

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

Жертвы среди гражданского населения на востоке Украины 2016 год

«Когда это уже закончится?»

Вопрос, который чаще всего слышат наблюдатели СММ в Донецкой и Луганской областях по обе стороны от линии соприкосновения

Сентябрь 2017

Опубликовано Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине

© Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине 2017

Все права защищены. Использование и копирование содержания этой публикации разрешено исключительно в некоммерческих целях при условии обязательной ссылки на Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Украине.

Отчет на английском, украинском и русском языках доступен по ссылке:
www.osce.org/ukraine-smm

Содержание

A. Краткое изложение	- 2 -
B. Введение	- 3 -
C. Обычное международное гуманитарное право	- 5 -
D. Наблюдения СММ	- 6 -
1. Подтвержденные жертвы среди гражданского населения.....	- 6 -
i) Типы инцидентов	- 7 -
ii) Жертвы среди гражданского населения по регионам	- 9 -
2. Нарушения режима прекращения огня и жертвы среди гражданского населения ...	- 12 -
i) Применение тяжелого вооружения непосредственно в населенных пунктах и вблизи них	- 17 -
ii) Воздействие мин, неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств	- 26 -
iii) Перемещение блокпостов и боевые действия вдоль дорожных коридоров.	- 32 -
E. Заключительные наблюдения	- 36 -

А. Краткое изложение

В контексте деятельности ОБСЕ в Украине и вокруг нее, Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине размещена Решением Постоянного совета ОБСЕ №1117 и уполномочена, среди прочего, «осуществлять мониторинг и оказывать поддержку соблюдению прав и основных свобод человека»¹. Кроме этого, СММ содействует и предоставляет поддержку реализации Минских договоренностей, направленных на мирное урегулирование конфликта.

В соответствии с мандатом и основной целью Миссии по снижению напряженности и обеспечению мира, стабильности и безопасности в Украине, СММ как ни одна из других организаций имеет возможность осуществлять мониторинг ситуации и докладывать о влиянии продолжающегося насилия, которое ставит под угрозу жизни людей, приводит к жертвам среди гражданского населения, а также к повреждениям жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры.

По подтвержденным данным СММ, в 2016 году в Донецкой и Луганской областях зафиксировано 442 случая жертв среди гражданского населения: 88 погибших и 354 раненых. Такие случаи наблюдались в основном в Донецкой области. Зафиксировано широкое применение запрещенного Минскими соглашениями² оружия; чаще всего использовались танки, минометы и артиллерийские установки. Основной причиной жертв среди гражданского населения являются обстрелы, преимущественно происходящие в ночное время, из различных артиллерийских систем крупного калибра. СММ зафиксировала увеличение применения тяжелого вооружения у линии соприкосновения. Начиная с октября регулярно фиксировались случаи использования реактивных систем залпового огня (РСЗО). Среди раненых и погибших гражданских лиц больше всего мужчин. Мины, взрывоопасные пережитки войны (ВПВ), мины-ловушки и самодельные взрывные устройства (СВУ), которые пропорционально чаще приводят к летальному исходу, чем обстрелы, стали причиной остальных жертв. От неправильного обращения с взрывчатыми веществами в основном страдали мальчики, не достигшие 18 лет (что составило почти 90% жертв среди детей).

¹ ОБСЕ, Постоянный совет, Решение № 1117 «Размещение специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ)», РС.ДЕС / 1117, март 2014 года.

² Минские соглашения включают Протокол от 05.09.2014 г., Меморандум от 19.09.2014 г., Комплекс мер от 12.02.2015 г., в том числе Дополнение к нему от 29.09.2015 г., и Рамочное решение Трехсторонней контактной группы о разведении сил и средств от 21.09.2016 г.

В процессе обозначения, ограждения и составления карт заминированных участков вдоль дорожных коридоров, которыми ежедневно пользуются, по подсчетам, 25000 гражданских лиц, отмечен незначительный прогресс. Причиной большинства жертв, зафиксированных в непосредственной близости от контрольных пунктов въезда-выезда (КПВВ), стал огонь из стрелкового оружия и легкого вооружения (СОЛВ). СММ также отметила, что во многих случаях перемещение КПВВ вдоль таких дорожных коридоров провоцировало повышение уровня насилия в горячих точках, что приводило к жертвам.

По данным Миссии, в течение отчетного периода Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования так называемой «ЛНР» и так называемой «ДНР» продолжали вести огонь из жилых районов и по ним, поскольку боевые позиции сторон располагались непосредственно на территории гражданских объектов и вблизи них. Учитывая то, что в некоторых случаях позиции сторон расположены на расстоянии всего 200 метров друг от друга, гражданское население, проживающее вблизи линии соприкосновения протяженностью около 500 км, было и остается особенно уязвимым к неизбирательному действию оружия. Во многих населенных пунктах, расположенных у линии соприкосновения, между боевыми позициями и гражданскими жилыми помещениями не проводилось никакого различия, поскольку вооруженные подразделения размещались непосредственно на территории этих населенных пунктов, в частности путем захвата объектов частной собственности. Ситуация с пожилыми людьми, по наблюдениям СММ, вызывает особое беспокойство, в частности в районах, которые полностью не контролируются ни одной из сторон, где число жертв среди гражданского населения пожилого возраста составляет примерно 40% от общего количества. Все стороны обязаны принимать все необходимые меры для обеспечения защиты гражданского населения от продолжающегося насилия, а также принимать меры предосторожности, направленные на ограничение последствий нападений.

