

Булешева Д.Дж.
Президент ОФ
«Центр поддержки экологических
мигрантов Узбекистана»
г. Алматы , Казахстан
E-mail: ecomigaral@mail.ru

Экологическая миграция: сущность, проблемы и возможные решения.

Почему экологическая миграция как проблема требует детального изучения из общей структуры миграции населения? Это сложный процесс определяющим одним и тем же признаком, но отличающийся особенностями. Анализ этого процесса показывает, что несмотря на очевидную актуальность и значимость, проблемы связанные с этими процессами остаются не решенными.

Теоретической разработкой миграционной политики носит междисциплинарный характер, поэтому вопросами миграции занимаются политологи, социологи, юристы, демографы, историки, психологи. Междисциплинарный подход позволит выявить экономический, политический, экологический, психологический аспект. Позволит дать объективную оценку ее состояния, выявит основные направления совершенствования в области правового регулирования, социально-психологической адаптации в местах их расселения. С точки зрения д.п.н., проф. Бондыревой С.К.– проблемы миграции следует разделить как минимум на три блока. Первый. Проблемы мигрантов. Второй. Проблемы коренного населения. Третий. Проблемы органов законодательной и исполнительной власти по работе с мигрантами. Необходимо попытаться найти ответы на вопросы: «Кто виноват?», «Что делать?», «Как быть?», т.е. как учитывать то явление в своих действиях, как управлять им, как нейтрализовать то негативное, что оно несет с собой и в себе, и как использовать все позитивное на благо развитие нашего общества.

По мнению д.и.н., проф. Тишкова В.А. создание нужной политической и экспертной основы для деятельности в международной миграции, лучше разобраться в ситуации и внести давно назревшие коррективы в восприятие

миграции и конкретные подходы к миграционной политике. Выступления ученых на Общем собрании Академии педагогических и социальных наук (г.Москва 27-28 апреля 2007г.) их труды, в которых изучается проблема миграции в постсоветском пространстве склонны считать ее, исследованием межгосударственного масштаба..

По прогнозам МЧС РФ и экологических организаций XXI век будет отмечен большими катаклизмами. Изменение климата, необычайное потепление устойчивая жара или обильный снегопад в середине лета заставляет задуматься всерьез всем нам, независимо от территории и национальностей.

Эти вопросы обсуждали и на семинаре «Миграция с точки зрения экономических, природоохранных аспектов и обеспечении безопасности» (г.Алматы, январь 2005г.) по программе ОБСЕ, которая направлена на стимулирование усилий по сокращению масштабов экологических угроз безопасности.

Экологическая миграция, вызванная природными катаклизмами, стихийными бедствиями и др. и их последствиями мало изучены, нет статистических данных и результатов социологических исследований. Землетрясения, наводнения, засуха, лесные пожары уносят жизни людей. А сколько покалеченных судеб людей – экологических беженцев, мигрантов подвергшиеся угрозе жизни из-за стихийных бедствий, известны трагедии Арала, Семипалатинска, Чернобыля, Челябинска, наводнение в Якутии, вулканические извержения, взрывы на шахтах вызванные техногенными процессами. Это далеко не полный перечень происходящего только на территории постсоветского пространства. Какую тревогу сегодня вызывает затопления территории Великобритании, Голландии, изменение климата стран Восточной Европы. И это требует совместного изучения и выработки нового подхода к вопросам экологической миграции. Куда уезжают эти люди, как складываются их судьбы. Как принимают в новой среде, как именуют их: беженцы, нелегалы, мигранты и др. Как определяется их статус? В докладе Глобальной комиссии по международной миграции разработаны новые категории мигрантов, как «экологические мигранты» - люди, которые были вынужденным переселяться вследствие экологических катастроф и «вынужденные переселенцы»- те, кто был вынужден переехать в страну своего гражданства в результате обстоятельств, подвергающих опасности их жизни.

В существующей классификации миграции - экологическая миграция в российской науке и научном обороте отсутствует. Очень важная категория вместе с тем в международных документах упоминается вскользь, но четкого определения «экологический мигрант» не обозначен.

