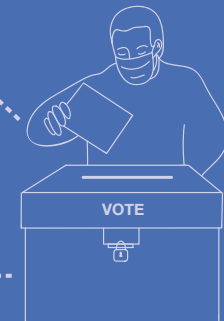
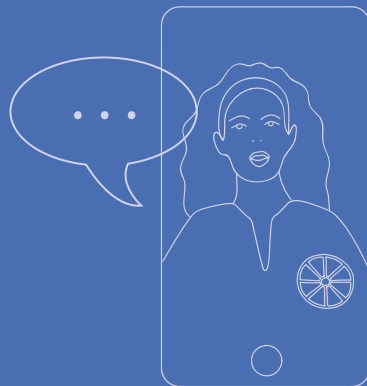
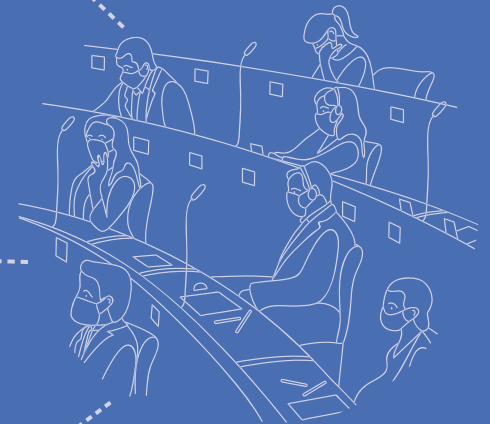
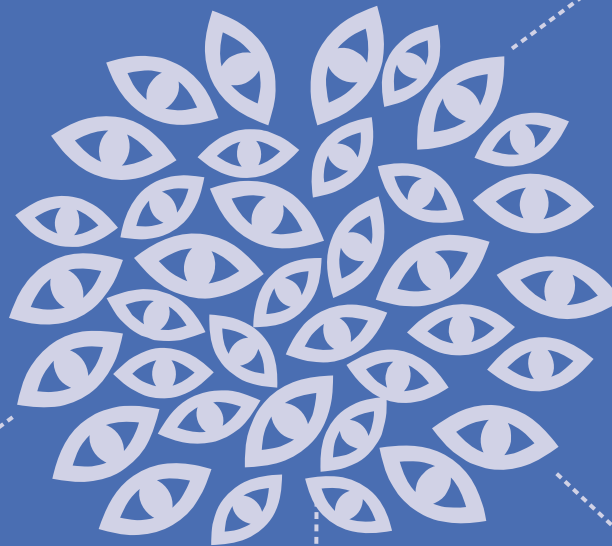


# Демократия и права человека в регионе ОБСЕ

Годовой отчет Бюро ОБСЕ по  
демократическим институтам  
и правам человека

за 2020 год



**ОБСЕ**  
**БДИПЧ**

# Демократия и права человека в регионе ОБСЕ

Годовой отчет Бюро ОБСЕ  
по демократическим институтам  
и правам человека

за 2020 год

ОБСЕ  
БДИПЧ



Опубликовано Бюро ОБСЕ  
по демократическим институтам  
и правам человека (БДИПЧ)  
Ul. Miodowa 10  
00-251 Warsaw  
Poland

[www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr)

© БДИПЧ ОБСЕ 2021

Все права защищены. Содержание  
настоящей публикации можно  
бесплатно копировать и использовать  
в образовательных и других  
некоммерческих целях при условии, что  
каждое воспроизведение текста будет  
сопровождаться указанием БДИПЧ  
ОБСЕ в качестве источника.

ISBN 978-83-66690-24-0

Оформление – Homework  
Автор иллюстраций – Вассилики  
Цомака (Vassiliki Tzomaka)  
Отпечатано компанией Centrum Poligrafii

# Содержание

<b>Вступительное слово директора БДИПЧ</b>	<b>4</b>	2.3 Воспитание проводников перемен среди молодежи в целях укрепления демократии	32
<b>Краткий обзор</b>	<b>6</b>	2.4 Защита прав человека военнослужащих	34
<b>Структура и бюджет БДИПЧ</b>	<b>8</b>	2.5 Противодействие вызовам в области прав человека, связанным с основанными на данных технологиями пограничного контроля	36
<b>ЧАСТЬ 1: Права человека и верховенство права в основе демократических институтов – залог обеспечения более широкого участия и повышения подотчетности</b>	<b>9</b>	2.6 Содействие развитию талантов и лидерских качеств у молодежи рома	38
1.1 Продолжение наблюдения за выборами в условиях пандемии COVID-19	10	<b>ЧАСТЬ 3: Работа в целях построения основанных на равноправии, инклюзивных и свободных от дискриминации обществ</b>	<b>39</b>
1.2 Поддержка парламентов во время пандемии COVID-19	12	3.1 Формирование нового политического дискурса о миграции: продвижение подхода, основанного на правах человека	40
1.3 Предоставление информации о хорошей практике в области использования альтернативных методов голосования	14	3.2 Решение вопросов, связанных с изображением рома и синти в СМИ	42
1.4 Оказание помощи судам в преодолении трудностей, связанных с пандемией COVID-19	16	3.3 Обучение использованию методики «Простыми словами» в целях содействия интеграции людей с инвалидностью в общественно-политическую жизнь	44
1.5 Оказание помощи государственным институтам в защите прав человека во время пандемии	18	3.4 Содействие молодежному диалогу между общинами, исповедующими различные религии или убеждения (Босния и Герцеговина)	46
1.6 Создание инструментов для анализа участия женщин в деятельности политических партий	20	3.5 Содействие комплексному и инклюзивному реагированию на антимусульманские преступления на почве ненависти	48
1.7 Совершенствование избирательных процессов в государствах Западных Балкан	22	3.6 Укрепление структур поддержки для жертв преступлений на почве ненависти	50
1.8 Распространение рекомендаций, касающихся выборов, в онлайн-пространстве в масштабах всего региона ОБСЕ	24	3.7 Противодействие антисемитизму через образование	51
1.9 Содействие открытости, инклюзивности и совещательности законотворческих процессов	25	<b>Приложения</b>	<b>53</b>
<b>ЧАСТЬ 2: Обеспечение защиты прав человека и безопасности при помощи сильного гражданского общества</b>	<b>27</b>	Совещания и мероприятия, проведенные в 2020 году	54
2.1 Укрепление защиты правозащитников в Монголии и Грузии	28	Программы и проекты, финансируемые за счет внебюджетных взносов	74
2.2 Развитие потенциала рома и синти в области мониторинга прав человека	30	Обзоры законодательства	91
		Отчеты и заявления о выборах	93
		Публикации БДИПЧ 2020 года	95

# Вступительное слово директора БДИПЧ

Каждый год уникален, но 2020-й навсегда останется в нашей памяти как год пандемии. Распространение вируса COVID-19 и борьба с ним стали трансформирующим опытом для всего человечества; вирус и сейчас продолжает нарушать наш привычный образ жизни и подвергать государства и правительства беспрецедентному давлению.

Многие из проблем, возникших в отчетном году, были связаны с пандемией. Когда государства по всему региону ОБСЕ начали вводить различные виды чрезвычайных мер для защиты своих граждан, БДИПЧ было готово вовремя напомнить им о том, что все государства-участники ОБСЕ обязались поддерживать принципы демократии и верховенства права даже во время чрезвычайного положения и что законы, вводимые в условиях чрезвычайной ситуации, могут быть только временными и должны подлежать парламентскому контролю. Одновременно с этим Бюро упорно работало, оказывая странам помощь в выполнении их обязательств, и в этих целях подготавливало и опубликовало целый ряд

документов, в которых содержались необходимые руководящие принципы и рекомендации.

Благодаря своей роли связующего звена между государственными властями и гражданским обществом и множеством разнообразных сообществ в регионе ОБСЕ Бюро располагало всеми возможностями для установления партнерских связей, основанных на понимании того, что целенаправленное стремление политических лидеров учиться, советоваться со специалистами, работать вместе и принимать принципиальные решения в ситуации неопределенности совершенно необходимо для формирования доверия населения к мерам реагирования, принимаемым правительствами в ответ на пандемию. С этой точки зрения пандемию можно рассматривать как возможность вдохнуть новую жизнь в наши усилия по защите демократии и прав человека и как возможность вновь подтвердить нашу приверженность этой цели.

Вместе с тем, 2020 год в разных странах региона ОБСЕ был трудным годом

для демократии и прав человека во многих отношениях, а не только в связи с пандемией. Где-то вновь вспыхнули конфликты, а демократическое развитие остановилось или обратилось вспять; в некоторых случаях это сопровождалось серьезным ухудшением ситуации с правами человека. Также следует отметить, что демократически избранные институты ощутили большую нагрузку из-за новых угроз, подпитываемых риторикой нетерпимости и дезинформацией. Все это напомнило нам о том, что никогда не следует воспринимать демократию как нечто само собой разумеющееся, в том числе и в странах с давними демократическими традициями, а также о том, насколько важны жизнестойкость демократических институтов и верховенство права.

Прошедший год также был годом тридцатой годовщины принятия Копенгагенского документа, который стал важной вехой в истории защиты прав человека и демократических ценностей во всем регионе ОБСЕ. Устремленные в будущее, смелые для своего времени соглашения, подписанные

в Копенгагене и позднее в том же году в Париже, продолжают сохранять свое основополагающее значение и актуальны сейчас как никогда.

Обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, являются основой и источником мандата БДИПЧ и по-прежнему составляют тот фундамент, на котором Бюро может строить свою дальнейшую работу по оказанию государствам помощи в соблюдении демократических стандартов и прав человека. В качестве нового директора БДИПЧ автор этих строк отмечает жизнеспособность, продемонстрированную Бюро на протяжении всего сложного отчетного периода, а также хочет выразить восхищение многочисленными коллегами, которые прикладывают много усилий для того, чтобы работа Бюро могла продолжаться.

В 2021 году мы будем праздновать 30-летие со дня основания БДИПЧ, и это станет удобным поводом привлечь внимание к некоторым из многочисленных успехов, достигнутых за прошедшие годы. Мы считаем, что благоприятная возможность для этого

представится в рамках Сопевания 2021 г. по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. В прошлом году государства-участники решили, что в порядке исключения СРВЧИ не состоится из-за пандемии, а сейчас мы надеемся, что в этом году сможем организовать данное мероприятие, обеспечив безопасное личное участие, поскольку эта встреча важна как для государств, так и для представителей организаций гражданского общества со всего региона ОБСЕ.

С учетом положительных отзывов, полученных БДИПЧ в прошлом году, в нынешнем годовом отчете главное внимание снова уделяется ряду конкретных направлений деятельности, наглядно показывающих пользу, полученную бенефициарами, и долгосрочные результаты работы Бюро. Многих из нас пандемия заставила снова ощутить нашу человеческую общность, и именно об этом настоящий отчет.



— *Маттео Мекаччи*, Директор БДИПЧ



## Краткий обзор

Вся деятельность БДИПЧ направлена на то, чтобы 1,2 миллиарда человек, живущих в регионе ОБСЕ, могли пользоваться теми правами и свободами, которые закреплены в обязательствах ОБСЕ и провозглашены во Всеобщей декларации прав человека. Выполнение этой задачи было особенно сложным в 2020 году, когда распространение пандемии COVID-19 по всему региону ОБСЕ поставило проблемы здравоохранения на первое место в повестке дня правительств.

С момента создания ОБСЕ государства-участники Организации признают важнейшую роль прав человека, демократических институтов и верховенства права в обеспечении нашей общей безопасности и индивидуального благополучия. Вспышка пандемии принесла с собой серьезные испытания для этих обязательств: правительства столкнулись с беспрецедентными вызовами в связи с необходимостью выполнять свои обязательства в области демократии и прав человека в ситуации, в которой прежде всего требовалось обеспечить безопасность населения.

Как это часто бывает, пандемия непропорционально сильно ударила по тем, кто уже и так находился в уязвимом положении. Речь идет не только о лицах, которые в силу своего возраста или бедности подвергаются большему риску развития тяжелой формы COVID-19, но и о тех, кто из-за пандемии вынужден проводить много времени под одной крышей с агрессивным партнером, а также о тех, кто пострадал из-за роста ненависти к этническим и религиозным меньшинствам.

По этой причине одной из приоритетных задач БДИПЧ в 2020 году стала публикация [руководства](#), в котором четко изложены все обязательства государств, связанные с введением чрезвычайного положения и соответствующих ограничений в отношении основных свобод и прав человека. В руководстве также проанализированы последствия чрезвычайных мер, реализованных в разных странах региона ОБСЕ, для демократических институтов и прав человека.

В то же время, в 2020 году отмечалась 30-летняя годовщина со дня принятия Копенгагенского документа ОБСЕ,

в котором все государства-участники выразили «свою убежденность в том, что защита и поощрение прав человека и основных свобод является одной из основополагающих целей правления». В тексте этого документа, насчитывающего всего 26 страниц, государства обязались развивать и укреплять демократию на основе верховенства права, проводить свободные выборы и гарантировать свободу совести и религии, а также право на мирные собрания и демонстрации, и прямо признали роль гражданского общества в защите этих прав. Данные обязательства были затем подтверждены в исторической Парижской хартии для новой Европы, принятой в том же 1990 году.

Из-за пандемии пришлось отложить многие мероприятия, запланированные БДИПЧ, – в частности, семинары и учебные курсы, которые ранее проводились очно и помимо обучения предоставляли возможности для установления профессиональных контактов. Помимо этого, в порядке исключения из-за пандемии было отменено ежегодное Сопровождение по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому

измерению (СРВЧИ). В результате представители правительств, международных организаций и гражданского общества, а также правозащитники и многие другие участники со всего региона ОБСЕ были лишены уникальной возможности лично встретиться и открыто обсудить наиболее острые проблемы.

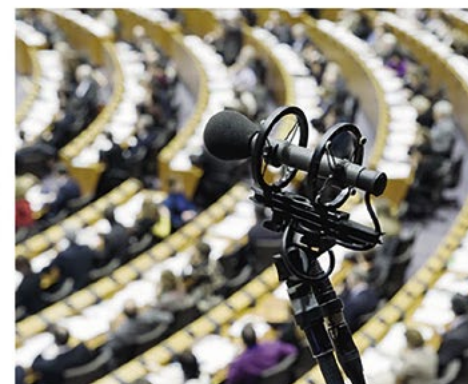
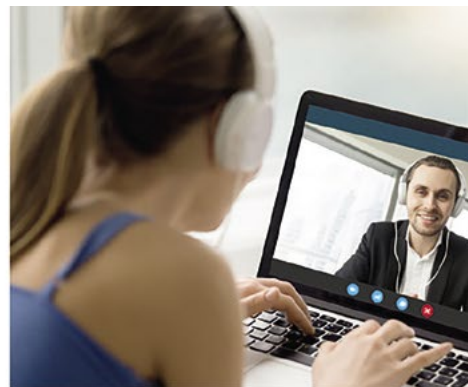
Несмотря на это, Бюро быстро адаптировалось к новой ситуации и стало первой из международных организаций, занимающихся наблюдением за выборами, которая возобновила свою деятельность и приспособилась к новым реалиям, включая проведение мероприятий онлайн и цифровую коммуникацию. В действительности, благодаря возможности удаленного посещения мероприятий БДИПЧ удалось расширить свою информационную работу во многих областях. Это позволило продолжить создание для различных местных, национальных и региональных партнеров, гражданского общества, правозащитников и ведущих исследователей возможностей для совместного участия в онлайн-дискуссиях, посвященных



поиску устойчивых решений, необходимых для преодоления трудностей, стоящих перед нашими демократиями.

Таким образом, несмотря на пандемию, БДИПЧ продолжило играть уникальную роль в рамках ОБСЕ, оказывая государствам-участникам и гражданскому обществу поддержку в укреплении демократических институтов и соблюдении прав человека всех людей в странах региона ОБСЕ. В этом году примеры, демонстрирующие реальный практический эффект от усилий БДИПЧ, снова представлены в трех разделах годового отчета, рассказывающих о деятельности Бюро и иллюстрирующих пользу от его инициатив, направленных на решение следующих задач:

- укрепление демократических институтов в целях обеспечения более широкого участия и повышения подотчетности путем углубления понимания демократических ценностей;
- защита прав человека и создание безопасного общества путем обеспечения условий для формирования сильного гражданского общества;



- создание толерантного и инклюзивного общества, в котором защищаются права всех этнических, культурных, языковых и религиозных групп.

В рамках самых разных направлений своей деятельности БДИПЧ в 2020 году поддерживало работу парламентов и судов, предлагало примеры хорошей практики странам, стремящимся включить альтернативные методы голосования в свои избирательные

процедуры, а также помогало укреплению защиты правозащитников, преодолению негативных стереотипов о миграции, интеграции людей с инвалидностью в жизнь общества и оказанию поддержке молодежи в целях создания более сильных демократий (и это далеко не полный список). Таким образом, несмотря на чрезвычайно сложные обстоятельства, вызванные пандемией, Бюро продолжило работать на благо всех людей, живущих в регионе ОБСЕ.



# Структура и бюджет БДИПЧ



**16 502 300 евро (сводный и дополнительный бюджет)**  
**3 197 117 евро (фактические расходы из внебюджетных средств)**

## Программы БДИПЧ: сводный бюджет 2020 г. (все суммы указаны в евро)

Руководство и формирование политики	1 301 100
Административно-финансовый отдел	2 785 200
Совещания по человеческому измерению	603 000
Демократизация	1 520 300
Права человека	1 141 200
Выборы	7 085 300
Толерантность и недискриминация	1 276 400
Вопросы рома и синти	555 700
<b>Итого сводный бюджет БДИПЧ</b>	<b>16 268 200</b>
Дополнение к бюджету	234 100
<b>Итого*</b>	<b>16 502 300</b>

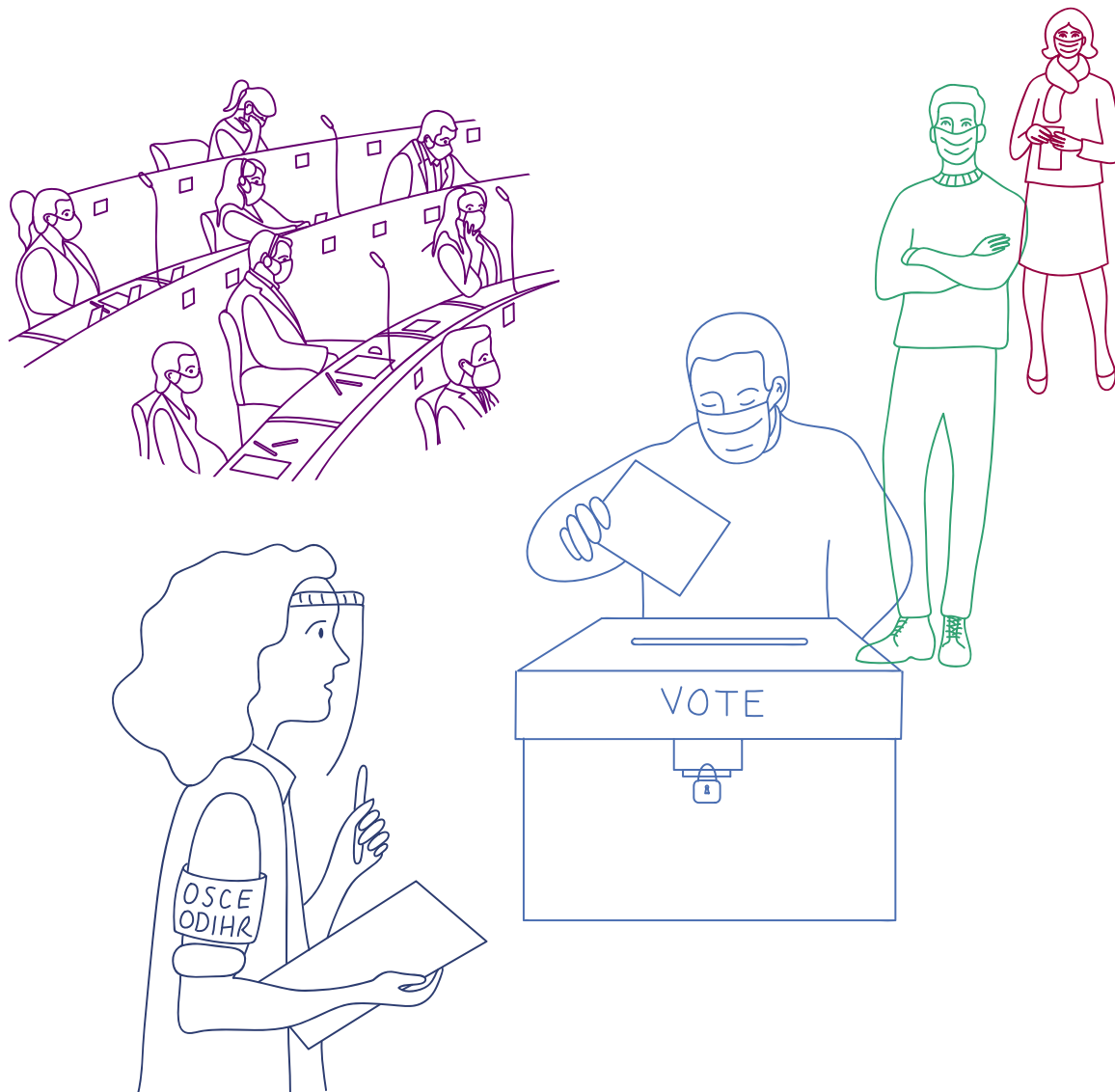
\* \*включая дополнительный бюджет в размере 108 300

В 2020 г. в рамках срочных контрактов с БДИПЧ сотрудничали 148 человек, в том числе:

- 59 мужчин и 89 женщин 35 национальностей,
- из них 24 человек на должностях, финансируемых из внебюджетных средств;
- 86 международных и 62 местных сотрудника.

# ЧАСТЬ 1

## Права человека и верховенство права в основе демократических институтов – залог обеспечения более широкого участия и повышения подотчетности



Значительная часть 2020 года была омрачена пандемией COVID-19, но в то же время в этом году государства-участники ОБСЕ отметили 30-летие принятия исторического Копенгагенского документа 1990 года, в котором содержатся основные обязательства ОБСЕ, принятые в интересах прав человека и демократии и включающие проведение свободных выборов и обеспечение верховенства права. Несмотря на множество вызовов в его работе за отчетный период, БДИПЧ смогло предоставить консультации и экспертную поддержку в целях укрепления демократических институтов и процедур, имеющих принципиальное значения для выполнения правительствами своих обязательств перед народом, особенно во время кризиса.

В разных странах региона ОБСЕ продолжали проводиться выборы, суды продолжали выносить решения, а парламенты продолжали принимать законы, несмотря на риски для здоровья людей, а часто в ответ на эти риски. Бюро активизировало свои усилия по оказанию государствам поддержки в соблюдении демократических стандартов в ситуации введения чрезвычайных мер, предлагая им способы обеспечить дальнейшее функционирование наших демократий.

Приведенные ниже примеры отдачи от усилий БДИПЧ демонстрируют те многочисленные способы, которые Бюро использовало на протяжении всего 2020 года и в условиях пандемии для оказания государствам-участникам ОБСЕ помощи в выполнении ими своих долгосрочных обязательств по обеспечению подотчетности парламентов, независимости судебной системы и подлинно демократических выборов.



## 1.1 Продолжение наблюдения за выборами в условиях пандемии COVID-19

**БДИПЧ направило более 380 миссий по наблюдению за выборами почти во все государства-участники ОБСЕ.** Миссии по наблюдению, размер которых может быть разным в зависимости от потребностей конкретного государства, представляют собой сложные мероприятия; иногда в них участвуют сотни наблюдателей, выезжающие в самые дальние районы страны, в которой проходят выборы. В 2020 г. пандемия COVID-19 вызвала множество проблем в области безопасности, охраны здоровья и материально-технического обеспечения, но выборы все равно проводились. Продолжилось и наблюдение БДИПЧ за выборами.

В марте отчетного года Бюро временно приостановило свою деятельность по наблюдению за выборами в связи с ограничениями на поездки и проблемами в области общественного здравоохранения во всем регионе ОБСЕ. Однако уже в мае БДИПЧ направило новые миссии (пусть и не такие развернутые, как планировалось) и стало первой организацией в мире, возобновившей наблюдение за выборами, несмотря на пандемию COVID-19. В течение 2020 года Бюро направило

16 миссий по наблюдению за выборами и по оценке выборов в самые различные государства, включая Азербайджан, Грузию, Кыргызстан, Молдову, Северную Македонию, Сербию, Соединенные Штаты и Украину. Если в начале пандемии Бюро посылало в страны сокращенные по объему «специальные миссии по оценке выборов», то вскоре оно начало направлять более длительные и большие миссии. Государства-участники ОБСЕ возобновили командирование долгосрочных наблюдателей, и БДИПЧ высоко оценило этот шаг с учетом трудностей в сфере логистики и рисков для здоровья.

По мере накопления опыта проведения выборов в условиях пандемии COVID-19 стала очевидной необходимость адаптации с этим новым условиям – в частности, необходимость внесения изменений в принятые в государствах процедуры дня голосования. Это еще раз подтвердило ценность направления краткосрочных наблюдателей, занимающихся наблюдением за процессом голосования в день выборов. К сожалению, в 2020 г. направление большого числа краткосрочных наблюдателей оказалось для государств-участников

Деятельность БДИПЧ по наблюдению за выборами в 2020 году		
<b>Азербайджан</b>	досрочные парламентские	9 февраля
<b>Словакия</b>	парламентские	29 февраля**
<b>Таджикистан</b>	парламентские	1 марта**
<b>Сербия</b>	парламентские	21 июня**
<b>Хорватия</b>	парламентские	5 июля**
<b>Северная Македония</b>	досрочные парламентские	15 июля**
<b>Польша</b>	президентские	28 июня, 12 июля**
<b>Черногория</b>	парламентские	30 августа**
<b>Кыргызстан</b>	парламентские	4 октября*
<b>Литва</b>	парламентские	11 октября**
<b>Таджикистан</b>	президентские	11 октября**
<b>Украина</b>	местные	25 октября*
<b>Грузия</b>	парламентские	31 октября*
<b>Молдова</b>	президентские	1 ноября*
<b>Соединенные Штаты</b>	всеобщие	3 ноября*
<b>Румыния</b>	парламентские	6 декабря**

Миссия, работавшая в Азербайджане до начала пандемии, представляла собой полномасштабную миссию по наблюдению за выборами, состоявшую из основной группы экспертов, долгосрочных и краткосрочных наблюдателей.

\* Ограниченная миссия по наблюдению за выборами, состоящая из основной группы экспертов и долгосрочных наблюдателей.

\*\* Миссия по оценке выборов / группа экспертов в области выборов, состоящая только из основной группы экспертов.

**«Тот факт, что БДИПЧ смогло продолжить давать тщательную, точную и объективную оценку выборов в эти непростые времена, свидетельствует о жизнеспособности Бюро и его неизменной приверженности осуществлению своего мандата».**

— Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир, директор БДИПЧ (2017 г. – июль 2020 г.), руководитель ограниченной миссии по наблюдению за выборами на выборах 2020 г. в местные органы власти в Украине

ОБСЕ такой же непосильной задачей, как для БДИПЧ – организация работы этих наблюдателей с соблюдением всех мер предосторожности.

Несмотря на сокращенный формат миссий в 2020 году, Бюро смогло дать точную и объективную оценку многим аспектам выборов и сформулировать соответствующие рекомендации в целях оказания помощи государствам-участникам ОБСЕ. Для БДИПЧ важно иметь возможность как можно раньше вернуться к направлению большого числа краткосрочных наблюдателей и тем самым обеспечить сбор статистически значимых данных о процедурах дня выборов, однако Бюро и сейчас по-прежнему находится в авангарде наблюдения за выборами во всем мире, вновь подтверждая свою роль лидера в области развития методики наблюдения и свой потенциал в сфере организации наблюдения за выборами.

Несмотря на пандемию COVID-19, голосование на выборах президента Молдовы, прошедших 1 ноября 2020 г., было хорошо организовано.