В. Введение

В этом экспертном отчете содержится информация о жертвах среди гражданского населения в результате нарушений режима прекращения огня и ведения боевых действий, базирующаяся на данных Миссии за 2016 год. Освещая данные о количестве нарушений режима прекращения огня и типах применяемого вооружения, а также информацию о наиболее пострадавших районах, СММ пытается указать на последствия влияния определенных форм ведения боевых действий на жизнь и физическую неприкосновенность гражданского населения. В этом отчете термин «жертвы среди гражданского населения» обозначает лиц, которые непосредственно не участвовали в боевых действиях, однако получили ранения или погибли в результате таких действий.

Положения этого отчета базируются на данных, собранных СММ в процессе постоянного мониторинга Донецкой и Луганской областей Украины в период с 1 января по 31 декабря 2016 года. Каждый случай подтвержден на основании данных, полученных по крайней мере из трех независимых источников, показаний пострадавших и свидетелей, а также во время общения с медработниками, должностными лицами правоохранительных органов, военными, членами вооруженных формирований и другими лицами. Наблюдатели СММ также проводили оценку мест огневого поражения в населенных пунктах и в других местах, где сообщалось о жертвах среди гражданского населения, в частности собирая информацию о типах примененного вооружения близости расположения гражданских и военных объектов к воронкам. Осуществляя мониторинг ситуации вдоль дорожных коридоров, СММ также определяла влияние ограничения свободы передвижения гражданских лиц на их безопасность и защищенность при пересечении линии соприкосновения. В этом отчете также учитываются имеющиеся данные об участках, пораженных минами, ВПВ, минами-ловушками и СВУ.

Процесс подтверждения данных зависит от оперативной ситуации на местах. Свобода передвижения наблюдателей имеет решающее значение для выполнения задач, изложенных в мандате СММ. В период с 1 января по 31 декабря 2016 года было зафиксировано около 1950 случаев ограничения свободы передвижения наблюдателей СММ, из которых 66% приходятся на неподконтрольные правительству районы. Эти ограничения препятствовали доступу СММ к местам инцидентов, больницам и моргам, в частности в подконтрольных «ДНР» и «ЛНР» районах. Географически зоны, где наблюдались интенсивные боевые действия, часто совпадали с теми, в которых стороны ограничивали свободу передвижения СММ³. На процесс подтверждения данных также повлиял отказ членов «ЛНР» и «ДНР» обсуждать случаи с СММ. Учитывая эти ограничения, оказалось невозможным полностью подтвердить 12% случаев жертв, о которых СММ была уведомлена. Соответственно, они не были включены в общую статистику, приведенную в этом отчете.

Таким образом, процесс подтверждения данных может длиться месяцами, и Миссия пересматривает статус случаев, по мере поступления

³ Тематический отчет СММ ОБСЕ «Ограничение свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ (январь-июнь 2016 года)», <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/264851?download=true>

соответствующей информации. Если информация требует уточнения, СММ не считает случай подтвержденным, пока не получены более точные и достоверные данные.

С. Обычное международное гуманитарное право

В этом отчете СММ ссылается только на свод обычных норм международного гуманитарного права (МГП)⁴, который применяется по отношению ко всем вооруженным конфликтам⁵. Согласно этим нормам стороны конфликта должны проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами⁶, гражданскими объектами и военными целями, не прибегать к нападениям неизбирательного характера⁷, а также принимать все практически возможные меры, направленные на предупреждение получения гражданскими лицами ранений и повреждения объектов их собственности, а также на сведение числа таких случаев к минимуму⁸. Кроме того, обычными нормами МГП предусмотрен общий запрет на размещение военных объектов в густонаселенных районах⁹ и определенные ограничения по использованию взрывных устройств и других средств и методов ведения боевых действий.

⁴ Обычное международное гуманитарное право состоит из норм, которые являются «общей практикой, признанной как правовая норма» и существуют независимо от международного договорного права. Нормы, на которые делаются ссылки в этом разделе, систематизированы в исследовании обычного международного гуманитарного права, проведенном Международным комитетом Красного Креста. Первое издание этого исследования опубликовано издательством Кембриджского университета. В исследовании собраны 161 обычная норма МГП, которые являются основными требованиями гуманитарного права, обязательными для выполнения всеми сторонами любых вооруженных конфликтов. Эти нормы способствуют повышению уровня правовой защиты жертв войны по всему миру. См. базу данных обычного МГП со всеми нормами, систематизированными МККК [доступна в электронном виде по ссылке: <https://www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/home>].

⁵ Согласно мандату, СММ поручено «сбирать информацию и докладывать об обстановке с безопасностью в районе деятельности». Миссия не уполномочена классифицировать характер конфликта в Украине (международный или немеждународный вооруженный конфликт).

⁶ См. комментарий к Норме 1, в котором указано, что термин «комбатанты» в этой норме используется только в общем смысле и означает, что для этих лиц не предусмотрено право защиты против нападений, которым пользуются гражданские лица, не предоставляя им при этом статуса комбатанта или военнопленного, предоставляемого в условиях международного вооруженного конфликта [доступно в электронном виде по ссылке: https://www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul_rule1].

⁷ Это нападения, которые поражают без различия военные цели и гражданские объекты, поскольку они не направлены или не могут быть направлены на конкретную военную цель или их последствия не могут быть ограничены, как того требует МГП. МККК, Международное гуманитарное право, развернутое вступление, август 2016 г.

⁸ См. Норму 1 «Принцип различия между гражданскими лицами и комбатантами», Норму 7 «Принцип различия между гражданскими объектами и военными целями», Норму 11 «Нападения неизбирательного характера», Норму 14 «Соблюдение принципа пропорциональности при нападении», Норму 15 «Меры предосторожности при осуществлении нападения» [доступны в электронном виде по ссылке https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul].

