствия возможных перебоев в их работе,

с интересом отмечая принятую Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий (МСУОБ) "Хиогскую рамочную программу действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия

бедствиям на уровне государств и общин" и любые последующие рамочные документы по уменьшению опасности бедствий на период после 2015 года,

принимая во внимание потенциальные экологические проблемы, связанные с повреждением энергетических сетей,

подчеркивая важность сотрудничества между государствами-участниками в вопросах энергетики и окружающей среды с прицелом на укрепление безопасности и стабильности,

признавая необходимость наращивания диалога и сотрудничества в вопросах безопасности и физической защиты энергетических сетей,

учитывая важность надлежащей практики государственного и корпоративного управления, транспарентности рынков и регионального сотрудничества в секторе энергетики с сохранением при этом в поле зрения интересов всех заинтересованных сторон,

будучи убежден, что повышение эффективности сотрудничества между всеми государствами – участниками ОБСЕ на равноправной, взаимовыгодной и недискриминационной основе в деле противодействия угрозам и вызовам, с которыми сопряжены природные и техногенные катастрофы, способно внести важнейший вклад в обеспечение безопасности, стабильности и процветания в регионе ОБСЕ,

1. Побуждает государства-участники рассмотреть меры, включая выявление и оценку рисков, ответные меры и соответствующие процедуры на национальном и местном уровнях, необходимые для более надежной защиты энергетических сетей от природных и техногенных катастроф;
2. Побуждает государства-участники с максимальной отдачей использовать ОБСЕ в качестве платформы для широкого диалога, сотрудничества, обмена информацией и ознакомления с примерами наилучшей практики в деле укрепления безопасности и физической защиты энергетических сетей в регионе ОБСЕ;
3. Побуждает государства-участники обеспечивать более эффективную координацию мер по повышению защиты энергетических сетей, в том числе на ранних этапах планирования;
4. Предлагает государствам-участникам облегчать сотрудничество и партнерские связи между государственными и частными структурами в целях обеспечения более надежной защиты энергетических сетей;
5. Побуждает государства-участники применять в контексте обеспечения устойчивого развития комплексные подходы, предполагающие экологическую рациональность и рациональное природопользование, с охватом задач обеспечения готовности к катастрофам и сокращения связанных с ними рисков, с тем чтобы не допустить негативного воздействия на энергетические сети;
6. Поручает Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ выявить возможности для сотрудничества с международными организациями и

региональными организациями и агентствами в области защиты энергетических сетей от природных и техногенных катастроф и содействовать обсуждению возможных направлений сотрудничества;

7. Поручает Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ создать условия для обмена примерами передового опыта, техническими инновациями и информацией об эффективном обеспечении готовности к связанным со стихийными бедствиями угрозам энергетическим сетям и мерах реагирования на них, не дублируя при этом деятельность, которая уже ведется другими соответствующими международными организациями;

8. Побуждает партнеров по сотрудничеству в добровольном порядке выполнять положения настоящего решения.

Дополнение к MC.DEC/6/13/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Литвы от имени Европейского союза:

"Хотим подчеркнуть, что внесение в преамбулу пункта, который выводит энергетические установки и инфраструктурные объекты нефтегазового сектора из-под действия настоящего решения, значительно сужает сферу его применения.

В этой связи мы считаем, что настоящее решение следует рассматривать в качестве исходной точки для дальнейшей работы над расширением охвата наших будущих дискуссий по этим неядерным проблемам.

Прошу приобщить текст этого интерпретирующего заявления к принятому решению и включить его в Журнал встречи Совета министров".

РЕШЕНИЕ № 7/13
БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ
(MC.DEC/7/13/Corr.1 от 6 декабря 2013)

Совет министров,

вновь подтверждая соответствующие обязательства ОБСЕ 2000–2008 годов и Вильнюсскую декларацию Совета министров о борьбе со всеми формами торговли людьми 2011 года,

подтверждая стратегическую ценность Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 2003 года, в котором государствам-участникам предлагаются новейшие рекомендации о действиях, которые должны быть предприняты на международном и национальном уровнях в области преследования, предупреждения и защиты, и определяется деятельность соответствующих исполнительных структур ОБСЕ,

будучи глубоко озабочен значительным ростом ТЛ во всех ее формах, как транснациональной, так и внутренней, и вновь подчеркивая особую необходимость принятия более решительных мер по противодействию сложным существующим и возникающим тенденциям и разновидностям ТЛ,

одобряет принятие Добавления к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми "Спустя одно десятилетие" Решением № 1107 Постоянного совета и рассматривает Добавление "Спустя одно десятилетие" в качестве неотъемлемой части Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 2003 года.

Дополнение 1 к MC.DEC/7/13/Corr.1

ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

со стороны делегации Российской Федерации:

"Присоединившись к консенсусу по решению Совета министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ о борьбе с торговлей людьми, хотели бы заявить следующее.

Торговля людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации, включая торговлю детьми, а также в целях извлечения органов, тканей и клеток приобрела глобальный характер. Для борьбы с этой угрозой необходим комплексный подход, включающий меры по предупреждению, эффективному расследованию преступлений, привлечению к ответственности виновных, защите жертв, а также создание социально-экономических условий, при которых торговля людьми не могла бы развиваться.

Отмечаем, что разработанный проект дополнения к Плану действий позволяет расширить сферу обязательств ОБСЕ в этой сфере, в первую очередь, направленных на борьбу с такими формами траффинга, как сексуальная эксплуатация, включая детей, а также торговля людьми в целях извлечения органов.

Вместе с тем вызывает сожаление, что в упомянутом решении не отражены некоторые новые формы траффинга, которые представляют реальную угрозу здоровью и жизни людей, в частности, связанные с извлечением тканей и клеток человека. Такой подход снижает эффективность усилий государств-участников ОБСЕ по противостоянию новым вызовам и угрозам, разработке соответствующей политики и использованию адекватных мер реагирования.

Российская Федерация исходит из того, что в рамках борьбы со всеми формами торговли людьми в ОБСЕ будет уделяться должное внимание изучению, сбору информации и обмену эффективным опытом противодействия торговле людьми в целях извлечения тканей и клеток человека.

Исходим также из того, что для предотвращения торговли людьми необходимы дополнительные энергичные меры по ликвидации спроса на "живой товар" в странах, в которые направлены его основные потоки.

Просьба приложить данное заявление к принятому решению Совета министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ, а также к Журналу дня сегодняшнего заседания Совета Министров".

Дополнение 2 к MC.DEC/7/13/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Святого Престола:

"Принятие консенсусом Добавления к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми "Спустя одно десятилетие" не означает, что упомянутые в тексте не согласованные консенсусом публикации или инструменты являются официальными документами Организации. Поэтому их не следует считать одобренными всеми государствами-участниками.

В связи с вышеизложенным Святой Престол выражает свою оговорку в отношении статьи 5 главы III, озаглавленной "Предупреждение торговли людьми", подзаголовок "Действия институтов и органов", и не соглашается с каждым отдельным инструментом или всеми их частями, разработанными или используемыми Отделом по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ".

РЕШЕНИЕ № 8/13
ЛЕГКОЕ И СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ И ЗАПАСЫ
ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ

(МС.DEC/8/13/Corr.1 от 6 декабря 2013)

Совет министров,

признавая важность принимаемых ОБСЕ мер, направленных на борьбу с незаконной торговлей легким и стрелковым оружием (ЛСО) во всех ее аспектах и на содействие сокращению и предотвращению чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО,

желая дополнить и тем самым усилить осуществление Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, в частности, путем поощрения сотрудничества, транспарентности и ответственных действий со стороны государств-участников при экспорте и импорте ЛСО,

принимая к сведению принятие Договора о торговле оружием,

отмечая серьезное внимание, которое Совет Безопасности Организации Объединенных Наций уделяет борьбе с угрозами, возникающими в связи с незаконным ЛСО и его дестабилизирующим накоплением, и роль региональных организаций в этих усилиях,

принимая к сведению обязательства, содержащиеся в итоговых документах состоявшейся 27 августа – 7 сентября 2012 года в Нью-Йорке второй Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, и касающиеся Программы действий и Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, и отмечая активную роль, которую играет ОБСЕ в этой области,

ссылаясь на Решение № 8/08 ФСОБ и отмечая осуществляемую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций деятельность по связанным с ним вопросам,

принимая к сведению резолюции 2106 (2013) и 2122 (2013) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в той мере, в какой они относятся к мандату ФСОБ,

отмечая проделанную ОБСЕ важную работу по утверждению признанных стандартов и лучшей практики в управлении и обеспечении безопасности ЛСО и возможный вклад, который могло бы внести в этом отношении добровольное использование других международных стандартов,

признавая сохраняющееся значение принимаемых ОБСЕ мер, направленных на борьбу с угрозами безопасности и обеспечение физической защиты запасов излишних

и/или ожидающих уничтожения ЛСО, ЗОБ, взрывчатых материалов и детонирующих устройств в некоторых государствах в регионе ОБСЕ,

подтверждая также добровольный характер предоставляемой государствами – участниками ОБСЕ помощи в сокращении ЛСО, в уничтожении после регистрации излишних запасов обычных боеприпасов и в совершенствовании практики управления запасами и обеспечения их безопасности в государствах-участниках, запрашивающих помощь в этом отношении,

подтверждая также свою приверженность полному осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (FSC.DOC/1/00/Rev.1, 20 июня 2012 года), Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (FSC.DOC/1/03/Rev.1, 23 марта 2011 года) и соответствующих решений ФСОБ, включая План действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия (FSC.DEC/2/10, 26 мая 2010 года),

1. Приветствует и принимает к сведению в рамках деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности после встречи Совета министров 2011 года:

- переиздание Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и дополнительных решений в качестве сводного документа во исполнение Решения № 6/11 Совета министров;
- доклады о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, представленные 19-й и 20-й встречам Совета министров;
- совещание ОБСЕ по обзору хода осуществления Плана действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия и заседание на уровне экспертов по управлению запасами легкого и стрелкового оружия и сокращению и уничтожению излишних запасов;
- предпринимаемые ФСОБ усилия по совершенствованию выполнения обязательств, изложенных в Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, Документе ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов и в связанных с ними решениях ФСОБ, включая План действий ОБСЕ в отношении ЛСО;
- целенаправленные дискуссии в рамках диалога по проблемам безопасности по актуальным вопросам безопасности, касающимся легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов, по таким вопросам, как проекты ОБСЕ по оказанию помощи, работа по укреплению сотрудничества в области ЛСО и ЗОБ, рассмотрение возможного влияния Договора о торговле оружием (ДТО), укрепление потенциала, меры по противодействию вызовам, связанным с ЛСО/ЗОБ в Центральной Азии, рассмотрение итогов аналитического исследования обязательств ОБСЕ в области ЛСО, а также методов по оказанию помощи в ежегодном обмене информацией об импорте и экспорте ЛСО и в его совершенствовании;
- проделанную работу по проектам ОБСЕ в области ЛСО и ЗОБ и достигнутые результаты;

- первую конференцию по отслеживанию незаконного легкого и стрелкового оружия в регионе ОБСЕ, организованную совместно с УВР ООН, УНП ООН и Интерполом 23–24 мая 2013 года в Вене;
2. Поручает Форуму по сотрудничеству в области безопасности в соответствии с его мандатом в 2014 году:
- наращивать усилия, направленные на обеспечение полного осуществления существующих мер и обязательств, изложенных в Документе ОБСЕ о ЛСО, Документе ОБСЕ о ЗОБ и в соответствующих решениях ФСОБ, включая План действий ОБСЕ в отношении ЛСО;
 - активизировать усилия по дальнейшему выполнению Плана действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия во всех его аспектах;
 - обеспечить согласованность и взаимодополняемость с соответствующими механизмами Организации Объединенных Наций, в частности, принимая во внимание итоговые документы Второй обзорной конференции по программе действий Организации Объединенных Наций в отношении ЛСО;
 - обсудить вопросы, возникающие в связи с проектами по ЛСО и ЗОБ, включая, в частности, вопросы, касающиеся персонала и ресурсов из государств-участников, участвующих в таких проектах, с целью облегчения процедур предоставления государствам – участникам ОБСЕ помощи в рамках механизма по ЛСО и ЗОБ;
 - обеспечить своевременное и полное представление при обменах информацией в рамках ОБСЕ информации, касающейся ЛСО, с использованием предложенного ЦПК шаблона отчетов в отношении разовых обменов информацией, связанной с Документом ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, включая образцы формата национальных сертификатов конечного пользователя и/или другие соответствующие документы, правила, касающиеся посреднической деятельности в области ЛСО, и в отношении ежегодного обмена информацией о контактных пунктах по вопросам ЛСО и ЗОБ;
 - разработать добровольные руководящие принципы для подготовки на национальном уровне к представлению информации для вышеупомянутого обмена с целью повышения практической ценности и актуальности представляемой информации;
 - изучить возможности проведения обзора и, когда это целесообразно, дополнения Документа ОБСЕ о ЛСО 2012 года, Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов 2003 года и Руководства ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО, а также Принципов СБСЕ, регулирующих передачу обычных вооружений, 1993 года;
 - провести, на добровольной основе и если это соответствует мандату ФСОБ, обмен мнениями и информацией, а также примерами лучшей практики относительно вклада женщин в обеспечение безопасности и возможного влияния незаконного ЛСО на детей и женщин;

- изучить возможности активизации разъяснительной работы с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству по вопросам, касающимся ЛСО и запасов обычных боеприпасов;
 - принять активное участие в пятом созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней;
 - представить 21-й встрече Совета министров в 2014 году через своего Председателя доклады о проделанной работе по выполнению этих задач и дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов;
3. Призывает государства-участники:
- продолжать вносить внебюджетные взносы на поддержку проектов ФСОБ по оказанию помощи в отношении ЛСО и ЗОБ либо направляя их на конкретный проект, либо предоставляя ресурсы и техническую экспертную поддержку для Всеобъемлющей программы ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ;
 - продолжать в рамках диалога по проблемам безопасности обсуждение возможных последствий, связанных с предстоящим вступлением в силу ДТО.

РЕШЕНИЕ № 9/13
СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ
(МС.DEC/9/13 от 6 декабря 2013)

Совет министров

постановляет, что 21-я встреча Совета министров ОБСЕ состоится в Базеле (Швейцария) 4–5 декабря 2014 года.

III. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ, МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ УКРАИНЫ НА 20-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

(МС.GAL/8/13 от 5 декабря 2013 года)

Г-н премьер-министр Украины,
уважаемые г-да министры,
Ваши Превосходительства,
дамы и господа,

мне как Действующему председателю доставляет большое удовольствие приветствовать всех вас в Киеве на 20-й встрече Совета министров ОБСЕ.

Как вы, вероятно, заметили, место проведения встречи находится вблизи р. Днепра. С древних времен эта река играла ключевую роль в жизни нашего народа. Именно по водам Днепра корабли под различными флагами совершали плавание по пути "из варяг в греки", известному торговому маршруту, процветавшему 10 столетий назад.

Поскольку умение строить мосты и переправы через крупные реки было насущной необходимостью для выживания государств в древние времена, усердие в наведении мостов по-прежнему является крайне необходимым свойством для любой страны, возглавляющей ОБСЕ, включая Украину.

11 месяцев назад я вступил в эту должность с твердым намерением продвигать общее для всех видение, добиваться общих целей и осуществлять совместные действия, преодолевать расхождения и укреплять доверие, с тем чтобы все мы смогли продвинуться дальше в реализации разделяемой всеми идеи евро-атлантического и евразийского сообщества безопасности.

Сегодня хочу поделиться с вами некоторыми соображениями, касающимися украинского опыта руководства ОБСЕ.

В 2013 году нам удалось продвинуться в деле осуществления ряда совместных мер, причем в каждом случае был сделан шаг вперед к укреплению сплоченности и безопасности в регионе ОБСЕ, а также к повышению значимости нашей организации.

Наше активное участие в процессе "Хельсинки плюс 40", инициированном в текущем году, позволило уже на нынешнем этапе наработать ряд интересных идей о том, как выстраивать деятельность Организации в будущем.

Председательство, в частности, побуждало государства-участники к размышлению над вопросом о придании ОБСЕ большей эффективности и результативности. Представляется, что здесь Организация сталкивается со сложным и многомерным вызовом.

Мы провели обстоятельные дискуссии о совершенствовании методов работы органов ОБСЕ, и в частности Совета министров, с тем чтобы привнести в эту работу больше взаимодействия и "дух диалога".

Второй год этого процесса станет ключевым с точки зрения поиска путей претворения этих идей в жизнь. На мой взгляд, важную роль в этой связи сыграют усилия по осуществлению "дорожной карты" процесса "Хельсинки плюс 40", которая была подготовлена тремя следовавшими друг за другом председательствованиями – Украиной, Швейцарией и Сербией. Сегодня министры Буркхальтер, Мркич и я намерены представить этот документ вашему вниманию.

Принятие Декларации о содействии продвижению процесса "Хельсинки плюс 40" позволит нам зафиксировать достигнутый прогресс и продемонстрировать твердую приверженность столиц этому процессу.

Тот факт, что мы начинаем встречу министров в условиях, когда уже достигнут ряд договоренностей, является для ОБСЕ обнадеживающим признаком. Нам следует и далее уходить от того, чтобы рассматривать встречи Совета министров в качестве единственного форума, генерирующего необходимую политическую волю к достижению договоренностей.

Уважаемые коллеги,

в текущем году нам удалось расширить вклад ОБСЕ в глобальные усилия по борьбе с транснациональными угрозами, согласовав первоначальный перечень мер укрепления доверия в сфере кибербезопасности/безопасности ИКТ.

Нам удалось завершить работу над обновлением принятых ОБСЕ в 1994 году Принципов, регулирующих нераспространение. Я всецело приветствую этот важный шаг, выступая в качестве как Действующего председателя ОБСЕ, так и министра иностранных дел Украины, которая двумя десятилетиями ранее сознательно сделала исторический выбор, отказавшись от ядерного оружия.

Мы продвинулись в дискуссиях о наращивании в ОБСЕ мер противодействия свирепствующему в регионе ОБСЕ бедствию – торговле людьми. Принятием Дополнения к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, мы повысим эффективность предпринимаемых в регионе ОБСЕ усилий в такой борьбе.

В настоящее время сквозной темой в диалоге о глобальной безопасности являются проблемы энергетической безопасности. Наиболее оптимальным способом преодоления вызовов в этой области является совершенствование технологии и повышение экологической рациональности мероприятий в энергетической области. Я удовлетворен тем, что дискуссии по этому вопросу в рамках второго измерения продемонстрировали готовность к согласованию единой позиции о дальнейших действиях ОБСЕ, на что указывает принятие Советом соответствующих решений.

В текущем году мы неустанно трудились над расширением багажа ОБСЕ в области человеческого измерения. Несмотря на имеющиеся расхождения, нам удалось согласовать сбалансированную актуальную программу мероприятий в области третьего измерения.

Подготовив сбалансированный набор проектов решений по третьему измерению, Председательство побуждало государства-участники продемонстрировать

конструктивный подход и вновь подтвердить нашу приверженность цели поощрения прав человека, демократии и верховенства права.

Мы считаем, что киевская встреча Совета министров предоставляет нам великолепную возможность вновь подтвердить и обновить наши обязательства в области человеческого измерения.

Уважаемые участники,

мы сохраняли свою приверженность и цели дальнейшей активизации политического диалога и практического сотрудничества ОБСЕ с нашими партнерами по сотрудничеству во всех трех измерениях.

ОБСЕ, которая проявляет острый интерес к событиям в южном Средиземноморье, предоставила свой инструментарий, пригодный для всех измерений, в распоряжение своих средиземноморских партнеров. Предоставление его в распоряжение Ливии, которая подала заявку на вступление в число партнеров по сотрудничеству, позволит повысить безопасность и стабильность в этом регионе.

Все мы признаем необходимость наращивания нашего взаимодействия с Афганистаном, особенно в свете происходящих в этой стране серьезных перемен и намеченного на 2014 год вывода МССБ. Я всецело приветствую недавнее решение о направлении в Афганистан группы по поддержке выборов из БДИПЧ.

Представленная нами на рассмотрение данной встречи Декларация станет новым вкладом в коллективные международные усилия, нацеленные на обеспечение долгосрочной безопасности и стабильности в Афганистане.

В 2013 году в регионе ОБСЕ состоялся ряд президентских и парламентских выборов. Было чрезвычайно важным, что БДИПЧ и Парламентская ассамблея ОБСЕ возобновили свое сотрудничество в области наблюдения за проведением выборов.

Хочу упомянуть также о своевременном продлении срока действия мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, а также назначении нового Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. Я побуждаю все государства-участники в предстоящем году проявить тот же дух конструктивности при назначении нового Директора БДИПЧ.

Ваши Превосходительства,
дамы и господа,

среди угроз, которые уже многие годы остаются в фокусе внимания ОБСЕ, особое место принадлежит затяжным конфликтам. Председательство выдвинуло этот вопрос на одно из приоритетных мест в своей повестке дня.

В начала года я посетил все государства-участники, затронутые затяжными конфликтами, побуждая стороны к дальнейшей работе над поисками устойчивого долгосрочного политического решения.

Мы пытались привнести дух большей конструктивности в существующие переговорные форматы. Несмотря на сложную атмосферу, удалось достичь компромиссных решений по ряду актуальных вопросов на переговорах в формате "5+2" по приднестровскому урегулированию, пять раундов которых состоялись в текущем году. Содействовали достижению компромисса и две встречи премьер-министра Молдовы и лидера Приднестровья, немалый вклад в содействие которым был внесен Председательством.

К числу наших ключевых задач в текущем году относились выполнение сопредседательских функций на Женевских международных дискуссиях и поддержка усилий сопредседателей Минской группы. Я всячески приветствую проведение в ноябре встречи президентов Азербайджана и Армении, которая была организована впервые с января 2012 года.

Еще одной трудной проблемой, которая требует свежих подходов, является контроль над обычными вооружениями. Поэтому мы инициировали дискуссии о том месте, которое может принадлежать контролю над обычными вооружениями и МДБ в нынешней архитектуре европейской безопасности. На мой взгляд, Форум по сотрудничеству в области безопасности является подходящей площадкой для дальнейшего целенаправленного обсуждения вопросов контроля над обычными вооружениями в 2014 году.

Уважаемые участники,

Председательством заложена необходимая основа для конструктивного диалога между министрами здесь, в Киеве. Нами подготовлены сбалансированные рамочные документы для принятия решений, где сделан акцент на актуальных проблемах и отражены приоритеты различных государств-участников.

Поэтому я хочу призвать вас провести совместную конструктивную работу с целью завершить согласование значимого блока решений, благотворных для всего региона ОБСЕ.

Благодарю за внимание.

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ, МИНИСТРА
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ УКРАИНЫ НА 20-Й ВСТРЕЧЕ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**
(MC.GAL/11/13 от 6 декабря 2013 года)

Уважаемые г-да министры,
Ваши Превосходительства,
дамы и господа,

два дня интенсивной работы остались позади. Надеюсь, эти дни в Киеве были для вас и приятными, и плодотворными.

Украинское Председательство сделало все от него зависящее для создания конструктивной атмосферы, благоприятной для диалога и достижения договоренностей.

Все выступления, прозвучавшие в этом зале, однозначно свидетельствуют о том, что наша организация сохраняет свою актуальность и остается полезным форумом для всеобъемлющего диалога по проблемам безопасности в регионе.

Мне отраднo, что нам удалось добиться консенсуса по ряду важных решений. На киевской встрече Совет министров внес солидный вклад в общие усилия в рамках ОБСЕ по укреплению доверия в наших отношениях сотрудничества.

Мы вновь подтвердили нашу глубокую вовлеченность в процесс "Хельсинки плюс 40".

Мы будем и далее добиваться придания ОБСЕ большей эффективности и результативности на пути к 40-й годовщине подписания хельсинкского Заключительного акта. Для этого нам необходимо возродить дух сотрудничества, которым были проникнуты стороны при подписании Заключительного акта, Парижской хартии и других эпохальных документов ОБСЕ.

На протяжении года и в ходе наших дискуссий здесь, в Киеве, значительная часть нашей работы была посвящена затяжным конфликтам.

Заявлением министров о переговорах в формате "5+2" послан мощный сигнал о нашей совместной решимости добиться продвижения по всей повестке дня переговоров с прицелом на достижение всеобъемлющего урегулирования приднестровского конфликта.

Что касается Нагорного Карабаха, то министры одобрили новую динамику в двустороннем диалоге на высшем уровне между Азербайджаном и Арменией. Мы надеемся, что эта совместная поддержка поможет вдохнуть новую жизнь в процесс переговоров.

Я приветствую готовность ОБСЕ к наращиванию усилий по борьбе с торговлей людьми в связи с утверждением дополнения к Плану действий ОБСЕ 2003 года. Этот

документ послужит вкладом в активизацию глобальной борьбы, нацеленной на искоренение этой современной формы рабства.

Нам удалось принять важные решения в области военно-политического измерения, которые расширяют наш багаж в области нераспространения и транснациональных угроз. Хочу особо подчеркнуть вклад Форума по сотрудничеству в области безопасности в эту работу.

Мы также договорились об укреплении мандата ОБСЕ в сфере энергетики и окружающей среды. Уделение особого внимания вопросам повышения энергоэффективности и продвижения возобновляемых источников энергии свидетельствует о том, что ОБСЕ идет в ногу со временем.

Мне весьма отрадно обратить внимание на то, что после значительного перерыва нам удалось принять решения, касающиеся человеческого измерения. Этим мы однозначно подчеркнули, что ОБСЕ сохраняет свою актуальность и практическую ценность во всех без исключения измерениях безопасности.

Встрече министров предшествовала параллельная конференция гражданского общества в рамках ОБСЕ, в которой приняли участие представители 80 НПО и научных кругов из всех уголков региона ОБСЕ. Диалог с гражданским обществом необходимо поддерживать и наращивать.

К сожалению, и на этот раз, несмотря на предпринятые Председательством усилия, нам не удалось согласовать политическую декларацию.

Вынужден также отметить, что с большим удовольствием встретил бы принятие полного блока решений по человеческому измерению. Председательство неустанно трудилось над тем, чтобы облегчить процесс переговоров, и, на мой взгляд, мы были близки от достижения компромисса по более широкому кругу вопросов.

Я считаю, что мы можем развить и обратить себе на пользу результаты проделанной в преддверии киевской встречи подготовительной работы в области свободы СМИ и свободы передвижения.

Ваши Превосходительства,
дамы и господа,

благодарю вас за участие в этой встрече, за ваше сотрудничество и поддержку, которую Председательство ощущало на протяжении года.

Я обращаюсь к Генеральному секретарю Ламберто Заньеру и его квалифицированной команде с самыми теплыми словами признательности и благодарности за их самоотдачу, помощь и советы.

Хочу поблагодарить своих специальных и личных представителей, руководителей миссий, руководителей институтов и всех сотрудников организаций системы ОБСЕ, которые своим повседневным трудом содействуют утверждению принципов и достижению целей Организации.

Важно упомянуть и о неустанных усилиях наших украинских команд, занимавшихся делами ОБСЕ в Киеве и в Вене; я выражаю им свою особую благодарность.

И наконец, хочу обратиться с наилучшими пожеланиями успехов к следующему Председательству – Швейцарии, а также следующему Действующему председателю, моему швейцарскому коллеге Дидье Буркхальтеру.

Выражая пожелания всяческих успехов нашим швейцарским друзьям в их работе, хочу заверить их в том, что Украина в качестве члена Тройки ОБСЕ в 2014 году будет всячески поддерживать их плодотворные усилия на посту Председательства.

Благодарю за внимание.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА

(Приложение 1 к МС(20) Journal No. 2 от 6 декабря 2013 года)

В связи с принятием Советом министров решения о защите энергетических сетей от природных и техногенных катастроф, делегация Азербайджанской Республики желает выступить со следующим заявлением:

"Выражаем украинскому Председательству и Председателю Экономико-экологического комитета ОБСЕ Е. П. послу Алгаеровой нашу признательность за их неустанные усилия по выработке консенсуса по данному решению.

Мы считаем необходимым заострить внимание на нейтрализации опасностей, связанных с ядерными энергетическими сетями, которые расположены в зонах, подверженных воздействию природных катастроф, не отвечают соответствующим нормам безопасности и представляют собой серьезную угрозу безопасности в регионе ОБСЕ.

В Мадридской декларации ОБСЕ 2007 года об окружающей среде и безопасности было отмечено, что экологические последствия стихийных бедствий и техногенных катастроф, таких, как чернобыльская авария, могут оказать существенное воздействие на безопасность в регионе ОБСЕ, и признано, что эти вопросы можно более эффективно решать в рамках многостороннего сотрудничества.

В этой связи мы по-прежнему считаем, что ОБСЕ представляет собой весьма полезную площадку для продвижения мер транспарентности и углубления диалога по вопросу об опасностях, связанных с атомными электростанциями. Вписывание этих мероприятий в рамки экономико-экологического измерения ОБСЕ будет содействовать укреплению доверия и всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ. С этой целью мы предлагаем государствам-участникам продолжить дискуссии по этим темам в предстоящие годы".

Прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу данного заседания Совета министров.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ
(Приложение 2 к МС(20) Journal No. 2 от 6 декабря 2013 года)

В связи с принятием Решения о защите энергетических сетей от природных и техногенных катастроф делегация Республики Армения желает заявить следующее:

"Делегация Республики Армения вновь заявляет о том, что в силу ее сугубо технического и специального характера проблема ядерной энергии не относится к повестке дня ОБСЕ. Весь спектр вопросов, касающихся ядерной энергии, включая ядерную безопасность, охватывается МАГАТЭ, и такое положение вещей должно сохраняться. Республика Армения не видит какого-либо смысла в том, чтобы ОБСЕ занималась этой темой, что и было вновь подтверждено в принятом решении.

В то же время инфраструктура нефтегазового сектора, линии которой пересекают многие границы, является особенно подходящим направлением для сотрудничества в рамках ОБСЕ и для пристального рассмотрения ее экологического воздействия."

Просили бы приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания Совета министров.

ЗАЯВЛЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

(Приложение 3 к МС(20) Journal No. 2 от 6 декабря 2013 года)

Позвольте прежде всего поблагодарить украинское Действующее председательство за гостеприимство, которое мы ощущали в течение своего пребывания в Киеве. Хотели бы поблагодарить вашу трудолюбивую команду, а также Генерального секретаря и его преданных делу сотрудников за то, что обеспечили успех этого совещания министров.

Наша встреча проходила в трудное для Украины время. Надеемся, что политический диалог между заинтересованными сторонами даст результаты, ведущие к снижению напряженности и урегулированию политического кризиса. В ходе этого процесса должно быть обеспечено безусловное соблюдение принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств, включая право на свободу выражения мнений и мирные собрания, а также безопасность журналистов. Мы также вновь заявляем о своей поддержке права наших партнеров свободно выбирать степень амбициозности устремлений и те цели, к достижению которых они стремятся во взаимоотношениях со всеми своими партнерами. Двери ЕС остаются открытыми.

На протяжении последнего года мы напряженно трудились над усилением и реализацией наших целей, принципов и обязательств в рамках ОБСЕ. На этапе подготовки к встрече Совета министров подход Европейского союза заключался в конструктивном взаимодействии со всеми партнерами и сосредоточении внимания на предложениях Председательства. Мы ценим решения, согласованные во всех измерениях ОБСЕ, а также по межизмеренческим вопросам, как, например, решение о борьбе с торговлей людьми. Мы приветствуем Декларацию "Хельсинки плюс 40" и настроены на продолжение нашей работы по претворению в жизнь астанинской концепции сообщества безопасности. Сожалеем, что не удалось достичь согласия по Декларации об Афганистане. В то же время мы разочарованы, что пока не удалось договориться о том, чтобы Ливия смогла стать партнером ОБСЕ по сотрудничеству.

Приветствуем положительный результат, достигнутый в области первого измерения, в виде принятия решения министров о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов, а также Декларации об обновленных Принципах ОБСЕ, регулирующих нераспространение. При этом, однако, мы выражаем разочарование в связи с тем, что второй год подряд государства-участники не смогли согласовать решение по вопросам, относящимся к ФСОБ; тем не менее, ЕС привержен задаче дальнейшего продвижения работы ФСОБ, в частности, в том, что касается обновления Венского документа, а также по теме "Женщины, мир и безопасность". Мы горячо приветствуем принятое Постоянным советом решение о первоначальном наборе мер укрепления доверия в области кибербезопасности, расширяющее инструментарий ОБСЕ в этой важной области.

В том, что касается экономико-экологического измерения, мы приветствуем принятие решения о сокращении воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ, что является приоритетом для украинского Председательства и что Европейский союз поддержал с самого начала. Кроме того, мы приветствуем решение о защите энергосетей от природных и техногенных катастроф

как шаг, требующий более широкого диапазона рассмотрения, чем это вытекает из самого решения.

Мы приветствуем тот факт, что после двухлетнего перерыва удалось прийти к консенсусу в области человеческого измерения. Важные решения о свободе мысли, совести, религии и убеждений, а также о наращивании усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ с уделением особого внимания женщинам, подросткам и детям этих народностей усилят наши обязательства в области человеческого измерения. Всем государствам-участникам теперь следует выполнять их в полном объеме. В то же время мы сожалеем, что из-за сильного противодействия со стороны некоторых государств-участников не удалось прийти к консенсусу по проекту решения о защите журналистов, несмотря на согласие по этому вопросу, достигнутое ранее на других международных форумах. ЕС был готов сделать это вновь. Такое решение, особенно исходящее отсюда, из Киева, стало бы мощным сигналом о том, что насилие, травля и запугивание журналистов не допустимы. Мы призываем все государства-участники в полной мере соблюдать международные нормы, касающиеся безопасности журналистов. Мы также продемонстрировали свою конструктивную позицию при обсуждении вопроса о свободе передвижения и контактах между людьми в регионе ОБСЕ, по которому мы не достигли консенсуса.

Г-н Председатель,

мы приветствуем опубликованное сегодня заявление министров о процессе в формате "5+2" и отдаем должное целеустремленности и креативности, проявленным при этом украинским Действующим председательством. Мы также приветствуем заявление министров по нагорнокарабахскому конфликту. Сожалеем, что вновь не удалось согласовать заявление о Женевских международных дискуссиях.

В то же время, как и в предыдущие 10 лет мы не смогли согласовать политическую декларацию, в которой признавались бы реалии затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ. Сожалеем, что нам и в этом году не удалось этого сделать. Тем не менее, это не должно помешать нам приложить все силы к урегулированию этих конфликтов, в частности, путем укрепления доверия. Это наш долг перед гражданами нашего региона, и Европейский союз готов и впредь оказывать энергичную поддержку этим усилиям.

Мы приветствуем рекомендации Параллельной конференции гражданского общества стран ОБСЕ, организованной здесь, в Киеве, Платформой "Гражданская солидарность" накануне встречи Совета министров. Эти рекомендации являются четким документальным свидетельством тревожных тенденций в том, что касается основных прав в регионе ОБСЕ, и содержат ряд новаторских предложений о путях обеспечения более эффективного выполнения обязательств в области человеческого измерения.

Наконец, г-н Председатель, хочу заявить, что мы обещаем оказывать поддержку приступающему к исполнению своих обязанностей швейцарскому Председательству ОБСЕ, и пожелать ему всяческих успехов.

Благодарю Вас.

Г-н Председатель, прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония¹, Черногория¹ и Сербия¹; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания и Босния и Герцеговина; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн, входящая в европейское экономическое пространство; а также Андорра и Грузия.

1 Бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Сербия продолжают участвовать в процессе стабилизации и ассоциации.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

(Приложение 4 к МС(20) Journal No. 2 от 6 декабря 2013 года)

В этот важный для Украины момент вы выступили в роли хозяев и руководили нашей работой в ходе продуктивной встречи министров. Позвольте высказать свои соображения относительно некоторых аспектов достигнутого нами совместно прогресса, а также относительно некоторых упущенных возможностей.

Встреча Совета министров дала четкий сигнал о поддержке работы, проводимой сопредседателями Минской группы, а также Арменией и Азербайджаном в направлении справедливого мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта.

Мы приветствуем заявление министров по приднестровскому конфликту в Молдове, хотя в нем затрагиваются и не все вопросы, касающиеся работы нашей Организации в целях содействия политическому урегулированию конфликта, поскольку оно посвящено исключительно переговорам в формате "5+2". Нам необходимо и впредь сосредоточивать внимание на принятых в рамках встречи на высшем уровне обязательствах, касающихся вывода российских войск из Молдовы, и необходимости преобразования нынешнего миротворческого контингента в подлинно многонациональное присутствие. Предпринимаемые, как сообщается, приднестровскими властями попытки ограничить передвижение сотрудников Миссии ОБСЕ неприемлемы и не идут на пользу дела.

Нам следовало принять заявление по Грузии. Сейчас, когда проходит наша встреча, возводятся заграждения для того, чтобы разделить людей вместо того, чтобы их объединить. Рассмотрение затяжных конфликтов не является факультативной темой для ежегодного совещания министров стран ОБСЕ: поиск путей к урегулированию затяжных конфликтов в Европе должен быть во главе угла нашей работы как сегодня, так и в дальнейшем.