OSCE/Madimir Misev

## 1.2 Поддержка парламентов во время пандемии COVID-19

**«Эти дискуссии стали отличной площадкой для обмена информацией между депутатами и сотрудниками парламентов. Я высоко ценю возможность ознакомиться с нашей новой цифровой платформой представителей парламентов других стран и одновременно узнать от других парламентариев и представителей парламентов о том, как выглядела их конкретная работа в этот сложный год».**

— *Инесе Войка, депутат парламента Латвии*

**Парламенты государств региона ОБСЕ столкнулись с рядом проблем, вызванных пандемией.** При этом по мере введения правительствами режима чрезвычайной ситуации или принятия законодательных актов в ответ на кризис в области общественного здравоохранения, а также на экономические, социальные и финансовые последствия пандемии, еще важнее становится необходимость продолжения выполнения парламентами своих основных функций – представлять интересы граждан, осуществлять законодательную власть и контролировать действия правительства. В целях оказания государствам-участникам ОБСЕ поддержки в обеспечении парламентам возможности продолжать работу БДИПЧ организовало в помощь национальным парламентам специальные встречи за круглым столом и тематические исследования, а также предложило аналитическую информацию и примеры хорошей практики в области обеспечения эффективной работы во время непредвиденных ситуаций, обращая особое внимание на использование новых технологий.

В 2020 г. Бюро организовало три встречи за круглым столом с участием парламентариев, сотрудников парламентов и представителей организаций гражданского общества, посвященные изучению хорошей практики, сложившейся в разных странах региона ОБСЕ, и обсуждению возможного позитивного влияния использования передовых технологий на работу национальных парламентов. В центре внимания участников этих дискуссий, в частности, находился вопрос о том, как национальные парламенты могут в будущем использовать коммуникационные технологии более устойчивым образом, с тем чтобы у них была возможность выполнять свои основные представительские, законодательные и надзорные функции в соответствии с обязательствами ОБСЕ, даже в условиях чрезвычайной ситуации. В этих встречах за круглым столом приняли участие представители более чем 20 государств. В связи с проявленным большим интересом к данной теме БДИПЧ решило провести соответствующее исследование, по итогам которого будет подготовлен документ, посвященный вопросам использования новых технологий парламентами. Таким образом, Бюро продолжит развивать

и совершенствовать свою помощь парламентам.

В период, когда обмен информацией стал более медленным и сложным, круглые столы, организованные БДИПЧ, помогли парламентам стран ОБСЕ продвинуться вперед в использовании новых технологий – и не только для внутренних нужд, но и для повышения прозрачности и эффективности государственного сектора.





Депутаты парламента Болгарии  
в медицинских масках во время обсуждения  
мер по борьбе с коронавирусом (София,  
20 марта 2020 г.).



### 1.3 Предоставление информации о хорошей практике в области использования альтернативных методов голосования

**В 2020 году глобальный кризис в области общественного здравоохранения, вызванный пандемией COVID-19, вызвал многочисленные проблемы (как юридического, так и практического характера), касающиеся процедур дня голосования и выборов в целом.** Ряд государств-участников ОБСЕ предпочли отложить выборы до окончания объявленного чрезвычайного положения или из соображений охраны здоровья и безопасности. При этом некоторые государства-участники провели выборы в соответствии с графиком, поскольку установленные законодательством (и часто конституцией) обязанности по проведению периодических выборов не предусматривают переноса их сроков. Тем не менее, перед всеми государствами-участниками встали вопросы, касающиеся корректировки методов голосования и наличия соответствующих механизмов, которые целесообразно было бы обеспечить, с тем чтобы дать возможность провести выборы, гарантировав как защиту всех их участников, так и их соответствие применимым международным обязательствам и стандартам, а также хорошей практике в области демократических выборов.

Внедрение альтернативных практик и методов голосования, будь то в рамках реагирования на текущую пандемию или по другим причинам, требует тщательного анализа. Нужно провести оценку этих методов не только с точки зрения их способности уменьшить угрозу для здоровья населения, но и с точки зрения их осуществимости, эффективности и совместимости с международными стандартами в сфере проведения демократических выборов. Продолжающиеся общественные дискуссии по этому вопросу подчеркивают необходимость найти правильный баланс между обязательством проводить выборы с соблюдением принципа периодичности, с одной стороны, и способностью гарантировать соблюдение других ключевых обязательств, включая тайный характер голосования, всеобщее и равное избирательное право, а также принцип конкурентности выборов – с другой.

В опубликованном в октябре отчетного года [исследовании](#) БДИПЧ рассматриваются возможные преимущества и риски проведения выборов с использованием методов и механизмов,

являющихся альтернативой основной практике голосования на избирательных участках в течение одного дня выборов. В этом исследовании Бюро предлагает политикам и общественности информацию, необходимую для проведения широкого общественного обсуждения альтернативных методов и механизмов голосования, в том числе в контексте пандемии COVID-19. В нем представлен обзор различных методов и механизмов голосования, отличающихся от традиционного формата голосования с использованием бумажных бюллетеней и длящегося один день, а также анализ этих методов с точки зрения применимых международных стандартов и хорошей практики. Для содействия критической и всесторонней оценке имеющихся вариантов в исследовании приведены как преимущества, так и возможные недостатки различных решений, а также предложены вопросы для проведения оценки и важные соображения в помощь разработке решений, учитывающих потенциальные риски.

Выборы, прошедшие в регионе ОБСЕ в 2020 году, подчеркнули важность хорошо продуманных процедур

дня голосования; при этом по мере внедрения инноваций и внесения корректировок стали более заметными многочисленные факторы риска. Презентация исследования, проведенного БДИПЧ, прошла в рамках ряда мероприятий, и в том числе издание было представлено центральным избирательным комиссиям европейских стран и сообществу международных наблюдателей за выборами. На ежегодном семинаре Бюро по вопросам выборов в отчетном году этой теме было уделено особое внимание в ходе заседания, на котором представители Российской Федерации и Соединенных Штатов поделились опытом использования альтернативных методов голосования; это послужило толчком к началу диалога между государствами-участниками на уровне технических экспертов.

«Данное исследование содержит очень нужные аналитические данные, необходимые для дискуссий, которые будут влиять на проведение выборов, даже когда пандемия закончится. Экспертные документы БДИПЧ, хотя их появление и вызвано конкретным контекстом и событиями, будут служить долгосрочным ориентиром в нашей работе, направленной на переосмысление того, как мы голосуем в Грузии».

— Тамара Жвания, председатель Центральной избирательной комиссии Грузии



Указатель в Делавэре (штат Огайо), направляющий избирателей, имевших контакт с больными COVID-19, в пункт для голосования, специально оборудованный недалеко от дороги, в день выборов 3 ноября 2020 г.

## 1.4 Оказание помощи судам в преодолении трудностей, связанных с пандемией COVID-19

### «Доклад БДИПЧ

о функционировании судов во время пандемии действительно очень полезен для судебных органов в данный момент. Начнем с того, что он является первым документом, в котором собраны и подробно и глубоко проанализированы данные о реагировании судов в странах региона ОБСЕ на пандемию; в нем рассмотрены случаи отхода от международных стандартов и оптимальной практики, а также представлены конкретные рекомендации для специалистов-практиков в нынешних условиях неуверенности и неразберихи».

— Хосе Матос, председатель Европейской ассоциации судей и вице-председатель Международной ассоциации судей

**В трудные времена необходимо, чтобы судебная система продолжала функционировать, охраняя верховенство права и основные права человека.** Суды играют важнейшую роль в обеспечении судебного надзора за законодательством о чрезвычайных ситуациях и предоставлении эффективного средства правовой защиты от необоснованных чрезвычайных мер в рамках индивидуальных дел. Помимо этого, люди должны иметь доступ к судам для решения неотложных правовых вопросов. Пандемия COVID-19 привела к возникновению во многих государствах-участниках ОБСЕ серьезных вызовов для верховенства права, касающихся, в частности, работы судов в условиях чрезвычайного положения, комендантского часа и карантина. В большинстве государств суды были частично или полностью закрыты в течение некоторого времени и рассмотрение дел, за исключением срочных, было приостановлено. Судьи оказались в затруднительном положении, поскольку им не хватало инструкций об организации удаленной работы. Те, кто решили работать над срочными делами в очном режиме, подвергали риску свое здоровье, так как



Судебные разбирательства продолжались в период пандемии, и часто рассмотрение дел происходило онлайн.

в залах судебных заседаний часто отсутствовали условия для соблюдения мер физического дистанцирования. В целом, во всем регионе ОБСЕ люди столкнулись с трудностями при получении доступа к правосудию в рамках разбирательств по гражданским, уголовным и административным делам.

Переход к работе в удаленном режиме с целью обеспечить соблюдение правил физического дистанцирования также привел к возникновению дополнительных препятствий для реализации права на справедливое судебное разбирательство. Одной из проблем стало отсутствие четких и предсказуемых



БДИПЧ было в числе первых международных организаций, создавших онлайн-платформу для диалога, посвященного непосредственному обсуждению тех проблем, с которыми столкнулись суды и юристы-практики сразу после введения ограничений, связанных с пандемией COVID-19. На этой платформе состоялись конструктивные дискуссии между судьями, прокурорами и адвокатами и представителями международных и региональных организаций – например, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Совета Европы и национальных и международных НПО, включая Международную и Европейскую Ассоциации судей, Американскую ассоциацию юристов (ABA), Институт CEELI (Central and Eastern European Law Initiative) и организацию Fair Trials. Эти консультации позволили специалистам своевременно обмениваться информацией о проблемах и возможных решениях, связанных с обеспечением функционирования судов. Один из выводов заключался в том, что органам судебной системы и министерствам юстиции необходимо предоставить судам четкие указания о том, когда проводить очные и дистанционные слушания, а также о том, какие меры принимать для обеспечения безопасности и исключения рисков для здоровья. Еще один вывод касался того, что судьям необходимо предоставить достаточную свободу действий при принятии решений о том, назначать или нет дистанционные слушания в тех случаях, когда право на справедливое судебное разбирательство может оказаться под угрозой.

правил или законодательных норм о проведении дистанционных слушаний, гарантирующих соблюдение права на справедливое судебное разбирательство. Другие трудности были связаны с отсутствием возможности для полноценного участия в слушаниях, проводимых онлайн; с проблемами с установлением личности сторон; изучением доказательств, а также отсутствием условий для конфиденциального общения между клиентом и адвокатом во время онлайн-слушаний. Важно, чтобы судебные разбирательства были публичными, так как это обеспечивает прозрачность и укрепляет доверие

к судебной системе. Однако в 2020 году право на публичное рассмотрение дела в суде было существенно ограничено по всему региону ОБСЕ вследствие того, что к удаленным заседаниям могло подключаться лишь ограниченное число людей, а еще более ограниченное число людей допускалось в зал судебного заседания. Это, в свою очередь, негативно повлияло на прозрачность работы судов и способность наблюдателей, осуществляющих мониторинг судебных процессов, и представителей средств массовой информации следить за судебными процедурами.

В апреле 2020 г. БДИПЧ инициировало масштабный процесс сбора и анализа информации в целях оценки различных трудностей, с которыми столкнулись суды, стремившиеся продолжить свою работу. Были выявлены примеры хорошей практики и определены возможные решения соответствующих проблем. В рамках этого процесса Бюро организовало три вебинара и четыре тематических консультативных совещания. В этих мероприятиях приняли участие опытные специалисты-практики, работающие в судебной системе, а также представители международных и региональных партнерских организаций, гражданского общества и миссий ОБСЕ на местах. По итогам проведенных обсуждений БДИПЧ смогло собрать необходимую информацию и сформулировать конкретные рекомендации и возможные решения для судов во всех государствах региона ОБСЕ. Эти рекомендации и решения были изложены во всеобъемлющем документе [«Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения и меры реагирования государств на пандемию COVID-19»](#), опубликованном в июле, а также в более подробном справочнике о [работе судов во время пандемии](#), изданном в ноябре. Последняя из этих двух публикаций посвящена вопросам, имеющим принципиальное значение для работы судов, – проведению видеоконференций, охране здоровья и обеспечению безопасности сотрудников после возобновления работы судов, определению приоритетности дел и распределению ресурсов, а также распределению дел и новым видам дел, возникшим в связи с пандемией.

**«В вашем превосходном справочнике не только рассматриваются все вызовы, с которыми сталкиваются судебные органы и принцип верховенства права в нынешних беспрецедентных обстоятельствах; издание идет дальше – читателю предоставляется возможность изучить проблему с более широкой точки зрения и обратить внимание на вопросы, которые начнут нас беспокоить только завтра».**

— Дуро Сесса, бывший председатель Консультативного совета европейских судей (КЕСС), судья Верховного суда Хорватии

## 1.5 Оказание помощи государственным институтам в защите прав человека во время пандемии

Когда началась пандемия COVID-19, правительства стали вводить меры по борьбе с распространением вируса, используя полномочия исполнительной власти таким образом, что эти меры часто существенно ограничили ряд прав человека. В то же время следует отметить, что в кризисных ситуациях усиливаются уже существующие модели дискриминации, маргинализации и уязвимости. Женщины и мужчины, девочки и мальчики по-разному ощутили на себе последствия как самого кризиса, так и чрезвычайных мер по борьбе с ним. Люди, находившиеся в уязвимом положении, стали еще более уязвимыми и им стало уделяться еще меньше внимания в результате возникновения чрезвычайной ситуации, а также в результате реагирования на нее со стороны государства.

Посредством предоставления адресной поддержки в области развития потенциала и консультаций по вопросам политики, а также проведения тематического анализа БДИПЧ укрепило существующие и наладило новые партнерские связи с международными организациями, государственными институтами и группами гражданского

общества. Исключительно важным вопросом оказалась возникшая в связи с неожиданными вызовами необходимость своевременного мониторинга и оценки соблюдения прав человека; не менее важным стало обеспечение эффективного межведомственного и межотраслевого сотрудничества. Таким образом, работа Бюро в ответ на вызовы для демократии, возникшие в трудном 2020-м году, будет служить ориентиром в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в будущем.

В течение отчетного года БДИПЧ опубликовало ряд руководств по вопросам, связанным с пандемией COVID-19, и эти издания составили основную часть публикаций Бюро за отчетный период.

Пандемия увеличила риск нарушения прав лиц, находящихся в тюрьмах или иным образом лишенных свободы. Тюремный контингент подвергается повышенному риску инфицирования ввиду содержания в ограниченных пространствах, а также ввиду переполненности тюрем. В то же время пандемия привела к еще большему, чем обычно, ограничению контактов заключенных с внешним миром.

Национальные превентивные механизмы (НПМ), осуществляющие мониторинг всех мест лишения свободы в качестве одной из основных гарантий защиты от пыток и жестокого обращения, столкнулись с многочисленными трудностями, препятствовавшими обычному выполнению ими своих функций по мониторингу в ситуации, когда у них не было физического доступа в места лишения свободы.

В целях оказания НПМ поддержки в продолжении мониторинга, БДИПЧ и Ассоциация за предотвращение пыток (АПП) подготовили [практическое руководство](#) по мониторингу мест лишения свободы в период пандемии, в котором представлены примеры перспективной практики, собранные в рамках проведенных вебинаров и онлайн-дискуссий. Большинство (70%) НПМ, опрошенных Бюро после публикации руководства, оценили его как очень полезное. БДИПЧ будет и дальше учитывать очевидную необходимость и заинтересованность в дальнейшем обмене мнениями и информацией между специалистами, посвященном вопросам эффективного реагирования на проблемы для заключенных и для деятельности

---

«Пандемия COVID-19 продемонстрировала нам, какую важную роль играют международные партнеры в обеспечении условий для выполнения наших мандатов. То, с какой скоростью БДИПЧ и АПП пришли к нам на помощь, разработав практическое руководство по мониторингу в условиях пандемии, вдохновляет и очень помогает в работе!»

— Хельга Фаструп Эрвик, парламентский омбудсмен Норвегии

по мониторингу условий содержания под стражей, возникшие в связи с пандемией.

Помимо этого, БДИПЧ быстро выявило необходимость оказания поддержки национальным правозащитным институтам (НПИ) в период пандемии. Проконсультировавшись с более чем 40 НПИ, Бюро в сотрудничестве с Европейской сетью национальных правозащитных институтов (ENNHRI) опубликовало [справочное пособие](#) для национальных правозащитных институтов, посвященное их роли в условиях чрезвычайного положения в государстве. Данное пособие представляет

**«В эти беспрецедентные времена мы смогли переосмыслить и по-новому понять свою работу и роль. Справочное руководство БДИПЧ, которое албанский НПИ уже перевел, опубликовал и распространил, является для нас превосходным инструментом, помогающим повысить эффективность реализации наших мандатов в ситуации, когда потребность в нашей работе особенно высока».**

— Эринда Балланка, Народный защитник (омбудсмен) Албании

собой пошаговое руководство, призванное помочь НПИ осуществлять надзор за мерами, принимаемыми во время чрезвычайной ситуации, и оценивать законность, соразмерность и необходимость этих мер, а также отсутствие в них какой-либо дискриминации. Помимо этого, в издании предложены конкретные рекомендации, касающиеся надзора за работой институтов сектора безопасности, направленной на обеспечение соблюдения режима чрезвычайной ситуации. Отдельный раздел посвящен роли НПИ в решении проблемы гендерно-обусловленного

насилия, в том числе домашнего насилия, во время чрезвычайного положения в государстве. Ряд НПИ сообщили, что пользуются этим пособием в своей повседневной работе – например, для выявления групп населения, находящихся в ситуации повышенной уязвимости – и что это позволяет им расширить свою деятельность по мониторингу и коммуникацию с этими группами.

К числу тех, кто сильнее всех пострадал от ограничений, связанных с чрезвычайной ситуацией и в большинстве своем введенных поспешно и без какого-либо гендерного анализа, относятся женщины. Например, ограничения на свободу передвижения затронули целый ряд других прав женщин, включая право на жизнь, право на физическую неприкосновенность и право на охрану здоровья. Для того чтобы содействовать совершенствованию будущих мер реагирования на чрезвычайную ситуацию, БДИПЧ тщательно проанализировало с гендерной точки зрения наиболее распространенные ограничения, введенные в период чрезвычайного положения. Результаты этого анализа представлены в опубликованном БДИПЧ [руководстве](#) для государственных институтов и организаций гражданского общества, в котором представлены примеры хорошей практики, сложившейся в 2020 году, а также рекомендации в отношении дальнейших действий. В руководстве рассматривается как непосредственное, так и долгосрочное влияние использованных мер на различные группы женщин, а также дискриминационные



последствия введенных мер, в том числе для женщин, которые подвергаются дискриминации по более чем одному признаку. Публикация также содержит примеры перспективной практики в области смягчения негативных последствий чрезвычайных мер.

БДИПЧ оказало поддержку государствам-участникам посредством подготовки и издания [практического руководства](#) по применению такого подхода к борьбе с торговлей людьми, который основан на правах человека, ориентирован на интересы пострадавших и учитывает гендерные аспекты и фактор травмы. Как и в случае с многими другими правами человека, пандемия COVID-19 создала новые риски и вызовы для нынешних и бывших жертв торговли людьми, повысила риск стать жертвой торговцев людьми для уязвимых групп населения и в то же время затруднила принятие эффективных мер реагирования. Выявление жертв торговли людьми, обеспечение спасшимся жертвам доступа к помощи и услугам, предоставление им защиты,

возмещение ущерба, реинтеграция в общество и в целом усилия по предупреждению торговли людьми – все эти направления работы были затронуты пандемией. Со значительными трудностями столкнулись и организации, работающие непосредственно с жертвами.

В целях анализа новейших тенденций и динамики торговли людьми и разработки мер реагирования на основе эмпирических данных БДИПЧ и структура «ООН-женщины» провели глобальный опрос жертв торговли людьми и организаций, работающих в сфере борьбы с этим явлением. По итогам консультаций с группой экспертов и на основе данных опроса, в котором приняли участие жертвы торговли людьми из 40 стран и работающие с ними организации из 102 стран, был разработан комплекс стратегических рекомендаций в области политики для государств-участников. Выход в свет данного руководства способствовал разработке государствами целенаправленной политики в данной области, а БДИПЧ получило запросы от нескольких государств-участников об оказании помощи в разработке протоколов действий по борьбе с торговлей людьми в условиях чрезвычайного положения. Помимо этого, Бюро оказало государствам-участникам помощь в решении вопроса о защите детей в цифровой среде в связи с тем, что пандемия COVID-19 значительно повысила уязвимость детей к торговле людьми в Интернете и другим формам эксплуатации.



## 1.6 Создание инструментов для анализа участия женщин в деятельности политических партий

**Участие женщин в политической жизни – это вопрос прав человека, а также залог построения инклюзивной демократии и безопасного и процветающего общества.** В условиях пандемии COVID-19 стало особенно очевидным значение инклюзивного процесса принятия решений и руководства, способного эффективно реагировать на потребности и интересы различных групп населения. Будущее демократий зависит от осознания всеми демократическими институтами, парламентами и политическими партиями своей роли в продвижении гендерного равенства и инклюзивности в своих структурах, процессах принятия решений и в политике в целом. Работа БДИПЧ в области содействия участию женщин в политической жизни направлена на оказание поддержки государствам-участникам ОБСЕ в их работе по воплощению этой цели в реальность.

Для того чтобы политические партии могли выполнять свои функции в рамках представительной демократии, им необходимо совершенствовать свои усилия по достижению гендерного равенства и инклюзивности.

Принимая эффективные меры для обеспечения гендерного равенства в своих собственных структурах, партии очевидным образом расширяют свою базу поддержки, облегчают доступ женщин к процессу принятия решений и способствуют инклюзивной политике, а также совершенствованию законов и правил в интересах всех граждан. Взаимодействие с политическими партиями по гендерным вопросам способствует выдвижению женщин в качестве кандидатов и их избранию на выборные должности, а также может принести пользу самим партиям. Таким образом, интеграция гендерных аспектов в деятельность политических партий выгодна для всех.

В 2020 г. БДИПЧ запустило веб-сайт по [гендерному аудиту](#) для политических партий – онлайн-инструмент, позволяющий партиям провести самостоятельную оценку своих усилий по учету гендерных аспектов в своей деятельности. Этот ресурс позволяет выявить недостатки и перспективы подходов политических партий к обеспечению гендерного равенства. Тем самым партиям предлагается стимул и возможность для выявления

как сильных, так и слабых сторон их подхода к гендерному равенству. В зависимости от результатов аудита партиям рекомендуются конкретные шаги и предлагаются примеры хорошей практики, с помощью которых они могут повысить эффективность учета гендерных аспектов в своих структурах, программах и документах. Предложенный процесс гендерного аудита может быть использован лидерами и активистами партии при разработке планов действий по поддержке гендерного равенства, в которых будут изложены меры по институционализации гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин внутри партии и в обществе в целом.

На сегодняшний день БДИПЧ и миссии ОБСЕ на местах оказали поддержку в проведении гендерного аудита 48 политическим партиям – в Армении, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане и Финляндии. Отчеты по итогам аудита и предложенные 400 рекомендаций используются политическими партиями для разработки партийных планов действий по поддержке гендерного равенства – важных

стратегических документов, направленных на расширение участия женщин и интеграцию гендерной проблематики во внутривнутрипартийные правила и процедуры. Шаги, предусмотренные в планах действий, включают, например, создание местных женских советов или введение добровольных партийных квот для женщин-кандидатов. Гендерная оценка может проводиться онлайн в условиях конфиденциальности самими политическими партиями.



«**Политические партии являются основной дверью в политику, и через них проходит путь женщин к политическому участию. Уверена, что новый инструмент БДИПЧ приблизит приход женщин на руководящие должности и их полноценное участие в политике, так как он поощряет политические партии к проведению самостоятельной оценки своих усилий в данной сфере и, следовательно, к тому, чтобы сделать правильный выбор в пользу своей партии, гендерного равенства и демократии.**

— *посол Мелани Вервир, специальный представитель по гендерным вопросам Действующего председателя ОБСЕ*

Home Contact Us English Русский

OSCE/ODIHR ABOUT GENDER AUDIT PREPARATION GENDER AUDIT TOOL RESOURCES FAQ ABOUT ODIHR

# Political Parties are the Gatekeepers of Democracy

Make sure yours is open for women as well as men

TAKE QUESTIONNAIRE

Новый онлайн-инструмент БДИПЧ: [genderaudit.osce.org](http://genderaudit.osce.org)

## 1.7 Совершенствование избирательных процессов в государствах Западных Балкан

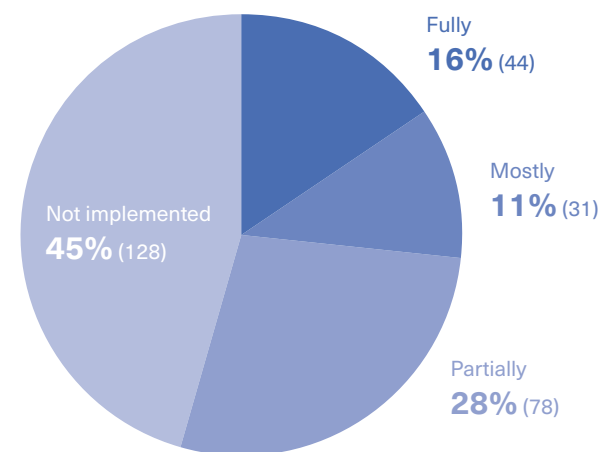
**За два последних десятилетия государства Западных Балкан добились успехов во внедрении демократических норм и институтов, в том числе в области демократических выборов.**

В целях оказания странам этого региона поддержки в выполнении рекомендаций, подготовленных по итогам наблюдения за выборами, БДИПЧ осуществило проект по предоставлению помощи пяти государствам-участникам ОБСЕ, расположенным на Западных Балканах. Данный проект был завершен в 2020 году. Он финансировался Европейским союзом и Агентством Австрии по развитию и охватывал конкретные аспекты организации выборов, регистрации избирателей и освещения избирательных кампаний в средствах массовой информации. В рамках этого проекта Бюро смогло оказать поддержку существующим механизмам проведения реформ (в том числе при участии гражданского общества и других заинтересованных сторон). Планируется второй этап проекта, который также будет посвящен избирательным кампаниям, финансированию кампаний и разрешению споров, связанных с выборами. Помимо этого,

поддержка в проведении выборов была оказана Косово\*.

В первые три года реализации проекта усилия были сосредоточены на оказании бенефициарам помощи в проведении содержательной, инклюзивной и устойчивой избирательной реформы. В связи с этим работа по проекту строилась вокруг ряда мероприятий, дополняющих друг друга в целях получения максимального эффекта. Эксперты БДИПЧ приняли участие в 52 тематических семинарах, 18 из которых были организованы с участием Бюро. Эти семинары предоставили заинтересованным сторонам выборов ценную возможность для ведения диалога на различных этапах избирательной реформы. Бюро оказало существенное влияние на характер дискуссий об улучшении ситуации с выборами на Западных Балканах в рамках самых разных мероприятий – от семинара в Северной Македонии, посвященного хорошей практике проведения реформ, до совместных мероприятий с миссиями ОБСЕ на местах по вопросам организации выборов и освещения избирательных процессов в СМИ. В общей сложности в рамках проекта

**Выполнение рекомендаций, касающихся выборов, в рамках проекта БДИПЧ на Западных Балканах (по состоянию на конец 2020 г.)**



\* Среди государств-участников ОБСЕ нет консенсуса относительно статуса Косова, и в связи с этим у Организации не выработана позиция по данному вопросу. В тексте настоящего отчета все ссылки на Косово, будь то на территорию, институты или население, следует понимать в полном соответствии с Резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН.

**«Выражаю признательность БДИПЧ за то, что в течение этих трех лет Бюро привлекало внимание к участию в наших выборах людей с инвалидностью, рома и женщин. Совместными усилиями мы должны обеспечить рассмотрение каждой рекомендации, касающейся избирательной реформы, с позиции всех членов нашего общества».**

— Благица Димитровска, председатель Ассоциации за продвижение и развитие инклюзивного общества INKLUZIVA

Бюро осуществило 80 визитов и, по запросу заинтересованных сторон выборов, подготовило 57 документов по широкому кругу тем.

Помимо этого, в 2020 г. БДИПЧ предоставило подробную экспертную информацию в рамках продолжающихся дискуссий по вопросам реформирования избирательных систем во всем регионе Западных Балкан, а также продолжило взаимодействие с государственными властями в период пандемии COVID-19 в онлайн-режиме. Посещение в межвыборный период пяти из шести стран, являющихся бенефициарами проекта (один из визитов был отменен из-за ограничений на поездки в связи

с пандемией COVID-19), позволили оценить достигнутый прогресс, а затем направить энергию на те задачи, которые еще предстоит решить.

В ходе реализации проекта в законодательную базу выборов государств-бенефициаров были внесены изменения различного масштаба. На основе углубленной экспертной оценки и комментариев, предоставленных БДИПЧ, были приняты новые избирательные кодексы или внесены поправки в существующие нормы (в Албании и Северной Македонии), а также был изменен или внесен на рассмотрение парламентов ряд соответствующих законов и нормативных актов (в Боснии и Герцеговине, Сербии и Черногории).