⁹ См. Норму 23 «Размещение военных целей за пределами густонаселенных районов», Норму 24 «Перемещение гражданских лиц и гражданских объектов из районов, где такие объекты расположены в непосредственной близости от военных целей» [доступно в электронном виде по ссылке: https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul].

D. Наблюдения СММ

1. Подтвержденные жертвы среди гражданского населения

В период с 1 января по 31 декабря 2016 года СММ задокументировала 442 жертвы среди гражданского населения в зоне конфликта на востоке Украины, а именно: 88 погибших гражданских лиц (22 женщины, 58 мужчин, одна девочка до 2 лет, пять мальчиков и двое взрослых, пол которых не установлен) и 354 раненых (118 женщин, 209 мужчин, 12 девочек и 15 мальчиков). От общего количества жертвы мужского пола составляют 64%. Более 70% всех погибших и раненых лиц — взрослые 18-64 лет, большинство из которых в возрасте от 46 до 64 лет. По крайней мере 78 жертв¹⁰ старше 65 лет.

Таблица 1

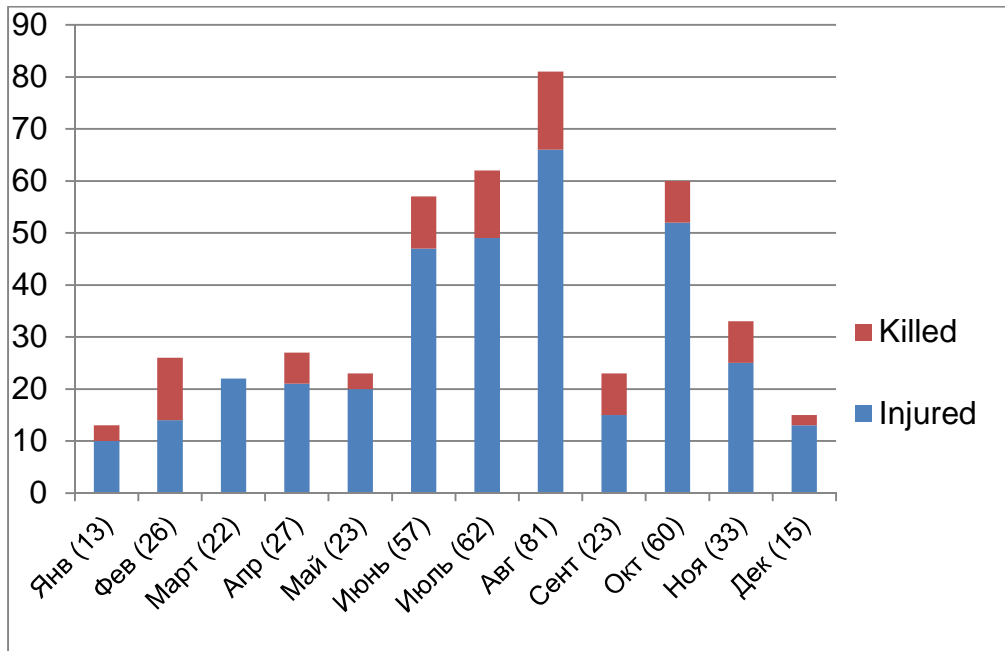
	Взрослые				Дети				Всего
	Женщины	Мужчины	Пол не установлен	Всего взрослых	Девочки	Мальчики	Пол не установлен	Всего детей	
Погибли	22	58	2	82	1	5	0	6	88
Ранены	118	209	0	327	12	15	0	27	354
Всего	140	267	2	409	13	20	0	33	442

Таблица 2

	Количество жертв (по месяцам)												Всего
	Янв	Фев	Март	Апр	Май	Июнь	Июль	Авг	Сент	Окт	Ноя	Дек	
Погибли	3	12	0	6	3	10	13	15	8	8	8	2	88
Ранены	10	14	22	21	20	47	49	66	15	52	25	13	354
Всего	13	26	22	27	23	57	62	81	23	60	33	15	442

¹⁰ Это количество является приблизительным, поскольку в некоторых случаях СММ не смогла подтвердить возраст жертвы, в том числе когда по описанию жертве было 60-69 лет или просто указывалось, что жертвой был человек «преклонного возраста».

Рис. 1



i) Типы инцидентов

Основной причиной большинства жертв являются обстрелы, в частности с использованием артиллерии и минометов крупного калибра. Жертвами боевых действий с применением запрещенного Минскими соглашениями вооружения стали 263 гражданских лица — погибли 32 человека, ранения получил 231 человек. В пропорциональном соотношении всех типов инцидентов женщины больше всего пострадали именно от обстрелов — 41% от общего количества жертв для данного типа инцидентов.

В общем 115 гражданских лиц (37 погибших и 78 раненых) стали жертвами срабатывания разного рода взрывных устройств, в частности мин, ВПВ, мин-ловушек и СВУ, что является второй по количеству причиной жертв среди гражданского населения. От общего количества детей, которые погибли или получили ранения в результате действия оружия этой категории, мальчики составили примерно 75%. В пропорциональном соотношении на жертв мин, неразорвавшихся боеприпасов и СВУ приходится большее число случаев с летальным исходом (32% по сравнению с 12%), чем на жертв обстрелов. Большинство лиц, ставших жертвами обстрелов, выжили, получив ранения (88% по сравнению с 68% жертв действия мин, неразорвавшихся боеприпасов и СВУ). В течение отчетного периода от применения стрелкового оружия и легкого вооружения (СОЛВ) погибло 14 человек и ранено 42. Стрельба вдоль дорожных коридоров является серьезной угрозой, в частности в районах КПВВ «Марьинка» и «Майорск», где за период с июля по декабрь 2016 года СММ зафиксировала пять случаев.

