

**ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ
В РЕГИОНЕ ОБСЕ:
ИНЦИДЕНТЫ И МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ**

Годовой отчет за 2009 год



Варшава, ноябрь 2010 г.

Предисловие	5
Список сокращений	7
КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	8
Информация, предоставленная государствами-участниками	9
Дополнительная информация, собранная БДИПЧ, и информация по конкретным категориям пострадавших	10
Рекомендации	11
ВВЕДЕНИЕ	12
Общая информация	12
Цели	13
Методика	13
Терминология	17
ЧАСТЬ I. ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДОСТАВЛЕННАЯ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ	18
А. Введение	18
Б. Сбор данных	19
Обзор	19
Органы, ответственные за сбор данных о преступлениях на почве ненависти	20
Категории пострадавших	21
Обзор конкретных категорий пострадавших, учитываемых в статистике разных государств	23
Сложности классификации данных по категориям пострадавших	26
Типы преступлений	27
Использование данных	29
Количество преступлений на почве ненависти	30
В. Законодательная база: обзор изменений	35
Изменения в международном законодательстве	35
Европейский союз	35
Европейский суд по правам человека	35
Изменения во внутреннем законодательстве	36
Г. Изменения на институциональном уровне	40
Деятельность международных институтов	40
Деятельность национальных институтов	42
ЧАСТЬ II. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, СОБРАННАЯ БДИПЧ, И ИНФОРМАЦИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ КАТЕГОРИЯМ ПОСТРАДАВШИХ	45
А. Вступление и основные выводы	45
Опасность эскалации	45
Неподача заявлений	46
Меры реагирования	47
Б. Внешний контекст	49
События	49
Язык нетерпимости	49
Правозащитники	51
В. Преступления на почве ненависти, направленные против конкретных групп	54
ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ НА ПОЧВЕ РАСИЗМА И КСЕНОФОБИИ	54
Из истории вопроса	54
Информация и данные о преступлениях и инцидентах на почве расизма и ксенофобии	55

Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты на почве расизма и ксенофобии	63
ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ РОМА И СИНТИ.....	66
Из истории вопроса.....	66
Информация и данные о преступлениях и инцидентах, направленных против рома и синти.....	67
Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, направленные против рома и синти.....	70
ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ НА ПОЧВЕ АНТИСЕМИТИЗМА.....	72
Из истории вопроса.....	72
Информация и данные о преступлениях и инцидентах на почве антисемитизма	73
Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты на почве антисемитизма	80
ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ МУСУЛЬМАН	83
Из истории вопроса.....	83
Информация и данные о преступлениях и инцидентах, направленных против мусульман.....	83
Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, направленные против мусульман.....	88
ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ ХРИСТИАН И ЧЛЕНОВ ДРУГИХ КОНФЕССИЙ	90
Из истории вопроса.....	90
Информация и данные о преступлениях и инцидентах, направленных против христиан и членов других конфессий	90
Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, направленные против христиан и членов других конфессий	94
ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ ДРУГИХ ГРУПП.....	95
Из истории вопроса.....	95
Информация и данные о преступлениях и инцидентах, направленных против ЛГБТ	95
Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, направленные против ЛГБТ	100
Информация и данные о преступлениях и инцидентах, направленных против лиц с ограниченными возможностями и против других групп	101
Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, направленные против лиц с ограниченными возможностями и против других групп	101
ЧАСТЬ III. РЕКОМЕНДАЦИИ	104
Сбор данных.....	104
Законодательство	105
Органы уголовного правосудия	105
Сотрудничество с гражданским обществом	106
Разработка и реализация программ.....	107
Повышение эффективности усилий ОБСЕ	107
ЧАСТЬ IV.....	109
ОБЗОР ПО СТРАНАМ.....	109
ПРИЛОЖЕНИЕ I: Список НКП.....	158
ПРИЛОЖЕНИЕ II: Анкета для НКП	160

ПРИЛОЖЕНИЕ III: Избранные обязательства ОБСЕ, касающиеся борьбы с инцидентами и преступлениями на почве ненависти	172
ПРИЛОЖЕНИЕ IV: Список НПО.....	179
ПРИЛОЖЕНИЕ V: Список использованных СМИ.....	184
ПРИЛОЖЕНИЕ VI : Карты.....	185

Предисловие

Ежегодный отчет «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования» издается Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в рамках деятельности ОБСЕ, направленной на борьбу с преступлениями на почве ненависти.

Из отчета следует, что, несмотря на усилия, предпринимаемые ОБСЕ и государствами-участниками, преступления на почве ненависти остаются серьезной проблемой для нашего региона и могут перерасти в более широкие социальные конфликты. В 2009 г. многие люди были убиты, ранены или пострадали от других инцидентов только потому, что их соотносили с какой-либо конкретной этнической группой, «расой», религией или иной категорией лиц. В связи с этим борьба с преступлениями на почве ненависти должна оставаться в числе приоритетных направлений нашей деятельности. Для повышения эффективности борьбы с такими преступлениями необходимо более точно определить характер и масштабы проблемы. Однако при решении этой задачи возникают дополнительные препятствия – нехватка данных, затруднения при анализе имеющихся данных, связанные с различиями в системах их сбора и учета, а также тот факт, что заявления о преступлениях на почве ненависти подаются потерпевшими далеко не всегда. Мы надеемся, что публикация настоящего отчета приблизит решение данных проблем.

В отчете за 2009 год основное внимание снова уделено проблеме сбора данных о преступлениях на почве ненависти. Необходимость сбора таких данных специально упоминается в документах Совета министров ОБСЕ. Значительная часть сведений, представленных в настоящей публикации, поступила из государственных ведомств и других официальных источников, однако составители пользовались и некоторыми дополнительными источниками информации. Помимо проблемы сбора данных, в отчете рассматриваются и другие аспекты борьбы с преступлениями на почве ненависти – в том объеме, в каком мы получали сообщения о развитии событий в этой области.

В течение 2009 г. органы и институты ОБСЕ уделяли большое внимание проблеме преступлений на почве ненависти. Следует особо отметить, что Совет министров ОБСЕ на своей встрече в Афинах впервые принял решение, непосредственно посвященное таким преступлениям. В нем выражается озабоченность в связи с данной проблемой и излагается ряд шагов по ее решению – совершенствование законодательства в этой области, обучение сотрудников правоохранительных органов и предоставление помощи жертвам. Помимо этого, в мае в Вене прошло Дополнительное совещание по человеческому измерению «Преступления на почве ненависти: эффективное выполнение законодательства».

Я рад сообщить, что в 2009 г. БДИПЧ предприняло ряд важных шагов, направленных на решение проблемы преступлений на почве ненависти. В их числе – сбор данных о преступлениях, организация рабочих визитов и проведение семинаров, а также обучение сотрудников правоохранительных органов, представителей гражданского общества и межправительственных организаций. Помимо этого, в 2009 г. Бюро опубликовало два важных издания, цель которых состоит в содействии государственным органам и гражданскому обществу в их борьбе с преступлениями на почве ненависти. Практическое руководство «Законодательство против преступлений на почве ненависти» предлагает

эффективные методы и примеры хорошей практики в области подготовки законов, направленных на борьбу с этими преступлениями. Издание «Преступления на почве ненависти: предупреждение и реагирование» представляет собой методическое руководство для НПО в регионе ОБСЕ и содержит практические рекомендации, касающиеся методов предупреждения преступлений на почве ненависти и мер реагирования на них. В этой публикации также приводится список ресурсов, являющихся ценным источником информации по данной теме.

Подготовка настоящего отчета стала возможной благодаря сотрудничеству с государствами-участниками и, прежде всего, с национальными контактными пунктами по борьбе с преступлениями на почве ненависти. БДИПЧ также выражает признательность за большую помощь, оказанную ему миссиями ОБСЕ на местах, группами гражданского общества и международными организациями.

Посол Янез Ленарчич,
Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
(БДИПЧ)

Список сокращений

АОП	Агентство Европейского союза по основным правам
БДИПЧ	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ВКБ ООН	Верховный комиссар ООН по делам беженцев
ЕКРН	Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью
ЛГБТ	Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы
МАЛГ	Международная ассоциация лесбиянок и гомосексуалистов
МОМ	Международная организация по миграции
МПО	межправительственная организация
НКП	Национальный контактный пункт по борьбе с преступлениями на почве ненависти
НПО	неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОИК	Организация Исламская конференция
ООН	Организация Объединенных Наций
ICARE	Internet Centre Anti Racism Europe (Интернет-центр против расизма - Европа)
TANDIS	Tolerance and Non-Discrimination Information System (Информационная система БДИПЧ по вопросам толерантности и недискриминации)
TGEU	Transgender Europe («Европейская трансгендерная сеть»)

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Государства-участники ОБСЕ неоднократно осуждали преступления на почве ненависти; они также обязались вести борьбу с этим явлением. Деятельность ОБСЕ в этой области имеет долгую историю: еще в 1990 г. организация выразила обеспокоенность в связи с преступлениями на почве предубеждений, дискриминации, вражды или ненависти. Эта политика была подтверждена на встрече Совета министров ОБСЕ в Маастрихте в 2003 г., когда термин «преступления на почве ненависти» впервые появился в тексте решения ОБСЕ. В настоящее время принят широкий круг обязательств ОБСЕ, непосредственно направленных на решение данной проблемы. В их числе – обязательства по обучению сотрудников полиции методам реагирования на преступления на почве ненависти; обязательства по пересмотру действующего законодательства, по содействию усилиям гражданского общества, а также по обеспечению сбора достоверной информации. Помимо этого, решения ОБСЕ подчеркивают значение такой меры, как выступления политических деятелей против актов, мотивированных ненавистью. В 2009 г. Совет министров ОБСЕ принял свое первое решение, специально посвященное проблеме преступлений на почве ненависти¹. Все обязательства ОБСЕ признают тяжесть таких преступлений, а также тот факт, что преступления на почве ненависти способны посеять семена более масштабных проявлений насилия и международных конфликтов.

Настоящий отчет составлен в соответствии с требованием Совета министров ОБСЕ, согласно которому Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) должно действовать в качестве пункта сбора информации и статистических данных о преступлениях на почве ненависти, а также должно публиковать эту информацию для широкой общественности. Таким образом, цель настоящего отчета состоит в том, чтобы представить статистическую и другую информацию о масштабах и типах преступлений на почве ненависти, совершенных в регионе ОБСЕ в 2009 году, – в том числе, информацию об основных группах населения, против которых направлены такие преступления, а также об изменениях в законодательстве и о реагировании государственных органов и НПО на преступления на почве ненависти.

При составлении отчета за 2009 год мы сохранили формат, структуру и методологию, которые были впервые использованы в отчете за 2008 год. Наш подход заключается в том, что особое внимание уделяется официальным данным, поступившим от государственных органов. Значительная доля информации и данных, содержащихся в настоящем отчете, была получена в качестве ответов на анкету БДИПЧ для национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти (НКП), назначенных правительствами государств-участников. Вместе с тем, в соответствии с мандатом, полученным БДИПЧ от Совета министров ОБСЕ, в отчет также включена информация, поступившая от межправительственных (МПО) и неправительственных организаций (НПО).

Преступления на почве ненависти представляют собой уголовные деяния, совершенные по мотиву предубеждения. К ним может относиться любое уголовное правонарушение, направленное против какого-либо лица или группы лиц по причине их этнической принадлежности, «расы», вероисповедания или иного

¹ Решение Совета министров ОБСЕ № 9/09 «Борьба с преступлениями на почве ненависти» (Афины, 1-2 декабря 2009 г.). URL: <http://www.osce.org/node/40696>.

признака. Конкретные определения преступлений на почве ненависти, принятые во внутреннем законодательстве государств-участников, отличаются друг от друга. В некоторых странах преступления на почве ненависти не рассматриваются в качестве отдельного вида преступлений, однако наличие в них мотива предубеждения может квалифицироваться как отягчающее обстоятельство «обычного» уголовного преступления и предусматривать ужесточение наказания.

В 2009 г. преступления на почве ненависти продолжали оставаться серьезной проблемой во многих государствах-участниках ОБСЕ. Были зафиксированы случаи запугивания, угрозы, акты вандализма, нападения, поджоги и убийства.

За отчетный период ОБСЕ предприняло ряд шагов, направленных на оказание помощи государствам, МПО и НПО в их борьбе с подобными преступлениями. Среди этих шагов было и Дополнительное совещание по человеческому измерению «Преступления на почве ненависти: эффективное выполнение законодательства», состоявшееся в Вене в мае². В 2009 г. БДИПЧ опубликовало два важных издания, цель которых состоит в оказании содействия государственным органам и гражданскому обществу в деле борьбы с преступлениями на почве ненависти. Помимо этого, Бюро проводило обучение сотрудников правоохранительных органов, направленное на повышение осведомленности о преступлениях на почве ненависти и на развитие навыков по разработке эффективных мер реагирования.

Информация, предоставленная государствами-участниками

Получить полное представление о масштабах преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ по-прежнему затруднительно ввиду отсутствия достаточной или достоверной информации. Хотя ситуация в области сбора данных как государственными органами, так и НПО в 2009 г. улучшилась, из полученной БДИПЧ информации становится ясно, что значительные пробелы в этой сфере остаются основным препятствием на пути понимания масштабов и характера преступлений на почве ненависти на территории большинства государств-участников и в регионе ОБСЕ в целом. В ряде государств-участников вообще не ведется сбор статистических данных о преступлениях на почве ненависти. Некоторые государства такие данные собирают, но не публикуют их.

В тех государствах, которые собирают информацию о преступлениях на почве ненависти, используемые подходы и методы сбора данных зачастую настолько различаются, что серьезный сравнительный анализ полученных результатов не представляется возможным. В различных государствах сбор данных о преступлениях на почве ненависти может осуществляться полицией, прокуратурой, министерствами юстиции или внутренних дел, управлениями статистики или другими ведомствами. В некоторых странах сбор таких данных поручен более чем одному ведомству.

Другое серьезное затруднение, возникающее при подготовке статистических обзоров, связано с тем, что различные страны используют разные категории для классификации преступлений на почве ненависти. Информация, предоставленная БДИПЧ государствами-участниками, показывает, что пострадавшие чаще всего

² Дополнительное совещание по человеческому измерению «Преступления на почве ненависти: эффективное выполнение законодательства», Итоговый отчет [Hate Crimes - Effective Implementation of Legislation, Final Report], Вена, 4-5 мая 2009 г. URL: <http://www.osce.org/odihr/documents/38711> (англ.).

классифицируются в соответствии с их этнической принадлежностью, «расой» или вероисповеданием. Некоторые государства дробят эти категории на более мелкие и регистрируют в числе преступлений на почве ненависти, например, преступления на почве антисемитизма или преступления против мусульман. Однако при этом они могут не квалифицировать преступления против христиан как преступления на почве ненависти. В некоторых странах ОБСЕ используются дополнительные статистические категории – например, преступления против отдельных лиц, связанные с их языком, ограниченными возможностями, сексуальной ориентацией или другими признаками.

Все эти факторы приводят к дополнительным трудностям при сопоставлении данных, предоставленных разными государствами. Необходимо также отметить, что более значительное число преступлений на почве ненависти, зарегистрированных в конкретном государстве, не обязательно означает, что в нем действительно совершается больше таких преступлений. Это может быть просто результатом использования более широкого определения преступлений на почве ненависти или наличия более эффективной системы регистрации данных.

Помимо анализа статистических данных и методов сбора этих данных, указанных государствами-участниками, БДИПЧ включило в настоящий отчет информацию об изменениях в национальных законодательствах против преступлений на почве ненависти, имевших место в 2009 г.

Дополнительная информация, собранная БДИПЧ, и информация по конкретным категориям пострадавших

Информация, полученная БДИПЧ от партнерских организаций и НПО, дополнила данные, предоставленные государственными органами, и позволила рассмотреть проблему преступлений на почве ненависти в более широком контексте. Несмотря на то, что многие НПО собирают информацию о преступлениях на почве ненависти, их данные часто ограничены конкретными странами. В некоторых случаях эти данные неточны или получены в основном из сообщений СМИ. Кроме того, данные НПО и официальные данные получены в результате использования отличающихся друг от друга определений и методик. В связи с этим сопоставление официальной и неофициальной информации, как правило, не имеет смысла. Тем не менее, информация НПО может быть хорошим показателем того, насколько распространены преступления на почве ненависти, – особенно в тех случаях, когда официальная статистика является недостаточной. В 2009 г. как НПО, так и МПО расширили свою отчетность о мерах реагирования государственных органов на преступления на почве ненависти.

Анализ общественных проблем в более широком контексте показывает, что в одних случаях преступления на почве ненависти могут усилить межэтническую напряженность, а в других ситуациях события в обществе могут спровоцировать совершение преступлений на почве ненависти.

Например, в 2009 г. в ряде стран инциденты на расовой или этнической почве переросли в масштабные беспорядки, подтверждая мысль о том, что преступления на почве ненависти чреваты более серьезными общественными конфликтами. С другой стороны, распространению преступлений на почве ненависти в 2009 г. способствовал ряд внешних условий, в том числе конфликт в секторе Газа и последствия мирового экономического кризиса. Как сообщается, оба эти фактора усилили межэтническую напряженность и способствовали росту

числа инцидентов на этнической почве. Помимо этого, язык нетерпимости рассматривается как один из факторов, провоцирующих совершение преступлений на почве ненависти. Также к внешним обстоятельствам относятся нападения на некоторых правозащитников в связи с их деятельностью по защите тех групп населения, против которых направлены преступления на почве ненависти.

В отчет включены разделы, посвященные конкретным типам преступлений и категориям жертв, которые упомянуты в обязательствах ОБСЕ. К ним относятся преступления на расовой почве и на почве ксенофобии, антисемитские преступления, а также преступления против рома и синти, мусульман, христиан и членов других конфессий. Имеющаяся информация по таким преступлениям ограничена – отчасти из-за различий в определениях этих преступлений и в методах их учета. Например, преступления на почве антисемитизма или преступления в отношении мусульман могут регистрироваться по-разному – как преступления, совершенные на почве расизма, связанные с вероисповеданием жертвы или мотивированные ксенофобией. Таким образом, преступления против конкретных групп могут быть включены в более крупные категории, что снижает ценность статистики как инструмента анализа. Этим могут объясняться расхождения в объеме получаемых данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против конкретных групп. Например, объем информации, поступающей о преступлениях на почве расизма, ксенофобии и антисемитизма оказывается больше, чем объем информации о преступлениях против мусульман и рома и синти, а массив данных о преступлениях против других групп еще менее значителен. В связи с этим некоторые разделы настоящего отчета в той части, которая посвящена конкретным группам, упомянутым в обязательствах ОБСЕ, являются более подробными, чем другие.

Рекомендации

В последнем разделе настоящего отчета представлены рекомендации для государств-участников, касающиеся возможных мер в области борьбы с преступлениями на почве ненависти. Они тесно связаны с рекомендациями, которые предлагались в предыдущие годы и которые по-прежнему остаются в силе. В их список входит и ряд конкретных указаний, поддержанных Советом министров на встрече в Афинах в декабре 2009 г. Рекомендации касаются таких направлений деятельности, как сбор данных, развитие законодательства, совершенствование деятельности органов уголовной юстиции, сотрудничество с организациями гражданского общества и разработка и реализация соответствующих программ.

ВВЕДЕНИЕ

Общая информация

Государства-участники ОБСЕ приняли широкий круг обязательств по борьбе с преступлениями на почве ненависти³. В их числе – обязательства осуждать акты насилия, мотивированные дискриминацией или нетерпимостью; проводить обучение сотрудников полиции и других должностных лиц методам реагирования на преступления на почве ненависти; осуществлять пересмотр законодательства, содействовать развитию потенциала гражданского общества в области мониторинга инцидентов на почве ненависти и оказания помощи жертвам, а также обеспечивать сбор достоверных данных о преступлениях на почве ненависти. Эти обязательства были приняты в знак признания того, что преступления на почве ненависти представляют собой потенциальную угрозу национальной и международной безопасности, поскольку могут подорвать сплоченность общества и посеять семена конфликтов и более масштабного насилия.

Настоящий отчет является частью деятельности ОБСЕ, направленной на предупреждение преступлений на почве ненависти и на обеспечение более эффективного реагирования на них в том случае, если они все же произойдут. Отчет был подготовлен согласно решениям Совета министров ОБСЕ, в которых на БДИПЧ возложена обязанность отслеживать инциденты на почве ненависти в регионе ОБСЕ, а также собирать и обнародовать информацию о них. В частности, Совет министров поручил БДИПЧ следующее:

- «служить пунктом сбора информации и статистики о преступлениях на почве ненависти и соответствующих законодательствах, переданных государствами-участниками, и предавать гласности эту информацию через его систему информации о терпимости и недискриминации и доклад о вызовах и реакции на мотивированные ненавистью действия в регионе ОБСЕ»⁴;
- «пристально отслеживать инциденты, связанные с антисемитизмом» и «инциденты, мотивированные расизмом, ксенофобией или связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман (...) и обнародовать эту информацию»⁵;
- укреплять свою «функцию раннего предупреждения, с тем чтобы идентифицировать, сообщать и предавать гласности мотивированные ненавистью действия и тенденции»⁶;
- предлагать рекомендации и помощь государствам-участникам⁷.

Настоящий отчет содержит информацию за 2009 календарный год. В нем использованы материалы предыдущих отчетов (за 2006, 2007 и 2008 гг.), а также

³ См. Приложение III.

⁴ Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06 «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию», Брюссель, 5 декабря 2006 г. URL: <http://www.osce.org/node/23118>.

⁵ Решение Совета министров ОБСЕ № 12/04 «О толерантности и недискриминации», София, 7 декабря 2004 г. URL: <http://www.osce.org/mc/23133> (англ.).

⁶ Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска. 4.

⁷ Там же.

материалы первого обзора преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ за 2005 год⁸.

Цели

Основная цель настоящего отчета состоит в том, чтобы в соответствии с решениями Совета министров ОБСЕ представить информацию о распространенности преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ и о мерах реагирования на них со стороны правительств.

В этой связи значительное внимание уделяется проблеме сбора данных, позволяющих лучше понять проявления данного феномена в государствах-участниках. Помимо этого, настоящий отчет содержит описание мер реагирования со стороны государств и НПО на эти преступления и, таким образом, привлекает внимание к примерам удачного опыта.

Методика

Отчет за 2009 г. следует методике и формату, которые были разработаны для отчета за 2008 г. по итогам консультаций с большим числом государств-участников и независимых экспертов. В тех случаях, когда информация, опубликованная в предыдущем отчете, не претерпела никаких изменений, были сохранены формулировки, использованные ранее. С учетом того, что сбор данных и реагирование на преступления на почве ненависти являются прежде всего обязанностью государства, настоящий отчет в значительной степени опирается на информацию и статистические данные, предоставленные государственными органами⁹. Тем не менее, в отчет включена и другая информация – в соответствии с мандатом БДИПЧ на сотрудничество с межправительственными организациями (МПО) и гражданским обществом в области сбора информации о преступлениях на почве ненависти¹⁰. Отчет состоит из четырех основных разделов:

- Часть I обобщает информацию, полученную БДИПЧ от государств-участников в виде ответов на разосланную им анкету. В тех случаях, когда информация о последних изменениях в законодательстве поступила в БДИПЧ из других источников (из отчетов МПО, НПО или из сообщений СМИ), она также включена в данный раздел в целях предоставления более полных сведений о ситуации в регионе ОБСЕ.
- Часть II составлена на основе информации, полученной от МПО и групп гражданского общества, а также от государственных органов. Основное

⁸ Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Годовой отчет за 2008 год. Варшава, БДИПЧ, 2009, URL: <http://www.osce.org/ru/odihr/75387>; Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Годовой отчет за 2007 год. Варшава, БДИПЧ, 2008, URL: <http://www.osce.org/odihr/33989> (англ.); Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Годовой отчет за 2006 год. Варшава, БДИПЧ, 2007. URL: <http://www.osce.org/ru/odihr/26760>; Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: обзор статистики, законодательства и национальных инициатив. Варшава, БДИПЧ, 2005. URL: <http://www.osce.org/ru/odihr/16406>.

⁹ Государства-участники подчеркнули, что «основная ответственность за меры борьбы с проявлениями нетерпимости и дискриминации лежит на государствах-участниках, в том числе их политических представителях» (Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07 «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию», Мадрид, 30 ноября 2007 г. URL: <http://www.osce.org/ru/mc/29455>).

¹⁰ Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 4.

внимание в ней уделяется преступлениям на почве ненависти, направленным против конкретных групп населения, упомянутых в решениях Совета министров ОБСЕ¹¹.

- Часть III содержит рекомендации по основным вопросам, связанным с борьбой против преступлений на почве ненависти. Многие из них в значительной степени совпадают с рекомендациями отчета за 2008 год.
- В части IV представлена подробная таблица с информацией по конкретным странам, составленная на основе данных, полученных БДИПЧ от правительств государств-участников.

Как и в 2008 г., для сбора информации БДИПЧ разослало подробную анкету¹² в национальные контактные пункты по борьбе с преступлениями на почве ненависти (НКП)¹³. Текст анкеты был переработан в ходе подробных консультаций с НКП для подготовки отчета за 2009 г. Из анкеты были удалены вопросы об обстоятельствах совершения преступлений на почве ненависти, поскольку ответы на предыдущую анкету содержали незначительный объем информации о таких обстоятельствах. Кроме того, в целях повышения релевантности предоставляемой информации вопросы, касающиеся инициатив по борьбе с преступлениями на почве ненависти, были сформулированы более узко. В анкету за 2009 г. вошли поля для записи информации по следующим темам:

- Сбор данных о преступлениях на почве ненависти;
- Законодательство, касающееся преступлений на почве ненависти;
- Характерные примеры преступлений на почве ненависти;
- Инициативы по совершенствованию сбора данных, поощрению подачи заявлений о преступлениях и повышению доверия со стороны общественности, усилению мер реагирования со стороны правоохранительных органов и прокуратуры и развитию потенциала системы уголовной юстиции, а также по оказанию помощи жертвам.

Анкета была опубликована в Интернете. Все НКП получили доступ к соответствующему защищенному разделу на веб-сайте Информационной системы по вопросам толерантности и недискриминации (TANDIS), где находится информация, предоставленная ими в качестве ответов на вопросы предыдущих анкет. НКП было предложено направлять свои ответы в период с начала февраля до середины марта 2010 г. В июле 2010 г. черновая версия настоящего отчета была разослана государствам-участникам с тем, чтобы они могли проверить точность своей информации и дополнить ее.

Некоторые НКП прислали свою информацию после истечения установленного срока – иногда по причине технических трудностей, возникших у них при получении доступа к анкете. В других государствах-участниках официальная отчетность составляется позже, и поэтому они не смогли предоставить данные

¹¹ Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03 «О толерантности и недискриминации», Маастрихт, 2 декабря 2003 г. URL: <http://www.osce.org/mc/19382> (англ.).

¹² Полный текст анкеты представлен в Приложении II.

¹³ К апрелю 2010 г. НКП были назначены в 54 государствах-участниках ОБСЕ для оказания поддержки БДИПЧ в выполнении его задачи – служить в качестве «пункта сбора информации и статистических данных, собираемых государствами-участниками». Список организаций, выступающих в роли НКП, представлен в Приложении I.

вовремя. Тем не менее, сотрудники БДИПЧ включили в отчет всю полученную информацию в максимально возможной степени.

В части I, а также в более подробной таблице, которая приводится в части IV, использована в основном информация, полученная от государственных органов в виде ответов на вопросы анкеты.

При составлении части II был использован более широкий круг источников информации. БДИПЧ обратилось к миссиям ОБСЕ на местах, к НПО и своим партнерам из числа МПО с просьбой предоставить информацию о преступлениях и инцидентах на почве ненависти. Помимо этого, в соответствии с решением Совета министров, принятым в Маастрихте, Бюро использовало открытую информацию от МПО и НПО¹⁴. В целях укрепления потенциала этих организаций в области мониторинга и регистрации данных о преступлениях на почве ненависти, в 2009 г. БДИПЧ организовало программу обучения для сотрудников миссий ОБСЕ на местах, сотрудников Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и сотрудников Международной организации по миграции (МОМ). БДИПЧ также провело работу со своими партнерами из гражданского общества, организовав четыре обучающих семинара, направленных на повышение эффективности мониторинга преступлений на почве ненависти и предоставления информации об таких преступлениях. В этих семинарах приняли участие в общей сложности 80 человек. Помимо организации обучения, Бюро обратилось к НПО, призывая их предоставлять информацию о преступлениях на почве ненависти, и опубликовало соответствующие инструкции.

БДИПЧ получило информацию от десяти миссий ОБСЕ на местах, причем объем этой информации увеличился, а ее качество улучшилось по сравнению с предыдущими отчетными периодами. Вместе с тем, некоторые миссии ОБСЕ на местах вообще не предоставили информации о преступлениях на почве ненависти ввиду ограниченности их мандатов или ресурсов. К ним относятся миссии ОБСЕ в Хорватии и Казахстане и Координатор проектов ОБСЕ в Украине. Бюро ОБСЕ в Таджикистане сообщило, что вообще не располагает какой-либо информацией¹⁵.

Что касается партнеров из числа МПО, то в части II настоящего отчета использована информация, полученная от УВКБ ООН, Совета ООН по правам человека, Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), Программы развития ООН, МОМ, ряда институтов Европейского союза, прежде всего Агентства ЕС по основным правам (АОП); от институтов Совета Европы, таких как Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) и Управление Комиссара по правам человека, а также от проекта «Обсерватория исламофобии» Организации Исламская конференция. Информацию о преступлениях на почве ненависти в своих зонах ответственности прислали представительства УВКБ ООН в 11 странах¹⁶. Помимо этого, БДИПЧ получило информацию о преступлениях на почве ненависти от представительства МОМ в Украине.

Информация, специально предназначенная для использования в настоящем отчете, была получена БДИПЧ в общей сложности от 73 НПО.

¹⁴ Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 11. Список НПО приводится в Приложении IV.

¹⁵ Сообщение Бюро ОБСЕ в Таджикистане от 2 апреля 2010 г.

¹⁶ Азербайджан, Албания, Беларусь, Греция, Грузия, Казахстан, Молдова, Таджикистан, Украина, Хорватия и Черногория.

Как и в предыдущие годы, Бюро использовало сообщения СМИ в качестве источника информации об инцидентах на почве ненависти. При подготовке настоящего отчета эти сообщения учитывались только после подтверждения их другими правительственными или неправительственными источниками. Хотя БДИПЧ не занималось систематическим мониторингом средств массовой информации, оно проанализировало более 1 000 новостных материалов, связанных с инцидентами и преступлениями на почве ненависти. Основными источниками, которыми пользовалось БДИПЧ, были международные службы новостей – такие, как BBC Monitoring Service (Служба мониторинга Би-Би-Си) и ICARE (Internet Centre Anti Racism Europe – Интернет-центр против расизма-Европа), а также международные и местные газеты (главным образом, англоязычные).

Информация, полученная из всех этих источников, была включена в соответствующие разделы части II. В случаях, когда в полученной информации не указывалась конкретная группа, против которой было направлено то или иное преступление на почве ненависти, или была неясна мотивация преступления (межэтническая или межрелигиозная), такие сведения включались в раздел, посвященный преступлениям на почве расизма и ксенофобии.

Представленная в отчете информация касается происшествий и событий, имевших место в 2009 г. Например, в разделах, посвященных мерам реагирования на преступления на почве ненависти со стороны НПО или государственных органов, в основном перечислены только инициативы и программы, начатые в 2009 г., и не указываются действующие программы, реализация которых началась в предшествующие годы.

Один из выводов, сделанных на основе предыдущих отчетов, состоит в том, что, хотя каждое преступление на почве ненависти индивидуально, такие преступления нередко имеют общие черты. Вместо длинного списка инцидентов каждый раздел данного отчета, посвященный конкретной категории пострадавших, содержит (во врезке) характерный пример преступления на почве ненависти в отношении данной конкретной группы. Выбранные случаи приводятся не для того, чтобы охарактеризовать какую-либо тенденцию; они не относятся к примерам наибольшего применения насилия, и в них не следует видеть указание на ту или иную страну. Мы выбрали эти примеры лишь потому, что они иллюстрируют природу данного явления и демонстрируют меры реагирования со стороны государственных органов и НПО.

Важно подчеркнуть, что отсутствие данных или информации по некоторым государствам-участникам не обязательно означает, что на их территории не совершались преступления на почве ненависти или не имели место конкретные виды таких преступлений. Точно также наличие большего объема информации о преступлениях на почве ненависти в других странах не обязательно говорит о том, что в этих странах уровень такой преступности является более высоким. Наличие данных и информации может просто означать, что в тех или иных государствах-участниках принято более широкое определение преступлений на почве ненависти или что эти государства более эффективно выявляют и ведут учет конкретных видов преступлений на почве ненависти или таких преступлений в целом, а также предоставляют данные о них.

Терминология

Хотя термин «преступление на почве ненависти» ОБСЕ впервые официально использовала в ходе встречи Совета министров, состоявшейся в Маастрихте в 2003 г.¹⁷, данное понятие было принято государствами-участниками более чем за десять лет до этого – на женевском совещания экспертов СБСЕ по вопросам национальных меньшинств 1991 г., где государства-участники выразили озабоченность по поводу преступлений на почве предубеждений, дискриминации, вражды или ненависти¹⁸.

Хотя в различных государствах-участниках ОБСЕ в рамках внутригосударственного права используются разные подходы к определению состава преступления на почве ненависти, мы можем в целом сказать, что преступления на почве ненависти – это уголовные деяния, совершенные по мотиву предубеждения. Преступлением на почве ненависти может быть акт запугивания, угроза, причинение ущерба имуществу, нападение, убийство или любое иное уголовное преступление. От других уголовных преступлений преступления на почве ненависти отличаются мотивом¹⁹. Таким образом, эти преступления содержат два основных компонента: они являются уголовными деяниями согласно обычному уголовному праву, и при этом лицо или объект, против которых они направлены, выбираются умышленно по конкретному признаку (такому, как «раса», язык, вероисповедание или этническая принадлежность). Для того, чтобы определить, является ли данное деяние преступлением на почве ненависти, необязательно выяснять, была ли «ненависть» его причиной; прежде всего нужно установить, что преступление было совершено и что мотивом для него послужила та или иная форма предубеждения.

Термин «инцидент на почве ненависти» используется в настоящем отчете для обозначения мотивированных предубеждением происшествий, действий или проявлений нетерпимости, которые, возможно, не переходят границу, отделяющую их от преступлений на почве ненависти – либо потому, что совершение уголовного преступления не было доказано, либо потому, что такое деяние не является уголовным преступлением согласно законодательству данного конкретного государства. Таким образом, и инциденты, и преступления на почве ненависти несут в себе мотив предубеждения, но инциденты могут не иметь состава уголовного преступления. Тем не менее, инциденты, мотивированные ненавистью, могут предшествовать преступлениям на почве ненависти, сопровождать их или создавать обстановку, способствующую совершению таких преступлений. В связи с тем, что инциденты на почве ненависти могут быть предвестниками более серьезных преступлений, регистрация подобных инцидентов может быть полезной, так как она не только дает картину обстоятельств, на фоне которых происходит преследование жертв, но и фиксирует определенные модели эскалации насилия²⁰.

¹⁷ Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, ук. соч., сноска 11.

¹⁸ Доклад совещания экспертов СБСЕ по вопросам национальных меньшинств. Женева, 19 июля 1991 г., с. 7. URL: <http://www.osce.org/hcnm/14588> (англ.).

¹⁹ Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство. Варшава, БДИПЧ, 2009, с. 16. URL: <http://www.osce.org/ru/odihr/36427>.

²⁰ Преступления на почве ненависти: предупреждение и реагирование. Методическое руководство для НПО в регионе ОБСЕ. Варшава, БДИПЧ, 2009. URL: <http://www.osce.org/ru/odihr/39822>.

ЧАСТЬ I. ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДОСТАВЛЕННАЯ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ

A. Введение

В данную часть отчета вошла официальная информация, предоставленная БДИПЧ государствами-участниками – главным образом, в ответах на ежегодную анкету для национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Вопросы анкеты сгруппированы по трем основным направлениям – сбор данных, изменения в законодательстве и совершенствование мер реагирования на уровне институтов. Информация, представленная в данном разделе отчета, посвящена изменениям, которые произошли в этих областях со времени составления отчета за 2008 год. Говоря об изменениях в законодательстве, мы использовали также и другие источники, с тем чтобы получить более полную картину происходящего.

В целом, данные, предоставленные государствами-участниками за 2009 г. (см. часть I Б), оказались более качественными и более релевантными для рассматриваемой темы по сравнению с данными за 2008 г. Там, где эта тенденция сохранится, степень полезности получаемых сведений будет возрастать. Вместе с тем, продолжает ощущаться недостаток качественной и подробной информации от государств-участников, что затрудняет проведение серьезного сравнительного анализа данных. Любая попытка такого анализа осложняется также тем, что некоторые государства-участники внесли изменения в свои методики: одни добавили новые категории, учитываемые при сборе информации, а другие сократили число категорий в своей классификации. По мере повышения единообразия данных, сообщаемых различными государствами, эти данные будет проще сравнивать, и может появиться возможность проведения полноценного сравнительного анализа информации, поступившей из разных государств.

Существует значительный разрыв между числом государств, сообщивших о том, что они ведут учет данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против конкретных групп населения (например, мусульман, рома и т. д.), и числом государств, которые действительно предоставляют БДИПЧ такие сведения. С просьбой о предоставлении данных Бюро обращается к НКП.

Несмотря на более высокое качество ответов, полученных от государств-участников, по-прежнему имеет место недостаток точных, достоверных и подробных данных о характере и масштабах преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ. Этот дефицит статистической информации препятствует проведению качественного анализа и выработке эффективных политических мер реагирования. Достоверные данные необходимы для того, чтобы государства смогли оценить размах и характер преступлений на почве ненависти на своей территории и принять эффективные меры по решению этой проблемы. Такие данные необходимы и для определения степени эффективности принимаемых политических мер реагирования.

Даже если статистические данные существуют, они не всегда сгруппированы в соответствии с мотивом предубеждения, типом преступления или итогом судебного преследования. В отсутствие этой информации невозможно определить, насколько часто происходят преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ, растет ли количество таких преступлений и против каких групп они чаще всего направлены. Поскольку в разных государствах-участниках

статистика ведется по-разному, делать выводы о масштабах преступлений на почве ненависти на основе сравнения данных тоже невозможно.

Данная часть отчета содержит также информацию об изменениях в законодательстве. Эта информация касается не только изменений во внутреннем законодательстве; рассматриваются и региональные законодательные положения, так как они являются обязательными для многих государств в регионе ОБСЕ и могут служить стимулом к изменениям в правовых базах на национальном уровне.

Что касается изменений на институциональном уровне, государства-участники предоставили информацию о ряде новых политических инициатив, направленных на борьбу с различными аспектами преступлений на почве ненависти. Полное описание этих инициатив будет опубликовано на веб-сайте Информационной системы БДИПЧ по проблемам толерантности и недискриминации (TANDIS).

Б. Сбор данных

Обзор

БДИПЧ получило 32 заполненные онлайн-анкеты с информацией о сборе данных о преступлениях на почве ненависти в 2009 году²¹. В числе заполнивших анкету были Болгария, Черногория и Эстония, которые в предыдущие годы не предоставляли сведений о сборе данных. Помимо этого, десять государств-участников не стали заполнять онлайн-анкету, а прислали свои ответы по почте непосредственно в БДИПЧ или просто передали Бюро свою информацию о преступлениях на почве ненависти²².

В 2008 и 2009 гг. 47 государств-участников указали, что собирают данные о преступлениях на почве ненависти²³, тогда как Азербайджан, Люксембург, бывшая югославская Республика Македония и Португалия заявили, что вообще не ведут статистику подобного рода. Из этих 47 государств 31 государство предоставило БДИПЧ данные о преступлениях на почве ненависти, совершенных на их территории в 2009 г.²⁴ В данном разделе приводится краткий обзор систем

²¹ Австрия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Исландия, Испания, Казахстан, Канада, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

²² Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Италия, бывшая югославская Республика Македония, Святейший Престол, Узбекистан и Швейцария. Государственные органы Узбекистана предоставили свою информацию через Бюро Координатора проекта ОБСЕ в Узбекистане. Святейший Престол предоставил данные о числе инцидентов на почве ненависти христианам, имевших место в других государствах-участниках. БДИПЧ запросило подтверждение у соответствующих государств-участников, но к моменту составления отчета ответ был получен лишь от Германии.

²³ Австрия, Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан., Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эстония.

²⁴ Австрия, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Турция, Узбекистан, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония. Как указывалось выше, Святейший Престол

сбора данных о преступлениях на почве ненависти, используемых в государствах-участниках, с указанием количества преступлений на почве ненависти, зарегистрированных ими в 2009 г.

По сравнению с предыдущим отчетом, БДИПЧ получило меньше анкет, заполненных государствами-участниками²⁵. В 2008 г. анкеты заполнили 47 государств – на 15 государств больше, чем в 2009 г. Причиной такого снижения числа ответов отчасти стал тот факт, что Бюро установило более жесткие сроки заполнения анкет, с тем чтобы получить возможность вовремя обработать полученные данные. Помимо этого, БДИПЧ настаивало на использовании онлайн-анкеты и отдавало предпочтение этому формату перед другими способами сообщения ответов. Некоторые государства – Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Италия, Канада, Нидерланды и Соединенное Королевство – сообщили о том, что столкнулись с техническими проблемами при получении доступа к онлайн-анкете. Как и в предыдущие годы, в некоторых государствах-участниках статистические данные были готовы лишь в более поздние сроки или даже в следующем году²⁶, а у некоторых государств-участников оказалась готовой лишь часть данных²⁷.

Помимо статистических данных, в данной главе содержится информация об различных изменениях, которые имели место в 2009 г. Некоторые государства-участники сообщили о замене ведомств, ответственных за сбор данных, другие – об изменениях в классификации групп лиц, пострадавших от преступлений на почве ненависти, или в классификации регистрируемых видов преступлений. Практически не претерпели изменений способы использования государствами-участниками собранных ими данных.

Подробная информация, поступившая от государств-участников, приводится в обзоре по странам (см. часть IV).

В конце настоящего раздела публикуется сравнительная таблица данных за 2007, 2008 и 2009 гг.

Органы, ответственные за сбор данных о преступлениях на почве ненависти

В анкете государствам-участникам предлагалось указать ведомства, ответственные за сбор данных о преступлениях на почве ненависти. Как и в 2008

также представил информацию о преступлениях на почве ненависти, имевших место в других государствах-участниках.

²⁵ См.: Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Годовой отчет за 2008 год, указ. соч., сноска 8, с. 14.

²⁶ Например, Канада и Финляндия опубликовали отчеты о преступлениях на почве ненависти, совершенных в 2008 г., лишь в 2010 г. (данные по Канаде см.: Police-Reported Hate Crime in Canada 2008 [Преступления на почве ненависти в Канаде в 2008 году, зарегистрированные полицией], <http://www.statcan.gc.ca/pub/85-002-x/2010002/article/11233-eng.htm>; данные по Финляндии см.: Hate Crimes Reported to Police in Finland, 2008 [Преступления на почве ненависти, заявленные о которых поступили в полицию Финляндии в 2008 г.], [http://www.poliisiammattikorkeakoulu.fi/poliisi/poliisioppilaitos/home.nsf/files/raportti_85_en/\\$file/raportti_85_en.pdf](http://www.poliisiammattikorkeakoulu.fi/poliisi/poliisioppilaitos/home.nsf/files/raportti_85_en/$file/raportti_85_en.pdf)). В Соединенных Штатах статистические данные о преступлениях на почве ненависти обновляются ежегодно в ноябре, т.е. после истечения срока подачи информации в БДИПЧ для отчета о преступлениях на почве ненависти. Эти данные публикуются на веб-сайте Федерального бюро расследований (ФБР): <http://www.fbi.gov/>.

²⁷ Дания и Румыния предоставили данные лишь о делах, по которым проводилось уголовное преследование, и указали, что данные полиции еще не были доступны.

г., большинство государств указало в качестве ответственного ведомства министерство внутренних дел (22 государства)²⁸ и/или правоохранные органы (29 государств)²⁹. Следует упомянуть следующие изменения, имевшие место в 2009 г.: Болгария и Турция сообщили о том, что у них за сбор данных о преступлениях на почве ненависти отвечает Министерство внутренних дел, а Швейцария указала, что ее Министерство внутренних дел этим вопросом не занимается.

Болгария, Дания, Латвия, Хорватия и Черногория указали, что у них учет данных о преступлениях на почве ненависти ведут органы прокуратуры. Таким образом, подобная система сбора информации действует теперь в 23 государствах³⁰.

В настоящее время в 14 государствах-участниках за сбор данных о преступлениях на почве ненависти отвечают министерства юстиции³¹. В 2009 г. Эстония пополнила список этих стран, а Андорра указала, что ее Министерство юстиции больше не отвечает за сбор такой информации.

В 2009 г. Дания сообщила, что за сбор данных о преступлениях на почве ненависти отвечает ее разведывательное ведомство. В настоящее время лишь четыре государства – Дания, Испания, Сербия и Таджикистан – указывают разведывательные ведомства в качестве институтов, ответственных за сбор этих данных. Черногория и Сербия вошли в группу из шести государств, сообщивших, что сбором информации о преступлениях на почве ненависти занимаются органы статистики³².

Тринадцать государств сообщили, что у них за сбор данных отвечают другие ведомства³³. Из них Болгария и Черногория указали свои верховные суды в качестве органов, которые вели сбор данных о преступлениях на почве ненависти в 2009 г. Одновременно Словакия убрала свой Верховный суд из этого списка.

Содержание ответов, полученных от государств, представлено в таблице данных по странам (см. часть IV).

Категории пострадавших

Статистические данные можно использовать для выявления конкретных групп или общин, которые наиболее часто становятся объектами преступлений на почве

²⁸ Австрия, Андорра, Беларусь, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия и Хорватия.

²⁹ Австрия, Албания, Армения, Бельгия, Венгрия, Германия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Узбекистан, Украина, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика и Швеция.

³⁰ Армения, Бельгия, Болгария, Венгрия, Греция, Грузия, Дания, Казахстан, Латвия, Литва, Молдова, Нидерланды, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Таджикистан, Узбекистан, Хорватия, Черногория, Чешская Республика и Швеция.

³¹ Андорра, Бельгия, Венгрия, Греция, Латвия, Польша, Сербия, Словакия, Словения, Таджикистан, Турция, Франция, Чешская Республика и Эстония.

³² Грузия, Ирландия, Канада, Молдова, Российская Федерация, Сербия, Украина и Черногория.

³³ Армения (омбудсмен), Болгария (Верховный суд), Грузия (Верховный суд), Ирландия (НПО), Казахстан (Комитет национальной безопасности), Нидерланды (НПО), Румыния (Высший совет магистратуры), Сербия (НПО, научные учреждения, эксперты-правоведы), Соединенное Королевство (НПО), Узбекистан (Служба национальной безопасности), Финляндия (Полицейский колледж Финляндии) и Черногория (Верховный суд).

ненависти. Однако для этого данные должны быть сгруппированы таким образом, чтобы давать подробные сведения о конкретных категориях пострадавших. В анкете государствам-участникам предлагалось указать, осуществляется ли ими такая разбивка статистических данных, и если да, какие категории пострадавших при этом выделяются.

Как и в 2008 г., наиболее часто регистрируемой категорией жертв, указанной государствами, оставалась категория, связанная с этнической принадлежностью/происхождением/статусом меньшинства пострадавших (32 государства)³⁴. Следом идут «раса/цвет кожи» (30 государств)³⁵ и «вероисповедание» (29 государств)³⁶.

По сравнению с предыдущим годом был отмечен ряд изменений. Греция и Болгария сообщили о начале учета в своей статистике таких признаков жертв как «раса/цвет кожи», а Болгария добавила в свою классификацию категории «этническая принадлежность/происхождение/статус меньшинства» и «вероисповедание». Финляндия включила в число регистрируемых такие категории, как «вероисповедание», «ограниченные возможности», «сексуальная ориентация» и «транссексуальность». Помимо этого, Дания сообщила об учете данных, касающихся этнической принадлежности/происхождения/статуса меньшинства пострадавших. Сербия добавила ряд категорий, в том числе «гражданство», «язык», «транссексуальность» и «ограниченные возможности». Подробная информация об этом приводится в таблице данных по странам (см. часть IV).

