

Ежегодный доклад 2004 ОБСЕ Ежегодный



раннее предупреждение предотвращение конфликтов регулирование кризисов постконфликтное восстановление права человека демократизация
меры укрепления доверия контроль над вооружениями превентивная дипломатия меры укрепления безопасности наблюдение за выборами

Ежегодный доклад о деятельности **ОБСЕ** за 2004 год

раннее предупреждение
предотвращение конфликтов
регулирование кризисов
постконфликтное восстановление
права человека
демократизация
меры укрепления доверия
контроль над вооружениями
превентивная дипломатия
меры укрепления безопасности
наблюдение за выборами
подготовка полицейских
свобода средств массовой информации
борьба с торговлей людьми и незаконным оборотом
защита национальных меньшинств
экономическая и экологическая безопасность
борьба с терроризмом
институциональное строительство
пограничный мониторинг
построение гражданского общества



ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ

Австрия | Азербайджан | Албания | Андорра | Армения | Беларусь | Бельгия | Болгария
Босния и Герцеговина | Венгрия | Германия | Греция | Грузия | Дания | Ирландия | Исландия
Испания | Италия | Казахстан | Канада | Кипр | Кыргызстан | Латвия | Литва | Лихтенштейн
Люксембург | бывшая югославская Республика Македония | Мальта | Молдова | Монако
Нидерланды | Норвегия | Польша | Португалия | Российская Федерация | Румыния
Сан-Марино | Святейший Престол | Сербия и Черногория | Словакия | Словения | Соединенное
Королевство | Соединенные Штаты Америки | Таджикистан | Туркменистан | Турция | Узбекистан
Украина | Финляндия | Франция | Хорватия | Чешская Республика | Швейцария | Швеция | Эстония

ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Афганистан | Республика Корея | Монголия | Таиланд | Япония

СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Алжир | Египет | Израиль | Иордания | Марокко | Тунис

2004

Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ

КЛЮЧЕВЫЕ СОБЫТИЯ 2004 ГОДА

- >> ОБСЕ развертывает на местах крупнейшую в ее истории миссию по наблюдению за выборами, насчитывающую свыше 1200 человек, которые осуществляют наблюдение за ходом повторного голосования в рамках второго тура президентских выборов в Украине.
- >> Впервые в своей истории ОБСЕ направляет группу специалистов по выборам за пределы своего региона: Группа поддержки выборов в Афганистане оказывает избирательным комиссиям этой страны консультативное содействие в создании электоральной базы.
- >> В рамках крупной административной реформы осуществляется реорганизация внутренней структуры и процедур ОБСЕ.
- >> 55 государств-участников проводят оживленную дискуссию о соответствии ОБСЕ требованиям времени и о ее будущем, а также предпринимают шаги по преобразованию и усилению Организации.
- >> Проводятся три крупных конференции – по борьбе с антисемитизмом, нетерпимостью и расизмом.
- >> Действующий председатель назначает специального представителя с целью усиления борьбы с торговлей людьми.
- >> Новым партнером ОБСЕ по сотрудничеству становится Монголия.

ние Оглавление Оглавление
вление Оглавление Огла



04 ОТ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ

06 Коротко об ОБСЕ

08 ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО

09 Доклад Действующего председателя

28 Постоянный совет

30 Личные представители Действующего
председателя32 Председатели групп для контактов с
азиатскими и со средиземноморскими
партнерами по сотрудничеству**35 ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ
БЕЗОПАСНОСТИ****38 ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ****43 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ НА МЕСТАХ****44 ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА**

45 Присутствие в Албании

48 Миссия в Боснии и Герцеговине

55 Миссия в Хорватии

59 Миссия в Косово

65 Миссия в Сербии и Черногории

70 Контрольная миссия в Скопье по
предотвращению распространения
конфликта**74 ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА**

75 Офис в Минске

77 Миссия в Молдове

80 Координатор проектов в Украине

83 КАВКАЗ

84 Бюро в Баку

88 Миссия в Грузии

93 Бюро в Ереване

97 ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

98 Центр в Алматы

101 Центр в Ашхабаде

103 Центр в Бишкеке

106 Центр в Душанбе

110 Центр в Ташкенте

113 ПОМОЩЬ В ВЫПОЛНЕНИИ**ДВУХСТОРОННИХ И МНОГОСТОРОННИХ
СОГЛАШЕНИЙ**113 Представитель ОБСЕ в Эстонской
экспертной комиссии по военным
пенсионерам114 Представитель ОБСЕ в Совместной
латвийско-российской комиссии по военным
пенсионерам**115 ИНСТИТУТЫ ОБСЕ**116 Бюро по демократическим институтам и
правам человека123 Верховный комиссар по делам национальных
меньшинств126 Представитель по вопросам свободы
средств массовой информации**131 СЕКРЕТАРИАТ****132 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕКРЕТАРАТА**

134 Центр по предотвращению конфликтов

137 Антитеррористическое подразделение

138 Группа по стратегическим вопросам
полицейской деятельности139 Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в
области экономики и окружающей среды

141 Старший советник по гендерным вопросам

142 Вопросы управления и финансов

144 Пражское отделение

145 Вопросы людских ресурсов

**146 ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ
БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА**146 Взаимодействие между организациями и
институтами в регионе ОБСЕ154 Взаимодействие со средиземноморскими и
азиатскими партнерами по сотрудничеству,
а также с организациями и институтами за
пределами региона ОБСЕ**156 ПРИЛОЖЕНИЕ**

156 Статистические данные о персонале ОБСЕ

159 Сводный бюджет на 2004 год

160 КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**161 СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ**

ОТ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ЯНА КУБИША

Нынешний Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ – последний, который я имею честь представить вниманию читателей, поскольку мой срок полномочий на посту Генерального секретаря истекает в июне 2005 года. Я горжусь тем, что служил ОБСЕ более десяти лет и был сопричастен выполнению мандата Организации по укреплению безопасности путем сотрудничества между равными партнерами во всей Европе. Доклад также проливает свет на бесценный труд наших высокопрофессиональных и преданных делу сотрудников в структурах на местах, Секретариате и институтах и рассказывает более широкому кругу читателей о зачастую невоспетых, но при этом поистине замечательных достижениях нашей уникальной Организации.

Нынешний год был для Организации весьма непростым. ОБСЕ продолжала служить форумом для рассмотрения некоторых из наиболее актуальных задач европейской политики и безопасности. Начался год с повторных президентских выборов в Грузии, а завершился проведением повторного голосования в рамках второго тура президентских выборов в Украине. Оба эти процесса проходили под наблюдением ОБСЕ, как это было и в 13 других случаях в отчетном году. Они вновь продемонстрировали важность той роли, которую играет Организация в качестве инструмента мониторинга выборов.

Однако этот год также вывел на передний план ряд фундаментальных вопросов, касающихся будущего Организации. Налицо различия во мнениях относительно функционирования Организации, ее эффективности и актуальности в ряде областей и по некоторым ключевым вопросам внутренней жизни ОБСЕ.

Многими странами, входящими в ОБСЕ, поднимался вопрос о необходимости преобразования Организации. Ее поборником выступил наш Действующий председатель Соломон Пасси, который обратился к государствам-участникам с призывом провести широкие реформы. Одна из мер касалась уточнения и повышения роли Генерального секретаря; речь идет о полномочиях, которыми, хочу надеяться, в полной мере воспользуется мой преемник. Другая инициатива касалась учреждения Группы видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ, которая представит свои рекомендации в 2005 году. Продолжаются дискуссии о реформировании деятельности на местах и других аспектов работы ОБСЕ, например применяемых у нас правил процедуры. Все это окажет воздействие на деятельность ОБСЕ в 2005 году, когда мы будем отмечать 30 ю годовщину подписания хельсинкского Заключительного акта и 15 ю годовщину принятия Парижской хартии для новой Европы.

В 2004 году повышенное внимание уделялось вопросам, касающимся пограничного режима, велась предметная работа в сфере борьбы с торговлей людьми, терпимости и недопущения дискриминации и был принят План действий по гендерным вопросам.

Наша способность к эффективной работе повысилась благодаря внедрению системы комплексного управления ресурсами, известной под названием ИРМА. Затратив сравнительно скромные средства, мы создали систему, позволяющую нам эффективно управлять нашими материальными и людскими ресурсами, обеспечивающую прозрачность и подотчетность заинтересованным сторонам, а именно государствам-



участникам, и позволяющую нам оперативно и гибко воплощать политические решения в конкретные дела.

В 2004 году ОБСЕ расширила географический охват своей деятельности. В сентябре мы направили Группу поддержки выборов в Афганистан для оказания властям страны помощи на начальном этапе ее пути к представительной плюралистической демократии. Поскольку это был первый случай проведения ОБСЕ подобной операции на территории одного из ее партнеров по сотрудничеству, ему уделено особое внимание в настоящем докладе. Мы продолжили тесное сотрудничество со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству и приветствовали Монголию, влившуюся в ряды партнеров ОБСЕ в самое последнее время. Кроме того, мы расширили сотрудничество с другими региональными и субрегиональными организациями, такими, как Шанхайская организация сотрудничества или Организация Исламская конференция. Отрадно видеть, что люди за пределами региона ОБСЕ живо интересуются нашей Организацией.

ОБСЕ находится на перепутье. Ход реформы в 2005 году в огромной степени зависит от той позиции, которую займут государства-участники в отношении ОБСЕ в будущем. Найти правильный путь, на котором мы в полной мере сохраним и укрепим фундаментальные наработки и достижения Организации, возможно, будет нелегко, но это положение отражает происходящие сейчас в Европе перемены, особенно после расширения Европейского союза и НАТО. Европа преобразуется: вполне естественно, что преобразования должны затронуть и ОБСЕ, которая должна и впредь чутко улавливать политические устремления, интересы и цели своих участников. На протяжении всей своей истории ОБСЕ демонстрировала творческий дух, гибкость и способность эффективно

решать некоторые из наиболее сложных и важных проблем безопасности Европы. Нынешний этап перемен не должен составить исключение в этом отношении.

Мне будет не хватать ОБСЕ, но я уверен, что у нее – светлое будущее. Я ухожу с сознанием того, что Организация динамична, способна к адаптации, не поражена административными слабостями и оснащена всем необходимым для служения интересам всех ее государств-участников.

Пользуясь этой возможностью, благодарю государства-участники за оказанную мне поддержку и отдаю должное всем сотрудникам ОБСЕ за их отличную работу. Надеюсь, что благодаря содержащейся в настоящем докладе текстовой и графической информации читатель сможет лучше оценить работу нашей Организации, которая день за днем доказывает важность и практическую ценность основанного на сотрудничестве, конструктивного многостороннего подхода.

Jan Kubis

Ян Кубиш

Коротко об ОБСЕ

Охватывая своей деятельностью географическое пространство от Ванкувера до Владивостока, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе является крупнейшей в мире организацией, занимающейся проблемами безопасности. Ее отличительными особенностями являются широкий состав участников, включающий евроатлантические и евроазиатские государства; ее всеобъемлющий основанный на сотрудничестве подход к безопасности; специальные инструменты предотвращения конфликтов; устоявшаяся традиция открытого диалога и формирования консенсуса, а также развитая схема сотрудничества с другими международными организациями. Центральную роль в работе Организации играет ее обширная оперативная сеть миссий на местах.

От совещания – к организации

ОБСЕ сформировалась в ходе эволюционного процесса совещаний, начавшегося на заре 1970 х годов. В те далекие времена началась череда интенсивных дипломатических переговоров по проблемам безопасности и экономического сотрудничества в Европе. В 1973 году, во время холодной войны, было учреждено Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), призванное служить в качестве постоянно функционирующего многостороннего форума для диалога и переговоров между Востоком и Западом.

В 1975 году 35 глав государств и правительств подписали в Хельсинки Заключительный акт СБСЕ. Это событие, знаменовавшее собой прорыв в отношениях между Востоком и Западом, положило начало „Хельсинкскому процессу“, который стал основным форумом для политических консультаций и переговоров по всеобъемлющему кругу вопросов, включая проблемы прав человека в годы холодной войны.

До 1990 года СБСЕ функционировало главным образом в форме последовательно проводившихся совещаний и конференций, в ходе которых расширялись и получали дальнейшее развитие обязательства, принятые государствами-участниками. Однако с завершением холодной войны состоявшаяся в ноябре 1990 года встреча на высшем уровне в Париже наметила новый курс СБСЕ. В Парижской хартии для новой Европы содержался призыв к СБСЕ найти ответы на новые вызовы, появившиеся после холодной войны. Кроме того, было заключено крупное соглашение по контролю над вооружениями – первоначальный Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ОВСЕ), – а также некоторые другие важные договоренности по вопросам военной безопасности.

В начале 1990 х годов были созданы Секретариат и первые институты, учреждены миссии, а работа Совещания приобрела более организационно оформленный характер. К середине 90 х годов СБСЕ претерпело процесс, превратившись в Организацию. В результате с 1 января 1995 года СБСЕ получило новое название – „Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе“.

Сегодня ОБСЕ насчитывает 55 государств-участников, а ее партнерами по сотрудничеству являются 11 стран в средиземноморском регионе и Азии. В 2004 году размер ее годового бюджета составил 180 832 700 евро. Организация не имеет какого либо международно-правового статуса. Соответственно, все принимаемые ОБСЕ решения носят политически, но не юридически обязательный характер.

Как осуществляется управление ОБСЕ

Общее руководство оперативной деятельностью возложено на Председательство, функции которого ежегодно переходят от страны к стране в порядке ротации. Должность Действующего председателя (ДП) занимает министр иностранных дел страны, осуществляющей функции Председательства. В 2004 году председательские функции выполняла Болгария, вместе с Нидерландами (2003 год) и Словенией (2005 год) входящая в нынешний состав Тройки ОБСЕ. Кроме того, ДП может назначать личных или специальных представителей по конкретным вопросам или ситуациям.

Периодически проводятся встречи на высшем уровне или совещания глав государств и правительств стран – участниц ОБСЕ. В периоды между встречами на высшем уровне проводятся встречи Совета министров в форме ежегодных совещаний министров иностранных дел 55 государств – участников ОБСЕ, которые задают направления и основные ориентиры в деятельности Организации. Один раз в год в Праге проводится заседание Руководящего совета в качестве Экономического форума для обсуждения проблем экономического и экологического измерения.

Постоянный совет является основным органом, на регулярной основе занимающимся проведением политических консультаций и принятием решений. Состоящий из постоянных представителей государств-участников, он проводит еженедельные заседания в Вене для обсуждения всех вопросов, касающихся ОБСЕ, и принятия соответствующих решений. Также проводящий свои заседания на еженедельной основе в Хофбурге Форум

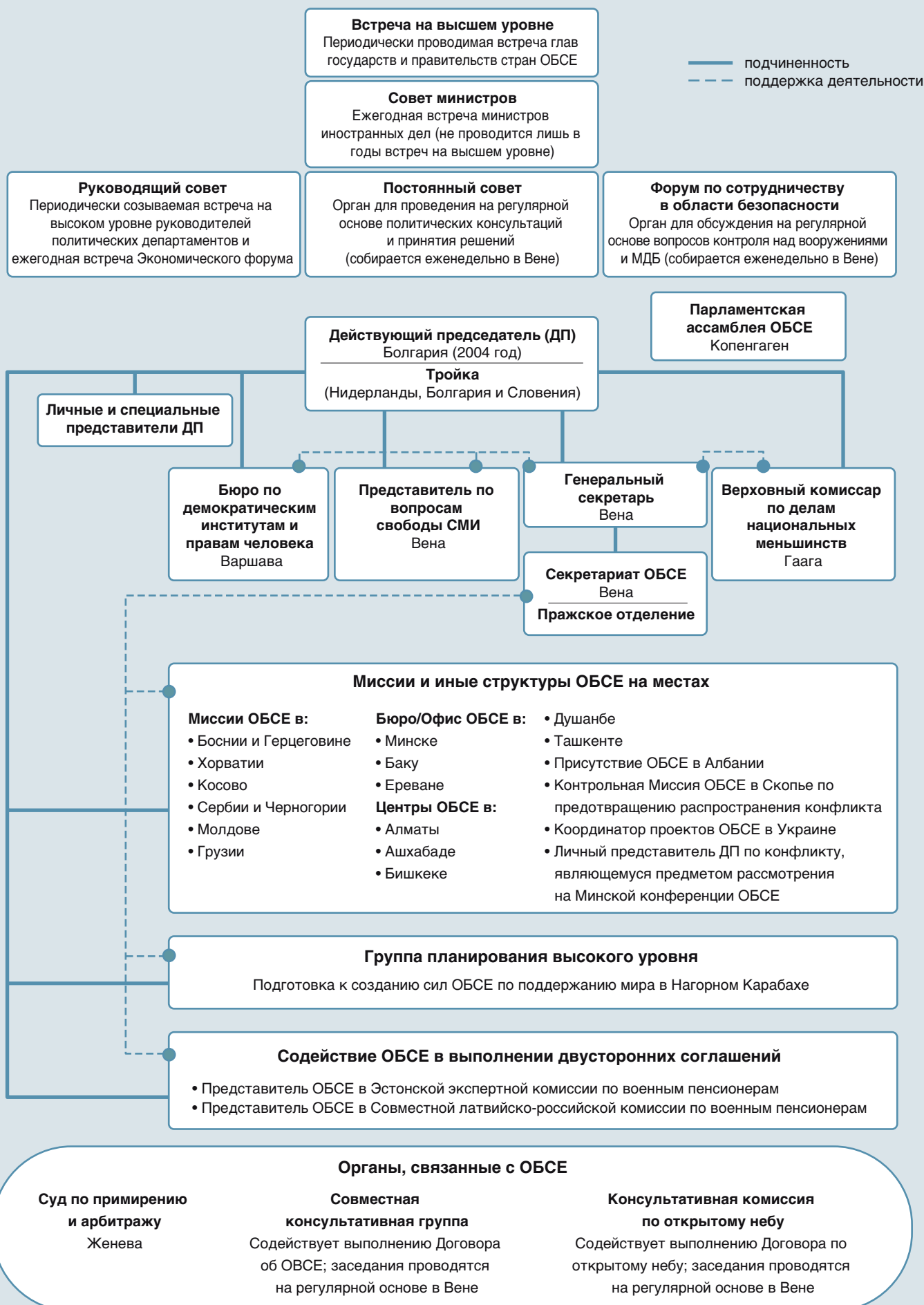
по сотрудничеству в области безопасности занимается военными аспектами безопасности, включая контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности.

Расположенная в Копенгагене Парламентская ассамблея ОБСЕ, в состав которой входят более 300 парламентариев из всех государств – участников ОБСЕ, имеет своей задачей обеспечение парламентского измерения деятельности ОБСЕ. Она способствует межпарламентскому диалогу, а ее члены играют к тому же важную роль в наблюдении за выборами. Главная ежегодная сессия Парламентской ассамблеи проводится летом.

Секретариат ОБСЕ размещается в Вене. Он возглавляется Генеральным секретарем, назначаемым на трехлетний срок. В настоящее время эту должность занимает посол Ян Кубиш (Словакия), второй срок полномочий которого истекает в июне 2005 года. Генеральный секретарь действует в качестве представителя Действующего председателя и оказывает ему поддержку во всех мероприятиях, направленных на достижение целей ОБСЕ. В его функции входит управление структурами и операциями ОБСЕ, тесное взаимодействие с Действующим председателем в связи с подготовкой и руководством встречами ОБСЕ и обеспечением выполнения решений Организации. Совет министров на своей встрече в Софии в декабре 2004 года дополнительно повысил роль Генерального секретаря, уполномочив его оказывать поддержку процессу политического диалога и переговоров между государствами-участниками.

Для облегчения реализации стоящих перед ОБСЕ задач Организация учредила специализированные институты и операции на местах. Бюро по демократическим институтам и правам человека (учрежденное в 1990 году), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (1994 год) и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (1997 год), хотя и имеют три существенно различающихся мандата, руководствуются единой целью – оказывать содействие государствам в выполнении принятых в ОБСЕ принципов и обязательств в пределах ее региона. В настоящее время ОБСЕ имеет в 16 государствах 18 миссий на местах, общая численность персонала которых составляет около 3500 человек. В 2004 году примерно 77 процентов средств ОБСЕ были направлены на цели „полевых операций“, что свидетельствует о приверженности Организации деятельности на местах.

СТРУКТУРЫ И ИНСТИТУТЫ ОБСЕ



во Председательство Пре тельство Председательст



АГ/Бас Червинский

Действующий председатель | Постоянный совет | Личные представители Действующего
председателя | Председатели групп для контактов со средиземноморскими и с
азиатскими партнерами по сотрудничеству

Доклад Действующего председателя

„За последние десятилетия ОБСЕ проделала большой путь. Охватывая взглядом пройденное расстояние и заглядывая в предвидимое будущее, мы, полагаю, можем уверенно констатировать, что ОБСЕ сохраняет для всех нас свою актуальность и важность.

Впереди нас ожидают многочисленные вызовы. Однако объединенные общими ценностями, единые в своих действиях в духе солидарности и черпающие силу в нашем многообразии, мы будем неустанно укреплять нашу Организацию“.

Действующий председатель ОБСЕ в 2004 году, министр иностранных дел Болгарии Соломон Пасси

Повестка дня ОБСЕ на 2004 год была во многом определена решениями, принятыми на Маастрихтской встрече Совета министров в декабре 2003 года, особенно – Стратегией ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и Документом-стратегией ОБСЕ в области экономического и экологического измерения. В свете этих решений болгарское Председательство сочло, что главной темой в отчетном году должно стать выполнение поставленных задач. Одним из центральных вопросов в 2004 году была реформа ОБСЕ. Наряду с этим во главу своей повестки дня Председательство поставило проблемы терпимости и недискриминации, проведя ряд ключевых мероприятий по борьбе с антисемитизмом, расизмом и ксенофобией и взявшись за проблему проявлений ненависти в Интернете. Видное место в деятельности болгарского Председательства занимали усилия по наращиванию сотрудничества между ОБСЕ и другими международными организациями, занимающимися поддержанием безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. Направив в период болгарского председательства первую в истории Организации миссию для работы за пределами своего региона – Группу поддержки выборов в Афганистане, – ОБСЕ открыла новое направление в своей деятельности. В самое последние время ряды партнеров ОБСЕ по сотрудничеству пополнила Монголия.

Реформа ОБСЕ

В 2004 году дискуссия о реформе в ОБСЕ набрала высокий темп и заняла видное место в повестке дня Организации. Расширение ЕС и НАТО привело к изменению политической карты Европы с вытекающими из этого последствиями для других организаций, таких, как ОБСЕ. Появление новых угроз и вызовов безопасности обусловило изменение стратегических приоритетов. Высказывались мысли о том, что сейчас, по прошествии десяти лет после преобразования СБСЕ в ОБСЕ, Организация нуждается в переоценке, адаптации и усилении. Ряд государств-участников особенно активно говорили о необходимости трансформирования ОБСЕ. Президенты девяти стран Содружества Независимых Государств (СНГ) выступили 3 июля 2004 года с заявлением о необходимости реформирования ОБСЕ, за которым последовал аналогичный призыв со стороны министров иностранных дел восьми стран СНГ, встретившихся в Астане 15 сентября.

Действующий председатель принимал личное участие в обсуждении вопросов реформы, примером чего стало его выступление на 13 й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Эдинбурге 5 июля. Тогда и в последующем он неоднократно подчеркивал необходимость:

- „разбюрокрачивания“ ОБСЕ;
- обеспечения большего соответствия между намечаемыми задачами и выделяемыми ресурсами;
- переориентации ресурсов с Юго-Восточной Европы на Кавказ и Центральную Азию;
- изменения места проведения совещаний по человеческому измерению и встреч Экономического форума с целью более адекватного отражения географического разнообразия региона ОБСЕ;
- обновления правил процедуры ОБСЕ;
- повышения эффективности деятельности на местах; и
- усиления роли Генерального секретаря.

Эти и другие идеи обсуждались в рабочей группе по проведению реформы (председатель – посол Румынии) и в рабочей группе по совершенствованию и повышению эффективности операций ОБСЕ на местах, возглавлявшейся послом Канады, а с сентября – послом Австрии.

Впервые с 1973 года были предприняты усилия по обновлению правил процедуры, в результате которых удалось достичь значительного прогресса. На встрече Совета министров в Софии было принято решение, уточняющее роль Генерального секретаря.

В русле преобладающего мнения о необходимости сделать работу ОБСЕ более эффективной министры приняли в Софии решение об учреждении группы видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ. Вслед за этим в 2005 году в рамках ОБСЕ должны быть созданы специальные консультации на высоком уровне для выработки стратегической концепции деятельности Организации в XXI веке.

Процесс реформ продолжается и, безусловно, станет одной из тем для обсуждения в 2005 году – в период, когда ОБСЕ отмечает целый ряд юбилеев и обращает свой взор в будущее.

Борьба с терроризмом

Терроризм остается одной из серьезнейших угроз как индивидуальной, так и коллективной безопасности государств – участников ОБСЕ. Произошедшие в 2004 году чудовищные теракты в Беслане и Мадриде лишним раз показали, что терроризм представляет собой очевидную и реальную угрозу в регионе ОБСЕ. Поэтому одной из первоочередных задач болгарского Председательства было усиление роли Организации в борьбе с терроризмом.

Председательство расширило полномочия учрежденной в 2003 году неофициальной „группы друзей“ по борьбе с терроризмом. Это позволило группе, возглавляемой послом Швеции, не только анализировать ход выполнения ранее взятых обязательств, но и заняться рассмотрением мер реагирования на другие существующие и появляющиеся террористические угрозы.

Значительное внимание, уделяемое проблеме терроризма государствами-участниками, проявилось и на второй Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, состоявшейся в Вене 23-24 июня.

Повышению роли ОБСЕ в обуздании террористической угрозы существенным образом способствовал – в рамках своего конкретного мандата – Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ).

Свидетельством успешности работы неофициальной „группы друзей“ и ФСБ является число и диапазон контртеррористических решений, принятых на Софийской встрече Совета министров по следующим вопросам:

- борьба с использованием Интернета в террористических целях;
- повышение контейнерной безопасности;
- передача информации об утерянных/похищенных паспортах в базу данных Интерпола;
- разработка принципов, касающихся контроля за экспортом переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК);
- разработка принципов контроля за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием;
- разработка типовых элементов для сертификатов конечного пользователя и процедур контроля за экспортом легкого и стрелкового оружия;
- осуществление Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов;
- одобрение решений Постоянного совета о дальнейших мерах по пресечению финансирования терроризма;
- проявление солидарности с жертвами терроризма.

В принятом на Софийской встрече Совета министров Заявлении по предупреждению терроризма и борьбе с ним была подтверждена решимость государств-участников бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях.

„Требуются практически осуществимые надежные меры по борьбе с терроризмом“.

Соломон Пасси

Кроме того, был проведен ряд практических конференций и семинаров ОБСЕ, в ходе которых эксперты из государств – участников ОБСЕ обменялись информацией, опытом и примерами лучшей практики, касающимися нейтрализации острых террористических угроз, в том числе той, которую создают ПЗРК для гражданских самолетов.

Стремясь придать должную направленность контртеррористической работе ОБСЕ, Председательство исходило из того фундаментального принципа, согласно которому борьба с терроризмом никоим образом не должна использоваться в качестве предлога для ограничения прав человека и гражданских свобод.

В подтверждение своей растущей роли в борьбе с терроризмом и успешного взаимодействия с другими организациями ОБСЕ в сотрудничестве с Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) стала в марте устроителем третьего специального совещания Контртеррористического комитета ООН (КТКООН) с международными, региональными и субрегиональными организациями.

Безопасность границ и пограничный режим

Приняв на встрече Совета министров в Маастрихте в 2003 году Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, государства-участники договорились разработать Концепцию ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима. В январе была создана неофициальная рабочая „группа друзей“ по вопросам границ под председательством посла Бельгии. Эта группа начала свою работу с обмена информацией о том, что уже сделано в вопросах, касающихся границ, как в ОБСЕ, так и вне ее, и соответствующим опытом в этой сфере, а также с налаживания целенаправленной дискуссии между государствами-участниками. За период с июня по октябрь была проделана большая работа по формулированию этой концепции. Ввиду сложности данного вопроса некоторые государства-участники полагали, что время для согласования в ОБСЕ подобной концепции границ еще не настало. В Софии министры определили политические цели, принципы и соображения, которые необходимо принимать во внимание при завершении этой работы в 2005 году.

В русле своей приверженности Охридскому процессу в той его части, которая касается гражданских аспектов подготовки и консультирования пограничников, поддержки и облегчения организационного строительства и содействия региональному сотрудничеству, ОБСЕ реализовывала программу по трансграничному сотрудничеству в Юго-Восточной Европе. Ее первый этап предусматривал проведение шести семинаров, все из которых основывались на результатах работы, проделанной миссией по оценке потребностей осенью 2003 года. Эта програм-

ма, адресованная среднему и старшему звену управления на региональном и субрегиональном уровнях, стала ответом на самые неотложные потребности и нужды в данной области. Ее цель – ускорение процесса регионального трансграничного сотрудничества между соответствующими пограничными службами, а также подготовка почвы для дальнейшей работы над более конкретными темами в ходе второго этапа в 2005 году. Все семинары собрали значительное число участников из осуществляющих программу стран и соседних государств. Участники были единодушны во мнении, что все поставленные задачи были успешно выполнены, особенно благодаря обеспечивающим „быструю отдачу“ решениям, на достижение которых и направлена данная программа.

В сентябре 2004 года болгарское Председательство организовало двухдневное совместное Совещание технических экспертов ОБСЕ и ЮНОДК по вопросам пограничного режима и безопасности границ. Целью данного мероприятия был обмен накопленным международными организациями опытом в интересах обеспечения более эффективного пограничного режима и укрепления безопасности границ, а также разработка более стратегического и скоординированного подхода к оказанию содействия международным сообществом. В Совещании приняли участие почти 200 представителей всех 55 государств – участников ОБСЕ, партнеров по сотрудничеству и таких международных организаций, как НАТО, Европейская комиссия, СНГ, Европол, Интерпол, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Международная организация по миграции (МОМ), Вассенаарские договоренности и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы. Оно заложило основу для обеспечения лучшего и более тесного взаимодействия между международными организациями, мандаты которых имеют отношение к вопросам безопасности границ и пограничного режима.

Председательство, Секретариат и Миссия ОБСЕ в Молдове разработали многовариантные планы операции ОБСЕ по пограничному и таможенному мониторингу (ОПТМ) на молдавско-украинской границе. По состоянию на конец 2004 года реализация ОПТМ, однако, продолжала оставаться невозможной.

Образование

„Образование является жизненно необходимым средством для расширения прав и возможностей граждан и социальных групп и для расширения имеющихся у них возможностей для мирного урегулирования конфликтов как внутри государств, так и между ними“.

Соломон Пасси

С самого начала болгарское Председательство включило в число своих приоритетов образование – в самом широком смысле этого слова. Учитывая заинтересованность мирового сообщества в обеспечении безопасности в центральноазиатском регионе, болгарское Председательство сделало одним из главных направлений своих действий привлечение внимания государств-участников и других международных организаций к проблемам образования в Центральной Азии. Это было сочтено

важным, поскольку утверждение в этом регионе высоких образовательных стандартов может способствовать укреплению там стабильности и безопасности и придать дополнительный импульс процессу реформ.

В свете вышеизложенного 5 апреля в Ташкенте была проведена однодневная конференция министров на тему „Образование как инвестиции в будущее“. В конференции, организатором которой было болгарское Председательство, а принимающей стороной – правительство Узбекистана, приняли участие министры образования центральноазиатских государств и Афганистана, а также представители различных институтов и международных организаций. В число последних входили международные финансовые учреждения и агентства по развитию, а также научно-исследовательские институты этого и других регионов. На конференции выступил Действующий председатель.

Главные цели конференции заключались в том, чтобы дать государствам региона возможность рассказать о своих достижениях, постараться активизировать сотрудничество и повысить синергический эффект взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, а также проанализировать оказываемую международными организациями поддержку. На Конференции был принят ряд рекомендаций, предусматривающих, в частности: i) интернационализацию систем образования; ii) обеспечение качественного образования для всех; iii) повышение заработной платы учителям; iv) укрепление системы профессионально-технического образования; v) подготовку сотрудников министерств образования; vi) создание базы финансирования образования на основе среднесрочных целевых показателей и с учетом величины связанных с этим затрат; и vii) выдвижение идей относительно регионального сотрудничества по примеру Академии ОБСЕ в Бишкеке.

Наряду с этим болгарское Председательство, учитывая, что данная тема затрагивает разные измерения, поощряло стремление к синергии с другими мероприятиями ОБСЕ в сфере образования, а также содействовало связанной с образованием работе в рамках:

- мероприятий на местах, включая составление учебной программы в Боснии и Герцеговине, Академию ОБСЕ в Бишкеке, школы в Молдове с обучением на основе латинского алфавита, а также осуществляемую Миссией ОБСЕ в Косово программу „Молодежь и образование“;
- конференции ОБСЕ по антисемитизму (Берлин), а также по толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией (Брюссель);
- дополнительного совещания Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) по человеческому измерению на тему образования и подготовки кадров по вопросам прав человека, состоявшегося в марте;
- 12 й встречи Экономического форума, подготовившей рекомендации относительно программ в области образования, развития потенциала и подготовки кадров;
- работы Верховного комиссара по делам национальных меньшинств; и
- деятельности Представителя по вопросам свободы средств массовой информации.

Кроме того, Председательство поручило Центру по предотвращению конфликтов при Секретариате провести в масштабе ОБСЕ в целом обзор всей прошлой, нынешней и

Софийская встреча Совета министров

6-7 декабря министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ провели в Софии 12-ю встречу Совета министров ОБСЕ. Министры приняли 19 решений по широкому кругу вопросов, включая борьбу с терроризмом, пресечение незаконного оборота легкого и стрелкового оружия, поощрение терпимости и недискриминации и борьбу с коррупцией. В число принятых на Софийской встрече Совета министров документов вошли:

Рейтер/Олег Попов



ОБСЕ/Светослав Станчев



- Заявление Совета министров по предупреждению терроризма и борьбе с ним
 - Декларация министров о 60 й годовщине окончания второй мировой войны
 - Заявление Совета министров о нагорнокарабахском конфликте
 - Решение No. 1. Продление срока действия мандата Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств
 - Решение No. 2. Разработка концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима
 - Решение No. 3. Борьба с использованием Интернета в террористических целях
 - Решение No. 4. Передача информации об утерянных/похищенных паспортах в службу автоматизированного поиска/базу данных о похищенных документах на въезд и выезд Интерпола
 - Решение No. 5. Дальнейшее осуществление документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов
 - Решение No. 6. Типовые элементы ОБСЕ для сертификатов конечного пользователя и процедур контроля за экспортом легкого и стрелкового оружия
 - Решение No. 7. Принципы ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием
 - Решение No. 8. Принципы ОБСЕ, касающиеся контроля за экспортом переносных зенитных ракетных комплексов
 - Решение No. 9. Повышение контейнерной безопасности
 - Решение No. 10. Повышение эффективности и действенности Экономического форума
 - Решение No. 11. Борьба с коррупцией
 - Решение No. 12. Толерантность и недискриминация
 - Решение No. 13. Особые потребности детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи
 - Решение No. 14. План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства
 - Решение No. 15. Роль Генерального секретаря ОБСЕ
 - Решение No. 16. Учреждение группы видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ
 - Решение No. 17. ОБСЕ и ее партнеры по сотрудничеству
 - Решение No. 18. Председательство ОБСЕ в 2007 году
 - Решение No. 19. Сроки и место проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ.

намечаемой на будущее деятельности Организации в вопросах, связанных с образованием. Этот обзор наглядно продемонстрировал, что участие ОБСЕ в развитии образования охватывает различные направления – от наращивания потенциала учебных заведений до профессионально-технической подготовки, мероприятий по информированию общественности и пропаганды существующих в ОБСЕ ценностей и обязательств. Сделанные в контексте обзора выводы вновь подтвердили, что ОБСЕ играет существенную роль и вкладывает значительные средства в развитие образования в части, касающейся предотвращения конфликтов.

Военно-политическое измерение

Форум по сотрудничеству в области безопасности

Болгарское Председательство приветствовало предпринятые ОБСЕ усилия по активизации борьбы с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия. Важное место в повестке дня ФСБ на 2004 год занимало выполнение положений Документа о легком и стрелковом оружии, принятого в 2000 году. В мае благодаря решимости ФСБ уменьшить риск перенаправления переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК) на нелегальные рынки было принято решение о Принципах ОБСЕ, касающихся контроля за экспортом ПЗРК. Кроме того, непосредственно перед Софийской встречей Совета министров было принято решение о принципах ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием. Это решение направлено на усиление контроля за посреднической деятельностью в данной области и сведение таким образом к минимуму риска перенаправления этого оружия на нелегальные рынки, и в частности его попадания в руки террористов и других преступных группировок. ФСБ признал необходимость ужесточения контроля за экспортом этого оружия в целях предотвращения его дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения. В результате были приняты два решения: о процедурах проверки для экспорта легкого и стрелкового оружия и о типовых элементах сертификатов конечного пользователя. Все вышеназванные решения получили одобрение на встрече Совета министров в Софии.

Председательство также отмечает риски и угрозы, создаваемые наличием запасов обычных боеприпасов для безопасности человека и окружающей среды. Председательство приветствовало согласованные государствами-участниками принципы и процедуры, а также уже предпринятые шаги по претворению в жизнь положений Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов. Соответственно, Совет министров на своей встрече в Софии поручил ФСБ представить доклад о ходе осуществления Документа на рассмотрение следующей встречи Совета министров в 2005 году.

Председательство твердо убеждено в том, что претворение в жизнь документов о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов приведет к укреплению безопасности в регионе ОБСЕ. Организация уже получила от государств-участников несколько просьб об оказании содействия в этой связи. Два государства выразили заинтересованность в получении оперативно-технического содействия в уничтожении ЛСО, а четыре государства попросили о содействии в уничтожении излишков боеприпасов. Для реализации

этих мер потребуются значительные финансовые средства. Председательство призвало государства-участники продолжать и впредь заниматься этой проблемой.

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности

Председательство приветствовало результаты второй Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, организованной в Вене 23-24 июня при поддержке Секретариата. В ходе этого мероприятия была рассмотрена работа, проделанная за прошедший год в области безопасности. Целью Конференции было совершенствование обмена информацией по основным проблемам безопасности, а также выработка стратегии и определение приоритетных задач на следующий год. В ходе Конференции состоялось четыре заседания. В прениях выступили представители всех 55 государств-участников, в том числе дополнительно приехавшие из столиц, а также всех десяти партнеров ОБСЕ по сотрудничеству и ряда основных международных партнеров ОБСЕ. Особый акцент был сделан на инициативах в отношении терроризма, работе, касающейся границ, на традиционной деятельности в военно-политической области и путях дальнейшего продвижения вперед, особенно в связи со Стратегией ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и необходимостью ее реализации на практике.

Экономико-экологическое измерение

Повестка дня на 2004 год в экономико-экологическом измерении была в основном определена Документом-стратегией ОБСЕ в области экономического и экологического измерения. Руководствуясь рекомендациями Подкомитета по экономическим и экологическим вопросам, Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) провело ряд мероприятий, направленных на осуществление положений указанного Документа в таких областях, как экономическое сотрудничество, надлежащее управление, развитие малых и средних предприятий, борьба с незаконным оборотом, наращивание людского потенциала и устойчивое развитие.

Особый упор был сделан на совершенствовании работы ОБСЕ в области раннего предупреждения и выполнения существующих обязательств. В этих целях на Софийской встрече Совета министров был подписан меморандум о взаимопонимании относительно сотрудничества между ОБСЕ и Европейской экономической комиссией ООН.

31 мая в Праге состоялась 12-я встреча Экономического форума, посвященная теме «Новые вызовы в деле наращивания институционального и людского потенциала экономического развития и сотрудничества». Действующий председатель предложил, чтобы в дальнейшем встречи Экономического форума организовывались иным образом и проводились в других местах региона ОБСЕ. На встрече Совета министров в Софии было принято решение о повышении эффективности и действенности Экономического форума. Таджикистан и Туркменистан, желающие провести в будущем встречи Экономического форума у себя, направили соответствующие приглашения.

БКДЭОС изучило представленные в ходе 12-й встречи Экономического форума ОБСЕ рекомендации и предложило осуществить конкретные дальнейшие шаги в области развития МСП, инвестиций, наращивания людского потенциала, экономической интеграции и борьбы с коррупцией. В Софии Советом министров было принято решение о борьбе с коррупцией.

Человеческое измерение

В области человеческого измерения Председательство работало по нескольким направлениям. Часть работы велась по линии регулярно проводимых совещаний ОБСЕ по человеческому измерению – Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, семинара по человеческому измерению и трех дополнительных совещаний по человеческому измерению (ДСЧИ). Другие мероприятия проводились во исполнение решений, принятых в 2003 году на встрече Совета министров в Маастрихте; речь идет о Конференции по антисемитизму, толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, Совещании по вопросу о взаимосвязи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти, а также о работе над Планом действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства.

Три вышеупомянутые ДСЧИ, организованные в Вене в сотрудничестве с БДИПЧ, были посвящены, соответственно, образованию и подготовке кадров в области прав человека, нормам и обязательствам, касающимся выборов, и проблемам внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

Первое из этих совещаний состоялось 25-26 марта. Его тема – „Образование и подготовка кадров по вопросам прав человека“ – была выбрана с тем, чтобы дать всем заинтересованным сторонам, включая международные организации и НПО, возможность консолидировать предпринимаемые усилия по развитию образования и подготовки кадров по вопросам прав человека в регионе ОБСЕ. Участники поделились друг с другом примерами лучшей практики, обсудили такие вопросы, как формальное образование в области прав человека, включение такого образования в школьную учебную программу, обучение и подготовка государственных должностных лиц в вопросах прав человека и неформальное образование по этим вопросам. Были разработаны полезные рекомендации о путях повышения качества образования и подготовки кадров по вопросам прав человека.

Второе ДСЧИ было проведено 15-16 июля на тему „Нормы и обязательства, касающиеся выборов“. Оно послужило форумом для обсуждения выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся демократических выборов, и дальнейших шагов по осуществлению рекомендаций БДИПЧ. Ряд делегаций стран ОБСЕ высказали мнение, что государствам-участникам следует рассмотреть возможность принятия новых обязательств в дополнение к уже существующим. В ходе этого ДСЧИ подчеркивалась необходимость поиска ответов на новые вызовы времени, такие, как электронное голосование, тенденция к низкой явке избирателей, голосование и референдумы по вопросу об отзыве народных избранников.

Третье ДСЧИ, состоявшееся 4-5 ноября, было посвящено положению ВПЛ. Его главная цель заключалась в том, чтобы

обсудить практические решения, которые могут позволить институтам ОБСЕ и государствам-участникам облегчить положение ВПЛ в регионе ОБСЕ. В ходе этого совещания состоялись общая дискуссия по вопросам, касающимся ответственности государства перед ВПЛ и основных прав и свобод этих лиц, а также более предметное обсуждение возможных долговременных решений, включая возвращение и обустройство в прежнем месте проживания, социальную реинтеграцию и реституцию собственности. Участники совещания обратились к государствам-участникам с призывом разработать конкретные законы и политику, защищающие ВПЛ.

В соответствии с Планом действий ОБСЕ по гендерным вопросам государства – участники ОБСЕ разработали План действий по поддержке гендерного равенства, определяющий приоритеты ОБСЕ по поддержке гендерного равенства в самой Организации и во всех государствах-участниках, а также по наблюдению за его выполнением. Этот План действий был одобрен Советом министров на его Софийской встрече. Ежегодный семинар по человеческому измерению, состоявшийся в Варшаве с 12 по 14 мая, был посвящен теме „Демократические институты и демократическое управление“. Он дал возможность вдохнуть новую жизнь в дискуссию о нынешнем состоянии демократических институтов и демократического управления и об их будущем. На этом форуме подчеркивалась безотлагательная необходимость обеспечения более глубокого понимания того, как функционирует демократия. Наряду с этим акцент был сделан на необходимости формирования культуры уважительного отношения и активного участия в создании эффективных и открытых для всех механизмов взаимодействия между гражданами и органами государственной власти.

Во исполнение принятого на встрече Совета министров в Маастрихте Решения No. 4 о толерантности и недискриминации болгарское Председательство продолжало важную работу, начатую в 2003 году. Во взаимодействии с Германией и Бельгией оно организовало две крупные конференции по этим вопросам. Первая из них, состоявшаяся 28-29 апреля в Берлине, была посвящена антисемитизму. Затем, 13-14 сентября в Брюсселе была проведена Конференция по толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией. Эти два мероприятия подтвердили решимость государств-участников действовать сообща в борьбе с расизмом, ксенофобией, дискриминацией и антисемитизмом. Кроме того, Постоянный совет принял два решения, ставящие перед БДИПЧ дополнительные задачи в деле обеспечения толерантности и недискриминации. На конференциях со всей ясностью была продемонстрирована ключевая роль, которую БДИПЧ играет как центр сбора информации, и прозвучали настоятельные призывы ко всем государствам-участникам, НПО и другим действовать в партнерстве с Бюро. Дух этих двух конференций нашел свое отражение в подготовленных Действующим председателем Берлинской и Брюссельской декларациях.

Следуя призыву Маастрихтской встречи Совета министров, Председательство в сотрудничестве с Францией организовало специальное Совещание по вопросу о взаимосвязи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти. На этом совещании, состоявшемся 16-17 июня в Париже, было вновь заявлено о важности полного уважения прав на свободу информации

Борьба с антисемитизмом, ксенофобией и дискриминацией

В 2004 году деятельности ОБСЕ по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости был придан дополнительный импульс. В течение года были проведены три крупных международных мероприятия по данным вопросам, в итоге которых Действующим председателем были назначены три личных представителя, задачи которых состоят в поощрении терпимости и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией в регионе ОБСЕ. На состоявшейся в декабре Софийской встрече Совета министров министры иностранных дел приняли содержащее жесткие формулировки решение, касающееся терпимости и недискриминации, которое вновь продемонстрировало, что эти вопросы по-прежнему остаются в центре внимания Организации.

Переход от слов к делу: Берлинская конференция по антисемитизму

По приглашению министра иностранных дел Германии Йюшки Фишера в апреле в Берлин на вторую Конференцию ОБСЕ по антисемитизму съехались свыше 500 делегатов из государств ОБСЕ и ее 10 стран-партнеров. Эта встреча, на которой присутствовали многие министры, высокопоставленные политики и общественные деятели, привлекла внимание СМИ во всем мире. Открывший конференцию президент Германии Йоханнес Рау, заявил, что ОБСЕ первой из организаций по безопасности признала взаимосвязь между международной безопасностью и правами человека.

Главными темами обсуждения на Конференции были роль правительств, гражданского общества, образования и СМИ в борьбе с антисемитизмом и воспитании терпимости. В заключение этого двухдневного мероприятия Действующий председатель выступил от имени делегатов с, как он ее назвал, „Берлинской декларацией“, в которой осуждаются все проявления антисемитизма и говорится об обязанности государств – участников ОБСЕ принять надлежащие конкретные, практические меры противодействия, включая направление в БДИПЧ информации и статистических данных об антисемитских и иных совершаемых на почве ненависти преступлениях. БДИПЧ было поручено представлять доклады по этой информации и обеспечивать ее распространение среди общественности, а также внимательно отслеживать инциденты антисемитского характера в регионе ОБСЕ.

Многие из выступавших основных докладчиков подчеркивали важность этого крупного международного мероприятия. Так, Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Болгарии Соломон Пасси заявил: „Считаю, что наша конференция за последние два дня внесла значительный вклад в придание весомости нашему коллективному ответу на антисемитизм“. Он также подчеркнул важнейшую роль, которую в борьбе с антисемитизмом и преступ-

лениями на почве ненависти играет образование: „Предвзятость прививается в детстве. Особое внимание следует уделять внедрению образовательных программ по борьбе с антисемитизмом, распространению знаний о холокосте и воспитанию уважения ко всем этническим и религиозным группам“.

Окончание Берлинской конференции было отмечено одним трогательным эпизодом: в качестве вклада в развитие европейско-еврейского диалога министр иностранных дел Пасси передал министру иностранных дел Германии Йюшке Фишеру желтую звезду Давида, которую его дед-еврей носил на своей одежде в Болгарии во время второй мировой войны.

Вручая эту небольшую желтую звезду Й. Фишеру, С. Пасси заявил: „Мой дед не раз говорил, что настанет время, когда мы и немцы снова будем союзниками. При этом он говорил: „И тогда мы вернем эту желтую звезду немцам“. Я счастлив тем, что могу сегодня выполнить завещание моего деда и вернуть эту желтую звезду, которую он носил“.

Совещание в Париже: расистская пропаганда, преступления на почве ненависти и Интернет

Состоявшееся в июне в Париже совещание расширило рамки ведущегося обсуждения проблемы нетерпимости, распространив его на самое современное средство глобальной коммуникации – Интернет. В течение двух дней старшие должностные лица из государств ОБСЕ и профессиональные работники интернет-индустрии, а также эксперты НПО обменялись мнениями по вопросу о том, существует ли связь между всплеском преступлений, совершаемых в странах ОБСЕ на почве ненависти, и, как представляется, стабильным увеличением объема расистских и антисемитских материалов в Интернете.

В ходе этого мероприятия нашли свое отражение различные существующие среди государств-участников и НПО мнения на эту тему. Некоторые страны призвали ОБСЕ принять меры в отношении таких материалов в Интернете и добиться, чтобы провайдеры интернет-услуг несли ответственность за обслуживаемые ими веб-сайты. Другие предостерегали от скопления многообразия Интернета как современного информационного инструмента и подчеркивали важность саморегулирования, образовательных мер и распространения лучшей практики. В свете итогов этого совещания Постоянный совет ОБСЕ принял Решение No. 633 о содействии толерантности и свободе СМИ в Интернете, которое обязывает государства – участники ОБСЕ принять конкретные меры по борьбе с преступлениями на почве ненависти, разжигать которую может расистская, ксенофобская и антисемитская пропаганда в Интернете.

„Четко намеченный путь“: Брюссельская конференция на тему толерантности и борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией

Проводимая серия конференций завершилась в сентябре в Брюсселе, где около 700 представителей правительств, включая многих министров, общественных деятелей и лидеров гражданского общества обсуждали наиболее эффективные способы поощрения терпимости и реализации эффективных мер по борьбе с дискриминацией и ксенофобией в регионе ОБСЕ.

Выступая с одним из основных докладов, принц Хассан (Иордания) настоятельно призвал участников не просто терпимо относиться к другим, но и уважать их. Он говорил о повсеместном осознании многообразия и важности единых для всех ценностей как о средстве борьбы с ксенофобией и расизмом.

Выступая от имени государств-участников Действующий председатель завершил Конференцию изложением, как он ее назвал, „Брюссельской декларации“, в которой, среди прочего, безоговорочно осуждаются все формы расизма, ксенофобии, антисемитизма и другие проявления нетерпимости, в том числе в отношении мусульман, а также все организации и лица, поощряющие подобные ненавистнические настроения или действия, и настоятельно призвал принять дальнейшие организационные меры, обеспечивающие выполнение обязательств, касающихся терпимости и недискриминации. В Декларации также говорится об обязательстве государств-участников стимулировать и облегчать открытый и транспарентный межконфессиональный и межкультурный диалог и рассмотреть вопрос о введении программ подготовки должностных лиц правоохранительных и судебных органов по вопросам законодательства, трактующего преступления на почве ненависти, и практики его принудительного применения.

„Теперь у нас есть четко намеченный путь, – заявил министр иностранных дел С. Пасси при закрытии Конференции. – Теперь необходимо действовать, и в этой связи ОБСЕ решительно намерена взять на себя твердую руководящую роль“.

Три новых личных представителя

Еще один важный шаг был предпринят в декабре, когда Действующий председатель, руководствуясь задачей дальнейшего наращивания деятельности в области недискриминации и толерантности, назначил для этого своими личными представителями Анастасию Крикли, председателя Европейского мониторингового центра по проблемам расизма и ксенофобии, Герта Вайскирхена, профессора вуза и члена парламента Германии, и посла Омюра Орхуна, главу турецкой делегации в ОБСЕ с 2000 по 2004 год (см. также доклад Действующего председателя).

и выражения мнений, еще раз подтверждено обязательство бороться с преступлениями, совершаемыми на почве ненависти, и подчеркнута важность поощрения терпимости, взаимного уважения, диалога и взаимопонимания, в том числе через средства массовой информации и Интернет.

Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, прошло в Варшаве с 4 по 15 октября. В первую неделю его работы состоялось всестороннее рассмотрение всех принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения. Были обсуждены три конкретно выбранные темы: культивирование толерантности и недискриминация, свобода собраний и ассоциации и взаимодополняемость, а также сотрудничество международных организаций в отстаивании прав человека. В день заседаний, который был выделен для рассмотрения вопросов свободы собраний и ассоциации, участники особо отмечали необходимость того, чтобы ОБСЕ и впредь уделяла внимание защите борцов за права человека. В число рекомендованных мер вошли также дальнейший политический диалог с государствами-участниками, подготовка государственных чиновников в соответствующих вопросах, корректировка административной практики и углубление сотрудничества между международными организациями в деле утверждения прав человека.

10 марта, по завершении примененной Советом министров процедуры молчаливого согласия, Действующий председатель назначил Миклоша Харашти (Венгрия) на пост Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

В соответствии с принятым на Маастрихтской встрече Совета министров Решением No. 2 о борьбе с торговлей людьми Действующий председатель назначил Хельгу Конрад (Австрия) своим специальным представителем по борьбе с торговлей людьми на срок в два года начиная с мая 2004 года.

В рамках общих усилий ОБСЕ по борьбе с дискриминацией и поощрению терпимости Действующий председатель назначил 22 декабря 2004 года трех личных представителей: Анастасию Крикли (Ирландия) – личным представителем по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией с уделением также внимания проблемам нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и представителей других конфессий; Герта Вайскирхена (Германия) – личным представителем по борьбе с антисемитизмом; и посла Омюра Орхуна (Турция) – личным представителем по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман.

Оперативный потенциал ОБСЕ

Тройка ОБСЕ

Тройка ОБСЕ, в состав которой входят страны нынешнего Действующего председателя, его предшественника и преемника, продолжала функционировать в качестве важного инструмента координации действий и среднесрочного планирования. В 2004 году Тройка провела встречи на уровне министров иностранных дел в январе и июле с участием также Генерального секретаря, руководителей институтов и Председателя Парламентской ассамблеи.



Министры иностранных дел, входившие в состав Тройки ОБСЕ 2004 года: болгарский Действующий председатель Соломон Пасси (в центре) и его коллеги Бернард Бот из Нидерландов (справа) и Дмитрий Рупел из Словении (слева).

Сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ

Председательство продолжало тесно сотрудничать с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, в том числе через специального представителя Ассамблеи в Вене.

Действующий председатель выступил на состоявшейся 19 февраля в Вене зимней сессии Ассамблеи ОБСЕ, подчеркнув необходимость наращивания сотрудничества между ПА и другими институтами и органами ОБСЕ.

Помимо этого 5 июля он выступил на 13 й ежегодной сессии Ассамблеи в Эдинбурге, которая была посвящена теме „Сотрудничество и партнерство: нейтрализуя новые угрозы безопасности“. Он высоко оценил выбор столь актуальной темы и подчеркнул значимость роли Парламентской ассамблеи в качестве важного института, пропагандирующего ценности ОБСЕ. В своем выступлении он также высказал ряд идей относительно трансформирования Организации с целью дальнейшего повышения ее эффективности и сохранения ее приоритетов в области безопасности на современном этапе. Эти рекомендации и идеи нашли поддержку среди парламентариев и были включены в одну из резолюций Парламентской ассамблеи.

Финансовые вопросы

Исходя из результатов деятельности рабочей группы неофициальной финансовой комиссии по шкалам взносов ОБСЕ в 2003 году, болгарское Председательство предприняло шаги с целью своевременного достижения соглашения по шкалам. При этом Председательство руководствовалось двумя соответствующими решениями ПС на эту тему, принятыми в 2001 м (No. 408) и в 2002 м (No. 468) году. В ходе переговорного процесса прилагались систематические усилия – путем консультаций в различных форматах – для преодоления расхождений во взглядах, достижения приемлемого компромисса и перехода к обсуждению вопроса об уровнях „платежеспособности“. С самого начала было прямо заявлено, что достижение консенсуса по шкалам взносов возможно лишь в том случае, если все государства-участники проявят творческий подход, реализм и четкую политическую волю в стремлении выработать такой консенсус.

В декабре Председательство, ранее распространившее несколько документов с изложением „видения Председателя“ по этому вопросу, представило окончательное предложение по двум шкалам взносов, которые были составлены в соответствии с основополагающими критериями, содержащимися в решениях Постоянного совета No. 408 и No. 468, а также с методикой, разработанной рабочей группой в 2003 году. Предложение Председателя позволяло избежать значительных увеличений или сокращений взносов благодаря ограничению диапазона колебаний. Практически лишь одно государство-участник не присоединилось к консенсусу по этому предложению.

Региональные вопросы

К числу приоритетных задач болгарского Председательства ОБСЕ в 2004 году относились оказание поддержки процессу демократизации в Грузии, активизация процесса диалога в Молдове и про-

должение эффективного сотрудничества со всеми государствами, где ОБСЕ осуществляет деятельность на местах. В течение года Председательству приходилось оперативно реагировать на события, происходившие в Аджарии и Южной Осетии (Грузия), на вспышку насилия в Косово и массовые протесты на Украине после состоявшихся там президентских выборов.

КАВКАЗ

Южный Кавказ

Одной из главных задач Председательства на Южном Кавказе было содействие мирному урегулированию существующих и недопущение появления новых конфликтов в этом регионе.

В 2004 году в Грузии произошли значительные политические перемены, что сделало деятельность ОБСЕ в этой стране особенно непростой, требующей повышенного внимания со стороны Председательства Организации.

Наблюдение за ноябрьскими выборами в США

2 ноября граждане Соединенных Штатов выбирали нового президента, за чем впервые следили наблюдатели от ОБСЕ. Согласно обычной практике миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами группа экспертов по выборам прибыла в город Вашингтон за несколько дней до дня выборов, с тем чтобы составить представление о ходе предвыборной кампании на заключительном этапе перед голосованием. За несколько дней до выборов к ним присоединилась группа из 70 „краткосрочных“ наблюдателей, рассредоточившихся в общей сложности по 11 штатам США, включая Калифорнию, Флориду, Иллинойс, Мэриленд, Миннесоту, Неваду, Нью Джерси, Нью Мексико, Северную Каролину, Огайо и Вирджинию.

экспертов БДИПЧ по выборам, составлявших долгосрочную миссию по наблюдению, возглавляла профессор Рита Зюсмут из Германии.

„Миссия по наблюдению за выборами повысила авторитет не только ОБСЕ, но и Соединенных Штатов как государства-участника этой организации. Для ОБСЕ важно, чтобы не возникало впечатления, будто она применяет двойные стандарты в мониторинге и наблюдении за выборами в своем регионе“.

Руководитель краткосрочной миссии по наблюдению за выборами Барбара Херинг.

В центре внимания миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами в США были вопросы электоральной реформы. В 2002 году конгресс США утвердил закон, призванный способствовать продвижению реформы электоральной системы – акт „Помочь Америке голосовать“ (АПАГ). В нем впервые устанавливаются общенациональные правила и положения, регулирующие избирательные процедуры, и вводятся для всеобщего применения минимальные стандарты организации выборов. В нем также предусматривается выделение средств из федерального бюджета на цели модернизации машин для голосования.

Наблюдатели от ОБСЕ внимательно следили за тем, как выполняется АПАГ, уделяя особое внимание электронным машинам для голосования, чье внедрение в США и других странах сопровождалось острыми спорами. Широкое распространение машин для голосования типа АТМ породило новые опасения, обусловленные отсутствием

проверяемых регистрационных записей на бумаге и связанной с этим возможностью махинаций.

„Это дало отличную возможность обменяться опытом демократической практики и ноу-хау, а также ознакомиться с сутью американского подхода к проведению выборов“.

Рита Зюсмут, руководитель долгосрочной миссии по наблюдению.

Хотя некоторые наблюдатели не были допущены на избирательные участки ввиду различных действующих на местах правил, мониторинг избирательного процесса проходил в основном гладко. 4 ноября г-жа Херинг и г-жа Зюсмут выступили от имени миссии с предварительным заявлением по итогам выборов.

В их докладе был сделан вывод, что выборы проходили в обстановке, отражающей давние демократические традиции, включая наличие институтов, руководствующихся верховенством закона, свободных и профессиональных средств массовой информации и активного гражданского общества, вовлеченного в избирательный процесс во всех его аспектах. АПАГ следует рассматривать скорее как процесс, а не как финальный законодательный акт. В то же время в докладе отмечалась необходимость принятия общенациональных правил регистрации избирателей и более четкого определения порядка работы с временными бюллетенями и идентификации избирателей, а также порядка голосования военнослужащих и граждан, находящихся за рубежом.



Регистрация избирателей в округе Арлингтон, штат Вирджиния

Большинство из „краткосрочных“ наблюдателей были членами Парламентской ассамблеи ОБСЕ, а возглавлять краткосрочную миссию ОБСЕ по наблюдению за выборами Действующий председатель поручил заместителю Председателя Ассамблеи Барбаре Херинг. Группу из 10

После того как на встрече Совета министров ОБСЕ в Маастрихте в декабре 2003 года государства-участники пообещали оказать поддержку, Миссия в Грузии разработала Программу содействия проведению выборов в Грузии (ПСВГ), чтобы помочь стране в организации внеочередных президентских и парламентских выборов 4 января и 28 марта 2004 года.

Председательство заняло активную позицию в отношении кризисной ситуации вокруг Абхазии. Так, в разгар кризиса в середине марта Действующий председатель вылетел в Поти с целью содействия мирному урегулированию. Он встретился с грузинским президентом Михаилом Саакашвили и премьер-министром Зурабом Жванией, а также имел телефонный разговор с тогдашним руководителем Аджарской Автономной Республики Асланом Абашидзе. Наряду с этим Председательство поддержало активизацию работы Миссии ОБСЕ в Абхазии, особенно в том, что касается развития местных свободных СМИ и правозащитных организаций.

Летом 2004 года произошла вспышка насилия в зоне грузино-осетинского конфликта. ОБСЕ неоднократно обращалась к Тбилиси и Цхинвали с призывом прекратить враждебные действия друг против друга и приступить к поиску мирного урегулирования конфликта. Действующий председатель обсуждал сложившуюся ситуацию с президентом Саакашвили, премьер-министром Жванией и южноосетинским лидером Эдуардом Кокойты. Кроме того, он обсуждал вопросы,

„Следуя практическому, прагматическому подходу, столь свойственному нашей организации, мы сосредоточивали наши усилия на тех областях, где мы можем добиться реальных перемен“.

Соломон Пасси

связанные с урегулированием грузино-осетинского конфликта, с министром иностранных дел России Сергеем Лавровым и государственным секретарем США Колином Пауэллом. С целью

содействия предпринимавшимся ОБСЕ усилиям по снижению напряженности, 25-28 июля Грузию посетил специальный представитель Действующего председателя, бывший президент Болгарии Желю Желев. Он провел переговоры с представителями обеих сторон, настоятельно призвав их проявлять максимальную сдержанность и выполнять обязательства, взятые ими на себя в рамках процесса урегулирования.

На всем протяжении кризиса ОБСЕ активно следила за происходившими на местах событиями и прилагала усилия к снижению напряженности. Постоянный совет принял 6 августа решение усилить штат Миссии двумя наблюдателями. После того как 13 августа было достигнуто соглашение о прекращении огня, Грузию 5-9 сентября посетила группа в составе 20 руководителей и членов делегаций стран ОБСЕ, которую сопровождал представитель Действующего председателя, для получения „из первых рук“ информации о положении в стране, в особенности о событиях, касающихся грузино-осетинского конфликта.

ОБСЕ активно стремилась к возобновлению диалога на высоком уровне между грузинским и южноосетинским руководством и приветствовала факт его возобновления. В ходе встречи 5 ноября, премьер-министр Жвания и лидер Южной Осетии

Кокойты достигли согласия по ряду вопросов, в том числе о поэтапной демилитаризации зоны конфликта, необходимости поддержки экономического развития и обеспечения свободы передвижения людей и товаров в данном регионе. В свете этих событий Председательство выразило готовность организовать в качестве принимающей стороны встречу на высоком уровне в Софии с целью поиска возможностей для урегулирования конфликта. Председательство также приветствовало признание сторонами позитивной роли ОБСЕ в процессе урегулирования, включая финансирование ею сноса военных фортификационных сооружений, ее поддержку в создании секретариата Смешанных сил по поддержанию мира, а также ее активную роль в осуществлении проектов по укреплению доверия и в восстановлении базовой инфраструктуры в зоне конфликта.

Что касается грузино-абхазского конфликта, то ОБСЕ продолжала поддерживать усилия ООН по достижению всеобъемлющего урегулирования и внимательно следить за развитием событий в регионе. Председательство надеется на скорейшее возобновление переговоров после принятия решения о будущем политическом руководстве Абхазии. Председательство поддерживает совместную работу ОБСЕ с Миссией ООН по наблюдению в Грузии с целью открытия в Гаги филиала Отделения ООН по правам человека в Абхазии.

Важную роль в укреплении доверия играла проводившаяся ОБСЕ операция пограничного мониторинга (ОПМ) в Грузии,

способствуя тем самым укреплению безопасности на ингушском, чеченском и дагестанском участках границы между Грузией и Российской Федерацией. Однако в конце 2004 года из-за отсутствия консенсуса государств-участников мандат ОПМ продлен не был.

ОБСЕ, как и ранее, оказывала поддержку **Армении** в связи с проводимой в этой стране электоральной и конституционной реформой, делая особый акцент на пересмотре избирательного кодекса и внесении поправок в конституцию. Кроме того, она продолжала содействовать выполнению Арменией принятых в Организации принципов и обязательств во всех трех измерениях. При этом особое внимание уделялось борьбе с коррупцией, обеспечению свободы средств массовой информации, борьбе с торговлей людьми, предупреждению и пресечению терроризма, тюремной реформе, поддержке правоохранительных органов и деятельности в сфере экономики и охраны окружающей среды. Наряду с этим внимание ОБСЕ в связи с деятельностью в стране было сфокусировано на таком типичном для Организации направлении работы на стыке разных измерений, как подготовка к реализации программы поддержки полицейской деятельности и проекта по уничтожению компонентов ракетного топлива („смесь“).

Председательство пристально следило за развитием событий, связанных с состоявшимися в Ереване в апреле митингами оппозиции. ОБСЕ выразила озабоченность по поводу

Борьба с торговлей людьми

Торговля людьми, которую часто называют „современной формой рабства“, рассматривается как одна из серьезных угроз цивилизованному обществу и чудовищное преступление против человечества. Эта проблема многомерна, и решать ее необходимо одновременно согласованными усилиями на национальном и международном уровнях.

В 2002-2003 годах ОБСЕ приняла ряд решений, заложивших основу для скоординированного подхода в борьбе с торговлей людьми. Таким образом, Организация взяла на себя центральную роль в организации международного сотрудничества в области борьбы с организованной преступностью, защиты прав лиц, являющихся объектом торговли, а также оказания содействия государствам-участникам в выполнении взятых ими на себя обязательств и воплощении теории в практику.

Целевая группа Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми

В 2000-2004 годах под руководством Целевой группы Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы по борьбе с торговлей людьми (ЦГПС), действующей под эгидой ОБСЕ, была разработана всеобъемлющая региональная стратегия и созданы институциональные региональные механизмы. Достигнув поставленной главной цели – чтобы страны Юго-Восточной Европы самостоятельно осуществляли этот процесс, – ЦГПС в 2004 году начала передавать руководящие функции в борьбе с торговлей людьми этим государствам и их институтам.

В порядке развития позитивных достижений в регионе и поддержания на высоком уровне интенсивности работы по противодействию торговле людьми, ЦГПС предприняла дополнительные шаги, чтобы расширить возможности для сотрудничества правительственных координаторов и национальных структур в региональном масштабе. Она преобразовала Региональный центр по обмену информацией, созданный в Белграде в июле 2002 года для сбора данных о жертвах торговли людьми в регионе и оказания содействия ее жертвам, в новый координационный институт, который будет заниматься передовыми, новаторскими научными исследованиями – как количественного, так и качественного характера – по проблеме торговли людьми, с тем чтобы создать основу для более рациональной, основанной на более глубоком знании и в конечном счете более оптимальной политики и практики. Это позволит проводить исследования и политику в отношении торговли людьми, поставить на прочную основу подготовку сотрудников правоохранительных органов во всем регионе и обеспечить реали-

зацию проекта ЦГПС в области средств массовой информации, направленного на создание в регионе эффективной информационной сети по проблеме торговли людьми.

После того как председатель ЦГПС была назначена специальным представителем ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, ЦГПС в октябре 2004 года закрыла свой секретариат в Вене. Обзор деятельности Целевой группы за период с 2000 по 2004 год был опубликован в хронологической брошюре, озаглавленной „Юго-Восточная Европа борется с торговлей людьми“.

Специальный представитель ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

В соответствии с решением, принятым 55 министрами иностранных дел стран ОБСЕ на встрече Совета министров в Маастрихте в декабре 2003 года, Действующий председатель 10 мая 2004 года назначил председателя ЦГПС Хельгу Конрад специальным представителем ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми.

Специальному представителю поручено способствовать расширению и облегчать сотрудничество между государствами-участниками в борьбе с торговлей людьми, оказывать содействие в реализации Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и совершенствовать сотрудничество ОБСЕ с другими международными организациями в этой области.

Специальный представитель провела первую конференцию на высоком уровне под названием „Союз борьбы с торговлей людьми“, за которой последовала череда совещаний экспертов, посвященных разработке совместно с другими международными партнерами единой стратегии противодействия торговле людьми и формулированию для нужд государств – участников ОБСЕ и ее партнеров по сотрудничеству скоординированного подхода в борьбе с торговлей людьми. В рамках этой стратегии и с целью придать этим усилиям собственную динамику специальный представитель наладила партнерские отношения с такими организациями, как Совет Европы, ЮНОДК, ЮНИСЕФ, Международная организация труда (МОТ), МОМ и УВКБ. Она также установила тесные взаимоотношения с НПО, включая „Тер дез Ом“ („Планета людей“), организацию „Спасти детей“ и Интернационал борьбы против рабства. Благодаря посещению специальным представителем ряда стран удалось повысить интерес общественности к борьбе ОБСЕ с торговлей людьми, выявить реальные проблемы, с которыми сталкиваются государства-участники, особенно страны назначения, и придать дополнительный импульс диалогу между властями и граждан-

ским обществом. Кроме того, специальный представитель выступила на многочисленных региональных и международных конференциях и совещаниях.

Группа по содействию борьбе с торговлей людьми в составе Секретариата ОБСЕ

В октябре 2004 года ОБСЕ учредила Группу по содействию борьбе с торговлей людьми (ГСБТЛ). Задача этой Группы, входящей в Секретариат ОБСЕ, заключается в оказании специальному представителю поддержки в ее деятельности и совершенствовании сотрудничества и координации действий между институтами ОБСЕ и другими структурами.

Вместе со специальным представителем ГСБТЛ организовывала семинары с участием международных экспертов в рамках „Союза борьбы с торговлей людьми“ и принимала участие в различных других мероприятиях по этим вопросам, включая:

- семинар в Трире на тему „Торговля людьми: на пути к созданию единой правовой базы в ЕС“;
- брюссельский консультативный семинар Группы европейских экспертов по проблеме торговли людьми в рамках Форума ЕС по предотвращению организованной преступности;
- семинар в Дипломатической академии в Вене на тему „Торговля людьми в Юго-Восточной Европе: ситуация в Молдове“;
- Международную конференцию по проблеме противодействия торговле детьми „СТОП“ в Оснабрюке.

Кроме того, члены ГСБТЛ сопровождали специального представителя во время ее поездок в различные страны и на региональные и международные конференции и совещания.

В качестве основного подразделения в Секретариате ОБСЕ, отвечающего за координацию всей деятельности по вопросам, касающимся торговли людьми, и за связь с соответствующими региональными, национальными и международными организациями, ГСБТЛ оказывала консультационное и иное содействие государствам-участникам и структурам ОБСЕ на местах в этих вопросах. Группа также наладила тесные рабочие взаимоотношения с другими институтами и структурами ОБСЕ, участвующими в борьбе с торговлей людьми, такими, как БДИПЧ, Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности.

допущенных в ходе этих мероприятий и последовавших беспорядков действий в отношении сторонников оппозиции и журналистов. Организация неизменно подчеркивала важность диалога между властями и оппозицией и участия всех фракций в законотворческой деятельности парламента.

В Азербайджане ОБСЕ продолжала содействовать выполнению принятых в Организации принципов и обязательств во всех измерениях, делая особый акцент на верховенстве закона, практике надлежащего управления и свободе средств массовой информации, в частности, реализуя проекты в таких областях, как помощь правоохранительным органам, а также развитие экономики и оздоровление окружающей среды.

В ходе своего визита в **Азербайджан** 16 марта Действующий председатель поднял вопрос о демократизации и уважении прав человека в стране и выразил озабоченность по поводу судьбы лиц, задержанных в ходе октябрьских беспорядков и ожидающих суда. Он приветствовал принятое президентом Ильхамом Алиевым 17 марта решение о помиловании 129 человек и освобождении их из под стражи. ОБСЕ выразила озабоченность ходом судебных процессов, в том числе решением апелляционного суда от 19 ноября, оставившим в силе приговоры к тюремному заключению, вынесенные семи видным членам оппозиции. В рамках осуществляемой БДИПЧ программы мониторинга судебных процессов Бюро в Баку вместе с местными юристами следило за ходом судебных процессов и подготовило доклад, который станет предметом обсуждения с правительством.

Председательство принимало непосредственное участие в содействии политическому урегулированию нагорнокарабахского конфликта. Болгария как председатель продолжила курс на тесное сотрудничество между Председательством, личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и сопредседателями Минской группы ОБСЕ. В ходе своих контактов со сторонами Действующий председатель заверил их в приверженности – как своей собственной, так и ОБСЕ – поиску путей урегулирования конфликта и в своей поддержке той позитивной динамики, которая была достигнута в 2004 году на встречах президентов Армении и Азербайджана, состоявшихся под эгидой сопредседателей Минской группы, а также в ходе т.н. „Пражского процесса“. В рамках этого процесса министры иностранных дел обоих государств методично прорабатывали все параметры будущего урегулирования. Обнадеживающим, по мнению Председательства, фактом является принятие на встрече Совета министров в Софии согласованного заявления по нагорнокарабахскому конфликту.

Кроме того, Действующий председатель просил бывшего премьер-министра Болгарии Филиппа Димитрова посетить Армению и Азербайджан в качестве своего специального посланника по данному конфликту, с тем чтобы придать дополнительный импульс процессу мирного урегулирования. В ходе своей поездки в регион с 20 по 24 сентября г н Димитров вновь заявил в Баку и Ереване о поддержке Действующим председателем усилий сопредседателей Минской группы ОБСЕ и своего личного представителя. Он также призвал президентов Армении и Азербайджана принять во внимание рамочный

документ, представленный им в середине сентября в Астане сопредседателями Минской группы, который может послужить основой для урегулирования. В Баку и Ереване Димитров получил заверения в приверженности сторон мирному урегулированию конфликта.

Деятельность личного представителя Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, помогла снизить напряженность на армянско-азербайджанской границе и линии соприкосновения, особенно в летний период, когда имели место несколько нарушений соглашения о прекращении огня.

Северный Кавказ

Что касается положения в Чеченской Республике (Российская Федерация), то Председательство продолжало начатый нидерландским Председательством в 2003 году диалог с Российской Федерацией, направленный на достижение договоренности о долгосрочной программе ОБСЕ по техническому сотрудничеству в Чечне.

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

ОБСЕ продолжала усилия по укреплению мира и стабильности в Юго-Восточной Европе путем активизации регионального сотрудничества, поощрения и поддержки законодательной реформы, уважения прав человека и меньшинств, организационного строительства и создания потенциала. Во взаимодействии с организациями-партнерами ею были предприняты дальнейшие конкретные меры по облегчению репатриации беженцев и внутренне перемещенных лиц, оказанию помощи в наращивании потенциала местных судов и по мониторингу судебных процессов в странах региона по делам о военных преступлениях.

„Деятельность ОБСЕ на Балканах должна и впредь вписываться в комплексный многосторонний подход“.

Соломон Пасси

Действующий председатель совместно с генеральным секретарем НАТО Япом де Хооп Схеффером посетил 23 марта **Косово** для оценки ситуации после происшедших там беспорядков и насилия. Выступая в Приштине, он назвал насилие „недопустимым“, добавив, что „это не приветствуется на пути в Европу“. Действующий председатель подчеркивал ту мысль, что ОБСЕ во взаимодействии со своими международными партнерами в Косово готова продолжить работу по обеспечению мира и стабильности. Он также пообещал, что Организация окажет помощь в проведении свободных и демократических выборов в октябре 2004 года. Затем Действующий председатель посетил Белград, где обсудил положение в Косово с лидерами Сербии. По приглашению Генерального секретаря ООН Кофи Аннана Действующий председатель и Генеральный секретарь ОБСЕ присутствовали на состоявшихся в сентябре в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке совещаниях, посвященных рассмотрению дальнейшей линии поведения в отношении Косово, включая задачи и функции международного сообщества в обозримом будущем.

29 марта Действующий председатель посетил **Боснию и Герцеговину**. В ходе своего визита он вновь заявил, что ОБСЕ, как и прежде, заинтересована в процессе политической стабилизации и проходящих в стране реформах, особенно в сфере обороны и образования, и поддерживает их.

10-11 мая Действующий председатель посетил **Хорватию**. В ходе этого визита он сосредоточил внимание на вопросах возвращения беженцев, реституции собственности, прав на проживание и аренду и сотрудничества с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии (МТБЮ). Действующий председатель и премьер-министр Хорватии Иво Санадер совершили поездки в Задар и другие населенные пункты, где лично ознакомились с положением семей беженцев и возвращенцев и произвели оценку усилий правительства Хорватии по облегчению процесса возвращения и социальной реинтеграции беженцев, включая восстановление разрушенного жилья, возвращение жилплощади, занятой другими лицами, и предоставление альтернативного жилья переселенцам из числа боснийских хорватов.

Председатель предложил специальному координатору **Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы** Эрхарду Бусеку выступить на заседании Постоянного совета 20 мая. Было достигнуто общее понимание о том, что приоритетное внимание должно быть уделено репатриации беженцев и ВПЛ, поскольку, оставаясь нерешенной, эта проблема могла бы препятствовать достижению стабильности в регионе в долгосрочном плане. Было с признательностью отмечено продолжающееся сотрудничество между ОБСЕ и Пактом о стабильности – в таких вопросах, как стабилизация перемещений населения, борьба с организованной преступностью, торговля людьми и регулирование пограничного режима, – а также вклад ОБСЕ в реализацию решений Охридской конференции.

18-21 октября Действующий председатель совершил поездку по странам Юго-Восточной Европы, посетив Скопье, Приштину, Белград, Подгорицу и Тирану. В Косово основной целью его визита было более предметное ознакомление с положением на месте и с деятельностью ОБСЕ в преддверии намеченных на 23 октября выборов в скупщину Косово. В Приштине он обратился к политическим деятелям разных направлений с настоятельным призывом найти контакт с избирателями и пригласить их к участию в выборах. Он настоятельно высказался за участие в них косовских сербов. В Скопье он обсудил итоги состоявшегося 7 ноября референдума по вопросу о децентрализации. В Белграде и Подгорице он настоятельно призвал Сербию и Черногорию ускорить темп реформ, необходимых для выполнения принятых страной в ОБСЕ обязательств, касающихся достижения цели интеграции в европейские и евроатлантические структуры. Кроме того, Действующий председатель обсудил конкретные формы сотрудничества между ОБСЕ и странами региона, учитывающие их внешнеполитические установки.

Действующий председатель решительно поддержал инициативу по активизации межгосударственного сотрудничества в уголовном преследовании военных преступников, реализация которой координируется Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК). ЦПК совместно с тремя миссиями ОБСЕ в странах Юго-Восточной Европы и БДИПЧ рассмотрел пути возможного оказания со стороны ОБСЕ помощи в налаживании

прямого предметного диалога между специалистами из Боснии и Герцеговины, Хорватии и Сербии и Черногории в интересах развития межгосударственного сотрудничества в организации уголовного преследования по делам о военных преступлениях (расследование, передача дел в суд, судебное разбирательство). „Проблема свидетелей“ стала темой первого совещания экспертов, организованного 29-30 ноября с участием ОБСЕ в Паличе (Сербия). Это совещание, пронизанное идеей передачи ответственности на региональный уровень, получило высокую оценку в качестве образцовой отправной точки в более широком и практическом процессе, налаженном ОБСЕ в этой важной области.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Болгарское Председательство уделяло повышенное внимание Центрально-Азиатскому региону, предложив пяти центральноазиатским государствам-участникам помощь в продвижении по пути политических и социально-экономических преобразований. Цель Председательства состояла в том, чтобы более подробно проинформировать эти государства о широком спектре возможностей, которые предлагает им ОБСЕ, и о том, как с помощью сбалансированного подхода к трем измерениям ОБСЕ можно ускорить процесс реформ.

Болгарское Председательство стремилось укрепить взаимоотношения между ОБСЕ и центральноазиатскими странами путем поддержания открытого, систематического диалога. Когда в апреле Действующий председатель посетил пять центральноазиатских государств, а также Афганистан, он был принят главами всех этих государств, а также встретился с их министрами иностранных дел и представителями гражданского общества.

Во время визита Действующего председателя в **Узбекистан** ключевыми темами обсуждения были образование, борьба с терроризмом в свете имевших место в апреле в Ташкенте взрывов и подготовка к выборам. Действующий председатель официально открыл состоявшуюся 5 апреля в Ташкенте конференцию министров на тему „Образование как инвестиции в будущее“, где в своем выступлении подчеркнул ключевую роль образования в обеспечении безопасности, политической стабильности и сокращении масштабов бедности.

В Казахстане дискуссии были во многом посвящены заявке **Казахстана** на выполнение функций Председателя ОБСЕ в 2009 году, проблеме водопользования, борьбе с торговлей людьми и выборам. В **Кыргызстане** Действующий председатель подчеркнул важность региональных инициатив, подобных Академии ОБСЕ, а также таких вопросов, как выборы, борьба с терроризмом, тюремная реформа и пограничный режим. В **Таджикистане** в фокусе внимания на переговорах были проблемы, касающиеся разминирования, налоговой реформы, миграции рабочей силы, СМИ и выборов.