Изучая документы Конвенции ООН 1951г. и Протокола 1967г. можно найти лишь отдельные упоминания: «экологический мигрант», «экологический беженец». В материалах по проблемам миграции международных организаций не уделено должного внимания индивидуальной оценки

определении статуса жителям, пострадавшим на территории бедствий и катастроф, ограничиваясь проведением семинаров и сбора информации по ним. В рекомендациях не отражаются пути решения миграционных проблем. Вынужденное переселение людей из Каракалпакии в Казахстан требует дифференцированного подхода к ним. Вычленение этой категории «экологических мигрантов» из числа других мигрантов возвращающихся на историческую родину побудило в первую очередь - сохранение жизни и здоровья детей.

Предлагаю свое видение понятие: «экологические мигранты» – **люди, вынужденные переселяться из-за угрозы жизни и здоровью за пределы, вследствие экологических бедствий, катастроф и техногенными причинами».**

Если научная, общественная и политические структуры примут эту насущную социально-экономическую категорию, то она будет работать в правом поле в государствах бывшего Советского Союза. Это даст возможность миграционным службам, общественным и международным организациям четко планировать и прогнозировать свою деятельность в этом направлении.

Отсутствие форм и методов переселения из зоны катастроф и бедствий не дает реальной системы отслеживания экологических мигрантов. Эти события будут периодически возникать, вызывая серьезные изменения в стабильности положения людей. Готовы ли мы, противостоять природным стихиям?

Задача состоит в том, чтобы использовать реальные возможности выживания в этих условиях с наименьшими потерями.

Актуальность изучения экологической миграции как особой разновидности перемещения населения вызванного природными катастрофами сложно прогнозировать. Любому государству необходимо учитывать стихийные бедствия. В начале 90-годов Президент Казахстана Назарбаев Н.А. обратился к казахам, проживающим за пределами о возвращении на историческую родину. Переселенческие программы в Казахстане в начале 1990-х гг. были фактически реализованы в рамках закона «О миграции». После распада СССР закон сыграл огромную роль в переселении и обустройстве на новом месте многих людей прибывших из дальнего и ближнего зарубежья. Ежегодно Указом Президента выделяется квота иммиграции, которая предполагает выделение денежных средств на количество прибывших семей. Миграционные программы носят общий характер, они не подкреплены механизмами исполнения, что позволяет исполнителям миграционных служб реализовывать их в соответствии со своим представлением о выгоде.

Предпринимаемые на правительственном уровне меры, оставляют миграцию неконтролируемой, не прогнозируемо влияющей на социально-экономическое положение республики. Предлагаемые научные разработки, рекомендации и предложения не находят практического применения.

Обнищание отдельной части экологических мигрантов, безработица, не имея жилья, недоступность к кредитам вызывает закономерный протест со стороны мигрантов, об этом свидетельствует события п. Шанырак г. Алматы. Это постоянно действующий очаг напряженности и социального конфликта внутри одной национальности, а не межнациональный конфликт и не всегда учитывается государственными органами. Возникли первые переселенческие объединения, основной целью которых стало противостояние чиновничьей бюрократии и отстаивание минимальных экономических и социальных прав. В изменившихся условиях центр тяжести миграционной политики переместился от проблем экологической миграции к проблемам экономической миграции. Миграционные потери превышают над естественным приростом населения. Как следствие неблагоприятной демографической ситуации, население Казахстана, согласно итогам переписи 1999 года, составило около 15 млн. человек, в то время как в 1992 году численность казахстанцев превышала 16,5 млн. человек. В то же время экономика Казахстана испытывает дефицит неквалифицированной рабочей силы, который не может быть полностью покрыт за счет внутренних ресурсов. Кроме того, в государстве с огромной территорией, неосвоенными ресурсами и немногочисленным населением существуют большие возможности самозанятости переселенцев в сельской местности. Т.о. иммиграция может и должна содействовать экономическому развитию страны. Политика и меры помощи переселенцам должны быть соизмеримы с возможностями государства и направлены на тех, кто реально нуждается в этой помощи, в первую очередь – экологическим мигрантам. В этническом составе населения происходят перемены, связанные с миграцией казахов в Казахстан. Доля казахов в населении Каракалпакии с начала 90-х годов ежегодно уменьшается. По данным переписи населения 1979 и 1989 гг. их было около трети. В 2002 году по данным статистики нетто-миграция составила около 13257 человек и в 2003 году около 15129 человек. За 1999-2003 гг. нетто-миграция составила 45025 человек.