Реже всего регистрировались преступления, связанные с такими признаками жертв, как «язык» (10 государств)³⁷ и «транссексуальность» (8 государств)³⁸. Преступления на почве ненависти с множественными мотивами предубеждения теперь учитывают 13 государств³⁹ (Финляндия и Сербия добавили эту категорию в свой список, а Словакия ее удалила).

К числу остальных категорий, учитываемых в статистике государств-участников, относятся «гражданство» (16 государств)⁴⁰, «сексуальная ориентация» (19)⁴¹,

³⁴ Австрия, Андорра, Бельгия, Болгария, Германия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария и Швеция.

³⁵ Австрия, Андорра, Бельгия, Болгария, Германия, Греция, Грузия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария и Швеция.

³⁶ Австрия, Бельгия, Болгария, Германия, Грузия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Кыргызстан, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Финляндия, Хорватия, Швейцария и Швеция.

³⁷ Бельгия, Германия, Канада, Кипр, Молдова, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Узбекистан и Финляндия.

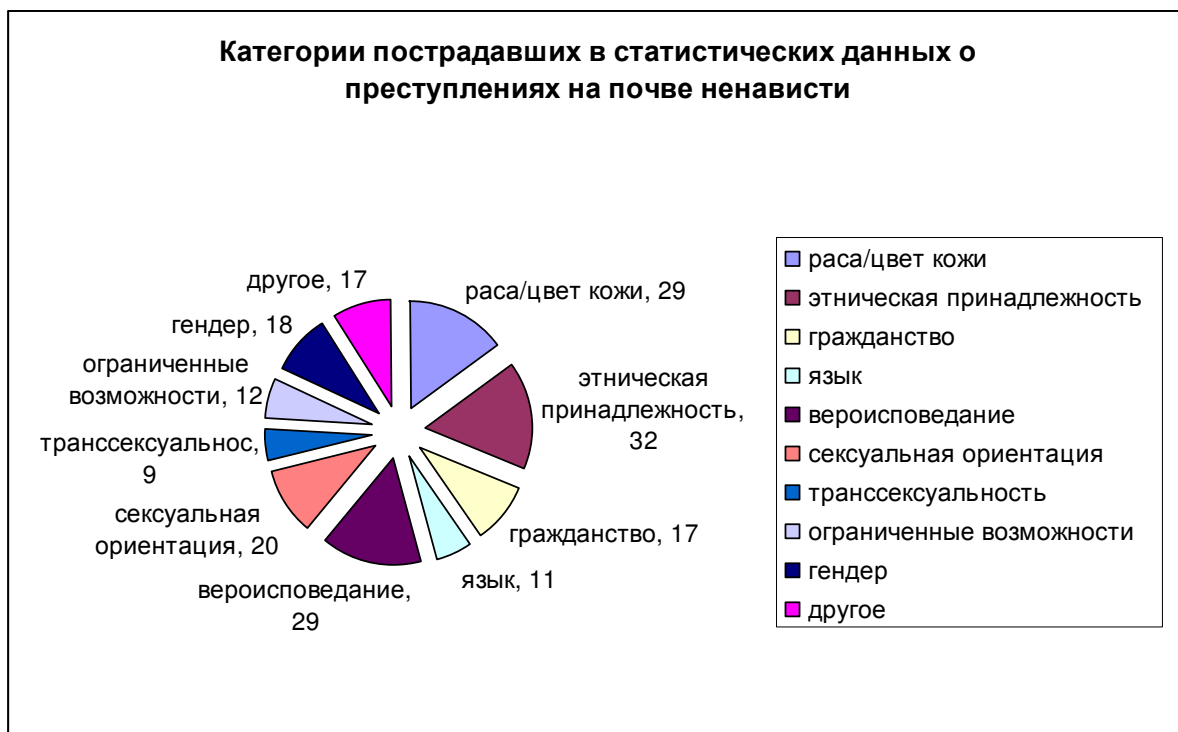
³⁸ Бельгия, Германия, Канада, Сербия, Соединенное Королевство, Финляндия, Хорватия и Швеция.

³⁹ Германия, Грузия, Испания, Кипр, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегия, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Чешская Республика и Швейцария.

⁴⁰ Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Ирландия, Испания, Латвия, Литва, Молдова, Польша, Российская Федерация, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Украина, Финляндия, Франция и Хорватия.

«ограниченные возможности» (11)⁴², «гендер» (17) и «другие признаки» (16).⁴³ К последней категории относятся группы с защищаемыми признаками, которые не учтены в других категориях.

В представленной ниже диаграмме дается обзор информации, полученной от государств-участников в ответ на вопрос о категориях жертв, регистрируемых в их статистике.



Обзор конкретных категорий пострадавших, учитываемых в статистике разных государств

В 2009 г. было мало изменений в сторону дальнейшей конкретизации групп жертв в статистике государств-участников. Болгария сообщила, что теперь в качестве отдельных категорий она учитывает преступления на почве антисемитизма, а также преступления против мусульман, рома, христиан и членов других конфессий. Греция указала, что теперь данные о преступлениях на почве антисемитизма она регистрирует отдельно. Швейцария сообщила, что ведет учет преступлений против христиан и представителей других религий.

⁴¹ Андорра, Бельгия, Германия, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегия, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Хорватия и Швеция.

⁴² Бельгия, Германия, Грузия, Канада, Кипр, Молдова, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия и Франция.

⁴³ Австрия, Беларусь, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Канада, Кипр, Литва, Польша, Сербия, Украина, Франция, Хорватия, Чешская Республика и Швейцария.

Приведенная ниже таблица показывает, что среди указанных в ней категорий преступлений, направленных против конкретных групп, государства-участники в своей статистике чаще всего учитывают преступления на почве антисемитизма (20 государств)⁴⁴. Затем идут преступления против мусульман (17 государств)⁴⁵, преступления против христиан и последователей других религий (13)⁴⁶, а также преступления против рома (12)⁴⁷. Вместе с тем, необходимо подчеркнуть, что объем предоставленных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против конкретных групп населения, по-прежнему остается незначительным.

⁴⁴ Австрия, Бельгия, Германия, Испания, Италия, Канада, Латвия, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

⁴⁵ Австрия, Бельгия, Болгария, Канада, Латвия, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

⁴⁶ Болгария, Канада, Латвия, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

⁴⁷ Болгария, Латвия, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

Государство-участник	Категории пострадавших, представленные в статистике по преступлениям на почве ненависти			
	Преступления на почве антисемитизма	Преступления против мусульман	Преступления против христиан и представителей других религий	Преступления против рома
Австрия	х	х		
Бельгия	х	х		
Болгария		х	х	х
Германия	х			
Греция	х			
Испания	х			
Италия	х			
Канада	х	х	х	
Латвия				х
Лихтенштейн	х	х		
Молдова	х	х	х	х
Нидерланды	х	х	х	х
Польша	х	х	х	х
Сербия	х	х	х	х
Соединенное Королевство	х	х	х	х
Соединенные Штаты	х	х	х	
Таджикистан		х		
Финляндия	х	х	х	х
Франция	х			
Хорватия	х	х	х	х
Чешская Республика	х	х	х	х
Швейцария	х	х	х	х
Швеция	х	х	х	х

Хотя из представленной выше таблицы видно, что многие государства сообщили, что они ведут учет преступлений против указанных групп, в 2009 г. БДИПЧ получило информацию по этим категориям жертв лишь от следующих государств:

- Австрия, Германия, Италия, Чешская Республика и Швеция предоставили количественные данные о преступлениях на почве антисемитизма;
- Австрия и Швеция предоставили количественные данные о преступлениях против мусульман;
- Германия, Норвегия и Соединенное Королевство предоставили цифры о преступлениях на почве религиозной нетерпимости без разбивки по религиозным группам. Эти цифры включены в начало раздела о преступлениях против христиан и членов других конфессий. Швеция

оказалась единственным государством, которое предоставило конкретные цифры о преступлениях, совершенных против христиан⁴⁸.

- Швеция предоставила данные о преступлениях против рома.

Ряд государств-участников предоставил описания конкретных примеров преступлений или инцидентов на почве ненависти: Армения (против христиан), Болгария (против рома), Венгрия (против рома), Германия (против мусульман), Греция (на почве антисемитизма), Грузия (один эпизод против членов других конфессий), Дания (на почве антисемитизма), Испания (против мусульман), Польша (на почве антисемитизма), Святейший Престол⁴⁹ (инциденты против христиан в девяти государствах), Словакия (против рома), Турция (против христиан), Хорватия (против рома) и Чешская Республика (против рома).

Сложности классификации данных по категориям пострадавших

Категории, по которым государства-участники группируют данные о преступлениях на почве ненависти, очень сильно различаются между собой. Это затрудняет для БДИПЧ задачу эффективной классификации данных. Во многих государствах действует законодательство о защите данных, которое не позволяет собирать деликатную информацию, касающуюся «расы», этнической и национальной принадлежности жертв или их вероисповедания⁵⁰. В государствах, которые собирают информацию о конкретных группах жертв, четкая классификация собранных данных является проблематичной, так как границы между отдельными группами нередко бывают размытыми. Зачастую трудно судить, какой признак стал причиной нападения на конкретную жертву – ее «раса», этническая принадлежность, вероисповедание или какая-либо комбинация этих признаков. Таким образом, простая классификация становится невозможной. Существует множество примеров этому, особенно в регионах недавних конфликтов – таких, как Босния и Герцеговина, Кипр и Косово⁵¹, где невозможно провести границу между этнической принадлежностью людей и их вероисповеданием. Та же проблема возникает и во многих других случаях в пределах всего региона ОБСЕ. Например, в Германии трудно определить, совершаются ли указанные преступления в отношении представителей турецкого меньшинства в связи с этнической или религиозной принадлежностью этих лиц или на основании обоих признаков одновременно. В Италии нападения на граждан Румынии могут быть результатом ксенофобии или предубеждения против рома⁵², а в Чешской Республике случаи нападений на граждан Сенегала могут быть мотивированы «расой» жертв, их вероисповеданием или же ксенофобией в целом. Существует множество других примеров подобных трудностей. НПО, которые сообщают данные о преступлениях против конкретных групп, нередко признают, что бывает трудно соотнести преступление с тем предубеждением, которое за ним стоит. Некоторые государства-участники

⁴⁸ Святейший Престол сообщил о преступлениях в отношении христиан, совершенных в 10 других государствах-участниках.

⁴⁹ Албания, Босния и Герцеговина, Германия, Италия, Литва, Российская Федерация, Турция, Франция и Швеция. Информация, полученная от НКП Святейшего Престола 17 марта 2010 г.

⁵⁰ Об этой практике БДИПЧ сообщили, независимо друг от друга, несколько государств, в том числе Венгрия, Германия, Грузия, Ирландия, Исландия, Словения, Финляндия, Франция, Чешская Республика и Швеция.

⁵¹ У государств-участников ОБСЕ отсутствует консенсус в отношении статуса Косово, в связи с чем Организация не может иметь собственной позиции по этому вопросу.

⁵² Grazia Naleto (ed.). Report on Racism in Italy [Отчет о проявлениях расизма в Италии]. Roma: Manifestolibri, 2009. URL: http://www.manifestolibri.it/vedi_indice.php?id=524.

просто собирают данные о «преступлениях против иностранцев», и такие преступления можно отнести к любой или ко всем из упомянутых категорий⁵³.

Типы преступлений

В 2008 г. 39 государств-участников сообщили, что группируют данные о преступлениях на почве ненависти по типам совершенных преступлений. В 2009 г. к ним присоединилась Дания, и, таким образом, в этот список теперь входят 40 государств⁵⁴. Четыре государства (Болгария, Венгрия, Кипр и Эстония) сообщили, что не классифицируют преступления подобным образом.

В анкете были указаны 9 типов преступлений: убийство, физическое нападение, причинение ущерба имуществу, осквернение могил, нападения на места отправления культа, вандализм, словесные оскорбления/угрозы, разжигание ненависти и «другое». Как следует из полученных ответов, наиболее распространенными из регистрируемых типов преступлений на почве ненависти в 2009 г. являлись физическое нападение (35 государств)⁵⁵, убийство (34)⁵⁶, словесные оскорбления/угрозы (34)⁵⁷, вандализм (33)⁵⁸ и разжигание ненависти (33)⁵⁹. Как и раньше, наиболее редко регистрируемой категорией были нападения на места отправления культа (22)⁶⁰.

В 2009 г. были отмечены следующие изменения, касающиеся данных категорий:

⁵³ Например, это относится к Украине.

⁵⁴ Австрия, Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

⁵⁵ Австрия, Андорра, Беларусь, Бельгия, Германия, Грузия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

⁵⁶ Андорра, Беларусь, Бельгия, Германия, Грузия, Дания, Ирландия, Италия, Казахстан, Канада, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

⁵⁷ Австрия, Андорра, Бельгия, Германия, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

⁵⁸ Австрия, Андорра, Беларусь, Бельгия, Германия, Грузия, Дания, Ирландия, Италия, Казахстан, Канада, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

⁵⁹ Австрия, Андорра, Беларусь, Бельгия, Германия, Греция, Ирландия, Исландия, Казахстан, Канада, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

⁶⁰ Австрия, Беларусь, Бельгия, Германия, Ирландия, Исландия, Канада, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Финляндия, Хорватия и Чешская Республика.

- убийство: Дания и Черногория сообщили о том, что добавили эту категорию в свою классификацию;
- физическое нападение: Дания, Черногория и Швейцария отметили, что добавили эту категорию в свою классификацию, а Кыргызстан сообщил, что в 2009 г. не вел учет преступлений на почве ненависти в этой категории;
- словесное оскорбление: Дания, Черногория и Швейцария сообщили о том, что они собирали данные по этой категории преступлений в 2009 г., а Казахстан и Кыргызстан сообщили об исключении этой категории из своей классификации;
- разжигание ненависти: Черногория и Швейцария сообщили о том, что добавили эту категорию в свою классификацию, а Кыргызстан исключил ее из списка;
- нападения на места отправления культа: Черногория и Швейцария сообщили, что добавили эту категорию в свою классификацию, а Кыргызстан исключил ее из своих статистических данных.

Подробная информация по конкретным государствам приводится в таблице данных по странам (см. часть IV).

При классификации типов преступлений могут возникнуть сложности – так же, как и при классификации различных групп жертв. Например, если нападение на место отправления культа сопровождается кражей, главным мотивом может быть материальный интерес, религиозные предубеждения или и то, и другое.

Некоторые государства ведут учет данных в категории «экстремизм»⁶¹. В общем случае, экстремистские преступления совершаются во имя политических или идеологических целей или же членами экстремистских политических групп. Законы против экстремизма могут иметь отношение к преступлениям на почве ненависти. Законодательство против экстремизма нередко принималось в целях борьбы с распространением идеологии нацизма или неофашизма, которая потенциально может мотивировать совершение преступлений на почве ненависти. В некоторых случаях экстремистские преступления могут также являться преступлениями на почве ненависти, если члены экстремистских групп совершают уголовное деяние по мотиву предубеждения. Однако во многих случаях эти законы имеют другие юридические последствия по сравнению с законами против преступлений на почве ненависти. Например, в соответствии с некоторыми законами против экстремизма, преступления на почве расизма, совершенные отдельными лицами, не имеющими отношения к экстремистской группе, не квалифицируются как преступления на почве ненависти, и данные о них не учитываются.

Некоторые государства ведут сбор данных о преступлениях на почве ненависти в категории «правонарушения, мотивированные ненавистью» или «дискриминация». Нередко помимо преступлений на почве ненависти эта категория включает также разжигание ненависти, различные виды языка ненависти и другие преступления, связанные с пропагандистской деятельностью.

⁶¹ Например, Австрия, Германия, Российская Федерация, Словакия, Чешская Республика и Швейцария имеют такие законы, хотя они значительно различаются по сферам применения. Например, в Германии преступления, данные о которых собираются под рубрикой «экстремизм», соответствуют определению «политически мотивированные преступления» (politisch motivierte Kriminalität) и включают преступления ультраправых и крайне левых групп, преступления, совершаемые иностранцами, и другие преступления с политической мотивацией.

Нередко данные о преступлениях на почве ненависти включаются в более обширную категорию – «правонарушения по мотиву предубеждения», – и это затрудняет получение точных количественных данных именно о преступлениях на почве ненависти. Несмотря на то, что указанные законы могут быть важным инструментом борьбы с нетерпимостью в обществе, консенсус в отношении таких законов в регионе ОБСЕ отсутствует.

Обзор методов сбора данных, о которых государства сообщили БДИПЧ в 2008-2009 гг., показывает, насколько трудно провести различие между преступлениями на почве ненависти и другими формами дискриминации в рамках информации, представленной в настоящем отчете. Из 47 государств-участников, которые сообщают о сборе данных⁶², 31 государство указало, что проводит сбор данных не только о преступлениях на почве ненависти, но и о случаях подстрекательства к таким преступлениям и (или) к преступлениям на почве дискриминации⁶³. Двадцать одно государство из этого последнего списка не проводит четкого различия между конкретными видами уголовных правонарушений⁶⁴. Остальные 10 государств все-таки регистрируют данные по конкретным типам уголовных преступлений или иным образом указывают случаи, когда преступное разжигание ненависти и (или) преступления на почве дискриминации связаны с насилием⁶⁵. В таблице, приведенной в конце данного раздела, сопоставлены данные статистики о преступлениях на почве ненависти в 2007-2009 гг., и обращается внимание на различия в сборе данных.

Все эти особенности, связанные с данными, затрудняют БДИПЧ и другим сторонам работу по классификации типов преступлений и проведение сравнительного анализа данных, полученных из различных государств.

Использование данных

Как и в предыдущие годы, большинство государств-участников указали, что используют собранные данные о преступлениях на почве ненависти для оценки ситуации в области внутренней безопасности и для формирования политики. Помимо этого, в 2009 г. Финляндия сообщила, что использует данные отчетов в процессе обучения кадров.

Ответы на анкету показали, что 34 государства-участника в той или иной форме публикуют данные о преступлениях на почве ненависти⁶⁶. С 2008 г. число таких государств увеличилось на три – к ним добавились Болгария, Дания и Черногория. Как и в 2008 г., 11 государств сообщили, что они не передают эти

⁶² Полный список государств, ведущих сбор данных, см. в сноске 23.

⁶³ Австрия, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Дания, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Турция, Украина, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эстония.

⁶⁴ Австрия, Армения, Бельгия, Болгария, Исландия, Италия, Казахстан, Канада, Кыргызстан, Латвия, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Турция, Украина, Франция, Хорватия, Швейцария, Швеция и Эстония.

⁶⁵ Беларусь, Венгрия, Германия, Дания, Испания, Литва, Лихтенштейн, Нидерланды, Словакия и Чешская Республика.

⁶⁶ Австрия, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Казахстан, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Финляндия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

данные гласности⁶⁷. В семи из них такие данные можно получить только по запросу и после соблюдения соответствующих процедур; с 2009 г. в этом списке числится Кыргызстан⁶⁸.

Количество преступлений на почве ненависти

Государствам-участникам предлагалось указать, какое количество преступлений на почве ненависти было зарегистрировано в 2008 и 2009 гг.

В связи с тем, что в разных государствах существуют различные понятия преступления на почве ненависти и используются различные методики учета таких случаев (некоторые государства учитывают уголовные дела, другие – правонарушения, третьи – число преступников), БДИПЧ по-прежнему испытывает трудности при проведении сравнительного анализа данных, предоставленных государствами-участниками. В приведенной ниже таблице дается обзор количественных данных о преступлениях на почве ненависти, сообщенных государствами-участниками ОБСЕ. Для того чтобы создать базу для сравнительного анализа, в таблицу включены данные о количестве преступлений, зарегистрированных в каждом году за период 2007-2009 гг. Шесть государств (Австрия, Венгрия, Кыргызстан, Латвия, Польша и Румыния) прислали сравнительные таблицы по количеству преступлений, зафиксированных в 2000-2009 гг. Беларусь и Германия предоставили сравнительные таблицы данных за период 2001-2009 гг. Канада сообщила данные за 2006 и 2007 гг., Чешская Республика – за 1989-2009 гг., а Нидерланды – за 2005-2009 гг.

Количество зарегистрированных преступлений на почве ненависти нужно анализировать с очень большой долей осторожности. В 2009 г. ряд государств (Болгария, Дания и Польша) сообщили, что у них нет специальных бланков для сбора данных о преступлениях на почве ненависти и что такие данные учитываются в общей статистике, поступающей от полицейских систем сбора информации. Это подчеркивает мысль о том, что количество зарегистрированных случаев указывает лишь на количество инцидентов, признанных государственными органами или заявленных пострадавшими. Такие цифры не обязательно отражают распространенность преступлений на почве ненависти в конкретной стране. Напротив, они могут быть просто показателем эффективности тех механизмов учета данных, которые существуют в конкретных государствах-участниках.

В свете этих обстоятельств БДИПЧ ограничилось составлением обзора данных, предоставленных государствами-участниками (см. таблицу ниже).

⁶⁷ Албания, Испания, Италия, Кыргызстан, Молдова, Нидерланды, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Франция и Хорватия.

⁶⁸ Испания, Италия, Кыргызстан, Молдова, Нидерланды, Турция, Франция и Хорватия.

В. Законодательная база: обзор изменений

Изменения в международном законодательстве

Европейский союз

В ноябре 2008 г. было принято рамочное решение Европейского союза о борьбе с определенными формами и проявлениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права⁶⁹. Это решение призвано обеспечить эффективное внедрение всеобъемлющего и четкого законодательства в области борьбы с расизмом и ксенофобией путем более тесного сближения правовых норм государств-членов ЕС. Согласно статье 4 данного решения, расистские и ксенофобские мотивы уголовных деяний должны рассматриваться как отягчающие обстоятельства, и судам следует их учитывать при назначении наказания.

Государства-члены Европейского союза должны пересмотреть свои законодательства и привести их в соответствие с рамочным решением до ноября 2010 года. БДИПЧ предприняло дальнейшие шаги в связи с данным решением с целью получения информации о государствах, изменивших свое законодательство в соответствии с этим документом Европейского союза. Однако на момент подготовки настоящего отчета эта информация еще изучалась соответствующими ведомствами⁷⁰.

Европейский суд по правам человека

Суд принял решение по делу «Беганович против Хорватии» (*Beganovic v. Croatia*), заявителем по которому был молодой человек, рома по происхождению, подвергшийся нападению группы молодых людей. Жалоба состояла в том, что причиной как самого нападения, так и отсутствия надлежащего расследования данного инцидента послужила принадлежность пострадавшего к рома. Суд не нашел доказательств расовой мотивации нападения на заявителя и пришел к выводу, что этот инцидент явился одной из целой серии драк между людьми, которые ранее входили в общий круг друзей⁷¹.

В деле «Чакир против Бельгии» (*Sakir v. Belgium*) заявителем был гражданин Бельгии турецкого происхождения, утверждавший, что во время своего ареста и нахождения под стражей он был подвергнулся физическому насилию и словесным оскорблениям расистского характера со стороны сотрудников полиции. Суд отверг утверждения полиции о том, что использование силы было «необходимым» в целях усмирения заявителя во время ареста, в связи с серьезностью травм, полученных заявителем. Когда пострадавший подал в суд на сотрудников полиции, прокурор не включил в уголовное дело расистский или ксенофобский мотив совершенных действий и не обеспечил активного преследования по данному делу, которое впоследствии было прекращено из-за истечения срока давности. Поэтому Европейский суд по правам человека постановил, что государственные органы Бельгии не приняли все необходимые меры для того, чтобы

⁶⁹ Council Framework Decision 2008/913/JHA of 28 November 2008 on combating certain forms and expressions of racism and xenophobia by means of criminal law [Рамочное решение Совета от 28 ноября 2008 г. «О борьбе с определенными формами и проявлениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права»], Official Journal of the European Union L 328, 6 December 2008, pp. 0055 – 0058. URL: <http://www.legal-project.org/documents/219.pdf>.

⁷⁰ Информация Агентства ЕС по основным правам, 22 июля 2010 г.

⁷¹ Дело «Беганович против Хорватии» (*Beganovic v. Croatia*), App no. 46423/06 (2009) ECHR.

установить, имелись ли в поведении сотрудников полиции признаки преступления и были ли их действия мотивированы расизмом⁷².

Оба указанных дела еще раз подтверждают обязанность государств проводить, в соответствии с положениями Европейской конвенции о защите прав человека, активное расследование предполагаемых преступлений на почве расизма и осуществлять судебное преследование за них, если имеются разумные основания предполагать наличие в них мотива предубеждения.

Изменения во внутреннем законодательстве

В 2009 г. государства-участники ОБСЕ осуществили значительное количество изменений в своих национальных законах, касающихся преступлений на почве ненависти. В уголовное законодательство были внесены поправки или добавлены новые положения.

Законы против преступлений на почве ненависти

Далее приводится информация о датированных 2009 г. изменениях в законодательстве, связанном с преступлениями на почве ненависти. Информация поступила от государств-участников.

Болгария. В 2009 г. в положения Уголовного кодекса были внесены поправки и дополнения. Поправки предусматривают ужесточение мер наказания в рамках конкретных положений о преступлениях, связанных с применением насилия и порчей имущества и совершенных на основании «национальности, расы, вероисповедания или политических убеждений» жертв⁷³.

Босния и Герцеговина. Для внесения поправок в Уголовный кодекс Министерство безопасности сформировало рабочую группу, в которую вошли судьи национального и регионального уровней. Прежде всего, было предложено добавить в кодекс определение преступления на почве ненависти по существу, включающее такие защищаемые признаки, как вероисповедание, сексуальная ориентация, национальность и язык. На основании этого определения мотив предубеждения может рассматриваться в качестве отягчающего обстоятельства при вынесении наказания за любое уголовное правонарушение. Помимо этого, при наличии мотива предубеждения поправки предусматривают различные виды ужесточения наказания за конкретные виды преступлений, в том числе за убийство, физическое нападение и изнасилование. БДИПЧ в сотрудничестве с миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине подготовило комментарии к данному проекту поправок в законодательство, с тем чтобы обеспечить его соответствие обязательствам ОБСЕ и международным стандартам⁷⁴. В 2010 г. парламент страны должен рассмотреть вопрос о принятии этих поправок⁷⁵.

Литва. В 2009 г. в Уголовный кодекс были внесены поправки. Во-первых, Литва приняла общие положения об отягчающих обстоятельствах в рамках статьи 60 (12), которые

⁷² Дело «Чакир против Бельгии» (Cakir v. Belgium), App no. 44256/06 (2009) ECHR.

⁷³ Соответствующие поправки включают статьи 162(2), 163(3) и 164(2) раздела 1 главы 3 «Преступления против национального и расового равенства». Ответы НКП Болгарии на вопросы анкеты, 19 марта 2010 г.

⁷⁴ OSCE/ODIHR Opinion on Draft Amendments to the Federation of Bosnia and Herzegovina Criminal Code [Заключение БДИПЧ ОБСЕ о Проекте поправок в Уголовный кодекс Федерации Боснии и Герцеговины], ODIHR, July 2009. URL: <http://www.legislationline.org/documents/id/15597>.

⁷⁵ Сообщение миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, 26 марта 2010 г.; Информация НКП Боснии и Герцеговины, 19 марта 2010 г.

применяются ко всем преступлениям, «совершенным из побуждений ненависти к группе лиц или к какому-либо лицу, принадлежащему к этой группе, на основании возраста, пола, сексуальной ориентации, ограниченных возможностей, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, вероисповедания, убеждений или взглядов»⁷⁶. Во-вторых, специальное положение об отягчающих обстоятельствах было добавлено к квалификации некоторых видов преступлений (убийство и некоторые виды нападения), совершенных по мотиву предубеждения в отношении тех же защищаемых признаков, которые указаны в статье 60 (12)⁷⁷.

Бывшая югославская Республика Македония. Правительство создало рабочую группу, которая должна была подготовить поправки в Уголовный кодекс в рамках широкого процесса консультаций. В сотрудничестве с Контрольной миссией ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта БДИПЧ оказало рабочей группе экспертную помощь по вопросам подготовки законодательства. Усилия Бюро были направлены на то, чтобы поправки соответствовали международным стандартам и обязательствам ОБСЕ⁷⁸. В результате принятия поправок в Уголовный кодекс было добавлено новое положение об отягчающих обстоятельствах, относящееся к статье 39, в которой рассматриваются преступления, мотивированные «национальным или социальным происхождением, политической или религиозной принадлежностью, имущественным или социальным положением, полом, расой или цветом кожи» жертвы. Статья 319(1) предусматривает наказание, в числе прочих деяний, за «надругательство над... национальными, этническими или религиозными символами путем нанесения ущерба объектам, принадлежащим другим лицам, и осквернения памятников и могил»⁷⁹.

Мальта. В соответствии с Законом о поправках в Уголовный кодекс был добавлен ряд положений, касающихся преступлений на почве ненависти.⁸⁰ Во-первых, в положения, которые раньше в качестве отягчающих обстоятельств, предусматривающих ужесточение наказания, рассматривали лишь предубеждения на расовой или религиозной почве, был добавлен мотив ксенофобии. К этим положениям относится статья 83, предусматривающая общее ужесточение наказания за отягчающие обстоятельства, применимое ко всем уголовным преступлениям, и статья 222А, предусматривающая отягчающие обстоятельства при совершении некоторых преступлений с причинением телесных повреждений. Во-вторых, были расширены определения, связанные с преступлениями на почве предубеждений. В статье 222А(3)(b) в понятие «мотив предубеждения» кроме мотива «вражды» были добавлены мотивы «неприязни» и «неуважения». Помимо этого, определение «расы» в параграфе 6 статьи 222А было расширено за счет добавления такого обстоятельства, как «происхождение». Наконец, в статью 82 были внесены поправки, предусматривающие уголовное наказание за любые деяния, которые публично оправдывают, не признают или явно попустительствуют преступлениям против мира, направленным против какой-либо группы лиц, определяемой по признаку цвета кожи, расы, вероисповедания, происхождения и этнической или

⁷⁶ Этот мотив предубеждения был добавлен к перечню отягчающих обстоятельств, предусмотренных статьей 60 (12). Ответы НКП Литвы на вопросы анкеты, 18 марта 2010 г.

⁷⁷ К конкретным видам преступлений с общими отягчающими обстоятельствами относятся статья 129 «Убийство», статья 135 «Причинение тяжкого вреда здоровью», статья 138 «Причинение вреда здоровью, не повлекшее тяжких последствий». Там же.

⁷⁸ Comments on Provisions Relating to Hate Crimes in the Draft Criminal Code of the former Yugoslav Republic of Macedonia [Замечания о положениях Проекта Уголовного кодекса бывшей югославской Республики Македония, связанных с преступлениями на почве ненависти], ODIHR, March 2009. URL: <http://www.legislationline.org/documents/id/15623>.

⁷⁹ Информация НКП бывшей югославской Республики Македония, 29 января 2010 г.

⁸⁰ Закон о поправках в Уголовный кодекс, 2009 г. Закон № XI, URL: <http://www.doi.gov.mt/EN/parliamentacts/2009/Act%20XI%20Criminal%20Code.pdf>.

национальной принадлежности, если подобные акты могут составлять подстрекательство к насилию против таких групп или к нарушению общественного спокойствия и порядка.

Словакия. В 2009 г. в Уголовный кодекс были внесены изменения. Статья 424 касается разжигания национальной, расовой и этнической ненависти и предусматривает, в определенных ситуациях, уголовное наказание за угрозы в адрес отдельных лиц или группы лиц на основании их расы, гражданства, национальности, цвета кожи, этнической принадлежности, происхождения или вероисповедания, если указанные признаки являются единственным мотивом для угрозы. Деяния, квалифицируемые как уголовные преступления в соответствии со статьей 424, влекут за собой наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет или на срок от двух до шести лет – при наличии отягчающих обстоятельств (совершение данного деяния при содействии какой-либо иностранной державы или ее агента, публично, по мотиву особого предубеждения, при исполнении обязанностей должностного лица, в составе экстремистской группы или в кризисной ситуации)⁸¹.

Соединенное Королевство. В 2009 г. парламент Шотландии принял Закон о преступлениях с отягчающим обстоятельством в виде предубеждения. Это закон расширил существовавший ранее список отягчающих обстоятельств, включив в него мотив предубеждения в отношении действительных или предполагаемых ограниченных возможностей жертвы, ее сексуальной ориентации или транссексуальности. Данный закон также требует, чтобы при вынесении приговоров суды предусматривали применение положения об отягчающих обстоятельствах⁸².

Соединенные Штаты. Закон Мэтью Шепарда и Джеймса Берда-младшего о предупреждении преступлений на почве ненависти был подписан 28 октября 2009 г. Этот закон расширил федеральный закон 1969 г. о преступлениях на почве ненависти, включив в него преступления, мотивом которых является действительный или предполагаемый пол жертвы, ее сексуальная ориентация, гендерная идентичность или ограниченные возможности. Закон уполномочивает Министерство юстиции проводить расследование преступлений по мотиву предубеждения, осуществлять судебное преследование за них, а также оказывать помощь органам юстиции на уровне штатов и на местном уровне в расследовании таких преступлений и в осуществлении уголовного преследования за них⁸³.

Украина. В Уголовный кодекс были внесены поправки, предусматривающие отягчающие обстоятельства при вынесении приговоров за преступления, мотивированные «расовой, национальной или религиозной нетерпимостью». К видам преступлений, в отношении которых были введены эти поправки, было добавлено убийство, намеренное причинение

⁸¹ Значение термина «мотив определенного предубеждения» в информации, полученной для настоящего отчета, не разъяснялось – точно так же, как и предполагаемое применение этого термина. Ответы НКП Словакии на вопросы анкеты, 19 марта 2010 г.

⁸² Текст Закона о преступлениях (с отягчающим обстоятельством предубеждения) 2009 г. можно найти по адресу: <http://www.statutelaw.gov.uk/LegResults.aspx?activeTextDocId=3599997>.

⁸³ Министерство юстиции нашло возможность выделить властям штатов и местным общинам гранты, предназначенные для покрытия процедурных издержек, а также гранты на разработку местных программ по борьбе с преступлениями на почве ненависти, совершаемыми несовершеннолетними, а также программ обучения сотрудников местных правоохранительных органов методам выявления и расследования преступлений на почве ненависти, уголовного преследования за них и предупреждения таких преступлений. Текст Закона Мэтью Шепарда и Джеймса Берда-младшего о предупреждении преступлений на почве ненависти (National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2010/Division E) можно найти по адресу: <http://www.opencongress.org/bill/111-h2647/text>.

тяжкого вреда здоровью, намеренное причинение телесных повреждений средней тяжести и угроза убийством⁸⁴.

Законы против языка ненависти

Некоторые государства также приняли или пересмотрели законы, предусматривающие уголовное наказание за разжигание ненависти и за другие формы языка ненависти. Хотя такие законы, строго говоря, не являются законами против преступлений на почве ненависти в соответствии с рабочим определением БДИПЧ, многие государства приняли такие законы в сочетании с законами против преступлений на почве ненависти. Таким образом, во многих государствах они образуют общий законодательный контекст для борьбы с преступлениями на почве ненависти.

Босния и Герцеговина. Вместе с предложенными поправками в законы против преступлений на почве ненависти Министерство безопасности рассмотрело возможность введения положения, запрещающего разжигание национальной, расовой, религиозной ненависти, розни или вражды. В сотрудничестве с миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине БДИПЧ подготовило замечания и по проекту этих поправок⁸⁵, которые будут также рассмотрены парламентом страны в 2010 г.⁸⁶

Литва. В дополнение к законодательным положениям, касающимся преступлений на почве ненависти, Литва приняла положение о разжигании ненависти, которое предусматривает уголовную ответственность за деяния, связанные с распространением материалов, разжигающих ненависть, дискриминацию или насилие в отношении тех же защищаемых групп, которые указаны в законах страны против преступлений на почве ненависти⁸⁷. Новые положения также предусматривают уголовную ответственность за создание и деятельность групп и организаций, цель которых – осуществлять дискриминацию или разжигать ненависть к той или иной группе лиц⁸⁸.

Бывшая югославская Республика Македония. В дополнение к законам против преступлений на почве ненависти статья 319 Уголовного кодекса предусматривает наказание в виде тюремного заключения на срок от одного до пяти лет для лиц, которые разжигают «национальную, расовую или религиозную ненависть, рознь или нетерпимость»⁸⁹.

Польша. В статью 256 Уголовного кодекса были внесены дополнительные положения о подстрекательстве, которые запрещают распространение определенных материалов или символики, разжигающих «ненависть на основании национальных, этнических, расовых или религиозных различий или по причине отсутствия какого-либо вероисповедания»⁹⁰.

⁸⁴ Парламент Украины принял законопроект «О поправках в Уголовный кодекс Украины (в отношении ответственности за преступления, совершенные по причине расовой, национальной или религиозной нетерпимости)», Рег. № 2281-1, <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=1707-17>.

⁸⁵ OSCE/ODIHR Opinion on Draft Amendments to the Federation of Bosnia and Herzegovina Criminal Code [Заключение БДИПЧ ОБСЕ о Проекте поправок к Уголовному кодексу Боснии и Герцеговины], ODIHR, July 2009, <http://www.legislationline.org/documents/id/15597>.

⁸⁶ Сообщение миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, 26 марта 2010 г.; информация НПК Боснии и Герцеговины, 19 марта 2010 г.

⁸⁷ Статья 170 УК Литвы. Ответы НКП Литвы на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 76.

⁸⁸ Там же.

⁸⁹ Информация НКП бывшей югославской Республики Македония, указ. соч., сноска 79.

⁹⁰ Ответы НКП Польши на вопросы анкеты, 22 марта 2010 г.

Словакия. Помимо введения в действие новых положений против преступлений на почве ненависти, предусматривающих наказание за мотивированные предубеждением угрозы в адрес отдельных лиц, в Уголовный кодекс Словакии была включена статья 424(1)(а), которая осуждает «публичное разжигание насилия или ненависти против группы лиц или отдельных лиц на основании их расы, гражданства, национальности, цвета кожи, этнической принадлежности, происхождения или вероисповедания»⁹¹.

Г. Изменения на институциональном уровне

Деятельность международных институтов

В декабре 2009 г. на своей встрече в Афинах Совет министров ОБСЕ принял решение «О борьбе с преступлениями на почве ненависти», которое стало первым за всю историю ОБСЕ решением, целиком посвященным этой проблеме⁹². В нем была выражена озабоченность по поводу преступлений на почве ненависти, которые совершаются на всей территории региона ОБСЕ, и содержалось обращение к государствам-участникам с призывом принять ряд мер, направленных на решение данной проблемы. Среди этих мер – сбор достоверных данных, разработка соответствующего законодательства, предоставление помощи жертвам и повышение осведомленности населения.

В мае 2009 г. БДИПЧ совместно с председательством ОБСЕ провело в Вене Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Преступления на почве ненависти: эффективное выполнение законодательства»⁹³. На совещании речь шла о том, что политическому руководству необходимо вести борьбу с преступлениями на почве ненависти. Помимо этого, участники встречи смогли обсудить практическую работу, ведущуюся в данной области, и проблемы, которые нужно решать. Государства-участники получили помощь в оценке своих достижений в деле выполнения обязательств по борьбе с преступлениями на почве ненависти.

В 2009 г. БДИПЧ опубликовало два новых издания, цель которых состоит в содействии государственным органам и гражданскому обществу в их борьбе с преступлениями на почве ненависти. Практическое руководство «Законодательство против преступлений на почве ненависти» предлагает законодателям и другим лицам эффективные методы разработки законов против таких преступлений⁹⁴. Издание «Преступления на почве ненависти: предупреждение и реагирование»⁹⁵ представляет собой методическое руководство для НПО в регионе ОБСЕ и содержит практические рекомендации по наиболее эффективным мерам реагирования на преступления на почве ненависти, а также список полезных ресурсов

Помимо этого, в 2009 г. в Боснии и Герцеговине и в Польше была реализована Программа обучения сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти, разработанная по инициативе БДИПЧ. Обучение развивает потенциал сотрудников правоохранительных органов в области выявления преступлений на почве ненависти и похожих инцидентов и эффективного реагирования на них. Наконец, в 2009 г.

⁹¹ Ответы НКП Словакии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 81.

⁹² Решение Совета министров ОБСЕ № 9/09, указ. соч., сноска 1.

⁹³ Supplementary Human Dimension Meeting – Hate Crimes: Effective Implementation of Legislation, указ. соч., сноска 2.

⁹⁴ Законодательство против преступлений на почве ненависти, указ. соч., сноска 19.

⁹⁵ Преступления на почве ненависти: предупреждение и реагирование. Методическое руководство для НПО в регионе ОБСЕ, указ. соч., сноска 20.

БДИПЧ организовало два семинара – для должностных лиц и для представителей гражданского общества (в Венгрии и в бывшей югославской Республике Македония соответственно) – с целью повышения осведомленности о преступлениях на почве ненависти и разработки эффективных мер реагирования на них.

В 2009 г. Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) обратилась к руководству Германии с настоятельным призывом «применять более комплексный подход к проявлениям насилия на почве расизма, ксенофобии и антисемитизма»⁹⁶ и к руководству Греции с призывом «вести более активную борьбу с преступлениями на почве расизма»⁹⁷. ЕКРН рекомендовала руководству Бельгии⁹⁸, Чешской Республики⁹⁹ и Швейцарии¹⁰⁰ повысить эффективность выполнения законов о «борьбе с насилием на почве расизма и ксенофобии». Она рекомендовала властям Болгарии¹⁰¹ и Словакии¹⁰² провести кампании по повышению осведомленности о тяжести преступлений на почве расизма и о наказании, ожидающем виновных. ЕКРН также рекомендовала властям Венгрии¹⁰³ внедрить систематический и комплексный мониторинг инцидентов на почве расизма, а властям Норвегии¹⁰⁴ – обеспечить мониторинг деятельности ультраправых групп в Интернете и принять решительные меры против всех правонарушений, совершаемых этими группами при помощи Сети.

«Универсальный периодический обзор» Совета по правам человека ООН призвал Норвегию¹⁰⁵ собирать информацию и совершенствовать свою систему сбора данных;

⁹⁶ Отчет ЕКРН о Германии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принят 19 декабря 2008 г., опубликован 26 мая 2009 г., CRI(2009)19, с. 29, <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/country-by-country/Germany/deu-cbc-iv-2009-019-eng.pdf>.

⁹⁷ Отчет ЕКРН о Греции (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принят 2 апреля 2009 г., опубликован 15 сентября 2009 г., CRI(2009)31, с. 29, <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Greece/GRC-CbC-IV-2009-031-ENG.pdf>.

⁹⁸ Отчет ЕКРН о Бельгии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принят 19 декабря 2008 г., опубликован 26 мая 2009 г., CRI(2009)18, р. 32, <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Belgium/BEL-CbC-IV-2009-018-ENG.pdf>.

⁹⁹ Отчет ЕКРН о Чешской Республике (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принят 2 апреля 2009 г., опубликован 15 сентября 2009 г., CRI(2009)30, с. 24, http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/country-by-country/czech_republic/CZE-CbC-IV-2009-030-ENG.pdf.

¹⁰⁰ Отчет ЕКРН о Швейцарии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принят 2 апреля 2009 г., опубликован 15 сентября 2009 г., CRI(2009)32, с. 32, <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/country-by-country/Switzerland/CHE-CbC-IV-2009-032-ENG.pdf>.

¹⁰¹ Отчет ЕКРН о Болгарии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принят 20 июня 2008 г., опубликован 24 февраля 2009 г., CRI(2009)2, с. 33, <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Bulgaria/BGR-CbC-IV-2009-002-ENG.pdf>.

¹⁰² Отчет ЕКРН о Словакии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принят 19 December 2008, опубликован 26 мая 2009 г., CRI(2009)20, с. 27, <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Slovakia/SVK-CbC-IV-2009-020-ENG.pdf>.

¹⁰³ Отчет ЕКРН о Венгрии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принят 20 июня 2008 г., опубликован 24 февраля 2009 г., CRI(2009)3, с. 25, <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Hungary/HUN-CbC-IV-2009-003-ENG.pdf>.

¹⁰⁴ Отчет ЕКРН о Норвегии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принят 20 июня 2008 г., опублик. 24 февраля 2009 г., CRI(2009)4, с. 27, <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Norway/NOR-CbC-IV-2009-004-ENG.pdf>.

¹⁰⁵ Проект отчета рабочей группы по Универсальному периодическому обзору: Норвегия. Рабочая группа Совета по правам человека по Универсальному периодическому обзору, A/HRC/WG.6/6/L.4, с.17,

Боснию и Герцеговину¹⁰⁶, Италию¹⁰⁷, Монако¹⁰⁸, Португалию¹⁰⁹ и Словению¹¹⁰ – совершенствовать законодательство в области борьбы с преступлениями на почве расизма, а Словакию – повышать эффективность расследования преступлений на почве расизма и уголовного преследования за них¹¹¹.

Деятельность национальных институтов

В 2009 г. ряд государств-участников предприняли инициативы по повышению эффективности мер реагирования своих ведомств на преступления на почве ненависти. Эти действия не потребовали внесения изменений в законодательство, так как в целях разработки программ и развития навыков и потенциала сотрудников были использованы уже существующие полномочия.

Беларусь. При Министерстве внутренних дел было создано подразделение по борьбе с экстремизмом и предупреждению терроризма. В рамках своих более широких полномочий подразделение будет отвечать за реализацию мер, направленных на противодействие проявлениям экстремизма и ненависти¹¹².

Болгария. В рамках усилий, которые предпринимаются правительством для повышения эффективности сбора данных и мер реагирования правоохранительных органов и прокуратуры на преступления на почве ненависти, Независимая комиссия по защите от дискриминации начала собирать информацию о новых и завершившихся уголовных делах, связанных с такими преступлениями¹¹³.

http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/NO/A_HRC_WG.6_6_L4_NORWAY.pdf.

¹⁰⁶ Проект отчета рабочей группы по Универсальному периодическому обзору: Босния и Герцеговина. Рабочая группа Совета по правам человека по Универсальному периодическому обзору, 19 февраля 2010 г., A/HRC/WG.6/7/L.15, с. 16, http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session7/BA/A_HRC_WG.6_7_L.15_Bosnia_Herzegovina.pdf.

¹⁰⁷ Проект отчета рабочей группы по Универсальному периодическому обзору: Италия. Рабочая группа Совета по правам человека по Универсальному периодическому обзору, 11 февраля 2010 г., A/HRC/WG.6/7/L.3, с. 17, URL: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session7/IT/A_HRC_WG.6_7_L.3_Italy.pdf.

¹⁰⁸ Универсальный периодический обзор: Отчет рабочей группы по Универсальному периодическому обзору: Монако. Совет по правам человека, 4 июня 2009 г., A/HRC/12/3, с. 16, URL: http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/12session/A-HRC-12-3_E.pdf.

¹⁰⁹ Проект отчета рабочей группы Универсального периодического обзора: Португалия. Рабочая группа Совета по правам человека по Универсальному периодическому обзору, A/HRC/WG.6/6/L.9, с. 20, URL: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/PT/A_HRC_WG.6_6_L9_PORTUGAL.pdf.

¹¹⁰ Проект отчета рабочей группы Универсального периодического обзора: Словения. Рабочая группа Совета по правам человека по Универсальному периодическому обзору, A/HRC/WG.6/7/L.14, с. 19, URL: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session7/SI/A_HRC_WG.6_7_L.14_Slovenia.pdf.

¹¹¹ Универсальный периодический обзор – отчет рабочей группы по Универсальному периодическому обзору: Словакия. Совет по правам человека, 5 июня 2009 г., A/HRC/12/17, с. 17.

¹¹² Информация НКП Беларуси, 18 марта 2010 г.

¹¹³ Ответы НКП Болгарии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 73.

Дания. НКП Дании сообщил о начале выполнения Плана действий, который, среди прочего, касается и борьбы с преступлениями на почве ненависти¹¹⁴.