В ходе визита Действующего председателя в **Туркменистан** обсуждались развитие сотрудничества между ОБСЕ и Ашхабадом, вопросы СМИ и борьба с терроризмом и контрабандой наркотиков. По просьбе Действующего председателя вице-председатель Народного собрания Болгарии Юнал Лютфи также посетил Туркменистан в начале декабря. На обсуждение были вынесены вопросы, касающиеся предстоящих в стране выборов, борьбы с терроризмом, образования, национальных

Международное посредничество во время избирательного кризиса в Украине: роль ОБСЕ

В течение нескольких недель осенью 2004 года Украина находилась в центре внимания международных СМИ. Обвинения в подтасовке голосов в ходе второго тура президентских выборов 21 ноября, в которых участвовали премьер-министр Виктор Янукович и лидер оппозиции Виктор Ющенко, спровоцировали серьезный политический кризис в стране. В ходе процесса, вскоре получившего название „оранжевая революция“, сотни тысяч людей собрались на главной площади украинской столицы Киева, а по всей стране на улицы вышли миллионы людей. На протяжении 17 дней на экранах телевизоров доминировали видеорепортажи о том, как граждане Украины, стоя на морозе и протестуя – мирно, но решительно, – отстаивали свою право на свободные и честные выборы.

Поиск политического компромисса

В конечном итоге с помощью международных посредников кризис был разрешен. В ноябре – декабре в Мариинском дворце в Киеве были проведены три тура переговоров за „круглым столом“. По просьбе Действующего председателя во всех них принимал участие Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш, входивший в состав группы высокопоставленных политических деятелей, включавшей президента Польши Александра Квасьневского, президента Литвы Валдаса Адамкуса, Верховного представителя ЕС по общей внешней политике и политике в области обороны Хавьера Солану и спикера Государственной думы Российской Федерации Бориса Грызлова. С украинской стороны в число участников входили являвшийся тогда президентом Леонид Кучма, председатель украинского парламента Владимир Литвин и оба кандидата в президенты.

В ходе первой встречи, состоявшейся 26 ноября, представители власти и оппозиции впервые с начала кризиса получили возможность собраться за одним столом и провести переговоры. В итоге было принято совместное заявление, призывавшее все стороны воздерживаться от применения силы и приступить к политическим переговорам. Этот призыв был повторен международными посредниками и на встречах, состоявшихся 1 и 6 декабря.

Проведенные обсуждения создали хорошую основу для политического компромисса, который был достигнут 8 декабря. Парламент проголосовал за широкий пакет соглашений, включая поправки к закону о выборах президента Украины, направленных на недопущение подтасовок и фальсификаций, а также за поправки к украинской конституции, призванные обеспечить реформирование

политической системы страны и оптимизацию баланса между различными ветвями власти.

Этот компромисс открыл путь к мирному разрешению кризиса и проведению свободного, честного и транспарентного повторного голосования в ходе второго тура президентских выборов.

Самая крупная в истории ОБСЕ миссия по наблюдению за выборами

Мониторинг этих повторных выборов, состоявшихся 26 декабря, осуществляла самая большая за всю историю ОБСЕ группа наблюдателей. В общей сложности в Украину было направлено около 1300 международных наблюдателей от БДИПЧ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

ОБСЕ/Украина Гунардоттир



Первоначально миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами прибыла в Киев 31 августа для мониторинга президентских выборов 31 октября. В состав миссии, возглавлявшейся послом Гертом-Гинрихом Аренсом, входили 57 экспертов и долгосрочных наблюдателей, на которых была возложена обязанность следить за ходом избирательной кампании, анализировать законодательную базу и ее применение на практике, отслеживать ситуацию со СМИ, работу избирательных и соответствующих правительственных органов. Накануне выборов к этой группе присоединились 600 „краткосрочных“ наблюдателей, чтобы проследить за ходом голосования и подсчетом бюллетеней. Руководить „краткосрочными“ наблюдателями Действующий председатель поручил почетному председателю Парламентской ассамблеи ОБСЕ Брюсу Джорджу.

Наблюдатели высказали целый ряд озабоченностей в связи с первым туром избирательного процесса, в том числе по поводу предвзятости государственных средств массовой информации, вмешательства в процесс органов государственной власти на стороне премьер-министра Януковича, создания помех или срыва органами власти проводившихся оппозицией предвыборных мероприятий, а также недостатков в работе Центральной избирательной комиссии с жалобами.

Поскольку в первом туре никто из кандидатов не получил абсолютного большинства голосов, 21 ноября был проведен второй тур выборов. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) объявила, что в этом туре г н Ющенко и г н Янукович набрали, соответственно, 46,61 и 49,46 процента голосов. Миссия по наблюдению за выборами пришла к выводу о том, что и во втором туре отмечавшиеся нарушения устранены не были и что он носил непрозрачный характер, особенно в том, что касается сведения воедино результатов голосования.

„Хотя соперничество кандидатов, безусловно, было реальным, проходило оно в неравных условиях“, – заявил г н Аренс.

После постановления Верховного суда Украины от 3 декабря, признавшего второй тур недействительным, и последующего решения ЦИК Украины от 4 декабря, была назначена дата повторного голосования во втором туре выборов – 26 декабря. Государства – участники ОБСЕ, отдававшие себе отчет в важности этого „переговора“, приняли решение усилить миссию по наблюдению за выборами, доведя ее численность почти до 1300 наблюдателей.

Наблюдатели отметили, что условия предвыборной кампании в ходе повторного тура были заметно более равными, в адрес наблюдателей поступило меньше сигналов о давлении на избирателей, работа организаторов выборов была более транспарентной, а СМИ освещали выборы более сбалансированно, чем в ходе предыдущих туров.

„Мне трудно выразить словами, насколько я счастлив заявить, что, по нашему коллективному мнению, выборы в Украине за столь короткий период времени значительно приблизились к уровню существующих в ОБСЕ и других европейских стандартов“, – заявил Брюс Джордж.

„Мы считаем, что выбрав следующего президента Украины, народ этой великой страны может по праву гордиться сделанным им огромным шагом в направлении свободных и демократических выборов“.

меньшинств и доступа представителей Международного комитета Красного Креста (МККК) к заключенным.

Повторное назначение бывшего президента Финляндии Мартти Ахтисаари **личным представителем Действующего председателя по центральноазиатским государствам-участникам** стало еще одним свидетельством той важности, которую болгарское Председательство придает дальнейшему взаимодействию с пятью государствами-участниками в Центральной Азии. Президент Ахтисаари поддерживал контакты на самом высоком политическом уровне с каждым из этих государств, продолжая работу по вопросам, ставшим предметом обсуждения в ходе апрельского визита Действующего председателя. В 2004 году он дважды посетил Кыргызстан и Туркменистан и по одному разу побывал в Казахстане, Узбекистане и Таджикистане. Во время дискуссий президент Ахтисаари сосредоточивал внимание в первую очередь на вопросах выборов, свободы средств массовой информации и на других вопросах, касающихся развития событий в соответствующих странах в политической, экономической и природоохранной областях.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Молдова

Болгарское Председательство активно участвовало в поиске путей урегулирования приднестровского конфликта. В качестве своих первых шагов оно организовало в январе в Софии консультации с посредниками, где были сформулированы предложения, вызвавшие обнадеживающую реакцию и молдавской, и приднестровской сторон. Затем в феврале в Белграде были проведены новые консультации посредников, завершившиеся организацией в апреле в Тирасполе и Кишиневе первого раунда переговоров в пятистороннем формате. Это были первые за шесть месяцев переговоры подобного рода. В мае состоялся их новый раунд.

В июне Действующий председатель прибыл в Молдову с визитом, в ходе которого встретился со всеми сторонами и высказался в поддержку документов, составленных посредниками в качестве основы для политического урегулирования; одновременно он выразил озабоченность отсутствием прогресса в выполнении принятых на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне обязательств, касающихся российских вооруженных сил.

Кроме того, Председательство пристально следило за развитием событий, связанных с кризисом вокруг молдавских школ в Приднестровье, преподающих язык на основе латинского алфавита. В июле заместитель министра иностранных дел Болгарии Петко Драганов посетил Молдову с целью помочь Миссии ОБСЕ в Молдове в ее попытках разрядить нарастающую между сторонами напряженность в данном вопросе.

Ввиду углубления кризиса Действующий председатель назначил бывшего президента Болгарии Петра Стоянова своим **личным представителем по Молдове**. Сентябрьский визит президента Стоянова в Кишинев и Тирасполь стал свидетельством приверженности Председательства широкому урегулированию спора. Однако несмотря на продолжающиеся усилия посредников и некоторые позитивные сдвиги в первой половине года, прогресса в направлении всеобъемлющего политического урегулирования достичь не удалось.

Председательство предприняло попытку преодолеть тупиковую ситуацию в переговорном процессе, созвав 11-12 октября в Софии встречу посредников. За ней последовала встреча в Варне (Болгария) 8-9 ноября с участием посредников и представителей Республики Молдова и Приднестровья. Работа по согласованию мер укрепления доверия и безопасности продолжалась до конца года.

В ходе контактов со всеми сторонами в конфликте Председательство призывало их наладить и укреплять диалог на рабочем уровне, который мог бы в конечном счете привести к более эффективному и прочному решению. По-прежнему ощущается потребность в дополнительных усилиях по нахождению формулы всеобъемлющего урегулирования на основе укрепления суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова с предоставлением особого статуса Приднестровью.

Беларусь

В марте представитель Председательства прибыл в Минск для консультаций по вопросам отношений между ОБСЕ и Беларусью, в ходе которых были обсуждены и приготовления к визиту Действующего председателя. В июне Действующий председатель нанес визит в Минск с целью обсудить пути активизации сотрудничества между ОБСЕ и принимающей страной в свете ее обязательств в рамках ОБСЕ и лично ознакомиться с положением в Беларуси. Действующий председатель воспользовался этим случаем, чтобы изложить точку зрения ОБСЕ по некоторым вызывающим озабоченность вопросам, таким, как тенденция к ухудшению положения в отношении гражданского общества, НПО, средств массовой информации и политических партий. В преддверии парламентских выборов 17 октября Действующий председатель подчеркнул необходимость проведения свободных и честных выборов. Председательство оказало Офису ОБСЕ в Минске поддержку в осуществлении предусмотренной его мандатом деятельности во взаимодействии с белорусскими властями и гражданским обществом, призванной помочь стране в выполнении взятых ею на себя обязательств в рамках Организации.

Украина

С момента своей встречи с министром иностранных дел Украины Константином Грищенко, состоявшейся 14 апреля, Действующий председатель прямо говорил о той помощи в развитии электорального процесса в Украине, которую ОБСЕ могла бы оказать начиная с первого этапа этого процесса, который приходился на 31 октября 2004 года. Координатор проектов ОБСЕ в Украине также был вовлечен в предвыборную работу по линии проекта, направленного на совершенствование электорального процесса.

В связи с президентскими выборами в Украине и эта страна, и ОБСЕ оказались в центре внимания. БДИПЧ выступило с открытой критикой некоторых аспектов электорального процесса. После второго тура голосования 21 ноября и последовавшего за этим политического кризиса Действующий председатель 24 ноября выступил с заявлением, в котором настоятельно призвал власти Украины „инициативно и своевременно расследовать выявленные нарушения“. Он также назначил Генерального секретаря ОБСЕ своим специальным представителем, поручив ему принять участие вместе с другими международными посредниками в дискуссиях за „круглым столом“ в интересах урегулирования кризиса.

В своем заявлении от 4 декабря Действующий председатель приветствовал решение Верховного суда Украины объявить результаты второго тура президентских выборов недействительными и заявил о готовности ОБСЕ всецело поддержать проведение повторного голосования. Он отметил, что решение Верховного суда созвучно выводам, к которым пришли международные наблюдатели, в том числе БДИПЧ, и заявил, что «данное решение позволяет найти мирный выход из нынешнего политического кризиса». Он призвал украинские власти обеспечить условия для честной предвыборной кампании, подчеркнув, в частности, необходимость ее непредвзятого освещения подконтрольными государству средствами массовой информации.

Вопрос об Украине также фигурировал в повестке дня встречи Совета министров в Софии. В своем вступительном слове Действующий председатель отметил, что в этой ситуации победили демократия и верховенство закона, и подчеркнул ключевую роль ОБСЕ в наблюдении за выборами и в выполнении функций содействующей стороны. Он призвал государства-участники поддержать международные усилия по мониторингу повторного проведения второго тура голосования. ОБСЕ сумела организовать широкую акцию по мониторингу, развернув в Украине почти 1300 наблюдателей в связи с повторными выборами, состоявшимися 26 декабря.

Сотрудничество с другими международными организациями

Одной из приоритетных задач болгарского Председательства было дальнейшее развитие отношений между ОБСЕ и ее партнерскими организациями и институтами.

В течение всего года Председательство оказывало поддержку в деле налаживания тесных рабочих отношений с **Организацией Объединенных Наций**. В июле 2004 года Действующий председатель принял активное участие в совещании членов Совета Безопасности ООН с региональными организациями по вопросам сотрудничества между ООН и региональными организациями в процессах стабилизации. По приглашению ООН Действующий председатель и Генеральный секретарь совместно с высокопоставленными представителями ЕС и НАТО приняли участие в совещании, где состоялся обмен мнениями о путях продвижения вперед в Косово. В октябре заместитель министра иностранных дел Болгарии выступил на 59-й сессии Генеральной ассамблеи ООН на тему сотрудничества между ООН и ОБСЕ.

На протяжении всего года предпринимались усилия по дальнейшему развитию отношений между ОБСЕ и **Европейским союзом** (ЕС). В январе и июле, во время исполнения председательских функций в ЕС Ирландией, а затем Голландией, в связи с заседаниями Совета ЕС по общим вопросам и внешним связям состоялись встречи троек министров ОБСЕ и ЕС. Кроме того, в феврале и октябре в Вене были организованы встречи представителей ОБСЕ и Комитета ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности. Дело упрощалось тем, что Нидерланды выполняли председательские функции в ЕС и одновременно входили в состав Тройки ОБСЕ. Помимо этого

Председательство поддерживало тесные связи на политическом уровне с председательством ЕС, секретариатом Совета и Европейской комиссией. Еще одну из своих важных задач болгарское Председательство видело в поддержании диалога с государствами – членами ЕС о тенденциях развития ОБСЕ и в воздействии на ЕС в направлении поддержки политики ОБСЕ. В интересах развития обмена информацией и координации действий ряду представителей ЕС было предложено выступить на заседаниях Постоянного совета; в их числе были ирландский и нидерландский министры иностранных дел, а также член Европейской комиссии, ответственный за внешние связи.

„Ввиду масштаба возникающих вызовов важнейшее значение приобретает сотрудничество с другими международными организациями“.
Соломон Пасси

В 2004 году особо важное место в повестке дня ОБСЕ занимали вопросы отношений с **Советом Европы**. Действующий председатель ОБСЕ позитивно откликнулся на выдвинутую Норвегией в ее качестве председателя Комитета министров СЕ инициативу об укреплении этих отношений и установлении более тесного сотрудничества между двумя организациями. Это стало одним из основных пунктов повестки дня состоявшейся 13 октября в Софии встречи председателей обеих организаций. Министры согласились о наличии возможностей для активизации взаимодействия, с тем чтобы избежать ненужного дублирования усилий ОБСЕ и Совета Европы и в полной мере оправдать ожидания входящих в обе организации государств. 2 декабря Постоянный совет ОБСЕ принял решение о расширении сотрудничества между ОБСЕ и Советом Европы, плодом которого станет, в частности, учреждение координационной группы ОБСЕ/СЕ.

Председательство систематически предпринимало усилия по поддержанию регулярного диалога с **Организацией Североатлантического договора** (НАТО). В январе и ноябре Действующий председатель выступил на сессиях Североатлантического совета и, соответственно, Совета евроатлантического партнерства, где представил вниманию участвующих в них государств вопросы, касающиеся сотрудничества между ОБСЕ и НАТО. В связи со своим выступлением в Североатлантическом совете Действующий председатель встретился с Генеральным секретарем Япом де Хооп Схеффером и обсудил с ним вопросы дальнейшего наращивания сотрудничества между ОБСЕ и НАТО на всех уровнях. Члены Тройки ОБСЕ также участвовали в консультациях на рабочем уровне, проводившихся между Секретариатом ОБСЕ и представителями международного секретариата НАТО.

Кроме того, Председательство приняло участие в очередной трехсторонней встрече представителей ООН, ОБСЕ и Совета Европы с участием представителей генерального секретариата Совета ЕС, Европейской комиссии, МККК и МОМ, а также в ориентированном на достижение конкретных целей совещании на уровне экспертов в расширенном трехстороннем формате. Оба эти мероприятия были организованы ОБСЕ в Вене. Трехсторонняя встреча была посвящена рассмотрению угроз

Протягивая руку государству партнеру: направление Группы поддержки выборов в Афганистан

В сентябре ОБСЕ открыла новую страницу в своей истории, впервые направив Группу поддержки выборов в страну, являющуюся одним из ее партнеров по сотрудничеству. Группа поддержки выборов в составе 42 человек была размещена в Афганистане с целью помочь этой стране в проведении 9 октября первых в ее истории президентских выборов. Этот шаг стал ответом на письмо министра иностранных дел Афганистана Абдуллы Абдуллы Председательству с приглашением к Организации прислать экспертов БДИПЧ. 29 июля Постоянный совет принял решение направить такую группу для поддержки усилий по обеспечению демократии и прав человека и укреплению стабильности в Афганистане.

„Болгарское Председательство ОБСЕ придает большое значение содействию нормализации обстановки в Афганистане и обеспечению его неуклонного продвижения по пути демократии и уважения прав человека. Считаем, что президентские выборы 9 октября 2004 года должны ускорить темпы этого исторического процесса. Размещение в стране Группы поддержки выборов свидетельствует о твердой решимости ОБСЕ оказать помощь важному соседу и способности Организации к принятию быстрых и эффективных мер“.

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Болгарии Соломон Пасси

Мандат Группы существенно отличался от полномочий всех предыдущих миссий

Организации по наблюдению за выборами. Предусмотренная им ключевая задача заключалась не в наблюдении за выборами, как таковыми, а в аналитическом изучении электорального процесса и представлении, где это необходимо, рекомендаций органу, отвечающему за проведение выборов. Такой анализ включал конкретные вопросы, такие, как регистрация избирателей, работа избирательных комиссий, подсчет голосов и сведение воедино результатов голосования, а также порядок подачи и рассмотрения жалоб и апелляций.

Размещению Группы на местах 26 сентября предшествовали визиты в Кабул ряда высокопоставленных должностных лиц ОБСЕ, включая Действующего председателя, который побывал там в апреле, и Генерального секретаря Яна Кубиша (начало сентября). В июле Афганистан посетила миссия Секретариата ОБСЕ и БДИПЧ по оценке потребностей. За несколько недель до размещения Группы в полном составе в Афганистан была направлена передовая группа с целью создания условий в плане материально-технического обеспечения и безопасности перед прибытием 28 экспертов по вопросам выборов. Большинство из последних были направлены в семь областных центров страны за неделю до дня голосования. Остальные группы в составе двух человек каждая работали в Кабуле и его окрестностях.

Помимо дачи оперативных рекомендаций на местах относительно путей

совершенствования организации выборов Группа составила подборку важных аналитических данных, помогших преодолеть политический кризис, внезапно возникший в день голосования, когда группа кандидатов в президенты совместно пригрозила не признать итоги выборов в связи с имевшими, по их мнению, место нарушениями процедуры голосования. В дополнение к этому Группа подготовила набор рекомендаций для ответственного за проведение выборов органа (опубликованы в октябре), в которых подробно описывалось, что необходимо сделать в порядке подготовки к намеченным на 2005 год выборам в парламент.

„9 октября стал для Афганистана историческим днем: миллионы пришедших на избирательные участки людей однозначно хотели того, чтобы на смену верховенству силы оружия пришло верховенство закона.... На наших наблюдателей произвело глубокое впечатление то, что миллионы афганских мужчин и женщин пришли вчера на избирательные участки как в самом Афганистане, так и в Иране и Пакистане, терпеливо стояли в очереди – нередко в снег, дождь или пыльную бурю – невзирая на адресованные им угрозы смертью, и охотно голосовали. Пока что нам неизвестно, каким был их выбор, но мы знаем, что его надо уважать“.

Посол Роберт Л. Берри, руководитель Группы ОБСЕ по поддержке выборов в Афганистане

ОБСЕ/Александр Нишше



ОБСЕ/Александр Нишше



На проводившихся впервые в истории Афганистана президентских выборах 9 октября на пост главы государства претендовали в общей сложности 18 кандидатов.

безопасности и стабильности в XXI веке и сотрудничества в этой области, а темой ориентированного на достижение конкретных целей совещания были деятельность партнерских международных организаций и сотрудничество между ними на Южном Кавказе.

Председательство провело серию консультаций с организациями-партнерами, посвященных специальному консультативному механизму. Этот механизм был предложен ОБСЕ в принятой в Маастрихте Стратегии в качестве гибкого инструмента для консультаций посредством установления контактов с соответствующими организациями и институтами в каждом случае, когда возникает или усугубляется та или иная угроза.

Председательство выступало также за укрепление сотрудничества с другими региональными и субрегиональными организациями. Так, в мае Действующий председатель принял участие в проходившей в Тунисе встрече глав арабских государств.

Азиатские и средиземноморские партнеры по сотрудничеству

В 2004 году, как и предписывалось решениями, принятыми на встрече Совета министров в Маастрихте, наблюдалось заметное оживление контактов на различных уровнях между ОБСЕ и ее средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству. Руководствуясь Стратегией ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, государства-участники в принятом Постоянным советом Решении No. 571 постановили, в частности, изыскивать дополнительные области сотрудничества и взаимодействия с партнерами по сотрудничеству в целях повышения взаимной безопасности и побуждать их к добровольному применению принятых в ОБСЕ норм, принципов и обязательств в качестве способа дальнейшего углубления их взаимодействия с ОБСЕ.

Неофициальной „группой друзей“ под председательством посла Финляндии был подготовлен всеобъемлющий доклад о совершенствовании вышеупомянутого сотрудничества, охватывающий все три измерения ОБСЕ. В итоге Советом министров на встрече в Софии было принято решение об ОБСЕ и ее партнерах по сотрудничеству (Решение No. 17), где была подчеркнута важность этого доклада, основанного на итогах широкого обмена мнениями, в том числе с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. В Решении Постоянному совету и ФСБ было поручено продолжить рассмотрение этого вопроса.

Государства-партнеры, помимо этого, чаще приглашались в качестве наблюдателей на заседания Постоянного совета и ФСБ. Более регулярными стали заседания средиземноморской и азиатской контактных групп с участием этих государств, где представители государств – участников ОБСЕ работают бок о бок с государствами-партнерами.

Представители партнеров по сотрудничеству принимали участие в мероприятиях ОБСЕ, призванных привлечь внимание к проблемам терпимости и недискриминации, в Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности и в конференции технических экспертов, посвященной пограничному режиму и безопасности границ, которая была организована ОБСЕ и ЮНОДК.

15-16 марта в Токио состоялась конференция „ОБСЕ – Япония“, организованная совместно министерством иностранных дел Японии и ОБСЕ и посвященная теме „Поиск эффективных путей предотвращения конфликтов в новых условиях безопасности: европейские механизмы безопасности и безопасность в Азии“. Председательство было представлено заместителем министра иностранных дел Болгарии, который в своем выступлении подчеркнул, что конференция дает прекрасную возможность обменяться опытом работы в области предотвращения кризисов и обсудить пути дальнейшего развития диалога по проблемам безопасности между ОБСЕ и азиатскими партнерами по сотрудничеству.

Участники обратили внимание на то, что оба региона сталкиваются с одинаковыми вызовами и в равной мере заинтересованы в нахождении надлежащих ответов на эти вызовы в новых условиях безопасности. Немало предложений о дальнейших шагах было внесено и рассмотрено на заседаниях азиатской Группы для контактов. Вслед за этой конференцией 16-17 марта в Токио состоялась неофициальная встреча ее участников с участниками организованного Региональным форумом АСЕАН семинара, посвященного превентивной дипломатии; целью этой встречи, проходившей под совместным председательством Японии и Таиланда, было ознакомление членов Форума с итогами конференции „ОБСЕ – Япония“ и опытом ОБСЕ в области превентивной дипломатии.

18-19 ноября в Шарм эш Шейхе (Египет) министерством иностранных дел Египта и ОБСЕ сообщалось был организован ежегодный семинар ОБСЕ по Средиземноморью на тему „Противостояние угрозам безопасности в XXI веке: взаимодействие между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству“. На этом форуме Действующий председатель заявил, что ОБСЕ с удовольствием делится со средиземноморскими странами своим внушительным опытом укрепления доверия и утверждения терпимости и недискриминации в качестве своего вклада в построение справедливого и прочного мира в регионе. Участники выступили с рядом конкретных предложений, например, о дальнейшей совместной работе по вопросам, касающимся терпимости и уважения, а также по вопросу о социальной интеграции мигрантов, включая права и обязанности как самих мигрантов, так и принимающих их стран. Некоторые участники предложили, чтобы ОБСЕ сыграла свою роль в намеченных на 9 января 2005 года выборах в Палестине.

Одним из важных событий 2004 года стало участие ОБСЕ в деятельности в Афганистане. По приглашению правительства Афганистана ОБСЕ направила в страну Группу ОБСЕ по поддержке выборов. Это была первая операция ОБСЕ за пределами своего региона.

Налаживанию более тесного и глубокого взаимодействия между ОБСЕ и государствами-партнерами были посвящены две встречи Тройки министров со своими коллегами из средиземноморских и азиатских стран – партнеров по сотрудничеству, которые состоялись под председательством Действующего председателя 5 декабря, накануне встречи Совета министров в Софии. По мнению участников, в 2004 году были достигнуты весомые успехи в совместной работе и проведении мероприятий, итоги которых служат прочной основой для продолжения деятельности в следующем году.

В своем выступлении на встрече Совета министров в Софии 6 декабря Действующий председатель призвал своих коллег еще более расширять географический охват своей деятельности, поскольку у ОБСЕ есть что предложить миру.

Работа Постоянного совета

ОБСЕ/Михаил Евстафьев



Председатель Постоянного совета ОБСЕ в 2004 году посол Болгарии Иво Петров.

ОБСЕ/Михаил Евстафьев



В 2004 году Постоянный совет активно занимался широким кругом вопросов, фигурирующих в повестке дня ОБСЕ в качестве первоочередных. После Маастрихтской встречи Совета министров государства-участники приняли ряд ключевых решений по борьбе с терроризмом, антисемитизмом, о терпимости и противодействии расизму, ксенофобии и дискриминации, а также о поощрении толерантности и свободы СМИ в Интернете. Был утвержден План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства и приняты решения об учреждении ревизионного комитета и о расширении сотрудничества с Советом Европы.

Принятие важных решений о направлении в Афганистан Группы поддержки выборов и о предоставлении Монголии статуса партнера по сотрудничеству способствовало укреплению партнерских отношений.

Весьма оживленный характер порой приобретала дискуссия в Постоянном совете в рамках пункта повестки дня „Текущие вопросы“, в ходе которой государства-участники поднимали разные вопросы и высказывали свои соображения относительно развития событий в регионе ОБСЕ, а также обсуждали роль и будущее Организации. Кроме того, в целях надлежащего обсуждения и подготовки проектов решений перед их представлением Постоянному совету активно задействовался Подготовительный комитет.

В ряде рабочих групп велась специализированная дискуссия по широкому кругу тем – от конкретных административно-финансовых вопросов и приготовлений к Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности до более общих проблем, таких, как реформа, границы, равноправие полов и борьба с торговлей людьми, противодействие терроризму, расширение географического охвата, совершенствование и повышение эффективности операций ОБСЕ на местах.

На регулярной основе Постоянный совет, на заседаниях которого председательствовал посол Иво Петров, заслушивал информацию от руководителей институтов и миссий. В соответствии с установившейся практикой Постоянный совет принимал решения о продлении срока действия мандатов миссий. Перед членами Совета выступили ряд специально приглашенных гостей, включая 10 министров.

Как и в предыдущие годы, наиболее интенсивно Постоянный совет работал в период, предшествовавший встрече Совета министров, когда выработывались и принимались решения, выносимые на утверждение министров иностранных дел стран ОБСЕ на встрече в Софии. Делегации работали до самого конца года в поисках консенсуса по ряду ключевых вопросов.

Повестка дня Постоянного совета в 2004 году была весьма наполненной, что свидетельствовало о его важной роли как главного политического форума и директивного органа Организации.

Специально приглашенные гости, выступившие в Постоянном совете ОБСЕ в 2004 году

	Специально приглашенный гость	Тема выступления
22 января	Дик Роше, министр по европейским делам Ирландии	Ирландское председательство в ЕС
5 февраля	Илинка Митрева, министр иностранных дел бывшей югославской Республики Македонии	Расширение ЕС и НАТО
12 февраля	Хайди Тальявини, специальный представитель Генерального секретаря ООН по Грузии	Деятельность и приоритеты Миссии ООН по наблюдению в Грузии в связи с урегулированием конфликта в Абхазии (Грузия)
16 февраля	Миомир Жужул, министр иностранных дел Хорватии	Главные политические цели правительства Хорватии
26 февраля	Кастриот Ислами, министр иностранных дел Албании	Сотрудничество в Юго-Восточной Европе и усилия Албании по вступлению в ЕС и НАТО
1 апреля	Хейкки Тальвитие, специальный представитель ЕС по Южному Кавказу	Доклад о работе
22 апреля	Луциус Кафлиш, член Президиума Суда по примирению и арбитражу в рамках ОБСЕ, от имени председателя Суда	Суд ОБСЕ по примирению и арбитражу
13 мая	Удо Янц, представитель УВКБ в Боснии и Герцеговине	Сотрудничество ОБСЕ и УВКБ в Боснии и Герцеговине
20 мая	Эрхард Бусек, специальный координатор Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы	Подведение итогов по случаю пятой годовщины Пакта о стабильности
27 мая	Брюс Джордж, Председатель Парламентской Ассамблеи ОБСЕ	Прощальная речь
18 июня	Вук Драшкович, министр иностранных дел Сербии и Черногории	Призыв к диалогу и децентрализации в Косово
14 июля	Бернард Рудольф Бот, министр иностранных дел Королевства Нидерландов	Приоритеты голландского Председательства в ЕС
15 июля	Кристофер Паттен, член Европейской комиссии, ответственный за внешние сношения	Сотрудничество между ЕС и ОБСЕ
22 июля	Вальтер Швиммер, Генеральный секретарь Совета Европы, завершающий пребывание в должности	Строительство Европы: программа реализации мечты
22 июля	Василий Шова, министр по делам реинтеграции Республики Молдовы	„Школьный кризис“ в Приднестровье (Молдова)
29 июля	Саломе Зурабишвили, министр иностранных дел Грузии	Последние события в Грузии
18 августа	Саломе Зурабишвили, министр иностранных дел Грузии	Последние события в Грузии
9 сентября	Касымжомарт Токаев, министр иностранных дел Казахстана	Парламентские выборы в Казахстане
21 октября	Хавьер Руперес директор-исполнитель Исполнительного директората Контртеррористического комитета ООН (ИДКТК)	Обращение к ОБСЕ за поддержкой в борьбе с терроризмом
21 октября	Хейкки Тальвитие, специальный представитель ЕС по Южному Кавказу	Доклад о проделанной работе
11 ноября	Элси Л. Гастингс, Председатель Парламентской Ассамблеи ОБСЕ	Первое выступление нового Председателя, включающее доклад о мероприятиях
25 ноября	Антонио Мария Коста, исполнительный директор ЮНОДК	Доклад о выращивании опийного мака в Афганистане
30 ноября	Андрей Стратан, министр иностранных дел Молдовы	Позиция Молдовы по текущим вопросам ОБСЕ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЛИЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине (статья II Приложения 1-В) и Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV Приложения 1 В, Дейтонские мирные договоренности)

Делая гигантский шаг в процессе нормализации обстановки в регионе, стороны Соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ) в Боснии и Герцеговине приняли 28 сентября решение прекратить действие положений статьи II Приложения 1-В к Дейтонским мирным договоренностям. В своем решении они отметили огромный прогресс, достигнутый в реализации режима МДБ, и приняли во внимание выполнение Закона об обороне Боснии и Герцеговины (БиГ), благодаря чему было создано единое оборонное ведомство. Прекращение действия Соглашения не мешает любым из сторон в добровольном порядке договориться о продолжении применения любых из мер, предусматривавшихся ранее Соглашением или связанных с ним.



Военные подразделения из обоих входящих в состав Боснии и Герцеговины образований приняли участие в учениях по отработке действий в случае стихийного бедствия, за которыми наблюдал личный представитель Действующего председателя по статьям II и IV.

Стороны Соглашения, заключенного согласно статье IV, продолжали осуществлять процесс контроля над вооружениями в регионе, что в значительной мере способствовало дальнейшей стабилизации положения. Как и планировалось, сторонами было проведено 13 инспекций, в которых участвовали эксперты из 28 стран ОБСЕ. Личный представитель, принявший участие в двух инспекциях, проводившихся группой из Боснии и Герцеговины в Хорватии и в Сербии и Черногории, отметил отличавший их дух сотрудничества и транспарентности. Качество ежегодных обменов информацией достигло высокого уровня. В свете продолжающегося процесса реорганизации вооруженных сил стороны в середине года представили обновленные данные.

Соответственно, продолжалось сокращение вооружений.

На четвертой конференции по рассмотрению действия Соглашения были приняты ключевые решения, направленные на устранение определенных „лазеек“, связанных, например, с исключаемой из ограничений техникой, которые фактически позволяли сторонам иметь значительные количества техники сверх установленных предельных уровней. В соответствии с Решением 1/26, принятым Субрегиональной консультативной комиссией (СРКК), было достигнуто специальное соглашение о сокращении к концу 2004 года вооружений, исключаемых в целях НИОКР из ограничений, до уровня максимум в 5 процентов по каждой категории, ограничиваемой в соответствии со статьей IV. Удалось достичь прогресса и в сокращении вооружений, имеющихся у сил внутренней безопасности.

Личный представитель продолжал консультации с делегациями в ОБСЕ в целях разработки долгосрочной стратегии, соответствующей общерегиональной политике, которая предусматривает передачу ответственности за осуществление этого процесса самим сторонам и „рационализацию“ роли, присутствия и полномочий международного сообщества. Политика, направленная на передачу ответственности – в контексте Соглашения по статье IV, – была воплощена в жизнь. Личный представитель будет и впредь оказывать Сторонам консультационно-техническую помощь в обеспечении режима инспекций, а также экспертно-аналитическую поддержку при осуществлении ежегодных обменов информацией.

Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

В 2004 году набрали темп переговоры по урегулированию нагорнокарабахского конфликта, особенно благодаря встречам президентов Азербайджана и Армении, а также встречам министров иностранных дел соответствующих стран в рамках так называемого „пражского процесса“. В связи с этим ростом активности более напряженно пришлось потрудиться личному представителю послу Анджею Каспжику, который регулярно информировал Председательство и Минскую группу, включая ее сопредседателей, о развитии событий.

Личный представитель и сотрудники его Бюро продолжали выполнять предусмотренную их мандатом задачу по наблюдению за „прифронтовой полосой“ с целью оценки военной ситуации и содействия уменьшению напряженности. Это было особенно актуально в июне, когда отмечался рост числа нарушений соглашения о прекращении огня. Личный представитель в своих докладах заблаговременно сигнализировал об этом росте напряженности, и были предприняты шаги по нормализации

обстановки. Судя по всему, военная ситуация в районе „прифронтовой полосы“ стабилизировалась.

Он также оказывал содействие Группе планирования высокого уровня в выполнении ее мандата. Поддерживались контакты с такими организациями как ЕС, Совет Европы, УВКБ, МККК и различные международные НПО, по первоочередным проблемам, касающимся внутренне перемещенных лиц и беженцев, военнопленных, лиц, пропавших без вести, и задержанных, а также разминирования.

Меры укрепления доверия между сторонами, осуществлению которых способствовало Бюро, в основном ограничивались тем, что было необходимо для осуществления мониторинга и содействия возвращению военнопленных, удерживаемых сторонами. Продолжались усилия по поощрению контактов между сторонами на местном уровне. К концу отчетного периода благодаря ускорению процесса урегулирования конфликта между сторонами было достигнуто соглашение о посещении представителями Минской группы ОБСЕ в начале 2005 года оккупированных территорий в районе Нагорного Карабаха с целью установления фактов.

Группа планирования высокого уровня

Учрежденная в 1994 году на Будапештской встрече государств – участников СБСЕ на высшем уровне Группа планирования высокого уровня (ГПВУ) призвана представлять Действующему председателю рекомендации относительно планирования многонациональных сил ОБСЕ по поддержанию мира применительно к конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Это включает планы создания таких сил, требования по части их структуры, порядок функционирования, а также их численность и характеристики.

В целях повышения уровня своей информированности ГПВУ в 2004 году поддерживала и расширяла контакты с рядом международных органов, таких, как штаб бригады, дислоцированной на юго-востоке Европы (ЮВЕБРИГ) в Константе (Румыния), и многонациональная Бригада высокой готовности для операций Организации Объединенных Наций (БВГУООН), базирующаяся в Копенгагене (Дания).

Ввиду сохраняющейся в районе конфликта деликатной ситуации ГПВУ не смогла направить в этот район столь необходимую рекогносцировочную оперативно-техническую миссию. Вместо этого Группа, как это она делала и ранее начиная с сентября 1998 года, приняла участие в ряде миссий по мониторингу в районе линии соприкосновения.

Личный представитель Действующего председателя по центральноазиатским государствам-участникам

Бывший президент Финляндии Мартти Ахтисаари, назначенный в 2003 году личным представителем Действующего председателя по Центральной Азии, продолжал выполнять предусмотренные его мандатом задачи по оказанию Председателю содействия в поддержании контактов на самых высоких политических уровнях с центральноазиатскими государствами-участниками. Выполняя свою миссию, личный представитель дважды побывал в Кыргызстане и Туркменистане и один раз – в Казахстане, Таджикистане и Узбекистане.

Помимо встреч с политическими лидерами президент Ахтисаари налаживал контакты и проводил консультации с представителями гражданского общества, СМИ, международного сообщества и с послами государств–участников ОБСЕ. Он также следил за работой над осуществляемыми при поддержке ОБСЕ проектами, такими, как душанбинский Информационный центр по вопросам миграции рабочей силы и Академия ОБСЕ в Бишкеке, где у него состоялась обстоятельная беседа со слушателями.

Учитывая, что в 2004–2005 годах в странах региона уже состоялась или намечен к проведению целый ряд выборов, эта тема занимала видное место в повестке дня встреч личного представителя с представителями власти. В целях лучшего ознакомления с избирательным законодательством и электоральными системами он встречался с председателями центральных избирательных комиссий Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Президент Ахтисаари напомнил собеседникам, что свободные и честные выборы являются необходимой, хотя и не достаточной, предпосылкой демократии.

В числе других обсуждавшихся тем были образование, как один из приоритетов Председательства, надлежащее управление, мораторий на смертную казнь и, в конечном итоге, ее отмена, а также проблемы, касающиеся, в частности, разминирования, развития гражданского общества и борьбы с терроризмом и экстремизмом. В осуществлении своего мандата личный представитель опирался на поддержку финской НПО „Инициатива по регулированию кризисов“.

Доклады председателей групп для контактов со средиземноморскими и с азиатскими партнерами по сотрудничеству*

Средиземноморскими партнерами по сотрудничеству являются: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис. Председательство в Средиземноморской контактной группе в 2004 году: Словения.

Азиатскими партнерами по сотрудничеству являются: Афганистан, Республика Корея, Монголия, Таиланд и Япония. Председательство в Азиатской контактной группе в 2004 году: Нидерланды.

Углубление взаимодействия с партнерами по сотрудничеству. Благодаря решениям, принятым в декабре 2003 года на Маастрихтской встрече Совета министров, диалог между ОБСЕ и ее партнерами по сотрудничеству приобрел в 2004 году более насыщенный, целенаправленный и интенсивный характер. Принятие Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и последующего решения о дальнейшем диалоге и сотрудничестве с государствами-партнерами (Решение No. 571¹ Постоянного совета) дало возможность обсудить возможные новые направления взаимодействия.

Обсуждения велись в неофициальной „группе друзей“, председателем которой является посол Финляндии. Важность выработанного в результате обмена мнениями, в том числе с партнерами по сотрудничеству, доклада была подчеркнута в принятом в декабре 2004 года в Софии решении Совета министров, в котором признается растущее значение хорошо налаженного сотрудничества между ОБСЕ и ее средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству.

Работа, проводившаяся в ходе заседаний групп для контактов со средиземноморскими и азиатскими партнерами в 2004 году, дополняла расширенные возможности для участия государств-партнеров в различных мероприятиях ОБСЕ, включая деятельность Постоянного совета и ФСБ. На заседаниях контактных групп Председатель Постоянного совета регулярно информировал их членов о текущей деятельности Действующего председателя. Обсуждения в ходе заседаний средиземноморской и азиатской контактных групп были также взаимосвязаны с дискуссией в неофициальной „группе друзей“ по выполнению Решения ПС No. 571.

Государства-партнеры приняли активное участие в берлинской Конференции ОБСЕ по антисемитизму, парижском Совещании ОБСЕ по вопросу о взаимосвязи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти и состоявшейся в Брюсселе Конференции ОБСЕ по толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией. Кроме того, государства-партнеры были приглашены на организованное ОБСЕ и ЮНОДК совещание технических экспертов по вопросам пограничного режима и безопасности границ и на совместную конференцию

ПА ОБСЕ и ЦПК на тему о демократическом контроле и парламентском надзоре над вооруженными силами, полицией и силами безопасности. Помимо этого они приняли участие в Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности.

Средиземноморская контактная группа. В 2004 году под председательством Словении состоялось восемь заседаний Средиземноморской контактной группы, которым нередко предшествовали проводившиеся на рабочем уровне совещания ответственных за контакты. Повестка дня этих совещаний отражала баланс всех трех измерений ОБСЕ, включая, в частности, обмена мнениями с председателем Форума по сотрудничеству в области безопасности, Координатором деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и Директором БДИПЧ.

Обсуждались и другие направления деятельности ОБСЕ, имеющие отношение к средиземноморским партнерам, – от борьбы с торговлей людьми до гендерных проблем и вопросов пограничного режима. Помимо этого с участием руководителя Антитеррористического подразделения Секретариата состоялось обсуждение деятельности ОБСЕ на этом направлении, включая семинар-практикум по противодействию угрозе, создаваемой ПЗРК для гражданской авиации в районах аэропортов.

На заседания Контактной группы также приглашались представители других международных организаций, в частности директор Европейской комиссии „За демократию через закон“ (Венецианская комиссия) Совета Европы и представители председательства ЕС по „Барселонскому процессу“ ЕС.

Обмен информацией о мерах укрепления доверия и безопасности. Откликаясь на проявленный средиземноморскими партнерами по сотрудничеству интерес, председатель Средиземноморской контактной группы организовал в мае беспрецедентную рабочую поездку, включавшую неофициальный обмен мнениями, которая была посвящена отдельным применяемым в ОБСЕ согласно Венскому документу 1999 года мерам укрепления доверия и безопасности.

* См. также доклады Действующего председателя и Генерального секретаря о взаимодействии со средиземноморскими и азиатскими партнерами и региональными организациями за пределами региона ОБСЕ.

¹ О дальнейшем диалоге и сотрудничестве с партнерами по сотрудничеству и изучении возможностей более широкого ознакомления других с нормами, принципами и обязательствами, принятыми в ОБСЕ.

Данное мероприятие включало имитацию посещения по оценке на военной базе в Мариборе. Подобные учения являются не только важным вкладом в укрепление доверия в Средиземноморье, но и хорошим способом продемонстрировать государствам-партнерам накопленный ОБСЕ „полезный багаж“. Предполагается, что в 2005 году аналогичные мероприятия могли бы быть проведены во всех трех измерениях ОБСЕ.

Дальнейшее расширение отношений посредством параллельных мероприятий. По просьбе средиземноморских партнеров в контексте некоторых совещаний ОБСЕ были организованы параллельные мероприятия. Эти мероприятия, проходившие под руководством председателя Средиземноморской контактной группы, были направлены на дальнейшее расширение отношений между ОБСЕ и ее партнерами. В их число входили обсуждение вопросов развития людских ресурсов, состоявшееся в контексте Экономического форума в Праге, и встречи на тему об опыте ОБСЕ по наблюдению за выборами, проводившиеся в Варшаве параллельно Совещанию по вопросам выполнения, посвященному человеческому измерению.

Парламентские делегации государств ОБСЕ и средиземноморских партнеров также участвовали в параллельных мероприятиях, организованных как в ходе зимней, так и во время ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Генеральный секретарь ОБСЕ и председатель Средиземноморской контактной группы участвовали в работе второго средиземноморского форума Парламентской ассамблеи, состоявшегося 1 октября в Родосе.

Средиземноморский семинар ОБСЕ. Семинар 2004 года по Средиземноморью, организованный Египтом в Шарм эш Шейхе, был посвящен теме „Противодействие угрозам безопасности в XXI веке: взаимодействие между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству“. Это двухдневное мероприятие подчеркнуло важность средиземноморского измерения ОБСЕ и растущее взаимодействие между ней и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству перед лицом нынешних глобальных угроз и вызовов безопасности. В семинаре участвовали 37 государств-участников, все средиземноморские партнеры по сотрудничеству, 2 азиатских партнера, а также представители других международных организаций и институтов.

Одним из главных сделанных в ходе семинара выводов было признание того, что ответ на глобальные угрозы безопасности следует искать совместными усилиями. Предлагалось, в частности, продолжить работу по проблемам толерантности и уважения, а также сделать больший упор на вопросе о социальной интеграции мигрантов и на их правах и обязанностях. Было также выдвинуто предложение о том, чтобы ОБСЕ рассмотрела возможность в той или иной форме поддержать проведение президентских выборов в Палестине 9 января 2005 года.

Азиатская контактная группа. В период председательства Нидерландов основное внимание в ходе четырех состоявшихся в 2004 году заседаний Азиатской контактной группы уделялось текущей работе в рамках ОБСЕ, подготовке конференции 2004 года „ОБСЕ-Япония“ и конференции 2005 года „ОБСЕ-Корея“.

В число обсуждавшихся вопросов входили концепция ОБСЕ, касающаяся пограничного режима и безопасности границ, совместные усилия по противодействию терроризму в свете совещания в рамках дальнейших шагов после специального совещания Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, а также подготовка к двенадцатой встрече Экономического форума. Речь также шла о президентских выборах в Афганистане и, в этой связи, о роли Группы ОБСЕ по поддержке выборов.

Конференция „ОБСЕ Япония“ В марте в Токио состоялась конференция „ОБСЕ-Япония“, на которую съехались порядка 180 представителей государств-участников, азиатских и средиземноморских государств-партнеров, международных организаций, научно-учебных учреждений и НПО из Азии и Европы. В ходе этого мероприятия, проходившего под названием „Поиск путей эффективного предотвращения конфликтов в новых условиях безопасности: европейские механизмы безопасности и безопасность в Азии“, были выдвинуты предложения об организации различных совместных мероприятий с партнерами в Азии, в частности, с Региональным форумом АСЕАН, по борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия и с торговлей людьми.

После этой конференции ее участники провели неофициальную встречу с членами Регионального форума АСЕАН, присутствовавшими на проходившем под председательством Японии и Таиланда семинаре по превентивной дипломатии. Этот семинар проводился с целью ознакомить его участников с выводами, сделанными на конференции „ОБСЕ-Япония“ и опытом ОБСЕ в области превентивной дипломатии. Он стал полезным шагом в дальнейшем укреплении связей между ОБСЕ и Региональным форумом АСЕАН.

Конференция „ОБСЕ-Корея“ (апрель 2005 года). Вторую конференцию „ОБСЕ-Корея“, посвященную теме „Новые угрозы безопасности и новая парадигма безопасности“, планируется провести в Сеуле 25-26 апреля 2005 года. Ожидается, что присутствовать на ней будут представители государств – участников ОБСЕ, партнеров по сотрудничеству, международных организаций и институтов, государств – членов Регионального форума АСЕАН и гражданского общества.

Группа ОБСЕ по поддержке выборов в Афганистане. В ответ на письмо министра иностранных дел Афганистана Абулды Абулды Действующему председателю ОБСЕ с предложением к БДИПЧ принять участие в наблюдении за намеченными на октябрь первыми в истории этой страны президентскими выборами Постоянный совет принял в июле решение учредить Группу поддержки выборов в Афганистане. Эта группа, возглавлявшаяся послом Робертом Берри, была направлена в Афганистан с задачей проанализировать такие аспекты электорального процесса, как регистрация избирателей, работа избирательных комиссий, подсчет голосов и сведение воедино результатов, а также работа с жалобами и апелляциями.

Оказывая поддержку этой стране, ОБСЕ учитывала важность демократических выборов для утверждения демократии и

прав человека и укрепления стабильности в Афганистане и для содействия международным контртеррористическим усилиям. Сыгранная ОБСЕ роль повсеместно получила высокую оценку как способствующая укреплению стабильности в Афганистане. Кроме того, на имя Действующего председателя поступило приглашение к ОБСЕ принять участие в контроле за парламентскими выборами в Афганистане, намеченными на весну 2005 года (более подробно о работе Группы ОБСЕ по поддержке выборов в Афганистане рассказывается на стр. 25).

Встречи министерской Тройки с представителями государств-партнеров. Накануне 12-й встречи Совета министров в Софии министерская Тройка встретила со своими коллегами из азиатских и, соответственно, средиземноморских стран – партнеров по сотрудничеству. Среди прочего, они обсуждали взаимодействие между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами в нейтрализации современных угроз безопасности и стабильности в контексте выполнения Решения ПС No. 571, а также предложения об усилении диалога и совместной деятельности.

Монголия – новый партнер по сотрудничеству. По просьбе министра иностранных дел Монголии, изложенной в письме Действующему председателю, Монголии был предоставлен статус партнера по сотрудничеству. Этому предшествовало принятие 2 декабря Постоянным советом решения, в котором говорилось, что Монголия поддерживает принципы и цели ОБСЕ и разделяет ее всеобъемлющий и основанный на сотрудничестве подход к безопасности и связанным с ней вопросам экономического и гуманитарного развития. Монголия, имеющая общие границы с ОБСЕ, выразила заинтересованность в установлении тесных отношений с Организацией посредством обмена мнениями и информацией по различным вопросам, представляющим взаимный интерес, и участия в проводимых ОБСЕ встречах и мероприятиях.

Форум по сотрудничеству в области безопасности



Форум по сотрудничеству в области безопасности

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), учрежденный на Хельсинкской встрече на высшем уровне в 1992 году, отвечает за военно-политическое измерение ОБСЕ. На своих еженедельных заседаниях в венском конференц-центре „Хофбург“ представители государств ОБСЕ проводят переговоры и консультации о мерах, направленных на укрепление безопасности и стабильности во всем регионе ОБСЕ – от Ванкувера до Владивостока. Основными задачами Форума являются:

- согласование путем переговоров и принятие политически обязательных решений по контролю над вооружениями, а также разоружению и мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ);
- регулярные консультации и активное сотрудничество по вопросам, связанным с безопасностью;
- дальнейшее уменьшение вероятности возникновения угроз и конфликтов;

- осуществление и проверка осуществления согласованных МДБ и обязательств.

Кроме того, Форум ответственен за проведение Ежегодного совещания по оценке выполнения, которое служит форумом для обсуждения и уточнения информации, представленной в ходе обмена в соответствии с согласованными МДБ. Среди других обязанностей Форума – внесение вклада в Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности, подготовка семинаров и практикумов и информирование Совета министров о проделанной за год работе.

Председательство в Форуме меняется каждые четыре месяца на основе ротации государств – участников ОБСЕ в алфавитном порядке. В 2004 году председателями Форума были Андорра, Армения и Австрия.

В последнее время Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) приступил к решению целого спектра все более разнообразных задач в области безопасности, своевременно и эффективно реагируя на необходимость адаптации существующих инструментов и пересмотра приоритетов в зависимости от изменения ситуации в области безопасности и появления новых вызовов, таких, как необходимость уменьшения угроз, связанных с наличием опасных излишков боеприпасов, и контроля над легким и стрелковым оружием.

Повышение безопасности, стабильности и транспарентности. Оставаясь приверженным делу повышения безопасности, стабильности и транспарентности в регионе ОБСЕ, Форум в 2004 году продолжал работу по полному и всестороннему осуществлению, своевременной адаптации и дальнейшему развитию деятельности, связанной с контролем над вооружениями, разоружением и МДБ. Своими решениями, принятыми в Маастрихте и Софии, включая, в частности, Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, Совет министров ОБСЕ наделил ФСБ конкретными полномочиями и функциями. В этих решениях подчеркивалась ключевая роль Форума в общих усилиях Организации, направленных на предупреждение угроз безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ и борьбу с ними. На Софийской встрече Совета министров в 2004 году были утверждены четыре проекта документов, представленных Форумом.

Решение проблемы опасных запасов боеприпасов и легкого и стрелкового оружия. Оставшиеся со времен холодной войны излишки боеприпасов и легкого и стрелкового оружия (ЛСО) представляют собой серьезную угрозу для населения, инфраструктуры и окружающей среды во многих странах ОБСЕ. Зачастую плохо охраняемые, эти запасы, в случае их попадания в руки террористов, могут также превратиться в угрозу общей безопасности.

Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов и Документ о легком и стрелковом оружии дают государствам-участникам механизм, позволяющий запрашивать или предоставлять помощь в обеспечении безопасности или уничтожении таких запасов. Нахождение адекватного ответа на такие просьбы – это новый вызов, с которым сегодня сталкивается ФСБ и ОБСЕ в целом.



Рейтер/Карлос Барриа

С просьбами об оказании содействия в обеспечении безопасности или ликвидации излишков боеприпасов обратились Украина, Беларусь, Российская Федерация, Таджикистан и, в самое последнее время, Казахстан. Специальное совещание, проведенное 29 сентября с целью изучения проблем, технических средств и административно-финансовых ресурсов, необходимых для решения проблемы излишков, выявило масштабы и всю неотложность этого вопроса. Стало очевидно, что для удовлетворения поступивших просьб необходимы значительные усилия со стороны доноров. Проведенные интенсивные консультации помогли уточнить дальнейшие шаги, такие, как подготовка к направлению миссий по оценке, например, в Калининградскую область.

Беларусь, Таджикистан, а недавно и Казахстан обратились с просьбой об оказании им содействия в обеспечении безопасности или уничтожении излишков ЛСО. В результате состоявшихся в ФСБ дискуссий и выдвинутых государствами-участниками инициатив был осуществлен ряд мер, включая оценочные поездки в Беларусь и Таджикистан, а в случае Беларуси – решение Постоянного совета и разработку детальных планов по осуществлению проекта.



Джеймс Кокс, ответственный в представительстве США при ОБСЕ за вопросы контроля над вооружениями, выступает на Форуме по сотрудничеству в области безопасности в Вене.

Для того чтобы обеспечить выделение странами-донорами необходимых средств и принятие наиболее эффективных решений, необходимо повысить осведомленность общественности о той угрозе для безопасности общества, которой чревато это явление, и наладить международное сотрудничество.

Оценка работы ОБСЕ в области безопасности. В 2002 году решением встречи Совета министров в Порту была учреждена Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ) в качестве „механизма для расширения диалога по проблемам безопасности и для рассмотрения работы в области безопасности, проводимой ОБСЕ и ее государствами-участниками“. Форуму было поручено вносить важный вклад в этот обзор военно-политического измерения ОБСЕ, который необходим для своевременной адаптации имеющегося инструментария к меняющейся обстановке в области безопасности. В центре внимания второй ЕКОБ, состоявшейся в июне, были терроризм, безопасность границ, а также стратегическая безопасность и направления дальнейших действий. В ходе Конференции было представлено свыше 100 предложений, направленных на дальнейшее совершенствование сотрудничества между государствами-участниками в области безопасности.

Одной из существеннейших задач Форума является оценка выполнения государствами-участниками своих многочисленных обязательств относительно МДБ, содержащихся в Венском документе 1999 года и в других соответствующих решениях ФСБ, с тем чтобы обеспечить их выполнение всеми государствами-участниками. Организованное Форумом в марте 14-е Ежегодное совещание по оценке выполнения дало возможность провести всеобъемлющее рассмотрение всех мер по выполнению принятых обязательств; на нем было внесено около 40 предложений, нацеленных на дальнейшее повышение транспарентности и актуальности военной информации, передаваемой в рамках обмена. Некоторые из этих предложений уже выполнены.

Борьба с терроризмом. Форум внес конкретный вклад в борьбу с терроризмом в виде трех ключевых документов:

- Принципов ОБСЕ, касающихся контроля за экспортом

- переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК);
- Принципов ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием; и
- Типовых элементов для сертификатов конечного пользователя и процедур контроля за экспортом легкого и стрелкового оружия.

Эти документы являются важными инструментами, препятствующими попаданию переносных зенитных ракетных комплексов и других видов легкого и стрелкового оружия на нелегальные рынки и в руки террористов. В числе других Форумом были приняты решения о пересмотренном тексте Вопросника по противопехотным минам и взрывоопасным пережиткам войны, а также об обновлении системы связи внутри Организации, делающем возможным прямой обмен военной информацией между государствами-участниками.

Поддержание диалога по вопросам безопасности.

Диалог по проблемам безопасности – это один из важнейших динамичных инструментов в распоряжении Форума по сотрудничеству в области безопасности. Регулярно фигурируя в повестке дня заседаний ФСБ, он позволяет всем участникам выносить на обсуждение связанные с безопасностью вопросы более общего характера, такие, как, изменение обстановки в области безопасности и его последствия, новые моменты в оборонной политике или в военной доктрине, а также вопросы, находящиеся на стыке измерений, или идеи относительно принятия новых документов. На протяжении 2004 года государства-участники и международные эксперты обсуждали широкий круг вопросов, включая планирование в области обороны, реформирование вооруженных сил, международные миссии, терроризм и военные доктрины, а также вопросы, касающиеся нераспространения и запасов боеприпасов.

Укрепление сотрудничества с другими международными органами.

Для сообщений по конкретным связанным с безопасностью вопросам Форумом было приглашено значительное число экспертов из других международных организаций. Темы сообщений касались контртеррористической деятельности, оружия массового уничтожения, европейской политики в области безопасности и обороны, европейской и американской оборонных стратегий, таких аспектов безопасности, находящихся на стыке различных измерений, как взаимосвязь между импортом вооружений и устойчивым развитием, а также возможные формы сотрудничества между организациями.

Усиление внутреннего взаимодействия.

Предпринимались также усилия по дальнейшему совершенствованию взаимодействия с другими органами и институтами ОБСЕ, в частности с Центром по предотвращению конфликтов и Постоянным советом. Кроме того, Форум расширил сотрудничество с БДИПЧ, Координатором деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и структурами Организации на местах. В целях более активного привлечения партнеров ОБСЕ по сотрудничеству Форум подготовил документ, призывающий государства-партнеры к сотрудничеству в военно-политической области и к выполнению соответствующих принципов и мер укрепления доверия и безопасности на добровольной основе.

Парламентская ассамблея ОБСЕ Парламентская ассамблея



Деятельность Парламентской ассамблеи ОБСЕ

Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ составляет парламентское измерение Организации. Главной задачей Ассамблеи, в которую в общей сложности входит 317 парламентариев, является поддержание межпарламентского диалога, представляющего собой важный аспект общих усилий по преодолению вызовов демократии на всем пространстве ОБСЕ.

Первоначально созданная на Парижской встрече на высшем уровне в 1990 году в целях более широкого привлечения национальных парламентов к деятельности ОБСЕ, Парламентская ассамблея превратилась в весьма активного члена „семьи ОБСЕ“. Ее Председатель регулярно принимает участие в работе ОБСЕ на политическом уровне, в том числе во встречах министерской Тройки и Совета министров. Генеральный секретарь Ассамблеи и сотрудники ее международного секретариата тесно взаимодействуют с Секретариатом ОБСЕ и другими ее институтами.

Уникальная структура

Ежегодно Парламентская ассамблея большинством голосов избирает Председателя, который председательствует на ее очередных сессиях и действует в качестве ее высшего

представителя. В своей работе Председатель опирается на поддержку девяти своих выборных заместителей и выборного казначея.

Международный секретариат размещается в Копенгагене (Дания) в помещении, предоставленном датским парламентом. Возглавляет международный секретариат Генеральный секретарь Спенсер Оливер, который был избран на эту должность в 1992 году и нынешний срок пребывания которого в ней завершается в конце 2005 года. Деятельность Ассамблеи финансируется за счет средств годового бюджета, утверждаемого Постоянным комитетом руководителей делегаций в июле каждого года. В прошлом финансовом году, завершившемся 30 сентября 2004 года, Ассамблея 11-й год подряд не вышла за рамки своего годового бюджета. Объем ее текущего годового бюджета составляет 2 309 576 евро.

В 2003 году Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи учредил представительское подразделение в Вене с поручением держать в поле зрения работу, проводимую Постоянным советом и Секретариатом ОБСЕ.

Зимняя сессия (Вена, февраль 2004 года)

На третьей ежегодной зимней сессии Ассамблеи в Вене присутствовали в общей сложности 250 парламентариев из более чем 50 государств – участников ОБСЕ. Участники сессии обсудили ход работы по выполнению принятой в прошлом году декларации, приготовления к ежегодной сессии в Эдинбурге и заслушали доклады главных должностных лиц ОБСЕ, включая Действующего председателя. Он высказал свое личное мнение, что интересы выживания Организации требуют изменения правил консенсуса и что его вполне удовлетворило бы принятие решений простым большинством.

Ежегодная сессия (Эдинбург, июль 2004 года)

В июле более 300 парламентариев из 52 государств-участников приняли участие в 13-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи, посвященной теме „Сотрудничество и партнерство: нейтрализуя новые угрозы безопасности“. Сессия завершилась принятием Эдинбургской декларации, охватывавшей широкий спектр политических, экономических и правозащитных тем. Был также принят ряд дополнительных документов, включая резолюции о:

- борьбе с торговлей людьми;
- выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств по борьбе с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией;
- пытках;
- мерах, призванных стимулировать принятие негосударственными субъектами обязательств по соблюдению всеобщего запрета на противопехотные мины;
- национальных меньшинствах;
- Косово;

- Молдове;
- Украине;
- экономическом сотрудничестве со средиземноморскими партнерами ОБСЕ;
- серьезных нарушениях прав человека в Ливии;
- мире на Ближнем Востоке; и
- грузинских миротворцах в Южной Осетии.

Кроме того, парламентарии подавляющим большинством голосов приняли резолюции, содержащие настоятельный призыв к ОБСЕ осуществить необходимый пересмотр своих процедур принятия решений, основанных на консенсусе, которые, как говорится в тексте резолюций, нередко блокируют работу Организации.

Как и в предыдущие годы, Действующий председатель ОБСЕ и Генеральный секретарь Организации выступили перед участниками проходившей в Эдинбурге ежегодной сессии Ассамблеи и ответили на вопросы из зала. Состоялось специальное заседание женщин-парламентариев, посвященное рассмотрению представленного на сессии Ассамблеи 2004 года доклада по гендерным вопросам. В последний день работы депутаты Ассамблеи избрали американского конгрессмена Эли Л. Гастингса на пост Председателя ПА. Были также избраны – каждый на трехгодичный срок – три заместителя Председателя: Панос Камменос (Греция), Джованни Кесслер (Италия) и Небахат Албайрак (Нидерланды).

Встреча Совета министров (София, декабрь 2004 года)

6 декабря Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Эли Л. Гастингс выступил на первом заседании состоявшейся в Софии 12-й встречи Совета министров ОБСЕ. В своем выступлении

он рассказал о вкладе Парламентской ассамблеи в работу ОБСЕ, упомянул о заслугах Болгарии на посту Председателя, подчеркнул важную роль парламентариев в работе миссий по наблюдению за выборами и от имени Ассамблеи высказался в поддержку Заявления ОБСЕ по предупреждению терроризма и борьбе с ним. Он также особо отметил вклад Ассамблеи в укрепление отношений между ОБСЕ и ее средиземноморскими и азиатскими партнерами и необходимость реформы Организации.

„Парламентская ассамблея разделяет точку зрения Председательства о необходимости реформирования и адаптации ОБСЕ“, – сказал он. Председатель ПА Э. Гастингс напомнил Совету, что в своей резолюции о сотрудничестве Ассамблея подтвердила свою ранее принятую рекомендацию о необходимости пересмотра порядка принятия решений в ОБСЕ. По его мнению, это работа должна вестись как по линии повышения транспарентности, так и в форме изучения возможности диверсификации принципа консенсуса. Можно было бы подумать, например, о введении процедуры „консенсус минус два или три“ для принятия решений по бюджету и кадровым вопросам, особенно применительно к назначению руководителей институтов и миссий, а также других сотрудников старшего звена.

Наблюдение за выборами

Парламентская ассамблея продолжала играть ключевую роль в наблюдении за выборами в регионе ОБСЕ, особенно за выборами в парламент. В тех случаях, когда Ассамблее отводится руководящая роль в наблюдении за выборами, Действующий председатель ОБСЕ поручает кому либо из ведущих депутатов Ассамблеи выполнять функции специального координатора, который руководит работой наблюдателей ОБСЕ и совместно с представителями БДИПЧ и другими официальными наблюдателями оглашает выводы миссии по наблюдению.

В 2004 году Действующий председатель назначал в качестве своих специальных координаторов следующих должностных лиц Парламентской Ассамблеи:

- Брюса Джорджа – для президентских выборов в Грузии в январе и парламентских выборов в марте (в качестве Председателя ПА ОБСЕ), а также для парламентских выборов в Украине в октябре и декабре;
- заместителя Председателя Игоря Остаха – для парламентских выборов в Казахстане в сентябре;
- заместителя Председателя Туне Тингсгорда – для парламентских выборов в Беларуси в октябре; и
- заместителя Председателя Барбару Херинг – для президентских выборов и выборов в законодательный орган США в ноябре.

В 2004 году в миссиях по наблюдению за выборами, которые проводились в тесном взаимодействии с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Европейским парламентом и БДИПЧ, приняли участие около 300 парламентариев из всех частей региона ОБСЕ.

Поездки парламентариев на места

С тем чтобы дать парламентариям возможность ближе ознакомиться с деятельностью ОБСЕ на местах и оказать ее структурам на местах помощь в их работе, Парламентская ассамблея регулярно организовывала посещения парламентариями миссий и структур ОБСЕ на местах.

В марте три депутата Ассамблеи посетили Украину, где встретились с Координатором проектов ОБСЕ и украинскими парламентариями. В ходе второго визита в Киев парламентарии ОБСЕ смогли провести дискуссию с представителями основных политических партий страны и оценить ход политических и электоральных реформ, проходивших в стране в преддверии ноябрьских президентских выборов.



Заместитель председателя ПА ОБСЕ Игорь Остах в ходе наблюдения за сентябрьскими выборами в Казахстане.

Специальные комитеты

Парламентская ассамблея учредила несколько специальных комитетов, которым было поручено заниматься конкретными вопросами или областями, в которых усилия парламентариев могли бы оказаться полезными. В 2004 году эти комитеты продолжали вносить позитивный вклад в работу ОБСЕ на следующих направлениях.

Повышение транспарентности и подотчетности в рамках ОБСЕ.

Совершенствование рабочих контактов между ОБСЕ и Парламентской ассамблеей является основной

задачей специального комитета Ассамблеи по вопросам транспарентности и подотчетности. На ежегодной сессии в Эдинбурге члены Ассамблеи единогласно приняли представленную руководителем комитета резолюцию с призывом о реформе ОБСЕ. В своей резолюции парламентарии рекомендовали внести изменения в принятую в ОБСЕ процедуру принятия решений на основе консенсуса и повысить уровень подотчетности. Они также рекомендовали повысить роль и статус Генерального секретаря ОБСЕ, расширив его полномочия, особенно в политической области. Кроме того, документ содержал просьбу о предоставлении представителям Парламентской ассамблеи свободного доступа на все встречи и мероприятия ОБСЕ и о предоставлении специальному представителю Ассамблеи в Вене права участвовать в работе консультативных механизмов Организации.

Резолюция также предусматривала учреждение в рамках Парламентской ассамблеи рабочей группы для изучения процесса составления и исполнения бюджета ОБСЕ и для подготовки доклада Ассамблее по этому вопросу. Соответственно, Председатель Ассамблеи сформировал рабочую группу по бюджету ОБСЕ, первое заседание которой состоялось в связи с осенними мероприятиями Ассамблеи в Родосе. Как и в предыдущие годы, Генеральный секретарь ОБСЕ ознакомил членов Постоянного комитета Ассамблеи на его осеннем заседании с проектами бюджета ОБСЕ на предстоящий год и ответил на вопросы депутатов Ассамблеи.

Содействие диалогу между политическими силами в Беларуси. Специальная рабочая группа по Беларуси продолжила свою работу по содействию диалогу между различными политическими силами в стране. В июне члены рабочей группы посетили Минск. Кроме того, в кулуарах ежегодной сессии группа организовала дискуссию по вопросу о положении средств массовой информации в Беларуси; в этой встрече приняли участие самые различные политические деятели и журналисты страны, представлявшие как проправительственные, так и оппозиционные группы. В октябре большинство членов рабочей группы посетили Беларусь для наблюдения за состоявшимся 17 октября парламентскими выборами; в этой миссии приняли участие около 50 наблюдателей от Парламентской ассамблеи.

Поиск путей решения вопроса о статусе Приднестровья. После того как в конце 2003 года были приостановлены переговоры о статусе Приднестровья в составе Молдовы, парламентская группа Ассамблеи по Молдове вела поиск путей содействия диалогу между законодательными органами и политическими силами Кишинева и Тирасполя. Состоявшееся в июне посещение членами группы этих двух городов увенчалось внесением ими предложения о проведении встречи за круглым столом с участием представителей обоих законодательных органов с целью продвижения процесса переговоров и согласования принципов, которые могли бы послужить основой для потенциального урегулирования. Поскольку обе стороны согласились принять участие в такой встрече, Группа пытается найти сроки, приемлемые для всех сторон.

ОБСЕ/Эйхан Эвересел



Брюс Джордж вручает премию ОБСЕ 2004 года за деятельность в области журналистики исполнительному директору Комитета защиты журналистов Энн Купер.

Девятая премия ОБСЕ за деятельность в области журналистики

На февральской зимней сессии Ассамблея присудила премию 2004 года за деятельность в области журналистики и защиты демократии базирующемуся в США Комитету защиты журналистов (КЗЖ). КЗЖ, некоммерческая независимая организация, был основан в 1981 году с целью защиты свободы печати во всем мире. Вручая премию бывший в то время Председателем Парламентской ассамблеи Брюс Джордж сказал:

„Отдавая должное работе Комитета защиты журналистов, этой одной из общепризнанных организаций, стоящих на страже свободы СМИ в мире, мы вместе с тем привлекаем внимание к тысячам случаев нарушения журналистской свободы, которыми КЗЖ активно занималась с момента своего создания более 20 лет назад“.

Эта премия была впервые вручена в 1996 году журналисту Адаму Михнику. В числе лауреатов были Анна Политковская, Андрей Бабицкий, Кристиана Аманпур, Тимоти Гартон Эш, Фридрих Ортер и Павел Шеремет. Кроме того, в 2001 году она была посмертно присуждена Георгию Гонгадзе и Хосе Луису Лопес де ла Калье.

Встречи, конференции и семинары

В мае Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) и Парламентская ассамблея организовали в Вене семинар по вопросам парламентского надзора за деятельностью вооруженных сил, полиции и сил безопасности. Это был второй по счету семинар такого рода; его цель заключалась в привлечении внимания к задачам законодательных органов, определенным в принятом ОБСЕ Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности,

и в поощрении диалога между военачальниками и парламентариями, занимающимися надзором над вооруженными силами.

В сентябре более 130 парламентариев из 43 государств – участников ОБСЕ и партнеров Организации съехались на осеннюю встречу Ассамблеи в Родосе. Темой этого мероприятия была торговля людьми как угроза безопасности и новая форма рабства; на нем обсуждались международные стратегии борьбы с этим явлением. Сразу после сессии в Родосе прошел Парламентский форум по Средиземноморью, где состоялась дискуссия по вопросам борьбы с терроризмом, экономической безопасности, торговли и сотрудничества в регионе.

Прочие мероприятия

Встречи руководящих органов Ассамблеи. В 2004 году состоялись несколько очередных совещаний руководящих органов Парламентской ассамблеи высокого уровня, и в частности заседания Постоянного комитета Ассамблеи в Вене в феврале, в Эдинбурге в июне и в Родосе в сентябре. В состав Постоянного комитета входят руководители национальных делегаций в Ассамблее, члены Бюро и председатели общих комитетов. Совместно с Бюро он планирует работу Ассамблеи в промежутках между сессиями и обеспечивает ее эффективность. Бюро состоит из Председателя Ассамблеи и его девяти заместителей, казначея и почетного председателя. Заседания Бюро состоялись в июле в Эдинбурге и в декабре в Софии.

Расширенное Бюро, которое объединяет в своем составе членов Бюро и должностных лиц общих комитетов, занимается подготовкой ежегодной сессии Ассамблеи; оно провело свое ежегодное заседание в апреле в Копенгагене. Ассамблея имеет три общих комитета – по политическим вопросам и безопасности, по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде и по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам.

Новый Председатель. До своего избрания седьмым Председателем Парламентской ассамблеи на июльской ежегодной сессии Элси Гастингс в течение ряда лет занимал различные должности в Ассамблее. Он исполнял функции заместителя Председателя Ассамблеи, председателя и заместителя председателя Первого общего комитета и два срока работал докладчиком Комитета.

В 2004 году Председатель ПА Гастингс вел активную работу, представляя Ассамблею и популяризируя парламентское измерение ОБСЕ. Он нанес официальные визиты в Турцию, Российскую Федерацию и Австрию, где выступил перед членами Постоянного совета ОБСЕ. Он обратился с речью к участникам 50-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи НАТО в Венеции и выступил на Конференции на тему толерантности и борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, которая была организована ОБСЕ и правительством Бельгии.



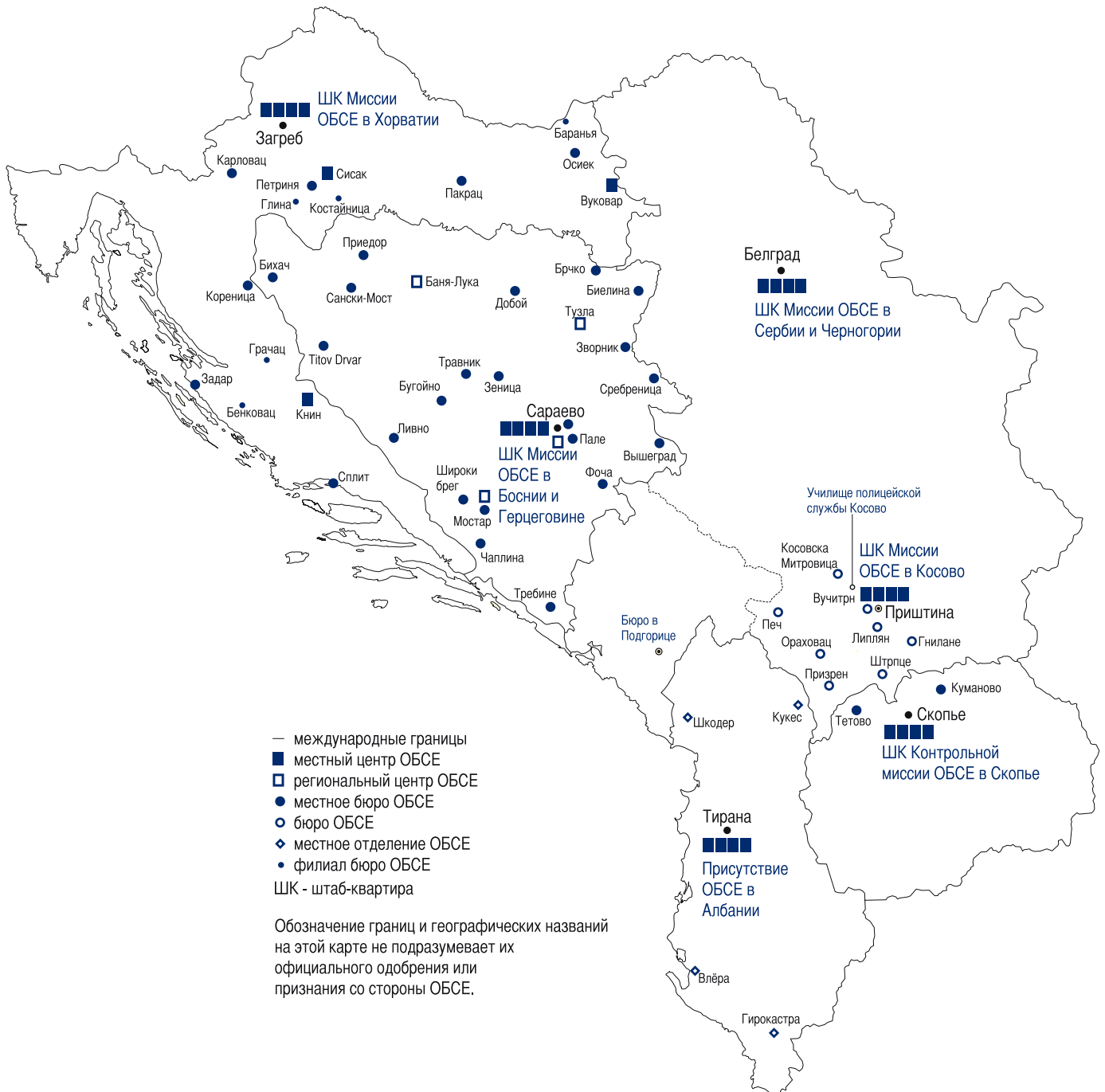
Председатель ПА ОБСЕ Элси Гастингс.

Еще одной из своих важных задач Председатель ПА Гастингс считает продолжение работы по укреплению ОБСЕ и сотрудничества Ассамблеи со средиземноморскими партнерами Организации. В сентябре он председательствовал на третьем Парламентском форуме Ассамблеи в Родосе.

Операции на местах Операции на местах
Операции на местах Операции на



ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА



Присутствие ОБСЕ в Албании

Присутствие ОБСЕ оказывает Албании помощь в реформировании ее законодательства и судебной системы, в том числе в пересмотре законодательства о выборах и перестройке региональных органов административного управления, в вопросах укрепления потенциала парламента, борьбы с торговлей людьми и коррупцией, поддержки независимых средств массовой информации, в осуществлении проектов в области надлежащего управления и строительства гражданского общества, а также полицейской деятельности. С момента своего создания в 1997 году оно внесло весомый вклад в усилия по стабилизации и демократизации страны.

В 2004 году основное внимание Присутствия было сосредоточено на проведении электоральной реформы. Вместе со своими албанскими партнерами и БДИПЧ Присутствие вносило существенный вклад в эту работу, которая завершилась созданием в июле специального парламентского

комитета по электоральной реформе. Это в свою очередь облегчило принятие в октябре Народным собранием Албании двух законов, предусматривающих структурную перестройку Центральной избирательной комиссии страны и совершенствование системы регистрации избирателей.

Группа технических экспертов, действовавшая под руководством Присутствия, подготовила законопроект о возврате имущества и выплате за него компенсации. Ожидается, что этот закон, который был одобрен Народным собранием в июле, поможет урегулировать многолетние земельные споры в Албании. Решительный прогресс был достигнут и в вопросе о пересмотре правил процедуры Народного собрания. Это стало первым шагом в процессе модернизации Собрания, который предполагается завершить после парламентских выборов 2005 года.

Деятельность в области военно-политического измерения

Наращивание трансграничного сотрудничества и борьба с организованной преступностью.

В целях оказания албанскому правительству помощи в осуществлении

Руководствуясь задачей укрепить общенациональную систему связи, используемую полицейской службой страны, и повысить способность албанской пограничной службы противодействовать угрозам, исходящим со стороны трансграничной организованной преступности, Присутствие передало в дар пограничной службе свою радиоретрансляционную систему стоимостью 200 тыс. евро.



„Этот дар помог нам модернизировать нашу пограничную службу, в том числе в части стандартизации юридических правил, регулирующих передвижение людей, а также решения иммиграционных проблем“,
– заявил генеральный директор албанской государственной полиции Байран Ибрай.

стратегического комплексного плана по регулированию пограничного режима Присутствие расширило состав участников регулярных совместных совещаний по развитию сотрудничества в области пограничного контроля. Эти совещания стали основным форумом для обмена информацией между работниками албанской пограничной службы, сотрудниками Миссии ООН в Косово (МООНК) и Сил НАТО для Косово (СДК).

Присутствие пригласило к участию в этих совещаниях должностных лиц таможенной службы Албании и помогло в организации ежемесячных встреч мэров албанских и косовских городов.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Помощь государственным органам в борьбе с экономическими преступлениями. В январе Присутствие организовало в Тиране региональную конференцию, посвященную борьбе с экономическими преступлениями; цель ее состояла в популяризации среди участников, представлявших государственные учреждения и частные организации, концепций транспарентности, надлежащего управления и верховенства закона. Наряду с этим Присутствие продолжало оказывать техническую помощь управлению министерства финансов, занимающемуся вопросами борьбы с отмыванием денег.

Поддержка инициатив по расширению экономических прав и возможностей.

Присутствие приступило к реализации третьего этапа проекта по обучению молодежи основам предпринимательства и оказанию ей консультационной помощи в создании собственных предприятий; особое внимание при этом уделялось таким социальным группам, как цыганская молодежь, жертвы торговли людьми и женщины из сельской местности.

Повышение ответственности граждан за устойчивое оздоровление окружающей среды.

Стремясь привлечь внимание общественности к необходимости охраны окружающей среды, Присутствие подготовило документальный телефильм о жгучих экологических проблемах и их влиянии на здоровье население. Кроме того, им были организованы семинары, ставившие целью разъяснить положения нового природоохранного законодательства экспертам местных органов управления.

Деятельность в области человеческого измерения

ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ РЕФОРМА И ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Подготовка к парламентским выборам 2005 года. В 2004 году проводилась работа по выполнению рекомендаций, изложенных в заключительном докладе БДИПЧ о состоявшихся в 2003 году выборах в местные органы самоуправления,

который был обнародован в феврале, и были опубликованы совместные рекомендации БДИПЧ и Венецианской комиссии Совета Европы, касающиеся электорального кодекса Албании. В содержащем их докладе, где впервые была дана развернутая оценка албанского законодательства о выборах, была подчеркнута необходимость дальнейшего пересмотра избирательного кодекса и принятия других соответствующих законодательных норм.