Голосование недалеко от Подгорицы во время парламентских выборов в Черногории 30 августа 2020 г.

Из 836 рекомендаций, содержащихся в 34 итоговых отчетах о наблюдении за выборами в данном регионе, 475 касались тематических областей, входящих в сферу охвата проекта. На момент завершения работы по проекту была проведена оценка выполнения 281 из этих рекомендаций и было установлено, что 153 из них (54%) были в той или иной степени выполнены.

Реализация данного проекта позволила сделать выводы, важные для государств не только региона Западных Балкан, но и всего региона ОБСЕ в целом. В последнее время в ходе наблюдения за выборами в государствах-участниках БДИПЧ отмечает, что обязательства ОБСЕ и другие стандарты, касающиеся

проведения демократических выборов, соблюдаются в различной степени. В связи с этим для долгосрочного закрепления результатов выполнения рекомендаций, касающихся выборов, важна политическая воля. Помимо этого, для обеспечения устойчивости реформ необходимо, чтобы эти реформы отражали потребности всех членов общества и были основаны на процессе широких консультаций. Таким образом, трудно переоценить объединяющую роль гражданского общества в качестве партнера Бюро в области работы по итогам наблюдения за выборами.



## 1.8 Распространение рекомендаций, касающихся выборов, в онлайн-пространстве в масштабах всего региона ОБСЕ

**Все государства-участники ОБСЕ обязались незамедлительно реагировать на оценки и рекомендации БДИПЧ, касающиеся выборов.** Рекомендации, предлагаемые Бюро по итогам наблюдения за выборами, имеют своей целью оказание поддержки государствам-участникам в устранении все еще существующих недостатков и слабых мест в избирательных процессах во всех тех странах, где Бюро осуществляет наблюдение за выборами.

В 2020 году БДИПЧ завершило реализацию четырехлетнего проекта по оказанию поддержки государствам Западных Балкан в выполнении рекомендаций, касающихся организации выборов, регистрации избирателей и освещения выборов в средствах массовой информации. Одной из основных задач, реализованных в рамках этого проекта, было создание открытой [базы данных](#) рекомендаций, касающихся выборов. В отчетном году Бюро также расширило базу данных, включив в нее все 57 государств-участников ОБСЕ. В настоящее время в системе представлены 2 645 рекомендаций, содержащихся в 115 отчетах о наблюдении за выборами (начиная

с 2014 года), а также информация о ходе их выполнения.

Главной особенностью новой базы данных является возможность искать и сортировать рекомендации по государству-участнику, году проведения выборов, тематической области, виду необходимых изменений, степени реализации и многим другим параметрам или сочетаниям параметров. Полученный массив информации можно затем экспортировать из базы данных. Ресурс также включает специальные функции доступности для пользователей с нарушениями зрения.

База данных является общедоступной, и все заинтересованные стороны могут использовать ее для оценки прогресса в области выполнения обязательств ОБСЕ и международных стандартов, касающихся проведения демократических выборов. Ресурс служит полезным инструментом для целей координации, позволяющим определить приоритеты для национальных субъектов (включая гражданское общество) и для международного сообщества, занимающегося вопросами поддержки выборов.

Избиратели голосуют на всеобщих выборах в Соединенных Штатах 3 ноября 2020 г.



OSCE/Michael Forster Rothbart

**«Для оценки степени выполнения предыдущих рекомендаций БДИПЧ требуется постоянный диалог на техническом и политическом уровнях. Благодаря такому диалогу с Бюро моей стране удалось усовершенствовать избирательные процессы».**

— Дамиан Гикнури, депутат парламента Албании, сопредседатель Специальной комиссии по избирательной реформе

## 1.9 Содействие открытости, инклюзивности и совещательности законотворческих процессов



**«Как Уполномоченный по правам человека в Польше я хотел бы выразить благодарность БДИПЧ за своевременную поддержку в законодательной сфере. Помощь со стороны Бюро была исключительно важна для осуществления моего мандата и явилась неоценимым вкладом в укрепление роли Уполномоченного в целях эффективной защиты основных прав и свобод человека, предусмотренных нашей конституцией».**

— *Адам Боднар, Уполномоченный по правам человека Польши (по поводу Срочной записки о международных стандартах и сравнительной практике в отношении продления срока полномочий омбудсмена до утверждения нового должностного лица, опубликованной в октябре 2020 г.).*

**Помощь, предоставляемая БДИПЧ в законодательной сфере, выражается в первую очередь в оказании поддержки государствам-участникам ОБСЕ в проведении реформы законодательства, направленной на обеспечение соответствия правовой базы государства международным стандартам и обязательствам в области человеческого измерения, и в содействии совершенствованию законотворческих процессов.** Как правило, неудачно сформулированные и не согласующиеся в правами человека законы часто являются результатом несовершенного законодательного процесса, не отличающегося достаточной открытостью, совещательностью и инклюзивностью. Во многих случаях эти недостатки еще больше усугубились во время пандемии COVID-19: власти часто действовали в обход нормального законодательного процесса и слишком поспешно принимали законы, отказавшись от полноценных дискуссий и консультаций с общественностью.

В 2020 г. БДИПЧ получило 27 запросов на подготовку обзоров законодательства и опубликовало 22 таких обзора (полный список см. в приложении);

при этом некоторые из них оказали непосредственное и существенное влияние на содержание законопроектов или направление законодательной реформы. Обзоры, подготовленные Бюро, часто служили толчком к подробному общественному обсуждению законодательных инициатив. БДИПЧ также предоставило специальные правовые консультации для миссий ОБСЕ на местах, касавшиеся шести законодательных актов, в которых рассматривались самые разные вопросы – от борьбы с экстремизмом, свободы мирных собраний и ношения религиозной одежды в вооруженных силах до противодействия коррупции и парламентского регламента.

Срочное заключение БДИПЧ о поправках к закону о коррупции в Словении способствовало реформе законодательства, в результате которой органы власти получили важные инструменты, средства и ресурсы, необходимые для предотвращения коррупции и борьбы с ней. В Польше заключение БДИПЧ содействовало широкому общественному обсуждению гарантий независимости и преемственности должности уполномоченного по правам



человека. В рамках продолжающейся работы по поддержке реформы законодательства о политических партиях в Армении Бюро в 2020 г. составило правовое заключение, а также организовало общественные обсуждения и приняло в них участие. В декабре Национальное собрание Армении приняло новый конституционный закон «О политических партиях», который может помочь дальнейшему становлению политического плюрализма в соответствии с международными стандартами, касающимися регулирования деятельности политических партий.

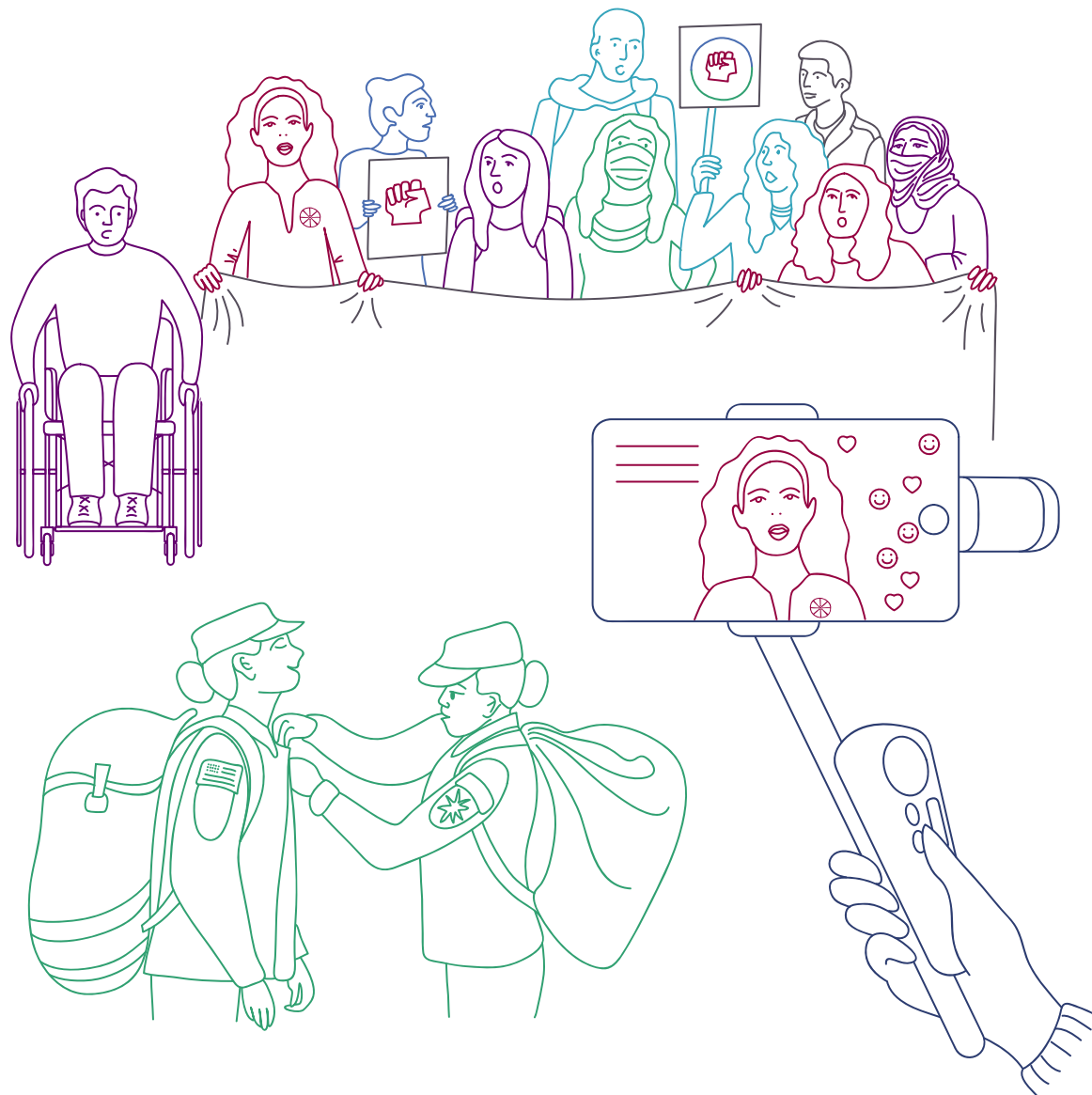
Все обзоры законодательства, которые готовит БДИПЧ, направлены на содействие учету гендерных вопросов и вопросов многообразия и в связи с этим содержат конкретные рекомендации по обеспечению большей инклюзивности демократических институтов, а также анализ возможных различий в воздействии планируемых изменений законодательства на женщин, мужчин и на недостаточно представленные группы населения.

Важнейшим достижением Бюро в области оказания поддержки

в законодательной сфере в 2020 г. стал выход в свет второго издания его совместной с Венецианской комиссией публикации «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий» – всеобъемлющего практического пособия, призванного помочь законодателям в разработке согласующегося с правами человека законодательства о политических партиях. В этих руководящих принципах в обновленном и расширенном виде представлены темы, рассмотренные в первом издании, а также освещены последние изменения и возможные проблемы в области регулирования деятельности политических партий. В частности, предлагаются рекомендации по гендерным вопросам и вопросам многообразия и равного обращения как в рамках внутренних процедур политических партий, так и в контексте выборов. Ожидается, что новое издание руководящих принципов, как и их первое издание, будет использоваться в качестве одного из основных справочных и нормотворческих документов международными и региональными организациями или субъектами – такими, как Европейский суд по правам человека, ОЭСР и ООН.

## ЧАСТЬ 2

### Обеспечение защиты прав человека и безопасности при помощи сильного гражданского общества



Мощное стремление к демократическим переменам, воплощенное в обязательствах и в человеческом измерении безопасности ОБСЕ, вот уже 30 лет поддерживается организациями гражданского общества, продолжающими предпринимать активные усилия по построению инклюзивного общества в 57 государствах-участниках.

БДИПЧ помогает объединению усилий правительств и организаций гражданского общества в работе по обеспечению полного соблюдения прав человека, основных свобод и принципов демократии. Предоставляя гражданскому обществу инструменты, позволяющие ему вносить плодотворный вклад в демократические процессы принятия решений, а государственным органам власти – возможность участвовать в решении вопросов, связанных с правами человека, Бюро способствует укреплению безопасности во всем регионе ОБСЕ.

Представленные ниже примеры результатов, полученных от работы БДИПЧ, иллюстрируют отдачу от деятельности Бюро по обеспечению правозащитников инструментами для безопасного осуществления их деятельности по мониторингу; по поддержке молодежи, в том числе рома и синти, в качестве будущих лидеров; по повышению уровня информированности населения о правах человека людей, пересекающих границы, а также о правах женщин и мужчин, служащих в вооруженных силах.



## 2.1 Укрепление защиты правозащитников в Монголии и Грузии

На протяжении 2020 года в рамках своего мандата в области прав человека БДИПЧ помогло укреплению защиты правозащитников в Монголии и Грузии, сотрудничая как с властями этих стран, так и с национальными правозащитными институтами (НПИ). Направления работы включали целевое обучение и содействие диалогу с представителями государства и гражданского общества. В рамках дальнейших шагов по итогам этой работы Бюро обсудило с властями, НПИ и гражданским обществом результаты своих визитов в обе страны, посвященных непосредственно оценке положения правозащитников. В обоих государствах-участниках БДИПЧ отметило ряд позитивных мер, способствующих укреплению защиты правозащитников. Вместе с тем, было очевидным существование проблем с обеспечением полной и эффективной защиты правозащитников – проблем, связанных с их деятельностью и выражающихся в виде угроз, физических нападений и словесных оскорблений, притеснений или других форм давления. Для устранения этих проблем требуется комплексный подход, включающий правовые и политические меры.

В рамках двух встреч за круглым столом, организованных БДИПЧ в Монголии в ноябре 2020 г. (одна из них прошла в формате [онлайн-встречи](#)), состоялся обмен мнениями и дискуссии о проекте закона о правозащитниках – новаторской инициативе, на которую специально обратил внимание председатель парламента. После принятия этот закон будет иметь очень большое значение для продвижения роли и деятельности правозащитников, а также для признания рисков, с которыми сталкиваются правозащитники в связи со своей работой. Постоянная комиссия парламента по правовым вопросам обсудила законопроект 18 декабря и рекомендовала его парламенту для дальнейшего рассмотрения на пленарном заседании.

В Грузии сотрудники аппарата Народного защитника (НПИ Грузии), участвовавшие в семинарах БДИПЧ по развитию потенциала в области мониторинга положения правозащитников в 2019- 2020 гг., разработали руководство по защите правозащитников. В этом документе отражены предыдущие рекомендации Бюро и определены методика

---

**«Наша организация приветствует оценку БДИПЧ в отношении положения правозащитников в Монголии и очень ценные рекомендации Бюро по улучшению ситуации. Хотелось бы надеяться, что двухдневное обсуждение доклада и предложенных в нем рекомендаций с представителями правительства и правоохранительных органов, лицами, ответственными за принятие решений, и правозащитниками, которые соберутся все вместе для этого диалога, положительно повлияет на принятие этих рекомендаций и их выполнение как государственными органами, так и ОГО. Мы очень надеемся, что закон, регулирующий правовой статус правозащитников, будет принят, несмотря на события, вызванные пандемией COVID-19».**

— Сухгерел Дугерсурен, директор неправительственной организации *Оуу-Толгой Watch* (Монголия), участвующей в сети монгольских НПО «Форум НПО по правам человека»

и инструментарий дальнейшей работы аппарата Народного защитника в этой области.

В целях укрепления защиты правозащитников в государствах-участниках Бюро поддерживает постоянный диалог с государственными властями, НПИ и правозащитниками. Помимо этого, Бюро регулярно следит за положением правозащитников, предлагает курсы по развитию потенциала и предоставляет консультации по вопросам законодательства. Это позволяет ему содействовать развитию законодательства и политики, что приводит к созданию более благоприятных условий для гражданского общества.

Для того чтобы продолжить свою работу по защите правозащитников в условиях пандемии COVID-19, БДИПЧ в отчетном году временно адаптировало свои инструменты и методики к работе онлайн. В 2021 году Бюро проведет второй цикл мониторинга положения правозащитников в конкретных государствах-участниках ОБСЕ.



Wirestock Creators / Shutterstock.com

## 2.2 Развитие потенциала рома и синти в области мониторинга прав человека

**Расизм и дискриминация в отношении рома и синти по-прежнему проявляются во множестве форм по всему региону ОБСЕ.** С начала пандемии COVID-19 наблюдается резкий рост расизма, усугубляющий ту уязвимость, от которой рома страдали еще задолго до текущего кризиса в области общественного здравоохранения. В соответствии с [Планом действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ](#), мандат БДИПЧ включает ряд задач по борьбе с расизмом и дискриминацией, в том числе борьбу с предвзятостью в средствах массовой информации и содействие построению сильного гражданского общества рома и синти.

В 2020 г. Бюро расширило инициативы по развитию потенциала, начатые годом ранее в Украине и направленные на обучение правозащитников из числа рома мониторингу прав человека, на шесть других государств-участников (Болгарию, Венгрию, Румынию, Северную Македонию, Словакию и Чешскую Республику). Цели обучения также включали оценку ситуации с правами человека рома в соответствующих странах путем оказания поддержки

деятельности по мониторингу прав человека. Одновременно с этим БДИПЧ работало над повышением уровня информированности соответствующих органов власти, гражданского общества и других заинтересованных сторон о ситуации с правами человека рома. Благодаря вводному учебному курсу по мониторингу прав человека, а также организации шефства более опытных правозащитников из созданной Бюро сети над правозащитниками из числа рома, общины рома получили инструменты и поддержку, необходимые для начала систематического мониторинга ситуации с правами человека. БДИПЧ оказало конкретную помощь в проведении мониторинга прав человека, в том числе обучив участников программы тому, как правильно собирать информацию и эффективно взаимодействовать по итогам мониторинга с заинтересованными сторонами, в том числе с пострадавшими, свидетелями и представителями органов власти.

Благодаря участию в этой учебной программе правозащитники из числа рома смогли улучшить свои знания и навыки, необходимые им для успешного мониторинга прав человека; при



**«В Венгрии, как и в других странах, наблюдается дефицит мониторинга прав человека, в том числе в отношении ситуации с правами человека рома. Благодаря программе БДИПЧ у меня появилась возможность приобрести новые знания и навыки в области мониторинга прав человека и расширить мое понимание тех проблем, с которыми сталкиваются в настоящее время общины рома. Участие в этой программе также позволило мне обменяться информацией с коллегами, изучить примеры хорошей практики и установить связи с правозащитниками-рома из других стран. Помимо этого, были заложены основы для возможного общения и информационной работы с соответствующими государственными органами при помощи систематического предоставления информации и рекомендаций».**

— Юдит Игнац, правозащитница-рома (Венгрия)





**«Для защиты прав человека рома в Украине требуются согласованные общественные усилия. Гражданское общество может играть важную роль в предоставлении помощи пострадавшим от нарушений прав человека, повышении уровня информированности, а также в поддержании коммуникации и информационной работе с государственными органами в целях совершенствования правовых и институциональных механизмов защиты прав человека. Благодаря работе с БДИПЧ я улучшил свое понимание систематического мониторинга прав человека и смогу применить эти знания на практике в моей общине. Мы также работаем над укреплением диалога с правительством в целях выявления и продвижения более эффективных способов защиты прав человека, в том числе прав рома».**

— *Володимир Яковенко, правозащитник (Украина)*

этом в методике мониторинга особое значение уделялось обеспечению безопасности. Все участники программы впоследствии приступили к проведению систематического мониторинга прав человека и составлению отчетов, а также начали диалог и информационную работу с соответствующими органами власти и государственными институтами. Это является первым шагом на пути к укреплению механизмов защиты прав человека и обеспечению доступа к правосудию для лиц, пострадавших от нарушения этих прав.

Необходимо обеспечить регулярный и систематический мониторинг прав человека, в частности, мониторинг ситуации с правами человека рома. В течение отчетного года центральные и местные органы власти вводили множество разных ограничительных мер в целях борьбы с распространением вируса COVID-19. При этом многие из этих мер были навязаны общинам рома таким образом, что эти действия были восприняты общинами как односторонние, предвзятые и дискриминационные. В этой ситуации в нескольких государствах-участниках наблюдались

случаи необоснованного вмешательства полиции и несоразмерного применения силы. Благодаря учебным мероприятиям, организованным БДИПЧ, представители гражданского общества рома получили инструменты для мониторинга такого рода событий.

Правозащитники и правозащитные организации, работающие с общинами рома, сталкиваются со сложными проблемами, к числу которых относятся ограничительные законы и недостаточное финансирование. Сбор и сообщение информации о нарушениях прав человека помогают повысить уровень осведомленности общества о масштабах проблемы. Правозащитники могут использовать собранные ими данные для информирования соответствующих органов власти, что позволит усовершенствовать механизмы возмещения ущерба и защиту пострадавших, а также обеспечить более эффективное наказание виновных.



## 2.3 Воспитание проводников перемен среди молодежи в целях укрепления демократии

**Нельзя недооценивать ту ключевую роль, которую может играть молодежь в содействии выполнению государствами-участниками ОБСЕ обязательств в области демократии и прав человека.** Молодежь относится к тем силам, которые поддерживают эффективное и инклюзивное функционирование демократических институтов. Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала важность предоставления юношам и девушкам возможности предлагать инновационные решения для широкого спектра демократических процессов и расширять свое участие в принятии решений.

Проведенное МОТ глобальное обследование «Молодежь и COVID-19» показало, что несмотря на ограничения, связанные с пандемией, и негативные социально-экономические последствия пандемии для молодежи, многие юноши и девушки превращают кризис в возможность для коллективного действия. Они поддерживают местные общины, вносят свой вклад как медицинские работники, ученые, исследователи и изобретатели; проводят информационные кампании

в Интернете и занимаются волонтерской деятельностью, помогая как местным сообществам, так и глобальным инициативам.

Демократические институты иногда медленно реагируют на потребности нового поколения, и в этой ситуации молодежные платформы дают возможность юношам и девушкам быть услышанными. Это очень важно для обеспечения защиты демократических ценностей и восстановления доверия к демократическим процедурам и институтам, пошатнувшегося за последнее десятилетие. В 2020 г. БДИПЧ работало с государствами-участниками в интересах поддержания диалога между поколениями с целью использовать существующую институциональную помощь для поощрения вклада молодежи в общественно-политическую жизнь.

Работа Бюро по расширению участия молодежи, основанная на большом своде обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, представляет собой важный вклад в поддержку значимого участия молодежи в самых разных странах региона. С учетом расширения цифрового

доступа к институтам и к процессам принятия решений БДИПЧ в 2020 г. предоставило молодежи площадку, позволяющую молодым людям принять участие в определении будущей политики в регионе ОБСЕ. В сотрудничестве с Советом Европы, посольством Грузии в Польше, отделением компании «ПрайсуотерхаусКуперс» в Центральной и Восточной Европе и Европейской дипломатической академией Бюро организовало мероприятие по расширению участия молодежи в демократических процессах, в рамках которого была разработана «Повестка дня по вопросу о молодежи и демократии». В этом документе собраны ориентированные на будущее мнения и инициативы молодежи, адресованные непосредственно органам государственной власти, международным организациям и гражданскому обществу.

Многочисленные опросы показывают, что молодежь все чаще использует новые каналы участия в общественной жизни. Юноши и девушки более склонны пользоваться цифровыми каналами выражения мнения, среди которых – подписание петиций в Интернете, выражение своей

---

**«Молодые лидеры и новое поколение знают, чего хотят, у них есть необходимые инструменты и ресурсы, и они знают, как осуществить те изменения, к которым они стремятся. У БДИПЧ и ОБСЕ есть уникальная возможность взять на себя роль преобразователей и внести свой вклад в развитие мирового молодежного сообщества, добавив недостающий компонент – полноценное транснациональное участие и сотрудничество между начинающими лидерами. Таким способом БДИПЧ сможет содействовать переосмыслению концепции многосторонности».**

— Луис Альварадо Мартинес, вице-президент по глобальным вопросам фонда ICL, бывший председатель Европейского молодежного форума

**«Занятия в летней школе БДИПЧ 2020 года стали для меня одним из самых информативных, познавательных и увлекательных событий. Я познакомилась с блестящими людьми из разных регионов планеты и приняла участие в воодушевленных и содержательных обсуждениях научных работ. Мне были особенно интересны выступления основных докладчиков по целому ряду тем – от участия в политической жизни до методики проведения исследований. Информация, советы и замечания, касающиеся моей работы, чрезвычайно полезны для моих будущих исследований и очень пригодились для улучшения моей нынешней работы».**

— Нини Петриашвили, выпускница магистерской программы по политологии Центрально-Европейского университета и победительница конкурса на лучшую статью, опубликованную в журнале *East European Politics*, в рамках летней школы БДИПЧ и Европейского консорциума политических исследований (ЕКПИ) 2020 г.

позиции в социальных сетях и участие в онлайн-мероприятиях. Принимая во внимание предпочтения молодежи, а также потребности, возникшие в связи с пандемией COVID-19, БДИПЧ в 2020 г. в значительной степени преобразовало свою деятельность по развитию потенциала. Более 400 юношей и девушек приняли участие в виртуальных мероприятиях Бюро, посвященных таким вопросам, как участие в политической жизни, цифровизация, молодежные движения и реформы в области охраны окружающей среды. Помимо этого, в целях укрепления обязательств ОБСЕ в области демократического правления Бюро запустило онлайн-версию своего главного учебного курса для молодых политических консультантов, ориентированного на государственных служащих из числа молодежи.

БДИПЧ считает, что поощрение контактов между молодежью, парламентариями и представителями международных организаций, частного сектора и других заинтересованных молодежных структур может оказать долгосрочное влияние на ситуацию в регионе ОБСЕ. Данный подход основан на использовании так называемого «демографического бонуса», который означает, что инвестирование в молодежь сегодня окажет положительное воздействие на все общество завтра, когда эти юноши и девушки займут должности в демократических институтах и других организациях, работающих на благо общества. Таким образом, Бюро предлагает молодежи стартовую возможность для участия



Молодежь активно участвовала в онлайн-дискуссиях во время пандемии COVID-19.

в формировании политики в регионе ОБСЕ в будущем.

Бюро планирует и дальше укреплять свою работу с молодежью, оказывая государствам-участникам поддержку в обеспечении подотчетности их институтов путем более официального учета мнений молодежи. Продолжение усилий по преодолению отчуждения между

институтами и молодежью имеет огромное значение для будущего демократии в регионе ОБСЕ. Признание и продвижение лидерства и политического участия юношей и девушек, в том числе инновационных форм такого участия, являются одним из основных способов устранения недостатков демократии – как вновь возникших, так и проявившихся в условиях пандемии COVID-19.

## 2.4 Защита прав человека военнослужащих

**течение 2020 года БДИПЧ в рамках своего мандата по укреплению человеческого измерения безопасности работало над решением проблемы сексуального насилия, домогательств и плохого обращения в вооруженных силах, в частности, в отношении военнослужащих-женщин.** Ранее в ходе своей деятельности Бюро представило ряд примеров хорошей практики в области борьбы с домогательствами, насилием и плохим обращением с военнослужащими; среди этих примеров – проведение анонимных опросов относительно удовлетворенности службой, сбор данных и группировка их по половой принадлежности субъекта данных, а также создание механизмов подачи и рассмотрения жалоб и систем независимого надзора. Однако такие меры принимаются не во всех государствах, и далеко не всегда существуют возможности для обсуждения различными заинтересованными сторонами механизмов борьбы с насилием и плохим обращением в вооруженных силах.

В 2020 г. в ряде государств региона ОБСЕ военные привлекались к участию в борьбе с пандемией COVID-19 в целях

усиления мер, принимаемых гражданскими властями, и это увеличило психологическую нагрузку на многих военнослужащих. Пандемия также привела к введению более жестких мер изоляции на военных базах и в некоторых случаях – к дальнейшему ограничению возможности увидеться с родными. Эти обстоятельства представляют собой факторы риска с точки зрения возможного роста насилия и плохого обращения с военнослужащими. Исследования, проведенные в разных странах региона ОБСЕ, свидетельствуют о том, что во время конфликтов и чрезвычайных ситуаций растет уровень гендерно-обусловленного насилия, а пандемия COVID-19 показала, что это относится и к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения, даже в контексте вооруженных сил.