Мы приветствуем обновление Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, ставшее отражением того значительного прогресса, которого удалось добиться государствам в этой области со времени принятия первого варианта этого документа, а также решение министров о легком и стрелковом оружии, которое придает импульс важной работе ОБСЕ по обеспечению безопасного хранения или сокращению наличных количеств легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов. Мы, однако, сожалеем, что государства-участники не смогли поддержать четкий и прямой призыв к обновлению сборника "золотых стандартов" ОБСЕ в области механизмов укрепления доверия и стабильности – Венского документа.

Соединенные Штаты трудились не покладая рук в качестве председателя неофициальной рабочей группы, впервые за все время подготовившей МДБ в отношении киберпространства, и мы твердо намерены продолжать эту работу.

Хотя мы и не выступаем с заявлением по Афганистану на этой встрече министров, переходный процесс в Афганистане в 2014 году все еще оставляет возможность для использования экспертного потенциала ОБСЕ и ее присутствий на местах, а также для создания новых моделей сотрудничества в целях укрепления всеобъемлющей безопасности в регионе.

За последние десять лет ОБСЕ стала основной платформой для партнерства в борьбе с торговлей людьми, и Добавление к Плану действий откроет путь к будущим успехам.

Мы удовлетворены тем, что Совет министров принял два решения в области человеческого измерения. Энергетические, экологические и экономические вопросы, несомненно, связаны с проблемами политической безопасности и безопасности человека, и мы готовы к дальнейшей работе на этом направлении.

Мы удовлетворены расширением давно принятых в рамках ОБСЕ обязательств относительно одной из основных свобод – свободы религии и убеждений. Это дополнит усилия по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией на всем пространстве региона ОБСЕ.

Утверждение проекта решения по рома и синти своевременно, учитывая вызывающий сожаление рост насилия в отношении представителей этой национальности, а также проникнутую ненавистью риторику политических руководителей. Сегодня, 10 лет спустя после принятия первоначального плана действий в отношении рома и синти в масштабах всего региона ОБСЕ, мы приветствуем это новое проявление внимания к данной теме.

Во многих частях региона ОБСЕ журналисты подвергаются угрозам, избиению или даже лишаются жизни из-за выполняемой ими работы как онлайн, так и офлайн, из-за того, что реализуют свое право на свободное выражение мнений. Особое разочарование вызывает у меня то, что Российская Федерация стала единственной страной, чья делегация не захотела присоединиться к консенсусу в отношении предложенного Председательством последнего проекта решения о защите журналистов. На мой взгляд, тем самым российское правительство упустило возможность подтвердить свою приверженность защите журналистов в стране, где были убиты многие журналисты – отважные люди, как, например, Анна Политковская.

Беспрецедентные достижения, которых удавалось добиться ОБСЕ на протяжении последних 40 лет, имели место не каждый год и не без противодействия. Тем не менее, принципиальные и целеустремленные усилия многих государств-участников, направленные на обеспечение всеобъемлющей безопасности, и то вдохновение, источником которого для смелых граждан служили принятые в рамках ОБСЕ обязательства относительно всеобщих принципов, в конечном итоге определили характер исторических переходных процессов и политического прогресса.

США и другие будут и впредь настойчиво добиваться обеспечения безопасности журналистов и отстаивать свободу выражения мнений. Мы будем неустанно продолжать требовать принятия мер по защите прав человека и основных свобод как в онлайн-овом, так и офлайн-овом режимах. Мы будем продолжать защищать подвергающееся нападкам гражданское общество. Мы будем снова и снова привлекать внимание международного сообщества к нарушениям прав человека. Мы будем продолжать работу по урегулированию затяжных конфликтов. Мы и впредь будем настойчиво вести дело к обновлению Венского документа и укреплению региональной безопасности. Мы будем продолжать оказывать поддержку гражданам в их борьбе с коррупцией и в их стремлении к использованию экономических

возможностей и возможностей трудоустройства, генерируемых открытой свободной экономикой, основанной на верховенстве права. Побудительным мотивом для нас являются чаяния людей на всем пространстве региона ОБСЕ о достойной жизни в условиях свободы, процветания и безопасности. Мы настроены на длительную и напряженную работу.

Коллеги, прошлой ночью мир потерял героя, чье терпение, принципиальность и стойкость вдохновляли бессчетные миллионы людей. Непоколебимая вера Нельсона Манделы в общечеловеческие ценности питала его стремление к справедливости и побуждала его к тому, чтобы играть роль лидера в качестве первого демократически избранного руководителя своей страны. Было бы уместно, если бы мы в этом зале, задумываясь о собственных обязательствах, помнили о нем как о человеке с четким представлением о том, что есть правда, и человеке, который так много сделал для столь многих, чтобы обеспечить их свободу и достойное существование. Как он говорил, "о стране следует судить не по тому, как она относится к самым высокопоставленным своим гражданам, а по тому, как она обходится с теми, кто на дне общества". Дело его жизни будет продолжать служить примером для всех нас.

Как отметила вчера заместитель государственного секретаря Нуланд, нынешняя встреча министров проходит в исторический момент. Взоры всего мира обращены к Украине, причем не из-за присутствия здесь участников этой встречи, а благодаря многим тысячам людей, чья надежда на лучшее будущее согревает майдан даже сейчас, когда весь город покрылся снегом. Многие из сидящих за этим столом высказывали свои мысли о происходящих здесь событиях. Они призывали к защите прав и осуждению насилия. Некоторые говорили о том, каким образом эта организация и международное сообщество в целом могут поддержать выбор направления движения, отражающий чаяния украинского народа.

Гражданское общество также высказало свои рекомендации о том, каким образом ОБСЕ могла бы способствовать укреплению доверия, необходимого для политического прогресса, и обратилось ко всем нам, включая Председательство, с просьбой поддержать возможные действия ОБСЕ на местах.

Украинское правительство либо пойдет навстречу требованиям граждан Украины относительно проведения реформы, обеспечения правосудия и возможности строительства будущего в партнерстве с Европой, либо оно их разочарует. Соединенные Штаты по-прежнему стоят на стороне народа Украины и его чаяний о европейском будущем, несущем свободу, возможности и процветание.

Президент Янукович и другие высокопоставленные представители исполнительной власти пообещали уважать права человека и основные свободы украинских граждан, а также провести расследование и привлечь к судебной ответственности виновных в насилии. Эти обещания должны выполняться не только тогда, когда на улицах и площадях проходят демонстрации граждан, а в Киев съехались министры, но и в долгосрочной перспективе. От представителей гражданского общества я слышал опасения о том, что как только министры покинут город, члены гражданского общества станут еще более уязвимы. Мир будет внимательно следить за развитием событий в предстоящие дни и недели и будет давать оценку лидерам по тому, как они выполняют данные ими обещания и свои обязательства перед украинским народом.

Хотел бы еще раз поблагодарить украинского Действующего председателя за оказанное гостеприимство и выразить признательность Вам, министр иностранных дел Кожара, членам Вашей команды, и, конечно же, послу Прокопчуку и его сотрудникам за их неустанную работу на протяжении всего последнего года.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Приложение 5 к МС(20) Journal No. 2 от 6 декабря 2013 года)

Хотели бы также поблагодарить Председательство за гостеприимство, великолепные условия для проведения СМВД.

Сквозной темой министерской встречи стало рассмотрение путей формирования сообщества равной и неделимой безопасности от Ванкувера до Владивостока в русле поручений саммита в Астане 2010 года. Отмечаем, что мыслительный процесс пошел в том числе по пути возможного объединения под "зонтиком" ОБСЕ различных интеграционных процессов на пространстве нашей Организации. У этой темы действительно большие перспективы, поскольку она отражает изначальное предназначение ОБСЕ, которая создавалась для устранения разделительных линий на общеевропейском пространстве.

В этом ключе мы позитивно оцениваем стартовавший в этом году процесс "Хельсинки плюс 40", призванный приблизить нас к цели "сообщества безопасности" и вдохнуть в Организацию новую жизнь. Только что мы приняли важную декларацию о его дальнейшем развитии, которая стала главным политическим документом встречи. Рассчитываем, что в следующем году дискуссия выйдет на новый уровень – рассмотрение практических путей обновления Организации и повышения ее эффективности.

Сожалеем, что не удалось принять декларацию по Афганистану.

Приветствуем принятие декларации по транснациональным угрозам как существенный шаг на пути укрепления деятельности ОБСЕ в деле решения острых проблем континента, в частности по борьбе с наркотрафиком и терроризмом. Эти вопросы будут находиться в числе приоритетов российского председательства в "Группе восьми" в 2014 году. Отмечаем позитивное завершение работы по согласованию первоначального перечня мер доверия при использовании информационно-коммуникационных технологий.

С удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый по военно-политическим аспектам безопасности. Принятые решения по лёгкому и стрелковому оружию, обновленным Принципам, регулирующим нераспространение, свидетельствуют о положительной динамике в сфере "жесткой безопасности". Рассчитываем, что конструктивный диалог на этом направлении продолжится.

Экономико-экологическое измерение в этом году подтвердило свой объединительный потенциал. В копилке СМВД – документы о влиянии энергетической деятельности на экологию и о защите неядерной энергетической инфраструктуры от техногенных и природных катастроф, одобрение которых стало хорошим примером конструктивной работы на основе общих интересов всех стран.

К сожалению, работа на гуманитарном треке вновь выявила существенные проблемы. Мы глубоко разочарованы, что не удалось прийти к согласию по таким фундаментально важным вопросам, как свобода передвижения на пространстве ОБСЕ. Связываем это с тем, что ряд государств не готов выполнять свои политические

обязательства по облегчению визовых режимов, зафиксированные в хельсинкском Заключительном акте. Настоятельно призываем их пересмотреть свои позиции. Рассчитываем, что диалог в ОБСЕ по этой теме будет продолжен.

Российская сторона активно участвовала в переговорах по проекту решения о защите журналистов. Считаем, что работникам СМИ действительно необходима защита при выполнении ими своих служебных обязанностей. Некоторые разногласия не позволили нам принять решение на этот счет; тем не менее российская сторона призывает государства-участники уделять самое пристальное внимание этой проблеме.

Удовлетворены тем, что в ходе министерской встречи были приняты решения по борьбе с торговлей людьми, свободе религии и улучшению положения рома и синти. Надеемся, что их выполнение всеми государствами-участниками внесет вклад в построение единого гуманитарного пространства в зоне ответственности ОБСЕ.

Считаем, что председательство Украины прошло успешно. Хотим поздравить украинских коллег. Они действительно искренне стремились выполнять роль "честного брокера", взвешенно подходили к отражению приоритетов всех государств-участников в повестке дня Организации.

Желаем швейцарским и сербским коллегам, принимающим эстафету председательства в 2014 и 2015 годах, успехов на этом непростом поприще. Со своей стороны намерены последовательно поддерживать объединительные усилия в нашей Организации.

Благодарю за внимание.

Прошу приложить данное заявление к Журналу дня заседания Совета министров в Киеве.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МОЛДОВЫ (Приложение 6 к МС(20) Journal No. 2 от 6 декабря 2013 года)

Ваши Превосходительства, дамы и господа,

г-н Председатель, Республика Молдова приветствует принятие Советом министров ряда важных документов встречи министров во всех трех измерениях.

В частности, мы приветствуем Заявление министров о работе Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате "5+2". Считаем, что это заявление является важным шагом в мобилизации политической воли и выработке единого подхода государств-участников к этому конфликту. Принимая Заявление встречи министров, мы вновь подтверждаем ключевую роль ОБСЕ в этом процессе.

Позвольте отметить некоторые важные моменты в этом документе. В Заявлении министров подтверждается твердая решимость всех государств – участников ОБСЕ достичь всеобъемлющего урегулирования на основе суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова с особым статусом для Приднестровья. Это – весьма ясный ответ международного сообщества на сепаратистскую риторику, исходящую из Тирасполя. В документе подчеркивается необходимость достижения ощутимого прогресса по всем трем корзинам согласованной повестки дня переговоров в формате "5+2". Позвольте в этой связи подчеркнуть возрастающую необходимость начала дискуссий по политическим аспектам разрешения конфликта – так называемой третьей корзине.

В документе содержится призыв к активизации усилий, направленных на содействие мерам укрепления доверия и безопасности, и подчеркивается необходимость воздерживаться от односторонних действий, которые могли бы привести к ухудшению положения в регионе с точки зрения безопасности. Это весьма своевременный призыв, поскольку мы по-прежнему слышим о некоторых вызывающих беспокойство событиях вокруг школ в этом регионе с преподаванием на основе латинской графики. Кроме того, в документе намечен ряд приоритетных задач на будущее, в частности, необходимость продолжать работу по обеспечению свободы передвижения людей, товаров и услуг, а также содержится призыв к сторонам использовать все имеющиеся возможности в сфере торговли и инвестиций. Поистине одной из таких возможностей является формирование зоны углубленной и всеобъемлющей торговли между Молдовой и ЕС. Одним из важных вопросов, который можно было отразить в этом заявлении, является оказание поддержки Миссии ОБСЕ, испытывающей все большее давление со стороны приднестровских структур.

Г-н Председатель, позвольте отметить, что политический контекст, в котором проходит процесс приднестровского урегулирования, носит гораздо более сложный характер, и целый ряд вопросов выходит за рамки переговоров в формате "5+2". Частью более широкой картины являются вопросы, давно вызывающие у нас озабоченность, такие, как невыполненные обязательства относительно вывода российских войск с территории Республики Молдова и вопрос о преобразовании существующего миротворческого механизма в многонациональную гражданскую миссию.

В заключение хотел бы поблагодарить все делегации за конструктивную работу.

Г-н Председатель, прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.

IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ 20-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

(МС.GAL/7/13 от 5 декабря 2013 года)

Г-н Председатель,

благодарю Вас за Ваше гостеприимство и теплые слова приветствия, обращенные ко всем нам сегодня. Хочу также выразить признательность вашим командам, с самоотдачей работавшим в Вене и в Киеве, во главе с послом Прокопчуком и г-ном Яцюком за их упорный труд и великолепное взаимодействие с исполнительными структурами. Г-н Председатель, здесь, в Украине, как и во всех наших государствах-участниках, ОБСЕ неизменно стремится побуждать правительства к выполнению своих принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся, в частности, защиты прав человека и основных свобод и уважения верховенства права. Я приветствую Ваше вчерашнее высказывание о том, что правительство Украины сохраняет свою приверженность этим ключевым принципам демократии.

Уважаемые министры,
Ваши Превосходительства,
дамы и господа,

менее чем через два года ОБСЕ будет отмечать 40-ю годовщину подписания хельсинкского Заключительного акта, которое являет собой исторический пример победы сотрудничества над конфликтом. В хельсинкском Заключительном акте воплощена основополагающая идея сообщества государств, объединенных революционной на тот момент концепцией общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности.

В наши дни евразийский и евроатлантический политический контекст и условия безопасности коренным образом изменились, но принятый ОБСЕ всеобъемлющий подход к безопасности актуален как никогда. Сохраняются некоторые прежние вызовы, но при этом возникают новые, которые приобретают все более сложный, межизмеренческий и транснациональный характер. Неурегулированные конфликты и нестабильность в соседних регионах оказывают все более глубокое воздействие на безопасность в регионе ОБСЕ. Для того чтобы эффективно противостоять этим сложным вызовам, нам необходима совместная работа.

Однако сегодня единство целей в ОБСЕ подвергается испытанию. Опасность возрождения расколов и недоверия может подрывать безопасность в нашем регионе. Эти тенденции сказываются на эффективности нашей организации и порою затрудняют достижение договоренности даже по мелким вопросам.

Я убежден, что ОБСЕ способна найти пути преодоления разногласий и служить интересам всех государств-участников. Выполняя роль форума для диалога и дискуссий, где каждое государство-участник вправе отстаивать свою позицию, ОБСЕ открывает возможности для нахождения точек соприкосновения и принятия совместных мер на основе общих для всех обязательств и ценностей.

Уважаемые министры,

год назад в Дублине вы решили дать старт процессу "Хельсинки плюс 40", с тем чтобы вновь подтвердить вашу приверженность цели всеобъемлющей безопасности и четче определить повестку дня ОБСЕ на будущее.

Украинское Председательство успешно запустило этот неофициальный процесс в тесном взаимодействии с будущими швейцарским и сербским председательствами. Я приветствую согласование здесь, в Киеве, Декларации о содействии продвижению процесса "Хельсинки плюс 40".

Хотя проведение реформы не ставится в качестве основной цели процесса "Хельсинки плюс 40", очевидно, что нам необходимо модернизировать и рационализировать порядок нашей работы и наши структуры, с тем чтобы они лучше отвечали вызовам нашего времени. При этом нельзя никоим образом допускать ослабления существующих обязательств; наоборот, необходимо добиваться их более строгого выполнения и дополнять их новыми инструментами.

ОБСЕ должна подойти к празднованию 40-й годовщины подписания хельсинкского Заключительного акта с более глубоким чувством единства цели, с повесткой дня, нацеленной на преодоление важнейших вызовов безопасности, с которыми наш регион сталкивается в настоящее время, и с реалистичным планом действий, подкрепленным адекватными ресурсами.

Однако 2015 год не следует непременно считать конечной точкой этого процесса. Напротив, нам следует рассматривать его в качестве полустанка на более длительном пути к преодолению разногласий между нами.

Дамы и господа,

по мере нарастания вызовов по периметру нашего региона мы разрабатываем более стратегический подход к соседним регионам и укрепляем отношения с нашими партнерами по сотрудничеству в Азии и Средиземноморье.

Если взглянуть на соседствующие с нами регионы Азии, то можно отметить сохраняющееся в Афганистане шаткое положение в сфере безопасности в преддверии президентских выборов и вывода контингента МССБ в следующем году. Существует высокая вероятность распространения угроз в сфере безопасности на соседние центральноазиатские страны. В условиях, когда международное сообщество разрабатывает стратегические установки в отношении Афганистана на период после 2014 года, ОБСЕ остается оптимальной платформой для практического, ориентированного на перспективу регионального сотрудничества и диалога между всеми заинтересованными сторонами, оказывая целевую поддержку по ключевым вопросам в интересах содействия региональной безопасности, стабильности и экономическому развитию. Наши присутствия на местах, Академия ОБСЕ в Бишкеке и Пограничный колледж ОБСЕ для руководящего состава в Душанбе наращивают местный потенциал и сетевые связи на уровне экспертов между Афганистаном и центральноазиатскими государствами. При наличии стабильного финансирования Колледж мог бы полностью раскрыть свой потенциал и превратиться в

полномасштабный орган, целенаправленно занимающийся вопросами транснациональных угроз в этом регионе.

В южном Средиземноморье мы с нарастающей озабоченностью наблюдаем за развитием ситуации в сфере безопасности. Мы предоставили наш инструментарий в распоряжение наших партнеров в этом регионе и наладили практическое сотрудничество с ними во многих областях. Ранее в текущем году Ливия обратилась с просьбой о включении ее в число партнеров. ОБСЕ однозначно продолжает служить привлекательным примером сотрудничества.

Уважаемые министры,

в связи с обсуждением вопроса о путях дальнейшего продвижения позвольте мне кратко остановиться на некоторых успехах.

Как раз на этой неделе ОБСЕ сыграла важнейшую роль в содействии проведению голосования в ходе второго тура муниципальных выборов на севере Косово, что стало важным шагом вперед в деле укрепления стабильности и доверия в регионе. В Косово ОБСЕ тесно координирует свою деятельность с местными властями и нашими долгосрочными партнерами на местах – ООН, ЕВЛЕКС и СДК; все общины уважают и ценят наши усилия.

Здесь, в Украине, мы приближаемся к завершению крупнейшего в истории ОБСЕ проекта, предусматривающего удаление и переработку высокотоксичного ракетного топлива, оставшегося от советских времен, которое известно под названием "меланж". При поддержке украинского правительства, российских партнеров и десяти стран-доноров это опасное вещество перерабатывается в химикаты для гражданских нужд.

В этом году отмечается 10-я годовщина Инициативы в области экологической безопасности, которая представляет собой динамичное партнерство шести организаций, сформированное ОБСЕ здесь, в Киеве, в 2003 году. Предпринятые по ее линии многолетние активные усилия увенчались, среди прочего, подписанием Молдовой и Украиной в прошлом году договора о бассейне р. Днестра, который является для остального региона ОБСЕ примером успешного трансграничного сотрудничества в области водопользования.

Ввиду нарастающей угрозы терроризма, организованной преступности, оборота незаконных наркотиков и торговли людьми в нашем регионе ОБСЕ в текущем году значительно укрепила свой потенциал по борьбе с этими транснациональными угрозами. Я приветствую недавнее принятие первоначальной серии мер укрепления доверия, нацеленных на уменьшение опасности возникновения конфликта в результате использования информационно-коммуникационных технологий, а также усилия по расширению Плана действий по борьбе с торговлей людьми, нацеленные на противодействие нынешним и возникающим угрозам, исходящим от торговцев людьми.

Важная работа ведется, разумеется, и нашими институтами. В этом году мы стали свидетелями налаживания более тесного сотрудничества и укрепления единства цели в деле утверждения принятых в ОБСЕ ценностей, принципов и обязательств

между институтами, Секретариатом и Парламентской ассамблеей под умелым руководством ее Председателя Р. Кривокапича.

Уважаемые министры,

хотя в текущем году мы добились определенных успехов, сохраняются и серьезные вызовы. Прогресс в урегулировании затяжных конфликтов по-прежнему во многом оставался недостижимым. Секретариат и структуры на местах поддерживали украинское Председательство в его усилиях по активизации переговоров в различных форматах и изучению других путей, способных вывести на решение проблем. Результатов достичь удалось, но этого недостаточно. Мы будем и далее поддерживать инициативы, направленные на поиск взаимоприемлемых долгосрочных решений; при этом я должен отметить, что нам проще делать это, когда у ОБСЕ имеется на месте соответствующая структура.

Структуры ОБСЕ на местах оказывают государствам-участникам содействие в выполнении принятых ими на себя в рамках ОБСЕ обязательств. Они служат важными партнерами для стран пребывания, помогая укреплять стабильность и безопасность в нашем регионе. Их деятельность реально помогает улучшить жизнь людей.

Однако, возможно, настало время по-новому взглянуть на сложившуюся модель функционирования структур на местах, которая уходит корнями в переходные 1990-е годы. С тех пор изменились и потребности принимающих стран, и положение в них. Структуры на местах нового поколения могли бы оказывать практическую помощь, адаптированную к конкретным нуждам стран пребывания, и служить платформой для ознакомления общественности с принятыми в ОБСЕ ценностями, принципами и обязательствами. Мы могли бы рассмотреть эту новую модель структур на местах в контексте просьбы Монголии о принятии у себя в стране такой структуры.

Дамы и господа,

значительная часть деятельности ОБСЕ направлена на предотвращение конфликтов, но зачастую наши успехи не получают заслуженного внимания и оценки в столицах и у широкой общественности. Это затрудняет мобилизацию поддержки, необходимой для выполнения поставленных перед нами задач и неуклонного продолжения наших усилий по укреплению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

Мы прилагаем усилия к повышению заметности Организации, задействуя инструменты на базе Интернета, включая социальные сети, для работы с широкой аудиторией. Налаживание взаимодействия с гражданским обществом, научными кругами и молодежью является для меня лично одной из приоритетных задач.

Мне отраднo доложить, что запущенная в прошлом году инициатива проведения "дней безопасности" позволила в короткие сроки создать динамичный форум для свободного обсуждения стоящих перед ОБСЕ в настоящее время вызовов в сфере безопасности. "Дни безопасности" представляют собой малозатратную платформу для активного взаимодействия с видными экспертами от гражданского общества и научных кругов, которые привносят в ведущиеся в ОБСЕ дебаты свежий взгляд. Я признателен вам за вашу щедрую поддержку "дней безопасности" и приглашаю вас внести свой вклад в будущие мероприятия.

В следующем году я запланировал проведение "дней безопасности", посвященных военно-политическим проблемам, надлежащей практике управления, развитию межконфессионального диалога, а также взаимосвязи водных ресурсов и безопасности. Основное мероприятие по линии "дней безопасности" будет посвящено выявлению способов содействия более тесному оперативному сотрудничеству между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций, а также между самими региональными организациями. Это позволит нам более эффективно противодействовать транснациональным, межжизненным и глобальным угрозам и предотвращать перерастание возникающих кризисов в региональные и глобальные.

В текущем году мы стали свидетелями создания Научной сети ОБСЕ, которая позволяет вести текущий диалог по проблемам безопасности с опорой на экспертные заключения и мнения независимых специалистов. Я призываю заинтересованные институты всех государств-участников присоединиться к этой сети.

Уважаемые министры,

думаю, все мы согласны в том, что предотвращение конфликтов – это достойный объект инвестиций. ОБСЕ является намного менее дорогостоящей, чем другие международные организации, в силу чего отдача от инвестиций находится на высоком уровне.

Однако, с тем чтобы хорошо выполнять свою работу, мы нуждаемся в достаточных ресурсах. Мы понимаем, что повсюду происходит затягивание поясов и что многие из наших государств-участников сталкиваются с серьезными экономическими трудностями. На 2014 год я предложил бюджет, в котором учтены нынешние финансовые ограничения. Кроме того, я прилагаю всеческие усилия к повышению эффективности и экономичности работы Секретариата, включая сокращение расходов во всех случаях, когда это возможно. Однако мы достигли той точки, когда дальнейшие сокращения подорвут нашу способность выполнять поставленные перед нами задачи.

Ключом к успеху ОБСЕ являются также и кадры. С тем чтобы привлекать и удерживать персонал высочайшей квалификации, мы должны оставаться конкурентоспособными. Хочу поблагодарить государства-участники за направление своих сотрудников в порядке прикомандирования, роль которых особенно важна в нашей деятельности на местах.

В заключение хочу также заявить о своей поддержке заступающего на свой пост швейцарского Председательства, которое уже усердно занимается планированием на 2014 год, тесно координируя свои действия с Председательством 2015 года (Сербия). И обращаясь ко всем нашим государствам-участникам, хочу вновь подтвердить твердую решимость как высокопрофессионального персонала Секретариата, так и свою личную, оказывать вам помощь в выполнении принятых вами решений и поддерживать вас в ваших усилиях по совместному поиску путей решения стоящих перед всеми нами трудных проблем.

Благодарю за внимание и желаю вам плодотворной работы.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ УКРАИНЫ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ 20-Й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(МС.GAL/2/13 от 29 ноября 2013 года)

Ваше Превосходительство,

мне как Председателю Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) доставляет удовольствие проинформировать Вас о деятельности ФСОБ в 2013 году.

При подготовке этого письма я консультировался с председателями ФСОБ в текущем году, которыми, помимо Люксембурга, являются Лихтенштейн и Литва. В 2013 году председательства постоянно работали в тесном сотрудничестве друг с другом с целью обеспечения преемственности, сбалансированности и эффективности в выполнении своей программы работы.

Центральное место в работе ФСОБ в 2013 году по-прежнему занимали такие ключевые военно-политические вопросы, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), легкое и стрелковое оружие (ЛСО), запасы обычных боеприпасов (ЗОБ), Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, и выполнение резолюций 1540 (2004) и 1325 (2000) Совета Безопасности ООН (СБ ООН). В отдельных докладах о ходе работы по дальнейшему выполнению обязательств в этих областях, которые прилагаются к настоящему письму, содержится более подробная информация о прогрессе, достигнутом в рамках ФСОБ в 2012–2013 годах на этих направлениях его деятельности.

Выдвинутые делегациями инициативные предложения позволили принять к ноябрю пять решений, которые призваны способствовать выполнению существующих обязательств. Кроме того, ФСОБ в рамках своего мандата внес вклад в Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ).

Далее, председатели ФСОБ 2013 года представили Действующему председательству справку о первоначальном вкладе председательств ФСОБ в усилия по выполнению Решения № 3/12 Совета министров, в которой перечислены проведенные ФСОБ мероприятия, в частности, в рамках диалога по проблемам безопасности, с января по ноябрь 2013 года (FSC/DEL/183/13/Rev.1).

Дискуссия по стратегическим вопросам в рамках диалога по проблемам безопасности высветила важность ФСОБ как площадки для обсуждения и поиска путей решения вопросов безопасности. Например, состоялся активный диалог по темам, связанным с актуальными проблемами европейской безопасности, включая, в частности, контроль над вооружениями и МДБ, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, легкое и стрелковое оружие и запасы обычных боеприпасов, а также резолюции 1540 (2004) и 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

ФСОБ внес также свой вклад в проведение Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности, которая состоялась 19–20 июня 2013 года. В

ходе дискуссий на Конференции особое внимание было уделено активизации диалога по проблемам безопасности и проводимой ОБСЕ и ее государствами-участниками работе в сфере безопасности, включая Астанинскую юбилейную декларацию и решения №№ 6/11, 7/11 и 8/11 недавней встречи Совета министров. На заседании была также предоставлена возможность для обмена мнениями по вопросам, связанным с контролем над вооружениями и мерами укрепления доверия и безопасности в регионе ОБСЕ, например по Венскому документу 2011 года, а также для обсуждения насущных проблем и возможностей на стратегическом уровне.

И наконец, все три председательства ФСОБ в 2013 году продолжали работать совместно с Постоянным советом (ПС) над актуальными для обоих органов вопросами в рамках принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. С этой целью к октябрю 2013 года ФСОБ и ПС провели одно совместное заседание, посвященное вызовам, связанным с Афганистаном, в период после 2014 года, где были рассмотрены межизмеренческие проблемы, касающиеся работы и ФСОБ, и ПС.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
20-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБ УСИЛИЯХ,
ПРИЛОЖЕННЫХ В ОБЛАСТИ СОГЛАШЕНИЙ О КОНТРОЛЕ
НАД ВООРУЖЕНИЯМИ И МЕР УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ
И БЕЗОПАСНОСТИ**

(Приложение 1 к МС.GAL/2/13 от 29 ноября 2013 года)

1. Введение и цель

В настоящем докладе приводится составленный в хронологическом порядке обзор усилий, приложенных ФСОБ в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) в период с ноября 2012 по ноябрь 2013 года¹.

Кроме того, в докладе затрагиваются ставшая предметом обмена между государствами-участниками в рамках ФСОБ информация об осуществлении согласованных МДБ, инициативы по нормативному регулированию и другие события по линии Форума, а также иные мероприятия в этих областях, проводившиеся в ОБСЕ. В нем отражено содержание состоявшихся во ФСОБ дискуссий и принятых им решений. Подробная информация по вопросам осуществления содержится в составленном Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) кратком обзоре последних тенденций в осуществлении Венского документа 2011 года и других мер, который был представлен на рассмотрение Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ) 2013 года².

2. Усилия ФСОБ, предпринятые в период после дублинской встречи Совета министров

В отчетный период государства-участники продолжили переговоры в рамках ФСОБ об обновлении и модернизации Венского документа 2011 года.

В декабре 2012 года было организовано совещание руководителей центров по проверке. На этом совещании состоялся обмен опытом и информацией о технических аспектах выполнения обязательств. Впервые работа совещания руководителей центров по проверке, на которое был отведен один полный рабочий день, была организована в формате трех параллельных неофициальных рабочих групп. На этих группах были рассмотрены следующие темы: 1) текущие трудности и пробелы в выполнении обязательств, касающихся посещения авиабаз, посещения военных объектов и демонстрации новых типов основных систем вооружения и техники; 2) инспекции и посещения по оценке; а также 3) последствия сокращения бюджетных ассигнований и дефицита ресурсов. Были внесены многочисленные предложения, которые были отражены в докладе ЦПК, представленном ЕСОВ 2013 года³.

1 Крайним сроком внесения фактических данных было 15 ноября 2013 года.

2 FSC.GAL/15/13.

3 Доклад о работе этого совещания содержится в документе FSC.GAL/160/12.

В январе 2013 года в рамках ведущегося во ФСОБ диалога по проблемам безопасности, Монголия ознакомила участников со своей стратегией национальной безопасности и политикой в области обороны. В феврале 2013 года свою новую военную доктрину и новую стратегию национальной безопасности представила Украина, а представитель Казахстана выступил с сообщением о вооруженных силах страны в современных условиях.

В феврале 2013 года в рамках ведущегося во ФСОБ диалога по проблемам безопасности были рассмотрены темы, посвященные Венскому документу 2011 года, МДБ и контролю над обычными вооружениями. Государства-участники отметили растущий интерес к этой тематике и выразили готовность к конструктивному обмену мнениями и дискуссиям. Многие из них подчеркнули значение Венского документа 2011 года как важного инструмента в руках государств-участников, который надлежит последовательно модернизировать. Конечной целью мер укрепления доверия и безопасности, предусмотренных в Венском документе 2011 года, является обеспечение военной предсказуемости и транспарентности.

В марте 2013 года состоялось 23-е Ежегодное совещание по оценке выполнения. На этом совещании государствам-участникам представилась возможность обсудить вопросы выполнения согласованных МДБ на текущий момент и в будущем, а экспертам – обменяться опытом, внести предложения и оценить ход выполнения обязательств. На этом совещании было внесено более 50 предложений о путях дальнейшего совершенствования работы по выполнению согласованных МДБ⁴.

13 марта 2013 года ФСОБ принял Решение № 1/13 в контексте Венского документа плюс об изменениях в связи со вступлением Монголии в ОБСЕ. В нем было указано, что зона применения МДБ не будет распространяться на территорию Монголии, если только Совет министров не примет иного решения, и в этой связи обязательства по Венскому документу, действующие лишь в отношении зоны применения, будут применяться к любым силам Монголии в указанной зоне, но не к территории Монголии.

Далее, ФСОБ принял решение № 2/13 в контексте Венского документа плюс об обновлении названия Документа о стандартизированной международной отчетности о военных расходах в Венском документе 2011 года.

В мае 2013 года представитель Германии выступил с сообщением о переориентации бундесвера.

В июле 2013 года мероприятие в рамках диалога по проблемам безопасности было посвящено новой оборонительной стратегии Франции.

17 июля 2013 года ФСОБ принял Решение № 4/13 в контексте Венского документа плюс о продолжительности посещений авиабаз. Продолжительность такого посещения была ограничена 24 часами, что позволит добиться лучшего сочетания мероприятий внутри страны, а также при согласовании с соседями.

4 Обзор предложений содержится в документе FSC.AIAM/25/13.

Кроме того, в 2013 году ФСОБ посвятил серию из трех мероприятий по линии диалога по проблемам безопасности возможной роли контроля над обычными вооружениями и МДБ в нынешней и будущей структуре европейской безопасности⁵. В мае 2013 года диалог по проблемам безопасности ФСОБ был посвящен контролю над вооружениями в Европе и роли контроля над вооружениями в связи с угрозами и вызовами европейской безопасности. В дискуссии приняли участие представители научных кругов. В октябре 2013 года был организован еще один диалог по проблемам безопасности, который был посвящен теме "Безопасность в новом десятилетии: формирование стратегии безопасности и контроль над вооружениями в Европе". Третья, и последняя дискуссия в рамках диалога по проблемам безопасности на тему о контроле над вооружениями в Европе состоялась в ноябре 2013 года.

На этих мероприятиях по линии диалога по проблемам безопасности представители научных кругов смогли представить вниманию участников стимулирующие работу мысли идеи. Состоявшиеся дискуссии продемонстрировали взаимоподкрепляющий характер нынешних режимов контроля над вооружениями. Венский документ 2011 года об МДБ дополняет существующие юридически обязательные режимы, но не может заменить их. Поэтому переговоры по конкретным режимам следует проводить в соответствующих профильных форумах, тогда как диалог по проблемам безопасности служит платформой для обмена мнениями.

Кроме того, в марте 2013 года Генеральный секретарь ОБСЕ организовал в Вене неофициальное мероприятие в рамках "дней безопасности", посвященное контролю над обычными вооружениями в Европе. 14 марта он представил ФСОБ доклад о работе этого совещания⁶.

И наконец, что немаловажно, некоторые государства-участники воспользовались проведением заседаний ФСОБ, с тем чтобы представить в духе транспарентности и укрепления доверия информацию о военной деятельности или военных учениях, проведенных на уровне ниже установленного порога.

Помимо этого во ФСОБ ведется обсуждение 22 предложений и проектов решений, охватывающих пять глав Венского документа 2011 года. Эти предложения касаются:

- информации об организации командования и боевых частях;
- информации о местах расположения штабов приданных подразделений на уровне батальона или эквивалентном уровне;
- информации о военных учебных заведениях и военных ремонтно-технических объектах;
- информации о военных частях транспортной авиации;

5 В русле документа FSC.DEL/20/13.

