



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

PC.DEL/554/04  
23 June 2004  
OSCE+  
Original: RUSSIAN

---

**Conference Services**

At the request of the Permanent Mission of the Russian Federation to the OSCE, the attached statement delivered at the Session 2 of the 2004 OSCE Annual Security Review Conference, is being distributed to all OSCE delegations.

The English translation will be circulated later.



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ  
PERMANENT MISSION OF THE  
RUSSIAN FEDERATION TO THE OSCE

PC.DEL/554/04  
23 June 2004

Original: RUSSIAN

**Выступление Начальника Управления  
пограничной службы Федеральной службы безопасности России  
В.В.МОЧАЛОВА  
на 2-й Ежегодной конференции ОБСЕ  
по обзору проблем в области безопасности  
(Вена, 23 июня 2004 г.)**

Господин Председатель, дамы и господа!

Учитывая формат сегодняшней конференции, хотел бы кратко остановиться на некоторых вопросах, связанных с деятельностью российской Пограничной службы. Одновременно постараюсь дополнить или уточнить некоторые подходы к пограничной безопасности и концепции менеджмента границ, высказанные основным докладчиком.

Упомянутые господином Кассом угрозы безопасности в пограничной сфере на протяжении уже большого времени внимательно изучаются и анализируются в России. Анализ угроз, наряду с изучением некоторых других факторов, стал отправной точкой для начала реформирования пограничной структуры в нашей стране.

Полагаем, что в последние годы возник ряд новых угроз безопасности личности, обществу и государству, которые приобрели транснациональный характер, угрожают не только России, но и другим государствам мира, и бороться с ними необходимо общими усилиями.

В настоящее время основная угроза исходит от международного терроризма. Для России наиболее тревожная обстановка продолжает оставаться в Кавказском регионе и на таджикско-афганской границе.

К тому же, в последние годы отмечается налаживание тесных контактов между террористическими организациями и трансграничными преступными группировками. В этом контексте усиливаются угрозы, связанные с наркотрафиком, контрабандой оружия и незаконной миграцией.

Ввиду того, что торговля наркотиками является одним из основных источников финансирования терроризма, из года в год количество изымаемых на границе наркотических средств постоянно растет. За последние 4 года российскими пограничниками задержано более 21 тонны наркотических средств, около половины из которых составляет героин. По-прежнему для России наиболее наркоопасным направлением является центрально-азиатское.

Так, только в 2003 году Пограничным управлением ФСБ России в Республике Таджикистан предотвращены 54 попытки переправ через границу. Задержано 140 нарушителей границы. Подразделения российских пограничников 25 раз вступали в боевые столкновения с нарушителями границы и 11 раз подвергались обстрелам. На таджикско-афганской границе изъято: 37 единиц огнестрельного оружия, почти 6 тыс. штук различных боеприпасов, более 100 кг взрывчатых веществ, более 5 тонн наркотических средств, в том числе 2,7 тонны героина, уничтожено 78 схронов с оружием и наркотическими средствами.

В этом году российскими пограничниками предотвращено 19 попыток переправ через границу. Задержано 152 нарушителя границы. Военнослужащие пограничной группы 9 раз вступали в боевые столкновения с нарушителями границы, в результате которых 2 российских пограничников получили ранения. На таджикско-афганской границе изъято: 14 единиц огнестрельного оружия, более 30 тысяч штук различных боеприпасов, 1 тонна наркотических средств, в том числе 0,5 тонны героина.

Вам известно, что охрана участка таджикско-афганской границы осуществляется Пограничным управлением ПС ФСБ России в РТ в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе Пограничных войск Российской Федерации, находящихся на территории Республики Таджикистан от 25 мая 1993 года.

Указанное Соглашение предусматривает механизм поэтапной передачи границы под охрану национальным пограничным войскам Таджикистана по мере их к тому готовности.

На сегодняшний день в соответствии с Соглашением нашим таджикским коллегам передан полностью таджикско-китайский участок

границы, 73 км таджикско-афганского участка, все воздушные пункты пропуска.

По договоренности, достигнутой в ходе встречи президентов России и Таджикистана в июне с.г., процесс передачи границы под охрану нашим таджикским коллегам будет продолжен.

Одновременно планируется сохранить российско-таджикское пограничное сотрудничество в несколько ином формате.

Россия, как и другие государства, заинтересована в обеспечении надежной охраны границы в Таджикистане и сделает для этого все возможное.