БДИПЧ организовало диалог в масштабах всего региона ОБСЕ для обсуждения стратегий и мер по предупреждению и пресечению домогательств, насилия и плохого обращения в вооруженных силах. В связи с пандемией совещание проходило на специальной платформе, к которой могли подключиться

**«Это мероприятие подтвердило мою убежденность в том, что еще многое предстоит сделать, хотя мы и продвигаемся (очень медленно) вперед. Мысль о том, как важно одергивать коллег, когда они позволяют себе оскорбительные замечания, показалась мне особенно полезной. Помимо этого, осознание воздействия, оказываемого лексикой, которой мы пользуемся, особенно полезно для наших вооруженных сил. Я постараюсь инициировать рассмотрение лексики, используемой в наших вооруженных силах, под этим углом зрения».**

*— военнослужащий, участвовавший в анонимном опросе*

участники дискуссии, находившиеся в различных часовых поясах. В обсуждении приняли участие специалисты, представлявшие, в частности, вооруженные силы, министерства обороны, институты омбудсмена, профсоюзы военнослужащих, ассоциации солдат и другие организации гражданского общества. Они поделились примерами хорошей практики и обменялись мнениями о возможности применения или непригодности такой практики в различных национальных контекстах.

Бюро внесло важный вклад в эти дебаты, организовав дискуссию на тему роли мужчин в предотвращении гендерно-обусловленного насилия. Это позволило ознакомиться с опытом военных и образовательных учреждений, связанным с ролью мужчин в продвижении гендерного равенства и решении проблемы сексуального и гендерно-обусловленного насилия, а также провести обсуждение этого аспекта гендерного равенства, который часто упускается из виду. В дискуссии участвовал 131 представитель сектора безопасности; среди участников были представители различных вооруженных сил со всего региона ОБСЕ, а также организаций

гражданского общества, миссий ОБСЕ и делегаций в ОБСЕ.

В ходе мероприятия участники улучшили свои знания о проблеме гендерных стереотипов, процедурах сообщения о нарушениях и их рассмотрении, а также о различных учебных и образовательных инициативах; по итогам обсуждения были разработаны практические рекомендации для военных структур. Представители профсоюзов военнослужащих сообщили, что теперь они используют информацию, полученную в рамках дискуссий, организованных БДИПЧ, при переговорах с работодателями. Помимо этого, они смогли использовать примеры хорошей практики, сложившейся в других государствах-участниках ОБСЕ, для более эффективной защиты и отстаивания прав военнослужащих в своих собственных странах. Другие участники сообщили Бюро, что теперь они более активно занимаются мониторингом инцидентов, связанных с насилием и домогательствами, и готовы более эффективно оказывать поддержку военнослужащим, сообщаям о случаях преследования, насилия или плохого обращения.



БДИПЧ содействует улучшению условий для службы женщин в вооруженных силах по всему региону ОБСЕ.

Попустительство любым формам сексуального и гендерно-обусловленного насилия в вооруженных силах по своей сути противоречит обязанности охранять и защищать, но многие политические и военные руководители не проявляют инициативы в борьбе с этим явлением. В связи с этим в ходе диалога, организованного БДИПЧ, основное внимание было уделено готовности окружающих и собственным возможностям пострадавших предпринимать

действия по предотвращению гендерно-обусловленного насилия, а также значению выбора соответствующих слов для решения проблемы сексуального и гендерно-обусловленного насилия. Многие участники заявили о твердом намерении более активно заниматься решением проблемы насилия в отношении женщин на своем рабочем месте.

По итогам этих инициатив БДИПЧ готовит руководство, которое в дальнейшем поможет министерствам обороны, генеральным штабам вооруженных сил и другим важным директивным органам в разработке действенных, учитывающих фактор пережитой травмы и согласующихся с правами человека правил и процедур, позволяющих эффективно реагировать на сообщения о сексуальных посягательствах и гендерном насилии в вооруженных силах.



## 25 Противодействие вызовам в области прав человека, связанным с основанными на данных технологиями пограничного контроля

льше людей пересекают международные границы в целях развития и поддержания личных контактов, получения образования и реализации возможностей для профессионального роста, а также для смены страны проживания или в поиске убежища от преследования. Для управления миграционными потоками и борьбы с транснациональными угрозами безопасности, включая терроризм, государства все чаще используют новые технологии, основанные на сборе, обработке и совместном использовании данных. Однако такие технологии могут оказывать негативное влияние на права человека, особенно на права уязвимых групп (например, мигрантов и соискателей убежища). В 2020 году БДИПЧ, объединив экспертные знания своих специалистов, занимающихся вопросами соблюдения прав человека в условиях борьбы с терроризмом и вопросами свободы передвижения и миграции, начало новую, инновационную серию мероприятий в этой области.

Государства правомерно заинтересованы в том, чтобы контролировать свои границы и тех, кто их пересекает, однако

меры по обеспечению безопасности границ, в том числе меры по борьбе с терроризмом, не должны ущемлять права человека и основные свободы. Пренебрежение правами человека не повышает, а подрывает безопасность, в том числе в сфере обеспечения пограничного контроля. Меры реагирования на пандемию COVID-19 показали, что предположения в отношении рисков для здоровья часто могут привести к дальнейшей стигматизации мигрантов и повысить риски дискриминационного профилирования и других нарушений прав человека, которым и без того часто подвергаются мигранты.

В резолюциях Совета Безопасности ООН и обязательствах, принятых в рамках ОБСЕ, указано, что любая контртеррористическая деятельность должна проводиться с соблюдением международного права, которое безусловно включает в себя международное право прав человека и беженское право. Государства-участники не раз заявляли о том, что управление миграцией не должно увязываться с мерами по борьбе с терроризмом на основании предположений в отношении отдельных лиц или групп лиц.

---

**«Серьезный диалог на тему далеко идущих последствий применения новых технологий на границе – подобный тому, что был организован БДИПЧ – имеет огромное значение для направления дискуссии в сторону подхода, основанного на правах человека. Такой диалог крайне необходим в мире, где приоритет обычно отдается инновациям, а не защите человеческого достоинства. Основное внимание как в международных дискуссиях, так и при разработке политики необходимо уделять обращению, с которым сталкивается конкретный человек на границе».**

— *Петра Молнар, независимый эксперт по правам человека*

Помимо этого, государства-участники последовательно подтверждают свою приверженность поощрению свободы передвижения через границы. Для более подробного обсуждения этого важного вопроса БДИПЧ в 2020 г. организовало серию встреч за круглым столом на тему обеспечения пограничного контроля и соблюдения прав человека. Основное внимание в повестке этих встреч было уделено угрозам для прав человека, возникающим в связи с использованием новых технологий в целях сбора и обработки

данных о пассажирах и выявления и оценки рисков на границе, в том числе с целью обнаружения и предотвращения террористической деятельности.

В ходе проведенных обсуждений эксперты рассмотрели вопросы, касающиеся систем предварительного сбора информации о пассажирах и регистрации имен и фамилий пассажиров, биометрических данных, систем алгоритмического профилирования и принятия решений, а также списков лиц, подозреваемых в терроризме,

и баз данных по борьбе с терроризмом. Использование этих технологий связано с конкретными вызовами с точки зрения прав человека и может поставить многие права человека под угрозу. Например, системы распознавания лиц могут иметь дискриминационный эффект в отношении женщин, представителей религиозных меньшинств и людей, отличающихся цветом кожи, а регулярный сбор большого объема персональных данных лиц, пересекающих границы, представляет собой серьезное вмешательство в право на неприкосновенность частной жизни, а также в другие права. Незаконное профилирование или неправомерное включение в списки подозреваемых в терроризме может привести к ограничениям на свободу передвижения или даже задержанию.

Новая серия экспертных семинаров стала первой в своем роде в регионе ОБСЕ. Затем, в сентябре 2020 года, БДИПЧ организовало параллельное мероприятие на эту тему в рамках Контртеррористической конференции, проводившейся для всех стран региона ОБСЕ. Основные выводы по итогам этих экспертных консультаций Бюро представило в рамках последующих мероприятий ОБСЕ, с тем чтобы повысить уровень осведомленности о тех угрозах для прав человека, которые могут возникнуть в связи с использованием новых технологий для обеспечения пограничного контроля. Итоги данной серии вебинаров, а также соответствующих последующих шагов легли в основу дискуссий



Данные программы распознавания лиц, используемые в целях пограничного контроля, вызывают озабоченность с точки зрения прав человека.

с государствами-участниками и способствовали активизации сотрудничества в рамках ОБСЕ по вопросу о последствиях использования таких технологий для прав человека. Помимо этого, данные мероприятия стали дополнением к усилиям, предпринимаемым в этом направлении на международном уровне под руководством Специального докладчика ООН по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, Специального докладчика ООН по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни и Специального докладчика ООН по вопросу о современных формах расизма, расовой

дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

Для достижения всестороннего понимания того воздействия, которое оказывают на права человека технологии, применяемых в борьбе с терроризмом, и для обеспечения эффективной защиты прав всех лиц, регулярно пересекающих границы (в том числе мигрантов), необходимо обращать больше внимания на то, как разрабатываются и используются эти технологии. БДИПЧ играет важную роль в поощрении государств-участников к тому, чтобы они анализировали и решали вопросы,

связанные с использованием новых технологий. Благодаря своей обширной сети контактов, охватывающей весь регион ОБСЕ, Бюро также может способствовать расширению сотрудничества в этой области между международными организациями, правительствами, гражданским обществом и частными компаниями. Дальнейшая информация о деятельности БДИПЧ по продвижению основанного на правах человека подхода к управлению миграцией и борьбе с терроризмом будет представлена в готовящейся к публикации концептуальной записке, содержащей анализ вопросов в области прав человека и соответствующие рекомендации.

## 2.6 Содействие развитию талантов и лидерских качеств у молодежи рома

**Академия лидерства рома им. Николае Георге, созданная БДИПЧ, призвана развивать знания слушателей в области демократического правления.** Помимо этого, она содействует более глубокому пониманию роли и возможностей молодых рома, избранных или назначенных на государственные должности либо работающих в организациях гражданского общества. Тем самым Академия помогает укреплению демократических институтов во всем регионе ОБСЕ путем развития потенциала молодых лидеров из числа рома. Она поощряет своих слушателей максимально использовать имеющиеся у них рычаги влияния на механизмы и процессы (на местном, национальном и международном уровне), связанные с разработкой политики и принятием решений, для поддержки интересов рома.

В 2020 г. вторая ежегодная Академия лидерства рома при помощи своей уникальной учебной программы и интерактивной методикой обучения, обеспечивающей максимальное вовлечение слушателей в учебный процесс, оказала прямое содействие развитию у молодых слушателей-рома

необходимых навыков и чувства уверенности в своих силах, которые потребуются им для того, чтобы играть активную роль в процессах демократического правления в своих странах.

Слушателей Академии 2020 года, приехавших из Болгарии, Венгрии, Германии, Испании, Италии, Северной Македонии, Румынии, Сербии, Словакии, Франции и Чехии, объединяли общие проблемы, с которыми сталкиваются рома и синти, избранные или назначенные на государственные должности либо работающие в организациях гражданского общества. В ходе занятий слушатели улучшили свои навыки в таких областях, как стратегическая коммуникация, составление и произнесение речей, а также ведение переговоров. Помимо этого, БДИПЧ помогло созданию сети выпускников Академии, цель которой состоит в организации совместных транснациональных действий вместе с рома и синти и в их интересах.



**«На этих курсах я понял одну вещь – значение многообразия для демократического процесса принятия решений. Обучение в Академии заставило меня подвергнуть сомнению свои предположения, мысли, взгляды и эмоции, касающиеся ряда актуальных тем. Эти курсы также были уникальными по составу преподавателей, представлявших академические круги, гражданское общество и международные организации, а также по составу участников, съехавшихся со всей Европы. В ходе занятий обсуждались модели дискриминации, с которыми рома и синти сталкиваются в различных обстоятельствах и различных сферах политики».**

— Исмаэль Кортес Гомес, член Конгресса депутатов Испании

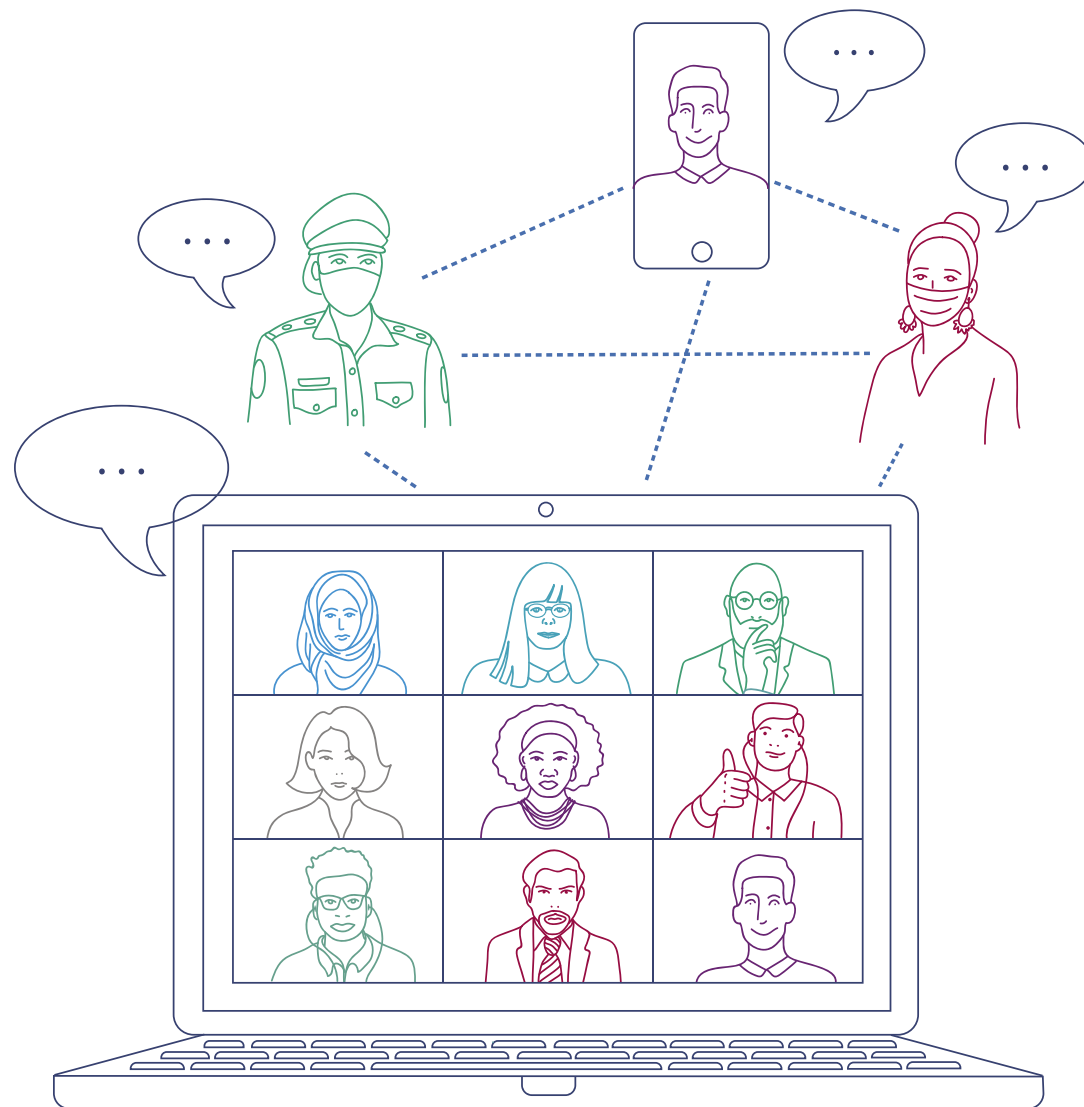


**«Лидеры среди рома и синти как никогда нужны в эти непростые времена. Упорная борьба и необходимость срочных действий в защиту прав человека (вместе с общинами рома) сочетаются с абсолютной необходимостью укрепления позиций политических лидеров внутри самих общин. Благодаря обмену опытом и знаниями с коллегами и наставниками мне удалось повысить свою квалификацию, а также расширить свои возможности и увеличить лидерский потенциал».**

— Роксана-Лоррейн Витт, исполнительный директор Save Space e.V., соучредитель группы RomaSintiWireOnline

## ЧАСТЬ 3

### Работа в целях построения основанных на равноправии, инклюзивных и свободных от дискриминации обществ



Тридцать лет назад государства-участники приняли обязательство защищать права этнических, культурных, языковых и религиозных меньшинств. Это стало впечатляющим шагом вперед в сфере международных стандартов в области прав человека, и реализация данного обязательства остается одним из основных направлений деятельности БДИПЧ. Значение этой работы Бюро во время пандемии COVID-19 лишь возросло.

По вопросам борьбы с дискриминацией, социальной изоляцией и преступлениями на почве ненависти, с которыми сталкивается немало людей в отличающихся многообразием обществах региона ОБСЕ, Бюро взаимодействовало с национальными органами власти, учителями, молодежью и представителями СМИ и гражданского общества. В 2020 г. в целях содействия построению инклюзивного и основанного на правах человека общества и устранению факторов уязвимости, усиленных пандемией, БДИПЧ предлагало соответствующие ресурсы и инструменты (например практические руководства, материалы в легко читаемом формате и интерактивные учебные курсы).

Представленные ниже примеры результатов, полученных от усилий БДИПЧ, отражают работу по изменению представлений о миграции и изменению освещения общин рома и синти в средствах массовой информации, а также по разработке более эффективных подходов к поддержке жертв преступлений на почве ненависти. Проекты по формированию толерантного отношения друг к другу у представителей различных религиозных общин и по борьбе с проявлениями ненависти на почве антимусульманских настроений и антисемитизма показывают, что прогресс на пути к построению равноправных и инклюзивных обществ возможен даже в сложных условиях.





### 3.1 Формирование нового политического дискурса о миграции: продвижение подхода, основанного на правах человека

**БДИПЧ, как и другие наблюдатели, отмечает усиление популистской риторики по всему региону ОБСЕ и всплеск расистских, ксенофобских и токсичных политических взглядов на миграцию, сопровождающий пандемию COVID-19.** Такой дискурс либо основан на неверной информации о мигрантах или национальной миграционной политике, либо вытекает из выборочного использования информации; в нем часто присутствуют ненавистнические, подстрекательские высказывания. Это может повлиять на формирование политики и негативно сказаться на процессе интеграции мигрантов в принимающих странах и на отношениях между общинами, а также помешать применению основанного на правах человека подхода к миграции и, возможно, привести к преступлениям на почве ненависти. Бюро работает в этой связи с целым рядом заинтересованных сторон, но особенно важно, чтобы политические лидеры и те, кто формирует политический дискурс, при разработке политики и подготовке публичных заявлений основывались на фактах, отражающих положительный вклад мигрантов в жизнь принимающих стран во всем регионе ОБСЕ.

Государства-участники ОБСЕ приняли обязательство поддерживать интеграцию мигрантов и одновременно противодействовать проявлениям ксенофобии. БДИПЧ было предложено активизировать и укрепить свою деятельность, направленную на поддержку интеграции мигрантов и борьбу с дискриминацией в отношении мигрантов, соискателей убежища и беженцев, а также на повышение уровня информированности населения о вкладе мигрантов в жизнь обществ в регионе ОБСЕ.

Опираясь на проведенную ранее работу, Бюро в 2020 г. сосредоточило свое внимание на повышении уровня информированности о пагубных краткосрочных и долгосрочных последствиях токсичного дискурса о миграции. Одновременно с этим происходило взаимодействие с различными заинтересованными сторонами, налаживание контактов и обеспечение представителям международных организаций, политикам, журналистам, исследователям, борцам за права мигрантов и активистам гражданского общества возможности обмениваться примерами хорошей практики и внести свой вклад в составление готовящегося к выходу

в свет руководства БДИПЧ по вопросам формирования политического дискурса о миграции. В рамках вебинара по противодействию языку ненависти в отношении мигрантов и беженцев, организованного Бюро совместно с УВКБ ООН и Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации в июле отчетного года, была использована возможность для размышлений на тему конкретного влияния пандемии COVID-19 на настроения в обществе и для составления рекомендаций по борьбе с токсичными нарративами.

Новое руководство предназначено для политических руководителей и тех, кто формирует политический дискурс. Оно не только поможет заинтересованным сторонам устоять перед соблазном популистских заявлений на тему миграции (особенно в условиях чрезвычайных ситуаций – например, пандемии COVID-19), но и предложит полезные стратегии реагирования на такую риторику, когда к ней прибегают другие. Руководство поможет как директивным органам, так и лицам, формирующим политику, подготовить конструктивные и основанные на правах человека политические

аргументы на тему миграции, учитывающие вклад самих мигрантов.

В создании, тиражировании и пересмотре политического дискурса, в том числе на тему миграции, участвует множество людей, и не все они являются политиками. Для развития и распространения более глубокого понимания этих вопросов БДИПЧ установило контакты с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе с ключевыми партнерами из числа НПО (например, с Квакерским советом по европейским делам). Благодаря этому новое руководство, касающееся политического дискурса на тему миграции, будет более содержательным и значимым документом.

---

**«Токсичный дискурс на тему миграции, создаваемый и распространяемый либо преднамеренно, либо неосознанно, может оказать негативное влияние на результаты нашей работы по совершенствованию политики интеграции беженцев в странах Европы. Деятельность БДИПЧ в области интеграции мигрантов и борьбы с языком ненависти в отношении мигрантов и токсичными нарративами на тему миграционных процессов имеет для нас огромное значение. Разрабатываемое Бюро новое руководство, касающееся политического дискурса о миграции, обращено к ряду основных заинтересованных сторон и убедительно показывает, почему крайне важно основывать наши дискуссии на фактических данных. Это руководство станет ценным инструментом для гражданского общества».**

*— Яцек Кухарчик, председатель исполнительного совета  
Института общественных дел (в настоящее время  
Институт координирует проект по интеграции мигрантов,  
осуществляемый в нескольких государствах-участниках ОБСЕ)*



## 3.2 Решение вопросов, связанных с изображением рома и синти в СМИ

**щение общин рома и синти в средствах массовой информации уже давно стало фактором, способствующим распространению расистских настроений и ненавистнических высказываний.** Средства массовой информации часто сообщают о вопросах, связанных с рома, однако представление информации нередко является предвзятым и еще больше ухудшает положение общины рома. Государства-участники ОБСЕ призывают СМИ сбалансированно подавать материалы о рома и синти, не допуская распространения стереотипных представлений, подпитывающих ненависть, с которой данные общины часто сталкиваются. Несмотря на то, что рост числа журналистов-рома способствует улучшению ситуации, многое еще предстоит сделать.

Когда в начале 2020 г. стали появляться сообщения о пандемии COVID-19, общины рома приготовились не только к возможным последствиям для здоровья, но и к негативным сообщениям в средствах массовой информации. Защитникам прав человека известно из истории, что тяжелые времена часто приносят еще более тяжелый

опыт меньшинствам, которых нередко обвиняют в несчастьях, постигших то общество, в котором они живут. Учитывая это, БДИПЧ создало команду из десяти независимых журналистов-рома, представляющих десять разных государств-участников, для проведения мониторинга средств массовой информации по всей Европе. В течение десяти месяцев команда журналистов анализировала медийный дискурс, касающийся рома, и собирала подробную информацию о том, как пандемия сказалась на общинах рома и как эти общины изображались в самых разных средствах массовой информации. В рамках процесса мониторинга СМИ была создана база данных, в которую было включено более 500 статей, опубликованных в центральных и местных средствах массовой информации и посвященных репортажам о рома и влиянии мер, связанных с пандемией, на общины рома.

Помимо мониторинга средств массовой информации, БДИПЧ также поддержало независимые журналистские расследования, по итогам которых были опубликованы подробные и заметные статьи о влиянии пандемии на общины рома и синти. Работа журналистов была

направлена на борьбу с предвзятым освещением в СМИ и с распространением ложной информации. Журналисты собрали информацию и сюжеты, иллюстрирующие активное участие рома в общенациональных усилиях по предотвращению распространения пандемии и смягчению ее последствий, а также примеры того, как члены общины рома организовали поддержку уязвимым семьям рома, наиболее пострадавшим во время кризиса, связанного с пандемией. Двенадцать статей и мультимедийных материалов были опубликованы по итогам этой работы семью различными онлайн-порталами и средствами массовой информации в семи государствах-участниках ОБСЕ.

После десяти месяцев напряженной работы в данной сфере БДИПЧ совместно с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств организовало встречу за круглым столом на тему содействия объективному изображению рома и синти в средствах массовой информации. В мероприятии приняли участие журналисты, в том

числе журналисты-рома, а также другие заинтересованные организации и специалисты, занимающиеся этой темой.

Важнейшим инструментом противодействия негативной предвзятости, выявленной в ходе изучения публикаций в СМИ, является регулярный и систематический мониторинг изображения рома и синти в средствах массовой информации. Вместе со своими институциональными партнерами в рамках ОБСЕ и журналистами БДИПЧ будет продолжать уделять внимание этому вопросу.

В рамках программы мониторинга СМИ журналист-рома из Соединенного Королевства Джейк Бауэрс начал вести блог-расследование, в котором он рассказывает, как пандемия повлияла на местные общины рома, цыган и тревеллеров. Блогер собрал ряд впечатляющих историй, отдающих должное членам общины рома – в том числе тем, которые скончались от вируса COVID-19.



---

«Тяжелейшей утратой стала смерть Леса Стивенса, гордого рома, скончавшегося в апреле от коронавируса в возрасте 69 лет. «Все звали его «Большой Лес», он был боксером, тренером, отцом, дедушкой, и на нем держался боксерский клуб в течение 40 лет, – вспоминает спортивный журналист Стив Банс. – Лес ушел из профессионального бокса в 1979 году, имея на своем счету 23 победы и всего 5 поражений. А потом он стал культовой фигурой, человеком в углу ринга в клубе «Пайнвуд Старр», тренером чемпионов – две сотни за почти 40 лет в клубе». Его история показывает, как быстро вирус может распространяться на общинных мероприятиях, поражая всех подряд».

— (Отрывок из одной из историй, опубликованных в блоге)



### 3.3 Обучение использованию методики «Простыми словами» в целях содействия интеграции людей с инвалидностью в общественно-политическую жизнь

**огда дело касается осуществления права избирать и быть избранным или права на участие в общественной жизни, люди с инвалидностью могут сталкиваться с многочисленными правовыми, институциональными, информационными и социальными барьерами.** Несмотря на то, что участие в политической жизни является демократическим правом, которое гарантировано всем гражданам, люди с интеллектуальной инвалидностью испытывают трудности с получением соответствующей информации на эту тему. Формат «Простыми словами» помогает сделать тексты более доступными, особенно для людей с интеллектуальными нарушениями. Конвенция о правах инвалидов (КПИ) признает важность доступа к информации и коммуникации и предусматривает, что информация должна быть доступна каждому в различных форматах, в том числе в легко читаемой версии.

Во время пандемии указанные трудности еще больше усугубились в связи с отсутствием информации в легко читаемом формате о кризисе в области общественного здравоохранения

и о доступе к соответствующим социальным услугам. В целях устранения этого пробела БДИПЧ провело обучение представителей организаций инвалидов (ОИ), педагогов и лиц, ухаживающих за инвалидами, в Украине и Центральной Азии методам подготовки документов в формате «Простыми словами».

Первый двухдневный онлайн-семинар на эту тему был организован в партнерстве с Национальной ассамблеей инвалидов Украины. Он помог повысить осведомленность слушателей о важности вовлечения людей с интеллектуальной инвалидностью в политическую жизнь путем предоставления доступной информации в легко читаемом формате. После ознакомления с методикой участники семинара перешли к практическим занятиям по переводу украинских документов в формат «Простыми словами». Затем у них была возможность применить вновь приобретенные навыки и создать легко читаемые версии ключевых документов для распространения в своих сообществах.

После завершения семинара, организованного БДИПЧ, как минимум 100 жителям Украины с интеллектуальной инвалидностью стала доступной важная информация, связанная с пандемией, – в том числе советы для взрослых, инфицированных COVID-19, и информация о потребностях людей с инвалидностью во время пандемии, а также о поддержке, предоставляемой государственными социальными службами людям старшего возраста и людям с инвалидностью. Помимо этого, впервые Конституция, Избирательный кодекс и другие важнейшие официальные документы Украины были изданы в легко читаемой версии. По итогам семинара участникам было предложено создать ресурсный онлайн-центр для хранения информации для граждан Украины, переведенной в легко читаемый формат.