6 SEC.GAL/52/13.

- информации о сухопутных и военно-воздушных силах, развернутых за пределами национальной территории;
- уведомления об окончательных изменениях в организации командования;
- информации о военно-морских силах;
- механизма консультаций и сотрудничества в целях уменьшения опасности в связи с деятельностью военных сил, которая дает основания для предположений о приготовлениях к наступательным военным операциям;
- учреждения инспекций в рамках ОБСЕ для прояснения ситуации в связи с военной деятельностью, вызывающей обеспокоенность;
- своевременности демонстрации основных системы вооружений и техники;
- снижения пороговых значений для предварительного уведомления;
- уведомления о развертывании многонациональных сил быстрого реагирования;
- уведомления о крупномасштабных транзитных перебросках военного характера;
- цели инспекций;
- повышения инспекционных квот;
- определения форс-мажорных обстоятельств;
- площади указанного района, подлежащего инспектированию;
- начала инспекции;
- продолжительности инспекции и посещений по оценке;
- финансовой ответственности за инспекции и посещения по оценке;
- увеличения численности инспекционных групп и групп, осуществляющих посещения по оценке;
- устройств, используемых в ходе инспекций и посещений по оценке;
- увеличения квот на посещения по оценке;
- определения прилегающих морских районов.

3. Обзор усилий по контролю над вооружениями и осуществлению МДБ

В отчетный период государства – участники ОБСЕ продолжали выполнять свои совместные обязательства по Венскому документу 2011 года. ЦПК вел учет сообщений, представленных в ходе обмена информацией в рамках выполнения этих обязательств. Такие сведения регулярно находят отражение в ежемесячных докладах ЦПК и в проводимых ЦПК ежеквартальных и ежегодных обзорах данных по МДБ, представленных в ходе обмена информацией.

Уровень осуществления МДБ в соответствии с Венским документом 2011 года в регионе ОБСЕ, определяемый по числу сообщений, представленных в рамках различных обменов информацией, таких, как ежегодный обмен военной информацией (ЕОВИ), обмен информацией о планировании в области обороны или глобальный обмен военной информацией (ГОВИ), за последние пять лет оставался относительно устойчивым.

К 15 ноября 2013 года 55 государств-участников представили информацию в рамках ЕОВИ 2013 года. Что касается информации о планировании в области обороны и оборонных бюджетах, то цифры здесь существенно ниже. В настоящий момент лишь 47 государств-участников представили информацию о своем планировании в области обороны за 2013 год, тогда как об оборонном бюджете информация была представлена 49 государствами-участниками. Кроме того, за истекшие пять лет четыре государства-участника вообще не представили никакой информации о своем планировании в области обороны и оборонном бюджете.

Помимо этого в отчетный период проводились мероприятия по проверке в рамках главы IX Венского документа 2011 года. На 15 ноября 2013 года были проведены 84 инспекции и 38 посещений по оценке. Эти цифры сопоставимы с цифрами за прошлый год, которые на 16 ноября 2012 года составили, соответственно, 81 и 34.

В 2013 году не было проведено никаких мероприятий по линии главы III Венского документа 2011 года "Уменьшение опасности".

В 2013 году к Сети связи ОБСЕ было подключено 51 государство-участник; неподключенными оставались лишь два государства-участника. Сеть по-прежнему демонстрировала весьма высокую степень надежности: находящиеся в Вене центральные серверы были доступны 99,9 процента времени. Кроме того, в 2013 году благодаря произведенной государствами-участниками замене устаревшего оборудования степень их доступности в Сети повысилась. Ввиду перехода на новые технологии, удалось смягчить остроту некоторых хронических проблем, которые наблюдались у отдельных государств-участников. Теперь более половины (36) государств-участников доступны по меньшей мере 99 процентов времени, а в целом доступность всех станций конечных пользователей, подключенных к Сети, превысила 98 процентов.

Специальные пакеты программного обеспечения ОБСЕ, применяемые для обработки уведомлений (интегрированная программа по уведомлениям – ИПУ) и для подготовки ежегодных обменов информацией (автоматизированная информационная

система – АИС), были обновлены и предоставлены в распоряжение государств-участников для использования. На протяжении года было получено разрешение и многократно произведено техническое обновление центральных серверов, а также станций конечных пользователей Сети связи. Было произведено расширение полосы частот центральных серверов и модернизация оборудования для приведения их в соответствие с современными стандартами и создания основы для расширения возможностей Сети. Кроме того, утверждение к использованию на станциях конечных пользователей и установка на них новых технических решений позволят сделать инфраструктуру Сети во всех отношениях современной и повысить ее доступность, надежность и защищенность.

В 2012 году Сеть связи использовалась в связи с Документом о мерах укрепления доверия и безопасности в военно-морской области в Черноморском регионе, а в 2013 году на этот документ было распространено действие ИПУ, что позволило формализовать процедуры направления сторонами уведомлений. Это еще один документ помимо другого регионального соглашения – Дейтонского мирного соглашения, а также Договора об обычных вооруженных силах в Европе, Договора по открытому небу и Венского документа 2011 года, обмен информацией по которому производится с использованием Сети связи в интересах повышения транспарентности в отношениях между государствами-участниками.

Сеть связи ОБСЕ по-прежнему является весьма надежным, безопасным и защищенным инструментом, который используется государствами-участниками в связи с осуществлением МДБ в целях соблюдения своих взаимосогласованных обязательств.

4. Прочие мероприятия

В феврале 2013 года ЦПК принял участие в формате видеоконференции в пятом Форуме по мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ) Организации американских государств (ОАГ). В этой связи была представлена информация о Венском документе 2011 года как об одной из наиболее проработанных МДБ в арсенале ОБСЕ.

25–27 июня 2013 года Бюро в Таджикистане организовало вводно-ознакомительный семинар по применяемым ОБСЕ МДБ для восьми старших офицеров министерства обороны Афганистана, старшими из которых были два генерал-майора. Делегация возглавлялась заместителем руководителя департамента международного военного сотрудничества и включала в свой состав руководителя учебного департамента и других офицеров министерства обороны Афганистана.

В проведении этого мероприятия были задействованы эксперты центра по проверке в составе министерства обороны Таджикистана. В ходе трехдневного мероприятия афганские участники были ознакомлены с имеющимися в арсенале ОБСЕ инструментами в области контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности, а также с положениями Венского документа 2011 года. Этот семинар послужил также превосходной платформой для диалога и обмена мнениями о дальнейшем сотрудничестве в вопросах контроля над вооружениями и МДБ. Благодаря многолетней поддержке со стороны ОБСЕ таджикский центр по проверке повысил

качество своей работы; он укомплектован квалифицированным персоналом и в состоянии самостоятельно проводить мероприятия в связи с Венским документом 2011 года.

В сентябре 2013 года Центр по сотрудничеству в области безопасности (РАКВИАК) совместно с ЦПК организовал в Будве (Черногория) углубленный учебный курс на тему "Меры укрепления доверия (и безопасности) (МД (Б)): надзор и повышение ответственности", где были заслушаны сообщения о трудностях, связанных с выполнением Венского документа 2011 года.

Центр ОБСЕ в Бишкеке в течение ряда лет помогал обеспечивать подключенность министерства обороны Кыргызской Республики к Сети связи ОБСЕ. Представителям министерства обороны была предоставлена возможность принять участие в организованных Центром ОБСЕ в Астане ежегодных семинарах и учебных мероприятиях, посвященных Венскому документу 2011 года. Семинары по МДБ в Астане служили площадкой, где участники имели возможность обменяться информацией и опытом по различным аспектам выполнения Венского документа 2011 года, в том числе по инспектированию систем вооружения и техники. Кроме того, Центр ОБСЕ в Бишкеке оказал содействие в направлении представителя сектора по проверке в составе министерства обороны Кыргызстана на состоявшееся в Вене 4–5 марта 2013 года Ежегодное совещание по оценке выполнения и на проводимое раз в два года совещание руководителей центров по проверке, которое состоялось в Вене в декабре 2012 года.

Кроме того, ЦПК регулярно направлял своих сотрудников для чтения лекций о Венском документе 2011 года на курсах, проводившихся в училище НАТО в Обераммергау в феврале, сентябре и ноябре 2013 года. Сотрудники ЦПК также выступили с лекциями на организованном в училище НАТО в июне 2013 года курсе, посвященном ежегодному обмену военной информацией.

В ноябре 2013 года при поддержке Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине в Сараеве был организован семинар по МДБ. Этот семинар стал плодом неустанных усилий по укреплению доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине и в регионе ОБСЕ посредством повышения открытости, транспарентности и предсказуемости. Опираясь на поддержку Миссии ОБСЕ, Босния и Герцеговина использует широкий арсенал специализированных инструментов для достижения этой цели в военной области. Сделанные на семинаре сообщения и состоявшиеся дискуссии на тему о модернизации Венского документа 2011 года и подготовки данных для обмена информацией способствовали повышению квалификации военнослужащих вооруженных сил Боснии и Герцеговины в вопросах, касающихся режимов контроля над вооружениями и проверки, и содействовали дальнейшему укреплению доверия.

Помимо этого Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине оказала содействие в направлении представителя министерства иностранных дел на ЕСОВ 2013 года в рамках усилий по достижению общей цели обеспечения более строгого соблюдения Боснией и Герцеговиной принятых ею на себя в рамках ОБСЕ обязательств в военно-политической области и совершенствования обмена информацией. Это позволило глубже вовлечь сотрудников министерства иностранных дел в работу по углублению понимания и более грамотному выполнению МДБ и Венского документа 2011 года и

повышению их роли в работе координационной группы Совета министров по выполнению принятых в рамках ОБСЕ/ООН обязательств в сфере безопасности.

21–24 мая 2013 года Центр в Астане совместно с министерством обороны и Отделом обеспечения деятельности ФСОБ Секретариата организовал рассчитанный на четыре дня региональный учебный семинар для офицеров, посвященный практическому выполнению Венского документа 2011 года. В семинаре приняли участие около 40 представителей вооруженных сил Беларуси, Венгрии, Германии, Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Туркменистана и Франции; участники обсудили последние изменения в области мер укрепления доверия и безопасности. Программа семинара включала теоретические занятия, а также имитацию инспекционного посещения 36-й воздушно-штурмовой бригады близ Астаны. Участники произвели оценку, руководствуясь положениями Венского документа 2011 года, касающимися проверки выполнения обязательств.

Кроме того, 16–19 сентября Центр во взаимодействии с министерством обороны Казахстана организовал два посещения военных баз в соответствии с положениями Венского документа 2011 года. В ходе этого четырехдневного мероприятия около 50 офицеров из 29 государств-участников смогли посетить 610-ю авиабазу, расположенную в Караганде, и 36-ю воздушно-штурмовую бригаду, размещенную в Астане. Впервые в посещении авиабазы в рамках Венского документа 2011 года приняли участие офицеры из Монголии. К посещению военных объектов в Караганде и Астане были также приглашены представители Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Цель этого посещения заключалась в поощрении обмена информацией, в том числе подробными сведениями о числе вылетов и видах выполненных боевых заданий в интересах повышения взаимного доверия и транспарентности.

5. Выводы

Меры укрепления доверия и безопасности и контроль над вооружениями являются неотъемлемыми составляющими всеобъемлющей безопасности. Режимы контроля над обычными вооружениями выполняют важную роль в обеспечении стабильности в регионе ОБСЕ и являются ключевыми элементами трансатлантической, европейской и евразийской архитектуры безопасности.

Дискуссии по вопросу об МДБ и контроле над обычными вооружениями понимаются не только как самоцель, но и как процесс. В этом отношении в 2013 году было подтверждено, что ОБСЕ представляет собой надлежащую площадку для обмена взглядами и дискуссий. Проведение диалога по проблемам безопасности во ФСОБ и "дней безопасности" позволило представителям научных кругов представить вниманию участников стимулирующие работу мысли идеи. Активизация обмена мнениями в 2013 году, а также наращивание обмена информацией о военной деятельности и политике в военной области в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности позволили улучшить климат доверия.

Проведенные в 2013 году дискуссии показали, что существующие режимы контроля над вооружениями носят взаимоподкрепляющий характер; Венский документ 2011 года об МДБ дополняет существующие юридически обязательные режимы, но не

может заменить их. Соответственно, переговоры по конкретным режимам должны проводиться в своих соответствующих профильных форумах, тогда как диалог по проблемам безопасности в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности и "дни безопасности" служат площадкой для обмена мнениями. Государства-участники отметили нарастание интереса к этой тематике и выразили готовность к конструктивному обмену мнениями и проведению структурно оформленных дискуссий.

Особенность Венского документа 2011 года заключается в том, что он налагает политические обязательства на 57 государств – участников ОБСЕ. Признана его роль в качестве одного из важнейших инструментов в арсенале государств-участников в области военно-политического измерения, и он нуждается в постоянной модернизации. Конечной целью мер укрепления доверия и безопасности, предусмотренных Венским документом 2011 года, являются предсказуемость и транспарентность в военной области, повышающие стабильность в регионе ОБСЕ.

Венский документ 2011 года остается тонко сбалансированным инструментом, осуществление которого сохраняется на высоком уровне. К тому же существуют широкие возможности для его развития, о чем свидетельствуют 22 предложения, с которыми выступили многочисленные государства-участники. Обновление и модернизация Венского документа 2011 года является непрерывным процессом; в 2013 году Форумом по сотрудничеству в области безопасности были приняты три решения, которые дополняют 10 решений, принятых с начала модернизации Документа.

На протяжении 2013 года во ФСОБ велись активные дискуссии по значительному числу предложений, в ходе которых были затронуты вопросы, касающиеся как совершенствования нынешних методов выполнения, так и разработки новых МДБ. Помимо этого серьезной возможностью для обсуждения этих вопросов на стратегическом уровне стало проведение ЕСОВ 2013 года. Когда поднимаются стратегические вопросы, прежде чем предпринимать дальнейшую модернизацию, всесторонним переговорам должны предшествовать углубленные дискуссии.

Важным аспектом, который необходимо учитывать, является также региональное и субрегиональное измерение контроля над обычными вооружениями. В 2013 году немалый вклад в обеспечение региональной и субрегиональной безопасности и стабильности был внесен также многочисленными региональными соглашениями.

Так, например, неоценимым вкладом в дело укрепления доверия и безопасности стало активное выполнение Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями, которое было подписано в соответствии со статьей IV Приложения 1-В к Дейтонскому мирному соглашению, что служит полезным примером положительной практики. Сеть связи ОБСЕ, которая сама по себе является одной из МДБ, оставаясь весьма надежным инструментом, была дополнительно расширена для обслуживания региональных мероприятий по укреплению доверия.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
20-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ХОДЕ РАБОТЫ НАД
МЕРАМИ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕГОСЯ
ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ**

(Приложение 2 к МС.GAL/2/13 от 29 ноября 2013 года)

1. Введение и цель

Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, – это ключевой нормативный документ, который был принят в декабре 1994 года на Будапештской встрече на высшем уровне. Принимая этот эпохальный документ, посвященный управлению сектором безопасности, государства-участники согласились реформировать свою внутреннюю военно-политическую структуру и применять согласованные на международном уровне принципы демократии и верховенства права в своей политике и доктринах национальной безопасности. Поэтому Кодекс поведения является одним из основополагающих элементов всего комплекса нормативных документов, разработанных в рамках военно-политического измерения ОБСЕ и по сей день не имеет аналогов среди документов других международных организаций.

В настоящем докладе освещаются успехи, достигнутые в работе над дальнейшим совершенствованием практики выполнения Кодекса поведения. В нем затрагивается вопрос об обмене информацией между государствами-участниками по вопросам применения Кодекса и об усилиях, предпринятых в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) за период с ноября 2012 по ноябрь 2013 года¹.

2. Усилия ФСОБ

После дублинской встречи Совета министров, которая состоялась в декабре 2012 года, ФСОБ продолжил усилия по совершенствованию практики выполнения Кодекса.

27 февраля 2013 года ФСОБ провел диалог по проблемам безопасности на тему "Права человека и основные свободы в вооруженных силах, включая возможность занятия женщинами должностей в боевых частях", в ходе которого выступил представитель Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Членам ФСОБ было предложено проанализировать текущую политику в секторе безопасности и рассмотреть вопрос о снятии любых остающихся запретов на занятие женщинами-военнослужащими должностей в передовых боевых частях, которые оказывали дискриминационное воздействие на их карьерный рост. Этим диалогом по проблемам безопасности в рамках ФСОБ был дан старт проведению в Вене в 2013 году серии мероприятий БДИПЧ, на которых с участием членов ФСОБ обсуждалась тема прав человека и гендерных отношений. Первое мероприятие на тему

1 Крайним сроком внесения фактических данных было 15 ноября 2013 года.

"Вооруженные силы и возможность занятия женщинами должностей в боевых частях" было организовано 19 апреля 2013 года. Внимание участников дискуссии было сосредоточено на деталях разработки и осуществления политики предоставления женщинам полного доступа ко всем должностям и функциям в армии, включая должности в боевых частях. Среди выступавших были представители Боснии и Герцеговины, Германии, Дании, Ирландии, Испании, Канады, Молдовы, Норвегии, Сербии, Соединенных Штатов Америки и Турции. В мероприятии приняли участие около 60 человек, а высказывания выступавших с мест свидетельствовали о положительной оценке и об интересе со стороны ФСОБ.

В марте 2013 года в контексте проводимого во ФСОБ диалога по проблемам безопасности представителем Швейцарии было сделано сообщение по вопросу о более строгом соблюдении норм международного гуманитарного права.

10 июля 2013 года в Вене состоялось второе ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения. Это совещание было организовано во исполнение Решения ФСОБ № 12/11, в котором Форум постановил "придать регулярный характер целенаправленному обсуждению выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, путем ежегодного проведения специального однодневного совещания, посвященного Кодексу поведения". На второй ежегодной дискуссии по выполнению экспертам от делегаций и из столиц представилась уникальная возможность обсудить пути популяризации и совершенствования выполнения Кодекса поведения, включая предусмотренный им ежегодный обмен информацией; провести оценку Кодекса; а также изучить вопрос о его применении в нынешней военно-политической ситуации.

На совещании было выдвинуто немало предложений о развитии и выполнении Кодекса поведения. Прозвучали предложения, в частности, о расширении сферы охвата Кодекса поведения, углублении сотрудничества с международными и региональными организациями, расширении объема ежегодного Вопросника, оценке качества ежегодного обмена информацией, разработке шаблона ответов и включении в ежегодный обмен информацией вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности.

Несколько государств-участников призвали также добиться более глубокого вовлечения полевых операций ОБСЕ в работу по популяризации Кодекса, разработать сборник практических примеров, касающихся демократического контроля над вооруженными силами и силами безопасности, а также заложить широкую организационную базу для управления сектором безопасности ОБСЕ и перестройки деятельности в этой области. По итогам совещания был проведен обзор внесенных предложений².

Координатор ФСОБ по Кодексу поведения провел неофициальные консультации, итогом которых стало учреждение в июле 2013 года неофициальной группы друзей. Эта группа служит форумом для обмена взглядами и идеями о путях продвижения Кодекса поведения и его более эффективного выполнения.

14 октября 2013 года БДИПЧ организовало второе из серии мероприятий на тему "Роль институтов омбудсмена в защите прав человека военнослужащих

2 Результаты обзора предложений представлены в документе FSC.GAL/85/13.

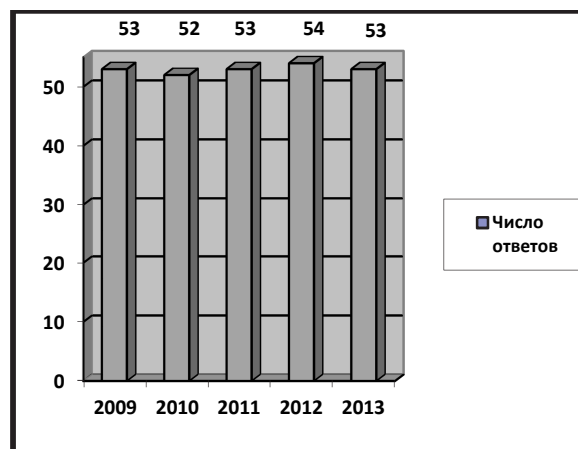
вооруженных сил". Среди основных обсуждавшихся тем были: осуществление независимого надзора, принятие и рассмотрение жалоб и создание независимых бюро омбудсмена для вооруженных сил. Основной доклад, с которым выступила государственный министр Финляндии Е. П. Элизабет Рен, был посвящен актуализации прав человека и гендерной проблематики в секторе безопасности. В этом мероприятии приняли участие ораторы из Армении, Боснии и Герцеговины, Германии, Грузии, Канады, Нидерландов, Сербии, Соединенного Королевства, Финляндии и Швейцарии. Прозвучавшие сообщения дали толчок для оживленной дискуссии между 60 участниками этого мероприятия.

6 ноября ФСОБ организовал диалог по проблемам безопасности, посвященный правам человека военнослужащих вооруженных сил и роли омбудсменов; в нем принял участие Директор БДИПЧ. На этом мероприятии был сделан особый акцент на всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ и подходе к безопасности с ориентацией на человека. Было отмечено, что основная ответственность за защиту прав женщин и мужчин, проходящих службу в вооруженных силах, лежит на самих военных. Были рассмотрены ключевые факторы, способные послужить институтам омбудсменов опорой в деле эффективной защиты прав человека в вооруженных силах.

В ноябре 2013 года состоялся диалог по проблемам безопасности, посвященный частным военным и охранным предприятиям (ЧВОП). Участниками было отмечено, что в 2013 году только три государства-участника представили в добровольном порядке информацию о ЧВОП в своих сообщениях в рамках ежегодного обмена информацией.

3. Обмен информацией

Государства – участники ОБСЕ договорились обмениваться на ежегодной основе информацией по вопросам выполнения Кодекса поведения с использованием согласованного Вопросника (FSC.DEC/2/9). Степень приверженности идее проведения обмена информацией была традиционно высокой: подавляющее большинство государств – участников ОБСЕ представили информацию о своих усилиях по выполнению Кодекса поведения (см. приведенные ниже таблицы).



Ежегодный обмен информацией является уникальным механизмом повышения международной транспарентности в вопросах, касающихся вооруженных сил и

контроля над ними со стороны учрежденных в соответствии с конституцией органов власти. С 2008 года получаемые ответы размещаются на веб-сайте ОБСЕ, где с ними может ознакомиться широкий читатель³.

В июле 2013 года Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) был подготовлен статистический доклад о выполнении Кодекса поведения⁴. В соответствии с Решением № 12/11 ФСОБ в основу этого доклада была положена информация, представленная в ходе проведенного в 2013 году ежегодного обмена согласно Кодексу поведения; его авторы ограничились изложением статистических данных, касающихся выполнения. Типовые виды практики были описаны лишь в общих чертах, и авторы доклада не вдавались в сопоставление национальных мер и не давали оценки ходу выполнения.

К 1 ноября 2013 года информация об усилиях по выполнению Кодекса была получена от 53 государств-участников.

В 2009 году государства-участники договорились об обновлении формата Вопросника. Впервые с тех пор все государства-участники направили свои ответы с использованием нового формата.



Некоторые государства-участники включили в свои ответы в добровольном порядке дополнительную информацию. В соответствии с интерпретирующим заявлением, приложенным к Решению № 5/11 ФСОБ, 35 государств-участников представили информацию о выполнении резолюции 1325/2000 Совета Безопасности ООН "Женщины, мир и безопасность" (в 2012 году – 27 государств-участников). Кроме того, в соответствии с интерпретирующим заявлением, приложенным к Решению № 2/09 ФСОБ, три государства-участника включили в свои ответы за 2013 год информацию, касающуюся частных военных и охранных предприятий (ЧВОП) (в 2012 году – пять государств-участников).

3 См. на вебсайте: <http://www.osce.org/fsc/86841>.

4 FSC.GAL/77/13.

В 2010 году было разработано справочное руководство к Вопроснику по Кодексу поведения, которое является факультативным инструментом, позволяющим упростить проведение ежегодного обмена информацией. 10 июля 2013 года Секретариат представил государствам-участникам его версии на всех официальных языках ОБСЕ⁵.

4. Мероприятия по повышению осведомленности и популяризации

Своим Решением № 1/08 о популяризации и расширении сферы применения Кодекса ФСОБ поручил Секретариату ОБСЕ ежегодно организовывать в сотрудничестве с другими международными организациями или с государствами-участниками по меньшей мере один проводимый на внебюджетные взносы специализированный семинар или рабочее совещание с целью содействия лучшему выполнению Кодекса поведения, его популяризации и расширению сферы его применения. Кроме того, в этом решении государствам-участникам адресован призыв выделять внебюджетные средства, позволяющие проводить подобные мероприятия, а Председателю ФСОБ – взаимодействовать с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

В соответствии с этим решением ЦПК организовал 11–13 сентября 2013 года на Мальте во взаимодействии со Средиземноморской академией дипломатических исследований шестую Региональную конференцию для Средиземноморского региона. На Конференцию прибыли высокопоставленные представители министерств иностранных дел, обороны или внутренних дел из Алжира, Египта, Иордании, Марокко и Туниса. Среди участников были также представители государств-участников из северного Средиземноморья, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, БДИПЧ и научных кругов.

Конференцию открыл министр иностранных дел Мальты, который посвятил свое выступление выполнению Кодекса поведения в регионе и расширению сферы применения этого ключевого нормативного документа. На обсуждение были вынесены, в частности, вопросы, касающиеся демократического контроля над вооруженными силами и силами безопасности, парламентского надзора, реформы сектора безопасности и уважения норм международного гуманитарного права. Предыдущие региональные семинары были проведены в Казахстане (2008 год), Боснии и Герцеговине (2009 год), Беларуси (2010 год), Украине (2011 год) и Латвии (2012 год). Внебюджетные взносы на проведение этих семинаров были выделены Австрией, Германией и Швейцарией.

Кроме того, в 2013 году ЦПК вел весьма активную деятельность по популяризации и совершенствованию выполнения Кодекса поведения на всей территории региона ОБСЕ.

В феврале 2013 года представители ЦПК приняли участие в формате видеоконференции в работе пятого Форума по мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ) Организации американских государств (ОАГ). В этой связи его

5 FSC.DEL/142/10.

участники были ознакомлены с Кодексом безопасности, как одной из наиболее совершенных МДБ в составе инструментария ОБСЕ.

В марте 2013 года ЦПК внес вклад в организацию заседания Контактной группы с участием средиземноморских партнеров по сотрудничеству, где состоялась презентация Кодекса поведения в арабском варианте⁶. Этот перевод стал взносом в неденежной форме со стороны Германии и Швейцарии; он был подготовлен по просьбе, с которой генеральный секретарь Лиги арабских государств обратился к Генеральному секретарю ОБСЕ. В мае 2013 года ЦПК представил этот арабский вариант Кодекса поведения в штаб-квартире Лиги арабских государств в Каире.

19 июля 2013 года состоялось совместное заседание контактных групп партнеров ОБСЕ, которое было посвящено Кодексу поведения; на нем были заслушаны сообщения о реформе сектора безопасности в Средиземноморском регионе и в Афганистане, а также о соблюдении норм международного гуманитарного права.

В сентябре 2013 года ЦПК принял участие в учебном мероприятии, организованном для членов Парламентской ассамблеи Косово⁷.

В отчетный период все полевые операции ОБСЕ также вели активную работу по содействию выполнению Кодекса, проводя информационно-пропагандистские и учебные мероприятия.

Бюро ОБСЕ в Ереване рассматривает содействие выполнению Кодекса поведения в качестве одного из ключевых направлений своей деятельности. Последние два года министерство обороны страны значительно повысило прозрачность своих действий по фактам гибели военнослужащих в небоевой обстановке и проявляет подлинную политическую волю к выправлению положения. В декабре 2012 года Бюро и министерством обороны был подписан всесторонний план действий на 2013 год по улучшению положения с правами человека, укреплению учебной работы по вопросам прав человека, а также обеспечению прозрачности и снижению масштабов коррупции в вооруженных силах. В отчетный период в своей работе на этом направлении Бюро руководствовалось этим планом.

Бюро в Ереване во взаимодействии с министерством обороны, гражданским обществом и парламентом страны прилагает усилия к укреплению демократического контроля над вооруженными силами посредством повышения прозрачности и подотчетности. Ведется пристальное наблюдение за положением с правами человека в вооруженных силах. Бюро взаимодействует с гражданским обществом по нескольким проектам, нацеленным на оказание министерству обороны содействия в его усилиях по улучшению положения с правами человека в вооруженных силах. Эти проекты предусматривают оказание юридической помощи будущим призывникам и их родственникам по вопросам воинской службы, чтение лекций по военной психологии учащимся старших классов, а также разработку нового учебника по военной социологии.

6 <http://www.osce.org/ar/fsc/99216>.

7 Все ссылки в этом тексте на Косово, будь то на его территорию, институты или население, следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

В 2012 году в Армении прошли парламентские выборы, и была сформирована постоянная комиссия по обороне, национальной безопасности и внутренним делам. Бюро наладило добрые рабочие отношения с этой комиссией, и депутаты парламента в полной мере понимают ее важную роль в деле гражданского демократического контроля над всем сектором безопасности и выступают за реформу сектора безопасности. Комиссия проявила твердую политическую волю к сотрудничеству с Бюро и другими международными организациями в деле укрепления ее потенциала по активизации реформы сектора безопасности.

По инициативе Бюро правительство Армении обратилось к правительству Австрии с просьбой оказать поддержку в организации для занимающихся этой тематикой должностных лиц в Армении учебного курса, посвященного реформе сектора безопасности (РСБ). Австрийская сторона любезно оказала помощь и, опираясь на поддержку ЦПК, организовала учебные занятия в июне 2013 года. Это мероприятие было весьма полезным, поскольку позволяет заложить прочную основу для разработки стратегии РСБ. Следует упомянуть также о том, что при непосредственном содействии Бюро комиссия подписала с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) меморандум о договоренности на период 2013–2015 годов; совместными усилиями ДКВС, Бюро и комиссии был организован ряд парламентских слушаний и международных семинаров, посвященных эффективному надзору над вооруженными силами в Армении.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине продолжала самым активным образом вести работу по популяризации Кодекса поведения. В ноябре 2012 года в Боснии и Герцеговине прошла пятая конференция по обзору выполнения обязательств в военно-политической области, на которой рассматривался ход выполнения таких обязательств, принятых в рамках ОБСЕ и Организации Объединенных Наций. Участникам этого мероприятия представилась возможность зафиксировать успехи, обозначить имеющиеся сложности и наметить пути общего улучшения положения с выполнением обязательств.

В феврале 2013 года Советом министров Боснии и Герцеговины было принято решение об учреждении координационной группы по выполнению обязательств в области безопасности, принятых Боснией и Герцеговиной в рамках ОБСЕ/ООН. Эта группа будет координировать деятельность по приготовлениям к обмену информацией и анализировать и мониторить ход выполнения обязательств в военно-политической области.

Что касается выполнения обязательств, действующих на региональном уровне, то было согласовано, что Босния и Герцеговина с опорой на Миссию в Боснии и Герцеговины и ЦПК должна выступить инициатором регионального совещания представителей парламентских комиссий по обороне и безопасности. С 23 по 25 октября 2013 года в Конице (Босния и Герцеговина) прошел региональный семинар для парламентариев, посвященный Кодексу поведения ОБСЕ, касающемуся военно-политических аспектов безопасности. Семинар, на который съехались председатели комиссий по обороне из стран региона, был посвящен текущим событиям в области парламентского надзора и демократического контроля над вооруженными силами и силами безопасности. Парламентариям из стран Юго-Восточной Европы представилась великолепная возможность обозначить пути для синергетического

взаимодействия, трудности и благоприятные возможности, а также обменяться информацией о передовом опыте применения Кодекса поведения в части, касающейся демократического контроля. На реализацию этого проекта внебюджетные взносы были выделены Германией и Швейцарией.

Следуя выводам, сформулированным по итогам пятой конференции по рассмотрению выполнения, министерство обороны приступило к разработке концепции углубления взаимодействия вооруженных сил Боснии и Герцеговины с гражданским обществом. Акцент в этой концепции делается на адекватном демократическом контроле над вооруженными силами, уважении прав человека военнослужащих и адекватном ознакомлении общественности с вооруженными силами и их деятельностью. Проект этой концепции намечено утвердить в 2014 году.

Кроме того, по итогам конференции по рассмотрению выполнения в апреле 2013 года для лекторов полицейских учебных заведений было проведено учебное мероприятие, посвященное Кодексу поведения. Это мероприятие стало подходящей платформой для ознакомления с Кодексом поведения соответствующих представителей полицейских учебных заведений. Была подчеркнута важность зафиксированных в Кодексе положений и принципов для формирования правильного и подотчетного сектора безопасности на демократических началах, неотъемлемым элементом которого является полицейская служба.

Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ постоянно призывает добиться большего прогресса по Кодексу поведения, вновь высказавшись за его выполнение в полном объеме в нескольких резолюциях, принятых за последние годы. В текущем году ПА ОБСЕ активно вовлекала парламентариев по всему региону ОБСЕ в дискуссии на тему о Кодексе поведения. В сентябре 2013 года Председатель Комитета ПА ОБСЕ по политическим вопросам и безопасности Макис Воридис выступил на состоявшейся на Мальте региональной Конференции по Средиземноморью. Он подчеркнул приверженность ПА ОБСЕ задаче обеспечения парламентского надзора над военным сектором.

В октябре 2013 года специальный представитель ПА ОБСЕ по Юго-Восточной Европе Роберто Баттелли представлял Парламентскую ассамблею на организованном в Боснии и Герцеговине региональном семинаре для парламентариев. На заседании, посвященном открытию, он выступил с речью, в которой кратко изложил позицию ПА ОБСЕ по Кодексу поведения, особо остановившись на содействии, оказанном со стороны ПА ОБСЕ на ранних этапах работы над Кодексом поведения. Он далее обратил внимание на то, что призывы ПА ОБСЕ к обеспечению демократического надзора над военным сектором созвучны идеям демократизации и транспарентности в вооруженных силах, которые акцентируются в Кодексе поведения.

5. Выводы

В 2013 году было вновь продемонстрировано, что Кодекс поведения призван сыграть весьма важную роль в качестве блока принципов и руководящих положений, которые регулируют поведение государств в отношениях между собой и внутри них и крайне актуальны для управления сектором безопасности.

Важными мероприятиями в 2013 году стали выпуск Кодекса поведения в арабском переводе, что было сделано усилиями Германии и Швейцарии, а также проведение на Мальте 11–13 сентября Региональной конференции для стран Средиземноморского региона. На эту конференцию высокого уровня съехались представители средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству (Алжир, Египет, Иордания, Марокко и Тунис) и государств – участников ОБСЕ, расположенных в северном Средиземноморье. Конференция, принимающей стороной которой выступило правительство Мальты, была открыта министром иностранных дел страны г-ном Джорджем Веллой.

Конференция была проведена при содействии Австрии, Германии и Швейцарии в сотрудничестве с Дипломатической академией Мальты, Женевским центром политики в области безопасности (ЖЦПБ), ДКВС и ПА ОБСЕ. По мнению подавляющего числа участников Конференции, Кодекс поведения сохраняет свою актуальность в качестве ценного документа в нынешних условиях в политической области и сфере безопасности.

Уже само широкое участие в Конференции делегатов высокого уровня практически всех средиземноморских стран свидетельствует о неизменной актуальности Кодекса поведения как документа, устанавливающего руководящие принципы выстраивания отношений между гражданским и военным секторами в регионе ОБСЕ и за его пределами. Лига арабских государств также проявила на Конференции подлинный интерес к Кодексу поведения и выразила признательность за презентацию его перевода, проведенную в ее штаб-квартире в Каире в начале мая.

В июле 2013 года в Вене состоялась второе ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения, в ходе которого государствам-участникам и экспертам представилась возможность обменяться мнениями и поделиться своими соображениями по вопросу о выполнении Кодекса поведения в нынешней военно-политической ситуации в соответствии с задачами, поставленными Советом министров в Вильнюсе и в Решении ФСОБ № 12/11. По общему мнению, состоявшееся 10 июля 2013 года второе ежегодное обсуждение обязательств прошло успешно, и его участники внесли немало предложений по совершенствованию выполнения и расширению области применения Кодекса поведения. Кроме того, прозвучали предложения о том, чтобы на следующем совещании, которое намечено на 2014 год, было отведено больше времени на дискуссии, и о том, чтобы повестка дня была теснее увязана со структурой и содержанием Кодекса поведения.

Через день на первом заседании неофициальной группы друзей было рекомендовано шире использовать рабочую группу А ФСОБ для ознакомления с информацией по вопросам, касающимся Кодекса поведения, и для их обсуждения. Участники приветствовали представление Швейцарией документа с информацией к размышлению, посвященного составлению подборки практических примеров демократического контроля над вооруженными силами и силами безопасности. Было предложено придать этому документу недирективный характер, с тем чтобы он служил государствам-участникам в качестве полезного справочного пособия. В 2014 году предполагается проводить дополнительные заседания неофициальной группы друзей – по возможности, раз в три месяца.