В 2004 году наши расходы по содержанию группировки в Таджикистане составляют более 37 млн. долларов, что 43 раза больше расходов Республики Таджикистан. Мы с пониманием относимся к этому обстоятельству, несмотря на то, что соглашением предусматривается равное финансирование российской группировки обеими сторонами.

В настоящее время в ПУ ФСБ России проходят службу около 1,5 тыс. российских граждан таджикской национальности и 6 тыс. граждан Таджикистана, вместе с ними еще около 1,5 тыс. человек имеют двойное гражданство России и Таджикистана. Общие суммарные затраты на содержание данной категории военнослужащих, включая расходы на денежное довольствие, питание, обмундирование и социальные выплаты, составляют около 1 млрд. рублей (29 млн. евро) в год.

Прохождение службы в российских пограничных войсках позволяет таджикам приобретать определенный опыт и квалификацию в пограничном деле. По нашим расчетам ежегодно около 3000 граждан РТ получают знания, основные навыки и умения для деятельности по охране границы.

Кроме того, в соответствии с протоколом от 31 марта 1994 года, подписанным Федеральной пограничной службой-Главным командованием Пограничных войск Российской Федерации и Министерством безопасности Республики Таджикистан, в ВУЗах ПС ФСБ России осуществляется подготовка офицерских кадров из числа граждан Республики Таджикистан.

Подготовка организована с 1997 года. Военнослужащие КОГГ при Правительстве РТ обучаются в Пограничной академии и двух

пограничных институтах. За период с 1997 по 2003 г.г. подготовлено 27 человек (Пограничная академия - 15, пограничные институты — 12).

В настоящее время количество обучаемых увеличено до 56 чел (Пограничная академия - 18, пограничные институты — 38). Планируют начать обучение в 2004/2005 учебном году - 13 чел.

Наряду с подготовкой офицерских кадров для пограничного ведомства Таджикистана в ВУЗах России, силами Пограничного управления ФСБ России в РТ оказывалась помощь в обучении курсантов душанбинского пограничного института.

Все расходы, связанные с подготовкой таджикских специалистов Россия несет самостоятельно.

В то же время мы поддерживаем идею международного финансирования охраны таджикско-афганской границы. Об эффективности международного финансирования нашего Пограничного управления в Таджикистане может свидетельствовать один, к сожалению, единичный пример.

В августе 1999 года был начат проект UDNCP «Укрепление контроля за перемещением наркотиков вдоль таджикско-афганской границы» №AD/TAJ99E, согласно которому ПУ ФСБ России в РТ было профинансировано на сумму около 830 тыс. долларов. Указанные средства были использованы для закупки технических средств (автотранспорта, средств связи и др.), что позволило существенно нарастить техническую оснащенную нашей группы.

В результате, если в 1999 году на таджикско-афганской границе было задержано около 600 кг наркотиков, то в 2000 - уже более 3 тонн, а в 2001 более 5 тонн.

Возвращаясь к общей характеристике обстановки на охраняемых нами рубежах, следует отметить, что не прекращаются попытки незаконного перемещения через границу оружия, боеприпасов. За последние 4 года российскими пограничниками изъято более тысячи единиц огнестрельного оружия и 300 тысяч штук боеприпасов. Наибольшее количество оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ задержано в Северо-Кавказском и Центрально-Азиатском регионах.

Для современного международного терроризма характерны усиленные попытки по овладению оружием массового уничтожения для его возможного использования, что представляет серьезную угрозу мировому сообществу и накладывает дополнительные задачи на пограничников по предотвращению его перемещения через границу.

В этой связи целесообразно сказать несколько слов о российско-грузинской границе, мониторинг на которой несколько лет осуществляют представители ОБСЕ.

В последнее время мы явственно наблюдаем изменения в подходах к пограничным делам.

21-22 апреля с.г. в Грузии находилась делегация ПС ФСБ России во главе с руководителем генерал-полковником В.Проничевым. Руководитель был принят Президентом Грузии, проведены встречи с министрами внутренних дел и государственной безопасности, переговоры с грузинским коллегой. Достигнуты договоренности об организации взаимодействия в акватории Черного моря, а на российско-грузинской сухопутной границе намечены конкретные согласованные и совместные меры по усилению ее охраны. Подписан межведомственный Протокол об обмене информацией и утвержден План взаимодействия в охране российско-грузинской границы на период до 2006 года.

Результаты встречи и достигнутые договоренности позволили поднять на качественно новый уровень наше пограничное сотрудничество с соседями. Его отличает взаимопонимание и взаимное доверие. Полагаем, что по мере совершенствования взаимодействия с грузинскими коллегами в ближайшем будущем, отпадет необходимость дополнительного мониторинга со стороны ОБСЕ.