Рис. 2

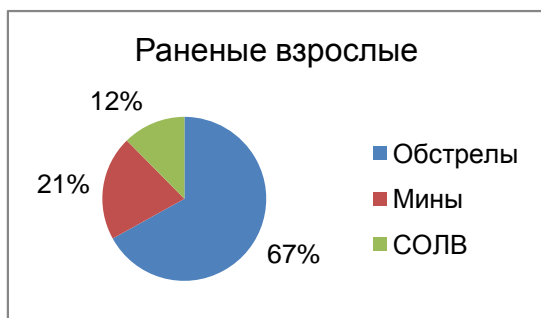
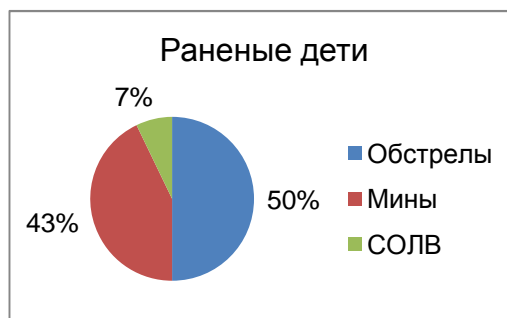


Рис. 3



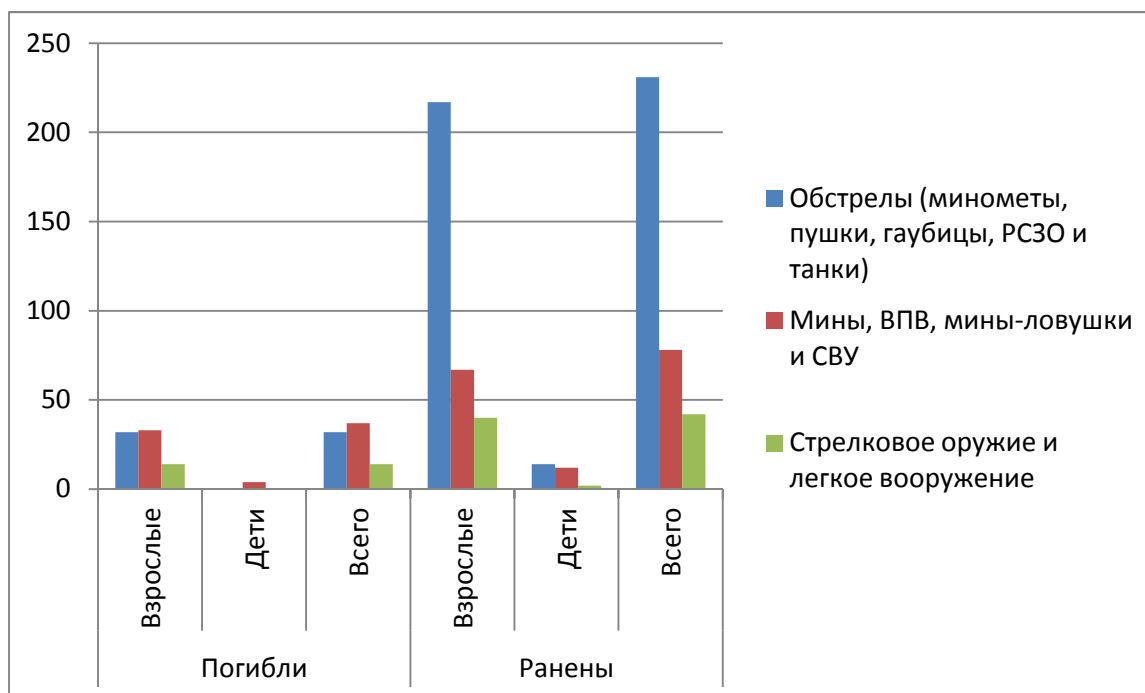
СММ также задокументировала четыре жертвы среди гражданского населения в результате дорожных инцидентов при участии военной техники и четыре другие случая, связанные с конфликтом¹¹.

Таблица 2

Тип инцидента (вооружения)	Погибли			Ранены			Всего
	Взрослые	Дети	Всего	Взрослые	Дети	Всего	
Обстрелы (минометы, пушки, гаубицы, РСЗО и танки)	32	0	32	217	14	231	263
Мины, ВПВ, мины-ловушки и СВУ	33	4	37	67	12	78	115
Стрелковое оружие и легкое вооружение	14	0	14	40	2	42	56
Дорожные инциденты при участии военной техники в зоне конфликта	2	0	2	2	0	2	4
Другие случаи, связанные с конфликтом	1	2	3	1	0	1	4
ВСЕГО	82	6	88	88	28	354	442

¹¹ Двое мальчиков погибли от поражения током из-за обрыва линий электропередачи 26 июня в подконтрольном «ДНР» с. Пикузы. Одна женщина погибла от сердечного приступа во время обстрела в Горловке в июле, и еще одну женщину госпитализировали из-за отравления дымом вследствие обстрела в Макеевке в октябре.

Рис. 4



ii) Жертвы среди гражданского населения по регионам

Большинство случаев (281 из 442) произошли в неподконтрольных правительству районах, где погибли 57 гражданских лиц и получили ранения 224. В то же время в подконтрольных правительству районах было зафиксировано 148 жертв (28 погибших и 120 раненых). Кроме того, в районах, которые полностью не контролируются ни одной из сторон¹², произошло 13 случаев (трое погибших и десять раненых), из которых 40% лиц старше 65 лет.