В 2013 году усилия по дальнейшему совершенствованию практики выполнения Кодекса поведения подкреплялись также инициативами Председательства ФСОБ по продвижению Кодекса поведения в контексте проводившихся Форумом диалогов по проблемам безопасности. В частности, с большим успехом прошла серия дискуссий по вопросам прав человека, которые были организованы на протяжении года БДИПЧ. Эти мероприятия стали немалым вкладом в развитие дискуссии во ФСОБ. Будет крайне полезно провести в 2014 году дальнейшие дискуссии по актуальным вопросам, касающимся прав человека в контексте Кодекса поведения.

Что касается обмена информацией в 2013 году, то был отмечен неизменно весьма высокий уровень готовности к участию в нем в плане как количества, так и возросшего качества поступивших ответов. И в этот раз очень многие государства-участники в добровольном порядке представили дополнительную информацию по вопросам, касавшимся женщин, мира и безопасности, а несколько государств представили информацию о частных и военных охранных предприятиях. Это, несомненно, сделало ежегодный обмен информацией 2013 года более содержательным. Несколько государств-участников заявили о необходимости достижения договоренности между всеми государствами – участниками ОБСЕ о включении в Вопросник по Кодексу поведения в качестве его неотъемлемой части информации на тему о женщинах, мире и безопасности.

На весну 2014 года намечено проведение в Белграде рабочего совещания, охватывающего всю систему ОБСЕ. Это совещание позволит повысить согласованность действий в системе ОБСЕ, ее полевых операций, институтов и Секретариата по поддержке и продвижению Кодекса поведения и его эффективному выполнению в регионе ОБСЕ.

Это рабочее совещание станет первым в своем роде. Сербия, которая заступит на пост Председательства ОБСЕ в 2015 году, является оптимальным местом для проведения этого мероприятия, где она ознакомит участников со своими приоритетами относительно Кодекса поведения.

Перевод Кодекса поведения на арабский язык и возможное проведение мероприятия в 2014 году в одной из стран южного Средиземноморья, принадлежащих к числу партнеров, могли бы дать дополнительный толчок позитивной динамике в арабском мире.

Неплохих результатов можно также ожидать от сообщений с примерами наилучшей практики и накопленного в отдельных странах опыта выполнения Кодекса.

В этой связи великолепной возможностью для повышения транспарентности и укрепления доверия могло бы стать проведение входящими в ОБСЕ странами региона коллегиального обзора.

И наконец, что немаловажно, в июле 2014 года состоится третье ежегодное обсуждение хода выполнения, проведение которого создаст благоприятные условия для обсуждения Кодекса поведения в свете его 20-й годовщины и для рассмотрения сбалансированным, структурно оформленным и целенаправленным образом вопросов его выполнения.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
20-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ
РАБОТЕ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА
ОБСЕ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ**

(Приложение 3 к MC.GAL/2/13 от 29 ноября 2013 года)

Краткое содержание

В настоящем докладе о проделанной работе содержится исчерпывающая фактическая информация о положении дел с осуществлением Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) в период с ноября 2012 года по ноябрь 2013 года.

В отчетный период Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) проводил свою деятельность, направленную на борьбу с распространением незаконного ЛСО и предотвращение случаев дестабилизирующего накопления. Хотя Форум по-прежнему уделял основное внимание полному выполнению связанных с ЛСО согласованных обязательств, в том числе с помощью Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО, он также провел обзор своих обязательств в свете других глобальных инструментов, таких, как Программа действий ООН по ЛСО, Международный документ об отслеживании, Протокол ООН по огнестрельному оружию и Договор о торговле оружием (ДТО), и организовал предварительные дискуссии по вопросу о возможной необходимости обновления документов или обязательств ОБСЕ.

В этот период ФСОБ провел четыре диалога по проблемам безопасности, посвященных ЛСО, и осуществлял другую деятельность в других форматах и на других площадках. Она включала подготовку кадров на уровне экспертов в области усиления контроля за посреднической деятельностью, подготовку кадров по идентификации военных товаров и товаров двойного назначения и первую конференцию по отслеживанию незаконного ЛСО, которая была организована совместно с УВР ООН, УНП ООН и Интерполом. Кроме того, Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) был представлен на совещании группы правительственных экспертов в Женеве в апреле 2013 года, на котором участники были ознакомлены с примерами лучшей практики ОБСЕ. Одновременно с этими официальными мероприятиями неофициальная группа друзей по ЛСО возобновила свою работу и обращает себе на пользу тот импульс, который был придан вышеупомянутыми видами деятельности. Среди прочего, это привело к тому, что ряд государств-участников проявили инициативу в отношении предложений, которые активно обсуждаются.

В 2013 году уровень осуществления ежегодного обмена информацией по ЛСО оставался стабильным. После выпуска обновленного шаблона отчетов о разовом обмене информацией о ЛСО (FSC.GAL/38/11) до 15 ноября 2013 года информацию в новом формате, который обеспечивает сопоставимость и полноту представляемой информации, представили 28 государств-участников.

Предоставляемая государствам – участникам ОБСЕ практическая помощь в рамках осуществления проектов по ЛСО остается ключевым компонентом проводимой работы по повышению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. В настоящем

докладе говорится о продолжении проектной деятельности в Беларуси и Кыргызской Республике, завершении осуществления национальной стратегии в отношении ЛСО в Черногории и о просьбе об оказании помощи в уничтожении ЛСО в Албании. Общая сумма объявленных взносов на проекты ОБСЕ по ЛСО в 2012–2013 годах составила 870 000 евро. Важнейшим вопросом по-прежнему остается вопрос о внебюджетных взносах и сборе средств.

Наконец, в соответствии со своим мандатом Секретариат ОБСЕ продолжал наращивать сотрудничество с другими международными организациями, занимающимися вопросами, связанными с ЛСО. В дополнение к уже действующим официальным соглашениям о сотрудничестве с Управлением по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций (УВР ООН) Секретариат ОБСЕ обновил план совместных действий с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Меморандум о договоренности с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), что будет и далее способствовать эффективному планированию и рациональному использованию ресурсов.

1. Введение

Документ ОБСЕ о ЛСО был принят 24 ноября 2000 года и переиздан 20 июня 2012 года (FSC.DOC/1/00/Rev.1). В нем излагаются нормы, принципы и меры, направленные на противодействие угрозе международному сообществу, связанной с чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и неконтролируемым распространением ЛСО. Это было отмечено в Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, в которой Документ ОБСЕ о ЛСО рассматривается в качестве важного инструмента борьбы с угрозами, исходящими от терроризма и организованной преступности, и подчеркивается важность дальнейшего наращивания деятельности по его осуществлению.

В своей деятельности ОБСЕ стремится дополнять меры, принимаемые на глобальном уровне. Документ ОБСЕ о ЛСО также вносит существенный вклад в осуществление Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах (Программа действий ООН в отношении ЛСО).

2. Цели

Настоящий доклад призван дать обзор выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся ЛСО, а также рассказать о продвижении в работе по осуществлению связанных с ОБСЕ проектов оказания помощи в отношении ЛСО. В первую очередь, он должен служить основой для определения положения дел с выполнением обязательств по ЛСО в рамках ОБСЕ. Доклад охватывает период с ноября 2012 года по ноябрь 2013 года¹.

¹ Крайним сроком для включения фактических данных было 15 ноября 2013 года.

3. Первая конференция по отслеживанию незаконного ЛСО в регионе ОБСЕ

Первая конференция по отслеживанию незаконного легкого и стрелкового оружия (ЛСО) в регионе ОБСЕ была организована и проведена Секретариатом ОБСЕ совместно с Интерполом, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) 23–24 мая 2013 года в Вене, Австрия.

На это мероприятие собрались более 150 представителей из правоохранительных органов, занимающихся отслеживанием незаконного ЛСО в международном масштабе, следователей, прокуроров и экспертов из государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, а также представителей других межправительственных организаций, международных аналитических центров, неправительственных организаций и научного сообщества, с тем чтобы обсудить важность отслеживания незаконного ЛСО и связанных с ним проблем.

Это мероприятие оказалось чрезвычайно успешным и позволило обсудить следующие вопросы:

- международная правовая база, ключевые определения, а также элементы "жизненного цикла" ЛСО и их важность для международной деятельности по отслеживанию;
- уроки, извлеченные из международной деятельности по отслеживанию, в том числе в отношении идентификации огнестрельного оружия, учет, доступ к данным, транснациональный информационный обмен и своевременное получение ответов;
- законодательные и следственные подходы, обеспечивающие возможность использования данных об отслеживании при проведении расследований и судебном преследовании;
- концептуальная база для международного сотрудничества и разработки ряда инициатив и инструментов на международном и региональном уровне для облегчения отслеживания ЛСО/огнестрельного оружия (таких, как iARMS).

4. Аналитический обзор обязательств в отношении ЛСО

В сентябре 2013 года один из консультантов ЦПК провел аналитический обзор принятых в рамках ОБСЕ обязательств в отношении ЛСО, который был распространен под номером FSC.GAL/90/13. Этот обзор призван способствовать обсуждению между государствами-участниками согласованности нормативно-правовой базы ОБСЕ по ЛСО с другими международными соглашениями и обязательствами с целью иллюстрации относительной эффективности принятых в рамках Организации обязательств в отношении ЛСО и представления информации к размышлению относительно будущей работы.

Идея проведения аналитического обзора обязательств в отношении ЛСО в регионе ОБСЕ была выдвинута на встрече неофициальной группы друзей по ЛСО (НГД) в феврале 2013 года и отвечает Решению № 6/11 Совета министров, в котором ФСОБ поручается "обеспечить согласованность и взаимодополняемость с механизмами ООН по ЛСО"². Этот обзор стал шагом в процессе совершенствования осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО³, поскольку в рамках этого документа государства-участники соглашаются "работать над дальнейшим развитием этого документа в свете его осуществления и деятельности Организации Объединенных Наций и других международных организаций и институтов" (раздел VI, пункт 3).

В докладе, в частности:

- перечислены международные соглашения/обязательства в отношении ЛСО, применяемые в регионе ОБСЕ;
- определены области, в которых нормативно-правовая база ОБСЕ не отвечает этим международным соглашениям и/или обязательствам;
- указаны вопросы, по которым нормативно-правовая база ОБСЕ является более совершенной по сравнению с другими международными соглашениями и/или обязательствами;
- сделаны конкретные предложения государствам-участникам о том, каким образом они могли бы, если считают уместным и желательным, продолжать совершенствовать работу ОБСЕ над нормативной базой по контролю за ЛСО.

В докладе рассмотрено несколько конкретных аспектов, связанных с ЛСО, включая изготовление, маркировку, учет и отслеживание, контроль за передачей, управление запасами, излишки и уничтожение и такие междисциплинарные вопросы, как гендерная проблематика, сотрудничество правоохранительных органов и транспарентность, и проведен сравнительный анализ и сделаны выводы относительно возможных дальнейших шагов.

Резюме предложений, сформулированных в обзоре, приводится в качестве Приложения А. Аналитический обзор был представлен консультантам ЦПК во время диалога по проблемам безопасности 25 сентября 2013 года.

5. Нормативные аспекты

Документ ОБСЕ о ЛСО устанавливает нормативную базу ОБСЕ для разработки и осуществления национального законодательства, правил и процедур.

2 Решение № 6/11 Совета министров ОБСЕ.

3 ФСОБ ОБСЕ, 2000 год: Документ ОБСЕ о ЛСО, принятый 24 ноября 2000 года, FSC.JOUR/314, и переизданный в соответствии с Решением № 3/12 ФСОБ 20 июня 2012 года, см. FSC.JOUR/692.

Рассмотрение ФСОБ соблюдения этих норм и выработка дополнительных и/или взаимодополняющих решений представляют собой ключевой элемент текущей работы ФСОБ, которая в 2013 году была сосредоточена на следующих вопросах.

5.1 Руководство по лучшей практике в отношении ежегодного обмена информацией об экспорте в другие государства-участники/импорте из других государств-участников ЛСО за предыдущий календарный год

В настоящее время ФСОБ рассматривает вопрос о подготовке документа с пищей для размышления относительно разработки руководства по лучшей практике в отношении ежегодного обмена информацией об экспорте в другие государства-участники/импорте из других государств-участников ЛСО за предыдущий календарный год.

Предлагаемое руководство по лучшей практике будет служить методическим указанием для экспертов, занимающихся компиляцией информации, полученной в результате обмена, и способствовать облегчению работы, увеличению количества государств-участников, регулярно сообщающих об экспорте/импорте ЛСО, а также повышению четкости представляемых данных и их практической ценности, увеличивая тем самым ценность обмена информацией в свете МДБ.

Это предложение вытекает из анализа представленных государствами данных об импорте/экспорте ЛСО в связи с Документом ОБСЕ за 2009–2011 годы, проведенного Стокгольмским международным институтом по изучению проблем мира.

5.2 Совещание по оценке выполнения по ЛСО и ЗОБ

ФСОБ обсуждает также документ с информацией для размышления о том, чтобы приступить к проведению регулярных и периодических совещаний по рассмотрению в отношении Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов и Принципов передачи обычных вооружений. Оценка осуществления могла бы проводиться, в частности, на основе ежегодного обмена информацией, который должен проводиться в конце июня каждого года.

Этим темам могло бы быть посвящено специальное совещание, на котором собравшиеся эксперты по ЛСО и ЗОБ имели бы возможность не только оценить осуществление, но и рассмотреть предложения и обсудить аспекты обновления. Часть этих совещаний могла бы быть посвящена оказанию помощи и осуществлению проектов, на которых были бы изложены подробности модернизации существующих проектов и связанные с ними трудности, а также обсуждены вопросы, связанные с осуществлением и сотрудничеством с другими международными организациями или НПО.

5.3 Документ с информацией для размышления: система контроля за экспортом ЛСО – обзор обязательств в рамках ОБСЕ

Наконец, ФСОБ рассматривает также документ с информацией для размышления на тему "Система контроля за экспортом ЛСО – обзор обязательств

ОБСЕ". Цель этого документа заключается в ознакомлении государств-участников с некоторыми предложениями, исходящими от различных международно признанных инстанций, с тем чтобы способствовать будущему обсуждению.

5.4 Неофициальная группа друзей по ЛСО

Неофициальная группа друзей по ЛСО (НГД) возобновила свою работу в январе 2013 года после назначения ее председателем подполковника Саймона Мэкрори-Тиннинга из Соединенного Королевства.

Под руководством председателя НГД группа в 2013 году провела семь заседаний с участием более 30 государств-участников. В повестке дня НГД находился целый ряд вопросов, включая обсуждение видения ОБСЕ работы по ЛСО, планирование и поддержку будущих мероприятий, вклад в другие процессы и дальнейшую возможную нормативную работу по ЛСО. С целью упорядочения работы группы председатель составил неофициальный перечень идей на основе Плана действий в отношении ЛСО (2010 год) и других предложений (FSC.DEL/67/13/Rev.2).

Помимо этого, НГД обсудила ряд предложений, касающихся, например, учета, опубликования результатов обменов информацией, контроля за экспортом и аналитического обзора.

6. Выполнение существующих обязательств

6.1 Обмен информацией об ЛСО

Документ ОБСЕ о ЛСО обязывает государства-участники придерживаться ряда стандартов, которые в случае полного применения помогут государствам в их усилиях по соблюдению многих пунктов Программы действий ООН в отношении ЛСО, касающихся осуществления на национальном уровне. Среди прочего, в Документе ОБСЕ о ЛСО предусмотрен механизм, включающий меры обеспечения транспарентности, направленные на повышение взаимного доверия и безопасности, а также на дальнейшее развитие доверительных отношений между государствами – участниками ОБСЕ.

Государства – участники ОБСЕ ежегодно и на разовой основе проводят обмен информацией по различным аспектам, связанным с контролем за передачей ЛСО и, в более общем плане, обычных вооружений. Эти обмены информацией между государствами – участниками ОБСЕ носят конфиденциальный характер и регулярно обсуждаются на заседаниях, специальных семинарах и совещаниях ФСОБ.

Общий уровень осуществления в 2012–2013 годах по сравнению с предыдущими годами несколько повысился. Однако достижение такой ответной реакции потребовало широкого использования Председателем ФСОБ механизма оповещения и напоминания.

Обмен в рамках ОБСЕ информацией, касающейся контроля за передачей ЛСО, включает:

- обмен информацией о передаче обычных вооружений (FSC.DEC/13/97 и FSC.DEC/8/98);
- ответы на Вопросник о передаче обычных вооружений (FSC.DOC/20/95);
- обмен информацией об экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года (FSC.DOC/1/00, раздел III, F 1).

Кроме того, государства-участники согласились представлять друг другу, когда это необходимо, обновленные данные в рамках:

- обмена информацией о национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, раздел II, D 1);
- обмена информацией о национальных процедурах контроля за изготовлением легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, раздел II, D 1);
- обмена информацией о национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта стрелкового оружия, а также контроля за деятельностью посредников (FSC.DOC/1/00, раздел III, F 2).

6.1.1 Разовые обмены информацией

В соответствии с Документом ОБСЕ о ЛСО государства-участники согласились, в случае необходимости, обмениваться и представлять обновленную информацию по следующим вопросам: национальные системы маркировки; национальные процедуры контроля за изготовлением; национальное законодательство и существующая практика, касающиеся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за деятельностью посредников; методы уничтожения стрелкового оружия; и программы обеспечения безопасности запасов стрелкового оружия и управление ими.

В Решении № 11/08 ФСОБ государствам-участникам поручается провести обмен информацией о национальной практике предотвращения распространения ЛСО путем незаконных воздушных перевозок.

В Решении № 12/08 ФСОБ к государствам-участникам была обращена просьба представить образец формата своего национального сертификата конечного пользователя и/или прочие соответствующие документы.

Подробную информацию о количестве государств-участников, которые участвовали в разовом обмене информацией, можно найти в Приложении В.

В марте 2011 года ЦПК опубликовал пересмотренный шаблон для представления информации о ЛСО при разовом обмене ею (FSC.GAL/38/11) и

предложил начать ее представление 30 июня 2011 года в соответствии с установленным крайним сроком, скорректированным в Документе ОБСЕ о ЛСО. До 15 ноября 2013 года обновленные материалы в рамках разового обмена информацией о ЛСО в новом формате представили 28 государств-участников.

6.1.2 Ежегодные обмены информацией

Помимо обмена информацией о существующих нормах и правилах Документ ОБСЕ о ЛСО требует от государств-участников ежегодно обмениваться данными об экспорте в другие государства – участники ОБСЕ и импорте из них, а также о стрелковом оружии, признанном излишним и/или конфискованном и уничтоженном на их территории в предыдущем календарном году.

Обзор этого обмена информацией приводится в Приложении С.

Согласно полученным в результате обмена данным, в период с 2001 по 2012 год государства – участники ОБСЕ уничтожили 13 363 603 единицы ЛСО. Подробные данные приводятся в Приложении D.

6.2 Повышение осведомленности

ЦПК организовал ряд учебных мероприятий и рабочих совещаний. В 2013 году ОБСЕ провела следующие мероприятия:

- подготовку региональных кадров по усилению контроля за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО (совместно с ЕС и Соединенным Королевством);
- подготовку кадров по идентификации военных товаров и товаров двойного назначения (совместно с долгосрочной программой Соединенных Штатов Америки и ЕС).

Кроме того, ФСОБ организовал выступления ряда приглашенных докладчиков и презентации по темам, связанным с ЛСО. Подробный обзор этой деятельности, а также другой деятельности, связанной с продвижением инициатив ОБСЕ по ЛСО, приводится в Приложении E.

7. Практическая помощь по ЛСО

7.1. Обзор

Осуществление элементов Документа ОБСЕ о ЛСО, которые касаются запросов государств-участников об оказании помощи в решении проблем уничтожения, управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО, остается важнейшей частью деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности на этом направлении.

Начиная с 2003 года, ОБСЕ получила от 10 стран 14 запросов об оказании помощи, касающейся повышения эффективности управления и обеспечения

безопасности запасов ЛСО или уничтожения их излишков. В 2013 году Албания представила новый запрос об уничтожении излишков ЛСО.

7.2 Национальные координационные органы

В 2008 году ФСОБ принял Решение № 4/08, предусматривающее составление указателя контактных пунктов ОБСЕ по вопросам ЛСО и ЗОБ в качестве дополнительного инструмента для обеспечения сотрудничества и координации усилий между государствами-участниками в отношении проектов оказания помощи, касающихся ЛСО и ЗОБ. В соответствии с этим Решением ЦПК создал и обслуживал общую базу данных о контактных пунктах, представленных для Указателя государствами – участниками ОБСЕ и другими участниками.

7.3 Помощь, касающаяся законодательства по контролю за экспортом

В 2013 году ЦПК совместно с Федеральным ведомством экономики и экспортного контроля Германии (ФВЭЭК), действующим от имени ЕС, приступил к оказанию заинтересованным государствам-участникам помощи в обновлении их законодательства по контролю за экспортом ЛСО. В 2013 году ОБСЕ и ФВЭЭК инициировали проведение странового диалога с Молдовой по законодательству о контроле за экспортом военных товаров и товаров двойного назначения. После получения от Молдовы в 2011 году просьбы об оказании помощи и первого странового диалога на уровне экспертов в марте 2012 года ОБСЕ и ФВЭЭК 21–23 января 2013 года организовали в рамках дальнейших шагов посещение страны с целью ознакомления с рекомендациями экспертов ЕС по обновлению законодательства Молдовы о контроле за экспортом военных товаров и товаров двойного назначения.

Эксперты ЕС представили подробные юридические рекомендации в отношении законодательства о контроле за экспортом.

Эти рекомендации были позитивно восприняты представителями страны из министерств экономики, иностранных дел, обороны, а также из таможенной службы и службы национальной безопасности. Кроме того, были изучены возможности сотрудничества по этому вопросу с Программой Соединенных Штатов по экспортному контролю и безопасности границ (ЭКБГ), осуществляемой в Молдове.

7.4 Прикладная программа по учету ЛСО

При поддержке фондов ЕС в соответствии с решением 2012/662/CFSP Совета ЕС ОБСЕ (ЦПК) приступила в восьми государствах-участниках к осуществлению проекта по совершенствованию управления запасами ЛСО и обычных боеприпасов и ведения учета. В 2013 году восьми заинтересованным государствам-участникам из Юго-Восточной Европы и Центральной Азии была представлена разработанная министерством обороны Беларуси при поддержке ОБСЕ и НДП специальная прикладная программа по учету ЛСО и боеприпасов. После презентации были начаты испытательный период, имеющий своей целью определение требований, касающихся совместимости, и дальнейшее техническое совершенствование программного обеспечения. Одновременно это программное обеспечение было переведено на три других языка (английский, молдавский и один из универсальных языков, используемых в ЮВЕ).

7.5 Проекты по оказанию практической помощи

7.5.1 Республика Беларусь

На основании Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН обе организации продолжали осуществление в Беларуси проекта по укреплению потенциала в области физической защиты и управления запасами (ФЗУЗ) ЛСО. В настоящее время ПРООН, которая играет роль учреждения-исполнителя по данному проекту, вместе с министерством обороны осуществляет второй этап проекта; этот второй этап касается сейчас двух крупных складов в Гомеле и Колосово и одного более мелкого склада в Марьиной Горке. Этот проект финансируется в соответствии с решением 2012/662/CFSP Совета ЕС, касающимся поддержки деятельности по сокращению незаконной торговли и чрезмерного накопления ЛСО в регионе ОБСЕ.

7.5.2 Кыргызская Республика

После представленного в 2008 году Кыргызской Республикой запроса об оказании помощи в совершенствовании управления запасами ЛСО и обеспечении их безопасности был подготовлен проект, осуществление которого началось в 2012 году.

В 2013 году проводилась работа по обновлению проектной документации, разработке необходимой правовой базы и организации практического осуществления.

После подписания 2 августа 2013 года между ОБСЕ и правительством Кыргызстана Меморандума о договоренности относительно осуществления в стране программы по ЛСО и ЗОБ были начаты следующие виды деятельности:

- уничтожение ЛСО и создание национального потенциала по демилитаризации ЛСО;
- подготовка кадров в министерстве обороны по обеспечению физической защиты запасов ЛСО и ОБ и управлению ими;
- совершенствование национальной нормативно-правовой базы по управлению ЛСО.

В конце августа 2013 года для руководящего состава министерства обороны были проведены курсы по ФЗУЗ. На этих курсах 19 должностных лиц прошли подготовку по вопросам лучшей практики ОБСЕ в области эффективного управления ЛСО и обычными боеприпасами. В декабре 2013 года планируется проведение двух других курсов по ФЗУЗ для сотрудников низшего звена, обслуживающих склады. За этот период ОБСЕ и министерство обороны уничтожили 51 ПЗРК и 97 противотанковых управляемых ракет (ПТУР).

Этот проект частично финансируется в соответствии с решением 2012/662/CFSP Совета ЕС в поддержку деятельности по сокращению незаконной торговли и чрезмерного накопления ЛСО в регионе ОБСЕ. В число других доноров проекта входят Финляндия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки.

7.5.3 Черногория

Миссия ОБСЕ в Черногории вместе с министерством внутренних дел Черногории и страновым отделением ПРООН в Черногории при поддержке ЦПК 17–19 декабря 2012 года провела рабочее совещание по выработке для Черногории национальной стратегии и плана действий в отношении ЛСО. На этом совещании был выработан проект национальной стратегии Черногории в отношении ЛСО.

По просьбе правительства Черногории ЦПК представил экспертное заключение по проекту стратегии. 4 июля 2013 года этот документ был принят правительством Черногории под названием "Стратегия контроля за легким и стрелковым оружием и его сокращения и План действий на 2013–2018 годы".

В этой Стратегии правительство Черногории называет ОБСЕ своим ключевым стратегическим партнером и подчеркивает свою приверженность соответствующим документам ОБСЕ, включая также Документ ОБСЕ о ЛСО.

7.5.4 Таджикистан

С информацией о деятельности ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ в Таджикистане можно ознакомиться в докладе Председателя ФСОБ о проделанной работе в отношении запасов обычных боеприпасов (МС.GAL/2/13, Приложение 4).

8. Расширение сферы деятельности и сотрудничество

8.1 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с другими международными организациями

8.1.1 МОД с ПРООН

В соответствии с Программой действий ООН по ЛСО и Итоговым документом Второй конференции по рассмотрению, стимулирующими региональные организации к сотрудничеству и развитию и укреплению партнерских отношений для обмена ресурсами в борьбе с незаконным ЛСО, ОБСЕ разработала общую концептуальную базу для технического сотрудничества с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Подписанный в 2006 году Меморандум о договоренности является обычным механизмом для технического сотрудничества в осуществлении проектов по ЛСО и обычным боеприпасам.

После 2007 года в рамках Меморандума было начато осуществление пяти крупных совместных проектов в Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Черногории и Сербии.

Опираясь на выдвинутые инициативы по развитию сотрудничества между ОБСЕ и ПРООН по ЛСО и ЗОБ, в октябре 2013 года Секретариат ОБСЕ и ПРООН подписали и распространили Меморандум о договоренности, предусматривающий более тесную координацию и сотрудничество в следующих областях:

- раннее предупреждение в отношении конфликтов; предотвращение и примирение;
- демилитаризация и контроль над вооружениями;
- укрепление доверия и обеспечение безопасности населения;
- надлежащее управление, борьба с коррупцией, верховенство права и судебно-правовая реформа;
- уменьшение опасности катастроф;
- перемещение;
- деятельность в поддержку резолюции 1325 (2000) СБ ООН о женщинах, мире и безопасности;
- меньшинства;
- окружающая среда, управление природными ресурсами и устойчивая энергетика;
- пограничный режим.

8.1.2 План совместных действий с УНП ООН

В октябре 2011 года ОБСЕ и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) подписали План совместных действий с целью повышения синергии в деятельности двух организаций. План, в частности, предусматривает совместную разработку политики и программ. В апреле 2013 года стороны распространили действие этого Плана на период 2013–2014 годов. План охватывает следующие области сотрудничества и координации действий.

Стороны будут рассматривать вопросы сотрудничества в области повышения осведомленности, пропаганды и осуществления в отношении:

- Протокола ООН против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии;
- решений, постановки задач и рекомендаций, исходящих от их соответствующих руководящих органов;
- конкретных региональных инициатив, включая инициативы на Кавказе, в Центральной Азии, Восточной Европе и Юго-Восточной Европе.

В связи и в рамках вышеизложенного стороны будут рассматривать вопрос о развитии партнерских отношений в области:

- повышения осведомленности о ратификации/присоединении государств – участников ОБСЕ к Протоколу об огнестрельном оружии;
- поддержки конкретных инициатив, направленных на осуществление Протокола об огнестрельном оружии и соответствующих документов ОБСЕ в области предотвращения и борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия/ЛСО и боеприпасов, включая учет огнестрельного оружия/ЛСО, стандарты обезвреживания огнестрельного оружия, создание и обеспечение функционирования эффективных систем контроля за экспортом огнестрельного оружия/ЛСО в регионе ОБСЕ в контексте существующих инициатив, проектов и других видов деятельности;
- предоставления странам, по их просьбе, технической помощи в обеспечении выполнения ими требований резолюции 1540 Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения;
- активизации сотрудничества между представителями правоохранительных, судебных органов и органов прокуратуры с целью противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия/легкого и стрелкового оружия, включая отслеживание незаконного огнестрельного оружия/легкого и стрелкового оружия.

В мае 2013 года ОБСЕ совместно с УНП ООН, УВР ООН и Интерполом организовала первую конференцию по отслеживанию незаконного ЛСО в регионе ОБСЕ. ОБСЕ и УНП ООН приглашали также друг друга на различные мероприятия, касающиеся ЛСО.

8.1.3 МОД с УВР ООН

В октябре 2012 года Секретариат ОБСЕ и Управление ООН по вопросам разоружения (УВР ООН) подписали Меморандум о договоренности в рамках общих усилий по дальнейшему повышению синергии в их деятельности.

В Меморандуме о договоренности было согласовано, что сотрудничество в области разоружения, контроля над вооружениями и регулирования обычных вооружений, а также в укреплении взаимного доверия и в связанных с ними вопросах должно укрепляться с помощью:

- a) обмена информацией и координации политики и деятельности;
- b) организации совместной деятельности;
- c) мобилизации ресурсов для совместной деятельности;
- d) программ обмена;

- e) стратегии общего подхода к вопросам поддержки и поощрения совместной деятельности;
- f) обеспечения синергии при планировании совещаний.

После достижения соглашения о Меморандуме о договоренности стороны в мае 2013 года в Вене организовали совместно (а также с УНП ООН и Интерполом) первую конференцию по отслеживанию незаконного ЛСО в регионе ОБСЕ.

8.2 Оперативная поддержка и обмен информацией

Секретариат ОБСЕ проводит ежегодные рабочие совещания с ООН с целью обмена информацией о последних событиях и новых инициативах, касающихся как разработки норм и стандартов, так и практической помощи в отношении ЛСО.

8.2.1 Сотрудничество и обмен информацией с другими международными организациями

С 2010 года ЦПК проводит регулярные консультации с Программой координации ООН по стрелковому оружию (ПКО), которая охватывает более 20 соответствующих учреждений и программ ООН, занимающихся вопросами ЛСО, включая УВР ООН, УНП ООН, ПРООН и Институт ООН по исследованию проблем разоружения. В 2013 году продолжалось проведение регулярных совещаний с целью обмена информацией о реализуемых и планируемых инициативах, координации действий и обеспечения синергии.

Секретариат ОБСЕ инициировал более тесное сотрудничество с Европейским союзом по вопросам финансирования деятельности ОБСЕ по ЛСО. 25 октября 2012 года Европейский союз одобрил первое проектное предложение о финансировании ряда нормативных и связанных с проектами видов деятельности в размере 890 000 евро, срок осуществления которого составляет 36 месяцев. Первый транш был уже получен, и в настоящее время осуществляется согласованная деятельность.

ОБСЕ также регулярно координирует свою деятельности и обменивается информацией с Вассенаарскими договоренностями. В 2013 году ЦПК и руководитель Секретариата Вассенаарских договоренностей обменялись письмами, в которых они согласились совершенствовать координацию, в частности, участвуя в мероприятиях другой стороны и в регулярных технических координационных совещаниях.

Кроме того, два раза в год Секретариат ОБСЕ проводит рабочие совещания с НАТО, на которых подробно обсуждаются вопросы, связанные с осуществлением проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. Подобные совещания позволяют обмениваться информацией и накопленным опытом, избегать дублирования усилий, налаживать возможное синергическое взаимодействие и повышать эффективность проектов.

Наконец, Секретариат ОБСЕ два раза в год проводит рабочие совещания с ЕС с целью обмена информацией и обсуждения широкого круга проблем.

ЦПК осуществляет с другими международными организациями обмен информацией о деятельности ОБСЕ по проектам, а также о достижениях в нормативной работе в отношении ЗОБ (см. также Приложение F).

После 2008 года были организованы неофициальные совещания с другими международными организациями с целью повышения координации усилий в отношении проектов по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов. Цель этих совещаний заключается в оценке результатов осуществляемых международными организациями проектов по ЛСО и ЗОБ, обмене накопленным опытом и примерами передовой практики, а также в координации текущей и будущей деятельности. Эти совещания организуются по следующей схеме:

- однодневные неофициальные координационные совещания проводятся дважды в год;
- когда это применимо, сфера охвата таких совещаний может быть расширена с целью рассмотрения соответствующих проектов и проблем, не касающихся ЛСО и ЗОБ.

8.3 Связь с партнерами по сотрудничеству

8 ноября ирландское Председательство Группы для контактов с азиатскими партнерами провело специальное совещание, посвященное ЛСО. На этом совещании Австралия выступила с заявлением, свидетельствующем о важности принятия резолюции 2117 СБ ООН по ЛСО. Руководитель Секретариата Вассенаарских договоренностей выступил с сообщением о контроле над ЛСО в контексте деятельности этой организации.

С экспертными сообщениями выступили также УНП ООН, председатель неофициальной группы друзей по ЛСО и представитель Центра по предотвращению конфликтов, которые обозначили области возможного взаимодействия с азиатскими партнерами.

9. Выводы

9.1 Нормативная работа по ЛСО

Документ ОБСЕ о ЛСО и соответствующая лучшая практика ОБСЕ продолжают играть важную нормотворческую роль в регионе ОБСЕ, что, в свою очередь, способствует укреплению доверия и стабильности.

В соответствии с Планом действий ОБСЕ в отношении ЛСО (2010 год) продолжалась работа как по совершенствованию выполнения существующих обязательств, так и по обеспечению эффективности и действенности принимаемых мер, в частности, путем их гармонизации и анализа недостатков. На обоих направлениях сотрудничество и координация действий с другими международными организациями, особенно с Организацией Объединенных Наций, имеют важнейшее значение в том, что касается признания ведущей роли ООН в управлении процессом

контроля над ЛСО и обеспечении наиболее эффективного и рационального использования ресурсов.

За период с ноября 2012 года по ноябрь 2013 года была проведена конкретная работа по наращиванию потенциала в области отслеживания незаконного ЛСО, повышения контроля над деятельностью посредников по ЛСО и идентификации товаров. Таким образом, признается важность всеобъемлющего подхода к решению этих вопросов, особенно тогда, когда они связаны с транснациональными угрозами.

Помимо этого, по просьбе государств, обращающихся за помощью в пересмотре законодательства по контролю за экспортом, совместно с другими соответствующими международными организациями предпринимались поездки в конкретные страны с целью проведения соответствующего диалога.

Уровень сотрудничества и координации с другими соответствующими международными организациями, занимающимися вопросами ЛСО, значительно повысился, результатом чего стало подписание официальных документов о сотрудничестве и инициирование совместной деятельности.

Несмотря на то что в рамках ФСОБ и неофициальной группы друзей по ЛСО государства-участники проявили активный подход к дальнейшему использованию багажа ОБСЕ в области ЛСО, многое еще предстоит сделать, и в некоторых областях меры контроля не отвечают нормам, принятым на международном уровне.

Необходимо уделять постоянное внимание оценке осуществления Плана действий в отношении ЛСО, рассмотрению эффективности принципов, норм и мер, существующих в ОБСЕ, и обеспечению удовлетворительного положения дел в отношении потенциала и эффективности.

9.2 Практическая помощь по ЛСО

В контексте практического осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО меры, предпринимаемые в ответ на запросы растущего количества государств-участников об оказании помощи, остаются ключевым направлением деятельности ОБСЕ. Продолжают предприниматься шаги по повышению эффективности деятельности по ЛСО в рамках регулярного регионального сотрудничества и неофициальной координации действий с другими международными организациями.

Дальнейшие периодические обмены информацией или брифинги по проектам со стороны как координатора, так и участвующих сторон призваны повысить осведомленность и способствовать получению ресурсов от государств-участников.

Однако в отсутствие предсказуемых многолетних стратегий финансирования государствами-участниками проектов по ЛСО и ЗОБ сдерживающим фактором по-прежнему остаются внебюджетные взносы и финансовые средства.

9.3 Будущая работа ФСОБ по ЛСО

Деятельность в 2013 году в рамках ФСОБ и на других форумах, таких, как Организация Объединенных Наций, служит платформой для наращивания усилий по

борьбе с вызовами безопасности, вытекающими из незаконного распространения ЛСО и его дестабилизирующего накопления.