Литва. Правительство страны утвердило Национальную программу против дискриминации на 2009-2011 гг., в соответствии с которой Министерство внутренних дел и Управление информационных технологий и связи обязаны повысить эффективность сбора данных о преступлениях на почве ненависти и обеспечить обнародование этой информации¹¹⁵.

Нидерланды. От НКП Нидерландов поступило сообщение о том, что Национальный экспертный центр полиции по вопросам многообразия имеет в Интернете электронный бланк (для региона Центральная Голландия и Хаагленд), с помощью которого пострадавшие от преступлений на почве ненависти могут заявить о таких преступлениях в полицию. Этот онлайн-бланк дает возможность подать заявление анонимно¹¹⁶. Министерство внутренних дел и королевского двора также начало кампанию, направленную на повышение осведомленности о важности подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти. Состоялась конференция (проводится один раз в два года), посвященная совместным действиям в области борьбы с преступлениями на почве ненависти. Ее участниками стали представители правительства, НПО и полиции. Они приняли решение об улучшении координации действий путем использования согласованных определений и публикации отчетов в одно и то же время, что в итоге должно привести к составлению объединенного отчета¹¹⁷.

Польша. Министерство внутренних дел создало базу данных по случаям и инцидентам, имеющим признаки дискриминации, ксенофобии или расизма. Цель данного проекта – совершенствование сбора данных и повышения эффективности мер реагирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры на преступления на почве ненависти¹¹⁸.

Соединенное Королевство. Межправительственный совет по стратегии борьбы с преступлениями на почве ненависти представил комплект методических пособий, с помощью которых местные органы власти могут оценить качество услуг, предлагаемых жертвам преступлений на почве ненависти, и, при необходимости, разработать межведомственные планы действий по повышению качества этих услуг. Этот информационный комплект создан в дополнение к уже существующему набору пособий для жертв и касается преступлений против лиц с ограниченными возможностями. Он имеет своей целью повышение осведомленности о правах жертв и укрепление доверия к мерам реагирования со стороны системы уголовного правосудия. Данная информация рассчитана на лиц, имеющих трудности в обучении. В сентябре 2009 г. началась реализация межправительственного плана действий, направленных на изучение методов борьбы с проблемой преступлений на почве ненависти, в том числе преступлений на почве гомофобии и трансфобии¹¹⁹.

¹¹⁴ Полное название плана действий – «За общее и безопасное будущее – план действий по предупреждению экстремистских взглядов и радикализации молодежи». Ответы НКП Дании на вопросы анкеты, 19 марта 2010 г.

¹¹⁵ Ответы НКП Литвы на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 76.

¹¹⁶ Ответы НКП Нидерландов на вопросы анкеты, 8 сентября 2010 г. Формы для заявлений предлагаются на английском и голландском языках по адресу: <https://www.hatecrimes.nl/>.

¹¹⁷ Там же.

¹¹⁸ Ответы НКП Польши на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 90.

¹¹⁹ Hate Crime – The Cross Government Action Plan [Преступления на почве ненависти: межправительственный план действий], London, Produced by COI on behalf of the Home Office, сентябрь 2009 г., <http://library.npia.police.uk/docs/homeoffice/hate-crime-action-plan.pdf>.

Чешская Республика. Правительство приступило к осуществлению ряда программ, связанных с борьбой против экстремизма. Самым заметным событием в области борьбы с преступлениями на почве ненависти стала разработка национальных учебных программ и соответствующих учебных пособий для сотрудников уголовной полиции и следственных органов, а также для полицейских экспертов и должностных лиц судебных органов. Обучение должно повысить эффективность мер реагирования на преступления на почве экстремизма¹²⁰.

Швеция. Решением правительства вопросы, связанные с преступлениями на почве ненависти, включены в обязательную программу обучения судей, касающуюся утверждения равенства и соблюдения прав человека. Национальная администрация судов Швеции организовала этот обязательный курс обучения, который проходят все будущие судьи¹²¹. Помимо этого, НКП Швеции сообщил о новой инициативе, направленной на улучшение учета преступлений на почве ненависти полицией округа Сконе. В рамках данной инициативы проводится подготовка специальных сотрудников по борьбе с преступлениями на почве ненависти, которые будут заниматься ведением таких дел. В целях увеличения числа дел, по которым осуществляется уголовное преследование, запланирована разработка совместных инструкций для органов прокуратуры и судов¹²².

Подробную информацию об упомянутых инициативах можно найти на веб-сайте информационной системы TANDIS.

¹²⁰ Информация НКП Чешской Республики, 2 июля 2010 г.; Ответы НКП Чешской Республики на вопросы анкеты, 9 сентября 2010 г. Подробная информация о программе содержится в двух публикациях: «Руководство для муниципалитетов по Закону № 84/1990 о праве на свободу собраний» (Министерство внутренних дел, 2009) и «Методическое руководство «Экстремизм» по вынесению наказаний за преступления, совершаемые в контексте экстремизма» (Верховная государственная прокуратура, Брно, октябрь 2009 г.); адрес последнего документа:
<http://portal.justice.cz/nasz/hlavni.aspx?j=39&o=29&k=41116&d=309768>.

¹²¹ Ответы НКП Швеции на вопросы анкеты, 18 марта 2010 г.

¹²² Там же.

ЧАСТЬ II. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, СОБРАННАЯ БДИПЧ, И ИНФОРМАЦИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ КАТЕГОРИЯМ ПОСТРАДАВШИХ

A. Вступление и основные выводы

В отличие от части I настоящего отчета, которая была подготовлена почти целиком на основании информации, предоставленной БДИПЧ правительствами государств-участников ОБСЕ, в части II используется также информация, полученная от широкого круга достоверных источников, в том числе от МПО и НПО. Мы обращаемся к этим источникам в соответствии с мандатом на использование такой информации, которым Совет министров наделил БДИПЧ¹²³.

В данной части отчета информация, предоставленная правительствами и изложенная в части I, помещена в более широкий контекст. В этой части описывается опасность эскалации конкретных преступлений на почве ненависти в более масштабные конфликты, которые могут угрожать стабильности всего общества. Помимо этого, в части II затрагивается проблема недостаточной подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти. В ней также содержится описание некоторых мер реагирования на подобные преступления, принятых государственными органами и НПО и касающихся конкретных групп населения или типов преступлений на почве ненависти. Затрагивается также проблема преступлений, направленных против правозащитников.

Наконец, большинство разделов части II посвящено конкретным категориям жертв, указанным в обязательствах ОБСЕ. Хотя преступления на почве ненависти объединяет множество общих признаков, Совет министров ОБСЕ признал «специфический характер различных форм нетерпимости»¹²⁴ и «своеобразие ... исторического фона каждой формы»¹²⁵. В связи с этим, отдельные разделы части II специально посвящены преступлениям на почве расизма и ксенофобии, преступлениям против рома и синти, преступлениям на почве антисемитизма, а также преступлениям, направленным против мусульман, христиан и членов других религиозных групп. Рассматриваются также преступления на почве ненависти, направленные против некоторых других категорий лиц, в том числе против лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ), а также против лиц с ограниченными возможностями.

Опасность эскалации

Одной из опасных особенностей преступлений и инцидентов на почве ненависти является то, что они способны быстро разрастаться до уровня масштабных общественных беспорядков. В 2009 г. это имело место во многих частях региона ОБСЕ. Подобная эскалация может быть особенно опасной в постконфликтных ситуациях, если определенную роль в конфликте играли вопросы этнической принадлежности его участников. Вместе с тем, преступления на почве ненависти могут вылиться в более широкие потрясения даже в тех странах, где в недавнем прошлом никаких конфликтов не было. Хотя анализ причин этнических конфликтов выходит за рамки задач настоящего отчета, имеет смысл остановиться на некоторых событиях 2009 года, которые привели к быстрой эскалации преступлений на почве ненависти. Инциденты, подобные описанным ниже, подчеркивают необходимость проведения эффективной политики, направленной на борьбу с преступлениями на почве ненависти. Для таких организаций, как ОБСЕ, чья

¹²³ Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 11 **Error! Bookmark not defined.**; см. раздел «Методика» во Введении.

¹²⁴ Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 9.

¹²⁵ Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 4.

деятельность посвящена вопросам безопасности, этот аспект преступлений на почве ненависти особенно актуален.

По сообщениям, в Греции в мае 2009 г. во время проверки документов у выходца из Ирака полицейский фактически уничтожил принадлежавший этому человеку экземпляр Корана. Это привело к демонстрациям мусульманской общины, которые переросли в столкновения с полицией с применением насилия. Более десяти человек получили ранения, десятки автомобилей были серьезно повреждены, 46 человек арестованы. Через два дня после этих беспорядков в городке Агиос Пантелеймонас группа неизвестных совершила поджог здания, служившего мусульманской общине молельным домом. По сообщению УВКБ ООН, «правозащитники подверглись нападкам со стороны членов ультраправых организаций и ряда местных жителей». Детская площадка в Агиос Пантелеймонас, на которой женщины афганского происхождения обычно гуляли с детьми, была закрыта, и с тех пор группы местных «дружинников» не пускают иммигрантов на это место. Над закрытой детской площадкой был поднят национальный флаг Греции¹²⁶.

В Кыргызстане имели место волнения с применением насилия после того, как, согласно утверждениям, этнический курд изнасиловал четырехлетнюю девочку, русскую по национальности. По сообщениям, в ходе волнений некоторые из протестующих забрасывали камнями дома этнических курдов и требовали выселить всех курдов из города. Полиция задержала 80 участников этих беспорядков¹²⁷.

Неподача заявлений

Значительной проблемой на всей территории региона ОБСЕ остается неподача жертвами преступлений на почве ненависти заявлений о таких преступлениях. НПО сообщают БДИПЧ, что во многих странах жертвы и их общины часто не сообщают о совершенных против них преступлениях. Это происходит по целому ряду причин, в том числе из страха перед полицией или из-за того, что пострадавшие не верят, что власти серьезно отнесутся к их делам и будут преследовать виновных. На эти причины неподачи заявлений о преступлениях на почве ненависти НПО указывали, например, в случае вьетнамской общины в Чешской Республике¹²⁸, различных категорий потерпевших в Германии¹²⁹, сообществ ЛГБТ в Казахстане¹³⁰, турецкой общины в Нидерландах¹³¹, чернокожих в

¹²⁶ Сообщение УВКБ ООН, 18 марта 2010 г.

¹²⁷ *Kyrgyz Police Detain 80 After Interethnic Tensions* [Полиция Кыргызстана задержала 80 участников межэтнических столкновений], Радио «Свободная Европа»/Радио «Свобода», 26 апреля 2009 г., URL:

http://www.rferl.org/content/Eighty_Detained_Following_Interethnic_Tensions_In_Kyrgyzstan/1616297.html. В январе 2010 г. эту информацию подтвердила НПО «Калым Шамым».

¹²⁸ Чешская организация In IUSTITIA сообщила, что мигранты (главным образом, из Вьетнама) не подают заявлений об инцидентах на почве ненависти (информация In IUSTITIA, 17 марта 2010 г.).

¹²⁹ Немецкая организация RAA Saxony сообщила о большом числе случаев, когда пострадавшие не подают заявлений о преступлениях (Supporting Victims of Hate Crime in Saxonia, Germany [Оказание поддержки жертвам преступлений на почве ненависти в Саксонии], RAA Saxony, 2009).

¹³⁰ По сообщению Фонда Сороса, в Казахстане каждый четвертый из числа лиц ЛГБТ подвергается физическому и (или) психологическому насилию по причине своей сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Сообщается также, что при подаче заявлений о таких инцидентах ЛГБТ сталкиваются в Казахстане с враждебным отношением со стороны полиции. В большинстве случаев (74,5%) ЛГБТ не обращаются в полицию из боязни столкнуться с негативной реакцией (Unacknowledged and Unprotected: Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender People in Kazakhstan [Непризнанные и незащищенные: лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы в Казахстане], Фонд Сороса-Казахстан, ноябрь 2009 г., сс. 75, 92. URL: [http://www.soros.kz/assets/files/publications/LGBT_report_eng_rev3_cover_web\[1\].pdf](http://www.soros.kz/assets/files/publications/LGBT_report_eng_rev3_cover_web[1].pdf)).

Российской Федерации¹³² и рома в Косово¹³³. Отсутствие заявлений о преступлениях приводит к искажению статистических данных и может создать впечатление, будто преступления на почве ненависти распространены меньше, чем это есть на самом деле.

Меры реагирования

В нескольких решениях Совета министров ОБСЕ подчеркивается, что политические лидеры могут сыграть позитивную роль в деле поощрения взаимного уважения и понимания, а также могут в значительной мере содействовать ослаблению напряженности в обществе путем публичного осуждения действий и инцидентов, мотивированных ненавистью¹³⁴. В 2009 г. было много случаев, когда представители властей разных уровней выступали с активным осуждением таких инцидентов. Например, во Франции высокопоставленные политики решительно осудили антисемитские выходки¹³⁵. Помимо этого, высшие должностные лица и политики заклеили инциденты на почве ненависти в Норвегии¹³⁶ и Соединенном Королевстве¹³⁷. Власти Боснии и Герцеговины осудили граффити, направленные против меньшинств¹³⁸.

В 2009 г. БДИПЧ впервые получило от миссий международных организаций и от НПО информацию о мерах реагирования государственных органов на преступления и инциденты на почве ненависти. Помимо этого, Бюро получило информацию на данную

¹³¹ Турецкий форум Нидерландов отметил случаи неподачи заявлений об инцидентах. Информация НПО «Турецкий форум», 17 марта 2010 г.

¹³² Московское протестантское капелланство (МПК) провело опрос среди чернокожей общины Москвы. Из 209 опрошенных, 41 % ответили, что становились объектами нападений на почве расизма в течение последних 12 месяцев. Среди тех опрошенных, которые назвали себя беженцами, 85% подвергались таким нападениям с момента прибытия в Россию. В своем сообщении МПК отмечает скептицизм африканской общины в отношении подачи заявлений в милицию. Из 48 человек, которые обращались в милицию, 33 указали, что милиция не предприняла никаких действий, а пять человек сообщили о принятии милицией активных мер по их заявлениям. Руководство МПК также сообщило, что 88,5% опрошенных из страха перед нападениями были вынуждены изменить порядок своего передвижения по городу: избегать метро в определенные часы, избегать посещения некоторых районов, не выходить на улицу в определенные часы или не посещать оживленные места (Report on Racial Violence and Harassment [Отчет о расовом насилии и притеснениях], Рабочая группа Московского протестантского капелланства по вопросам расового насилия и притеснений, сентябрь 2009 г.,

http://www.mpcrussia.org/documents/MPCTaskForceonRacialViolenceAnnualReport2009_000.pdf).

¹³³ Организация рома Chachipe отметила ряд инцидентов, имевших место в населенных пунктах Гнилане, Косовска-Митровица и Урошевац. Они подчеркнули, что столкнулись с трудностями при попытке собрать информацию об этих инцидентах, так как рома были слишком запуганы и боялись говорить открыто. (Whose responsibility? Reporting on ethnically motivated crime against Roma in Kosovo [Кто виноват? Сообщение о преступлениях на этнической почве в отношении рома в Косово], Chachipe, 2009, <http://romarights.files.wordpress.com/2009/08/chachipe-whose-responsibility-august-20091.pdf>).

¹³⁴ Например, Решение Совета министров ОБСЕ №. 13/06, указ. соч., сноска 4.

¹³⁵ Sarkozy condemns attack on French synagogue [Саркози осуждает нападение на французскую синагогу], France 24: International News 24/7, 13 января 2009 г., [http://www.dawn.com/2009/01/07/int10.htm](http://www.france24.com/en/20090112-sarkozy-condemns-spate-anti-semitic-attacks-; Europe fears spike in anti-Semitism: Israel's attack on Gaza [Европа опасается вспышки антисемитизма: нападение Израиля на Сектор Газа], Dawn Media Group, 6 января, URL: <a href=); France moves to curb anti-Semitism [Франция принимает меры по обузданию антисемитизма], New York Times, 6 January 2009, URL: <http://www.nytimes.com/2009/01/16/world/europe/16iht-16elysee-FW.19440062.html>.

¹³⁶ Заявление Министра иностранных дел Норвегии по случаю Международного дня памяти жертв Холокоста, 27 января 2009 г.,

http://www.Norway.org/News_and_events/Policy/Speeches/holocaust_remembrance_day/.

¹³⁷ All Party Statement on the Current State of Antisemitism [Совместное заявление представителей всех партий о текущей ситуации в области проявлений антисемитизма], Парламентская группа по противодействию антисемитизму, состоящая из представителей всех партий, 14 января 2009 г., http://www.erinnern.at/e_bibliothek/antisemitismus-1/All%20Party%20Statement.pdf.

¹³⁸ Сообщение миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 86.

тему от одного национального правозащитного института. Общий объем полученных данных оказался недостаточным для проведения серьезного анализа, однако эти сведения дали представление о некоторых тенденциях.

Две миссии ОБСЕ в Юго-Восточной Европе сообщили, что в большинстве случаев государственные власти публично осуждают инциденты на почве ненависти, а население выражает солидарность с группами лиц, против которых они направлены. По сообщениям, полиция оперативно реагировала на такие инциденты, и соответствующие дела передавались в суд¹³⁹.

В то же время, из сообщений, поступивших в БДИПЧ от НПО, следует, что в отдельных случаях отсутствовала необходимая реакция со стороны государственных органов на преступления на почве ненависти. Это имело место в Беларуси¹⁴⁰, Болгарии¹⁴¹, Греции¹⁴², Испании¹⁴³ и Сербии¹⁴⁴. Однако эти сообщения опирались в основном на очень небольшое число примеров недостаточной, по мнению НПО, реакции официальных властей на подобные инциденты. Информационно-аналитический центр «СОВА» (Российская Федерация), напротив, отметил возросшую активность правоохранительных органов страны в отношении организованных групп ненависти и рост числа обвинительных приговоров по делам о преступлениях на почве ненависти¹⁴⁵.

Омбудсмен Грузии в своем отчете о правах человека отметил случай недостаточного реагирования правоохранительных органов на нападения, направленные против религиозных меньшинств¹⁴⁶.

¹³⁹ Сообщение Миссии ОБСЕ в Косово, 23 марта 2010 г.

¹⁴⁰ В отчете Союза еврейских общин указывается, что сотрудники прокуратуры неохотно возбуждают дела, которые предусматривают наличие мотива предубеждения. В качестве примера приводится дело о нанесении граффити антисемитского содержания на здание еврейской общины в Слуцке, которое было квалифицировано как хулиганство (информация от Союза еврейских общин Беларуси, 13 марта 2010 г.).

¹⁴¹ Хельсинский комитет Болгарии сообщил, что городской суд Софии приговорил одного человека к пяти годам тюремного заключения за убийство ножом футболиста из Нигерии. Суд обосновал свое решение тем, что на момент данного инцидента преступник был несовершеннолетним (информация от Хельсинского комитета Болгарии, 18 марта 2010 г.).

¹⁴² Ассоциация выпускников Университета национальных меньшинств Западной Фракии отметила, что власти не приняли эффективных мер (информация от Ассоциации выпускников Университета национальных меньшинств Западной Фракии, 19 марта 2010 г.).

¹⁴³ Испанский Центр исследований по правам человека (Centro de Investigaciones en Derechos Humanos) отметил ограниченное применение положений, связанных с проявлениями расизма и иных предубеждений, что ведет к неподаче заявлений о преступлениях на почве ненависти (Информация для БДИПЧ ОБСЕ: преступления на почве ненависти в Испании в 2009 г., Centro de Investigaciones en Derechos Humanos, 2010 г.).

¹⁴⁴ Региональный центр за права меньшинств (Сербия) сообщил, что после одного нападения полиция не стала немедленно проводить его расследование и не предоставила никакой информации относительно каких-либо планов расследования в будущем (The 2009 Report for ODIHR on Hate Crimes against Roma in Serbia [Отчет для БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти за 2009 год], Regional Centre for Minorities, 19 March 2010). Сербская НПО Labris сообщила, что власти перенесли место проведения гей-парада в виду «чрезвычайно высокого уровня риска». Перед проведением парада в городе появились граффити с призывами к насилию в отношении его участников. Labris также сообщила, что прокуратура не возбудила уголовных дел в отношении случаев расовой и иной дискриминации после нападений на участников гей-фестиваля в Белграде в 2008 году (The 2009 Report for ODIHR on Hate Crimes on LGBT people in Serbia [Отчет для БДИПЧ за 2009 год о преступлениях на почве ненависти в Сербии в отношении ЛГБТ], LABRIS, 2010, p. 2).

¹⁴⁵ Данные Информационно-аналитического центра «СОВА», 23 марта 2010 г.

¹⁴⁶ The Situation of Human Rights and Freedoms in Georgia [Ситуация с соблюдением прав человека и свобод в Грузии], Уполномоченный по правам человека Грузии, 2009, с. 32.

Б. Внешний контекст

События

Преступления на почве ненависти порождаются определенными социальными, политическими и экономическими условиями, поддерживающими формирование отрицательных стереотипов и предрешений. Последние, в свою очередь, могут провоцировать насильственные проявления нетерпимости или способствовать им. Анализ данных условий относится к сфере исследований, которыми занимаются социологи и политологи, и выходит за рамки настоящего отчета. Вместе с тем, государства-участники признают, что некоторые внешние обстоятельства имеют большое значение с точки зрения всесторонней борьбы с преступлениями на почве ненависти. Упомянуть о них здесь необходимо, так как это позволит представить информацию о преступлениях на почве ненависти в более широком контексте. В частности, на распространенность преступлений на почве ненависти могут повлиять конкретные события или явления.

Ряд НПО сообщил об увеличении числа инцидентов на почве антисемитизма и инцидентов, направленных против мусульман, во время конфликта в секторе Газа в начале 2009 г. В их числе были нападения на людей, нападения на здания, используемые в религиозных целях, угрозы и использование языка нетерпимости. Сообщения о таких инцидентах поступили, например, из Испании¹⁴⁷, Франции¹⁴⁸ и Соединенных Штатов¹⁴⁹.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сообщила, что в июле, когда проводятся дни памяти жертв резни в Сребренице, между сербами и босняками регулярно случаются инциденты на этнической почве¹⁵⁰.

Язык нетерпимости

Государства-участники признали, что «преступления на почве ненависти могут провоцироваться расистской, ксенофобской и антисемитской пропагандой»¹⁵¹ и неоднократно выражали озабоченность «расистскими, ксенофобскими и дискриминационными публичными выступлениями»¹⁵². Язык нетерпимости может создать у потенциальных преступников, готовых применить насилие, ощущение приемлемости их действий для общества. Даже в тех случаях, когда язык нетерпимости или ненависти не приводит к преступлениям на почве ненависти, он может создать напряжение в обществе и вызвать чувство страха у представителей тех групп населения, против которых такие высказывания направлены. Озабоченность в связи с этой проблемой прозвучала также в

¹⁴⁷ Из Испании поступили сообщения о проявлениях антисемитизма в ходе антиизраильских митингов в январе 2009 г.: Anti-Defamation League in "Polluting the Public Square" [Антидиффамационная лига «Загрязнение общественного пространства»], 21 сентября 2009 г., http://www.adl.org/main_Anti_Semitism_International/discourse-in-Spain.htm.

¹⁴⁸ Французская неправительственная организация LICRA отметила рост числа сообщений об инцидентах в январе 2009 г., когда, как утверждается, имели место 92 инцидента на почве антисемитизма (информация Международной лиги по борьбе с расизмом и антисемитизмом (LICRA), 3 апреля 2010 г.).

¹⁴⁹ Erin Donaghue, Anti-Arab graffiti stuns parishioners at Sts. Peter, Paul [Анти-арабские граффити привели в замешательство прихожан церкви Св. Петра и Павла], Gazette. Net, Maryland Community Newspapers Online, 28 января 2009 г., http://www.gazette.net/stories/01282009/bethnew202730_32486.shtml.

¹⁵⁰ Информация миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 86.

¹⁵¹ Решение Постоянного совета ОБСЕ № 607 «Борьба с антисемитизмом», Вена, 22 апреля 2004 г., URL: <http://www.osce.org/node/30984>.

¹⁵² Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 4.

выступлениях Комиссара Европейского союза по вопросам равных возможностей¹⁵³ и в отчетах Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью¹⁵⁴.

В 2009 г. во многих частях региона ОБСЕ отмечались случаи использования в публичных выступлениях языка нетерпимости, а также языка ненависти. Например, НПО отметили случаи использования языка нетерпимости в отношении меньшинств и мигрантов в Испании¹⁵⁵, на Кипре¹⁵⁶, в Норвегии¹⁵⁷ и Словакии¹⁵⁸. Международная организация по миграции сообщила об аналогичных нетерпимых высказываниях в публичных выступлениях в Украине¹⁵⁹.

Проводившийся в Швейцарии референдум о запрете строительства минаретов рассматривался как особенно важное событие, которое, как считалось, может прояснить отношение к мусульманам в Европе. Некоторые организации выражали опасения, что данный запрет может привести к напряженности и способствовать созданию атмосферы нетерпимости по отношению к мусульманам¹⁶⁰. Несколько НПО сообщили, что, по их мнению, враждебность к мусульманам усилилась в связи с референдумом¹⁶¹. Еще до дня голосования был совершен акт вандализма, направленный против мечети в Женеве¹⁶².

¹⁵³ Комиссар Европейского Союза по вопросам равных возможностей Владимир Шпидла заявил: «Похоже, что рома стали объектами организованного насилия на почве расизма, раздуваемого политическим популизмом, языком ненависти и шумихой в прессе. В ряде случаев рома оказываются в роли козлов отпущения, на которых перекладывается ответственность за более масштабные общественные проблемы». Erio e-news, European Roma Information Office, 9 марта 2009 г., с. 5. URL: <http://erionet.org/site/upload/publications/enews/e-ews,%2009%20March%202009.pdf>.

¹⁵⁴ Отчет ЕКРН о Бельгии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 98, сс. 28-29, 31 и 35; Отчет ЕКРН о Болгарии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 101, сс. 31-32; Отчет ЕКРН о Чешской Республике (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 99, сс. 19-21 и 24; Отчет ЕКРН о Германии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 96, сс. 25-26; Отчет ЕКРН о Греции (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 97, сс. 29-30 и 45; Отчет ЕКРН о Венгрии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 103, сс. 23-24; Отчет ЕКРН о Норвегии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 104, с. 27; Отчет ЕКРН о Словакии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 102, сс. 27-28; Отчет ЕКРН о Швейцарии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 100, сс. 26, 30, 33 и 35.

¹⁵⁵ Информация для БДИПЧ ОБСЕ: преступления на почве ненависти в Испании в 2009 г. Centro de Investigaciones en Derechos Humanos (Центр исследований по правам человека) указ. соч., сноска 143, с. 2.

¹⁵⁶ Информация НПО Turkish Cypriot Human Rights Foundation [Фонд за права человека турок-киприотов], 19 марта 2010 г.

¹⁵⁷ Информация НПО Norwegian Centre against Racism [Норвежский центр против расизма], 25 марта 2010 г.

¹⁵⁸ Информация НПО People Against Racism [Народ против расизма], 19 марта 2010 г.

¹⁵⁹ Информация Международной организации по миграции («Инициатива многообразия»), 31 августа 2010 г.

¹⁶⁰ См., например: Comment: The Call from the Swiss Minaret [Комментарий: Зов со швейцарского минарета], Amnesty International, 2 декабря 2009 г., <http://www.amnesty.org/en/news-and-updates/news/the-call-from-the-swiss-minaret-20091202>; Statement by the European Commission against Racism and Intolerance on the ban of the construction of minarets in Switzerland [Заявление Европейской комиссии против расизма и нетерпимости о запрете на строительство минаретов в Швейцарии], Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, 1 декабря 2009 г., http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/35-declaration_minarets/declaration_EN.asp;

Head of OSCE human rights office expresses concern about outcome of Swiss minaret ban referendum [Руководитель Управления ОБСЕ по правам человека выражает озабоченность по поводу результатов референдума о запрете на строительство минаретов в Швейцарии], БДИПЧ, Афины, 30 ноября 2009 г., URL: http://www.osce.org/odihr/item_1_41650.html.

¹⁶¹ Информация Турецкой общины в Швейцарии, 30 марта 2010 г.; это отмечалось также Координацией исламских организаций в Швейцарии (Coordination of Islamic Organisations in Switzerland) – Swiss vote to ban

Правозащитники

Государства-участники придают особое значение защите тех, кто защищает права человека.¹⁶³ Из сообщений МПО и НПО ясно, что в 2009 г. преступления против правозащитников по-прежнему оставались серьезной проблемой, вызывающей обеспокоенность. Из-за своей деятельности правозащитники становились объектом притеснений, угроз, нападок и даже целью для убийц. Официальной статистики о преступлениях на почве ненависти, направленных против правозащитников, не существует, поскольку их деятельность не включена в список защищаемых признаков. Тем не менее, иногда преступления, направленные против правозащитников, регистрируются как преступления на почве ненависти к конкретной религиозной, этнической или другой группе или как политические преступления.

В апреле 2009 г. Парламентская ассамблея Совета Европы приняла резолюцию, в которой говорится, что «Ассамблея выражает особую озабоченность по поводу положения правозащитников, которые в наибольшей степени подвергаются нападениям и жестокому обращению в силу своей деятельности и (или) потому, что занимаются «непопулярными» или большими вопросами... В группу особого риска входят те из них, кто борется... за права ЛГБТ и за права мигрантов и представителей национальных или этнических меньшинств»¹⁶⁴. В резолюции подчеркивается, что против правозащитников могут проводиться клеветнические кампании в целях их дискредитации и что они могут получать угрозы; также их могут похитить, незаконно арестовать или убить.

Специальный докладчик ООН о положении правозащитников Маргарет Секагья сообщила, что в 2009 г. «в Европе был поставлен мрачный рекорд по числу погибших правозащитников, включая журналистов и юристов. Серьезным угрозам и насилию подвергались также их родные и близкие»¹⁶⁵.

minarets [Швейцария голосует за запрет минаретов], ABC News, 30 November 2009, <http://www.abc.net.au/news/stories/2009/11/30/2756743.htm>,

¹⁶² Swiss voters back ban on minarets [Швейцарские избиратели поддерживают запрет на минареты], BBC News, 29 November 2009, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/8385069.stm>. В той же статье Ассоциация мусульманских организаций Цюриха выразила озабоченность по поводу нападений, последовавших за референдумом.

¹⁶³ «Государства участники подчеркивают, что все действия органов государственной власти должны соответствовать принципу верховенства закона, что служит гарантией правовой защищенности личности... [и] также подчеркивают необходимость защиты тех, кто отстаивает права человека» (Budapest Document 1994: Towards a Genuine Partnership in a New Era [Будапештский документ 1994 года «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху»], CSCE, 5-6 December 1994, URL: <http://www.osce.org/mc/39554>).

¹⁶⁴ The situation of human rights defenders in Council of Europe member states [Положение правозащитников в государствах-участниках Совета Европы], Rapporteur Mr. Holger Haibach. Council of Europe Parliamentary Assembly, 24 February 2009, Doc. 11841. URL: <http://assembly.coe.int/main.asp?Link=/documents/workingdocs/doc09/edoc11841.htm>.

¹⁶⁵ Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, Margaret Sekagya, Summary of cases transmitted to Governments and replies received [Отчет Специального докладчика по положению правозащитников Маргарет Секагья: краткая информация о делах, переданных правительствам, и полученных ответах], Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, A/HRC/13/22/Add.1/Corr.1, 12 марта 2010 г., URL:

http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/13session/A.HRC.13.22.Add.1_EFS.pdf.

О проблеме отсутствия своевременного и эффективного расследования преступлений в отношении правозащитников и уголовного преследования за такие деяния заявляли также Совет Европы¹⁶⁶ и Организация Объединенных Наций¹⁶⁷.

Далее приводится информация, которую БДИПЧ получило об инцидентах, направленных против правозащитников. Все эти случаи связаны с их деятельностью по защите тех групп, против которых направлены преступления на почве ненависти.

Российская Федерация. Были убиты адвокат-правозащитник и журналистка, деятельность которых была связана с противодействием расизму. Милиция арестовала двух подозреваемых, которые, предположительно, имеют связи с одной из националистических группировок. Правозащитники из таких организаций, как Информационно-аналитический центр «СОВА», «Молодая Европа», «Молодежное правозащитное движение», «Рязанская Школа прав человека», Новороссийский комитет по правам человека и Московское бюро по правам человека, сообщили, что подвергались угрозам убийства и нападениям¹⁶⁸. Помимо этого, на основании публикаций в СМИ, Московское бюро по правам человека сообщило об убийстве двух активистов¹⁶⁹ и о нападении на кинофестиваль¹⁷⁰.

Соединенное Королевство. На организатора музыкального фестиваля против расизма было совершено нападение после того, как ему угрожали и разместили его фотографию на ультраправом веб-сайте Redwatch («Красный дозор»)¹⁷¹.

Турция. Активистка движения за права транссексуалов была заколота ножом. Перед убийством погибшая заявляла в полицию о поступавших в ее адрес угрозах и о нападениях на нее. Полиция арестовала предполагаемого убийцу¹⁷².

Украина. УВКБ ООН сообщило о граффити антисемитского и ксенофобского содержания, которые появились на стенах помещения, занимаемого Черниговским

¹⁶⁶ «Нападения на правозащитников не всегда надлежащим образом расследуются, а многие исполнители, организаторы или вдохновители таких преступлений не предстают перед судом» (The situation of human rights defenders in Council of Europe member states [Положение правозащитников в государствах-участниках Совета Европы], Rapporteur Mr. Holger Haibach, указ. соч., сноска 164).

¹⁶⁷ «Нередко отсутствовало эффективное решение проблем, связанных с необходимостью проведения уголовного расследования, с безнаказанностью исполнителей преступления и с необходимостью обеспечения охраны правозащитников» (Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, Margaret Sekaggya, Summary of cases transmitted to Governments and replies received [Отчет Специального докладчика по положению правозащитников Маргарет Секаггья: краткая информация о делах, переданных правительствам, и полученных ответах], указ. соч., сноска 165).

¹⁶⁸ Кожевникова, Галина. Под знаком политического террора. Радикальный национализм в России и противодействие ему в 2009 году. Информационно-аналитический центр «СОВА», 10 марта 2010 г., URL: <http://xeno.sova-center.ru/6BA2468/6BB4208/E7F0971>.

¹⁶⁹ От нападений к террору? Расизм, ксенофобия, нетерпимость в России в 2009 году. Московское бюро по правам человека, 2010, с. 60.

¹⁷⁰ Там же, с. 70.

¹⁷¹ Taylor, Matthew. Far right launch campaign of violence and intimidation against opponents [Крайне правые начинают кампанию насилия и запугивания оппонентов], Guardian, 2 August 2009, <http://www.guardian.co.uk/world/2009/aug/02/far-right-campaign-of-violence>.

¹⁷² Hate Crime in Turkey [Преступления на почве ненависти в Турции]. Ankara, Human Rights Agenda Association, 2009, http://www.rightsagenda.org/attachments/521_HATECRIMESINTURKEY.pdf; Информация организации «Курдский проект по правам человека», март 2010 г.; Информация организации Lambda Istanbul, 1 марта 2010 г.; Информация организации Pink Life LGBTT Solidarity Association, 1 марта 2010 г.; Информация организации Transgender Europe (TGEU), 17 марта 2010 г.

общественным комитетом защиты прав человека. В милицию было подано заявление об этом инциденте¹⁷³.

Франция. По сообщению организации «Обсерватория исламофобии», один из активистов общества еврейско-мусульманской дружбы получал угрозы, а его автомобиль был поврежден в результате акта вандализма¹⁷⁴.

Чешская Республика. Чешская неправительственная организация In IUSTITIA сообщила об инцидентах, направленных против активистов движения против расизма¹⁷⁵.

¹⁷³ Сообщение Регионального УВКБ ООН по Беларуси, Молдове и Украине, 19 марта 2010 г.

¹⁷⁴ Monthly Bulletin – January, 2009 [Ежемесячный бюллетень – январь 2009 г.], Обсерватория исламофобии ОИК, сс. 23-24, http://www.oic-oci.org/english/article/MB_Jan-09.pdf.

¹⁷⁵ Информация In IUSTITIA, указ. соч., сноска 128.

В. Преступления на почве ненависти, направленные против конкретных групп

ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ НА ПОЧВЕ РАСИЗМА И КСЕНОФОБИИ

Из истории вопроса

ОБСЕ уже давно признала расизм, ксенофобию и связанные с ними формы нетерпимости угрозой для международной безопасности. Еще в 1990 г. в Копенгагенский документ¹⁷⁶ и Парижскую Хартию для новой Европы¹⁷⁷ было включено осуждение расизма и межэтнической ненависти. Эти обязательства были подтверждены и усилены в решениях ряда последующих встреч Совета министров и других форумов¹⁷⁸.

В 2003 г. на маастрихтской встрече Совета министров государства-участники обязались принимать меры против дискриминации, нетерпимости и ксенофобии по отношению к мигрантам и рабочим-мигрантам; бороться с преступлениями на почве ненависти, к которым подталкивает пропаганда расизма и ксенофобии, а также публично осуждать такие преступления¹⁷⁹.

В рамках осуществления своего мандата БДИПЧ в 2009 г. организовало ряд мероприятий и инициатив по противодействию расизму и ксенофобии. В мае БДИПЧ и Председательство ОБСЕ провели Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Преступления на почве ненависти: эффективное выполнение законодательства»¹⁸⁰. На совещании была подчеркнута важность совершенствования законодательства против преступлений на почве ненависти и выявления препятствий, существующих на пути эффективного выполнения этого законодательства. Помимо этого, как указывалось выше, Бюро опубликовало два практических руководства – «Законодательство против преступлений на почве ненависти»¹⁸¹ и «Преступления на почве ненависти: предупреждение и реагирование»¹⁸². В течение года БДИПЧ продолжало

¹⁷⁶ Документ копенгагенского совещания конференции СБСЕ по человеческому измерению (5-29 июня 1990 г.), с. 21. URL: <http://www.osce.org/node/14305>.

¹⁷⁷ Парижская хартия для новой Европы. Совещание государств-участников конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), Париж, 19-21 ноября 1990 г., с. 7, URL: <http://www.osce.org/node/39520>.

¹⁷⁸ Документ московского совещания конференции СБСЕ по человеческому измерению, Москва, 3 октября 1991 г., с. 46, URL: <http://www.osce.org/node/14314>; Четвертая встреча Совета министров СБСЕ «СБСЕ и новая Европа – наша безопасность неделима. Решения заседания Совета в Риме» _Рим, 30 ноября - 1 декабря 1993 г.), с. 18, URL: <http://www.osce.org/node/40405>; Будапештский документ СБСЕ 1994 г. «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху»: Декларация будапештской встречи на высшем уровне, исправленная редакция от 7 февраля 1995 г., с. 35, URL: <http://www.osce.org/node/39558>; Решение Совета министров ОБСЕ № 5/01 (Бухарест, 4 декабря 2001 г.), см.: Решения Бухарестской встречи Совета министров, с. 29, <http://www.osce.org/mc/40515> (англ.); Решение Совета министров ОБСЕ № 6/02 «Толерантность и недискриминация» (Порту, 7 декабря 2002 г.), URL: <http://tandis.odihr.pl/documents/03547.pdf> (англ.); Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 11 **Error! Bookmark not defined.**; Решение Совета министров ОБСЕ № 12/04 «Толерантность и недискриминация» (София, 7 декабря 2004 г.), URL: <http://www.osce.org/mc/23133> (англ.); Решение Совета министров ОБСЕ № 10/05 «Толерантность и недискриминация: поощрение взаимного уважения и понимания» (Любляна, 6 декабря 2005 г.), URL: <http://www.osce.org/mc/17462> (англ.); Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 9.

¹⁷⁹ Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 11.

¹⁸⁰ Supplementary Human Dimension Meeting on Hate Crimes – Effective Implementation of Legislation, Final Report” [Дополнительное совещание по человеческому измерению. Преступления на почве ненависти – эффективное выполнение законодательства. Итоговый отчет], указ. соч., сноска 2.

¹⁸¹ Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство, указ. соч., сноска 19.

¹⁸² Преступления на почве ненависти: предупреждение и реагирование. Методическое руководство для НПО в регионе ОБСЕ, указ. соч., сноска 20.

оказывать поддержку государствам-участникам ОБСЕ в деле обучения сотрудников полиции методам борьбы с преступлениями на почве ненависти.

В 2009 г. продолжение мирового экономического кризиса способствовало публичным проявлениям расизма и ксенофобии. Данная проблема обсуждалась на заседании круглого стола «Расизм в регионе ОБСЕ: старые проблемы, новые вызовы». На этой встрече, организованной БДИПЧ в марте 2009 г., участники проанализировали связь между преступлениями на почве ненависти и экономическим кризисом. Как отмечалось выше, данная проблема уже упоминалась в решении Совета министров ОБСЕ о борьбе с преступлениями на почве ненависти, принятом 2 декабря 2009 г. в Афинах. Тогда государства-участники признали, что «глобальный экономический спад может привести к росту числа преступлений на почве ненависти на пространстве ОБСЕ»¹⁸³.

В 2009 г. личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией Марио Мауро, также занимающийся проблемой нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и членов других конфессий, посетил Канаду и Соединенные Штаты в рамках совместного визита с другими личными представителями Действующего председателя. В ходе визита он подчеркнул важность обучения сотрудников органов уголовной юстиции методам борьбы с преступлениями на почве ненависти.

Информация и данные о преступлениях и инцидентах на почве расизма и ксенофобии

Хотя расистские и ксенофобские мотивы преступления признаются в качестве отягчающих обстоятельств подавляющим большинством государств-участников ОБСЕ, составление сравнительных отчетов крайне затруднено из-за различий между правовыми системами и подходами разных стран к сбору данных. Положение еще более усложняет тот факт, что расизм и ксенофобия – категории чрезвычайно широкие, охватывающие вопросы языка, этнической и расовой принадлежности, религии и гражданства. В некоторых странах данные разбиваются на более узкие категории, а в других – нет. В настоящем отчете такая дезаггегированная информация, если она имеется, представлена в отдельных тематических разделах, которые посвящены преступлениям на почве ненависти, направленным против конкретных групп.

Информация, предоставленная БДИПЧ государствами-участниками, показывает, что в их системах сбора данных категории лиц, идентифицируемые по признаку «этническая принадлежность/происхождение/статус меньшинства», являются наиболее часто регистрируемыми категориями пострадавших. В 2009 г. к государствам-участникам, которые в 2008 г. сообщили о сборе данных по этому признаку¹⁸⁴, присоединились еще две страны – Болгария и Дания, – и общее число таких государств возросло до 32.

На втором месте по числу регистрирующих ее государств-участников находится категория жертв, выделяемая по признаку «раса/цвет кожи». В 2009 г. Болгария впервые сообщила о сборе данных по этому признаку, и в результате число стран, имеющих эту категорию в своей статистике, достигло 30¹⁸⁵. Вместе с тем, среди государств-участников,

¹⁸³ Решение Совета министров № 9/09, указ. соч., сноска 1.

¹⁸⁴ Австрия, Андорра, Бельгия, Германия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария и Швеция.

¹⁸⁵ Австрия, Андорра, Бельгия, Болгария, Германия, Греция, Грузия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Сербия, Словакия,

сообщивших о сборе данных по категориям, определяемых по признаку «этническая принадлежность/происхождение/статус меньшинства» и (или) «раса/цвет кожи», лишь 12 предоставили БДИПЧ данные о преступлениях на почве ненависти за 2009 г., касающиеся этих групп¹⁸⁶. Шесть государств прислали описания инцидентов, в ходе которых имели место акты расизма или ксенофобии¹⁸⁷. Несколько государств сообщили, что ведут учет данных по категориям жертв, определяемых такими признаками, как «гражданство» и «язык»¹⁸⁸.

В дополнение к официальным данным, поступившим от государственных органов, информацию о преступлениях и инцидентах на почве расизма и ксенофобии предоставила 21 НПО из 14 государств-участников¹⁸⁹. Из них 19 НПО прислали описания общих тенденций, связанных с проявлениями расизма и ксенофобии в конкретной стране, а также описали некоторые имевшие место инциденты. Сообщения от восьми НПО основывались на данных программ по оказанию помощи жертвам или на данных сетей, осуществляющих мониторинг таких преступлений¹⁹⁰.

Далее приводится список по странам, дающий краткую информацию о преступлениях на почве расизма и ксенофобии, которая поступила в БДИПЧ по конкретным государствам-участникам. Отсутствие государства в данном списке означает, что Бюро не получило никакой информации о подобных преступлениях на его территории ни от государственных органов, ни от МПО или НПО.

Австрия. По сообщению Министерства внутренних дел, в 2009 г. в стране было зафиксировано 49 преступлений на почве ненависти, мотивированных расизмом или ксенофобией¹⁹¹. НПК сообщил о случаях нанесения граффити, направленных против чернокожих¹⁹². Неправительственная организация ZARA, предоставляющая правовую помощь жертвам расизма и дискриминации, сообщила о 798 расистских инцидентах, включая 56 случаев применения насилия на почве расизма и 209 случаев нанесения граффити расистского содержания¹⁹³.

Албания. Ни от государственных органов, ни от НПО информация о преступлениях на почве расизма или ксенофобии не поступала. Бюро УВКБ ООН в Албании сообщило, что в этой стране преступления на почве ненависти широкого распространения не имели¹⁹⁴.

Беларусь. Ни официальные источники, ни НПО не предоставили БДИПЧ никаких данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. Бюро УВКБ ООН в Беларуси сообщило, что в этой стране преступления на почве ненависти широкого распространения не имели¹⁹⁵.

Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария и Швеция.

¹⁸⁶ Австрия, Венгрия, Германия, Дания, Италия, Норвегия, Польша, Словакия, Соединенное Королевство, Хорватия, Чешская Республика и Швеция.

¹⁸⁷ Австрия, Болгария, Польша, Испания и Узбекистан.

¹⁸⁸ Более подробно см. часть I «Сбор данных», особенно сноску 42 (государства, учитывающие категорию «гражданство») и сноску 39 (государства, учитывающие категорию «язык»).

¹⁸⁹ Австрия, Германия, Италия, Кипр, Латвия, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, Словакия, Турция, Украина, Франция и Чешская Республика.

¹⁹⁰ Отчеты НПО из Австрии, Германии, Италии, Российской Федерации, Словакии, Украины, Франции и Чешской Республики.

¹⁹¹ Информация НКП Австрии, 18 марта 2010 г.

¹⁹² Ответы НКП Австрии на вопросы анкеты, 18 марта 2010 г.

¹⁹³ Сообщение НПО ZARA, 15 апреля 2010 г.

¹⁹⁴ Сообщение УВКБ ООН по Албании, 19 марта 2010 г.

¹⁹⁵ Сообщение Регионального бюро УВКБ ООН по Беларуси, Молдове и Украине, 19 марта 2010 г.

Болгария. НКП сообщил о случае нападения группы скинхедов на индийского дипломата¹⁹⁶. От НПО никакой информации не поступало.

Босния и Герцеговина. Государственные органы не предоставили БДИПЧ никакой информации о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сообщила о 151 инциденте по мотивам предубеждения, включая нападения на кладбища и религиозные символы¹⁹⁷. Миссия указала, что инциденты на этнической почве отмечаются почти во всех регионах страны, но чаще всего там, где проживает большое число вернувшихся беженцев. Эти инциденты следует рассматривать в более широком контексте межэтнической напряженности, имеющей место в этой части региона ОБСЕ. В числе инцидентов, упомянутых миссией ОБСЕ, был случай, когда спор, возникший перед началом футбольного матча в г. Широки Бриег, перерос в массовую драку, в результате которой один человек погиб. Далее конфликт перекинулся на центр города: там были разбиты окна домов и повреждено несколько полицейских автомобилей. Было арестовано семь человек, которым предъявили обвинения в нарушении общественной безопасности граждан и имущества. НПО не предоставили БДИПЧ никакой информации об инцидентах на почве расизма и ксенофобии в Боснии и Герцеговине.

Венгрия. НКП сообщил о 12 случаях насилия против представителей национальных, этнических, расовых и религиозных групп и о трех случаях преступлений на почве расизма с нанесением телесных повреждений¹⁹⁸. От НПО никакой информации не поступило.