Инциденты, приведшие к жертвам среди гражданского населения, в основном наблюдались в Донецкой области, где СММ подтвердила 355 случаев —

¹² Сюда, в частности, входят Марьинка, Новоалександровка, районы между нулевыми блокпостами в Майорске и Горловке, часть Золотого-4, а также районы Зайцево, которые не контролируются ни одной из сторон. Например, в 2016 году в Новоалександровке зафиксировано шесть жертв, четыре из которых пострадали в результате обстрелов. В этом селе сейчас проживает около 90 человек, в основном пожилые женщины, лишённые доступа к медицинскому обслуживанию, электро- и водоснабжению; свобода их передвижения существенно ограничена. В селе также проживают двое маленьких детей.

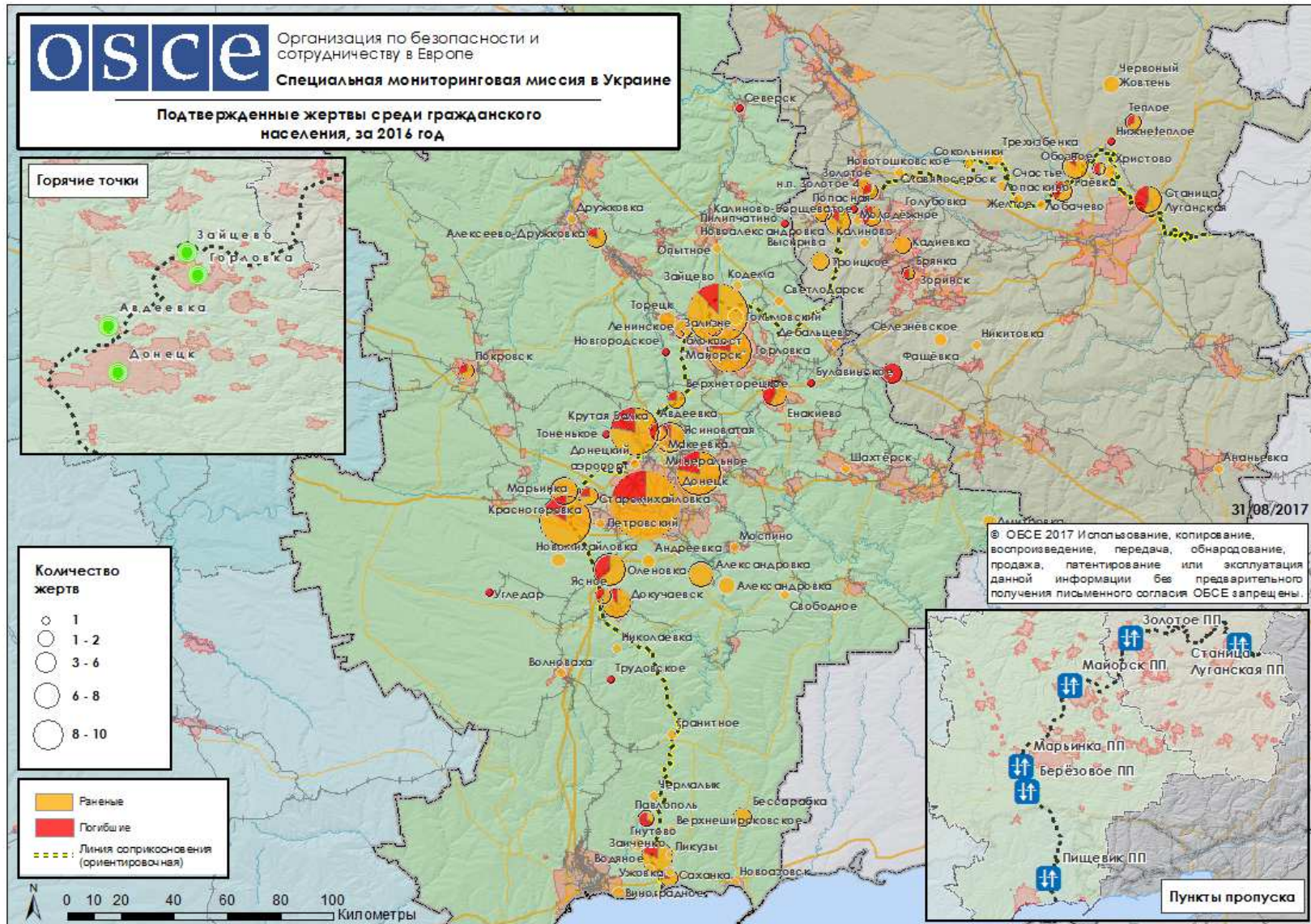
68 погибших и 287 раненых. Из этого количества жертв 242 (45 погибших и 197 раненых) зафиксировано в подконтрольных «ДНР» районах, 108 (погибли 21, ранены 87) — в подконтрольных правительству районах и пять (двое погибших и трое раненых) — в районах, расположенных вдоль линии соприкосновения между боевыми позициями сторон.

Если сравнивать с Донецкой областью, в Луганской области зафиксировано меньшее количество жертв среди гражданского населения, а именно: 20 погибших и 67 раненых, из которых 40 (7 погибших и 33 раненых) зафиксировано в подконтрольных правительству районах, 39 (12 погибших и 27 раненых) — в неподконтрольных правительству районах; шесть человек получили ранения в Новоалександровке (в селе, расположенном вблизи линии соприкосновения и не контролируемом ни одной из сторон), и один человек получил ранения в Золотом.

Таблица 3

	Количество жертв по регионам			
	Подконтрольные правительству районы	Неподконтрольные правительству районы	Районы, которые полностью не контролируются ни одной из сторон	Всего
Погибли	28	57	3	88
Ранены	120	224	10	354
Всего	148	281	13	442

Такое распределение частично связано с особенностями расположения линии соприкосновения, которая фактически проходит по окраинам двух крупных населенных пунктов — Донецка и Горловки (оба расположены в неконтролируемых правительством районах Донецкой области). В 2016 году именно в окрестностях этих двух городов наблюдалось примерно 25% от общего количества нарушений режима прекращения огня, зафиксированных СММ вдоль всей линии соприкосновения. Соответственно, большинство жертв среди гражданского населения, задокументированных Миссией, приходится на эти районы.