Как в регионе ОБСЕ, так и по соседству с ним, в частности, включая ее средиземноморских партнеров по сотрудничеству, ЛСО продолжает нести угрозу, которая может быть минимизирована с помощью более эффективного контроля за нормативной базой и деятельностью по осуществлению проектов, дополняемой мерами по обеспечению сотрудничества и укреплению потенциала.

Форум обладает возможностью оценить свою нормативную базу в контексте событий в других местах, что могло бы привести к весьма ощутимому прогрессу. Кроме того, у ОБСЕ есть возможность внести свой вклад в пятое созываемое ООН раз в два года совещание государств в июне 2014 года и извлечь соответствующие уроки.

10. Приложения

- Приложение А. Выводы, содержащиеся в аналитическом обзоре по ЛСО в отношении дальнейшей работы
- Приложение В. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО, а также о посреднической деятельности, образцах сертификатов конечного пользователя и незаконных воздушных перевозках
- Приложение С. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте/импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО
- Приложение D. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ
- Приложение E. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с ноября 2012 года по ноябрь 2013 года
- Приложение F. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями и в совместно организованных мероприятиях

Приложение А. Выводы, содержащиеся в аналитическом обзоре по ЛСО в отношении возможной дальнейшей работы

Тема/вопрос	Оперативное предложение
Вопросы общего характера	<p>Рассмотреть Документ о ЛСО и решения о последующих мерах в свете недавних событий на международных форумах с целью определения возможности или необходимости обновления Документа ОБСЕ о ЛСО. Изложенные в этом документе подробные результаты и предложения могут служить руководством для рассмотрения и возможного последующего обновления.</p> <p>Провести всеобъемлющий обзор Сборника руководств по лучшей практике с целью определения возможной необходимости обновлений, добавлений или изменений. Изложенные в настоящем документе подробные результаты и предложения могут служить руководством для проведения обзора и возможного последующего обновления.</p> <p>Для обеспечения взаимодополняемости и эффективности время проведения совещаний ОБСЕ по ЛСО должно быть приведено в соответствие с расписанием совещаний ООН.</p>
Изготовление	<p>Провести специальное совещание, посвященное техническим достижениям в изготовлении ЛСО и его передаче с целью получения представления о существующих способах производства, тенденциях и будущих возможностях в регионе ОБСЕ и за его пределами. На основе результатов и рекомендаций специального совещания могли бы быть предприняты возможные шаги по совершенствованию национального контроля за изготовлением ЛСО (раздел II, часть А).</p>
Маркировка	<p>Принять решение о достижении согласия относительно нанесения соответствующей простой маркировки также на все импортируемое ЛСО в дополнение к части В раздела II Документа ОБСЕ. Эта маркировка должна обеспечить идентификацию страны импорта и, когда это возможно, года импорта и уникальной маркировки, если легкое и стрелковое оружие еще не несет подобной маркировки.</p> <p>Рассмотреть обязательства в отношении маркировки ЛСО (Документ ОБСЕ, раздел II, часть В) с целью приведения их в соответствие с другими международными инструментами и Руководством ОБСЕ по лучшей практике в области маркировки, учета и отслеживания путем включения обязательства о маркировке всех вооружений, передаваемых из государственных фондов в постоянное гражданское пользование. Маркировка должна обеспечивать идентификацию страны, из чьих фондов осуществлена передача легкого и стрелкового оружия.</p>

Тема/вопрос	Оперативное предложение
Учет	<p>Привести инструменты ОБСЕ по учету ЛСО в соответствии с инструментами других соответствующих организаций. Государства-участники могли бы рассмотреть вопрос об обновлении своих обязательств в области учета ЛСО (Документ ОБСЕ, разделы II, часть С и III, часть С) путем добавления: 1) требования о внедрении электронной документации, 2) обязательства о ее централизованном ведении и 3) указания о конкретном минимальном сроке хранения записей. Предлагаемый вариант предусматривает, что для совершенствования отслеживаемости ЛСО записи должны храниться неограниченный срок, если это возможно, и по крайней мере не менее 30 лет для изготовленного ЛСО и 20 лет для всего другого ЛСО.</p> <p>Обсудить возможные дальнейшие шаги в отношении форматов учета с целью определения того, будет ли полезным обмен информацией о них и возможная разработка лучшей практики или согласованных моделей в этой области.</p>
Отслеживание	<p>Рассмотреть вопрос о включении ссылки на Международный документ об отслеживании (МДО) в соответствующие части Документа ОБСЕ (разделы II и III) и придерживаться формулировок МДО в отношении обязательств, касающихся отслеживания.</p>
Контроль за передачей	<p>Пересмотреть обязательства Организации, касающиеся критериев передачи оружия в отношении ЛСО и, предпочтительно, всех обычных вооружений, в соответствии с Договором о торговле оружием (ДТО) для оценки того, какие практические шаги могли бы быть предприняты для гармонизации этих документов. Одной из таких мер могло бы стать включение формулировки о запрещении передач оружия, которое может использоваться при совершении геноцида, преступлений против человечности, грубейших нарушений Женевских конвенций 1949 года или при нападении на гражданские объекты или гражданских лиц, защищаемых в качестве таковых положениями части А раздела III Документа ОБСЕ. При этом могли бы быть также рассмотрены критерии оценки рисков, включая серьезные акты насилия по признаку пола и насилия в отношении женщин и детей.</p> <p>Инициировать дискуссию о необходимости и возможных преимуществах развития и гармонизации национальных контрольных списков, используемых в настоящее время в отношении контроля за передачей ЛСО и обычных вооружений. Одной из мер, которую необходимо обсудить в этой области, мог бы стать разовый обмен информацией о контрольных списках. Ссылку на это можно было бы также включить в раздел III Документа ОБСЕ.</p>

Тема/вопрос	Оперативное предложение
Контроль за передачей	<p data-bbox="493 275 1439 633">Создать механизм для обмена информацией о предпринимаемых на национальном уровне мерах по борьбе с перенаправлением и – в свете ДТО – о связанной с этим деятельности, такой, как коррупция, источниках незаконных поставок, международных маршрутах незаконного оборота, незаконных посредниках, методах сокрытия, обычных пунктах отправки или пунктах назначения, используемых организованными группами, занимающимися перенаправлением. При необходимости, это могло бы быть увязано с предлагаемым созданием сети сотрудников правоохранительных органов ОБСЕ, специализирующихся в области контроля за ЛСО.</p> <p data-bbox="493 678 1439 891">Провести разовый обмен информацией о национальной политике и практике государств в области контроля за реэкспортом, основанный на указанных в разделе III В5 и в Решении № 5/04 ФСОБ обязательствах, в сочетании с проведением специального заседания ФСОБ с целью их рассмотрения и обсудить, существует ли возможность принятия дальнейших мер в этой области.</p> <p data-bbox="493 936 1439 1149">Рассмотреть вопрос о включении в нормативную базу ОБСЕ положения, предусматривающего принятие в каждом конкретном случае обязательства, что экспортируемое ЛСО не будет использоваться для целей, отличных от заявленных; и общего положения, что экспортируемые товары не будут переданы несанкционированному внутреннему конечному пользователю.</p> <p data-bbox="493 1193 1439 1361">Провести второй раунд разовых обменов информацией о контроле за незаконным оборотом ЛСО по воздуху с целью выполнения Решения № 11/08 ФСОБ. Этот обмен информацией мог бы также стать предметом проведения технического обзора, организованного ЦПК.</p> <p data-bbox="493 1406 1439 1512">Инициировать на ФСОБ дискуссию о возможных мерах по борьбе с незаконным оборотом ЛСО морским транспортом, возможно, в сотрудничестве с другими институтами ОБСЕ и ООН.</p>

Тема/вопрос	Оперативное предложение
Деятельность посредников	<p>Продолжать усилия по повышению осведомленности и укреплению потенциала с целью совершенствования контроля за деятельностью посредников в регионе ОБСЕ.</p> <p>Проводить дальнейшие обмены информацией о деятельности посредников в свете положений, содержащихся в части D раздела III Документа ОБСЕ и решений №№ 8/04 и 17/10 ФСОБ, особенно в отношении незаконной деятельности посредников и отказа в выдаче лицензии.</p> <p>Вновь рассмотреть определение "деятельность посредников" и расширить это определение с целью включения деятельности "вторичных" посредников.</p> <p>Рассмотреть вопрос о создании действующей в рамках всей Организации системы регистрации посредников, действующих в регионе ОБСЕ, включая требование к посредникам представлять регулярные доклады о своей деятельности.</p> <p>Изучить вопрос о создании других возможных механизмов внутри- и межгосударственного сотрудничества в регионе ОБСЕ с целью оптимизации судебного преследования и осуждения брокеров.</p>
СКП	<p>Предпринять дальнейшие шаги по оказанию заинтересованным государствам помощи в использовании и проверке сертификатов конечного пользователя (СКП) во исполнение Решения № 5/04 ФСОБ.</p> <p>Рассмотреть вопрос о разработке руководства по лучшей практике по СКП, включая электронный типовой шаблон для добровольного использования.</p>
ПЗРК	<p>Предпринимать дальнейшие шаги по выполнению Решения 3/04 ФСОБ и положений Приложения С к Руководству по лучшей практике в области национальных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности путем стимулирования дальнейших обменов информацией о передачах ПЗРК и контроля за ними. Необходимо рассмотреть вопрос об обмене информацией как о политике в отношении передач, так и о их статистике.</p>

Тема/вопрос	Оперативное предложение
Управление запасами, излишки и уничтожение	<p>Провести исследование с целью новой оценки изложенных в Руководстве по лучшей практике технических процедур в отношении управления запасами, излишнего ЛСО и уничтожения для определения того, остаются ли оперативные предложения, касающиеся управления запасами ЛСО и выявления и уничтожения излишков, по-прежнему отвечающими современным требованиям и актуальными или могли бы быть рассмотрены дополнительные аспекты для обновления существующей рекомендуемой практики.</p> <p>Рассмотреть вопрос о принятии некоторых элементов, которые в настоящее время содержатся в качестве политических обязательств в руководствах по лучшей практике в отношении управления запасами и их уничтожения.</p> <p>Провести дальнейшую работу и разработать нормативные обязательства или документы по лучшей практике по безопасной перевозке ЛСО, включая дорожный, морской и воздушный транспорт, возможно, в сочетании с документами о безопасности перевозок боеприпасов и в сотрудничестве с такими организациями, как Всемирная таможенная организация и ООН.</p> <p>Составить подробный технический перечень мер контроля за запасами с целью оказания помощи государствам-участникам на основе образца плана обеспечения безопасности запасов, который прилагается (Приложение В) к Руководству по лучшей практике в области национальных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности.</p> <p>Разработать руководящие указания об оценке рисков, связанных с запасами, с целью оказания государствам-участникам помощи в определении состояния их запасов, а также с тем, чтобы помочь им установить приоритеты в управлении запасами с наименьшими затратами и надежным образом. Такие оценки там, где они уже проведены, должны быть также повторены с целью отражения изменяющихся обстоятельств.</p> <p>Обновить содержащиеся в части А раздела IV Документа ОБСЕ нормативные обязательства относительно излишков оружия, чтобы ясно объявить, что все излишнее оружие "должно" быть уничтожено или "будет" уничтожено.</p> <p>Инициировать проведение обзора методов уничтожения ЛСО с целью определения того, следует ли обновить и/или исправить Руководство по лучшей практике в области уничтожения.</p>

Тема/вопрос	Оперативное предложение
Гендерная проблематика и возраст	<p>Принять решение, призывающее увеличить представительство женщин на директивном уровне в институтах сектора безопасности, занимающихся вопросами, связанными с ЛСО.</p> <p>Провести исследование по лучшей практике и общему применению гендерных аспектов при разработке программ оказания помощи по ЛСО (в том числе по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР), когда это применимо) в регионе ОБСЕ.</p>
Вооруженное насилие	<p>Обеспечить в сотрудничестве с полевыми операциями ОБСЕ проведение исследования по изучению связи между практическим осуществлением Документа ОБСЕ и существующими реалиями в отношении вооруженного насилия.</p>
Правоохранительная деятельность	<p>Создать сеть специалистов правоохранительных органов по ЛСО ФСОБ ОБСЕ для обмена информацией о существующем положении дел и принятия коллективных решений о возможных дальнейших шагах.</p>
Пограничный контроль	<p>Разработать на основе уже существующей информации для пограничников и таможенников руководство по контрабанде ЛСО с целью содействия практической работе по борьбе с контрабандой незаконного оружия и повышения общего контроля за ЛСО в регионе ОБСЕ.</p>
Транспарентность	<p>Изучить вопрос о гармонизации обменов информацией о ЛСО в ОБСЕ, о которых говорится в части D раздела II, части F раздела III и в части E раздела IV Документа ОБСЕ, с обменами в рамках ООН и рассмотреть возможность опубликования информации о ЛСО, полученной в ОБСЕ в результате обменов.</p> <p>Рассмотреть вопрос о включении новых элементов в разовые обмены информацией, в том числе о принимаемых мерах по борьбе с перенаправлением и о технических достижениях в технологии производства, маркировке, учете и отслеживании.</p> <p>Изучить возможности сотрудничества с Интерполом, особенно в отношении информации, представляемой для его системы учета и отслеживания незаконного оружия.</p>

Приложение В. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО, а также о посреднической деятельности, образцах сертификатов конечного пользователя и незаконных воздушных перевозках

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел		
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2012 году	Обновили информацию в 2013 году
Пункт 1(D) раздела II (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются проводить обмен информацией о своих национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте стрелкового оружия.	55 государств-участников	13 государств-участников	16 государств-участников
Пункт 1(D) раздела II (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются обмениваться друг с другом имеющейся информацией о национальных процедурах в отношении контроля за изготовлением стрелкового оружия.	56 государств-участников	16 государств-участников	15 государств-участников
Пункт 2(F) раздела III (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники будут обмениваться друг с другом имеющейся информацией о соответствующем национальном законодательстве и существующей практике в области экспортной политики, процедур и документации, а также о контроле за деятельностью международных посредников по сделкам со стрелковым оружием с целью расширения осведомленности о лучшей практике в этих областях.	56 государств-участников	14 государств-участников	15 государств-участников

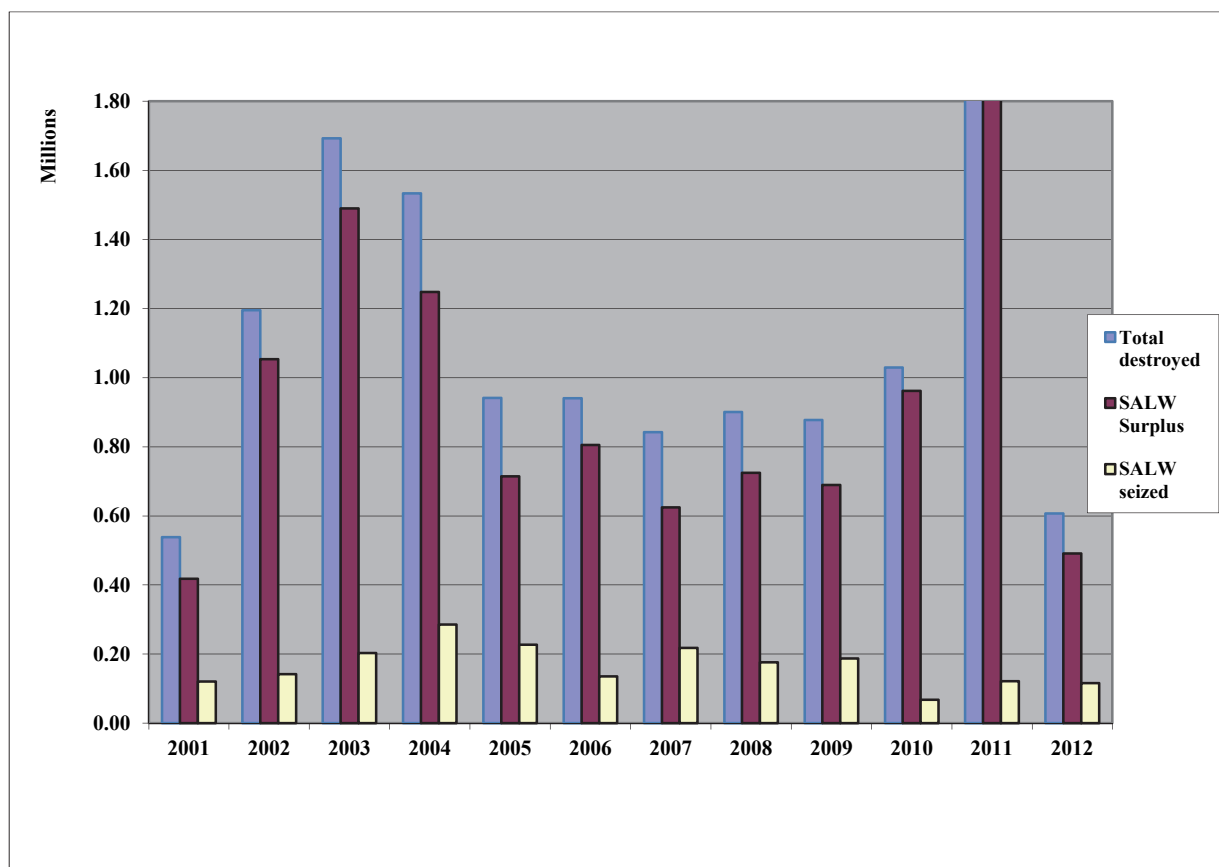
Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел		
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2012 году	Обновили информацию в 2013 году
Пункт 2(Е) раздела IV (начиная с 30 июня 2002 года)	Государства-участники будут обмениваться информацией общего характера о своих национальных процедурах управления запасами и обеспечения безопасности. ФСОБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, призванного способствовать эффективному управлению запасами и обеспечению их безопасности.	56 государств-участников	16 государств-участников	16 государств-участников
Пункт 3(Е) раздела IV (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются обмениваться информацией о своих методах и процедурах уничтожения стрелкового оружия. ФСОБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, касающегося методов и процедур уничтожения стрелкового оружия.	54 государства-участника	14 государств-участников	15 государств-участников
Решение № 11/07 ФСОБ (до 25 января 2008 года)	ФСОБ просит государства-участники обмениваться информацией о существующих у них правилах, касающихся посреднической деятельности в отношении легкого и стрелкового оружия	48 государств-участников	—	—

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел		
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2012 году	Обновили информацию в 2013 году
Решение № 11/08 ФСОБ (до 30 июня 2009 года)	ФСОБ постановляет, что государства-участники должны представить дополнительную информацию о национальной практике в качестве обновления информации, полученной при единовременном обмене, предусмотренном пунктом 2 части F раздела III Документа ОБСЕ о ЛСО.	50 государств- участников	3 государства- участника	2 государства- участника
Решение № 12/08 ФСОБ (до 27 марта 2009 года)	ФСОБ просит государства-участники представить образец формата своего национального сертификата конечного пользователя и/или прочие соответствующие документы.	53 государства- участника	2 государства- участника	3 государства- участника
Решение № 17/10 ФСОБ (до 30 июня 2011 года)	ФСОБ просит государства-участники обмениваться информацией о существующих у них правилах, касающихся деятельности посредников по сделкам с ЛСО.	Данные не приводятся	39 государств- участников	14 государств- участников

Приложение С. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте/импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел к 2012 году	
		2012 год	2013 год
Пункт 1(F) раздела III	Государства-участники соглашаются обмениваться друг с другом информацией о своем экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года. Они также соглашаются изучить пути дальнейшего совершенствования обмена информацией о передаче стрелкового оружия.	40 государств-участников	41 государство-участник
Пункт 1(C) раздела IV	Государства-участники соглашаются с тем, что предпочтительным методом утилизации стрелкового оружия является его уничтожение.	32 государства-участника	36 государств-участников
Пункт 1(E) раздела IV	Государства-участники соглашаются обмениваться имеющейся информацией о категориях, подкатегориях и количестве стрелкового оружия, признанного излишним и/или конфискованного и уничтоженного на их территории за предыдущий календарный год.		

Приложение D. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ¹



- Всего уничтожено
- Излишки ЛСО
- Конфисковано ЛСО

¹ Необходимо иметь в виду, что в тех случаях, когда государство-участник представляло данные по оружию без разбивки на излишнее и конфискованное, в статистической сводке оно указывается как излишнее.

Приложение Е. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с ноября 2012 года по ноябрь 2013 года

Подготовка кадров по вопросам посреднической деятельности

24–26 апреля 2013 года в Вене ЦПК провел региональное учебное мероприятие по усилению контроля за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО. На это мероприятие, которое было организовано в сотрудничестве с Европейским союзом и Соединенным Королевством, собрались представители правоохранительных органов и прокуратур из 12 стран Восточной Европы, Кавказа и Юго-Восточной Европы.

В ходе этого мероприятия участники обсудили различные вопросы, связанные с контролем за посреднической деятельностью в отношении ЛСО. Это мероприятие позволило делегатам обсудить политические аспекты контроля за деятельностью посредников и их практическое значение. Оно также позволило им более внимательно посмотреть на то, каким образом расследуются и передаются в суд дела о незаконных передачах. Анализ конкретных примеров и групповые занятия способствовали проведению дискуссий между экспертами и позволили им применить только что приобретенные знания и навыки к различным ситуациям. Это мероприятие полностью финансировалось в соответствии с Решением 2012/662/CFSP Совета ЕС в поддержку деятельности по сокращению незаконной торговли и чрезмерного накопления ЛСО в регионе ОБСЕ.

Подготовка кадров по идентификации товаров

В 2011–2012 годах Секция по обеспечению деятельности ФСОБ совместно с Группой по пограничным вопросам организовала серию региональных учебных занятий по обмену информацией о военных товарах и товарах двойного назначения между лицензирующими и таможенными органами. По просьбе государств-участников о продолжении подготовки кадров по конкретным аспектам совместно с министерством энергетики Соединенных Штатов и Программой информационно-пропагандистской деятельности ЕС по контролю за экспортом товаров двойного назначения (осуществляемой Федеральным ведомством экономики и экспортного контроля Германии (ФВЭЭК)) была подготовлена концептуальная основа серии региональных учебных мероприятий по идентификации военных товаров и товаров двойного назначения. Совместно с министерством энергетики США ФВЭЭК и РАКВИАК – Центром по сотрудничеству в области безопасности, 16–18 июля 2013 года в Ракитье, Хорватия, ЦПК (Секцией по обеспечению деятельности ФСОБ) и Группой по пограничным вопросам Департамента по транснациональным угрозам (ГПВ ДТНУ) было проведено пилотное учебное мероприятие по идентификации товаров.

Это учебное мероприятие привлекло 37 участников, включая национальных представителей из Албании, Боснии и Герцеговины, Хорватии, бывшей югославской Республики Македонии, Черногории и Сербии. Предварительный список с именами ожидаемых национальных участников был заранее неофициально распространен через полевые операции ОБСЕ/делегации в Вене. Страны представляли до четырех экспертов из министерств торговли и экономики, а также из таможенных учреждений.

В ходе трехдневного учебного курса участники прослушали лекции преподавателей о ядерных, химических и биологических аспектах идентификации товаров двойного назначения, а также о методах сокрытия ЛСО (лекция была прочитана экспертом по вопросам распространения ЛСО).

В свете проявленного государствами-участниками из других регионов интереса в настоящее время планируются последующие мероприятия по товарам двойного назначения для этих регионов.

Прочие мероприятия

Презентации по тематике ЛСО в контексте диалога ФСОБ по проблемам безопасности

Председатели ФСОБ регулярно приглашают докладчиков со стороны для выступления на Форуме, в частности, по вопросам, касающимся ЛСО. В 2013 году выступления по тематике ЛСО включали:

- сообщение г-жи Милицы Пеянович-Джуришич, министра обороны Черногории, о программе демилитаризации Черногории – МОНДЕМ;
- сообщение г-на Гленна Макдональда, старшего научного сотрудника в "Смол армз сервей", об обязательствах в рамках ОБСЕ по стрелковому оружию в более широком многостороннем контексте;
- сообщение г-на Эрика Бермана, исполнительного директора в "Смол армз сервей", на тему "Осуществление программы действий ООН по стрелковому оружию: роль региональных организаций";
- сообщение г-на Экрема Спахиу, заместителя министра обороны Албании, на тему "Демилитаризация запасов боеприпасов и оружия в Албании – вклад в обеспечение безопасности Албании и региона";
- сообщение подполковника Ласло Сатмари, координатора ФСОБ по проектам, касающимся ЛСО и ЗОБ, и подполковника Саймана Макрори-Тиннинга, председателя неофициальной группы друзей по ЛСО, на тему "Каким образом мы могли бы продвинуть работу ФСОБ и укрепить сотрудничество в отношении ЛСО и ЗОБ?";
- представление г-жой Элли Китوماки, консультантом ЦПК, информации об аналитическом обзоре обязательств по ЛСО;
- сообщение г-на Марка Бромли, старшего научного сотрудника в Стокгольмском международном институте исследований проблем мира (СИПРИ), о возможных элементах для проекта руководства по лучшей практике в отношении методов компиляции результатов ежегодного обмена информацией об экспорте ЛСО в другие государства – участники ОБСЕ и импорте из них;
- сообщение бригадного генерала Бояна Зрничя, руководителя по оборонным технологиям в министерстве обороны Республики Сербии, о программе развития потенциала для управления ЗОБ в Сербии;

- сообщение посла Сергея Капиноса, руководителя Центра ОБСЕ в Бишкеке, и полковника Замира Суеркулова из министерства обороны Кыргызской Республики о проекте по ЛСО и ЗОБ в Кыргызстане.

Выставка на Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности

На полях Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, которая состоялась 19–20 июня 2013 года, Секция по обеспечению безопасности ФСОБ презентовала фотовыставку, иллюстрирующую проекты ФСОБ по оказанию помощи в отношении ЛСО и обычных боеприпасов. Выставка освещала различные этапы оценки и осуществления проектов в странах, которым была предоставлена помощь, с уделением особого внимания осуществлению проекта по ликвидации ракетного топлива "меланж" в Украине.

Приложение F. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями, и в совместно организованных мероприятиях

ОБСЕ продолжала активную координацию внешней деятельности и сотрудничество с другими региональными и международными организациями и гражданским обществом, включая участие в мероприятиях, организованных другими сторонами.

В 2013 году представители ЦПК продолжали обеспечивать поддержку информационно-разъяснительной деятельности ОБСЕ, участвуя в мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями. Ниже указаны семинары и рабочие совещания, на которых они выступили с сообщениями.

Участие ОБСЕ/ФСОБ в мероприятиях по тематике ЛСО, организованных другими международными и региональными организациями в 2013 году		
Сроки	Название мероприятия	Место проведения
11 марта 2013 года	Организованная "Сейферуорлд" встреча в рамках дальнейших шагов в отношении ЛСО после второй Обзорной конференции по Программе действий ООН по ЛСО	Женева, Швейцария
9 апреля 2013 года	Группа правительственных экспертов по Регистру обычных вооружений ООН	Женева, Швейцария
15–16 апреля 2013 года	Организованный НАТО обмен информацией по ЛСО и ЗОБ	Брюссель, Бельгия
17–18 июня 2013 года	Семинар на тему "Использование "умных" технологий в контроле за ЛСО: защита гражданского населения, Программа действий ООН и контроль за передачей", организованный Боннским международным центром конверсии (БМЦК) и министерством иностранных дел Германии	Берлин, Германия
13 сентября 2013 года	Заседание рабочей группы Совета евроатлантического партнерства по ЛСО	Брюссель, Бельгия

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
20-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ
РАБОТЕ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЗАПАСАХ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ**
(Приложение 4 к МС.GAL/2/13 от 29 ноября 2013 года)

Краткое содержание

За период с 2003 года ОБСЕ получила от более чем 10 государств-участников 36 запросов об оказании содействия в вопросах, касающихся запасов обычных боеприпасов (ЗОБ). Если говорить конкретно, то это 8 запросов о содействии в обеспечении безопасности и физической защиты запасов боеприпасов; 11 запросов об оказании содействия в уничтожении боеприпасов; 12 запросов об оказании содействия в утилизации компонента ракетного топлива ("меланж") и 5 запросов об оказании содействия в утилизации неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ).

Настоящий доклад о проделанной работе содержит всестороннюю фактическую информацию о существующем положении дел с осуществлением Документа ОБСЕ о ЗОБ в период с ноября 2012 года по ноябрь 2013 года. Кроме того, в докладе также указаны те конкретные направления, которые требуют принятия самых неотложных мер или оказания помощи. За отчетный период были достигнуты следующие результаты.

В 2013 году ОБСЕ продолжила осуществление проектов в ответ на поступившие от государств-участников запросы об оказании содействия в отношении обычных боеприпасов. В Албании, Беларуси, Молдове и Сербии была частично завершена реализация текущих проектов. Был завершен проект по демилитаризации 1288 кассетных бомб в Грузии, а также проект по утилизации 410 тонн "меланжа" в Казахстане. Продолжалось осуществление проектов в Албании, Боснии и Герцеговине, Молдове, Черногории, Сербии и Украине. Был дан старт новым проектам в Беларуси, Боснии и Герцеговине, Кыргызстане и Украине. Было начато проведение технико-экономических обоснований и предварительных мероприятий по утилизации компонентов ракетного топлива в Беларуси, Болгарии и Кыргызстане. Соответствующие проекты планируется разработать и реализовать в 2014–2015 годах при наличии необходимого финансирования.

В 2013 году по сравнению с предыдущим годом объем донорских средств на осуществление проектов по ЗОБ уменьшился. В отчетный период государства-участники обязались внести 1 145 900 евро на проекты, касающиеся обычных боеприпасов, по сравнению с 1 889 804 евро в 2012 году. Для сравнения, только на утилизацию "меланжа" в Украине и Болгарии в 2013 году было привлечено 9 864 000 евро, что составляет значительную долю от общей суммы донорских взносов.

В ответ на рекомендацию, сформулированную в докладе Председателя ФСОБ 18-й встрече Совета министров в 2011 году (МС.GAL/4/11/Согг.2), в мае 2012 года была учреждена должность советника по вопросам сотрудничества в области

безопасности, ответственного за осуществление проектов по ЛСО и ЗОБ на западных Балканах, с размещением в Миссии ОБСЕ в Сербии. В 2013 году эта должность была передана Центру по предотвращению конфликтов (ЦПК), а в августе этого года вновь назначенный сотрудник по вопросам сотрудничества в области безопасности и координатор осуществления проектов по ЛСО и ЗОБ для Юго-Восточной Европы приступил к своей работе.

В отсутствие предсказуемых многолетних стратегий в отношении финансирования государствами-участниками проектов по ЛСО и ЗОБ важнейшим вопросом по-прежнему остается вопрос о внебюджетных взносах и сборе средств.

1. Введение

В настоящем докладе о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) освещаются предпринятые в прошлом году усилия по решению проблем, связанных с запасами боеприпасов. В нем представлены выводы и содержатся предложения относительно ключевых областей деятельности¹.

Было признано, что излишки запасов обычных боеприпасов, в том числе ракетного топлива и его компонента "меланж", негативно сказываются на безопасности и стабильности стран и регионов.

С 1987 года мир стал свидетелем, по меньшей мере, 453 известных запланированных взрывов в районах хранения боеприпасов, из которых 185 имели место в регионе ОБСЕ (более 40 процентов)². Только в период 2011–2012 годов произошло 29 незапланированных взрывов боеприпасов в 12 государствах-участниках, в результате которых в регионе ОБСЕ погибли и получили ранения люди. Это указывает на настоятельную необходимость дальнейшего развития сотрудничества в отношении ЗОБ. ОБСЕ заложила прочную основу для решения проблемы ЗОБ, находящихся на хранении в условиях, не отвечающих минимальным нормам безопасности. В настоящее время Форум рассматривает поступившие от 8 стран запросы о содействии в решении этой проблемы.

В силу отсутствия у ОБСЕ правосубъектности осуществление подобных проектов требует особого внимания, поскольку они связаны с повышенными рисками и возможной правовой и финансовой ответственностью.

Однако бездействие не является выходом из положения, поскольку непринятие мер может привести к человеческим жертвам, крупному ущербу для социально-экономической инфраструктуры и вероятной экологической катастрофе. Поэтому такие превентивные действия, как демилитаризация и модернизация хранилищ, являясь, в целом, более дальновидными и менее затратными решениями, находят на Форуме поддержку.

1 Крайним сроком представления материалов для данного доклада было 15 ноября 2013 года.

2 Источник: "Unplanned Explosions at Munitions Sites". Женева. Обзор по вопросам стрелкового оружия, размещен 24 октября 2013 года на вебсайте <http://www.smallarmssurvey.org/weapons-and-markets/stockpiles/unplanned-explosions-at-munitions-sites.html#c5998>.

В 2013 году ОБСЕ продолжала оказывать государствам-участникам практическую помощь. Как видно из доклада, ОБСЕ смогла откликнуться на запросы и оказать государствам-участникам помощь в устранении рисков и в создании или укреплении их национальных потенциалов. Это достигнуто путем предоставления экспертной помощи в мобилизации как технических, так и финансовых ресурсов и осуществления проектов, в том числе в сотрудничестве с другими международными организациями.

2. Цель

Цель настоящего доклада заключается в представлении обновленной фактической информации об осуществлении общих принципов в отношении обычных боеприпасов, согласованных всеми государствами-участниками в Документе о ЗОБ. В нем также рассказывается о достигнутом прогрессе в осуществлении проектов по обычным боеприпасам в ответ на запросы государств-участников об оказании содействия. Доклад охватывает период с ноября 2012 года по ноябрь 2013 года.

Главная цель доклада заключается в том, чтобы дать обзор положения дел с реализацией проектов, а также осветить вопросы, которые вызовут трудности в успешном осуществлении проекта ОБСЕ в рамках Документа о ЗОБ в ближайшем будущем.

3. Деятельность ОБСЕ по оказанию содействия в соответствии с Документом о ЗОБ

В период с 2003 года ОБСЕ получила 36 запросов об оказании содействия в отношении ЗОБ от более чем 10 государств-участников. Конкретно, в это число входили 8 запросов об оказании содействия в обеспечении безопасности и физической защиты запасов боеприпасов; 11 запросов об оказании содействия в уничтожении боеприпасов; 12 запросов об оказании содействия в утилизации компонентов ракетного топлива ("меланж" и самин) и 5 запросов об оказании содействия в утилизации неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ).

В 2013 году ОБСЕ продолжала осуществлять проекты в ответ на запросы государств-участников об оказании содействия в отношении обычных боеприпасов. Текущий год был отмечен активными мероприятиями по реализации многих проектов.

3.1 Сотрудничество в рамках ОБСЕ

В мае 2012 года по рекомендации, сформулированной в докладах Председателя ФСОБ 18-й встрече Совета министров 2011 года о проделанной работе по дальнейшему осуществлению документов ОБСЕ о ЗОБ и ЛСО, была учреждена должность советника по вопросам сотрудничества в области безопасности по проектам по ЛСО и ЗОБ на западных Балканах (для обеспечения координации деятельности, связанной с проектами в Албании, Боснии и Герцеговине, Черногории и Сербии). Исходя из принципов эффективности затрат, экономичности и управления,

ориентированного на конкретные результаты с опорой на уже имеющийся у ОБСЕ потенциал в регионе западных Балкан, советник по вопросам сотрудничества в области безопасности был размещен в Миссии ОБСЕ в Сербии и представлял ФСОБ через ЦПК доклады по вопросам, касающимся выполнения обязательств и проектов по ЛСО и ЗОБ.

С мая 2012 года по май 2013 года советник по вопросам сотрудничества в области безопасности по проектам по ЛСО и ЗОБ: 1) внес вклад в разработку программы EXPLODE для Боснии и Герцеговины и взял на себя обязанности руководителя совместного проекта ОБСЕ и ПРООН, ответственного за компонент управления запасами ЛСО и ЗОБ этой программы; 2) обеспечивал контроль качества первоначальных работ по совершенствованию мер физической защиты и безопасности, предпринятых в 2012–2013 годах в сотрудничестве с Координационным центром по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной и Восточной Европе (ЦСОЮВЕ); и 3) оказывал содействие в развертывании проекта по уничтожению порошка для напалма в Сербии (самый приоритетный компонент более широкой программы по управлению запасами обычных боеприпасов (УЗОБ)).

В соответствии со сформулированными в начале 2013 года бюджетными рекомендациями Консультативного комитета по управлению и финансам (ККУФ) и с учетом его функций по региональной координации эта должность была передана из Миссии ОБСЕ в Сербии ЦПК.