Желая придать новый импульс процессу электоральной реформы, Присутствие вело с правящей социалистической и оппозиционной демократической партиями работу над договоренностью о порядке выполнения рекомендаций БДИПЧ. По условиям соглашения, которое было подписано 1 июля, Народное собрание учредило специальный парламентский комитет по электоральной реформе. Группе технических экспертов, возглавляемой сотрудником Присутствия, было поручено подготовить поправки к избирательному кодексу, основанные на совместных рекомендациях.

В октябре социалистическая и демократическая партии подписали еще одно соглашение о перестройке Центральной избирательной комиссии; тем самым был найден долгожданный выход из тупика в работе специального комитета. Это соглашение предусматривает, что действующий избирательный кодекс будет отменен по опубликовании окончательных итогов парламентских выборов 2005 года. В нем также содержится положение о систематическом анализе конституционных и правовых основ избирательной системы применительно к выборам, которые будут проводиться после 2005 года.

Модернизация Национального собрания Албании. В рамках осуществляемого Присутствием с 2001 года проекта поддержки парламентской деятельности оно оказывает экспертную помощь в пересмотре правил процедуры Собрания в попытке повысить прозрачность и эффективность деятельности этого органа. С тем чтобы помочь депутатам албанского парламента в укреплении инфраструктуры в своих округах и налаживании связей со своими избирателями, Присутствие приступило к осуществлению экспериментальной программы повышения квалификации для группы помощников депутатов парламента. В 2004 году была продолжена



Присутствие ОБСЕ в Албании

Содействие вовлеченности гражданского общества: Присутствие участвует в разработке национальной стратегии помощи инвалидам.

программа подготовки административного персонала парламента, начатая в декабре 2002 года. Эта программа предусматривала, в частности, оказание поддержки в улучшении практики работы с кадрами.

Поддержка гражданского общества.

Более 3000 человек прошли обучение и получили консультации в центрах развития гражданского общества, сеть которых была создана Присутствием в 2001 году. Более 2500 человек воспользовались рабочими помещениями и конференц-залами, оборудованными в этих центрах. Сеть служит механизмом для вовлечения местных НПО и объединений на местах в реализацию программы развития организаций низового уровня. В 2004 году эти центры были зарегистрированы в качестве местных НПО и образовали сеть независимых партнеров Присутствия, выступающих в качестве организаций-исполнителей. В Шкодере состоялось открытие шестого центра, позволившее охватить этой работой северные районы страны.

Поощрение участия гражданского общества в процессе принятия решений. В тесном взаимодействии с правительством и албанскими НПО, занимающимися проблемами инвалидов, Присутствие приняло участие в разработке национальной стратегии помощи инвалидам и национального плана действий. Благодаря состоявшейся конференции доноров государственные органы и неправительственные организации впервые получили возможность совместно подготовить список проектов, отражающих установленные стратегией приоритеты.

Поддержка усилий по расширению прав и возможностей женщин.

Совместно с ПРООН, Всемирным банком и ЮНИСЕФ Присутствие организовало

встречу международной рабочей группы по гендерным проблемам с целью координации действий по поддержке женских организаций и ключевых государственных учреждений, таких, как Национальный комитет по обеспечению равных возможностей. Встреча группы послужила удобным форумом для обмена информацией и передовым опытом; для этих же целей использовался и подготовленный в связи с ее проведением список рассылки. По инициативе Присутствия в Кукесе на севере Албании был создан консультационный центр для женщин, который оказывает жертвам бытового насилия консультационную и правовую помощь. Сеть центров развития гражданского общества была использована для наращивания потенциала местных объединений гражданского общества и муниципалитетов в области учета гендерных аспектов в своей работе. Местные отделения ОБСЕ, действовавшие на основе консультации с группой Присутствия по гендерным вопросам, обеспечивали систематический учет гендерной проблематики в их совместной работе с местными чиновниками и привлечение внимания к такой проблематике в регионах.

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА И ПРАВОВАЯ РЕФОРМА

Совершенствование имущественного законодательства. Земельные споры по-прежнему осложняли экономическое развитие Албании. Присутствие выделило своего сотрудника для руководства работой группы технических экспертов, которой был подготовлен проект долгожданного закона о возврате имущества и выплате за него компенсации, и оказало помощь албанским властям в разработке проектов подзаконных актов по имущественным вопросам. Принятие Народным собранием в июле соответствующего закона было повсеместно расценено в качестве одного из решающих шагов к окончательному решению имущественной проблемы.

Кроме того, Присутствие включило в свою программу действий по имущественным вопросам пункт о проведении первой кампании по регистрации имущества, которая является необходимым шагом для развития экономики страны и надлежащей реализации программы возврата имущества и выплаты за него компенсации.

РАЗВИТИЕ СМИ

Совершенствование законодательства о СМИ.

По просьбе премьер-министра страны Присутствие оказало помощь албанским властям в приведении законодательства о СМИ в соответствие с европейскими нормами. Взаимодействуя с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, группой „Статья 19“ и Советом Европы, Присутствие глубоко проанализировало действующие и предлагаемые законы о СМИ, включая закон об электронных СМИ, устав Албанского радио и телевидения, закон о доступе к информации, законопроект о печатных СМИ, законодательство о клевете в печати и проекты поправок, касающихся цифрового наземного радиотелевещания.

Укрепление учреждений, занимающихся вопросами СМИ.

Присутствие предоставило свой технический экспертный потенциал по ряду относящихся к СМИ вопросов в распоряжение регулятивного органа страны по вопросам вещания – Национального совета по радио- и телевидению (НСРТ) – и парламентского комитета по СМИ. Совместно с Европейским бюро радиосвязи оно подготовило рекомендации, касающиеся проекта стратегии НСРТ в области цифрового вещания.

Поддержка создания механизмов саморегулирования. В целях более глубокого внедрения этических и профессиональных норм в албанских средствах массовой информации Присутствие популяризировало идею учреждения совета по этике в СМИ. В июле оно провело совещание с участием ведущих журналистов, редакторов и владельцев СМИ, посвященное разработке механизмов саморегулирования и созданию ассоциаций, призванных защищать профессиональный статус журналистов.

Руководитель Присутствия: до октября 2004 года – посол Осмо Липпонен; затем – посол Павел Вацек
Пересмотренный бюджет: 3 740 900 евро.
www.osce.org/albania

Поддержка правовой реформы.

В стремлении помочь албанскому правительству завершить формирование в стране правовой базы Присутствие подготовило проект подзаконных актов к закону о защите свидетелей и оказало содействие в его применении на практике. Кроме того, Присутствие и БДИПЧ приняли участие в проводившейся министерством юстиции работе над поправками к действующим законодательным нормам, касающимся несовершеннолетних преступников.

Своего рода премьерой стало опубликование в Албании подготовленного Присутствием доклада о положении в правовой сфере, который служит справочным источником для оценки тенденций в развитии правового сектора в стране. В докладе содержится информация о законодательной базе, определяющей деятельность каждого учреждения, относящегося к правовому сектору, его месте в общей структуре и об оказанной помощи, а также изложены рекомендации о возможных улучшениях.

Повышение транспарентности и качества работы судов.

Стремясь внести лепту в формирование у граждан большего доверия к системе уголовного правосудия, Присутствие приступило к осуществлению проекта по содействию справедливому судебному разбирательству. Проект предусматривает не только мониторинг хода судебных заседаний, но и конкретные последующие меры, призванные повысить квалификацию работников судебных органов. Присутствием был опубликован промежуточный доклад, резюмирующий выводы пяти отчетов о наблюдении за ходом судебных процессов, и создана база данных, включающая тексты судебных приговоров по делам о тяжких преступлениях и коррупции, вынесенных разными судебными инстанциями страны.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Борьба с торговлей людьми. В 2004 году Присутствие выступило инициатором проекта, предусматривающего предварительную проверку „диких“ мигрантов и лиц, ищущих убежище. В рамках совместной инициативы с албанским Управлением по делам беженцев, МОМ и УВКБ Присутствие добивалось передачи дел о задержанных иностранцах на рассмотрение соответствующих органов на предмет применения процедур

предоставления убежища, помощи или добровольной репатриации, имея в виду в качестве конечной цели формирование надежной системы предоставления убежища. Присутствие обучило и разместило в ключевых пограничных пунктах страны пять сотрудников, занимающихся предварительной проверкой, с целью оказать албанскому правительству содействие в принятии на себя всей полноты ответственности за управление системой предоставления убежища.

Более 500 человек воспользовались возможностью принять участие во втором этапе проекта, предусматривавшего проведение семинаров, посвященных правам женщин и просветительской работе в интересах противодействия торговле людьми (ПЖПТЛ). Семинары, ставшие действенным средством предотвращения торговли людьми и повышения информированности о проблеме бытового насилия, были предназначены для уязвимых социальных групп, к которым относятся учащиеся старших классов, сельчанки из северо-восточных районов Албании и цыгане.

Содействие тюремной реформе.

В 2004 году Албанией был сделан шаг вперед в совершенствовании системы предварительного заключения. После опубликования Присутствием в марте рекомендаций на эту тему правительство приступило к передаче мест предварительного заключения от министерства охраны общественного порядка в ведение министерства юстиции; предполагается, что это позволит лучше учитывать потребности албанской системы предварительного заключения. Такая передача коснулась пока только одного объекта, но албанским правительством разработан генеральный план, предусматривающий завершение этого процесса.

Повышение информированности о правах трудящихся.

В декабре была проведена общенациональная конференция, посвященная ключевым проблемам и приоритетным задачам в сфере развития прав албанских трудящихся, на которой были сформулированы основные постулаты новой стратегии. Конференция была организована Присутствием ОБСЕ, бюро народного защитника Албании, профсоюзами страны и рядом других международных организаций.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

На протяжении 2004 года в Боснии и Герцеговине наблюдалось ускорение темпа реформ, а Миссия достигла значительных успехов в осуществлении своих программ. Взаимодействуя со своими партнерами, и в частности с Управлением Высокого представителя (УВП), специальным представителем ЕС (СПЕС), возглавляемыми НАТО Стабилизационными силами (СФОР)¹, Советом Европы и ПРООН, Миссия продолжала добиваться укрепления мира, демократии и стабильности в стране.

Основными направлениями деятельности Миссии в 2004 году были:

- мониторинг положения дел с защитой прав человека и поддержка предпринимаемых на местах усилий по поощрению и защите прав человека, укреплению верховенства закона и созданию прочных правозащитных институтов;
- содействие формированию эффективных, транспарентных и подотчетных государственных институтов;
- поддержка общественно-политической активности граждан

Деятельность в области военно-политического измерения

Поддержка военной реформы.

Стремясь оказать Боснии и Герцеговине помощь в полном соблюдении своих обязательств в военно-политической области, Миссия продолжала выполнять важнейшую функцию содействия властным структурам страны в реформировании ее сил обороны. Крупными событиями в этой связи стали создание в

марте на общегосударственном уровне министерства обороны и назначение в том же месяце Николы Радовановича первым министром обороны страны. Достичь успеха в обоих случаях удалось благодаря усилиям Миссии и других международных организаций, действующих в стране.

Это помогло властям Боснии и Герцеговины сократить численность вооруженных сил и запасы вооружений и принять новую доктрину командования и управления вооруженными силами страны. В результате оборонный потенциал был поставлен на более устойчивую финансовую основу, а масштабы его стали более обоснованными. Миссия также помогла министерству обороны страны в разработке учебных программ, необходимых для подготовки вооруженных сил к предстоящему участию в миротворческих операциях.

Упрочение демократического контроля над вооруженными силами. После учреждения в декабре 2003 года объединенного комитета по вопросам политики в области обороны и безопасности Миссия продолжала оказывать помощь обеим палатам Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины в укреплении демократического контроля над вооруженными силами. Кроме того, она создавала условия для сотрудничества между комитетами по вопросам обороны и безопасности общенационального парламента и парламентов образований, организовав пять совместных совещаний и двусторонний визит в ноябре в парламент Хорватии.

в целях повышения подотчетности государственных органов на всех уровнях и наращивания поддержки со стороны местной общественности;

- оказание помощи в формировании системы образования, обеспечивающей обучение в атмосфере, не омраченной политическими, религиозными, культурными или иными предрассудками;
- обеспечение устойчивости усилий по реформированию системы образования и укрепление базы для построения современной системы образования;
- поддержка электорального процесса и помощь в становлении избирательной комиссии страны в качестве самостоятельного эффективного государственного учреждения;
- оказание активной помощи местным властям в реформировании системы административного управления; и
- содействие демократическому контролю на государственном уровне над вооруженными силами страны.

АФП/Элвис Баручич



Подготовка оружия к переплавке

В результате реформирования сил обороны численность регулярных сил и резервистов в Боснии и Герцеговине снизилась с 19 800 до 11 891 человека, в силу чего и без того огромные излишки оружия пополнились новыми партиями. Сообща с другими международными организациями Миссия оказывала помощь в осуществлении экспериментального проекта, в рамках которого было отправлено на переплавку 20 000 единиц излишнего легкого и стрелкового оружия. Эта инициатива послужила образцом для последующих усилий по уничтожению оружия в других частях Юго-Восточной Европы.

Помощь в выполнении Дейтонских мирных договоренностей

Осуществление в последние годы в Боснии и Герцеговине широких реформ в военно-политической области позволило признать завершенным 28 сентября выполнение Соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности, заключенного согласно статье II Приложения 1В к Дейтонским мирным договоренностям (см. также стр. 30). В течение почти восьми лет Миссия оказывала материально-техническую поддержку личному представителю Действующего председателя по статьям II и IV. Документ о прекращении действия Соглашения был подписан личным представителем, а также представителями Боснии и Герцеговины и двух ее образований – Республики Сербской и Федерации Боснии и Герцеговины – в июне на заключительном заседании Совместной консультативной комиссии, которая осуществляла надзор за выполнением Соглашения.

¹ 2 декабря 2004 года срок действия мандата СФОР окончился. Стабилизационные силы были заменены силами Европейского союза в Боснии и Герцеговине (ЕСФОР).

Помощь в создании современной разведывательной службы.

Миссия оказала экспертную помощь в создании на общенациональном уровне современного разведывательного управления. Она участвовала в формировании общегосударственных институтов по надзору и контролю за деятельностью управления и поддержала усилия по воспитанию действенных разведывательных кадров, способных участвовать в обмене информацией с другими евроатлантическими разведслужбами.

Миссия продолжала оказывать поддержку личному представителю Действующего председателя по статье IV, в которой предусмотрены меры по субрегиональному контролю над вооружениями в Хорватии, Боснии и Герцеговине и Союзной Республике Югославии (ныне Сербия и Черногория).

Деятельность в области экономико-экологического измерения

В процессе выполнения мирных договоренностей в Боснии и Герцеговине все более пристальное внимание уделяется созданию отлаженной, профессиональной и неполицизированной системы государственного управления. Когда в марте 2003 года правительство заявило в Совете по выполнению мирного соглашения о своей твердой решимости осуществить реформу органов административного управления, Миссия решила помочь ему в этом важнейшем деле.

Реформа системы административного управления. Упор в деятельности Миссии на этом направлении был сделан на формировании транспарентных структур управления финансами и на внедрении современных методов административного управления на уровне муниципалитетов. Советники Миссии оказали помощь в общей сложности 90 из 142 муниципалитетов в совершенствовании процедур управления финансами и кадрами и в создании универсальных служб внутреннего контроля.

Повышение эффективности управления людскими ресурсами. Муниципалитеты Боснии и Герцеговины расходуют в среднем от 60 до 70 процентов своих поступлений на административные цели. С тем чтобы снизить эту цифру и направ-

вить больше средств на удовлетворение потребностей населения страны, Миссия оказывала помощь административному аппарату муниципалитетов в структурной перестройке, корректировке численного состава административных подразделений и совершенствовании процедур подбора сотрудников. Кроме того, желая содействовать формированию гражданской службы, где более всего ценятся отдача и высокие трудовые показатели, Миссия оказывала муниципалитетам содействие в вопросах стратегического планирования и отслеживания проделанной работы.

Пресечение тенденции к нарастанию задолженности муниципалитетов в Боснии и Герцеговине

Проведя в 2003 году анализ практики управления государственными финансами и людскими ресурсами, применявшейся во всех муниципалитетах страны, Миссия в 2004 году перешла к оказанию практической помощи. Анализ показал, что причиной масштабной задолженности и просрочек по платежам во многих муниципалитетах является нерачительное управление финансами. Одним из таких учреждений был муниципалитет города Лукавац на северо-востоке страны. При годовом бюджете в 2,3 миллиона евро у муниципалитета Лукаваца, города с населением в 56 000 человек, накопился долг в размере более 6,1 миллиона евро. Вследствие этого мэрия не имела возможности финансировать проекты развития местной инфраструктуры или расходовать средства на другие местные нужды.

Советник Миссии по финансовым вопросам проанализировал все долговые обязательства и претензии и рекомендовал муниципалитету в приоритетном порядке выплачивать жалование служащим и оплачивать иски о возмещении. Помимо этого, администрации города была оказана помощь в подготовке окончательного плана выплаты задолженности. Его основными моментами являются: выплата просроченных долговых обязательств, согласование с основными кредиторами индивидуальных планов выплаты кредитов и принятие в целом строгих мер финансовой дисциплины в отношении расходов. Благодаря помощи со стороны Миссии Лукавацу к концу 2004 года удалось сократить объем дефицита на 70 процентов (4,3 миллиона) и прочно встать на путь, ведущий к платежеспособности.

Совершенствование управления

финансами. Для выхода на уровень, на котором государственный сектор будет в состоянии обеспечивать потребности современной конкурентоспособной экономики, необходимы коренные перемены в существующей в стране на сегодняшний день системе управления финансами. Миссия сконцентрировала внимание в этой области на поиске решения таких проблем, как слабость внутренних мер контроля, неадекватность стратегического планирования и чрезмерный крен в сторону контроля за поступлениями в ущерб эффективности и действенности мер по достижению результатов.

В рамках рассчитанного на многие годы подхода Миссия оказывала помощь муниципальным властям в реализации мер по эффективному и транспарентному управлению бюджетом и государственными расходами и представлению об этом отчетности. Кроме того, она содействовала внедрению усовершенствованных систем управления финансами, облегчающих планирование, мониторинг и оценку программ при одновременном совершенствовании процесса принятия управленческих решений. В попытке добиться экономического роста на местном уровне и ужесточить внутренний контроль на уровне муниципалитетов Миссия разработала экспериментальный проект, охватывающий пять муниципалитетов. Этот проект предусматривает введение надлежащей отчетности в отношении основных фондов, упорядочение документации по кадастрам и основным фондам и обновление реестров муниципального имущества. Другие инициативы преследуют цель создания механизмов, позволяющих регулировать управление финансовыми и кадровыми ресурсами в государственном секторе и доводить до сведения соответствующих властей информацию об обнаруженных недостатках.

Деятельность в области человеческого измерения

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Контроль за завершением процесса возврата имущества. Сообща с УВП и УВКБ Миссия продолжала оказывать поддержку в процессе возврата имущества лицам, в чьей собственности или распоряжении оно находилось до войны. В

Национальные механизмы передачи и рассмотрения дел: защита прав жертв торговли людьми

Национальные механизмы передачи и рассмотрения дел (НМГПР), предусматриваемые Стратегией ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в качестве ее неотъемлемой части, входят в состав инструментария, позволяющего правительственным ведомствам налаживать контакты с правоохранительными органами, НПО и другими заинтересованными сторонами и вести совместно с ними борьбу с торговлей людьми. В Планах действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми государствам-участникам рекомендовано создать НМГПР путем налаживания партнерских связей между гражданским обществом и правоохранительными органами, определения руководящих принципов, пригодных для выявления жертв такой торговли, и создания кроссекторальных многодисциплинарных групп с целью разработки политики борьбы с торговлей людьми и мониторинга усилий по ее осуществлению. Основная задача НМГПР заключается в обеспечении уважения прав жертв торговли и изыскании эффективных путей оказания им необходимой помощи.

В 2004 году БДИПЧ опубликовало справочник по НМГПР, в котором изложены рекомендации, касающиеся порядка разработки и создания прочных структур для целей, с одной стороны, привлечения к ответственности торговцев людьми, а с другой – оказания помощи жертвам.

В 2004 году по инициативе Миссии были организованы проверки по принятым местными властями решениям об урегулировании имущественных споров. За время после окончания войны было подано и рассмотрено более 200 000 таких исков. Кроме того, Миссия следила за положением граждан, нуждающихся во временном размещении, добиваясь эффективного и справедливого удовлетворения их потребности в жилье.

Поощрение и защита социально-экономических прав. Исходя из задачи оказания местным властям помощи в постепенном обеспечении социально-экономических прав всем жителям страны, Миссия произвела анализ проблем, препятствующих доступу граждан Боснии и Герцеговины к услугам системы здравоохранения, социальной помощи и жилью. Особое внимание при этом было уделено таким уязвимым социальным группам, как возвращенцы и лица, принадлежащие к цыганскому меньшинству; однако результаты этого исследования, которое планируется продолжить в 2005 году, в конечном итоге, пойдут на пользу всем.

Построение прочных общенациональных правозащитных институтов. Задача осуществляемой Миссией программы строительства правозащитных институтов в Боснии и Герцеговине заключается в создании общедоступных независимых механизмов по противодействию нарушениям прав человека, воспитанию правильного к ним отношения и охвате всех граждан эффективной системой защиты на недискриминацион-

ной основе. С этой целью Миссия поддержала процесс объединения трех институтов омбудсмена в стране. Помимо этого, она продолжила мониторинг выполнения решений, принимаемых Палатой по правам человека, учрежденной согласно Дейтонскому мирному соглашению для рассмотрения жалоб по фактам нарушения прав человека, а также отслеживала процесс передачи Палатой своих полномочий в 2004 году Комиссии по правам человека Конституционного суда.

Защита прав рома и других национальных меньшинств. В стремлении обеспечить соблюдение прав рома на доступ к медицинской помощи, образованию и жилью на недискриминационной основе Миссия проводила информационно-пропагандистские мероприятия и во взаимодействии с цыганскими общинами и муниципалитетами вела работу по регистрации новорожденных в цыганских семьях. Кроме того, Миссия оказывала поддержку целевой группе, созданной для разработки национального плана действий по охвату рома и других национальных меньшинств услугами образования; в этой работе активно участвовали НПО, министерства образования и представители меньшинств. В феврале местными отделами образования был принят план, предусматривающий меры по включению материалов, посвященных культуре, истории и литературе национальных меньшинств, в имеющиеся учебные планы, снижению социально-экономических барьеров, препятствующих доступу представителей меньшинств к образованию путем предоставления финансовой помощи на закупку учебников и тран-

спортные расходы, и содействию осознанию цыганами важности образования. Помимо этого Миссия завершила обзор положения дел с неоформленными поселениями цыган в порядке поддержки предпринимаемых на местах усилий по оказанию цыганам помощи в закреплении за ними прав на владение той землей, на которой они проживают.

Борьба с торговлей людьми. Основной упор в усилиях на этом направлении делался на оказании поддержки бюро Государственного координатора по борьбе с торговлей людьми и на проведении информационно-пропагандистских кампаний. С тем чтобы бюро могло опираться на достаточные ресурсы, Миссия откомандировала в его состав одного из своих экспертов и оказала финансовую помощь из средств, поступивших от Исландии в качестве добровольного взноса. Кроме того, ею был проведен всесторонний анализ национального механизма по передаче и рассмотрению дел, касающихся жертв торговли людьми, и организованы информационно-пропагандистские кампании с привлечением печатных СМИ и органов телерадиовещания с целью заострить внимание потенциальных жертв на проблеме торговли людьми и ознакомить сотрудников правоохранительных органов с методами выявления жертв.

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Реформа судебной системы. В 2004 году в Боснии и Герцеговине продолжались усилия по формированию справедливой и эффективной системы уголовного правосудия, отвечающей требованиям международных норм в области прав человека и обслуживаемой профессиональными и независимыми судьями. В порядке поддержки этих усилий Миссия направила в 38 судов для наблюдения за ходом судебных процессов 24 сотрудника, которые систематически извещали местные органы власти о ходе судебных процессов по уголовным делам в судах Республики Сербской и Федерации, а также в Государственном суде страны. Помимо этого для судей и прокуроров были организованы семинары-практикумы, посвященные практике применения новых уголовных кодексов, что позволило добиться большей независимости судей при принятии решений и повысить единообразие применения законов.

Кроме того, Миссия откомандировала двух сотрудников в распоряжение Группы

по оценке применения уголовных кодексов при министерстве юстиции страны для целей оказания ей технической помощи и регулярно знакомила центры подготовки работников судебной системы и прокуратуры Республики Сербской и Федерации с отзывами по тем связанным с применением кодексов проблемам, которые свидетельствуют о необходимости дополнительной подготовки кадров в вопросах состязательности, сбора доказательств, согласованного признания вины и вынесения приговоров.

В начале 2003 года в рамках проводимой по инициативе Высокого представителя реформы системы уголовного правосудия в Боснии и Герцеговине как на общенациональном уровне, так и на уровне образований, были приняты новые уголовно-процессуальные кодексы; это стало новым шагом на пути общего обновления законодательства. Цель принятия новых кодексов – укрепление верховенства закона и создание эффективной, общедоступной и справедливой системы правосудия. Новые кодексы предусматривают коренное изменение процессуальных норм, регулирующих следствие по уголовным делам и отправление правосудия в судах. К числу наиболее важных нововведений относится ликвидация института судебных следователей, переход к состязательной процедуре судебного разбирательства и введение новых процессуальных норм, таких, например, как согласованное признание вины. В период с января по август Миссией осуществлялся проект по оценке применения новых кодексов, в рамках которого осуществлялся мониторинг в общей сложности 1032 уголовных процессов, проходивших в различных частях Боснии и Герцеговины. Выводы и рекомендации были доведены до сведения местных органов, принимающих участие в процессе реформирования системы уголовного правосудия.

Мониторинг судебных процессов по делам о военных преступлениях. Миссия осуществляла мониторинг рассмотрения в национальных судах дел о военных преступлениях и представляла об этом доклады, отмечая проблемы, препятствующие справедливому и эффективному судебному преследованию виновных. Она оказывала помощь местным властям и УВП в создании в составе Государственного суда коллегии по военным преступлениям и участвовала в осуществлении инициатив, нацеленных на укрепление регионального

сотрудничества в расследовании и уголовном преследовании по делам о военных преступлениях.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Повышение транспарентности и подотчетности органов власти. В рамках своей программы поддержки парламентской деятельности Миссия внесла свою лепту в пересмотр правил процедуры Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины (ПА БиГ). Это позволит повысить эффективность и транспарентность деятельности ПА БиГ за счет придания ей большей упорядоченности и укрепления парламентского надзора. Кроме того, эта программа стала каналом для оказания помощи в учреждении в составе ПА БиГ аналитического управления и в создании в парламенте галереи для прессы.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине



Упрощение для граждан доступа к муниципальным службам.

Еще одной важной инициативой было укрепление демократии на местном уровне за счет активизации диалога между гражданами и местными органами самоуправления. Эта инициатива опиралась на ряд механизмов, предназначенных для вовлечения граждан в процесс реформирования местных органов самоуправления, таких, как общественные диспуты и «круглые столы», рабочие органы и комиссии, а также разработка проектов совместными усилиями граждан и представителей муниципалитетов. Правовой базой для этой работы стал закон о свободе доступа к информации (ЗСДИ), Европейская хартия местного самоуправления и недавно принятый Этический кодекс выборных должностных лиц. В 20 муниципалитетах, выбранных для реализации этой основной программы, были достигнуты обнадеживающие успехи. К декабрю реализации ЗСДИ удалось добиться почти в 80 процентах этих муниципалитетов, а Хартии и Этического кодекса – приблизительно в 60 процентах.

Совершенствование законодательства и нормативной базы для регулятивной деятельности. В тесном контакте с международными партнерами и обоими образованиями Миссия участвовала в пересмотре законопроектов образований о местном самоуправлении. На местном уровне 20 муниципалитетам и 7 кантонам была оказана помощь в пересмотре правил процедуры и приведении их в соответствие с общим законодательством и требованиями конституции Боснии и Герцеговины.

Укрепление гражданского общества. В попытке преодолеть наблюдающуюся в обществе Боснии и Герцеговины апатию и убедить граждан в том, что они способны добиться перемен, Миссия вела работу более чем со 100 объединениями граждан, стремясь привлечь их к более активному участию в общественной жизни. Для этого она организовывала предвыборные диспуты, посвященные главным образом проблеме подотчетности государственных органов, а также кампании с участием НПО с требованием изменить к лучшему жизнь общин, например, улучшить уборку улиц, обеспечить большую безопасность на дорогах и предоставить стипендии учащимся.

Кроме того, Миссия оказывала поддержку в реализации более 400 инициатив по взаимодействию между гражданами и местными органами управления в таких областях, как участие молодежи в общественной жизни, равноправие мужчин и женщин, охрана окружающей среды, занятость и образование.

Примером творческой партнерской инициативы, с которой выступила Миссия, является инициатива по охвату и включенности граждан (ИОВГ); эта инициатива осуществлялась Миссией на средства, предоставленные правительством СК, в партнерстве с двумя местными НПО. Благодаря ИОВГ граждане и должностные лица муниципалитетов из 30 населенных пунктов проходили обучение методике принятия решений на муниципальном уровне и знакомились с различными формами участия граждан, приемами составления предложений по проектам, практическим применением ЗСДИ, работой с общественностью и порядком регулирования конфликтов. Затем участники сообща занимались реализацией проектов в таких областях, как применение ЗСДИ, охрана окружающей среды и вовлечение молодежи,

призванных активизировать участие граждан в процессе принятия решений на местном уровне. Предпринятые усилия позволили добиться пересмотра политики в ряде муниципалитетов. Так, например, в муниципалитете Рудо была учреждена объединенная комиссия по делам молодежи с участием представителей общественности и муниципалитета; в ее рамках была начата разработка стратегического подхода и ежегодного плана действий; в муниципалитете Устипрачи были изданы собственные информационные справочники, позволившие повысить эффективность применения ЗСДИ. В некоторых других муниципалитетах были назначены либо сотрудники по вопросам информации, либо координаторы по работе с молодежью, которым было поручено заниматься вопросами применения ЗСДИ во всех его аспектах.

Формирование молодежных лидеров. В рамках инициативы под названием „Идущее на смену поколение“ (ИИП), которая была разработана Миссией в 2002 году, ее сотрудники продолжили успешную работу с молодыми людьми, развивая в них качества лидеров и помогая им осуществлять проекты по улучшению условий жизни в их общинах. Из 25



Воплощая идеи в проекты: участница ИИП организует молодежную ярмарку, помогая молодым вести поиск профессии и возможностей для получения образования

Дзенита Босто (21 год) студентка из Бугойно, принимавшая в прошлом участие в ИИП, нашла решение извечной для молодежи Боснии и Герцеговины проблемы, суть которой в том, что молодежь практически лишена всесторонней информации о возможности получения образования и работы в стране.

Дзенита решила организовать молодежную информационную ярмарку, с тем чтобы сделать подобную информацию доступной для всех. Эта инициатива, первая в своем роде в Боснии и Герцеговине, оказалась успешной: около 300 студентов и представителей соответствующих властей из различных частей страны съехались в Бугойно, где в октябре проходила эта ярмарка. „Молодые люди смогли получить из первых рук информацию о возможностях для трудоустройства, профессиональных требованиях, предъявляемых к будущим бизнесменам, и о том, куда пойти учиться; вся эта информация оказалась для них неоценимой“, – сказала Дзенита. Ярмарка всесторонне и позитивно освещалась в средствах массовой информации и дала основание для ожиданий, что в 2005 году подобное мероприятие будет организовано вновь.



человек, участвовавших в этой программе, двое в октябре были избраны муниципальными советниками.

Внедрение мер по обеспечению равного подхода при найме на работу и подотчетности в деятельности предприятий. Усилиями Миссии удалось убедить 9 крупнейших работодателей страны ввести правила, обеспечивающие равный подход при найме; эти правила распространяются на 20 000 их нынешних работников и на будущих соискателей. Миссия оказала предприятиям техническую помощь, с тем чтобы побудить их разработать более справедливые правила найма работников и закрепить такие принципы в уставных документах и в служебных инструкциях. Благодаря этому в данных компаниях удалось внедрить высочайшие современные стандарты управления кадрами в практику набора персонала. Кроме того, Миссия добивалась расширения арсенала средств, позволяющих работникам привлекать предприятия к ответственности в связи с их практикой найма персонала. Распространяя брошюры с разъяснением основных прав трудящихся и организуя „круглые столы“ и радиопередачи, призванные способствовать утверждению принципа равноправия в вопросах найма и в трудовых отношениях, Миссия помогала работникам предприятий и широкой общественности выступать за внедрение принципов равноправия при найме и выявлять наиболее эффективные средства пресечения дискриминации при найме и в сфере трудовых отношений.

ОБРАЗОВАНИЕ

Содействие созданию общедоступной системы образования. В 2003-2004 учебном году Миссия в тесном сотрудничестве с Координационным советом по выполнению Временного соглашения об обеспечении особых потребностей и прав детей возвращающихся лиц продолжала заниматься решением входящих в сферу ее компетенции вопросов в интересах детей возвращенцев. Координационный совет, состоящий из представителей министерств и педагогических институтов образований и кантонов, играет ведущую роль в деле всесторонней реализации плана выполнения Временного соглашения, подписанного всеми министерствами образования в ноябре 2003 года. Основная цель этого сотрудничества – расширить число детей возвращенцев, посещающих школу по месту жительства. Развивая успехи, достигнутые в

Старая гимназия в Мостаре: на пути к полиэтническому образованию



Плодом двух лет работы Миссии стало возобновление в сентябре занятий в элитной Старой гимназии Мостара, которая являлась наглядным символом первоклассного образования в регионе; совместное обучение в ней будут проходить более 200 боснийцев и 200 учащихся хорватского происхождения. Поврежденное во время войны и оставленное без дальнейшего ухода здание остро нуждалось в ремонте, и Миссия активно добивалась мобилизации средств на его восстановление и на организацию не предусмотренных учебными планами мероприятий. Продолжается работа в направлении более полной интеграции, технического переоснащения школы и повышения качества обучения.

„Это большое достижение не только в решении проблемы разделенных школ, но и в деле повышения качества образования“.

**Руководитель Миссии ОБСЕ посол
Дуглас Дэвидсон**

2002-2003 учебном году, Координационный совет продолжал соответствующую работу, включавшую подготовку свода руководящих принципов, определяющих порядок использования в школах надлежащих неполитизированных и не провоцирующих раскол названий и символов.

Совместно с Советом Европы Миссия участвовала в учреждении независимой комиссии по учебникам, отвечающей за разработку руководящих указаний для авторов учебников по истории и географии. Слишком часто в используемых в школах учебниках история освещается под одним углом зрения, в то время как другие трактовки остаются непредставленными. Есть надежда, что с введением новых руководящих принципов, основанных на разработанном Советом Европы „многовариантном подходе“, удастся побудить авторов отражать в учебниках различные точки зрения и дать учащимся элементарное представление об истории и географии всех входящих в состав населения Боснии и Герцеговины народов.

Был сделан новый шаг вперед в деле образования для меньшинств. В феврале под эгидой рабочей группы, возглавлявшейся представителем Миссии, всеми министерствами образования на уровне как обоих образований, так и кантонов, был согласован общенациональный план действий по удовлетворению образовательных нужд рома и других национальных меньшинств.

Поддержка структурной реформы.

После принятия в июне 2003 года на общегосударственном уровне рамочного закона о начальном и среднем образовании, Миссия вела активную работу с властями Республики Сербской, кантонов Федерации и Брчковского района, добиваясь введения ими законодательства, созвучного указанному закону. Этот закон не только предусматривает равный доступ к образованию и ориентацию на европейские стандарты в этой области, но и допускает более широкую автономию учебных заведений и повышает роль как родителей, так и преподавателей в решении вопросов, связанных с обучением. В качестве вклада в принятие такого законодательства Миссия участвовала в разработке типовых подзаконных актов.

Важнейшую роль в выполнении обязательств, принятых на себя властями Боснии и

Герцеговины при подписании Болонской декларации¹ (1999 год) и ратификации Лиссабонской конвенции о признании² (1997 год), имеет принятие на общегосударственном уровне закона о высшем образовании. Эти обязательства касаются облегчения процесса признания ученых степеней, расширения возможностей для мобильности учащихся и повышения автономности университетов. Весной в парламент Боснии и Герцеговины был внесен проект общенационального закона на эту тему, однако политическое противодействие серьезно застопорило процесс его принятия. По этой причине в течение всего года Миссия продолжала лоббировать принятие общенационального рамочного закона о высшем образовании. Ожидается, что парламентская работа над пересмотренным законопроектом о высшем образовании начнется в первые месяцы 2005 года.

Другим приоритетным направлением деятельности Миссии было профессионально-техническое образование. В тесном контакте с Европейским союзом и заинтересованными сторонами в Боснии и Герцеговине Миссия подготовила проект общенационального рамочного закона о профессионально-техническом образовании и обучении, парламентские слушания по которому, как ожидается, развернутся в начале 2005 года. Этот закон, среди прочего, позволит привести нормы в области профессионально-технического образования и обучения в соответствие с тенденциями, наблюдающимися в других европейских странах. Это обеспечит учащимся повышенную мобильность и улучшит их шансы на трудоустройство, что в свою очередь будет содействовать развитию экономики.

Содействие вовлечению общественности в процесс реформирования системы образования.

В 2004 году Миссия организовала два форума по вопросам образования, один из которых был посвящен высшему, а другой профессионально-техническому образованию; в каждом из них приняли участие более 300 человек. Помимо этого были подготовлены десятки встреч за „круглым столом“, а также радио- и телепередачи, многие из которых были посвящены созданию родительских и студенческих советов. Эта целенаправленная работа ставила целью побудить граждан активнее участвовать в делах своей общины и в подготовке

Денн Веклин



Участники шестого форума по вопросам образования.

Реформа образования проводится во имя студентов. Анила Руянч продемонстрировала, чего можно добиться, когда студенты берутся отстаивать свои интересы и озвучивать свои проблемы. Будучи активисткой родительско-студенческого совета бугойнской гимназии, Амила вместе со своими товарищами по классу осуществляла в 2004 году различные проекты, среди которых – кампании против наркомании, экологические инициативы и „Гитариада“ – концерт гитарной музыки, который позволил собрать в одном месте молодых людей, принадлежащих к различным социальным группам.

„На мой взгляд, сотрудничество с ОБСЕ позволяет нашим родительским советам в школах и другим НПО глубже осознать наши потребности и проблемы, – говорит Амила. – Наши задачи весьма близки тому, за что борется ОБСЕ; это совершенствование системы образования, гражданского общества и общества в целом“.

решений, в частности, по вопросам образования, влияющих на их жизнь.

ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ РЕФОРМА

На протяжении всего года Миссия продолжала оказывать стране помощь в организации выборов. Действуя через двух своих представителей в состоящей из семи членов Избирательной комиссии (ИКБиГ), Миссия сосредоточила внимание на реформе законодательства о выборах и выпол

1 Болонская декларация ставит целью создание к 2010 году в Европе общего пространства высшего образования.
2 Конвенция о признании свидетельств о высшем образовании в регионе Европы.

Самостоятельность в электоральных вопросах: Босния и Герцеговина проводит муниципальные выборы

2 октября в 139 муниципалитетах страны, в городах Мостаре и Баня-Луке, а также в Брчковском районе состоялись муниципальные выборы. В некотором смысле этими выборами была открыта новая страница:

- впервые с 1995 года, когда вступило в силу Общее рамочное соглашение о мире, ответственность за организацию и финансирование выборов была возложена на власти страны;
- впервые мэры городов избирались прямым голосованием (за исключением Мостара и Брчковского района);
- впервые после административного объединения Мостара в марте 2004 года выборы в городе проводились по новым правилам;
- впервые после принятия в марте 1999 года окончательного арбитражного решения выборы в районное собрание Брчко проводились прямым голосованием.

ИКБиГ утвердила в общей сложности 27 425 кандидатов от 70 политических партий, 18 коалиций и по шести спискам независимых кандидатов. Кандидаты баллотировались на пост мэра в 140 населенных пунктах и на 3145 мест депутатов городских советов. По оценке БДИПЧ, состоявшиеся выборы прошли успешно.

нении закона о коллизии интересов. Помимо этого Избирательная комиссия и Миссия принимали участие в заседаниях рабочей группы, учрежденной Парламентской ассамблеей для доработки закона о выборах путем заполнения правовых пробелов, уточнения положений и корректировки крайних сроков. В январе и апреле были приняты поправки к закону. Большинство изменений носили технический характер и касались таких вопросов, как состав и назначение членов участковых избирательных комитетов, правила работы СМИ, процедуры обжалования и подачи апелляций, работа наблюдателей и размещение платной рекламы в электронных средствах массовой информации.

Тем временем Миссия начала подготовку к выводу своих членов из состава ИКБиГ. Во избежание осложнений Миссия будет и впредь оказывать необходимую поддержку и экспертную помощь, делая акцент на вопросах законодательной реформы, выполнения закона о финансировании политических партий и совершенствования системы регистрации избирателей.

Руководитель Миссии:
посол Дуглас Дэвидсон
Пересмотренный бюджет:
19 465 300 евро
www.oscebih.org

Утверждение равноправия мужчин и женщин

Миссия обеспечила включение основных элементов Плана действий ОБСЕ в гендерной области как в свою деятельность по программам, так и в собственные административные правила. В рамках осуществления своих программ демократизации и реформы системы государственного административного управления Миссия добивалась построения кадровой работы предприятий и городских администраций на принципах недискриминации и открытости для всех. В своей внутренней работе Миссия неизменно учитывала гендерные факторы при разработке и реализации своих программ и предпринимала меры к тому, чтобы обеспечить в своей среде профессиональный рабочий климат для всех сотрудников, а также равенство мужчин и женщин.

Миссия ОБСЕ в Хорватии

Возможно, одной из наиболее впечатляющих фотографий, сделанных в Хорватии в 2004 году, стал снимок премьер-министра Иво Санадера, делящего по традиции гостеприимства хлеб (погачу) с одним из 100 000 сербских беженцев, возвратившихся в страну после окончания войны 1992-1995 годов. Это событие совпало с майским визитом в страну Действующего председателя ОБСЕ. Впервые премьер-министр Хорватии побывал в доме сербского беженца. Для многих хорватских беженцев, по-прежнему проживающих в изгнании и еще не принявших решения о возвращении, эта картина значила больше, чем, как говорится в пословице, тысяча слов.

Миссия ОБСЕ в Хорватии



Премьер-министр Хорватии Иво Санадер (в центре), следуя традициям гостеприимства, делит хлеб с сербскими возвращенцами и Действующим председателем ОБСЕ Соломоном Пасси (слева).

К тому же в 2004 году Хорватии стала первой из стран Юго-Восточной Европы, жестоко пострадавших от войны, кому был предоставлен статус страны-кандидата на вступление в Европейский союз. Мандат Миссии ОБСЕ в Хорватии тесно перекликается с политическими задачами, которые стране требуется решить для вступления в ЕС; большинство из них касается нормализации положения и примирения сторон после войны. В таких условиях Хорватия обратилась к ОБСЕ, видя в ней своего важнейшего партнера в выполнении этой повестки дня. Подписав в декабре 2003 года соглашение с представляющими меньшинства депутатами парламента Хорватии, правительство признало важность проблемы возвращения беженцев и проблемы меньшинств.

„Миссия, которая еще более укрепилась в своей роли независимого консультанта и стимулятора перемен, наладила эффективное партнерство с правительством“.

Руководитель Миссии посол Петер Семнебю

Деятельность в области человеческого измерения

ВОЗВРАЩЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ

Как и в предыдущие годы, центральным направлением деятельности Миссии в Хорватии было возвращение беженцев. Ключом к успеху в этой области был твердый курс правительства на обеспечение тем беженцам, которые желают вернуться, возможности переехать назад и жить в надлежащих условиях, что означает прежде всего безопасные условия проживания и возможность приобретения жилья.

Сербам был предоставлен широкий доступ к ресурсам, необходимым для восстановления поврежденного в ходе войны имущества, и правительство наращивало усилия по передаче прежним собственникам имущества, занятого во

время войны и в послевоенный период. На конец 2004 года нерешенными оставались лишь порядка 1500 дел, касавшихся занятия чужого имущества. Кроме того, правительство выразило готовность участвовать в совместной региональной инициативе, с которой ОБСЕ, Европейская комиссия и УВКБ обратились к правительствам Хорватии, Боснии и Герцеговины и Сербии и Черногории; она преследует цель в разумные сроки закрыть вопрос о беженцах.

Еще одним весомым достижением Миссии стало выполнение правительством рекомендаций о путях устранения административно-правовых препятствий к возвращению и расселению беженцев. Помимо этого Миссия подготовила для правительства подробное исследование по проблеме отсутствия электроснабжения во многих деревнях, куда возвращаются

беженцы. Благодаря этому в 2005 году в некоторые из этих деревень будет наконец подано электричество. Воодушевленная этими успехами, Миссия планирует взяться за решение более сложных проблем, касающихся перебоев в водоснабжении деревень, где проживают возвращенцы, и предоставления других базовых услуг инфраструктурного характера.

Программы обеспечения жильем лиц, в прошлом обладавших правом на проживание/аренду. Вопреки всем усилиям Миссии доступа к жилью по-прежнему лишена одна категория беженцев и перемещенных лиц, а именно те лица, которые когда-то занимали государственную жилплощадь на праве проживания/аренды и утратили это право. В 2004 году Миссия взяла на себя руководящую роль в поиске решения этой насущной проблемы во взаимодействии

Изменения в структуре Миссии

В 2004 году в свете достигнутого Хорватией прогресса в деле выполнения определенного ОБСЕ мандата и обусловленного этим изменения характера своей работы, Миссия приступила к рационализации своей структуры. Параллельно с сокращением объема работы по конкретным делам возвращающихся беженцев все большую важность приобретали консультирование и поддержка региональных политических органов, что свидетельствует об улучшении политических условий, в которых Миссия выполняет свой мандат.

Структурные изменения коснулись также и филиалов Миссии на местах; их число было сокращено за счет укрепления отделений на местах, что было предпринято с целью более эффективного использования кадровых ресурсов. Теперь у Миссии ОБСЕ в Хорватии имеются отделения в Госпиче, Карловаце, Сисаке, Сплите, Вуковаре и Задаре.

София Шкорич и ее муж Светозар, принадлежащие к числу хорватских сербов, в 1997 году возвратились в свой разрушенный дом в пострадавшей от войны деревне Биляне-Донье, что расположена в глубине страны в районе Задара, прожив в изгнании два года. Первый год после возвращения был трудным; затем с помощью УВКБ началось восстановление их дома. Их надежды на то, что они смогут наконец переехать назад, не оправдались, поскольку строительные работы на их участке пришлось прекратить, когда там взорвалась мина. Опираясь на помощь Миссии ОБСЕ в Хорватии, семья Шкоричей направила ходатайство об оказании им со стороны государства помощи в восстановлении их дома, на которую они имели право. Такая помощь была им оказана. Однако дело застопорилось из-за поджогов и запугивания в других формах, а позднее, когда их дом вновь был поврежден, а недавно закупленные стройматериалы были разграблены, надежда исчезла и вовсе.

В течение шести лет София с мужем вынуждены были временно проживать в соседнем доме. Они опасались, что это временное решение превратится в постоянное. Однако поворотный момент наступил 11 мая, когда деревни, где проживают возвращенцы, в Задарском районе посетил премьер-министр Хорватии Санадер в сопровождении Действующего председателя ОБСЕ. В рекордный пятидневный срок буквально к моменту визита дом Шкоричей был восстановлен.

За это время к Софии и ее мужу присоединились другие беженцы, которые также решили возвратиться в деревню Биляне-Донье, которая до того момента была полностью покинутой.



София Шкорич перед своим домом в Биляне-Донье.

с правительством, УВКБ и Европейской комиссией. Правительство обещало выполнить две программы жилого строительства для этой категории беженцев; в поддержку этих усилий будет развернута информационная кампания, ориентированная на лиц, обладавших в прошлом правами на проживание/аренду, которые нашли приют в соседних странах.

Успешное выполнение этих программ будет означать, что многие беженцы, покинувшие города Хорватии, впервые получат доступ к жилью.

С тем чтобы создать позитивный настрой среди беженцев и перемещенных лиц, которые хотели бы вернуться домой, но нуждаются в четком сигнале, указывающем, что их ждут и что по возвращении они смогут жить в условиях безопасности и согласия, Миссия, правительство и международные партнеры развернули в сентябре информационно-пропагандистскую кампанию под лозунгом „Примирение и устойчивый процесс возвращения в Хорватии“. Кампания ставит целью побудить беженцев и внутренне перемещенных лиц к тому, чтобы принять обоснованное решение о своем возвращении, и способствовать формированию климата, благоприятствующего устойчивому возвращению за счет привлечения внимания к необходимости терпимости и интеграции в полиэтничном обществе, основанном на европейских ценностях. В порядке подготовки к осуществлению этого проекта Миссия поручила подготовить и опубликовать широко цитируемый доклад об отношении в обществе к возвращению беженцев.

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Оказание экспертной помощи в связи с судебными процессами по делам о военных преступлениях.

Миссия заявила о себе как о ключевом источнике информации и рекомендаций по вопросу о судебных процессах по делам о военных преступлениях в Хорватии. В рамках стратегии свертывания деятельности Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии (МТБЮ), которая предусматривает передачу дел, находящихся на рассмотрении в МТБЮ, в ведение национальных судов, Миссии было предложено представлять свои экспертные заключения в связи с такими процессами.

Опираясь на свое обширное присутствие на местах, Миссия вела мониторинг практически всех слушавшихся в национальных судах судебных процессов по делам о военных преступлениях, подготовив по их результатам три крупных доклада. Эти доклады, которые были обнародованы на совместной пресс-конференции руководителя Миссии и министра юстиции Хорватии, часто упоминались, в том числе председателем МТБЮ, в рамках аргументации в пользу возможной передачи дел, находящихся на рассмотрении МТБЮ, в суды Хорватии.

Еще одним важным направлением деятельности Миссии было наращивание межгосударственного сотрудничества по судебной линии, которое имеет особенно важное значение и носит особенно деликатный характер, когда речь идет о судебных процессах по делам о военных преступлениях. Благодаря поддержке со стороны Миссии, генеральный прокурор Хорватии достиг предварительной договоренности со своими коллегами из Сербии и Черногории и Боснии и Герцеговины относительно исторического меморандума о прямом сотрудничестве; это позволит облегчить расследование дел о военных преступлениях и одновременно упростить борьбу с организованной преступностью в Юго-Восточной Европе.

Помощь в проведении судебной реформы.

Миссия продолжала оказывать помощь правительству в его усилиях по реформированию судебной системы. Особое внимание было уделено выполнению постановлений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) и Конституционного суда, многие из которых касались функционирования судебной системы.

В докладе Миссии, в котором были проанализированы все слушавшиеся в ЕСПЧ дела, одной из сторон в которых являлась Хорватия, подчеркивалась необходимость обеспечить более надежную защиту прав человека властными органами страны путем укрепления отечественных институтов. В частности, в докладе было рекомендовано принять меры по укреплению Конституционного суда. Этот доклад был представлен комитету по правам человека и правам национальных меньшинств парламента Хорватии, который позднее принял резолюцию, основанную на рекомендациях Миссии.



Поддержка процесса возврата имущества

Наиболее нашумевшими делами о возврате собственности в Хорватии, по всей вероятности, являются дела о кафе „Панда“ и пиццерии „Сара“. В этих случаях речь идет о решении государственных органов передать частные предприятия, принадлежавшие беженцам, временно занимавшим их лицам. Даже упоминание о них на заседании Совета Безопасности ООН в 1997 году не привело к их удовлетворительному разрешению.

В 2004 году Миссия ОБСЕ, действуя через Норвежский совет по делам беженцев, наняла загребского адвоката для оказания пяти беженцам бесплатной юридической помощи в попытке добиться разрешения их юридически запутанных дел о возврате имущества. Аналогичная помощь была предложена также и владельцам закусочных „Панда“ и „Сара“. Без этого возвращенцам пришлось бы вести продолжительную и дорогостоящую юридическую борьбу, которую они были бы не в состоянии выдержать.

Успехи, достигнутые в течение первого года, обнадеживают. В двух из пяти случаев, в том числе и в связи с делом о кафе „Панда“, имущество было возвращено его владельцам. Ожидается, что владельцы „Сары“ получат назад свое имущество в начале 2005 года.

В то же время возникли новые юридические осложнения. Лица, на незаконном основании временно пользующиеся помещениями „Панды“ и „Сары“, подали встречный иск о компенсации убытков. Хотя решение по апелляционным жалобам, поданным владельцами, еще не принято, эти люди, столь долго борющиеся за возвращение им их предприятий, теперь, возможно, как это ни парадоксально, будут вынуждены продать их, чтобы выплатить компенсацию тем, кто временно захватил их собственность. Эти последние события также говорят о том, что юридическая помощь какое-то время будет оставаться важным направлением деятельности.

Кроме того, Миссия продолжала работу по укреплению роли Конституционного суда в его качестве гаранта прав человека в Хорватии. В период после 2003 года Миссия, используя финансовые средства, предоставленные правительством Норвегии, помогала Конституционному суду превратить его веб-сайт в эффективный инструмент распространения информации о его судебной практике и процедурах. Веб-сайт помогает „потребителям продукции“ Суда, а именно прокурорам, НПО и частным сторонам в судебном споре, углублять свои знания и повышать квалификацию. С тем чтобы повысить доступность Суда, Миссия также подготовила электронное руководство, из которого хорватские граждане узнают, как обратиться с жалобой в Конституционный суд.

Поскольку в стране еще не создана система бесплатной юридической помощи, Миссия оказывала содействие НПО, осуществляющим проекты оказания бесплатной юридической помощи социальным группам, находящимся в неблагоприятном положении. Речь, в частности, идет о нуждающихся беженцах и перемещенных лицах, которым оказывается помощь в отстаивании их прав по юридическим вопросам, связанным с возвращением, например, в связи с возвратом и восстановлением их довоенного имущества.

Поощрение прав меньшинств.

На этом направлении Миссия продолжала взаимодействовать с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, консультируя власти Хорватии по вопросам разработки планов обеспечения представительства меньшинств в судебных органах и в органах государственного управления. Это наиболее важная часть принятого в 2002 году конституционного закона о национальных меньшинствах, который еще предстоит претворить в жизнь. С целью совершенствования системы регистрации избирателей, принадлежащих к меньшинствам, Миссия организовала информационно-пропагандистскую кампанию, ориентированную в частности на боснийское и цыганское меньшинства страны. Плохо налаженная регистрация в этих общинах напрямую отражается на представленности этих меньшинств на всех уровнях государственного управления. Той же теме были посвящены серии лекций, прочитанных в муниципалитетах по всей Хорватии.

РАЗВИТИЕ СМИ

Одним из важных направлений деятельности Миссии по прежнему являлся анализ законодательства страны о средствах массовой информации. Вместе с Европейской комиссией и Советом Европы Миссия обратилась к международным экспертам по СМИ с просьбой провести анализ ряда блоков законодательства о СМИ и привести их положения в соответствие с международными стандартами. Первым крупным результатом стало принятие в апреле нового закона о средствах массовой информации. Правительство объявило о том, что в новых поправках к законам о СМИ, которые планируется принять в 2005 году, рекомендации экспертов будут учтены.

Взаимодействуя с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, Миссия продолжала выступать за исключение клеветы в печати из перечня уголовно наказуемых деяний. Хотя в полной мере этого достичь не удалось, принятые в 2004 году поправки к уголовному кодексу страны включают важные положения рекомендаций ОБСЕ. Впервые бремя доказательства в делах о клевете в печати было снято с обвиняемого и возложено на истца.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Одним из ключевых элементов работы Миссии по прежнему являлось развитие гражданского общества. В 2004 году было успешно осуществлено в общей



Сотрудники Миссии раздают информационные материалы об ОБСЕ в Даруваре (восточная Хорватия) и День Европы, 9 мая.



Офицеры хорватской полиции «патрулируют» улицы Брайтона (Англия).

сложности 52 проекта, инициированных и разработанных Миссией, местными партнерами и государствами-участниками, на общую сумму в 1,3 миллиона евро.

Эти проекты, тематика которых была самой разнообразной, не только служили подспорьем в деятельности Миссии на основных направлениях, таких, как возвращение беженцев, верховенство закона и развитие СМИ, но и содействовали утверждению надлежащего управления и развитию гражданского общества в пострадавших от войны районах и сближению различных этнических групп. Среди этих проектов были как общенациональные мероприятия высокого уровня, такие, как семинары-практикумы по судебной реформе, так и местные инициативы низового уровня, подобные студенческим трудовым лагерям.

Содействие электоральной реформе.

Что касается электоральной реформы, то Миссия и БДИПЧ приступили к работе по выполнению рекомендаций, подготовленных БДИПЧ после парламентских выборов, состоявшихся в прошлом году. В этих рекомендациях говорилось о необходимости создания постоянного органа по подготовке и проведению выборов, повышению прозрачности в вопросах финансирования предвыборной кампании и составления списков избирателей и рационализации процедур голосования за пределами страны. Миссия организовала консультации ведущих юристов и правительственных экспертов Хорватии с целью рассмотрения и выработки рекомендаций по вопросу об электоральной реформе, который приобрел особую актуальность в свете наметен-

ных в стране на 2005 год президентских и муниципальных выборов.

Развитие полицейской службы.

Общей для Миссии и министерства внутренних дел целью является модернизация полицейских сил Хорватии. В порядке поддержки этого процесса Миссия оказывала помощь министерству в разработке плана реформирования полиции и в организации форума, посвященного проведению реформы полиции; в этой работе принимали участие ОБСЕ и Европейская комиссия. Помимо этого Миссия стала уделять повышенное внимание вопросу о расширении представленности женщин и национальных меньшинств в составе полицейских сил. Миссия и другие международные партнеры, в первую очередь Германия и Соединенное Королевство, предприняли дополнительные усилия по дальнейшему развитию концепции квартальной полиции в стране. Эта работа включала подготовку около 150 квартальных полицейских, которых называют «участковые», и организацию посещения группой хорватских полицейских Великобритании, где они, работая в контакте со своими британскими коллегами, изучали местную систему квартальной полиции, рассчитанную на профилактику преступлений на базе «квартального» подхода. Подчеркивая важность налаженной кадровой работы, которая имеет ключевое значение для эффективности любой полицейской службы, Миссия совместно с представителями немецкой полиции занималась распространением информации о надлежащей практике и передовом опыте в этой области. Она выступила инициатором пятидневного учебного семи-

нара на эту тему, занятия на котором проводились двумя экспертами по вопросам управления людскими ресурсами из немецкой полиции. По завершении семинара Миссия организовала для пяти старших офицеров хорватской полиции посещение министерства внутренних дел федеральной земли Саксония-Анхальт (Германия), где они ознакомились с системой управления людскими ресурсами в современной европейской полицейской службе.

Миссия содействовала совершенствованию регионального и международного сотрудничества в области полицейской деятельности. Помимо координации международной помощи, оказываемой хорватской полиции, Миссия также давала консультации по различным вопросам, касающимся безопасности и прав человека, таким, как выявление и предупреждение случаев торговли людьми.

Содействие участию женщин в общественной жизни. Миссия продолжала участвовать в осуществлении двух внебюджетных проектов, преследующих цель расширить возможности для участия женщин в политической и общественной жизни. Эти проекты, финансируемые министерством иностранных дел Италии, осуществляются сотрудниками Целевой группы Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы по гендерным вопросам с 2001 года. Оба проекта призваны содействовать привлечению внимания женщин к необходимости активнее заниматься политической деятельностью.

В 2004 году впервые состоялась региональная встреча представителей НПО, занимающихся вопросами борьбы с торговлей людьми и с коррупцией в регионе, на который распространяется действие Пакта о стабильности. Инициатором этого мероприятия, при поддержке Миссии, выступил женский центр АКТА; средства были предоставлены БДИПЧ. Эта встреча помогла активистам АКТА в разработке стратегического и оперативного планов дальнейших действий.

Руководитель Миссии:
посол Петер Семнебю
Пересмотренный бюджет:
10 404 300 евро
www.osce.org/croatia

Миссия ОБСЕ в Косово

Крупная вспышка межэтнического насилия в середине марта 2004 года отбросила Косово назад в его движении к прочному миру, омрачив ситуацию на всю остальную часть года. Несмотря на все препятствия, Миссия ОБСЕ продолжала попытки помочь Косово в переходе от тревожного прошлого к стабильному

„В „Стандартах для Косово“ край видится как территория, где существуют представительные демократические государственные институты, где верховенство закона эффективно действует, всеми уважается и всех охватывает, где всем желающим ВПЛ предоставляется право и возможность беспрепятственного возвращения в Косово без угроз или запугивания, где все граждане, независимо от этнического происхождения, могут безопасно перемещаться и трудиться, а также пользоваться своим языком (и где это использование уважается) в любой точке и в любом учреждении Косово, где имеется основа для работоспособной рыночной экономики и где Корпус защиты Косово действует строго в рамках своего мандата; кроме того, в „Стандартах“ Косово видится как территория, где Приштина успешно поддерживает диалог с Белградом и где налажены стабильные мирные отношения между Косово и его соседями в регионе. Короче говоря, речь идет о подлинно полиэтническом, стабильном и демократическом Косово, выходящем на европейские стандарты“.

Цитата из Плана осуществления „Стандартов для Косово“

Деятельность в области человеческого измерения ВЫБОРЫ

В октябре 1,3 миллиона косоваров пришли на избирательные участки, чтобы отдать свои голоса за депутатов новой скупщины края. Миссия, троекратно организовывавшая выборы в период после 1999 года, впервые передала основные обязанности местному избирательному органу – секретариату Центральной избирательной комиссии (СЦИК).



Передача эстафеты.

СЦИК был сформирован в 2003 году в качестве функционального органа Центральной избирательной комиссии. Секретариат, базирующийся в Приштине, наделен техническим, неполитическим мандатом и располагает достаточными ресурсами и потенциалом для организации справедливых выборов.

„ОБСЕ, обладающая немалым опытом работы на местах, как никто другой имеет основания претендовать на ведущую роль в жизненно важном процессе создания потенциала на местном уровне и наблюдения за передачей ответственности косовским органам власти“.

Серен Йессен-Петерсен, специальный представитель Генерального секретаря ООН, МООНК

В связи с выборами в скупщину 2004 года Миссия ОБСЕ играла консультативную роль, передавая свои электоральные наработки и оперативные функции формирующемуся СЦИК. Это знаменует собой важный шаг вперед в передаче ответственности институтам Косово и свидетельствует о приверженности ОБСЕ делу постепенной передачи электорального процесса под контроль

будущему, основанному на мирных отношениях и терпимости между различными общинами края. Хотя Миссия зачастую старалась не привлекать внимания к своей работе, ее усилия принесли конкретные плоды: в Косово складывается и укореняется система демократического самоуправления.

С момента своего создания в 1999 году в качестве третьего опорного блока Миссии ООН в Косово (МООНК) Миссия ОБСЕ стремилась заложить основу для формирования и консолидации демократических институтов и одновременно содействовать восстановлению контактов между общинами края. В 2004 году основной целью Миссии был дальнейший перевод под контроль местных властей начатого в декабре 2003 года процесса, называемого „Стандарты для Косово“. Речь идет о налаживании работы временных органов самоуправления (ВОСУ) Косово в соответствии с конкретными критериями, без чего не может быть поставлен вопрос об окончательном статусе края.

Работа Миссии была сосредоточена на четырех направлениях:

- наращивание потенциала государственных органов и неправительственных организаций;
- мониторинг и поощрение прав человека и верховенства закона;
- развитие средств массовой информации; и
- дальнейшая общая и специализированная подготовка сотрудников полицейской службы Косово.

населения Косово. Деятельность СЦИК финансируется из сводного бюджета Косово, а его персонал состоит целиком из косоваров. Все последующие выборы будут организовываться СЦИК.

Создание основы для проведения выборов. В целях передачи местным органам большего объема ответственности за электоральный процесс рабочая группа по выборам – консультативный форум, организованный и возглавляемый Миссией и состоящий из представителей основных местных политических и гражданских объединений, – рекомендовала специальному представителю Генерального секретаря ООН рамочный документ, посвященный выборам 2004 года.

Решение многих задач, обозначенных в этом документе, было возложено на СЦИК; это касается, в частности, координации работы по организации голосования в день выборов, а также совместного планирования с участием членов муниципальных комиссий и работников избирательных органов. В числе других функций – сертификация политических партий, кандидатов и других объединений, баллотирующихся на выборах, мероприятия по информ-

рованию общественности, аккредитация наблюдателей и распространение относящихся к выборам материалов.

На последних этапах подготовки к выборам СЦИК и Миссия предприняли особые усилия, с тем чтобы обеспечить участие в голосовании всех перемещенных лиц.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Поддержка центральных государственных органов края. Одной из ключевых программ поддержки центральных органов управления в Косово является Инициатива по поддержке скупщины (ИПС), которая была выдвинута в 2001 году десятью международными партнерами и возглавляется Миссией ОБСЕ. По линии этой инициативы предпринимается основная часть усилий по развитию института скупщины Косово. В 2004 году партнеры по ИПС продолжили проведение в Косово и за рубежом серии учебных семинаров, посвященных парламентской работе и политическим вопросам. Осуществлялся и ряд других программ, ставивших целью развитие парламентской деятельности и оказание комитетам скупщины помощи в законодательной работе.

В рамках этой инициативы поощрялись усилия по организации рабочих визитов в другие страны и проведению публичных слушаний, а работники секретариата скупщины имели возможность воспользоваться консультационными услугами и принять участие в программе наращивания потенциала. Кроме того, предпринимались усилия по повышению роли и расширению участия меньшинств в работе скупщины в порядке оказания им помощи в согласовании общих позиций по вопросам, затрагивающим население округов, в которых они проживают. Помимо этого, реализовывалась восьмимесячная программа наращивания потенциала, предусматривавшая рабочие поездки политических советников ВОСУ в Вену и Брюссель, а после октябрьских выборов в скупщину – двухмесячные вводно-ознакомительные курсы для вновь избранных депутатов скупщины.

Поддержка работы муниципальных органов. Добиваясь внедрения надлежащей практики управления на местном уровне, сотрудники Миссии консультировали должностных лиц муниципалитетов по вопросам применения законодательства и административных процедур, поощряющих

Вовлечение косовской молодежи в процесс принятия решений

Одной из важных инициатив, ставящих целью более глубокое понимание молодежи порядка выработки политики на местном уровне и проблем, стоящих перед общинами, является разработанный Миссией в 2003 году проект создания молодежных скупщин. Цель этого проекта, в котором участвуют молодые люди из числа косовских албанцев, сербов, цыган, ашкалей и турок, – активизация взаимодействия с местными и центральными органами власти.

В августе Миссия организовала первое из двух четырехдневных специальных совещаний с депутатами этих ассамблей с целью расширить круг молодых людей, участвующих в этой инициативе. Более 240 членов десяти молодежных скупщин из различных районов Косово собрались в соседней Черногории, где обсудили вопросы, касающиеся электоральных процедур, терпимости и роли центральных органов государственного управления. Кульминационным моментом была имитация сессии скупщины Косово; в ходе этого мероприятия молодые „депутаты“ выдвигали законопроекты и проводили по ним голосование.

„Совершенно необходимо, чтобы молодежь Косово осознала свою собственную роль и важность в политической жизни и в решении повседневных задач управления“, – прокомментировал ход этого мероприятия курирующий эту программу руководитель проектов Миссии Мэтью Минс.

эффективность и подотчетность в практике управления. Осуществлялся ряд программ, призванных повысить их способность и умение формулировать и выполнять политические решения. Так, например, в Приштинском и Липлянском районах Миссия и региональное агентство по предпринимательству совместно с комитетами по политическим вопросам и финансам вели работу по бюджету и решению проблем экономического развития. Была оказана поддержка в подготовке посвященных деятельности муниципалитетов брошюр на всех языках. Эти брошюры полезны всем людям, принадлежащим к соответствующим общинам, поскольку знакомят их с теми услугами, которые предоставляются им муниципалитетами. Более того, в них подчеркивалась та мысль, что муниципалитеты созданы для служения людям, а не наоборот.

Содействие расширению контактов между местными органами и населением

Будучи приверженной цели внедрения надлежащей практики управления на местном уровне, Миссия добивается того, чтобы законодательные органы откликнулись на нужды избирателей. В рамках этих усилий отделением Миссии в Штрпце в июне для представителей муниципальных органов Феризая/Урошеваца была организована поездка на места. Члены муниципальных скупщин, сотрудники МООНК и корреспонденты местных СМИ посетили деревни Дубрава и Бабляк, где ознакомились с жизнью людей; эта поездка дала жителям возможность рассказать о своих проблемах непосредственно местному руководству. Многие депутаты скупщины впервые воочию убедились, в какой бедности живут люди, чьи интересы они призваны представлять; депутаты незамедлительно приступили к обсуждению мер, которые надлежит принять для улучшения условий жизни в соответствующих районах.

Миссия продолжала вести работу с комитетами по делам общин и по посредничеству, стремясь повысить их роль как неоценимых механизмов по борьбе с дискриминацией. Такие комитеты, создаваемые в обязательном порядке при муниципалитетах, выполняют функцию механизмов по борьбе с дискриминацией, обеспечивая защиту прав и интересов всех общин и благоприятствуя активному вовлечению в общественную жизнь граждан, принадлежащих к меньшинствам. Была оказана финансовая и иная помощь (например, в виде занятий по созданию потенциала) в осуществлении проекта по расширению контактов муниципальных скупщин с населением, цель которого – побудить электорат к налаживанию более тесных связей со своими избранниками. Кроме того, Миссия осуществляла программу под лозунгом „Муниципалитет и будущее в ваших руках“, которая предусматривала проведение для учащихся средних школ серии семинаров, ставивших целью расширить их участие в работе муниципальных структур.

Содействие вовлечению гражданского общества.

Добиваясь более широкого участия гражданского общества в работе местных органов, Миссия продолжала взаимодействовать с низовыми объединениями, ведущими работу по поощрению прав граждан и

утверждению демократических ценностей среди общин и муниципальных органов.

При поддержке со стороны Миссии и Европейского агентства по реконструкции была разработана Молодежная инициатива по примирению, в рамках которой во взаимодействии с одним из объединений Печа началась работа по повышению политической грамотности среди молодежи. Этот проект, предусматривавший такие мероприятия, как издание многоязычного информационного бюллетеня, способствовал вовлечению молодежи в процесс принятия политических решений на муниципальном уровне.

К числу мероприятий, осуществлявшихся в этой области, относится начатый в 2002 году проект под названием „Гражданский диалог“, который преследует цель сплотить НПО и другие общественные организации из Косово и собственно Сербии вокруг идеи проведения различных мероприятий неполитического характера и проектов по примирению, посвященным таким вопросам, как равноправие мужчин и женщин и сотрудничество с НПО, занимающимися вопросами СМИ и контактами с ними. Функционирующая при Миссии сеть ресурсных и общинных центров для НПО оказывала помощь местным объединениям гражданского общества в разработке и осуществлении проектов низового уровня, ставивших целью распространение передового опыта вовлечения гражданского общества в масштабах всего Косово. В соответствии с курсом Миссии на передачу местным организациям все большего объема полномочий, ответственность за деятельность центров постепенно передавалась в руки местных объединений гражданского общества.

Поддержка меньшинств. Особую озабоченность Миссия испытывала по поводу трудностей, с которыми дети цыганского, ашкалийского и египетского происхождения сталкиваются в сфере образования. Во взаимодействии с министерством образования, науки и техники ВОСУ Миссия выступила спонсором проекта, посвященного подготовке почвы для включения в школьные учебные программы занятий языком рома, проведения специальных занятий с целью интеграции таких детей в систему школьного образования и подготовки преподавателей, способных

проводить занятия на языке рома. Программа Миссии в области образования включала информационно-пропагандистскую работу с родителями с целью добиться осознания ими важности дошкольного и школьного обучения, а также профессионально-технического образования.

Рамочная конвенция Совета Европы о защите национальных меньшинств, которая вступила в силу 1 января 1998 года, является первым юридически обязательным многосторонним соглашением о защите меньшинств в целом. Эта конвенция может служить образцом и опорным юридическим документом для разработки странами, входящими в состав Совета Европы, и государствами, желающими присоединиться к ЕС, законодательных и практических мер, определяющих их подход к меньшинствам.

Миссия продолжала выполнять ведущую роль в поощрении языковых прав меньшинств, участвуя в работе возглавляемой ООН Целевой группы по соблюдению языковых прав. В сентябре Миссия организовала конференцию на тему о языковом многообразии в Косово под названием „Пакс лингвистика“ с целью оказать институтам ВОСУ конструктивную помощь в более четкой реализации официальной политики в вопросе о языках. В этом мероприятии приняли участие, среди прочих, международные эксперты и представители общин и НПО края.

Помимо этого были организованы семинары по наращиванию потенциала, призванные оказать представляющим меньшинства НПО помощь в подготовке „альтернативного доклада“, в котором представителям гражданского общества предстоит изложить свое видение того, как власти страны реализуют на деле стандарты в области прав человека; эта идея была взята из Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств.

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

Консультационная помощь канцелярии премьер-министра.

Одним из ключевых направлений деятельности в рамках программы Миссии по вопросам надлежащей практики управления была поддержка работы Консультативного бюро по надлежащему

управлению и правам человека, равным возможностям и гендерным вопросам и Консультативного бюро по делам общин, оба из которых были учреждены при канцелярии премьер-министра. Эти бюро, которые являются для Миссии важным механизмом для контактов с центральными учреждениями в ее работе по организационному строительству, оказывают премьер-министру помощь в передаче местным учреждениям полномочий в сфере прав человека и работы с этническими меньшинствами, которые ранее относились к компетенции МООНК. Канцелярии премьер-министра оказывалась поддержка и по широкому кругу других вопросов, таких, как применение законодательства; стратегия и политика правительства; повышение активности населения; внедрение соответствующих стандартов; борьба с дискриминацией в сфере найма на работу и услуг; гендерные вопросы; борьба с торговлей людьми и защита культурного наследия.

Устойчивый процесс возвращения беженцев и примирения.

Беженцы, возвращающиеся в Косово, продолжают сталкиваться с рядом серьезных трудностей. Миссия сосредоточила свои усилия на том, чтобы помочь беженцам остаться в Косово, обосноваться и наладить повседневные отношения с соседями. Эта работа включала содействие улучшению условий жизни для беженцев – от обеспечения равного доступа к основным услугам и рабочим местам до решения проблем, касающихся имущества. Государственным органам указывалось на желательность предоставления необходимых услуг и защиты на недискриминационной основе.

В январе Миссией был создан Фонд устойчивого развития этнических групп (ФУЭГ), который финансируется за счет добровольных взносов государств –участников ОБСЕ; средства Фонда используются для поддержки процесса примирения и интеграции малочисленных общин путем осуществления небольших, но эффективных проектов по налаживанию межэтнических контактов и воспитанию терпимости; к их числу относятся мероприятия по налаживанию дружелюбных отношений и социальному просвещению в Гнилане, а также открытие автобусной линии, обслуживающей возвращенцев боснийского и сербского происхождения в Призрене. Работа в основном велась

на местном уровне и ставила целью объединить общины в поиске альтернативных решений общих для всех проблем. В муниципалитете г. Штрпце средства из ФУЭГ были направлены на организацию занятий по танцам и аэробике, на которых дети косовских албанцев и косовских сербов вместе занимались бы полезным и приятным делом.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Одной из наиболее приоритетных задач Миссии остается защита и поощрение прав человека. С этой целью Миссия организовала для работников местных органов обучение по вопросам создания потенциала и наладила активный контроль за ходом работы по искоренению нерадивости при устранении нарушений. Случаи неуважения прав человека доводились до сведения компетентных органов, и Миссией были рекомендованы меры по долгосрочному исправлению положения и по обнародованию информации об их реализации. Миссия продолжала работу по воспитанию и



Миссия ОБСЕ в Косово

Миссия оказала помощь в создании правозащитных клубов для учащихся средних школ в 14 городах Косово.

развитию культуры прав человека среди учащихся, преподавателей, сотрудников ВОСУ и активистов НПО.

Наращивание потенциала косовских институтов в сфере прав человека.

Параллельно с передачей полномочий от МООНК временным органам самоуправления, что подразумевает и последующий переход к ним ответственности за защиту прав человека, Миссия разрабатывала новую стратегию, которая предусматривает нахождение организационных форм для использования ее экспертного потенциала по правам человека органами местного самоуправления.

Центральным элементом этой стратегии является направление экспертов по правам человека для работы в составе муниципальных органов Косово. К концу 2004 года такие эксперты были прикомандированы к 17 муниципалитетам края. Кроме того, один эксперт был включен в штат канцелярии премьер-министра для оказания помощи в создании институциональных механизмов обеспечения равноправия мужчин и женщин и защиты прав человека. Миссия оказывала техническую экспертную помощь и поддержку Консультативному бюро по надлежащему управлению, правам человека, равным возможностям и гендерным вопросам в деле разработки и популяризации закона Косово о недопущении дискриминации.

Еще одним аспектом программы Миссии по созданию потенциала было проведение различного рода практических семинаров по ознакомлению государственных чиновников с проблематикой прав человека в порядке содействия внедрению подхода,

основанного на учете прав человека, в их повседневной работе. Кроме того, Миссия оказала помощь в создании правозащитных клубов в 14 городах с целью привития уважения к правам человека учащимся средних школ. В этих клубах проводятся диспуты, способствующие формированию в детях осознанного отношения к правам человека, которое они затем передают своим коллегам и соседям.

Мониторинг положения с правами человека и представление об этом докладов.

Миссия продолжала вести мониторинг положения с правами человека в Косово. Особое внимание уделялось защите прав человека в связи с действиями правоохранительных и судебных органов, вопросам недопущения дискриминации, имущественным проблемам, мерам защиты от торговли людьми и ее пресечения, а также бытовому насилию.

Подготовленные доклады были в основном посвящены судебной системе с особым акцентом на деятельности местных судов. С учетом того, что после 1999 года в деятельности системы уголовного правосудия были достигнуты положительные сдвиги, позволившие Миссии передать функции мониторинга местным наблюдателям, упор в работе был перенесен на деятельность гражданских и административных судов. Мониторинг деятельности этих судов по-прежнему являлся прерогативой только международных наблюдателей за положением в области прав человека.

Кроме того, Миссия опубликовала обновленный вариант справочника по предоставляемым законодательством Косово средствам правовой защиты; тем самым сотрудники Миссии и государственные чиновники получили инструмент, позволяющий более эффективно отслеживать меры по их применению и оценивать их действенность.

После мартовских беспорядков Миссия подготовила всеобъемлющий доклад о трудностях с обеспечением прав человека, в котором были обрисованы ключевые проблемы в этой области, проявившиеся в ходе этих насильственных акций. Среди них – доступ к системе правосудия для представителей косовских меньшинств, мониторинг функционирования правовой системы, имущественные права, последствия существования параллельных органов



Спектакль „Глобальное действие“.

„Глобальное действие“: искусство как средство воспитания терпимости
Альтернативным методом содействия примирению стал проект „Глобальное действие“, осуществляемый Миссией ОБСЕ на средства, предоставленные правительством Италии. Цель этой инициативы – создать для косовской молодежи условия для обсуждения острых социальных вопросов, с которыми сталкиваются общины края, в терминах искусства. Молодые люди родом из разных общин учатся работать вместе, создавать и исполнять художественные произведения и приобретать такие качества, как творческое критическое мышление, самовыражение и терпимость.

власти и меры реагирования со стороны властей.

Борьба с торговлей людьми. Миссия внесла важный технический и финансовый вклад в разработку первого в истории Косово плана действий по борьбе с торговлей людьми, который, надо надеяться, начнет осуществляться весной 2005 года. Сотрудники Миссии, занимающиеся вопросами прав человека, выступали в роли региональных координаторов борьбы с торговлей людьми, наблюдая за работой косовских центров социальной помощи и следственных групп по делам о торговле людьми и проституции и проводя предварительные собеседования с предполагаемыми жертвами.

Миссия продолжала оказывать поддержку приютам для жертв, нуждающихся на короткое время в надежном убежище. Опираясь на свои отделения на местах, она принимала меры по повышению информированности о связанных с торговлей людьми вопросах, организуя встречи за „круглым столом“, конференции и семинары, размещая статьи в газетах, издавая информационные бюллетени и подготавливая интервью для радиопередач.

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Поддержка правового сектора Косово. На этом направлении Миссия продолжала осуществление своей программы создания потенциала, ориентированной на нынешних и будущих членов юридического сообщества Косово, и укрепляла потенциал существующих институтов, готовя их юристов к тому, чтобы в перспективе реализовывать подобные проекты самостоятельно. Эта деятельность велась по следующим трем направлениям:

- поддержка косовской Коллегии адвокатов;
- поддержка НПО, оказывающих бесплатную юридическую помощь сторонам, вовлеченным в гражданские и административные споры; и
- содействие в разработке положения об аттестации судей/адвокатов.

Кроме того, Миссия продолжала усилия по наращиванию потенциала созданных ею институтов, таких, как Косовский институт подготовки судей и Косовский центр права, стремясь поставить их деятельность на устойчивую основу.

РАЗВИТИЕ СМИ

Наращивание усилий по развитию СМИ. Одной из важных приоритетных задач Миссии по-прежнему являлось содействие развитию СМИ в Косово. Деятельность в основном велась по линии развития профессиональных учебных заведений для журналистов, укрепления образовательного компонента в программах для СМИ и расширения вещания для меньшинств.

„Улица Сезам“ на косовском телевидении: учить детей терпимости и взаимопониманию

На косовских телеэкранах появились Берт, Эрн и Большая птица. С декабря месяца дети Косово могут смотреть одну из наиболее популярных в мире телепередач для детей „Улица Сезам“ каждый на своем родном языке. Эта серия, которая вышла в косовский эфир с помощью Миссии ОБСЕ, ЮНИСЕФ и косовской государственной компании „Радио и телевидение Косово (РТК)“, помогает дошкольникам развивать необходимые навыки чтения, счета, а также понимать культуру своего народа и культуру соседей.

Миссия ОБСЕ в Косово



Натурные съемки для программы велись в местных условиях и были привязаны к учебным планам, разработанным при участии консультантов как албанского, так и сербского происхождения. В сериал, где акцент сделан на многообразии, включены эпизоды из повседневной жизни детей, семейные сценки, фрагменты, отражающие разнообразие культур, например, фестивальные выступления артистов, чтецов, танцевальные и музыкальные номера.