2. Нарушения режима прекращения огня и жертвы среди гражданского населения

Протоколом, подписанным в Минске 5 сентября 2014 года, предусмотрено незамедлительное прекращение применения оружия. Прошло более двух лет, а режим прекращения огня не соблюдается, и жизни гражданских лиц находятся под постоянной угрозой.

Тщательный анализ данных, собранных СММ, свидетельствует о взаимосвязи между нарушениями режима прекращения огня и подтвержденными случаями жертв среди гражданского населения в результате обстрелов с применением тяжелого вооружения и СОЛВ. Кроме того, прослеживается связь между повышением уровня интенсивности боевых действий и увеличением числа жертв среди гражданского населения. Последствия боевых действий для гражданского населения в разных населенных пунктах проявлялись по-разному в зависимости от ряда факторов, таких как численность населения, расстояния между населенными пунктами и дорожными коридорами для пересечения линии соприкосновения, а также от размещения и перемещения вооружения непосредственно в этих населенных пунктах и вблизи них.

За период с сентября по декабрь 2015 года, по наблюдениям СММ, после возобновления сторонами своих обязательств по соблюдению режима прекращения огня¹³, количество жертв среди гражданского населения уменьшилось¹⁴, несмотря на то, что нарушения продолжились. Однако, начиная с января 2016 года количество зафиксированных СММ нарушений режима прекращения огня постепенно росло, особенно после первого внезапного повышения уровня насилия в середине апреля, а затем в июне, июле, августе, октябре, ноябре и декабре 2016 года. В октябре повышенный уровень насилия особенно прослеживался в восточном секторе Мариуполя, где количество нарушений режима прекращения огня, по данным СММ, увеличилось более чем на 1000% по сравнению с предыдущим месяцем. Кроме того, было зафиксировано более интенсивное применение запрещенного Минскими соглашениями вооружения, в том числе

¹³ Дополнении к Комплексу мер от 12 февраля 2015 года содержит план отвода танков, артиллерийских орудий калибром до 100 мм и минометов калибром до 120 мм (включительно) на расстояние 15 км в обе стороны для создания 30-километровой зоны безопасности.

¹⁴ «За период с 16 августа по 15 ноября Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине зафиксировала 178 жертв среди гражданского населения, из которых погибли 47 и ранен 131 человек, что на 232% меньше, чем за предыдущий отчетный период (16 мая – 15 августа), когда было зафиксировано 413 жертв (105 погибших и 308 раненых)». Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2015 года.

артиллерийских орудий и РСЗО¹⁵. В целом примерно 60% от общего количества случаев применения РСЗО и артиллерийских систем, зафиксированных в 2016 году, приходится на период с октября по декабрь.

Как видно из представленной ниже таблицы нарушений режима прекращения огня, внезапное обострение ситуации и всплески насилия в середине ноября и во второй половине декабря, по наблюдениям СММ, стали периодами наиболее ожесточенных боевых действий в 2016 году. Стороны возобновили свои обязательства по соблюдению режима прекращения огня начиная с полуночи 24 декабря, что способствовало резкому снижению количества нарушений этого режима в течение следующей недели.

Рис. 5



Повышение уровня насилия в регионе повлияло на количество жертв среди гражданского населения. Так, за первые четыре месяца 2016 года среднemesячное количество жертв, по подтвержденным данным, составило 22 человека, причём наименьший показатель зафиксирован в январе (13 человек), а самый высокий — в апреле (27 человек). В мае, в период

¹⁵ СММ зафиксировала по крайней мере 560 артиллерийских снарядов, 200 минометных мин и 60 ракет РСЗО, выпущенных в этом районе, по сравнению с соответственно 90, 10 и 0 в сентябре.

пасхальных праздников, наблюдалось временное снижение уровня интенсивности боевых действий, в результате чего количество зафиксированных за месяц нарушений режима прекращения огня уменьшилось на 40%. Кроме того, в мае также зафиксировано меньше жертв среди гражданского населения (23 человека). Единственным месяцем, когда не было зафиксировано ни одного случая с летальным исходом, был март. Однако начиная с июня и в течение следующих двух месяцев¹⁶ СММ зафиксировала высокие показатели нарушений режима прекращения огня и, как следствие, увеличение количества жертв среди гражданского населения. В среднем за месяц погибали или получали ранения 63 человека. Самый высокий показатель жертв за этот период зафиксирован в августе (81 человек) — рекордный уровень с августа 2015 года¹⁷.

В сентябре, после того как Трехсторонняя контактная группа призвала стороны возобновить свои обязательства по соблюдению режима прекращения огня по случаю начала нового учебного года¹⁸, количество зафиксированных нарушений режима прекращения огня уменьшилось ориентировочно на 65%, если сравнивать с предыдущим месяцем, а показатели жертв среди гражданского населения за сентябрь снизились до 23 случаев (на 70% меньше, чем за август). Ситуация вновь изменилась в октябре после эскалации боевых действий, что привело к 60 жертвам среди гражданского населения — достаточно высокий уровень, учитывая показатели в течение июня–августа, когда было зафиксировано 223 случая (погиб 41 человек, ранены 182). В то же время количество нарушений выросло примерно на 115% по сравнению с предыдущим месяцем.