В августе 2013 года вновь назначенный советник по вопросам сотрудничества в области безопасности и координатор для Юго-Восточной Европы по проектам по ЛСО и ЗОБ начал свою работу в ЦПК и в отчетный период выполнял следующие задачи:

- наладил процесс координации между министерством обороны Боснии и Герцеговины, СЕС, ОБСЕ и ПРООН и соответствующими программами – SECUP и EXPLODE³ по обеспечению физической защиты и управлению запасами (ФЗУЗ) и аспектам безопасности, включая подготовку кадров;
- провел первый обзор управления проектами в Боснии и Герцеговине, собрав все заинтересованные стороны, с целью координации деятельности всех партнеров, занимающихся выполнением двух важных задач в рамках SECUP и EXPLODE (уничтожение нестабильных и излишних боеприпасов и модернизация будущих хранилищ боеприпасов и оружия). Координация и синергия этих двух проектов имеет важное значение для обеспечения повышения общей безопасности и физической защиты запасов путем удаления из хранилищ всех излишних боеприпасов и укрепления оставшихся хранилищ;
- запустил полномасштабную учебную программу для технического персонала, работающего с боеприпасами в Молдове.

3 Более подробно о проектах SECUP и EXPLODE смотри в разделе 3.2 (Босния и Герцеговина).

3.2 Осуществляемые проекты

С 2008 года Присутствие ОБСЕ в Албании оказывает министерству обороны помощь в выполнении его плана действий по демилитаризации. Благодаря взносам, внесенным различными донорами, ОБСЕ поставила на военные предприятия 11 ленточно-отрезных станков и один парогенератор (для уничтожения излишков обычных боеприпасов) и оказала помощь в утилизации 60 тонн ракетного топлива "меланж" и 120 тонн дихлорэтана.

После 2012 года на военных объектах по-прежнему остается приблизительно 80 тонн опасных химических веществ, подлежащих уничтожению. В этой связи министерство обороны Албании обратилось с просьбой о содействии в ликвидации этих излишков. С этой целью был разработан внебюджетный проект, общая смета которого составила 232 785 евро. В настоящее время мероприятия по переупаковке профинансированы лишь частично. Перед началом проекта между Присутствием ОБСЕ в Албании и министерством обороны Албании был подписан соответствующий меморандум о договоренности. Первый этап проекта (переупаковка всех химических продуктов и их хранение в безопасном и надежном центральном хранилище) был начат в октябре 2013 года и, предположительно, будет завершён к концу 2013 года. Однако находящиеся в безопасности переупакованные химические продукты (сертифицированная упаковка для транснациональной перевозки) не могут долго ждать дальнейшей транспортировки к объекту по уничтожению и окончательного уничтожения, как это предусмотрено проектом. В противном случае, усилия по переупаковке могут оказаться напрасными, если дальнейшие мероприятия не получат своевременной поддержки.

Кроме того, в 2012 году министерство обороны попросило Присутствие ОБСЕ в Албании оказать дальнейшее содействие в уничтожении боеприпасов. Одно государство-участник (Германия) выделило средства на закупку дополнительных полотен для ленточно-отрезных станков. Это позволило министерству обороны осуществить свой план действий по демилитаризации ЗОБ. Хотя эти мероприятия несколько отстают от графика, они должны быть завершены к середине 2014 года.

9 октября 2013 года Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и совет министров Боснии и Герцеговины подписали соглашение о сотрудничестве в области обороны и безопасности. Оно представляло собой важный шаг на пути к расширению сотрудничества в этих областях и способствовало повышению потенциала страны в области контроля за ЛСО и ЗОБ. Более конкретно, оно послужило правовой основой для проекта SECUP в Боснии и Герцеговине – проекта по повышению безопасности хранилищ боеприпасов и оружия в Боснии и Герцеговине, который был официально запущен в тот же день.

Реализация проектов в период 2013–2015 годов приведет к модернизации инфраструктуры безопасности (ограды, ворота, автомобильные барьеры, знаки, системы обнаружения нарушителей и наружное освещение) двух хранилищ боеприпасов (Рабиц и Теуфик Буза) и двух хранилищ боеприпасов (Крупа и Кула 1) вооруженных сил Боснии и Герцеговины, модернизации систем безопасности этих хранилищ и повышению национальных стандартов физической безопасности и управления запасами в соответствии с лучшей практикой ОБСЕ в отношении ЛСО и ОБ.

27 июня 2013 года был официально запущен совместный проект ПРООН и ОБСЕ по уничтожению взрывоопасных боеприпасов и пережитков войны – EXPLODE. Этот проект финансируется в рамках Инструмента стабильности (ИС) и разбит на три компонента:

- Компонент I. Уничтожение и демилитаризация боеприпасов;
- Компонент II. Создание средств контроля над боеприпасами;
- Компонент III. Управление запасами.

Ведущей организацией по компонентам I и II проекта является страновое представительство ПРООН в Боснии и Герцеговине, а компонент III будет осуществляться ПРООН в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. Проект EXPLODE будет охватывать деятельность по сокращению рисков случайных взрывов путем совершенствования "физической защиты" будущих хранилищ боеприпасов/оружия в соответствии с требованиями документа о финансировании. Ремонтные работы в рамках компонента III проекта начнутся в первой половине 2014 года.

Кроме того, Миссия в Боснии и Герцеговине оказывала поддержку осуществляемому под руководством ЦПК проекту под названием "Внедрение применения программного обеспечения по учету ЛСО". В рамках этого проекта в мае 2013 года министерство обороны Боснии и Герцеговины получило (на период испытаний) комплект программного обеспечения по учету оружия/боеприпасов, а также соответствующий инструктаж. Эксперты Миссии продолжают оказание министерству обороны Боснии и Герцеговины помощи в адаптации предоставленного программного обеспечения к национальным требованиям.

После закрытия в 2009 году Миссии ОБСЕ в Грузии Секретариат ОБСЕ, представительство ПРООН в Грузии и министерство обороны Грузии провели в 2010 году ряд технических оценок с целью возобновления в Грузии деятельности по демилитаризации. В результате ОБСЕ и ПРООН разрабатывают совместную программу по демилитаризации боеприпасов и обеспечению безопасности населения. Начатый недавно в рамках этой программы пилотный проект предусматривал уничтожение меньше чем за два года имеющихся у Грузии запасов кассетных авиабомб, состоящих из авиабомб РБК-250 и РБК-500. В июне 2013 года уничтожение 1288 кассетных бомб было закончено, и проект был завершен.

Помимо этого, открыты для финансирования дальнейшие проекты, касающиеся трехлетней программы демилитаризации в Грузии (утилизация 1700 тонн советских боеприпасов).

В настоящее время между Секретариатом ОБСЕ и министерством обороны Грузии ведется согласование совместного меморандума о договоренности о дальнейшей работе по утилизации излишних запасов обычных боеприпасов в Грузии.

Начатая в 2009 году программа ОБСЕ по ЛСО и обычным боеприпасам в Молдове включает восемь основных проектов. Что касается уничтожения систем

оружия, то четыре проекта в основном завершены: уничтожение 78 кассетных бомб, 48 ракет "земля-воздух" и 105 250 кг авиабомб, а также утилизация 19 ракет класса "воздух-воздух", находящихся в Грузии. Уничтожение последних 19 ракет класса "воздух-воздух", находящихся на хранении в Грузии с 1992 года, было завершено в июне 2013 года с помощью партнеров ОБСЕ по осуществлению в Грузии.

С помощью этих крупных проектов были значительно укреплены потенциал и экспертная база министерства обороны Молдовы по обезвреживанию различных типов боеприпасов. Несмотря на успех вышеназванных проектов, самый крупный проект в рамках этой программы пока еще не завершен. Была проведена оценка необходимости строительства нового хранилища боеприпасов. Это новое хранилище должно полностью отвечать международным стандартам безопасности. Оценочный визит показал министерству обороны Молдовы, что работы, проводимые на площадке в Бульбоаке, не отвечают ограничениям, существующим в отношении подобных хранилищ. Дополнительный технико-экономический анализ убедил министерство обороны Молдовы выбрать для этой цели военную базу в Данченах. Кроме того, был разработан новый, отвечающий международным стандартам проект хранилища, детали которого требуют дальнейшего уточнения.

Был завершен проект по ремонту хранилищ ЛСО и боеприпасов во Флорешти, Кагуле, Бальти и Кишиневе. Помимо этого ремонта, в трех складах хранилища во Флорешти была установлена сигнализационная охранная система. Охранные системы будут установлены и в других хранилищах.

В результате задержки со строительством нового хранилища было решено продолжить осуществление проекта по ремонту в рамках второй фазы, включая модернизацию четырех хранилищ во Флорешти, с целью повышения безопасности других складских площадок.

Параллельно с этими работами и с целью обеспечения постоянной подготовки специалистов по боеприпасам ОБСЕ работает с министерством обороны над принятием необходимых условий для функционирования систем управления ЛСО и боеприпасами в соответствии с лучшей практикой ОБСЕ.

В 2013 году продолжалось осуществление программы наращивания потенциала по демилитаризации и безопасному хранению ЛСО (обычных боеприпасов) в Черногории – совместной программы, разработанной правительством Черногории, ОБСЕ и ПРООН.

В период с июня по сентябрь 2013 года в рамках фазы III-1 осуществляемого компонента по демилитаризации боеприпасов МОНДЕМ было осуществлено безопасное уничтожение нестабильного ЛСО (обычных боеприпасов) в количестве 248 тонн.

В октябре 2013 года началась фаза III-2 программы МОНДЕМ – демилитаризация боеприпасов, в рамках которой было уничтожено около 400 тонн боеприпасов, находящихся в критическом состоянии.

После формирования в феврале 2012 года министерством обороны Сербии, ОБСЕ и ПРООН⁴ первого компонента Программы развития потенциала по управлению запасами обычных боеприпасов (УЗОБ) для Республики Сербии с мая 2012 года началось его осуществление. В ноябре 2013 года была завершена первая фаза проекта, касающаяся утилизации напалма. В июле 2013 года около 161 тонны напалма, или все излишки напалма, имеющиеся у министерства обороны Республики Сербии, были удалены из хранилищ Йовача и авиабазы в Батайнице и перевезены на специальный объект "САКАБ" в Кумле (Швеция). Все количество напалма было утилизировано экологически безопасным и экономичным образом. Теперь Сербия свободна от напалма.

Осуществление второй стадии проекта началось с демилитаризации 550 тонн боеприпасов, снаряженных белым фосфором. Летом 2013 года было завершено проведение международного тендера по выбору подрядчика для утилизации боеприпасов, снаряженных белым фосфором. В настоящее время проводятся подготовительные работы. На местном предприятии по демилитаризации ТРЗ в Крагуеваче уже начата демилитаризация боеприпасов, начиненных белым фосфором (обезвреживание путем удаления пороха и взрывателей).

Белый фосфор будет перевезен в оригинальных металлических кожухах на установку по уничтожению отходов в Болгарии. В цену утилизации включена оценочная стоимость металлолома, который будет получен подрядчиком в процессе уничтожения, в результате чего обеспечивается рентабельность. Министерство обороны Сербии объявило, что планируемый национальный взнос на осуществление утилизации белого фосфора составляет приблизительно 600 000 евро.

3.3 Запросы об оказании содействия в утилизации компонентов жидкого ракетного топлива ("меланж" и самин) и опасных военных химикатов

24 апреля 2013 года Беларусь представила свой запрос об оказании содействия в утилизации компонентов ракетного топлива "меланж" (409 тонн) и самина (193 тонны). В ответ на этот запрос в сентябре 2013 года эксперты ОБСЕ посетили Беларусь с целью оценки условий хранения и масштабов необходимой помощи. В ноябре 2013 года всем 57 государствам-участникам был передан доклад о результатах оценки.

10 октября 2012 года Болгария на 694-м заседании ФСОБ представила в ОБСЕ свой запрос об оказании болгарской армии содействия в утилизации и уничтожении излишков специального ракетного топлива, а именно "меланжа" АК-20К, самина ТГ-02 и продукта ТМ-185. 21–22 ноября 2012 года оценочная группа ОБСЕ под руководством Центра по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ посетила Болгарию и провела брифинги с министерством иностранных дел Болгарии и другими сторонами, а также посетила указанное хранилище ракетного топлива близ города Калофер. После посещения эксперты ОБСЕ подготовили доклад о технической оценке и распространили его среди государств-участников. В настоящее время с болгарскими властями проводятся консультации относительно организационно-правовой основы осуществления проекта. Проект планируется осуществить в 2014 году при условии

4 В июне 2011 года Сербия попросила ОБСЕ о содействии в уничтожении излишков боеприпасов и в совершенствовании управления и повышении безопасности запасов боеприпасов. 11–14 сентября ОБСЕ и ПРООН-Сербия совместно провели оценочный визит.

наличия необходимых средств. Пока об обязательстве сделать взнос объявило лишь одно государство-участник.

В Казахстане министерством обороны страны и ОБСЕ была проведена оценка общего количества подлежащего утилизации "меланжа", которое составило 410 тонн. Казахстан внес свой основной финансовый и технический вклад в удаление "меланжа". В рамках проекта, осуществляемого при поддержке ОБСЕ, 29 июня 2013 года поезд, перевозящий более 400 тонн токсичного компонента ракетного топлива "меланжа" безопасно отправился из Сарыюзека, Казахстан, для утилизации его на специализированном химическом заводе в Дзержинске, Россия.

Утилизация "меланжа" осуществлялась тем же партнером по реализации, который был подрядчиком по проекту, касающемуся "меланжа" в Украине. Для оказания поддержки в операции по погрузке "меланжа" в Казахстане и в обеспечении синергии между двумя проектами были задействованы украинские военные эксперты, обладающие опытом в утилизации "меланжа". Перед осуществлением погрузки "меланжа" в железнодорожные вагоны они провели учебные занятия с местными специалистами. По состоянию на август 2013 года на специализированном химическом заводе в Дзержинске, Россия, было утилизировано 402 тонны "меланжа".

23 октября 2013 года Кыргызстан обратился с запросом о содействии в утилизации около 110 тонн "меланжа". Группа экспертов ОБСЕ провела предварительную оценку состояния хранилищ "меланжа" в Кыргызстане, воспользовавшись тем обстоятельством, что они находились недалеко от них, проводя погрузку "меланжа" в Казахстане в июне 2013 года. Сделанный во время оценки вывод заключается в том, что при надлежащем сотрудничестве с Казахстаном, включая соглашение о погрузке "меланжа" при поддержке министерства обороны Казахстана, но не ограничиваясь им, а также перевозку "меланжа" по железной дороге через территорию Казахстана, Кыргызстан мог бы в 2014 году относительно быстро и экономично избавиться от своих запасов "меланжа".

После согласования вопроса о трансграничной перевозке между двумя странами Кыргызстан мог бы воспользоваться существующим сотрудничеством между ОБСЕ и российскими химическими предприятиями, которое было ранее налажено в контексте аналогичных проектов.

Проект по "меланжу" в Украине является самым крупным внебюджетным проектом, который когда-либо осуществлялся ОБСЕ. Этот проект обладает серьезными позитивными экологическими преимуществами в плане устранения риска загрязнения/несчастного случая в связи с ухудшением состояния запасов опасных химических веществ. Он также ведет к долгосрочным благоприятным социально-экономическим последствиям для местного населения, поскольку после удаления "меланжа" и экологических очистительных работ военные городки с их инфраструктурной и экономической базой будут закрыты и переоборудованы для использования в гражданских целях.

По состоянию на ноябрь 2013 года Секретариат ОБСЕ при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине в целом завершил фазу III-C работ по утилизации. С начала осуществления этого проекта в ноябре 2009 года ОБСЕ удалось вывезти около 14 000 тонн "меланжа" из шести хранилищ западной, центральной,

восточной и, частично, южной частей Украины, тем самым освободив почти всю территорию Украины от токсичной опасности, сделав ее безопасной для проживания. Это опасное вещество было перевезено на два химических завода в Российской Федерации, которые обладают большим опытом в утилизации "меланжа". Там весь "меланж" был безопасно переработан в азотную кислоту и затем использован для производства химических продуктов гражданского назначения, таких, как топливные добавки и взрывчатые материалы промышленного назначения. Этот проект полностью профинансирован и, предположительно, будет завершен в первом квартале 2014 года.

3.4. Подготовка кадров

8–11 апреля 2013 года Центр в Ашхабаде, Туркменистан, в сотрудничестве с Агентством по уменьшению угрозы министерства обороны Соединенных Штатов (АУУ) провел специальный технический семинар для 18 руководителей и сотрудников, работающих с боеприпасами на оружейных складах армии Туркменистана, посвященный современным методам и лучшей международной практике в области обеспечения физической защиты и управления запасами легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов. В дополнение к техническому семинару была проведена встреча между международными экспертами и старшими должностными лицами из министерства обороны Туркменистана с целью обсуждения тематических инструкций по процедурам управления хранилищами боеприпасов, которые будут подготовлены экспертами для министерства в 2013 году.

В конце августа 2013 года в Кыргызстане в рамках проекта по ЛСО и ОБ для старшего звена министерства обороны был проведен курс по обеспечению физической защиты при управлении запасами. В ходе этого курса, организованного в сотрудничестве с АУУ Соединенных Штатов, 19 должностных лиц ознакомились с лучшей практикой ОБСЕ, применяемой для эффективного управления ЛСО и ОБ. Еще два курса планируются в декабре 2013 года для младшего офицерского состава, проходящего службу на объектах хранения.

Бюро ОБСЕ в Таджикистане продолжало оказывать правительству Таджикистана поддержку в обеспечении безопасного и надежного хранения ЛСО.

В частности, Бюро ОБСЕ в Таджикистане проводило следующую деятельность:

- оказало поддержку структурам по подготовке кадров правоохранительных органов страны в учреждении новой должности старшины учебного подразделения по обеспечению безопасности и управлению запасами ЛСО и ЗОБ;
- продолжало последовательные усилия по созданию целостного механизма по подготовке кадров для местных правоохранительных органов, занимающихся оружием и боеприпасами, и в тесном сотрудничестве с соответствующими государственными органами (министерством обороны, министерством внутренних дел, главным пограничным управлением и ответственными сотрудниками их высших научных учреждений) в 2013 году Бюро приступило к созданию отдельных профильных классов для будущих техников, работающих с ЛСО и боеприпасами, обеспеченных всеми необходимыми учебными материалами, наглядными пособиями и т. д.

Необходимость принятия новой учебной программы была вызвана тем фактом, что, исходя из результатов предварительного обзора существующих учебных программ в 2012 году, вопросам безопасности ЛСО и ЗОБ и управления запасами уделялось менее пяти учебных часов. На основании соглашений с министерством обороны, министерством внутренних дел и главным пограничным управлением в 2013 году Бюро создало рабочую группу, состоящую из представителей соответствующих структур по подготовке кадров, с целью внесения изменений в существующие учебные программы и введения новой должности старшины учебного подразделения по вопросам физической безопасности ЛСО и ЗОБ и управления запасами. В настоящее время эта деятельность находится на заключительном этапе, и предполагается, что вновь разработанные программы будут одобрены и приняты к концу 2013 года.

Занимаясь большинством вопросов, касающихся безопасности ЛСО и ЗОБ в Таджикистане, в 2013 году (март–май) Бюро провело обзор результатов проектов по ЛСО и ЗОБ в Таджикистане, их воздействия и обеспечения долгосрочной стабильности, а также представило новые рекомендации по противодействию угрозам и вызовам в области безопасности в стране в контексте региональной безопасности в Центральной Азии. Результаты обзора показали, что на протяжении многих лет сотрудничество ОБСЕ с правительством Таджикистана играло важную роль в обеспечении безопасности запасов ЛСО и ОБ страны. Теперь, обладая как отвечающей международным требованиям инфраструктурой, так и людским потенциалом к концу 2014 года страна сможет самостоятельно осуществлять деятельность в этом направлении. В то же время, принимая во внимание существующее положение в области безопасности в регионе и вывод из Афганистана в 2014 году Международных сил содействия безопасности (МССБ) и, как результат, возможную угрозу соседним странам в области безопасности, в докладе об этом обзоре содержатся также рекомендации относительно дальнейшего сотрудничества в области обеспечения безопасности ЛСО и ЗОБ в контексте регионального сотрудничества.

3.5 Доноры

В 2013 году взносы на реализацию намеченных проектов были внесены следующими государствами-участниками: Данией, Германией, Венгрией, Люксембургом, Норвегией, Швейцарией, Турцией, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами Америки.

4. Сотрудничество и обмен информацией

4.1 Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций

Руководствуясь программой действий ООН в отношении ЛСО, в которой региональным организациям предлагается сотрудничать, а также развивать и укреплять партнерские отношения в целях совместного использования ресурсов для борьбы с незаконным ЛСО, ОБСЕ продолжала разрабатывать и осуществлять совместные проекты с ПРООН. Помимо двух совместных проектов, запущенных в Беларуси и Черногории в 2007 году, с тех пор началось осуществление трех новых совместных проектов в Грузии, Боснии и Герцеговине и Сербии. В июне 2013 года был завершен пилотный проект в Грузии, и в настоящее время открыты для

финансирования дальнейшие проекты в рамках трехлетней программы демилитаризации в Грузии (утилизация 1700 тонн советских боеприпасов).

4.2 Обмен информацией с другими международными организациями

С 2008 года ОБСЕ обменивается со своими партнерами из числа международных организаций информацией о деятельности ОБСЕ по проектам, а также о достижениях в нормативной области в отношении ЗОБ. Такая координация действий позволяет оценивать различные проекты по ЛСО и ЗОБ, осуществляемые международными организациями и отдельными донорами, выявляя элементы синергии и приобретая определенный опыт, а также избегать ненужного дублирования усилий.

5. Выводы

Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) по-прежнему является эффективным и полезным инструментом решения проблем, связанных с запасами обычных боеприпасов. Он продолжает служить важной основой для решения вопросов, касающихся излишков и запасов боеприпасов, в целях снижения опасности их дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения.

Что касается нормативных аспектов Документа о ЗОБ, то важным событием за последний год стало принятие на вооружение уничтожения как предпочтительного метода утилизации боеприпасов. В то же время имеются дополнительные возможности для совершенствования других нормативных аспектов этого Документа, например, для выработки четких критериев определения излишков обычных боеприпасов в целях обеспечения их безопасного и надежного хранения. ОБСЕ следует продолжать свою работу в этой области как в плане нормотворчества, так и на практическом уровне.

Одним из наиболее динамичных направлений осуществления Документа ОБСЕ о ЗОБ по-прежнему остается удовлетворение запросов государств-участников об оказании содействия в уничтожении, управлении запасами и обеспечении их безопасности.

В этом отношении 2013 год был отмечен динамичными событиями. Были частично завершены проекты, осуществлявшиеся в Албании, Беларуси, Молдове и Сербии. Был завершен проект по демилитаризации 1288 кассетных бомб в Грузии, а также проект по утилизации 410 тонн "меланжа" в Казахстане. Продолжалось осуществление проектов в Албании, Боснии и Герцеговине, Молдове, Черногории, Сербии и Украине. Новые проекты были запущены в Беларуси, Боснии и Герцеговине, Кыргызстане и Украине. Были начаты технико-экономические обоснования и предварительная деятельность по утилизации компонентов ракетного топлива в Беларуси, Болгарии и Кыргызстане.

С одной стороны, это говорит о репутации ОБСЕ в деле оказания государствам-участникам помощи в решении их проблем с ЗОБ. Однако, с другой стороны, это также повышает ожидания относительно способности ОБСЕ обеспечивать такой же или еще более высокий уровень технической и финансовой поддержки в будущем.

В 2013 году по сравнению с предыдущим годом наблюдалось некоторое уменьшение объема донорских средств, выделяемых на проекты по ЗОБ. За отчетный период государства-участники объявили о взносах на проекты, касающиеся обычных боеприпасов, в размере 1 145 900 евро по сравнению с 1 889 804 евро в 2012 году.

В 2013 году только на утилизацию "меланжа" в Украине и Болгарии было привлечено 9 864,00 евро, что составило существенную долю от общей суммы донорских взносов. К сожалению, в донорском финансировании нуждаются и другие проекты:

- проект по утилизации химических веществ в Албании и проект по строительству нового хранилища в Молдове;
- проект по модернизации физической защиты хранилищ боеприпасов в Боснии и Герцеговине;
- проект по уничтожению боеприпасов и модернизации хранилища в Черногории (МОНДЕМ);
- проект по повышению потенциала по расчистке ВПВ в Украине.

Проекты по демилитаризации или безопасному хранению боеприпасов и оружия относятся к числу реальных и заметных достижений в работе ОБСЕ.

Они позволяют добиться результатов, которые легко измеримы, понятны, получают высокую оценку населения и, следовательно, имеют большое значение для Организации.

Однако в отсутствие предсказуемых, рассчитанных на многие годы стратегий по финансированию государствами-участниками проектов по ЛСО и ЗОБ ключевой проблемой остаются внебюджетные взносы и деятельность по мобилизации средств.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
20-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ
РАБОТЕ В РАМКАХ УСИЛИЙ ПО ПОДДЕРЖКЕ ВЫПОЛНЕНИЯ
РЕЗОЛЮЦИИ 1540 (2004) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В РЕГИОНЕ ОБСЕ**

(Приложение 5 к MC.GAL/2/13 от 29 ноября 2013 года)

1. Введение и цель

В настоящем докладе дается обзор предпринятых ОБСЕ усилий в области нераспространения. В частности, в докладе сообщается об усилиях ОБСЕ по содействию региональному выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и рассказывается о дискуссиях и представленных на Форуме по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) докладах о достигнутом странами прогрессе.

Доклад охватывает период по ноябрь 2013 года¹.

2. Мандат

В 2014 году Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1540 (2004) о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки, которая направлена на недопущение приобретения негосударственными субъектами оружия массового уничтожения и обладания им. Государства – участники ОБСЕ, ссылаясь в этом отношении на свои обязательства, в частности на принятые в 1994 году Принципы ОБСЕ, регулирующие нераспространение, постановили обратиться ко всем государствам-участникам с призывом выполнять в полном объеме резолюцию 1540 СБ ООН, приняв решение о поддержке ее эффективного выполнения (FSC.DEC/7/05/Corr.1). В настоящее время государства-участники ведут переговоры об обновлении Принципов, регулирующих нераспространение, 1994 года.

ОБСЕ согласилась внести свой вклад в той мере, в какой это целесообразно, и в координации с соответствующим форумом Организации Объединенных Наций на основе концепции ОБСЕ о всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве безопасности и мандата Организации, как региональной организации по смыслу главы VIII Устава ООН.

На семнадцатой встрече Совета министров в Афинах министрами было принято решение об активизации усилий ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности (MC.DEC/2/09/Corr.1).

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) в соответствии со своим мандатом должен, по мере необходимости, содействовать выполнению

¹ Крайним сроком представления материалов для данного доклада было 15 ноября 2013 года.

государствами – участниками ОБСЕ положений резолюции 1540 (2004) СБ ООН (МС.DEC/16/09).

Приняв Декларацию встречи министров о нераспространении, государства-участники взяли также на себя обязательство содействовать выполнению резолюции 1540 СБ ООН путем оказания эффективной помощи тем государствам, которые ее запрашивают (МС.DOC/5/09).

В Астанинской юбилейной декларации "На пути к сообществу безопасности", принятой в 2010 году, главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ назвали распространение оружия массового уничтожения появляющейся транснациональной угрозой, которая может возникнуть в регионе ОБСЕ или за его пределами (SUM.DOC/1/10).

Государства – участники ОБСЕ выразили свое намерение изучать возможности обновления Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года, а также оказывать поддержку осуществляемой деятельности по содействию выполнению резолюции 1540 СБ ООН, в частности, путем продолжения обмена информацией о прогрессе на национальном уровне и извлеченных при этом уроках, как говорится в Решении № 7/11 вильнюсской встречи Совета министров о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности (МС.DEC/7/11/Согг.1).

В рамках Решения № 8/11 вильнюсской встречи Совета министров (МС.DEC/8/11/Согг.1) ФСОБ поручается продолжить работу по выявлению и, когда и где это необходимо, по укреплению конкретных форм вклада ОБСЕ в оказание государствам-участникам, по их просьбе, содействия в дальнейшем выполнении резолюции 1540 СБ ООН в тесной координации с Комитетом 1540 с целью дополнения его усилий.

Резолюция 1977 (2011) СБ ООН рекомендует государствам на добровольной основе подготовить свои национальные планы действий по выполнению и настоятельно призывает государства и соответствующие международные, региональные и субрегиональные организации оказывать, в случае необходимости, соответствующую помощь. Она также продлила срок действия мандата Комитета 1540 на десять лет – до 2021 года.

3. Деятельность ФСОБ

3.1 Решение о контактных пунктах по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН

14 декабря 2011 года ФСОБ принял решение о контактных пунктах по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН (FSC.DEC/19/11), предусматривающее, таким образом, составление дополнительного и добровольного указателя национальных контактных пунктов и контактных пунктов ОБСЕ с целью содействия обмену информацией, поощрения передовой практики, а также укрепления соответствующих международных сетей по обмену информацией (когда это необходимо) между государствами-участниками по вопросам, связанным с выполнением резолюции 1540 СБ ООН на национальном уровне.

Решение предусматривает также совершенствование укрепления потенциала и синхронизирования любых видов деятельности для предотвращения дублирования усилий, в том числе предпринимаемых третьими сторонами.

На данный момент подробную информацию о своих национальных контактных пунктах по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН представили ОБСЕ 47 государств-участников.

В соответствии с Решением № 19/11 ФСОБ Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) назначен в качестве контактного пункта ОБСЕ по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, и информация о сети контактных пунктов была представлена Комитету 1540, с тем чтобы эта сеть стала неотъемлемой частью глобальной сети 1540. Это было подтверждено председателем Комитета 1540 во время совместного представления Совету Безопасности информации тремя комитетами (созданными согласно резолюциям 1267/1989, 1373, 1540) 10 мая 2012 года.

Кроме того, сеть занималась обменом материалами, связанными с нераспространением, а также информацией о ряде организованных ЦПК мероприятий.

В первом квартале 2014 года в Вене (Австрия) при финансовой поддержке Швейцарии планируется провести встречу со всеми национальными контактными пунктами по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

3.2 Ежегодный план работы ЦПК на 2013 год в поддержку регионального выполнения резолюции 1540 СБ ООН

В третий год реализация под руководством ЦПК внебюджетного проекта по поддержке выполнения резолюции 1540 СБ ООН на региональном уровне перешла от стадии информационно-просветительской работы к оказанию конкретной помощи, такой, как проведение ориентированных на достижение конкретных результатов учебных мероприятий и оказание заинтересованным государствам-участникам помощи в разработке их национальных планов действий (НБП) по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН. Ежегодный план работы ЦПК на 2013 год в поддержку выполнения резолюции 1540 СБ ООН на региональном уровне был разработан с целью оказания заинтересованным государствам-участникам помощи в наращивании их национального потенциала по вопросам, связанным с выполнением резолюции 1540 СБ ООН, на основе принципов полного национального согласия и сотрудничества, а также на базе экспертного потенциала и опыта, приобретенного международным сообществом.

Он также нацелен на совершенствование регионального сотрудничества и координации по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН путем создания надежной сети участников, с помощью которой должны осуществляться координация и обеспечение потребностей и запросов в отношении выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

3.3 Назначение координатора Председателя ФСОБ по вопросам нераспространения

4 июля 2012 года во время латвийского Председательства ФСОБ был назначен координатор Председателя ФСОБ по вопросам нераспространения (FSC.DEL/86/12).

В соответствии с решениями №№ 7/11 и 8/11 Совета министров ОБСЕ ФСОБ было, в частности, поручено:

- a) изучать пути обновления Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года;
- b) оказывать поддержку текущим мероприятиям по оказанию содействия в выполнении резолюции 1540 СБ ООН, в частности, путем продолжения обмена информацией о прогрессе на национальном уровне и извлеченных при этом уроках;
- c) продолжать определять и наращивать, когда и где это необходимо, вклад ОБСЕ в оказание государствам-участникам помощи в дальнейшем выполнении резолюции 1540 СБ ООН.

Координатору Председателя ФСОБ по вопросам нераспространения было поручено оказывать председательствам ФСОБ помощь в выполнении этих задач, а также проводить консультации с делегациями, Секретариатом ОБСЕ, институтами и другими организациями о наилучшем способе содействия выполнению.

3.4 Диалоги по проблемам безопасности в рамках ФСОБ

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) является одним из двух главных директивных органов ОБСЕ. 15 мая 2013 года ФСОБ провел диалог по проблемам безопасности в свете выполнения резолюции 1540 СБ ООН в регионе ОБСЕ и заслушал сообщение Е. П. посла Кима Сука, председателя Комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, созданного во исполнение резолюции 1540 (2004), на тему "Дальнейшее наращивание выполнения резолюции 1540 СБ ООН и роль региональных организаций".

Комитет 1540 отметил ценный вклад, который ОБСЕ вносит в дело нераспространения и, в частности, в выполнение резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, что действительно является вопросом общей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности, к обеспечению которой стремится ОБСЕ.

Председатель также высоко оценил Меморандум о договоренности относительно совместных проектов по осуществлению, касающихся нераспространения оружия массового уничтожения (ОМУ), подписанный в 2011 году между Центром по предотвращению конфликтов ОБСЕ и Управлением ООН по вопросам разоружения (УВР ООН). Эта оценка была поддержана рядом делегаций и, как было отмечено ЕС, этот Меморандум о договоренности может служить крайне полезным инструментом в оказании государствам-участникам помощи в осуществлении проектов, касающихся нераспространения оружия массового уничтожения (ОМУ).

Заявление председателя Комитета 1540 было хорошо воспринято базирующимися в Вене делегациями, за которым последовало всестороннее обсуждение, в частности, касающееся роли региональных организаций в выполнении резолюции 1540 (2004).

Кроме того, ряд делегаций высоко оценили деятельность исполнительных структур ОБСЕ, осуществляемую в соответствии с Решением № 8/11 Совета министров о надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

4. Предложения и инициативы

В ходе работы в 2013 году ФСОБ был выдвинут и обсужден ряд конкретных предложений и инициатив, включая:

- дискуссии о подготовке дополнительных глав Руководства по лучшей практике по выполнению резолюции 1540 СБ ООН;
- предложение об обновлении Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года (FSC.DEL/99/13/Rev.3);
- оказание государствам-участникам, по их просьбе, практической помощи, включая оказание помощи в разработке национальных планов действий/стратегий и национального законодательства;
- целевые информационно-просветительские и учебные программы.

Дискуссии, направленные на достижение консенсуса по соответствующим предложениям, продолжаются.

5. Практическая помощь

5.1 Обзор

В отчетный период важнейшей частью работы ФСОБ было оказание государствам – участникам ОБСЕ помощи во всестороннем выполнении резолюции 1540 СБ ООН при понимании необходимости повышения координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях.

После состоявшегося в 2011 году рабочего совещания ОБСЕ по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций ОБСЕ получила более десяти запросов об оказании помощи в разработке НПД или стратегий по борьбе с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки.

В частности, с помощью исполнительных структур ОБСЕ и в тесном сотрудничестве с экспертами Комитета 1540 и Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) соответствующими государственными структурами были завершены и приняты НПД и/или документы о стратегическом планировании для Беларуси, Кыргызстана и Сербии.

Теперь предлагается, чтобы вопросы, касающиеся выполнения резолюции 1540 СБ ООН, всестороннее и скоординировано рассматривались в рамках странового диалога с участием всех заинтересованных национальных органов государства-участника и представителей Комитета 1540 на уровне его экспертов, соответствующих международных организаций и НПО, занимающихся различными аспектами выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

ОБСЕ содействует организации и проведению этой деятельности (см. Приложение А).

В частности, текущие страновые диалоги с Арменией, Боснией и Герцеговиной, Казахстаном, бывшей югославской Республикой Македоницией, Молдовой, Черногорией, Таджикистаном и Узбекистаном, а также предварительные переговоры с Албанией, Грузией и Украиной, которые предусматривают, в частности, разработку НПД по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, можно рассматривать как конкретные примеры содействия, оказываемого ОБСЕ своим заинтересованным государствам-участникам в области нераспространения.

С этой целью в рамках страновых диалогов и принятых НПД ряд государств-участников обратились за помощью в организации учебных мероприятий и в наращивании потенциала для сотрудников таможенных и пограничных служб, а также правоохранительных и директивных органов. В частности, должна быть проведена подготовка кадров по идентификации химических, биологических, радиологических и ядерных материалов. В этой связи ЦПК в сотрудничестве с информационно-пропагандистской программой ЕС по контролю за экспортом товаров двойного назначения, министерством энергетики США и Центром по сотрудничеству в области безопасности – РАКВИАК в июле 2013 года провел первый учебный курс по идентификации товаров для Юго-Восточной Европы.

Подобные учебные программы в 2014 году будут предложены другим регионам ОБСЕ.

5.2 Поддержка ОБСЕ выполнения резолюции 1540 СБ ООН на национальном уровне

5.2.1 Армения

В своем письме в ОБСЕ от 12 февраля 2013 года заместитель министра иностранных дел Армении сообщил о намерении Армении "разработать и принять национальный план действий по более всестороннему выполнению резолюции [1540]" и попросил в этой связи о технической и финансовой помощи.