Другой угрозой, которой противостоят российские пограничники, является нелегальная миграция, превратившаяся, в последнее время, в высокоприбыльный бизнес и основного поставщика людских ресурсов для международного терроризма, наркобизнеса и криминала. По имеющимся у Пограничной службы России данным, каналы нелегальной миграции нередко используются для переправы террористов, оружия и средств террора. Несмотря на то что, большинство людей пересекают границу легальным

путем, и уже потом становятся незаконными мигрантами, Пограничная служба ФСБ России имеет определённые наработки по выявлению и пресечению каналов нелегальной миграции. За последние 4 года через пункты пропуска оформлено и пропущено более 330 млн. человек. В то же время не пропущено через государственную границу более 340 тыс. человек, большинство из которых потенциальные незаконные мигранты с поддельными или неисправными документами.

Таким образом, изучив и осмыслив вновь возникшие угрозы безопасности государства, были сформированы качественно новые подходы к организации государственного управления в сферах обороны и безопасности.

В системе государственной безопасности одним из ведущих ведомств является Федеральная служба безопасности и Пограничная служба вошла в ее состав. Причем происходит не только смена вывесок: меняется само содержание пограничной службы. С целью выработки наиболее эффективных и цивилизованных способов защиты российских интересов на границе она будет трансформироваться из войсковой организации в специальную службу.

На сегодняшний день разработана концепция охраны государственной границы, завершается работа над федеральной целевой программой обустройства государственной границы до 2010 года, и есть целевая программа обустройства границы в рамках союзного государства России и Белоруссии.

И именно в рамках федеральной целевой программы до 2010 года предусматривается обустройство всех границ России. Приоритетное направление - граница на Кавказе.

Согласно концепции формирования современной системы защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации предусматривается, что той границы, которая была раньше (с колючей проволокой и контрольно-следовой полосой) больше не будет. Однако, исходя из анализа развития обстановки, на некоторых, самых угрожаемых, участках границы в ближайшее время войсковой метод пока останется приоритетным. В основном это касается Северного Кавказа, где сохраняется

напряженная обстановка и пограничники продолжают принимать активное участие в контртеррористической операции.

Не буду приводить цифры. Напомню лишь события декабря прошлого года, когда бандгруппа под руководством Гелаева, стремясь уйти через границу в Грузию, проникла на территории Цунтинского района Дагестана, напала из засады на пограничников, расстреляв 8 и зверски убив одного из них.

Как уже говорилось, в настоящее время основные угрозы - это терроризм, контрабанда наркотиков и трансграничная преступность. Сейчас идет процесс объединения трансграничной преступности. Поэтому очень важно, что мы наладили тесное сотрудничество с другими государствами и совместно охраняем границу.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что Пограничная служба ФСБ России активно сотрудничает с пограничными структурами всех сопредельных государств. Приоритетное внимание уделяется сотрудничеству с соседними государствами.

За период с 1993 года по настоящее время Пограничной службой установлены отношения сотрудничества с пограничными структурами 36 стран, с 34 из которых оно оформлено в международно-договорном отношении. За этот период подписано более 230 международно-договорных документов, в том числе: 28 межгосударственных, 52 межправительственных, 141 межведомственного характера и 8 многосторонних.

Многостороннее пограничное сотрудничество с пограничными ведомствами государств - участников СНГ осуществляется в рамках Совета командующих Пограничными войсками государств-участников СНГ и Совета по пограничным вопросам государств - членов ЕврАзЭС.

Организовано многостороннее пограничное сотрудничество в Балтийском, Черноморском регионах, а также в северной части Тихоокеанского региона.

Двустороннее пограничное сотрудничество строится на договорной основе. У нас имеются соглашения о сотрудничестве со всеми сопредельными странами, с государствами - участниками СНГ.

Мы придаем большое значение поддержанию тесных связей с рядом не граничащих с Россией государств ЕС, Турцией, США, Канадой, Японией, Республикой Корея. Надеемся на сотрудничество с Афганистаном.

Имеющийся опыт сотрудничества показывает, что оно представляет широкие возможности для эффективного решения стоящих перед пограничниками задач. Основой взаимодействия при этом является обмен информацией и опытом работы.

По нашему мнению, накоплен достаточный опыт пограничного сотрудничества, прежде всего, в Европе. Это позволяет поставить вопрос о целесообразности обобщения, анализа и распространения такого опыта в рамках существующих международных организаций.