Этот сериал выходит в эфир под названием „Руга Сезам“ на албанском языке и „Улица Сезам“ на сербском языке на канале РТК и трех сербоязычных телеканалах. Предполагается, что каждая языковая версия сериала будет состоять в общей сложности из 52 эпизодов.

Миссия занималась созданием основы для повышения профессионализма работников СМИ, разрабатывая учебные программы для руководителей органов СМИ с акцентом на вопросах маркетинга и повышения качества программ. Исходя из задачи постановки на прочную институциональную основу обучения журналистов в Косово, Миссия продолжала усилия по организации профессионального института для работников СМИ. В качестве первого шага было проведено технико-экономическое исследование для определения наиболее оптимальных форм учебной подготовки для журналистов среднего звена. Ожидается, что в 2005 году концептуальная проработка проекта создания института СМИ будет завершена.

Осуществлялись и другие проекты по поддержке СМИ, и в частности:

- инициатива по созданию полиэтнической двуязычной телерадиовещательной компании „РТВ Герк“ в г. Штрпце. Эта инициатива предусматривала мобилизацию финансовой помощи и профессиональную подготовку группы сотрудников из числа косовских сербов и косовских албанцев, которая будет заниматься выпуском качественной информационной программы для обеих общин;
- создание косовской ассоциации СМИ (КОСМА), объединяющей 27 косовских радиостанций, вещающих на сербском языке. Благодаря тому, что Ассоциации было передано оборудование, а ее журналисты прошли обучение, ее члены получили возможность подготавливать и выпускать информационные программы на своем языке;
- разработка программы под названием „Полиция и СМИ“, призванной улучшить взаимоотношения между полицейскими и журналистами. В ходе практических занятий имитировались реалистичные кризисные ситуации, мероприятия по пресечению беспорядков и операции по блокированию места преступления.

ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ И РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

Программа базовой подготовки полицейских. В 2004 году был сделан еще один шаг в решении поставленной перед Училищем полицейской службы Косово задачи – содействовать формированию новой полицейской службы. В течение года обучение в Училище прошли еще

665 молодых сотрудников полицейской службы Косово (ПСК), вследствие чего общее число курсантов, успешно окончивших базовый курс обучения, возросло до 6925. Из них 16 процентов составляют женщины и 17 процентов – представители меньшинств. Планируется, что поставленная конечная цель базовой подготовки 7300 курсантов будет достигнута в 2005 году.

Сотрудники ПСК прошли подготовку по таким дисциплинам, как теория и практика демократической полицейской деятельности и права человека; они обучались современным методам противодействия бытовому насилию и приобретали знания в вопросах борьбы с торговлей людьми и деятельности квартальной полиции. Среди преподавателей много местных офицеров ПСК, которые сами прошли обучение на полицейских курсах. С тем чтобы обеспечить преемственность в рядах полицейской службы, сотрудникам прививались навыки руководящей и управленческой работы. Проводились курсы по повышению квалификации и

спецподготовке, где слушатели обучались методам ведения следствия по делам об убийствах и борьбы с организованной преступностью. С этой целью было увеличено число специальных курсов, посвященных ведению уголовного следствия, выполнению задач по патрулированию границ и демаркационных линий, судебной медицине и ведению наблюдения за наркоторговцами. Училище полицейской службы Косово открыло свои двери в 1999 году. Это выдающееся достижение в истории Косово и яркий пример применения передового опыта в сфере подготовки полицейских и развития полицейской службы в постконфликтных районах. С 2004 года количество сотрудников ПСК, патрулирующих улицы Косово, превышает число их коллег из сил гражданской полиции ООН, причем службу свою они во всех отношениях несут образцово.

Работа с населением в общинах Косово. Деятельность полицейского училища в сфере работы с населением включает усилия по активизации контактов между полицейскими и молодежью и укрепле-

Утверждение равноправия мужчин и женщин

Миссия продолжала участвовать в осуществлении программ и проектов, содействующих утверждению равноправия между женщинами и мужчинами и защите прав женщин – этих важнейших элементов устойчивой демократии. Работа велась на таких направлениях, как оказание помощи жертвам, создание потенциала и повышение осведомленности, а также разработка законодательства и политики.

Что касается проблемы бытового насилия, то Миссия продолжала добиваться принятия комплексных мер реагирования на насилие на гендерной почве, поощряя создание региональных объединений и содействуя укреплению в масштабах всего Косово механизмов передачи и рассмотрения дел. В январе 2004 года была утверждена новая стратегия борьбы с бытовым насилием, а правила, предусматриваемые стратегией борьбы с торговлей людьми, были распространены на жертв из числа иностранцев. Кроме того, Миссией были проведены две кампании по повышению осведомленности о гендерных проблемах. Первая из них, адресованная учащимся старших классов, была посвящена культуре отношений между юношами и девушками и бытовому насилию. Другая кампания под лозунгом „Остановить насилие возможно – обращайтесь за защитой“ была обращена ко всему населению; жертвам насилия была предложена помощь службы доверия.

Помимо этого Миссия вела работу по повышению осведомленности и созданию потенциала

по гендерным вопросам среди сотрудников полицейской службы Косово. В общей сложности 170 полицейских службы прослушали специальный курс, посвященный расследованию случаев бытового насилия; он был организован для тех сотрудников, которые занимаются расследованием гендерных преступлений и случаев бытового насилия. Миссия также обучала полицейских надлежащим правилам поведения в связи со случаями бытового насилия и подготовила памятки с информацией о соответствующих положениях закона и руководящих принципах, а также о том, куда обращаться за непосредственной помощью.



Плакат с номером телефона доверия для жертв бытового насилия.

Миссия ОБСЕ в Косово



Еще 660 сотрудников полиции завершили обучение в созданном ОБСЕ Училище полицейской службы Косово.

нию безопасности на квартальном уровне. В июле училищем был организован трехдневный молодежный лагерь для будущих лидеров; в ходе этого мероприятия молодые косовары, представлявшие все общины края, смогли принять участие в работе по воспитанию взаимного доверия и уважения. В этом мероприятии приняли участие около 150 учащихся средних школ, которые вместе со сверстниками смогли ближе ознакомиться с работой квартальной полиции, ненасильственными методами решения проблем и понятием гражданской ответственности. Эта инициатива проводилась в рамках усилий Училища по улучшению отношений между молодежью Косово и сотрудниками правоохранительных органов, особенно после того, как многие молодые люди приняли участие в сопровождавшихся насилием мартовских событиях. Кроме того, учащиеся заслушали сообщение о порядке формирования в своих школах путем демократических выборов советов учащихся и о правилах их работы.

Кроме того, Училище участвовало в создании общественных дружин по поддержанию порядка, задача которых – служить дополнением к обычным полицейским силам, занимающимся в основном борьбой с преступностью; цель дружин – расширить возможности и способность общин обеспечивать порядок собственными силами. Училище стремится внести свой вклад в улучшение отношений между полицией, органами местного самоуправления и населением при одновременном снижении уровня преступности и улучшении условий жизни и безопасности в общине за счет осуществления проектов и стратегий, основанных на сотрудничестве.

Руководитель Миссии:

посол Паскаль Фьеш

Пересмотренный бюджет: 42 607 700 евро

www.osce.org/kosovo

Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории

В 2004 году в деятельности Миссии ОБСЕ в Сербии и Черногории был достигнут ряд успехов; это имело место в тех областях, где страна в целом и две составляющие ее республики сталкиваются с масштабными трудностями. В течение всего года сотрудники штаб-квартиры Миссии в Белграде, Сербия (Сербия и Черногория), отделения в Подгорице, Черногория (Сербия и Черногория) и ее присутствия в южной Сербии, а также созданных в обеих республиках центров подготовки сотрудников правоохранительных органов, продолжали работу по поддержке всесторонних демократических реформ.

Особый акцент Миссия делала, в частности, на развитии успехов в обеспечении стабильности и ускорении процесса межэтнической интеграции в южной Сербии с ее смешанным албанским и сербским населением. Несмотря на мартовские беспорядки в Косово (Сербия и Черногория), обстановка в регионе оставалась спокойной.

Деятельность в области военно-политического измерения

Предотвращение конфликта в южной Сербии. Основным объектом внимания Миссии в деятельности по предотвращению конфликтов были сербские и албанские общины в южной Сербии. Усилия были направлены на то, чтобы подключить албанское население к работе местных органов власти, преодолеть недоверие между различными этническими общинами и создать местные судебные и правоохранительные структуры, действующие в интересах всех без исключения жителей края.

Миссия продолжала оказывать помощь властям в выполнении мирного соглашения 2001 года, или так называемого „плана Човича“, направленного на социальную интеграцию этнических албанцев. С тем чтобы не допустить возникновения напряженности и позволить лидерам общин, политическим руководителям, руководству правоохранительных органов и представителям местной администрации решать любые возникающие проблемы, был создан ряд органов, например назначаемый правительством Координационный орган для южной Сербии. Помимо этих инициатив Миссия внесла свой вклад в формирование в регионе полиэтнической полиции, что способствовало снижению напряженности между общинами и силами безопасности.

Исходя из задачи более широкого информирования общественности об этих вопросах, Миссия проводила подготовку кадров и оказывала техническую

помощь тем местным телерадиовещательным компаниям, которые выпускали многоязычные программы. Студентам, принадлежащим к меньшинствам, были предложены специальные учебные курсы, где их готовили для работы в местных органах управления, судебных органах и муниципальных скупщинах. Весьма эффективным был проект подготовки студентов юридических факультетов к экзамену на адвоката; занятия посещали в общей сложности 76 студентов албанского и сербского происхождения.

Реформа полицейской службы. К числу наиболее важных задач Миссии относится реформа полицейской службы Сербии и Черногории, проводимая на основе разработанной Миссией программы формирования полицейской службы. Подписание в ноябре меморандума о договоренности позволило еще более укрепить и без того тесные рабочие отношения между Миссией и министерством внутренних дел Сербии.

Программа, ориентированная на различные эшелоны сотрудников полиции, предусматривала введение современных учебных планов. Она включала проведение курсов для подготовки преподавателей по принципу „обучение обучающихся“, а также курсов, посвященных квартальной полиции и привитию управленческих навыков. В 2004 году в Сербии и Черногории было подготовлено в общей сложности 396 сотрудников полиции.

С тем чтобы укрепить внутренний надзор над деятельностью полиции и не допустить коррупцию в рядах ее сотрудников, Миссия организовала для сотрудников генерального инспектората Сербии

в Черногории Миссии принадлежала ключевая роль в усилиях, призванных убедить основные партии оппозиции вернуться в парламент после продолжительного бойкота, с тем чтобы создать условия для обсуждения неотложных политических и экономических реформ в рамках надлежащего форума.

Повседневная работа Миссии была во многом посвящена поддержке осуществляемых в Сербии и Черногории реформ в таких областях, как развитие прав человека и меньшинств, борьба с коррупцией и организованной преступностью и реформа средств массовой информации. Кроме того, предпринимались усилия по укреплению правового сектора Сербии с целью его подготовки к проведению судами страны судебных процессов по делам о военных преступлениях в соответствии с международными нормами.



Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории

Полицейские инструкторы ОБСЕ и сотрудники сербской полиции встречаются с представителями общин на заседании Гражданской консультативной группы.

специализированные учебные семинары и ознакомительные поездки и оснастила это ведомство современным компьютерным оборудованием и прочей техникой.

Немало внимания в своей работе Миссия уделяла и поддержке квартальной полиции. В Черногории Миссия провела несколько опросов на эту тему среди сотрудников полиции и населения, инициировала экспериментальные проекты во всех семи полицейских управлениях Республики и разработала общую стратегию системы квартальной полиции для Черногории.

В Сербии эта идея была опробована в десяти полицейских управлениях. Имеется в виду, что опыт, накопленный в ходе этих экспериментов, будет использован в качестве основы при разработке стратегии в области квартальной полиции, которую предполагается реализовать в масштабах всей Сербии в 2005 году. Эксперты периодически оценивают успехи в реализации концепции квартальной полиции; это делается с целью выявления реакции местного населения.

Подобно соседним странам, Сербия и Черногория готовится к передаче ответственности за пограничный контроль от министерства обороны министерству внутренних дел. Исходя из задачи наращивания потенциала пограничной службы, Миссия организовала специализированные учебные семинары по таким вопросам, как борьба с незаконным оборотом и контрабандой, и приняла участие в разработке стратегии регулирования миграции.

В порядке поддержки Охридского процесса министерство внутренних дел Сербии выступило в июле соорганизатором международной конференции на тему о совместной подготовке кадров, на которую прибыли представители всех государств, входивших в состав бывшей Югославии, и соседних стран. В сентябре министерством внутренних дел Черногории был проведен дополнительный

Охридский процесс

В мае 2003 года ОБСЕ, ЕС, НАТО и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы инициировали так называемый Охридский процесс, названный по имени города в бывшей югославской Республике Македонии, где был принят соответствующий план. Охридский процесс представляет собой совместную попытку стран Юго-Восточной Европы и их международных партнеров найти решение весьма деликатных вопросов безопасности границ и пограничного режима, опираясь на общую платформу, предложенную четырьмя участвующими в процессе международными организациями.

семинар, посвященный мерам контроля на так называемых „голубых“ (морских) границах.

Продолжение борьбы с коррупцией.

Согласно „индексу восприятия коррупции“ за 2004 год, опубликованному организацией „Трансперенси интернэшнл“, авторитетной международной НПО, занимающейся вопросами борьбы с коррупцией, Сербия и Черногория занимает 98 место среди 145 обследованных стран. В стремлении улучшить положение дел Миссия продолжала предоставлять юридические консультации и экспертную помощь антикоррупционному совету при сербском правительстве. Ею было организовано несколько международных конференций с целью налаживания регионального сотрудничества и обмена опытом. В них приняли участие государственные чиновники, активисты НПО, а также представители МОТ, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ПРООН.

Борьба с организованной преступностью.

Одной из наиболее приоритетных задач Миссии в 2004 году по-прежнему была борьба с организованной преступностью. Миссия продолжала наблюдать за несколькими нашумевшими судебными процессами в Сербии и Черногории, в том числе над предполагаемыми убийцами бывшего премьер-министра Зорана Джинджича, бывшего президента Ивана Стамболича и главного редактора подгорицкой ежедневной газеты „Дан“ (День) Душко Иовановича.

Примером эффективного международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью являются контакты, сложившиеся между министерством внутренних дел Сербии и итальянским управлением по борьбе с мафией, после того как в июле в Белград, при посредничестве ОБСЕ, прибыл с визитом прокурор этого управления. Предполагается дальнейшее оказание помощи на этом направлении на двусторонней основе при координирующей роли Миссии; ожидается, что по этой линии будет создана эффективная база данных, а в Италии будут организованы учебные семинары для следователей, занимающихся организованной преступностью.

Миссия оказала экспертную помощь в составлении проекта и принятии Сербией и Черногорией законов о защите свидетелей; эти законы были срочно нужны

для эффективного судебного преследования по делам об организованной преступности и военных преступлениях. В Черногории подобный закон уже действует и может стать важным фактором в привлечении преступников к ответственности. Кроме того, 210 сотрудников полиции из Сербии и Черногории прошли подготовку по современной практике судебной медицины.

Военные преступления. Красной нитью в стратегии информационной деятельности Миссии в стране проходила тема о необходимости выполнения Сербией и Черногорией своих международных обязательств перед МТБЮ. Без полного сотрудничества с МТБЮ Государственный союз не сможет продвигаться по пути интеграции в евроатлантические институты.

Работа по оценке Миссией способности судебной системы Сербии проводить в стране рассмотрение судебных дел о военных преступлениях на основе международных стандартов включала наблюдение за рядом таких процессов в Сербии. В рамках предпринимавшихся при участии ОБСЕ усилий по наращиванию межгосударственного сотрудничества в судебном преследовании виновных в военных преступлениях Миссия организовала в ноябре совещание на уровне экспертов с участием судей и прокуроров из Боснии и Герцеговины, Хорватии и Сербии и Черногории, на котором были сформулированы некоторые рекомендации по вопросам защиты свидетелей.

„Заниматься военными преступлениями и ужасами прошлого – это не слабость. Наоборот, это проявление мужества и демонстрация силы духа. Для Сербии и Черногории это кратчайший путь к полноценному вступлению в семью европейских демократий. Поэтому военные преступления – это вопрос не только прошлого, но и будущего“.

Посол Маурицио Массари, руководитель Миссии

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Улучшение делового климата.

Деятельность Миссии в этой области была сосредоточена в первую очередь на содействии развитию экономики и предпринимательства путем поощрения



В феврале Миссия опубликовала пособие по борьбе с коррупцией.

более тесных партнерских связей между местными органами власти, деловыми кругами и представителями различных международных организаций, действующих на местах. Более 180 молодых предпринимателей из разных частей страны приняли участие в серии семинаров-практикумов, проводившихся в рамках программы семинаров для молодых предпринимателей (СМП), где они были ознакомлены с основами организации предприятий.

С тем чтобы обеспечить молодым предпринимателям возможность в любой момент обратиться за консультацией, Миссия приняла участие в создании в Кикинде, Княжеваце и Смедеревска-Паланке центров, выполняющих функции бизнес-инкубаторов. В этих центрах, которые размещены в городах со сходной социально-экономической структурой и сравнительно высоким уровнем безработицы, молодым предпринимателям и представителям начинающих предприятий предоставляются рабочие помещения, консультационная помощь и различного рода поддержка. Эти центры считаются мощным орудием поддержки устойчивого развития экономики и людских ресурсов, способствующим обеспечению безопасности и стабильности в регионе.

Выведение Ниша на путь развития.

В мае Миссия и власти сербского города Ниша подписали документ об общих контурах стратегического партнерства в вопросах устойчивого развития. Миссия обязалась предоставить экспертную помощь с целью подготовки рамочной стратегии экономического и экологического развития города с акцентом на развитии местных ресурсов, таких, как туризм и производство

продуктов питания. Считается, что эти сектора имеют ключевое значение для повышения уровня занятости в данном районе. Эта стратегия, не имеющая аналогов в Сербии, также позволяет Нишу участвовать в региональных и общеевропейских инициативах и программах, поскольку она исходит из экономических, экологических и культурных потребностей, общих для всех соседних стран.

Деятельность в области человеческого измерения

Помощь в возвращении беженцев.

В сентябре три миссии ОБСЕ в регионе совместно с УВКБ и соответствующими делегации Европейской комиссии внесли на рассмотрение правительств Боснии и Герцеговины, Хорватии и Сербии и Черногории предложение о «дорожной карте для возвращения». Согласно этой инициативе, в которой подчеркиваются еще до конца не выполненные этими государствами обязательства содействовать возвращению беженцев, их правительствам предлагается помощь в воплощении широких политических обязательств в конкретные достижения на местах. Эта помощь, которая впервые была предложена еще в 2002 году, включает консультирование как правительственных органов, так и НПО по вопросам, касающимся международных правовых норм защиты беженцев и возвращенцев.

Независимость судей. Миссия, выступающая за создание независимой судебной системы, функционирующей на основе международных норм, приняла участие в разработке законодательства, гарантирующего независимость судей и прокуроров. В этой связи она приветствовала принятие в Сербии в 2004 году поправок к трем законам – о судьях, о прокуратуре и о Высшем судебном совете. Эти поправки отражают положительную тенденцию, однако не отменяют насущной необходимости в структурной реформе с целью совершенствования правовой базы. Приоритетной задачей по-прежнему остается приведение законов о судьях и о государственной прокуратуре в соответствие с международным правом.

Наряду с этим Миссия оказывала поддержку Ассоциации судей, Ассоциации прокуроров и Центру подготовки судей, в частности в форме подготовки судей

по вопросам, относящимся к рассмотрению дел по военным преступлениям, и обмена программами с другими европейскими ассоциациями.

Помощь в проведении тюремной реформы.

Условия содержания заключенных в тюрьмах Сербии остаются тяжелыми, в частности, из-за перенаселенности и низкого качества медицинской помощи заключенным. В интересах мобилизации международной донорской помощи на цели улучшения условий содержания заключенных, Миссия и министерство внутренних дел организовали конференцию доноров, которая состоялась в центральной тюрьме Белграда; это было сделано для того, чтобы продемонстрировать потенциальным донорам необходимость крупных инвестиций в инфраструктуру. Представители международных донорских организаций прибыли на это мероприятие также для того, чтобы оценить планы правительства по реформированию судебной системы. Правительство Сербии изыскивает средства на строительство трех новых тюрем повышенной категории безопасности.

Окрыленное успехом организованной Миссией в период после 2001 года серии учебных семинаров для работников тюремной охраны, министерство юстиции открыло в сентябре первую в Сербии академию, готовящую работников тюрем. Миссия имеет в виду оказать академии, которая размещена в Нише, помощь в разработке учебной программы для профессиональной подготовки новых и переподготовки нынешних работников тюрем, которая отражала бы приверженность Сербии выполнению международных конвенций об обращении с заключенными.

Поддержка парламентской деятельности и органов местного самоуправления.

Миссия продолжала проводить семинары по ознакомлению сотрудников муниципальных органов с положениями закона о местном самоуправлении, принятого в Сербии в 2002 году. Эта программа предусматривала также обучение эффективным методам управления и навыкам ведения переговоров, а также знаниям, необходимым для утверждения гендерного равенства на всех уровнях государственного административного управления. При поддержке со стороны Миссии, особенно по вопросам лоббирования в парламенте и предоставления



Участник проводившегося в Нише в рамках программы СМП мероприятия по повышению осведомленности в вопросах борьбы с торговлей людьми.

юридических консультаций, скупщина Воевоины приняла постановление о гендерном равенстве, которое стало первым формальным шагом, предпринятым в этом направлении в Сербии.

„Если бы я был премьер-министром Сербии...“

С целью повышения политической сознательности молодежи Миссия организовала в мае среди учащихся старших классов конкурс на лучший очерк. Жюри, состоявшие из видных журналистов и правозащитников Сербии и Черногории, присудило награды трем учащимся, которые в своем сочинении на тему „Если бы я был премьер-министром Сербии...“ лучше других изложили свои личные представления и мысли о политическом руководстве и демократии. В конкурсе приняли участие более 1000 юношей и девушек из 100 сербских школ. Наградой стали публикация сочинения в национальной ежедневной газете „Данас“, ознакомительное посещение Секретариата ОБСЕ в Вене и щедрый дар для пополнения школьной библиотеки.

Защита прав национальных

меньшинств. Основной формой работы Миссии в сфере защиты прав меньшинств были учебные мероприятия для членов советов национальных меньшинств, которые проводились в период с 2001 по 2004 год в соответствии с законом Государственного союза о национальных меньшинствах и этнических группах. Почти 50 членов 11 советов прошли обучение навыкам информационно-пропагандистской работы, проведения консультаций, управленческой и руководящей работы.

Особой целевой группой среди меньшинств Сербии и Черногории являются цыгане, которые сталкиваются с более тяжелыми, чем другие, социально-экономическими проблемами, включающими высокий уровень неграмотности, безработицу и нищету. Миссия участвовала в разработке национальной стратегии интеграции рома, которая была одобрена Национальным советом рома в апреле, но ожидает своего утверждения правительством. С помощью Миссии было организовано комплексное обучение членов рабочих групп, занимающихся этим вопросом; цель состояла в том, чтобы способствовать воплощению перспективных планов в конкретные планы действий

и предложения по проектам. Членами рабочих групп были либо представители соответствующих министерств или Национального совета рома, либо независимые эксперты из числа цыган.

Кроме того, Миссия организовала подготовку сотрудников цыганских органов массовой информации по техническим вопросам и редакционной работе в порядке оказания им помощи в производстве передач на цыганском языке, которые транслировались по многоязычным каналам.

Борьба с торговлей людьми.

Поскольку из десяти жертв торговли людьми лишь одна признается властями Сербии и Черногории в качестве пострадавшей, представляется совершенно необходимым сформировать комплексный национальный механизм по рассмотрению и передаче дел, что позволит сделать шаг вперед в борьбе с торговлей людьми. Стремясь содействовать выявлению и защите жертв и передаче их дел соответствующим органам, Миссия участвовала в работе по формированию такого механизма в обеих республиках.

Поскольку организованная преступность – это явление регионального характера, не ограничивающееся границами того или иного государства, Миссия поддерживала усилия по обмену техническими знаниями и передовым практическим опытом борьбы с торговлей людьми и работы приютов. Кроме того, она организовала специализированную подготовку по этой проблеме для судей и прокуроров, а также для сотрудников правоохранительных, социальных и государственных органов и представителей НПО. Миссия также наблюдала за ходом доброго десятка судебных слушаний по делам о торговле людьми.

Содействие равноправию женщин

и мужчин. Миссия продолжала играть активную роль в формировании институтов, способствующих утверждению гендерного равенства на всех уровнях государственного управления в Сербии и Черногории. Вслед за учреждением по настоянию Миссии должности ответственного за гендерные вопросы в 30 муниципалитетах к этому проекту по собственной инициативе присоединились еще 12 муниципалитетов из



Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории
Семинар-практикум по гендерным вопросам.

различных районов Сербии. В 2004 году сотрудники этих новых муниципалитетов заслушали ознакомительный курс по основам гендерного равенства; в 2005 году на эти муниципалитеты намечено распространить программу Миссии по созданию потенциала.

Кроме того, в 17 муниципалитетах Сербии Миссия продолжала проведение третьей серии семинаров под девизом „Женщины это могут“ по линии проекта ОБСЕ, ставящего целью создание в муниципалитетах должности координатора по гендерным вопросам и равным возможностям (КГРВ). Целевой группой этого проекта являются инициативные работницы органов местного самоуправления, местных отделений политических партий и муниципальных органов, а также женщины-предпринимательницы. Цель проекта – расширить горизонты для этих женщин путем их подготовки по соответствующим вопросам и тем самым облегчить работу по учету гендерной специфики в деятельности местных директивных органов и повысить представленность женщин на постах политического директивного уровня.

Перед выборами в местные органы самоуправления Миссия организовала для кандидатов-женщин, баллотировавшихся в местные скупщины, пять учебно-просветительских мероприятий, посвященных гендерной тематике. Эти мероприятия, проводившиеся совместно с КГРВ, позволят значительно повысить политическую роль и авторитет координаторов и тем самым поставить их работу на более прочную основу в период после выборов.

Поддержка развития СМИ.

Деятельность Миссии в этой области была сосредоточена на укреплении в обеих республиках органов, осуществляющих нормативное регулирование деятельности электронных средств массовой информации. В частности, особые усилия были предприняты, с тем чтобы урегулировать спор по поводу членского состава Сербского совета по телерадиовещанию, продолжающийся с 2003 года. Парламентом Сербии принята поправка к закону о телерадиовещании, допускающая возможность пересмотра всего членского состава Совета. После того как этот состав будет определен, можно будет перейти к следующим шагам в процессе перестройки государственной телерадиокомпании „Радио и телевидение Сербии“ (РТС).

Закон о телерадиовещании обязывает местные теле- и радиокomпании готовиться к приватизации, которую планируется провести в ближайшие годы. Для оказания им помощи в этом деле Миссия организовала обучение работников теле- и радиокomпаний, вещающих на языках различных общин, по таким дисциплинам, как техническая подготовка, редакционная работа и административное управление. Цель этой инициативы – помочь им повысить качество передач и подготовить набор бизнес-планов, которые позволили бы им прочно стать на ноги в экономическом отношении.

Кроме того, Миссия оказала поддержку в преобразовании государственной телерадиовещательной компании Черногории во в значительной мере экономически самостоятельную общественную компанию. Были организованы курсы по журналистике и административному управлению СМИ для сотрудников отдельных органов массовой информации; некоторые из этих курсов были посвящены таким конкретным темам, как освещение деятельности парламента, финансовая тематика и вопросы, касающиеся меньшинств.

Что касается правовых аспектов, то Миссия оказала экспертную помощь в составлении законопроекта о свободе информации, призванного сделать деятельность правительства и государственных учреждений Сербии более транспарентной для общественности. Соответствующий закон был утвержден парламентом Сербии в ноябре. Он предоставляет гражданам право запрашивать информацию о деятельности государственных органов и дает СМИ еще один важный источник информации.

Налаживание контактов с местными общинами

В течение всего года Миссия продолжала успешно осуществлять свою программу контактов с населением, которая предусматривала регулярное посещение руководителем Миссии и сотрудниками ОБСЕ различных общин Сербии и Черногории. Эти посещения становятся поводом для встреч с должностными лицами местных органов власти и представителями СМИ, гражданского общества, различных конфессий и правоохранительных органов. Они также дают сотрудникам Миссии возможность ознакомиться с положением дел на местах и оценить ход выполнения проектов.

В 2004 году были предприняты такого рода поездки в Кикинду, Зренянин (Воеводина), Крушевац, Александровац, Чачак, Нови-Пазар (центральная Сербия), Бьело-Поле и Херцег-Нови (Черногория). По линии этой программы Миссия передала в дар 15 средним школам в различных районах страны книги на общую сумму около 1000 евро. Эти книги посвящены различной тематике в зависимости от конкретных потребностей той или иной школы; они были переданы школьным библиотекам для использования учащимися. „Мы надеемся, что это повысит тягу к чтению среди молодежи и будет способствовать лучшей успеваемости“, – сказал посол Массари.

Руководитель Миссии:

посол Маурицио Массари

Пересмотренный бюджет:

9 834 300 евро

www.osce.org/sam

Контрольная Миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

Несмотря на немалый прогресс в деле достижения долгосрочных политических целей, связанных с выполнением Охридского рамочного соглашения, деятельность правительства в 2004 году, осуществлявшаяся при активной поддержке Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта и других международных партнеров, испытала на себе воздействие в первую очередь двух внезапных событий, происшедших в стране; это трагическая гибель 26 февраля президента Бориса Трайковского и состоявшийся 7 ноября референдум по вопросу о территориальном устройстве страны, который был проведен по требованию оппозиции после принятия парламентом закона об изменении административно-территориального деления. Однако благодаря зрелому поведению и правительства, и оппозиции удалось предотвратить угрозу того, что из-за замедления в реализации более широких политических целей страна сойдет с намеченного курса. Страна

подала официальную заявку на вступление в ЕС; наряду с этим была преодолена тупиковая ситуация с принятием важнейшего законодательства о децентрализации. Эти внезапные события стали для Миссии испытанием на гибкость ее ресурсов – от необходимости активизации работы по отслеживанию ситуации в области безопасности и укреплению доверия до поддержки БДИПЧ в его работе по наблюдению за выборами. Миссия сумела выполнять эти функции, не упуская из виду своих основных задач. Отчасти это стало возможным благодаря более тесному сотрудничеству с другими международными организациями и властями страны на ключевых направлениях деятельности по выполнению Охридского рамочного соглашения. Основной акцент был сделан на вопросах судебной реформы, справедливого представительства для общин страны, децентрализации и образования.

Деятельность в области военно-политического измерения

Дальнейшая поддержка всесторонней реформы правоохранительных органов. В порядке поддержки проводимой правительством долгосрочной стратегии реформирования полицейских сил Миссия продолжала наращивать деятельность в первую очередь на направлении развития квартальной полиции и подготовки кадров в Академии полицейской службы. Другими приоритетными задачами оставались поддержка пограничной службы и осуществление совместно с министерством внутренних дел программы по налаживанию контактов с населением на базе квартальной полиции путем проведения курсов для подготовки журналистов СМИ и кампаний по повышению осведомленности.

Приоритетное внимание на этом направлении Миссия уделяла подготовке специалистов. Она продолжала оказывать помощь Академии полицейской службы в обеспечении базовой подготовки и повышения квалификации, в организации учебного процесса по принципу „обучение обучающихся“ и в разработке учебных программ. В течение всего года продолжались индивидуальные занятия с сотрудниками полиции по таким вопросам, как обнаружение наркотиков, права человека и борьба с торговлей людьми. В вопросах борьбы с торговлей людьми акцент делался на проведении многопрофильных учебных семинаров, на которые приглашались судьи, сотрудники полиции, прокуроры и представители НПО.

Не ослабляя внимания к вопросам создания потенциала, отдел формирования полицейской службы сосредоточил основные усилия на формировании новых гражданских консультативных групп и постановке их работы на прочную основу. В течение последних двух лет министерство внутренних дел занималось формированием этих групп, с тем чтобы создать условия для обмена информацией и обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, между представителями населения и сотрудниками полиции на местах. Миссия организовала учебные занятия для более чем 300 членов этих групп по таким вопросам, как местное самоуправление, налаживание партнерских связей, разрешение проблем и составление предложений по проектам. Есть надежда, что это позволит им вы-

Подготовка нового поколения пограничников к выполнению полицейских функций

В декабре 2003 года правительством была утверждена комплексная стратегия в области пограничного режима, которая предусматривала передачу контроля за 850 километровой границей страны от министерства обороны в ведение министерства внутренних дел. До конца 2005 года, когда планируется завершить эту передачу, Миссия ОБСЕ намерена охватить около 1000 новых полицейских курсантов обучением в Академии полицейской службы в Идризово в рамках своей программы подготовки сотрудников пограничной службы. На состоявшейся в мае церемонии по случаю передачи первого пограничного пункта под контроль МВД руководитель Миссии ОБСЕ посол Карлуш Паиш приветствовал этот шаг. „Когда нет необходимости в том, чтобы армия занималась охраной границы, и когда решение этой задачи можно поручить полиции, это всегда хороший признак“, – сказал он.

К сентябрю под контроль МВД перешел участок границы с Грецией и Болгарией. К этому моменту более 550 полицейских курсантов прошли обучение в Академии полицейской службы, функционирующей при поддержке ОБСЕ. Кроме того, отдел Миссии по формированию полицейской службы проводил занятия с сотрудниками управленческого звена пограничной службы с целью совершенствования среди старших офицеров управленческих навыков и дальнейшего повышения эффективности и действенности работы персонала.

Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории



Дети наблюдают за тем, как сотрудники полицейского подразделения быстрого реагирования демонстрируют приготовление к операции в день открытых дверей, проводившийся полицейской службой в мае в г. Велес.

полнять важную функцию обеспечения высокого качества работы полиции на муниципальном уровне.

Сознавая необходимость более тесных контактов между полицией и населением, Миссия совместно с министерством внутренних дел и посольством Нидерландов организовала в различных частях страны пять дней открытых дверей, посвященных квартальной полиции, где тысячи детей познакомились с функциями и обязанностями полиции и принимали участие в различных просветительских мероприятиях, посвященных разным темам – от обеспечения безопасности на дорогах до вреда наркомании.

Полицейская деятельность „крупным планом“ в прайм-тайм

В течение шести месяцев специалисты Миссии по вопросам СМИ и небольшая группа тележурналистов ездили по стране, снимая материал о практической работе полицейских. Все отснятые кинокадры – будь то о пресечении незаконного лова рыбы в Охридском озере, орудовании карманников на рынках, пользовании ремнями безопасности или о навыках вождения в зимних условиях – были смонтированы в виде серии двухминутных рекламных роликов, которые стали одной из форм проводившейся министерством внутренних дел общенациональной информационно-пропагандистской кампании „Одблизку“ („При ближайшем рассмотрении“), ставившей целью подчеркнуть важность квартальной полиции и ее пользу для местных жителей. Многие из роликов, более 50 из которых были отсняты в 2004 году, вышли в эфир в прайм-тайм в передачах на македонском и албанском языках, транслировавшихся по всей стране 24 местными и общенациональными телеканалами. Они знакомили зрителя, в частности, с работой служебно-розыскных собак, борьбой против употребления наркотиков молодежью, охраной окружающей среды и основами самозащиты.

Повышение эффективности мер укрепления доверия. Отдел Миссии, занимающийся вопросами укрепления доверия (ОУД), продолжая работу по предотвращению конфликтов и раннему предупреждению, осуществил ряд проектов, направленных на поддержку примирения между общинами страны и построение полиэтнического общества.

Особый акцент был сделан на проблемах образования, которые были признаны

потенциальным источником межэтнической напряженности и нетерпимости. В порядке преодоления конкретных проблем, вызывавших напряженность, ОУД занимался осуществлением проектов в области разрешения конфликтов и укрепления доверия в целом, ставивших целью поощрение долгосрочной интеграции и примирения. К их числу относятся курсы полиэтнической профессиональной подготовки преподавательского состава школ, первым из которых был экспериментальный проект обучения школьных преподавателей македонского происхождения албанскому языку. Кроме того, Миссия оказывала помощь Верховному комиссару по делам национальных меньшинств в его работе по подготовке рекомендаций для недавно легализованного Тетовского университета перед его открытием осенью 2004 года. Выделенный эксперт принял участие в работе комиссии, которая приняла официальное решение о создании Тетовского университета в качестве третьего государственного университета страны.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Мобилизация усилий в поддержку процесса децентрализации.

Продолжая работу по поддержке процесса децентрализации в соответствии с требованиями Рамочного соглашения, отдел Миссии по реформе государственного аппарата, который пришел на смену прежнему отделу поддержки государственных административных органов, стремился лишить этот процесс ореола таинственности в глазах общественности. Взаимодействуя с другими национальными и международными партнерами, отдел осуществлял многогранную программу, предусматривавшую проведение учебных курсов для местных лидеров и для населения, а также оказание государственным органам помощи в организации информационно-просветительских кампаний, в ходе которых освещались преимущества децентрализованной системы.

Кроме того, отдел дал поручение провести исследование по вопросу о сотрудничестве между муниципалитетами и внутри них в связи с предстоящей передачей полномочий от центральных местным органам управления, что представляет собой важный шаг в процессе децентрали-

зации. В исследовании, посвященном межмуниципальному сотрудничеству, рассматривался вопрос о целесообразности такого сотрудничества с точки зрения повышения эффективности и действенности услуг, оказываемых государственными органами на муниципальном уровне. Исследование по вопросу внутримunicipального сотрудничества было проведено в русле установки министерства по вопросам местного самоуправления на укрепление местных органов самоуправления или поселковых советов. Результаты этих исследований составили основу для будущей работы Миссии в этой области.

Кроме того, Миссия оказывала материально-техническую поддержку муниципальным комиссиям по гендерному равенству в рамках проекта, начатого в конце года. Отдел Миссии по реформе государственного аппарата в сотрудничестве с отделом по вопросам гендерного равенства министерства труда и социальной политики и Союзом женских организаций Македонии (СЖОМ) добивается укрепления потенциала, расширения мандата и повышения роли комиссий по гендерному равенству, что позволило бы им упрочить свое положение в качестве эффективных органов местного самоуправления на муниципальном уровне. По времени проект совпал с реформой системы управления, начатой в 2004 году в соответствии с законом о местном самоуправлении. Он также отражает перенос акцента в предпринимаемых ОБСЕ инициативах по расширению возможностей для женщин с национального уровня на развитие потенциала муниципалитетов.

Разработка предметных рекомендаций для членов местных советов.

В попытке помочь вновь избранным должностным лицам местных органов управления, например членам местных советов, углубить свое понимание функций и обязанностей, которые им предстоит выполнять на своем посту, Миссия финансировала публикацию руководства, содержащего практическую, предметную информацию и рекомендации. Было намечено распространить экземпляры этого первого в своем роде справочника, изданного в стране, среди примерно 1500 должностных лиц муниципалитетов после запланированных на март 2005 года выборов в местные органы самоуправления.

Деятельность в области человеческого измерения

Мониторинг положения в сфере верховенства закона и разработка долгосрочных программ.

Учитывая, что в течение года в стране сохранялась стабильная ситуация в сфере безопасности, Миссия продолжала постепенный перенос акцента в своей деятельности с общего наблюдения за положением дел в сфере верховенства закона на разработку долгосрочных программ с упором на организационное строительство, создание потенциала, борьбу с торговлей людьми и судебную реформу. Вместе с тем отдел верховенства закона Миссии продолжал следить за ходом рассмотрения индивидуальных жалоб на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов, ходом судебных процессов по делам о военных преступлениях и другими нашумевшими арестами и судебными процессами. Хотя в 2004 году в судах слушалось несколько новых дел, привлечших внимание общественности, их общее число по сравнению с предыдущими годами значительно сократилось.

Коалиция в поддержку более справедливой системы правосудия

В течение одного года финансируемая ОБСЕ коалиция НПО „Все за справедливую систему правосудия“ отслеживала проводившиеся в стране судебные процессы; задача состояла не только в том, чтобы выявить недостатки, но и в том, чтобы подготовить конструктивные предложения по совершенствованию судебной системы.

„Это реальное объединение, движение масс, способное добиться реальных перемен, – сказал Лукаш Боярский, юрист, работающий в качестве преподавателя в польском Хельсинкском фонде по правам человека. – Эта коалиция не только реализует право гражданского общества на контроль за тем, насколько справедливыми являются судебные разбирательства, но и обеспечивает обратную связь, принося тем самым пользу в реформировании судебной системы“.

Вслед за обнародованием итогового доклада коалиции, была сформирована рабочая группа из судей и экспертов-правовиков, задача которой – обеспечить выполнение рекомендаций, сформулированных в докладе, при реформировании судебной системы.

Миссия, оказывавшая институту омбудсмена и отделу внутреннего и профессионального контроля министерства внутренних дел твердую поддержку в их реформаторской деятельности, отметила возросшую готовность граждан добиваться восстановления своих прав через процедуры верховенства закона. Соответственно, эти внутренние механизмы рассмотрения жалоб в связи с нарушением прав человека стали использоваться несколько чаще и эффективнее.

С тем чтобы привлечь внимание работников судебной системы к их обязательствам, вытекающим из международных конвенций о недопущении применения пыток, Миссия организовала в апреле важный учебный семинар, в котором приняли участие около 50 судей, прокуроров и сотрудников министерства внутренних дел. В качестве основного оратора выступил специальный докладчик ООН по вопросам пыток Тео ван Бовен.

Продолжение организационного строительства. Важной составляющей работы по формированию устойчивых институтов, обеспечивающих верховенство закона, в соответствии с требованиями Рамочного соглашения, является создание в стране шести региональных бюро омбудсмена. Миссия выступила координатором международных усилий по поддержке этого начинания, и в ноябре, несмотря на некоторую задержку, вызванную политическими событиями, эти бюро открыли свои двери для посетителей. Предполагается, что они приступят к полномасштабной работе в начале 2005 года. Однако на конец 2004 года все еще требовалось заполнить вакансии шести новых руководителей.

Для разбора жалоб на неправомерные действия полиции отдел верховенства закона инициировал проект по поддержке прав человека, предусматривавший создание сети НПО, которые занялись рассмотрением основной части вновь поступивших индивидуальных жалоб. В 2005 году в порядке решения задачи обеспечения устойчивости усилий Миссии в области организационного строительства эту сеть планируется расширить, чтобы охватить ею всю территорию страны.

Реформа судебной системы. Миссия поощряла открытую дискуссию между специалистами-практиками и экспертами по вопросу о национальной стратегии реформирования судебной системы;

одной из форм этой дискуссии были конференции-диспуты, проводившиеся НПО под названием „Ассоциация в поддержку терпимости и сотрудничества“. Сотрудник отдела Миссии по верховенству закона председательствовал на заседаниях информационной группы по реформе судебной системы, где выступил в поддержку представленного Ассоциацией проекта, предусматривавшего проведение опроса среди судей и юристов судов низшей инстанции в стране относительно актуальных проблем и необходимости судебной реформы. Результаты опроса будут опубликованы и доведены до сведения соответствующих государственных органов; они будут использованы Миссией в качестве опорной информации при ведении работы в этой области.

Кроме того, отделом завершён всесторонний анализ нынешнего положения дел со справедливой представленностью меньшинств в кадровом составе судебных органов. В его докладе содержатся подробные рекомендации о мерах, которые могут быть приняты властями для повышения представленности в них нетитульных народностей. Этот доклад служит основой для дальнейших усилий отдела по формированию более представительных по составу судебных органов.

Помимо этих проектов Миссия инициировала экспериментальный проект, предусматривающий предоставление бесплатных юридических консультаций представителям обездоленных общин в районах, в прошлом охваченных кризисом, в попытке привить им более глубокое понимание и доверие к правовой системе. Правовой помощью, которая оказывалась местными юристами, воспользовались около 450 человек.

Борьба с торговлей людьми.

Исходя из Плана действий ОБСЕ и принятого правительством общенационального плана действий по борьбе с торговлей людьми, местные и международные партнеры сосредоточили внимание в 2004 году на трех следующих направлениях:

- создание системы защиты свидетелей;
- укрепление потенциала НПО в сфере повышения осведомленности и помощи жертвам; и
- наращивание усилий прокуратуры и следственных органов в связи с делами о торговле людьми.

Совместно с Центром непрерывного образования при Ассоциации судей Миссия выступила спонсором серии специализированных учебных семинаров для юристов-практиков и сотрудников правоохранительных органов. В общей сложности состоялось семь таких семинаров, в которых приняли участие около 240 человек; их тематика включала совершенствование практики уголовного преследования по делам о торговле людьми и обеспечение справедливого судебного разбирательства по таким делам.

Выравнивание гендерного баланса.

В рамках выполнения Плана действий ОБСЕ по гендерным вопросам и разработанного правительством общенационального плана действий по обеспечению равноправия мужчин и женщин Миссия оказала своим национальным партнерам – СЖОМ и управлению по содействию гендерному равенству при правительстве страны – помощь в выправлении гендерного баланса в сфере выборов. Одним из результатов этой работы стало принятие в 2004 году поправки к закону о местных выборах, которая предусматривает установление для верхней и нижней половины всех списков кандидатов женской квоты в размере 30 процентов. Ввиду того что муниципальные выборы были отложены, эту работу, а также инициативу „Женщины это могут-II“ планируется продолжить в 2005 году.

Миссия приняла участие в создании первого в бывшей югославской Республике Македонии приюта, функционирующего под руководством НПО; это отвечает насущным интересам жертв торговли людьми, особенно из числа несовершеннолетних, и является для страны шагом вперед в выполнении ее международных обязательств. О том, насколько важной Миссия считает помощь стране в ее усилиях по борьбе с торговлей людьми, можно судить и по ее неизменному вкладу в работу „горячей“ телефонной линии для оказания неотложной помощи гражданам, которая организована местным отделением НПО „Ла страда“.



После обнародования властями странового доклада в рамках Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) на средства Миссии был составлен и опубликован „параллельный доклад“ НПО с оценкой того, в какой степени положение женщин в стране соответствует требованиям Конвенции ООН.

В фокусе внимания – развитие СМИ: перестройка государственной телерадиовещательной компании.

Миссия продолжала вести работу с государственной компанией – Македонским радио и телевидением (МРТВ) – по вопросу о ее структурной перестройке. Основной формой деятельности были семинары по подготовке кадров без отрыва от производства, проводившиеся с коллективами редакции теленовостей, шести языковых редакций радиостанции и редакции документальных фильмов и образовательных телепрограмм в учебном центре МРТВ. Кроме того, Миссия устраивала семинары по созданию потенциала для сотрудников архивного управления и департамента онлайн-услуг МРТВ.

Совершенствование законодательной базы для СМИ.

В тесном взаимодействии с Советом Европы и Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы Миссия участвовала в разработке нового закона о телерадиовещании, который позволит обеспечить независимость Совета по телерадиовещанию и преобразовать государственную телерадиокомпанию в независимый общественный орган массовой информации. Кроме того, принятие нового закона позволит оздоровить правовой климат, в котором приходится функционировать частным телерадиостанциям.

Повышение профессиональной подготовки журналистов.

Одним из главных приоритетов Миссии в сфере развития средств массовой информации по-прежнему были постановка на прочную организационную основу профессиональной подготовки журналистов, придание ей устойчивого характера и обеспечение ее доступности для всех журналистов независимо от происхождения. Отдел Миссии по развитию СМИ участвовал в организации нашедших международное признание одногодичных аттестационных курсов как для начинающих, так и для опытных журналистов при Македонском институте средств

Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории



В сентябре при поддержке со стороны министра образования у редакции издаваемого ОБСЕ журнала „ПОЙНТ“, полиэтнического ежемесячного издания, выпускаемого молодыми для молодых, появился собственный прекрасно оснащенный офис. Журнал, публикуемый на албанском и македонском языках, имеет постоянный коллектив сотрудников, которыми являются студенты, проживающие в различных частях страны; его ежемесячный тираж составляет 13 000 экземпляров. По словам одного из руководящих сотрудников журнала Виолеты Йозифовской, „ПОЙНТ“ сегодня не сравнить с тем, чем журнал был в начальный период, когда публикации готовились выпускниками школ. „Студенты, в настоящее время сотрудничающие в „ПОЙНТЕ“, не только пишут статьи и присылают снимки – они также тесно сотрудничают с редакцией по вопросам содержания и оформления, – с гордостью говорит В. Йозифовская. – Кто-то из ребят даже занимается вопросами сбыта журнала, поскольку мы пытаемся стать независимыми от донорской помощи и перейти на самофинансирование“.

массовой информации и летнего практикума на факультете журналистики Государственного университета Скопье. Предназначение аттестационных курсов, занятия на которых начались в августе, – помочь средствам массовой информации в подготовке профессиональных журналистов к выполнению задач, встающих перед современной журналистикой, и к формированию в стране современного профессионального сообщества СМИ.

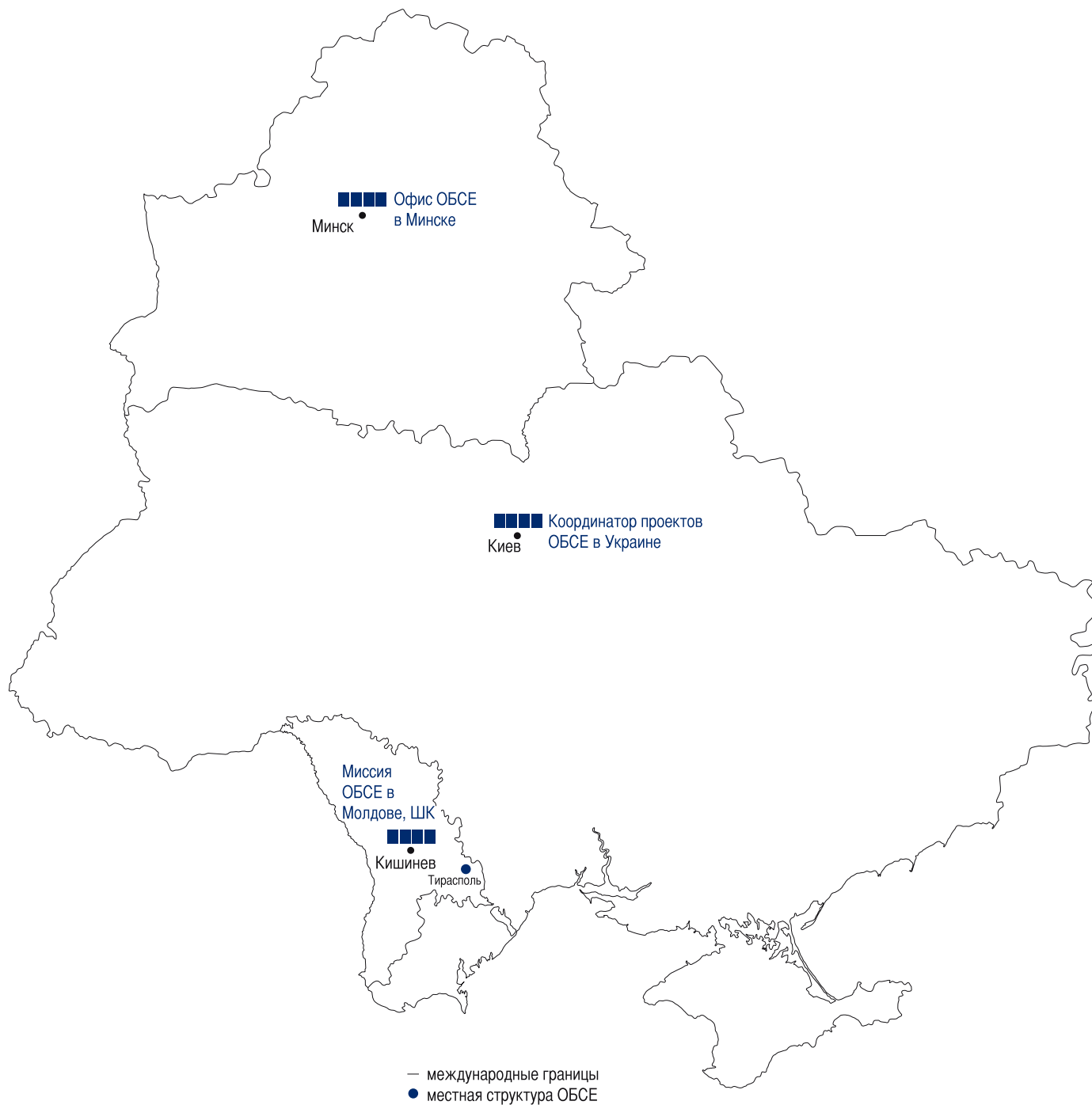
Руководитель Миссии:

посол Карлуш Паиш

Пересмотренный бюджет: 13 745 600 евро

www.osce.org/skopje

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА



Обозначение границ и географических названий на этой карте не подразумевает их официального одобрения или признания со стороны ОБСЕ.

Офис ОБСЕ в Минске

Мандат Офиса ОБСЕ в Минске предусматривает оказание правительству Беларуси помощи в дальнейшем институциональном строительстве, дальнейшем укреплении верховенства закона, развитии отношений с гражданским обществом, а также оказание помощи стране в решении экономических и экологических проблем.

Руководствуясь своим мандатом, Офис во взаимодействии с властями Беларуси занимался реализацией ряда проектов в

области экономико-экологического и человеческого измерений. Сотрудникам Офиса удалось наладить добрые рабочие отношения с властями и представителями гражданского общества, и провести работу по созданию основы для диалога и сотрудничества. Помимо этого Офис следил за развитием ситуации в Беларуси, и в частности за деятельностью гражданского общества.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Придание устойчивого характера развитию экономики. Совместно с несколькими партнерами Офис выступил организатором ряда совещаний и семинаров в поддержку реформы законодательства о МСП в интересах улучшения общего инвестиционного климата в Беларуси. В числе партнеров – Международный образовательный центр, Национальный центр законодательства, министерство экономики и Консультативный совет по иностранным инвестициям.

В ноябре в Минск прибыл Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, который выступил в роли председателя на мероприятии, посвященном законодательству о МСП, где рассматривались такие вопросы, как возможности для микрокредитования и сведение к минимуму административных барьеров. По итогам этого мероприятия были сформулированы рекомендации относительно проекта нового закона, определяющего порядок оказания государственной поддержки МСП. В ходе визита Координатор также обсудил с должностными лицами белорусского правительства дальнейшие проекты в сфере борьбы с отмыванием денег и с коррупцией.

Решение экологических проблем.

Важное место в повестке дня Офиса занимали проблемы трансграничного водопользования. Стремясь содействовать согласованию процедур мониторинга качества воды в реке Неман, протекающей по территории Беларуси и Литвы, Офис организовал рабочее совещание с участием представителей министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси и министерства охраны окружающей

Офис ОБСЕ в Минске



Туристическая ярмарка в Минске.

Развитие туризма в сельских районах Беларуси

На протяжении всего года Офис в Минске участвовал в осуществлении проекта, нацеленного на развитие туризма в сельских районах Беларуси. В рамках этого проекта, инициированного местной НПО под названием „Агрэкотуризм“, был подготовлен каталог, содержащий информацию о 45 с лишним сельских домах в Беларуси, где туристам предлагается размещение и питание. Презентация каталога состоялась в ходе прошедшей в ноябре в Минске трехдневной выставки, посвященной туристическому сектору страны. Эта презентация вызвала живой отклик со стороны туристических компаний и информационных агентств, немедленно породив дополнительный спрос на информацию о подобных предпринимательских начинаниях. Идея НПО „Агрэкотуризм“ сформулирована просто и четко – „информировать людей о возможностях для туризма в Беларуси, а затем откликаться на поступившие пожелания“. Эта инициатива дает шанс оживить белорусскую деревню и создать рабочие места в тех районах, где экономика развивается слабо. Офис помог в реализации этой идеи, выделив средства на посещение предложивших свои услуги хозяйств, оценку их качества и присуждение им той или иной категории. Для хозяев при поддержке Офиса были организованы несколько семинаров, нацеленных на повышение качества услуг.

среды Литвы. Используя в качестве подспорья аналитический доклад, подготовленный экспертами из Беларуси, Литвы и ЕС, участники совещания составили подробный план действий, который предусматривает разработку совместными усилиями норм, определяющих гидрологический мониторинг в обеих странах.

Ввиду того, что страна нуждается в законодательстве о надлежащей защите окружающей среды, Офис оказал поддержку группе юристов из Белорусского государственного университета и сотрудникам местной НПО „Экоправо“, которые подготовили подробный анализ пробелов в законодательстве и комментариев к действующему законодательству. Этот комментарий был проанализирован Национальным центром законодательства и в ноябре вынесен на публичное обсуждение. Данная инициатива стала первым шагом по кодификации законодательства страны в сфере охраны природы.

Помощь в восстановлении районов, затронутых аварией на Чернобыльской АЭС.

В мае Офис организовал конкурс на получение небольших грантов на цели выполнения программы КОРЕ – проекта по реабилитации районов Беларуси, затронутых чернобыльской аварией. Цель программы – улучшить условия жизни людей в Брагинском, Черчерском, Славгородском и Столинском районах. Основное внимание уделяется вопросам здравоохранения, образования, социально-экономического развития, улучшения радиологической обстановки и привлечения к работе местных объединений. На конкурс было представлено более 40 проектных предложений, из которых было отобрано пять – по одному на район. Эти проекты предусматривают оказание помощи инвалидам, поддержку детского здравпункта, а также восстановление одного из фруктовых садов. После того как в ноябре эти проекты

были утверждены комитетом КОРЕ по оценке проектов и приемным советом, Офис направил проектные предложения в министерство экономики на предмет их регистрации.

Деятельность в области человеческого измерения

Содействие просветительской работе по вопросам прав человека.

Стремясь ознакомить белорусскую молодежь с основными принципами прав человека, Офис и министерство образования подготовили соответствующий учебник для учащихся средних школ. Немалая часть связанных с этим расходов была оплачена за счет средств, мобилизованных Офисом. Офис во взаимодействии с министерством и организациями гражданского общества продолжает оказывать методическую поддержку преподавателям школ, задействованным в программах, касающихся прав человека.

Укрепление верховенства закона.

Офис продолжал участвовать в осуществлении совместного проекта ЕС и БДИПЧ, ставящего целью повысить эффективность применения альтернативных мер наказания, с тем чтобы в конечном итоге сократить число заключенных в Беларуси, которое остается весьма значительным. Офисом и управлением исполнения наказаний министерства внутренних дел было организовано несколько учебных семинаров для инспекторов по наблюдению за условно осужденными и „круглых столов“ для судей и сотрудников прокуратуры. Кроме того, инициатива предусматривала проведение двух ознакомительных поездок для судей и инспекторов по наблюдению за условно осужденными в Польшу и Латвию, где они смогли предметно ознакомиться с функционированием системы общественных работ в этих странах. По итогам этих поездок участники подготовили ряд рекомендаций для министерства внутренних дел и местных органов власти Беларуси с конкретными предложениями по повышению эффективности и расширению применения меры наказания в виде общественных работ.

Кроме того, с тем чтобы стимулировать научную дискуссию и подготовить практические рекомендации об использовании наказаний, не связанных с содержанием под стражей, Офис организовал для занимающихся этой темой экспертов конкурс по вопросу об альтернативных

мерах наказания. Из 10 участников были выбраны три победителя, которым были вручены денежные премии.

Поощрение терпимости и недискриминационного подхода. В интересах упрочения контактов между различными национальными меньшинствами и конфессиями и их взаимоотношений с белорусскими властями Офис и Комитет по делам религий и национальностей при Совете министров подготовили два издания, в которых развивается идея терпимости и недискриминационного подхода.

Первая публикация знакомит читателя с обычаями и культурой национальных меньшинств Беларуси. Другая представляет собой сборник, содержащий информацию о действующих в стране религиозных организациях, их работе и истории, а также о положениях, регулирующих религиозную деятельность. Обе публикации должны выйти в свет в начале 2005 года и будут распространены среди представителей национальных меньшинств и религиозных организаций, а также государственных чиновников, занимающихся этими вопросами.

Развитие СМИ. Офис организовал для белорусских журналистов ознакомительную поездку в Секретариат ОБСЕ в Вене, во время которой они присутствовали также на заседаниях Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности. Кроме того, журналисты побывали на австрийском телевидении и радиостанциях и взяли интервью у нескольких представителей ОБСЕ. Их репортажи были опубликованы в независимых печатных органах Беларуси.

Борьба с бытовым насилием. В июле на средства Офиса была организована двухдневная конференция, которая стимулировала повышенное внимание в средствах массовой информации и среди белорусской общественности к проблеме бытового насилия в отношении женщин и детей. Более 70 участников из Беларуси и из за рубежа обсудили разнообразные темы, связанные с предупреждением бытового насилия и борьбой с ним, включая законопроект по этому вопросу, недавно рассмотренный в соответствующей парламентской комиссии. Это мероприятие послужило достойным примером успешного сотрудничества между государственными ведомствами, парламентариями и НПО

страны в поисках решения данной проблемы совместными усилиями. Участники конференции подготовили ряд рекомендаций и постановили и впредь добиваться от парламентариев принятия соответствующего закона.

Мониторинг положения с правами человека. Офис обеспечил поддержку направленной БДИПЧ миссии для наблюдения за состоявшимися в октябре выборами в парламент Беларуси. Одновременно с этими выборами в стране проводился референдум о продлении срока полномочий президента. В связи с выборами и референдумом возникли протесты, после которых ряд граждан, включая видных деятелей оппозиции, были арестованы милицией. Офис внимательно следил за развитием всех этих событий.

Кроме того, сотрудники Офиса следили за судьбой ряда известных деятелей, таких, как профессор Юрий Бандажевский, бывший министр внешнеэкономических связей Михаил Маринич и председатель забастовочного комитета рыночных торговцев Валерий Левоневский и его заместитель Александр Васильев, и публично выражали свою озабоченность в этой связи.

Рассмотрение индивидуальных жалоб

В Офис поступило приблизительно 200 индивидуальных жалоб о нарушении прав человека – главным образом в связи с действиями сотрудников правоохранительных органов. Жалобы касались как гражданских, так и уголовных дел, во многих из которых речь шла о нарушении права на справедливое судебное разбирательство и об обращении с заключенными. Установленные Офисом факты и вопросы, вызывающие его озабоченность, регулярно доводились до сведения белорусских властей. На эти запросы, как правило, оперативно давались ответы. В ряде случаев по обращению со стороны Офиса соответствующим органом были предприняты меры по исправлению положения.

Руководитель Офиса:
посол Эберхард Хайкен
Пересмотренный бюджет: 942 100 евро
www.osce.org/belarus

Миссия ОБСЕ в Молдове

В первой половине 2004 года Миссия ОБСЕ в Молдове стремилась вдохнуть новую жизнь в процесс переговоров о политическом урегулировании между правительством Молдовы и властями Приднестровья. Вторая половина года прошла под знаком усилий по ослаблению кризиса в отношениях между двумя сторонами, спровоцированного закрытием в июле в Приднестровье школ с преподаванием молдавского языка на основе латинского алфавита.

В начале года переговоры о политическом урегулировании зашли в тупик; это случилось после того, как в ноябре 2003 года президент Молдовы Владимир Воронин в последний момент принял решение не подписывать так называемый „меморандум Козака“ – документ об урегулировании, подготовленный при посредничестве Российской Федерации. Миссия при активном участии Председательства ОБСЕ и посредников в лице России и Украины присоединилась к интенсивным дипломатическим усилиям по возобновлению переговорного процесса. В мае официальные переговоры о политическом урегулировании были возобновлены.

К сожалению, в середине июля без всякого предупреждения

Деятельность в области военно-политического измерения

Политические переговоры.

Процесс переговоров о политическом урегулировании был нарушен чередой споров между Кишиневом и Тирасполем, временами потенциально взрывоопасных, по поводу коллизии полномочий или перекрещивания юрисдикции местных администраций. Так, например, постоянным источником трений оставалось присутствие молдавских государственных органов в контролируемом Приднестровьем правобережном городе Бендеры.

В феврале приднестровские власти предприняли попытку выдворить молдавских полицейских из здания в Бендерах, которое они делят с приднестровской милицией. Городские власти настаивали также на удалении из города молдавской тюрьмы. С июля по сентябрь власти Приднестровья не позволяли молдавским крестьянам убирать урожай на своих полях, расположенных на контролируемой Приднестровьем территории. Кроме того, в зоне безопасности (узкая полоса вдоль Днестра, разделяющая обе стороны) было сооружено несколько новых приднестровских „пограничных“, „таможенных“ и „миграционных“ постов, а в сентябре приднестровской милицией было конфисковано имущество молдавских железных дорог в Бендерах и других

пунктах на контролируемой Приднестровьем территории. Однако, наиболее конфронтационным событием стало принятие Приднестровьем в середине июля решения закрыть действующие на территории региона школы с преподаванием молдавского языка на основе латинского алфавита. Молдавская сторона, в свою очередь, приостановила свое участие в пятисторонних переговорах о политическом урегулировании.

С середины июля до глубокой осени Миссия совместно с посредниками в лице представителей Российской Федерации и Украины предпринимала чрезвычайные усилия по ослаблению кризиса вокруг школ и поиску решения. Миссия стремилась также ослабить напряженность между сторонами по вопросам, касавшимся свободы передвижения, крестьянских земель и железных дорог. В конце июля первый заместитель министра иностранных дел Болгарии Петко Драганов совершил экстренный визит в Молдову в порядке поддержки этих усилий. В сентябре бывший президент Болгарии Петр Стоянов был назначен специальным представителем Действующего председателя ОБСЕ по Молдове и приступил к переговорам с руководством обеих сторон в попытке разрядить напряженность.

Благодаря усилиям Миссии удалось добиться согласия Кишинева и Тирасполя на предложение болгарского Председа-

власти Приднестровья в принудительном порядке закрыли на контролируемой ими территории несколько школ, в которых преподавание молдавского языка велось на основе латинского алфавита. Это вызвало новый кризис в отношениях между Кишиневом и Тирасполем и подтолкнуло молдавскую сторону к тому, чтобы приостановить свое участие в переговорах об урегулировании. Камнем преткновения в процессе политического урегулирования стали и некоторые другие спорные вопросы, усугублению которых способствовал кризис по поводу вышеупомянутых школ.

Во второй половине года Миссией, Председательством и посредниками были предприняты немалые усилия для возобновления диалога между Кишиневом и Тирасполем по этим нерешенным спорным вопросам практического характера. К концу осени положение достаточно стабилизировалось, для того чтобы Председательство (Болгария) предложило обеим сторонам направить представителей для проведения консультаций с тремя посредниками. Однако на конец года на переговорах о политическом урегулировании по-прежнему наблюдалась тупиковая ситуация, а в конфликте все еще не наблюдается и намек на оттепель.



В середине июля власти Приднестровья закрыли молдавские школы, в которых преподавание велось с использованием латинской графики.

тельства о проведении в начале ноября в Варне политических консультаций. Однако, на этих консультациях не удалось прийти к согласию о порядке последующих действий. Миссия между тем продолжала работу по урегулированию ряда споров между сторонами по конкретным вопросам.

Совместная контрольная комиссия.

Будучи органом, ответственным за выполнение достигнутого в июле 1992 года соглашения о прекращении огня и надзор за деятельностью объединенных миротворческих сил в зоне безопасности, Совместная контрольная комиссия (СКК) посвятила большую часть года усилиям по предупреждению инцидентов и смягчению возможных последствий споров по поводу школ, железных дорог, доступа к крестьянским полям, свободы передвижения и полицейского участка в

Бендерах. Военные сотрудники Миссии участвовали во всех заседаниях СКК, оказывая ей помощь в работе по предупреждению столкновений и смягчению напряженности.

Вывод вооружений и техники Российской Федерации. В 2004 году со складов оперативной группировки российских войск в Приднестровье было вывезено приблизительно 1000 тонн боеприпасов; для этой цели был сформирован всего лишь один железнодорожный состав. Предстоит удалить еще около 21 000 тонн боеприпасов, а также более 40 000 единиц легкого и стрелкового оружия и около 10 составов разнообразной военной техники. Миссия продолжала координировать работу по оказанию Российской Федерации технической и финансовой помощи для этих нужд.

Укрепление доверия. На протяжении многих лет Миссия участвует в дискуссиях о повышении транспарентности в военных вопросах и укреплении доверия между сторонами в конфликте. В первой половине года экспертами Миссии были составлены проекты в общей сложности 14 соглашений о мерах укрепления доверия и безопасности. В июне Действующий председатель представил их руководителям Молдовы и Приднестровья.

Эти предложения касаются соглашений о возможном сокращении военных сил и вооружений. Пакет содержит также и предложения об активизации контактов, мониторинге предприятий по производству оружия, проведении совместной подготовки для участия в операциях по поддержанию мира, совместных операциях по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, а также о единых процедурах ликвидации излишков боеприпасов и стрелкового оружия. Эта инициатива была с интересом встречена обеими сторонами, и были проведены предварительные консультации с участием экспертов, направленных посредниками – Россией и Украиной.

Деятельность в области человеческого измерения

Защита языковых прав.

Приднестровские власти закрыли школы с преподаванием молдавского языка на основе латинского алфавита вопреки соглашениям о регистрации и функционировании этих школ в регионе,

которые были достигнуты в 2003 году при содействии со стороны Миссии и Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (см. также раздел, посвященный Верховному комиссару по делам национальных меньшинств на стр. ???). Действия Тирасполя вызвали негодование властей и общественности на правом берегу Днестра, чреватое угрозой конфронтации. Совместно с другими посредниками Миссия ОБСЕ вмешалась в события в попытке предотвратить усугубление кризиса. Сотрудники Миссии почти круглосуточно присутствовали в ключевых точках левобережья и в своих постоянных контактах со сторонами настоятельно призывали к сдержанности и примирению.

Стремясь обеспечить, чтобы на местах возобладал трезвый подход, Миссия одновременно с удвоенной силой вела поиск договоренности между образовательными ведомствами обеих сторон, которая создала бы условия для нормального функционирования шести молдавских школ. Власти Приднестровья в конечном итоге дали добро на временную регистрацию школ в местных органах, что в большинстве случаев позволило школам – хоть и с опозданием вплоть до месяца – начать новый учебный год. К концу 2004 года закрытой оставалась только школа в Тирасполе: многие из посещавших ее 550 школьников вынуждены ездить на занятия на территорию, контролируемую Молдовой.

Мониторинг положения с правами человека и свободой религии. В Миссию с обоих берегов Днестра продолжали поступать многочисленные индивидуальные жалобы на случаи нарушения прав человека, на которые она неизменно реагировала. Либо авторам жалоб было рекомендовано, в какие из местных институтов целесообразно обратиться, либо Миссия сама обращалась в соответствующие органы с просьбой дать разъяснения или исправить положение в связи с допущенными нарушениями. В отдельных случаях Миссия наблюдала за ходом судебных заседаний.

Особое внимание уделялось положению еще не освобожденных членов группы Илашку, осужденных приднестровскими властями за преступления, якобы совершенные ими в ходе конфликта в 1992 году. В частности, Миссия предприняла успешный демарш в защиту Андрея Иванточа, который в январе объявил голодовку, про-

тестуя против скверных условий, в которых он содержался в тюрьме. Взаимодействуя с Международным комитетом Красного Креста, Миссия убедила приднестровские власти в необходимости улучшить условия содержания А. Иванточа под стражей, после чего он прекратил голодовку.

Наращивание потенциала посредством поощрения прав человека.

Миссия поддерживала различные малые проекты по поощрению прав человека и воспитанию терпимости среди населения как на правом, так и на левом берегах Днестра, и в частности среди национальных меньшинств. Еще одной целевой группой были НПО обеих сторон, чьи представители принимали участие в проводившихся ОБСЕ семинарах по правам человека. В качестве примера можно привести проект под лозунгом „Молодые посланники мира строят общее будущее“, который преследовал цель укрепить взаимное доверие путем вовлечения молодежи и студентов с обоих берегов Днестра в диалог о путях построения в будущем единого государства.

Борьба с торговлей людьми и продвижение гендерных вопросов.

Подразделение Миссии, отвечающее за борьбу с торговлей людьми, продолжало осуществлять координацию усилий местных и международных организаций с целью противодействия торговле людьми в Молдове. Оно выступало в роли организатора и устроителя ежемесячных технических координационных совещаний и вело



Организация „Ла страда“, опубликовавшая данный справочник, является одним из ключевых партнеров Миссии ОБСЕ в борьбе с торговлей людьми в Молдове.

базу данных об осуществляемых проектах, стремясь к их лучшей взаимоувязке и содействуя их финансированию. Миссия также оказывала консультационную и иную помощь Национальному комитету по борьбе с торговлей людьми и являлась сопредседателем подгруппы по законодательству, которая инициировала и поддерживала процесс разработки нового закона о борьбе с торговлей людьми.

В сотрудничестве с международными партнерами Миссия оказала поддержку молдавскому министерству внутренних дел в разработке учебных курсов для полицейских на тему борьбы с торговлей людьми. Наряду с этим она проводила учебные семинары для молдавских консульских работников, судей и прокуроров. Особенно успешной была серия семинаров, направленных на совершенствование профессиональных навыков социальных работников в оказании помощи жертвам торговли людьми: по ее итогам было подготовлено руководство по лучшей практике для социальных работников, участвующих в противодействии торговле людьми.

Миссия играла ключевую роль в придании официального статуса национальному механизму передачи и рассмотрения дел (НМГП) и внедрении его в практику. Главные задачи НМГП – обеспечить соблюдение основных прав жертв торговли людьми и наличие эффективных способов оказания им соответствующей помощи. Стремясь содействовать социальной реинтеграции жертв торговли людьми, Миссия наряду с оказанием прямой помощи предоставляла им возможность обучения в вузах и ПТУ с выплатой стипендий. В рамках этой программы в течение года поддержку получили почти 130 жертв торговли людьми.

Стремясь к обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин в Молдове, Миссия помогла в составлении проекта закона о гендерном равенстве и лоббировала его принятие. Разработка данного закона, которой руководил ЮНИФЕМ, осуществлялась под эгидой министерства труда и социальной защиты. В октябре Миссия способствовала организации посещения страны председателем целевой группы Пакта о стабильности по гендерным вопросам Соней Локар. Кроме того, Миссия помогла провести серию встреч с руководством проекта „Женщины это могут“ и с руководителями политических партий, в ходе которых г-жа Локар призывала к включению большего числа женщин

Миссия ОБСЕ в Молдове



Демонстрация в Молдове 3 мая, во Всемирный день свободы печати.

в партийные списки на предстоящих парламентских выборах.

Поддержка свободы СМИ. Миссия активно занималась поддержкой свободы СМИ по обе стороны Днестра. Год начался с острых разногласий по поводу временного закрытия муниципальных станций „радио Антена С“ и „Евро ТВ“, у которых в феврале были отозваны лицензии. Миссия, специальный представитель Генерального секретаря Совета Европы (СПГС-СЕ) и многие из аккредитованных в Молдове дипломатических миссий приложили немалые усилия, чтобы убедить власти отказать от этого решения; в результате обе станции в апреле возобновили вещание.

В марте Миссия и СПГС-СЕ представили на рассмотрение государственных чиновников, ответственных за вопросы вещания в Молдове, комплекс общепризнанных принципов деятельности органов общественного вещания. Впоследствии эти принципы получили одобрение президента Молдовы Воронина и были включены в устав национальной компании „Телерадио Молдова“ (ТРМ) в процессе превращения ее в общественную вещательную организацию.

Этот процесс проходил не гладко, и ряд журналистов, ранее работавших на ТРМ, выдвигали обвинения относительно политического вмешательства в происходящие

преобразования. Кроме того, согласно заявлениям представителей независимого проекта по мониторингу, в своих передачах ТРМ отдавала предпочтение правящей партии. На протяжении нескольких недель в конце лета и начале осени недовольные сотрудники проводили акции протеста как внутри, так и перед основным зданием ТРМ. Миссия и СПГС-СЕ пытались выступать в качестве посредников в споре между ранее работавшими на ТРП журналистами и администрацией компании. В итоге диалог был налажен и протесты постепенно прекратились. Тем не менее не все поставленные вопросы удалось успешно решить к концу года.

Миссия также продолжала внимательно следить за положением СМИ в Приднестровье, где независимые журналисты непрерывно подвергаются угрозам, травле и репрессиям со стороны сил безопасности, милиции и судебных властей. Сотрудники Миссии присутствовали на процессах, возбужденных против независимых журналистов. Миссия также выступила с ходатайствами и протестами по нескольким делам, связанным с действиями приднестровских властей против независимых журналистов и НПО.

Руководитель Миссии:
посол Уильям Х. Хилл
Пересмотренный бюджет: 1 389 200 евро
веб-сайт: www.osce.org/moldova

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Мандат Координатора проектов ОБСЕ в Украине предусматривает планирование, осуществление и мониторинг проектов в сотрудничестве с соответствующими украинскими властями, ОБСЕ и ее институтами. В 2004 году поддерживались и осуществлялись проекты во всех трех измерениях ОБСЕ.

В рамках подготовки к назначенным на 31 октября президентским выборам Центральная избирательная комиссия (ЦИК) и Бюро омбудсмана Украины по правам человека совместно с Бюро Координатора приступили к реализации проекта, направленного на дальнейшее укрепление электорального процесса в Украине. Проект включал координацию действий многочисленных участников этого процесса с украинскими властями, а также такие мероприятия, как подготовка журналистов и судей, просветительская работа с избирателями и информирование лиц, которым предстояло голосовать за пределами страны.

Деятельность в области военно-политического измерения

Помощь демобилизованным военнослужащим в переходе на гражданскую жизнь. С тем чтобы облегчить личному составу, увольняемому в запас в связи с сокращением вооруженных сил страны, адаптацию к гражданской жизни, Координатор проектов в Украине оказывал министерству обороны содействие в организации семинаров, на которых участники получали жизненно необходимую информацию о своих правах и льготах. В 2004 году в таких семинарах, охватывавших широкий спектр практических вопросов – от порядка обеспечения жильем и пенсиями до гражданских прав и возможностей трудоустройства, приняли участие около 300 бывших офицеров. В ходе занятий представители региональных центров по обеспечению занятости рассказывали об имеющихся возможностях переподготовки и переквалификации. Семинары, проводившиеся по схеме „обучение обучающихся“, готовили слушателей к тому, чтобы в дальнейшем они стали распространителями полученной информации в районах своего проживания.

Бюро Координатора также поддержало инициативу по переподготовке бывших военных и обучению их навыкам, облегчающим трудоустройство в гражданском секторе. Совместно с министерством обороны и национальным координационным советом по вопросам переселения и конверсии Бюро Координатора организовало специализированные учебные

В число других важных мероприятий, охватывавших разнообразные аспекты человеческого и военно-политического измерений, входили усилия по содействию Украине в борьбе с торговлей людьми посредством мер профилактики и программ помощи жертвам этой торговли. Они осуществлялись рука об руку с проектами, призванными помочь недавно демобилизованным военнослужащим адаптироваться к гражданской жизни, включая получение образования и трудоустройство.

Бюро также занималось осуществлением комплексных программ по вопросам верховенства закона, а также экономического и экологического измерения. Оно оказывало поддержку программам по экономическому развитию, нацеленным на привлечение в страну прямых иностранных инвестиций и помощь предпринимателям в создании малых и средних предприятий (МСП).

курсы для старших офицеров, недавно уволенных в запас или увольняемых в ближайшем будущем. Тематика этих курсов охватывала вопросы менеджмента, экономики, бизнес-стратегии, маркетинга и продаж, управления кадрами и финансового учета. Важным компонентом этой инициативы было также содействие участникам занятий в устройстве на гражданскую работу. К концу декабря учебные курсы окончили в общей сложности 165 человек, три четверти из которых смогли трудоустроиться еще до конца года.

Помощь органам власти в совершенствовании электорального процесса и демократических институтов.

В порядке подготовки к президентским

выборам 31 октября Координатором проектов была разработана программа содействия украинским властям в совершенствовании электорального процесса (подробнее об участии ОБСЕ в проведении президентских выборов 2004 года в Украине см. на стр. ??). В сотрудничестве с госучреждениями национального и местного уровня, и прежде всего с Центральной избирательной комиссией и омбудсменом Украины по правам человека, был составлен всеобъемлющий план действий, касавшийся среди прочего таких аспектов, как роль средств массовой информации в период выборов, избирательные процедуры и обеспечение верховенства закона. В соответствии с этим планом важная роль во всех вышеназванных областях отводилась



Демонстрация в Киеве после президентских выборов 31 октября.

Координатору проектов. В рамках данной инициативы во всех регионах страны предусматривалась координация действий соответствующих государственных органов, международного сообщества и общественных организаций.

Наряду с этим Координатор проектов оказывал поддержку ряду конкретных мероприятий по обеспечению проведения выборов, включавших:

- помощь местным властям в обновлении списков избирателей;
- помощь ЦИК в подготовке и издании официального руководства по процедурам работы избирательных участков;
- организацию учебных занятий для членов избирательных комиссий;
- помощь в подготовке учебных занятий для журналистов;
- подготовку юристов, специализирующихся на вопросах СМИ;
- помощь в составлении справочного пособия, облегчающего судьям разрешение споров в связи с выборами;
- информирование граждан о правах, которыми они обладают по закону как избиратели;
- координацию просветительских кампаний среди избирателей;
- поддержку процесса голосования за пределами страны.

В сентябре Координатор проектов приступил к разработке годичной программы дальнейшего содействия, предусматривающей распространение знаний о гражданском обществе, инициативы по расширению доступа граждан к информационным службам государственных учреждений и проект по более широкому вовлечению общественности в процесс принятия решений.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Поддержка развития бизнеса на местах. В целях улучшения условий для деятельности предпринимателей и содействия развитию малого бизнеса на региональном уровне Координатор проектов ОБСЕ в Украине выступил инициатором проекта по экономическому развитию на местах, который реализуется совместно с Евразийским фондом и во взаимодействии с государственными органами по трудоустройству в трех областях Украины – Ровненской, Дне-

пропетровской и Черниговской. В 2004 году 525 безработных прошли в рамках этого проекта обучение навыкам ведения собственного дела, получения доступа к важнейшей информации и обеспечения финансирования МСП. Примерно 1150 индивидуальным предпринимателям были безвозмездно оказаны справочно-консультативные услуги, призванные облегчить их коммерческую деятельность. В рамках этой же инициативы 295 предприятиям было выплачено единовременное пособие около 405 евро на человека. За все время осуществления данного проекта под его эгидой на нужды начинающих предпринимателей было израсходовано в общей сложности 120 тыс. евро из местных бюджетов.

Стимулирование экономики на основе прогрессивных моделей развития.