На онлайн-семинаре для Украины присутствовал наблюдатель от одной из ОИ в Казахстане, который впоследствии обратился с просьбой о проведении аналогичного мероприятия для ОИ в Центральной Азии. Позднее в 2020 г. БДИПЧ в партнерстве с Офисом программ ОБСЕ в Нур-Султане и ведущей

казахстанской ОИ «Ширак» организовало многодневный онлайн-семинар по обучению методике «Простыми словами» для участников из Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана и Казахстана.

Эти два семинара по развитию потенциала не только принесли непосредственные результаты участникам, прошедшим обучение, но и косвенным образом оказали влияние на более чем 440 человек (380 в Украине и 64 в Центральной Азии), взаимодействовавших в рамках онлайн-групп, созданных для совместной работы и обмена идеями. Учреждение самостоятельных онлайн-центров для обмена знаниями способствует дальнейшему использованию навыков, полученных в ходе обучающих мероприятий БДИПЧ.

Для достижения долгосрочного эффекта от проведенного обучения принципиально важны дальнейшая коммуникация и применение знаний на практике под руководством опытного специалиста уже после окончания обучения. Эта задача была решена благодаря добавлению второго этапа проекта, в рамках

которого участники-волонтеры под руководством эксперта переводили важные документы в легко читаемый формат. Помимо этого, БДИПЧ постаралось использовать интерес участников к теме доступной коммуникации как инструмента продвижения инклюзивного участия в общественно-политической жизни и оказало содействие созданию, под руководством самих участников, онлайн-группы и информационного центра, посвященных данной теме. Обе эти стратегии будут включены в будущую работу БДИПЧ по развитию потенциала.

---

**«Несмотря на некоторые позитивные изменения в Украине, люди с интеллектуальной инвалидностью по-прежнему не имеют доступа к информации об участии в политической жизни. Это означает, что они остаются наиболее дискриминируемой группой населения в политической сфере. Эту проблему помогает решить вебинар БДИПЧ по обучению методике «Простыми словами».**

— Наталья Скрипка, исполнительный директор Национальной ассамблеи инвалидов Украины



### 3.4 Содействие молодежному диалогу между общинами, исповедующими различные религии или убеждения (Босния и Герцеговина)

**Пандемия COVID-19 не только вызвала огромные потрясения, но и усугубила существующую дискриминацию и нетерпимость на почве религии или убеждений, спровоцировав всплеск высказываний, подстрекающих к вражде или насилию, а также распространение конспирологических теорий и поиск «козлов отпущения» – об этом говорится в докладе БДИПЧ о мерах реагирования правительств на пандемию COVID-19.**

Несмотря на это, значительная часть молодежи стремится противодействовать негативным стереотипам и стигматизации и развивать культуру мирного сосуществования людей и общин разной этнической, религиозной или конфессиональной принадлежности. В связи с этим юноши и девушки часто рады возможности больше узнать о правах человека и стремятся найти «безопасное пространство», в котором они могут выразить свои тревоги и опасения, связанные с их желанием благополучно жить в условиях многообразия.

Учитывая это, БДИПЧ разработало методику, позволяющую сочетать обучение на тему права на свободу религии или убеждений с «безопасным пространством» для диалога среди молодежи и студентов, принадлежащих к общинам, которые исповедуют различные религии и убеждения. В 2019 г. Бюро провело два успешных мероприятия в г. Прнявор и г. Зеница (Босния и Герцеговина), в ходе которых состоялся конструктивный диалог на деликатные и сложные темы с участием молодежи. Одновременно с этим участники разработали конкретные планы действий по продвижению права на свободу религии или убеждений для всех.

Развивая успех этих мероприятий, БДИПЧ в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине проводило в течение 2020 года периодические координационные совещания по обсуждению выполнения соответствующих планов действий с обеими группами участников мероприятий в Прняворе и Зенице.

У участников была возможность не только пройти обучение на тему права на свободу религии или убеждений,

но и применить полученные знания и навыки для проведения кампаний в социальных сетях в целях повышения информированности широкой аудитории об этих вопросах. Помимо этого, БДИПЧ оказало поддержку молодежи, участвовавшей в организации встречи за круглым столом с кандидатами на местных выборах для обсуждения способов содействия социальной сплоченности и мирному сосуществованию общин, исповедующих различные религии или убеждения. Участники этого мероприятия также установили связи с молодыми представителями разных религиозных и этнических групп и благодаря этому смогли сформировать сети поддержки в течение года, ознаменовавшегося для них такими вызовами, как пандемия COVID-19 и связанные с ней ограничения, а также выборы в местные органы власти. Бюро стремится учитывать конкретные интересы, потребности и настроения молодежи на самом первом этапе разработки своих будущих проектов в регионе ОБСЕ.

---

**«Я думаю, что этот проект был чрезвычайно полезен для всех участников, и больше всего меня радует то, что нам удалось заинтересовать людей в нашей местной общине проектом религиозных праздников и объяснить им права, которые есть у каждого из них. Мы узнали, что многообразие – это то, что делает нас особенными, а религиозное многообразие и взаимная терпимость – это то, что делает Зеницу (наш город) чудесным местом».**

— Хинда Топович, участница из Зеницы

Заключительное очное учебное мероприятие на тему свободы религии и убеждений для участников из Прнявора и Зеницы (Босния и Герцеговина), состоявшееся в ноябре 2019 г.

«Семинар БДИПЧ произвел замечательное впечатление. Это была возможность поработать с людьми, которые разделяют одинаковые ценности и верят, что в будущем мы сможем оставить прошлое позади, чтобы идти навстречу светлому завтрашнему дню, в котором нет места ненависти к какой-либо нации и религии. Этот проект позволил мне взглянуть на вещи по-новому и дал мне надежду на подобные проекты в будущем».

— Игор Каньски, участник из Прнявора





### 3.5 Содействие комплексному и инклюзивному реагированию на антимусульманские преступления на почве ненависти

**аправленные против мусульман насилие и угрозы не только представляют риск для физической безопасности мусульманских общин, но и вселяют в людей страх, который может причинить долгосрочный психологический ущерб.** Женщины-мусульманки особенно уязвимыми для нападений, мотивированных ненавистью, по причине своей как половой, так и конфессиональной принадлежности. Как подробно описано в [докладе БДИПЧ о последствиях пандемии COVID-19](#), текущий глобальный кризис в сфере общественного здравоохранения спровоцировал в 2020 году всплеск дискриминации и нетерпимости в отношении групп населения, уже и так являющихся маргинализированными; во многих странах региона ОБСЕ к этим группам относятся мусульманские общины.

В связи с этим еще более насущной стала необходимость противодействовать преступлениям на почве ненависти. В 2020 г. БДИПЧ опубликовало практическое руководство [«Понимание сути антимусульманских преступлений на почве ненависти: обеспечение потребностей мусульманских](#)

[общин в сфере безопасности»](#). Это издание было подготовлено по итогам широких консультаций и опирается на множество мнений и свидетельств, позволяющих выделить примеры хорошей практики и основные принципы реагирования на антимусульманские преступления на почве ненависти. Целостный подход, представленный в руководстве, показывает, что наиболее эффективным средством обеспечения безопасности являются усилия властей по укреплению уважения ко всем общинам в рамках реагирования государственных органов на преступления на почве ненависти.

После публикации руководства Бюро начало получать запросы о его переводе на различные языки и адаптации в целях отражения в нем потребностей в сфере безопасности, существующих у мусульманских общин в различных государствах-участниках ОБСЕ. Например, исламское религиозное сообщество COREIS, одна из ведущих итальянских ОГО, изучает возможность включения выдержек из этого руководства в учебное пособие для полиции по вопросам предотвращения дискриминации в отношении

мусульман, разработанное в сотрудничестве с Министерством внутренних дел Италии и Наблюдательным советом по вопросам защиты от актов дискриминации.

Помимо этого, руководство, опубликованное БДИПЧ, и другие результаты работы Бюро в сфере противодействия антимусульманским преступлениям на почве ненависти были представлены государственным должностным лицам и представителям гражданского общества Норвегии во время виртуального визита в эту страну посла Мехмета Пачаджи, личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман.

# Security concerns of Muslim communities

## Responding to the challenge - 10 practical steps

Security is only possible in societies based on mutual respect and equality. The practical steps below aim to help governments and everyone working to combat Anti-Muslim hate crime turn policies into action and build tolerant societies for all.



**Acknowledge the problem**



**Raise awareness**



**Recognize and record bias motivation of anti-Muslim hate crime**



**Work with Muslim communities to identify security needs**



**Build trust between national authorities and Muslim communities**



**Identify security gaps to assess risks and prevent attacks**



**Provide extra protection to Muslim communities when necessary**



**Set up crisis response systems**



**Reassure the community if an attack takes place**



**Provide targeted support to victims**

To learn more, read ODHR's "Understanding Anti-Muslim Hate Crimes - Addressing the Security Needs of Muslim Communities: A Practical Guide" at <https://www.osce.org/odihr/muslim-security-guide> or visit <https://www.osce.org/odihr/tolerance-and-non-discrimination>



«К сожалению, многие пострадавшие скептически относятся к способности и готовности властей реагировать на антимусульманские преступления на почве ненависти. Разрабатывая пособия по повышению эффективности реагирования государства на такие преступления, БДИПЧ помогает повысить доверие к властям и значительно облегчает пострадавшим и их общинам нелегкую задачу подачи заявления о преступлении на почве ненависти».

— Марианна Вортхорен, бывший директор Платформы исламских организаций в г. Рейнмонд (Нидерланды)

«Это своевременное издание БДИПЧ, которое устраняет важный пробел путем определения практических шагов по обеспечению потребностей мусульманских общин в области безопасности в регионе ОБСЕ с использованием подхода, ориентированного на интересы пострадавших и учитывающего гендерные аспекты. Новое руководство является свидетельством многолетней работы и экспертного опыта Бюро в этой сфере, и его также можно использовать для противодействия ненависти, направленной против других затронутых групп».

— Ахмед Шахид, Специальный докладчик ООН по вопросу о свободе религии или убеждений

## 3.6 Укрепление структур поддержки для жертв преступлений на почве ненависти

реступления на почве ненависти затрагивают не только потерпевших, но и на всю общину, против которой направлено преступление, поскольку они посылают сигнал о том, что для определенной группы людей в обществе нет места. Для возмещения причиненного вреда требуются меры реагирования, учитывающие потребности конкретных пострадавших на всех этапах – с момента сообщения о преступлении на почве ненависти, затем через все этапы уголовного судопроизводства и до предоставления, в случае необходимости, дальнейшей психологической или другой поддержки уже после закрытия дела.

Слишком часто эти потребности упускают из виду, потому что усилия сосредоточены на расследовании преступления и судебном преследовании виновных. Даже когда преступления на почве ненависти регистрируются, недостаточные координация, коммуникация и потенциал органов власти и организаций, предоставляющих специализированные услуги, могут привести к фрагментарным и половинчатым мерам в области обеспечения потребностей жертв указанных преступлений.

В 2020 году БДИПЧ приступило к реализации двухлетнего проекта под названием «Повышение информированности и расширение ресурсов заинтересованных сторон в целях оказания поддержки жертвам преступлений на почве ненависти (EStAR)», направленного на укрепление структур поддержки и создание условий для более согласованного подхода к обеспечению потребностей жертв. В рамках этого проекта разрабатывается комплект пособий и ресурсов, призванных помочь развитию координации между государственными ведомствами и организациями, оказывающими специализированную поддержку жертвам преступлений на почве ненависти (включая юридическое представительство, консультирование и медицинскую помощь).

Благодаря проекту EStAR уже создана первая в мире сеть экспертов по поддержке жертв преступлений на почве ненависти, а также цифровая платформа для распространения информации о международных стандартах, хорошей практике и полезных ресурсах. Поскольку с самого начала планировалось, что данная сеть,

объединяющая экспертов из 41 участвующей в проекте страны, будет работать в дистанционном режиме, ограничения, связанные с пандемией COVID-19, практически не повлияли на ее работу. В отчетном году эксперты сети EStAR внесли вклад в подготовку двух публикаций БДИПЧ и поделились своими знаниями в рамках четырех организованных Бюро мероприятий, а также многочисленных других конференций и вебинаров. На 2021 год в рамках этого проекта запланировано еще 11 публикаций и 17 мероприятий.

БДИПЧ реализует проект EStAR в партнерстве с [Ассоциацией центров консультирования жертв правозащитного, расистского и антисемитского насилия в Германии](#); проект получает финансирование от Европейской комиссии и правительства ФРГ.



«Сеть экспертов, созданная в рамках проекта EStAR, предоставляет уникальную возможность совместно использовать опыт Австрии в области поддержки жертв преступлений на почве ненависти. Австрия уже опирается на примеры хорошей практики, описанные в публикациях и руководствах БДИПЧ: например, в новой информационной системе полиции, в которой регистрируются преступления, жертвам преступлений на почве ненависти присваивается статус особенно уязвимых».

— Йоханна Этеме, член сети EStAR, руководитель Департамента по вопросам основных свобод и прав человека Министерства внутренних дел Австрии

## 3.7 Противодействие антисемитизму через образование

**Школы и учителя играют важную роль в повышении уровня информированности молодежи о проблеме антисемитизма и в развитии у молодых людей способности не поддаваться влиянию токсичной риторики, подстрекающей к дискриминации и ненависти.** Помимо этого, они обязаны обеспечить инклюзивную и безопасную образовательную среду для всех учащихся, независимо от их происхождения.

Для того чтобы бороться с антисемитизмом и всеми другими формами нетерпимости, необходимы конкретная политика управления школьным образованием, практические рекомендации и соответствующие учебные программы. БДИПЧ разработало ряд учебных материалов, направленных на эффективное предотвращение антисемитизма в сфере образования и при помощи образования. После успешного совместного издания своего руководства для разработчиков политики БДИПЧ и ЮНЕСКО снова вместе выпустили новую, состоящую из четырех пособий публикацию [«Противодействие антисемитизму в школе: учебные программы»](#), подготовленную при

поддержке Центра образования по теме Холокоста при Университетском колледже Лондона.

Эти учебные программы представляют собой комплексный и практический ресурс, который можно использовать для обучения директоров школ и учителей в рамках всей системы среднего образования методом борьбы с антисемитизмом и противодействия предрассудкам при одновременном воспитании глобальной гражданственности и уважения к правам человека и гендерному равенству. Предлагаемые в них инновационные методы обучения, в том числе подходы, основанные на использовании конкретных сценариев и самоанализа, могут быть дополнительно доработаны и адаптированы самими учебными заведениями. Помимо этого, данные учебные программы можно использовать в рамках повышения квалификации педагогов.

С учетом конкретных потребностей учителей при работе в классе БДИПЧ также опубликовало, при поддержке НПО «Еврейский вклад в инклюзивную Европу» (A Jewish Contribution to an Inclusive Europe – CEI), серию из десяти

методических пособий для учителей по вопросам борьбы с антисемитизмом при помощи образования. В этих пособиях объясняется, как эффективно реагировать на сложные вопросы учащихся или их поведение, и кратко излагается важная справочная информация по темам, связанным с проблемой антисемитизма; также предлагаются ссылки на другие полезные ресурсы для дальнейшего чтения. В 2020 г. данная серия пособий была переведена на русский, французский, немецкий и польский языки.

На 2021 год Бюро запланировало перевод пособий на другие языки, а также проведение презентаций и встреч с работниками образования в целях обмена хорошей практикой в области борьбы с антисемитизмом и другими формами дискриминации в образовании. Помимо этого, БДИПЧ продолжит оказывать государствам поддержку в расширении использования разработанных им материалов в школах и системах образования во всем регионе ОБСЕ.



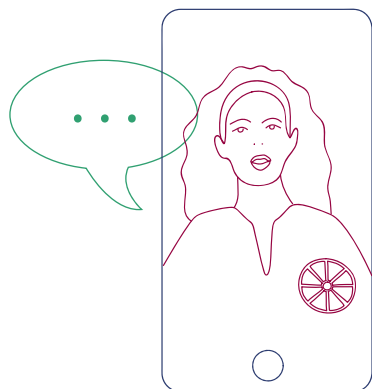
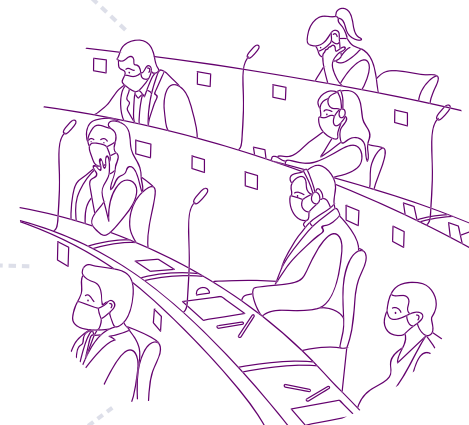
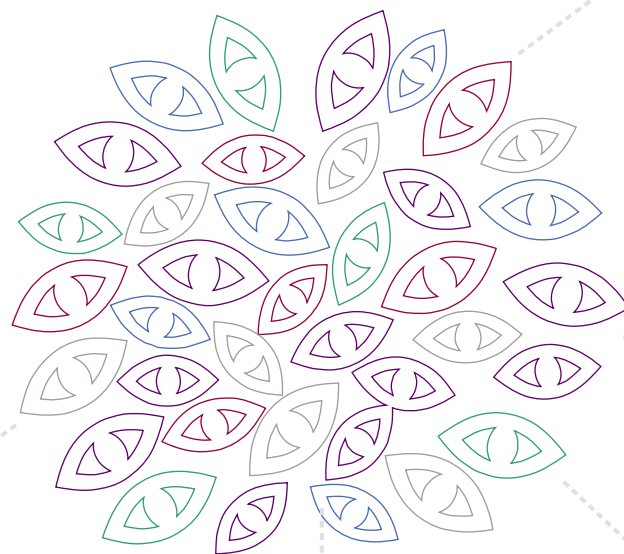
**«У директоров школ и учителей есть уникальные возможности для того, чтобы противодействовать опасным заблуждениям и антисемитским стереотипам. Чтобы преуспеть в этом, им нужны поддержка, инструкции и качественные ресурсы, которых они заслуживают. Эта новая учебная программа призвана вооружить их необходимыми знаниями, чтобы они могли распознавать антисемитизм под его многочисленными личинами и действовать».**

— Рут-Энн Ленга, доцент (преподаватель) и директор по программам Центра образования по теме Холокоста при Университетском колледже Лондона





# Приложения



# СОВЕЩАНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ В 2020 ГОДУ

## СОВЕЩАНИЯ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников (при возможности, с разбивкой по полу)
Первое дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Противодействие всем формам нетерпимости и дискриминации»	Онлайн	25-26 мая	230 (100 мужчин, 130 женщин)
Второе дополнительное совещание по человеческому измерению «Свобода выражения мнений, свобода СМИ и информации»	Онлайн	22-23 июня	345 (170 мужчин, 170 женщин, 5 не указано)
Третье дополнительное совещание по человеческому измерению «Свобода религии или убеждений: роль цифровых технологий и субъектов гражданского общества в продвижении этого права человека для всех»	Онлайн	9-10 ноября	308 (173 мужчины, 132 женщины, 3 не указано)
Первый вводно-ознакомительный курс по человеческому измерению	Онлайн	1-4 декабря	27 (5 мужчин, 22 женщины)
Второй вводно-ознакомительный курс по человеческому измерению	Онлайн	15-18 декабря	21 (6 мужчин, 15 женщин)
<b>Серия вебинаров «Три десятилетия поддержки демократии и прав человека: Копенгагенский документ и Парижская хартия 30 лет спустя (достигнутый прогресс и грядущие вызовы)»</b>			
Opening webinar with Tarja Halonen, former President of Finland	Online	28 September	102 (41 men, 61 women)
Addressing Racism, Xenophobia and Intolerance and Discrimination in the OSCE Region, with a Focus on Youth	Online	30 September	183 (81 men, 183 women)
Combating Racism and Discrimination against the Roma and Sinti	Online	5 October	205 (99 men, 106 women)
Defending and promoting rule of law principles: Challenges and ways forward	Online	14 October	228 (139 men, 89 women)
Access to information and freedom of the media, with the OSCE Representative on Freedom of the Media	Online	21 October	184 (69 men, 115 women)
Democratic law-making: principles of law-making and public consultations	Online	28 October	190 (110 men, 80 women)
The evolution and practice of multilingual education: From The Hague Recommendations to the digital era, with the OSCE High Commissioner on National Minorities	Online	4 November	189 (61 men, 128 women)
The role of human rights defenders and civil society in promoting and protecting human rights	Online	6 November	243 (91 men, 152 women)

## ВЫБОРЫ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников (при возможности, с разбивкой по полу)
Проект на Западных Балканах: участие женщин, национальных меньшинств и лиц с инвалидностью в выборах и в наблюдении за выборами	Тирана	21-22 января	59 (32 мужчины, 27 женщин)
Проект на Западных Балканах: субрегиональный подход к выполнению рекомендаций по проведению выборов, касающихся регистрации избирателей (вызовы и хорошая практика)	Варшава	28-29 января	41 (23 мужчины, 18 женщин)
Семинар по принятой БДИПЧ методике наблюдения за выборами (в части, касающейся органов, ответственных за организацию выборов)	Онлайн	31 июля	33 (20 мужчин, 13 женщин)
Проект на Западных Балканах: конференция ОБСЕ по обзору (2017-2020 годы)	Онлайн	10 ноября	109 (53 мужчины, 56 женщин)
Семинар БДИПЧ по наблюдению за выборами и альтернативным методам голосования	Онлайн	24 ноября	169 (85 мужчин, 84 женщины)

## ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
<b>Демократическое правление и гендерные вопросы</b>			
Вторая зимняя школа БДИПЧ и ЕКПИ по вопросам политических партий и демократии	Варшава	20-26 января	23 (11 мужчин, 12 женщин)
Круглый стол по Кодексу поведения (с парламентом Исландии)	Рейкьявик	3-5 февраля	18 (8 мужчин, 10 женщин)
Круглый стол по Кодексу поведения (с парламентом Армении)	Ереван	10 февраля	24 (15 мужчин, 9 женщин)
Программа Европейской академии дипломатии (European Academy of Diplomacy) и БДИПЧ 2020 года для молодых политических активистов «Вместе во имя перемен»		18-21 мая	16 (6 мужчин, 10 женщин)
Круглый стол на тему «Парламенты и COVID-19 в Юго-Восточной Европе»	Онлайн	5 июня	24 (8 мужчин, 16 женщин)
Мероприятие БДИПЧ и DEMO Finland «Гендерный аудит для политических партий: что дальше?»	Онлайн	10 июня	15 женщин
Методика перевода документов в легко читаемый формат и участие людей с интеллектуальной инвалидностью в политической жизни в Украине	Онлайн	15-16 июля	30 (3 мужчин, 27 женщин)



Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Самаркандский веб-форум по правам человека «Молодежь 2020: глобальная солидарность, устойчивое развитие и права человека»	Онлайн	12-13 августа	1 000
Третья летняя школа БДИПЧ и ЕКПИ по вопросам политических партий и демократии	Онлайн	17-23 августа	21 (6 мужчин, 15 женщин)
Выступление в рамках Школы по борьбе с коррупцией Transparency International	Онлайн	17-21 августа	142 (67 мужчины, 75 женщин)
Онлайн-курс БДИПЧ/Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке «Ведущая роль женщин в местной политике в Кыргызстане»	Онлайн	20-27 августа	38 женщин
Вебинар по содействию участию и усилению руководящей роли женщин в политических партиях	Онлайн	3 сентября	145 (29 мужчин, 116 женщин)
Мероприятие «Связать в единое целое: укрепление участия молодежи в общественно-политической жизни»	Онлайн	10 и 17 сентября	264 (89 мужчин, 175 женщин)
Онлайн-курс БДИПЧ и Офиса программ ОБСЕ в Нур-Султане «Ведущая роль женщин и политика в Казахстане»	Онлайн	16-23 сентября	47 женщин
28-й выпуск Польской школы политических лидеров	Онлайн	16 сентября – 8 ноября	36 (20 мужчин, 16 женщин)
12-й Конгресс женщин Польши	Онлайн	27 сентября – 3 октября	более 120 тыс.
Третий ежегодный семинар для членов миссий и сотрудников ОБСЕ по вопросам гендерного равенства в общественно-политической жизни	Онлайн	30 сентября – 1 октября	31 (7 мужчин, 24 женщины)
2-й Начальный учебный курс БДИПЧ и Transparency International «Коррупция в политике»	Онлайн	5-8 октября	45 (22 мужчины, 23 женщины)
Вебинар БДИПЧ и Международного института ИДЕА «Демократия, права человека и пандемия: последствия и возможности»	Онлайн	21 октября	более 3 800
Методика перевода документов в легко читаемый формат и участие людей с интеллектуальной инвалидностью в политической жизни	Онлайн	26-29 октября	16 (1 мужчина, 15 женщин)
Третья Обзорная конференция ОБСЕ по вопросам гендерного равенства	Онлайн	27-28 октября	324 (84 мужчины, 240 женщин)
Курс БДИПЧ для молодых политических консультантов (PolAd), Модуль I	Онлайн	1-4 ноября	22 (9 мужчин, 13 женщин)
Совещание экспертов БДИПЧ и Института общественных дел по вопросу о насилии в отношении женщин в политике в Польше	Онлайн	10 ноября	23 (4 мужчин, 19 женщин)

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Вебинар Международного института ИДЕА «Устойчивая демократия: тесная взаимосвязь между демократией, молодежью и изменением климата»	Онлайн	19 ноября	444 просмотра онлайн
Первая дискуссия за круглым столом «Использование новых технологий в работе парламентов»	Онлайн	24 ноября	14 (7 мужчин, 7 женщин)
Форум личной демократии в Украине	Онлайн	25-27 ноября	200
Молодежная академия политической науки Миссии ОБСЕ в Косове	Онлайн	3-6 декабря	27 (9 мужчин, 18 женщин)
Вторая дискуссия за круглым столом «Использование новых технологий в работе парламентов»	Онлайн	8 декабря	16 (9 мужчин, 7 женщин)
Дополнительное мероприятие в рамках встречи Совета министров ОБСЕ «Преподавание истории: укрепление социальной сплоченности в многообразном обществе»	Онлайн	8 декабря	
Курс БДИПЧ для молодых политических консультантов (PolAd), Модуль II	Онлайн	9-11 декабря	20 (7 мужчин, 13 женщин)
Мероприятие Европейской академии дипломатии «Миссия «Зеленая» дипломатия»	Онлайн	11-12 декабря	126 (59 мужчин, 67 женщин)
Презентация инициативы ОБСЕ «Перспективы 20-30» в Польше	Онлайн	11 декабря	24 (5 мужчин, 19 женщин)
Ежегодное совещание молодежных координационных центров ОБСЕ	Онлайн	15-16 декабря	17 (1 мужчина, 16 женщин)
Расширение участия молодежи в политической жизни в регионе ОБСЕ	Вена/онлайн	16 декабря	53 (25 мужчин, 28 женщин)
<b>Поддержка законодательной деятельности</b>			
Презентация по итогам выпуска срочного промежуточного заключения БДИПЧ по Закону «О внесении изменений в Закон об организации судов общей юрисдикции, Закон о Верховном суде и некоторые другие законодательные акты»	Брюссель	5 февраля	17 (4 мужчины, 13 женщин)
Визит в Армению для предварительной оценки в рамках подготовки совместного заключения по проекту поправок в законодательные акты Республики Армения, касающиеся политических партий	Ереван	2 марта	
Визит в Армению с целью оценки законотворческого процесса	Ереван	4-6 марта	60 (36 мужчин, 24 женщины)
Последующее мероприятие БДИПЧ и Венецианской комиссии для представления Совместного заключения БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту поправок в законодательные акты Республики Армения, касающиеся политических партий	Онлайн	27 апреля	10 (6 мужчин, 4 женщины)
Второе совещание Группы экспертов по демократическому законотворчеству	Онлайн	15 июля	22 (13 мужчин, 9 женщин)

