



## **Миссия США при ОБСЕ**

### **Продолжающиеся нарушения Российской Федерацией международного права и ее пренебрежение принципами и обязательствами ОБСЕ в Украине**

Выступление посла Дэниела Бэера  
на заседании Постоянного совета в Вене  
3 сентября 2015 года

В последние несколько дней мы наблюдаем снижение уровня насилия в восточной Украине, что можно только приветствовать. Обе стороны работают над реализацией вступившего в силу 1 сентября прекращения огня, согласованного на заседании Трехсторонней контактной группы 26 августа. Это развитие событий последовало за устойчивым наращиванием интенсивности атак объединенных российско-сепаратистских сил в предшествующие недели, в течение которых насилие достигло уровней, не виданных со времени осады Дебальцево. Мы должны не допустить повторения этого и обеспечить, чтобы Россия и сепаратисты не возобновляли нападений. То, что мы наблюдаем сейчас, хотя процесс и не завершен, приближается к тому прекращению огня, которое мы должны были увидеть в сентябре 2014 года и феврале 2015 года. Необходимо воспользоваться возможностью укрепить режим прекращения огня и активизировать реализацию Минских соглашений.

Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине имеет решающее значение для верификации прекращения огня и содействия его реализации. СММ должна будет быстро направить большее число наблюдателей в ключевые районы вдоль линии соприкосновения для наблюдения за прекращением огня и информирования об обстановке, как предусмотрено в февральском Комплексе мер по реализации Минских соглашений. Мы должны обеспечить наличие у СММ необходимых ресурсов для выполнения этих обязанностей.

Призываем все стороны защищать безопасность наблюдателей СММ. В последнее время наблюдается тревожное увеличение случаев травли и запугивания наблюдателей ОБСЕ, работающих в районах, контролируемых сепаратистами. Мы видим увеличение случаев создания радиопомех для БПЛА СММ, пролетающих над районами, контролируемые сепаратистами, теми же районами, в которых СММ зафиксировала наличие современного российского оборудования для создания помех. Только на этой неделе был внезапно потерян контакт с БПЛА во время его полета над территорией, находящейся под контролем сепаратистов, и аппарат не был найден. Как сказал на этой неделе генеральный секретарь, все признаки приводят к выводу о том, что беспилотник был сбит над территорией, контролируемой сепаратистами под российским руководством. СММ сообщила, что российско-сепаратистские силы заблокировали доступ СММ к возможному месту крушения. Эти препятствия, создаваемые объединенными российско-сепаратистскими силами, делают невозможным выполнение ОБСЕ своего мандата.

Г-н председатель, уважаемые коллеги, мы видим, что украинское правительство принимает на себя реальные политические риски для реализации Минских соглашений. Принятое в понедельник украинским парламентом решение одобрить в первом чтении поправки к конституции Украины о децентрализации было очередным шагом Украины по выполнению своих обязательств в рамках Минских соглашений. Мы присоединяемся к украинцам в осуждении насилия, имевшего место во время голосования, в результате которого погибло 3 украинца и ранено более 140. Ожесточенные споры, идущие в Раде и в СМИ, подчеркивают обеспокоенность граждан, с которой сталкивается украинское правительство в выполнении своих Минских обязательств, в то время как Россия и сепаратисты отвечают нападениями и отказываются выполнять свои собственные обязательства. Мы повторяем наш призыв к России и сепаратистам немедленно принять меры для полного осуществления Минских соглашений и конструктивно участвовать в деятельности рабочих групп под эгидой Трехсторонней контактной группы в направлении мирного урегулирования.

Мы можем поддержать шансы на мир, настойчиво требуя дальнейшего прогресса в рабочих группах Трехсторонней контактной группы. Призываем стороны в дополнение к текущему прекращению огня окончательно утвердить соглашение об отводе вооружений калибра менее 100 мм. Прекращение насилия и подтвержденный ОБСЕ отвод тяжелых вооружений окажут огромную помощь сторонам, обеспечив им дополнительный простор для выполнения более трудных политических элементов февральского Комплекса мер по реализации Минских соглашений. Первостепенное значение в настоящее время придается достижению прогресса на местных выборах в зоне с особым статусом в восточной Украине, которые должны состояться 25 октября, в тот же день, что и в остальных регионах страны, и в соответствии с законодательством Украины. Комплекс мер предусматривает, что БДИПЧ будет наблюдать за этими выборами, которые должны соответствовать международным стандартам. России и сепаратистам следует осуществлять практическое сотрудничество в политической рабочей группе для определения с украинским правительством условий выборов, и они должны сделать это в ближайшее время с учетом всех необходимых приготовлений к выборам, включая БДИПЧ.

Россия и сепаратисты должны делать больше для обеспечения доставки нуждающимся гуманитарной помощи. По оценкам ООН, по крайней мере, 30 000 человек будут нуждаться в материалах для временного жилья, или им грозит риск остаться без крова в течение предстоящей зимы. Объединенные российско-сепаратистские силы блокируют международные конвои помощи с 21 июля, и они отказываются разрешить многим гуманитарным организациям действовать в районах, контролируемых российско-сепаратистскими силами. Между тем, сепаратисты продолжают принимать так называемые “гуманитарные грузы” от Российской Федерации, которые несовместимы с международными стандартами и нарушают суверенитет Украины, – каждый незаконный конвой является очередным нарушением обязательств России. В отличие от этого, Украина предпринимает серьезные шаги для удовлетворения гуманитарных потребностей своих граждан, сотрудничает с международными гуманитарными организациями, открывает дома и школы для вынужденных переселенцев и создает новые гражданские центры услуг вблизи линии соприкосновения в Зайцево и Новотроицком.

Г-н председатель, во время перерыва я имел возможность посетить города Краматорск и Славянск в Донецкой области, где я увидел из первых рук прогресс, достигнутый за

последний год, с тех пор как этот район был освобожден после краткого периода, когда его контролировали российско-сепаратистские силы. Несмотря на близость к линии соприкосновения, и, хотя остаются нерешенными многие проблемы, включая экономические неурядицы, жители этих городов чувствуют себя в безопасности и ведут нормальную жизнь. И разговаривая с людьми, которые там живут, – молодыми и пожилыми, мужчинами и женщинами, теми, кто говорит на русском или украинском языках, – все они говорили о чувстве облегчения в отношении того, что жестокая оккупация лета прошлого года закончилась, о надеждах на будущее их общин, их городов и их страны, и, конечно, об их стремлении к миру. В отличие от этого, вынужденные переселенцы, которых я встречал, описывали беззаконие и хаос в районах, контролируемых российско-сепаратистскими войсками. Меня особо поразило то, что все, кого я встретил, – пожилые и молодые, мужчины и женщины, русскоговорящие и украиноговорящие, – видят свое будущее в составе единой Украины. Мы не должны упустить эту возможность для восстановления мира в Украине и оказания помощи тем, кто пострадал в результате конфликта, с реализацией своего видения светлого будущего. Нам необходимо сделать прекращение огня постоянным и принять соглашение о поддержке полного осуществления Минских соглашений.

В заключение, в то время как мы готовимся отметить годовщину подписания Минского протокола, а российская оккупация Крыма продолжается даже более длительный срок, позвольте мне повторить наш призыв к России уважать суверенитет и территориальную целостность Украины и положить конец как насилию в восточной Украине, так и российской оккупации Крыма.

Благодарю вас, г-н председатель.