Германия. По сообщению НКП, полиция зафиксировала 2 564 преступления на почве ксенофобии, в 383 из которых имело место применение насилия¹⁹⁹. В Германии преступления на почве расизма учитываются отдельно. Сообщается о 428 таких преступлениях в 2009 г., включая 70 преступлений с применением насилия²⁰⁰. Неправительственная организация RAA Saxony сообщила о 68 случаях насилия на почве расизма в Саксонии²⁰¹. Сеть консультативных пунктов RAA Saxony зафиксировала 222 инцидента на почве ненависти с комбинированными мотивами в Берлине, Бранденбурге, Мекленбурге-Передней Померании, Саксонии, Саксонии-Анхальт и Тюрингии²⁰². В большинстве случаев это были нападения. Неправительственная организация «Гейдельбергский форум по вопросам политики и науки» сообщила об одном случае нападения и причинения ущерба имуществу, который был направлен против представителей турецкой общины²⁰³.

Греция. Из официальных источников БДИПЧ не получило никаких данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. УВКБ ООН сообщило о практически ежедневно происходящих инцидентах, направленных против беженцев из Афганистана,

¹⁹⁶ Ответы НКП Болгарии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 73.

¹⁹⁷ В это число входят нападения на кладбища и религиозные символы, а также инциденты, которые, похоже, носят межэтнический характер. Сообщение миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 86.

¹⁹⁸ Информация от НКП Венгрии, 17 марта 2010 г.

¹⁹⁹ Информация НКП Германии, 16 июня 2010 г. НКП также указал, что эти данные могут неоднократно учитывать одно и то же преступление в рамках разных категорий жертв с учетом комбинированных мотивов предубеждения, таких как «ксенофобия» и «вероисповедание».

²⁰⁰ Там же.

²⁰¹ Monitoring Hate Crimes in Saxony, Germany [Мониторинг преступлений на почве ненависти в Саксонии], RAA Saxony, 2009, с. 4.

²⁰² Информация НПО RAA Saxony, 18 марта 2010 г.

²⁰³ Информация НПО Heidelberg Forum für Politik und Wissenschaft (Гейдельбергский форум по вопросам политики и науки), 4 сентября 2010 г.

Ирака и Пакистана. Неправительственная организация «Группа адвокатов за права иммигрантов и беженцев» сообщила УВКБ ООН, что один выходец из Афганистана был госпитализирован с ножевыми ранениями, полученными в результате нападения, которое, предположительно, было мотивировано предубеждением. Греческий совет по делам беженцев сообщил УВКБ ООН о случае избиения афганца, подавшего заявление на получение политического убежища, а также об угрозах в адрес другого афганского беженца. Сообщалось также о нападении на арабскую общину, которое, предположительно, было мотивировано предубеждением²⁰⁴. От НПО никакой информации непосредственно в БДИПЧ не поступило.

Дания. Министерство юстиции сообщило о 122 случаях преступлений на почве ненависти, включая одно покушение на убийство, 13 нападений и шесть случаев вандализма. Однако в этом сообщении не уточнялось, квалифицируются ли эти случаи как преступления на почве расизма или ксенофобии²⁰⁵. От НПО никакой информации не поступило.

Испания. НКП Испании сообщил о двух нападениях: одно было совершено на выходца из Китая, а другое – на колумбийца²⁰⁶. От НПО никакой информации в БДИПЧ не поступало.

Италия. За период с января по сентябрь 2009 г. Министерство внутренних дел зафиксировало 64 преступления на почве расизма и 31 преступление на почве ксенофобии²⁰⁷. Неправительственная организация Lunagia сообщила об семи убитых и о 58 других случаях насилия на почве расизма, направленного против иммигрантов и беженцев, а также об 11 случаях причинения ущерба имуществу²⁰⁸. Lunagia утверждает, что чаще всего такие преступления направлены против граждан Бангладеш и Румынии. Неправительственная организация EveryOne Group документально зафиксировала 51 случай насилия на почве расизма в отношении мигрантов и рома²⁰⁹.

Казахстан. БДИПЧ не получило никаких данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии ни от государственных органов, ни от НПО. Бюро УВКБ ООН по Казахстану сообщило, что преступления на почве ненависти не имеют широкого распространения в этой стране²¹⁰.

Кипр. Из официальных источников данные о преступлениях на почве расизма или ксенофобии не поступали. Неправительственная организация Embargoed! сообщила об одном случае этнически мотивированного насилия в Никосии²¹¹.

Латвия. БДИПЧ не получило никаких данных от государственных должностных лиц о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. По сведениям, полученным от Латвийского центра по правам человека, не было никакой официальной или неофициальной информации о расследовании случаев насилия на почве расизма²¹².

²⁰⁴ Сообщение УВКБ ООН, 18 марта 2010 г.

²⁰⁵ Ответы НКП Дании на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 114. НКП Дании также отметил, что Дания собирает данные лишь по категории «этническая принадлежность/происхождение/статус меньшинства».

²⁰⁶ Информация НКП Испании, 30 апреля 2010 г.

²⁰⁷ Сообщение Постоянной миссии Италии в ОБСЕ, 22 декабря 2009 г. и 30 марта 2010 г.

²⁰⁸ Информация НПО Lunagia, 14 апреля 2010 г.

²⁰⁹ Информация НПО EveryOneGroup, 30 марта 2010 г.

²¹⁰ Сообщение УВКБ ООН по Казахстану, 19 марта 2010 г.

²¹¹ Информация НПО Embargoed!, 19 марта 2010 г.

²¹² Информация НПО «Латвийский центр по правам человека», 17 марта 2010 г.

Мальта. Из официальных источников БДИПЧ не получило никаких данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. Организация Human Rights Watch сообщила о нападении на двух мигрантов из Сомали²¹³.

Молдова. Ни от государственных органов, ни от НПО БДИПЧ не получило никаких данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. Бюро ООН в Молдове сообщило о двух инцидентах на почве расизма²¹⁴.

Нидерланды. От государственных органов БДИПЧ не получило никаких данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. НПО «Турецкий форум» (Turks Forum) сообщила о нападении на имущество, которое имеет отношения к туркам²¹⁵.

Норвегия. По сообщению НКП, полиция зафиксировала 179 преступлений, совершенных в связи с расовой и (или) этнической принадлежностью жертв²¹⁶. НПО «Норвежский центр против расизма» сообщила о шести инцидентах, включая нападения на расовой почве. Они были направлены против представителей небелых национальных меньшинств и включали причинение ущерба имуществу – в частности, пострадали два центра по приему лиц, добывающихся политического убежища²¹⁷.

Польша. Полиция зафиксировала 12 случаев насилия или угроз, связанных с национальной, этнической или расовой принадлежностью, а также 48 случаев разжигания ненависти. Группа по мониторингу проявлений расизма и ксенофобии при Министерстве внутренних дел зафиксировала 54 инцидента на почве расизма²¹⁸. НКП страны сообщил о нападении на человека, которого нападавшие считали арабом. Трое виновных были осуждены за это преступление²¹⁹. НПО не предоставили никакой информации.

Португалия. НКП сообщил об убийстве рабочего из Африки. При этом, суд постановил, что данное преступление не требует применения положения об отягчающих обстоятельствах, связанных с расовой, религиозной или политической ненавистью²²⁰.

Российская Федерация. Из официальных источников БДИПЧ не получило никаких данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. Используя информацию СМИ, Московское бюро по правам человека сообщило о 79 убийствах и 116 случаях нападениях на почве ксенофобии, об одном нападении на группу мигрантов с применением взрывчатых веществ и о 36 случаях граффити ксенофобского содержания²²¹. Информационно-аналитический центр «СОВА» зафиксировал 71 убийство и 333 случая других нападений на почве расизма. Большинство жертв были выходцами из Центральной Азии (29 убитых и 68 раненых) и с Кавказа (11 убитых и 47 раненых)²²². Московское протестантское капелланство сообщило о гибели от ножевых ран гражданина Камеруна и о двух других нападениях на лиц африканского происхождения²²³.

²¹³ World report 2010: events of 2009 [Отчет о событиях в мире за 2009 год], Human Rights Watch, 2010, p. 406. URL: <http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/wr2010.pdf>.

²¹⁴ Информация ПРООН, 16 марта 2010 г.

²¹⁵ Информация НПО «Турецкий форум», указ. соч., сноска 131.

²¹⁶ Информация НКП Норвегии, 16 июля 2010 г.

²¹⁷ Информация НПО «Норвежский центр против расизма», указ. соч., сноска 157.

²¹⁸ Информация НКП Польши, указ. соч., сноска 90.

²¹⁹ Там же.

²²⁰ Информация НКП Португалии, 1 ноября 2010 г..

²²¹ От нападений к террору? Расизм, ксенофобия, нетерпимость в России в 2009 году. Московское бюро по правам человека, 2010, указ. соч., сноска 169, сс. 56-63.

²²² Сведения от Информационно-аналитического центра «СОВА», указ. соч., сноска 145.

²²³ Report on Racial Violence and Harassment [Доклад о расовом насилии и притеснениях]. Московское протестантское капелланство, указ. соч., сноска 132.

Словакия. Министерство внутренних дел сообщило о семи случаях насилия на почве расизма²²⁴. Неправительственная организация People Against Racism предоставила информацию о шести нападениях – в основном, на рома и на студентов из стран Африки и Ближнего Востока²²⁵.

Соединенное Королевство. НКП Великобритании сообщил, что полиция Англии и Уэльса зафиксировала 43 426 преступлений на почве ненависти, мотивированных расизмом. В Шотландии полиция зафиксировала 6 590 преступлений на почве расизма²²⁶. БДИПЧ не получило никакой информации от НПО.

Таджикистан. Ни от государственных органов, ни от НПО никаких данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии в БДИПЧ не поступало. Бюро ОБСЕ в Таджикистане сообщило, что не имеет информации о подобных инцидентах²²⁷. УВКБ ООН сообщило, что не зафиксировало никаких инцидентов на почве расизма или ксенофобии²²⁸.

Турция. Из официальных источников никакой информации о преступлениях на почве расизма или ксенофобии в БДИПЧ не поступало. НПО «Курдский проект по правам человека» сообщила о семи нападениях на курдов²²⁹.

Узбекистан. Через офис Координатора проекта ОБСЕ в Узбекистане государственные органы сообщили о шести преступлениях на почве ненависти в Андижане и Фергане, а также о том, что эти преступления были расследованы, виновные предстали перед судом и были осуждены²³⁰. От НПО БДИПЧ никакой информации не получило.

Украина. От государственных органов никакой информации о преступлениях на почве расизма или ксенофобии не поступало. УВКБ ООН сообщило о четырех нападениях, два из которых были совершены на выходцев из Узбекистана и Пакистана, добывающихся политического убежища, а два другие – на официальных беженцев из Конго и Российской Федерации. В правоохранительные органы были поданы заявления о двух из этих нападений²³¹. В 2009 г. международная сеть «Инициатива многообразия» зафиксировала 26 нападений. Сообщается, что 17 инцидентов были доведены до сведения правоохранительных органов²³². Конгресс национальных общин Украины предоставил информацию о 37 нападениях. Жертвами этих нападений стали выходцы из Африки, Центральной и Юго-Восточной Азии, стран Ближнего Востока и с Кавказа²³³.

Франция. Из официальных источников БДИПЧ не получило никаких данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. НПО «Международная лига по борьбе с

²²⁴ Štatistika trestnej činnosti s rasovým motívom 2009” [Статистика преступной деятельности с расовой мотивацией в 2009 году]. Президиум полицейских сил Словацкой Республики, 2 марта 2010 г., URL: <http://danilov.blog.sme.sk/c/221366/Statistika-trestnej-cinnosti-s-rasovym-motivom-2009.html>.

²²⁵ Информация НПО People Against Racism, указ. соч., сноска 158.

²²⁶ Информация НКП Великобритании, 9 сентября 2010 г.

²²⁷ Сообщение Бюро ОБСЕ в Таджикистане, 2 апреля 2010 г.

²²⁸ Сообщение УВКБ ООН в Таджикистане, 19 марта 2010 г.

²²⁹ Информация НПО «Курдский проект по правам человека», указ. соч., сноска 172.

²³⁰ Сообщение Управления Координатора проекта ОБСЕ в Узбекистане, 19 марта 2010 г.

²³¹ Сообщение Регионального бюро УВКБ ООН по Беларуси, Молдове и Украине, указ. соч., сноска 173.

²³² Информация сети «Инициатива многообразия» Международной организации по миграции, указ. соч., сноска 159.

²³³ Информация НПО «Конгресс национальных общин Украины», 31 марта 2010 г. и 12 октября 2010 г.

расизмом и антисемитизмом» (LICRA) сообщила о 45 предполагаемых нападениях и 320 предполагаемых случаях оскорблений на почве расизма²³⁴.

Хорватия. Министерство внутренних дел зафиксировало 18 преступлений на почве этнической ненависти²³⁵. УВКБ ООН предоставило сходные цифры, ссылаясь на МВД как на источник информации, и отметило, что в восьми из зарегистрированных случаев речь шла о действиях, направленных против представителей сербского меньшинства²³⁶. От НПО никакой информации не поступило.

Черногория. Ни от государственных ведомств, ни от НПО БДИПЧ не получило никаких данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. Миссия ОБСЕ в Черногории сообщила о нападении на мужчину (предположительно, хорвата)²³⁷. Бюро УВКБ ООН в Черногории сообщило, что преступления на почве ненависти не имеют широкого распространения в этой стране²³⁸.

Чешская Республика. Министерство внутренних дел сообщило о 265 экстремистских преступлениях на почве национальной или расовой ненависти, включая 23 физических нападения, пять случаев нанесения травм и одно покушение на убийство²³⁹. По статистике Верховной прокуратуры, 33 человека подверглись уголовному преследованию за применение или угрозу применения насилия по мотиву расовой, национальной или иной ненависти; 24 человека – за нападения по мотиву предубеждения и 3 человека – за причинение ущерба имуществу также по мотиву предубеждения²⁴⁰. Неправительственная организация In IUSTITIA сообщила об 11 предполагаемых преступлениях на почве ненависти; большинство из них было направлено против рома²⁴¹. Помимо этого, организация People in Need сообщила о шести случаях насилия на расовой почве, из которых в двух случаях целью нападения были рома, в одном – граждане Шри Ланки и в одном – человек «белой расы»²⁴².

Швеция. НКП Швеции сообщил, что в 2009 г. полиция зарегистрировала 4 116 заявлений о преступлениях на почве ненависти, мотивированных ксенофобией или расизмом. В 911 из них применялось насилие; в 585 случаях объектами были лица африканского происхождения²⁴³. От НПО никакой информации в БДИПЧ не поступало.

По сведениям миссии ОБСЕ в Косово, местное Министерство иностранных дел сообщило о трех преступлениях на почве ненависти²⁴⁴. Сама же миссия сообщила о десяти нападениях на автомобили с забрасыванием их камнями; эти нападения были связаны с межэтнической напряженностью. В восьми из этих случаев объектами нападения стали косовские сербы, а в двух – косовские албанцы. Обо всех этих случаях были поданы заявления в полицию. Данные инциденты следует рассматривать в более широком контексте межэтнической напряженности, имеющей место в данной части региона ОБСЕ.

²³⁴ Информация НПО LICRA, указ. соч., сноска 147.

²³⁵ Сообщение Министерства внутренних дел Республики Хорватия, 15 апреля 2010 г.

²³⁶ Сообщение представительства УВКБ ООН в Хорватии, 19 марта 2010 г.

²³⁷ Сообщение миссии ОБСЕ в Черногории, 12 марта 2010 г.

²³⁸ Сообщение УВКБ ООН в Черногории, 19 марта 2010 г.

²³⁹ Информация НКП Чешской Республики, 15 апреля 2010 г.

²⁴⁰ Информация НКП Чешской Республики, указ. соч., сноска 120.

²⁴¹ Информация НПО In IUSTITIA, указ. соч., сноска 128.

²⁴² Информация НПО People in Need, 2 марта 2010 г.

²⁴³ Информация НКП Швеции, 19 августа 2010 г.

²⁴⁴ Сообщение миссии ОБСЕ в Косово, 8 апреля 2010 г.

В 2009 г. ЕКРН выразила озабоченность по поводу преступлений на почве расизма и ксенофобии, которые имели место в Австрии²⁴⁵, Бельгии²⁴⁶, Болгарии²⁴⁷, Венгрии²⁴⁸, Германии²⁴⁹, Греции²⁵⁰, Словакии²⁵¹, Соединенном Королевстве²⁵², Чешской Республике²⁵³, Швейцарии²⁵⁴ и Эстонии²⁵⁵. Комиссар Совета Европы по правам человека Томас Хаммарберг упомянул о расизме и ксенофобии в отчетах о своих визитах в Италию²⁵⁶, Нидерланды²⁵⁷ и Турцию²⁵⁸.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) и Совет ООН по правам человека включили в свои периодические отчеты по странам ряд рекомендаций по противодействию расизму и ксенофобии в государствах-участниках ОБСЕ. Рекомендации КЛРД содержались в отчетах по Нидерландам²⁵⁹, Польше²⁶⁰ и Словакии²⁶¹. Рекомендации

²⁴⁵ Отчет ЕКРН об Австрии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принят 15 декабря 2009 г., опубликован 2 марта 2010 г., CRI(2010)2, p. 29, <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Austria/AUT-CbC-IV-2010-002-ENG.pdf>.

²⁴⁶ Отчет ЕКРН о Бельгии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 98, с. 32.

²⁴⁷ Отчет ЕКРН о Болгарии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 101, с.32.

²⁴⁸ Отчет ЕКРН о Венгрии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 103, с.25.

²⁴⁹ Отчет ЕКРН о Германии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 96, с. 27 и 34.

²⁵⁰ Отчет ЕКРН о Греции (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 97, с. 28.

²⁵¹ Отчет ЕКРН о Словакии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 102, с. 26.

²⁵² Отчет ЕКРН о Соединенном Королевстве (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принят 17 декабря 2009 г., опубликован 2 марта 2010 г., CRI(2010)4, pp. 8 and 37, http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/United_Kingdom/GBR-CbC-IV-2010-004-ENG.pdf.

²⁵³ Отчет ЕКРН о Чешской Республике (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 99, с. 23.

²⁵⁴ Отчет ЕКРН о Швейцарии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 100, с. 32.

²⁵⁵ Отчет ЕКРН об Эстонии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, принят 15 декабря 2009 г., опубликован 2 марта 2010 г., CRI(2010)3, p. 29, <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Estonia/EST-CbC-IV-2010-003-ENG.pdf>.

²⁵⁶ Отчет Комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга по итогам визита в Италию 13-15 января 2009 г., Совет Европы, 16 апреля 2009 г., CommDH(2009)16, pp. 5-6 and 17, <http://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1428427>.

²⁵⁷ Отчет Комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга по итогам визита в Нидерланды 21-25 сентября 2008 г., Совет Европы, 11 марта 2009 г., CommDH(2009)2, p. 35, <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1417061&Site=CommDH&BackColorInternet=FEC65B&BackColorIntranet=FEC65B&BackColorLogged=FFC679>.

²⁵⁸ Отчет Комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга по итогам визита в Турцию 28 июня–3 июля 2009 г., Совет Европы, 1 октября 2009 г., CommDH(2009)30, pp. 3 and 28, <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1511197&Site=CommDH&BackColorInternet=FEC65B&BackColorIntranet=FEC65B&BackColorLogged=FFC679>.

²⁵⁹ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination: Netherlands [Итоговые замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации: Нидерланды], Комитет по ликвидации расовой дискриминации, 16 марта 2010 г., CERD/C/NLD/CO/17-18, p. 3, http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/co/AdvanceUnedited_Netherland.doc.

²⁶⁰ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination: Poland [Итоговые замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации: Польша], Комитет по ликвидации расовой дискриминации, 14 сентября 2009 г., CERD/C/POL/CO/19, p.3, http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/co/CERD.C.POL.CO.17_19.doc.

²⁶¹ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination: Slovak Republic [Итоговые замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации: Словацкая Республика], Комитет по

Совета по правам человека касались Боснии и Герцеговины²⁶², Италии²⁶³, Мальты²⁶⁴, Норвегии²⁶⁵, Португалии²⁶⁶ и Словении²⁶⁷.

Средствах массовой информации, мониторинг которых осуществляет БДИПЧ, сообщали об инцидентах на почве расизма и ксенофобии, которые имели место в Австрии, Бельгии, Венгрии, Германии, Греции, Испании, Италии, на Кипре, в Норвегии, Польше, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Турции, Украине, Франции, Чешской Республике и Швеции.

Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты на почве расизма и ксенофобии

Международная организация «Европейская сеть против расизма» (ENAR – European Network against Racism) выпустила брошюру «Борьба с преступлениями и насилием на почве расизма» (Combating Racist Crime and Violence). Цель данного издания – повысить осведомленность населения, поддержать пострадавших, чтобы они могли говорить об этой проблеме, а также повлиять на политиков и законодателей, которые должны предпринять все усилия по защите общества от таких преступлений²⁶⁸.

В 2009 г. в Чешской Республике усилиями неправительственной организации In IUSTITIA был создан первый в стране центр юридических консультаций, специализирующийся на проблемах насилия на почве ненависти²⁶⁹. Центр оказывает индивидуальную правовую помощь жертвам преступлений на почве ненависти, анализирует законодательство и проводит обучение сотрудников правоохранительных органов.

Французская неправительственная организация LICRA начала оказывать правовую помощь жертвам инцидентов на почве ненависти. Ее услугами воспользовались уже 54 человека. Помимо этого, LICRA разработала и разместила в Интернете специальную форму для подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти²⁷⁰.

Федеральное министерство труда и социального обеспечения Германии учредило программу, направленную на то, чтобы отвлечь молодежь от влияния правоэкстремистских групп, которые способны подтолкнуть их к насилию. Программа предоставляет возможности для профессионального обучения, а также для перемены

ликвидации расовой дискриминации, 16 марта 2010 г., CERD/C/SVK/CO/6-8, p. 3, <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/co/CERD.C.SVK.CO.6-8.doc>.

²⁶² Проект отчета рабочей группы Универсального периодического обзора: Босния и Герцеговина. Рабочая группа Совета по правам человека по Универсальному периодическому обзору, указ. соч., сноска 106, с. 15.

²⁶³ Проект отчета рабочей группы Универсального периодического обзора: Италия. Рабочая группа Совета по правам человека по Универсальному периодическому обзору, указ. соч., сноска 107, с. 15.

²⁶⁴ Отчет рабочей группы Универсального периодического обзора: Мальта. Рабочая группа Совета по правам человека по Универсальному периодическому обзору, 4 июня 2009 г., A/HRC/12/7, p. 11, http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session5/MT/A_HRC_12_7_MLT_E.pdf.

²⁶⁵ Проект отчета рабочей группы Универсального периодического обзора: Норвегия. Рабочая группа Совета по правам человека по Универсальному периодическому обзору, указ. соч., сноска 105, сс. 17 и 20.

²⁶⁶ Проект отчета рабочей группы Универсального периодического обзора: Португалия, Рабочая группа Совета по правам человека по Универсальному периодическому обзору, указ. соч., сноска 109, с. 16.

²⁶⁷ Проект отчета рабочей группы Универсального периодического обзора: Словения, Рабочая группа Совета по правам человека по Универсальному периодическому обзору, указ. соч., сноска 110, с. 16.

²⁶⁸ Combating Racist Crime and Violence: Testimonies and Advocacy Strategies [Борьба с преступлениями и насилием на почве расизма: получение свидетельских показаний и методы адвокатской деятельности], Европейская сеть против расизма, май 2009 г., http://cms.horus.be/files/99935/MediaArchive/pdf/AdvocacyBooklet_EN_lowres.pdf.

²⁶⁹ Информация НПО In IUSTITIA, указ. соч., сноска 128.

²⁷⁰ Информация НПО LICRA, указ. соч., сноска 147.

места жительства тем молодым людям, которые стремятся выйти из-под влияния подобных групп²⁷¹. Неправительственная организация RAA Saxony оказывала поддержку жертвам преступлений на почве ненависти, предоставляя им психологическую и социальную помощь, а также помощь адвокатов²⁷².

В Польше был создан Восточноевропейский центр мониторинга, цель которого – осуществление мониторинга и донесение информации о случаях проявления расизма и ксенофобии в странах Восточной Европы (особое внимание уделяется положению дел в Польше и Украине)²⁷³.

В Российской Федерации Московское протестантское капелланство опубликовало опрос жертв насилия и притеснений из общины чернокожих выходцев из Африки²⁷⁴.

В Испании государственная прокуратура Каталонии впервые в истории создала специальное подразделение по борьбе с преступлениями на почве ненависти, а также с проявлениями расизма и антисемитизма²⁷⁵.

Министерство внутренних дел и прокуратура Украины выпустили совместную инструкцию для сотрудников правоохранительных органов по регистрации преступлений на почве расовой, этнической или религиозной нетерпимости²⁷⁶.

²⁷¹ Ответы НКП Германии на вопросы анкеты, 31 августа 2010 г.

²⁷² Supporting Victims of Hate Crime in Saxonia, Germany [Оказание поддержки жертвам преступлений на почве ненависти в Саксонии], указ. соч., сноска 129.

²⁷³ См. веб-сайт НПО Nigdy Więcej:

http://www.nigdywiecej.org/index.php?option=com_content&task=category§ionid=15&id=48&Itemid=50.

²⁷⁴ Report on Racial Violence and Harassment [Отчет о насилии и притеснениях на почве расизма]. Московское протестантское капелланство, указ. соч., сноска 132.

²⁷⁵ Report on Anti-Semitism in Spain 2009 [Отчет об антисемитизме в Испании в 2009 году]. Федерация еврейских общин Испании, 2009.

²⁷⁶ Сообщение Регионального бюро УВКБ ООН по Беларуси, Молдове и Украине, указ. соч., сноска 173.

1. Избиение и поджог иммигранта из Индии (Италия)

1 февраля 2009 г. иммигранта из Индии, спавшего на скамейке на железнодорожном вокзале в приморском городе Неттуно недалеко от Рима, жестоко избили и подожгли.

Три местных молодых человека (16, 19 и 29 лет) сначала словесно оскорбляли его, а затем напали на него – ударили бутылкой по голове, били руками и ногами, распылили металлическую краску ему в лицо. Затем они облили жертву бензином и подожгли. В результате нападения у пострадавшего, 35-летнего Навтея Сингх Сидху, был проломлен череп, и он получил ожог 40% поверхности тела. Ему пришлось провести несколько месяцев в больнице в палате интенсивной терапии. До нападения пострадавший работал в качестве строительного и сельскохозяйственного рабочего, пока не истек срок его разрешения на работу, после чего он оказался безработным и бездомным²⁷⁷.

Вскоре после нападения полиция установила и задержала всех троих преступников, и им было предъявлено обвинение в покушении на убийство. 23 февраля 2010 г. два совершеннолетних преступника были приговорены к 14 годам лишения свободы каждый; их также обязали выплатить потерпевшему компенсацию в размере 25 000 евро. Дело несовершеннолетнего преступника рассматривалось отдельно, и он был приговорен к тюремному заключению сроком на девять лет и четыре месяца²⁷⁸. Оба суда признали обвиняемых виновными в покушении на убийство с отягчающими обстоятельствами.

Это нападение привлекло большое внимание как итальянской, так и международной прессы. Президент Италии Джорджио Неаполитано резко осудил это преступление и выступил против «любых проявлений и риска ксенофобии, расизма и насилия»²⁷⁹; с осуждением выступили также председатель Сената Италии и председатель Палаты депутатов²⁸⁰.

²⁷⁷ Paola Andrisani, The violence suffered by Navtej Singh [Нападение на Навтея Сингха]. – In: Grazia Naleto (ed.), Report on Racism in Italy [Отчет о расизме в Италии], указ. соч., сноска 52, сс. 79-82.

²⁷⁸ Сообщение НПО EveryoneGroup, 28 марта 2010 г.

²⁷⁹ Indian immigrant set on fire in Italy [Индийского иммигранта подожгли в Италии], Associated Press, 2 February 2009, <http://www.msnbc.msn.com/id/28980486/>; Italy: Indian attack victim facing surgery [Италия: пострадавшему от нападения из Индии предстоит хирургическая операция], Adn Kronos International (AKI), 3 February 2009, <http://www.adnkronos.com/AKI/English/Security/?id=3.0.2980174772>.

²⁸⁰ Anne Szustek, Beating Illustrates Hostile Environment for Italy's Immigrants [Избиение показывает враждебное отношении к иммигрантам в Италии]. Finding Dulcinea, 3 February 2009, <http://www.findingdulcinea.com/news/Europe/2009/feb/Beating-Illustrates-Hostile-Environment-for-Italys-Immigrants.html>; Indian immigrant set on fire in Italy [В Италии подожгли иммигранта из Индии], Associated Press; Italy: Indian attack victim facing surgery [Италия: пострадавшему от нападения индусу предстоит хирургическая операция], Adn Kronos International (AKI); Grazia Naleto, Report on Racism in Italy [Отчет о расизме в Италии], указ. соч., сноска 52, сс. 79-82. Информация основана на телефонном интервью с адвокатом пострадавшего в мае 2010 г.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ РОМА И СИНТИ

Из истории вопроса

В 1990 г. государства-участники ОБСЕ признали особые проблемы рома и синти как объекта расовой и этнической ненависти²⁸¹. В 1994 г. государства-участники приняли решение о создании в рамках БДИПЧ Контактного центра по вопросам рома и синти (КЦРС), которому поручено «действовать в качестве центра для обмена информацией по вопросам, связанным с рома и синти (цыганами), включая информацию о выполнении обязательств, касающихся рома и синти (цыган)»²⁸². Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне 1999 г. осудила насилие и другие проявления расизма и дискриминации в отношении меньшинств, включая, в особенности, рома и синти²⁸³.

В 2003 г. на встрече Совета министров ОБСЕ в Маастрихте был принят План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ²⁸⁴, в который включены меры по борьбе с насилием в отношении этих лиц²⁸⁵. Важность этих обязательств была вновь подтверждена на последующих встречах Совета министров²⁸⁶. В 2009 г. Совет министров на своей встрече в Афинах принял Решение № 8/09 «Повышение эффективности усилий ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти»²⁸⁷. В этом решении Совет министров выразил «озабоченность ростом насильственных проявлений нетерпимости по отношению к рома и синти» и призвал государства-участники принять меры против этой тенденции²⁸⁸.

В 2009 г. БДИПЧ провело рабочий визит в Венгрию с целью оценки ситуации после целой серии нападений на рома с применением насилия. В состав делегации вошли также представители Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Подразделения ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности и личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом,

²⁸¹ Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, указ. соч., сноска 176.

²⁸² Будапештский документ 1994 года «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху», указ. соч., сноска 163.

²⁸³ Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне, Стамбульский документ 1999 года, с. 52, <http://www.osce.org/node/39573>.

²⁸⁴ Решение Совета министров ОБСЕ № 3/03, «План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ», Маастрихт, 1 и 2 декабря 2003 г., <http://www.osce.org/node/17558>.

²⁸⁵ В том числе План действий призывает государства-участники обеспечить законодательными мерами ужесточение судебных приговоров за преступления на почве расовой ненависти, совершаемые как обычными гражданами, так и должностными лицами (п. 9) и обязывает государства «обеспечивать активное и эффективное расследование актов насилия в отношении рома и синти, особенно в случаях, когда имеются достаточные основания подозревать, что они совершены на расовой почве, и осуществлять судебное преследование виновных согласно национальному законодательству и при соблюдении соответствующих правозащитных норм» (п.16).

²⁸⁶ Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 9; Заявление действующего председателя ОБСЕ, Бухарест, 8 июня 2007 г., <http://www.osce.org/cio/25598>; Решение Совета министров ОБСЕ № 6/08, «Повышение эффективности усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ», Хельсинки, 5 декабря 2008 г., <http://www.osce.org/mc/35488>.

²⁸⁷ Решение Совета министров ОБСЕ № 8/09, «Повышение эффективности усилий ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти», Афины, 2 декабря 2009 г., <http://www.osce.org/cio/40707>.

²⁸⁸ «Поручает БДИПЧ в сотрудничестве и координации с ВКНМ и Представителем по вопросам свободы средств массовой информации и другими соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ, в рамках их мандатов и в пределах существующих ресурсов, продолжать оказывать государствам-участникам помощь в противодействии актам дискриминации и насилия в отношении рома и синти, в борьбе с негативными стереотипами в отношении рома и синти в средствах массовой информации с учетом принятых в рамках ОБСЕ соответствующих обязательств относительно свободы СМИ».

ксенофобией и дискриминацией²⁸⁹. В отчете этой делегации подчеркивается важность сбора информации о преступлениях на почве ненависти и проведения серьезного расследования таких преступлений. Особое внимание обращается на необходимость повышения осведомленности сотрудников правоохранительных органов и органов уголовной юстиции относительно данных вопросов.

Информация и данные о преступлениях и инцидентах, направленных против рома и синти

Официальный мониторинг преступлений на почве ненависти, направленных против рома и синти, проводится государствами-участниками ОБСЕ в ограниченном объеме. В 2009 г. 12 государств-участников²⁹⁰ сообщили о сборе данных, и, таким образом, их число увеличилось по сравнению с 2008 г. (к списку добавилась Болгария). Однако свои данные для настоящего отчета предоставила лишь Швеция, а Болгария, Венгрия, Латвия, Словакия, Хорватия и Чешская Республика сообщили примеры инцидентов или преступлений на почве ненависти, направленных против рома и синти.

Информацию о преступлениях против рома и синти сообщили восемь НПО из семи государств²⁹¹.

Далее приводится список по странам, дающий краткую информацию о направленных против рома и синти преступлениях на почве ненависти, которая поступила в БДИПЧ по каждому государству-участнику. Отсутствие в данном списке того или иного государства-участника означает, что Бюро не получило никакой информации о подобных преступлениях ни от государственных органов, ни от МПО или НПО.

Болгария. НКП сообщил о мотивированном предубеждением нападении на семью рома и их имущество. Предполагаемому виновнику было предъявлено обвинение²⁹². От НПО никакой информации не поступало.

Венгрия. НКП страны сообщил о шести убийствах, четырех случаях нанесения серьезных травм и одном незначительном инциденте. Все эти случаи имели место в ходе целой серии нападений. Следствие по делу четырех подозреваемых закончено, и их дела переданы в суд²⁹³. БДИПЧ сообщило, что четыре человека погибли и четыре получили серьезные ранения в результате инцидентов с применением огнестрельного оружия, один из которых имел место во время поджога. Произошло еще три инцидента, во время которых была открыта стрельба по домам рома, а также четыре поджога (как сообщается, в результате этих нападений никто не пострадал). Было зафиксировано три нападения, от которых пострадало в общей сложности восемь человек, а также два случая причинения ущерба имуществу и два случая угроз²⁹⁴. Венгерский союз гражданских свобод также предоставил

²⁸⁹ Addressing Violence, Promoting Integration – Field Assessment of Violent Incidents against Roma in Hungary: Key Developments, Findings and Recommendations [Борьба с насилием, содействие интеграции – рабочий визит в целях оценки инцидентов с применением насилия в отношении рома в Венгрии: основные события, выводы и рекомендации], Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, июнь 2010 г., <http://www.osce.org/odihr/68545> (англ.).

²⁹⁰ Болгария, Латвия, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

²⁹¹ Венгрия, Италия, Латвия, Румыния, Сербия, Словакия и Чешская Республика.

²⁹² Ответы НКП Болгарии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 73.

²⁹³ Информация НКП Венгрии, 28 июля 2010 г.

²⁹⁴ Addressing Violence, Promoting Integration – Field Assessment of Violent Incidents against Roma in Hungary: Key Developments, Findings and Recommendations [Борьба с насилием, содействие интеграции – рабочий визит в целях оценки инцидентов с применением насилия в отношении рома в Венгрии: основные события, выводы и рекомендации], указ. соч., сноска 289.

информацию о шести убийствах, совершенных, предположительно, на почве расизма, и о пяти нападениях с применением насилия, о которых сообщил и НКП. Помимо этого, поступили сообщения о нескольких поджогах²⁹⁵. Европейский центр по правам цыган сообщил о трех убийствах, трех нападениях с применением насилия и о шести поджогах, совершенных в 2009 г.²⁹⁶

Грузия. Ни от государственных органов, ни от НПО не поступало никаких данных о преступлениях, направленных против рома и синти. УВКБ ООН сообщило об одном инциденте²⁹⁷.

Италия. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях против рома и синти. Неправительственная организация *Lunagia* сообщила о 20 предполагаемых преступлениях на почве ненависти к рома, совершенных с января по июль 2009 г.²⁹⁸

Латвия. Используя информацию, полученную из судов, НКП сообщил о нападении на двух человек, которое было мотивировано их принадлежностью к рома. Суд приговорил каждого из четырех виновных к пяти годам лишения свободы условно с испытательным сроком три года²⁹⁹. Латвийский центр по правам человека сообщил о вынесении двух судебных решений по делам о нападениях на рома³⁰⁰.

Румыния. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях против рома и синти. Неправительственная организация *Romani Criss* сообщила, что в мае в округе Харгита группа из примерно 400 этнических венгров нанесла повреждения домам и другому имуществу рома. Эти инциденты сопровождалась ежедневными протестами со стороны этнических венгров, которые выступали с угрозами в отношении рома. В результате некоторые семьи рома покинули свои дома³⁰¹. Сообщается, что в июле, после угроз со стороны местных жителей, в округе Харгита было совершено еще одно нападение на имущество рома³⁰².

Сербия. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях против рома и синти. Неправительственная организация «Региональный центр за права меньшинств» сообщила о шести нападениях на рома. В 2009 г. были частично снесены поселения рома в окрестностях Белграда, что привело к протестам, длившимся в течение нескольких дней. Когда власти выделили рома новое жилье в г. Болевци, местные жители преградили им путь и выступили с угрозами. Один человек был арестован за попытку поджога жилья, предназначенного для рома³⁰³.

²⁹⁵ Информация НПО «Венгерский Союз гражданских свобод» (HCLU), 19 марта 2010 г.

²⁹⁶ *Attacks against Roma in Hungary: January 2008 – April 2010* [Нападения на рома в Венгрии: январь 2008 г. – апрель 2009 г.], Европейский центр по правам цыган, 2010, <http://www.errc.org/cms/upload/file/attacks-list-in-Hungary.pdf>.

²⁹⁷ Сообщение УВКБ ООН по Грузии, 25 марта 2010 г.

²⁹⁸ Информация НПО *Lunagia*, указ. соч., сноска 208.

²⁹⁹ Ответы НКП Латвии на вопросы анкеты, 17 марта 2010 г.

³⁰⁰ Информация Латвийского центра по правам человека, указ. соч., сноска 212.

³⁰¹ *Presentation of cases of human rights violations in Romania, Romani CRISS Report – 2009* [Представление случаев нарушения прав человека в Румынии, отчет Romani CRISS за 2009 год], Romani CRISS, 2009, <http://d.yimg.com/kq/groups/6118059/345025053/name/Presentation-CRISS-Cases-2009.doc>.

³⁰² Там же.

³⁰³ *The 2009 Report for ODIHR on Hate Crimes against Roma in Serbia* [Отчет о преступлениях на почве ненависти в отношении рома в Сербии в 2009 году, составленный для БДИПЧ], Региональный центр по делам меньшинств, указ. соч., сноска 144.

Словакия. НКП предоставил информацию об одном нападении на представителя общины рома. Подозреваемым в этом преступлении были предъявлены обвинения³⁰⁴. Как указано в разделе, посвященном преступлениям на почве расизма и ксенофобии, организация «Народ против расизма» (People Against Racism) сообщила о случаях преступлений, направленных против рома³⁰⁵.

Хорватия. НКП страны сообщил о том, что трое неустановленных лиц бросили бутылки с «коктейлем Молотова» в мужчину из общины рома³⁰⁶. УВКБ ООН, используя статистику Министерства внутренних дел, сообщило от двух случаях нападения на рома. Согласно УВКБ ООН, в одном случае виновным было предъявлено обвинение³⁰⁷. От НПО никакой информации не поступало.

Чешская Республика. НКП страны сообщил о поджоге, в результате которого серьезные травмы получила двухлетняя девочка и ее семья, а их дом был полностью уничтожен³⁰⁸. Четыре человека предстали перед судом и были осуждены «за покушение на убийство на почве расизма». Трое из преступников были приговорены к 22 годам заключения, а четвертый – к 20 годам лишения свободы³⁰⁹. Об этом случае также сообщили неправительственные организации In IUSTITIA, People in Need и Европейский центр по правам цыган (ЕЦПЦ)³¹⁰. Организация People in Need сообщила еще о двух поджогах и об одном нападении с применением насилия³¹¹. Помимо этого, In IUSTITIA предоставила информацию об одном случае словесного оскорбления³¹².

Швеция. НКП сообщил, что полиция зарегистрировала 120 преступлений, мотивированных ненавистью к рома³¹³. От НПО никакой информации в БДИПЧ не поступало.

Миссия ОБСЕ в Косово сообщила о трех нападениях, совершенных в одной из общин рома. Полиция Косово оперативно начала следствие по этому делу и ввела патрулирование улиц в качестве меры усиления безопасности. В двух случаях были предъявлены обвинения, которые были рассмотрены в суде в первоочередном порядке³¹⁴. Информация об этих трех нападениях поступила также от неправительственной организации Chachipe³¹⁵.

В отчете о Словакии, опубликованном 26 мая 2009 г., ЕКРН выразила озабоченность в связи с ростом в последние несколько лет числа мотивированных расовой ненавистью

³⁰⁴ Ответы НКП Словакии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 81.

³⁰⁵ См. в части II раздел, посвященный преступлениям и инцидентам на почве расизма и ксенофобии, с. 59. Информация НПО People Against Racism, указ. соч., сноска 158.

³⁰⁶ Ответы НКП Хорватии на вопросы анкеты, 17 марта 2010 г.

³⁰⁷ Сообщение УВКБ ООН по Хорватии, 19 марта 2010 г.

³⁰⁸ Ответы НКП Чешской республики на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 120.

³⁰⁹ Czech neo-Nazis jailed for Roma attack [Чешские неонацисты осуждены за нападение на рома], BBC News, <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-11582589>.

³¹⁰ Более подробно см. рассказ, представленный во врезке 2 ниже; Информация организаций In IUSTITIA, указ. соч., сноска 128, и People in Need, указ. соч., сноска 242; Attacks against Roma in the Czech Republic: January 2008 – June 2009 [Нападения на рома в Чешской Республике: январь 2008 г.– июнь 2009 г.], Европейский центр по правам цыган, 2009, <http://www.errc.org/cms/upload/media/04/00/m00000400.pdf>.

³¹¹ Информация НПО People in Need, указ. соч., сноска 242.

³¹² Информация НПО In IUSTITIA, указ. соч., сноска 128.

³¹³ Информация НКП Швеции, указ. соч., сноска 243.

³¹⁴ Сообщение миссии ОБСЕ в Косово, указ. соч., сноска 244.

³¹⁵ Whose responsibility? Reporting on ethnically motivated crime against Roma in Kosovo [Кто виноват? Сообщение о преступлениях на этнической почве в отношении рома в Косово], Chachipe, указ. соч., сноска 133.

физических нападений и словесных оскорблений лиц из числа этнических меньшинств, в том числе рома³¹⁶.

В ноябре 2009 г. Комитет ООН против пыток выразил озабоченность в связи с сообщениями о проявлениях насилия и ненависти в отношении меньшинств, особенно рома, в Молдове³¹⁷. По итогам анализа ситуации в Турции КЛРД выразил озабоченность в связи с заявлениями о непрекращающемся враждебном отношении со стороны населения к рома, проявляющемся, в том числе, в форме нападений и угроз³¹⁸.

В 2009 г. СМИ, мониторинг которых ведет БДИЧ, сообщали о мотивированных ненавистью преступлениях и инцидентах, направленных против рома и синти, которые имели место в Венгрии, Словакии, Соединенном Королевстве, Румынии и Чешской Республике.

Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, направленные против рома и синти

БДИПЧ не получило никакой официальной информации от государственных органов о новых программах или мероприятиях, организованных в 2009 г. в качестве меры реагирования на преступления против рома и синти.

В 2009 г. Венгерский союз гражданских свобод приступил к реализации программы по защите прав рома³¹⁹.

2. Поджог на почве расизма, совершенный против семьи рома в г. Витков (Чешская Республика)

В ночь на 18 апреля 2009 г. четверо молодых людей бросили бутылки с «коктейлем Молотова» в дом, в котором жила семья рома. В результате двухлетняя девочка получила ожоги второй и третьей степени, а ее родители – менее серьезные ожоги. Один из пострадавших заявил, что нападавшие, покидая место преступления на автомобиле, выкрикивали слова «Горите, цыгане!».

Чешская полиция предъявила всем четверым обвинения в покушении на убийство на почве расизма. В ходе следствия дома у некоторых из подозреваемых были обнаружены листовки ультраправой группировки «Автономные националисты». В феврале 2010 г. государственный обвинитель направил дело в Оставский региональный суд. Судебный процесс начался 11 мая 2010 г.³²⁰ В октябре 2010 г. суд признал четырех человек виновными в сговоре на покушение на убийство и причинение ущерба имуществу и

³¹⁶ Отчет ЕКРП о Словакии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 111, с. 27.

³¹⁷ Concluding observations of the Committee against Torture: Republic of Moldova [Итоговые замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации: Молдова]. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, 29 марта 2010 г., CAT/C/MDA/CO/2, paragraph 27, <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/co/CAT.C.MDA.CO.2.pdf>.

³¹⁸ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination: Turkey [Итоговые замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации: Турция]. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, 24 марта 2009 г., CERD/C/TUR/CO/3, <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/co/CERD.C.TUR.CO.3.doc>.

³¹⁹ Информация НПО «Венгерский союз гражданских свобод» (HCLU), указ. соч., сноска 295.

³²⁰ Сообщение от адвоката данной семьи рома, 29 апреля 2010 г.

приговорил трех виновных к 22 годам лишения свободы, а одного – к 20 годам лишения свободы³²¹.

³²¹ Czech neo-Nazis jailed for Roma attack [Чешские неонацисты осуждены за нападение на рома], BBC News, <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-11582589>.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ НА ПОЧВЕ АНТИСЕМИТИЗМА

Из истории вопроса

Впервые государства-участники ОБСЕ выступили с осуждением антисемитизма в Копенгагенском документе 1990 года³²². Несколько лет спустя на встрече Совета министров в Риме антисемитизм был назван в числе явлений, которые могут усилить политическую и социальную напряженность и подорвать международную стабильность³²³. В 2004 г. государства-участники обязались обеспечить сбор достоверной информации о преступлениях на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом³²⁴. С тех пор обязательства ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом были неоднократно подтверждены в ряде решений и заявлений Совета министров³²⁵.

В марте 2009 г. в качестве меры реагирования на очевидный рост антисемитизма в связи с конфликтом вокруг сектора Газа БДИПЧ в сотрудничестве с личным представителем Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом организовало круглый стол для представителей гражданского общества. НПО – в частности, из Бельгии³²⁶, Канады³²⁷, Нидерландов³²⁸, Соединенного Королевства³²⁹, Франции³³⁰ и Швейцарии³³¹ – отметили рост числа инцидентов во время конфликта в секторе Газа в январе 2009 г. Участники обсудили проблемы, вызывающие наибольшее беспокойство, а также первоочередные задачи и существующие проблемы в области борьбы с антисемитизмом³³².

³²² Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, указ. соч., сноска 176, с. 21.

³²³ Четвертая встреча Совета министров «ОБСЕ и новая Европа – наша безопасность неделима. Решения заседания Совета в Риме», указ. соч., сноска 178, с. 18.

³²⁴ Решение Совета министров ОБСЕ № 12/04 «О толерантности и недискриминации», указ. соч., сноска 178.

³²⁵ Решение Совета министров ОБСЕ № 10/05, указ. соч., сноска 178; Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 4; Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 9; Заявление Действующего председателя, Бухарест, указ. соч., сноска 286; Заявление Действующего председателя, Кордова, 9 июня 2005 г., <http://www.osce.org/cio/15548> (англ.).