Обмеление Аральского моря в дельте Амударьи привело к резкому ухудшению экологической ситуации, опустыниванию и засолению почв, что реально угрожает здоровью населения, проживающего на данной территории. Надежда поворота части стока сибирских рек, которое кануло в лето. А ведь сколько средств было вложено на исследования? Этот фактор заставил многих людей легально и нелегально мигрировать в более благополучные места, прежде всего в Казахстан, Россию. За последние пятнадцать лет из узбекской части Приаралья в нашу республику переехало более 450 тысяч человек – в основном этнические казахи. И этот процесс приобрел массовый, обвалный характер, не поддающийся учету и контролю.

Ухудшение экологической ситуации приводит к экономическим потерям и снижению уровня жизни. Процесс освоения земель, погоня за высоким урожаем привели к необратимым процессам.

Антропогенный экологический кризис в этом регионе длится уже несколько десятилетий. По данным статистики, со ста тысяч гектаров, засеянных рисом, например в 2001 году, урожай получен лишь с 5%. За пять лет производство зерна упало почти в четыре раза, столько же - семян люцерны, хлопка – более чем в два раза. Положение усугубляет недостаток питьевой и ужасающее качество питьевой воды. Как известно, обмеление Аральского моря в дельте Амударьи привело к резкому ухудшению экологической ситуации, опустыниванию, засолению почвы и представляет собой серьезную угрозу для жизни людей населяющих данную территорию. Недостаток питьевой воды и плохое качество повысил риск заболеваемости у населения. Произошли изменения климатических условий. Значительная часть этих людей не найдя возможности для не просто достойной жизни, но и выживания в своей стране, были вынуждены легально и нелегально мигрировать в более благополучные места, прежде всего на территории Республики Казахстан и Российскую Федерацию. Численность населения Каракалпакии на 1 января 2004г. составила 1559,7 тыс. человек или увеличилась по сравнению с 1999 годом на 4% или на 57 тысяч чел. И в среднем на 11,3 тысяч в год. Этнический состав: каракалпаки – 516428 человек, казахи – 371877 человек, узбеки – 546853 человек. Городское население составляет 49%, это обусловлено тем, что сельское население вынуждено переселяться в города, т.к. в сельской местности высоки риски ограничения водоснабжения и, соответственно сельских доходов.

Несмотря на общепринятое мнение, что в этом регионе имеется дефицит воды, на самом деле большинство проблем обусловлено переизбытком воды. Старые способы полива требуют наличия искусственных водоемов, куда стекает «лишняя» вода из каналов. 90 процентов каналов не облицованы водоупорным материалом. Полив культур осуществляется простым заливанием полей. Все это привело к росту уровня грунтовых вод, которые транспортируют соли к поверхности почв и засоляют эти почвы. Засоленная почва требует промывки пресной водой, дренажная вода после промывки стекает, в основном, в другие водоемы вокруг полей. Порочный круг замыкается. Практически Аральское море переместилось на территорию верхнего и среднего течений рек Амударьи и Сырдарьи и находится здесь в виде десятков тысяч искусственных водоемов различного размера. Такое перемещение огромных масс воды вызвало локальное изменение климата. Увеличилось количество оползней и селей в горах, чаще стали идти дожди в зимнее время, участились пылевые бури. Размеры ледников Памира и Тянь-Шаня уменьшаются. Надвигается реальный дефицит пресной воды в Центральной Азии.

Гуманитарная помощь. Деятельность Международного Фонда спасения Аральского моря ориентирована в основном Кызылординской областью Казахстана и в целом не оправдало ожидания населения на улучшение жизни населения узбекской части Приаралья. Выделенные

средства со стороны международных организаций на улучшение дренажной системы в г. Нукусе не улучшили качество питьевой воды. Восстановление Арала процесс длительный и дорогостоящий. Настало время в спасении и сохранении жизни людей живущих в зоне Приаралья, а их около 900 тысяч человек. Таковы в целом основные факторы и тенденции процесса миграции населения из экологически крайне неблагоприятного региона узбекской зоны Приаралья на территорию Казахстана.

