



## **Миссия США при ОБСЕ**

### **Продолжающиеся нарушения Российской Федерацией международного права и ее пренебрежение принципами и обязательствами ОБСЕ в Украине**

Выступление временного поверенного в делах США Кейт Бернс  
на заседании Постоянного совета в Вене  
26 ноября 2015 года

Мы собрались здесь в момент, когда объединенные российско-сепаратистские силы всё более активно применяют насилие в восточной Украине; их нападения на украинские позиции почти ежедневно приводят к жертвам. За 12-часовой период в понедельник и вторник на этой неделе сепаратисты осуществили 30 провокаций, и СММ зафиксировала использование тяжелых вооружений, которые должны были быть отведены от линии соприкосновения. На прошлой неделе я подчеркнула, что объединенные российско-сепаратистские силы направили в Горловку 800 боевиков и разместили к востоку от города танковый взвод и 10 бронетранспортеров. С момента этого развертывания СММ зарегистрировала многочисленные нарушения режима прекращения огня в районе Горловки, в том числе взрывы, нападения с применением противотанкового оружия и огонь из стрелкового оружия. В сообщениях СММ и других организаций говорится о непредсказуемости в зоне конфликта: один день может быть тихим, а следующий – может быть отмечен ожесточенным насилием. Эта эскалация атак и концентрация войск угрожают перемирию и прогрессу в реализации Минских соглашений.

Россия и сепаратисты должны немедленно прекратить дальнейшие атаки и провокации. Вместо развертывания дополнительных сил, поставки дополнительных тяжелых вооружений и инициирования атак, Российская Федерация должна выполнить свои обязательства по прекращению огня, отведя все тяжелое оружие обратно в места хранения, удалив персонал от линии соприкосновения и соблюдая Минские линии отвода оружия и прекращения огня.

Объединенные российско-сепаратистские силы продолжают активно вмешиваться в операции СММ. СММ продолжает сообщать о том, что ее по-прежнему лишают доступа в некоторые контролируемые сепаратистами районы Донецкой области. За последние несколько недель вооруженные члены так называемой “Луганской Народной Республики” (“ЛНР”) не позволяли СММ проверять серийные номера вооружений на двух учебных объектах, что необходимо для верификации их отвода. Во время брифинга, который здесь на этой неделе провел заместитель главного наблюдателя Хаг, он подтвердил, что “ЛНР” пыталась удалить двух наблюдателей с их постов на территории, подконтрольной сепаратистам. Поддерживаемые Россией

сепаратисты продолжают отказывать СММ в полном, неограниченном доступе к границе. Эта тенденция преднамеренной обструкции со стороны сепаратистов, поддерживаемых Российской Федерацией, должна остановиться. Объединенным российско-сепаратистским силам необходимо предоставить СММ полный доступ, в том числе к границе Украины с Россией, и прекратить создание помех для БПЛА ОБСЕ, что Россия обязалась сделать на встрече лидеров Нормандской четверки в октябре.

Сепаратисты, снова поддерживаемые Российской Федерацией, также должны прекратить блокирование выполнения СММ ранее утвержденной миссии – открытия передовых баз патрулирования на территории, контролируемой сепаратистами. СММ уже открыла две передовые базы патрулирования на территории, контролируемой правительством, и одну – на территории, контролируемой сепаратистами. В течение нескольких недель она пыталась открыть еще пять баз, но Россия и сепаратисты блокируют эту работу. СММ имеет в наличии здания, материально-техническую поддержку и наблюдателей. Ей требуются только охранники, которых поддерживаемые Россией сепаратисты не смогли обеспечить, отказав СММ в нескольких соответствующих запросах. Если Российская Федерация серьезно настроена в отношении призывов, которые она неоднократно озвучивала в этом Совете, к СММ установить фиксированные позиции вблизи линии соприкосновения, она должна поручить сепаратистам, которых она поддерживает, немедленно предоставить СММ охрану и обеспечить гарантии безопасности.

Прозрачность в зоне безопасности и вокруг нее имеет основополагающее значение для укрепления доверия и прогресса в достижении мирного урегулирования. Чрезвычайно важно выполнение требований, изложенных в письме главного наблюдателя Апакана от 16 октября, по мерам отвода оружия; вооружения не должны находиться в состоянии готовности к развертыванию в любой момент; вместо этого они должны надежно храниться. Российская Федерация и сепаратисты являются инициаторами насилия в Украине, и они должны принять первые шаги к выполнению требований в целях укрепления доверия между сторонами. Россия и сепаратисты должны осуществлять меры отмены и проверки оружия, изложенные в Минских соглашениях.

Удаление оружия с поля боя необходимо для создания безопасной среды для выборов, свободных от запугивания и принуждения. Также пришло время для России и поддерживаемых ею сепаратистов конструктивно участвовать в обсуждении предложения Украины о проведении подлинных местных выборов в некоторых областях Донецкой и Луганской областей. Эти выборы должны полностью соответствовать законодательству Украины, международным обязательствам и обязательствам ОБСЕ. Они должны проводиться в обстановке, гарантирующей свободное участие украинских политических партий, гражданского общества и средств массовой информации. Обеспечение подлинных выборов требует безопасной среды, свободной от принуждения и угрозы насилия. БДИПЧ потребует неограниченный и необъявленный постоянный доступ без сопровождения для своих наблюдателей – как это было в случае с местными выборами в Украине, прошедшими с 25 октября по 15 ноября. Министры иностранных дел Нормандской четверки договорились в Берлине, что политическая рабочая группа должна заниматься пятью основными элементами: голосованием ВПЛ и беженцев, формированием избирательных комиссий, свободой средств массовой информации, участием политических партий и средой безопасности.

Все эти элементы учтены в предложении Украины. Мы повторяем наш призыв к России и сепаратистам как можно скорее согласовать с Украиной в политической рабочей группе Трехсторонней контактной группы условия проведения местных выборов в зоне особого статуса.

Г-н председатель, мы по-прежнему глубоко обеспокоены гуманитарной ситуацией в зоне конфликта. Пренебрежение России и сепаратистов интересами жителей территории, контролируемой сепаратистами, демонстрируется их продолжающимися ограничениями на распределение гуманитарной помощи в Донбассе. Они должны снять эти ограничения и предоставить доступ всем гуманитарным агентствам ООН и государственным гуманитарным учреждениям, а также гуманитарным НПО. Эта потребность становится все более острой по мере установления отрицательных температур и при отсутствии надлежащего жилья в населенных пунктах. Не может быть оправдания или обоснования для дальнейшего промедления, и мы призываем Российскую Федерацию немедленно принять меры, чтобы предотвратить грядущий гуманитарный кризис.

Наконец, г-н председатель, Постоянный совет не должен упускать из виду тот факт, что Россия продолжает оккупировать Крым, который остается частью Украины в пределах ее международно признанных границ. Россия должна немедленно прекратить оккупацию Крыма.

Благодарю вас, г-н председатель.