³²⁶ 40 инцидентов в январе по сравнению со 109 инцидентами за весь 2009 г. (Verslag over het antisemitisme in België – Jaar 2009 [Проявления антисемитизма в Бельгии в 2009 году], Antisemitisme.be, 31 March 2010, pp. 4, 8 and 15, http://www.antisemitisme.be/site/event_detail.asp?eventId=1086&catId=50&language=NL).

³²⁷ 206 случаев в январе 2009 года по сравнению с 54 случаями в январе 2008 г. (2009 Audit of Antisemitic Incidents [Анализ инцидентов на почве антисемитизма в 2009 году], B'nai Brith Canada, 2010, p. 17ff, <http://bnaibrith.ca/files/audit2009/MAINAUDITENG.pdf>).

³²⁸ 98 инцидентов в период войны в Секторе Газа по сравнению со 108 инцидентами за весь 2008 г. (Monitor antisemitische incidenten in Nederland: 2008 [Мониторинг антисемитских инцидентов в Нидерландах: 2008 год], July 2009, p. 2, http://tandis/master_chart/hate%20crime%20report/CIDI_Netherlands_20090915_report_dut.pdf).

³²⁹ 212 из 924 инцидентов на почве антисемитизма были связаны с войной в секторе Газа (Antisemitic Incidents Report 2009 [Отчет об инцидентах на почве антисемитизма в 2009 году], Community Security Trust, 5 February 2010, pp. 4, 10 and 14, <http://www.thecst.org.uk/docs/CST-incidents-report-09-for-web.pdf>).

³³⁰ 352 случая в январе 2009 г. по сравнению с 459 случаями за весь 2008 г. (Report sur l'antisémitisme en France 2009 [Отчет об антисемитизме во Франции в 2009 году], Министерство внутренних дел Франции, January 2010, p. 2, <http://www.spcj.org/publications/rapport2009.pdf>).

³³¹ 70 из 153 инцидентов на почве антисемитизма, сообщения о которых поступили из франкоговорящих кантонов Швейцарии, произошли в январе (Rapport sur la situation de l'antisémitisme en Suisse romande - Année 2009 [Отчет о проявлениях антисемитизма во франкоязычных кантонах Швейцарии в 2009 году], Coordination Intercommunautaire Contre l'Antisemitisme et la Diffamation (CICAD), pp. 6 and 54, [http://www.cicad.ch/index.php?id=53&tx_ttnews\[tt_news\]=7887&tx_ttnews\[backPid\]=39&cHash=69454131fb](http://www.cicad.ch/index.php?id=53&tx_ttnews[tt_news]=7887&tx_ttnews[backPid]=39&cHash=69454131fb)).

³³² См. предложенные участниками рекомендации и отчеты по отдельным странам в отчете о круглом столе БДИПЧ ОБСЕ «Борьба с антисемитизмом: современные тенденции и проблемы в регионе ОБСЕ» – Report of OSCE-ODIHR Roundtable, Combating Anti-Semitism: Current Trends and Challenges in the OSCE Region, Vienna, 17 March 2009, URL: <http://www.osce.org/odihr/38712>.

Восемь государств-участников³³³ пригласили личного представителя Действующего председателя ОБСЕ посетить их с визитом, и сотрудники БДИПЧ приняли участие в этих поездках. Личный представитель рекомендовал государствам обеспечить выполнение соответствующего законодательства против преступлений на почве ненависти, развивать потенциал сотрудников правоохранительных органов и работников сферы образования, а также вести сбор данных о таких преступлениях. Он призвал политиков выступать с публичным осуждением антисемитизма³³⁴.

Информация и данные о преступлениях и инцидентах на почве антисемитизма

В настоящее время 20 государств-участников сообщают о том, что проводят сбор данных о преступлениях на почве антисемитизма³³⁵. За отчетный период к этой группе присоединилась Греция. Однако информацию в БДИПЧ предоставили только шесть стран: Австрия, Германия, Италия, Соединенное Королевство, Чешская Республика и Швеция. Греция предоставила описание двух преступлений на почве антисемитизма, а Бельгия сообщила о трех нападениях.

НПО предоставили БДИПЧ данные об инцидентах на почве антисемитизма в 29 странах³³⁶. В частности, Институт Стивена Рота по изучению современного антисемитизма и расизма при Тель-Авивском университете вел сбор данных в регионах мира по унифицированной методике, отслеживая преступления и инциденты на почве антисемитизма во многих странах, в том числе в большинстве государств-участников ОБСЕ.

Далее приводится список по странам, в котором содержится краткая информация о преступлениях на почве антисемитизма, поступившая в БДИПЧ по каждому государству-участнику. Отсутствие государства-участника в этом списке означает, что Бюро не получило никакой информации о подобных преступлениях в данном государстве ни от государственных органов, ни от МПО или НПО.

Австрия. Официальные органы сообщили о 12 преступлениях на почве антисемитизма³³⁷. Неправительственная организация «Форум против антисемитизма» предоставила данные о 200 инцидентах³³⁸, включая семь нападений на отдельных людей с применением насилия, 35 случаев угроз и нападений и 57 случаев вандализма³³⁹. Неправительственная организация Zaga сообщила о 100 случаях нанесения граффити антисемитского

³³³ Босния и Герцеговина, Венгрия, Испания, Канада, Латвия, Румыния, Словакия и Соединенные Штаты.

³³⁴ См. отчеты на веб-сайте TANDIS: <http://tandis.odhr.pl/?p=qu-prg,all&qid=2262d44af7829643c4e6dbeee9eaeea&sort=pubdate>.

³³⁵ Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Испания, Италия, Канада, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

³³⁶ Австрия, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Франция, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

³³⁷ Информация НКП Австрии, указ. соч., сноска 191.

³³⁸ Информация НПО «Форум против антисемитизма», 19 февраля 2009 г.

³³⁹ Там же.

содержания³⁴⁰. Институт Стивена Рота сообщил о 22 инцидентах с применением насилия³⁴¹.

Беларусь. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Союз белорусских еврейских общественных объединений и общин сообщил о случаях появления граффити антисемитского содержания, однако не привел никаких цифр³⁴². Институт Стивена Рота сообщил о шести инцидентах с применением насилия³⁴³.

Бельгия. НКП страны сообщил о трех отдельных нападениях на почве антисемитизма в районе, населенном преимущественно ортодоксальными евреями. Пострадавшими оказались четыре человека. Полиция не смогла найти нападавшего (нападавших)³⁴⁴. Неправительственная организация Antisemitisme.be сообщила о 109 инцидентах, в том числе об 11 нападениях, 13 случаях угроз и 22 случаях осквернения объектов культа³⁴⁵. Институт Стивена Рота сообщил о 28 инцидентах с применением насилия³⁴⁶.

Болгария. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Еврейская организация в Болгарии «Шалом» сообщила о попытке поджога синагоги, а также о том, что вандалы разбили мемориальную плиту, посвященную памяти о Холокосте³⁴⁷. Институт Стивена Рота сообщил о трех инцидентах с применением насилия³⁴⁸.

Босния и Герцеговина. Ни от государственных органов, ни от НПО никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма в БДИПЧ не поступило. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине доложила о трех случаях граффити антисемитского содержания³⁴⁹.

Венгрия. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Венгерский союз гражданских свобод сообщил об одном нападении³⁵⁰, а Институт Стивена Рота – о 9 инцидентах с применением насилия³⁵¹.

Германия. НКП страны сообщил в общей сложности о 1 690 преступлениях на почве антисемитизма, включая 28 преступлений с применением насилия³⁵². Фонд им. Амадеу

³⁴⁰ Racism Report 2009 [Отчет о расизме за 2009 год]. ZARA – Civil Courage and Anti-racism Work, 2010, p. 28/ URL: http://www.zara.or.at/_doc/2010/ZARA_RassismusReport2009.pdf.

³⁴¹ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год]. Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота по изучению современного антисемитизма и расизма, апрель 2010 г., <http://www.tau.ac.il/Anti-Semitism/asw2009/general-analysis-09.pdf>.

³⁴² The Jewish Question in Belarus [Еврейский вопрос в Беларуси], Союз белорусских еврейских общественных объединений и общин, 20 декабря 2009 г., <http://www.homoliber.org/ru/gd/gd101601.shtml>.

³⁴³ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

³⁴⁴ Информация НКП Бельгии, 21 октября 2010 г.

³⁴⁵ Verslag over het antisemitisme in België – Jaar 2009 [Проявления антисемитизма в Бельгии в 2009 году], Antisemitisme.be, указ. соч., сноска 326.

³⁴⁶ Там же.

³⁴⁷ Declaration [Декларация Европейского еврейского конгресса], 16 июля 2010 г., http://www.eurojewcong.org/ejc/news.php?id_article=4225.

³⁴⁸ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

³⁴⁹ Сообщение миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 86.

³⁵⁰ Информация НПО «Венгерский союз гражданских свобод» (HCLU), указ. соч., сноска 295.

³⁵¹ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

³⁵² Информация НКП Германии, указ. соч., сноска 199.

Антонио сообщил о 42 инцидентах, в том числе о двух нападениях, 30 случаях вандализма (включая пять случаев осквернения кладбищ, 12 нападений вандалов на синагоги и 12 – на памятники) и 10 случаях словесных оскорблений и угроз³⁵³. Неправительственная организация RAA Saxony сообщила о 26 инцидентах в Берлине, Бранденбурге, Мекленбурге-Передней Померании, Саксонии, Саксонии-Анхальт и Тюрингии³⁵⁴. Помимо этого, RAA Saxony предоставила информацию о трех нападениях в Саксонии³⁵⁵. Институт Стивена Рота сообщил о 33 инцидентах с применением насилия³⁵⁶.

Греция. НКП сообщил о двух преступлениях на почве антисемитизма – осквернении еврейского кладбища неизвестными вандалами и причинении ущерба зданию синагоги. Несколько человек были арестованы и содержались в местах предварительного заключения³⁵⁷. Центральный совет еврейских общин Греции сообщил о 13 случаях вандализма, включая осквернение кладбищ, синагог и мемориалов Холокоста в январе 2009 г.³⁵⁸ Организация Greek Helsinki Monitor сообщила о попытке поджога синагоги и о двух случаях вандализма в отношении синагоги, еврейского кладбища и мемориала Холокоста³⁵⁹. Институт Стивена Рота сообщил о трех инцидентах с применением насилия³⁶⁰.

Дания. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Институт Стивена Рота сообщил о пяти инцидентах с применением насилия³⁶¹.

Ирландия. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Институт Стивена Рота сообщил об одном инциденте с применением насилия³⁶².

Испания. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Федерация еврейских общин Испании сообщила о трех словесных оскорблениях и двух нападениях на синагоги³⁶³. Неправительственная организация ADL сообщила о нападении вандалов на общинный дом и на синагогу, а также об одном случае физического нападения и нескольких случаях словесных

³⁵³ Информация Фонда им. Амадеу Антонио, 23 февраля 2010 г.

³⁵⁴ Информация НПО RAA Saxony, указ. соч., сноска 202.

³⁵⁵ Monitoring Hate Crime in Saxonia, Germany [Мониторинг преступлений на почве ненависти в Саксонии], RAA Saxony, 18 марта 2010 г.

³⁵⁶ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

³⁵⁷ Ответы НКП Греции на вопросы анкеты, 16 августа 2010 г.

³⁵⁸ The Impact of the Gaza Conflict on Greek Society and the Jewish Community [Последствия конфликта в Секторе Газа для греческого общества и еврейской общины], Центральный совет еврейских общин Греции, 26 февраля 2009 г.

³⁵⁹ Greece: Anti-Semitic violence in January 2009 one year later [Греция: насилие на почве антисемитизма в январе 2009 года, один год спустя], Greek Helsinki Monitor, 2 января 2010 г., http://cm.greekhelsinki.gr/uploads/2010_files/ghm1234_antisemitism_january_2009_english.doc.

³⁶⁰ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

³⁶¹ Там же.

³⁶² Там же.

³⁶³ Report on Anti-Semitism in Spain 2009 [Отчет об антисемитизме в Испании в 2009 году], Федерация еврейских общин Испании, указ. соч., сноска 275; сообщение Федерации еврейских общин Испании, 21 апреля 2010 г.

оскорблений³⁶⁴. Институт Стивена Рота сообщил о четырех инцидентах с применением насилия³⁶⁵.

Италия. Министерство внутренних дел сообщило о 47 правонарушениях на почве антисемитизма в январе-сентябре 2009 г.³⁶⁶ Институт Стивена Рота сообщил о восьми инцидентах с применением насилия³⁶⁷.

Канада. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Лига за права человека организации B'nai Brith Canada сообщила о 1 264 инцидентах³⁶⁸, в том числе о 32 инцидентах с применением насилия, 348 случаях вандализма и 884 случаях притеснений³⁶⁹. Заявления в полицию были поданы лишь о 413 из этих инцидентов³⁷⁰. Институт Стивена Рота сообщил о 138 инцидентах с применением насилия³⁷¹.

Кипр. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Институт Стивена Рота сообщил о трех инцидентах с применением насилия³⁷².

Латвия. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Латвийский центр по правам человека сообщил об осквернении кладбища³⁷³. Институт Стивена Рота сообщил об одном инциденте с применением насилия³⁷⁴.

Литва. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Институт Стивена Рота сообщил об одном инциденте с применением насилия³⁷⁵.

Молдова. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. НПО «Хельсинская гражданская ассамблея»

³⁶⁴ Polluting the Public Square, Anti-Semitic Discourse in Spain [Загрязнение общественного пространства: язык антисемитизма в Испании], Антидиффамационная лига, 2009, http://www.adl.org/main_Anti_Semitism_International/discourse-in-Spain.htm.

³⁶⁵ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

³⁶⁶ Сообщение Постоянной миссии Италии в ОБСЕ, указ. соч., сноска 207.

³⁶⁷ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

³⁶⁸ 2009 Audit of Antisemitic Incidents [Исследование инцидентов на почве антисемитизма в 2009 году]. Лига за права человека организации B'nai Brith Canada, 2010, p. 8. URL: <http://www.bnaibrith.ca/files/audit2009/NationalENG.pdf>.

³⁶⁹ Там же, с. 10.

³⁷⁰ Там же, с. 2.

³⁷¹ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

³⁷² Там же.

³⁷³ Информация Латвийского центра по правам человека, указ. соч., сноска 212.

³⁷⁴ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

³⁷⁵ Там же.

сообщила о нападении вандалов на синагогу³⁷⁶. Институт Стивена Рота сообщил о четырех инцидентах с применением насилия³⁷⁷.

Нидерланды. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Неправительственная организация Centrum Informatie en Documentatie Israël (CIDI) сообщила о 167 инцидентах на почве антисемитизма. В их числе были четыре нападения, шесть случаев угроз, девять случаев вандализма в отношении синагог, кладбищ и памятников, а также 16 других случаев вандализма и антисемитских граффити³⁷⁸. Институт Стивена Рота сообщил о восьми инцидентах с применением насилия³⁷⁹.

Норвегия. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Норвежский центр против расизма сообщил об осквернении кладбища³⁸⁰. Институт Стивена Рота сообщил о шести инцидентах с применением насилия³⁸¹.

Польша. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Институт Стивена Рота сообщил о девяти инцидентах с применением насилия³⁸².

Российская Федерация. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Используя информацию, опубликованную в СМИ, Московское бюро по правам человека сообщило об одном нападении на синагогу и о семи случаях осквернения кладбищ³⁸³. Институт Стивена Рота сообщил о 28 инцидентах с применением насилия³⁸⁴.

Румыния. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Институт Стивена Рота сообщил о двух инцидентах с применением насилия³⁸⁵.

Сербия. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Институт Стивена Рота сообщил о двух инцидентах с применением насилия³⁸⁶.

³⁷⁶ Информация НПО Helsinki Citizens Assembly (Хельсинская гражданская ассамблея), 19 марта 2010 г.; Synagogue vandalized in Bendery (Moldova) [Нападение вандалов на синагогу в г. Бендеры (Молдова)], ICARE news, 13 March 2009, [http://www.icare.to/news.php?en/2009-03#SYNAGOGUE%20VANDALISED%20IN%20BENDERY%20\(Moldova\)](http://www.icare.to/news.php?en/2009-03#SYNAGOGUE%20VANDALISED%20IN%20BENDERY%20(Moldova)).

³⁷⁷ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

³⁷⁸ 2009: Antisemitische incidenten in Nederland scherp gestegen. Centrum Informatie en Documentatie Israël (CIDI), <http://www.cidi.nl/Monitor-incidenten/2009-Antisemitische-incidenten-in-Nederland-scherp-gestegen.html>.

³⁷⁹ Там же.

³⁸⁰ Информация Норвежского центра против расизма, указ. соч., сноска 157.

³⁸¹ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

³⁸² Там же.

³⁸³ От нападений к террору? Расизм, ксенофобия, нетерпимость в России в 2009 году. Московское бюро по правам человека, указ. соч., сноска 169, сс. 56-81.

³⁸⁴ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

³⁸⁵ Там же.

³⁸⁶ Там же.

Словения. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Институт Стивена Рота сообщил об одном инциденте с применением насилия³⁸⁷.

Соединенное Королевство. НКП страны сообщил о том, что полиция зарегистрировала 703 преступления на почве антисемитизма в Англии и Уэльсе³⁸⁸. Неправительственная организация «Фонд безопасности еврейской общины» (Community Security Trust) сообщила о 924 инцидентах³⁸⁹, включая 124 нападения, 44 случая угроз и 89 случаев причинения ущерба имуществу – в том числе 26 случаев осквернения синагог и 6 случаев осквернения кладбищ³⁹⁰. Институт Стивена Рота сообщил о 374 инцидентах с применением насилия³⁹¹.

Соединенные Штаты. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Неправительственная организация Leadership Conference on Civil Rights Education Fund (Конференция лидерства фонда пропаганды гражданских прав) сообщила об одном убийстве и двух попытках нападения на синагоги³⁹². Антидиффамационная лига предоставила информацию о совершении преступлений на почве антисемитизма в 46 штатах и округе Колумбия, в том числе о 460 случаях вандализма, 760 случаях притеснений и 29 нападениях³⁹³. Институт Стивена Рота сообщил о 116 инцидентах с применением насилия³⁹⁴.

Украина. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. УВКБ ООН сообщило, что на стене помещения, занимаемого Обществом помощи еврейским иммигрантам, были нарисованы нацистские символы³⁹⁵. Конгресс национальных общин Украины предоставил информацию об одном антисемитском нападении, двух поджогах и 17 случаях вандализма³⁹⁶. Еврейский фонд Украины сообщил о трех нападениях, шести случаях вандализма и 20 случаях нанесения антисемитских граффити³⁹⁷. Институт Стивена Рота сообщил о 20 инцидентах с применением насилия³⁹⁸.

Франция. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Неправительственная организация Service de Protection de la Communauté Juive (Служба защиты еврейской общины) сообщила о 832 инцидентах, включая 81 нападение, 78 актов вандализма, 15 попыток поджога, 229 угроз и

³⁸⁷ Там же.

³⁸⁸ Информация НКП Великобритании, 15 сентября 2010 г.

³⁸⁹ Antisemitic Incidents Report 2009 [Отчет об инцидентах на почве антисемитизма в 2009 году], Community Security Trust, 5 February 2010, p. 4, <http://www.thecst.org.uk/docs/CST-incidents-report-09-for-web.pdf>.

³⁹⁰ Там же, с. 12.

³⁹¹ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

³⁹² Confronting the New Faces of Hate: Hate Crimes in America 2009 [Лицом к лицу с новыми проявлениями ненависти: преступления на почве ненависти в Америке в 2009 году], Leadership Conference on Civil Rights Education Fund (LCCREF), <http://www.civilrights.org/publications/hatecrimes/jews.html>.

³⁹³ 2009 Audit of Anti-Semitic Incidents [Исследование инцидентов на почве антисемитизма в 2009 году], Антидиффамационная лига, 27 июля 2010 г., http://www.adl.org/main_Anti_Semitism_Domestic/2009_Audit.htm.

³⁹⁴ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341/341.

³⁹⁵ Сообщение Регионального Бюро УВКБ ООН по Беларуси, Молдове и Украине, указ. соч., сноска 173.

³⁹⁶ Информация Конгресса национальных общин Украины, указ. соч., сноска 233.

³⁹⁷ Антисемитизм в Украине: факты и цифры. Еврейский фонд Украины, 31 марта 2010 г., <http://www.jew-fund.kiev.ua/jnews1.php>.

³⁹⁸ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

360 случаев нанесения граффити³⁹⁹. Институт Стивена Рота сообщил о 195 инцидентах с применением насилия⁴⁰⁰.

Чешская Республика. НКП страны сообщил о 48 преступлениях на почве антисемитизма⁴⁰¹. Организация In IUSTITIA сообщила о 48 инцидентах⁴⁰², а Институт Стивена Рота – о семи инцидентах с применением насилия⁴⁰³.

Швейцария. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Фонд против расизма и антисемитизма сообщил о пяти случаях вандализма и четырех случаях словесных оскорблений⁴⁰⁴. Неправительственная организация Coordination Intercommunautaire Contre l'Antisemitisme et la Diffamation (Межобщинная координация против антисемитизма и диффамации) предоставила информацию о 153 инцидентах, из которых четыре были определены как инциденты с применением насилия, а 22 – как серьезные инциденты⁴⁰⁵. Институт Стивена Рота сообщил о семи инцидентах с применением насилия⁴⁰⁶.

Швеция. НКП страны сообщил, что полиция зарегистрировала 250 преступлений на почве антисемитизма⁴⁰⁷. Шведский комитет против антисемитизма предоставил информацию об 11 инцидентах, включая два случая осквернения кладбища и два нападения на еврейский общинный центр⁴⁰⁸. Институт Стивена Рота сообщил о девяти инцидентах с применением насилия⁴⁰⁹.

Эстония. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях на почве антисемитизма. Еврейская община сообщила, что не располагает информацией по данному вопросу⁴¹⁰.

ЕКРН выразила озабоченность по поводу ситуации с антисемитизмом в Австрии⁴¹¹, Бельгии⁴¹², Болгарии⁴¹³, Венгрии⁴¹⁴, Германии⁴¹⁵, Греции⁴¹⁶, Норвегии⁴¹⁷, Словакии⁴¹⁸,

³⁹⁹ Report on anti-Semitism in France 2009” [Отчет об антисемитизме во Франции], Служба защиты еврейской общины, 27 января 2010 г., с. 5, <http://www.spcj.org/publications/rapport2009.pdf>.

⁴⁰⁰ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis” [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт им. Стивена Рота, указ. соч., сноска 339.

⁴⁰¹ Информация НКП Чешской Республики, указ. соч., сноска 239.

⁴⁰² Информация НПО In IUSTITIA, указ. соч., сноска 128.

⁴⁰³ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

⁴⁰⁴ Zusammenfassung 2009 [Итоги 2009 года], Foundation against racism and anti-Semitism, 2009, <http://chronologie.gra.ch/index.php?p=4&y=2009>.

⁴⁰⁵ Report on anti-Semitism in French Speaking Switzerland, 2009 [Отчет об антисемитизме во франкоговорящей Швейцарии, 2009 г.]. Coordination Intercommunautaire Contre l'Antisemitisme et la Diffamation, pp. 6 and 53,

[http://www.cicad.ch/index.php?id=53&tx_ttnews\[tt_news\]=7887&tx_ttnews\[backPid\]=39&cHash=69454131fb](http://www.cicad.ch/index.php?id=53&tx_ttnews[tt_news]=7887&tx_ttnews[backPid]=39&cHash=69454131fb).

⁴⁰⁶ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

⁴⁰⁷ Информация НКП Швеции, указ. соч., сноска 243.

⁴⁰⁸ Recent Manifestations of anti-Semitism in Sweden [Недавние проявления антисемитизма в Швеции], Jonathan Leman, 17 марта 2009 г.

⁴⁰⁹ Antisemitism Worldwide 2009 – General Analysis [Антисемитизм во всем мире, 2009 год: Общий анализ], Университет Тель-Авива, Институт Стивена Рота, указ. соч., сноска 341.

⁴¹⁰ Сообщение Еврейской общины Эстонии, 15 марта 2010 г.

⁴¹¹ Отчет ЕКРН об Австрии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 245, с. 38.

⁴¹² Отчет ЕКРН о Бельгии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 98, сс. 31 и 42.

⁴¹³ Отчет ЕКРН о Болгарии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 101, с. 34.

Соединенном Королевстве⁴¹⁹, Чешской Республике⁴²⁰ и Швейцарии⁴²¹. КЛРД отметил проявления антисемитизма в Польше⁴²² и Словакии⁴²³.

Агентство по основным правам на основании публикаций в СМИ и данных НПО сообщило об инцидентах в Австрии⁴²⁴, Бельгии⁴²⁵, Германии⁴²⁶, Нидерландах⁴²⁷, Соединенном Королевстве⁴²⁸, Франции⁴²⁹ и Швеции⁴³⁰.

Помимо этого, БДИПЧ собирало сообщения СМИ (часто путем анализа новостных бюллетеней НПО⁴³¹) о преступлениях на почве антисемитизма в 29 странах – в Австрии, Азербайджане, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Испании, Италии, Канаде, Литве, Молдове, Нидерландах, Норвегии, Польше, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словении, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Турции, Украине, Франции, Хорватии, Чешской Республике, Швейцарии и Швеции.

Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты на почве антисемитизма

БДИПЧ не получило никакой официальной информации от государственных органов о новых программах или мероприятиях, организованных в 2009 г. в качестве мер

⁴¹⁴ Отчет ЕКРН о Венгрии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 103, с. 26.

⁴¹⁵ Отчет ЕКРН о Германии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 96, сс. 7, 27 и 43.

⁴¹⁶ Отчет ЕКРН о Греции (четвертый цикл мониторинга). Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 97, сс. 28 и 45.

⁴¹⁷ Отчет ЕКРН о Норвегии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 104, сс. 30-31.

⁴¹⁸ Отчет ЕКРН о Словакии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 102, сс. 9 и 33.

⁴¹⁹ Отчет ЕКРН о Соединенном Королевстве (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 252, сс. 8 и 39.

⁴²⁰ Отчет ЕКРН о Чешской Республике (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 99, с. 24.

⁴²¹ Отчет ЕКРН о Швейцарии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 100, сс. 30 и 43.

⁴²² Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination: Poland [Итоговые замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации: Польша], Комитет по ликвидации расовой дискриминации, указ. соч., сноска 260, с. 3.

⁴²³ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination: Slovak Republic [Итоговые замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации: Словацкая Республика], Комитет по ликвидации расовой дискриминации, указ. соч., сноска 261, с. 3.

⁴²⁴ Anti-Semitism: Summary overview of the situation in the European Union 2001-2009 [Антисемитизм: общий обзор состояния дел в Европейском Союзе в 2001-2009 гг.], Агентство Европейского Союза по основным правам, апрель 2010 г., с. 6, http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/Antisemitism_Update_2010.pdf.

⁴²⁵ Там же, с. 8.

⁴²⁶ Там же, с. 13.

⁴²⁷ Там же, с. 16.

⁴²⁸ Там же, с. 20.

⁴²⁹ Там же, с. 12.

⁴³⁰ Там же, с. 18.

⁴³¹ К часто используемым источникам, среди прочих, относятся: HeADLines (Антидиффамационная лига); BBC Monitor; EJC Bi-Weekly Newsletter (Европейский еврейский конгресс); Greek Helsinki Monitor; Haaretz.com – ежедневный новостной бюллетень; Diversity Initiative distribution list - DI media review (MOM Киев); «Антисемитизм в Украине: факты и комментарии» (Еврейский фонд Украины); JTA Daily Briefing (Еврейское телеграфное агентство); CASW News (Magenta Foundation); Бюллетень Московского бюро по правам человека; Бюллетень Института Стивена Рота; Bigotry Monitor (Union of Councils for Jews in the Former Soviet Union (UCSJ) – Объединение комитетов в защиту евреев в бывшем СССР).

реагирования на преступления на почве антисемитизма. Однако Бюро собрало соответствующую информацию, которая приводится ниже.

Сеть еврейских общин Чешской Республики организовала независимую систему сбора информации об инцидентах на почве антисемитизма на всей территории страны⁴³².

В августе 2009 г. Бундестаг (Федеральный парламент Германии) создал Независимую группу экспертов по борьбе с антисемитизмом (Expertengremium zur Bekämpfung des Antisemitismus). Предполагается, что к ноябрю 2011 г. эта группа предоставит Бундестагу доклад, в котором анализируется феномен антисемитизма в Германии и предлагаются рекомендации в области борьбы с этим явлением⁴³³.

В Соединенном Королевстве в феврале 2009 г. Министерство иностранных дел и по делам Содружества совместно с Межпарламентской коалицией по борьбе с антисемитизмом провели в Лондоне международную конференцию по борьбе с антисемитизмом. По итогам конференции была принята Лондонская декларация, которая призывает правительства выполнять обязательства ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом⁴³⁴. Затем была создана Межпартийная парламентская коалиция Канады по борьбе с антисемитизмом⁴³⁵, которая приступила к исследованиям современного антисемитизма и к поискам мер противодействия ему⁴³⁶. Отчет о результатах этой работы коалиция должна представить правительству в 2010 г.

3. Нападение на синагогу в Молдове

В ночь на 1 марта была осквернена синагога в г. Бендеры (Молдова). Неизвестные взломщики проникли в синагогу, нанесли на стены граффити, повредили ковчег, сбросили на пол свиток Торы, осквернили молитвенный стол, сожгли плакаты и похитили серебряные предметы религиозного культа.

До этого инцидента на воротах местного еврейского кладбища появилось изображение цифры 14 – намек на количество слов одного неонацистского лозунга, в котором провозглашается превосходство белой расы.

«Это было сделано, чтобы выжить нас отсюда», – заявил в интервью местной газете раввин синагоги в Бендерах, возглавляющий местную общину.

Правоохранительные органы провели следствие по этому делу, виновному было предъявлено обвинение в хулиганстве, и он был приговорен к тюремному заключению сроком на два года и четыре месяца. Однако многие считают, что преступников было больше⁴³⁷.

⁴³² Информация НПО In IUSTITIA, указ. соч., сноска 128.

⁴³³ Информация НПО «Центр изучения антисемитизма», 15 апреля 2009 г.

⁴³⁴ The London Declaration on Combating Antisemitism [Лондонская декларация о борьбе с антисемитизмом], Lancaster House, 17 февраля, 2009 г., <http://www.antisem.org/wp-content/uploads/2009/05/london-declaration-on-combating-antisemitism.pdf>.

⁴³⁵ См. веб-сайт Канадской парламентской коалиции по борьбе с антисемитизмом (CPCCA): <http://www.cpcca.ca/>.

⁴³⁶ Call for Submissions [Приглашение к предоставлению информации], Канадская парламентская коалиция по борьбе с антисемитизмом, 3 июня 2009 г.

⁴³⁷ «Неизвестные устроили погром в бендерской синагоге», Российское информационное агенство «Новый регион», 3 марта 2009 г., <http://www.nr2.ru/pmr/222785.html>; «В Бендерах осквернена синагога», novaia gazeta.org: первая независимая газета в Приднестровье, 4 марта 2009 г., <http://novaia gazeta.org.ru/index.php?newsid=694>; Vandals desecrated a synagogue in a breakaway Moldovan

territory [Вандалы осквернили синагогу в самопровозглашенном регионе Молдовы], Еврейское телеграфное агенство, 4 марта 2009 г., <http://www.jta.org/news/article/2009/03/04/1003443/vandals-desecrate-transdniestr-synagogue>; Synagogue Vandalised in Bendery (Moldova) [Нападение вандалов на синагогу в Бендерах (Молдова)], ICARE news, 13 March 2009, [http://www.icare.to/news.php?en/2009-03#SYNAGOGUE%20VANDALISED%20IN%20BENDERY%20\(Moldova\)](http://www.icare.to/news.php?en/2009-03#SYNAGOGUE%20VANDALISED%20IN%20BENDERY%20(Moldova)); Информация от НПО Helsinki Citizens Assembly, указ. соч., сноска 376; информация основана на телефонном интервью с НПО «Фонд по правам человека», проведенном БДИПЧ 9 апреля 2010 г., и телефонном интервью с местной еврейской общиной, проведенном 12 апреля 2010 г.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ МУСУЛЬМАН

Из истории вопроса

Конкретные обязательства ОБСЕ в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман датируются 2002 годом, когда Совет министров ОБСЕ на встрече в Порту недвусмысленно осудил акты дискриминации и насилия, направленные против мусульман, и категорически отверг отождествление терроризма и экстремизма с конкретной религией или культурой⁴³⁸. Помимо этого, в 2007 г. на Конференции на высоком уровне по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман Председательство ОБСЕ выступило с заявлением, в котором призвало государства-участники тщательно отслеживать преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, путем сбора и обработки данных о них, а также путем совершенствования методов сбора такой информации⁴³⁹.

В ходе Совещания ОБСЕ 2009 г. по вопросам рассмотрения выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, Испания и Соединенные Штаты организовали мероприятие, на котором обсуждалась проблема нетерпимости в отношении мусульман. Основной рекомендацией, выработанной на этом мероприятии, стало предложение создавать коалиции государственных органов и гражданского общества в целях эффективной борьбы с нетерпимостью в отношении мусульман⁴⁴⁰.

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман вместе с другими личными представителями принял участие в совместном визите в Канаду и Соединенные Штаты. Он подчеркнул важность таких мер, как сбор данных о преступлениях, направленных против мусульман, и обучение сотрудников полиции.

Информация и данные о преступлениях и инцидентах, направленных против мусульман

В настоящее время сбор данных о преступлениях против мусульман ведут 17 государств-участников⁴⁴¹. В 2009 г. их список пополнила Болгария. Вместе с тем, информацию с цифрами БДИПЧ получило лишь от Австрии и Швеции, а Германия и Испания прислали описания конкретных преступлений, направленных против мусульман.

От НПО поступила информация о направленных против мусульман инцидентах, которые произошли в 19 государствах-участниках⁴⁴².

⁴³⁸ Tenth Meeting of the Ministerial Council (Десятая встреча Совета министров), Porto, 6 and 7 December 2002, <http://www.osce.org/mc/40521>.

⁴³⁹ Press release – Countering intolerance and discrimination against Muslims purpose of OSCE meeting in Cordoba [Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман – цель совещание ОБСЕ в Кордове], OSCE, Cordoba, 9 October 2007, <http://www.osce.org/cio/48998>

⁴⁴⁰ Challenging Intolerance against Muslims [Борьба с нетерпимостью в отношении мусульман]: Human Dimension Implementation Meeting side event, convened by ODIHR/TND, US and Spanish Delegations to the OSCE [Дополнительное мероприятие Совещания по вопросам рассмотрения выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению], <http://www.osce.org/odihhr/38684>.

⁴⁴¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Канада, Латвия, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенные Штаты, Таджикистан, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

⁴⁴² Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Испания, Италия, Кипр, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

Далее приводится список по странам, в котором содержится краткая информация о преступлениях против мусульман, поступившая в БДИПЧ по каждому государству-участнику. Отсутствие государства-участника в этом списке означает, что Бюро не получило никакой информации о подобных преступлениях в данном государстве ни от государственных органов, ни от МПО или НПО.

Австрия. НКП сообщил об отсутствии преступлений на почве ненависти в отношении мусульман. НПО не предоставили никакой информации.

Болгария. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. Управление Великого муфтия Болгарии сообщило о шести инцидентах, включая одно нападение и пять актов вандализма в отношении мечетей⁴⁴³. НПО никакой информации не предоставили.

Босния и Герцеговина. Ни государственные органы, ни НПО никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не предоставили. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сообщила о 14 инцидентах – инцидент, в результате которого погиб один человек; три инцидента, участники которых получили тяжелые травмы; нападения на несовершеннолетних; четыре случая нанесения граффити; два акта вандализма в отношении мечетей, осквернение кладбища и три случая словесных угроз. Полиция провела следствие по каждому из этих случаев. Два дела были закрыты ввиду отсутствия доказательств, а по остальным к моменту составления настоящего отчета либо продолжалось расследование, либо шла подготовка к судебным процессам⁴⁴⁴.

Венгрия. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. Исламская община сообщила о словесных угрозах в отношении женщин, носящих хиджаб, но не указала число таких инцидентов⁴⁴⁵.

Германия. НКП сообщил об убийстве мусульманки египетского происхождения. Это преступление совершил человек, которому ранее было предъявлено уголовное обвинение за оскорбление мусульманской идентичности этой женщины. Убийство произошло в одном из судов Дрездена во время рассмотрения апелляции по указанному делу об оскорблении. Виновный был приговорен к пожизненному заключению, поскольку при назначении меры наказания судья учел мотив предубеждения, имевший место при совершении данного преступления⁴⁴⁶. Турецкая община Нюрнберга и пригородов сообщила о пяти случаях физических нападений, 24 поджогах, трех актах вандализма, а также об инциденте, в ходе которого мечеть была обезображена граффити, и о двух случаях угроз⁴⁴⁷. На момент составления настоящего отчета расследование этих инцидентов еще продолжалось. Гейдельбергский форум по вопросам политики и науки тоже предоставил информацию об упомянутом выше убийстве мусульманки⁴⁴⁸.

Греция. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. УВКБ ООН сообщило об одном акте вандализма⁴⁴⁹. Ассоциация выпускников Университета национальных меньшинств Западной Фракии (Western Thrace

⁴⁴³ Сообщение Управления Великого муфтия Болгарии, 31 марта 2010 г.

⁴⁴⁴ Сообщение миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 86.

⁴⁴⁵ Информация НПО «Исламская община Венгрии», 1 апреля 2010 г.

⁴⁴⁶ Ответы НКП Германии на вопросы анкеты, 31 августа 2010 г.

⁴⁴⁷ Информация Турецкой общины Нюрнберга и пригородов, 18 марта 2010 г.

⁴⁴⁸ Информация НПО Heidelberg Forum für Politik und Wissenschaft (Гейдельбергский форум по вопросам политики и науки), указ. соч., сноска 203.

⁴⁴⁹ Сообщение УВКБ ООН по Греции, 19 марта 2010 г.

Minority University Graduates Association) сообщила о трех поджогах и об осквернении кладбища⁴⁵⁰. Федерация турок Западной Фракии в Европе (Federation of Western Thrace Turks in Europe) предоставила информацию о трех нападениях, двух поджогах (в том числе мечети) и о пяти актах вандализма (два в отношении мечетей и три в отношении мемориальных объектов)⁴⁵¹.

Испания. НКП страны сообщил о нападении на мечеть с использованием «коктейля Молотова»⁴⁵². Союз исламских общин в Испании сообщил о десяти инцидентах, в том числе о трех убийствах, пяти нападениях на лиц североафриканского происхождения и о двух актах вандализма в отношении мечетей⁴⁵³.

Италия. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. Неправительственная организация Lunaria сообщила о двух инцидентах, направленных против мусульман⁴⁵⁴.

Кипр. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. Неправительственная организация Embargoed! и Фонд за права человека турок-киприотов сообщили о двух нападениях⁴⁵⁵ и об осквернении кладбища⁴⁵⁶. Embargoed! почерпнула свою информацию из материалов прессы.

Нидерланды. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. НПО «Турецкий форум» (The Turks Forum) сообщила о четырех случаях осквернения мечетей, двух поджогах и об одном случае словесных угроз⁴⁵⁷.

Норвегия. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. Норвежский центр против расизма сообщил о нападении на женщину, которая была одета в паранджу⁴⁵⁸.

Российская Федерация. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. Ссылаясь на материалы прессы, Московское бюро по правам человека сообщило о нападении на магазин, имеющий отношение к мусульманам, и о четырех случаях осквернения кладбищ⁴⁵⁹. Информационно-аналитический центр «СОВА» сообщил об одном физическом нападении, поджоге мечети, двух актах вандализма в отношении мечетей и об одном случае осквернения кладбища⁴⁶⁰.

Соединенное Королевство. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. Неправительственная организация ENGAGE сообщила об одном убийстве, одном нападении с применением

⁴⁵⁰ Информация Ассоциации выпускников Университета национальных меньшинств Западной Фракии, указ. соч., сноска 142.

⁴⁵¹ Информация НПО «Федерация турок Западной Фракии в Европе», 18 марта 2010 г.

⁴⁵² Информация НКП Испании, указ. соч., сноска 206.

⁴⁵³ Информация Союза исламских общин Испании, 29 марта 2010 г.

⁴⁵⁴ Grazia Naletto (ed.), Report on Racism in Italy [Отчет о расизме в Италии], указ. соч., сноска 52.

⁴⁵⁵ Информация НПО Embargoed!, указ. соч., сноска 211.

⁴⁵⁶ Информация Фонда за права человека турок-киприотов, указ. соч., сноска 155.

⁴⁵⁷ Информация НПО «Турецкий форум», указ. соч., сноска 131.

⁴⁵⁸ Информация Норвежского центра против расизма, указ. соч., сноска 157.

⁴⁵⁹ От нападений к террору? Расизм, ксенофобия, нетерпимость в России в 2009 году. Московское бюро по правам человека, указ. соч., сноска 169.

⁴⁶⁰ Сведения от информационно-аналитического центра «СОВА», 19 апреля 2010 г.

насилия, двух нападениях с оскорблениями, двух поджогах мечетей, а также о поджоге штаб-квартиры мусульманской благотворительной организации Islamic Relief⁴⁶¹.

Соединенные Штаты. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. Совет по американо-исламским отношениям (CAIR) сообщил о 15 инцидентах, включая четыре нападения, гибель имама в результате предполагаемого поджога и инцидент со стрельбой, в ходе которого один человек был ранен. Помимо этого, CAIR сообщила об одном убийстве, четырех нападениях и четырех актах вандализма в отношении мечетей⁴⁶². Организация Human Rights First сообщила об акте вандализма в отношении религиозной школы и об одном случае словесных угроз⁴⁶³.

⁴⁶¹ ENGAGE Briefing Note for MPs – An all Party Committee on Islamophobia [Брифинг НПО ENGAGE для членов Парламента – межпартийный комитет по борьбе с исламофобией], ENGAGE, August 2010.

⁴⁶² См. Council on American-Islamic Relations (CAIR), Press releases: “Calif. Imam Dies in ‘Suspicious’ Fire” [Пресс-релиз «Имам из Калифорнии погиб во время пожара»], CAIR.com, 3 июля 2009 г., <http://www.cair.com/ArticleDetails.aspx?mid1=777&&ArticleID=25990>; “CAIR Seeks Hate Crime Charges in Assault on Calif. Taxi Driver” [CAIR требует обвинения в преступлении на почве ненависти напавшего на таксиста в Калифорнии], CAIR.com, 1 сентября 2009 г., <http://www.cair.com/ArticleDetails.aspx?mid1=777&&ArticleID=26078&&name=n&&currPage=8>; “CAIR-NY Seeks Probe of Bias Motive in School Beating” [CAIR Нью-Йорка требует проверки на наличие мотива предубеждения при избиении в школе], CAIR.com, 18 июня 2009 г., <http://www.cair.com/ArticleDetails.aspx?mid1=777&&ArticleID=25981&&name=n&&currPage=10>; “Religious Slurs Used During Assault on Texas Muslim” [Религиозные оскорбления звучали в ходе нападения на мусульманина из Техаса], CAIR.com, 10 июня 2009 г., <http://www.cair.com/ArticleDetails.aspx?mid1=777&&ArticleID=25962&&name=n&&currPage=10>; “CAIR Asks for Probe of Bias Motive in Shooting at Maine Mosque” [CAIR требует проверки на наличие мотива предубеждения в инциденте со стрельбой в мечети в штате Мэн], CAIR.com, 2 сентября 2009 г., <http://www.cair.com/ArticleDetails.aspx?mid1=777&&ArticleID=26081&&name=n&&currPage=8>; “Oregon Mosque Targeted with Hate Graffiti” [Мечеть в Орегоне осквернена граффити с мотивами ненависти], CAIR.com, 30 ноября 2009 г., <http://www.cair.com/ArticleDetails.aspx?mid1=777&&ArticleID=26167&&name=n&&currPage=7>; “Sacramento Mosque Vandalized” [Акт вандализма в отношении мечети в Сакраменто], CAIR.com, 1 декабря 2009 г., <http://www.cair.com/ArticleDetails.aspx?mid1=777&&ArticleID=26168&&name=n&&currPage=7>; “Calif. Mosque Targeted with Hate Graffiti” [Мечеть в Калифорнии осквернена граффити с мотивами ненависти], CAIR.com, 4 июня 2009 г., <http://www.cair.com/ArticleDetails.aspx?mid1=777&&ArticleID=25955&&name=n&&currPage=10>; “Shots Fired at Fla. Mosque, Penn. Mosque Vandalized” [Стрельба по мечети в Калифорнии, акт вандализма в отношении мечети в Пенсильвании] CAIR.com, 2 января 2009 г., <http://www.cair.com/ArticleDetails.aspx?mid1=777&&ArticleID=25647&&name=n&&currPage=16>; “CAIR Asks Probe Harassment of Florida Muslims” [CAIR требует проверки по поводу притеснений мусульман во Флориде], CAIR.com, 2 февраля 2009 г., <http://www.cair.com/ArticleDetails.aspx?mid1=777&&ArticleID=25689&&name=n&&currPage=15>.

⁴⁶³ Violence against Muslims: An Update to HRF’s 2008 Hate Crime Survey [Насилие в отношении мусульман: информация для документа HRF «Обзор преступлений на почве ненависти в 2008 году»], Human Rights First, 2010, p. 4, <http://www.humanrightsfirst.org/discrimination/pdf/3-2010-muslim-factsheet-update.pdf>.

Украина. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. Конгресс национальных общин Украины сообщил о трех случаях вандализма – в отношении религиозной школы, мечети и кладбища⁴⁶⁴. Сеть «Инициатива многообразия» сообщила об одном инциденте в отношении крымского татарина⁴⁶⁵.

Финляндия. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступило. Исламский совет Финляндии сообщил о 10 инцидентах⁴⁶⁶.

Франция. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. Неправительственная организация СОЖЕР сообщила об осквернении двух мечетей, нанесении граффити на мусульманском кладбище и о трех актах вандализма в отношении имущества, связанного с мусульманами⁴⁶⁷.

Черногория. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. Миссия ОБСЕ в Черногории, ссылаясь на информацию, полученную от НПО «Молодежная инициатива за права человека» (Youth Initiative for Human Rights), сообщила о случаях угроз в отношении мусульман⁴⁶⁸.

Чешская Республика. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступило. Организация In IUSTITIA сообщила, что не располагает данными об инцидентах, направленных против мусульман⁴⁶⁹.

Швейцария. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против мусульман в БДИПЧ не поступало. Турецкая община Швейцарии сообщила о шести инцидентах – трех нападениях и трех случаях осквернения мечетей⁴⁷⁰.

Швеция. НКП сообщил о том, что полиция Швеции зафиксировала 194 преступления на почве ненависти, направленные против мусульман⁴⁷¹. Шведский комитет против исламофобии (Swedish Committee against Islamophobia) сообщил о четырех нападениях на мечети, в двух из которых речь шла о стрельбе, а в двух – о забрасывании камнями⁴⁷².

В 2009 г. ЕКРН выразила озабоченность по поводу проявлений нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман в Австрии⁴⁷³, Бельгии⁴⁷⁴, Болгарии⁴⁷⁵, Германии⁴⁷⁶, Норвегии⁴⁷⁷, Соединенном Королевстве⁴⁷⁸ и Швейцарии⁴⁷⁹.

⁴⁶⁴ Информация Конгресса национальных общин Украины, указ. соч., сноска 233.

⁴⁶⁵ Информация сети «Инициатива многообразия» Международной организации по миграции, указ. соч., сноска 159.

⁴⁶⁶ Report on hate crimes faced by Muslims in Finland in 2009 [Отчет о преступлениях на почве ненависти в отношении мусульман в Финляндии в 2009 году], Islamic Council of Finland, 26 March 2010.

⁴⁶⁷ Информация СОЖЕР International, 18 марта 2010 г.

⁴⁶⁸ Сообщение миссии ОБСЕ в Черногории.

⁴⁶⁹ Информация организации In IUSTITIA.

⁴⁷⁰ Информация Турецкой общины Швейцарии, 31 марта 2010 г.

⁴⁷¹ Информация НКП Швеции.

⁴⁷² Информация НПО «Шведский комитет против исламофобии», 7 апреля 2010 г.