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Предварительные обсуждения с представителями Узбекистана в рамках подготовки совместного заключения БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту Закона Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях»	Онлайн	21 сентября	38 (29 мужчин, 9 женщин)
Вебинар БДИПЧ по принципам законотворчества и общественным консультациям	Онлайн	28 октября	44 (19 мужчин, 25 женщин)
Последующее мероприятие для представления Правового заключения БДИПЧ по проекту Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно имплементации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Лансаротской конвенции)»	Онлайн	12 ноября	11 (4 мужчин, 7 женщин)
Конференция на тему роли НПИ и ОГО в контексте законотворчества и учете гендерной проблематики в законотворческой деятельности	26 ноября	44 (18 мужчин, 26 женщин)	15 (9 men, 6 women)
Третье совещание Группы экспертов по демократическому законотворчеству	Онлайн	30 ноября	15 (9 мужчин, 6 женщин)
Первый визит по оценке законотворческой деятельности и консультации с заинтересованными сторонами в Боснии и Герцеговине	Онлайн	1-2 декабря	20 (12 мужчин, 8 женщин)
Встреча с представителями парламента Узбекистана для обсуждения основных выводов и рекомендаций, содержащихся в Докладе о предварительной оценке законодательного процесса в Республике Узбекистан, и дальнейших шагов по обеспечению взаимодействия	Онлайн	4 декабря	24 (14 мужчин, 10 женщин)
Последующее мероприятие для представления Записки БДИПЧ о парламентских расследованиях, касающихся деятельности судебных органов	Онлайн	8 декабря	
Второй визит по оценке законотворческой деятельности и консультации с заинтересованными сторонами в Боснии и Герцеговине	Онлайн	21 декабря	12 (7 мужчин, 5 женщин)
<b>Вопросы миграции и свободы передвижения</b>			
Защита и содействие соблюдению прав мигрантов, не имеющих документов, и лиц, ищущих убежища, в период кризиса	Онлайн	23 апреля	285
Обеспечение пограничного режима и права человека: сбор и совместное использование информации, а также применение новых технологий в контексте борьбы с терроризмом и обеспечения свободы передвижения, заседание I (Система предварительного сбора информации о пассажирах и система регистрации имен и фамилий пассажиров)	Онлайн	15 июня	25 (13 мужчин, 12 женщин)
Обеспечение пограничного режима и права человека: сбор и совместное использование информации, а также применение новых технологий в контексте борьбы с терроризмом и обеспечения свободы передвижения, заседание II (Сбор, хранение и использование биометрических данных)	Онлайн	18 июня	22 (11 мужчин, 11 женщин)

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Обеспечение пограничного режима и права человека: сбор и совместное использование информации, а также применение новых технологий в контексте борьбы с терроризмом и обеспечения свободы передвижения, заседание III (Алгоритмическое профилирование и принятие решений)	Онлайн	22 июня	20 (5 мужчин, 15 женщин)
Обеспечение пограничного режима и права человека: сбор и совместное использование информации, а также применение новых технологий в контексте борьбы с терроризмом и обеспечения свободы передвижения, заседание IV (Совместный доступ к спискам подозреваемых лиц, базам данных и другой информации в целях обеспечения безопасности границ)	Онлайн	25 июня	23 (14 мужчин, 9 женщин)
Пленарное онлайн-заседание, посвященное открытию региональных консультаций под эгидой Глобального форума по миграции и развитию и ОЭСР	Онлайн	29 июня	60
Тематические заседания секций: региональные консультации Глобального форума по миграции и развитию и ОЭСР	Онлайн	2 июля	
Вебинар БДИПЧ, Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и УВКБ ООН по противодействию языку ненависти и токсичной риторике на тему мигрантов и беженцев	Онлайн	3 июля	40
Заключительное пленарное заседание: региональные консультации Глобального форума по миграции и развитию и ОЭСР	Онлайн	7 июля	
Использование новейшего опыта для расширения применения альтернатив содержанию иммигрантов под стражей	Онлайн	8 сентября	28 (12 мужчин, 16 женщин)
Углубление понимания права на свободу передвижения на всех этапах конфликтного цикла (презентация для Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине)	Онлайн	7 октября	30 (20 мужчин, 10 женщин)
Семинар «Частично совпадающие правовые режимы» в рамках подготовки предстоящей публикации БДИПЧ, УВКБ ООН и Центра предупреждения конфликтов «Углубление понимания права на свободу передвижения на всех этапах конфликтного цикла»	Онлайн	27 октября	31 (7 мужчин, 24 женщины)
Неофициальные многосторонние консультации (региональный обзор Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в регионе ЕЭК ООН)	Онлайн	9 ноября	более 100
Региональный обзор Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в регионе ЕЭК ООН	Онлайн	12-13 ноября	



Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Вводный курс по хорошей практике интеграции мигрантов в соответствии с принятыми в ОБСЕ обязательствами для представителей муниципальных властей г. Ужгорода и г. Львова в рамках поддержки, оказываемой Государственной миграционной службе Украины	Онлайн	24 и 26 ноября	25 (4 мужчин, 21 женщина)
Права детей мигрантов в контексте региональных процессов: дальнейшие шаги после подписания Кишиневского соглашения	Онлайн	7-8 декабря	40 (9 мужчин, 31 женщина)
<b>Верховенство права</b>			
Ознакомительный визит белорусских судей в Германию	Карлсруэ	28-29 января	25 (13 мужчин, 12 женщин)
Региональная конференция «Единый процессуальный кодекс как инструмент реализации права на справедливое судебное разбирательство по гражданским и хозяйственным спорам в Республике Беларусь»	Минск	27 февраля	142 (91 мужчина, 51 женщина)
Ознакомительный визит белорусских судей в Нидерланды	Гаага, Утрехт	11-12 марта	20 (9 мужчин, 11 женщин)
Встреча в рамках дальнейших шагов в связи с проектом по мониторингу выдвижения и назначения судей Верховного суда в Грузии	Онлайн	26 марта	10 (3 мужчин, 7 женщин)
Учебный курс на тему обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и вызовов в области верховенства права для студентов ЮНИКРИ	Онлайн	1 апреля	49 (14 мужчины, 35 женщин)
Консультации по вопросам функционирования судов в условиях пандемии COVID-19	Онлайн	4 апреля	43 (20 мужчин, 23 женщины)
Консультации с представителями гражданского общества и миссиями ОБСЕ на местах в странах Восточной Европы на тему вызовов в области верховенства права, связанных с COVID-19	Онлайн	16 апреля	15 (9 мужчин, 6 женщин)
Консультации с представителями гражданского общества и миссиями ОБСЕ на местах в странах Юго-Восточной Европы на тему вызовов в области верховенства права, связанных с COVID-19	Онлайн	21 апреля	15 (8 мужчин, 7 женщин)
Консультации с представителями гражданского общества и миссиями ОБСЕ на местах в странах Центральной Азии на тему вызовов в области верховенства права, связанных с COVID-19	Онлайн	24 апреля	11 (5 мужчин, 6 женщин)
Пятый круглый стол экспертов по вопросам законодательства о судебной системе в Польше	Онлайн	5 мая	29 (19 мужчин, 10 женщин)
Ежегодное совещание ОБСЕ по вопросам наблюдения за судебными процессами	Онлайн	20-21 мая	44 (18 мужчин, 24 женщины)

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Консультации по обеспечению безопасности и охраны здоровья при возобновлении работы судов после снятия ограничительных мер (стратегии выхода из карантина и организация судопроизводства)	Онлайн	4 июня	22 (11 мужчин, 11 женщин)
Консультации по установлению очередности рассмотрения дел во время и после снятия ограничительных мер (стратегии выхода из карантина и организация судопроизводства)	Онлайн	9 июня	28 (10 мужчин, 18 женщин)
Консультации по новым видам дел, возникающим в связи с пандемией (стратегии выхода из карантина и организация судопроизводства)	Онлайн	18 июня	24 (10 мужчин, 14 женщин)
Консультации по проекту стратегического документа о функционировании судов в условиях пандемии COVID-19	Онлайн	17 августа	18 (8 мужчин, 10 женщин)
Вебинар по функциональной независимости прокуроров в Восточной и Центральной Европе	Онлайн	2 сентября	34 (21 мужчина, 13 женщин)
Шестой круглый стол экспертов по вопросам законодательства о судебной системе в Польше	Онлайн	11 сентября	65
Учебный курс для сотрудников аппарата Защитника прав человека Республики Армения	Онлайн	18 сентября	11 (4 мужчин, 7 женщин)
Защита и продвижение принципов верховенства права: проблемы и перспективы	Онлайн	14 октября	225
Вебинар «Гендер, многообразие и правосудие в Юго-Восточной Европе»	Онлайн	12 ноября	101 (61 женщина, 10 не указано)
Онлайн-встреча экспертов «Уголовное правосудие в Центральной Азии: последние события, вызовы и влияние пандемии COVID-19»	Онлайн	25-26 ноября	107 (в числе докладчиков 20 мужчин и 13 женщин)
Семинар на местном уровне для стран Западной, Центральной и Восточной Европы по вопросам подотчетности органов судебского самоуправления в рамках пересмотра Киевских рекомендаций 2010 года	Онлайн	9 декабря	13 (7 мужчин, 6 женщин)
Седьмой круглый стол экспертов по вопросам законодательства о судебной системе в Польше	Онлайн	16 декабря	45 (23 мужчины, 22 женщины)

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
<b>Свобода религии или убеждений</b>			
Презентации публикации «Свобода религии или убеждений и безопасность: руководство по вопросам политики»	Вашингтон	10 февраля 2020 г.	14 (6 женщин, 8 мужчин)
Презентации публикации «Свобода религии или убеждений и безопасность: руководство по вопросам политики»	Вашингтон	11 февраля 2020 г.	55 (27 женщин, 28 мужчин)
Презентации публикации «Свобода религии или убеждений и безопасность: руководство по вопросам политики»	Оттава	13 февраля 2020 г.	13 (6 женщин, 7 мужчин)
Заседание Совета экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии или вероисповедания	Онлайн	2 апреля 2020 г.	11 (6 женщин, 5 мужчин)
Координационное совещание для обсуждения планов действий по поощрению свободы религии или убеждений для всех в г. Зеница	Онлайн	14 мая 2020 г.	10 (6 женщин, 4 мужчин)
Вебинар на тему роли религиозных и духовных деятелей играют в борьбе с пандемией COVID-19, укреплении безопасности людей и реагировании на отдаленные последствия пандемии	Онлайн	24 июня 2020 г.	77 (40 женщин, 37 мужчин)
Координационное совещание для обсуждения планов действий по поощрению свободы религии или убеждений для всех в г. Прнявор и г. Зеница	Онлайн	2 июля 2020 г.	10 (6 женщин, 4 мужчин)
Совещание со Специальным докладчиком ООН по вопросу о свободе религии или убеждений для обсуждения вопросов свободы религии или убеждений и гендерного равенства	Онлайн	15 июля 2020 г.	20 (10 женщин, 10 мужчин)
Вебинар на тему религии и прав человека	Онлайн	16 июля 2020 г.	20 (4 женщины, 16 мужчин)
Ежегодное заседание Совета экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии или вероисповедания	Онлайн	28 августа 2020 г.	15 (6 женщин, 9 мужчин)
Виртуальное заседание Совета экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии или вероисповедания (рабочая группа по межконфессиональному и межрелигиозному диалогу)	Онлайн	9 октября 2020 г.	14 (4 женщины, 10 мужчин)
Презентация для государственных должностных лиц Узбекистана, посвященная характеру, статусу и объему права на свободу религии или убеждений для всех	Онлайн	13 октября 2020 г.	30 (10 женщин, 20 мужчин)
Брифинг на тему публикации «Свобода религии или убеждений и безопасность: руководство по вопросам политики» для государственных должностных лиц Узбекистана	Онлайн	14 октября 2020 г.	37 (11 женщин, 26 мужчин)

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Координационное совещание для обсуждения планов действий по поощрению свободы религии или убеждений для всех в г. Пнрявор и г. Зеница	Онлайн	20 октября 2020 г.	19 (11 женщин, 8 мужчин)
Третье дополнительное совещание по человеческому измерению (ДСЧИ) на тему свободы религии и убеждений «Роль цифровых технологий и субъектов гражданского общества в продвижении этого права человека для всех»	Онлайн	9-10 ноября 2020 г.	256 (119 женщин, 137 мужчин)
Тематическое заседание на уровне министров по вопросу о взаимосвязи между свободой религии и убеждений и безопасностью в целях поощрения свободы религии или убеждений	Онлайн	17 ноября 2020 г.	300
Вебинар по вопросам свободы религии или убеждений и гендерного равенства на Кипре	Онлайн	23 ноября 2020 г.	36 (31 женщина, 5 мужчин)
Вебинар на тему взаимосвязи между свободой религии или убеждений и безопасностью в Испании	Онлайн	7 декабря 2020 г.	47 (19 женщин, 28 мужчин)
Координационное совещание для обсуждения планов действий по поощрению свободы религии или убеждений для всех в г. Пнрявор и г. Зеница	Онлайн	15 декабря 2020 г.	19 (10 женщин, 9 мужчин)
<b>Свобода мирных собраний</b>			
Визит в Армению в рамках мониторинга свободы мирных собраний	Ереван	27-29 января 2020 г.	23 (13 женщин, 10 мужчин)
Обучение представителей гражданского общества независимому мониторингу собраний	Тбилиси	25-29 февраля 2020 г.	9 (5 женщин, 4 мужчин)
Визит в Харьков в рамках программы коучинга по мониторингу собраний	Харьков (Украина)	7-9 марта 2020 г.	4 (3 женщины, 1 мужчина)
Совещание сети БДИПЧ по мониторингу мирных собраний	Онлайн	23 апреля 2020 г.	18 (11 женщин, 7 мужчин)
Меры реагирования правоохранительных органов в ответ на пандемию COVID-19 в Узбекистане и международная успешная практика	Онлайн	28 октября 2020 г.	26 мужчин
Программа коучинга по независимому мониторингу собраний (заключительное мероприятие)	Онлайн	29-30 октября 2020 г.	8 (5 женщин, 3 мужчин)
<b>Борьба против пыток</b>			
Предупреждение пыток: вебинар-презентация обзора «Глобальные тренды в тюремной системе (2020 год)»	Онлайн	22 апреля 2020 г.	294
Предотвращение пыток: вебинары по независимому мониторингу мест содержания под стражей во период пандемии COVID-19	Онлайн	24 марта и 23 апреля 2020 г.	130 (64 женщины, 66 мужчин)



Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Презентация новой публикации БДИПЧ и организации Fair Trials «Устранение стимулов применения пыток в системах уголовного правосудия»	Онлайн	14 октября 2020 г.	70
Онлайн-семинар в поддержку развития пенитенциарной системы в Туркменистане	Онлайн	23-24 ноября 2020 г.	18
<b>Борьба с торговлей людьми</b>			
Консультативное совещание для обсуждения общей рекомендации КЛДЖ о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции	Вена	29-31 января 2020 г.	
Оценочный визит в Кыргызстан с целью разработки рекомендаций, касающихся НПД по борьбе с торговлей людьми	Кыргызстан	17-21 февраля 2020 г.	57 (30 женщин, 27 мужчин)
Вебинар на тему взаимосвязи между торговлей людьми и порнографией «Миф или реальность»	Онлайн	4 мая 2020 г.	190 (120 женщин, 70 мужчин)
Заседание координационной группы экспертов Альянса против торговли людьми	Онлайн	9 июня 2020 г.	48
Совещание координационных центров ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми	Онлайн	12 июня 2020 г.	28
Тематический брифинг для делегаций по вопросам борьбы с торговлей людьми	Онлайн	19 июля 2020 г.	66
Параллельное мероприятие в рамках 20-й конференции Альянса против торговли людьми, организованное БДИПЧ и структурой «ООН-женщины» в целях представления результатов исследования и политических рекомендаций БДИПЧ и структуры «ООН-женщины», собранных в публикации «Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19»	Онлайн	22 июля 2020 г.	280
Заседание Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми для обсуждения по результатам исследования и политическим рекомендациям БДИПЧ и структуры «ООН-женщины», представленным в публикации «Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19»	Онлайн	23 июля 2020 г.	13 (9 женщин, 4 мужчин)
Серия круглых столов по разработке учебных программ для правоохранительных органов по вопросам противодействия насилию над детьми в Интернете в рамках международной онлайн-конференции в Украине «Дети и Интернет – ответ государства», организованной совместно с Министерством внутренних дел, Управлением советника по вопросам защищенности человека в Интернете при вице-премьер-министре – министре цифровой трансформации Украины и Американской ассоциацией юристов	Онлайн	17, 19 и 21 августа 2020 г.	42,44 и 69

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Совещание с представителями властей Финляндии для представления политических рекомендаций БДИПЧ и структуры «ООН-женщины», собранных в публикации «Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19»	Онлайн	2 октября 2020 г.	12 (10 женщин, 2 мужчин)
Презентация БДИПЧ политических рекомендаций БДИПЧ и структуры «ООН-женщины», собранных в публикации «Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19»	Онлайн	14 октября 2020 г.	53
Организованное БДИПЧ и структурой «ООН-женщины» глобальное мероприятие «Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19»	Онлайн	19 октября 2020 г.	297
Параллельное мероприятие по проблеме торговли женщинами и девочками «Один из видов гендерного насилия»	Онлайн	28 октября 2020 г.	192
Совещание национальных координаторов и докладчиков по борьбе с торговлей людьми и аналогичных механизмов, проведенное совместно Советом Европы и ОБСЕ	Онлайн	3-4 ноября 2020 г.	113
Презентация правового заключения по проекту Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно имплементации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Лансаротской конвенции)»	Онлайн	12 ноября 2020 г.	7 (6 женщин, 1 мужчина)
Семинар по вопросам закупок «Регулирование и смягчение факторов риска торговли людьми при осуществлении закупок»	Онлайн	12 ноября 2020 г.	31 (17 женщин, 14 мужчин)
Совместное параллельное мероприятие в рамках встречи Совета министров «Решение новых проблем в области борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми»	Онлайн	3 декабря 2020 г.	154
Первое заседание Международного консультативного совета пострадавших от торговли людьми	Онлайн	4 декабря 2020 г.	28 (20 женщин, 8 мужчин)
Первая встреча с представителями властей Финляндии для оценки системы борьбы с торговлей людьми в Финляндии	Онлайн	9 декабря 2020 г.	12 (8 женщин, 4 мужчин)
Круглый стол по вопросам защиты детей в цифровой среде, организованный совместно с офисом Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане	Онлайн	22-23 декабря 2020 г.	56 (20 женщин, 36 мужчин)
<b>Права человека, гендер и безопасность</b>			
Обучение на основе руководящих принципов, касающихся управления сектором безопасности и реформирования этого сектора	Сараево, Мостар	2-6 марта 2020 г.	50 (32 женщины, 18 мужчин)

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Учебный курс БДИПЧ по вопросам прав человека, гендера и безопасности при обеспечении пограничного режима, организованные в Пограничном колледже ОБСЕ для руководящего состава	Душанбе	23-27 февраля 2020 г.	25 (4 женщины, 21 мужчина)
Вебинар по изучению гендерных аспектов мер реагирования сектора правосудия и безопасности на пандемию COVID-19	Онлайн	19 мая 2020 г.	
Проводимые раз в два месяца координационные совещания с рабочей группой Платформы гражданской солидарности «Женщины и гендерные реалии»	Онлайн	Апрель, июнь, сентябрь, октябрь, декабрь	15 женщин
Вебинар по вопросам учета гендерных аспектов в контексте отбывания наказания в виде лишения свободы в учреждениях системы уголовного правосудия	Онлайн	7 июля 2020 г.	
Семинар на тему «Гендер и реформирование сектора безопасности»	Онлайн	16 июля 2020 г.	59 (29 женщин, 30 мужчин)
Учебный курс по развитию потенциала для сотрудников Миссии ОБСЕ в Скопье на тему «Гендер и безопасность»	Онлайн	27 августа – 9 сентября 2020 г.	18 (9 женщин, 9 мужчин)
Онлайн-диалог по предупреждению и пресечению домогательств, насилия и плохого обращения в вооруженных силах в регионе ОБСЕ	Онлайн	5-16 октября 2020 г.	55 (33 женщины, 22 мужчины)
Вебинар по проблеме полицейского насилия «Подотчетность, виды институциональной культуры и гендер»	Онлайн	30 ноября 2020 г.	112 (80 женщин, 32 мужчины)
Роль мужчин в пресечении и предупреждении насилия и притеснений на гендерной почве в структурах сектора безопасности	Онлайн	9 декабря 2020 г.	131 (81 женщина, 50 мужчин)
Технический семинар БДИПЧ и Европейской сети НПИ «НПИ в условиях чрезвычайного положения»	Онлайн	11 декабря 2020 г.	44 (25 женщин, 19 мужчин)
<b>Права человека и борьба с терроризмом</b>			
Совместная региональная конференция высокого уровня, организованная ОБСЕ, КТУ ООН и Швейцарией в сотрудничестве с Председательством Албании в ОБСЕ «Иностранные боевики-террористы (ИБТ): противодействие современным вызовам»	Вена	10-12 февраля 2020 г.	65 (30 женщин, 35 мужчин)
Параллельное мероприятие БДИПЧ «Репатриация «иностранных боевиков-террористов» и членов их семей из зон конфликта в Сирии и Ираке» в рамках совместной региональной конференции высокого уровня «Иностранные боевики-террористы (ИБТ): противодействие современным вызовам», организованной ОБСЕ, КТУ ООН и Швейцарией в сотрудничестве с Председательством Албании в ОБСЕ	Вена	12 февраля	65 (30 женщин, 35 мужчин)
Совещание группы экспертов, посвященное обсуждению модуля для обучения инструкторов, касающегося трансграничных запросов о предоставлении электронных доказательств	Онлайн	21 апреля	более 50

Название	Место проведения	Дата	Количество участников	
<i>Серия экспертных консультаций «Обеспечение пограничного режима и права человека: сбор и совместное использование информации и применение новых технологий в контексте борьбы с терроризмом и обеспечения свободы передвижения:</i>	I. Экспертная консультация на тему предварительного сбора информации о пассажирах (API) и регистрации имен и фамилий пассажиров (PNR)	Онлайн	15 июня	25 (12 женщин, 13 мужчин)
	II. Экспертная консультация на тему сбора, хранения и использования биометрических данных	Онлайн	18 июня	22 (11 женщин, 11 мужчин)
	III. Экспертная консультация на тему алгоритмического профилирования и принятия решений в контексте обеспечения пограничного режима	Онлайн	22 июня	20 (15 женщин, 5 мужчин)
	IV. Экспертная консультация на тему совместного доступа к спискам подозреваемых лиц, базам данных и другой информации в целях обеспечения безопасности границ	Онлайн	25 июня	23 (9 женщин, 14 мужчин)
Обеспечение соблюдения принципа верховенства права: гендерные и возрастные аспекты уголовно-правовых мер реагирования на терроризм	Онлайн	24-25 июня	36 (17 женщин, 19 мужчин)	
Онлайн-дискуссия за круглым столом на тему повышения информированности сотрудников правоохранительных органов Туркменистана об учете гендерной проблематики в правоохранительной деятельности	Онлайн	3-5 августа		
Параллельное мероприятие БДИПЧ по правам человека и борьбе с терроризмом на границах «Сбор информации и новые технологии, позволяющие выявлять поездки, связанные с терроризмом», организованное в рамках проводимой Председательством в масштабах всей ОБСЕ Контртеррористической конференции 2020 года «Эффективное партнерство против терроризма и насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (НЭРВТ)»	Онлайн	14 сентября	60 (30 женщин, 20 мужчин, 10 не указано)	
Пятое заседание информационно-координационной платформы на тему «Предотвращение терроризма и противодействие насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму (НЭРВТ) в Таджикистане»	Онлайн	10 ноября		
<b>Правозащитники</b>				
Конференция на тему «Права человека, мир и безопасность», организованная центром «Уилтон парк» (Wilton Park)	Стейнинг (Соединенное Королевство)	15-17 января	59 (30 женщин, 29 мужчин)	
Миссия по оценке потребностей в Центральной Азии «Права человека в цифровом пространстве»	Алматы, Нур-Султан, Душанбе, Ташкент	25 января – 5 февраля	4 (2 женщины, 2 мужчин)	

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Семинар для экспертов «Распространение информации о правах человека в эпоху постправды»	Киев	6-7 февраля	17 (10 женщин, 7 мужчин)
Мероприятие по случаю запуска национальной платформы для демократического надзора над сектором безопасности	Ереван	25-28 февраля	50 (20 женщин, 30 мужчин)
Онлайн-совещание контактной группы межправительственных организаций (МПО) по вопросу о правозащитниках	Онлайн	17 апреля	35 (25 женщин, 10 мужчин)
Последующее онлайн-совещание контактной группы МПО по вопросу о правозащитниках «Как МПО могут обеспечить активную работу гражданского общества/правозащитников в период пандемии?»	Онлайн	22 апреля	19 (10 женщин, 9 мужчин)
Последующая дискуссия контактной группы МПО «Как совместить исследование гражданского общества/правозащитников с пандемией COVID-19?»	Онлайн	24 апреля	9 (8 женщин, 1 мужчина)
Последующее онлайн-мероприятие с участием представителей государственных органов, НПИ и организаций гражданского общества Черногории, посвященное обсуждению выводов и рекомендаций по итогам визита в Черногорию для проведения оценки положения правозащитников	Онлайн	14-15 сентября	55 (37 женщин, 17 мужчин, 1 др.)
Онлайн-презентация обучающей игры по теме прав человека «Старлайт стейдиум» (Starlight Stadium)	Онлайн	30 сентября	52
Второе совещание по координации реагирования на ситуацию вокруг Уполномоченного по правам человека Республики Польша	Онлайн	16 октября	13 (7 женщин, 4 мужчин)
Встреча за круглым столом на тему «Национальные механизмы перенаправления дел: объединение усилий по защите прав человека жертв торговли людьми (вызовы, сделанные выводы и хорошая практика)»	Онлайн	29 октября	153 (43 женщины, 110 мужчин)
Роль правозащитников в продвижении и защите прав человека	Онлайн	6 ноября	106 (44 женщины, 62 мужчины)
Последующее онлайн-мероприятие с участием представителей государственных органов и организаций гражданского общества Италии, посвященное обсуждению выводов и рекомендаций по итогам визита в Италию для проведения оценки положения правозащитников	Онлайн	9-10 ноября	54 (33 женщины, 21 мужчина)
Обучение правозащитников, работающих в Украине, по вопросам коммуникации	Онлайн	9-11 ноября	15 (8 женщин, 7 мужчин)
Обучение правозащитников, работающих в Украине, по вопросам мониторинга прав человека с использованием открытых источников	Онлайн	16-19 ноября	12 (5 женщин, 7 мужчин)



Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Последующее мероприятие с участием представителей государственных органов, НПИ и организаций гражданского общества Монголии, посвященное обсуждению выводов и рекомендаций по итогам визита в Монголию для проведения оценки положения правозащитников	Онлайн	17-18 ноября	50 (33 женщины, 17 мужчин)
Онлайн-семинар по вопросам активизации сотрудничества в области продвижения и защиты прав человека в Туркменистане	Онлайн	25-26 ноября	15
Выступление представителя БДИПЧ на глобальном мероприятии «ДатаФест-2020»	Онлайн	15-17 декабря	

## ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Семинар в рамках программы ИНФАКТ по вопросам регистрации преступлений на почве ненависти и сбора соответствующих данных, организованный совместно с АОП и Министерством юстиции Бельгии	Брюссель	14-15 января	23 (16 мужчин, 7 женщин)
Совещание национальной рабочей группы по осуществлению программы ОПБПН	Брно (Чешская Республика)	24 января	9 (7 мужчин, 2 женщины)
Презентация работы БДИПЧ по созданию коалиций на встрече экспертов за круглым столом, посвященной феминистической внешней политике	Брюссель	27 января	18 (3 мужчин, 15 женщин)
Выступление на заседании Комитета по иностранным делам Палаты представителей Соединенных Штатов, посвященном противодействию антисемитизму и ксенофобии в Европе	Вашингтон	28 января	20 (12 мужчин, 8 женщин)
Участие в организованной Действующим председателем конференции на тему борьбы с антисемитизмом в регионе ОБСЕ	Тирана	3-5 февраля	183 (115 мужчин, 78 женщин)
Мероприятие, организованное совместно с Европейской комиссией, Ассоциацией VBRG (Германия) и организацией Victim Support Europe в связи с началом реализации проекта «Повышение информированности заинтересованных сторон в целях оказания поддержки жертвам преступлений на почве ненависти (EStAR)»	Брюссель	5 февраля	
Обучение инструкторов в рамках программы ОПБПН совместно с Генеральной прокуратурой Чешской Республики и Академией юстиции Чешской Республики	Кромержиж (Чешская Республика)	18-20 февраля	13 (8 мужчин, 5 женщин)
Семинар-практикум на тему оценки ситуации с регистрацией и сбором данных о преступлениях на почве ненависти в Ирландии, организованный в рамках программы ИНФАКТ совместно с Агентством ЕС по основным правам (АОП) и Службой национальной полиции и безопасности Ирландии	Дублин (Ирландия)	25-28 февраля	31 (16 мужчин, 15 женщин)