Начиная со второй половины ноября 2016 года наблюдалось постепенное снижение количества жертв среди гражданского населения до 33 (восемь погибших и 25 раненых) и 15 (двое погибших и 13 раненых) в ноябре и декабре соответственно. Несмотря на то, что за недельный период с 19 по 25 декабря был зафиксирован второй самый высокий по количеству показатель нарушений режима прекращения огня с применением запрещенного оружия в 2016 году, не было зафиксировано ни одной смерти в результате обстрелов из тяжелого вооружения, а число раненых было небольшим. Зато 46% от общего числа жертв за этот период были вызваны огнем из стрелкового оружия и легкого вооружения, в том числе двое гражданских лиц были убиты на северной окраине Горловки вблизи КПВВ «Майорск» — в районе, который полностью не контролируется ни одной из сторон.

¹⁶ В течение июля–августа боевые действия в Донецкой области были сосредоточены в таких горячих точках: в треугольнике Донецкий аэропорт-Авдеевка-Ясиноватая, в районах подконтрольной «ДНР» Горловки, подконтрольного правительству Светлодарска и далее на юг в направлении Широкино.

¹⁷ Заявление Верховного комиссара ООН по правам человека Зейд Раад аль-Хусейна от 3 августа 2016 года

[<http://www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20329&LangID=E>]

¹⁸ Заявление Трехсторонней контактной группы по прекращению огня от 1 сентября 2016 года: <http://www.osce.org/ru/cio/262101>

Кроме того, СММ отметила, что в период с января до конца мая 2016 года большинство нападений, в результате которых гражданские лица погибали или получали ранения, происходили в темное время суток. Однако начиная с июня СММ фиксировала нападения также в дневное время, хотя и не столь масштабные. Миссия подтвердила как минимум 42 случая (пять погибших и 37 раненых) в результате обстрелов в дневное время (между 8:00 и 18:30) и по крайней мере 95 случаев (17 погибших и 78 раненых) в ночное время и рано утром, причем практически 75% всех нападений произошли в период с 19:00 до 03:00. СММ также отметила, что многие всплески насилия, как правило, начинались с применения стрелкового оружия и легкого вооружения и впоследствии набирали обороты с применением минометов и артиллерии¹⁹.

Рис. 6



Начиная с середины апреля 2016 года, Миссия фиксировала увеличение количества вооружения, которое отсутствовало в местах постоянного хранения

¹⁹ Например, в январе наблюдатели слышали интенсивную перестрелку в подконтрольных «ДНР» населенных пунктах Широкая Балка и Озеряновка (34 и 35 км к северо-востоку от Донецка соответственно). Очереди из стрелкового оружия, автоматических гранатометов и крупнокалиберных пулеметов сменялись огнем из минометов и танковых орудий, а те, в свою очередь, — артиллерийскими ударами, и даже залпами РСЗО.

и известных СММ районах размещения отведенного тяжелого вооружения. Некоторые из этих мест во время их посещения наблюдателями были полностью заброшенными. В то же время наблюдалось наращивание объемов применения тяжелого вооружения. СММ неоднократно фиксировала существенное увеличение применения дальнобойной артиллерии и РСЗО, в частности в первом и последнем квартале года.

Большинство нарушений режима прекращения огня, зафиксированных вдоль линии соприкосновения, наблюдались в районах, которым присуща тенденция к эскалации насилия. Во многих из них нарушения происходили на постоянной основе, начиная с сентября 2014 года. Основным фактором, обуславливающим нестабильность ситуации, является продвижение сторонами вперед в направлении линии соприкосновения. В 2016 году к таким горячим точкам принадлежали треугольник Авдеевка–Ясиноватая–Донецкий аэропорт²⁰, юго-западная, западная и северная окраины подконтрольной «ДНР» Горловки, а также участок между подконтрольным «ДНР» Дебальцево и подконтрольным правительству Светлодарском. К числу других горячих точек относились такие районы: на юге Донецкой области — подконтрольные «ДНР» Докучаевск, Саханка и Пикузы (быв. Коминтерново) и подконтрольные правительству Водяное и Широкино. В этих горячих точках боевые действия наблюдались практически каждый день с периодами интенсивных столкновений. В Луганской области к охваченным конфликтом районам, где наблюдалась высокая интенсивность боевых действий, относятся пешеходный мост в Станице Луганской и прилегающие к нему территории, участок между Попасной и Золотым, а также участки в районе Троицкого и Славяносербска.

В Донецкой области было зафиксировано 113 жертв²¹ в районе юго-западной части Донецка, 76 человек получили ранения вблизи подконтрольной «ДНР» Горловки²², 42 из которых — в районе Зайцево, 43 — в треугольнике Авдеевка–Ясиноватая–Донецкий аэропорт²³ и 15 — в районе Пикуз и Широкино²⁴. Единственной горячей точкой, где, несмотря на высокий уровень насилия,

²⁰ Треугольник Павлополь–Коминтерново–Октябрь был одной из самых горячих точек в конце декабря 2015 года. В феврале 2016 года появилась новая горячая точка. Боевые действия вновь обострились в районе между подконтрольным правительству г. Авдеевка (17 км к северу от Донецка) и подконтрольным «ДНР» г. Ясиноватая (16 км к северо-востоку от Донецка), после того как Вооруженные силы Украины переместили свою позицию вглубь промышленной зоны (так называемой «Промзоны»), расположенной на юго-восточной окраине Авдеевки. В результате расстояние между передовыми позициями сторон уменьшилось до каких-то 100 метров.

²¹ В т. ч. в подконтрольной правительству Красногоровке и подконтрольной «ДНР» Старомихайловке, подконтрольной правительству Марьинке и подконтрольной «ДНР» Александровке, в подконтрольном «ДНР» Петровском районе Донецка, включая микрорайон Трудовские, в подконтрольном «ДНР» Куйбышевском районе Донецка, подконтрольном «ДНР» Кировском районе Донецка и подконтрольном «ДНР» Ленинском районе Донецка.