В заявлении Республики Армения на международной конференции по ядерной безопасности на тему: "Активизация глобальных усилий", состоявшейся в Вене 1–5 июля 2013 года, Е. П. г-н Арман Киракосян, посол и постоянный представитель, отметил, что "резолюция 1540 СБ ООН остается ключевым международным инструментом в области контроля за экспортом и борьбы с распространением ОМУ.

С целью дальнейшего совершенствования и активизации ее выполнения правительство недавно в сотрудничестве с ОБСЕ приступило к разработке проекта национального плана действий".

В связи с этим исполнительные структуры ОБСЕ вместе с экспертами Комитета 1540 посетили национальную встречу "круглого стола" с Республикой Арменией, посвященную разработке национального плана действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, которая состоялась в Ереване, Армения, 23–26 сентября 2013 года.

Поскольку правительство Армении намерено разработать стратегический и всеобъемлющий подход к своей политике в отношении химического, биологического, радиологического и ядерного оружия (ХБРЯ) путем подготовки НПД по выполнению резолюции 1540, включая политику защиты от всех опасностей, связанных с ХБРЯ, с целью предупреждения и реагирования на эти риски в соответствии с инициативой центров передового опыта (ЦПО) ЕС в области ХБРЯ, на этой встрече также присутствовали представители Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) в качестве учреждения-исполнителя в рамках инициативы центров передового опыта ЕС в области ХБРЯ.

5.2.2 Беларусь

В 2012 году в рамках дальнейших шагов после совместного заседания ФСОБ и ПС по проблематике нераспространения, которое состоялось в июле 2011 года, и проведенных в Минске в октябре 2011 года консультаций экспертов Беларусь с помощью ЦПК, а также экспертов Комитета 1540 и УВР ООН занимается разработкой национального рамочного документа о нераспространении оружия массового уничтожения.

На втором этапе в марте 2012 года в Вене было проведено недельное консультативно-редакционное совещание с участием различных белорусских органов, ЦПК, эксперта Комитета 1540 и представителей УВР ООН и ВЕРТИК. На этой встрече была завершена работа над национальным рамочным документом Республики Беларусь о дополнительных мерах по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН.

В июне 2012 года межучрежденческая комиссия по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете безопасности Республики Беларусь одобрила национальный рамочный документ ("дорожную карту"), и в июле 2012 года этот итоговый документ был представлен представителем министерства иностранных дел Беларуси всем государствам-участникам во время диалога по проблемам безопасности на пленарном заседании ФСОБ, посвященном выполнению резолюции 1540 СБ ООН.

В 2013 году Беларусь осуществляла национальный рамочный документ. В тех случаях, когда это необходимо, проводится рассмотрение и вносятся коррективы в национальное законодательство в области контроля за экспортом и обеспечения биобезопасности. Для представителей промышленности на регулярной основе проводятся краткосрочные курсы по вопросам контроля за экспортом.

1 января 2013 года Беларусь ввела единую форму на трансграничную перевозку грузов, включая биологические материалы и патогенические микроорганизмы, трансграничный оборот которых ограничен. Эта форма была разработана во исполнение принятого Евразийской экономической комиссией решения и используется на территории государств – членов Таможенного союза.

Республиканский научно-практический центр эпидемиологии и микробиологии министерства здравоохранения был назначен национальным контактным пунктом по осуществлению Конвенции о биологическом и токсинном оружии.

5.2.3 Босния и Герцеговина

Босния и Герцеговина выразила заинтересованность в обновлении своего национального законодательства в соответствии с обязательствами, вытекающими из резолюции 1540 СБ ООН, и приступила к неофициальным консультациям с ОБСЕ. Во время диалога по проблемам безопасности на пленарном заседании ФСОБ, посвященном выполнению резолюции 1540 СБ ООН, состоявшемся 4 июля 2012 года, представитель министерства иностранных дел Боснии и Герцеговины вновь заявил о готовности его страны разработать НПД по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН с помощью ОБСЕ, Комитета 1540 и УВР ООН.

Исполнительные структуры ОБСЕ поддержали работу неофициальной рабочей группы по подготовке НПД по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН. Группа, которая работает под руководством министерства иностранных дел, отредактировала также представленный Комитету 1540 национальный доклад Боснии и Герцеговины.

В феврале 2013 года координационный орган Боснии и Герцеговины по ХБРЯ провел в Сараево свое второе заседание, на котором координатор Сербии по ХБРЯ сообщил о лучшей практике по созданию подобного органа в Сербии. Координационный орган по ХБРЯ работает под началом Пограничной службы. На заседании присутствовали представители исполнительных структур ОБСЕ с целью обсуждения возможного сотрудничества между двумя рабочими группами – по резолюции 1540 и по ХБРЯ.

В апреле 2013 года в Вене, Австрия, состоялась встреча экспертов, посвященная плану действий Боснии и Герцеговины по осуществлению на национальном уровне, в которой участвовали представители правительства Боснии и Герцеговины, исполнительных структур ОБСЕ, УВР ООН и эксперты Комитета 1540.

5.2.4 Кыргызстан

После странового диалога с Кыргызстаном, в частности национальной встречи "круглого стола", которая состоялась в Бишкеке в декабре 2011 года, и последующего редакционно-консультативного совещания в Вене в марте 2012 года Кыргызстан при содействии исполнительных структур ОБСЕ, эксперта Комитета 1540, УВР ООН, МАГАТЭ и ВЕРТИК разработал "план действий Кыргызской Республики по выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности". Этот план был принят правительством в апреле 2013 года.

План действий Кыргызстана включает ряд мер, требующих международного содействия, и благодаря посреднической роли в этом процессе Комитета 1540 страна уже получила предложения об оказании содействия от зарегистрированных провайдеров по оказанию содействия в выполнении резолюции 1540.

Кроме того, в ноябре 2013 года киргизские власти обратились к ОБСЕ и УВР ООН с просьбой о содействии в реализации мер в рамках национального плана действий, в частности в составлении и переводе контрольных перечней.

5.2.5 Молдова

В сентябре 2011 года Молдова обратилась к ОБСЕ с просьбой о помощи в укреплении своего национального потенциала в соответствии с обязательствами, вытекающими из резолюции 1540 и касающимися предотвращения распространения оружия массового уничтожения и защиты от угрозы ХБРЯ (химических, биологических, радиологических и ядерных материалов).

В марте 2012 года исполнительные структуры ОБСЕ совместно с Федеральным ведомством экономики и экспортного контроля Германии (ФВЭЭК), действующим от имени ЕС, и в сотрудничестве с Комитетом 1540 и УВР ООН инициировали проведение странового диалога с Молдовой, в частности, с рассмотрением также национального законодательства по контролю за экспортом в отношении как товаров двойного назначения, так и военных товаров.

В результате этого сотрудничества в январе 2013 года при поддержке министерства иностранных дел и европейской интеграции Молдовы стороны представили соответствующим министерствам и представителям парламента рекомендации экспертов ЕС по обновлению законодательства Молдовы по контролю за экспортом в отношении товаров двойного назначения и военных товаров.

Молдова также вновь подтвердила свое намерение разработать всесторонний план действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН на национальном уровне, а также организовать в начале следующего года посещение своей страны.

5.2.6 Черногория

Черногория выразила заинтересованность в обновлении своего национального законодательства в соответствии с обязательствами по резолюции 1540 СБ ООН, и в октябре 2012 года в Подгорице была проведена национальная встреча "круглого стола" с целью обсуждения вопросов выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

На встрече присутствовали 16 представителей из различных министерств, исполнительных структур ОБСЕ, эксперт Комитета 1540, а также представитель делегации Европейского союза в Черногории.

В октябре 2013 года в рамках конкретных дальнейших шагов в Вене состоялось консультационное совещание, посвященное национальному плану действий Черногории по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, на котором присутствовали представители ЦПК, эксперты Комитета 1540, а также представители УВР ООН, ЮНИКРИ в качестве исполнительного учреждения в рамках инициативы центров передового опыта ЕС по ХБРЯ и ВЕРТИК. Цель правительства заключается в разработке этого плана до конца года.

5.2.7 Сербия

После предпринятых до настоящего времени властями Сербии, исполнительными структурами ОБСЕ, Комитетом 1540 и его группой экспертов и УВР ООН коллективных усилий был разработан и затем, 19 апреля 2012 года, утвержден правительством "Национальный план действий по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки (на 2012–2016 годы)". Представитель министерства иностранных дел Сербии распространил и представил этот национальный документ (FSC.EMI/252/12) на пленарном заседании ФСОБ 4 июля 2012 года, посвященном выполнению резолюции 1540 СБ ООН.

Исполнительные структуры ОБСЕ вместе с Комитетом 1540 и его группой экспертов и УВР ООН оказали правительству Сербии, по его просьбе, помощь в обмене примерами эффективной практики Сербии в выполнении резолюции 1540 и, в частности, в разработке НПД страны со странами в регионе путем организации, среди прочего, регионального рабочего совещания по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, которое состоялось в Белграде, Сербия, в мае 2013 года.

5.2.8 Таджикистан

После очередной просьбы об организации национальной встречи за "круглым столом" по вопросу выполнения резолюции 1540 СБ ООН исполнительные структуры ОБСЕ, эксперт Комитета 1540 и УВР ООН в октябре 2012 года согласовали с соответствующими национальными органами в Душанбе проведение странового диалога с целью рассмотрения выполнения резолюции 1540 СБ ООН на национальном уровне, обеспечение которого входит в компетенцию недавно созданной национальной рабочей группы. Проект НПД был разработан этой рабочей группой, и в начале следующего года планируется провести в Вене дальнейшие консультационные совещания с соответствующими таджикскими органами.

5.2.9 Бывшая югославская Республика Македония

Во вступительном заявлении прежнего македонского Председательства Форума по сотрудничеству в области безопасности ОБСЕ правительство выразило свою готовность разработать "национальный план действий по выполнению резолюции 1540

СБ ООН" в сотрудничестве с партнерами из исполнительных структур ОБСЕ и Организации Объединенных Наций.

Затем, в октябре 2012 года, представитель бывшей югославской Республики Македонии выступил на пленарном заседании ФСОБ с заявлением, в котором излагаются национальные обязательства и приоритеты страны, предусматривающие соблюдение международных и региональных стандартов, обеспечивающих последовательное выполнение резолюции 1540 СБ ООН. Во время диалога по проблемам безопасности национальный представитель отметил роль ЦПК, Комитета 1540 и его группы экспертов, УВР ООН и ВЕРТИК в продвижении выполнения резолюции 1540 в стране на национальной встрече за "круглым столом" в Скопье в июне 2012 года.

С целью рассмотрения подготовленного властями проекта НПД в октябре 2013 года в Вене была проведена консультационная встреча с соответствующими национальными органами, посвященная национальному плану действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, на которой присутствовали также эксперт Комитета 1540, УВР ООН, ЮНИКРИ в качестве исполнительного учреждения в рамках инициативы центров передового опыта ЕС по ХБРЯ и ВЕРТИК. Цель правительства заключается в разработке своего плана к концу года.

5.2.10 Узбекистан

Правительство Узбекистана выразило свою заинтересованность в проведении совместной встречи национальной рабочей группы с исполнительными структурами ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций с целью рассмотрения его действующего национального законодательства в контексте обязательств по резолюции 1540 СБ ООН.

По приглашению правительства Узбекистана в мае 2012 года в Ташкенте состоялась национальная встреча за "круглым столом" по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, на которой было сделано заявление о намерении разработать проект узбекского НПД о выполнении резолюции 1540 в 2013 году.

В рамках дальнейших шагов после первой национальной встречи за "круглым столом" по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН в мае 2012 года была создана межучрежденческая группа.

После этого, в 2013 году, группа провела несколько заседаний с целью разработки национального плана действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН при поддержке исполнительных структур ОБСЕ, Комитета 1540 и его группы экспертов и УВР ООН.

К октябрю 2013 года узбекские власти подготовили проект НПД, и в первом квартале 2014 года планируется провести в Вене консультационное совещание по этому проекту.

5.2.11 Национальные "круглые столы"

Национальные "круглые столы" оказались удобной площадкой для организации страновых диалогов, когда государственные органы с помощью ОБСЕ и соответствующих международных экспертов в тесном сотрудничестве с Комитетом 1540 и его группой экспертов и УВР ООН могут обсудить национальные приоритеты стран, а также существующий уровень выполнения резолюции 1540 и заложить надежную основу для дальнейшего сотрудничества и ориентированных на достижение конкретных результатов действий, возможно, в рамках национальных планов действий по выполнению.

5.3 Осуществление Меморандума о договоренности между ОБСЕ и УВР ООН

В соответствии с резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, признавая необходимость развития координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровне, ОБСЕ разработала общий механизм для технического сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН). В октябре 2011 года обеими сторонами был подписан Меморандум о договоренности относительно "совместного осуществления проектов по нераспространению оружия массового уничтожения и средств его доставки в ответ на запросы государств – участников ОБСЕ" с целью повышения потенциала обеих организаций по развитию выполнения резолюции 1540.

Срок действия этого Меморандума о договоренности сейчас продлен еще на два года, до октября 2015 года.

ОБСЕ и УВР ООН сотрудничают и координируют свои усилия в оказании государствам – участникам ОБСЕ (по их просьбе) помощи в развитии их законодательной базы и технических возможностей.

Эти совместные усилия, предпринимаемые в тесном сотрудничестве с Комитетом 1540 и его группой экспертов, привели к проведению ряда успешных национальных "круглых столов", продолжению страновых диалогов и к принятию трех национальных планов действий и/или стратегий (Беларусь, Кыргызстан и Сербия). Со всеми тремя НПД можно ознакомиться на вебсайте Комитета 1540.

Кроме того, в отчетный период проводились региональные информационно-просветительские мероприятия и целевые учебные курсы, организованные совместно двумя организациями.

5.4 Региональное рабочее совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, Минск, Беларусь

Рабочее совещание было организовано 15–17 января 2013 года в Минске, Беларусь, Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств при поддержке ЦПК, Секретариата ОБСЕ и Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, а также в сотрудничестве с правительством Республики Беларусь.

На этом мероприятии присутствовали представители всех 11 государств СНГ из соответствующих министерств, пограничных и таможенных органов стран, Исполнительного комитета СНГ, координационной службы Совета командующих пограничными войсками, Антитеррористического центра, Комитета руководителей правоохранительных органов Совета глав таможенных служб стран СНГ, а также представители ряда международных организаций. Ориентированное на политиков и практикующих специалистов рабочее совещание способствовало обмену опытом в конкретных областях, главным образом, между участвующими государствами – членами СНГ.

Повестка дня рабочего совещания, выработанная на основе предложений, представленных Исполнительному комитету СНГ государствами – членами Содружества Независимых Государств (СНГ), доказала свою эффективность, принимая во внимание то обстоятельство, что с сообщениями выступили более 40 участников и состоялась оживленная дискуссия о выполнении конкретных положений резолюции, а также о мерах по совершенствованию координации и обмена информацией между соответствующими органами стран СНГ.

Участники разработали и приняли неофициальные рекомендации относительно дальнейших шагов, которые были переданы делегацией Беларуси всем государствам – участникам ОБСЕ (см. Приложение В)².

ЦПК вместе с экспертом Комитета 1540 и УВР ООН провел также консультации с заместителем председателя Исполнительного комитета/Исполнительным секретарем СНГ и руководителями соответствующих департаментов. Стороны дали высокую оценку этому мероприятию, отметив его большой успех и достижение практических результатов. На встрече также была отмечена важность дальнейшего развития сотрудничества между Комитетом 1540 и его группой экспертов, Секретариатом ОБСЕ и Исполнительным комитетом СНГ по поддержке выполнения резолюции.

5.5 Региональное рабочее совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН в Белграде, Республика Сербия

Рабочее совещание было организовано 9–10 мая 2013 года в Белграде Республикой Сербией при поддержке ЦПК Секретариата ОБСЕ и Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения.

Цель рабочего совещания заключалась в обмене национальным опытом и примерами эффективной практики в области практического выполнения резолюции и тем самым в стимулировании дальнейшего наращивания потенциала для выполнения конкретных положений резолюции 1540 (2004) СБ ООН на национальном и, в соответствующих случаях, региональном уровне. В своей работе совещание опиралось на результаты регионального рабочего совещания по вопросам выполнения резолюции 1540, состоявшегося в Хорватии в 2010 году.

Ориентированное на управленцев из соответствующих министерств, а также должностных лиц большинства профильных учреждений из стран региона, рабочее

2 Оригинал документа доступен под номером SEC.DEL/19/13.

совещание способствовало обмену опытом в указанных областях. Был осуществлен также обмен соответствующей информацией об имеющемся опыте и извлеченных уроках.

Состоявшиеся во время рабочих заседаний дискуссии помогли также определить и сформулировать неофициальные рекомендации относительно дальнейших мер и деятельности, которые могли бы быть предприняты странами региона и/или международными и региональными организациями в ответ на конкретные национальные и, в соответствующих случаях, региональные потребности (см. Приложение С)³.

5.6 Региональная подготовка кадров в области идентификации товаров

Все государства – участники ОБСЕ участвуют в законных торговых сделках, связанных с перевозкой обычных вооружений и товаров двойного назначения. Согласно требованиям резолюции 1540 СБ ООН, государства должны установить, развивать, анализировать и осуществлять соответствующий эффективный национальный контроль за экспортом и перегрузкой таких товаров.

В качестве неотъемлемой части осуществления подобных мер необходимо обеспечение эффективного обмена информацией между множеством государственных учреждений, занимающихся вопросами выполнения.

Поэтому ОБСЕ с октября 2011 года по октябрь 2012 года организовала серию из четырех региональных рабочих совещаний для сотрудников лицензирующих и таможенных органов для регионов Юго-Восточной Европы, Центральной Азии, Восточной Европы и Кавказа, а также средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

На эти рабочие совещания собрались более ста национальных представителей из 27 стран. В работе совещаний приняли также участие эксперты из ряда международных организаций и научного сообщества.

На базе оценки серии рабочих совещаний, а также оценки представленных участниками отзывов ЦПК и Департамент по трансграничным угрозам провели последующее учебное мероприятие, посвященное идентификации товаров двойного назначения и военных товаров, в том же формате, предусматривающем дальнейшее стимулирование сотрудничества и обмена информацией между лицензирующими и таможенными органами.

Подготовка кадров была организована Секретариатом ОБСЕ (Отдел по обеспечению деятельности ФСОБ ЦПК и Отдел по пограничным вопросам Департамента по трансграничным угрозам) вместе с программой пропагандистской деятельности ЕС по контролю за экспортом товаров двойного назначения, министерством энергетики США и Центром по сотрудничеству в области безопасности – РАКВИАК и проведена в Загребе, Хорватия, 16–18 июля 2013 года.

3 Оригинальный текст доступен под номером FSC.DEL/74/13/Corr.1.

Это мероприятие обеспечило возможность получения практической подготовки по физической идентификации товаров, являющихся объектом стратегического контроля, а также идентификации предназначенных для экспорта контролируемых товаров на основе их экспортной документации. В число экспертов входили государственные должностные лица, промышленные эксперты, представители научных кругов и независимые консультанты, работающие в области торговли стратегическими и связанными с ними товарами.

Аналогичная деятельность по подготовке кадров планируется для других регионов ОБСЕ в течение 2014 года.

5.7 Рабочее совещание по оценке выполнения и роли резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в достижении целей нераспространения и разоружения

5–6 ноября 2013 года правительство Украины в сотрудничестве с ЦПК и УВР ООН провело для всех государств – участников ОБСЕ, а также средиземноморских и азиатских партнеров ОБСЕ рабочее совещание на тему "Оценка выполнения и роль резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в достижении целей нераспространения и разоружения". Это мероприятие состоялось в Киеве, Украина.

На этом мероприятии, в котором участвовали 33 государства, включая пять партнеров по сотрудничеству, был заслушан ряд политических, а также технических заявлений и выступлений. Украинское Председательство опубликовало также консенсусный документ "Резюме Председателя о работе и результатах рабочего совещания по оценке выполнения и роли резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в достижении целей нераспространения и разоружения" (см. Приложение D)⁴.

6. Сотрудничество и координация

6.1 Встреча за "круглым столом" по определению потребностей и практических шагов в связи с координацией выполнения резолюции 1540 СБ ООН

20–21 февраля 2012 года по инициативе трех координаторов выполнения резолюции 1540 СБ ООН (ОБСЕ, Система интеграции Центральной Америки (СИЦА) и Карибское сообщество (КАРИКОМ) была организована встреча за "круглым столом", посвященная вопросам определения потребностей и практических шагов по координации выполнения резолюции 1540 СБ ООН. Это мероприятие, поддержанное Комитетом 1540 и УВР ООН, предоставило соответствующим сотрудникам/экспертам из ряда международных и региональных организаций уникальную возможность обменяться мнениями о содействии в выполнении резолюции 1540 СБ ООН.

4 Оригинальный текст доступен под номером CIO.GAL/162/13.

Цель встречи заключалась в том, чтобы обеспечить избежание дублирования усилий при выполнении резолюции 1540 СБ ООН сотрудниками международных и региональных организаций, определить эффективные практические меры по поддержке и наращиванию усилий Комитета 1540 путем ознакомления с извлеченными уроками и изучить преимущества институционализации функций координаторов по резолюции 1540 СБ ООН (на уровне персонала) в рамках региональных организаций в связи с предпринимаемыми на глобальном уровне усилиями по нераспространению.

Под руководством эксперта и Комитета 1540 участники из 14 международных организаций проинформировали друг друга о своих обязанностях и эффективных методах, а также неудачах в работе по содействию выполнению резолюции 1540. Все участники сообщили также о деятельности, запланированной на 2012 год. Они все высказались за координацию этой деятельности с целью максимального использования имеющихся ограниченных финансовых ресурсов.

Подобные встречи за "круглым столом" на уровне рядовых сотрудников планируется проводить ежегодно, и следующая координационная встреча состоится в первом квартале 2014 года.

6.2 Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций

В принятом на встрече Совета министров ОБСЕ в Вильнюсе в 2011 году Решении № 8/11 относительно резолюции 1977 (2011) СБ ООН отмечается необходимость вклада ОБСЕ в оказание государствам-участникам содействия в дальнейшем выполнении резолюции 1540 СБ ООН в тесной координации с Комитетом 1540 и в дополнение его усилий.

ОБСЕ проявляла последовательность в продолжении конструктивного диалога и сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в частности с Комитетом 1540 и его группой экспертов.

6.2.1 Комитет 1540 и его группа экспертов

С созданием четырехлетнего внебюджетного проекта под названием "Поддержка регионального выполнения резолюции 1540 СБ ООН", осуществляемого ЦПК, приоритетное значение приобрело налаживание тесных рабочих отношений с Комитетом 1540 и его группой экспертов.

ЦПК координировал всю свою деятельность по нераспространению с Комитетом 1540 и его группой экспертов, результатом чего стал целый ряд успешных национальных встреч за "круглым столом", проведение страновых диалогов и разработка НПД и/или стратегий некоторых заинтересованных государств – участников ОБСЕ.

Комитет 1540 на ряде форумов отмечал усилия ОБСЕ в области выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

6.2.2 Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН)

В соответствии с Меморандумом о договоренности, подписанном в 2011 году между двумя организациями, срок действия которого продлен еще на два года, ОБСЕ и УВР ООН проводят регулярные консультации по различным практическим вопросам, связанным с содействием в выполнении резолюции 1540 заинтересованными государствами – участниками ОБСЕ.

Кроме того, ОБСЕ и УВР ООН совместно организовали проведение региональных мероприятий, преследующих цель пропагандирования, укрепления потенциала и просвещения. Более конкретно, УВР ООН внесло свой вклад в проведение в 2013 году в Минске, Беларусь, и в Белграде, Сербия, региональных рабочих совещаний по выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН, а также рабочего совещания по оценке выполнения и роли резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в достижении целей нераспространения и разоружения, организованного украинским правительством в Киеве, Украина.

Кроме того, ОБСЕ и УВР ООН тесно сотрудничали в оказании содействия заинтересованным государствам – участникам ОБСЕ, в частности, в организации страновых диалогов с целью разработки национальных планов действий по выполнению резолюции 1540.

6.2.3 Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)

В сентябре 2011 года УНП ООН и ОБСЕ был согласован совместный план действий двух организаций на 2011–2012 годы. Стороны этого соглашения намерены осуществлять предметное долгосрочное сотрудничество также в области поощрения выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

В апреле 2013 года стороны продлили срок выполнения совместного плана действий на период 2013–2014 годов. Этот план охватывает вопросы сотрудничества и координации при реализации конкретных региональных инициатив, включая инициативы, предпринимаемые на Кавказе, в Центральной Азии, в Восточной Европе и Юго-Восточной Европе, и предусматривает развитие партнерских отношений с целью предоставления технической помощи странам, по их запросу, в выполнении требований резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, касающихся, среди прочего, нераспространения оружия массового уничтожения.

6.2.4 Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ)

В мае 2012 года под эгидой начатого по инициативе Европейского союза проекта, касающегося центров передового опыта ЕС в области смягчения рисков от ХБРЯ, осуществляемого совместно Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии и ЮНИКРИ, Европейская комиссия и ЮНИКРИ провели в Брюсселе мероприятие под названием "Работа с центром передового опыта в области смягчения рисков от ХБРЯ".

Во время этого мероприятия ЦПК проинформировал об эффективных методах региональной координации, а также о механизме оказания технической помощи при содействии выполнению резолюции 1540 СБ ООН, подчеркнув необходимость избежания дублирования усилий между всеми соответствующими международными субъектами.

С тех пор ЦПК наладил прочное сотрудничество на рабочем уровне с инициативой ЕС по центрам передового опыта в области ХБРЯ и в апреле 2013 года провел экспертное совещание между Комитетом 1540 и его группой экспертов, Европейским союзом, Организацией Объединенных Наций и Секретариатом ОБСЕ с целью выявления возможных преимуществ от синергии общей деятельности и преобразования их в конкретные меры в регионе ОБСЕ.

Имея в виду это обстоятельство, Секретариат ОБСЕ, Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии и ЮНИКРИ провели "предварительное аналитическое исследование методологии, положенной в основу резолюции 1540 СБ ООН, и методологии, касающейся ХБРЯ", и обозначили первый шаг на пути выявления позитивного дублирования в обеих методологиях.

Выводы исследования заключаются в том, что согласно анализу и результатам возможного широкого и практического дублирования в материалах как по резолюции 1540, так и по методологии центров передового опыта по ХБРЯ желательно дальнейшее выявление возможностей для скоординированной или совместной практической деятельности на национальном и региональном уровне.

В практическом плане ЦПК координирует свою работу по оказанию содействия заинтересованным государствам-участникам с ЮНИКРИ, в частности, через сеть региональных координаторов деятельности центров передового опыта по ХБРЯ, и представители ЮНИКРИ принимали активное участие в страновых диалогах в Армении, Черногории и бывшей югославской Республике Македонии.

6.3 Сотрудничество с международными, региональными и субрегиональными организациями

После организованной УВР ООН в 2010 году в Вене встречи международных, региональных и субрегиональных организаций, посвященной вопросам сотрудничества в содействии выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН и утверждения четырехлетнего внебюджетного проекта по оказанию государствам – участникам ОБСЕ поддержки в выполнении резолюции, ОБСЕ наладила всесторонние отношения со следующими организациями:

- Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ);
- Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО);
- Конвенцией по биологическому оружию – отделом по обеспечению осуществления (КБО-ООС);
- Подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ);

- Европейским союзом (ЕС);
- Интерполом;
- Организацией Североатлантического договора (НАТО);
- Содружеством Независимых Государств (СНГ);
- Федеральным ведомством экономики и экспортного контроля Германии (ФВЭЭК), действующим в качестве исполнительного органа финансируемой ЕС программы сотрудничества по контролю за экспортом товаров двойного назначения;
- Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

6.3.1 Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

Поскольку резолюция 1540 признана составной частью международной правовой базы в области ядерной безопасности в работе по оказанию содействия заинтересованным государствам – участникам ОБСЕ, ЦПК тесно сотрудничает с МАГАТЭ.

Для того чтобы избежать дублирования усилий, Секретариат ОБСЕ принимает участие в организованных МАГАТЭ регулярных совещаниях по обмену информацией в области ядерной безопасности. Кроме того, по просьбе заинтересованных государств – участников ОБСЕ, обе организации находятся в тесном контакте по вопросам, связанным с разработкой НПД.

6.3.2 Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО)

ЦПК и ОЗХО активно обмениваются информацией о деятельности, связанной с выполнением резолюции 1540 СБ ООН. Рассматриваются возможности объединения усилий в рамках совместных проектов по контролю за химическими материалами как части НПД и/или стратегий.

6.3.3 Конвенция о биологическом оружии – отдел по обеспечению соблюдения (КБО-ООС)

Конвенция о биологическом оружии является одним из ключевых элементов деятельности международного сообщества по борьбе с распространением оружия массового уничтожения, и поэтому ОБСЕ держит открытым канал связи с отделом по обеспечению ее соблюдения.

Несмотря на ограниченный штат сотрудников, КБО-ООС участвовал в ряде мероприятий ОБСЕ, посвященных выполнению резолюции 1540 СБ ООН.

6.3.4 Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ)

Секретариат ОБСЕ и ОДВЗЯИ участвуют в регулярном обмене информацией по вопросам, связанным с соответствующими мандатами обеих организаций. Примером сотрудничества является обмен информацией по различным вопросам учебной и просветительской деятельности, направленной на создание и поддержание необходимого потенциала по техническим, правовым и политическим аспектам ядерного нераспространения.

6.3.5 Европейский союз (ЕС)

Поскольку Инструмент стабильности ЕС также непосредственно способствует достижению целей резолюции 1540 СБ ООН в рамках его инициативы в отношении центров передового опыта по ХБРЯ и созданию в регионе ОБСЕ региональных секретариатов по выполнению национальных планов в области ХБРЯ, ОБСЕ и ЕС в настоящее время стремятся документально закрепить свое сотрудничество.

6.3.6 Интерпол

Терроризм с использованием химических, биологических, радиологических, ядерных и взрывчатых веществ (ХБРЯВ) несет угрозу безопасности населения, национальной безопасности и экономической и политической стабильности на глобальном уровне. Поэтому на базе программы предотвращения терроризма с использованием ХБРЯВ Интерпол специализируется в предотвращении различных аспектов терроризма с использованием ХБРЯВ.

Поскольку данная программа также активно поддерживает выполнение резолюции 1540, а эта резолюция считается фундаментальным элементом международного механизма по предотвращению доступа негосударственных субъектов к материалам ХБРЯВ, ЦПК сейчас создал также механизм по координации действий с Интерполом. В частности, на организованных Интерполом в Тбилиси, Грузия, 4–7 ноября 2013 года курсах по предотвращению терроризма с использованием химических и взрывчатых веществ ЦПК изложил региональный подход ОБСЕ к выполнению резолюции 1540 СБ ООН.

6.3.7 Организация Североатлантического договора (НАТО)

Во время координационной встречи в феврале 2012 года между сотрудниками международных организаций представители ЦПК и Центра НАТО по нераспространению ОМУ вновь заявили, среди прочего, о возможности обмена информацией по вопросам, связанным с выполнением резолюции 1540 СБ ООН.

В этой связи НАТО изъявила готовность пригласить ЦПК участвовать в ежегодной конференции НАТО по контролю за ОМУ, разоружению и нераспространению. На состоявшейся в Сплите, Хорватия, 6–7 мая 2013 года ежегодной конференции НАТО представитель ОБСЕ сообщил о проводимой ОБСЕ деятельности по пункту повестки дня "Терроризм и распространение ОМУ".

6.3.8 Содружество Независимых Государств (СНГ)

ОБСЕ уделяет пристальное внимание сотрудничеству с Исполнительным секретариатом СНГ и его государствами-членами. Экспертное сообщество СНГ является бесценным источником информации в отношении всестороннего выполнения резолюции в регионе.

С целью выявления и обмена информацией об эффективных методах и национальном опыте по выполнению резолюции 1540 и ее соответствующих элементов в Минске, Беларусь, 15–17 января 2013 года было проведено региональное рабочее совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, организованное Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств при поддержке ЦПК Секретариата ОБСЕ и Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения в сотрудничестве с правительством Республики Беларусь.

6.3.9 Федеральное ведомство экономики и экспортного контроля Германии (ФВЭЭК)

Европейский союз (ЕС) поручил Федеральному ведомству экономики и экспортного контроля Германии (ФВЭЭК) осуществлять проекты в области контроля за экспортом товаров двойного назначения. Цель этих проектов заключается в повышении эффективности систем экспортного контроля в отношении товаров двойного назначения в странах-партнерах с целью сокращения рисков распространения оружия массового уничтожения и соответствующих материалов, оборудования и технологий.

Исполнительные структуры ОБСЕ совместно с ФВЭЭК оказали Молдове содействие в обновлении ее законодательства по контролю за экспортом товаров двойного назначения с целью обеспечения его соответствия международным требованиям. В январе 2013 года при поддержке министерства иностранных дел и европейской интеграции Молдовы стороны представили соответствующим министерствам, а также представителям парламента рекомендации экспертов ЕС по обновлению законодательства Молдовы по контролю за экспортом.

Кроме того, ФВЭЭК оказывало ОБСЕ активную поддержку в проведении ряда региональных рабочих совещаний, посвященных таможенным процедурам и выдаче лицензий, а также в организации в рамках РАКВИАК в Хорватии региональной подготовки кадров в области идентификации товаров.

6.3.10 Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Для предотвращения или сдерживания использования биологических веществ в качестве оружия необходимо выполнение положений ряда международных документов. К числу этих документов относятся Международные медико-санитарные правила (МСП) наряду с резолюцией 1540 СБ ООН и Конвенцией о биологическом оружии (КБО).

ОБСЕ признает важную роль, которую играет ВОЗ в борьбе с биологическими угрозами, и поэтому установила тесные рабочие отношения с этой организацией.

Биологическая безопасность и биологическая защита являются жизненно важными основополагающими элементами как резолюции 1540 СБ ООН, так и МСП, актуальными и для общественного здравоохранения и для обеспечения безопасности.

ВОЗ участвовала в ряде организованных ОБСЕ мероприятий, включая национальные встречи за "круглым столом" по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

6.4 Гражданское общество и научное сообщество

6.4.1 ВЕРТИК

Программа мер по национальному выполнению (МНВ) ВЕРТИК предусматривает оказание государствам-участникам нормотворческой помощи в разработке законов и правил, касающихся национального выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

ВЕРТИК участвовала в ряде страновых диалогов, организованных ЦПК в 2012 и 2013 годах, и является бесценным партнером ОБСЕ в оказании заинтересованным государствам-участникам помощи в обеспечении выполнения широкого спектра обязательств, вытекающих из резолюции 1540.

6.4.2 Венский центр по разоружению и нераспространению (ВЦРН)

Задача ВЦРН заключается в содействии обеспечению международного мира и безопасности путем предоставления платформы для проведения независимого анализа и диалога в области ядерного разоружения и нераспространения.

Сотрудничество между ВЦРН и ОБСЕ неуклонно укрепляется благодаря эффективному обмену информацией и совместному участию в мероприятиях и учебных курсах.

6.4.3 Университет Джорджии, Центр международной торговли и безопасности

Центр международной торговли и безопасности видит свою задачу в содействии обеспечению мира и процветания путем проведения исследовательской деятельности, подготовки кадров и просветительских мероприятий, направленных на смягчение угроз, вызываемых торговлей материалами и технологиями, относящимися к оружию массового уничтожения.

ЦПК подготовил статью для журнала УВР ООН и Центра международной торговли и безопасности "1540 Компас", озаглавленную "Резолюция 1540 СБ ООН и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе" (том 1, выпуск 1 – зима 2012 года). Правительство Кыргызстана в своем открытом письме редактору отметило поддержку ОБСЕ в разработке своего национального плана действий в отношении резолюции 1540.

7. Выводы и рекомендации

С самого своего начала в 2010 году деятельность ОБСЕ в поддержку регионального выполнения резолюции 1540 СБ ООН получала поддержку от ряда государств – участников ОБСЕ.

Для обеспечения всесторонней поддержки государствам ОБСЕ, обращающимся с просьбой о содействии, и во избежание дублирования усилий ЦПК создал эффективную сеть партнеров из других международных и региональных организаций, а также из научного сообщества и негосударственного сектора.

Неоднократно отмечалось, что, для того чтобы противостоять мощной сети распространителей, необходимо создать такую же мощную сеть нераспространителей. ОБСЕ в рамках своего внебюджетного проекта преследовала именно эту цель, и теперь, спустя три года, сеть организаций-партнеров серьезно укреплена.

В результате такого партнерства, в частности, на основании Меморандума о договоренности с УВР ООН заинтересованные государства – участники ОБСЕ смогли воспользоваться всеобъемлющим механизмом оказания содействия, и регион ОБСЕ стал одним из наиболее активных в этой области.

В частности, сейчас предполагается, что страновые диалоги и разработка национальных планов действий по выполнению станут основой эффективной практики, формируемой в сотрудничестве с заинтересованными государствами – участниками ОБСЕ, Комитетом 1540 и его группой экспертов и УВР ООН, которую можно будет в дальнейшем применять даже за пределами региона ОБСЕ.