⁴⁷³ Отчет ЕКРН об Австрии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 245, с. 29.

⁴⁷⁴ Отчет ЕКРН о Бельгии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 98, с. 33.

⁴⁷⁵ Отчет ЕКРН о Болгарии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 101, с. 14.

В 2009 г. СМИ, мониторинг которых ведет БДИПЧ, сообщали об инцидентах, направленных против мусульман, которые имели место в Болгарии, Боснии и Герцеговине, Германии, Греции, Дании, Испании, Канаде, Нидерландах, Норвегии, Российской Федерации, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Франции и Чешской Республике.

Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, направленные против мусульман

В Канаде Управление полиции Торонто и неправительственная организация «Мусульманский консультативный комитет» (Muslim Consultative Committee) организовали специальное мероприятие, на котором рассказали мусульманским общинам о мерах, принимаемых против преступлений на почве ненависти, и призвали их сообщать об инцидентах⁴⁸⁰.

Неправительственная организация SOJEP International организовала в бывшей югославской Республике Македония региональный учебный семинар для мусульманских НПО, посвященный проблеме преступлений на почве ненависти⁴⁸¹.

После осквернения около 20 мусульманских могил на Южном кладбище Манчестера в ходе трех инцидентов в период с сентября по ноябрь 2009 г., неправительственная организация «Объединение против фашизма» (United Against Fascism) провела на кладбище дежурство во имя мира. Целью мероприятия было ответить на эти деяния укреплением единства и солидарности общин⁴⁸².

В Соединенных Штатах в составе Консультативного совета при президенте по вопросам религиозных и местных партнерств был назначен специальный советник по делам мусульман. В его обязанности входит содействие расширению диалога между мусульманами и президентской администрацией⁴⁸³.

Американская НПО «Американо-арабский антидискриминационный комитет» (American-Arab Anti-Discrimination Committee) опубликовала в Интернете электронный бланк заявления, при помощи которого можно сообщать о преступлениях на почве ненависти⁴⁸⁴.

⁴⁷⁶ Отчет ЕКРН о Германии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 96, с. 31.

⁴⁷⁷ Отчет ЕКРН о Норвегии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 104, с.29.

⁴⁷⁸ Отчет ЕКРН о Соединенном Королевстве (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 252, сс. 41-42.

⁴⁷⁹ Отчет ЕКРН о Швейцарии (четвертый цикл мониторинга), Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, указ. соч., сноска 100, с. 33.

⁴⁸⁰ См. веб-сайт Канадской арабской федерации: www.caf.ca.

⁴⁸¹ Recommendations for OSCE Supplementary Human Dimension Meeting on Hate Crimes [Рекомендации для Дополнительного совещания ОБСЕ по человеческому измерению, посвященного проблемам преступлений на почве ненависти], SOJEP International, 4 May 2009, www.osce.org/item/38742.html.

⁴⁸² См. информационные сообщения: Muslim graves smashed by vandals [Мусульманские могилы повреждены вандалами], BBC News, 2 октября 2009 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/england/manchester/8287929.stm; Vigil After Muslim Graves Damaged [Вахта мира после повреждения мусульманских могил], BBC News, 29 ноября 2009 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/england/manchester/8384963.stm. В настоящее время эта информация уточняется с НКП страны.

⁴⁸³ Obama's Muslim Advisor (Exclusive) [Мусульманский советник Обамы (эксклюзив)], Islam Online.net, 28 April 2009, <http://www.islamonline.net/en/Page/Home/>.

⁴⁸⁴ См. веб-сайт Американо-арабского антидискриминационного комитета: <http://www.adc.org/legal/incident-report/>.

4. Нападение на мусульманку в центре Софии за ношение головного платка

10 июня 2009 г. в Софии на бульваре Сливница женщина совершила нападение на мусульманку, на которой был головной платок, выплеснув ей на грудь чашку горячего кофе. Пострадавшая заявила, что никто из прохожих не отреагировал на происшедшее и что она и ее дочь были напуганы.

По сообщениям, после нападения совершившая его женщина заявила: «В этой стране нет места женщинам в головных платках. Отвратительно видеть таких, как ты, на улицах Софии».

Пострадавшая не подала заявления об этом инциденте, так как слышала, что полиция не относится к подобным случаям серьезно⁴⁸⁵.

⁴⁸⁵ БДИПЧ подтвердило эту информацию после интервью с мужем жертвы, которое состоялось 16 марта 2010 г.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ ХРИСТИАН И ЧЛЕНОВ ДРУГИХ КОНФЕССИЙ

Из истории вопроса

В декабре 2004 г. председательство Болгарии в ОБСЕ назначило личного представителя по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, который также занимался вопросами нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и членов других конфессий. Вслед за этим был принят ряд решений и заявлений ОБСЕ, касающихся толерантности и содержащих конкретные обязательства и рекомендации по борьбе с предубеждениями, нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан и представителей других религий⁴⁸⁶.

В марте 2009 г. БДИПЧ организовало круглый стол по проблемам нетерпимости и дискриминации в отношении христиан в регионе ОБСЕ. В нем приняли участие представители государств-участников, религиозных общин, НПО, а также эксперты. В числе рекомендаций для государств-участников прозвучало предложение повысить эффективность мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против христиан. При этом особое внимание было обращено на нападения с применением насилия и на осквернение кладбищ⁴⁸⁷.

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, занимающийся также вопросами нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и членов других конфессий, вместе с другими личными представителями совершил визит в Канаду и Соединенные Штаты. Он подчеркнул важность регистрации преступлений на почве ненависти, направленных против христиан и последователей других религий.

Информация и данные о преступлениях и инцидентах, направленных против христиан и членов других конфессий

В настоящее время сбор данных о преступлениях на почве ненависти, мотивированных религиозными предубеждениями, ведут 29 государств-участников⁴⁸⁸. За отчетный период к списку таких стран добавились два государства – Болгария и Финляндия. Одиннадцать государств сообщили, что регистрируют данные о преступлениях против христиан и последователей других религий (в их число входят Болгария и Швейцария, которые ведут такой учет с 2009 г.)⁴⁸⁹. Некоторые государства⁴⁹⁰ группируют такие данные по более мелким категориям – например, преступления против лиц надконфессиональных убеждений, преступления против католиков, преступления против протестантов и

⁴⁸⁶ Решение Совета министров ОБСЕ № 10/05, указ. соч., сноска 178; Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 4; Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 9; Заявление Действующего председателя ОБСЕ в Кордове, указ. соч., сноска 325; Заявление действующего председателя ОБСЕ в Бухаресте, указ. соч., сноска 286.

⁴⁸⁷ Report on Roundtable on “Intolerance and Discrimination against Christians: Focusing on Exclusion, Marginalization and Denial of Rights” [Нетерпимость и дискриминация в отношении христиан: социальное отторжение, маргинализация и умаление прав – Отчет о совещании в формате круглого стола, организованного БДИПЧ ОБСЕ], Vienna, 4 March 2009, <http://www.osce.org/odihr/40543>.

⁴⁸⁸ Австрия, Бельгия, Болгария, Германия, Грузия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Финляндия, Хорватия, Швейцария и Швеция.

⁴⁸⁹ Болгария, Канада, Латвия, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенные Штаты, Хорватия, Чешская Республика и Швейцария.

⁴⁹⁰ Болгария, Канада, Соединенные Штаты Америки и Чешская Республика.

преступления против членов других конфессий. Швеция оказалась единственным государством, которое предоставило конкретные цифры о преступлениях против христиан, совершенных на его территории. Четыре государства (Армения, Германия, Грузия и Турция) прислали описания инцидентов.

Святейший Престол предоставил информацию об инцидентах, направленных против христиан и имевших место в девяти государствах. БДИПЧ запросило у НКП соответствующих стран информацию об этих случаях и получило ответы от Германии и Италии. НПО предоставили информацию об инцидентах, направленных против христиан и последователей других религий, которые имели место в трех государствах⁴⁹¹.

Далее приводится список по странам, дающий краткую информацию о преступлениях, направленных против христиан или последователей других религий, которая поступила в БДИПЧ по каждому государству-участнику. Отсутствие в данном списке того или иного государства-участника означает, что Бюро не получило никакой информации о подобных преступлениях ни от государственных органов, ни от МПО или НПО.

Германия, Норвегия и Соединенное Королевство предоставили общие цифры о преступлениях на религиозной почве без разделения по отдельным конфессиям. Эта информация включена в данный раздел отчета в связи с тем, что авторы отчета стремились учесть все данные, предоставленные государствами-участниками.

Албания. Ни от государственных органов, ни от НПО в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях против христиан или представителей других религий. Святейший Престол сообщил об осквернении католического кладбища и актах вандализма в отношении католических крестов⁴⁹².

Армения. НКП страны и Бюро ОБСЕ в Ереване сообщили о попытке поджога Зала царства Свидетелей Иеговы⁴⁹³. Виновников найти не удалось, поэтому в итоге полиция прекратила расследование этого дела; вместе с тем, данный случай не был классифицирован как преступление на почве ненависти⁴⁹⁴. БДИПЧ не получило никакой информации от НПО.

Босния и Герцеговина. Ни от государственных органов, ни от НПО в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях против христиан или представителей других религий. Святейший Престол сообщил об одном нападении на католиков, десяти актах вандализма в отношении церквей, двух случаях осквернения кладбищ и двух случаях угроз в отношении монахинь⁴⁹⁵. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сообщила об инцидентах, направленных против пяти храмов (двух католических, двух православных и одной церкви адвентистов) и включавших забрасывание камнями, акты вандализма и похищение церковной утвари. Некоторые храмы подвергались неоднократным нападениям. В четырех случаях виновных нашли, и против них осуществлялось судебное преследование. В двух случаях эти инциденты осудила мусульманская община, а в трех – органы государственной власти⁴⁹⁶.

⁴⁹¹ Российская Федерация, Турция и Украина.

⁴⁹² Информация НКП Святейшего Престола, указ. соч., сноска 49.

⁴⁹³ Сообщение Бюро ОБСЕ в Ереване, 6 мая 2010 г.

⁴⁹⁴ Информация НКП Армении, 8 сентября 2010 г.

⁴⁹⁵ Информация НКП Святейшего Престола, указ. соч., сноска 49.

⁴⁹⁶ Сообщение миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 86.

Германия. НКП сообщил в общей сложности о 256 преступлениях на почве религиозных предубеждений, 14 из которых были включали применение насилия⁴⁹⁷. НПО не предоставили БДИПЧ никаких данных о преступлениях против христиан или членов других конфессий. Святейший Престол сообщил о нападении на православного священника. Согласно сообщению, совершивший это преступление был признан виновным и осужден. Святейший Престол также сообщил о поджоге протестантской церкви и о том, что полиция зафиксировала этот случай⁴⁹⁸.

Грузия. НКП сообщил о нападении на Свидетелей Иеговы. По этому факту было проведено расследование, и на момент составления настоящего отчета уголовное дело еще находилось в суде⁴⁹⁹. Бюро омбудсмена Грузии сообщило о 12 покушениях на имущество Свидетелей Иеговы. Помимо этого, омбудсмен сообщил о случаях словесных оскорблений и угроз в адрес членов этой группы без указания цифр⁵⁰⁰. БДИПЧ не получило никакой информации от НПО.

Италия. Ни от государственных органов, ни от НПО в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях против христиан или представителей других религий. Святейший Престол сообщил об осквернении кладбища⁵⁰¹.

Литва. Ни от государственных органов, ни от НПО в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях против христиан или представителей других религий. Святейший Престол сообщил об осквернениях кладбищ и об актах вандализма в отношении церквей. Это сообщение было основано на информации, полученной от Департамента полиции Министерства внутренних дел⁵⁰².

Норвегия. НКП страны сообщил о 21 преступлении на почве религиозных предубеждений⁵⁰³. НПО не предоставили БДИПЧ никаких данных.

Российская Федерация. От государственных органов в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях против христиан или представителей других религий. Опираясь на информацию, полученную от Информационно-аналитического центра «СОВА», Святейший Престол сообщил об убийстве православного священника и о нападении на двух человек, а также о пяти поджогах и 24 актах вандализма в отношении храмов⁵⁰⁴. Центр «СОВА» сообщил об убийстве православного священника и о нападении на другого священника, а также о 12 поджогах мест отправления культа, из которых пять случаев были направлены против православных церквей и включали одну попытку подрыва взрывного устройства. Центр «СОВА» также сообщил, что Свидетели Иеговы

⁴⁹⁷ Информация НКП Германии, указ. соч., сноска 199. Как указывалось, неизвестно, сколько из этих преступлений было совершено в отношении христиан и членов других религиозных групп.

⁴⁹⁸ Информация НКП Святейшего Престола, указ. соч., сноска 49. НКП Германии подтвердил факт совершения этих преступлений, однако, ввиду отсутствия достаточных доказательств, они не были квалифицированы как преступления на почве ненависти. Информация НКП Германии, 20 июля 2010 г.

⁴⁹⁹ Ответы НКП Грузии на вопросы анкеты, 19 марта 2010 г.

⁵⁰⁰ The Situation of Human Rights and Freedoms in Georgia [Ситуация с соблюдением прав человека и свобод в Грузии], Уполномоченный по правам человека Грузии, указ. соч., сноска 146, с. 32.

⁵⁰¹ Информация НКП Святейшего Престола, указ. соч., сноска 49. НКП страны подтвердил факт совершения этих преступлений, однако они были квалифицированы как не имеющие мотива предубеждения. На момент составления настоящего отчета следствие по этим уголовным делам еще продолжалось. Информация НКП Италии, 1 октября 2010 г.

⁵⁰² Там же.

⁵⁰³ Информация НКП Норвегии, указ. соч., сноска 216. Как указывалось, неизвестно, сколько из этих преступлений было совершено в отношении христиан и членов других религиозных групп.

⁵⁰⁴ Там же.

получали угрозы убийства и подвергались нападениям⁵⁰⁵. Используя информацию СМИ, Московское Бюро по правам человека сообщило об актах вандализма в отношении восьми православных церквей, одной православной школы и двух баптистских церквей. Оно также сообщило об осквернении восьми православных кладбищ, в том числе двух армянских кладбищ⁵⁰⁶.

Соединенное Королевство. НКП Великобритании сообщил о том, что полиция Англии и Уэльса зафиксировала 2 083 преступления на почве ненависти по мотиву религиозных предрассудков⁵⁰⁷. БДИПЧ не получило никаких данных от НПО.

Турция. НКП сообщил о похищении и нападении на одного протестанта, а также о нападениях на христианский книжный магазин⁵⁰⁸. Информацию об этих инцидентах также предоставила Ассоциация протестантских церквей⁵⁰⁹. О том же нападении сообщила и неправительственная организация «Курдский проект по правам человека»⁵¹⁰. Святейший Престол сообщил об убийстве христианина; убийца был арестован, признан виновным и осужден⁵¹¹. Помимо этого, «Курдский проект по правам человека» предоставил информацию об убийстве католического священника из Германии и об угрозах убийства в адрес священника одной из православных церквей⁵¹². Ассоциация протестантских церквей сообщила об угрозах, поступивших в адрес руководителей церкви⁵¹³.

Украина. Из официальных источников в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях против христиан или представителей других религий. Конгресс национальных общин Украины сообщил о нападении с использованием «коктейля Молотова» на церковь христианской общины «Огонь пробуждения»⁵¹⁴.

Франция. Ни от государственных органов, ни от НПО в БДИПЧ не поступило никаких данных о преступлениях против христиан или представителей других религий. Святейший Престол, используя информацию СМИ, сообщил о 14 случаях осквернения кладбищ и 16 актах вандализма в отношении церквей⁵¹⁵.

Швеция. НКП страны сообщил, что полиция зафиксировала 147 преступлений на почве религиозных предрассудков, 134 из которых были направлены против христиан⁵¹⁶. НПО не предоставили БДИПЧ никаких данных о преступлениях против христиан или представителей других религий. Святейший Престол предоставил данные, полученные от

⁵⁰⁵ Кожевникова, Галина. Под знаком политического террора. Радикальный национализм в России и противодействие ему в 2009 году, указ. соч., сноска 168.

⁵⁰⁶ От нападений к террору? Расизм, ксенофобия, нетерпимость в России в 2009 году. Московское бюро по правам человека, указ. соч., сноска 169.

⁵⁰⁷ Информация НКП Великобритании, указ. соч., сноска 226. Как указывалось, неизвестно, сколько из этих преступлений было совершено в отношении христиан и членов других религиозных групп.

⁵⁰⁸ Информация НКП Турции, 7 сентября 2010 г.

⁵⁰⁹ Report on Human Rights Violations of 2009 [Отчет о нарушениях прав человека в 2009 году], Association of Protestant Churches Committee for Religious Freedom and Legal Affairs, 30 January 2010, [http://www.worldangelicals.org/pdf/Association_of_Protestant_Churches_\(Turkey\)_Report_on_Human_Rights_Violations_of_2009.pdf](http://www.worldangelicals.org/pdf/Association_of_Protestant_Churches_(Turkey)_Report_on_Human_Rights_Violations_of_2009.pdf).

⁵¹⁰ Информация НПО «Курдский проект по правам человека», указ. соч., сноска 172.

⁵¹¹ Там же.

⁵¹² Там же.

⁵¹³ Report on Human Rights Violations of 2009 [Отчет о нарушениях прав человека], Комитет по вопросам свободы религии и юридическим вопросам Ассоциации протестантских церквей, указ. соч., сноска 509.

⁵¹⁴ Информация Конгресса национальных общин Украины, указ. соч., сноска 233.

⁵¹⁵ Информация НКП Святейшего Престола, указ. соч., сноска 49.

⁵¹⁶ Информация НКП Швеции, указ. соч., сноска 121.

шведского Национального совета по предупреждению преступлений, в которых, однако, не указывалось вероисповедание потерпевших⁵¹⁷.

Миссия ОБСЕ в Косово сообщила о краже со взломом, совершенной в отношении православной церкви. Она также предоставила информацию о двух случаях вандализма и об ограблении другой православной церкви. Помимо этого, миссия ОБСЕ сообщила о повторяющихся случаях осквернения одного православного кладбища. По всем этим фактам было проведено расследование, и в одном случае виновные были найдены. Данные инциденты следует рассматривать в более широком контексте межэтнической напряженности, характерной для этой части региона ОБСЕ⁵¹⁸.

Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, направленные против христиан и членов других конфессий

Ни одно государство-участник не предоставило БДИПЧ информации о каких-либо специальных мерах по борьбе с преступлениями на почве ненависти, направленными против христиан и последователей других религий, – за исключением мер, которые принимаются в рамках общих программ по укреплению толерантности и предупреждению дискриминации.

От НПО не поступило никаких сообщений о мерах, связанных с противодействием преступлениям против христиан или членов других конфессий.

Миссия ОБСЕ в Косово сообщила, что в 2009 г. полиция приступила к выполнению оперативного распоряжения «Безопасность религиозных и культурных объектов сербов», направленного на защиту 17 объектов религиозного и культурного наследия, большинство из которых принадлежит Сербской православной церкви.

5. Нападение на студента-сикха в Техасе

В июле 2009 г. студент-сикх из Техаса подвергся нападению со стороны группы мужчин, в дом которых он доставил пиццу. Пострадавший сообщил, что, когда он привез пиццу, мужчины стали использовать в отношении него эпитеты расистского характера. Затем они бросили его в плавательный бассейн и в течение 20 минут издевались над ним – били его ногами, когда он пытался выбраться, – пока ему не удалось убежать.

Местная полиция зафиксировала этот случай как мелкое правонарушение. На момент составления настоящего отчета Министерство юстиции занималось расследованием данного дела.

По сообщениям, после этого инцидента потерпевшему продолжали поступать телефонные звонки с угрозами, и ему пришлось сменить место жительства⁵¹⁹.

⁵¹⁷ Информация НКП Святейшего Престола, указ. соч., сноска 49.

⁵¹⁸ Сообщение миссии ОБСЕ в Косово, указ. соч., сноска 244.

⁵¹⁹ Информация, предоставленная Харсимраном Кауром (Harsimran Kaur), советником по правовым вопросам Коалиции сикхов и адвокатом потерпевшего. См: <http://www.sikhcoalition.org>.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ ДРУГИХ ГРУПП

Из истории вопроса

Государства-участники ОБСЕ обязались следить за тем, чтобы «закон запрещ[а] любую дискриминацию и гарантир[овал] всем лицам равную и эффективную защиту от дискриминации по какому бы то ни было признаку»⁵²⁰. Кроме того, государства-участники ОБСЕ обязались обеспечивать в пределах своей территории каждому лицу, подлежащему их юрисдикции, права человека и основные свободы «без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства»⁵²¹.

Среди государств-участников нет единогласия в вопросе о том, какие категории лиц должны упоминаться в определении преступления на почве ненависти. Как отмечалось выше в части I, «раса», вероисповедание и этническая принадлежность, как правило, признаются в качестве признаков, которые должны защищаться законодательством против преступлений на почве ненависти, однако в отношении других признаков мнения государств, а также лиц, принимающих политические решения, расходятся. Не представляется возможным осветить в настоящем отчете все прочие категории, оговоренные государствами в их законах против преступлений на почве ненависти. Представленные ниже разделы посвящены преступлениям на почве ненависти, связанным с сексуальной ориентацией или ограниченными возможностями жертв и признанным в качестве преступлений на почве ненависти значительным числом государств-участников ОБСЕ.

Информация и данные о преступлениях и инцидентах, направленных против ЛГБТ

В настоящее время 19 государств-участников⁵²² ведут сбор данных о мотивированных предубеждением преступлениях, направленных против лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ). Это означает, что с 2008 г. список этих стран пополнился на два государства: в 2009 г. Финляндия и Польша сообщили о том, что они тоже ведут учет таких данных. Восемь из указанных 19 государств собирают данные о преступлениях против транссексуалов, выделяя такие случаи в отдельную категорию⁵²³. БДИПЧ получило количественные данные о преступлениях против ЛГБТ от четырех государств (Германии, Норвегии, Соединенного Королевства и Швеции). Бельгия, Дания, Турция и Хорватия прислали описания конкретных инцидентов, направленных против ЛГБТ.

Сообщения о преступлениях против ЛГБТ поступили от 19 НПО из 16 государств⁵²⁴.

⁵²⁰ Документ Копенгагенского совещания конференции СБСЕ по человеческому измерению, указ. соч., сноска 176, сс. 3-8.

⁵²¹ Concluding document of the Vienna meeting 1986 of representatives of the participating States of the Conference on Security and Co-operation in Europe, hold on the basis of the provisions of the final act relating to the follow-up to the conference [Итоговый документ Венской встречи 1986 года представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшейся на основе положений Заключительного акта, относящихся к дальнейшим шагам после совещания], Vienna 1989, p. 7, <http://www.osce.org/mc/16262> (англ.).

⁵²² Андорра, Бельгия, Германия, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегия, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Хорватия и Швеция.

⁵²³ Бельгия, Германия, Канада, Латвия, Соединенное Королевство, Финляндия, Хорватия и Швеция.

⁵²⁴ Албания, Армения, Венгрия, Германия, Испания, Италия, Казахстан, Латвия, Молдова, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Украина и Франция.

Далее приводится список по странам, дающий краткую информацию о преступлениях против ЛГБТ, которая поступила в БДИПЧ по каждому государству-участнику. Отсутствие в данном списке того или иного государства-участника означает, что Бюро не получило никакой информации о подобных преступлениях ни от государственных органов, ни от МПО или НПО.

Албания. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против ЛГБТ в БДИПЧ не поступало. Неправительственная организация Transgender Europe (TGEU) сообщила об убийстве транссексуала⁵²⁵.

Армения. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против ЛГБТ в БДИПЧ не поступало. НПО «Розовая Армения» сообщила о нападении на гомосексуалиста и о нападении группы неизвестных лиц на гомосексуалистов и транссексуалов⁵²⁶.

Бельгия. НКП страны сообщил об инциденте, в ходе которого пять человек совершили нападение на почве гомофобии на двух мужчин⁵²⁷. Центр равных возможностей и противодействия расизму выступил в качестве гражданского истца по трем делам о преступлениях с применением насилия, которые, как предполагается, были совершены на почве гомофобии⁵²⁸.

Венгрия. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против ЛГБТ в БДИПЧ не поступало. Венгерский союз гражданских свобод сообщил о нападении на человека, совершенном после гей-парада. Это дело было квалифицировано как нападение на почве предубеждения, и на момент составления настоящего отчета по нему еще велось следствие⁵²⁹.

Германия. НКП страны сообщил о 164 преступлениях, мотивированных предубеждением в отношении сексуальной ориентации, – в том числе о 45 преступлениях с применением насилия⁵³⁰. Неправительственная организация RAA Saxony сообщила о 14 преступлениях предположительно на почве ненависти к ЛГБТ, имевших место в Берлине, Бранденбурге, Мекленбурге-Передней Померании, Саксонии, Саксонии-Анхальт и Тюрингии⁵³¹.

Дания. НКП страны сообщил о нападении на четырех мужчин. Двое виновных были приговорены к тюремному заключению по решению суда, постановившего, что мотивом преступления послужила сексуальная ориентация потерпевших⁵³². От НПО никакой информации в БДИПЧ не поступало.

⁵²⁵ Информация НПО Transgender Europe (TGEU), указ. соч., сноска 172.

⁵²⁶ Report: hate crime toward LGBT community in Armenia 2009 [Отчет: преступления на почве ненависти в отношении сообщества ЛГБТ в Армении в 2009 году], Public Information and Need of Knowledge non-governmental organization, PINK Armenia [«Розовая Армения», неправительственная организация общественной информации и просвещения], 2010.

⁵²⁷ Информация НКП Бельгии, указ. соч., сноска 344.

⁵²⁸ Там же.

⁵²⁹ Информация НПО «Венгерский союз гражданских свобод», указ. соч., сноска 295.

⁵³⁰ Информация НКП Германии, указ. соч., сноска 199.

⁵³¹ Statistics: Monitoring Hate Crimes in Saxonia, Germany [Статистика: мониторинг преступлений на почве ненависти в Саксонии], RAA Saxony, 2009, p. 4.

⁵³² Ответы НКП Дании на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 114.

Испания. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против ЛГБТ в БДИПЧ не поступало. TGEU сообщила об убийстве транссексуала⁵³³. Центр исследований в области прав человека (Centro de Investigaciones en Derechos Humanos) сообщил, что в Испании был впервые вынесен обвинительный приговор, в котором признавалось наличие мотива предубеждения в отношении сексуальной ориентации жертвы⁵³⁴.

Италия. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против ЛГБТ в БДИПЧ не поступало. TGEU сообщила об убийстве шести транссексуалов⁵³⁵. Европейское региональное отделение Международной ассоциации лесбиянок и гомосексуалистов (МАЛГ-Европа) сообщило о трех инцидентах – нападении, попытке поджога клуба гомосексуалистов и одном случае, когда в толпу были брошены зажженные шутихи⁵³⁶. Неправительственная организация Arcigay сообщила о 10 убийствах, 38 нападениях на людей, 7 нападениях на имущество, связанное с ЛГБТ, а также о шести случаях угроз⁵³⁷.

Казахстан. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против ЛГБТ в БДИПЧ не поступало. МАЛГ-Европа сообщила о «многочисленных случаях насилия» в отношении ЛГБТ-сообщества⁵³⁸.

Латвия. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против ЛГБТ в БДИПЧ не поступало. Латвийский центр по правам человека сообщил об одном нападении и трех случаях угроз. Угрозы имели место во время Балтийского гей-парада⁵³⁹.

Молдова. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против ЛГБТ в БДИПЧ не поступало. Информационный центр GenderDoc-М и МАЛГ-Европа сообщили о нападении на президента шведской Федерации за права лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, произошедшем во время гей-парада⁵⁴⁰. Информационный центр GenderDoc-М сообщил об одном случае причинения ущерба имуществу и двух случаях угроз в отношении личности⁵⁴¹.

Норвегия. НКП страны сообщил о 36 преступлениях против ЛГБТ⁵⁴². От НПО никакой информации не поступало.

Польша. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против ЛГБТ в БДИПЧ не поступало. МАЛГ-Европа сообщила об одном нападении⁵⁴³.

Португалия. НКП сообщил об убийстве транссексуала путем бездействия. Несколько несовершеннолетних были признаны виновными в этом преступлении в рамках специального судопроизводства, учитывающего возраст обвиняемых⁵⁴⁴.

⁵³³ Информация НПО Transgender Europe (TGEU), указ. соч., сноска 172.

⁵³⁴ Информация НПО Centro de Investigaciones en Derechos Humanos (Центр исследований в области прав человека), указ. соч., сноска 143.

⁵³⁵ Информация НПО Transgender Europe (TGEU), указ. соч., сноска 172.

⁵³⁶ Информация МАЛГ-Европа, 18 марта 2010 г.

⁵³⁷ Report of the main homophobic acts of violence in Italy 2009 [Отчет об основных актах гомофобии с применением насилия в Италии в 2009 году], Итальянская ассоциация лесбиянок и гомосексуалистов (Arcigay), http://www.arcigay.it/files/arcigay/ReportArcigay_omofobia_2009_31dicembre.doc.doc.

⁵³⁸ Там же.

⁵³⁹ Информация Латвийского центра по правам человека, указ. соч., сноска 212.

⁵⁴⁰ Информация Информационного центра GenderDoc-М, 12 марта 2010 г.; Информация МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 536.

⁵⁴¹ Информация Информационного центра GenderDoc-М, указ. соч., сноска 540.

⁵⁴² Информация НКП Норвегии, указ. соч., сноска 216.

⁵⁴³ Информация МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 536.

⁵⁴⁴ Информация НКП Португалии, указ. соч., сноска 220.

Сербия. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против ЛГБТ в БДИПЧ не поступало. TGEU и МАЛГ-Европа сообщили об убийстве транссексуалки⁵⁴⁵. МАЛГ-Европа сообщила также о трех нападениях⁵⁴⁶. Организация «Альянс геев и гетеросексуалов» (Gay Straight Alliance – GSA) сообщила об одном убийстве, восьми нападениях, семи случаях словесных угроз и пяти нападениях на имущество, связанное с ЛГБТ. На президента GSA было также совершено две попытки нападения⁵⁴⁷. Правозащитная организация лесбиянок LABRIS сообщила о случае, когда во время подготовки гей-парада группа правых радикалов подстрекала людей к насилию. Во избежание столкновений, это мероприятие было вначале перенесено в другое место, а затем отменено ввиду возможных угроз безопасности⁵⁴⁸.

Соединенное Королевство. НКП сообщил, что полиция Англии и Уэльса зафиксировала 4 805 преступлений на почве ненависти, связанных с сексуальной ориентацией жертв, а также 312 преступлений против транссексуалов⁵⁴⁹. TGEU сообщила о двух убийствах транссексуалов⁵⁵⁰.

Соединенные Штаты. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против ЛГБТ в БДИПЧ не поступало. Организация «Национальная коалиция программ против насилия» (National Coalition of Anti-Violence Programs – NCAVP) сообщила о 1 556 инцидентах, в том числе о 22 убийствах, 446 нападениях, 74 сексуальных нападениях/изнасилованиях и о 65 случаях краж и краж со взломом. NCAVP указала, что в полицию были поданы заявления лишь о 368 из этих инцидентов⁵⁵¹. TGEU сообщила о 12 убийствах транссексуалов⁵⁵².

Турция. НКП сообщил о двух убийствах транссексуалов, в том числе видной транссексуальной активистки⁵⁵³. В последнем случае полиция арестовала предполагаемого убийцу. Организации «Курдский проект по правам человека», «Программа действий по правам человека», «Розовый мир» (Pembe Hayat), TGEU и Lambda Istanbul сообщили о пяти убийствах транссексуалов в марте-июне 2009 г.⁵⁵⁴ Европейское региональное

⁵⁴⁵ Информация НПО Transgender Europe (TGEU), указ. соч., сноска 172.

⁵⁴⁶ Информация МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 536.

⁵⁴⁷ No retreat, no surrender: Report on the status of human rights of LGBT persons in Serbia in 2009 [Не отступать и не сдаваться: отчет о ситуации с соблюдением прав человека ЛГБТ в Сербии], 2010, <http://www.gsa.org.rs/izvestaji/GSA-report-2009.pdf>.

⁵⁴⁸ The 2009 Report for ODIHR on Hate Crimes on LGBT people in Serbia [Отчет для БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти в отношении ЛГБТ в Сербии], LABRIS, 18 March 2010.

⁵⁴⁹ Информация НКП Великобритании, указ. соч., сноска 226.

⁵⁵⁰ Информация НПО Transgender Europe (TGEU), указ. соч., сноска 172.

⁵⁵¹ Hate violence against the lesbian, bisexual, transgender and queer communities in the United States in 2009 [Насилие на почве ненависти в отношении общин лесбиянок, бисексуалов, транссексуалов и гомосексуалистов в Соединенных Штатах в 2009 году], National Coalition of Anti-Violence Programs (NCAVP), 2010, http://www.avp.org/documents/NCAVP2009HateViolenceReportforWeb_000.pdf

⁵⁵² Там же.

⁵⁵³ Информация НКП Турции, указ. соч., сноска 508.

⁵⁵⁴ Hate Crime in Turkey [Преступления на почве ненависти в Турции], Ankara, Human Rights Agenda Association, 2009, указ. соч., сноска 172; информация НПО «Курдский проект по правам человека», указ. соч., сноска 172.; информация НПО Lambda Istanbul, указ. соч., сноска 172.; информация Pink Life LGBTT Solidarity Association, указ. соч., сноска 172; информация TGEU, указ. соч., сноска 172. Постоянная миссия Турции в ОБСЕ и НКП Турции подтвердили факт совершения этих пяти убийств, однако отметили, что в ходе завершившихся расследований не удалось обнаружить мотивов предубеждения, на основании которых эти убийства можно было бы квалифицировать как преступления на почве ненависти. Информация Постоянной миссии Турции в ОБСЕ, 22 сентября 2010 г.; информация НКП Турции, указ. соч., сноска 508.

отделение Международной ассоциации лесбиянок и гомосексуалистов (МАЛГ-Европа) предоставило информацию еще об одном убийстве и об одном нападении⁵⁵⁵.

Украина. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против ЛГБТ в БДИПЧ не поступало. Общественная организация «Информационно-образовательный центр «За равные права» сообщила об одном нападении, а также о случаях угроз в адрес одной из организаций ЛГБТ⁵⁵⁶. Конгресс национальных общин Украины сообщил о трех нападениях на имущество, связанное с ЛГБТ⁵⁵⁷.

Франция. Из официальных источников никаких данных о преступлениях против ЛГБТ в БДИПЧ не поступало. Неправительственная организация SOS-Homophobia выпустила доклад, в котором анализируются 1 026 инцидентов, имевших место во Франции в 2009 г. и направленных против ЛГБТ. Среди рассмотренных случаев – 88 физических нападений на почве ненависти к таким людям⁵⁵⁸.

Хорватия. НКП сообщил о нападении на гомосексуалиста. Решение суда в отношении обвиняемого по этому делу на момент составления настоящего отчета еще не было вынесено⁵⁵⁹. По сообщению УВКБ ООН, два человека были приговорены условно за преступления, совершенные ими в отношении различных лиц и связанные с сексуальной ориентацией жертв⁵⁶⁰. От НПО никакой информации в БДИПЧ не поступало.

Швеция. НКП страны сообщил, что полиция зафиксировала 1 060 преступлений на почве ненависти, связанных с сексуальной ориентацией жертв, в том числе 1 040 преступлений на почве гомофобии. Полиция также зарегистрировала 30 преступлений на почве ненависти, направленных против транссексуалов⁵⁶¹. От НПО никакой информации в БДИПЧ не поступало.

Комиссар Совета Европы по правам человека Томас Хаммарберг опубликовал аналитический доклад «Права человека и гендерная идентичность», в котором говорится о большой распространенности притеснений и издевательств в отношении транссексуалов и о том, что эти люди все чаще становятся жертвами преступлений на почве ненависти⁵⁶².

Агентство Европейского Союза по основным правам (АОП) опубликовало вторую часть своего доклада о проблеме гомофобии, озаглавленную «Ситуация в обществе». В докладе анализируется связь между существующими в государствах-членах ЕС стандартами правовой защиты от преступлений на почве ненависти и числом зафиксированных инцидентов. В документе содержится вывод о широком распространении насилия в отношении ЛГБТ⁵⁶³.

⁵⁵⁵ Информация МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 536.

⁵⁵⁶ Информация Информационно-образовательного центра «За равные права», 19 марта 2010 г.

⁵⁵⁷ Информация Конгресса национальных общин Украины, указ. соч., сноска 233.

⁵⁵⁸ Rapport sur l'Homophobie 2010 [Отчет о гомофобии-2010], SOS homophobia, 2010, <http://www.sos-homophobia.org/documents/presse/ra2010hd.pdf>.

⁵⁵⁹ Ответы НКП Хорватии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 306.

⁵⁶⁰ Сообщение УВКБ ООН по Хорватии, 19 марта 2010 г.

⁵⁶¹ Информация НКП Швеции, указ. соч., сноска 243.

⁵⁶² Human Rights and Gender Identity – Issue Paper by Thomas Hammarberg [Права человека и гендерная идентичность – аналитический доклад Томаса Хаммарберга], Комиссар по правам человека, Совет Европы, 29 июля 2009 г., CommDH/IssuePaper(2009)2, <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1476365>.

⁵⁶³ Homophobia and Discrimination on Ground of Sexual Orientation and Gender Identity in the EU Member States – Part II, The Social Situation [Гомофобия и дискриминация на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности в государствах-членах ЕС – Часть II, «Ситуация в обществе»], Агентство ЕС по основным правам, 31 марта 2009 г., http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/FRA_hdgso_report-part2_en.pdf.

Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, направленные против ЛГБТ

В БДИПЧ не поступило никакой информации от государственных органов о каких-либо новых программах или инициативам, осуществленных в 2009 г. в качестве мер реагирования на преступления на почве ненависти, направленные против ЛГБТ.

В рамках проекта «Работа с полицией и противодействие преступлениям на почве ненависти в Европе» Европейское региональное отделение Международной ассоциации лесбиянок и гомосексуалистов (МАЛГ-Европа) провело исследование в области мониторинга таких преступлений, оказания помощи жертвам и предупреждения преступлений на почве ненависти. Был проведен круглый стол, который состоялся 12-13 декабря 2009 г. с участием представителей Европейской ассоциации полицейских-геев и представителей НПО, защищающих права ЛГБТ. Результаты работы этого совещания легли в основу руководства, представляющего примеры хорошей практики в данной области (готовится к публикации в 2010 г.)⁵⁶⁴.

Фонд Сороса-Казахстан опубликовал доклад о положении ЛГБТ в Казахстане. В документе содержатся рекомендации по организации обучения для сотрудников полиции, внесению поправок в действующее законодательство и повышению эффективности освещения этих вопросов в СМИ в качестве средства борьбы с ложной информацией и невежеством⁵⁶⁵.

В Нидерландах местная полиция и две НПО (организация ЛГБТ СОС Leiden и Бюро по проблемам дискриминации региона Центральная Голландия и Хаагленден) создали веб-сайт, через который потерпевшие могут сообщать об инцидентах⁵⁶⁶.

6. Убийство транссексуальной активистки в Турции

10 марта 2010 г. в Стамбуле видная защитница прав транссексуалов была убита ударами ножа у себя дома. Погибшая была членом организации ЛГБТ, работающей в Турции. За месяц до убийства она обращалась в прокуратуру с просьбой обеспечить ей защиту от человека, который несколько раз нападал на нее и угрожал убить. За несколько недель до убийства полиция арестовала этого человека, но выпустила его уже через два часа. Впоследствии он был задержан и признал свою вину в убийстве⁵⁶⁷.

⁵⁶⁴ Информация МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 536.

⁵⁶⁵ Unacknowledged and Unprotected: Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender people in Kazakhstan [Непризнанные и беззащитные: лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы в Казахстане], Фонд Сороса-Казахстан, указ. соч., сноска 130.

⁵⁶⁶ Информация из ст. 1 – voorkomt en bestrijd discriminatie (Предотвращение дискриминации и борьба с ней), 18 марта 2010 г.

⁵⁶⁷ Информация НПО Lambda Istanbul, указ. соч., сноска 172.

Информация и данные о преступлениях и инцидентах, направленных против лиц с ограниченными возможностями и против других групп

На настоящий момент 11 государств-участников⁵⁶⁸ сообщили БДИПЧ о том, что они ведут учет данных о преступлениях, направленных против лиц с ограниченными возможностями. С 2008 г. к этому списку добавились два государства – Латвия и Финляндия сообщили, что они тоже ведут учет таких данных.

Далее приводится список по странам, в котором дается краткая информация о преступлениях против лиц с ограниченными возможностями, поступившая в БДИПЧ по каждому государству-участнику. Отсутствие в данном списке того или иного государства-участника означает, что Бюро не получило никакой информации о подобных преступлениях ни от государственных органов, ни от МПО или НПО.

Бельгия. НКП страны сообщил о насилии и жестоком обращении с умственно отсталым человеком. Виновные были арестованы, и по делу проводится расследование. Центр равных возможностей и противодействия расизму выступает в данном деле в качестве гражданского истца, так как обвиняемые, вероятнее всего, действовали на почве предубеждения против лиц с ограниченными возможностями⁵⁶⁹.

Германия. НКП сообщил о 26 преступлениях на почве предубеждения против лиц с ограниченными возможностями, восемь из которых были связаны с применением насилия⁵⁷⁰. Неправительственная организация RAA Saxony сообщила о шести преступлениях против лиц с ограниченными возможностями, которые были совершены в Берлине, Бранденбурге, Мекленбурге-Передней Померании, Саксонии, Саксонии-Анхальт и Тюрингии⁵⁷¹.

Соединенное Королевство. НКП сообщил о том, что полиция Англии и Уэльса зафиксировала 1 476 преступлений на почве предубеждения, направленных против лиц с ограниченными возможностями. Помимо этого, НКП сообщил об убийстве человека, имевшего трудности в обучении⁵⁷². Служба уголовного преследования указала, что за отчетный период 2008-2009 гг. судебное преследование за преступления на почве ненависти к лицам с ограниченными возможностями осуществлялось в отношении 576 человек. По мнению Службы уголовного преследования, это свидетельствует о росте потенциала полиции и прокуратуры в области выявления таких случаев⁵⁷³.

Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, направленные против лиц с ограниченными возможностями и против других групп

Комиссия по правам человека и вопросам равенства (Соединенное Королевство) решила провести официальное расследование деятельности государственных органов по искоренению притеснений в отношении лиц с ограниченными возможностями в Англии и

⁵⁶⁸ Бельгия, Германия, Грузия, Канада, Кипр, Латвия, Молдова, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия и Франция.

⁵⁶⁹ Информация НКП Бельгии, указ. соч., сноска 344 **Error! Bookmark not defined..**

⁵⁷⁰ Информация НКП Германии, указ. соч., сноска 199.

⁵⁷¹ Информация RAA Saxony, указ. соч., сноска 202.

⁵⁷² Информация НКП Великобритании, указ. соч., сноска 226. См. врезку 7.

⁵⁷³ Hate crime report 2008-2009 [Отчет о преступлениях на почве ненависти в 2008-2009 гг.], The Crown Prosecution Service, 2009, http://www.cps.gov.uk/publications/docs/CPS_hate_crime_report_2009.pdf.

Уэльсе. Это расследование проводилось по итогам опубликованного Комиссией доклада о преступлениях на почве ненависти к лицам с ограниченными возможностями за 2009 г.⁵⁷⁴

Помимо этого, в Соединенном Королевстве 20 января 2009 г. неправительственные организации Scope, Disability Now и UK Disabled People's Council совместно с Независимой консультативной группой по вопросам лиц с ограниченными возможностями при полиции Большого Лондона провели встречу, посвященную проблеме преступлений на почве ненависти к этой группе лиц⁵⁷⁵. Основное внимание было уделено важности борьбы с преступлениями на почве ненависти на местном уровне.

Институт исследований в области конфликтов (Северная Ирландия) опубликовал исследование о преступлениях на почве ненависти, направленных против лиц с ограниченными возможностями⁵⁷⁶. В отчете признается серьезность проблемы и указывается на недостаточное понимание того факта, что данные преступления следует регистрировать как преступления на почве ненависти.

В Соединенных Штатах Национальная коалиция за права бездомных опубликовала доклад о преступлениях на почве ненависти, направленных против лиц, не имеющих крова⁵⁷⁷. В отчете указывается, что штат Мэриленд и Округ Колумбия стали первыми юрисдикциями, в которых действующее уголовное законодательство классифицирует нападения на бездомных как преступления на почве ненависти⁵⁷⁸.

7. Жестокое обращение с человеком, имевшим трудности в обучении, и его убийство (Соединенное Королевство)

В мае 2009 г. в озере, образовавшемся на месте бывшего карьера в графстве Бедфордшир, было найдено тело мужчины 26 лет. В пятнадцатилетнем возрасте погибший, который имел трудности в обучении, получил поддержку от одной семьи и впоследствии стал проживать в ней. В течение ряда лет он страдал от насилия и жестокого обращения со стороны членов этой семьи, которые, по всей видимости, взяли его к себе лишь для того, чтобы получать его социальное пособие.

⁵⁷⁴ Commission to hold Inquiry into harassment of disabled people [Комиссия проведет расследование притеснений лиц с ограниченными возможностями]. Equality and Human Rights Commission website, 3 December 2009, <http://www.equalityhumanrights.com/wales/equality-news/commission-to-hold-inquiry-into-harassment-of-disabled-people/>; Promoting the safety and security of disabled people [Содействие охране и безопасности инвалидов], Manchester: Equality and Human Rights Commission, 2009, <http://issuu.com/equalityhumanrights/does/safety-and-security-for-disabled-people?mode=embed&layout=http%3A%2F%2Fskin.issuu.com%2Fv%2Fcolor%2Flayout.xml&backgroundColor=000000&showFlipBtn=true>; Disabled people's experiences of targeted violence and hostility [Рассказы людей с ограниченными возможностями о целенаправленном насилии и враждебности по отношению к ним], Manchester: Equality and Human Rights Commission, 2009, http://www.equalityhumanrights.com/uploaded_files/research/disabled_people_s_experiences_of_targeted_violence_and_hostility.pdf.

⁵⁷⁵ Hate crime summit [Встреча по проблемам преступлений на почве ненависти], Scope: Time to Get Equal website, 2009, <http://www.timetogetequal.org.uk/page.asp?section=150§ionTitle=Hate+crime+summit>.

⁵⁷⁶ Hate Crime against People with Disabilities [Преступления на почве ненависти в отношении лиц с ограниченными возможностями], Institute for Conflict Research, June 2009, http://www.conflictresearch.org.uk/cms/images/stories/daniel/pdfs/hate_crime_against_people_with_disabilities__pdf_760kb_%5B1%5D.pdf.

⁵⁷⁷ A Report on Hate Crimes and Violence Against People Experiencing Homelessness 2008 [Доклад о преступлениях на почве ненависти и насилии в отношении бездомных в 2008 году], National Coalition for the Homeless, August 2009, http://www.nationalhomeless.org/publications/hatecrimes/hate_report_2008.pdf.

⁵⁷⁸ Там же, с. 12.

В последние несколько месяцев перед гибелью молодого человека обращение с ним становилось все более жестоким. В ходе домашней игры-«конкурса» члены семьи платили за право дать ему пощечину или ударить его головой. Его заставляли лежать на полу, пока мучители прыгали обеими ногами ему на живот, и нередко его оставляли спать на полу прикованным наручниками к кровати. Дважды он пытался бежать, но каждый раз его находил кто-то из членов семьи.

Все закончилось тем, что его обезглавили, а тело расчленили. Останки отвезли к озеру, находящемуся на расстоянии более 20 километров, и бросили в воду в мешке, который дополнительно набили камнями. По сообщению НКП Великобритании, органы уголовного правосудия классифицировали этот случай как преступление на почве предубеждения⁵⁷⁹.

Пятеро из шести лиц, которым было предъявлено обвинение в убийстве этого человека, были признаны виновными и приговорены к тюремному заключению⁵⁸⁰.

⁵⁷⁹ Информация НКП Великобритании, 16 июля 2010 г.