Восстановление южной части Арала – процесс длительный и дорогостоящий. Настало время спасения и сохранения жизни людей, живущих на этой территории, а их более миллиона человек, которые вынуждены переселяться сохраняя жизнь себе и своим потомкам. Экологическая миграция – один из важнейших факторов миграции населения Приаралья. Куда ехать, кто их ждет? Убедившись, что Арал больше не спасти, решила спасти людей. Поехала в Казахстан. Встретилась с известным писателем М.Шахановым, который в тот период возглавлял ассоциацию «Арал-Азия-Казахстан». Он одобрил наше предложение об открытии филиала в г.Нукусе, который организовал переселение из зоны экологического бедствия в Казахстан. В юридической организации нам отказали.

Историческая родина встретила тепло по доброму, нас роднил язык, обычаи, традиции. Надо сказать, казахи отличались между собой и имели свои особенности в зависимости от стран пребывания. Однако, экологические мигранты столкнулись ряд проблем и прежде всего, с отсутствием своих прав, ощущением брошенности и ненужности, многодетные в основном семьи нуждались в социально-психологической адаптации. Назрела необходимость в организации такой общественной организации, где могли получить необходимую информацию. Этот поток следовало выделить из общего потока казахов из Монголии, Китая, Турции, Ирана и др. их приема, адаптации и обустройства. Все это легло на плечи маленькой организации Общественного Фонда «Центр поддержки экологических мигрантов Узбекистана».

В наших силах компенсировать этот пробел при выделении средств и правовых полномочий по работе с экологическими мигрантами. Без четкой выстроенной системы вертикали данная проблема не решиться на уровне общественной организации. Многие министерства занимаются мигрантами, но до сих пор не разработаны программы по их социальной адаптации, учебно-просветительской работы.

Думаю, что целесообразно было задействовать службы МЧС в случае экстренного переселения и размещения экологических мигрантов разделив полномочия Министерство труда и социальной защиты. В Израиле существует Министерство абсорбции, в Англии и во Франции накоплен огромный опыт, которые можно использовать в своей работе.

Сегодня очевидно, что для решения экологической миграции необходимо объединить усилия государства, общественных и международных организаций. На данном этапе совместные усилия в организации обсуждения и дискуссии, проведение круглых столов рекомендации которых, должны оказать положительное влияние к более реальным действиям.

Эффективная экологическая служба – признак цивилизованного общества.

В этой связи представляется насущно необходимым:

- включения определение «экологический мигрант» – люди, вынужденные переселяться за пределы, из-за у«экологический грозы жизни и здоровья, вследствие бедствий и катастрофы» в закон о миграции;
- проведения реального, комплексного республиканского исследования по экологическим мигрантам, с задачей разработки национальной миграционной программы;
- на основании проведенного исследования разработать механизмы реализации программы и осуществления контроля общественными организациями за его реализацией, в том числе и программы подготовки специалистов социально-психологического профиля в области миграции;
- усовершенствования работы государственных структур с включением МЧС занимающиеся экологической миграцией, организованного переселения и компактного расселения, учитывая менталитет и психологию людей, которые исторически живут в трудное время со своим сообществом.

Литература:

1. Бывший СССР: внутренняя миграция и эмиграция.- М.,1992г.- Вып.1.
2. Миграция во взаимосвязанном мире: новые направления деятельности. Доклад Глобальной комиссии по международной миграции. Перевод с английского.М.:Оргсервис-2000,2006.
3. Глоссарий терминов в области миграции. МОМ. Женева 2005г.
4. Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997г. №204 «О миграции населения» с изменениями и дополнениями, внесенными законом РК от 12.01.2007г.№ 227-111 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования миграционных процессов». Правительственный вестник. 2007г.
5. С.К.Бондырева, Д.В.Колесов Миграция (сущность и явление).Москва-Воронеж.2004г.
- 6.Известия Академии Педагогических и Социальных Наук. № XI М.2007г.