Основной темой нового проекта, начатого Координатором проектов в 2004 году, были современные модели развития, такие, как создание промышленных агломераций. Признавая, что такие модели могут стимулировать экономический рост на местах за счет налаживания новых рыночных связей, расширения занятости и повышения конкурентоспособности на рынке, Бюро Координатора проектов и Украинский международный фонд поддержки рынка организовали и профинансировали всеобъемлющее исследование экономического потенциала десяти украинских регионов. Его цель заключалась в выявлении секторов с большим потенциалом роста и определении сравнительных преимуществ, которые можно было бы использовать путем создания промышленных агломераций или применения других прогрессивных моделей развития. Подготовленный в результате доклад был опубликован в декабре и разослан украинским властям, НПО, занимающимся вопросами экономического развития, и международному донорскому сообществу.

Развитие на местах.

При содействии Координатора проектов в городе Ровно, расположенном на севере центрального района страны, было проведено подробное изучение вопроса о реформе сектора коммунальных услуг. По его итогам был составлен проект реформы, под который Украинский фонд местного самоуправления выделил городу грант на сумму, приблизительно эквивалентную 125 тыс. евро. Бюро Коор-

динатора также оказало городским властям Ровно помощь в создании агентства по поддержке инвестиций, призванного содействовать привлечению в регион прямых иностранных капиталовложений путем развития инфраструктуры и проведения рекламно-информационных мероприятий.

Еще одним начинанием Координатора проектов, направленным на стимулирование развития на местах, была помощь в превращении военной базы Жеребково на юге Украины в гражданский населенный пункт. Цель данной инициативы – содействие социально-экономическому развитию поселка Жеребково за счет поддержки усилий по улучшению инфраструктуры, которой пользуются МСП, налаживания диалога между местными деловыми кругами и администрацией и разработки долгосрочной стратегии экономического развития района. Бюро организовывало для местных лидеров учебные семинары по методам руководства деятельностью НПО и оказало помощь в создании кредитной ассоциации, позволяющей местным предпринимателям получать доступ к финансированию.

Деятельность в области человеческого измерения

Предотвращение и пресечение торговли людьми. Это направление – одно из самых приоритетных в работе Координатора проектов ОБСЕ в Украине. Его Бюро помогает украинскому правительству в реализации всеобъемлющей общенациональной программы борьбы с торговлей людьми. Она включает защиту и социальную реинтеграцию жертв, подготовку кадров для органов внутренних дел и судебных органов страны в целях более эффективного преследования преступников, а также профилактическую работу в форме распространения информации.

Один из многих важных видов деятельности – поддержка НПО, специализирующихся на борьбе с торговлей людьми, которые организуют по всей Украине работу „телефонов доверия“ и проводят информационные кампании. С января по август 2004 года „телефонами доверия“ воспользовались более 10 000 человек, которые получили таким образом информацию, касающуюся зарубежных поездок, обучения или работы за

границей, помогающую им избежать опасности попадания в руки торговцев людьми. Совместно с украинским министерством по делам семьи, детей и молодежи, ЮНИСЕФ, Агентством США по международному развитию (ЮСАИД) и Британским советом Координатор проектов провел аналитическое исследование по проблеме торговли людьми. Это исследование, завершённое в октябре, даёт всестороннее представление о существующей на сегодняшний день ситуации с незаконным ввозом людей в Украину, незаконным транзитом и вывозом людей из страны и содержит оценку осуществляемых в Украине программ и проектов по борьбе с торговлей людьми.

В ноябре Координатор проектов организовал для 60 НПО из 35 стран учебный семинар, посвященный роли „телефонов доверия“ в борьбе с торговлей людьми в Украине, а также накопленному в этой области передовому опыту. В итоге этого мероприятия, финансированного Европейской комиссией и БДИПЧ, была сформирована сеть НПО, действующих в странах происхождения, транзита и назначения „живого товара“. Теперь эти НПО используют свои новые контакты в повседневной работе по противодействию торговле людьми и оказанию помощи ее жертвам.

Содействие судебным органам Украины в применении норм Европейской конвенции о правах человека.

Одним из проектов Координатора ОБСЕ в сфере верховенства закона была подготовка аналитического справочника по прецедентам из практики Страсбургского суда и современным тенденциям развития конституционных и концептуальных положений в области прав человека. Справочник распространялся среди работников судебных органов в ходе серии семинаров и теперь служит украинским судам подспорьем в деле применения норм Европейской конвенции о правах человека и основных свободах.

Обмен знаниями и юридическим опытом в отношении правозащитных норм. Во взаимодействии с комитетом Верховной рады (парламента) Украины по вопросам европейской интеграции Координатор проектов оказывал поддержку группе юридических консультантов, дающих по просьбе украинских законодателей свои заключения по готовящимся законопроектам. Они оценивались группой на предмет

соответствия международным нормам в области прав человека, стандартам Совета Европы, прецедентным решениям Европейского суда по правам человека, принципам ОБСЕ, юридическим требованиям второй и третьей „опор“ Европейского союза и копенгагенским критериям принятия в ЕС. По соответствующим запросам группа также давала рекомендации, касающиеся совершенствования законодательства.



Кинофестиваль по тематике прав человека

Осуществление информационно-просветительской программы по правам человека, запланированное на 2005 год по всей Украине, началось с посвященного этой теме кинофестиваля, который состоялся в Киеве в декабре. Среди его организаторов и их партнеров наряду с Координатором проектов ОБСЕ были организации системы ООН в Украине, НПО „Трансперенси интернэшнл“, Британский совет и МОМ.

В киевском фестивале, проходившем с 9 по 13 декабря, приняли участие 7000 человек. В общей сложности на нем было показано 33 фильма, посвященные проблемам женщин, детей, борьбе с ВИЧ/СПИД и положению социально уязвимых групп в 18 различных странах. Весной 2005 года аналогичные мероприятия планируется провести во Львове, Донецке, Харькове и Одессе.

Содействие в применении нового гражданского и коммерческого кодексов Эти кодексы вступили в силу в январе 2004 года. В целях преодоления несоответствия между их положениями и обеспечения их единообразного применения Координатор проектов организовал

проект по оказанию судьям, сотрудникам правоохранительных органов и юристам-практикам помощи в осуществлении новых законодательных норм. В рамках этой инициативы был подготовлен документ, заостряющий внимание на противоречиях между различными законодательными положениями и содержащий практические рекомендации в этой связи. Проводились также информационные семинары для судей апелляционных судов. Проект осуществлялся во взаимодействии с судебными органами, в том числе с Верховным судом Украины.

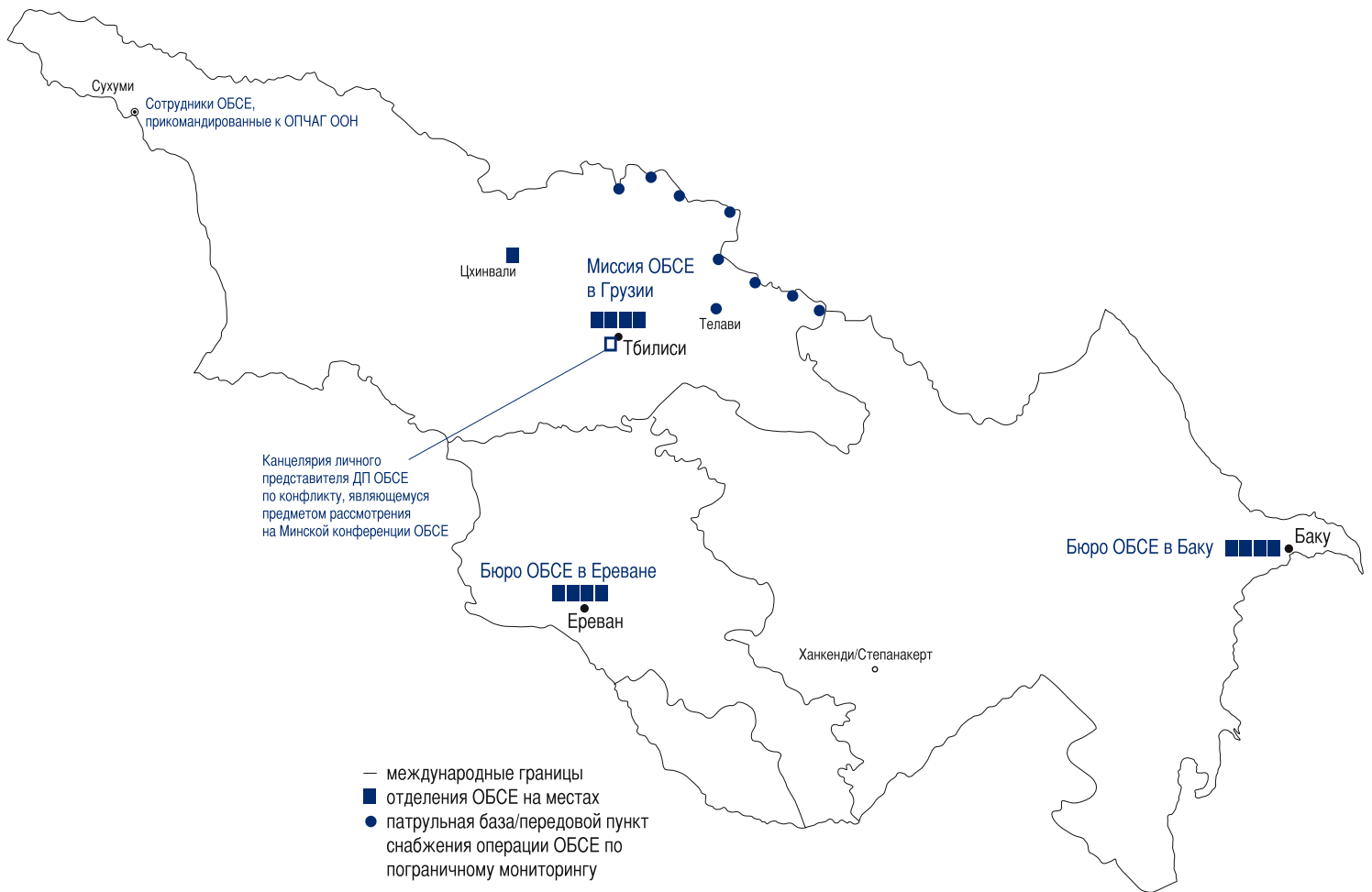
Установление справедливых процедур подбора судебных кадров.

По просьбе Академии судей при Государственной судебной администрации Координатор проектов оказал содействие в разработке механизмов оценки квалификации, знаний и навыков судей, претендующих на занятие должностей в административных судах. После того как предложенная методика, включающая экзаменационные вопросы, практические тесты и задания по составлению юридических текстов, была утверждена Академией судей, Бюро Координатора разработало также учебное пособие для судей административных судов.

Еще один проект в этой области, подготовленный и реализованный Бюро, был направлен на оказание украинским властям содействия в подготовке и организации курсов по тематике верховенства закона на юридических факультетах по всей стране. Партнерами Бюро в этой работе были министерство образования и Киево-Могилянская академия.

Координатор проектов:
посол Дэвид Николас
Пересмотренный бюджет: 1 085 000 евро
Веб-сайт: www.osce.org/ukraine

КАВКАЗ



Обозначение границ и географических названий на этой карте не подразумевает их официального одобрения или признания со стороны ОБСЕ.

Бюро ОБСЕ в Баку

В 2004 году деятельность Бюро в Баку значительно активизировалась. Стремясь способствовать решению многочисленных проблем, с которыми Азербайджан сталкивается в своем развитии, Бюро вело работу на самых разных направлениях – от контртеррористических мер до поддержки малого бизнеса, подготовки кадров для правоохранительных органов, развития СМИ и поддержки прав человека.

Бюро оказало правительству Азербайджана содействие в разработке законодательства, направленного против торговли

Деятельность в области военно-политического измерения

Подготовка программы содействия органам внутренних дел. Значительно продвинулась вперед деятельность Бюро, связанная с правоохранительными функциями, в рамках подготовки к началу осуществления в 2005 году программы содействия органам внутренних дел. В заново отремонтированное здание бакинского полицейского училища было завезено более 2000 учебников, компьютеры и другое оборудование; Бюро помогло в разработке учебной программы, базирующейся на современных принципах деятельности квартальной полиции. Открытие училища намечено на конец 2005 года.

Стремясь создать полицейским условия для эффективного учета и расследования преступлений, Бюро оказало городским властям Баку помощь в создании веб-сайта, где все желающие смогут найти информацию о полицейской службе страны и правах граждан. Была также создана внутренняя локальная база криминалистических данных, доступ к которой имеют полицейские, несущие дежурство в любой точке города.

Кроме того, Бюро внесло свой вклад в подготовку личного состава азербайджанской службы охраны трубопроводов (входящей в состав вооруженных сил), включив в программу подготовки вопросы соблюдения прав человека в контексте местного законодательства и принципов работы квартальной полиции. По заказу руководителя трубопроводного консорциума, компании „Бритиш петролеум“ (БП) соответствующие материалы по правозащитной тематике были подготовлены консалтинговой фирмой „Эквити интернэшнл“, специализиру-

людьми и коррупции. Оно распространило проекты по повышению осведомленности о правах человека и развитии гражданского общества на сельские районы страны. Учитывая особый акцент, сделанный ОБСЕ в 2004 году на вопросах образования, Бюро также организовывало курсы повышения квалификации для юристов и занятия по природоохранной тематике для азербайджанской молодежи.

щейся на проблемах прав человека и подготовки полицейских. Другой формой работы Бюро по этой тематике стало проведение семинаров муниципального уровня, на которых полицейские, представители гражданского общества и городских властей познакомились с обоюдными выгодами, которые сулит им сотрудничество, и с принципами квартальной полицейской службы. В 13 сельских районах, по которым проходит трубопровод, была осуществлена крупная программа по распространению знаний о гражданском обществе среди полицейских и работников НПО, направленная на поощрение более широкого взаимодействия и реального сотрудничества между сотрудниками полиции, муниципальными властями, НПО и населением в целом.

Поддержка борьбы с терроризмом.

Вместе с ЮНОДК и правительством Азербайджана, который на сегодняшний день присоединился к 12 международно-правовым документам о борьбе с терроризмом, Бюро провело серию семинаров, посвященных осуществлению нормативных положений, принятых правительством во исполнение предусмотренных этими документами обязательств. На семинарах рассматривались правовые последствия присоединения к вышеуказанным договоренностям и анализировались возможные методические подходы к пересмотру законодательства. Бюро внесет свой вклад в поиск практических решений выявленных проблем и в их реализацию в предстоящем году.

Бесплатные юридические услуги для военнослужащих и призывников.

В призывные месяцы – апрель, июнь и октябрь – Бюро совместно с неправительственной организацией „Юристы XXI века“ предлагало военнослужащим, призывникам и членам их семей бесплатную правовую помощь.

Ее оказывали студенты и недавние выпускники юридических факультетов на базе созданных при поддержке Бюро юридических консультаций в Баку и Гандже. По соответствующим просьбам работающие в них юристы также представляли интересы граждан в государственных учреждениях и судах.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Поддержка экономического развития.

За пределами Баку в распоряжении предпринимателей имеются лишь весьма ограниченные ресурсы для практической организации бизнеса. Чтобы помочь решению этой проблемы, Бюро организовывало в сельских районах страны учебные курсы для бизнесменов. В сотрудничестве с немецким Агентством по вопросам развития (ГТЦ) Бюро продолжало осуществлять свою программу семинаров для молодых предпринимателей, по линии которой обучение основам бизнеса прошли более 250 молодых людей. Для предпринимателей-женщин были организованы специальные курсы по таким темам, как регистрация предприятий, налоги, составление бизнес-планов и возможности получения микрокредитов.

В мае Бюро вместе с Международной финансовой корпорацией выступило спонсором конференции с участием руководителей государственных учреждений, банковского и коммерческого секторов, посвященной более широкому внедрению финансового лизинга. Ранее в этом же году правительство внесло в действующие законы изменения с целью стимулировать развитие лизинговой индустрии и тем самым облегчить азербайджанским предпринимателям доступ к инвестиционному капиталу.

Орхусская конвенция: содействие участию граждан в решении экологических проблем

25 июня 1998 года в датском городе Орхусе была принята Конвенция ООН о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Этот документ, известный как Орхусская конвенция, представляет собой природоохранное соглашение принципиально нового типа, в котором экологические права увязаны с правами человека.

Конвенция, вступившая в силу 30 октября 2001 года, регулирует взаимоотношения между обществом и правительствами в вопросах окружающей среды. Она представляет собой соглашение, направленное не только на охрану окружающей среды, но и на обеспечение того, чтобы правительства действовали транспарентно, были подотчетны своим гражданам и оперативно реагировали на их нужды. Осуществлением положений Конвенции занимаются пять рабочих групп, специализирующихся на таких темах, как обеспечение соблюдения, реестры выбросов и переноса загрязняющих веществ, генетически измененные организмы, электронные средства работы с информацией и доступ к правосудию.

ОБСЕ еще с 1999 года выступала за ратификацию и осуществление Орхусской конвенции своими государствами-участниками, организуя в этих целях информационно-пропагандистские кампании, национальные и региональные семинары и поддерживая создание, регистрацию и деятельность природоохранных НПО. С 2002 года ОБСЕ содействует созданию в государствах-участниках орхусских центров. Задача этих центров – служить местом для встреч и каналом связи между представителями правительства и гражданского общества, а также помогать правительствам в выполнении их обязательств согласно Орхусской конвенции.

Содействие освоению возобновляемых источников энергии. Несмотря на то, что Азербайджан богат нефтью и газом, за пределами Баку ощущается серьезная нехватка энергоносителей. Это не только мешает сбалансированному развитию национальной экономики, но и создает угрозу окружающей среде, т. к. население зачастую бывает вынуждено прибегать к рубке деревьев на дрова. Для поощрения использования возобновляемых источников энергии Бюро выступило с инициативой проведения на местах нового проекта, получившего название „Энергоавтобус“. Речь идет о передвижной экспозиции, демонстрирующей с использованием моделей и других информационно-просветительских средств возможности адаптации и применения дешевых и легкодоступных технологий получения энергии из возобновляемых источников, например, путем сжигания биогаза, биомассы или опилок, для ликвидации острого дефицита энергоносителей в сельской местности. В 2005 году „Энергоавтобус“ должен посетить свыше 150 азербайджанских деревень.

Международное сотрудничество в экологических вопросах. В рамках программы НАТО „Наука ради мира“ Бюро продолжало оказывать поддержку проекту по наблюдению за состоянием рек Южного Кавказа, направленному на количественную и качественную оценку вод бассейна Куры и Аракса. Сейчас этому проекту уже более двух лет.

В русле своих усилий по анализу проблем в области экологии и безопасности и по содействию устойчивому развитию Бюро оказывало поддержку осуществляемой ОБСЕ и ООН инициативе „Окружающая среда и безопасность“ (ЭНВСЕК). Совместно с министерством экологии и природных ресурсов Бюро и БКДЭОС организовали национальные консультации по докладу ЭНВСЕК относительно Южного Кавказа, в которых приняли участие представители правительства, научных кругов и гражданского общества. Результатом этой инициативы стало составление азербайджанскими властями предварительной программы работы в таких областях, как водопользование, экологическое просвещение общественности и природоохранные проекты на местах.

В интересах развития туризма в Азербайджане ОБСЕ спонсировало подготовку силами базирующейся в США организации „Гражданский корпус развития“ аналитического доклада о состоянии турбизнеса. Совместно с Британским советом она также провела конференцию по туризму, призванную стимулировать межучрежденческое сотрудничество и распространение практики, оптимальной с точки зрения устойчивого экономического развития.

Надлежащее управление и борьба с коррупцией. В рамках своей программы по внедрению надлежащей практики управления Бюро организовало учебные курсы по менеджменту для сотрудников секретариата Государственной программы реализации стратегии сокращения

бедности – ключевого государственного учреждения, занимающегося вопросами экономического развития.

Перед тем как 1 января 2005 года официально началось осуществление государственной программы по борьбе с коррупцией, Бюро вместе с Союзом молодых юристов Азербайджана провела серию встреч за „круглым столом“ и кампанию по повышению осведомленности граждан о стратегиях борьбы с коррупцией.

Информирование общественности о проблемах окружающей среды.

В сентябре 2003 года Бюро вместе с Министерством экологии и природных ресурсов открыло в Баку Орхусский (т. е. действующий в рамках Орхусской конвенции) информационный центр, где сейчас бывает более 200 посетителей в месяц. Центр располагает библиотекой и подключенными к Интернету компьютерами, которые граждане могут бесплатно использовать для получения информации по проблемам окружающей среды. В 2004 году Центр стал местом проведения около 60 общественных мероприятий по экологической тематике, включая несколько публичных слушаний по проектам законов и детские программы экологического просвещения, организованные по линии Бюро ОБСЕ в Баку.



Альтернативные средства энергии: „Энергоавтобус“

Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка Конституционного

суда С тем чтобы помочь сотрудникам Конституционного суда в обработке растущего числа индивидуальных жалоб, Бюро пригласило в качестве консультанта бывшего директора Федерального конституционного суда Германии. Оно также провело для юристов-практиков и представителей гражданского общества учебные семинары по процедурам Конституционного суда и правилам обращения в этот суд.

Наблюдение за ходом судебных процессов после событий 15 октября 2003

года. Совместно с БДИПЧ Бюро продолжало реализацию своей программы наблюдения за ходом судебных процессов в Азербайджане, организованную летом 2003 года в качестве механизма содействия справедливому судебному разбирательству и повышения потенциала судебных органов в правоприменительной области. В рамках этой программы Бюро наблюдало за судебными процессами по делам 125 человек, против которых были выдвинуты уголовные обвинения в связи с беспорядками, которые имели место вскоре после президентских выборов 15 октября 2003 года и включали столкновения демонстрантов с полицией. Ход этих процессов отслеживался на предмет соответствия национальным и международным нормам и праву на справедливое судебное разбирательство.

К октябрю 2004 года ОБСЕ подготовила 20 местных наблюдателей и обеспечила координацию их последующей работы по наблюдению за ходом судебных дел и информированию обо всех процессуальных действиях в связи с событиями после выборов. Первый этап программы завершился составлением отчета о наблюдении за судебными процессами, в основу которого были положены выводы наблюдателей и зарубежного адвоката. В докладе содержатся адресованные правительству рекомендации относительно доступа общественности на судебные заседания, представительства интересов обвиняемых в суде, жалоб на применение пыток и жестокое обращение, а также обеспечения независимости и беспристрастности судебных органов. Бюро и БДИПЧ планируют обсудить основные тезисы этого документа с правительством в интересах обеспечения выяв-

ленных потребностей судебной системы и создания основы для дальнейшего сотрудничества в целях ее развития.

Бесплатная правовая помощь социаль-но уязвимым группам населения

Пенсионеру Ширзаду Карабагли пришлось отстаивать в суде свое право на жилплощадь. Он собирался нанять адвоката, но передумал, узнав, сколько стоят его услуги. Одна короткая консультация обошлась бы в пятую часть его месячной пенсии, а дневной гонорар за представительство в суде вполне мог бы превысить ее размеры. В столь же нелегком положении оказываются и многие другие азербайджанцы: нехватка юридических знаний и отсутствие средств для оплаты услуг адвоката ограничивают их доступ к судебной системе, тем самым ущемляя их права.



Бюро ОБСЕ в Баку

Чтобы ликвидировать эту несправедливость, Бюро ОБСЕ в Баку и Азербайджанский союз молодых юристов организовали юридическую консультацию, бесплатно предоставляющую правовую помощь и адвокатские услуги наиболее уязвимым группам населения, включая родителей-одиночек, многодетные семьи, пенсионеров, безработных, лиц, ищущих убежища и других. Со времени открытия этой консультации в июне помощь здесь получили уже около 120 человек. Помимо жилищных и имущественных вопросов речь идет о содействии в решении проблем из области семейного права, урегулирования трудовых споров и вопросов о предоставлении социальных льгот.

Благодаря этому проекту по оказанию юридической помощи Ширзад смог успешно отстоять свои имущественные права в суде. „У меня не было денег, чтобы нанять профессионального адвоката. Тогда я решил обратиться в консультацию. Правда, сомневался, что помогут – такие они там все молодые. Но, к счастью, я ошибся: они мне здорово помогли“.

Оценка выборов в местные органы

власти. При содействии БДИПЧ, Международного фонда избирательных систем (МФИС) и представителей государств-участников в Азербайджане Бюро координировало проведение муниципальных выборов в декабре 2004 года и провело оценку электорального процесса. За неделю до голосования Бюро подготовило серию информационных объявлений для граждан, которые выходили в эфир на волнах самых популярных радиостанций страны. В день голосования несколько радиостанций вели репортажи в прямом эфире, приглашая к участию в них только что проголосовавших избирателей.

Быстрое реагирование на нарушения прав человека.

Бюро оказало поддержку в создании и обеспечении деятельности „группы быстрого реагирования“ при институте омбудсмена, которой поручено незамедлительно принимать меры по каждой поступающей жалобе на нарушения прав человека в местах содержания под стражей. Задача группы – в считанные часы отвечать на каждый сигнал, с тем чтобы добиться сокращения числа нарушений прав человека и отступлений от норм закона в следственных изоляторах. Данная инициатива призвана укрепить верховенство закона в правоохранительной сфере путем принятия мер по каждому подтвержденному случаю нарушения.

Борьба с торговлей людьми.

6 мая президентом Азербайджана был утвержден национальный план действий по борьбе с торговлей людьми. Этот план подготовило Бюро совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) и Советом Европы. Воплощая в жизнь это историческое решение, Бюро разработало ряд проектов с участием местных НПО, направленных на повышение информированности населения и защиту потенциальных жертв. Оно также оказало помощь в создании двух НПО, на базе которых функционирует общенациональный бесплатный телефон доверия и первое в стране убежище для жертв торговли людьми.

Наблюдение за положением дел с

регистрацией НПО. Хотя принятый в январе закон о государственной регистрации и государственном реестре юридических лиц стал позитивным шагом к обеспечению свободы ассоциа-

ции, в 2004 году регистрация НПО была по-прежнему сопряжена с трудностями. Проведя консультации с министерством юстиции, Бюро осуществляло наблюдение за применением нового закона, уделяя вопросам регистрации НПО особое внимание. Была нанята группа юридических советников для отслеживания процесса регистрации в министерстве и предоставления бесплатных консультаций НПО, желающим зарегистрироваться.

Поддержка СМИ. В рамках своих усилий по поддержке свободных и независимых средств массовой информации Бюро стало одним из организаторов конференции по тематике СМИ, судебной власти и верховенства закона. Кроме того, им был проведен семинар по изучению опыта выборов, проведенных на пространстве СНГ, целью которого было найти оптимальные способы защиты журналистов от избиения и притеснений в ходе демонстраций и пикетов. В этом мероприятии приняли участие журналисты из Азербайджана, Грузии, России, Таджикистана и Узбекистана.

Вместе с министерством внутренних дел и местной НПО „Совет прессы“ Бюро приступило к раздаче специальных ветровок журналистам, регулярно освещающим политические демонстрации и уличные столкновения. Ожидается, что эти ветровки яркого цвета с надписью „Пресса“ на спине сделают журналистов более отличимыми в толпе во время уличных протестов.

В области законодательства о СМИ Бюро вело активную работу, добиваясь принятия двух важных законов, касающихся свободы и независимости средств массовой информации – закона об общественном телевидении и закона о

свободе информации. Оно также организовало несколько встреч за „круглым столом“ в поддержку внесения поправок в закон о защите чести и достоинства, на основании которого за последний год в отношении многих печатных СМИ были возбуждены иски о клевете.

Пробудить интерес к политике у школьников

В ходе организованного Бюро ОБСЕ в Баку общенационального конкурса свыше 50 000 учащихся азербайджанских школ показали, что хорошо разбираются в политике. Целью этой „олимпиады“, проводившейся совместно с национальной НПО „Каинат“ (Вселенная), было побудить школьников расширить свои знания о деятельности международных организаций – в том числе ОБСЕ – и о значении гражданского общества и демократических институтов. Второй, заключительный тур олимпиады транслировался по государственному телевидению, что позволило довести информацию на эти темы до более широкой аудитории.

Руководитель Бюро:

посол Маурицио Павези

Пересмотренный бюджет: 1 512 600 евро

Веб-сайт: www.osce.org/baku

Миссия ОБСЕ в Грузии

В целом события в 2004 году, прежде всего в Аджарии и в зоне грузино-осетинского конфликта, развивались быстро, что непосредственно отражалось на работе Миссии, требуя от нее оперативной реакции на происходящее на местах. Миссия завершила два этапа программы содействия в проведении выборов в Грузии (ПСВГ), своевременно реализовав всеобъемлющий комплекс мер технической помощи ко дню президентских выборов 4 января и к парламентским выборам 28 марта.

После выборов Миссия активно занималась оказанием новому правительству содействия на различных направлениях реализации программы демократических реформ, в ходе которой специалисты Миссии по экономическому и экологическому, а также человеческому измерению продолжали углубленную совместную работу с представителями государственных органов и гражданского общества страны.

В течение всего апреля и первых дней мая в центре внимания политического и гуманитарного подразделений Миссии была конфронтация между правительством в Тбилиси и властями Батуми. Миссия внимательно следила за развитием ситуации на месте, регулярно направляя своих сотрудников для посменной работы в Аджарии. После успешного разрешения кризиса Миссия смогла активизировать в этом регионе свою

Деятельность в области военно-политического измерения

ГРУЗИНО-ОСЕТИНСКИЙ КОНФЛИКТ

Оперативные действия в интересах мирного урегулирования. Оперативно реагируя на развитие событий на местах, Миссия вела активную работу в СКК, сопредседателями которой являются Грузия, Российская Федерация, Северная Осетия и Южная Осетия. В то, что касается ее задач по мониторингу, Миссия углубляла взаимодействие с ССПМ, в состав которых входят грузинский, российский и североосетинский батальоны.

В работе Миссии можно отметить следующие достижения:

- совместная с ССПМ поддержка соглашения о прекращении огня, достигнутого в середине августа через СКК;
- активное участие в серии заседаний СКК, направленных на придание дополнительного импульса политическому процессу мирного урегулирования и предотвращение новых вспышек насилия;
- укрепление доверия между сторонами в целях снижения напряженности;
- подготовка совместно с четырьмя сторонами ряда концептуальных

- документов, в которых предлагаются способы продвижения политического процесса;
- координация подготовки к осуществлению проекта по налаживанию мирной жизни в зоне конфликта и обеспечению возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), под который Европейская комиссия выделила грант на сумму 2,5 млн. евро на мероприятия по восстановлению доверия, повышению транспарентности и внедрению рыночных механизмов;
- содействие в организации выпуска

официального бюллетеня СКК, призванного объективно и открыто освещать ее работу.

Представители Миссии приняли участие в состоявшейся 5 ноября встрече премьер-министра Грузии Зураба Жвани с южно-осетинским лидером Эдуардом Кокойты, которая стала ключевым политическим событием в мирном процессе. Участники встречи подтвердили свою приверженность мирному урегулированию конфликта и определили график срочных мер по демилитаризации зоны конфликта.

деятельность в области человеческого измерения.

Повышенного внимания Миссии потребовала и работа по содействию мирному процессу в условиях обострения грузино-осетинского кризиса. В мае правительство Грузии направило в зону конфликта войска МВД с задачей перекрыть контрабандные маршруты. Южноосетинская сторона объявила массовую мобилизацию. Обе стороны ввели в зону конфликта дополнительные вооруженные подразделения и создали незаконные блокпосты. В августе обе стороны перешли к наступательным действиям; дальнейшее ухудшение ситуации сопровождалось взятием заложников и людскими потерями с обеих сторон.

Сотрудники Миссии, являющейся одним из участников Смешанной контрольной комиссии (СКК), в ходе своих регулярных встреч с сопредседателями СКК подчеркивали необходимость урегулирования конфликта исключительно мирными средствами, а также безотлагательного вывода из зоны конфликта подразделений, введенных туда без соответствующей санкции. На всем протяжении года наблюдатели Миссии осуществляли мониторинг деятельности смешанных сил по поддержанию мира (ССПМ) и помогали в совершенствовании их систем управления и связи.



Наблюдатели Миссии ОБСЕ (слева направо) с осетинским, грузинским и российским офицерами ССПМ, осуществляющими патрулирование в зоне конфликта.

Местное отделение в Цхинвали – контактный пункт для диалога и база для мониторинга

Местное отделение в Цхинвали продолжало содействовать усилиям Миссии по поддержанию переговорного процесса между конфликтующими сторонами, организуя встречи и консультации на различных уровнях, в том числе в связи с деятельностью СКК и руководящего комитета по восстановлению экономики.

Отделение служило базой для практической деятельности Миссии по мониторингу и оказанию поддержки ССПМ. Эта его функция приобрела особое значение в связи с возобновлением активных вооруженных столкновений в ходе летнего кризиса, на которое Миссия отреагировала усилением своего потенциала в области мониторинга. Цхинвальское отделение также служило контактным пунктом для дипломатов и иностранных журналистов.

Транспарентность и военный мониторинг.

Миссия продолжала наблюдать за деятельностью ССПМ в зоне грузино-осетинского конфликта. Наблюдатели из числа сотрудников Миссии ОБСЕ сопровождали патрули ССПМ в зоне конфликта, а также осуществляли самостоятельное патрулирование и поддерживали связь с местными военными и гражданскими властями.

После августовского прекращения огня Миссия увеличила численность своих наблюдателей и создала постоянный наблюдательный пост в точке пересечения стратегически важных дорог в зоне конфликта. Из этого пункта, получившего на русском языке условное название „Паук“, наблюдатели следили за развитием ситуации в данном районе и направляли соответствующие сводки. Этот независимый контроль за происходящими событиями служил важной мерой укрепления доверия.

Добровольная сдача и открытое уничтожение оружия. С самого своего начала в 2000 году программа ССПМ по организации добровольной сдачи оружия и боеприпасов осуществлялась при поддержке Миссии. В рамках этой инициативы в населенных пунктах, жители которых сдают ССПМ имеющееся у них оружие, реализуются локальные проекты по улучшению поселковой инфраструктуры. Среди таких проектов, осуществлявшихся по состоянию на

середину 2004 года, были модернизация местной поликлиники, ремонт дорог и каналов, оснащение школ компьютерами, организация яслей и детских садов.

В конце апреля саперами российского батальона ССПМ в присутствии представителей грузинской и южноосетинской сторон, иностранных посольств и средств массовой информации были уничтожены все собранное оружие и боеприпасы. Весь этот процесс проходил на глазах у наблюдателей ОБСЕ, задачей которых было подтвердить факт полного уничтожения.

Начиная с мая положение с безопасностью в зоне конфликта неуклонно ухудшалось, и в конце концов реализацию программы пришлось приостановить.

ГРУЗИНО-АБХАЗСКИЙ КОНФЛИКТ

Мирный процесс, осуществлявшийся под руководством ООН, в июле практически застыл после инцидента, который произошел на море у берегов Сухуми.

Абхазская сторона отошла от договоренности, согласно которой Миссии ООН по наблюдению в Грузии разрешалось направить в зону конфликта международных сотрудников гражданской полиции для подготовки и оснащения личного состава местных правоохранительных органов; в результате планы по направлению таких сотрудников в зону конфликта удалось выполнить лишь частично – в находящемся под управлением Грузии регионе Самегрело. Из-за продолжающегося несогласия абхазской стороны в 2004 году не удалось достичь сдвигов в решении вопроса об открытии в Гаги отделения Бюро ООН по правам человека в Абхазии, Грузия, с участием дополнительно прикомандированного сотрудника ОБСЕ.

ОПЕРАЦИЯ ПО ПОГРАНИЧНОМУ МОНИТОРИНГУ

В 2004 году операция пограничного мониторинга (ОПМ) продолжала содействовать укреплению доверия и безопасности в охватываемом ею районе. Опираясь на опыт предыдущих лет, Миссия смогла обеспечить более всеобъемлющее и эффективное осуществление своего мандата.

Дополнительная гибкость

Дополнительную гибкость действиям ОПМ придало создание мобильной

резервной группы и расширение зон стационарного наблюдения и патрулирования. Мобильная группа выполняла функции патруля быстрого реагирования, готового к оперативной переброске и действиям в любом районе. Для более надежного охвата территории нередко обеспечивалось взаимное перекрытие зон ответственности стационарных и мобильных наблюдателей. Это повышало общую эффективность работы, способствуя лучшему знанию наблюдателями территории, на которой они работали. Оперативная переброска на наблюдательные пункты осуществлялась в основном вертолетами.

Возросшая эффективность. Для более эффективной работы пограничные наблюдатели были снабжены аппаратурой для дневного и ночного наблюдения и фотографирования с высокой разрешающей способностью и прошли основательную подготовку по ее эксплуатации. Персонал ОПМ продолжал совершенствовать свои навыки пользования имеющимся оборудованием, что в сочетании с лучшим знанием местности способствовало общему повышению эффективности наблюдения. Для передачи отчетов и фотоснимков из отдаленных горных районов патрульные использовали новейшее устройство беспроводной компьютерной связи с улучшенными характеристиками.



ОБСЕ/Клифф Вольпе

Для выполнения этого мандата у ОПМ имелось восемь опорных патрульных баз на границе, один постоянный пункт патрулирования в долине реки Ассы и передовой пункт снабжения на аэродроме Телави. 11 мая в ключевых точках подлежащего наблюдению 280 километрового участка границы были созданы постоянные наблюдательные пункты. В течение 2004 года наблюдатели сообщили о более чем 800 случаях индивидуального или группового пересечения границы, а также входа в неделимитированный район и выхода из него. Эта цифра включала воздушные суда и группы людей с вьючными животными.

31 декабря 2004 года из за отсутствия консенсуса по вопросу о продлении срока ОПМ вся деятельность по наблюдению и представлению докладов была прекращена.

УНИЧТОЖЕНИЕ ИЗЛИШКОВ ВОЕННОГО СНАРЯЖЕНИЯ

Склады боеприпасов независимо от их состояния являются источником смертельной опасности и могут использоваться для снабжения террористов. Участие Миссии в этих проектах соответствует обязательству государств-участников ОБСЕ, касающемуся борьбы с терроризмом и устранения экологических угроз безопасности.

Дальнейшей модернизации подверглись оборудование и здание созданного в 2004 году центра по утилизации и уничтожению боеприпасов. К июлю в этот центр начали поступать крупные партии боеприпасов с других баз. Уничтожено несколько сотен тонн находящихся в нестабильном состоянии и поврежденных бомб, в том числе кассетных, ракет и снарядов.



Переработка и уничтожение многотонных запасов негодных боеприпасов, хранящихся на бывших советских военных базах

Этот боевой снаряд калибра 100 мм к устаревшей зенитной установке КС 19 – один из примерно 10 000, которые предстоит разрядить в 2005 году. На сегодняшний день успешно разряжены уже около 23 000 снарядов данного типа. Несколько государств – участников ОБСЕ откликнулись на просьбы грузинского правительства о помощи с финансированием этой программы.

Нейтрализация опасных химических веществ. Были завершены очередные этапы проекты Миссии по уменьшению загрязненности окружающей среды токсичными отходами в результате слива горюче-смазочных материалов и накопления остатков израсходованных боеприпасов на территории бывших советских баз. Под наблюдением Миссии была произведена нейтрализация около 60 тонн собранных опасных и других нежелательных химических веществ, включая отвердевшие остатки напалма.

Оценив масштабы и характер загрязнения на обозначенных объектах и составив график работ, Миссия обеспечила очистку их территории от остатков взорванных боеприпасов и химических остаточных продуктов. К концу года был начат процесс очистки почвы.

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Учитывая желание Председательства ОБСЕ сделать меры по противодействию терроризму одним из приоритетных направлений работы, Миссия оказывает правительству содействие в выполнении Резолюции 1373 Совета Безопасности ООН, а также всеобщих конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом. В ноябре Миссия вместе с Антитеррористическим подразделением Секретариата и ЮНОДК организовала в Тбилиси семинар-практикум по вопросам ратификации и осуществления упомянутых конвенций и протоколов.

Содействие, оказывавшееся Миссией в течение 2004 года, было связано с наращиванием контртеррористического потенциала и направлено на укрепление сотрудничества между антитеррористическими подразделениями различных государственных учреждений Грузии и соответствующими международными и региональными организациями. Грузинским специализированным подразделениям было рекомендовано создать единую систему сбора, анализа, хранения и использования информации об осужденных или подозреваемых террористах и преступниках.

Миссия поддержала Грузию в ее усилиях по борьбе с терроризмом, предоставив в ее распоряжение документ о „лучшей практике“, составленный на базе опыта государств – участников ОБСЕ.

Миссия содействовала участию грузинских должностных лиц в серии семинаров и конференций по таким темам, как надежность документов на въезд и выезд, пограничный режим и безопасность границ и стратегия борьбы с незаконным оборотом и криминальным использованием химических, биологических, радиологических и ядерных веществ и вооружений.

Миссия оказала помощь государственному департаменту по охране государственной границы Грузии, предоставив ему информацию о новой технологии машинной считки паспортов.

РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

Придание нового импульса реформе полиции. После серии визитов сотрудников Группы Секретариата по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД) правительство страны в октябре подписало с ОБСЕ меморандум о договоренности. Наряду с этим была начата работа по оценке потребностей и составлению программы ОБСЕ по содействию органам внутренних дел Грузии.

В Миссии был также назначен полицейский советник, основные функции которого состоят в оказании министерству внутренних дел помощи в определении контуров, принципов и задач реформы полицейской службы Грузии и в разработке стратегического плана их реализации. Советник оказывает содействие в укреплении существующей в министерстве системы управления кадрами и разработке новой концепции и модели базовой подготовки полицейских. Планируется также, что в основу реформы полицейской службы будут положены современные принципы работы квартальной полиции.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

В центре внимания – экономическая безопасность. Основным направлением работы Миссии в области экономико-экологического измерения были борьба с коррупцией, развитие малых и средних предприятий и помощь правительству в разработке экономических стратегий. Среди достигнутых Миссией результатов можно отметить следующие:

- для поддержки усилий правительства по борьбе с отмыванием денег Миссия организовала семинар-практикум по эффективным методам анализа финансовой информации, на котором присутствовали эксперты ЮНОДК, Всемирного банка и Интерпола, а также соответствующие должностные лица из министерств и банковского сектора;
- в рамках своей программы семинаров для молодых предпринимателей (СМП) Миссия организовала обучение основам бизнеса более 100 молодых людей в Гардабани и Марнеули
- районах компактного проживания меньшинств, где отмечается высокий уровень безработицы;
- Миссия начала оказывать Совету национальной безопасности помощь в анализе плана проведения приватизации в стране. Главной темой обширного обзора, запланированного на 2005 год, будет достижение здорового роста экономики и обеспечение политической безопасности.

Решение проблем экологической безопасности. Миссией были проведены учебные семинары для государственных чиновников по тематике Орхусской конвенции, которую Грузия ратифицировала в 2003 году. Оказывалась дальнейшая поддержка в создании Орхусского



Натела Григалашвили

Ученые Тбилисского государственного университета осуществляют забор проб речной воды в рамках программы НАТО „Наука ради мира“. Миссия продолжала поддерживать эту программу по мониторингу качества воды в 10 контрольных пунктах по течению реки Куры, проводя анализ проб на загрязнение тяжелыми металлами, исследуя физико-химические свойства воды и содержание в ней органических соединений. Проект позволил собрать базовые экологические данные, крайне важные для ведения конструктивного международного диалога об угрозах окружающей среде.

центра с целью укрепления партнерства и доверия между правительством и организациями гражданского общества, занимающимися вопросами экологии. Миссия также занималась выявлением экологических проблем, способных приводить к нестабильности и, возможно, конфликтам. При содействии БКДЭОС она оказывала поддержку совместной инициативе ОБСЕ и ООН „Окружающая среда и безопасность“ (ЭНВСЕК) в составлении предварительной программы работы, определяющей географические и тематические области, имеющие наибольшее значение с точки зрения охраны окружающей среды в Грузии.

Деятельность в области человеческого измерения

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ

Учет принципов прав человека в общественной жизни и законодательстве. Продолжая свои усилия по утверждению международных стандартов прав человека, Миссия в этом году сосредоточила основное внимание на работе правоохранительных органов, национальных правозащитных институтах и проблемах населения в районах потенциальных конфликтов.

В области охраны правопорядка Миссия оказывала правительству помощь в реализации национального плана действий против применения пыток (2003-2005 гг.). Ею был разработан комплекс мероприятий по борьбе с практикой пыток и жестокого обращения путем:

- организации совместно с соответствующими государственными органами контрольных посещений полицейских участков и тюрем без предварительного уведомления;
- проведения для личного состава правоохранительных органов учебных занятий по международным нормам, запрещающим применение пыток;
- налаживания структурно организованного взаимодействия государственных и общественных защитников прав человека;
- расширения мер по искоренению пыток совместно с Бюро общественного защитника.

В целях поддержки усилий правительства по выполнению обязательств, принятых

страной в рамках ОБСЕ, Миссия стремилась к укреплению национальных правозащитных институтов и занималась рассмотрением индивидуальных жалоб на нарушения прав человека. Кроме того, ею был подготовлен персонал для всех шести региональных отделений Бюро общественного защитника и организованы встречи за „круглым столом“ по ключевым на сегодняшний день вопросам прав человека. Миссия также оказала обществу защитнику помощь в разработке законопроекта о правах временно перемещенных лиц.

Правозащитная деятельность в зонах потенциальной напряженности

Миссией были организованы занятия для учителей армянской и азербайджанской национальности по методам преподавания тематики прав человека в тех районах Грузии, где значительную часть населения составляют этнические меньшинства. По окончании аджарского кризиса Миссия развернула на всей территории Аджарии всеобъемлющую работу по просвещению населения относительно прав человека, их защите и обучению способам отстаивания этих прав.

В целях дальнейшего утверждения прав человека и укрепления доверия в зоне грузино-осетинского конфликта Миссией была организована воскресная школа по правам человека, проводились еженедельные совместные занятия на эту тему для грузинских и осетинских детей и велась подготовка учителей, специализирующихся на этих вопросах. Осуществление другого проекта, направленного на подготовку осетинских юристов и студентов юридических факультетов из Грузии и Осетии, пришлось приостановить из-за произошедшего летом ухудшения положения с безопасностью в зоне конфликта. В Абхазии (Грузия) Миссия оказывала поддержку в подготовке телепередач на правозащитные темы и в работе организаций гражданского общества.

Усиление борьбы с торговлей людьми.

Миссия вела работу с государственными чиновниками и НПО в целях повышения местного потенциала по борьбе с торговлей людьми. Ею, в частности, оказывалось содействие в разработке законопроекта по противодействию торговле людьми, который должен быть принят парламентом в 2005 году, и в подготовке нового варианта национального плана действий по борьбе с торговлей людьми. Проекты этих двух документов

были составлены местными экспертами под руководством ОБСЕ и зарубежных специалистов.

Обеспечение равноправия мужчин и женщин.

Миссия оказала помощь коалиции женских НПО и представителям правительства в разработке национального плана действий по обеспечению гендерного равенства. Для привлечения внимания полицейских, учителей и врачей к проблеме бытового насилия она финансировала проведение серии учебных курсов.

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Совместно с БДИПЧ Миссия финансировала занятия по подготовке 20 охранников пенитенциарных учреждений, направленные на повышение их профессионального уровня. Занятия были организованы при содействии международных и местных экспертов.

Миссия поддержала инициативу министерства юстиции по созданию правовой базы для подготовки проекта кодекса исполнения наказаний. Она также приступила к рассмотрению способов поощрения применения альтернативных мер наказания в целях сокращения численности заключенных.

С тем чтобы заострить внимание на необходимости приведения грузинского законодательства в соответствие с международными нормами, дважды в месяц при поддержке Миссии проводился дискуссионный форум по правовым вопросам. Участвовавшие в нем профессиональные юристы представляли свои рекомендации министерству юстиции.

В ходе рассмотрения министерством вопроса о внесении поправок в конституцию Миссия совместно с Венецианской комиссией Совета Европы давала экспертные заключения по проектам таких поправок.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Программа помощи в проведении выборов в Грузии.

После состоявшегося в контексте Маастрихтской встречи Совета министров в декабре 2003 года совещания, на котором государства обязались выделить средства на помощь в проведении выборов в Грузии, Миссия подготовила почву и организовала осуществление Программы содействия выборам в Грузии (ПСВГ). Ее целью

было облегчить своевременную передачу выделяемых государствами-участниками средств различным партнерам по осуществлению всеобъемлющего комплекса мер технической помощи в организации выборов, как президентских, так и парламентских.

Основное внимание в ходе первого этапа ПСВГ – в связи с президентскими выборами 4 января – уделялось созданию надлежащего механизма управления проектом и мониторинга его осуществления, обеспечивающего максимальную прозрачность проекта для доноров и других заинтересованных сторон.

На втором этапе – в связи с парламентскими выборами 28 марта – программа обеспечила дополнительное наращивание помощи по сравнению с президентскими выборами, причем основной акцент был сделан на повышении потенциала органов избирательной системы Грузии

Укрепление демократических институтов в Грузии.

После состоявшихся в начале 2004 года выборов Миссия сосредоточила внимание на оказании помощи в укреплении демократических институтов и на содействии усилиям правительства, призванным обеспечить, чтобы:

- парламент мог эффективно представлять интересы избирателей. Миссия активно поддерживала разработку нового этического кодекса парламентариев, обеспечивающегося их подотчетность обществу;
- местные органы власти могли обеспечивать нужды своего населения. Миссия поддерживала усилия Совета Европы по созданию национальной ассоциации местных советов, призванной служить им форумом для дискуссий. Она также оказала содействие в публикации городского бюджета Тбилиси, стремясь тем самым обеспечить прозрачность бюджетного процесса;
- СМИ могли свободно распространять объективную информацию. Совместно с государственным телевидением Аджарии Миссия осуществила проект по развитию СМИ. Кроме того, она способствовала расширению знаний грузинских журналистов о нормах национального законодательства о СМИ и международных стандартах в области свободы выражения мнений, а также организовала курсы повышения

квалификации профессиональных работников СМИ в Абхазии, Грузии.

В октябре при участии работников СМИ была составлена и принята декларация первой Южнокавказской конференции по вопросам свободы средств массовой информации. Этот форум, собравший вместе грузинских, азербайджанских и армянских журналистов и международных экспертов, был организован в Тбилиси Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ совместно с Миссией ОБСЕ. На нем присутствовали в общей сложности около 50 человек, включая журналистов из трех стран Южного Кавказа, международных экспертов и представителей НПО.

Подключение местного населения к процессу миростроительства.

В целях преодоления барьеров, разделяющих стороны в охваченных конфликтом районах Грузии, Миссия побуждала местные НПО и средства массовой информации к более активному участию в проводимых на уровне местных общин мероприятиях по развитию. Ею была организована программа малых грантов для НПО, плодами которой может пользоваться как осетинское, так и грузинское население в зоне конфликта. В интересах дальнейшего расширения потока информации между районами, находящимися по разные стороны линии противостояния, Миссия также вела работу по учреждению совместной грузино-осетинской газеты и соответствующего Интернет-сайта.

По завершении оценки деятельности НПО в Абхазии (Грузия) Миссия организовала учебную программу, направленную на повышение потенциала этих организаций в области долгосрочного планирования. В Сухуми и Тбилиси группам инвалидов из числа молодежи по обе стороны конфликта была предоставлена финансовая поддержка для совместного освоения ими навыков информационно-просветительской работы по повышению осведомленности о проблемах инвалидов в их городах с помощью гражданских инициатив и общественно-просветительских мероприятий.

Руководитель Миссии: посол Рой Рив
Пересмотренный бюджет: 20 688 900 евро
Веб-сайт: www.osce.org/georgia

Бюро ОБСЕ в Ереване

В 2004 году Бюро ОБСЕ в Ереване продолжало расширять свою деятельность в области военно-политического и экономико-экологического измерений, не ослабляя при этом своей активности в сфере человеческого измерения.

Среди важных новых инициатив Бюро были поддержка свободы собраний в Армении – работа, в которой Бюро взяло на себя ведущую роль, – и программа по укреплению парламента страны. Важными приоритетами в повестке дня Бюро остаются поддержка избирательной реформы и развитие средств массовой

информации. Бюро дополнительно активизировало свои усилия по привлечению в Армению иностранных инвестиций и продолжало содействовать мероприятиям по борьбе с отмыванием денег и стимулированию экономического развития на местах. Оно также продолжало реализацию крупномасштабной программы содействия органам внутренних дел и выступило инициатором еще одной важной программы, направленной на переработку/ликвидацию запасов вещества, входящего в состав ракетного топлива („смесь“).

ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

Борьба с коррупцией. Бюро продолжало оказывать властям и гражданскому обществу Армении помощь в усилиях по совершенствованию и осуществлению национальной антикоррупционной стратегии. Оно координировало деятельность международной рабочей группы по борьбе с коррупцией и представляло международное сообщество в комиссии по антикоррупционному мониторингу, сформированной указом президента от 1 июня для наблюдения за осуществлением вышеупомянутой стратегии. Помимо этого в целях мобилизации гражданского общества на борьбу с коррупцией Бюро помогло в создании антикоррупционной коалиции НПО и провело в сентябре конференцию, посвященную роли СМИ в борьбе с коррупцией. На ней присутствовали около 30 журналистов и представителей президентской администрации, Национального собрания, прокуратуры и гражданского общества.

Борьба с коррупцией. Бюро продолжало оказывать властям и гражданскому обществу Армении помощь в усилиях по совершенствованию и осуществлению национальной антикоррупционной стратегии. Оно координировало деятельность международной рабочей группы по борьбе с коррупцией и представляло

международное сообщество в комиссии по антикоррупционному мониторингу, сформированной указом президента от 1 июня для наблюдения за осуществлением вышеупомянутой стратегии. Помимо этого в целях мобилизации гражданского общества на борьбу с коррупцией Бюро помогло в создании антикоррупционной коалиции НПО и провело в сентябре конференцию, посвященную роли СМИ в борьбе с коррупцией. На ней присутствовали около 30 журналистов и представителей президентской администрации, Национального собрания, прокуратуры и гражданского общества.

Содействие избирательной реформе. Совместно с БДИПЧ и Венецианской комиссией Совета Европы Бюро представило рекомендации по внесению поправок в избирательный кодекс Армении и способствовало организации публичной дискуссии на эту тему. В течение всего года Бюро продолжало добиваться совершенствования норм, регулирующих проведение выборов, в соответствии с ключевыми рекомендациями экспертов БДИПЧ и Совета Европы.

Бюро по-прежнему выполняло председательские функции в международной рабочей группе по выборам, которая содействует обмену информацией, улучшению координации действий и сотрудничества между международными учреждениями, оказывающими помощь в связи с выборами.

Поддержка Национального собрания

Эту новую программу по повышению профессионального уровня сотрудников аппарата парламента Бюро осуществляло при содействии Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Реализация данной инициативы проходила в два этапа: сначала был организован всеобъемлющий курс обучения для 24 экспертов трех постоянных комитетов и двух департаментов,

а затем – недельная поездка по линии межпарламентского обмена для изучения работы Национального собрания Венгрии. Обеспечив совершенствование навыков и расширение знаний парламентских экспертов, данный проект способствовал повышению эффективности законодательного процесса в парламенте.

Поддержка свободы собраний. Самым важным видом деятельности Бюро на этом направлении было содействие принятию законодательства, обеспечивающего право на свободу собраний. Решительным шагом вперед в этой области было принятие парламентом Армении в апреле закона о порядке проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций. Бюро продолжало работу, направленную на дальнейшее совершенствование положений этого закона и их эффективное осуществление, с тем чтобы гарантировать полное уважение права на свободу собраний.

Переработка/утилизация компонентов ракетного топлива („смесь“).

По инициативе армянского правительства, обратившегося с просьбой предоставить техническую и финансовую помощь в переработке/утилизации запасов компонентов ракетного топлива („смесь“), Бюро оказало поддержку в подготовке международной группой экспертов независимого технико-экономического исследования. В ходе этой работы были определены количество и свойства „смеси“, технология ее экологически безопасной переработки в жидкое удобрение, количество имеющихся в стране людских и технических ресурсов для этих целей, а также предварительная смета и график осуществления проекта. Реализация данного проекта лежит в плоскости как экономико-экологического, так и военно-политического измерения.



Слушатели организованных в Ереване по инициативе ОБСЕ курсов подготовки сотрудников парламента на занятиях.

Деятельность в области военно-политического измерения

Реформирование полиции. Опираясь на подписанный в 2003 году меморандум о договоренности, Бюро продолжало свои усилия по разработке программы содействия органам внутренних дел Армении, которая была официально утверждена армянским правительством в сентябре. Целью этой программы является укрепление доверия и создание обстановки уверенности в отношениях между полицией и обществом, а также содействие внедрению методов полицейской работы, ориентированных на нужды местного населения. В рамках этой программы ОБСЕ будет оказывать помощь правоохранительным органам в следующих областях: укрепление центра подготовки полицейских, где проводятся вводно-ознакомительные занятия с новобранцами; разработка и внедрение системы квартальной полиции в арабкирском РУВД, а также создание в городском управлении полиции Еревана современной системы реагирования на срочные вызовы.

Во взаимодействии с Группой Секретариата ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД) Бюро оказало помощь в проведении углубленной оценки потребностей в Армении, в процессе которой страну посетили группы экспертов из России, Швеции и Нидерландов. Наряду с этим состоялись ознакомительные поездки двух старших офицеров армянской полиции в Москву, Гамбург и Мальмё, в ходе которых изучались различные варианты современной системы командования и управления.

Парламентский надзор за вооруженными силами. Вместе с женеvским центром по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) и Национальным собранием Армении Бюро провело семинар, посвященный презентации и популяризации справочника на тему парламентского надзора за силовыми структурами. Этот справочник, опубликованный ДКВС и Межпарламентским союзом в марте 2003 года, призван помочь парламентариям, парламентским экспертам, государственным чиновникам, офицерам вооруженных сил и правоохранительных органов расширить свои знания относительно надзорных функций и полномочий парламента по отношению к силовым структурам. Бюро

организовало и финансировало перевод этого справочника и его издание тиражом в 1000 экземпляров.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Борьба с отмыванием денег и пресечение финансирования терроризма.

Бюро продолжало содействовать процессу разработки правовой базы для борьбы с отмыванием денег и созданию группы финансовой разведки при центральном банке Армении, предоставив в этих целях профессиональные услуги экспертов и финансовую помощь.

В результате деятельности междисциплинарной рабочей группы, опиравшейся на поддержку Бюро, был разработан соответствующий законопроект, в составлении которого участвовали европейские эксперты. В декабре он был принят Национальным собранием. В том же месяце ереванское Бюро ОБСЕ совместно с БКДЭОС организовало ознакомительную поездку национальных экспертов в Вену для укрепления сотрудничества и совершенствования координации действий между различными международными участниками борьбы против финансирования терроризма, коррупции и отмывания денег.

Содействие экономическому развитию на местах. Бюро оказывало помощь в выработке стратегического документа по вопросам социально-экономического развития провинции Сюник – одной из самых отдаленных приграничных областей Армении. Документ был подготовлен группой нанятых Бюро национальных консультантов; в его обсуждении и уточнении поднятых в нем приоритетных вопросов принимали активное участие местные власти и заинтересованная общественность. Итоговый вариант документа вкyпе с изданным при поддержке Бюро местным справочником по образцу „Желтых страниц“ были в декабре представлены на отзыв сюникской общественности.

Привлечение иностранных инвестиций. Было реализовано несколько проектов, направленных на содействие усилиям армянских властей по привлечению в страну иностранных инвестиций. Бюро поддержало инициативу

министерства торговли и экономического развития по организации в Лондоне международного инвестиционного форума, который состоялся в марте и на котором международным инвесторам была представлена информация о действующем в Армении Зангезурском медно-молибденовом комбинате. Оно также выступило спонсором поездки одного из членов армянской делегации на экономический форум СНГ, проходивший в июне в Санкт-Петербурге.

Демонстрация журналистского мастерства

Уже во второй раз с 2003 года Орхусский центр Армении и Бюро ОБСЕ провели конкурс среди журналистов, пишущих на экологические и правозащитные темы. По случаю Дня прав человека, отмечаемого 10 декабря, 11 журналистов из разных регионов Армении были награждены денежными премиями за особо яркое освещение этих проблем на телевидении и в печати.

„Главной целью конкурса 2004 года было повысить осведомленность общественности о всеобщем праве на безопасную окружающую среду“, – заявил руководитель Бюро ОБСЕ посол Владимир Пряхин после вручения премий.

Первой премии в номинации „Пресса“ был удостоен журналист газеты „Бизнес“ из области Сюник за статью, посвященную проблеме незаконной вырубki леса в данном регионе и содержавшую анализ причин и следствий непрофессионализма в лесном хозяйстве.

Поддержка Орхусского центра. Бюро продолжало оказывать поддержку Орхусскому центру – расположенному в Ереване общественному центру распространения экологической информации. Созданный при содействии Бюро в 2002 году на базе министерства охраны природы, этот Центр в октябре переехал на новое место. Бюро также оказало Центру помощь в обеспечении функционирования его официального веб-сайта (www.argmaarhus.am) и в реализации в Армении нескольких природоохранных инициатив. В их число входили проекты по экологическому просвещению школьников, по ознакомлению общественности с проблемами устойчивого развития, окружающей среды и безопасности и с соответствующими международными конвенциями, а

также по реализации положений национального законодательства.

Международное сотрудничество в сфере экологии. Бюро продолжало поддерживать осуществление в регионе нескольких международных экологических проектов, таких, как проект ОБСЕ и НАТО по гидрологическому мониторингу рек Южного Кавказа, в рамках которого проводится оценка количества и качества воды в бассейнах рек Куры и Аракса и который сейчас вступил в третий год своей реализации.

Важным почином, получившим поддержку Бюро в 2004 году, стала совместная инициатива ОБСЕ и ООН „Окружающая среда и безопасность“ (ЭНВСЕК). Во взаимодействии с министерствами иностранных дел и охраны природы Бюро и БКДЭОС Секретариата ОБСЕ оказали властям Армении помощь в составлении предварительной программы работы, направленной на устранение некоторых из экологических угроз безопасности, на которые было указано в докладе ЭНВСЕК по Южному Кавказу. Среди них – проблема водопользования, проблемы, связанные с быстрой урбанизацией и загрязнением окружающей среды в результате бесконтрольной промышленной деятельности.

Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка реформы пенитенциарной системы. Основными составляющими усилий Бюро по содействию армянским властям в реформировании пенитенциарной системы страны были наращивание потенциала и проведение учебных семинаров. Бюро ОБСЕ, БДИПЧ и международная НПО „Пинал реформ интернэшнл“ выступили спонсорами специальных учебных занятий, на которых члены сформированного недавно совета по мониторингу осваивали методы повышения прозрачности в управлении пенитенциарными учреждениями.

Бюро и БДИПЧ также организовали для старших должностных лиц системы исполнения наказаний ознакомительную поездку в Хорватию для получения из первых рук информации о применяемых в этой стране методах социальной реадaptации нарушителей и подготовки персонала. Поскольку организационно-

правовая база применения альтернативных мер наказания в Армении является сейчас предметом всестороннего рассмотрения и реформ, Бюро привлекло для проведения анализа местную НПО „Передовые социальные технологии“. Ею был представлен доклад о возможностях применения таких альтернативных мер наказания, как привлечение к общественным и исправительным работам.

Распространение информации об альтернативной военной службе

Бюро продолжало оказывать помощь министерству обороны, которое после принятия закона об альтернативной службе занималось вопросами его применения, включая подготовку необходимых подзаконных актов. По просьбе министерства Бюро представило ему аналитическую записку о вариантах организации альтернативной службы и вопросах ответственности лиц, избирающих для себя альтернативную службу, в свете опыта других стран ОБСЕ.

Рассмотрение индивидуальных жалоб на нарушения прав человека

В тесном сотрудничестве с властями Армении Бюро продолжало работу по рассмотрению индивидуальных жалоб на нарушения прав человека, которой оно занимается с 2000 года. Благодаря применению определенной процедуры приема жалоб, их обработки и занесения в систематизированную базу данных Бюро смогло получить лучшее представление о положении с правами человека в стране и оказать властям помощь в решении некоторых из выявленных проблем.

Кампания по повышению осведомленности о правах человека.

В развитие проекта, начатого в 2002 году, Бюро выступило спонсором кампании по повышению осведомленности о правах человека, адресованной общественности столицы и отдаленных районов страны. Темой этой кампании в 2004 году были механизмы защиты прав человека внутри страны и на международном уровне, соответствующие основным направлениям деятельности ОБСЕ в области человеческого измерения. В 32 подготовленных в рамках этого проекта телепередачах рассматривались такие темы, как борьба с торговлей людьми, деятельность судебных органов, проблемы справедливого судебного разбирательства, права детей и свобода вероисповедания. Сфера охвата данного проекта расширилась по сравнению с 2003 годом за счет использования телевизионных ток-шоу в прямом эфире, в ходе которых граждане имели возможность задавать экспертам вопросы по телефону. В среднем в течение каждой такой передачи в студию поступало около 20 звонков.

Борьба с торговлей людьми. В качестве одного из 3 сопредседателей международной рабочей группы по борьбе с торговлей людьми – наряду с Международной организацией по миграции (МОМ) и ПРООН – Бюро играло центральную роль в координации усилий по борьбе с торговлей людьми в Армении. В рамках группы проводился обмен информацией о деятельности, направленной против торговли людьми, и осуществлялся



Занятия по гендерным вопросам.

мониторинг выполнения в Армении национального плана действий по борьбе с торговлей людьми.

Бюро реализовало проект по анализу имеющихся лакун в нормативно-правовой базе и разработало рекомендации по введению системы законодательных положений, последовательно обеспечивающих эффективное уголовное преследование за торговлю людьми, а также защиту ее жертв и свидетелей. Кроме того, двум местным НПО была оказана техническая помощь в проведении исследования по выявлению масштабов торговли людьми в стране.

Решение гендерных вопросов.

Совместно с БДИПЧ Бюро продолжало предпринимать усилия по повышению роли женщин в жизни армянского общества. Они включали помощь правительству в разработке общенационального плана действий по улучшению положения женщин и поддержку проекта по „обучению обучающихся“, посвященному правам женщин и развитию у них лидерских качеств. Целью еще одной совместной инициативы было включение учебных курсов по гендерной тематике в программу средней и высшей школы, а также содействие утверждению гендерных исследований как научной дисциплины.

Поддержка свободы СМИ и свободы информации.

Важнейшими из касающихся СМИ вопросов, которыми Бюро занималось в 2004 году, были распределение частот вещания и жалобы на нарушения прав журналистов и средств массовой информации. В сотрудничестве с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Бюро продолжало следить за положением средств массовой информации в стране и представлять об этом доклады.

В целях наблюдения за применением принятого в 2003 году закона о свободе информации Бюро начало реализацию проекта, в рамках которого в трех регионах Армении была создана сеть наблюдателей. Общее число поступивших от граждан сигналов о нарушениях их права на получение информации составило 219; после вмешательства местных центров по защите свободы информации в 134 случаях необходимая этим лицам информация была предоставлена. В задачи наблюдателей входило также повышение осведомленности должностных лиц и населения о положениях вышеупомянутого закона.

Вопросами законодательства о СМИ занималась неофициальная рабочая группа под председательством Бюро, на регулярных заседаниях которой проводился обмен информацией и формулировались рекомендации относительно выработки законодательства по вопросам свободы информации и СМИ. Бюро также оказало поддержку совместному проекту ОБСЕ и Центрально- и Восточноевропейской правовой инициативы Американской ассоциации адвокатов, предусматривающему проведение для адвокатов и журналистов занятий по изучению законодательства о СМИ.

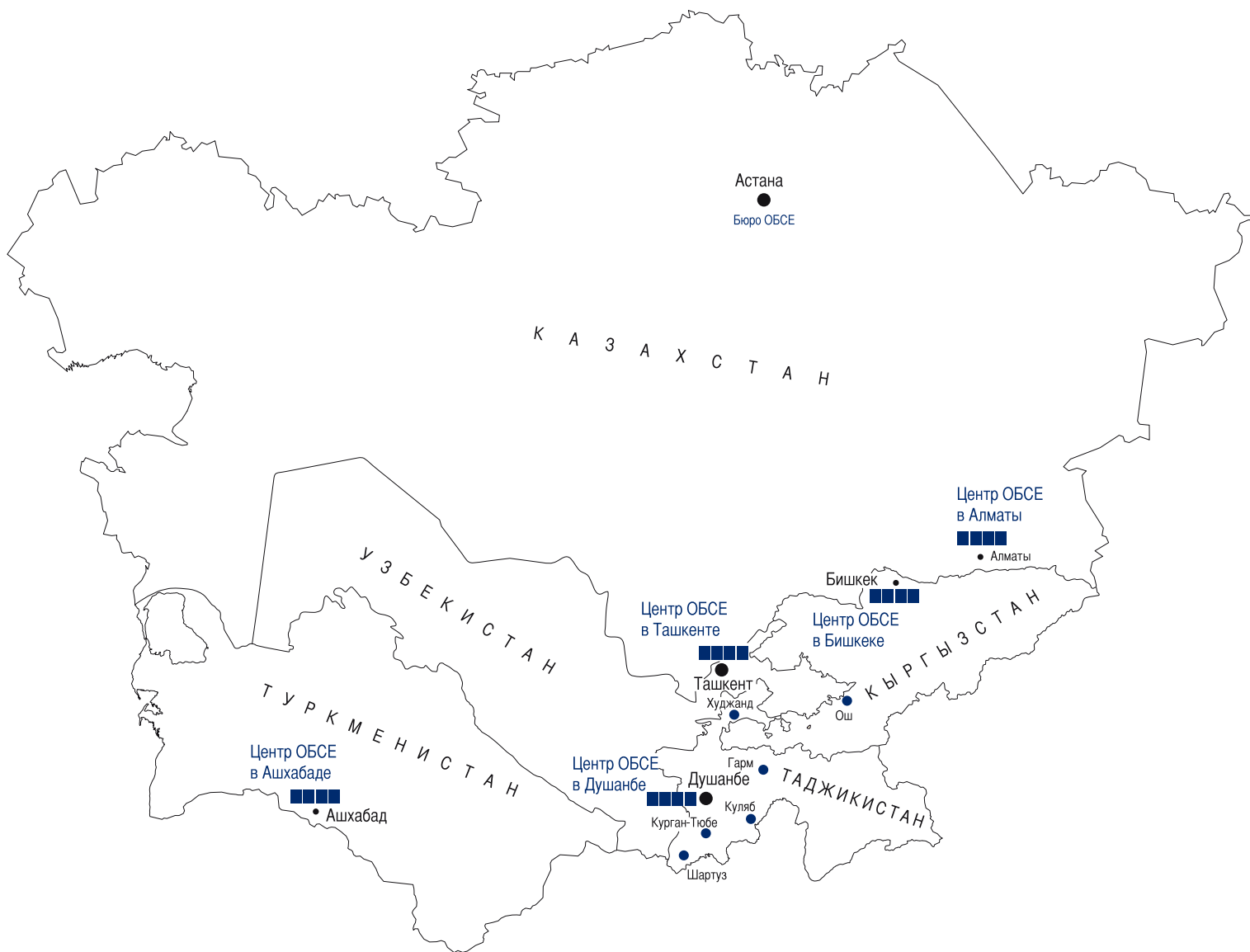
Руководитель Бюро:

посол Владимир Пряхин

Пересмотренный бюджет: 1 227 700 евро

Веб-сайт: www.osce.org/yerevan

Центральная Азия



- международные границы
- местные отделения ОБСЕ

Обозначение границ и географических названий на этой карте не подразумевает их официального одобрения или признания со стороны ОБСЕ.

Центр ОБСЕ в Алматы

В 2004 году Центр ОБСЕ в Алматы, отвечая на новые вызовы, все больше сосредоточивал свои усилия на долгосрочных мероприятиях, охватывающих все три измерения ОБСЕ. Вместе с тем важнейшими направлениями его работы оставались укрепление безопасности и стабильности в регионе, а также содействие демократизации и более уважительному отношению к правам человека.

Соблюдение прав человека ставилось во главу угла в процессе борьбы с экстремизмом. Сознвая чрезвычайную важность свободы средств массовой информации для демократического развития, Центр расширил свою учебную программу для журналистов, дополнив ее повышением квалификации молодых сотрудников региональных СМИ, гендерными вопросами и вопросами экологической журналистики. В рамках своей работы по преодолению угроз демократическому развитию и

верховенству закона Центр проводил практикумы и учебные семинары для судей, прокурорских работников, адвокатов и государственных должностных лиц. На них рассматривался широкий спектр тем – от изучения международных договоров до оптимальной практики борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.

Продолжалась деятельность Центра в области охраны окружающей среды, в частности была оказана поддержка кампании по повышению осведомленности об опасной радиационной обстановке в районе бывшего Семипалатинского ядерного полигона. Центр также вел работу по расширению участия общественности в решении экологических проблем Каспийского региона. Была организована годовичная программа подготовки казахстанских учителей, призванная повысить качество экологического просвещения школьников.

Деятельность в области военно-политического измерения

Борьба с терроризмом и экстремизмом. В целях распространения наилучшей практики в области борьбы с терроризмом и экстремизмом Центр провел несколько встреч за „круглым столом“ на темы противодействия экстремизму как новой угрозе безопасности, с особым акцентом на уважение прав человека. Эти мероприятия были организованы при поддержке БДИПЧ и Антитеррористического подразделения (АТП) Секретариата ОБСЕ. В тесном взаимодействии с другими центрами ОБСЕ в регионе Центр также оказал помощь в проведении консультаций между должностными лицами правоохранительных органов всех центральноазиатских государств. Вместе с международными экспертами они обменялись соображениями о передовом опыте борьбы с незаконной торговлей

Предоставлено Михаилом Паком



Около 400 молодых журналистов из всех уголков Казахстана приняли участие в журналистских мастер-классах, организованных Центром в 2004 году в 15 областных городах. 11 человек из их числа были отобраны для двухнедельной стажировки в Польше. В числе стажеров была и молодая журналистка радиостанции „Текс“ Алия Сыздыкова. „Польская журналистская школа – одна из лучших в Европе; то, что мы узнали, весьма пригодится нам в нашей дальнейшей работе. Оказаться в Польше в канун такого исторического события, как ее присоединение к Европейскому союзу – захватывающий опыт для любого журналиста“, – заявила г жа Сыздыкова.

Развитие СМИ

Доступ к информации и наличие высокопрофессиональных СМИ являются ключевыми предпосылками развития демократии и процветания гражданского общества. В 2004 году Центр продолжал оказывать поддержку независимым средствам массовой информации, обучая молодых журналистов из разных регионов Казахстана методам освещения экономических, социальных и экологических проблем. Программа подготовки включала такие конкретные вопросы, как торговля людьми и гендерные стереотипы – темы, которые иначе могли бы выпасть из поля зрения. Для облегчения доступа журналистов провинциальных СМИ к Интернету Центр оказал помощь в создании двух интернет-кафе – в Павлодаре и Таразе.

легким и стрелковым оружием. Еще один из проектов Центра был адресован работникам казахстанской полиции, с которыми проводились занятия по обеспечению соблюдения прав человека в ходе контртеррористических операций.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Несмотря на наблюдавшийся в последние годы быстрый экономический рост условия жизни в Казахстане, особенно на селе, в целом до сих пор сильно отстают от уровня достигнутого экономического прогресса. Кроме того, экономические тяготы, выпадающие на долю жителей Казахстана, в некоторых районах усугубляются загрязнением окружающей среды,



Захар Свириденко

Подготовка казахстанских полицейских.



Захар Свириденко

Нефтяная промышленность Казахстана: нефтеналивные сооружения на Каспийском море.

негативно отражающимся на здоровье и жизни людей.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ

В 2004 году главным приоритетом Центра стала борьба с коррупцией и отмыванием денег. В целях ознакомления судей, прокуроров и адвокатов с соответствующими международно-правовыми нормами Центр организовал ряд учебных семинаров. Он также продолжал работать над проблемами трансграничного водопользования и оказывать поддержку проектам по стимулированию малого и среднего предпринимательства, особенно среди женщин.

Водное хозяйство. Вода как стратегический ресурс приобретает все большее значение и может становиться причиной конфликтов в Центральной Азии. Поэтому для стабильности в регионе чрезвычайно важны усилия по развитию совместного водопользования. В 2004 году Центр в Алматы продолжал оказывать содействие межгосударственной рабочей группе по формированию совместной казахстанско-кыргызстанской комиссии по водным ресурсам. Ожидается, что эта комиссия, в компетенцию которой будут входить вопросы совместного освоения бассейнов рек Чу и Талас, текущих из Казахстана в Кыргызстан, приступит к работе в январе 2005 года.

Кампания по распространению информации о земельном кодексе.

Применяя комбинированный подход к вопросам верховенства закона и поддержки малых предприятий, Центр содействовал проведению во всех регионах страны широкой информационной кампании, касающейся ключевых положений принятого в 2003 году нового земельного

кодекса. В рамках этой инициативы состоялась серия информационных мероприятий, на которых несколько тысяч крестьян ознакомились с порядком приобретения земельных участков в соответствии с положениями нового кодекса.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Казахстан страдает от ухудшения состояния окружающей среды, снижающего качество жизни во многих районах страны и создающего опасность для людей. Особенно серьезной для руководства страны является проблема недопущения разливов нефти в Каспийском море вблизи Атырау, центра нефтяной промышленности Казахстана. В связи с этим одним из ключевых направлений работы Центра по прежнему являлась популяризация Орхусской конвенции в тесном взаимодействии с правительством и гражданским обществом.

Общественные слушания по проблеме разливов нефти. В целях расширения участия общественности в принятии решений по экологическим вопросам и подключения к этому процессу неправительственных организаций Центр организовал в Атырау открытые слушания на тему ликвидации разливов нефти в Каспийском море. В итоге их участники направили в адрес соответствующих природоохранных органов ряд стратегических рекомендаций, направленных на решение проблемы деградации окружающей среды Каспийского моря и близлежащих районов.

Просветительская кампания по радиационной безопасности. В августе Центр совместно с базирующейся в Алматы НПО „Национальный форум по радиационной защите и экологии“

начал информационную кампанию, посвященную основам радиационной безопасности и правилам поведения в загрязненных районах вблизи бывшего Семипалатинского ядерного полигона. Она включала организацию лекций и распространение видеоматериалов, плакатов и брошюр среди жителей 28 отдаленных деревень.

Демонстрация журналистского

мастерства „Ученые-ядерщики, многочисленные научные работники – все они действительно уже приезжали сюда, но это первое мероприятие, которое проводится для нас, жителей отдаленных районов. Рассказывают о самом главном: как правильно себя вести и как жить рядом с зонами заражения“.

Из высказываний жителя села Саржал на лекции о правилах радиационной безопасности.

Экологическое просвещение в средних школах. Центр выступил спонсором годичной программы по улучшению экологического просвещения в средних школах Казахстана. Она включала анализ действующего в стране природоохранного законодательства, результаты которого были представлены в ноябре на конференции в Алматы с участием 47 учителей средних школ из всех пяти центральноазиатских государств.

Деятельность в области человеческого измерения

Борьба с торговлей людьми. В целях совершенствования национального законодательства и повышения общественной осведомленности о проблеме торговли людьми Казахстаном в феврале был принят план действий по борьбе с торговлей людьми и ее предотвращению, а также ратифицировано несколько ключевых конвенций. Центр является участником возглавляемой министром юстиции межведомственной комиссии по борьбе с торговлей людьми. Эта комиссия оказывает экспертные услуги в связи с разработкой в Казахстане законодательства, направленного против торговли людьми.

В ходе серии учебных семинаров, проведенных Центром в Чимкенте и Петропавловске, участвовавшие в них государственные чиновники и журна-

листы получили базовую подготовку по вопросам борьбы с торговлей людьми на основе планов действий, составленных областными властями в начале года.

Укрепление верховенства закона

В тесном сотрудничестве с БДИПЧ Центр провел ряд мероприятий по повышению профессионализма работников и институтов судебно-правовой сферы в Казахстане. С помощью учебных семинаров-практикумов он стремился стимулировать дискуссию о таких способах обеспечения справедливости судебных разбирательств, как судебно-медицинская экспертиза и переход на систему суда присяжных.

Учебная программа по правам человека для сотрудников правоохранительных органов.

Стремясь помочь полицейским лучше выполнять свои задачи с учетом международных норм и практики в области прав человека, Центр провел экспериментальные учебные курсы для офицеров и инструкторов. Имеется в виду, что их слушатели возьмут на себя функции организаторов подготовки личного состава в своих полицейских участках.

Реформа пенитенциарной системы.

После состоявшегося в сентябре 2003 года „круглого стола“ ОБСЕ по вопросам общественного мониторинга пенитенциарных учреждений была сформирована рабочая группа по подготовке законодательства, регулирующего эти вопросы. В ее состав вошли представители правительства, местных НПО, Центра ОБСЕ и БДИПЧ. Данная инициатива является частью все более активных усилий Центра по улучшению защиты кон-

Укрепление демократических электоральных процессов

В сентябре в Казахстане прошли выборы в мажилис (нижняя палата парламента). В тесном взаимодействии с Центральной избирательной комиссией, политическими партиями и представителями гражданского общества страны Центр сосредоточил внимание на утверждении норм ОБСЕ в процессе внесения поправок в казахстанский закон о выборах. В регионах Центр содействовал открытию пяти консультаций для избирателей, где они могли получить практическую помощь, юридический совет и информацию о выборах и политических кандидатах.

ОБСЕ/Урдуур Гуннарредоттир



Работник избирательной комиссии показывает избирателям в Астане, как пользоваться электронной системой для голосования.

Повышение осведомленности в преддверии выборов.

Активные действия гражданского общества и молодежи до сих пор были редким явлением на юге Казахстана. В последние годы Центр совместно с НПО „Выборы-2000“ в Джамбульской области работал над исправлением этого положения. В 2003-2004 годах он оказывал поддержку в проведении учебных занятий по развитию гражданского сознания у молодых избирателей и лучшему ознакомлению их с электоральным процессом. Данная инициатива была рассчитана на долгосрочные результаты и увенчалась успехом. Если в 1999 году в наблюдении за выборами в местные органы власти в данном регионе участвовали всего 40 студентов, то на парламентских выборах 2004 года их число выросло до 300 человек.

ституционных прав лиц, приговоренных к смертной казни, пожизненному или длительному тюремному заключению, и осуществляется в развитие принятого Казахстаном в 2003 году решения о введении моратория на смертную казнь.

Центр также занимался вопросом применения в стране мер наказания, не связанных с лишением свободы, что само по себе является крупным вкладом в дело гуманизации пенитенциарной системы и уже привело к значительному сокращению числа заключенных. Для непосредственного ознакомления с тем, как идет реформа тюремной системы, сотрудники Центра посетили ряд пенитенциарных учреждений.