⁵⁸⁰ Информация подтверждена НКП Великобритании 21 апреля 2010 г.; Blue Lagoon Murder Trial Starts [Начался суд по делу об убийстве в Голубом карьере], Bedfordshire Police online, 23 February 2010, http://www.bedfordshire.police.uk/onlinenews/2010/february/230210_blue_lagoon_murder.html; Family tortured man for benefit money then decapitated him, court hears [Суд идет: семья подвергала мужчину пыткам за социальное пособие, а затем обезглавила его], Guardian website, 23 February 2010, <http://www.guardian.co.uk/uk/2010/feb/23/michael-gilbert-murder-trial>; Julian Sturdy, "Troubled life of lagoon murder victim Michael Gilbert" [Несчастливая жизнь Майкла Джилберта, тело которого было найдено в карьере], BBC News, 23 April 2010, http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/england/beds/bucks/herts/8625026.stm.

ЧАСТЬ III. РЕКОМЕНДАЦИИ

Цель настоящего отчета состоит в том, чтобы представить читателям информацию, данные и примеры передового опыта в области борьбы с преступлениями на почве ненависти. Документ также дает возможность оценить достижения государств-участников в деле выполнения обязательств, принятых ими в этой области. Содержание настоящего отчета показывает, как много еще предстоит сделать. В связи с этим государства-участники могут воспользоваться рядом постоянных рекомендаций, которые помогут им усовершенствовать свои национальные правовые системы, а также укажут инструменты, способствующие выполнению их обязательств.

Рекомендации, приведенные ниже, во многом совпадают с остающимися в силе рекомендациями из отчетов за предыдущие годы. Они также содержат ряд конкретных указаний, одобренных на встрече Совета министров в Афинах. В целом эти рекомендации отражают наиболее ценные предложения, выказанные за последние годы участниками мероприятий ОБСЕ, посвященных человеческому измерению, а также опыт БДИПЧ, приобретенный за последние пять лет работы в этой области вместе с государственными и неправительственными организациями. В некоторых случаях в рекомендациях приводятся примеры хорошей практики, которые были успешно реализованы в одном или более государствах и могли бы дать положительные результаты в случае использования их другими странами. Более подробную информацию и примеры хорошей практики можно найти на веб-сайте TANDIS⁵⁸¹.

Сбор данных

Досконально понять и эффективно решать проблему преступлений на почве ненависти государствам мешает отсутствие точных и полных данных об этих преступлениях. Данный недостаток можно преодолеть, если государства разработают более сопоставимые системы учета данных.

Государствам-участникам ОБСЕ необходимо предпринять следующее:

- Собирать, хранить и обнародовать достоверные и достаточно подробные данные и статистическую информацию о преступлениях на почве ненависти и о насильственных проявлениях нетерпимости в соответствии с Решением № 9/09 Совета министров ОБСЕ⁵⁸². Следует, чтобы такие данные и статистическая информация указывали количество случаев, заявления о которых поступили в правоохранительные органы, и число дел, по которым было возбуждено судебное преследование, а также число вынесенных приговоров. Если законы о защите данных ограничивают сбор информации о жертвах преступлений, государствам необходимо рассмотреть возможные методы сбора данных в соответствии с такими законами;
- Рассмотреть возможность создания систем сбора данных, в рамках которых преступления на почве ненависти учитываются отдельно от всех прочих преступлений и группируются по мотивам предубеждения и (или) по категориям пострадавших;

⁵⁸¹ См. веб-сайт TANDIS: <http://tandis.odhr.pl>.

⁵⁸² Решение Совета министров ОБСЕ № 9/09, указ. соч., сноска 1.

- Признавая, что недостаточная подача заявлений о преступлениях на почве ненависти препятствует разработке эффективной государственной политики, необходимо принять соответствующие меры, которые повысили бы готовность лиц, пострадавших от таких преступлений, подавать заявления о них.

Законодательство

Одной из первых и главных мер по решению проблемы преступлений на почве ненависти является принятие соответствующих законов, которые давали бы определение таких преступлений и предусматривали наказание для виновных. Государствам-участникам необходимо предпринять следующее:

- Принять, где это необходимо, конкретные и специально разработанные законы по борьбе с преступлениями на почве ненависти в соответствии с Решением Совета министров ОБСЕ № 9/09⁵⁸³; эти законы должны предусматривать действенное наказание с учетом тяжести таких преступлений;
- Пересмотреть в случае необходимости существующее законодательство и обеспечить, чтобы оно, в частности, включало специальное положение об ужесточении наказания за преступления на почве ненависти. В качестве справочного пособия при пересмотре законодательства можно использовать издание БДИПЧ «Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство»⁵⁸⁴.

Органы уголовного правосудия

Государствам-участникам необходимо обдумать принятие дальнейших мер, призванных обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов и прокуратуры, а также судьи были хорошо подготовлены для эффективного предупреждения преступлений на почве ненависти и реагирования на них. Такие меры могут включать следующее:

- Безотлагательное расследование преступлений на почве ненависти, а также признание и публичное осуждение соответствующими органами власти и политическим руководством мотивов тех лиц, которые признаны виновными в совершении преступлений на почве ненависти, в соответствии с Решением № 9/09 Совета министров ОБСЕ⁵⁸⁵;
- Обеспечение в надлежащих случаях сотрудничества на национальном и международном уровнях, в том числе с соответствующими международными органами и между полицейскими силами разных стран. Согласно Решению № 9/09 Совета министров ОБСЕ⁵⁸⁶, такое сотрудничество должно быть направлено на борьбу с организованной насильственной преступностью на почве ненависти;
- Осуществление – в частности, при участии руководства правоохранительных органов – инициатив по просвещению и повышению осведомленности общественности и групп гражданского общества, которые оказывают помощь

⁵⁸³ Там же.

⁵⁸⁴ Законодательство против преступлений на почве ненависти, указ. соч., сноска 19.

⁵⁸⁵ Решение Совета министров ОБСЕ № 9/09, указ. соч., сноска 1.

⁵⁸⁶ Там же.

жертвам преступлений на почве ненависти, в соответствии с Решением № 9/09 Совета министров ОБСЕ⁵⁸⁷;

- Развитие систем подачи заявлений третьими сторонами, которые используются в тех случаях, когда жертвы не могут или не хотят подавать заявления о преступлениях на почве ненависти непосредственно в полицию и в органы уголовного правосудия;
- Внедрение или дальнейшее развитие программ профессиональной подготовки и развития потенциала сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судов, занимающихся преступлениями на почве ненависти, – включая организацию обучения и использование ресурсов, позволяющих сотрудникам правоохранительных органов устанавливать, расследовать и регистрировать мотивы предубеждения, а также организацию обучения работников прокуратуры методам предъявления доказательств, свидетельствующих о наличии мотива предубеждения;
- Установление более доверительных отношений между органами уголовного правосудия и группами, против которых направлены преступления на почве ненависти, в целях повышения готовности этих групп к подаче заявлений о преступлениях, а также готовности свидетелей к оказанию помощи в раскрытии преступлений на почве ненависти и осуществлении судебного преследования за них;
- Диверсификация кадрового состава правоохранительных органов и органов прокуратуры в целях увеличения числа сотрудников, представляющих группы меньшинств;
- Разработка и внедрение целевых программ предупреждения преступлений на почве ненависти, а также инициатив, направленных на борьбу с этими преступлениями;
- Использование ресурсов, созданных БДИПЧ в сфере образования, профессиональной подготовки и повышения осведомленности общественности, с тем чтобы обеспечить применение всеохватывающего подхода к борьбе с преступлениями на почве ненависти.

Сотрудничество с гражданским обществом

Организации гражданского общества особенно хорошо подготовлены к тому, чтобы дополнить меры государств-участников в борьбе с преступлениями на почве ненависти, – особенно в области мониторинга инцидентов и оказания помощи жертвам. Поэтому БДИПЧ и далее будет укреплять свое сотрудничество с НПО, занимающимися мониторингом и учетом преступлений на почве ненависти, а также предоставлением информации об этих преступлениях. Бюро рассматривает такие НПО как важный источник данных о ситуации с преступлениями на почве ненависти в государствах-участниках. Правительства тоже могут получить различные преимущества от укрепления сотрудничества с гражданским обществом.

Государствам-участникам ОБСЕ следует обдумать следующие действия:

⁵⁸⁷ Там же.

- Определение способов привлечения гражданского общества к участию в борьбе с преступлениями на почве ненависти;
- Проведение пропагандистской и просветительской работы с общинами и группами гражданского общества в целях укрепления доверия к правоохранительным органам и повышения готовности подавать заявления о преступлениях на почве ненависти;
- Создание на местном уровне таких форм партнерства между гражданским обществом и правоохранительными органами, которые обеспечили бы возможность регулярного получения сообщений о вызывающих беспокойство проблемах, а также возможность принятия дальнейших мер по тем или иным инцидентам. Такое партнерство могло бы также выполнять функции раннего предупреждения о нарастании напряженности в обществе и тем самым способствовало бы правильному распределению ресурсов.

Разработка и реализация программ

Государствам-участникам, НПО и самой ОБСЕ – как в отдельности, так и совместно – предстоит выполнять важные функции по разработке мероприятий и проектов, противодействующих преступлениям на почве ненависти. Многие инициативы в этой области, которые уже реализуются в регионе ОБСЕ, могли бы стать примером или стимулом для государств-участников и различных организаций. Направления деятельности в этой области могут быть следующими:

- Изучение подходов к предоставлению жертвам преступлений на почве ненависти доступа к психологической, правовой и консульской помощи, а также эффективного доступа к правосудию в соответствии с Решением № 9/09 Совета министров ОБСЕ⁵⁸⁸;
- Повышение осведомленности населения, в том числе в целях лучшего понимания обществом природы и масштабов преступлений на почве ненависти, а также обращение к населению с призывом сообщать о совершенных преступлениях и оказывать органам правопорядка помощь в задержании преступников и осуществлении их судебного преследования.

Повышение эффективности усилий ОБСЕ

ОБСЕ стала одной из первых международных организаций, которая со всей серьезностью признала пагубные последствия преступлений на почве ненависти и предприняла усилия по развитию мер реагирования на эту проблему. В целях дальнейшего совершенствования поддержки, оказываемой государствам-участникам институтами ОБСЕ, можно предпринять ряд конкретных шагов, включая следующие:

- Привлечь БДИПЧ к организации семинаров для должностных лиц по проблеме преступлений на почве ненависти, что могло бы улучшить их взаимодействие с национальными контактными пунктами по борьбе с преступлениями на почве ненависти и повысить показатели подачи заявлений о таких преступлениях в соответствии с обязательствами ОБСЕ;

⁵⁸⁸ Там же.

- Оказать поддержку БДИПЧ в области разработки стандартной модели, предназначенной для повышения показателей подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти и их учета, в сотрудничестве с соответствующими должностными лицами и организациями гражданского общества;
- Поддерживать постоянные усилия БДИПЧ, направленные на организацию тесного сотрудничества с НПО в целях совершенствования сети сбора информации на всей территории ОБСЕ;
- Поручить БДИПЧ подготовить сборник примеров успешной практики в области реализации проектов, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти. Эти примеры помогут государствам-участникам и НПО при выборе и разработке соответствующих мероприятий и программ;
- Поручить миссиям ОБСЕ на местах, чтобы они, в рамках своего мандата в области человеческого измерения, вносили более активный вклад в дело обеспечения сбора информации и данных о преступлениях на почве ненависти в зонах своей ответственности;
- Искать возможности для решения проблемы все более широкого использования Интернета для пропаганды взглядов, представляющих собой подстрекательство к насилию, мотивированному предубеждением, в том числе в форме преступлений на почве ненависти. Работа в этой области позволила бы ограничить вред от распространения таких материалов, при условии что все принимаемые меры будут соответствовать обязательствам ОБСЕ, в частности, в отношении свободы выражения мнений.

ЧАСТЬ IV

ОБЗОР ПО СТРАНАМ

Государство-участник ОБСЕ	АВСТРИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	61
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка/полиция (Агентства провинций по защите государства и борьбе с терроризмом, а также Федеральное агентство по защите государства и борьбе с терроризмом (BVT) в составе Министерства внутренних дел)
Кто определяет мотив предубеждения	Сотрудник правоохранительных органов
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Вероисповедание Преступления, мотивированные крайне правыми экстремистскими убеждениями <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	Да
- Убийство	
- Физическое нападение	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	Данные публикуются в годовом отчете о безопасности страны и в годовом отчете о защите государства. Федеральное агентство по защите государства и борьбе с терроризмом анализирует данные в целях определения превентивных и сдерживающих мер против преступлений, мотивированных крайне правой экстремистской идеологией.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Публикуются в годовом отчете о безопасности страны (www.parlinkom.gv.at) и в годовом отчете о защите государства (www.bmi.gv.at).
- Доступны только по запросу	Нет

- Доступны только для государственных органов	Да Личные данные и данные по отдельным преступлениям открыты лишь для государственных органов.
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Граффити расистского содержания Угрозы антисемитского характера
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	АЗЕРБАЙДЖАН
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2008
Осуществляется ли сбор данных?	Нет
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет мотив предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-
Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	-
Доступность данных	-
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	АЛБАНИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2008
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительные органы/полиция (государственная полиция, управление уголовного расследования, управление общественной безопасности)
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Органы обвинения Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-

Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типу преступления	-
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Орган охраны правопорядка/полиция Министерство юстиции Специализированный орган
- Нападения на места отправления культы	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	-
Доступность данных	-
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	АНДОРРА
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Органы обвинения Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Сексуальная ориентация
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	Да
- Убийство	Министерство внутренних дел
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культы	-
- Вандализм	Министерство внутренних дел
- Словесные оскорбления/угрозы	То же ведомство
- Разжигание ненависти	То же ведомство
Использование данных	Данные используются государственными органами сразу же после передачи дела в суд.
Доступность данных	
- Доступны широкой	Да. Данные доступны для населения, их

общественности	можно найти в двух источниках: в информации о судебных приговорах (www.justicia.ad) и в пресс-релизах на веб-сайте полиции (www.policia.ad).
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	АРМЕНИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура Омбудсмен
Кто определяет мотив предубеждения	Другие (в соответствии с законом)
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Нет (Преступлений на почве ненависти не было зарегистрировано).
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	Да
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Данные обобщаются по итогам года.
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Покушение на поджог Зала царства Свидетелей Иеговы.
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	БЕЛАРУСЬ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	72
- Возбуждено преследование	3
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-

Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Министерство внутренних дел Прокуратура
- Нападения на места отправления культы	Министерство внутренних дел
- Вандализм	То же ведомство
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	Министерство внутренних дел
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	Создание Министерством внутренних дел подразделения по противодействию экстремизму и предупреждению терроризма

Государство-участник ОБСЕ	БЕЛЬГИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2008
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура Министерство юстиции Центр равных возможностей и противодействия расизму НПО
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Правоохранительные органы
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Ограниченные возможности Пол/гендер Имущественное положение, политические убеждения, социальное происхождение, состояние здоровья <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман

Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	Да
- Убийство	Прокуратура Специализированный орган
- Физическое нападение	Прокуратура Министерство юстиции Специализированный орган
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Прокуратура Специализированный орган
- Нападения на места отправления культа	Специализированный орган
- Вандализм	Прокуратура Специализированный орган
- Словесные оскорбления/угрозы	Прокуратура Министерство юстиции Специализированный орган
- Разжигание ненависти	Прокуратура Специализированный орган
Использование данных	Полиция, местные органы власти, местные органы по борьбе с дискриминацией и Центр равных возможностей и противодействия расизму используют информацию для лучшего понимания преступлений на почве ненависти и совершенствования институциональных мер реагирования.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	БОЛГАРИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	20
- Возбуждено преследование	22
- Вынесено приговоров	7
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел (Комиссия по защите от дискриминации) Высший совет судей Прокуратура
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Обвинение Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против

	мусульман Преступления, направленные против рома
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	Нет
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	Данные используются для подготовки поправок в законодательство и для сбора данных о преступлениях на почве ненависти.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	В Уголовный кодекс внесены специальные положения о преступлениях с применением насилия и преступлениях в отношении имущества на почве «национальности, расы, вероисповедания или политических убеждений» жертв.
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Нападение на почве расизма Граффити расистского содержания Причинение ущерба имуществу рома и угрозы в адрес рома
Практические инициативы	Повышение эффективности сбора данных и мер реагирования правоохранительных органов и прокуратуры на преступления на почве ненависти.

Государство-участник ОБСЕ	БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	-
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет мотив предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-
Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-

Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	-
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	Министерство безопасности создало рабочую группу для подготовки поправок в Уголовный кодекс.
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	Программа обучения сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти.

Государство-участник ОБСЕ	ВЕНГРИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	15
- Возбудено преследование	7
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура Министерство юстиции
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Правонарушитель Прокуратура
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Гражданство Пол/гендер Возраст
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	Нет
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да (www.crimesstat.b-m.hu)
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Шесть убийств, четыре нападения с причинением тяжких телесных повреждений и одно незначительное нападение на лиц из числа рома.

Практические инициативы	-
Государство-участник ОБСЕ	ГЕРМАНИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	4583 (включая 590 преступлений с применением насилия)
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция (Государственные органы безопасности местной полиции, управления уголовной полиции земель, Федеральное управление уголовной полиции)
Кто определяет мотив предубеждения	Сотрудник правоохранительных органов Суд Прокуратура
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Ксенофобия Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Ограниченные возможности Внешний вид, социальное положение <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Орган охраны правопорядка/полиция
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Словесные оскорбления/угрозы	То же ведомство
- Разжигание ненависти	То же ведомство
Использование данных	Данные анализируются в целях определения подходов полиции к борьбе с преступлениями на почве ненависти. Они также используются для оценки ситуации в области безопасности.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да (http://www.bmi.bund.de/cln_174/SharedDocs/Pressemitteilungen/DE/2010/03/politisch_motivierte_kriminalitaet.html?nn+109632) и http://www.bmi.bund.de/cae/servlet/contentblob/463552/publicationFile/40129/vsb_2008.pdf)

- Доступны только по запросу	Да Информация может обнародоваться в рамках ответов правительства на запросы парламента.
- Доступны только для государственных органов	Да Личные данные жертвы, обвиняемого и (или) преступника не обнародуются.
Изменения в законодательстве	Нет
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Убийство мусульманки египетского происхождения
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ГРЕЦИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	2
- Возбуждено преследование	2
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Прокуратура Министерство юстиции
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Сотрудник правоохранительных органов Прокуратура Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Прокуратура Министерство юстиции
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции Другие органы
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	Нет
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Осквернение еврейского кладбища
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ГРУЗИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	41
- Возбуждено преследование	11
- Вынесено приговоров	Нет данных

Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел (Информационно-аналитический отдел) Прокуратура (Центральное управление прокуратуры Министерства юстиции) Управление статистики (Отдел статистики Министерства экономического развития) Верховный суд (Отдел статистики Верховного суда)
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Правонарушитель Прокуратура Суд Любое лицо, любое государственное ведомство или орган самоуправления, СМИ, орган государственного управления
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Вероисповедание Ограниченные возможности
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел Управление статистики Верховный суд
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Министерство внутренних дел Управление статистики Верховный суд
- Нападения на места отправления культы	-
- Вандализм	Министерство внутренних дел Управление статистики Верховный суд
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Веб-сайт Министерства внутренних дел (www.police.ge). Генеральная прокуратура (www.psg.gov.ge) Веб-сайт Верховного суда (www.supremecourt.ge/default.aspx?sec_id=1 29 =1).
- Доступны только по запросу	Да
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Физическое нападение на лицо из числа Свидетелей Иеговы
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ДАНИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009

Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Разведывательная служба (Служба безопасности и разведки Дании), Прокуратура (Генеральный прокурор)
Кто определяет мотив предубеждения	Прокуратура
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Разведывательная служба
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Разведывательная служба
- Словесные оскорбления/угрозы	То же ведомство
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	Прокуратура использует такие данные для обеспечения унифицированной методики ведения дел о преступлениях на почве ненависти во всех полицейских округах. Служба безопасности и разведки осуществляет мониторинг данных в целях оценки деятельности организованной преступности, опирающейся на такие предубеждения, как расизм, ксенофобия и т. д.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Генеральная прокуратура публикует ежегодный отчет с обобщенной информацией о случаях нарушения статьи 266 Уголовного кодекса (http://www.rigsadvokaten.dk/media/Praksis-266b.pdf). Служба безопасности и разведки публикует годовые отчеты (http://www.pet.dk/Publikationer/RACI-indberetning.aspx).
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Покушение на убийство на этнической почве Физическое нападение на ЛГБТ
Практические инициативы	Начало реализации Плана действий, направленного, в числе прочего, на борьбу с преступлениями на почве ненависти.

Государство-участник ОБСЕ	ИРЛАНДИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2008
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция

	Управление статистики Национальный консультативный комитет по проблемам расизма и межкультурных отношений (NCCRI)
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Прокуратура Любое иное лицо
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Вероисповедание Сексуальная ориентация
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Орган охраны правопорядка/полиция
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Словесные оскорбления/угрозы	То же ведомство
- Разжигание ненависти	То же ведомство
Использование данных	Данные предоставляются различным государственным министерствам и ведомствам.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да. Личные данные жертвы, обвиняемого и (или) правонарушителя не обнародуются.
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ИСЛАНДИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	0
- Возбуждено преследование	0
- Вынесено приговоров	0
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Комиссариат национальной полиции Исландии
Кто определяет мотив предубеждения	Сотрудник правоохранительных органов
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	

- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	Комиссариат национальной полиции Исландии
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	Комиссариат национальной полиции Исландии
- Разжигание ненависти	То же ведомство
Использование данных	Данные обнародуются.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ИСПАНИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	23
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка /полиция - Разведывательный отдел национальной полиции Разведывательное управление - Разведывательный отдел национальной гвардии - Mossos d'Esquadra (Региональное управление полиции Каталонии) - Ertzaintza (Региональное управление полиции Страны Басков)
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Сотрудник правоохранительных органов
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Вероисповедание Сексуальная ориентация Особые категории: Преступления на почве антисемитизма
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	Орган охраны правопорядка
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-

- Словесные оскорбления/угрозы	Орган охраны правопорядка
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	Данные используются для сбора оперативной информации и в статистических целях.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Нападение на почве расизма Нападение на почве ксенофобии Нападение на рома
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ИТАЛИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	142
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция (Генеральное командование корпуса карабинеров, Отдел борьбы с организованной преступностью, Департамент общественной безопасности, Главное управление предупредительных мер по охране порядка)
Кто определяет мотив предубеждения	Сотрудник правоохранительных органов
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническое происхождение/национальное происхождение/принадлежность к меньшинствам Вероисповедание <u>Особые категории:</u> Антисемитизм
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Правоохранительные органы/полиция
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Правоохранительные органы/полиция
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-

Практические инициативы	-
Государство-участник ОБСЕ	КАЗАХСТАН
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	15
- Возбудено преследование	4
- Вынесено приговоров	4
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Прокуратура Комитет национальной безопасности (КНБ)
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Правонарушитель Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	То же ведомство
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	То же ведомство
Использование данных	Информация о преступлениях на почве ненависти предоставляется органам исполнительной и законодательной власти и другим субъектам по требованию.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Веб-сайт Генеральной прокуратуры
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	КАНАДА
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Управление статистики (Данные о преступлениях на почве ненависти, поступающие из полиции, собираются Канадским центром судебной статистики при Управлении статистики Канады. Данные по заявлениям потерпевших от преступлений на почве ненависти

	собираются Отделом социальной и автохтонной статистики Управления статистики Канады)
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва (в целях внесения мотива в данные о виктимизации) Сотрудник правоохранительных органов
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи (включает широкие категории, связанные с национальным или этническим происхождением: представители коренных народов, арабы/выходцы из Западной Азии, чернокожие, выходцы из Восточной или Юго-Восточной Азии, выходцы из Южной Азии, белые; лица, принадлежащие к разным расам/этническим группам) Язык (французский, английский) Вероисповедание Сексуальная ориентация (бисексуал, гетеросексуал, гомосексуалист) Транссексуальность Ограниченные возможности (умственные или физические) Пол Возраст <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан (против католиков)
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	Данные о преступлениях на почве ненависти, поступающие из полиции, классифицируются примерно по 200 категориям преступлений. Данные о потерпевших от преступлений на почве ненависти регистрируются по восьми видам преступлений: сексуальное нападение, грабеж, нападение, взлом и проникновение, кража личного имущества, кража домашнего имущества, кража транспортного средства или его деталей, вандализм.
- Убийство	Управление статистики
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Словесные оскорбления/угрозы	То же ведомство
- Разжигание ненависти	То же ведомство
Использование данных	Аналитические отчеты и таблицы данных предназначены для использования органами уголовного судопроизводства и для информирования общественности. Информацию можно найти на веб-сайте Управления статистики Канады (www.statcan.gc.ca).
Доступность данных	
- Доступны широкой	Да

общественности	
- Доступны только по запросу	Да Некоторые подробности о преступлениях на почве ненависти можно получить по запросу (при условии, что это не приведет к нарушению принципа конфиденциальности). Например, это касается информации о раскрытии преступления, места происшествия, пола и возраста жертв и обвиняемых, применения оружия, наличия связи между обвиняемым и потерпевшим. Однако эта информация предоставляется только полицейским службам.
- Доступны только для государственных органов	Да Персональные данные потерпевшего, обвиняемого и/или преступника и данные о преступлении не публикуются.
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	КИПР
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция (Управление по борьбе с дискриминацией Штаба полиции)
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Сотрудник правоохранительных органов
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Ограниченные возможности Пол/гендер Возраст, община
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	Нет
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	Данные сообщаются НПО, государственным органам и другим местным и международным организациям.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да

- Доступны только по запросу	Да Данные предоставляются лишь по истечении соответствующего года. Для отдельных дел возможны исключения.
- Доступны только для государственных органов	Да Личные данные
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	КЫРГЫЗСТАН
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	79
- Возбудено преследование	58
- Вынесено приговоров	41
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Прокуратура Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Вероисповедание
Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	Государственные органы используют статистические данные для разработки политики.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ЛАТВИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	6
- Возбудено преследование	5
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел (Бюро омбудсмена) Орган охраны правопорядка/полиция (Полиция безопасности Латвии) Министерство юстиции

	(Управление судебной администрации, Отдел статистики и анализа) Генеральная прокуратура (Департамент управления и анализа)
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Правонарушитель Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание <u>Особые категории:</u> Преступления, направленные против рома
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство юстиции Орган охраны правопорядка/полиция
- Физическое нападение	Министерство юстиции
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Словесные оскорбления/угрозы	Министерство юстиции Орган охраны правопорядка/полиция
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	Министерство юстиции использует данные для пересмотра и при необходимости для внесения поправок в законодательство. Прокуратура использует данные для внутреннего анализа эффективности работы. Полиция безопасности Латвии ежегодно предоставляет данные и обзор тенденций НПО и Межминистерской рабочей группе, в обязанности которой входит подготовка проекта Национального отчета по реализации международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Ежегодные публикации Латвийского центра по правам человека
- Доступны только по запросу	Да Прокуратура предоставляет данные другим государственным органам по запросу
- Доступны только для государственных органов	Да. Оперативные данные для сбора оперативной информации и оценки состояния безопасности страны
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Нападение на двух человек на почве ксенофобии
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ЛИТВА
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	51

- Возбуждено преследование	11
- Вынесено приговоров	16
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел (Департамент информационных технологий и связи) Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура (Генеральная прокуратура) Суд
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Сотрудник правоохранительных органов
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Пол/гендер Возраст Гражданство
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка Прокуратура
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	Данные используются для принятия решений о поправках в законодательство и о совершенствовании деятельности правоохранительных органов.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Данные публикуются ежемесячно в разделе уголовной статистики. (http://www.vrm.lt/fileadmin/Image_Archive/IRD/Statistika/index2.phtml?id=198).
- Доступны только по запросу	Да Некоторые неагрегированные данные по группам жертв (например, по национальному происхождению, гражданству и т. д.) предоставляются только по запросу.
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	В список отягчающих обстоятельств добавлено совершение преступлений по мотиву ненависти «[. . .] на основании возраста, пола, сексуальной ориентации, ограниченных возможностей, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, вероисповедания, а также убеждений или взглядов».
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	Национальная программа по борьбе с дискриминацией на 2009-2011 гг.

	предусматривает повышение эффективности сбора данных о преступлениях на почве ненависти.
--	--

Государство-участник ОБСЕ	ЛИХТЕНШТЕЙН
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	6
- Возбудено преследование	6
- Вынесено приговоров	1
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка Национальная полиция Лихтенштейна
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Сексуальная ориентация Пол/гендер <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Национальная полиция Лихтенштейна
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Национальная полиция Лихтенштейна
- Словесные оскорбления/угрозы	То же ведомство
- Разжигание ненависти	То же ведомство
Использование данных	Данные предоставляются в Министерство внутренних дел.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да В составе уголовной статистики, в разделе преступлений на почве расизма (§283 Уголовного кодекса) (http://www.llv.li/amtsstellen/llv-rkamtsgeschaefte-rechenschaftsbericht/llv-rk-amtsgeschaefte-2007.htm)
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ЛЮКСЕМБУРГ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-

Последнее обновление информации	2008
Осуществляется ли сбор данных?	Нет
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет мотив предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-
Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Нет
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет мотив предубеждения	-
Victim groups recorded	-
Множественные мотивы предубеждения	-
Classification by types of crimes	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Attacks against places of worship	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	В Уголовный кодекс было добавлено положение об отягчающих обстоятельствах, применяемое в тех случаях, когда мотивом преступления стало «национальное или

	социальное происхождение жертвы, ее политическая или религиозная принадлежность, имущественное или социальное положение, гендер, раса или цвет кожи».
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	МАЛЬТА
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	-
Осуществляется ли сбор данных?	-
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет мотив предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-
Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	МОЛДОВА
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	2
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел (Информационный центр) Прокуратура (Организационно-инспекционный департамент) Национальное бюро статистики
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Правонарушитель
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального

	<p>меньшинства Гражданство Язык Вероисповедание Ограниченные возможности Пол/гендер</p> <p><u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома</p>
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел Прокуратура
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	Данные сообщаются НПО в ходе общественных собраний.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	МОНАКО
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2008
Осуществляется ли сбор данных?	
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет мотив предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-
Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-

Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	НИДЕРЛАНДЫ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Прокуратура (Национальный экспертный центр по вопросам дискриминации при Государственной прокуратуре – LECD-OM) Органы охраны порядка/полиция (Национальный экспертный центр по вопросам многообразия при Полицейской академии – LECD-Police) НПО «Горячая линия по вопросам дискриминации в Интернете» (MDI)
Кто определяет мотив предубеждения	Прокуратура Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническое/национальное происхождение/национальное меньшинство Религия Сексуальная ориентация Ограниченные возможности Пол/гендер <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против рома Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Прокуратура Органы охраны порядка/полиция
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Прокуратура Органы охраны порядка/полиция
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	В отчете, который предназначен для предоставления информации Государственной прокуратуре,

	Министерству юстиции и полиции. Эти данные предоставляются также ряду НПО.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	Проводится кампания, направленная на повышение осведомленности о важности подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти. Кроме того, реализуется план национальной полиции, цель которого – повысить уровень подачи заявлений о преступлениях и уровень доверия со стороны населения. Также предусмотрено проведение конференции с целью объединения усилий государственных органов, полиции и НПО в борьбе с преступлениями на почве ненависти.

Государство-участник ОБСЕ	НОРВЕГИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	236
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Сотрудник правоохранительных органов
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Орган охраны правопорядка
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Словесные оскорбления/угрозы	То же ведомство
- Разжигание ненависти	То же ведомство
Использование данных	Данные публикуются и доступны широкой общественности.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да. Данные находятся по адресу: http://www.politi.no/pls/idesk/docs/f1127600376/hatkriminalitetinorge2007.pdf ; (http://www.politi.no/pls/idesk/docs/f1253971624/hatkriminalitetioslo2007-januar2009).

- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ПОЛЬША
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	209
- Возбуждено преследование	28
- Вынесено приговоров	27
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел и администрации, Департамент контроля, рассмотрения жалоб и ходатайств (Группа мониторинга по проблеме расизма и ксенофобии) Орган охраны правопорядка/полиция (Советники по правам человека) Разведывательное управление Прокуратура Министерство юстиции (Отдел статистики)
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Правонарушитель Прокуратура Суд Иное частное лицо или учреждение, сообщающее о преступлении
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация Пол/гендер Другое (безразличное отношение к религии, политическая принадлежность, различие взглядов на жизнь) <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против рома Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка Прокуратура
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства

- Вандализм	Орган охраны правопорядка Прокуратура
- Словесные оскорбления/угрозы	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка Прокуратура
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	Данные предоставляются другим институтам и НПО, используются в учебных материалах правоохранительных органов, а также для разработки новых мер предупреждения преступности.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Национальная прокуратура (www.pk.gov.pl) Данные можно получить в Отделе статистики Министерства юстиции.
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да. Персональные данные жертвы, обвиняемого и (или) преступника, а также данные о самом происшествии, подробности дела и судебного процесса не обнародуются.
Изменения в законодательстве	В Уголовный кодекс внесены поправки, которые предусматривают наказания за «разжигание ненависти на почве национальных, этнических, расовых или религиозных различий или на основании отсутствия религиозных убеждений».
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Угрозы и оскорбления на почве ксенофобии
Практические инициативы	Создана база данных для отражения случаев дискриминационных, ксенофобских или расистских действий.

Государство-участник ОБСЕ	ПОРТУГАЛИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Нет
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет мотив предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-
Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-

- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Убийство рабочего из Африки Убийство транссексуала в результате бездействия
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2008
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Прокуратура Статистическое управление
Кто определяет мотив предубеждения	Прокуратура Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Гражданство Вероисповедание
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел Прокуратура
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	
Использование данных	
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	РУМЫНИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	28
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка /полиция (подчиняется Министерству администрации и внутренних дел) Прокуратура Другие

Кто определяет мотив предубеждения	(Высший совет магистратуры) Сотрудник правоохранительных органов Прокурор Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Прокуратура Высший совет магистратуры
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	Прокуратура Высший совет магистратуры
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	Данные прокуратуры доступны широкой общественности.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	САН-МАРИНО
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	-
Осуществляется ли сбор данных?	-
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет мотив предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-
Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	СВЯТЕЙШИЙ ПРЕСТОЛ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	-
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет мотив предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-
Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Святейший Престол предоставил информацию об инцидентах на почве ненависти к христианам в девяти государствах.
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	СЕРБИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	82
- Возбудено преследование	42
- Вынесено приговоров	38
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка/полиция Разведывательное управление Прокуратура Министерство юстиции

	<p>Специализированный орган Управление статистики НПО, научные учреждения и специалисты в области права</p>
Кто определяет мотив предубеждения	<p>Жертва Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Прокурор Суд НПО, научные учреждения и специалисты в области права</p>
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	<p>Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Ограниченные возможности Пол/гендер Другое (политические и профессиональные признаки)</p> <p><u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома</p>
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	
- Убийство	<p>Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка/полиция Разведывательное управление Прокуратура Министерство юстиции Специализированный орган Управление статистики НПО и альтернативные юридические учреждения Эксперты и научные учреждения</p>
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	<p>Данные предоставляются органам государственной прокуратуры, Министерству по правам человека и правам меньшинств, Министерству юстиции, Министерству внутренних дел и судам.</p>
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	<p>Да В ежегодном отчете государственной прокуратуры, а также на специальной</p>

	странице в сети Интернет
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Да
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	СЛОВАЦКАЯ РЕСПУБЛИКА
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	132
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	18
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции НПО
Кто определяет мотив предубеждения	Правонарушитель
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Язык Вероисповедание
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Статистический ежегодник Министерства юстиции
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	Статья 424 о разжигании национальной, расовой и этнической ненависти предусматривает уголовное наказание за угрозы на основании расовой принадлежности, гражданства, национальности, цвета кожи, этнической принадлежности, происхождения или вероисповедания.
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Нападение на рома
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	СЛОВЕНИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2008
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка / полиция Министерство юстиции
Кто определяет мотив предубеждения	Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Пол/гендер
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Орган охраны правопорядка
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Словесные оскорбления/угрозы	То же ведомство
- Разжигание ненависти	То же ведомство
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да. Годовые и полугодовые отчеты полиции (http://www.policija.si/portal_en/statistika/index.php)
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да Личные данные, относящиеся к жертве, обвиняемому и (или) преступнику, а также данные о самом происшествии не обнародуются.
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	52 102 (преступлений в Англии и Уэльсе) 6 590 (преступлений в Шотландии)
- Возбудено преследование	13 030
- Вынесено приговоров	10 690
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Ассоциация глав полиции Другие НПО «Фонд безопасности еврейской общины» (Community Security Trust)
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Другие лица (любые свидетели, представители гражданского общества, полицейские, члены

	семьи)
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	<p>Раса/цвет кожи Этнос/национальное происхождение/меньшинство Гражданство Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Ограниченные возможности</p> <p><u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против рома Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан</p>
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел Ассоциация глав полиции
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	Данные доступны широкой общественности
Доступность данных	
Доступны широкой общественности	<p>Да Последние опубликованные данные за период с апреля по март каждого года находятся по адресу: http://www.justice.gov.uk/publications/docs/stats-race-criminal-justicesystem-07-08-revised.pdf. Данные Службы уголовного преследования находятся по адресу: http://www.cps.gov.uk/publications/docs/CPS_hate_crime_report_2009.pdf.</p>
Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	<p>Неагрегированные данные по отдельным категориям (преступления против рома, мусульман, христиан, а также на почве антисемитизма) предоставляются лишь государственным органам. Данные используются для сбора оперативной информации.</p>
Изменения в законодательстве	Парламент Шотландии расширил списокотягающих обстоятельств, включив в него преступления, мотивированные ограниченными возможностями, сексуальной ориентацией или транссексуальной идентичностью жертв.
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Убийство мужчины, имевшего затруднения в учебе
Практические инициативы	Межправительственный план действий против преступлений на почве ненависти

Государство-участник ОБСЕ	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство юстиции США Федеральное бюро расследований (ФБР) Информационная служба уголовной юстиции Подразделение политики, администрации и связи Отдел связи, консультаций, обучения и статистики Управление уголовной статистики Программа единой отчетности о преступности Программа сбора данных о преступлениях на почве ненависти
Кто определяет мотив предубеждения	Правонарушитель
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Расовая принадлежность Этническая/национальная принадлежность Вероисповедание Сексуальная ориентация Ограниченные возможности <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против протестантов Преступления, направленные против католиков
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство юстиции США Федеральное бюро расследований (ФБР) Информационная служба уголовной юстиции Подразделение политики, администрации и связи Отдел связи, консультаций, обучения и статистики Управление уголовной статистики Программа единой отчетности о преступности Программа сбора данных о преступлениях на почве ненависти
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-

Использование данных	Данные доступны широкой общественности
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Данные о преступлениях на почве ненависти публикуются ежегодно по адресу: http://www.fbi.gov/ucr/ucr.htm .
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да Персональные данные жертвы и данные о самом происшествии не обнародуются.
Изменения в законодательстве in 2009	«Закон Мэтью Шепарда и Джеймса Берда-младшего» дополнительно включил в федеральный закон о преступлениях на почве ненависти в качестве отдельных видов преступлений преступления, мотивированные «гендерной принадлежностью, сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью или ограниченными возможностями жертвы».
Примеры преступлений на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ТАДЖИКИСТАН
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2008
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции Совет правосудия Агентство по контролю за оборотом наркотиков Верховный суд Республики Таджикистан Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Комитет национальной безопасности
Кто определяет мотив предубеждения	Правонарушитель
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническое/национальное происхождение/национальное меньшинство Вероисповедание Пол/гендер Особые категории: Преступления, направленные против мусульман
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Ведомство не указано.
- Физическое нападение	То же.
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Ведомство не указано.
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Ведомство не указано.
- Словесные оскорбления/угрозы	-

- Разжигание ненависти	Ведомство не указано.
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	Данные предоставляются Управлению статистики.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Да
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ТУРКМЕНИСТАН
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2008
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Суды
Кто определяет мотив предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-
Множественные мотивы предубеждения	
Классификация по типу преступления	Данные не поступали
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ТУРЦИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	250
- Вынесено приговоров	242
Последнее обновление информации	2009

Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Министерство юстиции (Отдел информационных технологий)
Кто определяет мотив предубеждения	Правонарушитель
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Министерство юстиции
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	Министерство юстиции
- Разжигание ненависти	То же ведомство
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Убийство двух лиц из числа ЛГБТ Нападение (на почве предубеждения в отношении христиан) на протестантский/христианский книжный магазин
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	УЗБЕКИСТАН
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	6
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел (Информационный центр, региональные управления внутренних дел) Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура (Генеральная прокуратура) Другие (Национальная служба безопасности)
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Прокуратура Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая/национальная принадлежность/принадлежность к меньшинству Язык Вероисповедание Пол/гендер
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Прокуратура

- Физическое нападение	Министерство внутренних дел
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	
- Вандализм	Министерство внутренних дел
- Словесные оскорбления/угрозы	То же ведомство
- Разжигание ненависти	Разведывательное управление
Использование данных	Государственные органы используют данные в целях разработки политики.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	УКРАИНА
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2008
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка/полиция (Государственный департамент Украины по вопросам исполнения наказаний) Статистическое управление (Государственный комитет статистики)
Кто определяет мотив предубеждения	Сотрудник правоохранительных органов Прокуратура Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Гражданство Пол/гендер Возраст Другое
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка Статистическое управление
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	Данные предоставляются НПО, а также исполнительным и законодательным органам власти
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Отчет Министерства внутренних дел:

	www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ФИНЛЯНДИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Отдел исследований Полицейского колледжа Финляндии
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Язык Гражданство Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Гендерная идентичность Ограниченные возможности
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел Министерство юстиции Отдел исследований Полицейского колледжа Финляндии
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	Отчеты используются в учебных целях и в работе по предупреждению дискриминации.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ФРАНЦИЯ
Количество случаев в 2009 году	

- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2008
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство юстиции
Кто определяет мотив предубеждения	Прокуратура Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническое/национальное происхождение/национальное меньшинство Гражданство Сексуальная ориентация Ограниченные возможности Пол/гендер Политические убеждения, состояние здоровья <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство юстиции
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Министерство юстиции
- Словесные оскорбления/угрозы	То же ведомство
- Разжигание ненависти	То же ведомство
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	Данные используются для подготовки отчетов, предоставляемых международным организациям.
Доступность данных	-
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ХОРВАТИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	32
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Прокуратура
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального

	<p>меньшинства Гражданство Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Пол/гендер Региональное происхождение, ненависть к сотрудникам полиции, прославление нацизма и фашизма</p> <p><u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома</p>
Множественные мотивы предубеждения	No
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Орган охраны правопорядка
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Словесные оскорбления/угрозы	То же ведомство
- Разжигание ненависти	То же ведомство
Использование данных	Данные о преступлениях на почве ненависти используются полицией для составления планов действий и превентивных мер. Данные предоставляются НПО и другим организациям по запросу.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Нападение на рома с использованием «коктейля Молотова» Физическое нападение на человека из числа ЛГБТ
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ЧЕРНОГОРИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Прокуратура Управление статистики Верховный суд
Кто определяет мотив предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-
Множественные мотивы предубеждения	-

Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел Прокуратура Верховный суд
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	265
- Возбудено преследование	188+34 дела в предварительном производстве
- Вынесено приговоров	103
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция (Информационно-аналитический центр уголовной полиции и Служба расследований Президиума полиции) Прокуратура (Департамент анализа и законодательства Верховной прокуратуры) Министерство юстиции (Отдел информатики Министерства юстиции)
Кто определяет мотив предубеждения	Сотрудник правоохранительных органов
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Пол/гендер Другое: общественно-политические взгляды <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома Преступления, направленные против лиц, не принадлежащих ни к одной конфессии
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура Министерство юстиции
- Физическое нападение	Те же ведомства

- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	Правительство готовит для парламента доклады по проблеме экстремизма. Эти доклады доступны широкой общественности; они информируют население об обстановке, стратегии правоохранительных органов и о планируемых мерах.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Ежегодный доклад «Информация по проблеме экстремизма в Чешской Республике» (http://www.mvcr.cz) Статистический обзор преступности в Чешской Республике ежемесячно публикуется Информационно-аналитическим центром Президиума полиции: (http://www.policie.cz/web-informacni-servis-statistiky.aspx)
- Доступны только по запросу	Да Личные данные преступников (например, пол, возраст, образование, воздействие алкоголя, гражданство). Такие данные публикуются и комментируются в ежегодном докладе «Информация по проблеме экстремизма».
- Доступны только для государственных органов	Да Информация, необходимая для проведения расследования
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Поджог имущества рома, в результате которого проживавшая в нем семья рома получила травмы, а имущество было уничтожено.
Практические инициативы	Внедрение программ обучения сотрудников полиции и судов методам реагирования на экстремистские преступления, включая создание учебных пособий для таких программ

Государство-участник ОБСЕ	ШВЕЙЦАРИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	36
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Федеральная комиссия по борьбе с расизмом
Кто определяет мотив предубеждения	Прокуратура Суд
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального

	<p>меньшинства Вероисповедание Другое Рома/странствующие лица Иностранцы, лица, ищущие политического убежища; представители группы большинства/ белые</p> <p><u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против рома</p>
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Прокуратура Специализированный орган – Федеральная комиссия по борьбе с расизмом
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Словесные оскорбления/угрозы	Те же ведомства
- Разжигание ненависти	Те же ведомства
Использование данных	Данные доступны широкой общественности.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Веб-сайт Комиссии по борьбе с расизмом: (http://www.ekr.admin.ch/) Веб-сайт Службы по борьбе с расизмом: (http://www.edi.admin.ch/frb/index.html?lang=en)
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

Государство-участник ОБСЕ	ШВЕЦИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	5797
- Возбуждено преследование	450
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура Специализированный орган (Национальный совет по предупреждению преступлений)
Кто определяет мотив предубеждения	Жертва Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Другие
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	Раса/ Цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального

	<p>меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность</p> <p><u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против рома Преступления, направленные против граждан Швеции африканского происхождения</p>
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Национальный совет по предупреждению преступлений
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Национальный совет по предупреждению преступлений
- Словесные оскорбления/угрозы	То же ведомство
- Разжигание ненависти	Национальный совет по предупреждению преступлений Прокуратура
Использование данных	-
Доступность данных	-
- Доступны широкой общественности	Да Веб-сайт Национального совета Швеции по предупреждению преступлений: http://www.bra.se . Обзор статистики преступлений на почве ненависти в 2009 г. (на английском языке) находится по адресу: http://www.bra.se/extra/measurepoint/?module_instance=4&name=Summary_Hate_crimes_2009.pdf&url=/dynamaster/file_archive/100819/f5301c2c8117cb8966a57c5dfad2df27/Summary%255fHate%255fcrimes%255f2009.pdf .
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	Тема преступлений на почве ненависти включена в обязательную программу обучения судей в области прав человека. В округе Сконе организовано обучение сотрудников полиции, специализирующихся на борьбе с преступлениями на почве ненависти.