Кроме того, в резолюции 1977 (2011) международным, региональным и субрегиональным организациям предлагается назначить и представить контактный пункт или координатора по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004), и ОБСЕ последовала этой рекомендации.

При этом, как отметил председатель Комитета 1540 во время диалога по проблемам безопасности в рамках ФСОБ в мае 2013 года, ОБСЕ создала сеть контактных пунктов, насчитывающую 47 государств, и представила информацию о ней Комитету 1540, что стало простой, но эффективной мерой по содействию развитию партнерских отношений, контактов и обмена информацией.

Все эти мероприятия наряду с текущим процессом обновления Принципов, регулирующих нераспространение, 1994 года вместе с надежной сетью экспертов внутри и вне ОБСЕ не только повышают престиж самой Организации, но и позволяют ОБСЕ находиться в авангарде глобальной деятельности по нераспространению.

8. Приложения

Приложение А.

Обзор участия в мероприятиях, организованных другими международными организациями

- Приложение В. Региональное рабочее совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, Беларусь
- Приложение С. Региональное рабочее совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, Республика Сербия
- Приложение D. Резюме Председателя о работе и результатах рабочего совещания по оценке выполнения и роли резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в достижении целей нераспространения и разоружения (Киев, Украина, 5–6 ноября 2013 года)

Приложение А. Обзор участия в мероприятиях, организованных другими международными организациями

Участие ЦПК ОБСЕ в связанных с резолюцией 1540 СБ ООН мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями в 2013 году		
Дата	Название	Место
8–10 января	Форум гражданского общества в поддержку резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности	Вена, Австрия
25 января	Заседание национальной группы по ХБРЯ	Скопье, бывшая югославская Республика Македония
18–19 февраля	Совещание национальной рабочей группы по ХБРЯ	Сараево, Босния и Герцеговина
17–18 апреля	"Круглый стол" по вопросам предотвращения перенаправления ОМУ и экспертного потенциала/знаний двойного назначения	Киев, Украина
5–7 мая	Ежегодная конференция НАТО по контролю за ОМУ, разоружению и нераспространению	Сплит, Хорватия
27–29 мая	Региональное рабочее совещание КБО для Восточной Европы	Киев, Украина
27–28 июня	Международный саммит арабского банковского сектора: резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности ООН	Вена, Австрия
9–10 июля	Церемония открытия регионального секретариата центров передового опыта по ХБРЯ ЕС и "круглый стол"	Тбилиси, Грузия
19–20 сентября	Эффективные методы выполнения резолюции 1540 СБ ООН	Загреб, Хорватия
22–24 октября	Рабочая группа по глобальному партнерству в рамках Группы 8	Лондон, Соединенное Королевство
4–7 ноября	Курс Интерпола по предотвращению терроризма с использованием химических и взрывчатых веществ	Тбилиси, Грузия

Приложение В. Региональное рабочее совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, Беларусь

15–17 января 2013 года, Минск, Беларусь

Организовано Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств при поддержке ЦПК Секретариата Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения в сотрудничестве с правительством Республики Беларусь.

Неофициальные рекомендации по итогам рабочего совещания по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН:

1. Поддерживать цели и практику выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН.
2. Признать целесообразной для заинтересованных государств – членов СНГ разработку на добровольной основе национальных планов действий по выполнению резолюции, исходя из соответствующих потребностей и приоритетов.
3. Подтвердить центральную роль Комитета СБ ООН, созданного во исполнение резолюции 1540 (2004), в международных усилиях по выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН и важную роль международных и региональных организаций, таких, как ООН, ОБСЕ и СНГ, в содействии выполнению резолюции 1540 (2004) на национальном уровне. Информировать Комитет 1540 о предпринимаемых шагах по выполнению резолюции 1540, а также о планируемых мерах, как это предусмотрено положениями резолюции 1540 (2004).
4. Заинтересованным государствам – членам СНГ к Комитету 1540 с просьбой о содействии следует обращаться в соответствии с существующим форматом запросов по конкретным вопросам.
5. Согласно предложению Исполнительного комитета СНГ изучить вопрос о контактном пункте в отношении резолюции 1540 (2004) с целью дальнейшего расширения сотрудничества с Комитетом 1540, Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Секретариатом ОБСЕ и другими международными организациями; участвовать в координационных встречах секретариатов соответствующих международных организаций; подключиться к специальному разделу вебсайта ООН для международных организаций, касающемуся резолюции 1540 (2004).
6. Каждому государству – члену СНГ проявлять готовность к оказанию своим партнерам содействия в совершенствовании правовой базы в сфере выполнения резолюции 1540 (2004).
7. Нарращивать национальный потенциал и дальнейшее развитие мер в области ядерной, химической и биологической безопасности, в том числе путем укрепления сотрудничества между экспертами государств – членов СНГ.

8. Гармонизировать национальное законодательство заинтересованных государств – членов СНГ в области биологической безопасности с учетом существующих международных норм.
9. Продолжить согласование контрольных перечней в рамках СНГ с существующими многосторонними режимами экспортного контроля в соответствии со своими национальными интересами.
10. Осуществить координацию существующих в СНГ учебных программ по экспортному контролю, радиационному контролю, химической и биологической безопасности.
11. Разработать общие подходы к проблемам, связанным с идентификацией контролируемых товаров. Укрепить сотрудничество между центрами по идентификации в регионе ОБСЕ.
12. Изучить вопрос о разработке общих подходов, касающихся возврата или невозврата арестованных материалов с высокой фоновой радиацией.
13. Организовывать на регулярной основе семинары и вести поиск новых форм сотрудничества между государствами – членами СНГ в области выполнения резолюции 1540 (2004).

Приложение С. Региональное рабочее совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, Республика Сербия

9–10 мая 2013 года, Белград, Республика Сербия

Организовано Республикой Сербией при поддержке ЦПК Секретариата Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения.

Неофициальные рекомендации:

1. Выразить поддержку существующим целям и практике выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН на национальном, региональном и международном уровне.
2. Заинтересованным государствам ЮВЕ признать полезность разработки и осуществления на добровольной основе национальных планов действий по выполнению резолюции и заявить о своей готовности к этому.
3. Выразить готовность к дальнейшему совершенствованию сотрудничества с Комитетом СБ ООН, созданным во исполнение резолюции 1540 (2004), а также с другими международными и региональными организациями, такими, как ООН, ОБСЕ и ЕС, в выполнении резолюции 1540 (2004) СБ ООН.
4. Продолжать информировать Комитет 1540 о предпринятых шагах по выполнению резолюции 1540, а также о планируемых мерах, как это предусмотрено положениями резолюции.
5. Рассмотреть вопрос о возможном региональном механизме по дальнейшему расширению сотрудничества между государствами в регионе при поддержке Комитета 1540 ООН, ОБСЕ, ЕС и других международных и региональных организаций.
6. Изучить возможность создания в рамках региональной сети группы экспертов по идентификации товаров двойного назначения с целью обеспечения эффективной экспертной поддержки лицензирующим органам/структурам экстренного реагирования в соответствии с контрольным списком ЕС.
7. Нарращивать национальный потенциал и дальнейшее совершенствование мер в области ядерной, химической и биологической безопасности, в том числе путем укрепления регионального сотрудничества между экспертами государств ЮВЕ с целью достижения универсальности соответствующих инструментов по нераспространению.
8. Предусмотреть возможность дальнейшего оказания соседним странам содействия в совершенствовании правовых и правоохранных механизмов в области выполнения резолюции 1540 (2004), принимая во внимание запросы заинтересованных государств ЮВЕ об оказании содействия, в частности,

направляемые в адрес Комитета 1540, выполняющего функции координационного центра.

9. Планировать координацию национальной деятельности согласно резолюции 1540 СБ ООН, включая деятельность, предусмотренную в национальных планах действий по выполнению, и деятельность в рамках инициативы центров передового опыта ЕС по смягчению рисков от ХБРЯ на национальном, региональном и международном уровне.

10. Продолжать сотрудничество с целью укрепления и совершенствования сетевых связей в налаживании между государствами ЮВЕ совместной работы в области выполнения резолюций 1540 (2004), включая максимизацию использования существующих международных/региональных ресурсов.

Приложение Д. Резюме Председателя о работе и итогах рабочего совещания по оценке выполнения и роли резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в достижении целей нераспространения и разоружения (Киев, Украина, 5–6 ноября 2013 года)

Участники рабочего совещания:

1. Напомнили, что Резолюция 1540 СБ ООН вновь подтверждает, что распространение ядерного, химического и биологического оружия, а также средств его доставки несет угрозу международному миру и безопасности и требует от всех государств воздерживаться от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам в разработке, приобретении, изготовлении, обладании, перевозке, передаче или использовании ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки;
2. Признали, что резолюция 1540 является международным, юридически обязывающим документом, касающимся распространения оружия массового уничтожения, и играет решающую роль в глобальных и региональных усилиях по нераспространению;
3. Признали центральную роль Комитета 1540 в координации международных усилий по выполнению этой резолюции;
4. Отметили, что предотвращение распространения оружия массового уничтожения не только влияет на безопасность и физическую защиту государств, но и защищает народонаселение от его негативных последствий;
5. Отметили, что международное и региональное сотрудничество между государствами является важнейшим шагом на пути к достижению ключевых целей резолюции 1540;
6. Призвали к активизации усилий по развитию и укреплению основанного на сотрудничестве взаимодействия между государствами и наращиванию синергии между ключевыми партнерами, включая соответствующие международные, региональные, субрегиональные и государственные организации и промышленность;
7. Поддержали усилия по обеспечению широкого распространения эффективной практики по выполнению резолюции 1540 с целью содействия национальным усилиям по ее выполнению и международному и региональному сотрудничеству;
8. С интересом отметили обмен между Хорватией и Польшей опытом в отношении резолюции 1540 в качестве эффективной практики при выполнении резолюции 1540 и призвали другие государства, при необходимости, воспользоваться этой практикой;
9. Подчеркнули необходимость борьбы с незаконным оборотом материалов, связанных с ОМУ, и в этой связи поддержали жесткий национальный экспортный и

пограничный контроль, в частности, необходимость дальнейших консультаций и проведения практических мероприятий по идентификации товаров, а также по решению проблем, касающихся правоохранительной деятельности;

10. Приветствовали предстоящую 10-ю годовщину принятия резолюции 1540 и ее всестороннее рассмотрение в 2016 году как важные вехи и возможность определить реальные цели на будущее;

11. Признали роль международных и региональных организаций в усилиях по выполнению резолюции 1540 в сотрудничестве с Комитетом 1540 и в соответствии с их мандатами;

12. Особо отметили полезную роль ЦПК в оказании заинтересованным государствам-участникам ОБСЕ поддержки в добровольной разработке национальных планов действий по выполнению резолюции.

13. Приняли к сведению осуществляемое обновление Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года в надежде, что этот документ будет принят Форумом по сотрудничеству в области безопасности ОБСЕ до встречи Совета министров в Киеве в 2013 году как важный вклад в глобальные усилия по нераспространению;

14. Выразили свое намерение продолжать тесное сотрудничество по вопросам, связанным с резолюцией 1540, поскольку для достижения целей этой резолюции многое еще предстоит сделать;

15. Отметили, что результаты этого рабочего совещания являются непосредственным вкладом в "подарочную корзину" Канады-РК в отношении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН), предложенную к саммиту по ядерной безопасности в Гааге, Нидерланды, в марте 2014 года;

16. Приняли к сведению, что в 2014 году Украина будет отмечать 20-ю годовщину своего присоединения к ДНЯО в качестве неядерного государства и подписания Будапештского меморандума о гарантиях безопасности.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ 20-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

(МС.GAL/3/13 от 27 ноября 2013 года)

Председательство Азиатской контактной группы 2013 года (Ирландия) оказывало Председательству ОБСЕ (Украина) содействие в налаживании открытого интерактивного диалога с азиатскими партнерами по сотрудничеству и в принятии по запросу мер в ответ на выраженную ими заинтересованность и поставленные ими приоритетные задачи.

В истекшем году состоялось пять заседаний Азиатской контактной группы, а также одно совместное заседание со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Для каждого заседания совместными усилиями Председательства и азиатских партнеров по сотрудничеству намечалась его тема, а на самом заседании заслушивалось выступление той или иной страны-партнера. Помимо сообщений стран-партнеров на каждом заседании заслушивались сообщения экспертов по вопросам, касавшимся Азиатской контактной группы.

На первом заседании Азиатской контактной группы, которое состоялось 15 февраля, ее Председатель посол О'Лири (Ирландия) представил график проведения заседаний Азиатской контактной группы на 2013 год и объявил, что в марте Австралия будет принимать у себя ежегодную конференцию ОБСЕ и ее азиатских партнеров по сотрудничеству, которая будет посвящена теме безопасности женщин и девочек. Первый доклад, с которым выступил посол Японии Сиего Иватани, был посвящен теме "Общие контуры внешней политики новой администрации и вклад Японии в работу ОБСЕ". Второй доклад, с которым выступил старший научный сотрудник и доцент института информационного права (юридический факультет Амстердамского университета) д-р Тарлах Макгонагл, был посвящен теме "Меньшинства и свобода выражения мнений в эпоху цифровых технологий".

Конференция "ОБСЕ–Австралия" 2013 года на тему "Повышение безопасности женщин и девочек" состоялась в Аделаиде 18–19 марта. Конференция была организована совместными усилиями ОБСЕ и министерства иностранных дел и внешней торговли Австралии. На нее съехались примерно 100 делегатов из государств – участников ОБСЕ и всех пяти азиатских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, а также представители международных организаций, гражданского общества и научных кругов. На Конференции высокопоставленным национальным экспертам и представителям гражданского общества представилась возможность совместными усилиями рассмотреть различные аспекты этой темы. Внимание было сосредоточено прежде всего на следующих вопросах: борьба с насилием на гендерной почве, расширение прав и возможностей женщин в экономической области и преступление торговли людьми в глобальном масштабе. Государства-партнеры, государства – участники ОБСЕ, а также представители НПО и научных кругов провели широкий обмен идеями, опытом и примерами наилучшей практики и обозначили ряд областей, где было бы желательно углубить сотрудничество между ОБСЕ и ее азиатскими партнерами.

Второе заседание Группы для контактов состоялось 26 апреля. Посол Республики Кореи Хьюн Чо проинформировал членов Группы о последних событиях на Корейском полуострове. Он также выступил с сообщением на тему "Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет". С докладом на заседании также выступил посол Австралии Дэвид Стюарт; его выступление было посвящено итогам Конференции "ОБСЕ–Австралия" 2013 года и их претворению в жизнь. Посол Д. Стюарт подчеркнул неотложную необходимость перейти от деклараций к эффективным действиям и реализации программ. Председатель (Ирландия) призвал государства-участники и партнеров выделить дополнительные внебюджетные взносы на поддержку проектов ОБСЕ, нацеленных против насилия на гендерной почве.

Третье заседание, которое состоялось 7 июня, было посвящено проблеме безопасности человека. Украинское Председательство проинформировало участников о последних мероприятиях и приоритетах Председательства в области третьего измерения, в том числе о состоявшейся в Киеве 10–11 июня конференции высокого уровня на тему о торговле людьми, семинаре по вопросам свободы СМИ, проведенном в Варшаве 15 мая, и конференции на тему о терпимости и недискриминации, которая была организована 21–22 мая в Албании. Посол Японии Сиаго Иватани и заместитель директора Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов г-н Клаус Нойкирх выступили с сообщениями на тему "Безопасность человека". Посол Иватани провел параллели между всеобъемлющим подходом ОБСЕ и концепцией безопасности человека, которая была впервые выдвинута Японией, и дал обзор осуществляемых в рамках ОБСЕ проектов, которые финансируются Японией.

19 июля состоялось ежегодное совместное заседание азиатской и средиземноморской контактных групп, которое было посвящено Кодексу поведения ОБСЕ, касающемуся военно-политических аспектов безопасности; с докладами выступили четыре оратора: координатор ФСОБ и военный советник делегации Германии г-н Детлеф Гемпель; старший советник Женевского центра по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) г-н Хайкель Бен Махфуд; директор юридической службы сил обороны Ирландии полковник Джон Спирин; а также постоянный представитель Афганистана посол Аюб М. Эрфани. Участникам заседания представилась возможность ознакомиться с последними событиями и успехами, достигнутыми в повышении уровня интерактивности партнерских связей ОБСЕ и их ориентированности на конкретные действия, а также с ходом развертывания процесса "Хельсинки плюс 40". Кроме того, представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ выступил с сообщением о касающихся объединенной контактной группы выводах, сформулированных на ее ежегодной сессии.

Четвертое заседание прошло 11 октября – впервые под председательством нового постоянного представителя Ирландии посла Филипа Макдоны. Члены группы заслушали три сообщения, с первым из которых выступила посол Таиланда, Ее Королевское Высочество принцесса Баджраkitиябха Махидол; оно было посвящено теме "Верховенство права, профилактика преступности и устойчивое развитие". Второй доклад на тему "Роль ОБСЕ в популяризации надлежащих методов управления экономикой и борьбе с коррупцией" был представлен советником по экономическим вопросам БКЭЭД г-ном Рёлем Янсенем, а третий – на тему "Подход ОБСЕ к транснациональным угрозам" – сотрудником по вопросам политики и координации ДПТНУ г-жой Фридерике Вюншман.

Последнее заседание в истекшем году состоялось 8 ноября. Председательство ОБСЕ (Украина) ознакомило участников с ходом подготовки к предстоящей встрече Совета министров. Посол Республики Кореи Х. Чо проинформировал участников об итогах сеульской Конференции по проблемам киберпространства. Несколько ораторов подчеркнули полезность этой конференции и тот факт, что на ней в позитивном ключе была отмечена деятельность ОБСЕ по разработке мер укрепления доверия. Основной темой заседания стала борьба с незаконной торговлей легким и стрелковым оружием. Члены Контактной группы заслушали четыре доклада: посол Австралии Дэвид Стюарт рассказал о борьбе с незаконной торговлей и неправомерным использованием легкого и стрелкового оружия и учете ее гуманитарных последствий; руководитель Секретариата Вассенаарских договоренностей по контролю за экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения выступил с сообщением на тему "Контроль за экспортом ЛСО в рамках Вассенаарских договоренностей в качестве вклада в борьбу с незаконной торговлей этими товарами"; представитель Глобального проекта по огнестрельному оружию УНП ООН г-н Диман Димов подробно остановился на теме "Инструменты УНП ООН и инициативы по наращиванию потенциала в области борьбы с незаконным изготовлением и незаконным оборотом стрелкового оружия"; а председатель неофициальной группы друзей по ЛСО подполковник Саймон Макрори-Тиннинг и сотрудник по МДБ из ЦПК Секретариата ОБСЕ г-жа Мария Брандштеттер выступили с совместным докладом на тему "Усилия ОБСЕ по борьбе с незаконным оборотом ЛСО и возможности для взаимодействия с азиатскими партнерами по сотрудничеству". Кроме того, участники приветствовали следующее Председательство Азиатской контактной группы (Украина).

Председательство Азиатской контактной группы (Ирландия) выразило искреннюю признательность всем азиатским партнерам по сотрудничеству и государствам-участникам за их беззаветный труд и сотрудничество в рамках партнерства ОБСЕ, являющегося платформой для открытого диалога и обмена мнениями, а также в деле продвижения сотрудничества по запросу с ориентацией на конкретные результаты.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ
ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ 20-Й ВСТРЕЧЕ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**
(МС.GAL/4/13 от 28 ноября 2013 года)

Председательство Средиземноморской контактной группы 2013 года (Швейцария) взаимодействовало со средиземноморскими партнерами в налаживании открытого интерактивного диалога со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и в принятии по запросу мер в ответ на выраженную ими заинтересованность и поставленные приоритетные задачи. Председательством были предприняты крупные шаги по углублению ориентированного на достижение конкретных результатов сотрудничества ОБСЕ с ее средиземноморскими партнерами.

В истекшем году состоялось шесть встреч Средиземноморской контактной группы и было проведено одно совместное заседание с азиатскими партнерами по сотрудничеству. Каждое заседание было посвящено теме, предложенной одним из средиземноморских партнеров. Председательство (Швейцария) приветствовало и поддерживало вклады, поступавшие из столиц государств-партнеров. В интересах налаживания подлинного диалога на каждом заседании присутствовали также соответствующие эксперты из учреждений ОБСЕ.

Первое заседание Группы, состоявшееся 1 марта, было посвящено вопросу об утверждении терпимости и недискриминации посредством углубления межконфессионального диалога; на нем с сообщением об опыте Иордании выступил директор иорданского Центра по изучению вопросов сосуществования конфессий (Амман) отец Набил Хаддад. На заседании был также заслушан доклад руководителя Департамента терпимости и недискриминации БДИПЧ г-жи Флорианы Хохенберг о деятельности БДИПЧ в этой области. Кроме того, на заседании состоялась презентация Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, в арабском переводе, который был подготовлен на спонсорские взносы Германии и Швейцарии.

Темой второго заседания Группы, состоявшегося 19 апреля, был избран "Диалог и посредничество в региональном контексте"; с сообщениями на нем выступили директор департамента многосторонних связей министерства иностранных дел Марокко г-н Аззедин Фархане; посол по особым поручениям, курирующий средиземноморские проблемы (Испания), г-н Хуан Хосе Эскобар; а также заместитель директора ЦПК, руководитель Оперативной службы (ОБСЕ) г-н Клаус Нойкирх. Были заслушаны сообщения и состоялась дискуссия, посвященные марокканско-испанской инициативе, касающейся группы друзей по посредничеству и деятельности ОБСЕ в области посредничества. Позднее ОБСЕ было направлено приглашение на второе совещание в рамках этой инициативы, которое состоялось в Рабате 8 июля 2013 года.

Третье заседание, прошедшее 17 мая, было посвящено борьбе с торговлей людьми; с сообщениями выступили старший помощник национального координатора по вопросам борьбы с торговлей людьми министерства юстиции Израиля г-жа Мерав Шмули, которая сделала общий обзор работы, проделанной Израилем, и еще не преодоленных им трудностей, и Специальный представитель и координатор ОБСЕ по

вопросам торговли людьми г-жа Мария Джаммаринаро, которая озвучила предложения о дальнейших мерах и инициативах по углублению сотрудничества между государствами-участниками и средиземноморскими партнерами в этой области.

На своем четвертом заседании, которое состоялось 21 июня, члены Группы сосредоточили внимание на теме, касающейся надлежащей практики управления, борьбы с коррупцией и возвращения расхищенных активов. Генеральный прокурор и старший советник министра юстиции Туниса г-н Мохамед Аскри ознакомил членов Группы с опытом его страны по борьбе с коррупцией и возвращению расхищенных активов в период после падения режима Бен Али. Руководитель Группы по вопросам управления экономикой в составе Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ г-жа Нина Линдроос-Кополо выступила с сообщением о деятельности ОБСЕ по оказанию государствам-участникам помощи в борьбе с коррупцией, повышении транспарентности и поисках путей восполнения пробелов в международно-правовой базе. Председатель подчеркнул, что эта тема будет вновь вынесена на обсуждение во время исполнения Швейцарией председательских обязанностей в ОБСЕ в 2014 году.

На пятом заседании, которое прошло 13 октября, состоялась дискуссия на тему "Нынешние сложности в борьбе с терроризмом, в особенности с похищением людей в целях получения выкупа"; с сообщениями выступили: руководитель группы по обработке финансовой информации (Алжир) г-н Абденур Хибуш, а также – со стороны ОБСЕ – заместитель руководителя Антитеррористического отдела Департамента по противодействию транснациональным угрозам (АТО/ДТНУ) г-н Райнхард Уриг и старший сотрудник по программам того же отдела г-н Мануэль Марион. Председатель подчеркнул, что ОБСЕ способна стать центром для обмена информацией о наилучшей практике в этой области.

Последнее заседание в истекшем году состоялось 15 ноября; его проведение позволило Председательству ОБСЕ 2013 года (Украина) проинформировать участников о подготовке к предстоящей встрече Совета министров, а также обсудить итоги Конференции ОБСЕ по Средиземноморью 2013 года. Главным пунктом повестки дня стало выступление посла Ливии г-на Ибрагима Али Альбесбаса, посвященное просьбе Ливии о включении ее в число партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. В заключение участники приветствовали Сербию в качестве следующего Председательства Средиземноморской контактной группы.

19 июля состоялось ежегодное совместное заседание Средиземноморской и Азиатской контактных групп, которое было посвящено Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности. С сообщениями выступили четыре оратора: координатор ФСОБ и военный советник делегации Германии г-н Детлеф Гемпель; старший советник Женевского центра по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) г-н Хайкель Бен Махфуд; директор юридической службы сил обороны Ирландии полковник Джон Спирин; а также постоянный представитель Афганистана посол Аюб М. Эрфани. Участникам заседания представилась возможность ознакомиться с последними событиями и успехами, достигнутыми в повышении уровня интерактивности партнерских связей ОБСЕ и их ориентированности на конкретные действия, а также с ходом развертывания процесса "Хельсинки плюс 40". Кроме того, представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ

выступил с сообщением о касающихся объединенной контактной группы выводах, сформулированных на ее ежегодной сессии.

Председатель Средиземноморской контактной группы (Швейцария) прилагал неустанные усилия к успешной подготовке ежегодной Конференции ОБСЕ по Средиземноморью, которая состоялась в Монако 28–29 октября 2013 года. По просьбе средиземноморских партнеров внимание участников Конференции было сосредоточено на повышении роли женщин в общественной, политической и экономической жизни. В ходе дискуссий на Конференции была отмечена важность средиземноморского партнерства ОБСЕ и подчеркнуто, что обмен примерами передового опыта является оптимальным способом дальнейшего взаимодействия ОБСЕ с ее партнерами. Было отмечено, что несмотря на успехи, достигнутые к настоящему времени в ряде случаев, следует и впредь уделять приоритетное внимание задаче активизации участия женщин в общественной, политической и экономической жизни. В этой связи состоялась дискуссия, посвященная углублению сотрудничества в вопросах содействия участию женщин в усилиях по посредничеству и созданию условий для мирных процессов. Ключевое значение для дальнейшего прогресса имеет также сотрудничество с международными организациями и вовлечение в ведущуюся работу гражданского общества и деловых кругов.

На втором заседании, которое было посвящено борьбе с торговлей людьми, было предложено сфокусировать внимание на роли деловых кругов, методах вовлечения жертв и роли гражданского общества. На третьем заседании, которое было посвящено вопросам борьбы с финансированием терроризма, и в особенности выплаты выкупа, обсуждались такие нерешенные проблемы, как обеспечение выживания заложников, принятие политической установки на невыплату выкупа и достижение общественного согласия относительно такого подхода. Были обозначены также возможные направления деятельности – от предупреждения поездок в зоны риска до внутригосударственного сотрудничества и помощи.

В ходе дискуссии и партнеры, и государства-участники подчеркивали свою заинтересованность в дальнейшем обмене в более конкретном практическом ключе информацией по темам, рассмотренным на Конференции, посредством проведения совещаний экспертов и интерактивного диалога в рамках Средиземноморской контактной группы. Следует эффективно увязать состоявшиеся на Конференции дискуссии с последующей деятельностью в 2014 году. С этой целью на заседании Группы 15 ноября 2013 года состоялось обсуждение документа с изложением видения Председателя. В своем качестве Председательства ОБСЕ в 2014 году Швейцария будет и впредь добиваться принятия конкретных мер, в том числе ориентированных на средиземноморских партнеров по сотрудничеству.

Председательство Средиземноморской контактной группы 2013 года (Швейцария) выражает глубокую признательность всем государствам-участникам и средиземноморским партнерам по сотрудничеству за их самоотдачу и сотрудничество в рамках партнерства ОБСЕ, которое является платформой для открытого диалога и обмена мнениями, а также в деле углубления по запросу сотрудничества с ориентацией на конкретные результаты. Партнеры будут привлекаться к дискуссиям в рамках процесса "Хельсинки плюс 40".

ДОКЛАД СОВЕТУ МИНИСТРОВ ОБ УКРЕПЛЕНИИ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОБСЕ В 2013 ГОДУ

(MC.GAL/6/13 от 5 декабря 2013 года)

Введение

Вопрос о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ стоит в повестке дня Организации последние 20 лет. Отсутствие четкой правовой базы влечет за собой негативные правовые, политические, административные и финансовые последствия. Правовой статус Организации непосредственно связан с вопросом о привилегиях и иммунитетах, которые государства готовы предоставлять ОБСЕ и ее персоналу. В ряде политических решений и деклараций СБСЕ/ОБСЕ было выражено общее намерение положить конец такой неопределенности посредством разработки юридического документа. Для этого в 2007 году был разработан проект конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ (проект конвенции).

Текст этого проекта получил широкую поддержку; однако к нему были добавлены три примечания об увязке вопроса о принятии конвенции с принятием "Устава ОБСЕ". Статус проекта конвенции не изменился, и примечания не были сняты; с другой стороны, одно государство-участник выступает против принятия ОБСЕ "учредительного документа". Между тем, негативные практические последствия неопределенности правового статуса ОБСЕ продолжают пагубно сказываться на эффективности и результативности ОБСЕ.

Украинское Председательство сфокусировало свои усилия на поощрении диалога с целью сближения позиций государств-участников, что открыло бы путь к преодолению ключевых проблем, являющихся причиной нынешнего тупика. С этой целью Действующее председательство продлило мандат посла Джона Бернхарда в качестве председателя неофициальной рабочей группы открытого состава по укреплению правовой базы ОБСЕ.

Украинское Председательство контактировало с делегациями различных государств-участников с целью изучению возможностей для надлежащего продвижения по данной проблеме; оно подготовило и распространило два документа с информацией к размышлению, которые были рассмотрены государствами-участниками на заседании неофициальной рабочей группы по процессу "Хельсинки плюс 40" и неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ.

Неофициальная рабочая группа по процессу "Хельсинки плюс 40"

В июле 2013 года Действующим председательством был распространен документ с информацией к размышлению на тему об укреплении правовой базы ОБСЕ (C/O.GAL/93/13).

На заседании неофициальной рабочей группы по процессу "Хельсинки плюс 40", состоявшемся 16 июля 2013 года, которое было посвящено повышению эффективности и результативности ОБСЕ, посол Джон Бернхард вновь обозначил

основные трудности, с которыми сталкивается ОБСЕ в плане нынешней неопределенности правового статуса Организации, и остановился на трех изложенных в документе с информацией к размышлению предложениях о подходе к преодолению этого положения.

В документе было подчеркнуто, что придание ОБСЕ надлежащего правового статуса является не самоцелью, а средством для эффективного и результативного выполнения Организацией мандата, которым она наделена государствами-участниками. В документе подытоживается положение дел по данному вопросу:

1. Несмотря на наличие широкой поддержки положений проекта конвенции 2007 года, не удалось достичь консенсуса относительно снятия трех примечаний, после того как конвенция будет принята и открыта для подписания;
2. Между государствами-участниками не достигнуто консенсуса о необходимости в учредительном документе для ОБСЕ;
3. Большинство государств-участников по-прежнему выступают в поддержку идеи о немедленном принятии и открытии для подписания проекта конвенции без примечаний и открыты для идеи продолжения дискуссий по проекту учредительного документа;
4. Группа государств-участников подчеркнула, что процесс принятия конвенции должен идти параллельно с процессом принятия учредительного документа, и что невозможно добиться прогресса на одном направлении без соответствующего прогресса на другом;
5. Одно государство-участник выразило мнение об отсутствии необходимости в учредительном документе и что даже его обсуждение может дать для ОБСЕ эффект, обратный желаемому.

В документе с информацией к размышлению намечен ряд путей к преодолению имеющихся трудностей и препятствий.

Первое предложение касается принятия декларации по этому вопросу. Хотя декларация не позволит определиться с вопросом о надлежащем правовом статусе ОБСЕ, она стала бы сигналом о наличии доброй воли и неослабном интересе к этому вопросу со стороны государств-участников. Далее, она позволила бы внести вклад в процесс достижения компромисса и придала бы политический импульс в этом вопросе. Кроме того, декларация позволила бы государствам вновь подтвердить свою приверженность цели разрешения вопроса о правосубъектности без принятия на себя каких-либо вытекающих из этого юридических обязательств.

Второе предложение касается вопроса о преодолении трудностей, связанных с неопределенностью правового статуса ОБСЕ, на путях заключения многостороннего соглашения, что предполагает либо принятие конвенции, либо принятие конвенции в сочетании с переговорами по учредительному документу ОБСЕ.

Что касается второго предложения, то одним из вариантов было бы разделение процесса, ведущего к вступлению в силу конвенции, на два этапа, а именно: этап

принятия и подписания и этап ратификации. Этот вариант, предусматривающий "разнесение во времени" позволил бы сохранить и упрочить текст конвенции и определиться с этапом ратификации позднее на основе отдельного консенсусного решения. Это позволило бы некоторым государствам-участникам не допустить ратификации конвенции до согласования учредительного документа. Основное преимущество этого подхода состоит в изменении статуса этого документа, который из проекта превратится в принятый текст конвенции. Однако, в случае принятия этого подхода, из текста проекта конвенции придется удалить все три примечания.

В качестве еще одного варианта можно было бы поднять количественный порог для вступления в силу конвенции с ныне применимого (в две трети) до любой цифры, которую государства могут счесть необходимой, например, большинство в три четверти или четыре пятых. Однако этот вариант может привести к более широкому пересмотру уже согласованного текста.

Вышеуказанные предложения позволят гарантировать продолжение дискуссии о необходимости и возможном развитии проекта учредительного документа, допуская при этом принятие проекта конвенции на раннем этапе. Тремя элементами, которые способны послужить "тройным замком", ввиду необходимости добиться согласия всех государств-участников, являются следующие:

1. Принятие и открытие для подписания конвенции;
2. Отдельное решение на более позднем этапе об открытии конвенции для ратификации;
3. Повышение количественного порога для вступления конвенции в силу.

В качестве третьего предложения можно было бы призвать к принятию на национальном уровне законодательства, обеспечивающего осуществление принятого Советом СБСЕ в 1993 году решения о правоспособности, привилегиях и иммунитетах, и признать правовой статус ОБСЕ.

На заседании неофициальной рабочей группы по процессу "Хельсинки плюс 40", состоявшемся 16 июля 2013 года, ряд делегаций высказался в поддержку проекта конвенции 2007 года и проявил интерес к идее разнесения во времени процесса принятия и ратификации конвенции в качестве одного из возможных путей продвижения, хотя большинство предпочитает безусловное принятие проекта конвенции. Однако консенсуса достичь не удалось.

Все еще не наблюдается единства взглядов и относительно принятия учредительного документа. Хотя некоторые делегации вновь высказались за принятие такого документа, а другие проявили готовность к его обсуждению на том условии, что это не изменит характер принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, одна делегация вновь заявила, что не усматривает какой-либо необходимости в учредительном документе.

Неофициальная рабочая группа по укреплению правовой базы ОБСЕ

В июле 2013 года украинское Председательство распространило среди членов неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ в виде неофициального документа (СЮ.GAL/118/13) предложение о дальнейшей работе над укреплением правовой базы ОБСЕ в 2013 году.

На заседании неофициальной рабочей группы, которое состоялось 17 сентября 2013 года, государства-участники вновь подтвердили свои точки зрения, оставив пространство для дальнейших переговоров. В частности, одна группа государств-участников подчеркнула, что проект конвенции следует принять без дальнейших промедлений. Кроме того, та же группа проявила готовность рассмотреть учредительный документ, в котором были бы просто зафиксированы существующие принципы и который не затрагивал бы характера ОБСЕ и принятых в ее рамках обязательств. Одна делегация заявила о своем несогласии обсуждать любой учредительный документ, в котором излагались бы цели, принципы и функции ОБСЕ, определялись бы критерии членства и т. п., тогда как другая твердо высказалась за его принятие. Несколько делегаций проявили позитивное отношение к идее разнесения во времени процедур принятия конвенции и ее открытия для ратификации.

Заключение

Достичь в ближайшем будущем всеобъемлющего решения и компромисса по этому вопросу, возможно, будет нелегко, но решение этого вопроса имеет крайне важное значение для ОБСЕ, а также для эффективного и результативного продолжения ее работы. Поэтому рекомендуется продолжить рассмотрение этого вопроса в рамках как неофициальных консультаций, так и в формате неофициальной рабочей группы. Задача должна состоять в поисках сбалансированного решения, удовлетворяющего государства-участники, выступающие с разных позиций; помимо изучения некоторых из идей, уже обсуждавшихся в текущем году, было бы полезно рассмотреть также и альтернативные варианты. Вместе с тем, по мнению украинского Председательства, успеха в усилиях по принятию проекта конвенции можно было бы добиться только в том случае, если одновременно вести обсуждение учредительного документа ОБСЕ. В контексте поиска всеобъемлющего решения принятие декларации с подтверждением приверженности государств цели разрешения этой проблемы могло бы придать дополнительный политический импульс и толчок дальнейшим переговорам и усилиям по нахождению решения.