Гендерное просвещение. В целях повышения общественной осведомленности о гендерных проблемах Центром было проведено несколько семинаров для журналистов по тематике прав женщин. Вслед за учебными занятиями для участников был организован конкурс на лучший очерк об участии

женщин в процессе принятия решений. Вместе с НПО и представителями правительства Центр также разработал стратегию более широкого вовлечения женщин в политическую жизнь.

Руководитель Центра:
посол Ивар Викки
Пересмотренный бюджет: 1 497 000 евро
Веб-сайт: www.osce.org/almaty

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

2004 год в Туркменистане ознаменовался целым рядом визитов высокопоставленных представителей ОБСЕ, включая Действующего председателя, министра иностранных дел Болгарии Соломона Пасси, его личного представителя по Центральной Азии Мартти Ахтисаари и специального представителя по Туркменистану Юналя Лутфи. Кроме них в стране побывали Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств и группа послов государств – участников Организации. По мнению Центра ОБСЕ в Ашхабаде, эти визиты заметно помогли «растопить лед» в отношениях принимающей страны с Организацией.

Со стороны туркменского правительства в 2004 году был предпринят ряд позитивных шагов. В Туркменистане был вновь отменен механизм выездной визы, введенный повторно после покушения на президента в 2002 году. Был также упрощен порядок регистрации религиозных объединений, продолжен процесс законодательных реформ и отменена уголовная ответственность за участие в незарегистрированных общественных организациях. В то же время поддержка верховенства закона, демократических и рыночных реформ, основных прав человека и свобод по прежнему остается весьма нелегким делом. Дальнейшее расширение участия Туркменистана в деятельности ОБСЕ будет только приветствоваться.

Основными приоритетами Центра в 2004 году оставались пре-

Деятельность в области военно-политического измерения

Подготовка пограничников и таможенников. Для ознакомления сотрудников пограничной и таможенной служб Туркменистана с международным опытом и практикой Центром в Ашхабаде в 2004 году была организована серия двухдневных семинаров. Их основной темой стала борьба с незаконным оборотом наркотиков, легкого и стрелкового оружия, а также с торговлей людьми. Затрагивались также вопросы, связанные с правовой базой пограничного и таможенного контроля и сотрудничеством с другими министерствами и ведомствами в стране и за рубежом, а также конкретные проблемы в связи с процедурами, применяемыми на пограничных и таможенных пунктах.

Совместно с государственной таможенной службой страны и программой ЕС ТАСИС Центром были организованы трехмесячные учебные занятия для таможенников, направленные на лучшее овладение английским языком и компьютерной техникой. Благодаря этому они смогут легче общаться с прибывающими в страну иностранцами, а также использовать в своей работе компьютерную базу данных.

Борьба с терроризмом. Темой двухдневного семинара, организованного Центром в июле, была глобальная борьба с терроризмом. Участники этой встречи, проведенной совместно с министерством иностранных дел и Антитеррористическим подразделением (АТП), рассмотрели политические, экономические и социальные аспекты терроризма, а также обсудили соответствующие принципы ООН и ОБСЕ, документы и органы, целью которых является борьба с терроризмом. Акцент в выступлениях делался на развитии регионального и международного сотрудничества.

Контроль за оборотом легкого и стрелкового оружия. Для ознакомления должностных лиц



Руководитель Центра посол Бадеску (справа) вручает свидетельство об окончании учебного курса одному из участников семинара ОБСЕ по стрелковому оружию.

дотвращение конфликтов, укрепление стабильности и демократии, содействие надлежащему управлению, социально-экономическому развитию, экологическому просвещению и уважению прав человека в стране. Во взаимодействии с туркменскими властями Центр активизировал усилия по укреплению диалога и реализации своих программных мероприятий, продолжая внимательно следить за развитием событий в стране. Значительно расширилось сотрудничество с международным донорским сообществом. Центр принимал участие в проектах, осуществлявшихся во всех трех измерениях совместно с программой Европейского союза ТАСИС, направленной на оказание технической помощи странам Восточной Европы и Центральной Азии. Совместные инициативы предпринимались также с ПРООН, МОМ, ЮСАИД и УВКБ. На 2005 год запланированы новые совместные проекты.

Определение роли ОБСЕ в регионе

Начиная с 2001 года Центром в Ашхабаде проводятся семинары, посвященные роли ОБСЕ в регионе. Эти мероприятия под общим названием «Что представляет собой ОБСЕ?» проходят по всей стране, способствуя лучшему пониманию мандата Организации, ее основополагающих принципов, структур и институтов. Особое внимание в ходе семинаров уделяется деятельности и проектам Центра.

правоохранительных органов и представителей вооруженных сил стран региона со Справочником ОБСЕ по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия и содержащимися в нем рекомендациями Центр организовал в Ашхабаде семинар-практикум. В этом мероприятии, подготовленном совместно с Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) и министерством иностранных дел Туркменистана, приняли участие представители Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

Развитие СМИ

По случаю отмечаемого 3 мая Всемирного дня свободы печати Центр принял участие в интернет-дискуссии с членами Совета по международным исследованиям и обмену (ИРЕКС). Для этого 11 журналистов и выпускников программы ИРЕКС по расширению охвата и обучению пользованию Интернетом (РООПИ) собрались в пунктах сетевого доступа РООПИ в трех городах Туркменистана, чтобы обсудить вопросы, касающиеся свободы прессы. Проявленный к этой дискуссии интерес и задававшиеся участниками вопросы побудили Центр к тому, чтобы рассмотреть возможность проведения в предстоящие годы дальнейших мероприятий подобного рода.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Как и в предыдущие годы основным направлением деятельности Центра в этой области было развитие и повышение осведомленности населения о проблемах окружающей среды.

Поддержка экономического развития.

На макроуровне экономика Туркменистана в 2004 году продолжала расти. В порядке дальнейшего стимулирования создания новых рабочих мест и содействия развитию частного предпринимательства Центр оказал поддержку в проведении нескольких учебных курсов для представителей малого бизнеса, которые были организованы Союзом предпринимателей Туркменистана. Программа курсов включала семинары по совершенствованию практических навыков ведения бизнеса для женщин и специальные занятия для молодых предпринимателей. Сотрудничество с Союзом предпринимателей Центр предполагает продолжить, однако считает, что до рассмотрения вопроса о новых инициативах Союз должен быть реформирован. Был нанят внешний консультант для тщательного изучения и анализа деятельности Союза и выработки рекомендаций по ее реорганизации и совершенствованию.

ОБСЕ Оливер Хайн



Фермер из Ахальской области Туркменистана подписывает договор о микрокредите, представляемом ему в рамках проекта ОБСЕ.

В рамках инициативы, финансировавшейся совместно с программой ЕС ТАСИС, Центр оказывал поддержку небольшому фонду по микрокредитованию членов четырех созданных на экспериментальной

основе добровольных фермерских ассоциаций. Отдельные фермеры прошли обучение азам предпринимательства, включая составление бизнес-планов и порядок использования ссуд. Центр также обеспечил упомянутые четыре ассоциации оргтехникой и расходными материалами для офисов. Данный проект вызвал весьма позитивную реакцию и признательность со стороны фермеров, которые без него вообще не имели бы никакого доступа к кредитам.

Повышение осведомленности общества об экологических проблемах.

В целях лучшего информирования туркменистанской общественности, и в первую очередь школьников и студентов, по вопросам экологии, Центр оказал поддержку проекту национального министерства охраны природы, включавшему подготовку и издание учебников и справочных пособий для учителей по осуществлению национального плана действий в области защиты окружающей среды. Действующий в рамках министерства центр по выполнению этого плана был обеспечен учебными материалами, а для координатора работы по осуществлению национального плана был организован учебный семинар. Центр также финансировал создание, тиражирование и распространение настольных и настенных календарей, пропагандирующих бережное отношение к окружающей среде, которые рассылались государственным чиновникам и политическим деятелям по всей стране. Кроме того, при поддержке Центра была выпущена серия телевизионных клипов на эти темы.

Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка законодательной реформы.

Центр продолжал предоставлять консультации и помощь юридических экспертов в связи с поиском оптимальных подходов к реформированию законодательства страны. Совместно с Национальным институтом демократии и прав человека им был подготовлен сборник законодательных актов Туркменистана по вопросам прав человека, который планировалось опубликовать на туркменском, английском и русском языках.

Демократизация и активность гражданского общества. В целях содействия в разработке новой стратегии дальнейшего участия гражданского общества

в общественной жизни страны Центр организовывал встречи с представителями международного донорского сообщества и нарождающихся общественных организаций. Он также консультировал местные НПО по вопросам их деятельности в свете недавно принятого в стране закона об общественных организациях.

Рассмотрение случаев нарушения прав человека.

В Центр продолжало поступать значительное количество индивидуальных жалоб, особенно по поводу сноса домов в связи с новым строительством. К целому ряду случаев было привлечено внимание властей Туркменистана. Центр также давал юридические консультации по вопросам, касающимся прав других уязвимых категорий населения.

В феврале Центром была организована торжественная презентация русского издания доклада „Безопасность человека – сейчас“, английский оригинал которого опубликован базирующейся в Нью-Йорке Комиссией по безопасности человека.

Гендерные вопросы. Права женщин и гендерные вопросы в целом продолжали занимать видное место в повестке дня Центра. Частью его работы в этой области было содействие участию туркменских граждан в совещаниях, посвященных гендерной тематике, а также оказание экспертно-консультационных услуг по этим вопросам.

Содействие созданию кадрового потенциала в Туркменистане

В порядке поддержки деятельности Академии ОБСЕ в Бишкеке Центр в Ашхабаде внес свой вклад в программу магистратуры Академии, дополнив ее брифингами о своей работе в Туркменистане. Он также способствовал участию Туркменских официальных лиц и граждан в ряде важных мероприятий ОБСЕ и оказал поддержку Центральноазиатской молодежной сети (ЦАМС). (Подробности см. в разделе, посвященном центрам ОБСЕ в Бишкеке и в Ташкенте)

Руководитель Центра: должность некоторое время оставалась не занятой (до июля 2004 года – посол Параскива Бадеску; с 10 января 2005 года – посол Ибрагим Джикич).

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Свою главную задачу в 2004 году Центр по-прежнему видел в том, чтобы добиваться изменений к лучшему в повседневной жизни людей, отстаивая права личности, облегчая доступ к правосудию и оказывая поддержку процессам демократических преобразований. Для повышения эффективности своей работы Центр продолжал координировать ее с политикой и программами киргизского правительства, деятельностью местных организаций гражданского общества и представительств учреждений ООН в Кыргызстане. Поиск баланса между интересами правительства и гражданского общества оставался нелегким делом.

В число приоритетов на 2004 год входили поддержка электоральных процессов, рассмотрение вопросов верховенства закона и надлежащего управления и содействие развитию СМИ. Большое внимание Центр уделял также борьбе с коррупцией, реформированию политических структур и усилиям в области экономического и экологического измерения. Кроме того, Центром продолжались осуществляться три важных внебюджетных

Деятельность в области военно-политического измерения

Реформирование сил охраны правопорядка в Кыргызстане. Первый, полуторагодовой этап программы ОБСЕ по содействию органам внутренних дел Кыргызстана был посвящен главным образом повышению профессионального уровня и оперативного потенциала киргизских сил охраны правопорядка. При поддержке Группы Секретариата ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД) Центр начал подготовку ко

второму этапу, охватывающему, в частности, вопросы законодательства, профессионализма личного состава, управления и организации, прав человека, квартальной милиции и подготовки кадров. Ожидается, что в предстоящие несколько лет эта программа послужит основой для всестороннего реформирования киргизской милиции.

Вопросы пограничного режима

В сотрудничестве с областной администрацией местное отделение в Оше внимательно следило за положением на границе и за продолжающимся процессом ее демаркации между Кыргызста-

ном, Узбекистаном и Таджикистаном, включая работы по разминированию в данном регионе. В рамках экспериментального проекта, начатого совместно с французской НПО „Помощь техническому сотрудничеству и развитию“ (АКТЕД), была развернута работа по выявлению и решению трансграничных проблем между Джалал-Абадской областью Кыргызстана и Андижонской областью соседнего Узбекистана. В целях укрепления трансграничного диалога отделение предпринимало усилия по включению компонентов, связанных с пограничным режимом, в различные другие инициативы.

Местное отделение ОБСЕ в Оше

Местное отделение Центра ОБСЕ в городе Ош на юге Кыргызстана осуществляет главным образом деятельность, предусмотренную ее мандатом по предотвращению конфликтов. В 2004 году оно вело работу по утверждению и защите прав человека и основных свобод, делая особый акцент на проблеме применения пыток и жестокого обращения с задержанными, а также проблеме торговли людьми. Внимание уделялось также вопросам пограничного режима, мониторингу межэтнических отношений и состоянию мест хранения урановых отходов в данном регионе. В период, предшествовавший выборам в местные органы власти 10 октября, отделение тесно взаимодействовало с местными избирательными комиссиями и политическими партиями и организовало ряд совещаний по координации проведения выборов



ОБСЕ/Михаил Евстафьев

Служебная собака-ищейка „Бой“ – помощник в борьбе с наркотрафиком

Созданные в рамках Программы ОБСЕ по содействию органам внутренних дел Кыргызстана мобильные милицейские опергруппы получили пополнение: пес „Бой“ (на снимке – с хозяином) и другие служебные собаки специально обучены помогать милиционерам обнаруживать героин и другие запрещенные вещества. В апреле с помощью такой собаки в районе города Ош на юге Кыргызстана удалось задержать 44 килограммовую партию героина, переправлявшуюся пассажирским поездом в Бишкек для поставки оттуда через Казахстан в Российскую Федерацию. Это был уже второй случай перехвата контрабандной партии героина с помощью подготовленной в рамках Программы содействия служебной собаки.

Поощрение развития СМИ

Как на национальном, так и на региональном уровне Центр продолжал свои усилия по поддержке развития средств массовой информации в Кыргызстане. Он стремился шире вовлекать в них гражданское общество, поощряя участие населения в проектах, способствующих утверждению демократии и надлежащей практики проведения выборов с использованием радио и телевидения. Центром был также организован проект в области СМИ, включавший наблюдение за освещением предвыборной тематики киргизскими средствами массовой информации. Среди других инициатив в области развития СМИ были обеспечение сельских журналистов информацией о существующем порядке создания радиовещательных компаний, а также поддержка действующей на юге Кыргызстана независимой компании „Ош ТВ“. Серия учебных семинаров, организованная для журналистов во всех регионах страны, способствовала повышению осведомленности относительно законодательства о СМИ и прав журналистов в Кыргызстане.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Развитие малого бизнеса. Центром было реализовано несколько проектов по стимулированию развития в Кыргызстане МСП, являющихся ключевым фактором социально-экономического прогресса в стране. Вместе с националь-

ным партнером – агентством „ПРОМА“ – Центр провел опрос местных компаний для выяснения условий, в которых функционируют малые предприятия. Результаты опроса были тщательно проанализированы и позволили выработать комплекс рекомендаций по совершенствованию правовой базы, которые были представлены киргизскому правительству, представителям местных деловых кругов и международным учреждениям-донорам. Так, были даны конкретные рекомендации о более эффективном применении некоторых правил лицензирования предприятий, что должно стимулировать стабильный рост МСП. Ожидается также, что правительство Кыргызстана примет результаты этого опроса во внимание при выработке и осуществлении плана действий по привлечению прямых иностранных инвестиций.

Еще одной важной частью работы Центра в области экономического измерения было содействие развитию предпринимательства среди женщин. Во взаимодействии с местными НПО Центр организовал серию общенациональных семинаров, на которых рассматривались способы создания дополнительных рабочих мест для женщин в сельских районах страны.

Правовые реформы в экономической сфере. В целях создания стабильной обстановки для экономического развития Центр оказывал поддержку проектам, направленным на ускорение правовых реформ в области над-

лежащего управления и борьбы с коррупцией. Совместно с ПРООН и ЮСАИД Центр привлек международных экспертов для помощи киргизскому правительству в определении основных направлений разработки эффективной антикоррупционной стратегии и плана действий.

Вместе с секретариатом Консультативного совета по вопросам надлежащего управления Центр также провел семинар-практикум, посвященный национальным и международным правовым документам и лучшей практике, целью которого было привлечь внимание общественности к техническим и юридическим предпосылкам ратификации Конвенции ООН против коррупции.

Укрепление экологической безопасности: решение проблем, связанных с хранилищами ядерных отходов вблизи г. Майлу-Суу.

В тесном сотрудничестве со Всемирным банком Центр оказывал поддержку проектам по нейтрализации экологической угрозы, источником которой является незащищенное хранилище радиоактивных отходов вблизи г. Майлу-Суу. Это включало организацию поездки в этот район экспертов Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) для непосредственного сбора информации об опасностях для местного населения. Еще один из проектов Центра в этой области был адресован самим местным жителям, которых информировали об опасном воздействии радиации, а также местным



Один из прилавков на центральном продуктовом рынке Бишкека.



Жительница г. Майлу-Суу выступает на одном из организованных ОБСЕ мероприятий по информированию общественности.

природоохранным НПО, принявшим участие в семинаре по развитию навыков отстаивания общественных интересов.

Содействие охране окружающей среды. В интересах дальнейшего развития и осуществления национальных и региональных стратегий устойчивой охраны окружающей среды Центр организовал серию семинаров, направленных на углубление понимания положений Орхусской конвенции как властями, так и гражданским обществом. В октябре в Оше был открыт Орхусский информационный центр, задачей которого является повышение осведомленности местных жителей об этой конвенции и облегчение им доступа к экологической информации.

Деятельность в области человеческого измерения

Повышение политической сознательности молодежи. В целях пробуждения у молодежи интереса к политическим вопросам и стимулирования ее общественной активности Центр помог в проведении ряда мероприятий, включая национальный форум, на котором школьники и студенты смогли обсудить темы, связанные с выборами. Вместе

с партнерами, среди которых были несколько государственных учреждений, национальных и международных НПО, Центр содействовал изданию учебников и методических пособий по граждановедению на киргизском, русском и узбекском языках, способствуя тем самым лучшей информированности молодых людей о политических процессах.

Утверждение прав человека. Обращившись к проблеме прав человека в психиатрии, Центр организовал два семинара по интенсивному изучению вопросов, связанных с основными правами человека, для 60 специалистов психиатрических клиник из всех районов Кыргызстана. Другая инициатива Центра, связанная с проведением в регионах летних и зимних курсов по мониторингу прав человека и представлению соответствующих докладов, была адресована молодым активистам НПО. В южной части страны Центр во взаимодействии с местными НПО организовывал мероприятия, направленные на защиту прав и интересов граждан и повышение осведомленности о правах человека, – такие, как правозащитный фестиваль в Оше.

Укрепление верховенства закона. В рамках усилий ОБСЕ по содействию Кыргызстану в реформировании

Поддержка демократических электоральных процессов

Центр оказывал киргизскому правительству поддержку в подготовке к выборам в местные органы власти 10 октября и к парламентским выборам, намеченным на 27 февраля 2005 года. Его основные усилия были направлены на помощь Центральной избирательной комиссии (ЦИК), поддержку и мониторинг деятельности организаций гражданского общества и средств массовой информации. Совместно с ПРООН, руководившей осуществлением программы поддержки выборов, Центром был внедрен механизм систематической координации всех связанных с выборами мероприятий. Особый акцент делался на просветительской работе с избирателями, предоставлении юрисконсультских услуг, материально-технической поддержке деятельности ЦИК, кодексах электоральной этики, подготовке работников избирательных комиссий, судей и адвокатов. Одной из первоочередных задач было повышение активности женщин и молодежи.

его системы исполнения наказаний Центр вместе с БДИПЧ провел ряд конференций и региональных учебных семинаров. Они были посвящены таким темам, как реформа уголовного законодательства, отмена уголовного наказания за некоторые виды правонарушений, общественный мониторинг пенитенциарной системы и внедрение мер наказания, не связанных с лишением свободы, в целях сокращения числа заключенных. Местное отделение в Оше также организовывало для сотрудников НПО и правоохранительных органов практикумы и учебные семинары по методам мониторинга мест содержания под стражей и лоббирования местных судебных и милицейских властей с целью убедить их предоставить НПО доступ в эти места.



Академия ОБСЕ в Бишкеке

Академия ОБСЕ в Бишкеке

Основанная в декабре 2002 года Академия ОБСЕ в Бишкеке представляет собой научно-учебное заведение, осуществляющее программы подготовки экспертов и ведущее исследования по вопросам региональной безопасности с уделением основного внимания Центральной Азии. После того как Академию окончили 25 слушателей шестимесячного экспериментального курса для магистрантов, в сентябре здесь начались занятия в рамках годичной программы магистратуры по специальности „политология“. Всего в рамках этой программы обучается 30 человек из всех пяти центральноазиатских государств-участников и ряда других стран.

Веб-сайт: www.osce-academy.net

Руководитель Центра:
посол Маркус Мюллер

Пересмотренный годовой бюджет:
1 831 300 евро

Веб-сайт: www.osce.org/bishkek

Центр ОБСЕ в Душанбе

Одним из главных приоритетов Центра ОБСЕ в Душанбе в 2004 году было осуществление его программы по разминированию. Благодаря этой программе, начатой в 2003 году по просьбе правительства Таджикистана, уже разминировано в общей сложности 6,2 гектара территории в центре, на юге и на востоке страны. Важным достижением стала передача первого разминированного участка земли в пользование жителей одного из сельских районов вблизи границы с Афганистаном, благодаря чему существенно улучшилась жизнь более чем 30 000 человек.

Центр также расширил свою деятельность в области экономического измерения, уделяя первоочередное внимание помощи таджикскому правительству в проведении программы земельных реформ. Целями других важных инициатив были экономическое

развитие, укрепление политического диалога и безопасности, развитие СМИ, поддержка прав человека и демократизации, повышение осведомленности о гендерных вопросах и охрана окружающей среды.

Многие из мероприятий Центра в области военно-политического и человеческого измерений проходили под знаком намеченных на февраль 2005 года выборов в парламент. Среди них были проекты по модернизации избирательного законодательства Таджикистана, публичные дебаты между государственными чиновниками и представителями гражданского общества, а также учебные семинары для журналистов по вопросам освещения выборов.

Деятельность в области военно-политического измерения

Вклад в борьбу с терроризмом

В рамках своих усилий по противодействию терроризму Центр помог обеспечить участие трех должностных лиц министерства иностранных дел и министерства внутренних дел Таджикистана в региональном семинаре по проблеме финансирования терроризма. Этот семи-

нар, состоявшийся в феврале в Турции, был организован ЮНОДК в соответствии с его глобальной программой борьбы с терроризмом, направленной на оказание технической и правовой помощи контртеррористическим усилиям. На нем обсуждались примеры лучшей практики в области пресечения финансирования терроризма.

Еще четыре руководящих сотрудника среднего звена из комитета по охране

государственной границы и министерства внутренних дел Таджикистана приняли участие в двухдневном семинаре-практикуме, посвященном документам на въезд и выезд и вопросам пограничного контроля, который был проведен в Ташкенте в рамках Бухарестского плана действий ОБСЕ и Бишкекской программы действий по предупреждению терроризма и борьбе с ним.

Поддержка развития СМИ и облегчение доступа к информации

Несколько инициатив Центра в 2004 году были нацелены на облегчение доступа журналистов к информации, особенно в преддверии выборов 2005 года. Центр финансировал создание в Душанбе ресурсного центра, посетителям которого бесплатно предоставляется возможность пользования Интернетом и специальной литературой, правовая поддержка, а также услуги по обучению навыкам работы на компьютере и иностранным языкам. Центр впервые открыл свои двери в октябре и принимает сейчас все возрастающее число журналистов – в среднем 130 человек в месяц.

Среди других инициатив в области СМИ, осуществлявшихся при поддержке Центра, были учебные семинары для журналистов на темы освещения выборов и публикация под эгидой ОБСЕ „Библиотеки журналиста“ – серии профессиональных изданий для работников СМИ на такие темы, как проведение журналистских расследований, освещение выборов, права журналистов и законодательство о средствах массовой информации. Наряду с этим Центр оказал помощь в создании ряда независимых



Центр ОБСЕ в Душанбе

газет и журналов, выходящих на русском, таджикском и узбекском языках; в их числе был журнал „Нафосат“, учрежденный в целях поддержки журналистов, представляющих узбекское меньшинство. С тем чтобы расширить доступ к новостной информации для жителей 57 отдаленных районов Таджикистана, Центр оказывал содействие нескольким НПО, устанавливавшим в населенных пунктах информационные щиты для вывешивания государственных и негосударственных газет и правительственных информационных материалов. Когда 19 августа было закрыто обвиненное в неуплате налогов независимое издательство „Джонхон“, Центр официально заявил

о своей позиции в отношении свободы СМИ в стране. В пресс-релизе на эту тему тогдашний руководитель Центра посол Ив Барген указал, что „заккрытие издательства сделало невозможной публикацию нескольких пользовавшихся его услугами газет, что стало препятствием для развития свободы СМИ в Таджикистане“. Он также отметил, что „разнообразные трудности, с которыми вновь и вновь приходится сталкиваться некоторым [периодическим изданиям], могут быть с тревогой восприняты как шаг назад в том, что касается свободы СМИ в Таджикистане“.

В сентябре Центр оказал Представителю ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации помощь в проведении в Душанбе шестой Центральноазиатской конференции по СМИ. Она проходила с участием более 130 журналистов из Кыргызстана, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана и завершилась принятием декларации по вопросу об отмене уголовной ответственности за клевету в СМИ (подробнее об этой конференции см. в разделе, посвященном деятельности Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации).

Центр также продолжал оказывать министерству иностранных дел Таджикистана помощь в подготовке к ратификации и осуществлению 12 конвенций и протоколов ООН по борьбе с терроризмом в соответствии с призывом, с которым выступили участники встречи Совета министров ОБСЕ в 2001 году. В июле Центр направил в Вену эксперта по правовым вопросам из министерства иностранных дел для юридической проработки документа о ратификации.

Развитие политического диалога и демократических процессов. В целях создания форума для открытых политических дискуссий Центр оказывал помощь Клубу социального партнерства, в рамках которого проводятся встречи представителей правительства, политических партий и гражданского общества. Центр также содействовал проведению серии семинаров на темы

Первые плоды усилий по разминированию

В сентябре участники начатой по инициативе ОБСЕ программы по разминированию передали местным жителям первый участок земли, очищенный от мин и неразорвавшихся боеприпасов. Разминированная земля была передана населению района Дусти-Кумсангир у границы с Афганистаном, что дало возможность восстановить работу кумсангирского водовода. Это обеспечит снабжение чистой водой более 30 000 местных жителей и поможет придать новый импульс развитию местной экономики – например, за счет возобновления выращивания хлопка.

Начало второго этапа осуществляемой Центром программы по разминированию ознаменовалось резким увеличением бюджета – с 500 тыс. евро в 2003 году до 1,9 млн. евро в 2004 г. При этом вклад ОБСЕ за оба года составил в общей сложности 560 тыс. евро, а остальная часть была внесена другими донорами. Партнер по осуществлению программы, Швейцарский фонд помощи в разминировании, обеспечил подготовку оперативного персонала в центральных, южных и восточных районах Таджикистана в количестве 85 человек, которые были обучены методам минной разведки, маркировки минных полей и разминирования. Наряду с Центром ОБСЕ в Душанбе финансовую поддержку программе оказывали правительства Канады, Японии, Норвегии, Швеции и Бельгии.

права и религии, стимулируя тем самым диалог между религиозными лидерами и местными властями, и оказал помощь в выпуске двух справочников на таджикском, русском и английском языках, посвященных роли политических партий, институтов и гражданского общества.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Поддержка земельной реформы в Таджикистане. Самым амбициозным из экономических начинаний Центра в 2004 году была программа содействия таджикскому правительству в проведении земельной реформы. За период с 1996 года в Таджикистане было реорганизовано большинство крупных совхозов и колхозов с общей площадью сельскохозяйственных угодий в 433 900 гектаров, которые были преобразованы в 20 750 крестьянских кооперативов, или дехканских хозяйств. В распоряжении этих кооперативов сейчас находится 61 процент всех сельскохозяйственных земель Таджикистана. На 2005 год намечена реорганизация в общей сложности 62 совхозов и колхозов.

Центр ОБСЕ видит свою задачу в повышении транспарентности мероприятий по осуществлению земельной реформы в Таджикистане. Он активно участвует в деятельности двух рабочих групп по земельной реформе и организует семинары по ознакомлению фермеров с их правами и обязанностями в процессе реорганизации. По заказу Центра проводится аналитическое исследование программы реформ с точки зрения прав человека, в результате которого правительству должны быть даны рекомендации по предотвращению нарушений законных прав крестьян на получение и сельскохозяйственное использование земли.

Центр также приступил к осуществлению двух экспериментальных проектов в пяти районах центрального и южного Таджикистана – Файзабадском, Рудакийском, Вахшском, Бохтарском и Дангарском, где среди местных жителей распространяются информационные материалы на таджикском языке. Можно надеяться, что благодаря этим усилиям

процесс реорганизации станет более справедливым и транспарентным.

Расширение участия общественности в решении экологических вопросов. Важной целью работы Центра в природоохранной сфере оставалось осуществление положений Орхусской конвенции. Проекты в этой области включали оказание зарубежными юристами экспертно-консультационных услуг местным властям, развертывание информационно-пропагандистских кампаний на эту тему и поощрение участия общественности в процессе принятия решений как на общенациональном, так и на районном уровне. Благодаря Орхусскому центру информационных ресурсов в Душанбе был облегчен доступ журналистов к сведениям по экологии. Совместно с таджикским государственным

Центр ОБСЕ в Душанбе



Содействие экономическому развитию в сельских районах

Фермеры в отдаленном горном кишлаке Нурабад в центральной части Таджикистана весьма одобрительно отзываются о начале по инициативе Центра ОБСЕ в Душанбе проекте, благодаря которому они научились эффективнее торговать своей продукцией, получили консультации специалистов по защите скота и фруктовых садов от болезней и вредителей и освоили более совершенные технологии сушки фруктов и консервирования овощей.

„Нам приходилось целых два часа добираться пешком по бездорожью до школы, где проходили занятия, но мы не жалеем об этом, так как раньше такой возможности у нас никогда не было“, – говорит один из 120 фермеров, принявших участие в данной программе.

ным комитетом по охране окружающей среды и лесному хозяйству Центр также организовал два региональных семинара-практикума по вопросам осуществления Орхусской конвенции, в которых участвовало более 100 человек.

Защита от опасности, связанной с радиоактивными отходами.

От радиоактивного загрязнения окружающей среды страдают около 10 миллионов людей, живущих в бассейне р. Сыр-Дарья на севере Таджикистана, частота раковых заболеваний среди которых значительно выше, чем в среднем по стране. В ноябре Центром в Душанбе была организована первая международная конференция, на которой открыто обсуждалась проблема радиоактивных отходов и их воздействие на здоровье жителей региона. Центр также оказал финансовую поддержку проекту, в рамках которого была составлена карта расположения очагов высокой радиоактивности в северном Таджикистане, установлены предупреждающие знаки и проведено несколько информационных кампаний.

Наряду с этим Центр активно содействовал осуществлению инициативы ОБСЕ, ПРООН и ЮНЕП „Окружающая среда и безопасность“ (ЭНВСЕК), связанной с проведением оценки существующих экологических проблем, с тем чтобы не допустить их перерастания в угрозы безопасности. В Таджикистане главное внимание в рамках этой инициативы уделялось хранилищам радиоактивных отходов и другим источникам радиоактивной опасности.

Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка прав человека. В целях дальнейшей пропаганды прав человека и обеспечения их соблюдения Центр выступил спонсором публикации „Таджикского словаря прав человека“ и брошюры, посвященной правам человека в следственных изоляторах, а также недопущению жестокого обращения и пыток и мерам по их пресечению. Эти публикации получили широкое распространение среди многочисленных НПО, в научных кругах и государственных учреждениях. В г. Шартузе на юге Таджикистана Центр также открыл юридическую консультацию для инфор-

мирования населения о правах человека и поддержки инициатив по их защите в этом отдаленном районе страны.

Содействие реформе пенитенциарной системы. В целях поддержки усилий Таджикистана по перестройке управления пенитенциарными учреждениями Центром проводились разнообразные мероприятия, направленные на внедрение альтернативных мер наказания и развитие сотрудничества между гражданским обществом и тюремной администрацией. Важным достижением в этой связи стала договоренность руководства системы исполнения наказаний с таджикскими НПО о разработке типового соглашения о сотрудничестве с изложением прав и обязанностей всех сторон.

Поддержка судебно-правовой реформы. В апреле парламент Таджикистана ввел в действие поправки к уголовному кодексу, а в июле президентом страны был подписан мораторий на применение смертной казни. Центр приветствовал этот шаг и сосредоточил свои усилия на повышении роли адвокатов и обеспечении независимости судебной власти в стране. Вместе с таджикской коллегией адвокатов и ассоциацией судей им было организовано две конференции на эти темы, в которых приняли участие свыше 200 человек из всех районов Таджикистана. Кроме того, Центр провел несколько учебных семинаров на темы соблюдения прав человека в следственных изоляторах и в процессе ведения следствия, на которых присутствовало в общей сложности 250 должностных лиц генеральной прокуратуры и министерства внутренних дел.

Помощь трудовым мигрантам.

Каждый год около 350 тыс. граждан Таджикистана покидают родные места в поисках сезонной работы, позволяющей им прокормить свои семьи. Так как большинство из них имеют слабое представление о своих правах и обязанностях, Центр ОБСЕ и Международная организация по миграции организовали в Душанбе ресурсный центр, где трудовые мигранты могут получить информацию, необходимую им для принятия обоснованных решений. В порядке эксперимента по распространению аналогичной работы и на сельские районы в городе Вахш на юге Таджикистана был открыт справочно-

информационный пункт. Благодаря ресурсному центру личные консультации получили более 5000 человек, в разных частях страны было организовано пять учебных семинаров для государственных чиновников и представителей гражданского общества, а общий тираж опубликованных информационных брошюр составил 170 000. Кроме того, Центру удалось добиться включения уроков на тему трудовой миграции в программу средней школы.

Подготовка журналистов по тематике борьбы с торговлей людьми

Торговля людьми становится все более серьезной проблемой для Таджикистана. В частности, женщины, стремящиеся во что бы то ни стало найти работу за рубежом, становятся жертвами преступных группировок, силовыми методами принуждающих свои жертвы выезжать на работу в страны Ближнего Востока, Азии или Европы. В целях лучшего освещения темы торговли людьми в средствах массовой информации Центр организовывал для журналистов из разных районов Таджикистана учебные семинары по проблемам сексуальной эксплуатации и принудительной миграции. Имеется в виду, что эта инициатива послужит повышению профессионального уровня журналистов и побудит их к освещению и расследованию случаев торговли людьми.

Стремление к гендерному равенству.

Центр продолжал добиваться принятия закона о равных возможностях и оказал помощь в доработке текста соответствующего законопроекта. Его принятие станет важным шагом в выполнении Таджикистаном своих международных обязательств и осуществлении государственной программы на 2001-2010 годы по обеспечению равных прав и возможностей для женщин в Таджикистане.

Создание потенциала на базе местных ресурсных центров для женщин.

Важной инициативой по созданию потенциала была организация в разных частях страны шести ресурсных центров для женщин, что стало возможным благодаря финансовой поддержке Центра ОБСЕ. Эти ресурсные центры занимаются проведением семинаров по правам человека и гендерным вопросам, а также по развитию малого предпринимательства среди женщин. Наряду с этим они предоставляют женщинам

Поддержка электорального процесса

В процессе подготовки к намеченным на февраль 2005 года парламентским выборам Центр сосредоточил свое внимание на модернизации правовой базы выборов в соответствии с принятыми в ОБСЕ принципами и обязательствами.

На основе сформулированных в 2000 году рекомендаций Центр и БДИПЧ содействовали правительству Таджикистана в организации конференции по вопросам выборов, которая прошла в апреле 2003 года и позволила разработать два альтернативных варианта закона о парламентских выборах. Итоговый текст закона о выборах был принят парламентом и подписан президентом в июле 2004 года.

Центр финансировал ряд публикаций с аналитическими данными о парламентских выборах и информацией о государственных учреждениях, политических партиях и других связанных с выборами вопросах. В целях повышения явки избирателей Центр также оплатил производство ряда информационно-пропагандистских материалов для радио и телевидения. Он также оказывал поддержку проводившимся по всей стране мероприятиям, направленным на расширение участия женщин в принятии политических решений, и обеспечивал подготовку потенциальных кандидатов из числа женщин по вопросам ведения предвыборных кампаний и политической деятельности.

бесплатные юридические, медицинские и психологические консультации.

Большим успехом пользовалась серия из 30 семинаров по правам женщин в исламском обществе, организованная местным отделением Центра в Худжанде. После распада СССР в Таджикистане вновь стала давать о себе знать дискриминация девушек и женщин под предлогом возрождения исламских ценностей. В ходе этих семинаров сотням женщин и мужчин был представлен сбалансированный взгляд на вопросы прав женщин в Таджикистане, опирающийся на анализ и толкование норм шариата и их сопоставление с нормами светского законодательства, а также продемонстрирована разница между обычаями, основанными на традициях, и теми, в основе которых лежат религиозные законы. Учитывая, что данный проект позволил начать плодотворную дискуссию по указанным вопросам, охватившую весь северный Таджикистан, Центр принял решение распространить его и на южные районы страны.

Руководитель Центра: до октября 2004 года – посол Ив Барген; с февраля 2005 года – посол Алэн Куанон.

Пересмотренный бюджет: 3 829 200 евро.

Веб-сайт: www.osce.org/tajikistan

Центр ОБСЕ в Ташкенте

Первоочередными задачами Центра в 2004 году были борьба с терроризмом и укрепление безопасности границ, стимулирование развития гражданского общества, утверждение верховенства закона и прав человека, борьба с торговлей людьми и связанная с этим просветительская работа, создание основы для перевода узбекской экономики на рыночные рельсы и повышение осведомленности граждан о проблемах окружающей среды.

Деятельность в области военно-политического измерения

Проблемы безопасности в военно-политической сфере оставались одним из приоритетов для ОБСЕ и Узбекистана. В 2004 году ключевое место в деятельности Центра, связанной с военно-политическим измерением, заняли проблемы безопасности, являющиеся предметом озабоченности узбекских властей, в том числе борьба с терроризмом, пресечение незаконной торговли оружием и укрепление безопасности границ.

Предупреждение терроризма и борьба с ним. Центр подготовил долгосрочную программу помощи Узбекистану по предупреждению и пресечению терроризма. Совместно с Антитеррористическим подраз-

Центральноазиатская молодежная сеть

Стремясь к воспитанию терпимости и углублению взаимопонимания среди центральноазиатской молодежи, Центр в Ташкенте совместно с другими центрами ОБСЕ в регионе основал Центральноазиатскую молодежную сеть (ЦАМС). Участвующие в ней студенты имеют возможность изучать принципы и обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, писать рефераты на тему всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности и принимать участие в различных дискуссионных форумах на веб-сайте ЦАМС (www.caup.net). Работы, написанные участниками этих форумов, были представлены и обсуждены на специальной конференции; авторам лучших из них были присуждены премии. В 2005 году осуществление данного проекта будет продолжаться.

делением Секретариата (АТП) он провел региональный семинар на тему о надежности документов на въезд и выезд, основное внимание в ходе которого было уделено эффективным мерам, призванным лишить террористов возможности проходить через паспортный контроль, оставаясь неопознанными.

Укрепление безопасности границ. Центром было организовано несколько учебных курсов в Узбекистане и Австрии для узбекских работников таможни и пограничников. Они были частью программы по созданию потенциала в области поддержания пограничного режима, осуществлявшейся в развитие инициативы, реализованной в 2002 и 2003 годах в Термезе и Хайратоне. Основной задачей при этом было повышение профессионального уровня пограничников и работников таможни среднего звена в

Развитие СМИ

Добиваясь полного соблюдения Узбекистаном принятых в ОБСЕ принципов и обязательств в области свободы самовыражения и свободы СМИ и стремясь способствовать этому, Центр предоставлял услуги юридических экспертов по законодательству о СМИ. Он организовывал совещания и семинары, имевшие целью развитие открытой дискуссии по этим вопросам между представителями правительства и журналистами. Им также обеспечивалась работа ташкентского интернет-кафе, где работникам СМИ предоставляется бесплатный доступ к Интернету и другим информационным ресурсам, и оказывалась поддержка юридической консультации, сотрудники которой бесплатно консультировали журналистов и представляли их интересы в суде.

том, что касается пресечения нелегальных поставок легкого и стрелкового оружия и выявления поддельных удостоверений личности и таможенных документов.

Венский документ.

После того как в конце 2003 года министерством обороны Узбекистана была признана необходимость выполнения страной своих обязательств по Венскому документу, к Центру ОБСЕ была обращена просьба оказать помощь в укреплении узбекского департамента по контролю над вооружениями. Оказанное содействие включало направление узбекских офицеров на военно-учебные мероприятия, проводившиеся в германском центре по контролю над вооружениями в Гайленкирхене, а также обеспечение их участия в инспекционной поездке в Австрию.



Узбекские пограничники и таможенники проверяют документы на въезд и выезд.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

В 2004 году Центр значительно активизировал свою деятельность в области экономико-экологического измерения в Узбекистане, уделяя внимание таким вопросам, как развитие МСП, миграция и состояние окружающей среды.

Миграция. В интересах формирования правового режима, регулирующего миграционные процессы внутри Узбекистана, Центр в Ташкенте поддерживал деятельность рабочей группы по проблемам миграции. Этой группой проводились исследования процессов внутренней миграции в Узбекистане, определялись актуальные для Узбекистана цели и приоритеты миграционной политики, изучалась официальная политика других стран СНГ по вопросам миграции и анализировались основные международные документы, регулирующие миграцию на межгосударственном уровне. Группа разработала концептуальный документ по проблеме миграции и составила проект закона о миграции.

Телепередача для деловых людей. Новая серия телепередач „Предприниматели и закон“ рассказывает о последних новостях, касающихся национального законодательства о коммерческой деятельности, и правах предпринимателей. Инициаторами создания данной программы были Центр ОБСЕ и Высший хозяйственный суд Узбекистана.

Телепередача для деловых людей

Новая серия телепередач „Предприниматели и закон“ рассказывает о последних новостях, касающихся национального законодательства о коммерческой деятельности, и правах предпринимателей. Инициаторами создания данной программы были Центр ОБСЕ и Высший хозяйственный суд Узбекистана.

Подготовка арбитражных судей

В целях содействия созданию в Узбекистане системы экономического арбитража Центр ОБСЕ и неправительственная организация „Центр по исследованию правовых проблем“ занимались подготовкой юристов

и представителей НПО к работе в качестве третейских судей. Цель при этом заключалась в обеспечении эффективного и своевременного рассмотрения коммерческих споров между предпринимателями, стимулировании развития малого бизнеса и повышении доверия иностранных инвесторов к правовой системе Узбекистана.

Стимулирование развития малых и средних предприятий. Центр продолжал свою работу по содействию формированию устойчивых МСП. Им была организована серия учебных семинаров и создан информационный центр для МСП с целью способствовать совершенствованию предпринимательских навыков у молодежи, и особенно у женщин. Совместно с торгово-промышленной палатой Узбекистана Центр подготовил справочник по современным тенденциям в развитии бизнеса в Узбекистане, облегчающий бизнесменам доступ к информации о законодательстве, регулирующем деятельность МСП.

Экологическое просвещение. В рамках своих усилий по активизации участия общественности в принятии решений по вопросам окружающей среды Центр ОБСЕ вместе с ПРООН оказал содействие в создании Центра экологической информации, разместившегося в здании Государственного комитета по охране природы. Стремясь охватить этой работой регионы Узбекистана, Центр организовывал в махаллах (местных общинах) по всей стране собрания с целью повышения экологической осведомленности и юридической грамотности местных жителей и стимулирования социального развития на местах.

Школьникам об охране водных ресурсов

Новая инициатива, с которой выступил Центр ОБСЕ совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией Центральной Азии, направлена на защиту воды – самого дефицитного из природных богатств Узбекистана. Центром был разработан учебный курс на эту тему для средних школ и организованы семинары-практикумы по вопросам водопользования.

Комплексный подход к охране окружающей среды. Опираясь на природоохранную НПО „Армон“, Центр



Участницы одного из организованных ОБСЕ в Узбекистане семинара по повышению роли женщин.

проводил семинары по экологической тематике, вел на местах работу по подбору потенциальных лидеров низовых природоохранных инициатив, создал экологическую базу данных, проводил в средствах массовой информации кампании по вовлечению общественности в охрану окружающей среды и предоставлял бесплатные юридические консультации.

Деятельность в области человеческого измерения

Центр тесно взаимодействовал с государственными учреждениями и НПО, стремясь обеспечить выполнение принятых страной обязательств по человеческому измерению. Он оказывал поддержку процессу парламентских реформ, увенчавшемуся в декабре 2004 года избранием двухпалатного парламента. Центр также вносил весомый вклад в развитие СМИ в Узбекистане и занимался такими важнейшими проблемами, как обеспечение доступа к информации.

Тюремная реформа. Следуя адресованным пенитенциарной системе страны рекомендациям специального докладчика ООН по проблемам пыток, узбекские власти разрешили НПО осуществлять мониторинг мест заключения. При поддержке ОБСЕ с персоналом тюрем проводились занятия по изучению международных норм работы пенитенциарных учреждений, а в управлении по исполнению наказаний был создан учебный центр.

Выборы

В порядке подготовки к назначенным на 26 декабря 2004 года парламентским выборам Центр организовал обучение активистов зарегистрированных политических партий предвыборным технологиям, готовил национальных долгосрочных наблюдателей за выборами и знакомил журналистов с методикой освещения выборов в СМИ. Им также осуществлялась программа занятий по повышению юридической грамотности молодых избирателей.

Развитие образования. Поскольку болгарское Председательство ОБСЕ сделало вопросы образования одним из своих главных приоритетов на 2004 год, Центр занимался подготовкой сотрудников государственных учреждений, учебных заведений и НПО по тематике международных стандартов в области прав человека и механизмов их защиты, а также мониторинга прав женщин. Особое внимание уделялось подготовке национальных инструкторов по правам человека. Совместно с юридическими факультетами узбекистанских вузов Центр ОБСЕ также разработал программу поддержки преподавания права в юридических вузах.

Расширение прав и возможностей женщин. В соответствии с новым Планом действий ОБСЕ в гендерной области Центр разработал программу по гендерным вопросам, нацеленную на расширение участия женщин в общественно-политической жизни. Была проведена серия учебных курсов по развитию лидерских качеств, в ходе которых женщины знакомились со своими правами, овладевали коммуникативными навыками и методами отстаивания своих интересов.

Предупреждение торговли людьми и борьба с ней

Во исполнение Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Центр развернул в 2004 году всеобъемлющую программу противодействия такой торговле. В целях повышения осведомленности об этой проблеме он организовывал соответствующую подготовку сотрудников правоохранительных органов, работников НПО и журналистов, а также оказал поддержку созданию межведомственной рабочей группы по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней.

Руководитель Центра: до мая 2004 года посол – Ахмет Эрозан; с 1 февраля 2005 года – посол Мирослав Йенча
Пересмотренный бюджет: 1 543 100 евро
Веб-сайт: www.osce.org/tashkent

Представитель ОБСЕ в Эстонской экспертной комиссии по военным пенсионерам

Главной задачей Представителя ОБСЕ является участие в работе Эстонской экспертной комиссии по военным пенсионерам, дающей правительству рекомендации относительно выдачи бывшим военнослужащим видов на жительство в Эстонии.

Проделанная работа и развитие событий

Рассмотрение заявлений о выдаче временных видов на жительство. Комиссии удалось добиться дальнейшего сокращения числа лиц, имеющих краткосрочные виды на жительство (на срок от одного до трех лет); сейчас их около 300. Число лиц с более долгосрочными (на четыре – пять лет) видами на жительство достигло 9600. Таким образом, действительные временные виды на жительство сейчас имеют около 9900 человек. С 1994 года, когда Комиссия начала свою работу, отказ получили в общей сложности 285 подателей таких заявлений. В 2004 году имел место лишь один случай такого отказа. При этом число заявителей, получивших виды на жительство в порядке исключения, с учетом гуманитарных соображений, значительно превосходит число тех, которым ранее было отказано.

Постоянные виды на жительство. Согласно пересмотренному закону об иностранцах возможность выдачи постоянного вида на жительство военным пенсионерам с 1 января 2004 года исключена. Несколько сот пенсионеров подали соответствующие заявления на основании предыдущей редакции этого закона, допускавшей выдачу постоянных видов на жительство; на сегодняшний день отказано 193 из них. Из этого числа 15 человек обратились в суд, где их ходатайства сейчас и рассматриваются. Еще по 196 заявлениям решения пока не приняты.

Всем военным пенсионерам, получившим отказ в постоянном виде на жительство, были выданы виды на жительство сроком на пять лет. Постоянные виды на жительство выданы 531 человеку, работающим по контракту и более не числящимся в качестве иждивенцев. В категорию гражданских лиц переведено в общей сложности 1339 человек.

Проблемные случаи. Комиссия продолжала предпринимать усилия по нахождению решений в ряде сложных случаев, связанных с ходатайствами о получении вида на жительство. Большинство из них касаются военных пенсионеров, не значащихся в списках работающих по контракту, имеющих иностранные паспорта и эстонских супругов, а также получивших право на пособие, выплачиваемое США по программе переселения, и не выполнивших свое обязательство покинуть Эстонию.

Значительное большинство из 1817 человек, ранее получивших переселенческие ваучеры США, уже покинули страну. Сейчас в Эстонии остаются 212 таких лиц, имеющих действительные виды на жительство.

В выдаче видов на жительство отказано в общей сложности 23 получателям помощи в рамках американских программ переселения; еще 18 из них направлены предписания покинуть страну. 12 человек опротестовали эти решения в суде, и их дела сейчас находятся в стадии рассмотрения. Решение данной проблемы требует длительного времени и будет осуществляться в сугубо индивидуальном порядке.

Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Как и в предыдущие годы представитель ОБСЕ оказывал содействие в выполнении Соглашения 1994 года между правительствами Латвии и России по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих в Латвии.

В соответствии со статьей 2 этого соглашения в задачи представителя ОБСЕ входит:

- рассмотрение совместно с латвийской и российской сторонами обращений по вопросам, затрагивающим права военных пенсионеров;
- участие в принятии рекомендаций и решений на основе консенсуса;
- рассмотрение по просьбе любой из сторон вопросов, связанных с применением положений Соглашения.

По состоянию на 2004 год предусмотренные этим соглашением гарантии распространялись в общей сложности на 17 876 человек, что на 562 человека меньше, чем в 2003 году. В 1994 году, когда соглашение было подписано, число таких лиц составляло 22 320.

Проделанная работа и развитие событий

Индивидуальный подход. Значительная часть социальных вопросов, с которыми были связаны недавние обращения военных пенсионеров, уже решена соответствующими местными административными органами Латвии во взаимодействии с компетентными российскими властями. Помимо этого по мере возможности шло урегулирование уже давно вынесенных на рассмотрение комиссии индивидуальных дел, в основном касающихся статуса пребывания в стране.

Толкование положений Соглашения. Все большее значение начали приобретать расхождения в юридическом толковании некоторых положений Соглашения, касающихся обеспечения жильем, поскольку эта проблема стала чаще возникать перед военными пенсионерами и членами их семей. На основе проведенного юридического анализа Комиссия работает сейчас над единым подходом к дальнейшему рассмотрению жилищных проблем. В будущем облегчению потенциальных тягот для этой категории пенсионеров может способствовать пересмотр порядка обращения за социальными льготами, подобный тому, который был предпринят городским советом Риги.

Представитель ОБСЕ: Гельмут Напионтек | Пересмотренный бюджет: 12 200 евро

Институты ОБСЕ Институты Институты ОБСЕ Институты ОБСЕ



Бюро по демократическим институтам и правам человека | Верховный комиссар
ОБСЕ по делам национальных меньшинств | Представитель ОБСЕ по вопросам
свободы средств массовой информации

Бюро по демократическим институтам и правам человека

Учрежденное в 1990 году согласно Парижской хартии Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) является основным институтом ОБСЕ, ответственным за деятельность Организации в области человеческого измерения. Ее мандат включает четыре главные задачи:

- содействие проведению демократических выборов, в частности, путем наблюдения за избирательным процессом;
- практическую помощь в утверждении демократических институтов и прав человека, укрепление гражданского общества и верховенства закона;
- участие в раннем предупреждении и предотвращении конфликтов, в частности, путем наблюдения за выполнением обязательств по человеческому измерению;
- выполнение функций контактного пункта ОБСЕ по вопросам, касающимся рома и синти.

Бюро базируется в Варшаве (Польша), но самая заметная часть его деятельности осуществляется на местах, где БДИПЧ ведет наблюдение за выборами и реализует многочисленные проекты по оказанию государствам-участникам помощи, направленной на устранение слабых мест в таких областях, как верховенство закона и демократические институты, права человека и электоральные процессы.

С марта 2003 года руководителем БДИПЧ является австрийский дипломат, посол Кристиан Штрогал, а его штат насчитывает в общей сложности 116 сотрудников.

2004 год стал для БДИПЧ годом преобразований. Столкнувшись в 2003 году с необходимостью решать новые задачи и применять более последовательный, долгосрочный и программно ориентированный подход в своей работе, Бюро положило начало процессу анализа и консолидации своей деятельности, нацеленному на повышение оперативной преемственности и достижение более стабильных результатов. В 2004 году в развитие этого процесса была проведена внутренняя оценка всех текущих мероприятий, проектов и программ, исходя из нужд и потребностей государств-участников. Результатом этих реформ стал всеобъемлющий процесс составления долгосрочных программ работы, призванный содействовать эффективному выполнению государствами-участниками своих обязательств по человеческому измерению ОБСЕ.

Программа реформ позволила БДИПЧ повысить свою способность к долгосрочному обеспечению потребностей государств-участников, а также к эффективному и своевременному реагированию на них при одновременном сохранении гибкости, позволяющей отвечать на новые вызовы, которые ставят под угрозу безопасность людей, их индивидуальные права и свободы.

Одним из таких вызовов, рассматриваемых ОБСЕ в качестве угрозы безопасности людей в ее регионе, является расизм, дискриминация и нетерпимость. В соответствии с этим новым приоритетом Бюро разработало программу, ставящую во главу угла вопросы терпимости и недискриминации. Воплощая в жизнь результаты трех международных конференций по этим

вопросам, проведенных ОБСЕ в 2004 году, БДИПЧ приступило к сбору информации, накоплению примеров позитивной практики и активному сотрудничеству на этом направлении с другими международными партнерами.

Бюро также укрепило свой потенциал по оказанию поддержки законодательному процессу. Его проект „Legislationline“ („законодательство в онлайн-режиме“) превратился в полномасштабную программу поддержки законодателей, которая облегчает государствам-участникам выработку законов, соответствующих принятым обязательствам по человеческому измерению.

Бюро продолжало проводить широкий спектр мероприятий по упрочению демократии и верховенства закона, утверждению и защите прав человека, преодолению недостатков в этой области и содействию государствам-участникам в выполнении их обязательств.

Этот год был одним из самых напряженных в истории Бюро как ведущего европейского учреждения по наблюдению за выборами, для чего была организовано целых 15 миссий. Помимо мониторинга выборов в новых демократических странах региона ОБСЕ продолжалось наблюдение за выборами и в тех государствах-участниках Организации, где существуют давние демократические традиции. В частности, наблюдательные миссии БДИПЧ были направлены в Грузию, Россию, Беларусь, США и Украину; кроме того сотрудники Бюро выезжали для оценки выборов в Испанию, Румынию и Словакию.

Выборы

Исходя из того, что демократический избирательный процесс есть фундамент демократического правления, Бюро продолжало свои усилия по обеспечению добросовестного проведения выборов. Деятельность Бюро по наблюдению за выборами и оказанию помощи в связи с ними продолжала способствовать совершенствованию административно-правовой базы электоральных процессов в регионе ОБСЕ.



Один из избирателей в бывшей югославской Республике Македонии.

Для наблюдения за 15 выборами и оценки их проведения БДИПЧ задействовало в общей сложности свыше 5300 наблюдателей. Кроме них на места было направлено около 225 краткосрочных и 14 долгосрочных наблюдателей, деятельность которых финансировалась из имеющегося у БДИПЧ Фонда диверсификации миссий по наблюдению. Этот добровольный фонд был создан для обеспечения более активного участия в наблюдательных миссиях БДИПЧ граждан государств-участников, представители которых не командированы на регулярной основе для работы в таких миссиях.

График миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами и оценке их проведения в 2004 году

Страна	Вид выборов	Дата
Грузия	президентские	4 января
Российская Федерация	президентские	14 марта
Испания	парламентские	14 марта
Грузия	повторные парламентские	28 марта
Словацкая Республика	президентские	3 апреля
бывшая югославская Республика Македония	президентские	14 апреля
Сербия/Сербия и Черногория	президентские	13 июня/27 июня
Казахстан	парламентские	19 сентября/3 октября
Босния и Герцеговина	муниципальные	2 октября
Беларусь	парламентские	17 октября
Украина	президентские	31 октября/21 ноября/ 26 декабря
Соединенные Штаты Америки	выборы президента и в конгресс	2 ноября
бывшая югославская Республика Македония	референдум	7 ноября
Румыния	президентские/ парламентские	28 ноября
Узбекистан	парламентские	26 декабря

БДИПЧ следило за ходом выборов в ряде государств – участников ОБСЕ с давними демократическими традициями, и в частности провело целевое наблюдение за ноябрьскими выборами в США (см. также стр. 17) и оценку парламентских выборов в Испании. В преддверии выборов в Европейский парламент была проведена предвыборная оценка, по итогам которой был опубликован предвыборный доклад о проблемах проведения выборов в масштабах ЕС.

Поддержка первых президентских выборов в Афганистане

В тесном взаимодействии с Секретариатом ОБСЕ Бюро оперативно отреагировало на начавшую подготовку к выборам в Афганистане, направив в эту страну группу поддержки выборов. Благодаря применению особой, не имеющей аналогов методики, не похожей на ту, что используется в ходе традиционных миссий по наблюдению, Бюро смогло оказать поддержку электоральному процессу в Афганистане, не применяя в то же время строгих критериев ОБСЕ к этой стране на нынешнем, решающем этапе ее перехода к демократии. В 2003 году Афганистану был предоставлен статус партнера ОБСЕ по сотрудничеству (подробнее о роли ОБСЕ в организации выборов в Афганистане см. на стр. 24).

В случаях, когда миссия по наблюдению не направлялась, БДИПЧ оказывало поддержку миссиям ОБСЕ на местах в оценке проводившихся выборов. В 2004 году эксперты БДИПЧ выезжали на муниципальные выборы в Кыргызстан и Азербайджан и на выборы регионального собрания в Аджарии (Грузия).

Реформирование и экспертиза законов о выборах

В рамках программы предупреждения и помощи по вопросам избирательного законодательства Бюро продолжало оказывать государствам-участникам содействие в выполнении ими своих обязательств. Данная программа предусматривает консультации экспертов по реформированию законов о выборах и финансируется из добровольного фонда. Совместно с Венецианской комиссией Совета Европы БДИПЧ дало рекомендации по вопросам избирательного законодательства и организации выборов в Албании и сформулировало предварительные замечания по проекту поправок к избирательному кодексу Армении. Помимо этого БДИПЧ представило свои соображения по предложенному политическими партиями проекту поправок к закону Таджикистана о выборах, результаты анализа конституционного закона о выборах в Казахстане, а также провело экспертизу электорального законодательства Узбекистана и Кыргызстана.

Выполнение рекомендаций и дальнейшие шаги в этой связи.

Наряду с экспертизой законодательства Бюро вело активную работу по обеспечению учета рекомендаций, высказанных в адрес Албании и Армении. Долгосрочные мероприятия в аналогичных целях, начатые в Казахстане в 2000 году перед последним туром выборов, завершились проведением анализа конституционного закона о выборах в этой стране.

Несмотря на значительные улучшения в практике проведения выборов в целом ряде государств-участников, на протяжении 2004 года выполнение связанных с выборами обязательств в рамках ОБСЕ нередко оказывалось под вопросом, а соответствующие рекомендации БДИПЧ еще не выполнены. В ряде государств-участников дальнейшее продвижение к подлинно демократическим выборам требует проявления соответствующей политической воли. Без активного подключения государств-участников осуществление дальнейших шагов в этой области и выполнение рекомендаций БДИПЧ будет нелегким делом.

БДИПЧ констатирует ряд тревожных тенденций, проявившихся в последние годы, в том числе:

- создание препятствий для регистрации кандидатов, урезание гражданских и политических прав, ограничение плюрализма и состязательности;
- недостатки в сфере регистрации избирателей, подрывающие в целом уверенность в надежном обеспечении всеобщего избирательного права;
- непредставительный состав избирательных комиссий, что наносит ущерб транспарентности и доверию;
- склонность контролируемых государством средств массовой информации к поддержке тех, кто стоит у власти, лишаящая других кандидатов равных возможностей донесения своих идей до электората;
- ограничение доступа наблюдателей (в том числе нейтральных национальных наблюдателей), ведущее к снижению транспарентности;
- нечеткие или невыполнимые процедуры подачи жалоб,

- мешающие осуществлению права на апелляцию; и
- отсутствие транспарентности в подведении итогов голосования, порождающее недоверие к официальным результатам.

Среди других, в том числе новых, вызовов – такие проблемы, как гарантии участия женщин, обеспечение возможности проголосовать для инвалидов, охват национальных меньшинств, электронное голосование, использование сканеров при подсчете голосов и другие новые технологии голосования, а также проведение референдумов и досрочных выборов.

Дополнительное совещание по человеческому измерению.

Темой состоявшегося в 2004 году второго дополнительного совещания ОБСЕ по человеческому измерению были нормы и обязательства, касающиеся выборов. До начала совещания Бюро распространило документ под названием „Электоральные принципы и существующие в ОБСЕ обязательства в отношении демократических выборов“, послуживший основой для содержательной дискуссии. Признав, что соблюдение основополагающих принципов транспарентности, подотчетности и всеобщего избирательного права является необходимым условием обеспечения доверия к любому электоральному процессу, участники совещания обозначили те области, где существующие в рамках ОБСЕ обязательства могут быть дополнены.

Обеспечение участия женщин. Бюро опубликовало справочник по мониторингу участия женщин в выборах, где перечисляются практические шаги, которые могут быть предприняты каждой миссией по наблюдению для учета гендерных аспектов в своей работе. Формулируя свои выводы о том, в какой степени тот или иной электоральный процесс соответствует принятым в ОБСЕ обязательствам и отражает всеобщие принципы, каждая миссия по наблюдению за выборами должна в полной мере принимать во внимание и то, какие последствия этот процесс имеет для женщин и мужчин.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

БДИПЧ обеспечивает трансграничные профессиональные контакты между людьми, позволяющие обсуждать проблемы и создавать потенциал, необходимый для консолидации демократической культуры. Благодаря этим усилиям возникают несуществовавшие до этого дискуссионные форумы, налаживаются связи между правительством и гражданским обществом и ведутся конструктивные дебаты, подчас на потенциально острые темы. Ключевыми предпосылками успеха Бюро считает опору на местные силы и использование соответствующего опыта и знаний, накопленных другими государствами-участниками, находящимися в аналогичной ситуации. Соответственно, с методологической точки зрения БДИПЧ последовательно выступает за обмен консультационными услугами по линии „Восток-Восток“ и, являясь хранителем традиций Организации в сфере человеческого измерения, настойчиво стремится к более широкому распространению в рамках сообщества ОБСЕ того опыта, который накоплен в Юго-Восточной Европе.

Основными направлениями деятельности БДИПЧ в сфере демократизации являются:

- демократическая практика управления и обеспечение участия женщин в общественной жизни;

- верховенство закона и поддержка законотворческой деятельности;
- миграция и свобода передвижения; и
- борьба с торговлей людьми.

Учитывая приоритеты государств-участников, Отдел демократизации в 2004 году взял на себя ведущую роль в усилиях по приданию новой направленности всей работе БДИПЧ в государствах-участниках и операциях ОБСЕ на местах. Он также продолжал наращивать свой потенциал по оказанию конкретной целевой экспертной поддержки, прежде всего в правовой области.

Верховенство закона

Понятие „верховенство закона“, изначальный смысл которой состоит в обеспечении справедливости и равноправия для всех людей, служит краеугольным камнем принятой в ОБСЕ концепции прав человека. Работа БДИПЧ в этой области заключается в том, чтобы помогать государствам-участникам в утверждении этого наиважнейшего принципа, и ведется исходя из положений Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года.

Недопущение применения пыток. Проблема пыток сохраняет свою актуальность в регионе ОБСЕ. Во многих странах пытки и иные формы унижительного и бесчеловечного обращения до сих пор считаются частью обыденной работы правоохранительных органов. В некоторых государствах получение признания от подозреваемого считается простейшим способом раскрытия преступления, следствием чего является практика „выбивания“ показаний и признаний посредством пыток. Слишком часто этому попустительствуют судьи и прокуроры, не препятствующие использованию добытых таким способом показаний в суде.

В соответствии с рекомендациями, сформулированными в 2003 году на дополнительном совещании по человеческому измерению, посвященном недопущению применения пыток, БДИПЧ назначило в 2004 году координатора по вопросам борьбы против применения пыток. Он несет ответственность за согласование усилий по недопущению применения пыток между структурами ОБСЕ, с государствами-участниками и с другими международными субъектами.

Содействие пенитенциарной реформе. Помощь Бюро в проведении пенитенциарной реформы способствует сохранению набранного темпа преобразований и поступательному движению реформ в ряде государств-участников. В некоторых странах это позволило добиться перевода тюрем из подчинения министерств внутренних дел в подчинение министерств юстиции.

Одной из главных целей БДИПЧ является создание механизмов общественного мониторинга мест содержания под стражей. Бюро организовало и поддерживало проведение встреч за „круглым столом“, посвященных такому мониторингу в Таджикистане и Кыргызстане. В Армении оно помогло сформировать совет по мониторингу тюрем и организовало для его членов курсы подготовки.

БДИПЧ также оказывало помощь в повышении профессионального уровня сотрудников пенитенциарных учреждений,

уделяя особое внимание потребностям в подготовке личного состава, обеспечивающего исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы. По просьбе властей Казахстана Бюро продолжило осуществлять свою программу повышения юридической грамотности в Павлодарском училище по подготовке сотрудников пенитенциарных учреждений, в рамках которой курсанты знакомятся с основными правами человека.

В целях содействия повышению квалификации сотрудников тюрем, которым приходится иметь дело с нештатными ситуациями, Бюро организовало для работников пенитенциарных учреждений Казахстана программу по изучению методов предупреждения и разрешения конфликтов. В Грузии для ответственных сотрудников пенитенциарной системы, работающих в учебном центре министерства юстиции, была организована подготовка по вопросам обеспечения режима безопасности.

Укрепление адвокатуры. Право на справедливое судебное разбирательство не может быть обеспечено в отсутствие компетентных и высокопрофессиональных адвокатов, а также процедурных гарантий, позволяющих им надлежащим образом выполнять свою работу. В Армении, Азербайджане и Кыргызстане БДИПЧ предпринимало усилия по реформированию адвокатуры, внедрению международных стандартов и заимствованию передового опыта других государств ОБСЕ. Совместно с бакинским Бюро ОБСЕ и другими партнерами БДИПЧ стимулировало дискуссии среди азербайджанских юристов относительно нового закона об адвокатской деятельности и его будущего применения.

В дополнение к этой деятельности Бюро разработало программы повышения индивидуального потенциала юристов. Они включали проведение в Казахстане и Кыргызстане учебных семинаров для адвокатов по развитию юридических навыков и изучению Международного пакта о гражданских и политических правах. Полученные в ходе этих семинаров знания уже применяются киргизскими юристами на практике: в марте и в августе Комитет ООН по правам человека принял к рассмотрению первые индивидуальные жалобы, поданные при содействии участвовавшего в этой программе юриста из Кыргызстана.

Поддержка законотворческой деятельности. Учитывая растущее число обращений государств-участников с просьбами о проведении экспертизы законопроектов, Бюро основало в мае программу по поддержке законодательного процесса. Основное назначение этой программы, одним из главных принципов которой является опора на местные силы, состоит в оказании государствам помощи в разработке законодательства, отвечающего принятым в ОБСЕ обязательствам по человеческому измерению и способствующего открытости и транспарентности законотворческого процесса.

Продолжением тенденции прошлых лет стало новое увеличение объема правовой информации и сведений об экспертах, содержащихся в базе данных на созданном БДИПЧ веб-сайте www.legislationline.org, а также расширение круга охватываемых ею тем. Эта база данных акцентирует внимание на хорошо себя зарекомендовавшей практике и знакомит с правовыми решениями и механизмами, применяемыми в разных странах региона ОБСЕ. Работа по ведению этой базы данных не только служит интересам законодателей, но и позволяет экспертам ОБСЕ следить за динамикой законодательной деятельности, выявлять

лучшую практику и контролировать соблюдение международных стандартов.

Эксперты БДИПЧ представили свои соображения по большому числу законодательных актов, в основном касающихся торговли людьми, борьбы с терроризмом, справедливого судебного разбирательства и свободы собраний. Так, в Молдове Бюро оказало поддержку осуществлявшейся местными силами разработке нового закона о предупреждении и пресечении торговли людьми, представив рекомендации, в которых разъяснялись конкретные вопросы совместимости законопроекта с международными нормами.

Бюро также разработало руководящие принципы, призванные служить подспорьем в выработке законодательства по ряду вопросов прав человека. Кроме того, оно внесло свой вклад в формулирование и дальнейшее развитие норм, заложенных в международно-правовых документах по правам человека. В частности, эксперты БДИПЧ приняли участие в разработке новой конвенции Совета Европы о мерах по борьбе с торговлей людьми.

Миграция и свобода передвижения. Наблюдаемый в последние годы рост мобильности населения и новые миграционные тенденции в регионе ОБСЕ наглядно высветили несовершенство политики и правовой базы в области защиты мигрантов. И государственные чиновники, и общественность сталкиваются с недостатком информации об изменениях в миграционной политике и соответствующих правилах, что ведет к многочисленным нарушениям прав мигрантов и росту враждебности по отношению к ним. Ключевое значение для эффективного преодоления этих явлений имеют поэтому политические решения, способствующие укреплению трансграничного сотрудничества.

Бюро оказывало содействие странам, унаследовавшим от прошлого ограничения на свободу передвижения. В целях распространения знаний об имеющихся системах регистрации и облегчения дискуссии относительно возможных реформ Бюро организовало ряд встреч за „круглым столом“, а также ознакомительные поездки в Армению, Беларусь, Грузию и Украину.

В Российской Федерации и Кыргызстане были начаты экспериментальные исследовательские проекты по изучению вопросов регионального сотрудничества в области трудовой миграции и защиты прав мигрантов. Их результаты будут положены в основу оказания государствам-участникам помощи в выработке более действенной политики в области трудовой миграции и улучшении положения рабочих-мигрантов.

Совместно с МОМ Бюро содействовало развитию международного сотрудничества и обмена информацией по вопросам миграции, оказывая помощь в формировании механизмов взаимной передачи данных. На состоявшемся в сентябре в Кишиневе двухдневном семинаре-практикуме руководящие работники, специалисты по статистике и ученые-исследователи из Беларуси, Молдовы, России и Украины обсудили новые проблемы миграции, связанные с расширением Европейского союза.

Бюро оказывало властям Беларуси содействие в работе над законопроектом, регулирующим право белорусских граждан на въезд в собственную страну и выезд из нее. В процессе этой

работы состоялись ознакомительные поездки белорусских должностных лиц в Словакию и Литву, опыт которых нашел отражение в проекте документа, представленном в ходе встречи за „круглым столом“ в Минске.

На Дополнительном совещании по человеческому измерению, состоявшемся в ноябре, обсуждались практические способы облегчения положения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в регионе ОБСЕ. Участники совещания обратились к государствам ОБСЕ с призывом разрабатывать законодательные акты и политику, направленные на защиту ВПЛ, и обеспечить их возвращение в постоянные жилища, опираясь на руководящие принципы ООН касательно внутреннего перемещения. Институтам ОБСЕ было настоятельно предложено „систематически учитывать“ проблемы ВПЛ в своей деятельности.

Укрепление гражданского общества и демократического правления. Главной целью усилий БДИПЧ в этой области стало нахождение путей, позволяющих не просто повышать потенциал институтов как таковых, но и добиваться укрепления демократической практики и процедур. Соответственно, Бюро расширило рамки своей программы по развитию гражданского общества, дополнив свою деятельность работой по утверждению демократической практики управления.

В 2004 году Бюро также завершило свой проект в области „народной дипломатии“ в Грузии, благодаря которому были созданы каналы для поддержания связи между НПО на всей территории Грузии, а также в сепаратистских районах страны. Одним из завершающих этапов данного проекта было обучение сотрудников НПО навыкам мониторинга, развития взаимных контактов, ведения переговоров и достижения примирения. Проект стал основой для дальнейшей работы Миссии ООН по наблюдению в Грузии и Миссии ОБСЕ в Грузии.

В мае Бюро выступило организатором семинара по человеческому измерению на тему „Демократические институты и демократическое управление“. Его участники, подчеркнув существующий дефицит демократии в институциональной сфере и опасность, связанную с распространением циничного отношения к политической деятельности, призвали ОБСЕ активнее заниматься укреплением демократической культуры и демократической практики, в частности, путем поощрения транспарентности и более широкого участия граждан в законодательном процессе, а также более активного взаимодействия с политическими партиями.

Бюро также продолжало оказывать помощь неправительственным организациям, желающим принять участие в мероприятиях по человеческому измерению. На пяти основных совещаниях по человеческому измерению, состоявшихся в 2004 году, НПО были представлены шире, чем в предыдущие годы; так, на октябрьском совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению, присутствовали представители рекордного числа НПО – 222 организаций из 38 стран.

БДИПЧ оказало многим НПО финансовую поддержку, тем самым облегчив участие в своих мероприятиях сотрудникам самых компетентных организаций, ведущих наиболее актуальную работу в регионе ОБСЕ, которые не имели возможности самостоятельно оплатить свои поездки. Это также позволило обеспечить более сбалансированное представительство НПО из разных государств – участников ОБСЕ.

Участие женщин в демократических процессах. На Южном Кавказе и в Центральной Азии БДИПЧ осуществляет составленные с учетом специфики каждой страны программы по расширению участия женщин в демократических процессах. В 2004 году такие программы осуществлялись в следующих пяти основных областях: развитие у женщин навыков руководства; создание и укрепление местного экспертного потенциала по гендерным вопросам; гендерное просвещение молодежи; учет гендерных аспектов в деятельности правительственных структур; профилактика и пресечение насилия в отношении женщин, прежде всего в быту.

Для помощи странам в их усилиях по обеспечению равных прав и возможностей для женщин и мужчин и в интересах повышения роли женщин на всех уровнях принятия решений Бюро содействовало созданию сетей НПО в Азербайджане, Армении, Грузии, Кыргызстане и Казахстане.

Так, в Грузии благодаря программе БДИПЧ была создана коалиция НПО, борющихся за гендерное равенство. Сформированная в 2000 году, она объединяет более 50 НПО и 22 местных экспертов из 11 регионов Грузии. Коалиция признана государственными структурами в качестве официального партнера по осуществлению политики в гендерной области и разработке национального плана действий по гендерным вопросам. В 2004 году она разработала и представила правительству стратегию лоббирования прав женщин, усилий по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин и повышению роли женщин на всех уровнях принятия решений. Коалиция также взаимодействует с правительством в вопросах расширения экономических прав и возможностей женщин, образования и здравоохранения.

Еще одним направлением работы коалиции НПО является пропаганда руководящей роли женщин и гендерного равенства в средствах массовой информации. Совместно с БДИПЧ членами созданной в рамках коалиции рабочей группы по СМИ была организована региональная конференция под девизом „Средства массовой информации Южного Кавказа за гендерное равенство“, на которой было положено начало развитию действенных контактов и сотрудничества в регионе.

Борьба с торговлей людьми. Опираясь на предыдущие инициативы по недопущению торговли людьми и оказанию помощи жертвам этой преступной практики, Бюро продолжало свою деятельность по борьбе с торговлей людьми в сотрудничестве с государствами-участниками, НПО и другими международными организациями. Был назначен специальный представитель по борьбе с торговлей людьми, а в Секретариате ОБСЕ создана группа по содействию борьбе с торговлей людьми (см. также стр. 19). В интересах более строго соблюдения государствами-участниками принятых в ОБСЕ обязательств БДИПЧ будет использовать для поддержки этого нового механизма свой экспертный потенциал и тесно координировать с ним свою работу.

Подготовка справочника по национальным механизмам передачи и рассмотрения дел. В целях повышения национального потенциала по предупреждению торговли людьми и защите ее жертв Бюро опубликовало справочник по национальным механизмам передачи и рассмотрения дел (НМПР), составленный на основе конкретного опыта работы на местах. НМПР – это механизм взаимодействия, позволяющий

государственным чиновникам выполнять свои обязанности по защите и обеспечению прав лиц, попавших в руки торговцев людьми, а также координировать свои усилия в стратегическом партнерстве с гражданским обществом. В процессе работы над справочником БДИПЧ оказало миссиям на местах поддержку в деле создания НМПП в Армении, Молдове и Грузии.

Деятельность, финансируемая из Фонда проектов по борьбе с торговлей людьми. В 2001 году БДИПЧ учредило Фонд проектов по борьбе с торговлей людьми для поощрения разработки и реализации мероприятий, направленных на решение проблемы торговли людьми. В число проектов, осуществившихся в 2004 году, входили занятия для журналистов в Таджикистане по освещению вопросов, связанных с торговлей людьми, поддержка экстренных справочных служб для жертв торговли людьми в Сербии и Черногории, ознакомительная поездка в Украину, позволившая государственным чиновникам и работникам НПО из Грузии узнать о проводимой в этой стране политике борьбы с торговлей людьми, и экспертиза грузинского национального плана действий по борьбе с торговлей людьми.

Защита жертв торговли людьми в странах назначения
В ходе проведенной в Берлине в 2001 году конференции на тему „Европа против торговли людьми“ было рассмотрено положение жертв такой торговли в странах назначения и принят всеобъемлющий комплекс рекомендаций по решению этой проблемы в государствах-участниках. Тем не менее в усилиях государств по защите человеческих прав лиц, становящихся объектом торговли, до сих пор существует целый ряд слабых мест. В целях их устранения БДИПЧ и министерство иностранных дел Финляндии, руководствуясь положениями Плана действий ОБСЕ, организовали в рамках дальнейших шагов новую конференцию по этим вопросам, посвятив ее теме „Обеспечение защиты прав человека в странах назначения: как прервать цикл торговли людьми“. Это мероприятие, состоявшееся в сентябре в Хельсинки, позволило согласовать конкретные практические рекомендации, которые также помогут задать направление работе нового механизма в Вене.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

В области защиты и поддержки прав человека БДИПЧ выполняет две основные функции. Первая – это та работа, которой Бюро занимается уже долгое время: мониторинг и представление докладов о выполнении государствами-участниками своих обязательств в области прав человека, особенно касающихся свободы собраний и ассоциации, права на свободу и на справедливое судебное разбирательство, а также в вопросах применения смертной казни. Наряду с этим Бюро занимает инициативную позицию и по другим проблемам, касающимся прав человека, организуя учебные и просветительские мероприятия и предпринимая усилия на таких конкретных направлениях, как защита прав человека в условиях глобальной борьбы с терроризмом и противодействие расизму, дискриминации и нетерпимости.

Контртеррористическая деятельность. В 2004 году БДИПЧ уделяло особое внимание проблеме роста политического и религиозного экстремизма в контексте прав человека. Одним из мероприятий Бюро была, в частности, проведенная в июле в Центральной Азии встреча за „круглым столом“, на которой подчеркивалось значение свободы религии и убеждений и роль

образования в борьбе с экстремизмом, а также был выработан ряд рекомендаций казахским властям по поводу нового законопроекта об экстремизме.

В марте Бюро провело в Копенгагене двухдневный семинар-практикум, посвященный защите прав человека в процессе борьбы с терроризмом. Организованный в развитие работы, начатой на семинаре по правам человека и терроризму в Гааге в 2003 году, он стал форумом для дискуссии о контртеррористических мерах, которые не должны противоречить обязательствам государств – участников ОБСЕ в области прав человека.

Терпимость и недискриминация. В 2004 году БДИПЧ продолжало играть все более весомую роль в борьбе с расизмом и нетерпимостью. В апреле, июне и сентябре ОБСЕ провела три крупных международных конференции на темы антисемитизма (Берлин), пропаганды расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете (Париж), а также толерантности и борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией (Брюссель). Основываясь на итогах этих мероприятий, Бюро направило усилия на повышение своего потенциала как центра по сбору информации, статистических данных и законодательных текстов о преступлениях на почве ненависти и сопряженных с насилием проявлениях расизма, ксенофобии, антисемитизма и дискриминации. Другими его приоритетами были укрепление сотрудничества и координация действий с международными организациями и проведение мероприятий в ключевых тематических областях, включая свободу религии и убеждений и проблему антисемитизма.

После реорганизации группа экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии и убеждений была в 2004 году расширена и сейчас включает более 50 экспертов из самых разных стран региона ОБСЕ. Совместно с Венецианской комиссией Совета Европы членами группы был подготовлен комплекс „Руководящих принципов пересмотра законодательства по вопросам религии и убеждений“, которые впоследствии были опубликованы БДИПЧ.

Бюро также издало на польском и английском языках сборник аналитических очерков польских экспертов, озаглавленный „Почему нужно знать о холокосте?“, и финансировало создание „Онлайнового справочника по воспитанию терпимости“ (<http://tolerance.research.uj.edu.pl/en>). Вместе с сотрудниками управления Верховного комиссара ООН по правам человека члены группы разработали учебный курс по международным нормам и судебной практике в области свободы религии и убеждений.

Назначенный недавно советник по проблеме антисемитизма приступил к формированию в регионе ОБСЕ сети ключевых НПО, имея в виду налаживание сотрудничества по мониторингу и обобщению позитивного опыта в таких областях, как распространение знаний о холокосте и воспитание терпимости.

Смертная казнь. На состоявшемся в октябре совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению, БДИПЧ представило свою ежегодную справку о применении смертной казни в регионе ОБСЕ. На этот документ государства-участники могут опираться при доведении до общественности информации о применении ими смертной казни.