Государство-участник ОБСЕ	ЭСТОНИЯ
Количество случаев в 2009 году	
- Зарегистрировано полицией	2
- Возбуждено преследование	0
- Вынесено приговоров	0

Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство юстиции
Кто определяет мотив предубеждения	Правоохранительные органы
Признаки, на основании которых регистрируются категории потерпевших	-
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание ненависти	-
Использование данных	Данные используются для формирования предложений в области разработки политики и в законодательных целях.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Отчеты с информацией о преступлениях на почве ненависти публикуются на нерегулярной основе.
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	
Практические инициативы	

ПРИЛОЖЕНИЕ I: Список НКП

Страна	Ведомство
Австрия	Ведомство Федерального канцлера Австрии
	Федеральное министерство по европейским и международным делам
	Федеральное министерство внутренних дел, Федеральное агентство по охране государства и противодействию терроризму
Азербайджан	Генеральная прокуратура
Албания	Министерство внутренних дел, Генеральное управление государственной полиции
Андорра	Министерство иностранных дел, культуры и сотрудничества
Армения	Министерство иностранных дел
Беларусь	Министерство иностранных дел
Бельгия	Центр равных возможностей и противодействия расизму
Болгария	Комиссия по вопросам защиты от дискриминации
Босния и Герцеговина	Министерство безопасности
Венгрия	Министерство иностранных дел
Германия	Федеральное министерство внутренних дел
Греция	Министерство юстиции
Грузия	Министерство юстиции
Дания	Министерство юстиции, Департамент права, Отдел уголовного права
Ирландия	Национальный консультативный комитет по проблемам расизма и межкультурных отношений
Исландия	Национальный комиссариат полиции
Испания	Министерство внутренних дел
Италия	Министерство внутренних дел, Управление координации и планирования полицейских сил
Казахстан	Генеральная прокуратура, Комитет по правовой статистике и специальным учетам
Канада	Канадский центр судебной статистики при Управлении статистики Канады
	Министерство юстиции, Отдел стратегических инициатив
Кипр	Полиция Кипра, Управление по борьбе с дискриминацией
	Министерство юстиции и общественного порядка
Кыргызстан	Министерство внутренних дел
Латвия	Министерство юстиции
	Управление омбудсмена Латвийской Республики
Литва	Министерство иностранных дел
	Министерство внутренних дел, Департамент политики общественной безопасности
Лихтенштейн	Национальная полиция Лихтенштейна

Люксембург	Постоянное представительство Великого герцогства Люксембург Министерство по делам семьи и интеграции, Агентство Люксембурга по приему и интеграции
Бывшая югославская Республика Македония	Министерство иностранных дел
Мальта	Генеральный штаб полиции, Отдел уголовного преследования
Молдова	Генеральная прокуратура Республики Молдова
Монако	Департамент юридической службы Департамент внутренних дел
Нидерланды	Министерство юстиции
Норвегия	Министерство юстиции и полиции
Польша	Министерство внутренних дел и администрации, Департамент контроля, рассмотрения жалоб и ходатайств
Португалия	Бюро документации и сравнительного права Верховная комиссия по интеграции и делам этнических меньшинств
Российская Федерация	Генеральная прокуратура
Румыния	Министерство юстиции
Сан-Марино	–
Святейший Престол	Епископский совет правосудия и мира
Сербия	Министерство по правам человека и правам меньшинств
Словакия	Министерство иностранных дел
Словения	Министерство иностранных дел
Соединенное Королевство	Управление по реформированию уголовной юстиции
Соединенные Штаты Америки	Миссия Соединенных Штатов в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
Таджикистан	Исполнительный аппарат президента, Отдел конституционных прав
Туркменистан	Национальный институт демократии и прав человека
Турция	Министерство юстиции
Узбекистан	–
Украина	Министерство внутренних дел
Финляндия	Министерство внутренних дел
Франция	Министерство юстиции
Хорватия	Министерство иностранных дел и европейской интеграции
Черногория	Министерство юстиции
Чешская Республика	Межминистерская комиссия по борьбе с экстремизмом, расизмом и ксенофобией Министерство внутренних дел, Департамент политики безопасности
Швейцария	Федеральный департамент иностранных дел
Швеция	Национальный совет по предупреждению преступлений
Эстония	Министерство юстиции, Департамент уголовной политики

ПРИЛОЖЕНИЕ II: Анкета для НКП

Раздел I. Сбор данных о преступлениях на почве ненависти

Собирает ли ваше правительство данные о преступлениях на почве ненависти?

Да Нет

<p>Вопрос 1</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Кто собирает данные о преступлениях на почве ненависти? (Поставьте отметку во всех полях, имеющих отношение к вашей стране)</p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Министерство внутренних дел<input type="checkbox"/> Орган охраны правопорядка/полиция<input type="checkbox"/> Разведывательное управление<input type="checkbox"/> Прокуратура<input type="checkbox"/> Министерство юстиции<input type="checkbox"/> Специализированный орган<input type="checkbox"/> Статистическое управление<input type="checkbox"/> Другие учреждения: <input type="text"/> <p>Укажите, пожалуйста, полное название учреждения (названия всех учреждений) и конкретного отдела (конкретных отделов), которые занимаются сбором данных о преступлениях на почве ненависти.</p> <div style="border: 1px solid black; height: 60px; width: 100%;"></div>
<p>Вопрос 2</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Чье мнение о наличии мотива предубеждения или описание проявлений такого мотива регистрируется при сборе данных?? (Поставьте отметку во всех полях, имеющих отношение к вашей стране)</p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Жертвы<input type="checkbox"/> Сотрудника правоохранительных органов<input type="checkbox"/> Преступника<input type="checkbox"/> Обвинения<input type="checkbox"/> Суда<input type="checkbox"/> Других лиц: <input type="text"/>
<p>Вопрос 3</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о</p>	<p>Пожалуйста, приведите информацию о бланках, используемых различными органами для сбора данных о преступлениях на почве ненависти. Ниже можно указать ссылки на веб-сайты; копии бланка (бланков) можно прислать по адресу: tndinfo@odihhr.pl</p> <div style="border: 1px solid black; height: 60px; width: 100%;"></div>

<p>преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	
<p>Вопрос 4</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Общие категории:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Раса/цвет кожи <input type="checkbox"/> Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства <input type="checkbox"/> Гражданство <input type="checkbox"/> Язык <input type="checkbox"/> Вероисповедание <input type="checkbox"/> Сексуальная ориентация <input type="checkbox"/> Транссексуальность <input type="checkbox"/> Ограниченные возможности <input type="checkbox"/> Пол/гендер <input type="checkbox"/> Другое: <input type="text"/> <p>Особые категории:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Преступления на почве антисемитизма <input type="checkbox"/> Преступления, направленные против мусульман <input type="checkbox"/> Преступления, направленные против христиан <input type="checkbox"/> Преступления, направленные против рома <input type="checkbox"/> Особые категории не выделяются <p>Пожалуйста, сообщите более подробную информацию и (или) направьте соответствующие документы по адресу: tndinfo@odihhr.pl</p> <div data-bbox="496 1073 1393 1222" style="border: 1px solid gray; height: 70px; width: 100%;"></div> <p>Делятся ли указанные выше категории на более мелкие (например, по мотиву предубеждения и т. д.)?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p> <p>Пожалуйста, сообщите более подробную информацию и (или) направьте соответствующие документы по адресу: tndinfo@odihhr.pl</p> <div data-bbox="496 1503 1393 1652" style="border: 1px solid gray; height: 70px; width: 100%;"></div> <p>Регистрируют ли ваши государственные органы несколько видов предубеждения в качестве мотива преступления на почве ненависти (например, нападение на людей по причине их вероисповедания и этнической принадлежности)?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p> <p>Пожалуйста, опишите любые инструкции, касающиеся множественного мотива</p>

предубеждения

Вопрос 5

Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?

Да Нет

Группируются ли данные по типам преступлений?

Да Нет

Пожалуйста, поставьте отметку во всех полях, имеющих отношение к вашей стране

	МВД	Право-охранительный орган	Развед. упр.	Прокуратура	Мин. юстиции	Спец. орган	Статист. упр.	Другие (см. вопрос 1)
Убийство	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Физическое нападение	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Причинение ущерба имуществу	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Осквернение могил	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Нападение на места отправления культа	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Вандализм	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Словесные оскорбления/угрозы	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Разжигание ненависти	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Другое (опишите ниже)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Пожалуйста, опишите любые иные категории, используемые для группировки данных по типам преступлений

Вопрос 6

Изменились ли числовые данные за 2008 и/или 2009 г.?




Да Нет

Пожалуйста, укажите, сколько случаев преступлений на почве ненависти было зарегистрировано полицией и судебными органами. При наличии такой информации, укажите, пожалуйста, к какому разделу Уголовного кодекса и в каком количестве относятся данные преступления.

	2009 г.	2008 г.
Количество случаев, зарегистрированных полицией	<input style="width: 100px;" type="text"/>	<input style="width: 100px;" type="text"/>
Количество случаев, по которым проведено уголовное преследование	<input style="width: 100px;" type="text"/>	<input style="width: 100px;" type="text"/>

	<p>Количество случаев, по которым вынесены обвинительные приговоры</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: flex-start;"> <div style="border: 1px solid black; width: 100px; height: 20px; margin-bottom: 5px;"></div> <div style="border: 1px solid black; width: 100px; height: 20px; margin-bottom: 5px;"></div> </div>
<p>Вопрос 7</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Имеются ли у вас сравнительные таблицы по количеству преступлений на почве ненависти за любой период с 2000 по 2009 г.?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p> <p>Пожалуйста, предоставьте соответствующие документы по адресу: tndinfo@odhr.pl</p>
<p>Вопрос 8</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Пожалуйста, укажите, как собранные данные/отчеты используются государственными органами (например, предоставляются в распоряжение НПО, передаются в конкретные органы исполнительной/законодательной власти)</p> <div style="border: 1px solid gray; height: 150px; width: 100%;"></div>
<p>Вопрос 9</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Существует ли разница между типами данных, собираемых различными органами (например, Министерством внутренних дел и другими правительственными/специализированными органами)?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p> <p>Пожалуйста, укажите, как вы решаете эту проблему</p> <div style="border: 1px solid gray; height: 150px; width: 100%;"></div>
<p>Вопрос 10</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Доступны ли данные широкой общественности?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p> <p>Пожалуйста, укажите, когда данные обычно публикуются и с какой периодичностью (ежегодно, дважды в год и т. д.). Укажите также, пожалуйста, ссылку на веб-сайт или приложите копию какой-либо соответствующей публикации, указав раздел, содержащий данные о преступлениях на почве ненависти. Копии можно направлять по адресу: tndinfo@odhr.pl</p>

	<div data-bbox="495 157 1393 310" style="border: 1px solid gray; height: 73px; width: 553px; margin-bottom: 5px;"></div> <p>Укажите, пожалуйста, за какие периоды публикуются данные</p> <p>С (месяц/год) <input style="width: 80px;" type="text"/> По (месяц/год) <input style="width: 80px;" type="text"/></p>
<p>Вопрос 11</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Существуют ли данные, доступные только по запросу?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p> <p>Пожалуйста, укажите, когда данные обычно публикуются и с какой периодичностью (ежегодно, дважды в год и т. д.). Предоставьте, пожалуйста, также любую иную соответствующую информацию.</p> <div data-bbox="495 693 1393 846" style="border: 1px solid gray; height: 73px; width: 553px; margin-top: 10px;"></div>
<p>Вопрос 12</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Существуют ли данные о преступлениях на почве ненависти, которые не являются доступными для широкой общественности?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p> <p>Какого данные не обнаруживаются?</p> <div data-bbox="495 1096 1393 1249" style="border: 1px solid gray; height: 73px; width: 553px; margin-top: 10px;"></div> <p>Какие органы занимаются сбором таких данных?</p> <div data-bbox="495 1327 1393 1480" style="border: 1px solid gray; height: 73px; width: 553px; margin-top: 10px;"></div> <p>Для какой цели используются такие данные (например, сбор оперативной информации, оценка ситуации в области безопасности, формирование политики)?</p> <div data-bbox="495 1585 1393 1738" style="border: 1px solid gray; height: 73px; width: 553px; margin-top: 10px;"></div> <p>Пожалуйста, при необходимости дайте более развернутый ответ</p>

	
<p>Вопрос 13</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Проводите ли вы исследования по виктимизации, включающие вопросы о преступлениях на почве ненависти?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p> <p>Пожалуйста, укажите, когда данные обычно публикуются и с какой периодичностью (ежегодно, два раза в год и т.д.). Укажите также, пожалуйста, ссылку на веб-сайт или приложите копию какой-либо соответствующей публикации. Копии можно направлять по адресу: tndinfo@odhr.pl</p> 
<p>Вопрос 14</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Приведите, пожалуйста, текст любого закона, предусматривающего сбор данных о преступлениях на почве ненависти</p> 

Раздел II. Законодательство

<p>Вопрос 1</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>БДИПЧ собирает информацию о законодательстве против преступлений на почве ненависти, действующем в государствах-участниках. Бюро использует то определение преступлений на почве ненависти, которое содержится в его издании «Законодательство против преступлений на почве ненависти. Практическое руководство».</p> <p>Пожалуйста, укажите следующее:</p> <ul style="list-style-type: none">• точный текст (не краткое изложение или описание) любого законодательного акта, содержащегося в уголовном кодексе, уголовно-процессуальном кодексе или в другом разделе уголовного права, в постановлениях правительства или в других административных распоряжениях, касающихся преступлений на почве ненависти;• подробную информацию о том, когда данный закон был принят или когда в него были внесены поправки;• номер официального органа печати или другого источника права – для ссылок. <p>Пожалуйста, приложите текст закона на английском языке, а также на языке оригинала.</p> <p>Важное примечание: Нет необходимости предоставлять информацию о положениях гражданского права – таких, как общие антидискриминационные законы или законодательство в области запрета геноцида или других международных преступлений.</p> <div data-bbox="496 926 1393 1077"></div>
<p>Вопрос 2</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Существует ли в вашем государстве уголовное законодательство, запрещающее язык ненависти? Это относится, например, к высказываниям, которые поддерживают или разжигают расовую, национальную, этническую, религиозную ненависть или рознь, либо с преступным подтекстом отрицают геноцид или Холокост, либо оправдывают или воспевают насилие в отношении какой-либо конкретной группы лиц?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p> <p>Пожалуйста, приведите текст закона</p> <div data-bbox="496 1373 1393 1524"></div>
<p>Вопрос 3</p> <p>Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?</p> <p><input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет</p>	<p>Какими действующими правилами, инструкциями или определениями должны руководствоваться сотрудники органов уголовного правосудия и судов в ходе реагирования на преступления на почве ненависти (например, инструкции для сотрудников прокуратуры)?</p> <p>Пожалуйста, опишите подробно или приведите соответствующие документы. Документы можно направлять по адресу: tndinfo@odhr.pl</p> <div data-bbox="496 1766 1393 1917"></div>



Раздел III. Характерные примеры преступлений на почве ненависти

Вопрос 1

Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?

Да Нет

В целях выявления масштабов распространения преступлений на почве ненависти и описания мер реагирования на них со стороны государственных органов БДИПЧ собирает информацию о зарегистрированных преступлениях на почве ненависти и о принимаемых против них мерах. БДИПЧ собирает информацию по следующим темам:

- преступления на почве расизма и ксенофобии (в том числе направленные против рома и синти, а также против мигрантов, национальных меньшинств и «визуально заметных» национальных меньшинств, беженцев и лиц, ищущих политического убежища);
- преступления на почве антисемитизма;
- преступления на почве нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман;
- преступления, связанные с нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан и представителей других религий;
- преступления против лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов;
- информация о преступлениях против уязвимых групп, указанных в разделе I, вопрос 4.

Пожалуйста, приведите не более трех конкретных примеров за 2009 год, которые иллюстрируют случаи преступлений на почве ненависти и меры реагирования со стороны органов государственной власти. Пожалуйста, для ответов используйте приведенные ниже поля.

Примеры

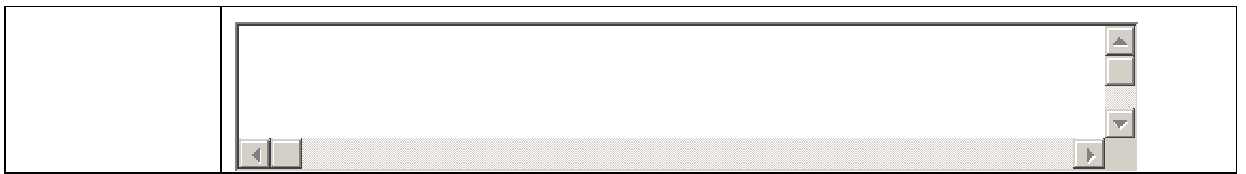
Дата (даты)

Место совершения преступления

Краткое описание, включающее зарегистрированный мотив предубеждения, а также число и характерные признаки жертв

Информация о мерах реагирования государственных органов (например, действия полиции, действия следствия и прокуратуры, итоги судебного процесса)

Информация о реакции общественности (например, общенациональная дискуссия или демонстрация как реакция общества на данное преступление)



Раздел IV. Инициативы

Вопрос 1

Произошли ли какие-либо изменения со времени подачи информации для Отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год?

Да Нет

БДИПЧ также собирает информацию о мерах, принимаемых для борьбы с преступлениями на почве ненависти и для содействия взаимному уважению и пониманию в обществе.

На веб-сайте **ТАНДИС (<http://tandis.odhr.pl>)** на странице соответствующей страны можно найти раздел, в котором представлены примеры инициатив и конкретной практики в данной области. Содержит ли эта информация самые последние и точные данные?

Да Нет

Пожалуйста, приведите дополнительную информацию об инициативах в области борьбы с преступлениями на почве ненависти по указанным ниже категориям. Пожалуйста, используйте приведенные ниже поля ИЛИ **электронный бланк** для подачи информации на веб-сайте ТАНДИС.

Пожалуйста, укажите также ссылки на веб-сайты или приложите копии любых отчетов о конкретных инициативах.

Важное примечание: Если текст отчета на английском или русском языке отсутствует, можно предоставить текст на языке оригинала, снабдив его кратким описанием на английском или русском языке.

Инициативы

Название инициативы

Категория (категории)

- Совершенствование системы сбора данных
- Повышение готовности заявлять о преступлениях на почве ненависти/укрепление доверия к государственным органам
- Усиление мер реагирования со стороны правоохранительных органов и прокуратуры
- Обучение сотрудников системы уголовной юстиции
- Оказание помощи жертвам

Уровень реализации

Местный Региональный Национальный Укажите

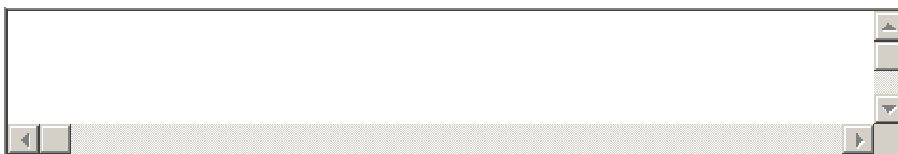
подробнее:

От кого исходит инициатива (например, от правительства, от неправительственной организации, от специализированного органа). Пожалуйста, укажите полное название.

Результаты инициативы

An empty rectangular text area with a thin black border. It features a vertical scrollbar on the right side and a horizontal scrollbar at the bottom, both with standard arrow and track icons.

Краткое изложение

An empty rectangular text area with a thin black border. It features a vertical scrollbar on the right side and a horizontal scrollbar at the bottom, both with standard arrow and track icons.

Ссылки на веб-сайт(ы), где имеется описание инициативы, и (или) ссылки на отчеты. Отчеты можно также направлять по адресу: tninfo@odihhr.pl

An empty rectangular text area with a thin black border. It features a vertical scrollbar on the right side and a horizontal scrollbar at the bottom, both with standard arrow and track icons.

ПРИЛОЖЕНИЕ III: Избранные обязательства ОБСЕ, касающиеся борьбы с инцидентами и преступлениями на почве ненависти

Решением Совета Министров № 12/04 БДИПЧ поручено «пристально отслеживать антисемитские инциденты» и «инциденты, мотивированные расизмом, ксенофобией или связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман» и «представлять отчеты о собранных данных перед Постоянным советом и на Совещании по рассмотрению выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению, а также делать эту информацию общедоступной».

Обязательства государств-участников по борьбе с преступлениями на почве ненависти, принятые решениями Совета министров:

- «собирать, хранить и обнародовать достоверные сведения и достаточно подробные статистические данные о преступлениях на почве ненависти и насильственных проявлениях нетерпимости, включая Количество случаев, доведенных до сведения правоохранительных органов, число возбужденных дел и вынесенных приговоров. В тех случаях, когда законы о конфиденциальности личных данных налагают ограничения на сбор сведений о жертвах, государствам следует рассмотреть возможность применения методов сбора данных, которые отвечают требованиям таких законов» (Решение СМ № 9/09);

- «принять в случае необходимости конкретное и целенаправленное законодательство по борьбе с преступлениями на почве ненависти, предусматривающее эффективные меры наказания, которые учитывали бы тяжесть таких преступлений» (Решение СМ № 9/09);

- «принимать надлежащие меры для поощрения жертв к сообщению о преступлениях на почве ненависти, признавая то, что сокрытие сведений о преступлениях на почве ненависти мешает государствам в разработке эффективной политики. В этой связи им следует рассмотреть возможность в качестве дополнительных шагов прибегать к методам, которые способствуют внесению гражданским обществом вклада в борьбу с преступлениями на почве ненависти» (Решение СМ № 9/09);

- «внедрять или совершенствовать мероприятия по профессиональной подготовке и созданию потенциала, ориентированные на должностных лиц правоохранительных, прокурорских и судебных структур, занимающихся преступлениями на почве ненависти» (Решение СМ № 9/09);

- «в сотрудничестве с соответствующими участниками процесса изучать возможности предоставления жертвам преступлений на почве ненависти доступа к консультативной, правовой и консульской помощи, а также эффективного доступа к правосудию» (Решение СМ № 9/09);

- «безотлагательно расследовать преступления на почве ненависти и обеспечивать, чтобы мотивы, которыми руководствовались лица, приговоренные к наказанию за преступления на почве ненависти, получили соответствующую оценку и публичное осуждение со стороны соответствующих органов власти и политического руководства» (Решение СМ № 9/09);

- «обеспечивать в надлежащих случаях сотрудничество на национальном и международном уровнях, в том числе с соответствующими международными органами и

между полицейскими службами, в деле борьбы с организованной насильственной преступностью на почве ненависти» (Решение СМ № 9/09);

- «проводить информационно-просветительские кампании, в частности, при участии правоохранительных органов, ориентированные на общественность и группы гражданского общества, которые оказывают помощь жертвам преступлений на почве ненависти» (Решение СМ № 9/09);

- «назначить, если они еще не сделали этого, национальный контактный пункт по борьбе с преступлениями на почве ненависти, с тем чтобы он периодически доводит до сведения БДИПЧ достоверную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти» (Решение СМ № 9/09);

- «рассмотреть возможность использования ресурсов, созданных БДИПЧ в сфере образования, профессиональной подготовки и повышения осведомленности общественности, с тем чтобы обеспечить применение всеохватывающего подхода к борьбе с преступлениями на почве ненависти» (Решение СМ № 9/09);

- «...активизировать свои усилия в сотрудничестве с гражданским обществом по противодействию подстрекательству, неизбежно ведущему к насилию и преступлениям на почве ненависти, в том числе через Интернет, в рамках своего национального законодательства, соблюдая при этом свободу выражения мнений, и подчеркивает в то же время необходимость в полной мере использовать возможности, открываемые Интернетом, для продвижения демократии, прав человека и воспитания терпимости» (Решение СМ № 10/07);

- «обеспечивать сбор и хранение достоверных данных и статистических сведений о преступлениях на почве ненависти и их проявлениях, наладить подготовку соответствующих сотрудников правоприменительных структур и укреплять сотрудничество с гражданским обществом» (Решение СМ № 10/07);

- «развивать усилия по выполнению своих обязательств в области сбора и поддержания достоверных данных и статистики в области преступлений на почве ненависти, что жизненно необходимо для формулирования эффективной политики и выделения надлежащих ресурсов на противодействие действиям на почве ненависти, и в этом контексте предлагает также государствам-участникам содействовать развитию возможностей гражданского общества по внесению вклада в мониторинг и отчетность о действиях, мотивированных ненавистью, и оказывать помощь жертвам преступлений на почве ненависти» (Решение СМ № 13/06);

- «содействовать укреплению возможностей правоохранительных органов путем профессиональной подготовки и составления руководств о наиболее эффективном и уместном способе реагирования на преступления, связанные с предубеждениями, расширять позитивное взаимодействие между полицией и жертвами и поощрять сообщение жертвами о преступлениях на почве ненависти, например, путем обучения рядовых сотрудников, осуществления интерактивных программ по улучшению отношений между полицией и населением и обучения в области обеспечения принятия к рассмотрению дел для оказания помощи жертвам и их защиты» (Решение СМ № 13/06);

- «укреплять усилия по сбору и хранению надежной информации и статистических данных о преступлениях на почве ненависти и законодательстве по этому вопросу, существующих на их территории, периодически передавать такую информацию в БДИПЧ,

обеспечивать общественности доступ к такой информации и рассмотреть вопрос об использовании помощи БДИПЧ в этой области, а также рассмотреть в этой связи вопрос об определении национальных пунктов для контактов с БДИПЧ по вопросу о преступлениях на почве ненависти» (Решение СМ № 10/05);

- «наращивать усилия по надлежащему обучению государственных служащих, и в частности сотрудников правоохранительных органов, навыкам реагирования на преступления на почве ненависти и их предупреждения и рассмотреть в этой связи вопрос о разработке программ такой подготовки, а также рассмотреть возможность использования экспертных услуг БДИПЧ в этой области и обмена примерами наилучшей практики» (Решение СМ № 10/05);

- «последовательно и недвусмысленно выступать против актов и проявлений ненависти, в частности в политических высказываниях» (Решение СМ № 10/05);

- «бороться с преступлениями на почве ненависти, разжигать которую может пропаганда расизма, ксенофобии и антисемитизма в СМИ и в Интернете, и надлежащим образом публично осуждать такие преступления в тех случаях, когда они совершаются» (Решение СМ № 12/04);

- «на соответствующем уровне и в надлежащем порядке выступать с публичным осуждением актов насилия, совершенных на почве дискриминации и нетерпимости» (Решение СМ № 4/03)

Решениями Совета министров по проблеме преступлений на почве ненависти БДИПЧ поручено следующее:

- «на основе консультаций с государствами-участниками и в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и партнерами из гражданского общества изучить потенциальную связь между использованием Интернетом и насилием, мотивированным предрассудками, и наносимый в результате этого вред, а также возможные практические меры, которые могут быть приняты в данном направлении» (Решение СМ № 9/09);

- «продолжать работать в тесном сотрудничестве с другими соответствующими межправительственными учреждениями и гражданским обществом, действующим в области содействия взаимному уважению и пониманию и борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в том числе путем сбора данных о преступлениях на почве ненависти» (Решение СМ № 13/06);

- «продолжать служить пунктом сбора информации и статистики о преступлениях на почве ненависти и соответствующих законодательствах, переданных государствами-участниками, и предавать гласности эту информацию через его систему информации о терпимости и недискриминации и доклад о вызовах и реакции на мотивированные ненавистью действия в регионе ОБСЕ» (Решение СМ № 13/06);

- «укреплять в рамках существующих ресурсов его функцию раннего предупреждения, с тем, чтобы идентифицировать, сообщать и предавать гласности мотивированные ненавистью действия и тенденции, и предлагать рекомендации и содействие государствам-участникам по их просьбе в тех областях, где требуется более адекватная реакция» (Решение СМ № 13/06);

Обязательства государств-участников в области толерантности и недискриминации, принятые решениями Совета министров:

- «изыскивать возможности для сотрудничества и поиска на его основе решения проблемы все более широкого использования Интернета для пропагандирования мнений, представляющих собой подстрекательство к насилию, мотивированному предрассудками, в том числе в форме преступлений на почве ненависти, и тем самым ограничить вред, наносимый распространением таких материалов, обеспечивая при этом, чтобы любые надлежащие меры принимались в соответствии с обязательствами ОБСЕ, в частности, в отношении свободы выражения мнений» (Решение СМ № 9/09);

- «наращивать свои усилия [...] с целью [...] противодействия росту жестоких проявлений нетерпимости в отношении рома и синти, а также безоговорочно и публично осуждать любое насилие, направленное против рома и синти, и принять все необходимые меры для обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты в соответствии с национальными судебными, административными, согласительными и примирительными процедурами, а также обеспечить в этом отношении координацию между ответственными структурами на всех уровнях» (Решение СМ № 8/09);

- «содействовать выполнению программ просветительских мероприятий в государствах-участниках, с тем, чтобы повышать осведомленность молодежи о ценности взаимного уважения и понимания» (Решение СМ № 10/07);

- [Совет министров] «призывает к укреплению приверженности делу выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» (Решение СМ № 10/07);

- «рекомендует государствам-участникам наладить обмен лучшей практикой в рамках своего законодательства, стратегий и программ, которые содействуют формированию общества, открытого для участия каждого, на основе уважения культурного и религиозного многообразия, прав человека и демократических принципов» (Решение СМ № 10/07);

- «рекомендует государствами-участниками, которые еще не сделали этого, создать национальные институты или специализированные органы для борьбы с нетерпимостью и дискриминацией, а также разработать и осуществить национальные стратегии и планы действий в этой области, полагаясь на экспертный потенциал и помощь со стороны соответствующих институтов ОБСЕ на основе существующих обязательств и, при необходимости, со стороны соответствующих международных учреждений» (Решение СМ № 10/07);

- Государствам-участникам рекомендовано «решительного отвергать и осуждать проявления расизма, ксенофобии, антисемитизма, дискриминации и нетерпимости, в том числе в отношении христиан, иудеев, мусульман и представителей других религий, а также жестокие проявления экстремизма, ассоциируемые с воинствующим национализмом и неонацизмом, соблюдая при этом свободу выражения мнений» (Решение СМ № 10/07);

- «более активно участвовать в поощрении деятельности гражданского общества путем развития эффективного партнерства и укрепления диалога и сотрудничества между гражданским обществом и государственными властями в области содействия взаимному

уважению и пониманию, равенству возможностей и активизации всего общества и борьбы с нетерпимостью, включая создание там, где это необходимо, местных, региональных или национальных механизмов консультаций» (Решение СМ № 13/06);

- «[считать недопустимым] ассоциировать терроризм и насильственный экстремизм с любой религией или вероисповеданием, культурой, этнической группой, национальностью или расой» (Решение СМ № 10/05);

- «поощрять реализацию государственных и частных образовательных программ, содействующих терпимости и недискриминации, повышать осведомленность общественности о существовании и недопустимости нетерпимости и дискриминации и рассмотреть в этой связи вопрос об использовании экспертных услуг и помощи БДИПЧ в целях разработки методики и учебных программ для просветительской деятельности по вопросам терпимости» (Решение СМ № 10/05);

- «по мере необходимости способствовать реализации образовательных программ, направленных на противодействие антисемитизму» и «способствовать сохранению памяти о трагедии Холокоста и, по мере необходимости, просвещению в этой области, а также осознанию важности уважительного отношения ко всем этническим и религиозным группам» (Решение СМ № 12/04);

- «изучить возможность учреждения внутри стран соответствующих органов, отвечающих за поддержку толерантности и борьбу с расизмом, ксенофобией и дискриминацией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман, и с антисемитизмом» (Решение СМ № 12/04);

- «обеспечивать и поощрять свободу личности исповедовать и практиковать, единолично или совместно с другими, религию или веру – при необходимости посредством транспарентных и недискриминационных законов, правил, практики и политики», а также «обращаться за помощью к БДИПЧ и его группе экспертов по вопросам свободы религии и убеждений» (Решение СМ № 4/03);

- «поощрять выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» (Решение СМ № 4/03);

- «признавать важное значение законодательства...относительно преступлений, мотивированных нетерпимостью и дискриминацией, и, в соответствующих случаях, обращаться к БДИПЧ за помощью в разработке и пересмотре такого законодательства» (Решение СМ № 4/03);

- «[Совет министров] осуждает участвовавшие в последнее время акты дискриминации и насилия в отношении мусульман в регионе ОБСЕ и категорически не приемлет отождествление терроризма и экстремизма с какой-либо конкретной религией или культурой» (Решение СМ № 6/02);

- ««[Совет министров] самым решительным образом осуждает все проявления агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, а также пропаганду ненависти и случаи дискриминации на почве религии или убеждений» (Решение СМ № 6/02);

- «[Мы] с сожалением констатируем акты насилия и другие проявления расизма и дискриминации в отношении меньшинств, включая рома и синти» (Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне 1999 г.);

- Государствам-участникам рекомендовано «вновь подтвердить свое осуждение всех актов дискриминации по признаку расы, цвета кожи и этнического происхождения, а также нетерпимости и ксенофобии в отношении рабочих мигрантов. В соответствии с внутренним законодательством и международными обязательствами они будут и впредь предпринимать эффективные меры в этой области» (Будапештский документ СБСЕ 1994 г.);

- «[осуждать] все акты дискриминации по признаку расы, цвета кожи и этнического происхождения, нетерпимости и ксенофобии в отношении трудящихся-мигрантов. Они будут принимать в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами эффективные меры для поощрения терпимости, понимания, равенства возможностей и уважения основных прав человека трудящихся-мигрантов; и примут, если они еще не сделали этого, меры по запрещению актов, представляющих собой подстрекательство к насилию, основанному на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти» (Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1991 г.);

- «[выражать] свою решимость бороться против всех форм расовой и этнической ненависти, антисемитизма, ксенофобии и дискриминации в отношении кого бы то ни было, а также преследования по религиозным и идеологическим мотивам» (Парижская хартия для новой Европы 1990 г.);

- «четко и безоговорочно [осуждать] тоталитаризм, расовую и этническую ненависть, антисемитизм, ксенофобию и дискриминацию против кого бы то ни было, а также преследование по религиозным и идеологическим мотивам. В этом контексте ... [государства-участники] также признают особые проблемы роман (цыган)» (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г.);

- «принимать эффективные меры, включая, в соответствии с их конституционными системами и их международными обязательствами, принятие таких законов, которые могут быть необходимы для обеспечения защиты от любых актов, которые представляют собой подстрекательство к насилию против лиц или групп, основанное на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти, включая антисемитизм» (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г.);

- «принять надлежащие и соответствующие меры для защиты лиц или групп, которые могут подвергаться угрозам или актам дискриминации, враждебности или насилия в результате их расовой, этнической, культурной, языковой или религиозной самобытности, и для защиты их собственности» (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г.);

- «признавать право каждого лица на эффективные средства правовой защиты и [...] стремиться признавать, в соответствии с национальным законодательством, право заинтересованных лиц и групп выступать с жалобами и поддерживать жалобы по поводу актов дискриминации, включая акты расизма и ксенофобии» (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г.);

Решениями Совета министров по вопросам толерантности и недискриминации БДИПЧ поручено следующее:

- «[Совет министров] поручает БДИПЧ в сотрудничестве и координации с ВКНМ и Представителем по вопросам свободы средств массовой информации и другими соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ, в рамках их мандатов и в пределах существующих ресурсов, продолжать оказывать государствам-участникам помощь в противодействии актам дискриминации и насилия в отношении рома и синти, в борьбе с негативными стереотипами в отношении рома и синти в средствах массовой информации с учетом принятых в рамках ОБСЕ соответствующих обязательств относительно свободы СМИ и в полном выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся, в частности, выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ...» (Решение СМ № 8/09);

- БДИПЧ поручено «укреплять далее работу в рамках его программы по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в частности его программ помощи, в целях оказания содействия государствам-участникам, по их просьбе, в осуществлении их обязательств» (Решение СМ № 13/06);

- «укреплять далее работу консультативной группы экспертов БДИПЧ по свободе религии и вероисповедания в предоставлении поддержки и экспертной помощи государствам-участникам» (Решение СМ № 13/06).

ПРИЛОЖЕНИЕ IV: Список НПО

Австрия: Forum Gegen Antisemitismus (Форум против антисемитизма), <http://www.fga-wien.at/>;

Австрия: ZARA – Verein für Zivilcourage und Anti-rassismuarbeit (ZARA – Союз за гражданское мужество и деятельность против расизма), <http://www.zara.or.at/>;

Армения: Pink Armenia, <http://pinkarmenia.org/>;

Беларусь: Союз еврейских общин Беларуси, www.coalitionagainsthate.org,
<http://www.homoliber.org/>;

Бельгия: Antisemitisme.be, <http://antisemitisme.be/>;

Болгария: Български хелзинкски комитет (Болгарский хельсинский комитет),
<http://www.bghelsinki.org/index.php?lg=en>;

Венгрия: Magyar Iszlám Közösség (Исламская община Венгрии), www.magyariszlam.hu;

Венгрия: Társaság a Szabadságjogokért (TASZ) (Hungarian Civil Liberties Union (HCLU) – Венгерский союз гражданских свобод), <http://tasz.hu>;

Германия: Avrupa Batı Trakya Türk Federasyonu (ABTTF) (Федерация турок Западной Фракии в Европе), www.abttf.org;

Германия: Die Amadeu Antonio Stiftung (Фонд им. Амадеу Антонио), <http://www.amadeu-antonio-stiftung.de>;

Германия: Die Türkische Gemeinde in der Metropolregion Nürnberg (TGMN) (Турецкая община Нюрнберга и пригородов), <http://www.tgm.de>;

Германия: Heidelberger Forum für Politik und Wissenschaft (Гейдельбергский форум по вопросам политики и науки), www.forum-hd.de;

Германия: RAA Sachsen e.V (RAA Saxony), <http://www.raa-sachsen.de/>;

Германия: Zentrum für Antisemitismusforschung (ZFA) (Центр исследования антисемитизма), <http://zfa.kgw.tu-berlin.de/index.htm>;

Греция: The Central Board of Jewish Communities (Центральный совет еврейских общин),
http://www.kis.gr/home_en.html;

Греция: Batı Trakya Azınlığı Yüksek Tahsililer Derneği (Ассоциация выпускников Университета национальных меньшинств Западной Фракии), <http://www.btaytd.com/tr/>;

Греция: Greek Helsinki Monitor (GHM), www.greekhelsinki.gr;

Испания: Centro de Investigaciones en Derechos Humanos (Исследовательский центр по правам человека), <http://www.cidh.es/>;

Испания: Federacion de Comunidades Judias de Espana (Федерация еврейских общин Испании), <http://www.fcje.org/menu.php>;

Испания: Unión de Comunidades Islámicas de España (Союз исламских общин Испании), http://es.ucide.org/home/index.php?option=com_content&view=frontpage&Itemid=5;

Италия: Arcigay Italian Lesbian Gay Association (Ассоциация лесбиянок и гомосексуалистов Италии ARCI Gay), www.arcigay.it;

Италия: EveryOne Group for International Cooperation on Human Rights Culture (Группа международного сотрудничества по вопросам культуры прав человека EveryOne), www.everyonegroup.com;

Италия: Lunaria, <http://www.lunaria.org/>;

Казахстан: Soros Foundation - Kazakhstan (SFK) (Фонд Сороса - Казахстан), веб-сайт: <http://www.soros.kz>;

Канада: Canadian Arab Federation (Канадская арабская федерация), <http://www.caf.ca/HomePage.aspx>;

Канада: League for Human Rights of the B'nai Brith Canada (Лига за права человека организации «Бнай Брит Канада»), <http://www.bnaibrith.ca/>;

Кипр: Kibrisli Turk Insan Haklari Vakfi Bulten (КТІНВ) (Фонд за права человека турок-киприотов), www.ktihv.org;

Кыргызстан: «Калым Шамым»;

Латвия: Latvijas Cilvēktiesību centrs (LCC) (Латвийский центр по правам человека), <http://www.humanrights.org.lv>;

Люксембург: Chachipe, <http://romarights.wordpress.com/>;

Молдова: GenderDoc-M Information Center (Информационный центр GenderDoc-M), <http://www.gay.md/eng/genderdoc.php>;

Молдова: Helsinki Citizens Assembly (Хельсинская гражданская ассамблея);

Нидерланды: Art-1 - voorkomt en bestrijdt discriminatie1 (Art-1: предупреждение дискриминации и борьба с ней), <http://www.art1.nl/artikel/73-English>;

Нидерланды: Bureau Discriminatiezaken Hollands Midden en Haaglanden, (Бюро по проблемам дискриминации региона Центральная Голландия и Хаагланден), <http://www.discriminatiezaken.nl/>;

Нидерланды: COC Leiden, <http://www.cocleiden.nl/>;

Нидерланды: Centrum Informatie en Documentatie Israël (CIDI) (Центр информации и документации об Израиле), <http://www.cidi.nl/>;

Нидерланды: Turks Forum (Турецкий форум), <http://www.turksforum.nl>;

Норвегия: Antirasistisk Senter (Норвежский центр против расизма), www.antirasistisk-senter.no;

Польша: Nigdy Więcej (Ассоциация «Никогда снова»), <http://www.nigdywiecej.org>;

Российская Федерация: Информационно-аналитический центр «СОВА», <http://sova-center.ru/>;

Российская Федерация: Московское Бюро по правам человека (МБПР), <http://antirasizm.ru/>;

Российская Федерация: The Moscow Protestant Chaplaincy: Task force on Racial Violence and Harassment (Московское протестантское капелланство: специальная группа по борьбе с насилием и притеснениями на расовой почве), <http://www.mpcrussia.org>;

Румыния: Centrul pentru Monitorizarea si Combaterea Antisemitismului (Центр мониторинга и борьбы с антисемитизмом), www.antisemitism.ro; www.holocaust.ro;

Румыния: Centrul Romilor pentru Interventie Sociala si Studii (Центр социальной помощи и исследования проблематики рома – Romani CRISS), www.romanicriss.org;

Сербия: Lesbian Human Rights Organization (LABRIS) (Правозащитная организация лесбиянок), <http://www.labris.org.yu/en/>;

Сербия: Gej Strejt Alijansa (GSA) (Альянс геев и лиц с традиционной сексуальной ориентацией), <http://www.gsa.org.rs/cms-run/>;

Сербия: Regionalni centar za manjine (Региональный центр по правам меньшинств), <http://www.minoritycentre.org>;

Словакия: Ludia proti rasizmu (Народ против расизма), www.rasizmus.sk;

Соединенное Королевство: The Community Security Trust (Фонд безопасности еврейской общины), <http://www.thecst.org.uk/>;

Соединенное Королевство: Embargoed!, www.embargoed.org;

Соединенное Королевство: ENGAGE, www.iengage.org.uk;

Соединенное Королевство: Institute for Conflict Research (ICR) (Институт исследований в области конфликтов), http://www.conflictresearch.org.uk/cms/index.php?option=com_frontpage&Itemid=1;

Соединенное Королевство: Kurdish Human Rights Project (Курдский проект в области прав человека), <http://www.khrp.org>;

Соединенное Королевство: Scope: Time to Get Equal, <http://www.scope.org.uk/>;

Соединенные Штаты: American-Arab Anti-Discrimination Committee (ADC) (Американо-арабский комитет против дискриминации), <http://www.adc.org/>;

Соединенные Штаты: Council on American-Islamic Relations (CAIR) (Совет по американо-исламским отношениям), www.cair-net.org;

Соединенные Штаты: Leadership Conference on Civil Rights Education Fund (Конференция фонда пропаганды гражданских прав), <http://www.civilrights.org/about/lccref/>;

Соединенные Штаты: National Coalition for the Homeless (Национальная коалиция за права бездомных), <http://www.nationalhomeless.org/>;

Соединенные Штаты: National Coalition of Anti-Violence Programs (NCAVP) [Национальная коалиция программ против насилия], website: <http://www.avp.org/>.

Турция: Helsinki Citizens Assembly of Turkey (Хельсинская гражданская ассамблея Турции), www.hyd.org.tr;

Турция: İnsan Hakları Gündemi Derneği (İHG) (Ассоциация «Программа действий за права человека»), <http://www.rightsagenda.org>;

Турция: Lambda Istanbul, www.lambdaistanbul.org;

Турция: Pembe Hayat (Ассоциация солидарности ЛГБТ «Розовая жизнь»), <http://www.pembehayat.org>;

Турция: Türkiye Protestan Kiliseler Birliği (Ассоциация протестантских церквей Турции), <http://turkiyeprotestankiliseleri.org>; <http://www.protestantkiliseler.org>;

Украина: Еврейский фонд Украины (ЕФУ), www.jew-fund.kiev.ua/;

Украина: общественная организация «Информационно-образовательный центр «За равные права»;

Украина: Конгрес національних громад України (Конгресс национальных общин Украины), <http://www.kngu.org/>;

Финляндия: Suomen Islamilainen Neuvosto (SINE) (Исламский совет Финляндии), <http://www.sine.fi>;

Франция: Conseil de la Jeunesse Pluriculturelle (COJEP International), <http://www.cojep.com>;

Франция: Ligue Internationale Contre le Racisme et l'Antisémitisme (LICRA) (Международная лига против расизма и антисемитизма), <http://www.licra.org/>;

Франция: Service de Protection de la Communauté Juive (SPCJ) (Служба защиты еврейской общины), <http://www.spcj.org/>;

Франция: SOS homophobie, <http://http://www.sos-homophobie.org/>;

Чешская Республика: Clovek v tísní или People in Need (PIN) (Люди в беде), www.clovekvtisni.cz; www.peopleinneed.cz;

Чешская Республика: In IUSTITIA, <http://en.in-ius.cz/>;

Швейцария: Coordination Intercommunautaire contre l'Antisémitisme et la Diffamation (CICAD) (Межобщинная координация против антисемитизма и диффамации), <http://www.cicad.ch/index.php>;

Швейцария: Stiftung gegen Rassismus und Antisemitismus (GRA) (Фонд против расизма и антисемитизма), <http://www.gra.ch>;

Швейцария: Türkische Gemeinschaft Sweiz (TGS) (Турецкая община в Швейцарии);

Швеция: Svenska kommittén mot anti-Semitism (SKMA) (Шведский комитет против антисемитизма), <http://www.skma.se/>;

Швеция: Svenska Kommitten mot Islamofobi (Шведский комитет против исламофобии), <http://antiislamofobi.blogspot.com/>;

Эстония: Jewish Community of Estonia (Еврейская община Эстонии), www.jewish.ee.

Региональные НПО

Amnesty International (Международная амнистия), www.amnesty-eu.org;

Anti-Defamation League (ADL) (Антидиффамационная лига), <http://www.adl.org>;

European Jewish Congress (Европейский еврейский конгресс), <http://www.eurojewcong.org>;

European Roma Rights Centre (Европейский центр по правам цыган), http://www.errc.org/English_index.php;

Human Rights First (Ассоциация юристов за права человека Human Rghts First), <http://www.humanrightsfirst.org/>;

Human Rights Watch (Правозащитная организация «На страже прав человека»), <http://www.hrw.org/>;

ILGA-Europe (Европейское региональное отделение МАЛГ), <http://www.ilga-europe.org/>;

The Stephen Roth Institute for the Study of Contemporary Antisemitism and Racism (Институт Стивена Рота по изучению современного антисемитизма и расизма), <http://www.tau.ac.il/Anti-Semitism/CR.htm>;

Transgender Europe (TGEU), <http://www.tgeu.org/>; <http://www.transrespect-transphobia.org/>.

ПРИЛОЖЕНИЕ V: Список использованных СМИ

ABC News: <http://www.abc.net.au/>;

Adn Kronos International (AKI): <http://www.adnkronos.com/AKI/English/hp/>;

BBC Monitor: <http://www.monitor.bbc.co.uk/>;

BBC News: <http://news.bbc.co.uk/>;

Birmingham Respect: <http://birminghamrespect.wordpress.com/>;

European Jewish Congress: <http://www.eurojewcong.org/ejc/index.php>;

Finding Dulcinea Librarian of the Internet:
http://www.findingdulcinea.com/news.topic__ss_categories__ss_international.html;

France 24: International News 24/7: <http://www.france24.com/en/>;

Haaretz: <http://www.haaretz.com>;

ICARE news: Internet Centre Anti Racism Europe: <http://www.icare.to/news.php?en>;

Il Messaggero: http://www.ilmessaggero.it/home_page.php?refresh_ce;

Islam Online.net: <http://www.islamonline.net/English/index.shtml>;

Jewish Telegraphic Agency (JTA): <http://www.jta.org>;

Magenta News: <http://www.magenta.nl/news>;

MSNBNC: http://www.msnbc.msn.com/id/3032507/ns/world_news;

Radio Free Europe/Radio Liberty: <http://www.rferl.org>;

The Dawn Media Group: <http://www.dawn.com/>;

The Guardian: <http://www.guardian.co.uk/>;

The New York Times: <http://www.nytimes.com/>;

Union of Councils for Jews in the Former Soviet Union (UCSJ) (Объединение комитетов в защиту евреев в бывшем СССР), Bigotry Monitor: <http://www.ucsj.org>;

Новая газета: первая независимая газета в Приднестровье: <http://novaiagazeta.org.ru/>;

«Новый Регион», российское информационное агентство: <http://www.nr2.ru/>.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI : Карты