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Обучающее мероприятие для исследователей в рамках совещания по мониторингу проблемы антисемитизма на Западных Балканах	Онлайн	13 мая	14 (6 мужчин, 8 женщин)
Вступительный вебинар для участников сети экспертов EStAR, организованный совместно с Ассоциацией VBRG	Онлайн	28 мая	67 (26 мужчин, 41 женщина)
Выступление на встрече за круглым столом на тему борьбы с ненавистью в отношении мусульман	Онлайн	29 мая	42 (7 мужчин, 35 женщин)
Онлайн-семинар на тему преступлений на почве ненависти для судей и помощников судей, организованный совместно с Академией юстиции Чешской Республики	Онлайн	22 июня	89 (37 мужчин, 52 женщины)
Вебинар по вопросам противодействия языку ненависти и токсичной риторике на тему мигрантов и беженцев	Онлайн	3 июля	36 (12 мужчин, 24 женщины)
Вебинар, посвященный проблеме преступлений на почве ненависти, для координаторов инициативы «Лидеры против нетерпимости и насильственного экстремизма» (LIVE)	Онлайн	7 июля	38 (19 мужчин, 19 женщин)
Вебинар по вопросам сообщения о преступлениях на почве ненависти при помощи механизмов ОБСЕ, организованный совместно с Конференцией европейских церквей	Онлайн	9 июля	35 (15 мужчин, 20 женщин)
Совещание координаторов по борьбе с преступлениями на почве ненависти, работающих в миссиях ОБСЕ на местах	Онлайн	27 августа	27 (15 мужчин, 12 женщин)
Первая конференция в рамках проекта EStAR, организованная совместно с Ассоциацией VBRG	Онлайн	8-10 сентября	39 (25 мужчин, 53 женщины, 1 др.)
Вебинар по проблеме расизма и ксенофобии в Европе	Онлайн	10 сентября	более 20
Выступление на заседании Международной контактной группы по вопросам свободы религии или убеждений	Онлайн	11 сентября	34 (14 мужчин, 20 женщин)
Выступление на первом заседании Форума Соединенного Королевства по вопросам свободы религии или убеждений	Онлайн	15 сентября	78 (41 мужчина, 37 женщин)
Совещание экспертов по мониторингу и регистрации преступлений на почве ненависти и дискриминации в отношении мусульман в Германии и Австрии	Берлин	16 сентября	13 (4 мужчин, 9 женщин)
Презентация на тему противодействия языку ненависти	Онлайн	21 сентября	28 (13 мужчин, 15 женщин)
Конференция по проблеме преступлений на почве ненависти и языка ненависти	Приштина	22-24 сентября	26 (19 мужчин, 7 женщин)

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Организованный Действующим председателем вебинар по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией, нетерпимостью и дискриминацией в регионе ОБСЕ с особым вниманием к участию молодежи	Онлайн	30 сентября	
Выступление на конференции «Солидарность в действии»	Онлайн	1 октября	23
Презентация доклада «Дни памяти жертв Холокоста: обзор практики в регионе ОБСЕ, касающейся сохранения памяти о Холокосте и просвещения на эту тему»	Онлайн	7 октября	55 (23 мужчины, 32 женщины)
Выступление на вебинаре по вопросу о мигрантах-мусульманах в Европе	Онлайн	8 октября	
Дискуссионная группа на тему проблемы преступлений на почве ненависти в рамках конференции «Безопасность жизни»	Онлайн	19 октября	50 (20 мужчин, 30 женщин, 10 др.)
Дискуссионная группа и вебинар по проблеме нетерпимости в условиях пандемии COVID-19	Онлайн	27 октября	17 (8 мужчин, 9 женщин)
Выступления на встрече за круглым столом по вопросам свободы религии или убеждений	Онлайн	30 октября	34 (23 мужчины, 11 женщин)
Дискуссионная группа по вопросам борьбы с дискриминацией, ненавистью и нетерпимостью на почве религии или убеждений	Онлайн	16-17 ноября	
Двенадцатое ежегодное совещание национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти (НКП)	Онлайн	16-18 ноября	64 (30 мужчин, 34 женщины)
Вебинар по проблеме нетерпимости и ненависти в эпоху коронавируса, организованный совместно с Форумом вероисповеданий и общин в больших городах (Cities Faith and Communities Forum)	Онлайн	19 ноября	64 (31 мужчина, 33 женщины)
Выступление на конференции Совета Европы по проблеме преступлений на почве ненависти и языка ненависти	Онлайн	26 ноября	46 (23 мужчины, 23 женщины)
Вебинар по вопросам выполнения Директивы о правах жертв преступлений и поддержке жертв преступлений на почве ненависти в ЕС (EStAR)	Онлайн	26 ноября	47 (19 мужчин, 28 женщин)
Выступление на тему борьбы с расизмом и ксенофобией на вебинаре, посвященном религиозной терпимости	Онлайн	30 ноября	более 30
Заседание Рабочей группы по музеям и мемориалам в рамках пленарной сессии Международного альянса в память о Холокосте (IHRA)	Онлайн	30 ноября	более 50
Конференция Международной сети исследований ненависти (INHS) и БДИПЧ по проблеме ненависти и вопросам демократии и прав человека	Онлайн	2 декабря	

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Вебинар по вопросам борьбы с расизмом и ксенофобией в отношении женщин-мигрантов и женщин из числа меньшинств в регионе ОБСЕ	Онлайн	4 декабря	74 (15 мужчин, 59 женщин)
Презентация практического руководства «Понимание сути антимусульманских преступлений на почве ненависти: обеспечение потребностей мусульманских общин в сфере безопасности»	Онлайн	8 декабря	104 (56 мужчин, 48 женщин)
Выступление на конференции, посвященной повышению эффективности мер реагирования на преступления на почве ненависти и язык ненависти в Литве	Онлайн	10 декабря	
Выступление на 8-м совещании Группы высокого уровня ЕС по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости (ГВУ)	Онлайн	14 декабря	
Участие в заседании Комитета экспертов Совета Европы по борьбе с языком ненависти	Онлайн	15 декабря	
Консультативное совещание по выявлению хорошей практики в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, дискриминацией, нетерпимостью и другими вызовами безопасности общин во время пандемии COVID-19, организованное совместно с Центром Миллера по защите и обеспечению жизнестойкости общин при Институте безопасности общин Рутгерского университета	Онлайн	17 декабря	30 (17 мужчин, 13 женщин)
Рабочее совещание по вопросам борьбы с ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти, направленными против иммигрантов (организовано совместно с Канцелярией Специального советника Генерального секретаря ООН по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите	Онлайн	17-18 декабря	23 (4 мужчин, 19 женщин)
Учебный семинар по борьбе с преступлениями на почве ненависти в отношении мигрантов в Юго-Восточной Европе	Онлайн	21-22 декабря	15 (7 мужчин, 8 женщин)

## КОНТАКТНЫЙ ПУНКТ ПО ВОПРОСАМ РОМА И СИНТИ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Обучение инструкторов на тему взаимодействия полиции и рома «Эффективное и согласующееся с правами человека обеспечение правопорядка»	Варшава	4-6 марта	4 мужчин
Совещание Международной контактной группы по делам рома (International Roma Contact Group – IRCG)	Онлайн	15 мая	18 (12 мужчин, 6 женщин)
Дискуссия с участием украинских наблюдателей, занимающихся мониторингом прав человека	Онлайн	6 мая	13 (5 мужчин, 8 женщин)
Вводный семинар-практикум по вопросам безопасности для украинских наблюдателей, занимающихся мониторингом прав человека	Онлайн	13-17 июля	15 (5 мужчин, 10 женщин)
Вебинар «Долгий путь к признанию геноцида рома»	Онлайн	11 августа	53 (26 мужчин, 27 женщин)
15-е совещание контактных пунктов по вопросам рома и синти, работающих в миссиях ОБСЕ на местах	Онлайн	21 августа	10 (6 мужчин, 4 женщины)
«Активизация сотрудничества в области мониторинга и отстаивания прав человека» – межрегиональное совещание представителей гражданского общества рома для установления деловых контактов (Украина)	Онлайн	17 сентября	21 (9 мужчин, 12 женщин)
Вводный учебный курс по мониторингу и сообщению информации о соблюдении прав человека для правозащитников из числа рома	Онлайн	1-3 октября	11 (8 мужчин, 3 женщины)
Борьба с расизмом и дискриминацией в отношении рома и синти	Онлайн	5 октября	277 (155 мужчин, 122 женщины)
Семинар на тему отношений между полицией и рома в Одессе	Онлайн	17 ноября	19 (13 мужчин, 6 женщин)
Семинар на тему отношений между полицией и рома в Киеве	Онлайн	19 ноября	20 (9 мужчин, 11 женщин)
Академия лидерства рома им. Николае Георге	Онлайн	20-22 ноября, 4-6 декабря	21 (14 мужчин, 7 женщин)
Мониторинг прав человека применительно к вопросам рома в Украине: итоги программы БДИПЧ по развитию потенциала	Онлайн	25 ноября	19 (7 мужчин, 12 женщин)
Содействие объективному изображению рома и синти в СМИ: вызовы и перспективы	Онлайн	14 декабря	43 (25 мужчин, 18 женщин)
Заключительный семинар программы по развитию потенциала в области мониторинга прав человека для правозащитников из числа рома	Онлайн	15 декабря	17 (13 мужчин, 4 женщины)



# ПРОГРАММЫ И ПРОЕКТЫ, ФИНАНСИРУЕМЫЕ ЗА СЧЕТ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ВЗНОСОВ

(осуществленные в 2020 году)

## ВЫБОРЫ

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Фонд по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>Направление экспертов из отвечающих условиям Фонда государств-участников (Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Монголия, Северная Македония, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина и Черногория) в качестве долгосрочных и краткосрочных наблюдателей за выборами в миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами.</li></ul>
<b>Совершенствование наблюдения за выборами</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>Совершенствование методики наблюдения и оценки избирательных кампаний, в том числе проходящих онлайн.</li><li>Совершенствование методики наблюдения за работой органов, ответственных за организацию выборов.</li></ul>
<b>Фонд по поддержке дальнейшей работы на основе выводов и рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ, касающихся выборов</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>Оказание помощи государственным институтам и гражданскому обществу в их дальнейшей работе на основе выводов и рекомендаций БДИПЧ, касающихся выборов, путем предоставления экспертных технических консультаций.</li></ul>
<b>Поддержка дальнейшей работы на основе рекомендаций, касающихся проведения выборов, в государствах Западных Балкан</b>	Юго-Восточная Европа	<ul style="list-style-type: none"><li>Оказание помощи государственным институтам и гражданскому обществу в их дальнейшей работе на основе выводов и рекомендаций БДИПЧ, касающихся организации выборов, регистрации избирателей и освещения избирательной кампании в СМИ.</li></ul>

**ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ**  
**Верховенство права**

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Укрепление инклюзивности и подотчетности демократических институтов в регионе ОБСЕ</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Продолжение работы по пересмотру Киевских рекомендаций ОБСЕ по независимости судебной власти (2010) путем разработки «дорожной карты» по обновлению рекомендаций и подготовки проекта подробного аналитического документа по четырем тематическим областям, определенным координационной группой, а также при помощи проведения регионального семинара по вопросам подотчетности органов судебского самоуправления.</li> <li>• Начало разработки видеокурса из семи лекций по отдельным правам, обеспечивающим справедливое судебное разбирательство, и по методологии наблюдения за судебными процессами в целях развития потенциала организаций гражданского общества в Восточной Европе и Центральной Азии в области мониторинга возможных нарушений прав на справедливое судебное разбирательство в судах этих стран и предоставления информации об этих нарушениях.</li> <li>• Определение выводов и примеров хорошей практики по итогам проекта 2019 года по мониторингу процесса назначения судей в Грузии в целях совершенствования методологии мониторинга, принятой БДИПЧ.</li> <li>• Содействие повышению уровня информированности о значении равноправной представленности женщин, меньшинств и людей с инвалидностью в секторе правосудия: производства видеофильма и организации вебинара для Юго-Восточной Европы.</li> </ul>
	Южный Кавказ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Содействие укреплению независимости судебной власти в Грузии путем мониторинга прозрачности и справедливости при назначении судей Верховного суда Грузии и подготовки двух отчетов о мониторинге.</li> <li>• Содействие укреплению независимости судебной власти в Армении путем проведения семинара для сотрудников аппарата Защитника прав человека Армении, посвященного международным стандартам и хорошей практике в области назначения судей и контроля за процессом назначения.</li> </ul>
	Центральная Азия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Организация онлайн-встречи экспертов «Уголовное правосудие в Центральной Азии: последние события, вызовы и влияние пандемии COVID-19» в целях проведения информированного диалога и содействия обмену опытом в области уголовного правосудия в Центральной Азии.</li> </ul>
<b>Содействие демократизации и правам человека в Беларуси</b>	Беларусь	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Укрепление потенциала белорусских судей применительно к обжалованию решений в вышестоящих судах и праву на справедливое судебное разбирательство в гражданских и хозяйственных спорах, а также в сфере ювенальной юстиции, при помощи организации серии ознакомительных визитов и конференции в Минске.</li> </ul>

## Поддержка законодательной деятельности

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
Фонд анализа законодательства	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Правовой анализ десяти законодательных актов, касающихся, в частности, законодательства о политических партиях (Армения), борьбы с коррупцией (Узбекистан и Словения), свободы религии или убеждений (Узбекистан), национальных правозащитных институтов (Польша), борьбы с торговлей людьми и защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Украина), гендерного равенства (Таджикистан) и борьбы с терроризмом (Узбекистан и Босния и Герцеговина), а также подготовка правового обзора проекта конституции Кыргызской Республики.</li><li>• Два предварительных оценочных визита – в Армению и Узбекистан – для подготовки совместных (БДИПЧ и Венецианская комиссия) обзоров законодательства о политических партиях в Армении и о свободе религии или убеждений в Узбекистане.</li><li>• Последующее онлайн-мероприятие для представления правового заключения БДИПЧ по проекту закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно имплементации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Лансаротской конвенции)»</li><li>• Окончательная доработка и утверждение второго издания публикации «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий».</li><li>• Поддержка и продолжение сотрудничества с Советом экспертов БДИПЧ по вопросам свободы собраний и объединений и Основной группой экспертов по политическим партиям</li><li>• Ведение в Интернете базы данных БДИПЧ по законодательству <a href="http://Legislationline.org">Legislationline.org</a>.</li></ul>

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Укрепление инклюзивности и подотчетности демократических институтов в регионе ОБСЕ</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Правовой анализ законодательных актов, касающихся, в частности, реформы судебной системы (Польша, Монголия – по два правовых обзора; Казахстан, а также три готовящихся правовых обзора по законам Армении, Грузии и Казахстана); оценка с точки зрения гендерного равенства и многообразия регламента парламента (Северная Македония) и законодательного процесса (регламент и Закон «О нормативных правовых актах» Армении – в процессе подготовки).</li> <li>• Второе и третье онлайн-совещания Специальной группы экспертов по демократическому законотворчеству, посвященные разработке руководящих принципов БДИПЧ в области демократического законотворчества.</li> <li>• Онлайн-презентация отчета о предварительной оценке законотворческого процесса в Узбекистане.</li> <li>• Визит в Армению для проведения оценки в целях подготовки отчета об оценке законотворческого процесса.</li> <li>• Онлайн-встречи с представителями законодательных и исполнительных органов Боснии и Герцеговины в целях подготовки отчета об оценке законотворческого процесса.</li> <li>• Проведение семинаров-практикумов на тему роли НПИ в законотворческом процессе и в интеграции гендерных аспектов в законотворческий процесс.</li> <li>• Продвижение и техническая поддержка базы данных <a href="http://www.legislationline.org">www.legislationline.org</a>, а также начало ее полной модернизации.</li> <li>• Разработка онлайн-анкеты по демократическому законотворчеству и пилотной версии соответствующего веб-сайта.</li> <li>• Проведение вебинара «Демократическое законотворчество: принципы законотворчества и общественные консультации» (в рамках серии вебинаров «Три десятилетия поддержки демократии и прав человека»)</li> </ul>

## Демократическое правление

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Политические партии</b>	Сербия	<ul style="list-style-type: none"><li>• Проведение первого в своем роде исследования по проблеме насилия в отношении женщин в политике в Сербии с использованием прежде всего личного опыта женщин-политиков и освещения событий в СМИ в целях получения исходных данных для разработки последующих мер по повышению информированности и развитию потенциала.</li></ul>
<b>Укрепление инклюзивности и подотчетности демократических институтов в регионе ОБСЕ</b>	В масштабах всего региона ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Проведение по заказу БДИПЧ двух опросов и подготовка соответствующего доклада в целях оказания поддержки парламенту Украины в пересмотре существующей практики и стратегий повышения открытости и инклюзивности в отношении лиц с различными видами инвалидности.</li><li>• Проведение по заказу БДИПЧ двух опросов и подготовка соответствующего доклада в целях оказания поддержки парламенту Узбекистана в пересмотре существующей практики и стратегий повышения открытости и инклюзивности в отношении лиц с различными видами инвалидности.</li><li>• Проведение по заказу БДИПЧ сравнительного исследования, включая организацию двух встреч за круглым столом, на тему использования парламентами новых технологий с целью дать всестороннюю оценку возможному влиянию внедрения решений в области ИКТ на работу национальных парламентов во всем регионе ОБСЕ.</li><li>• Проведение по заказу БДИПЧ комплексной оценки курса БДИПЧ для молодых политических консультантов (2014–2019 гг.) с целью определить, насколько выпускники курса сохранили полученные в ходе обучения навыки и продолжают использовать их в своей повседневной работе в рамках эффективного взаимодействия с национальными парламентами и их законодательными процессами.</li><li>• Проведение онлайн двух модулей курса БДИПЧ для молодых политических консультантов (в ноябре и декабре).</li></ul>
<b>Укрепление человеческого измерения безопасности в Украине</b>	Украина	<ul style="list-style-type: none"><li>• Обсуждение в рамках Форума личной демократии, в котором участвовали представители центральных и местных органов власти и лидеры гражданского общества, создания благоприятных условий для устойчивой и сбалансированной цифровой трансформации и обеспечения цифрового равенства между местными/региональными и центральными институтами.</li></ul>



## Гендерное равенство

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Женщины в политике</b>	В масштабах всего региона ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>Запуск нового онлайн-инструмента гендерного аудита для политических партий (<a href="http://genderaudit.osce.org/">http://genderaudit.osce.org/</a>), который помогает политическим партиям самостоятельно провести оценку и выявить сильные и слабые стороны своего подхода к обеспечению гендерного равенства. Ресурс также содержит рекомендации, касающиеся возможных шагов и мероприятий и использования примеров хорошей практике в целях повышения эффективности учета гендерных аспектов в партийных структурах, программах и документах.</li><li>Сбор в масштабах всего региона ОБСЕ информации о хорошей практике и выводах, сделанных относительно привлечения мужчин к дальнейшему продвижению участия женщин в политической жизни и содействию гендерному равенству в политике.</li></ul>
<b>Укрепление инклюзивности и подотчетности демократических институтов в регионе ОБСЕ</b>	В масштабах всего региона ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>Изучение сложившейся практики и выводов, сделанных относительно учета гендерной проблематики в деятельности национальных парламентов всех государств-участников ОБСЕ в целях разработки руководства по учету гендерных аспектов в деятельности парламентов (в сотрудничестве с Парламентской ассамблеей ОБСЕ).</li></ul>

## Миграция

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Содействие выполнению обязательств ОБСЕ в области миграции и свободы передвижения</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>Организация вебинара по вопросам борьбы с языком ненависти и токсичной риторикой на тему мигрантов и беженцев.</li></ul>

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Права человека и борьба с терроризмом</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Перевод на французский и боснийский языки «Руководства по выработке ответов на угрозы и вызовы, связанные с «иностранными боевиками-террористами», в контексте защиты прав человека».</li> <li>• Параллельное мероприятие «Репатриация «иностранных боевиков-террористов» и членов их семей из зон конфликта в Сирии и Ираке» в рамках совместной региональной конференции высокого уровня «Иностранные боевики-террористы (ИБТ): противодействие современным вызовам», организованной ОБСЕ, Контртеррористическим управлением (КТУ) ООН и Швейцарией в сотрудничестве с Председательством Албании в ОБСЕ.</li> <li>• Публикация краткого отчета о параллельном мероприятии «Репатриация «иностранных боевиков-террористов» и членов их семей из зон конфликта в Сирии и Ираке».</li> <li>• Разработка руководства для учреждений, занимающихся мониторингом мест лишения свободы, по вопросам защиты прав человека в контексте профилактики насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (НЭРВТ), в местах лишения свободы.</li> </ul>
<b>Свобода мирных собраний</b>	Грузия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Учебный семинар для представителей гражданского общества по вопросам независимого мониторинга свободы мирных собраний.</li> </ul>
	Украина	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обучение в рамках наставничества отдельных членов гражданского общества по вопросам независимого мониторинга свободы мирных собраний и заключительное мероприятие по данному проекту.</li> </ul>
<b>Борьба с пытками</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Издание и презентация подготовленной БДИПЧ и организацией Fair Trials публикации «Устранение стимулов применения пыток: базовое исследование и практическое руководство для региона ОБСЕ»</li> <li>• Перевод на русский язык публикации «Устранение стимулов применения пыток: базовое исследование и практическое руководство для региона ОБСЕ»</li> <li>• Разработка учебной программы на тему применения Правил Нельсона Манделы (продолжается).</li> <li>• Ведение и обновление базы данных проекта «Атлас пыток», проводимого Институтом прав человека им. Людвига Больцмана.</li> </ul>
	Польша	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Вебинар на тему применения электрошокеров Taser в тюремной системе Польши.</li> </ul>

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Свобода религии или убеждений</b>	Босния и Герцеговина	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение четырех координационных совещаний с представителями молодежи в г. Прнявор и г. Зеница для обсуждения планов действий по поощрению права на свободу религии или убеждений для всех.</li> </ul>
	Канада и Соединенные Штаты	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Презентация публикации «Свобода религии или убеждений и безопасность: руководство по вопросам политики».</li> </ul>
	Узбекистан	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Перевод совместного правового заключения БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту закона Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях».</li> <li>• Презентация для государственных должностных лиц, посвященная обсуждению сути, статуса и области применения права на свободу религии или убеждений для всех, как оно закреплено в международных стандартах и принятых в рамках ОБСЕ обязательствах, касающихся человеческого измерения.</li> <li>• Брифинг для государственных должностных лиц по публикации «Свобода религии или убеждений и безопасность: руководство по вопросам политики».</li> </ul>
	Испания	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Встреча за круглым столом на тему связи между свободой религии или убеждений и безопасностью в Испании.</li> </ul>
	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка учебного модуля для государственных должностных лиц и политических руководителей на тему свободы религии или убеждений и безопасности.</li> <li>• Перевод на узбекский и испанский языки, а также на языки народов Боснии и Герцеговины публикации «Свобода религии или убеждений и безопасность: руководство по вопросам политики».</li> </ul>

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Борьба с торговлей людьми</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обновление руководства, касающегося механизмов перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне.</li> <li>• Онлайн-заседание Международного консультативного совета пострадавших от торговли людьми (International Survivors of Trafficking Advisory Council – ISTAC).</li> <li>• Учебный курс по развитию лидерских качеств для членов Международного консультативного совета пострадавших от торговли людьми.</li> <li>• Разработка руководящих принципов, касающихся привлечения жертв торговли людьми к участию в борьбе с торговлей людьми.</li> <li>• Разработка руководящих принципов и учебной программы по вопросам методики работы с жертвами торговли людьми, учитывающей фактор травмы.</li> <li>• Производство пакета цифровой фильмокопии фильма «С любовью, Соня» с русскими субтитрами.</li> </ul>
<b>Права человека, гендер и безопасность</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Визит в Кыргызстан для проведения оценки в целях подготовки рекомендаций по разработке Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми.</li> <li>• Предоставление рекомендаций по подготовке проекта Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике (2021-2024 гг.).</li> <li>• Онлайн-совещание для обсуждения рекомендаций в отношении Национального плана действий с участием представителей Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке и Государственной службы миграции Кыргызской Республики.</li> <li>• Перевод на кыргызский язык «Руководящих принципов по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения» и предоставление переведенной публикации Программному офису ОБСЕ в Бишкеке.</li> <li>• Онлайн-семинар на тему пандемии COVID-19 и права военнослужащих на охрану здоровья.</li> <li>• Двухнедельный онлайн-диалог о проблеме домогательств, плохого обращения и насилия в вооруженных силах.</li> <li>• Третья обзорная конференция по вопросам гендерного равенства, специальная тема – «Выявление невидимого: насилие в отношении женщин и девочек во время чрезвычайных ситуаций».</li> <li>• «16 дней активных действий» – онлайн-мероприятие, посвященное роли мужчин в пресечении и предупреждении гендерно-обусловленного насилия и домогательств в структурах сектора безопасности.</li> <li>• Издание серии пособий «Гендер и безопасность» и организация 7 вебинаров, приуроченных к выходу в свет этой публикации.</li> <li>• Презентация подготовленной ДКВС, БДИПЧ и структурой «ООН-женщины» серии пособий «Гендер и безопасность» международному сообществу специалистов-практиков.</li> </ul>

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Права человека, гендер и безопасность</b> (прод.)	Регион ОБСЕ (прод.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Мероприятие ДКВС, БДИПЧ и структуры «ООН-женщины» на тему «Изучение гендерных аспектов мер реагирования на пандемию COVID-19 со стороны сектора правосудия и безопасности».</li> <li>• Мероприятие ДКВС и БДИПЧ на тему «Гендер и безопасность для национальных субъектов, работающих в сфере обеспечения мира и безопасности».</li> <li>• Мероприятие ДКВС, БДИПЧ и ООН на тему «Презентация серии пособий «Гендер и безопасность» для Межучрежденческой целевой группы ООН по реформе сектора безопасности».</li> <li>• Мероприятие БДИПЧ и УНП ООН на тему «Обеспечение учета гендерных аспектов в контексте отбывания наказания в виде лишения свободы в учреждениях сектора уголовного правосудия».</li> <li>• Мероприятие ДКВС и БДИПЧ на тему «Гендер и безопасность в контексте операций на местах».</li> <li>• Вебинар ДКВС, БДИПЧ и структуры «ООН-женщины» на тему «Полицейское насилие: подотчетность, институциональная культура и гендер».</li> <li>• Публикация доклада «Права человека и гендерное равенство в условиях чрезвычайного положения в государстве».</li> <li>• Публикация справочного пособия «Национальные правозащитные учреждения в условиях чрезвычайного положения в государстве».</li> <li>• Параллельное мероприятие БДИПЧ и Международной конференции институтов омбудсмена в вооруженных силах (International Conference of Ombuds Institutions for the Armed Forces – ICOAF), посвященное роли НПИ во время чрезвычайного положения в государстве.</li> <li>• Организация технического семинара БДИПЧ и Европейской сети НПИ на тему «НПИ в условиях чрезвычайного положения».</li> <li>• Разработка учебной программы по вопросам предупреждения и пресечения сексуального и гендерно-обусловленного насилия для сотрудников пенитенциарных учреждений.</li> </ul>
	Армения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание Секретариатом ОБСЕ и БДИПЧ Межведомственной платформы по управлению сектором безопасности в Республике Армения.</li> <li>• Разработка стандартных рабочих процедур, касающихся рассмотрения жалоб о нарушениях прав человека и проведения расследований в области прав человека, а также методологии мониторинга правоохранительных и военных учреждений, для Защитника прав человека Армении.</li> </ul>



Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Правозащитники</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Онлайн-семинар с участием представителей компании Benetech и экспертов, посвященный разработке первого эпизода обучающей игры на тему прав человека Starlight Stadium.</li> <li>Завершение создания второго эпизода Starlight Stadium.</li> <li>Онлайн-презентация готовой демо-версии игры Starlight Stadium совместно с руководителем проекта из компании Benetech, разработчиками и правозащитниками, участвовавшими в создании игры.</li> <li>Обновление и развитие FreedomLab – онлайн-платформы для правозащитников, позволяющей им учиться и общаться со своими коллегами.</li> <li>Разработка электронных учебных курсов «Мониторинг соблюдения прав человека» и «Охрана и безопасность», направленных на укрепление цифровой безопасности правозащитников и развитие у правозащитников общих навыков в сфере безопасности.</li> </ul>
	Украина	<ul style="list-style-type: none"> <li>Семинар для экспертов «Распространение информации о правах человека в эпоху постправды».</li> </ul>
	Таджикистан, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан	<ul style="list-style-type: none"> <li>Миссия по оценке потребностей в Центральной Азии «Права человека в цифровом пространстве».</li> </ul>
	Южный Кавказ, Восточная Европа и Центральная Азия	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сотрудничество и содействие в проведении трека «Права человека и демократия» в рамках глобального мероприятия «ДатаФест-2020».</li> </ul>
	Чешская Республика	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отчет об оценке положения правозащитников в Чешской Республике.</li> </ul>
<b>Human Rights Defenders</b> (cont.)	Грузия	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отчет об оценке положения правозащитников в Грузии.</li> <li>Перевод на грузинский язык публикации «Руководящие принципы по защите правозащитников».</li> </ul>
	Италия	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отчет об оценке положения правозащитников в Италии.</li> <li>Онлайн-совещание с представителями государственных органов и организаций гражданского общества Италии в рамках дальнейшей работы по итогам визита БДИПЧ в Италию с целью оценки положения правозащитников.</li> </ul>
	Монголия	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отчет об оценке положения правозащитников в Монголии.</li> <li>Онлайн-совещание с представителями государственных органов, НПИ и организаций гражданского общества Монголии в рамках дальнейшей работы по итогам визита БДИПЧ в Монголию с целью оценки положения правозащитников.</li> <li>Перевод на монгольский язык публикации «Руководящие принципы по защите правозащитников».</li> </ul>
	Черногория	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отчет об оценке положения правозащитников в Черногории.</li> <li>Онлайн-совещание с представителями государственных органов, НПИ и организаций гражданского общества Черногории в рамках дальнейшей работы по итогам БДИПЧ в Черногорию с целью оценки положения правозащитников.</li> </ul>

## ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти (ОПБПН)</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Участие в заседании национальной рабочей группы по осуществлению программы ОПБПН в Чешской Республике.</li><li>• Проведение курса обучения инструкторов в рамках программы ОПБПН в Чешской Республике.</li><li>• Обсуждение и перевод проекта меморандума о взаимопонимании по программе ОПБПН между Академией юстиции Республики Армения, Генеральной прокуратурой Республики Армения, Следственным комитетом Республики Армения и БДИПЧ.</li></ul>
<b>Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти (ОБПН)</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Начало консультаций, проведение рабочей встречи и согласование текста меморандума о взаимопонимании с полицией Республики Армения на основании официального запроса об осуществлении программы ОБПН, поступившего 15 апреля 2020 г.</li><li>• Начало процесса переговоров с Генеральным инспектором полиции Румынии об оказании поддержки в организации двух учебных семинаров по проблеме преступлений на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов на основании запроса об оказании поддержки, поступившего 12 мая 2020 года.</li><li>• Адаптация и обновление учебного плана в рамках программы ОБПН для Северной Македонии.</li></ul>

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Борьба с антисемитизмом: от слов к делу</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Инициирование дальнейшего внедрения государствами-участниками практического руководства БДИПЧ «Понимание сути преступлений на почве антисемитизма и обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности».</li> <li>• Организация консультативного совещания, посвященного выявлению хорошей практики в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, дискриминацией, нетерпимостью и другими угрозами безопасности этнических и национальных меньшинств и религиозных общин или общин, исповедующих определенные убеждения, в условиях пандемии COVID-19.</li> <li>• Перевод на боснийский, итальянский, немецкий и украинский языки информационной справки об преступлениях на почве ненависти, направленных против христиан.</li> <li>• Перевод на норвежский язык информационной справки об антимусульманских преступлениях на почве ненависти.</li> <li>• Перевод на немецкий и французский языки практического руководства «Понимание сути антимусульманских преступлений на почве ненависти: обеспечение потребностей мусульманских общин в сфере безопасности».</li> <li>• Перевод десяти специализированных методических пособий в помощь учителям на тему противодействия антисемитизму на немецкий, польский, русский и французский языки.</li> <li>• Подготовка брошюры на основе публикации «Противодействие антисемитизму в школе: учебная программа».</li> <li>• Организация и проведение презентации публикации «Противодействие антисемитизму в школе: учебная программа».</li> <li>• Организация и проведение презентации доклада 2020 года «Дни памяти жертв Холокоста».</li> <li>• Перевод на турецкий язык публикации «Противодействие антисемитизму при помощи образования: руководящие принципы для разработчиков политики».</li> <li>• Работа с организациями гражданского общества по вопросам, связанным с внедрением платформы БДИПЧ для сообщения данных об инцидентах на почве ненависти.</li> </ul>

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<p><b>Повышение информированности и расширение ресурсов заинтересованных сторон в целях оказания поддержки жертвам преступлений на почве ненависти (EStAR)</b></p>	<p>Регион ОБСЕ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание специализированной сети экспертов по поддержке жертв преступлений на почве ненависти, объединяющей 75 представителей государственных органов и ОГО из 40 государств-участников ОБСЕ (46 женщин и 28 мужчин, а также один человек, который указал свой пол как «другой»).</li> <li>• Развитие сетевой платформы для информационного обмена.</li> <li>• Публикация информационной справки о проекте.</li> <li>• Подготовка и публикация аналитической записки «Понимание потребностей жертв преступлений на почве ненависти».</li> <li>• Организация онлайн первой конференции в рамках проекта, посвященной обмену знаниями и опытом в области оказания поддержки жертвам преступлений на почве ненависти.</li> <li>• Сбор информации о существующих структурах поддержки, оказываемых услугах и потребностях в помощи во всех странах, участвующих в проекте.</li> <li>• Подготовка и публикация доклада о базовом исследовании «Состояние структур поддержки и специализированных услуг для жертв преступлений на почве ненависти».</li> <li>• Проведение регионального онлайн-семинара по вопросам реализации принципов, закрепленных в Директиве о правах жертв преступлений (ЕС), в контексте оказания поддержки жертвам преступлений на почве ненависти.</li> <li>• Презентация проекта EStAR с целью представления рабочей группы экспертов ЕС (сеть экспертов EStAR) по поддержке жертв преступлений на почве ненависти на 8-м совещании Группы высокого уровня ЕС по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости.</li> </ul>

## РОМА И СИНТИ

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Проект «Оказание помощи государствам-участникам в эффективном выполнении Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ»</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Возможности профессионального роста для молодых активистов из числа рома и синти, наем на работу в БДИПЧ на срок 6 месяцев двух младших экспертов (1 женщина, 1 мужчина).</li> <li>• Поддержка участия молодых активистов из числа рома и синти в совещаниях по человеческому измерению и других мероприятиях, организованных ОБСЕ и/или БДИПЧ.</li> </ul>
<b>Проект «Развитие потенциала организаций гражданского общества рома в целях привлечения рома к участию в общественно-политической жизни»</b>	Северная Македония, Сербия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка трехдневной учебной программы и методического пособия для инструкторов, посвященных правам человека и методам мобилизации и расширения участия рома и синти в общественной жизни.</li> </ul>
<b>Проект «Укрепление инклюзивности и подотчетности демократических институтов в регионе ОБСЕ»</b>	Болгария, Венгрия, Германия, Испания, Италия, Румыния, Северная Македония, Сербия, Словакия, Франция и Чешская Республика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Организация Академии лидерства рома им. Николае Георге, деятельность которой направлена на укрепление демократических институтов путем развития потенциала рома и синти, выбранных или назначенных на государственные должности, а также работающих в исполнительных органах и организациях гражданского общества.</li> </ul>



## СОВЕЩАНИЯ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Совершенствование процесса регистрации участников и организации совещаний в рамках мероприятий БДИПЧ по человеческому измерению</b>	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Совершенствование процесса регистрации для участия в совещаниях по человеческому измерению и развитие инструментов организации совещаний в целях поддержки других программ, проектов и инициатив БДИПЧ, в рамках которых организуются мероприятия.</li></ul>

## UKRAINE

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Программа по оказанию поддержки Украине и развитию деятельности БДИПЧ в этой стране</b>	Украина	<ul style="list-style-type: none"><li>• Участие в регулярных координационных совещаниях доноров в Украине по вопросам поддержки гражданского общества, гендерного равенства и оказания технической помощи парламенту.</li><li>• Проведение серии учебных программ по мониторингу соблюдения прав человека для украинских правозащитников, в том числе по вопросам изучения открытых источников и использования коммуникации как инструмента отстаивания прав.</li><li>• Организация вебинара по обучению методике «Простыми словами» и помощь в переводе важных государственных документов в легко читаемый формат в Украине.</li><li>• Организация межрегиональной онлайн-встречи по установлению рабочих связей для представителей гражданского общества рома.</li><li>• Организация двух региональных онлайн-семинаров по вопросам охраны правопорядка в общинах рома.</li><li>• Совместная организация онлайн Форума личной демократии 2020 года в Украине.</li><li>• Проведение программы по развитию потенциала в области мониторинга прав человека для правозащитников из числа рома.</li><li>• Организация вступительной онлайн-дискуссии для украинских рома, занимающихся мониторингом соблюдения прав человека.</li></ul>

Фонд/программа/проект	Регион/страна	Компоненты
<b>Программа по оказанию поддержки Украине и развитию деятельности БДИПЧ в этой стране</b> (прод.)	Украина	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение учебной программы для правозащитников-рома по вопросам безопасности.</li> <li>• Проведение заключительного онлайн-семинара в рамках программы по развитию потенциала в области мониторинга соблюдения прав человека для гражданского общества рома в Украине.</li> <li>• Проведение программы коучинга на тему мониторинга свободы мирных собраний для представителей гражданского общества Украины.</li> <li>• Организация заключительного мероприятия в рамках программы коучинга на тему мониторинга свободы мирных собраний.</li> <li>• Реализация программы наставничества для украинских правозащитников по мониторингу прав человека на низовом уровне в Восточной и Южной Украине.</li> <li>• Проведение семинара по составлению отчетов и отстаиванию прав и общественных интересов для правозащитников, занимающихся мониторингом прав человека; проведение последующего онлайн-семинара по отстаиванию прав и общественных интересов для участников программы наставничества по мониторингу соблюдения прав человека.</li> <li>• Организация заключительной встречи за круглым столом в рамках Программы наставничества для украинских правозащитников по мониторингу прав человека на низовом уровне в Восточной и Южной Украине.</li> <li>• Оказание поддержки в переводе на украинский язык двух публикаций – «Устранение стимулов применения пыток: базовое исследование и практическое руководство для региона ОБСЕ» и «Руководство по применению Правил Нельсона Манделы».</li> <li>• Подготовка по заказу БДИПЧ рекомендаций, касающихся Национальной стратегии защиты детей в цифровой среде, и рекомендаций по разработке первого национального плана действий по реализации Национальной стратегии защиты детей в цифровой среде в Украине.</li> </ul>

# ОБЗОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

(опубликованные в 2020 году; доступны на веб-сайте [www.legislationline.org](http://www.legislationline.org))

Страна	Полное название документа	Дата
<b>Польша</b>	Срочное промежуточное заключение по проекту закона от 20 декабря 2019 г. «О внесении изменений в Закон о системе судов общей юрисдикции, Закон о Верховном суде и некоторые другие законодательные акты»	14 января
<b>Грузия</b>	Заключение по проекту поправок в Избирательный кодекс Грузии	5 февраля
<b>Монголия</b>	Заключение по законам Монголии «О судах», «О судоустройстве» и «О правовом статусе судей»	3 марта
<b>Армения</b>	Совместное* заключение по проекту поправок в законодательные акты Армении, касающиеся политических партий	20 марта
<b>Кыргызстан</b>	Совместное* заключение по проекту поправок к отдельным законодательным актам Кыргызской Республики в части наказаний за нарушение избирательного законодательства	20 марта
<b>Узбекистан</b>	Срочные комментарии по проекту постановления президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию института адвокатуры и кардинальному повышению статуса адвокатов»	14 апреля
<b>Регион ОБСЕ</b>	Записка о регулировании деятельности третьих сторон в рамках избирательных кампаний в регионе ОБСЕ (обновленный вариант записки 2018 года)	14 апреля
<b>Польша</b>	Заключение о проекте закона «Об особом порядке проведения всеобщих выборов президента Республики Польша в 2020 году» (документ Сената № 99)	27 апреля
<b>Монголия</b>	Заключение о законе Монголии «О процедуре медиации»	22 мая
<b>Польша</b>	Заключение о проекте закона «Об особом порядке проведения всеобщих выборов президента Республики Польша, введенном в 2020 году, с возможностью голосования по почте» (документ Сената № 118)	29 мая
<b>Кыргызстан</b>	Срочное заключение по проекту закона Кыргызской Республики «О политических партиях»	13 июня
<b>Узбекистан</b>	Срочные замечания по проекту указа президента «О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан»	10 июля
<b>Кыргызстан</b>	Срочное заключение по проекту закона «О политических партиях»	4 августа
<b>Украина</b>	Заключение по проекту Концепции реформирования Службы безопасности Украины	19 августа
<b>Украина</b>	Правовое заключение по проекту закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно имплементации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Лансаротской конвенции)»	9 сентября

Страна	Полное название документа	Дата
<b>Словения</b>	Срочное заключение по проекту поправок в Закон Республики Словения «О неподкупности и предотвращении коррупции»	23 сентября
<b>Босния и Герцеговина</b>	Записка о Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом	23 сентября
<b>Молдова</b>	Срочное совместное* заключение по проекту Закона № 263 Республики Молдова «О внесении изменений в Кодекс о выборах, Административный кодекс и Кодекс об аудиовизуальных медиауслугах»	8 октября
<b>Украина</b>	Срочное совместное* заключение по проекту Закона № 3612 «О народовласти через всеукраинский референдум»	8 октября
<b>Черногория</b>	Срочное совместное* заключение по проекту закона Черногории «Об избрании членов парламента и советников»	8 октября
<b>Узбекистан</b>	Совместное* заключение по проекту Закона Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях»	12 октября
<b>Украина</b>	Заключение по проекту закона «О внесении изменений в закон «О Службе безопасности Украины»	13 октября
<b>Польша</b>	Срочная записка о международных стандартах и сравнительной практике в отношении продления срока полномочий омбудсмена до утверждения нового должностного лица	14 октября
<b>Босния и Герцеговина</b>	Записка о парламентских расследованиях, касающихся деятельности судебных органов	30 октября
<b>Северная Македония</b>	Комментарии по закону Северной Македонии «О Собрании» и Правилам процедуры Собрания в свете гендерного равенства и многообразия	9 ноября
<b>Казахстан</b>	Сравнительная аналитическая записка «Международные стандарты отбора, компетенции и навыков судей по административным делам»	4 декабря
<b>Албания</b>	Совместное* заключение о проекте внесения изменений в Конституцию и Избирательный кодекс Республики Албания	11 декабря
<b>Польша</b>	Заключение о правовых основах участия лиц с инвалидностью в общественно-политической жизни в Польше	20 декабря
<b>Кыргызская Республика</b>	Аналитическая записка «Международно-правовые обязательства в отношении мигрантов, неграждан и граждан, находящихся за рубежом во время кризиса»	22 декабря

\*Совместные заключения готовятся и публикуются в партнерстве с Венецианской комиссией Совета Европы.

# ОТЧЕТЫ И ЗАЯВЛЕНИЯ О ВЫБОРАХ

(изданные в 2020 году)

## **Парламентские выборы в Польше, 13 октября 2019 г.**

1. Итоговый отчет ОМНВ БДИПЧ

## **Парламентские выборы в Беларуси, 17 ноября 2019 г.**

2. Итоговый отчет МНВ БДИПЧ

## **Президентские выборы в Румынии, 10 и 24 ноября 2019 г.**

3. Итоговый отчет МОВ БДИПЧ

## **Парламентские выборы в Узбекистане, 22 декабря 2019 г.**

4. Итоговый отчет МНВ БДИПЧ

## **Досрочные парламентские выборы в Ирландии, 8 февраля 2020 г.**

5. Отчет МОП БДИПЧ

## **Досрочные парламентские выборы в Азербайджане, 9 февраля 2020 г.**

6. Промежуточный отчет МНВ БДИПЧ
7. Заявление о предварительных выводах МНВ БДИПЧ
8. Итоговый отчет МНВ БДИПЧ

## **Парламентские выборы в Словакии, 29 февраля 2020 г.**

9. Итоговый отчет МОВ БДИПЧ

## **Парламентские выборы в Таджикистане, 1 марта 2020 г.**

10. Отчет МОП БДИПЧ
11. Итоговый отчет МОВ БДИПЧ

## **Досрочные парламентские выборы в Северной Македонии, 12 апреля 2020 г.**

12. Промежуточный отчет МНВ БДИПЧ

## **Парламентские выборы в Сербии, 21 июня 2020 г.**

13. Заявление о предварительных выводах специальной МОВ БДИПЧ
14. Итоговый отчет специальной МОВ БДИПЧ

## **Парламентские выборы в Монголии, 24 июня 2020 г.**

15. Отчет МОП БДИПЧ

## **Президентские выборы в Исландии, 27 июня 2020 г.**

16. Отчет МОП БДИПЧ

## **Президентские выборы в Польше, 28 июня и 12 июля 2020 г.**

17. Заявление о предварительных выводах специальной МОВ БДИПЧ
18. Заявление о предварительных выводах специальной МОВ БДИПЧ, 2-й тур
19. Итоговый отчет специальной МОВ БДИПЧ

## **Парламентские выборы в Хорватии, 5 июля 2020 г.**

20. Итоговый отчет МОВ БДИПЧ

## **Досрочные парламентские выборы в Северной Македонии, 15 июля 2020 г.**

21. Заявление о предварительных выводах специальной МОВ БДИПЧ
22. Итоговый отчет специальной МОВ БДИПЧ

## **Парламентские выборы в Черногории, 30 августа 2020 г.**

23. Отчет МОП БДИПЧ
24. Промежуточный отчет ОМНВ БДИПЧ
25. Заявление о предварительных выводах ОМНВ БДИПЧ
26. Итоговый отчет ОМНВ БДИПЧ

## **Парламентские выборы в Литве, 11 октября 2020 г.**

27. Отчет МОП БДИПЧ

## **Парламентские выборы в Кыргызстане, 4 октября 2020 г.**

28. Отчет МОП БДИПЧ
29. Промежуточный отчет ОМНВ БДИПЧ
30. Заявление о предварительных выводах ОМНВ БДИПЧ
31. Итоговый отчет ОМНВ БДИПЧ

**Местные выборы в Украине,  
25 октября 2020 г.**

- 32. Отчет МОП БДИПЧ
- 33. Промежуточный отчет ОМНВ БДИПЧ
- 34. Заявление о предварительных выводах ОМНВ БДИПЧ

**Парламентские выборы в Грузии,  
31 октября 2020 г.**

- 35. Отчет МОП БДИПЧ
- 36. Промежуточный отчет ОМНВ БДИПЧ
- 37. Заявление о предварительных выводах ОМНВ БДИПЧ

**Президентские выборы в Молдове,  
1 ноября 2020 г.**

- 38. Отчет МОП БДИПЧ
- 39. Промежуточный отчет ОМНВ БДИПЧ
- 40. Заявление о предварительных выводах ОМНВ БДИПЧ, 1-й тур
- 41. Заявление о предварительных выводах ОМНВ БДИПЧ, 2-й тур

**Всеобщие выборы в Соединенных Штатах,  
3 ноября 2020 г.**

- 42. Отчет МОП БДИПЧ
- 43. Промежуточный отчет ОМНВ БДИПЧ
- 44. Заявление о предварительных выводах ОМНВ БДИПЧ

**Парламентские выборы в Румынии,  
6 декабря 2020 г.**

- 45. Отчет МОП БДИПЧ
- 46. Заявление о предварительных выводах специальной МОВ БДИПЧ

**Парламентские выборы в Казахстане,  
10 января 2021 г.**

- 47. Отчет МОП БДИПЧ
- 48. Промежуточный отчет ОМНВ БДИПЧ

**Досрочные президентские выборы  
в Кыргызстане, 10 января 2021 г.**

- 49. Промежуточный отчет ОМНВ БДИПЧ

**Парламентские выборы в Лихтенштейне,  
7 февраля 2021 г.**

- 50. Отчет МОП БДИПЧ

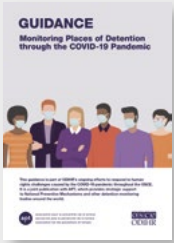

**Президентские выборы в Португалии,  
24 января 2021 г.**

- 51. Отчет МОП БДИПЧ



# ПУБЛИКАЦИ БДИПЧ 2020 ГОДА

	Название	Месяц публикации	Описание	Языки
	<p><b>Серия пособий «Гендер и безопасность» Пособие 3</b> Оборонная сфера и гендер», пособие 6 «Управление границами и гендер», пособие 7 «Парламентский надзор за сектором безопасности и гендер», пособие 14 «Разведывательные службы и гендер», пособие 15 «Интеграция гендерных аспектов в разработку и контроль за реализацией проектов в секторе безопасности и правосудия»</p>	<p>Январь</p>	<p>В новой серии пособий «Гендер и безопасность» представлены основанные на практическом опыте стратегические и программные рекомендации, которые помогут правительствам, международным и региональным организациям, а также институтам сектора безопасности и правосудия интегрировать в свою деятельность гендерные аспекты и обеспечить продвижение гендерного равенства в политике, программной деятельности и реформах в сфере безопасности и правосудия.</p>	<p>English Македонски, Srpski, Українська</p>
	<p><b>Годовой отчет БДИПЧ ОБСЕ за 2019 год</b></p>	<p>Март</p>	<p>В отчете анализируются результаты и эффект от деятельности Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в 2019 году.</p>	<p>English Русский</p>
	<p><b>Жертвы преступлений на почве ненависти в системе уголовного правосудия</b></p>	<p>Апрель</p>	<p>Данное руководство было подготовлено в качестве ответа на существующую необходимость предоставить жертвам преступлений на почве ненависти достаточную защиту и поддержку. В нем рассматриваются пробелы в сфере интеграции усилий по оказанию помощи потерпевшим и процедур уголовного правосудия. Руководство адресовано в первую очередь специалистам-практикам, оказывающим поддержку жертвам преступлений на почве ненависти; должностным лицам системы уголовного правосудия, а также разработчикам политики, ответственным за создание систем поддержки и обеспечение их функционирования.</p>	<p>Bosanski English Русский</p>
	<p>Понимание сути антимусульманских преступлений на почве ненависти: обеспечение потребностей мусульманских общин в сфере безопасности (практическое руководство)</p>	<p>Май</p>	<p>Данное руководство призвано помочь государственным органам в предупреждении и пресечении преступлений на почве ненависти путем проведения анализа рисков и необходимых мер в сфере безопасности в целях развития потенциала полиции и других институтов в области обеспечения потребностей мусульманских общин и их членов в сфере безопасности.</p>	<p>Deutsch Русский English</p>

Название	Месяц публикации	Описание	Языки
	Май	В этой новой брошюре в легком для понимания формате представлена информация о праве людей с инвалидностью на участие в политической жизни и выборах, а также о том, как можно обеспечить соблюдение этого права.	<a href="#">Bosanski</a> <a href="#">English</a> <a href="#">Hrvatski</a> <a href="#">Crnogorski</a> <a href="#">Македонски</a> <a href="#">Shqip</a> <a href="#">Srpski</a>
	Июнь	Данное руководство подготовлено в рамках текущих усилий БДИПЧ по реагированию на вызовы в области прав человека, возникшие в регионе ОБСЕ в результате пандемии COVID-19. Цель этой совместной публикации БДИПЧ и Ассоциации за предотвращение пыток – оказать стратегическую поддержку национальным превентивным механизмам и другим учреждениям, занимающимся мониторингом мест лишения свободы по всему миру.	<a href="#">English</a> <a href="#">Español</a> <a href="#">Français</a> <a href="#">Русский</a>
	Июнь	В данной публикации представлен обзор проекта БДИПЧ по разработке практических пособий в помощь работникам системы уголовного правосудия, специалистам по поддержке жертв преступлений на почве ненависти и политическим руководителям в деле совершенствования структур поддержки для жертв преступлений на почве ненависти путем укрепления взаимодействия и объединения усилий государственных органов и гражданского общества; развития потенциала систем уголовного правосудия в области защиты жертв преступлений на почве ненависти, взаимодействия с ними и оказания им помощи; укрепления специализированных служб поддержки.	<a href="#">English</a>
	Июль	Цель данного доклада состоит с том, чтобы помочь государствам сделать выводы из пандемии COVID-19 и укрепить свои институты, не дожидаясь будущих вызовов. В первой части документа приводится обзор обязательств, связанных с введением чрезвычайного положения и обусловленных этим ограничений в отношении основных свобод и прав человека. Далее в публикации рассматриваются последствия чрезвычайных мер, реализованных в разных государствах региона ОБСЕ, для демократических институтов и прав человека.	<a href="#">English</a> <a href="#">Русский</a>

Название	Месяц публикации	Описание	Языки
	<p><b>Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19 (руководство)</b></p>	<p>Июль</p> <p>В этой публикации, подготовленной БДИПЧ совместно со структурой «ООН-женщины», представлены данные о новой динамике в сфере торговли людьми, формирующейся в связи с пандемией COVID-19, а также ряд рекомендаций по вопросам политики.</p>	<p>English Русский Français</p>
	<p><b>Национальные правозащитные учреждения в условиях чрезвычайного положения в государстве (справочное пособие)</b></p>	<p>Октябрь</p> <p>Цель данного справочного пособия – оказать поддержку национальным правозащитным учреждениям (НПЗУ) в выполнении ими своих функций в условиях чрезвычайного положения и после его отмены.</p>	<p>English Русский</p>
	<p><b>Устранение стимулов применения пыток: базовое исследование и практическое руководство для региона ОБСЕ</b></p>	<p>Октябрь</p> <p>Во всем регионе ОБСЕ применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания все еще остается актуальной проблемой в системах уголовного правосудия. Данная публикация включает подробные рекомендации по вопросам политики, касающиеся эффективного реагирования и устранения факторов и стимулов, создающих благоприятные условия для применения пыток и других видов жестокого обращения. Применение пыток имеет место по многим, часто связанным между собой причинам, однако при этом в национальных законах, политике и практических мерах, а также в институциональной и профессиональной культуре существуют некоторые общие черты, которые создают стимулы и условия для применения пыток сотрудниками правоохранительных органов и другими представителями системы уголовного правосудия.</p>	<p>English Русский</p>
	<p><b>Работа судов в условиях пандемии COVID-19 (справочник)</b></p>	<p>Октябрь</p> <p>Цель данной публикации – предложить рекомендации по решению проблем, возникших применительно к работе судов в результате введения чрезвычайного положения, комендантского часа и карантина в связи с пандемией.</p>	<p>English</p>

Название	Месяц публикации	Описание	Языки
	<b>Борьба с антисемитизмом в школе (учебная программа)</b>	Ноябрь Данная публикация, подготовленная совместно с ЮНЕСКО, состоит из четырех частей. Она призвана оказать учителям и директорам школ помощь в предотвращении антисемитизма и реагировании на его проявления. В публикации содержатся практические рекомендации по борьбе с антисемитизмом и предрассудками в системе образования и через образование, а также по продвижению прав человека, воспитанию глобальной гражданской ответственности и содействию гендерному равенству.	<b>English</b>
	<b>Как обеспечить участие людей с инвалидностью в политике и общественной жизни: простыми словами</b>	Декабрь В этом документе, представленном в легко читаемой версии, рассказывается о наиболее эффективных способах обеспечить участие людей с инвалидностью в политике и общественной жизни.	<b>English</b> <b>Русский</b>
	<b>Права человека и гендерное равенство в условиях чрезвычайного положения в государстве</b>	Декабрь Данное руководство подготовлено в рамках текущих усилий БДИПЧ по реагированию на вызовы в области прав человека, возникшие в регионе ОБСЕ в результате пандемии COVID-19, и уделяет особое внимание вопросам гендерного равенства.	<b>English</b>
	<b>Руководство по мониторингу свободы мирных собраний (2-е издание)</b>	Декабрь Данное 2-е издание руководства представляет собой практический инструмент, призванный помочь наблюдателям в деле сбора достоверной информации при помощи непосредственного наблюдения за публичными собраниями, а также при проведении ими оценки результатов наблюдения на основе международных стандартов в области прав человека.	<b>English</b> <b>Русский</b>