Состоявшаяся в Казахстане встреча за „круглым столом“ на тему о правах лиц, приговоренных к высшей мере наказания, собрала

26 участников, среди которых были представители правительственных органов и гражданского общества Казахстана, а также международные эксперты. Речь, в частности, шла о правах тех, в отношении кого действует введенный в Казахстане мораторий на применение смертной казни.

В целях развития основанной на фактах дискуссии о смертной казни и ее отмене, Бюро подготовило серию радиопередач, которые в декабре вышли в эфир во всех странах Центральной Азии. Данный проект был реализован совместно с Европейской комиссией и Би-би-си.

Подготовка по тематике прав человека. Просветительские и учебные мероприятия по ознакомлению с правами человека были главной темой первого в 2004 году дополнительного совещания по человеческому измерению, которое состоялось в марте. Его участники делились передовым опытом и обсуждали такие вопросы, как формальное и неформальное обучение по тематике прав человека, права человека в учебных программах для средней школы, а также учебно-просветительские мероприятия на эту тему для государственных чиновников. На совещании были выработаны практические предложения по повышению качества таких просветительских и учебных мероприятий.

Откликаясь на просьбу, высказанную на венском форуме по человеческому измерению в ноябре 2003 года, Бюро организовало четыре курса занятий для сотрудников по человеческому измерению, впервые выезжающих на места. Слушателями этих проведенных в Варшаве курсов были работники местных структур ОБСЕ в Азербайджане, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Косово, бывшей югославской Республике Македонии, Молдове, Сербии и Черногории, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине и Хорватии.

Наблюдение за судебными процессами. Опираясь на результаты проведенных в 2003 году учебных занятий, Бюро осуществило в Азербайджане экспериментальный проект по наблюдению за судебными процессами. Тематами занятий были принципы и методы такого наблюдения, национальные и международные стандарты справедливого судебного разбирательства, навыки составления и представления отчетов. С января по октябрь 19 прослушавших курс юристов и представителей НПО применяли полученные знания на практике, участвуя в наблюдении за процессами по делам 125 человек, обвиненных в преступлениях после президентских выборов 2003 года. Наблюдение охватывало предварительные слушания, разбирательство дел в судах первой инстанции и ход рассмотрения апелляций.

В июне в Азербайджан был направлен международный эксперт по наблюдению за судебными процессами, который присутствовал вместе с вышеупомянутыми наблюдателями на судебных заседаниях, давая им советы и консультации. Планируется опубликовать доклад с выводами наблюдателей относительно соответствия указанных судебных процессов национальным и международным нормам и обязательствам.

АП/Валдим Грда



БДИПЧ провело несколько учебных семинаров, направленных на повышение политической активности рома и синти.

ПУНКТ ДЛЯ КОНТАКТОВ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ РОМА И СИНТИ

Полной интеграции рома, синти и родственных им групп населения в общественную жизнь стран региона ОБСЕ по-прежнему мешают расизм и дискриминация. Руководствуясь Планом действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, БДИПЧ стремится преодолеть эту дискриминацию, открывая пути для взаимных контактов между цыганами и властями общенационального и местного уровня, журналистами и руководителями профсоюзов. Бюро также инициирует и поддерживает дискуссии по злободневным для рома и синти проблемам.

В 2004 году целый ряд государств-участников добился прогресса в выполнении своих обязательств в этой области, в частности, благодаря принятию законодательства о борьбе с дискриминацией и созданию организационно-правовых механизмов обеспечения его соблюдения. Однако не все государства в полной мере использовали возможности, заложенные в Плане действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ.

Основным направлением деятельности Бюро на этом участке было представление информации о ходе выполнения Плана действий. Была также начата работа по нахождению способов контроля за его выполнением без создания еще одного механизма в рамках ОБСЕ.

Бюро обеспечило условия для проведения дискуссий и обмена информацией по проблемам, касающимся цыган, помогая рома и другим группам принимать участие в мероприятиях по человеческому измерению и в соответствующих параллельных мероприятиях в ходе совещаний ОБСЕ. Так, в Белграде была проведена региональная встреча за „круглым столом“ на тему повышения осведомленности о торговле людьми, участники которой получили возможность обсудить практические аспекты культурной специфики рома и синти. Бюро также провело серию учебных занятий, посвященных участию рома и синти в политической жизни, особое внимание в ходе которых уделялось роли цыганских женщин.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

Снижение напряженности в отношениях между национальными меньшинствами и большинством населения с целью не допустить ее перерастания в конфликты стало в последние годы одной из самых важных и нелегких задач международного сообщества. В 1992 году государства-участники тогдашнего Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе постановили учредить для выполнения этой задачи пост Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.

Предназначение Верховного комиссара состоит в выявлении и содействии урегулированию напряженных ситуаций, связанных с этническими или иными противоречиями и несущих в себе потенциальную угрозу миру, стабильности и безопасности в отношениях между государствами – участниками ОБСЕ и внутри этих государств. Данная функция предполагает две самостоятельные задачи:

- реагировать на возникшую напряженность и разряжать ее на как можно более раннем этапе, не дожидаясь резкого обострения ситуации, и
- выступать в качестве „дозорного“, в обязанности которого входит сигнализировать государствам ОБСЕ обо всех случаях, когда напряженность грозит возрасти настолько, что он не сможет обеспечить ее снижения имеющимися в его распоряжении средствами.

С июля 2001 года пост Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств занимает Рольф Экеус (Швеция).

В соответствии со своим мандатом Верховный комиссар в 2004 году продолжал выполнять функцию раннего предупреждения и, когда это требовалось, предпринимать незамедлительные действия в отношении напряженных ситуаций, связанных с проблемами национальных меньшинств. При необходимости он также принимал конкретные меры по стабилизации потенциально конфликтных ситуаций.

Наряду с этим он стремился вносить свой вклад в достижение целей ОБСЕ и в других областях, затрагивающих положение меньшинств, таких, как борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией. Особое внимание уделялось вопросам образования для меньшинств, включая использование их языков.

В соответствии с Планом действий ОБСЕ по гендерным вопросам Верховный комиссар при выработке своих политических рекомендаций и проектов, касающихся национальных меньшинств, обращал пристальное внимание на положение женщин, с тем чтобы не допускать их двойной дискриминации. Например, он оказал поддержку ряду проектов, направленных на улучшение положения цыганских женщин.

Свою деятельность в политической сфере Верховный комиссар подкреплял активным участием в различных программах и проектах, таких, как разработанная им политика социальной интеграции путем осуществления программы предотвращения конфликтов и интеграции в регионе Самцхе-Джавахети в Грузии.

Как и в предыдущие годы Верховный комиссар вел работу в государствах-участниках, расположенных в разных частях региона ОБСЕ.

Молдова. В Приднестровском регионе Верховный комиссар участвовал в долговременных усилиях по преодолению разногласий относительно регистрации школ, ведущих преподавание на молдавском языке с использованием латинского алфавита. В ходе своего июльского визита в страну он обсудил эту проблему с представителями правительства и призвал руководителей сепаратистского режима Приднестровья обеспечить условия для нормальной работы этих школ. Хотя осенью и удалось достичь определенного прогресса, Верховный комиссар продолжает испытывать беспокойство за дальнейшую судьбу этих школ.

Протесты против принудительного закрытия школ в Приднестровье

В июле приднестровские власти перешли к действиям по закрытию нескольких школ на своей территории, ведущих преподавание на молдавском языке с использованием латинского алфавита; эти действия мотивировались отсутствием у школ надлежащей регистрации. Закрытие школ осуществлялось с применением силы, включая оцепление школьных зданий вооруженными милиционерами и ополченцами. Из зданий выносились мебель и оборудование, а родители учеников и учителей при этом внутрь не пускали.

В своем официальном заявлении Верховный комиссар охарактеризовал эти события как „лингвистическую чистку“. „Меня глубоко огорчает противозаконная и негуманная акция, предпринятая сегодня в Тирасполе, – заявил он. – Это ... наносит ущерб тысячам детей, которых приднестровские власти делают пешками в политической игре“.

В итоге власти дали согласие на временную регистрацию школ, которые, однако, по-прежнему сталкиваются с проблемами. Молдавский/румынский язык является родным примерно для 40 процентов населения Приднестровья, причем около 5000 детей посещают школы, использующие латинский алфавит. (Подробнее об этом см. в разделе, посвященном Миссии ОБСЕ в Молдове).

В ходе своей поездки в Молдову Верховный комиссар также изучал возможности для осуществления новых проектов в сфере образования, особенно касающихся преподавания молдавского/румынского языка как второго. В 2004 году был успешно завершён начатый по инициативе Верховного комиссара четырехлетний проект по поддержке преподавания государственного языка в школах для меньшинств. Было подготовлено свыше 1200 учителей, разработаны новые методики преподавания и создано четыре информационно-методических центра для преподавательского состава. Верховным комиссаром рассматривается возможность распространения данного языкового проекта и на другие группы населения.

Венгрия и Румыния. В Венгрии и Румынии предметом основного внимания Верховного комиссара была государственная политика в отношении родственных меньшинств за рубежом. Он внимательно следил за развитием событий в этой области и поддерживал тесные контакты с правительствами обеих стран в связи с новыми инициативами.

Эстония. В ходе своей поездки в эту страну в марте Верховный комиссар продолжил диалог с властями и представителями меньшинств по вопросам интеграции последних в эстонское общество. В ходе дискуссий он уделял основное внимание предстоящей в стране реформе образования для меньшинств и предлагал оказать поддержку усилиям, направленным на их дальнейшую интеграцию. Верховный комиссар продолжал поддерживать инициативы, содействующие процессу натурализации.

Латвия. Продолжая диалог со всеми заинтересованными сторонами о положении национальных меньшинств в стране, Верховный комиссар в течение 2004 года побывал в Латвии дважды. На встречах с властями страны, представителями меньшинств, родителями и школьниками он говорил о различных проблемах – от процесса социальной интеграции до вопросов натурализации и ратификации Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств. Особое внимание уделялось началу реформы среднего образования для меньшинств. Верховный комиссар подчеркивал необходимость продолжения диалога в период осуществления реформы и указывал, что особое внимание следует обращать на качество образования.

В течение года Верховный комиссар также завершил разработку проекта по нахождению дополнительных, вспомогательных способов поощрения процесса социальной интеграции в Латвии и подготовил для государственной языковой инспекции руководство по применению закона о государственном языке в либеральном и справедливом духе.

Украина. В тесном сотрудничестве с Советом Европы Верховный комиссар предложил властям и парламенту Украины свои соображения относительно выработки ими законопроекта о национальных меньшинствах. В ходе своей сентябрьской поездки в страну он подчеркивал необходимость дальнейшего оказания международной поддержки в целях облегчения процесса интеграции ранее депортированного населения и вызвался оказать помощь в областях, где его бюро обладает конкретными знаниями и опытом, таких, как образование для меньшинств.

Хорватия. В ходе пребывания в этой стране в феврале Верховный комиссар встречался с представителями правительства и национальных меньшинств для обсуждения вопросов, касающихся прав человека и возвращения беженцев. На переговорах рассматривались проблемы возвращения имущества и оказания помощи в восстановлении разрушенного жилья, реформа судебной системы, вопросы наказания военных преступников и осуществления положений конституционного закона о национальных меньшинствах (КЗНМ). Верховный комиссар с оптимизмом отметил улучшение обстановки в Хорватии и выраженную большинством его собеседников надежду на то, что процесс присоединения к европейским институтам ускорит решение вопросов, относящихся к его мандату.

В октябре эксперты Верховного комиссара провели обсуждение дальнейших мер содействия осуществлению КЗНМ, и в частности тех его положений, которые касаются образования для меньшинств и их пропорционального представительства в административных и судебных органах.

Сербия и Черногория. В апреле Верховный комиссар совершил поездку в Белград и Подгорицу, где обсудил положение дел с осуществлением закона о национальных меньшинствах и

вопросы образования. Он высказал озабоченность по поводу принятых в Сербии в мае 2004 года поправок к закону об основах системы образования в связи с их последствиями для соответствующих прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. В дальнейшем эта тема затрагивалась в его переписке с сербским министром образования.

В мае, после своего первого визита в Южную Сербию – район компактного проживания албанского меньшинства, – Верховный комиссар оказал содействие в создании комиссии, на которую была возложена разработка учебной программы по истории для албаноязычных школ. В реализации этой инициативы участвовали представители сербского министерства образования и местной албанской общины.

В Черногории Верховный комиссар продолжал давать консультации по разработке закона о национальных меньшинствах. Его цель – привести черногорское законодательство в соответствие с законами Государственного союза, и в частности с его Конституционной хартией, а также с международными и национальными нормами защиты прав меньшинств. В мае Верховный комиссар представил свои рекомендации по окончательному варианту законопроекта.

Бывшая югославская Республика Македония. В ходе своей поездки в эту страну, состоявшейся в мае, Верховный комиссар занимался рядом межэтнических проблем в связи с осуществлением Охридского рамочного соглашения, и в частности вопросами образования, использования языков и символики.

Он также продолжал оказывать поддержку Университету Юго-Восточной Европы в Тетово, удостоенному весьма лестных отзывов за высокие академические стандарты и за подаваемый им пример межэтнической интеграции. Этот университет, где в 2004 году обучалось в общей сложности 5000 студентов (из них 25 процентов – неалбанцы), позволил значительно повысить представленность албанского населения в высших учебных заведениях страны.

В январе македонским парламентом был принят новый закон об учреждении в Тетово третьего по счету государственного университета, в связи с чем высказывалась озабоченность по поводу возможного превращения этого учебного заведения в еще один очаг радикального национализма на Балканах. По предложению министра образования Верховный комиссар выделил одного из своих экспертов в состав комиссии, отвечающей за создание нового университета. Этот специалист поможет комиссии обеспечить, чтобы университет полностью соответствовал международным стандартам и чтобы в нем применялся полиэтнический и многоязычный подход к образованию, целиком отвечающий принципам, заложенным в основу Университета Юго-Восточной Европы.

Еще одной инициативой, получившей поддержку Верховного комиссара, стала Программа переходного года, цель которой – увеличить число этнических албанцев, принимаемых в государственные университеты Скопье и Битола. Как и в предыдущие годы в рамках этой Программы для албаноязычных учеников выпускных классов средней школы организовывались интенсивные занятия македонским языком в порядке подготовки ко вступительным экзаменам в вузы.

Грузия. После политических перемен, имевших место в Грузии в конце 2003 года, Верховный комиссар предпринял ряд шагов по налаживанию конструктивных рабочих контактов с новым руководством страны. В ходе поездок в Тбилиси в марте и октябре он смог заложить основы будущего сотрудничества своего бюро с новым правительством. Верховный комиссар внимательно следил за тем, как изменения политического ландшафта отражаются на межэтнических отношениях в Грузии, уделяя особое внимание политике нового руководства в отношении меньшинств. Совместно с грузинским парламентом он провел семинар, направленный на оказание правительству помощи в разработке стратегии гражданской интеграции, имеющей целью вовлечение меньшинств в общественную жизнь. Он также предоставлял консультационно-техническую помощь министерству образования в связи с реформированием грузинской системы образования.

В целях поддержки интеграционных процессов в Самцхе-Джавахеи Верховный комиссар организовал программу по предотвращению конфликтов и обеспечению интеграции. Самцхе-Джавахеи – экономически отсталый район страны, прилегающий к границам с Арменией и Турцией и населенный в основном представителями армянского меньшинства. Начатая Верховным комиссаром программа включает преподавание государственного языка сотрудникам госучреждений, содействие поступлению выпускников армянских средних школ в университеты за счет лучшего изучения грузинского языка и перевод на армянский язык программ грузинского телевидения. Последняя инициатива весьма способствовала лучшему пониманию сути парламентских и президентских выборов в 2004 году и повышению активности избирателей в данном районе.

Важной составляющей усилий Верховного комиссара по обеспечению права грузинских учащихся в Гальском районе Абхазии получать образование на родном языке был новый проект „Учителя за взаимопонимание“. Эта инициатива, направленная также на укрепление доверия между двумя общинами, включала организацию занятий по совершенствованию навыков владения грузинским и абхазским языками для учителей в Гальском, Ткварчельском и Очамчирском районах.

Российская Федерация. В 2004 году Верховный комиссар посетил Москву дважды. В ходе мартовского визита его внимание было сосредоточено на межэтнических отношениях и положении национальных меньшинств в нескольких государствах бывшего СССР. В частности, речь шла о положении турок-месхетинцев, проживающих в Краснодарском крае России, прежде всего в свете программы США по предоставлению статуса беженцев тем представителям этой общины, которые соответствуют установленным критериям.

Рассмотрение этих проблем было продолжено во время ноябрьской поездки Верховного комиссара, в ходе которой также обсуждались потенциальные последствия планируемых российским правительством реформ в сфере межэтнических отношений.

Казахстан. Ввиду многочисленных языковых трудностей, с которыми сталкиваются узбекские абитуриенты на государственных экзаменах перед поступлением в государственные университеты Казахстана (так как эти экзамены принимаются

на казахском и русском языках), Верховный комиссар оказал поддержку экспериментальному проекту по содействию узбекским школам на юге Казахстана в организации дополнительных языковых занятий. Еще один проект, осуществлявшийся при поддержке Верховного комиссара, был связан с мониторингом межэтнических отношений в стране и служил источником информации и аналитических данных на эту тему как для казахстанского правительства, так и для ОБСЕ.

Кыргызстан. Ключевым событием, связанным с деятельностью Верховного комиссара в Кыргызстане, стало опубликование в июле доклада и рекомендаций „рабочей группы по интеграции посредством образования“. Ее деятельность Верховный комиссар поддерживал всю первую половину 2004 года. Рекомендации группы были положены в основу дальнейших инициатив национального министерства образования и Верховного комиссара по внедрению в Кыргызстане комплексного подхода к образованию, в частности в том, что касается многоязычного обучения.

Другим важным событием стала поддержанная Верховным комиссаром инициатива по подготовке доклада о перспективах создания в стране полиэтнической полиции, для работы над которым были наняты два полицейских эксперта. Доклад был призван заложить основу для развития более тесных связей между различными этническими общинами в Кыргызстане и повышения таким образом их потенциала по предотвращению конфликтов.

Основным содержанием деятельности Верховного комиссара на юге Кыргызстана были мониторинг межэтнических отношений и реализация проекта по обучению государственных чиновников методам регулирования межэтнических отношений и решения проблем меньшинств.

Таджикистан. Во время поездки в эту страну в ноябре Верховный комиссар обсуждал с должностными лицами, представителями национальных меньшинств и НПО проблемы, касающиеся национальных меньшинств в Центральной Азии, такие, как образование и преподавание языков.

Туркменистан. В декабре 2004 года Верховный комиссар посетил Туркменистан, где имел встречи с президентом и другими высокопоставленными должностными лицами. Эта поездка была частью усилий Верховного комиссара, направленных на развитие диалога с Туркменистаном по проблемам, касающимся национальных меньшинств.

Узбекистан. В развитие итогов своей февральской поездки, в ходе которой он встречался с государственными чиновниками, представителями национальных меньшинств и НПО, Верховный комиссар провел в сентябре конференцию по вопросам модернизации образования и развития социальной интеграции в полиэтнических обществах. На этой конференции, организованной в Бухаре совместно с министерством народного образования, обсуждался вопрос о способах реформирования образовательной системы, обеспечивающих полноправное участие национальных меньшинств.

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации

Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации – самый молодой из трех специализированных институтов ОБСЕ – было официально учреждено в 1997 году в соответствии с решением, принятым в 1996 году Лиссабонской встречей на высшем уровне. Мандат Представителя, в основе которого лежит признание свободы самовыражения одним из основных прав человека, нацелен на развитие в государствах-участниках свободных, независимых и плюралистичных средств массовой информации. Его основные задачи состоят в том, чтобы:

- наблюдать за актуальными с этой точки зрения событиями в области средств массовой информации в государствах-участниках ОБСЕ, с тем чтобы заблаговременно сигнализировать о нарушениях свободы выражения мнений;
- в тесном сотрудничестве с Действующим председателем оказывать государствам-участникам помощь путем поддержки и поощрения полного соблюдения принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств в отношении свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации.

В марте 2004 года вторым по счету Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации стал писатель и бывший диссидент Миклош Харати, являвшийся одним из основателей венгерского движения демократической оппозиции.

Его предшественник, немец Фраймут Дуве, занимал этот пост с января 1998 по декабрь 2003 года. В венском Бюро Представителя работает 11 международных сотрудников.

Некоторые примеры деятельности по странам

Первая оценочная поездка в Украину. В апреле вновь назначенный Представитель совершил свою первую оценочную поездку в Украину. По приглашению украинского правительства он побывал в Киеве для ознакомления с положением СМИ в этой стране. В своем отчете, представленном впоследствии государствам-участникам, Представитель подчеркнул, что украинские СМИ в целом характеризуются плюрализмом. В них представлены различные точки зрения и регулярно высказывается критика в адрес политических деятелей всех уровней, хотя эти СМИ и не обеспечивают диалога между сторонниками различных взглядов и представителями разных общественных сил.

Представитель отметил, что несколько принятых в стране законов можно рекомендовать в качестве примера для всех государств-участников, включая некоторые государства с давними демократическими традициями:

- Украина – одно из немногих государств-участников ОБСЕ, решившихся на отмену уголовной ответственности за клевету в печати.
- В соответствии с принятыми в 2003 году поправками к закону о радио и телевидении отменены ограничения на доходы от рекламы, что позволит СМИ обрести большую независимость от разного рода „спонсоров“.

- В 2003 году подписан закон, содержащий определение цензуры и устанавливающий запрет на нее.
- Согласно этому же закону государственным и местным органам власти запрещено подавать иски о защите чести и достоинства с требованием компенсации „морального ущерба“, что в прошлом нередко приводило к разорению органов СМИ.

Тем не менее, по мнению Представителя, некоторые события в стране вызывают беспокойство и заставляют задаваться вопросом о том, насколько активно ее власти поддерживают свободу выражения мнений:

- Вещательные СМИ занимают откровенно проправительственную позицию и зачастую представляют лишь одну из нескольких существующих в стране точек зрения.
- Практика рассылки так называемых „темников“ – указаний редакторам о том, как освещать те или иные события, – должна быть ликвидирована и заменена открытой стратегией развития связей с общественностью с четко определенными целями и задачами.
- Прекращение ретрансляции в Украине передач радио „Свобода/Свободная Европа“ и других западных программ высокого качества, хотя оно и было официально мотивировано коммерческими и юридическими причинами, тем не менее вызвало вопросы, так как пришлось на предвыборный год.
- Хотя распределением частот руководит не имеющее независимого статуса государственное учреждение, фактически выдачей лицензий занимается Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания. Такая „двуголовая“ процедура лицензирования не только сложна, но и создает возможности для политического протекционизма.
- Расследование дела журналиста Георгия Гонгадзе, который был убит в 2000 году и убийцы которого до сих пор на свободе, продолжалось, хотя со времени возбуждения дела генеральный прокурор сменился уже трижды.

Возвращаясь к темам, затрагивавшимся в ходе его апрельской оценочной поездки, Представитель в своем пресс-релизе от 30 ноября отметил: „Сейчас, в период бурного развития событий после выборов в Украине, я нахожусь под большим впечатлением от недавних сдвигов в сторону большей открытости и объективности в освещении происходящего украинскими СМИ. В ходе своей первой оценочной поездки в Украину в апреле 2004 года ничего подобного я не наблюдал „

Беспорядки и насилие в Косово: роль средств массовой информации. В апреле Представитель выступил с докладом о роли СМИ в трагических событиях, развернувшихся в Косово в середине марта. В нем было высказано несколько идей о том, как предотвратить подобные ситуации в будущем путем создания в крае условий для свободного, непредвзятого и сбалансированного освещения событий средствами массовой информации. В первую очередь Представитель рекомендовал укрепить общественное радио и телевидение Косово, превратив его в „оплот объективной, справедливой и изначально плюралистичной журналистики“.

В своем докладе Представитель выделил три недостатка, которыми страдало освещение мартовских событий: ангажированность репортажей, отсутствие плюрализма и неспособность общественного вещания справиться со своими задачами. Выступая 22 апреля перед Постоянным советом, он отмечал, что все эти элементы, особенно в совокупности, привели к фактической, пусть даже временной, утрате свободы СМИ в Косово и нанесли большой ущерб межэтническому миру и демократии в крае. Основной вывод Представителя заключался в том, что наиболее влиятельные каналы заняли предвзятую позицию в двух случаях. В репортажах 16 и 17 марта гибель двух албанских детей в Косово была представлена ими как жестокое преднамеренное убийство по этническим мотивам. Когда же, после такого освещения событий, дело действительно дошло до насилия на межэтнической почве, последовали комментарии, выдержанные, особенно на телевидении, в духе оправдания и чуть ли не одобрения происходящего.



В середине марта 2004 года в Косово имела место серьезная вспышка межэтнического насилия.

В докладе также говорилось, что система общественного вещания в Косово оказалась не способной обеспечить прочную и надежную инфраструктуру для объективной подачи новостей в противовес бездумной и безответственной дезинформации.

Трагические события в Беслане и СМИ. По заказу Представителя был подготовлен доклад об освещении средствами массовой информации произошедшего в сентябре кризиса с захватом заложников в школе южноосетинского города Беслана. Согласно выводам авторов доклада, освещение этих событий свидетельствует о том, что свобода средств массовой информации в России стала реальностью. Однако внимание местных и международных экспертов и активистов-правозащитников оказалось привлечено к ряду тревожных моментов в развитии отношений между правительством и СМИ.

В докладе указывалось на случаи задержания и травли журналистов, серьезно осложнившие их работу. В нем также подчеркивалось, что правительство своевременно не предоставляло правдивой информации о мерах по ликвидации кризиса, включая данные о числе заложников и захвативших их лиц, равно как и о личностях и требованиях последних. В результате этого несколько журналистов в Беслане подверглись физическому насилию за то, что якобы дезинформировали общественность.

По мнению авторов доклада, в Беслане имел место тройной кризис доверия: между правительством и СМИ, между СМИ и населением и между населением и правительством. Три общенациональных канала, являющиеся основными источниками информации для россиян, не обеспечивали точного и своевременного освещения событий, из-за чего функцию заполнения информационного вакуума были вынуждены по мере возможности брать на себя печатные издания и новостные сайты Интернета.

Оценка положения СМИ в Молдове. Вторая оценочная поездка Представителя состоялась в октябре – на этот раз в Молдову, которую он посетил по приглашению правительства и Миссии ОБСЕ в Молдове. Его выводы по итогам этой поездки были представлены Постоянному совету в специальном докладе.

По мнению Представителя, в Молдове существует весьма высокий уровень плюрализма средств массовой информации, как в плане количества самих СМИ, так и в плане разнообразия выражаемых ими взглядов. Представитель отметил, что в средствах массовой информации регулярно высказывается критика в адрес политиков всех рангов и что независимая пресса весьма откровенно комментирует действия властей. В докладе также подробно рассказывалось об открытой дискуссии на тему развития средств массовой информации, которое министр иностранных дел в беседе с Представителем охарактеризовал как „транспарентное“.



За чтением новостей в Кишиневе.

Главным среди обсуждавшихся вопросов было положение государственной компании Телерадио Молдовы (ТРМ). В своем докладе Представитель высоко оценил достижение Молдовы как одной из первых стран региона, преобразовавших государственную телекомпанию в общественный орган вещания. Тем не менее, беспокойство по прежнему вызывают качество новостных передач, явная склонность компании к поддержке правящей партии, а также возникший в ней трудовой конфликт, который стал приобретать политический оттенок. Представитель выступил с рядом рекомендаций, которые могли бы способствовать улучшению положения СМИ в стране:

- ТРМ является единственным в стране каналом, вещающим на всей ее территории. Между тем истинный плюрализм невоз-

Отмена уголовной ответственности за клевету в СМИ

Уголовное преследование за клевету в СМИ неуместно и даже пагубно в условиях современной демократии, где применение уголовных наказаний к журналистам в связи с их профессиональной деятельностью может нанести ущерб свободе прессы и беспрепятственному обсуждению общественно значимых вопросов.

Уже в течение ряда лет Бюро активно добивается отмены уголовной ответственности за клевету в СМИ. На сегодняшний день такая клевета уже не рассматривается как уголовное преступление в следующих пяти государствах – участниках ОБСЕ, где такие дела передаются гражданско-правовым инстанциям:

- Босния и Герцеговина
- Грузия
- Молдова
- Украина
- США (хотя в 17 штатах положение об уголовной ответственности за клевету в СМИ сохраняется).

Необходимость предоставления журналистам определенных гарантий применительно к обсуждению важных для общества проблем признается весьма широко. По аналогии с защитой источников информации не следует допускать уголовного преследования журналистов либо волонтаристского возбуждения



против них исков даже в случаях, когда распространяемая ими информация может оказаться ложной или порочащей кого-то. Этими гарантиями не следует поступаться, помня о том, к какому „сковывающему“ эффекту это может привести.

В общем и целом Бюро рассматривает несколько возможных способов оказания воздействия на политику по вопросам клеветы в СМИ:

- добиваться от парламентариев внесения законопроектов об отмене уголовного преследования за клевету;
- посредством информационно-пропагандистских кампаний побуждать государственных чиновников воздерживаться от использования действующих положений уголовного кодекса для возбуждения дел против СМИ и журналистов; и
- в странах, где существует уголовная ответственность за клевету в СМИ, призывать судебные органы к введению моратория на применение мер наказания, связанных с лишением свободы, в том числе условно, на период до проведения необходимых реформ.

можен без конкуренции между отечественными каналами общенационального вещания. В сложившейся ситуации необходимо проведение прозрачного тендера на еще одну общенациональную частоту вещания.

- В увеличении числа государственных газет нет необходимости, а негосударственные печатные издания не должны подвергаться дискриминации в административных вопросах или в вопросах размещения рекламы. Не целесообразно возобновлять выпуск так называемых „районных газет“, финансируемых из бюджетов местных органов власти.
- Размеры компенсаций по искам о защите чести и достоинства по прежнему велики, и государственные чиновники часто злоупотребляют имеющимися в этой связи возможностями. Компенсацию можно было бы ограничить разумными пределами. Судам следует исходить из того, что в адрес общественных деятелей допустима более жесткая критика, как это было подтверждено соответствующими решениями Европейского суда по правам человека.
- Приднестровские СМИ подвергаются жесткому давлению, и международным организациям следует изыскивать способы оказания помощи независимым журналистам в этом регионе.

Специальные проекты

В 2004 году Бюро Представителя приступило к разработке оформленной в виде сводной таблицы базы данных о действующих в регионе ОБСЕ законах о клевете в СМИ, которые будут сопровождаться юридическим анализом и пояснениями. Это поможет найти оптимальные решения данной проблемы. Таблица должна быть представлена в начале 2005 года.

Защита свободы выражения мнений в Интернете.

В августе Бюро Представителя организовало в Амстердаме свою вторую конференцию по проблемам Интернета. Среди обсуждавшихся тем были законодательство и юрисдикция в отношении компьютерных сетей, разжигание ненависти в Интернете, вопросы образования и повышения интернет-грамотности, доступ к информации и сетям, а также проблемы саморегулирования, блокирования и фильтрации доступа к интернет-сайтам. В числе более чем 100 участников конференции были международные эксперты и представители ОБСЕ, Совета Европы, ЮНЕСКО, научных кругов, средств массовой информации и НПО. В ходе этого двухдневного мероприятия подчеркивалось, что сферу регулирования следует ограничить теми вопросами, где без него совершенно невозможно обойтись, т. к. регламентация, даже предпринимаемая из самых лучших побуждений, чревата возможными серьезными последствиями для свободы СМИ в Интернете.

Результаты состоявшихся на конференции обсуждений и сформулированные ее участниками рекомендации вошли в „Сборник рецептов обеспечения свободы СМИ в Интернете“, опубликованный Представителем в декабре. Выдержанный в традициях аналогичных публикаций на темы программного обеспечения и программирования, „Сборник рецептов“ представляет собой подборку материалов о лучшей практике по широкому кругу связанных с Интернетом проблем и содержит ценные ориентиры на этот счет для государств – участников ОБСЕ.

Бюро Представителя организовало несколько параллельных мероприятий по той же тематике в ходе различных конференций и совещаний ОБСЕ, в том числе на июльском совещании в Париже, посвященном взаимосвязи между расистской, ксенофобской и антисемитской пропагандой в Интернете и преступлениями на почве ненависти, на Брюссельской конференции на тему терпимости и борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, а также на ежегодном совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению, проведенном БДИПЧ в октябре в Варшаве.

Совместное заявление о доступе к информации. В декабре Представитель вместе со специальным докладчиком ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и СМИ и со специальным докладчиком Организации американских государств по вопросам свободы выражения мнений опубликовал совместное заявление о доступе к информации. Изложенные в этом документе принципы и рекомендации весьма актуальны для сообщества ОБСЕ, поскольку в них признается, что свобода прессы невозможна без предоставления гражданам права на доступ к информации, имеющейся в распоряжении органов государственной власти.

В заявлении говорится, что доступ к информации представляет собой одно из основных прав человека, которое должно быть реализовано на национальном уровне через всеобъемлющее законодательство, в частности, путем принятия законов о свободе информации. В нем также отмечается, что современные правила ограничения доступа к информации должны утверждать принцип ее максимальной открытости и основываться на презумпции гласности всей информации за весьма узко очерченными и систематизированными исключениями.

В документе указывается, что ответственность за защиту засекреченной по закону информации несут исключительно органы государственной власти и их сотрудники, которым такая информация доверена по роду их служебной деятельности. Соответственно, другие лица, в том числе журналисты и представители гражданского общества, ни при каких обстоятельствах не должны нести ответственности за публикацию или дальнейшее распространение этой информации, независимо от того, была ли она им предоставлена или нет, за исключением случаев, когда такая информация получена ими обманым или иным преступным путем.

Представитель и специальные докладчики рекомендовали подвергнуть пересмотру положения уголовных кодексов, отменив или изменив соответствующие статьи, если в соответствии с ними круг лиц, привлекаемых к ответственности за разглашение государственной тайны, не ограничен теми, кто официально допущен к подобной информации.

Шестая Центральноазиатская конференция по СМИ в Таджикистане. В сентябре Представитель организовал в Душанбе шестую Центральноазиатскую конференцию по СМИ. Это мероприятие стало для журналистов из Центральной Азии форумом для обсуждения проблем преследования за клевету и свободы информации на базе собственного опыта. Более 100 журналистов, присутствовавших на конфе-

ренции, пришли к общему мнению о том, что действующие в странах Центральной Азии законы о клевете в СМИ устарели и наносят ущерб свободе прессы. Участники, некоторые из которых лично подвергались преследованию за клевету, обсудили ряд конкретных случаев такого рода.

Данное мероприятие позволило заострить внимание на сохраняющихся в регионе существенных проблемах со свободой информации. Ни об одной из стран региона нельзя сказать, что ее законы отвечают международным стандартам в сфере доступа к информации, а законодательство о государственной тайне, ущемляющее право на доступ к информации, применяется часто и не всегда обоснованно. Необходимо приложить немало усилий, чтобы право общественности и СМИ на доступ к информации получило в данном регионе такое же признание, как и в остальных государствах ОБСЕ.

Защита чести и достоинства и свобода СМИ на Южном Кавказе. Аналогичные темы обсуждались и на первой Южнокавказской конференции по СМИ, которая была проведена в Тбилиси в октябре. Речь шла о развитии ситуации с законодательством о защите чести и достоинства в трех странах региона – Армении, Азербайджане и Грузии. Ранее в 2004 году уголовная ответственность за клевету была отменена в Грузии, а в Армении был сделан важный шаг вперед в виде смягчения уголовных наказаний, предусмотренных за клевету в СМИ. В Азербайджане начался процесс разработки нового закона, регулирующего вопросы диффамации, клеветы в СМИ и защиты чести и достоинства.

ОБСЕ/Клифф Вольпе



Представитель по вопросам свободы средств массовой информации Миклаш Харати рассказывает журналистам о ходе Южнокавказской конференции по СМИ в Тбилиси.

Весьма существенной проблемой для южнокавказских журналистов оставался доступ к официальной информации. Некоторые из основных препятствий, о которых они особо упоминали на конференции, аналогичны существующим в Центральной Азии: слабое применение действующих законов о доступе к информации, слишком далеко идущие законы о государственной тайне, за нарушение которых предусмотрена уголовная ответственность, недостаточное знание гражданами своих законных прав в отношении доступа к информации и низкий профессиональный уровень СМИ.

В докладе, подготовленном по заказу Представителя, и в исследовании, проведенном НПО „Статья 19“, специализирующейся на проблемах СМИ, была проанализирована взаимосвязь между свободой СМИ и свободой информации. В докладе названы десятки имевших место в 2004 году случаев, когда органам СМИ и журналистам в трех странах Южного Кавказа отказывали в доступе к информации.

„Круглый стол“ в Баку. В октябре Представитель совместно с Советом Европы организовал в Баку встречу за „круглым столом“, в которой приняли участие парламентарии, судьи, международные и местные эксперты в области подготовки законодательных актов, касающихся клеветы в СМИ и свободы информации.

Поскольку Азербайджан находится в процессе пересмотра действующих и принятия новых законодательных норм по этим вопросам, главной темой дискуссии были два правове-дческих исследования, проводившихся с осени по заказу двух упомянутых организаций. Являясь государством-участником как ОБСЕ, так и Совета Европы, Азербайджан приводит свои законы в соответствие с международными обязательствами и нормами. Обмен мнениями между национальными и международными экспертами стал важной составляющей этого процесса.

Обзоры законодательства. По просьбе премьер-министра Албании, парламентского комитета по СМИ и Национального совета по вопросам радио и телевидения учрежденный под эгидой ОБСЕ Фонд правовой защиты им. Вероники Герин подготовил для Албании семь обзоров законодательства. Два из них были предприняты совместно с Советом Европы.

Фонд им. Вероники Герин, созданный в 2003 году по инициативе первого Представителя по вопросам средств массовой информации Фраймута Дуве, предоставляет правовую защиту нуждающимся в ней журналистам. Он финансируется за счет добровольных взносов государств-участников, правозащитных организаций и частных лиц. В 2004 году Фондом было представлено в общей сложности 18 правове-дческих обзоров.

Веб-сайт: www.osce.org/fom

риат Секретариат Секрет тариат Секретариат Секр



Деятельность Секретариата | Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества

Деятельность Секретариата

Базирующийся в Вене Секретариат оказывает чрезвычайно важную поддержку государствам-участникам, Председательству и управляющим фондами Организации. В различных его подразделениях работают около 330 сотрудников. В 2004 году, несмотря на трудность стоявших перед ним задач, Секретариат успешно справлялся со своими функциями обеспечения деятельности. Завершилась амбициозная управленческая реформа, начатая Генеральным секретарем в 2001 году. Благодаря ей ОБСЕ расширила свои возможности по гибкому и оперативному выполнению и переводу в практическую плоскость решений, принимаемых государствами-участниками на политическом уровне. Однако процесс реформ должен продвигаться. В работе ОБСЕ должны обеспечиваться преемственность, согласованность и скоординированность действий; именно этому и способствовали принятые на встрече Совета министров в Софии меры по усилению роли Генерального секретаря.

Обеспечение безопасности персонала. Сотрудникам ОБСЕ нередко приходится работать в тяжелых условиях. Генеральным секретарем был предпринят ряд шагов, позволивших повысить внимание к вопросам безопасности в масштабах всей Организации и заметно улучшить работу по ее повседневному обеспечению и соответствующему контролю. Все вопросы безопасности сотрудников сейчас переданы непосредственно в ведение Генерального секретаря, в канцелярии которого создана группа по обеспечению безопасности. В декабре была введена в действие новая система обеспечения безопасности, которая должна позволить Организации действенно и эффективно выполнять свои функции, не подвергая риску безопасность, здоровье и благополучие своих сотрудников.

Центр по предотвращению конфликтов. Основной смысл деятельности Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) заключается в предоставлении консультаций Председательству и активной поддержке всех операций ОБСЕ на местах. Среди прочего Центр помогал Председательству следить за развитием событий в Приднестровье, Молдове и на Южном Кавказе с целью поддержки усилий, предпринимаемых на переговорах по мирному урегулированию конфликтов в этих регионах. Он также вносил свой вклад в осуществление таких конкретных инициатив Председательства, как повышение роли образования в качестве средства предотвращения конфликтов. ЦПК оставался также одной из главных опор военно-политического измерения безопасности в рамках ОБСЕ, предоставляя свой экспертный потенциал в распоряжение Форума по сотрудничеству в области безопасности. Он содействовал государствам-участникам в реализации проектов на местах и проведении посещений по оценке ситуации с легким и стрелковым оружием и обычными боеприпасами. Группой экспертов по вопросам пограничного режима и безопасности границ был успешно осуществлен первый этап программы ОБСЕ по развитию трансграничного сотрудничества в Юго-Восточной Европе.

Борьба с терроризмом. Антитеррористическое подразделение, координирующее в ОБСЕ всю деятельность по борьбе с терроризмом, внесло весомый вклад в осуществление принятых государствами-участниками решений, дополняющих усилия ООН в этой чрезвычайно актуальной области. Это подразделение играет лидирующую роль в усилиях ОБСЕ в поддержку ратификации и осуществления 12 всемирных конвенций и протоколов о борьбе

с терроризмом путем проведения семинаров и конференций. К концу 2004 года участниками всех 12 упомянутых международно-правовых соглашений стали 33 государства – участника ОБСЕ.

Борьба с торговлей людьми. Секретариат активно поддерживает применяемый Организацией подход к борьбе с торговлей людьми, охватывающий все три измерения ОБСЕ. После майского назначения Хельги Конрад специальным представителем по противодействию торговле людьми в Секретариате была создана Группа по содействию борьбе с торговлей людьми. Обеспечивая координацию усилий с другими соответствующими организациями, Группа призвана оказывать поддержку государствам-участникам, специальному представителю, Действующему председателю и Генеральному секретарю в принятии эффективных мер против торговли людьми (см. также стр. 19).

Полицейская деятельность. Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД) продолжала укреплять потенциал государств-участников по противодействию угрозам, исходящим от преступного мира, и оказывала государствам помощь в обеспечении верховенства закона. Так, в июле 2005 года должна завершиться реализуемая ею программа содействия органам внутренних дел Кыргызстана. Состоялись миссии по оценке потребностей в Армении и Азербайджане; еще одну такую миссию планируется осуществить в Грузии. Группа также продолжала вносить существенный вклад в дальнейшую деятельность по решению вопросов охраны границ в Юго-Восточной Европе в рамках Охридского процесса. Наряду с этим ГСПД также стремилась дополнять ведущуюся в ОБСЕ работу по борьбе с торговлей людьми.

Экономико-экологическое измерение. В 2004 году после принятия на Софийской встрече Совета министров Документа-стратегии в области экономического и экологического измерения ОБСЕ значительно активизировала свою деятельность на этом направлении. Ею были проанализированы рекомендации, сформулированные в ходе 12 й встречи Экономического форума в Праге, и предложены конкретные меры по их воплощению в жизнь в таких областях, как развитие малого бизнеса, инвестиции, повышение кадрового потенциала, экономическая интеграция и борьба с коррупцией. После Экономического форума 2004 года ОБСЕ также проводит обзор обязательств, принятых государствами-участниками в экономико-экологической области. Ключевым партнером в этих усилиях является Европейская экономическая комиссия ООН, с которой Генеральный секретарь подписал на Софийской встрече совета министров меморандум о договоренности. Кроме того, БКДЭОС выпустило руководство по „лучшей практике в области борьбы с коррупцией“; были усилены меры, направленные против отмывания денег и финансирования терроризма. По итогам предварительной оценки участники инициативы ОБСЕ – ООН „Окружающая среда и безопасность“ (ЭНВСЕК) определили ряд конкретных экологических проблем, для решения которых необходимы действия на международном уровне. В июле к реализации этой инициативы подключилась НАТО.

Укрепление имиджа ОБСЕ. Отдел прессы и общественной информации приступил к выпуску нового, полноцветного журнала „ОБСЕ“ вместо издававшегося в течение 9 лет „Вестника ОБСЕ“. Это издание, форма и содержание которого стали намного интереснее, выходит на английском и русском языках в печатной

и онлайн-версиях. Были изменены структура и оформление веб-сайта ОБСЕ, новый вариант которого увидит свет в начале 2005 года. И то, и другое направлено на привлечение к ОБСЕ внимания более широкой аудитории и облегчение доступа к информации о ее работе. Организацией мероприятий для традиционных и онлайн-СМИ и обеспечением их информационных потребностей по-прежнему занимались сотрудники ОПОИ по работе с прессой, а лицам, проявляющим к деятельности Организации более глубокий профессиональный или научный интерес, предоставлялся доступ к расширенной программе стажировки.

Завершение административной реформы. Подход к завершению начатая Генеральным секретарем в 2001 году амбициозная реформа управления. Благодаря ей ОБСЕ сейчас лучше подготовлена и приспособлена к оказанию государствам-участникам, Председательству и управляющим ее фондами поддержки в выполнении повседневных оперативных задач и претворении в жизнь политических решений. Стержневым элементом реформы является процесс составления и исполнения свободного бюджета – ключевой инструмент, позволяющий Постоянному совету направлять и контролировать работу ОБСЕ. В нем указываются конкретные цели и выделяемые средства по программам ОБСЕ на каждый год.

В порядке внедрения передового опыта в сфере управленческих процедур ОБСЕ перешла на современную систему управления на базе новейших информационных и коммуникационных технологий, воплотившихся в системе комплексного управления ресурсами (ИРМА). Эта новая система предусматривает четкое распределение индивидуальной ответственности, полномочий по утверждению и согласованию и порядок отчетности. ИРМА и связанная с ней система обработки документации DOC.In, в создание которых было инвестировано в общей сложности 7,4 млн. евро, обеспечат существенную экономию ресурсов за счет рационализации процедур управления. Проект ИРМА получил высокую оценку внешних ревизоров ОБСЕ и привлек немалое внимание других международных организаций.

Управление людскими ресурсами. Департамент людских ресурсов активно занимался разработкой и внедрением компонентов ИРМА, относящихся к работе с кадрами. Была успешно решена задача увязки с системой ИРМА групп оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ) – основного механизма привлечения к операциям на местах сотрудников на основе прикомандирования. Для подбора кадров на замещаемые по контрактам должности в Секретариате, институтах и структурах на местах была внедрена онлайн-система, позволяющая кандидатам направлять свои заявления по Интернету и ускоряющая процесс заполнения вакансий. Наряду с этим улучшились количественные и качественные показатели подготовки кадров. В то же время четкому и эффективному осуществлению деятельности ОБСЕ по-прежнему препятствовало отсутствие в большинстве государств-участников юридических положений о правоспособности, привилегиях и иммунитетах Организации.

Гендерные вопросы. Основным направлением работы в гендерной области был пересмотр существующего Плана действий по гендерным вопросам. Старший советник по гендерным вопросам постоянно оказывала содействие направленным на это усилиям рабочей группы по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми, результатом которых стало принятие решения ПС No.

683 о Плана действий на 2004 год по поддержке гендерного равенства. Кроме того, было обновлено содержание изданного в 2001 году руководства для сотрудников ОБСЕ по гендерным аспектам постконфликтных ситуаций, с тем чтобы оно могло и далее служить сотрудникам миссий справочным пособием для работы в гендерной области. Секретариат также продолжал поощрять и контролировать соблюдение его собственными сотрудниками принципов поддержания должного профессионального климата в трудовом коллективе.

Внутренний надзор. В истекшем году были достигнуты значительные успехи в перестройке деятельности Службы внутреннего надзора и повышении ее профессионального уровня. Эта служба, в состав которой входят дипломированные аудиторы, стала важным инструментом контроля за соблюдением нормативных положений и обеспечения уверенности в надлежащей эффективности механизмов внутреннего контроля в масштабах всей Организации. Укреплению как внутренних, так и внешних надзорных функций будет способствовать создание Ревизионного комитета, решение о котором Постоянный совет принял в декабре 2004 года. Следуя передовому опыту, Служба внутреннего надзора составляет план своей аудиторской работы с применением методов оценки риска. В плане на 2005 год нашли отражение различные риски, связанные с работой и операциями ОБСЕ, учтены приоритеты Организации и необходимость сбалансированного распределения ревизионных мероприятий между местными структурами, институтами и Секретариатом. Хотя работа по проверке действенности контрольных механизмов и контролю соблюдения действующих норм будет по-прежнему составлять основное содержание программы внутреннего надзора, Служба будет расширять свою деятельность за счет проверки и инспектирования управленческой работы, оценки программ и проведения расследований. Наряду с этим будет контролироваться то, как руководство Организации выполняет рекомендации по итогам предыдущих аудиторских проверок.

Сотрудничество с другими международными организациями. Секретариат продолжал укреплять связи с организациями-партнерами на всех уровнях. ОБСЕ сыграла активную роль в проведении заседания Совета Безопасности ООН с участием региональных организаций, посвященного сотрудничеству в рамках стабилизационных процессов. Продолжали укрепляться связи Секретариата с ЕС. Особенно динамичным было развитие рабочих контактов с Советом Европы; на всех уровнях продолжались консультации и с НАТО.

Средиземноморские и азиатские партнеры по сотрудничеству. Во взаимодействии с Тройкой ОБСЕ Секретариат продолжал активизировать связи со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству. В соответствии с решением Постоянного совета от 2 декабря 2004 года новым азиатским партнером по сотрудничеству стала Монголия. Впервые на одно из государств-партнеров была распространена деятельность ОБСЕ по наблюдению за выборами: в октябре Группа ОБСЕ по поддержке выборов в составе почти 50 экспертов была направлена в Афганистан для оказания этой стране помощи в проведении первых в ее истории президентских выборов, что стало весьма знаменательным событием как для Афганистана, так и для ОБСЕ.

Доклад Директора Центра по предотвращению конфликтов

„ЦПК сочетает оказание прямой поддержки операциям на местах с выполнением важных экспертных функций применительно к военно-политическому измерению безопасности, превратившись таким образом в уникальный образец успешного взаимодействия между территориальными и тематическими подразделениями. Государства- и организации-партнеры проявляют живой интерес к нашей модели предотвращения конфликтов. Опыт и знания ЦПК пользуются в этом году большим спросом“.

Посол Ламберто Заньер, Директор Центра по предотвращению конфликтов

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) играет ключевую роль в поддержке деятельности ОБСЕ на местах, координируя работу местных структур и помогая им в выполнении их мандатов. Он также отвечает в Секретариате за координацию усилий по развитию военно-политического измерения деятельности ОБСЕ. В частности, ЦПК призван оказывать Председательству, Генеральному секретарю и директивным органам ОБСЕ поддержку в осуществлении стоящих перед Организацией задач в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

В состав ЦПК входят:

- Отдел по вопросам деятельности миссий, выполняющий основные задачи по координации действий структур ОБСЕ на местах и поддержанию связи с ними;
- сектор координации проектов, оказывающий структурам на местах поддержку в планировании, разработке и оценке внебюджетных проектов;
- группа оперативного планирования, занимающаяся составлением планов будущих мероприятий, выявлением потенциальных кризисных областей, ранним предупреждением о них и соответствующим анализом;
- Ситуационный/Коммуникационный центр, следящий за развитием событий в регионе ОБСЕ и выполняющий функции кризисного реагирования;
- группа обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности, предоставляющая консультационно-экспертную помощь по вопросам военно-политического измерения безопасности.

В 2004 году ЦПК играл центральную роль в усилиях ОБСЕ по повышению общей согласованности программных мероприятий Организации, обеспечению должной сбалансированности трех измерений ОБСЕ и надлежащей координации с другими международными и субрегиональными организациями. В силу выполняемых им функций непосредственной поддержки операций ОБСЕ на местах ЦПК располагал хорошими возможностями для обеспечения вклада местных структур в работу организуемых им и проводимых под его председательством мероприятий в области „первого измерения“ – таких, как Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности, Конференция ОБСЕ/ЮНОДК по вопросам безопасности границ и пограничного режима, специальное совещание по проблеме разминирования и Конференция по осуществлению документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов. С другой стороны, ЦПК имел возможность доводить результаты этих встреч до сотрудников ОБСЕ на местах благодаря регулярным встречам с руководителями местных структур.



Директор ЦПК посол Ламберто Заньер (справа) и Генеральный секретарь ОБСЕ посол Ян Кубиш на семинаре, состоявшемся в Вене в рамках Программы трансграничного сотрудничества в Юго-Восточной Европе.

Связь со структурами ОБСЕ на местах: Отдел по вопросам деятельности миссий. Отдел по вопросам деятельности миссий выполняет основные функции по координации действий местных структур ОБСЕ, Секретариата и Председательства. В его состав входят четыре региональных сектора – сектор Юго-Восточной Европы, сектор Восточной Европы, сектор Кавказа и сектор Центральной Азии.

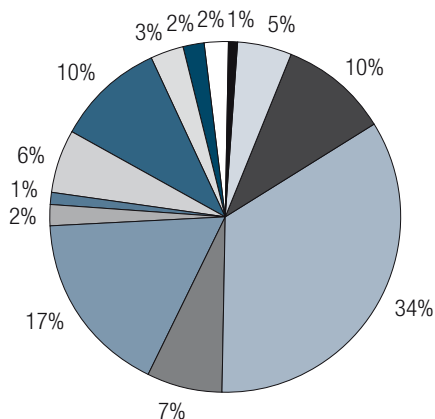
Ответственные за эти направления сотрудники по вопросам деятельности миссий предоставляли местным структурам консультации по программным, стратегическим и управленческим вопросам и помогали в подготовке поездок на места, предпринимавшихся Действующим председателем и другими должностными лицами ОБСЕ. В нескольких случаях Председательству и делегациями государств – участников ОБСЕ направлялись „сигналы раннего предупреждения“ в связи с развитием обстановки на местах.

В 2004 году Отделу по вопросам деятельности миссий пришлось уделять особое внимание целому ряду направлений работы. Среди них были:

- координация с сектором Юго-Восточной Европы совместных усилий местных структур ОБСЕ, ее институтов и Председательства в связи с проведением в ноябре в Сербии и Черногории первого совещания местных экспертов-практиков, посвященного теме работы со свидетелями по делам о военных преступлениях;

- работа сектора Восточной Европы по мониторингу кризиса в Приднестровье после закрытия там школ, использовавших латинский алфавит, и по поддержке усилий Председательства на переговорах по мирному урегулированию;
- подготовка сектором Кавказа предложений для Председательства относительно будущих мер в отношении конфликтов; и
- предоставление сектором Центральной Азии совместно с группой оперативного планирования консультаций Председательству по вопросам образования и помощь, которую данный сектор оказывал в организации состоявшегося в апреле в Ташкенте совещания министров на тему „Образование – капитал, инвестированный в будущее“.

Деятельность в сфере образования по тематическим направлениям
(общая сумма 10,4 млн. евро)



■ борьба с торговлей людьми	1%
■ демократизация	5%
■ экономическая деятельность	10%
■ общая поддержка образовательных структур	34%
■ выборы	7%
■ природоохранная деятельность	17%
■ гендерные вопросы	2%
■ надлежащая практика управления	1%
■ права человека	6%
■ меньшинства	10%
■ верховенство закона	3%
■ социально-культурная интеграция	2%
■ терпимость и недискриминация	2%

Координация внебюджетных мероприятий: сектор координации проектов. Местные структуры ОБСЕ осуществляют все больше проектов, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов. В задачи сектора координации проектов входит поддержка структур на местах в планировании, осуществлении и оценке этих внебюджетных мероприятий. На этапе планирования особенно важна координация действий с институтами и Секретариатом ОБСЕ. В 2004 году сектор провел оценку в общей сложности 121 запланированного местными структурами внебюджетного проекта на общую сумму свыше 18,7 млн. евро (www.osce.org/osceprojects).

Пользуясь справочным пособием, разработанным вместе с Департаментом людских ресурсов в 2003 году, сектор участвовал в проведении учебных занятий для всех новых сотрудников, способствуя тем самым консолидации подхода ОБСЕ к вопросам управления. В партнерстве с БКДЭОС и БДИПЧ им был организован совместный семинар по планированию будущих мероприятий в Узбекистане. Тем самым ЦПК содействовал укреплению сотрудничества между структурами на местах, институтами и Секретариатом.

Учитывая первоочередное значение, придаваемое болгарским Председательством развитию образования как инструмента предотвращения конфликтов, сектор провел всеобъемлющий обзор проектов ОБСЕ в области образования путем систематического обобщения и анализа информации обо всех инициативах в данной области.

Экспертно-консультационная помощь Председательству: группа оперативного планирования. Группа оперативного планирования выполняет ключевые функции по поддержке Председательства и делегаций путем планирования будущих операций на местах, выявления потенциальных кризисных областей, раннего оповещения о них и соответствующего анализа. В ее составе имеется также небольшое аналитическое подразделение, занимающееся подготовкой справочных материалов и проведением анализа. Оно также сыграло важную роль в оказании помощи Председательству в связи с подготовкой состоявшейся в июне Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности и последующими мерами по ее итогам.

В целях дальнейшего развития оперативных контактов с организациями-партнерами группа принимала участие в учениях НАТО по регулированию кризисов (СМХ 04), проводившихся в марте, и в аналогичных учениях ЕС (СМЕ 04), состоявшихся в мае. Она также наблюдала за ходом прошедших в сентябре первых „процедурных“ учений Россия – НАТО. Группа активно делилась опытом с другими международными организациями, такими, как ООН, что позволило дополнительно укрепить структуры для поддержания оперативных контактов и даст возможность быстрее и эффективнее реагировать на развитие ситуации на местах.

Решение вопросов безопасности границ и пограничного режима. В 2004 году ЦПК учредил группу оперативного планирования в составе трех экспертов для рассмотрения вопросов пограничного режима и безопасности границ. Одной из их главных задач стало осуществление первого этапа Программы ОБСЕ по развитию трансграничного сотрудничества в Юго-Восточной Европе. Эта программа предусматривает проведение в регионе серии из шести семинаров и практикумов, призванных содействовать заключению трансграничных соглашений по таким вопросам пограничного режима, как переход к полицейской охране границ, совместные учения, сотрудничество правоохранительных органов и проблемы „водных“ (морских, речных и озерных) границ. В них приняло участие большое число ответственных работников пограничных служб стран Юго-Восточной Европы. Второй этап программы, который должен начаться в 2005 году, будет посвящен более практическим аспектам соглашений, разработанных в ходе первого этапа.

По просьбам государств-участников группа провела оценочные поездки в Грузию и в Центральную Азию для выяснения того, какую помощь ОБСЕ могла бы оказать в укреплении пограничного режима и безопасности границ. Кроме того, ЦПК активно поддерживал деятельность неофициальной рабочей группы ОБСЕ по вопросам границ и сыграл важную роль в подготовке и проведении в сентябре совместного совещания технических экспертов ОБСЕ и ЮНОДК по вопросам пограничного режима и безопасности границ.

На круглосуточном дежурстве семь дней в неделю:

Ситуационный центр. Группа дежурных по Ситуационному/Коммуникационному центру продолжала выполнять функции круглосуточной информационной службы и жизненно важного контактного пункта Организации, особенно во вне рабочее время. Ситуационный центр обеспечивает своевременное распространение информации в кризисной обстановке, поддерживает при необходимости мероприятия по эвакуации сотрудников для оказания им медицинской помощи и своевременно оповещает Генерального секретаря о последних событиях благодаря постоянно осуществляемому Центром мониторингу электронных СМИ и Интернета.

Группа обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности.

Группа продолжала оказывать поддержку Форуму по сотрудничеству в области безопасности и Председательству, предоставляя им экспертные услуги и готовя подробные ежемесячные и ежеквартальные обзоры осуществления государствами-участниками мер укрепления доверия и безопасности. Она также готовила и составляла содержательные справочные материалы к важным совещаниям по военно-политическому измерению, включая Ежегодное совещание по оценке выполнения, Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности и специальное совещание ФСБ по осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов.

В целях повышения осведомленности парламентариев государств ОБСЕ о положениях Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, ЦПК организовал конференцию, посвященную парламентскому надзору за деятельностью вооруженных сил. На этом мероприятии, главной темой которого было развитие национальной практики в области парламентского надзора за деятельностью вооруженных сил в меняющихся условиях безопасности, присутствовало свыше 100 парламентариев и государственных должностных лиц из 55 государств-участников.

В порядке поддержки деятельности ФСБ, касающейся легкого и стрелкового оружия, группа обеспечения деятельности ФСБ провела всеобъемлющий обзор мер по уничтожению, экспорту и импорту такого оружия всех категорий в регионе ОБСЕ. Продолжая начатый в 2003 году проект, группа опубликовала „Справочник по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия“ на всех шести рабочих языках ОБСЕ. Широкое распространение включенной в Справочник информации было обеспечено с помощью двух региональных семинаров – в Ашхабаде в мае и в Скопье в июле. Представители группы возглавили делегацию экспертов, оценочные поездки которой в Беларусь и Таджикистан стали первыми конкретными шагами по повышению безопасности запасов и уничтожению излишков



Осмотр излишков боеприпасов в ходе оценочной поездки в Таджикистан.

легкого и стрелкового оружия и боеприпасов в регионе ОБСЕ; в 2005 году усилия в этом направлении будут продолжены.

Совершенствование обмена информацией: Сеть связи.

В 2004 году была дополнительно усовершенствована Сеть связи ОБСЕ, обеспечивающая прямой контакт между столицами государств-участников. Курирующая работу этой сети Группа ОБСЕ по связи продолжала повышать эффективность и надежность системы, а также ее удобство в эксплуатации, приступив к ее переводу на новую операционную платформу и упрощенную сетевую архитектуру. С подключением к сети еще одного государства-участника – Мальты – общее число охваченных сетью государств ОБСЕ увеличилось до 48. Модернизация Сети связи дополнила собой целый ряд инициатив, способствующих повышению конкурентоспособности Организации и делающих более ценным ее вклад в решение трудных задач предотвращения конфликтов.

Антитеррористическое подразделение

Созданное в 2002 году Антитеррористическое подразделение (АТП) координирует всю деятельность ОБСЕ в области борьбы с терроризмом и его предотвращения. Оно тесно взаимодействует с Контртеррористическим комитетом (КТК) ООН, ЮНОДК и другими международными организациями. Его деятельность включает оказание государствам-участникам ОБСЕ помощи в повышении их потенциала по отражению существующих и появляющихся новых террористических угроз.

Совместно с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) АТП организовало в 2004 году первое крупномасштабное международное совещание на тему об угрозах, создаваемых для гражданской авиации переносными зенитными ракетными комплексами. По ее итогам правительствами нескольких стран были приняты конкретные меры, повышающие безопасность аэропортов. Вместе с ИКАО Подразделение также провело первую в истории международную конференцию по содействию применению разработанных ИКАО стандартов, касающихся документов на въезд и выезд.

Еще одна потенциально серьезная террористическая угроза связана с наличием незащищенных запасов радиоактивных материалов. Совместно с базирующимся в Вене Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) Подразделение занималось изучением того, в каких областях ОБСЕ могла бы дополнить усилия, предпринимаемые для улучшения защиты и повышения безопасности таких материалов.

Прямой поддержкой глобальных контртеррористических усилий ООН стало проведение в Вене при участии АТП совещания в развитие итогов мартовского специального совещания КТК ООН с представителями международных, региональных и субрегиональных организаций.

Подразделение продолжало содействовать ратификации и осуществлению 12 международно-правовых документов ООН, направленных против терроризма. Организованные вместе с ООН и БДИПЧ семинары-практикумы и двусторонние консультации позволили на пять процентов увеличить в 2004 году долю государств региона ОБСЕ, ратифицировавших эти документы, доведя ее до 88 процентов.

Одной из ключевых функций АТП является оказание государствам-участникам помощи в создании контртеррористического потенциала. Опираясь на финансовую поддержку Германии и США, АТП организовало четыре субрегиональных семинара по отработке способов защиты документов на въезд и выезд от подделки. В этих семинарах приняли участие 99 экспертов из столиц 26 стран ОБСЕ и из международных организаций.

Для обеспечения своевременного обмена информацией между лицами, занимающимися осуществлением практических мер по борьбе с терроризмом, в ОБСЕ была создана контртеррористическая сеть. АТП обеспечивает обслуживание этой сети и ежемесячно рассылает всем государствам-участникам электронный бюллетень с конкретной информацией о подготовке кадров и мерах по созданию потенциала.

АТП тесно сотрудничает с функционирующей в рамках ОБСЕ неофициальной „группой друзей“ по борьбе с терроризмом, которая стала полезным механизмом взаимодействия между Секретариатом и государствами-участниками и важным форумом для рассмотрения выполнения обязательств по противодействию терроризму и определению ответа ОБСЕ на возникающие террористические угрозы.

Во избежание дублирования усилий АТП ведет постоянный учет всех программ в области борьбы с терроризмом, безопасности границ и охраны правопорядка, осуществляемых в регионе как по линии ОБСЕ, так и вне ее. Информацию об этом она передает лицам, ответственным за разработку программ ОБСЕ, и проводит для них семинары по ознакомлению с ведущейся в регионе контртеррористической деятельностью.

www.osce.org/atu

Рейтер/Богдан Кристель



Незащищенные хранилища радиоактивных материалов являются источником потенциальной серьезной террористической угрозы для государств – участников ОБСЕ.

Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности

„В ряде отношений полицейская деятельность – идеальная сфера приложения усилий ОБСЕ, где переплетаются вопросы безопасности и вопросы прав человека. Эффективная, подотчетная обществу полиция, пользующая доверием населения, которому она служит, не нуждается в жестокостях и пытках для получения информации, необходимой для раскрытия преступлений... Там, где полиция действует эффективно и находится под демократическим контролем, возрастает стабильность и единство общества. В условиях кризисной ситуации не следует дожидаться, пока она ухудшится настолько, что необходимо будет принимать меры по поддержанию мира. Мы должны делать больше для укрепления полицейской деятельности внутри государств, в том числе, где это необходимо, при поддержке международного сообщества“. **Соломон Пасси**

В принятой на Маастрихтской встрече Совета министров в декабре 2003 года Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке подчеркивается роль Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД) в повышении способности государств-участников преодолевать угрозы, связанные с преступной деятельностью, и в оказании им содействия в целях поддержания верховенства закона.

В июле 2003 года начала реализовываться программа содействия органам внутренних дел Кыргызстана, включающая восемь проектов технического и социального характера. Она осуществляется успешно и должна завершиться в июле 2005 года. Администрация президента Кыргызстана продолжала обеспечивать увязку результатов этой программы со своими долгосрочными планами реформирования органов внутренних дел. В Казахстане ГСПД оказывала помощь министерству внутренних дел в его усилиях по переходу на новые методы работы, основанные на сборе оператив-

контроля и безопасности“, направленной на решение задач пограничного полицейского контроля в государствах Юго-Восточной Европы. Одна из рекомендаций в рамках первого этапа Программы ОБСЕ по развитию трансграничного сотрудничества в Юго-Восточной Европе касалась содействия государствам в осуществлении различных соглашений, разработанных в этот период. Второй этап будет посвящен главным образом оперативным аспектам деятельности пограничных служб семи государств; при этом ГСПД должна будет оказать им помощь в таких областях, как сбор оперативно-следственной информации, расследование уголовных дел, освоение и внедрение методов анализа риска.

Борьба с торговлей людьми. ГСПД стремилась дополнять уже предпринимаемые ОБСЕ усилия по борьбе с торговлей людьми, приступив к разработке для правоохранительных органов ряда стратегических подходов к проведению расследований, основанных на работе с правонарушителями и сборе доказательств в качестве альтернативы использованию исключительно свидетельских показаний. Торговля людьми сопряжена также с рядом других серьезных преступлений, таких, как нелегальная иммиграция, фальсификация документов, коррупция и отмывание денег. Все это создает дополнительные возможности для сбора оперативно-следственной информации, возбуждения дел и сбора доказательств, подтверждающих показания свидетелей, в целях уголовного преследования торговцев людьми (подробнее о роли ОБСЕ в борьбе с торговлей людьми см. на стр. ??).

В Молдове ГСПД помогала в проведении оценки потребностей, в ходе которой изучались способы повышения способности полиции пресекать торговлю людьми. В основу данного проекта была положена работа, начатая Контрольной миссией ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта.

В июле ГСПД провела в Вене двухнедельный семинар-практикум для полицейских экспертов, посвященный расследованию половых преступлений. Это мероприятие дало хорошую возможность для обмена накопленными знаниями в области борьбы с данным видом преступлений и стало первым в серии семинаров, которую планируется провести во всем регионе ОБСЕ. В нем приняли участие свыше 60 полицейских следователей из более чем 20 стран Европы и Центральной Азии, а также группа авторитетных экспертов.

Дополнительная информация о деятельности ГСПД приводится в разделе, касающемся деятельности на местах.



Выпускники Академии МВД Кыргызстана на июньской церемонии в Бишкеке.

ной информации, и начала обсуждать возможность разработки новых инициатив по внедрению принципов квартальной полиции и организации базовой подготовки новобранцев. В Армении и Азербайджане ГСПД завершила миссии по оценке потребностей, по итогам которых для каждой из этих стран была разработана собственная программа содействия органам внутренних дел. В Грузии ГСПД вела подготовку миссии по оценке потребностей, призванной заложить основу для будущей программы содействия органам внутренних дел.

ГСПД продолжала вносить весомый вклад в дальнейшее развитие работы в рамках „Охридского процесса в области пограничного

Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды

На Маастрихтской встрече Совета министров в декабре 2003 года министры иностранных дел стран ОБСЕ приняли новый Документ-стратегию ОБСЕ в области экономического и экологического измерения. В нем изложены рекомендации и обязательства государств – участников ОБСЕ по отражению экономических и экологических угроз безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ в XXI веке.

В 2004 году Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды занималось реализацией нового Документа-стратегии, продолжая свою работу в таких важных областях, как:

- предотвращение торговли людьми путем сотрудничества между государством и частным сектором;
- развитие малых и средних предприятий (МСП);
- борьба с коррупцией;
- борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма; и
- развитие сотрудничества по проблемам окружающей среды.

Осуществление Документа-стратегии ОБСЕ.

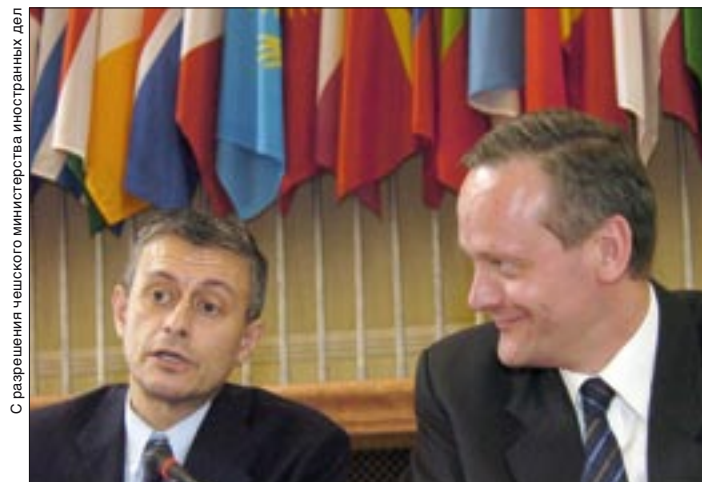
Ключевой составляющей деятельности Бюро в 2004 году оставалось создание благоприятного делового климата и развитие малых и средних предприятий. В то же время оно расширяло усилия по наращиванию „человеческого капитала“, предпринимаемые им в сфере высшего образования и профессионально-технического обучения.

В области окружающей среды Бюро оказывало дальнейшее содействие выполнению международных природоохранных конвенций. В рамках инициативы „Окружающая среда и безопасность“ – трехгодичной программы, учрежденной ОБСЕ, ЮНЕП и ПРООН в ноябре 2003 года, в регионе ОБСЕ началось осуществление нескольких новых проектов. Основное внимание в рамках этой инициативы уделяется оценке рисков, разработке политики, формированию институтов и созданию потенциала.

Деятельность в области экономики

12-я встреча Экономического форума ОБСЕ. Вопросы образования и организационного строительства фигурировали в качестве основных на 12 й встрече Экономического форума, которая проходила в Праге 31 мая – 4 июня и была посвящена теме „Новые вызовы в области наращивания институционального и людского потенциала в интересах экономического развития и сотрудничества“. Ее участники сосредоточили основное внимание на инвестиционных стратегиях и потребностях развития рыночной экономики, прежде всего связанных с профессиональной подготовкой.

В порядке подготовки к Форуму Бюро организовало два семинара, посвященных способам стимулирования иностранных и внутренних инвестиций и видам профессиональной подготовки, необходимой для развития рыночной экономики.



С разрешения чешского министерства иностранных дел

Действующий председатель Пасси и чешский министр иностранных дел Цирил Свобода на встрече Экономического форума ОБСЕ в Праге.

Проанализировав выдвинутые на Форуме рекомендации, Бюро приступило к проведению ряда мероприятий в таких областях, как развитие МСП, привлечение капиталовложений, наращивание людского потенциала, экономическая интеграция и надлежащее управление. Вместе со Словенией, которой предстояло занять в 2005 году пост Председателя ОБСЕ, оно также начало подготовку к 13 й встрече Экономического форума, которая будет посвящена теме „Демографические тенденции, миграция и интеграция лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам: обеспечение безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ“.

Предотвращение торговли людьми. Бюро продолжало осуществлять свою программу по борьбе с торговлей людьми, направленную на сокращение как спроса, так и предложения „живого товара“ за счет поощрения саморегулирования частного сектора и повышения осведомленности об этой проблеме в так называемых странах назначения, прежде всего западных. Данная программа включает также инициативу по предоставлению более широких экономических возможностей потенциальным жертвам торговли людьми.

„Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды в настоящее время занимается внедрением в практику в Румынии и Болгарии положений Кодекса поведения о защите детей от сексуальной эксплуатации в секторе путешествий и туризма. Этот кодекс получил признание западных стран, НПО и туроператоров в качестве ценного механизма профилактики и повышения осведомленности, способствующего защите детей от сексуальной эксплуатации и торговли людьми“.

Марцин Свенцицкий, Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды

Развитие и укрепление малого бизнеса. Малым и средним предприятиям принадлежит ключевая роль в создании новых рабочих мест в странах с рыночной экономикой и странах, находящихся на переходном этапе. В 2004 году Бюро Координатора уделяло особое внимание поддержке обучения молодежи основам предпринимательства в постконфликтных регионах и странах, находящихся на переходном этапе. Особенно успешной можно назвать программу семинаров для молодых предпринимателей (СМП), осуществляемую сейчас в Азербайджане, Албании, Армении, Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македонии, Сербии и Черногории и Узбекистане.

Обмен передовым опытом в области борьбы с коррупцией. Бюро опубликовало „Руководство по лучшей практике борьбы с коррупцией“, в котором обобщен наиболее актуальный опыт различных стран мира. Руководство призвано служить справочным пособием для законодателей, государственных чиновников, СМИ, НПО и всех тех, кого волнует проблема коррупции.

Борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма. Важным приоритетом Бюро Координатора оставались борьба с отмыванием денег и пресечение финансирования терроризма. В ноябре 2004 года Бюро совместно с осуществляемой ЮНОДК Глобальной программой борьбы с отмыванием денег организовало в Грузии семинар на эту тему. На нем присутствовали представители национальных институтов, правительственных министерств, центрального банка, генеральной прокуратуры, таможи, судебных органов, парламентских комитетов и банковского сектора. Свой вклад в проведение этого мероприятия внесли эксперты ООН, Совета Европы и ОБСЕ.

Деятельность в области окружающей среды

Успехи инициативы „Окружающая среда и безопасность“. После подписания в ноябре 2003 года меморандума о договоренности между ОБСЕ, ЮНЕП и ПРООН инициатива „Окружающая среда и безопасность“ (ЭНВСЕК) перешла из стадии планирования в стадию осуществления. Достигнуты существенные успехи в разработке методики ЭНВСЕК по выявлению очагов загрязнения. В Центральной Азии, Юго-Восточной Европе и на Кавказе начата реализация более 40 проектов, направленных на ликвидацию выявленных экологических угроз безопасности и расширение возможностей для сотрудничества (www.envsec.org).

В тесном взаимодействии с местными экспертами и международными партнерами вышеупомянутые организации подготовили доклады об экологических аспектах проблем безопасности в Юго-Восточной Европе и на Южном Кавказе. В ходе региональной оценки, проведенной в Центральной Азии в 2003 году, „критической точкой“ в плане экологии и безопасности была признана Ферганская долина. Второй этап данной инициативы завершился в 2004 году проведением углубленной оценки ситуации в этом районе, созданием системы наблюдения за состоянием окружающей среды и положением в сфере безопасности, а также составлением конкретной программы работы в этом проблемном регионе.



Центр ОБСЕ в Алматы
Помощь в вопросах водопользования – важная составляющая деятельности ОБСЕ в области экономико-экологического измерения.

В 2004 году к этой инициативе согласилась подключиться НАТО.

Укрепление сотрудничества по проблемам трансграничных речных бассейнов. Бюро Координатора оказывало поддержку в заключении соглашений о сотрудничестве между Казахстаном и Кыргызстаном в бассейнах рек Чу и Талас и между Словенией, Хорватией, Боснией и Герцеговиной и Сербией и Черногорией в бассейне реки Савы. На Южном Кавказе Бюро совместно с программой НАТО „Наука ради мира“ и структурами ОБСЕ на местах вела работу по восстановлению региональной системы гидрологического мониторинга.

В Восточной Европе Бюро совместно с отделом по окружающей среде и населенным пунктам Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН предпринимало усилия по содействию заключению соглашения о сотрудничестве между Украиной и Молдовой (включая Приднестровский регион) в комплексном использовании водных ресурсов бассейна р. Днестр.

Подробнее о деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды рассказывается в разделе, посвященном деятельности на местах.

www.osce.org/eea

Старший советник по гендерным вопросам

2004 год ознаменовался пересмотром Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства в сочетании с дальнейшими усилиями по обеспечению систематического учета гендерных аспектов, подготовке персонала по гендерной тематике и поддержанию профессионального рабочего климата, свободного от любых форм домогательств и дискриминации.

Признав, что работа по осуществлению принятого в 2000 году Плана действий по гендерным вопросам страдает целым рядом недостатков, особенно в области подготовки кадров, управления и набора персонала, старший советник сделала пересмотр этого плана одним из главных вопросов своей повестки дня на 2004 год. Она оказала неофициальной рабочей группе по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми, в состав которой входили представители делегаций стран ОБСЕ, немалую поддержку в пересмотре этого документа. В декабре Постоянным советом было принято Решение No. 638 о Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства, за которым последовало Решение No. 14/04, принятое на встрече Совета министров в Софии.

В новом Плана действий подчеркивается, что учет гендерной проблематики – процесс, который позволяет при выработке решений принимать во внимание проблемы и жизненный опыт как мужчин, так и женщин, – требует систематического внимания к гендерным аспектам всей деятельности Организации. В нем также отмечается, что достижение гендерного равенства является вкладом в обеспечение всеобъемлющей безопасности, на что направлена деятельность ОБСЕ во всех трех ее измерениях.

Стремясь к повышению осведомленности и наращивая потенциал в процессе включения гендерного компонента в работу структур на местах, старший советник продолжала знакомить сотрудников этих структур с тем, как следует подходить к гендерной проблематике, обеспечению прав человека применительно к женщинам, к вопросам участия женщин в руководстве, проблеме торговли людьми и положениям Кодекса поведения ОБСЕ. Учебные семинары были проведены в общей сложности для 300 сотрудников Присутствия ОБСЕ в Албании, миссий в Сербии и Черногории и Молдове, а также центров в Бишкеке и Алматы.

Обеспечение осведомленности сотрудников миссий о гендерных вопросах и проблеме торговли людьми

Кодекс поведения сотрудников миссий ОБСЕ является составной частью Положений о персонале Организации и регулирует поведение сотрудников в вопросах, связанных с торговлей людьми. Он касается взаимоотношений сотрудников с национальными властями и подчеркивает необходимость проявления добросовестности, лояльности, беспристрастности, а также соблюдения общепринятых норм прав человека. В 2000 году в Кодекс были внесены поправки, отражающие специфические проблемы торговли людьми в странах с большой численностью международного персонала на местах. Для сведения сотрудников местных структур доводится тот факт, что прибегать к услугам жертв торговли людьми – значит способствовать обогащению подпольных дельцов и усугублять ущерб, наносимый их жертвам.

Стремясь превратить учет гендерной проблематики в непрерывный, долговременный процесс, старший советник разработала для



Женщины играют ключевую роль в предотвращении конфликтов и налаживании мирной жизни.

персонала местных структур вопросник по гендерному анализу, где обозначены различные гендерные компоненты, которые могут использоваться при разработке проектов. Кроме того, был выпущен обновленный вариант руководства для сотрудников ОБСЕ по гендерным аспектам в постконфликтных ситуациях. Это руководство, в котором рассказывается о примерах лучшей практики, уроках, извлеченных из прошлого опыта, и соответствующих нормах и подчеркивается роль женщин в процессах предотвращения конфликтов и налаживания мирной жизни, может служить справочным пособием при ведении на местах работы, связанной с гендерной проблематикой.

Работая как единый консультационный механизм, координаторы по гендерным вопросам в местных структурах, старший советник и Гендерный отдел БДИПЧ продолжали обмениваться информацией и передовым опытом. В сотрудничестве с БДИПЧ старший советник провела ежегодный семинар для координаторов, на котором обсуждались практический опыт, успехи адресованных женщинам мероприятий и оперативные потребности.

Еще одной приоритетной задачей старшего советника был пересмотр политики ОБСЕ по вопросам поддержания профессионального рабочего климата. Кроме того, откликаясь на индивидуальные обращения за советом и консультациями в связи с конкретными фактами нарушений указанной политики, старший советник оказывала необходимую экспертную помощь и поддержку.

В своих усилиях по формированию высокопрофессиональной и восприимчивой к гендерным проблемам культуры управления и соответствующего рабочего климата старший советник ориентировалась, в частности, на посредников по этим вопросам, назначенных в структурах ОБСЕ на местах. В ходе встречи за „круглым столом“ был выработан ряд предложений о внесении изменений в политику ОБСЕ, касающуюся профессионального рабочего климата, которые будут учтены при ее пересмотре.

Доклад Директора по вопросам управления и финансов

Революция в управлении

С вводом в действие 1 января 2005 года полностью реализованной системы комплексного управления ресурсами (ИРМА) ОБСЕ начнет ощущать преимущества революционной перестройки управления Организацией. Говоря простым языком, система ИРМА обеспечивает передачу административной власти в руки управляющих фондами миссий и институтов ОБСЕ. Это стало возможным благодаря оптимальному использованию возможностей информационной системы, полностью интегрированной с управленческими функциями, что дает всего двум лицам – управляющему фондом или его уполномоченному представителю и старшему администратору Фонда – возможность готовить и развертывать программы практических мероприятий, составлять и утверждать сметы расходов, давать оценку полученным результатам и обеспечивать свертывание операций после достижения программных целей.

Чем вызваны перемены? По мере превращения Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в организацию, ведущую обширную деятельность на местах и имеющую крупные институты, предъявляемые к ОБСЕ требования стали превышать возможности механизмов, первоначально созданных для управления ею – настолько, что в 2000 году внешние аудиторы согласились дать положительные заключения о финансовых отчетах ОБСЕ лишь с соответствующей оговоркой. После всестороннего рассмотрения этой проблемы в середине 2002 года Генеральный секретарь призвал к радикальной реформе в сфере управления. Учитывая, что политические

решения Постоянного совета находят конкретное выражение в оперативных и программных аспектах работы Организации, Генеральный секретарь принял решение о создании принципиально новой системы управления. Она должна была обладать следующими качествами:

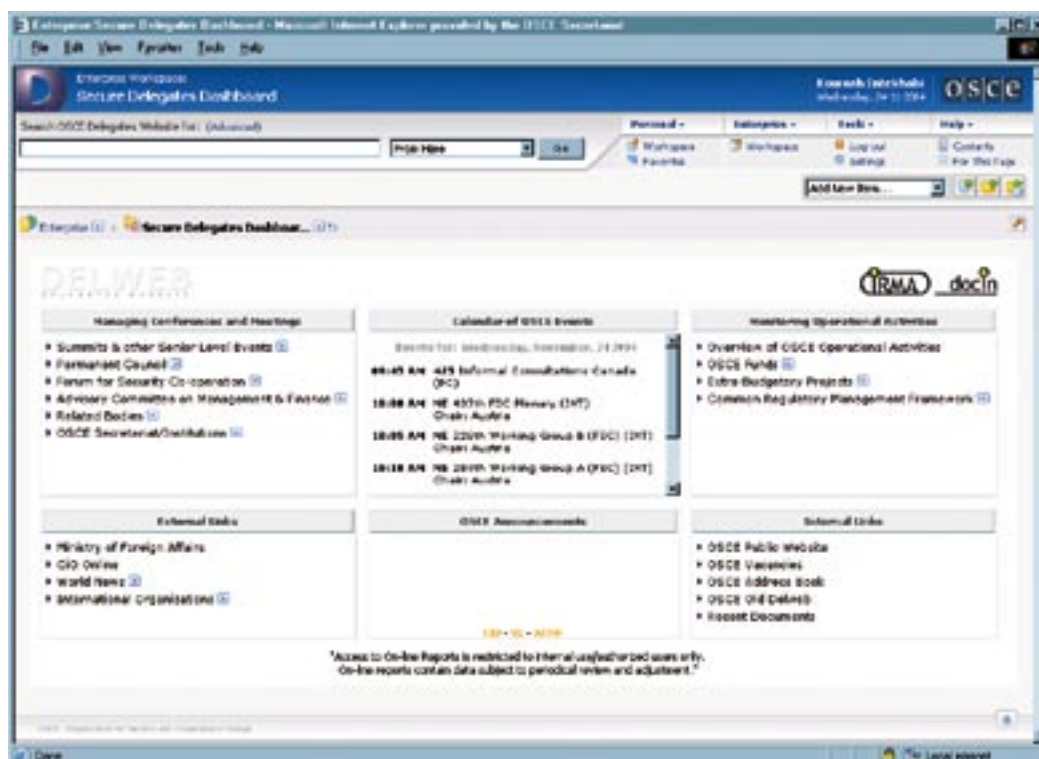
- быстрое действие, необходимое для реагирования на новые политические вызовы;
- гибкость, необходимая для адаптации к быстро меняющимся условиям; и
- прозрачность, необходимая для установления четкой структуры полномочий и ответственности в масштабах всей системы ОБСЕ и для обеспечения подотчетности.

Всего этого предстояло достичь одновременно с сокращением затрат на административное обеспечение.

ИРМА – мощный инструмент в распоряжении всех подразделений Организации. Поскольку ИРМА и связанная с ней система обработки документации DOC.In построены на базе готовых программных продуктов, общие инвестиции в их создание составили около 7,4 млн. евро. При этом к 2006 году система должна обеспечить ежегодную экономию расходов на административное обеспечение в размере 15-18 млн. евро, что будет означать достижение поставленной Генеральным секретарем финансовой цели.

Подлежащий утверждению сводный бюджет, в котором воплощаются политические приоритеты Постоянного совета, представляет собой главный инструмент, посредством которого

„Приборная панель“ веб-сайта для делегаций – это новый защищенный информационный ресурс, призванный помочь делегациям ОБСЕ в принятии решений. Являясь важнейшим механизмом поддержания связей между государствами-участниками, Секретариатом, институтами и структурами на местах, веб-сайт предоставляет удобный и прозрачный доступ к информации о всей деятельности ОБСЕ.



государства-участники направляют и контролируют деятельность ОБСЕ. ИРМА позволит управляющим фондами, руководителям миссий и институтов распоряжаться выделяемыми им бюджетными ассигнованиями так, чтобы это обеспечивало полную реализацию воли Постоянного совета.

В рамках процесса управленческих реформ и в ожидании утверждения государствами-участниками Финансовых положений во всей Организации вскоре будет введена новая единая система административных норм. Новые Финансовые положения и правила составлены в более краткой форме. Кроме того, около 220 действовавших ранее инструкций, циркуляров и распоряжений заменены сейчас 12 четко и емко изложенными административно-финансовыми инструкциями.

„Приборная панель ИРМА“ допущена к эксплуатации.

„Приборная панель“ обеспечивает руководящий состав ОБСЕ информацией об имеющихся ресурсах в режиме реального времени. При этом точно так же, как водителю автомобиля не обязательно разбираться в тонкостях механики, чтобы управлять машиной, руководителям проектов для реализации их программ вполне достаточно того, что дает приборная панель. Например, она делает простым и удобным процесс составления и направления заявок на подбор персонала и закупку товаров и услуг. Вместе с тем приборная панель обладает и такими возможностями, которые не предусмотрены в большинстве автомобилей: за действиями „водителя“ здесь могут в реальном времени наблюдать другие сотрудники Секретариата и делегаций, в первую очередь те, кто делает внебюджетные взносы.

В целях обеспечения подотчетности государствам-участникам и предоставления делегациям в ОБСЕ доступа к надежной и актуальной информации по оперативным и управленческим вопросам был также усовершенствован веб-сайт для делегаций, дополненный специально разработанной „приборной панелью для делегаций“. Она представляет собой единую защищенную платформу, с помощью которой государства-участники могут поддерживать связь с Секретариатом, институтами и структурами на местах.

Желтый ноутбук – гражданский потенциал быстрого развертывания. ИРМА – мощный инструмент в руках квалифицированного управляющего фондом и административного руководителя. Мало того, пользоваться этой системой можно, находясь в любой географической точке. В случае чрезвычайной ситуации небольшая группа сотрудников может с помощью обыкновенного ноутбука, подключенного к глобальной спутниковой системе GPS, руководить развертыванием новой операции даже из походной палатки.

Вскоре соответствующим сотрудникам ОБСЕ начнут выдавать такие ноутбуки, отличительным признаком которых служит ярко-желтая наклейка; к ним будет прилагаться „кредитная карта“, позволяющая распоряжаться любыми средствами в пределах бюджета соответствующей операции. Эти „желтые ноутбуки“ и стали символом проекта „ИРМА“, принципами которого являются быстрота реакции и легкость приспособления к любым непредвиденным обстоятельствам. Благодаря успешным управленческим реформам ОБСЕ получит гражданский потенциал быстрого развертывания, позволяющий

Брайан Стирз



„Боевое крещение“ системы ИРМА: сотрудник ОБСЕ по системам связи Виктор Крышевич подключает „желтый ноутбук“ к спутниковому каналу для передачи данных из Кабула (Афганистан) в ходе президентских выборов в октябре 2004 года.

государствам-участникам оперативно реагировать на новые политические вызовы.

Поддержка и одобрение. Реформы управления, кульминацией которых стало внедрение системы ИРМА, заслужили высокую оценку внешних ревизоров ОБСЕ – аудиторов из Швеции и из Британского национального бюро аудита. Интерес к опыту управленческих реформ, связанных с проектом ИРМА, проявляет также целый ряд организаций-партнеров ОБСЕ. Несмотря на сжатые сроки и амбициозные цели, внедрение системы ИРМА началось с шестимесячным опережением графика, рассчитанного на три года. ИРМА позволила одну за другой решить задачи, поставленные Генеральным секретарем в 2002 году. После перехода на эту систему в январе 2005 года усилия Организации в области управления и финансов будут сосредоточены на консолидации реформ, обеспечении их более активной поддержки сотрудниками и прочное укоренение новых управленческих концепций в сознании руководителей.

Пражское отделение

Отделение в Праге, где первоначально (в 1991 году) размещался весь Секретариат ОБСЕ, унаследовало исторические и архивные подборки документации совещаний ОБСЕ/ОБСЕ и является сегодня старейшим административным подразделением Организации.

Главная задача Пражского отделения, известного также как Центр исследований и документации, – обеспечивать физическую сохранность и доступность необходимых Организации материалов и архивов за предыдущие годы. Оно также приняло на себя функции хранилища документов, подготовленных и собранных теми миссиями ОБСЕ, которые на сегодняшний день уже закрыты или завершили выполнение своих мандатов.

В течение 2004 года Отделение работало в самом тесном контакте с Центральной службой архивов и документации (ЦСАД) Секретариата ОБСЕ, входящей в состав Департамента по вопросам управления и финансов. Как и в прошлые годы, Отделение занималось распространением журнала „ОБСЕ“ и других изданий среди почти 3000 подписчиков, включенных в официальный список для рассылки публикаций. Сотрудники Пражского отделения во взаимодействии с Отделом прессы и общественной информации и с действующей в рамках Службы конференций группой контроля документации также обеспечили преобразование в электронный формат большого числа журналов заседаний, соответствующих решений и заявлений и размещение их на открытом веб-сайте Организации (www.osce.org/docs/new_releases). Эти публикации, а также около 40 избранных документов в печатном и электронном виде Отделение предоставило в распоряжение 66 депозитарных библиотек ОБСЕ по всему миру.

Исследователи. Семь лет назад в Пражском отделении была организована программа „Исследователь-резидент“, дающая ученым возможность обращаться к документации соответствующих совещаний ОБСЕ и ее программным документам и заниматься их изучением. В 2004 году архивами ОБСЕ пользовались 14 научных работников, осуществлявших краткосрочные и долгосрочные исследовательские проекты. Помимо документов конференций им предоставляется доступ к обширной справочной библиотеке ОБСЕ/ОБСЕ, которая недавно подверглась реорганизации. В ее фондах – свыше 30 диссертаций на соискание ученых степеней магистра и доктора, в основу которых положены работы, выполненные в рамках программы „Исследователь-резидент“.

Международные встречи. Пражское отделение оказывало поддержку Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды в течение всей подготовки и в ходе проведения 12 й встречи Экономического форума, состоявшейся 31 мая – 4 июня с участием рекордного числа делегатов (почти 500 человек). В 2004 году в Праге также были проведены три совещания Минской группы, участникам которых Пражское отделение оказывало организационно-техническую поддержку и практическую помощь.

Доклад Директора по людским ресурсам

В 2004 году деятельность Департамента людских ресурсов проходила под знаком рационализации методов работы и укрепления имеющегося потенциала. Департамент активно участвовал в дальнейшей разработке и внедрении компонентов системы ИРМА, связанных с людскими ресурсами.

Механизм РЕАКТ – основной инструмент набора сотрудников в структуры на местах на основе прикомандирования – был успешно увязан с системой ИРМА при полном сохранении изначальных возможностей системы, обеспечивающей быстрое развертывание персонала в случае возможного проведения в будущем крупномасштабных операций.

Для подбора и приема на работу сотрудников, нанимаемых в Секретариат, институты и местные структуры ОБСЕ на контрактной основе, в рамках проекта ИРМА была введена система на базе Интернета, позволяющая кандидатам подавать заявки в онлайн-режиме и ускоряющая процесс заполнения должностей. Всего в 2004 году было опубликовано 96 объявлений о вакансиях, интерес к которым проявили 8000 кандидатов. Из них 374 человека были приглашены в общей сложности на 61 собеседование. При этом особое внимание уделялось привлечению кандидатов из стран, недостаточно представленных в штате Организации. За тот же период было выдвинуто и рассмотрено 3800 кандидатур на 560 должностей в местных структурах, которые заполнялись на основе прикомандирования.

Ввод в действие модуля ИРМА по людским ресурсам позволил рационализировать работу по управлению кадрами. Все данные о сотрудниках сейчас хранятся в единой системе. Кроме того, в масштабах всей ОБСЕ была реализована временная автоматизированная система оплаты труда.

Отдел кадров продолжал работу по классификации должностей, являющуюся частью усилий ОБСЕ по переходу на более транспарентную и справедливую практику работы с людскими ресурсами во всех подразделениях Организации. Всего на сегодняшний день рассмотрено и классифицировано более 450 должностей. Отделом также проведена первоначальная классификация местных должностей в Хорватии, Албании, Казахстане и Таджикистане.

Определенные изменения и подвижки имели место в работе ОБСЕ по подготовке кадров. Двухдневная программа занятий, регулярно проводимых с целью ознакомления новых сотрудников миссий с работой Организации, была расширена до пятидневного вводного курса, охватывающего как общие вопросы, так и конкретную тематику, в зависимости от функций, которые предстоит выполнять слушателям.

В соответствии с новой стратегией подготовки кадров ОБСЕ, утвержденной в 2004 году и рассчитанной на 2005–2007 годы, Отдел подготовки кадров должен усилить поддержку, оказываемую им программам и учреждениям государств-участников по подготовке лиц, выезжающих в миссии. В целях решения этой задачи он активизировал свое взаимодействие с государствами, занимающимися реализацией учебных компонентов РЕАКТ, и организовал в ноябре конференцию на темы подбора и подготовки кадров. Ее цели заключались, среди прочего, в выяснении соображений участников о том, каким образом ОБСЕ может сделать максимально эффективной свою поддержку программ подготовки сотрудников, направляемых в миссии, а также в обеспечении специалистов, занимающихся подбором персонала в государствах-участниках, свежей информацией о кадровых потребностях ОБСЕ на местах.

ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА

Взаимодействие между организациями и институтами в регионе ОБСЕ

Взаимодействие ОБСЕ с организациями и институтами-партнерами базируется на принятой в 1999 году в ходе Стамбульской встречи на высшем уровне Платформе безопасности на основе сотрудничества, соответствующих решениях встреч Совета министров в Бухаресте (2001 год) и Порту (2002 год), и Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, которая была принята Советом министров в Маастрихте в 2003 году. Во всех этих документах государства-участники ОБСЕ обязуются стремиться к обеспечению на политическом и оперативном уровнях согласованности действий всех европейских структур, занимающихся реагированием на угрозы и вызовы в области безопасности.

Руководствуясь этими решениями, ОБСЕ в 2004 году продолжала укреплять политический диалог и обмен информацией с организациями-партнерами. Важным приоритетом Организации было обеспечение взаимодополняемости усилий с ООН, ЕС, НАТО, Советом Европы и другими региональными и субрегиональными организациями, в задачи которых входит содействие безопасности и стабильности в их регионах. Секретариат ОБСЕ, ее институты и структуры на местах вместе с партнерами активно работали над достижением этой цели.

Отдел внешнего сотрудничества Секретариата оставался координационным центром по развитию связей с организациями и институтами-партнерами, а также с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. Он обеспечивал концептуальную подготовку и организацию совещаний и семинаров на высоком уровне и на уровне экспертов. Он также информировал и консультировал Генерального секретаря, Председательство, Тройку ОБСЕ и государства-участники по вопросам внешнего сотрудничества и оказывал им аналитическую поддержку.

В феврале Организация провела в Вене ежегодное трехстороннее совещание высокого уровня с участием ОБСЕ, ООН и Совета Европы. Основное место в его повестке дня занимали способы противодействия угрозам безопасности и стабильности в XXI веке. Как и в предыдущие годы на этом мероприятии присутствовали также представители Европейской комиссии, секретариата Совета ЕС, МККК и МОМ. Ему предшествовало целевое совещание на рабочем уровне, в ходе которого рассматривались вопросы, касающиеся Южного Кавказа.

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности, которую ОБСЕ провела в Вене в июне, предоставила возможность для плодотворного обмена мнениями и информацией по основным текущим проблемам безопасности, в частности, связанным с контртеррористической деятельностью, безопасностью границ и пограничным режимом. В этой двухдневной встрече принял участие целый ряд организаций, задачи которых имеют отношение к безопасности, в том числе ЮНОДК, НАТО, Совет Европы и Содружество Независимых Государств (СНГ).

ОБСЕ также углубляла свои связи с международными, региональными и субрегиональными организациями в контексте международной борьбы с терроризмом. Совместно с ЮНОДК Организация выступила в роли организатора конференции в Вене, проведенной в марте по итогам специального совещания Контртеррористического комитета ООН; на ней присутствовали представители ЕС, Совета Европы, НАТО, Антитеррористического центра СНГ, „Большой восьмерки“ и Интерпола.

В сентябре было создано совместное совещание технических экспертов ОБСЕ и ЮНОДК по вопросам пограничного режима и безопасности границ, которое стало ярким примером сотрудничества ОБСЕ с ее партнерами по вопросам, связанным с безопасностью. Оно подтвердило способность участников оказывать помощь в создании потенциала в области контроля границ и пограничного режима. На этом совещании в Вене присутствовали представители 16 международных организаций и институтов, среди которых были учреждения ООН, ЕС, Совет Европы, НАТО, Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы, СНГ, Шанхайская организация сотрудничества, Европол, Интерпол, МОМ, Всемирная таможенная организация и Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ).

В вопросах надлежащей практики управления Бюро Координатора деятельности в области экономики и окружающей среды тесно сотрудничало с ОЭСР, ПРООН, Советом Европы и ЮНОДК. ОБСЕ также имеет статус наблюдателя в Международной сети малого и среднего предпринимательства; она продолжала укреплять свое взаимодействие со Всемирной туристской организацией и с Инициативой Всемирного банка по развитию предпринимательства в Юго-Восточной Европе в целях поддержки развития малого бизнеса.

На межпарламентском уровне Парламентская ассамблея ОБСЕ продолжала сотрудничать с такими международными парламентскими учреждениями, как Европейский парламент, парламентские ассамблеи Совета Европы и НАТО. Взаимодействие „парламентских троек“, объединяющих в своем составе парламентские ассамблеи ОБСЕ и Совета Европы, а также Европейский парламент, в 2004 году получило дальнейшее развитие. Парламентская тройка с участием представителей специального комитета ПА ОБСЕ по Беларуси стремилась поощрять диалог и развитие демократии в этой стране. Парламентские органы стран Юго-Восточной Европы объединяли свои усилия, имеющие целью создать парламентское измерение и в рамках Пакта о стабильности.

Организация Объединенных Наций. Выступая на июльском заседании Совета Безопасности ООН в Нью-Йорке, посвященном сотрудничеству между ООН и региональными организациями в рамках процесса стабилизации, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций отметил, что

создание „более институционализированных каналов сотрудничества способствовало бы обеспечению большей эффективности и действенности, а возможно, и экономии ресурсов за счет укрупнения масштабов“. Стремясь к этой цели, ООН активизировала свой диалог с международными и региональными организациями.

ОБСЕ принимала участие в упомянутом заседании Совета Безопасности и в ряде других совещаний ООН. Она также вносила свой вклад в деятельность Группы ООН высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. В качестве региональной организации в рамках статьи VIII Устава ООН ОБСЕ является активным участником деятельности по итогам пятого совещания на высоком уровне между ООН и региональными организациями и подготовки к шестому такому совещанию.

На всем протяжении 2004 года Генеральный секретарь ОБСЕ проводил регулярные консультации со старшими должностными лицами различных структур системы ООН. Kontakтами на высоком уровне были охвачены соответствующие межправительственные органы, Генеральная Ассамблея ООН и Постоянный совет ОБСЕ. Представитель Председательства ОБСЕ сделал на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН доклад на тему „Сотрудничество между ООН и ОБСЕ“. Специальный представитель

„Все мы уязвимы перед лицом новых угроз безопасности, равно как и старых угроз, претерпевающих сложные и непредсказуемые изменения. Либо мы позволим, чтобы эти угрозы и наша реакция на них стали причиной разлада между нами, либо объединимся для эффективного противодействия всем таким угрозам на базе общей приверженности делу коллективной безопасности“.

Кофи Аннан, Генеральный секретарь ООН

Генерального секретаря ООН в Грузии, представитель УВКБ в Боснии и Герцеговине, глава Исполнительного директората Контртеррористического комитета ООН и исполнительный директор ЮНОДК выступали на заседаниях Постоянного совета. Сотрудничество продолжало укрепляться посредством регулярных контактов на рабочем уровне между сотрудниками Секретариата и их коллегами из ООН, примером чего стало рабочее совещание сотрудников ОБСЕ и ООН, проведенное в Нью-Йорке в мае.

По линии сотрудничества с ООН в области борьбы с терроризмом ОБСЕ провела в Вене семинар технических экспертов на тему „Защита от создаваемой ПЗРК (переносными зенитными ракетными комплексами) угрозы безопасности гражданской авиации в аэропортах“, организованный совместно с Международной организацией гражданской авиации. ОБСЕ также способствовала ратификации и осуществлению 12 международно-правовых документов всеобщего характера, касающихся борьбы с терроризмом, и поощряла разработку антитеррористического законодательства в государствах-участниках.

Продолжались ежедневные консультации между контактной группой УВКБ в Вене и Председательством, государствами-участниками и Секретариатом ОБСЕ. УВКБ регулярно вносило свой вклад в деятельность неофициальных рабочих групп ОБСЕ, проведение различных совещаний на высоком уровне, а также в работу встречи Совета министров ОБСЕ в Софии. Представитель УВКБ и руководитель Миссии ОБСЕ в Боснии

и Герцеговине впервые совместно выступили на заседании Постоянного совета по вопросу о возвращении беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Другим важным направлением деятельности была подготовка к совещанию по рассмотрению выполнения Пекинской декларации и Платформы действий. Результатом этой работы стало расширение сотрудничества между старшим советником ОБСЕ по гендерным вопросам, Фондом ООН для развития в интересах женщин, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) и УВКБ ООН.

В области военно-политического измерения группа по обеспечению деятельности ФСБ, функционирующая в составе Центра по предотвращению конфликтов, активно взаимодействовала с Департаментом ООН по вопросам разоружения в решении проблем легкого и стрелкового оружия. ЦПК принял участие в целом ряде мероприятий, проводившихся Департаментом ООН по вопросам разоружения, включая состоявшуюся в мае региональную конференцию на тему о выполнении программы действий, касающейся легкого и стрелкового оружия. В феврале в рамках ФСБ обсуждалась практическая деятельность, связанная с Регистром ООН по передачам обычных вооружений. Сотрудничество между БКДЭОС и Европейской экономической

комиссией ООН в области раннего предупреждения и защиты от экономических и экологических угроз безопасности дополнительно активизировалось благодаря подписанию на Софийской встрече Совета министров соответствующего меморандума о договоренности. Вместе с Глобальной программой ЮНОДК по борьбе с отмыванием денег БКДЭОС продолжало проводить в заинтересованных государствах-участниках национальные семинары-практикумы по мерам против отмывания денег и финансирования терроризма. Совместные семинары такого рода состоялись в Албании и Грузии.

Под эгидой Целевой группы Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми БДИПЧ тесно сотрудничало с ЮНИСЕФ и с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) в деле мониторинга и оценки мер по борьбе с торговлей людьми¹; эта работа велась в рамках проекта, подготовленного на базе доклада 2002 года на тему „Торговля людьми в Юго-Восточной Европе“. Указанный проект под названием „Инициатива по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе“ вступил в 2004 году в свою завершающую фазу.

Кроме того, БДИПЧ сотрудничало с рядом других органов ООН, таких, как ЕЭК и ПРООН, по вопросам гендерного равенства и осуществляло взаимодействие с УВКПЧ ООН в области прав человека и борьбы с терроризмом.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств продолжал поддерживать регулярные контакты с соответ-

1 Эта целевая группа завершила свою работу 30 октября 2004 года. Подробнее о деятельности ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми см. на стр. 19,

ствующими департаментами ООН и взаимодействовать с ее специализированными учреждениями. Так, в Самцхе-Джавахети – одном из регионов Грузии – он объединил с ПРООН свои усилия по осуществлению проекта, направленного на социальную интеграцию армяноязычного населения. В Кыргызстане ВКНМ сотрудничал с ЮНЕСКО и ПРООН по вопросам образования.

Партнерские связи местных структур ОБСЕ с Организацией Объединенных Наций особенно прочны в **Юго-Восточной Европе**. Миссия ОБСЕ в Косово выступает в роли компонента организационного строительства в рамках Миссии ООН в Косово и участвует в сотрудничестве через межучрежденческие рабочие группы, целевые группы и советы руководителей, регулярно собирающиеся на заседания в целях координации политики, разработки „дорожных карт“ и распределения функций. По всей Юго-Восточной Европе реализовано немало совместных проектов в каждом из трех измерений ОБСЕ. В качестве примера можно привести совместные усилия Организации и ПРООН в области контроля и уничтожения легкого и стрелкового оружия в Боснии и Герцеговине и в Сербии и Черногории, а также оказание совместно с ООН дальнейшей поддержки межгосударственному взаимодействию в области возвращения беженцев, борьбы с торговлей людьми и сотрудничества с Международным уголовным трибуналом ООН для бывшей Югославии (МТБЮ).

На **Южном Кавказе** Миссия в Грузии продолжала оказывать поддержку руководимому ООН мирному процессу в Абхазии, Грузия. Как и в предыдущие годы ее сотрудник был прикомандирован к Бюро ООН по правам человека в Абхазии, Грузия. Бюро в Ереване тесно сотрудничало с ПРООН по вопросам, охватывающим сразу несколько измерений, – таким, как борьба с коррупцией, деятельность омбудсменов, выборы, борьба с торговлей людьми и гендерная проблематика. Представители Бюро ОБСЕ в Баку регулярно обсуждали вопросы прав человека с УВКПЧ ООН, МККК, Советом Европы, МОМ и Норвежским советом по делам беженцев.

Местные структуры ОБСЕ во всех трех государствах поддерживали осуществление совместной инициативы ОБСЕ и ООН „Окружающая среда и безопасность“ (ЭНВСЕК) и вместе с БКДЭОС и национальными властями организовали консультации по подготовке доклада ЭНВСЕК о положении на Южном Кавказе. В октябре этот доклад был выпущен в Тбилиси под названием „Окружающая среда и безопасность: трансформация рисков в сотрудничество на примере Южного Кавказа“. Следующим шагом станет составление властями трех стран предварительных программ работы. В июле к этой инициативе присоединилась НАТО.

Миссия ОБСЕ в Грузии тесно сотрудничала с рядом международных партнеров, и в частности с ПРООН, в связи с проведением в Грузии в начале 2004 года президентских и парламентских выборов. Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, поддерживал тесный контакт с УВКБ по вопросам, касающимся положения беженцев и внутренне перемещенных лиц в зоне нагорнокарабахского конфликта.

Дополнительный эффект взаимоусиления был достигнут также в деятельности местных структур ОБСЕ и ООН в **Восточной Европе**. В Украине Координатор проектов ОБСЕ вместе с ЮНИСЕФ, ЮСАИД и Британским советом содействовал организации аналитического обзора проблем торговли людьми. Как и в прошлые годы Миссия в Молдове являлась одним из основных координаторов международных усилий по укреплению принимаемых в этой стране мер по борьбе с торговлей людьми на местном уровне. Ею организовывались ежемесячные технические координационные совещания с участием ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, МОМ, МОТ и ПРООН. Миссия также тесно взаимодействовала с ЮНИСЕФ в ходе кризиса, вызванного проблемами школ в Приднестровском регионе Молдовы.

В **Центральной Азии** структурами ОБСЕ на местах были установлены тесные связи с учреждениями ООН в целях оказания пяти расположенным в этом регионе государствам-участникам помощи в выполнении их обязательств по всем трем измерениям ОБСЕ. Это сотрудничество распространялось на ряд региональных проектов, таких, как инициатива ЭНВСЕК.

Европейский союз. Одним из приоритетов болгарского Председательства было укрепление сотрудничества между ОБСЕ и ЕС. В области политических контактов следует отметить выступления на заседаниях Постоянного совета как ирландского, так и нидерландского министра иностранных дел, а также члена Комиссии ЕС, ответственного за внешние связи. Кроме них от лица ЕС в Постоянном совете выступали специальный представитель по Южному Кавказу и глава делегации Европейской комиссии в Хорватии.

Наряду с этим проводились встречи соответствующих „троек“ министров и „троек“, составленных из представителей комитетов ОБСЕ и ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности. В этих встречах принимал участие Генеральный секретарь ОБСЕ. Директор Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ выступил на заседании рабочей группы ЕС по делам ОБСЕ и Совета Европы. Европейская комиссия (ЕК) вносила вклад в работу органов ОБСЕ через свою делегацию в Вене. В ноябре ЕС организовал у себя второе совещание сотрудников ЕС и ОБСЕ на рабочем уровне.

В 2004 году Европейская комиссия и БДИПЧ приступили к осуществлению новой программы в Центральной Азии, включающей профессиональную подготовку адвокатов в Казахстане и Кыргызстане, которую БДИПЧ организует в рамках компонента программы, нацеленного на обеспечение справедливости судебных процессов. ОБСЕ входит в состав руководящего совета инициативной группы ЕК по развитию пограничных служб в Центральной Азии, созданной в рамках программы ТАСИС по вопросам пограничного режима в Центральной Азии. Организация занималась также обзором выполнения обязательств по документу о направлениях дальнейших действий, подписанному всеми участниками Охридского пограничного процесса на Охридской конференции в мае 2003 года.

Эксперт БДИПЧ участвовал в работе созданной ЕК группы европейских экспертов по торговле людьми, результатом которой стало создание в государствах-членах ЕС национальных механизмов передачи и рассмотрения дел. Вместе с ВКНМ

БДИПЧ предприняло усилия по расширению сотрудничества с Европейским центром по мониторингу расизма и ксенофобии.

В миссиях БДИПЧ по наблюдению за президентскими выборами в Грузии и Украине участвовали представители Европейского парламента. БДИПЧ продолжало сотрудничать с ЕК в разработке руководящих принципов мониторинга, осуществляемого миссиями по наблюдению за выборами.

В **Юго-Восточной Европе** миссии ОБСЕ тесно взаимодействовали с представителями ЕС по представляющим обоюдный интерес вопросам, таким, как реформа судебной системы и правоохранительных органов, демократизация, организационное строительство, права человека и возвращение беженцев. В этом регионе обе организации успешно способствовали созданию благоприятных условий для стабилизации, нормализации и в конечном итоге интеграции в евроатлантические структуры.

В Албании Присутствие ОБСЕ и ЕС оказывали министерству по делам местного самоуправления и центральной избирательной комиссии целевую помощь в совершенствовании системы регистрации избирателей. Другими направлениями сотрудничества были пенитенциарная реформа и поддержка деятельности парламента.

В Боснии и Герцеговине Миссия ОБСЕ тесно сотрудничала с ЕС по вопросам, связанным с проведением реформ, в том числе в области образования, государственного управления, прав человека и создания общегосударственного института омбудс-

„Я привержена повышению взаимодополняемости между ЕС и ОБСЕ. Европейская комиссия будет и впредь вместе с ОБСЕ и при ее посредстве стремиться укреплять безопасность, используя нестандартные подходы, и искать элементы взаимодополняемости, например в том, что касается энергетической безопасности, пограничного режима, надлежащего управления и организационного строительства“.

Бенита Ферреро-Вальднер, член Комиссии ЕС, ответственная за внешние связи и политику европейского добрососедства

мена. Кроме того, совместными усилиями этих организаций в обоих образованиях были основаны центры по подготовке судебных и прокурорских кадров, что позволило создать предпосылки для устойчивой передачи вопросов возвращения в ведение местных властей и оказания поддержки конституционно-правовым комитетам Парламентской ассамблеи страны. Миссия также тесно взаимодействовала с полицейской миссией ЕС по вопросам борьбы с торговлей людьми, а также в рамках руководящей группы по проблемам обороны и безопасности, функционирующей под председательством Миссии и СПС.

В 2004 году Хорватия получила статус кандидата в члены ЕС. Мандат Миссии ОБСЕ в Хорватии непосредственно отражает политические задачи, которые стране необходимо решить для вступления в Европейский союз. Таким образом, ОБСЕ стала важнейшим партнером Хорватии по реализации этой цели. Кроме того, сотрудничество между ЕС и ОБСЕ включало совместные усилия руководителей ЕК и Миссии ОБСЕ, а также МТБЮ, направленные на усиление мониторинга процессов по

делам о внутренних и международных военных преступлениях и активизацию поиска пропавших без вести.

В Сербии и Черногории Миссия ОБСЕ и ЕС совместно разработали региональную политику в отношении беженцев. Кроме того, между Миссией и Европейским агентством по реконструкции (ЕАР) были налажены партнерские отношения в области судебно-правовой реформы, развития СМИ и правоохранительной деятельности.

В Косово (Сербия и Черногория) Миссия ОБСЕ получила от ЕАР средства на осуществление проекта, нацеленного на повышение правовой компетентности и профессиональной квалификации судей и прокуроров. Оказывалась поддержка и другим инициативам, таким, как проект по подготовке ко вступительному экзамену в коллегии адвокатов и программа голосования за пределами Косово, а также Телерадио Косово и Косовский институт подготовки судей. Наряду с этим Миссия активно сотрудничала с ЕС в разработке законодательства об учреждении независимой комиссии по СМИ.

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта продолжала развивать свои связи с бюро специального представителя ЕС (СПЕС) и полицейской миссией ЕС „Проксима“, касающиеся всех аспектов обеспечения безопасности. Сотрудничество с ЕС было особенно тесным в таких областях, как реформа полиции и борьба с организованной преступностью, а также комплексные стратегии, касающиеся пограничного режима на Западных Балканах.

На **Южном Кавказе** местные структуры ОБСЕ тесно взаимодействовали со специальным представителем ЕС. ЕК продолжала участвовать в работе Смешанной контрольной комиссии (СКК) по урегулированию грузино-осетинского конфликта – форма сотрудничества, впервые начатая по инициативе Миссии ОБСЕ в Грузии. В течение всего 2004 года Миссия занималась окончательной доработкой соглашений об осуществлении финансируемой ЕК программы возвращения беженцев и восстановления структур в зоне конфликта. Эта программа осуществляется совместно с ПРООН и УВКБ. В области экономического и экологического измерения Миссия предоставляла услуги технических экспертов учрежденному ЕК Грузинскому центру по вопросам европейской политики и юридическим консультациям, стремясь помочь правительству в совершенствовании трудового кодекса.

В Армении ОБСЕ продолжала укреплять сотрудничество с ЕС, в частности, в рамках рабочей группы по борьбе с коррупцией, в состав которой входит ЕК. Председательствует в рабочей группе

представитель Бюро ОБСЕ. Бюро ОБСЕ в Баку регулярно обменивалось информацией с различными лицами и структурами, представляющими ЕС/ЕК, в том числе со специальным представителем ЕС по Южному Кавказу. Представители ЕС и ЕК в Баку активно участвовали в совещаниях, организовывавшихся Бюро для обсуждения событий в послевыборный период. Двумя организациями также проводились регулярные встречи по обмену информацией о ходе работы по проектам каждой из них.

Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, часто контактировал в 2004 году со специальным представителем ЕС. Он также информировал различные структуры ЕС в Брюсселе о текущем положении дел с урегулированием нагорнокарабахского конфликта.

В Восточной Европе развитие сотрудничества между ЕС и ОБСЕ определялось развитием обстановки в регионе; в центре внимания при этом находились Молдова и Украина. Координатор проектов ОБСЕ в Украине взаимодействовал с ЕС по целому ряду тематических направлений, таких, как судебная реформа, пограничные вопросы, а также борьба с торговлей людьми. Силами МОМ и ОБСЕ осуществляется финансируемый ЕС проект „Борьба с торговлей людьми в Украине в 2004-2005 годах“. Наряду с этим Координатор и ЕС совместно организовывали различные мероприятия в связи с выборами, включая семинары для судей, работающих в судах первой инстанции и апелляционных судах, а также учебные семинары для сотрудников избирательных участков.

Миссия ОБСЕ в Молдове поддерживала регулярные контакты с ЕС в порядке содействия процессу переговоров о политическом урегулировании приднестровской проблемы. Она также тесно сотрудничала с ЕК, в частности, в вопросах пограничного режима.

Офис ОБСЕ в Беларуси принимал участие в целом ряде специальных встреч с представителями базирующейся в Киеве делегации ЕК в Украине, Молдове и Беларуси.

„Строительство Европы и распространение европейских идей предполагают развитие партнерства, диалог и взаимодополняемость международных структур, и не в последнюю очередь Европейского союза, ОБСЕ и Организации Объединенных Наций“.

Вальтер Швиммер, генеральный секретарь Совета Европы

В Центральной Азии сотрудничество между ОБСЕ и ЕС продолжало укрепляться. Центр ОБСЕ в Алматы организовал несколько мероприятий с участием делегации ЕК в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, в том числе совместный „круглый стол“ по законопроекту о СМИ и два исследовательских проекта на темы нелегальных рынков в Центральной Азии и религиозного экстремизма. Вместе с ЕС и Институтом информации по проблемам войны и мира центры ОБСЕ в Алматы и Бишкеке провели „круглый стол“ по сравнительному анализу электоральных процессов в Казахстане и Кыргызстане.

Центр ОБСЕ в Ашхабаде сотрудничал с ЕК, в частности, по таким направлениям, как пограничный режим, развитие малых и средних предприятий и помощь фермерским ассоциациям. Центр также разработал и профинансировал курс занятий по обучению сотрудников туркменской государственной таможни английскому языку и работе на компьютере, организованный в дополнение к программе ТАСИС по поддержке государственной таможенной службы Туркменистана.

В Кыргызстане ЕС финансировал осуществление второго этапа программы ОБСЕ по содействию органам внутренних дел.

Совет Европы. В 2004 году отношения с Советом Европы занимали важное место в повестке дня ОБСЕ, касающейся внешнего сотрудничества. Они обсуждались 13 октября в Софии в ходе встречи Действующего председателя ОБСЕ с министром иностранных дел Норвегии, председательствовавшим в Комитете министров Совета Европы. Председательство ОБСЕ позитивно откликнулось на председательскую инициативу Норвегии по повышению взаимодополняемости в работе двух организаций. В декабре Постоянный совет ОБСЕ принял решение о расширении сотрудничества с Советом Европы, после чего была учреждена координационная группа ОБСЕ и Совета Европы.

14 июля в Вене состоялось седьмое совещание старших должностных лиц Совета Европы и ОБСЕ в формате „3+3“. Его участники обсудили вопросы борьбы с терроризмом, проблему торговли людьми и наблюдение за выборами, а также ситуацию в ряде стран и регионов, где действуют обе организации.

Выступая на заседаниях Постоянного совета и Совета министров ОБСЕ, а также Комитета министров Совета Европы, генеральные секретари двух организаций уделяли особое внимание прагматизму и открытости, которыми характеризовалось сотрудничество между этими организациями в течение года. Совет Европы также активно участвовал в трех проведенных ОБСЕ в 2004 году специальных мероприятиях на темы терпимости и дискриминации.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств тесно взаимодействовал с Советом Европы по вопросам, касающимся

действующих и готовящихся в ряде стран ОБСЕ законодательных актов о национальных меньшинствах. БДИПЧ продолжало принимать от имени ОБСЕ участие в работе специального комитета по мерам борьбы с торговлей людьми. БДИПЧ и Совет Европы создали неофициальный механизм для координации будущих мероприятий по вопросам, связанным с гендерным равенством и участием женщин в демократических процессах. Кроме того, БДИПЧ регулярно участвовало в совещаниях комитета экспертов Совета Европы по терроризму. Укрепилось также сотрудничество по проблемам рома и синти.

Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) и Конгресс местных и региональных властей Европы участвовали в миссиях БДИПЧ по наблюдению за целым рядом выборов. Среди них были, в частности:

- президентские выборы в Грузии, Российской Федерации, Сербии и Черногории и Украине;
- парламентские выборы в Казахстане;
- муниципальные выборы в Боснии и Герцеговине; и
- референдум в бывшей югославской Республике Македонии.

ОБСЕ и Совет Европы также объединяли свои усилия на местах, используя при этом специфические сильные стороны каждой из организаций.

Сотрудничество в Юго-Восточной Европе охватывало три основных области: образование, демократизацию, а также права человека и верховенство закона. В частности, Совет Европы направил как долгосрочных, так и краткосрочных наблюдателей на проводившиеся в 2004 году при поддержке ОБСЕ выборы скупщины Косово, организованные секретариатом центральной избирательной комиссии. Миссия ОБСЕ в Косово и Совет Европы совместно оказывали поддержку рабочей группе

„И министр Пасси, и я подчеркивали необходимость тесного сотрудничества между НАТО и ОБСЕ. В последнее время мы стали свидетелями хороших примеров такого сотрудничества, в частности в Афганистане; при нынешних обстоятельствах, в условиях современного мира и исходя из сегодняшних угроз я считаю крайне важным, чтобы такие организации, как ОБСЕ и НАТО, тесно взаимодействовали между собой“.

Яап де Хооп Схеффер, генеральный секретарь НАТО

МООНК и ВОСУ по реформе органов местного самоуправления и были активными участниками рабочей группы по разработке механизма децентрализации. Миссия также выделила опытных инструкторов для осуществления программы „обучения обучающихся“ для судей и прокуроров Косово по линии Совета Европы.

Обе организации уделяли большое внимание Южному Кавказу и активизировали свое сотрудничество в Армении, Азербайджане и Грузии, делая акцент на реформировании законодательства, правах человека и свободе информации. Миссия ОБСЕ в Грузии тесно взаимодействовала с Венецианской комиссией в проведении экспертизы проектов поправок к конституционным положениям. Бюро ОБСЕ в Ереване координировало свои действия и сотрудничало с Советом Европы и Венецианской комиссией по целому ряду проблем Армении, включая пересмотр законодательства о выборах, конституционную реформу, обеспечение свободы собраний и деятельность, связанную с полицейскими функциями. Бюро ОБСЕ в Баку регулярно координировало свою работу со специальным представителем Совета Европы в Баку, в частности на таких направлениях, как деятельность коллегий адвокатов и законодательная реформа.

Сотрудничество в Восточной Европе в 2004 году также укрепилось. Миссия ОБСЕ в Молдове и Совет Европы вели работу

с органами образования по обе стороны Днестра, стремясь обеспечить продолжение переговоров о работе молдавских школ в Приднестровье. После приостановления действия лицензий на вещание, выданных муниципальным каналам „Антенна-С“ и „Евро-ТВ“, обе организации сообща предпринимали усилия по решению связанных с этим проблем и опубликованию совместных рекомендаций, касающихся работы органов общественного вещания в Молдове.

Организация Североатлантического договора

Выступая на заседании Североатлантического совета 21 января, Действующий председатель вновь отметил, что одной из главных движущих сил сотрудничества НАТО и ОБСЕ является практическое взаимодействие на местах. Он также подчеркнул, что усилия двух организаций дополняют друг друга в таких областях, как предотвращение конфликтов и постконфликтное восстановление, а также проверка выполнения обязательств по контролю над вооружениями, разминирование, уничтожение запасов боеприпасов и реформы в сфере безопасности.

Регулярные совещания сотрудников штаб-квартир ОБСЕ и НАТО как и прежде способствовали укреплению межучрежденческого диалога в различных областях, от таких затрагивающих

различные измерения проблем, как борьба с терроризмом, легкое и стрелковое оружие и деятельность в области экономики и окружающей среды, до региональных вопросов, включая средиземноморское измерение сотрудничества.

В интересах дальнейшего углубления практического знакомства обеих организаций с процедурами принятия решений и регулирования кризисов, применяемыми каждой из них, представители ОБСЕ присутствовали на проводившихся в марте учениях НАТО по регулированию кризисов и наблюдали за ходом первого процедурного учения Россия-НАТО в ноябре.

В области военно-политического измерения эксперты ОБСЕ провели брифинги о ее деятельности, касающейся легкого и стрелкового оружия, для представителей Совета евроатлантического партнерства и Вассенаарских договоренностей. Секретариат укреплял координацию действий ОБСЕ и НАТО, направленных на осуществление Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, и продолжал вместе с Пактом о стабильности, НАТО и ЕС активно участвовать в Охридском процессе укрепления пограничного режима и безопасности границ в Юго-Восточной Европе.

В области экономического и экологического измерения две организации осуществляли дальнейшее сотрудничество в

рамках инициативы ЭНВСЕК, к которой НАТО присоединилась в июле.

Представители Парламентской ассамблеи НАТО приняли участие в миссии БДИПЧ по наблюдению за президентскими выборами 2004 года в Украине.

В Юго-Восточной Европе две организации взаимодействовали в интересах стабилизации и интеграции стран региона. Этим странам оказывалась поддержка в выполнении требований, предъявляемых к участникам программы „Партнерство ради мира“. Обе организации участвовали в регулярных совещаниях на уровне высшего руководства по вопросам межучрежденческой координации и обмена информацией о развитии событий на местах. В ряде случаев поддержка, которую НАТО оказывала деятельности ОБСЕ в данном регионе, включала обеспечение безопасности сотрудников ОБСЕ на местах и возможность их эвакуации для оказания медицинской помощи.

Под эгидой Комиссии по оборонной реформе Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине играла ведущую роль в осуществлении реформы оборонного сектора в этой стране. Миссия и СПС сотрудничали по вопросам, связанным с применением законов об экспорте и импорте оружия и боеприпасов, посещением хранилищ, уничтожением излишков оружия и боеприпасов, поддержкой мер по реорганизации вооруженных сил и содействием совершенствованию военных бюджетов страны. С СПС координировалась также реализация проектов по борьбе с торговлей людьми.

Основными направлениями сотрудничества между ОБСЕ и НАТО в Сербии и Черногории были поддержка реформ в области обороны и укрепление демократического контроля над вооруженными силами и сектором безопасности. Конкретные области взаимодействия включали парламентский надзор и вопросы безопасности границ. Приняв участие в Охридском процессе, Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта участвовала затем в семинаре Роуза-Рота, проведенном НАТО в Охриде в сентябре.

В Восточной Европе Миссия в Молдове продолжала тщательно координировать с отделом НАТО по координации контроля за обычными вооружениями и с учреждениями государств-участников, занимающимися проверкой мер контроля над вооружениями, усилия по мониторингу вывода российского военного снаряжения из Приднестровья.

Сектор координации проектов (СКП) Секретариата ОБСЕ сотрудничал с НАТО в вопросах социальной адаптации бывших военнослужащих.

На Южном Кавказе местные структуры ОБСЕ продолжали участвовать в проекте гидрологического мониторинга южнокавказских рек, финансируемом по линии программы НАТО „Наука ради мира“, Бюро ОБСЕ в Ереване и БКДЭОС. Этот проект осуществляется уже третий год. Осенью в свете решений, принятых на стамбульской встрече НАТО на высшем уровне в июне 2004 года, был назначен специальный представитель Генерального секретаря НАТО по Кавказу и Центральной Азии, мандат которого включает координацию действий с другими международными организациями.

Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы.

Структуры ОБСЕ на местах и ее институты продолжали активно участвовать в ряде инициатив, осуществляемых под эгидой Пакта о стабильности. Миссии в Албании, Боснии и Герцеговине, Хорватии, бывшей югославской Республике Македонии, Сербии и Черногории (в том числе в Косово) и БДИПЧ вносили существенный вклад в работу действующей в рамках Пакта Целевой группы по борьбе с торговлей людьми. Среди других областей сотрудничества были контроль над стрелковым оружием и его уничтожение, проблемы рома и синти, развитие СМИ, гендерные вопросы и участие женщин в политической жизни, права человека, экономическое сотрудничество и развитие, а также проблемы обороны и безопасности.

ЦПК тесно сотрудничал с Пактом о стабильности в интересах выполнения обязательств по Охридскому документу о направлении дальнейших действий, касающихся пограничного режима и безопасности границ. Он также принимал участие в регулярных заседаниях региональной руководящей группы Пакта о стабильности.

Международная организация по миграции. Сотрудничество между ОБСЕ и МОМ продолжалось как на уровне центральных учреждений, так и на местах. МОМ участвовала в трехсторонних совещаниях высокого уровня и целевых трехсторонних совещаниях представителей ООН, Совета Европы и ОБСЕ, состоявшихся в феврале в Вене, а также в Софийской встрече Совета министров и целом ряде других конференций и мероприятий ОБСЕ.

Две организации сообща вели борьбу с торговлей людьми на Кавказе и в Юго-Восточной Европе. В странах Кавказа и Центральной Азии сотрудничество было нацелено на выработку общих подходов к миграционной политике. Присутствие ОБСЕ в Албании взаимодействовало с МОМ и НПО „Спасти детей“ в рамках целевой группы по защите свидетелей. В Украине Координатор проектов в партнерстве с МОМ занимался реализацией финансируемого ЕС проекта по борьбе с торговлей людьми. Координатор, МОМ и другие международные партнеры также претворяли в жизнь совместную программу по повышению осведомленности и распространению знаний о правах человека. Совместно с МОМ СКП осуществлял на средства программы ТАСИС проект „Борьба с торговлей людьми в 2004-2005 годах“. Соответствующая деятельность включала информационно-пропагандистские кампании, помощь жертвам и обеспечение их реинтеграции, подготовку кадров для правоохранительных органов и пересмотр действующего законодательства.

Международный комитет Красного Креста. Сотрудники штаб-квартиры МККК участвовали в трехсторонних совещаниях высокого уровня и целевых трехсторонних совещаниях, а также в ряде других конференций и мероприятий ОБСЕ. Среди них были три состоявшихся в 2004 году совещания ОБСЕ по вопросам терпимости и недискриминации, встреча Совета министров в Софии и ежегодное совещание ОБСЕ по человеческому измерению в Варшаве.

Структуры ОБСЕ на местах продолжали взаимодействовать с региональными представительствами МККК в Ашхабаде, Баку и Ташкенте. Хорошим примером эффективного сотрудничества

была скоординированная реакция Миссии ОБСЕ в Молдове и представительства МККК в Киеве на голодовку, объявленную Андреем Иванточем – членом „группы Илашку“, задержанным в Приднестровском регионе Молдовы.

Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, поддерживал тесные контакты с МККК по вопросу об освобождении военнопленных и других лиц, задержанных в результате нагорнокарабахского конфликта.

Сотрудничество с другими региональными и субрегиональными организациями и инициативами. ОБСЕ служит также форумом для подключения к сотрудничеству других партнеров, действующих в ее регионе. В 2004 году продолжались взаимодействие и сотрудничество с такими региональными и субрегиональными организациями, как Организация черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС), Центральноазиатская организация сотрудничества (ЦАОС), Совет государств Балтийского моря (СГБМ), Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ), СНГ, Организация Договора коллективной безопасности (ОДКБ), ГУУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова), ИСЮВЕ, Процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе (ПСЮВЕ) и другие. ОБСЕ приняла участие в целом ряде мероприятий высокого уровня, включая встречи глав государств и правительств и совещания министров, такие, как проведенная в Портороже в ноябре встреча на высшем уровне в рамках ЦЕИ. Региональные и субрегиональные организации также приглашались к участию в ряде соответствующих мероприятий и встреч ОБСЕ. Так, ЧЭС, СНГ и ГУУАМ участвовали в трехстороннем целевом совещании, а ОДКБ, СНГ и ГУУАМ – в состоявшейся в июне Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности. Представители СНГ и ИСЮВЕ присутствовали на сентябрьском совместном совещании технических экспертов ОБСЕ и ЮНОДК по вопросам пограничного режима и безопасности границ. Кроме того, ЧЭС, ЦАОС, СГБМ, СНГ, ОДКБ, ГУУАМ, ИСЮВЕ и ПСЮВЕ приняли участие в состоявшемся в марте совещании КТК, ОБСЕ и ЮНОДК по борьбе с терроризмом.

Сопровождая Действующего председателя в его февральской поездке в Москву, Генеральный секретарь также имел встречи с Исполнительным секретарем СНГ и Генеральным секретарем ОДКБ.

Взаимодействие со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ

Вместе с Тройкой ОБСЕ Секретариат продолжал укреплять связи со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству. В рамках диалога и совместных мероприятий с партнерами по сотрудничеству Отдел внешнего сотрудничества продолжал предоставлять консультационную и иную поддержку Генеральному секретарю, Председательству и членам Тройки, выполнявшим председательские функции на соответствующих заседаниях средиземноморской и азиатской контактных групп (см. доклад Действующего председателя и доклады председателей групп для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и с азиатскими партнерами по сотрудничеству). Выступая от имени Секретариата, Отдел принимал активное участие в этих совещаниях. В 2004 году поддерживались и развивались связи с региональными организациями, действующими вне региона ОБСЕ.

Сотрудничество ОБСЕ со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству. Необходимость расширения сотрудничества со средиземноморскими и азиатскими партнерами признается в принятой ОБСЕ в 2003 году Стратегии по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке. Основанное на этом документе Решение ПС No. 571¹ содержит призыв к дальнейшему диалогу и сотрудничеству с государствами-партнерами. Государствам-участникам было поручено определить дополнительные направления сотрудничества и взаимодействия с государствами-партнерами в целях обоюдного повышения безопасности и поощрения добровольного применения ими существующих в ОБСЕ норм, принципов и обязательств в интересах укрепления взаимодействия с ОБСЕ. В рамках этого процесса Отдел внешнего сотрудничества оказывал поддержку послу Финляндии как председателю неофициальной „группы друзей“ по осуществлению решения ПС No. 571. Доклад с конкретными рекомендациями неофициальной группы был представлен участникам Софийской встречи Совета министров. В результате Советом министров было принято решение, в котором подчеркивается важность указанного доклада. Он будет положен в основу дальнейшего взаимодействия с государствами-партнерами в 2005 году.

В государствах-партнерах состоялись два крупных мероприятия. 15-16 марта в Токио проходила **конференция ОБСЕ – Япония**, посвященная теме „Поиск путей предотвращения конфликтов в новых условиях безопасности: европейские механизмы безопасности и безопасность в Азии“. Участники обсудили представляющие общий интерес проблемы безопасности в Европе и Азии, вопросы борьбы с терроризмом и реагирования на вызовы безопасности, связанные с незаконной торговлей наркотиками, торговлей людьми и стрелковым оружием.

Сопредседателями конференции были Генеральный секретарь ОБСЕ и специальный посланник правительства Японии. В своих выводах они особо отмечали многие виды деятельности ОБСЕ, способные послужить странам Азии хорошим примером в их усилиях по активизации превентивной дипломатии. Они также говорили о возможностях для сотрудничества в связи с усилиями ОБСЕ и **Регионального форума АСЕАН (РФА)** по реагированию на транснациональные и нетрадиционные вызовы безопасности. На конференции было также предложено организовать для ОБСЕ и заинтересованных партнеров в Азии совместные мероприятия на темы торговли людьми и незаконного оборота легкого и стрелкового оружия.

Ежегодный семинар ОБСЕ по Средиземноморью состоялся в Шарм-эш-Шейхе (Египет) 18-19 ноября. Вопросы безопасности на основе сотрудничества, терпимости и миграции обсуждались на нем в контексте более глубокого взаимодействия между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами. Генеральный секретарь подчеркнул, что многогранный характер угроз, затрагивающих различные измерения, побуждает ОБСЕ теснее сотрудничать со средиземноморскими партнерами исходя из признания того, что все участники такого сотрудничества придерживаются одних и тех же демократических ценностей и принципов. В заключение на семинаре были сформулированы конкретные предложения, в том числе об оказании поддержки в проведении президентских выборов в Палестине 9 января 2005 года. Указанные предложения закладывают прочную основу для программы совместной работы со средиземноморскими партнерами на 2005 год.

Еще до этого мероприятия Генеральный секретарь ОБСЕ был приглашен выступить на **втором межпарламентском форуме по Средиземноморью**, организованном Парламентской ассамблеей ОБСЕ в Родосе 1 октября. На нем собрались парламентарии из государств-участников и средиземноморских государств-партнеров. В своем выступлении Генеральный секретарь подчеркнул, что будущее Средиземноморья и Ближнего Востока – это тема, интерес к которой объединяет ОБСЕ с ее партнерами. Он также отметил важность средиземноморского измерения европейской безопасности. Наряду с этим было подчеркнуто, что определяющей предпосылкой успешного партнерства является наличие постоянно открытых каналов связи.

В декабре ОБСЕ приветствовала **Монголию** в качестве нового азиатского партнера по сотрудничеству. В Софии министр иностранных дел этой страны впервые принял участие во встрече Совета министров, подтвердив тем самым значение, придаваемое Монголией налаживанию отношений с Организацией. Секретариат будет работать над углублением связей

1 О дальнейшем диалоге и сотрудничестве с партнерами по сотрудничеству и изучении возможностей более широкого ознакомления других с нормами, принципами и обязательствами, принятыми в ОБСЕ.

с Монголией и стремиться к обмену опытом и знаниями по вопросам, представляющим обоюдный интерес.

Важной вехой в развитии контактов Организации с внешним миром в 2004 году стало развертывание **Группы поддержки выборов в Афганистане**. Впервые в своей истории ОБСЕ активно участвовала в проведении выборов в государстве, не входящем в ее состав. Откликнувшись на приглашение президента Афганистана Хамида Карзая, ОБСЕ оперативно направила в эту страну более 40 человек. Работая в нелегких условиях, они сумели эффективно выполнить порученное им дело, заслужив весьма лестные отзывы и обеспечив необходимую безопасность персонала.

Сотрудничество с организациями и институтами вне региона ОБСЕ. Связи ОБСЕ с региональными организациями и институтами за пределами ее региона стали в 2004 году еще более динамичными. Региональные организации проявляли живой интерес к более глубокому ознакомлению с ОБСЕ, ее нормами и принципами. Обмены осуществлялись на основе концептуального механизма сотрудничества ООН и региональных организаций, а также на двустороннем уровне между такими организациями и ОБСЕ.

Генеральный секретарь был приглашен присутствовать на проходившей 15 января в Пекине церемонии открытия секретариата **Шанхайской организации сотрудничества** (ШОС). Он имел встречу с исполнительным секретарем ШОС послом Чжаном Дэгуаном и обсудил с ним возможные направления сотрудничества. ОБСЕ также была представлена на торжественном мероприятии, посвященном началу работы исполнительного комитета регионального антитеррористического подразделения ШОС, состоявшемся в Ташкенте в июне. В июле представитель ШОС принял участие во встрече за „круглым столом“ по проблемам экстремизма в Казахстане, организованной Центром ОБСЕ в Алматы совместно с БДИПЧ.

По соответствующему приглашению Генеральный секретарь принял участие во встрече глав государств и правительств арабских стран, проходившей в Тунисе 22-23 мая. В мае Секретариат ОБСЕ посетили представители **Лиги арабских государств**, прибывшие для ознакомления с деятельностью Организации в области легкого и стрелкового оружия и борьбы с терроризмом. В свете итогов этого визита и с учетом интереса, проявленного Лигой арабских государств, ОБСЕ сейчас ведет работу над переводом на арабский язык Справочника ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию. Представитель Лиги арабских государств принял участие в Софийской встрече Совета министров.

Генеральный секретарь представлял ОБСЕ на 31-й сессии **Организации Исламская конференция** (ОИК), проходившей на уровне министров иностранных дел в Стамбуле. Представитель ОИК участвовал в 12-й встрече Экономического форума ОБСЕ в Праге и в Софийской встрече Совета министров.

В ответ на приглашение участвовать в качестве наблюдателя в работе пятой очередной сессии Исполнительного совета и третьей очередной сессии Ассамблеи Африканского союза в Адис-Абебе (Эфиопия) в июне и, соответственно, июле ОБСЕ

направила на эти мероприятия представителя Тройки – посла Нидерландов в Адис-Абебе.

В целях дальнейшего развития сотрудничества с РФА участники конференции ОБСЕ – Япония были приглашены на состоявшуюся 16 марта неофициальную встречу с участниками проведенного **РФА** семинара по вопросам превентивной дипломатии. В ходе этой встречи Генеральный секретарь поделился своими соображениями относительно итогов конференции ОБСЕ – Япония, а директор ЦПК выступил с обзором инструментов превентивной дипломатии, имеющихся в распоряжении ОБСЕ.

На рабочем уровне ОБСЕ обменивалась примерами лучшей практики и уроками, извлеченными из опыта борьбы с терроризмом, с **Организацией американских государств** (ОАГ). Одним из конкретных результатов этих усилий стало создание контртеррористической сети ОБСЕ по образцу сети Межамериканского комитета ОАГ по борьбе с терроризмом. Со своей стороны ОБСЕ предоставляла информацию о собственном опыте, лучшей практике и извлеченных уроках, одновременно предпринимая практические усилия по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом. АТП Секретариата и сеть ОАГ сотрудничают путем активного обмена информацией и координации проводимых совещаний. ОАГ также принимала участие в совместном совещании технических экспертов ОБСЕ и ЮНОДК по вопросам пограничного режима и безопасности границ.

Представитель **Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии** участвовал в конференции, созванной по итогам специального совещания Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН с международными, региональными и субрегиональными организациями, которое было организовано ОБСЕ в Вене в сотрудничестве с ЮНОДК.

Приложение сотрудники ОБСЕ - статистические данные

Международные сотрудники в миссиях/центрах/бюро

Гражданство	Миссия ОБСЕ в Косово																	Всего в миссиях/центрах/бюро	
	Миссия ОБСЕ в Косово	Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине	Миссия ОБСЕ в Хорватии	Миссия ОБСЕ в Грузии	Контр. миссия ОБСЕ в Скопье по предотвр. распро-странения конфликта	Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории	Миссия ОБСЕ в Молдове	Присутств-вие ОБСЕ в Албании	Центр ОБСЕ в Алматы	Центр ОБСЕ в Ашхабаде	Центр ОБСЕ в Бишкеке	Центр ОБСЕ в Душанбе	Центр ОБСЕ в Ташкенте	Бюро ОБСЕ в Баку	Офис ОБСЕ в Минске	Бюро ОБСЕ в Ереване	Личн. Представ. ДП ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассматр. на Минской конференции		Координатор проектов ОБСЕ в Украине
Австрия	6	6	5	4	7	1		2										1	33
Азербайджан	1			1	1														3
Албания	1	1																	2
Армения	1														1				2
Беларусь				3	2		1	2				1							9
Бельгия	2	1				1													4
Болгария	16	1		6		1					1	2			1				28
Босния и Герцеговина	5			1	1	2													9
бывшая югославская Республика Македония				1															1
Венгрия	1	2		7	1			1				2					1		15
Германия	31	15	5	1	5	6	2	3	1	1	1		1	2	1	1		1	77
Греция	5		1			3													9
Грузия	2	2	1		2														7
Дания	1	1																	2
Ирландия	1	4	1	6	4	2		2											20
Исландия																			0
Испания	5	3	1		4														13
Италия	12	10	4		4	6									1				37
Казахстан																			0
Канада	10	4	1			1													16
Kyrgyzstan	1														1				2
Латвия		1				1						1							3
Литва	2	1		1								1							5
Лихтенштейн						1													1
Люксембург																			0
Мальта																			0
Молдова	3		1	2							1	1		1					9
Нидерланды	2	2	1		1	3	1						1						11
Норвегия		1	1		1	5	1		1				1						11
Польша	9	1	3	8	2		2										1		26
Португалия	3				2	1													6
Российская Федерация	1	4		6	1						2	3				1			18
Румыния	10		1	6	1			1			1								20
Сербия и Черногория																			0
Словакия			1	3		1													5
Словения		2			2														4
Соединенное Королевство	21	12	6	9	15	8	2	2		1	1			1	1		1		80
Соединенные Штаты	34	18	4	7	9	9	1	5	1			1	1	1		1		1	93
Таджикистан	1				1														2
Турция	8	1		4	12	3					1								29
Узбекистан																			0
Украина	2			4	3											1	1		11
Финляндия			1	2	2			2		1									8
Франция	15	9	6	9	4	4		1		1	1	1				1			52
Хорватия				1	2			1											4
Чешская Республика	1	1	1	5	1			2								1	1		13
Швейцария					2						1								3
Швеция	11	3	2	1	2	3		2	1		1		1		1				28
Эстония	2		1	4		1													8
Япония					1			1											2
Всего	226	106	48	102	95	63	10	27	4	5	11	14	4	6	5	7	5	3	741

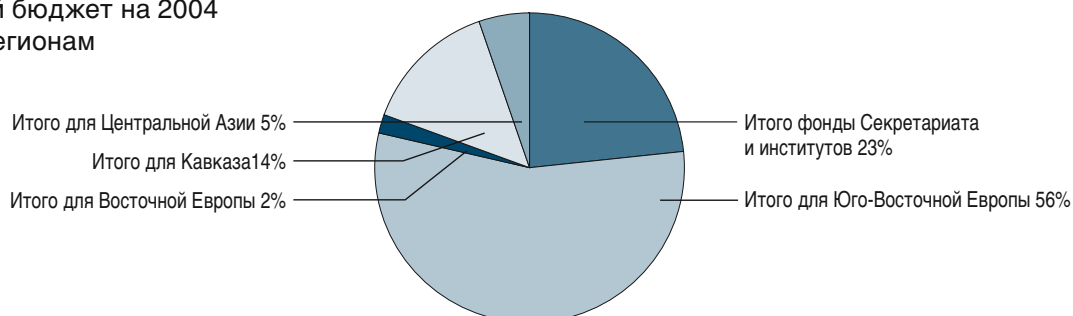
Общее число сотрудников, нанятых на международной основе в миссиях, Секретариате и институтах

Гражданство	Миссии	%	Секретариат и институты	%	ВСЕГО	%
Австрия	33	4.5	17	7.5	50	5.2
Азербайджан	3	0.4	1	0.4	4	0.4
Албания	2	0.3	0	0.0	2	0.2
Армения	2	0.3	2	0.9	4	0.4
Беларусь	9	1.2	5	2.2	14	1.4
Бельгия	4	0.5	2	0.9	6	0.6
Болгария	28	3.8	8	3.5	36	3.7
Босния и Герцеговина	9	1.2	2	0.9	11	1.1
бывшая югославская						
Республика Македония	1	0.1	0	0.0	1	0.1
Венгрия	15	2.0	2	0.9	17	1.8
Германия	77	10.4	21	9.3	98	10.1
Греция	9	1.2	1	0.4	10	1.0
Грузия	7	0.9	1	0.4	8	0.8
Дания	2	0.3	3	1.3	5	0.5
Ирландия	20	2.7	2	0.9	22	2.3
Исландия	0	0.0	1	0.4	1	0.1
Испания	13	1.8	5	2.2	18	1.9
Италия	37	5.0	10	4.4	47	4.9
Казахстан	0	0.0	2	0.9	2	0.2
Канада	16	2.2	10	4.4	26	2.7
Кыргызстан	2	0.3	3	1.3	5	0.5
Латвия	3	0.4	2	0.9	5	0.5
Литва	5	0.7	0	0.0	5	0.5
Лихтенштейн	1	0.1	1	0.4	2	0.2
Люксембург	0	0.0	1	0.4	1	0.1
Мальта	0	0.0	1	0.4	1	0.1
Молдова	9	1.2	5	2.2	14	1.4
Нидерланды	11	1.5	5	2.2	16	1.7
Норвегия	11	1.5	2	0.9	13	1.3
Польша	26	3.5	10	4.4	36	3.7
Португалия	6	0.8	0	0.0	6	0.6
Российская Федерация	18	2.4	15	6.6	33	3.4
Румыния	20	2.7	6	2.6	26	2.7
Сербия и Черногория	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Словакия	5	0.7	4	1.8	9	0.9
Словения	4	0.5	0	0.0	4	0.4
Соединенное Королевство	80	10.8	18	7.9	98	10.1
Соединенные Штаты	93	12.6	19	8.4	112	11.6
Таджикистан	2	0.3	0	0.0	2	0.2
Турция	29	3.9	4	1.8	33	3.4
Узбекистан	0	0.0	3	1.3	3	0.3
Украина	11	1.5	2	0.9	13	1.3
Финляндия	8	1.1	4	1.8	12	1.2
Франция	52	7.0	9	4.0	61	6.3
Хорватия	4	0.5	2	0.9	6	0.6
Чешская Республика	13	1.8	1	0.4	14	1.4
Швейцария	3	0.4	5	2.2	8	0.8
Швеция	28	3.8	9	4.0	37	3.8
Эстония	8	1.1	1	0.4	9	0.9
Япония	2	0.3	0	0.0	2	0.2
Всего	741	100.0	227	100.0	968	100.0

Сводный бюджет на 2004 год

Фонды	Сводный бюджет на 2004 год (в евро)	В процентном отношении
I. ФОНДЫ СЕКРЕТАРИАТА И ИНСТИТУТОВ		
Секретариат	27.245.600	15,07%
Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	11.529.200	6,38%
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)	2.564.900	1,42%
Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ)	978.800	0,54%
Итого фонды Секретариата и институтов	42.318.500	23,40%
II. ФОНДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ НА МЕСТАХ		
Юго-Восточная Европа		
Миссия в Косово	42.607.700	23,56%
Выполнение задач в Боснии и Герцеговине	19.465.300	10,76%
Миссия в Хорватии	10.404.300	5,75%
Миссия в Сербии и Черногории	9.834.300	5,44%
Присутствие в Албании	3.740.900	2,07%
Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта	13.745.600	7,60%
Итого для Юго-Восточной Европы	99.798.100	55,19%
Восточная Европа		
Миссия в Молдове	1.389.200	0,77%
Координатор проектов в Украине	1.085.300	0,60%
Офис в Минске	942.100	0,52%
Представитель в Эстонской экспертной комиссии по военным пенсионерам	123.300	0,07%
Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	12.200	0,01%
Итого для Восточной Европы	3.552.100	1,96%
Кавказ		
Миссия в Грузии	20.688.900	11,44%
Бюро в Ереване	1.227.700	0,68%
Бюро в Баку	1.512.600	0,84%
Группа планирования высокого уровня	211.400	0,12%
Минский процесс	953.300	0,53%
Личный представитель ДП по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции	890.000	0,49%
Итого для Кавказа	25.483.900	14,09%
Центральная Азия		
Центр в Алматы	1.497.000	0,83%
Центр в Ашхабаде	979.500	0,54%
Центр в Бишкеке	1.831.300	1,01%
Центр в Душанбе	3.829.200	2,12%
Центр в Ташкенте	1.543.100	0,85%
Итого для Центральной Азии	9.680.100	5,35%
Итого для фондов деятельности ОБСЕ на местах	138.514.200	76,60%
ВСЕГО БЮДЖЕТ	180.832.700	100,00%

Сводный бюджет на 2004 год по регионам



Отдел прессы и общественной информации
Секретариат ОБСЕ
Kärntner Ring 5-7
A-1010 Wien, Österreich
Тел.: +43 1 514 36 180
Факс: +43 1 514 36 105
info@osce.org

www.osce.org

ИНСТИТУТЫ ОБСЕ

Парламентская ассамблея

Rådhusstræde 1, 1466 Kopenhagen K, Danmark
 Тел.: +45 33 37 80 40; факс: +45 33 37 80 30
 Эл. почта: osce@oscepa.dk
 www.oscepa.org

Бюро по демократическим институтам и правам человека

19 Aleje Ujazdowskie, 00-557 Warschau, Polen
 Тел.: +48 22 520 06 00; факс: +48 22 520 06 05
 Эл. почта: office@odih.rpl
 www.osce.org/odih

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

Prinsessegracht 22, 2514 AP Den Haag, Nederlande
 Тел.: +31 70 312 55 00; факс: +31 70 363 59 10
 Эл. почта: hcnm@hcnm.org
 www.osce.org/hcnm

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

Kärntner Ring 5-7, A-1010 Wien, Österreich
 Тел.: +43 1 512 21 45-0; факс: +43 1 512 21 45-9
 Эл. почта: pm-fom@osce.org
 www.osce.org/fom

СТРУКТУРЫ ОБСЕ НА МЕСТАХ ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Присутствие ОБСЕ в Албании

Руководитель Присутствия: посол Павел Вацек
 Rruga Donika Kastrioti, Vila 6, Tirana, Albanien
 Тел.: +355 4 235 993; факс: +355 4 235 994
 Эл. почта: Post.Albania@osce.org
 www.osce.org/albania

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Руководитель Миссии: посол Дуглас Дэвидсон
 Fra Andela Zvizdovića 1, 71000 Sarajewo,
 Bosnien und Herzegowina
 Тел.: +387 33 752 100; факс: +387 33 442 479
 Эл. почта: info@oscebih.org
 www.oscebih.org

Миссия ОБСЕ в Хорватии

Руководитель Миссии: посол Петер Семнебю
 Florijana Andrašeca 14, 10000 Zagreb, Kroatien
 Тел.: +385 1 309 66 20; факс: +385 1 309 66 21
 Эл. почта: hr_pau@osce.org
 www.osce.org/croatia

Миссия ОБСЕ в Косово

Руководитель Миссии: посол Паскаль Фьеша
 Beogradska 32, 38000 Priština, Kosovo,
 Serbien und Montenegro
 Тел.: +381 38 500 162; факс: +381 38 500 188
 Эл. почта: press.omik@osce.org
 www.osce.org/kosovo

Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории

Руководитель Миссии: посол Маурицио Массари
 Sakorska 1, 1100 Belgrad, Serbien und Montenegro
 Тел.: +381 11 367 24 25; факс: +381 11 367 24 29
 Эл. почта: omisam-spokesperson@osce.org
 www.osce.org/sam

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

Руководитель Миссии: посол Карлуш Паиш
 QBE Makedonija Building, 11 Oktomvri Str. 25, МК-1000
 Skopje, former Yugoslav Republic of Macedonia
 Тел.: +389 2 3234 000; факс: +389 2 3234 234
 Эл. почта: info-mk@osce.org
 www.osce.org/skopje

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Офис ОБСЕ в Минске

Руководитель Офиса: посол Эберхард Хейкен
 Проспект газеты „Правда“ 11, Минск, 220116, Беларусь
 Тел.: +375 17 272 34 97; факс: +375 17 272 34 98
 Эл. почта: office-by@osce.org
 www.osce.org/belarus

Офис ОБСЕ в Молдове

Руководитель Миссии: посол Уильям Х. Хилл
 Str Mitropolit Dosoftei 108, 2012 Chişinău, Moldau
 Тел.: +373 22 22 34 95; факс: +373 22 22 34 96
 Эл. почта: secretary-md@osce.org
 www.osce.org/moldova

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Координатор проектов: посол Дэвид Николас
 Ул. Стрилеца 16, 01034 Киев, Украина
 Тел.: +380 44 238 04 06; факс: +380 44 238 04 08
 Эл. почта: osce-ukraine@osce.org
 www.osce.org/ukraine

Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Представитель ОБСЕ: Гельмут Напионтек
 OSZE-Sekretariat, Kärntner Ring 5-7, 2. Stock,
 A-1010 Wien, Österreich
 Тел.: +43 1 514 36 560; факс: +43 1 514 36 96
 Эл. почта: helmut.napiontek@osce.org

Представитель ОБСЕ в Эстонской комиссии по военным пенсионерам

Представитель ОБСЕ: Уве Маренхольц
 Pärnu mnt. 15, 7th floor, Kowe Plaza,
 10141 Tallinn, Estland
 Тел.: +372 665 1762; факс: +372 665 1763
 Эл. почта: oscerepresentative@osce.ee
 E-mail: oscerepresentative@osce.ee

КАВКАЗ

Бюро ОБСЕ в Баку

Руководитель Бюро: посол Маурицио Павези
 Пер. Магомаева 4, 2-й этаж, Ичери Шехер,
 Баку А31004, Азербайджан
 Тел.: +994 12 497 23 73; факс: +994 12 497 23 77
 Эл. почта: office-az@osce.org
 www.osce.org/baku

Миссия ОБСЕ в Грузии

Руководитель Миссии: посол Рой Рив
 Крцаниси, Дача No. 5, Тбилиси, Грузия
 Тел.: +995 32 24 42 01; факс: +995 32 77 96 15
 Эл. почта: pm-ge@osce.org
 www.osce.org/georgia

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Личный представитель: посол Анджей Каспжик
 Площадь Свободы 4, ГМТ „Плаза“, 1 эт.,
 Тбилиси, 0105 Грузия
 Тел.: +995 32 99 87 32; факс: +995 32 98 85 66
 Эл. почта: rgcio@osce.org

Бюро ОБСЕ в Ереване

Руководитель Бюро: посол Владимир Пряхин
 Ул. Теряна 89, Ереван 375009, Армения
 Тел.: +374 10 54 58 45; факс: +374 10 54 10 61
 Эл. почта: yerevan-am@osce.am
 www.osce.org/yerevan

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр ОБСЕ в Алматы

Руководитель Центра: посол Ивар Викки
 Ул. Толе Би 67, 2-й этаж, Алма-Ата, 480091, Казахстан
 Тел.: +7 3272 79 37 62; факс: +7 3272 79 43 88
 Эл. почта: almaty-kz@osce.org
 www.osce.org/almaty

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Руководитель Центра: посол Ибрагим Джикич
 Туркменбаши Шайольы 15, Ашхабад,
 744005, Туркменистан
 Тел.: +993 12 35 30 92; факс: +993 12 35 30 41
 Эл. почта: info_tm@osce.org
 www.osce.org/ashgabad

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Руководитель Центра: посол Маркус Мюллер
 Ул. Токтогула 139, Бишкек, 720001, Кыргызстан
 Тел.: +996 312 66 50 15; факс: +996 312 66 31 69
 Эл. почта: pm-kg@osce.org
 www.osce.org/bishkek

Центр ОБСЕ в Душанбе

Руководитель Центра: посол Алэн Куанон
 ул. Зикрулло Ходжаева 12, 734003,
 Душанбе, Таджикистан
 Тел.: +992 372 24 58 79; факс: +992 372 24 33 38;
 факс: +992 372 24 91 59
 Эл. почта: cid-tj@osce.org
 www.osce.org/tajikistan

Центр ОБСЕ в Ташкенте

Руководитель Центра: посол Мирослав Йенча
 ул. Афросиоб 12 Б, 4-й этаж, 700015 Ташкент,
 Республика Узбекистан
 Тел.: +998 71 140 04 70; факс: +998 71 140 04 66
 Эл. почта: osce-cit@osce.org
 www.osce.org/tashkent

Список сокращений

АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии	ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
АТП	Антитеррористическое подразделение	ПА	Парламентская ассамблея
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека	ПАСЕ	Парламентская ассамблея Совета Европы
БиГ	Босния и Герцеговина	ПЗРК	переносные зенитные ракетные комплексы
БКДЭОС	Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды	ПС	Постоянный совет
ВКНМ	Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	ПСК	полицейская служба Косово
ВОСУ	временные органы самоуправления Косово	ПСЮВЕ	Процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе
ВПА	внутренне перемещенные лица	РЕАКТ	группы оперативной экспертной поддержки и сотрудничества
ГПВУ	Группа планирования высокого уровня	РФА	Региональный форум АСЕАН
ГСБТА	группа по содействию борьбе с торговлей людьми	СБСЕ	Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе
ГСПД	Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности	СГБМ	Совет государств Балтийского моря
ГУУАМ	Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова Договор об ОБСЕ	СДК	ведомые НАТО силы для Косово
ДП	Действующий председатель	СКК	Смешанная контрольная комиссия (Грузия), Совместная контрольная комиссия (Молдова)
ДСЧИ	Дополнительное совещание по человеческому измерению	СКП	сектор координации проектов
ЕАР	Европейское агентство по реконструкции	СМП	Семинар для молодых предпринимателей
ЕК	Европейская комиссия	СНГ	Содружество Независимых Государств
ЕКОБ	Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности	СПЕС	Специальный представитель ЕС
ЕС	Европейский союз	СПС	ведомые НАТО силы по стабилизации в Боснии и Герцеговине
ЕСПЧ	Европейский суд по правам человека	ССПМ	Смешанные силы по поддержанию мира
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций	СЦИК	секретариат Центральной избирательной комиссии
ИКАО	Международная организация гражданской авиации	ТАСИС	Программа технического содействия Содружеству Независимых Государств, финансируемая комиссией
ИРМА	система комплексного управления ресурсами	Европейской	
ИСЮВЕ	Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе	УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации
КЛДЖ	Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Объединенных	Наций по делам беженцев
КТК ООН	Контртеррористический комитет Организации Объединенных Наций	УВКПЧ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ЛСО	легкое и стрелковое оружие	ФСБ	Форум по сотрудничеству в области безопасности
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии	ЦАМС	Центральноазиатская молодежная сеть
МДБ	меры укрепления доверия и безопасности	ЦАОС	Центральноазиатская организация сотрудничества
МККК	Международный комитет Красного Креста	ЦГПС	Целевая группа Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе
МОМ	Международная организация по миграции	ЦЕИ	Центральноевропейская инициатива
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций в Косово	ЦИК	Центральная избирательная комиссия
МСП	малые и средние предприятия	ЦПК	Центр по предотвращению конфликтов
МТБЮ	Международный уголовный трибунал для бывшей Югославии	ЧП	член парламента
МФИС	Международный фонд избирательных систем	ЧЭС	Организация черноморского экономического сотрудничества
НАТО	Организация Североатлантического договора	ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
НМПР	национальный механизм передачи и рассмотрения дел	ЭНВСЕК	инициатива „Окружающая среда и безопасность“
НПО	неправительственная организация	ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ОАГ	Организация американских государств	ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ОДКБ	Организация Договора коллективной безопасности	ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ОИК	Организация Исламская конференция	ЮСАИД	Агентство США по международному развитию
ООН	Организация Объединенных Наций		
ОПМ	операция по пограничному мониторингу		

РЕДАКТОР | Александр Ницше

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РЕДАКТОРА | Астрид Шнитцер

ПОМОЩНИКИ РЕДАКТОРА | Кит Джинкс, Патриция Н. Саттер

ОФОРМЛЕНИЕ И ВЕРСТКА | red hot 'n' cool

АРТ-ДИРЕКТОР | Дамир Кризманич

ПЕЧАТЬ | MANZ CROSSMEDIA

Отдел прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ

Настоящий документ консенсусом не утверждался.

Однородный доклад 2004 ОБСЕ Ежегодный доклад



подготовка полицейских свобода средств массовой информации борьба с торговлей людьми и незаконным оборотом защита национальных меньшинств
 институциональное строительство экономическая и экологическая безопасность борьба с терроризмом пограничный мониторинг построение гражданского общества