²² В т. ч. в городе Горловке, включая жилой массив «Бессарабка», Никитовский район, а также в поселках Гольмовский и Михайловка.

²³ В т. ч. в Ясиноватой, Авдеевке, Киевском районе Донецка, Крутой Балке и Опытном.

²⁴ В т. ч. в подконтрольных «ДНР» Пикузах, Водяном и Саханке.

наблюдавшийся в течение года (на которую приходится около 20% от общего количества нарушений режима прекращения огня вдоль всей линии соприкосновения), был зафиксирован лишь один случай ранения в результате обстрелов, был район между подконтрольным правительству Светлодарском и подконтрольным «ДНР» Дебальцево²⁵. Остальные 11 жертв в Донецкой области были зафиксированы в разное время и в разных местах²⁶ вблизи линии соприкосновения.

В Луганской области количество зафиксированных СММ нарушений режима прекращения огня, которые происходили вблизи населенных пунктов и жилых массивов городов, продолжало расти, особенно в западной части области, граничащей с Донецкой. На западе линия соприкосновения не проходит по руслу Северского Донца, как на северо-востоке. Боевые действия в этих горячих точках привели к 87 жертвам среди гражданского населения, в том числе 20 в районе Попасной–Калиново²⁷, 9 в районе Станицы Луганской, 11 в районе Славяносербска²⁸ и 10 в районе Кадиевки (быв. Стаханов)²⁹. Горячие точки, в которых наблюдалось большое количество нарушений режима прекращения огня, но небольшие показатели жертв среди гражданского населения, включают Калиново и Сокольники³⁰.

3. Ведение боевых действий и жертвы среди гражданского населения

i) Применение тяжелого вооружения непосредственно в населенных пунктах и вблизи них

Некоторые города, села и поселки, где до сих пор продолжается насилие, считаются одними из самых густонаселенных районов Украины. Согласно официальным статистическим данным, в 2013 году в Донецкой и Луганской областях проживало соответственно 4,43 и 2,25 миллиона человек. Учитывая отсутствие обновленной официальной статистики, Управления ООН по

²⁵ Одним из возможных объяснений низких показателей жертв является размещение боевой позиции за пределами города, возле просторных полей, прилегающих к его окраинам. Позиции Вооруженных сил Украины и «ДНР» разделены полем; в этом районе нет жилых домов.

²⁶ Район подконтрольного правительству Торецка, в т. ч. Новгородское, Артемово и Торецк, подконтрольное правительству Верхнеторецкое, а также подконтрольные правительству Первомайское и Новомихайловка — места, которые не подпадают под категорию «горячих точек».

²⁷ В т. ч. в районе подконтрольных «ЛНР» Молодежного, Калиново, Калиново-Борщеватого, Золотого и Новоалександровки.

²⁸ В т. ч. в районах подконтрольных правительству Лобачево и Лопаскино, а также в районах подконтрольных «ЛНР» Раевки, Желтого и Обозного.

²⁹ В т. ч. в районе подконтрольных «ЛНР» Брянки и Первомайска.

³⁰ В Калиново передовые позиции расположены далеко от жилых массивов. В Сокольниках все жители (примерно 300 человек) покинули свои дома и переехали в соседние населенные пункты. Во время разговора с наблюдателями они выразили желание вернуться в свои дома.

координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН) в Украине подготовило собственные расчетные данные, согласно которым в пределах 5 км проживает примерно 800000 жителей: ориентировочно 200000 в подконтрольных правительству районах и 600000 в неподконтрольных правительству районах³¹. Значительная часть линии соприкосновения проходит в непосредственной близости от наиболее густонаселенных городов Донецкой области — подконтрольного «ДНР» Донецка (где до момента возникновения конфликта проживало более 1000000 человек) и подконтрольной «ДНР» Горловки (более 292000 жителей соответственно)³². Боевые действия в основном сосредоточены в горячих точках, расположенных возле Донецка, причем большинство гражданских лиц, попадающих под перекрестный огонь, проживают в подконтрольных «ДНР» районах. Кроме того, по наблюдениям СММ, места, в которых зафиксировано большинство жертв среди гражданского населения, известны как места, где наблюдалось значительное присутствие вооруженных формирований и вооруженных сил, а именно: Зайцево, Докучаевск, Пикузы, Марьинка, Старомихайловка и некоторые районы Донецка, в особенности Петровский район

Поселок Зайцево, расположенный на северной окраине подконтрольной «ДНР» Горловки, как и раньше, разделен³³ на две части, где боевые позиции сторон расположены на расстоянии всего 200–300 метров друг от друга. В этой зоне наблюдалось примерно 5% от общего количества нарушений режима прекращения огня, зафиксированных СММ вдоль всей линии соприкосновения. Более 60% нарушений режима прекращения огня в районе Горловки было зафиксировано в Зайцево преимущественно из-за обстрелов неизбирательного

³¹ УКГВ ООН, Украина: Гуманитарная ситуация (по состоянию на 08.09.2016 г.),

<http://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-humanitarian-snapshot-8-september-2016-enruuk>

³² Город Горловка делится на 3 административных района: Калининский, Никитовский и Центрально-Городской. Источник: Перепись 2001 года.

³³ Жованка — это поселок, расположенный в южной части Зайцево. Он разделен на Северную Жованку (подконтрольную правительству) и Южную Жованку (контролируемую «ДНР»). Расстояние между вооруженными силами и нулевыми блокпостами «ДНР» составляет примерно 1,5 км. На этом участке также протекает река Бахмутка, куда местные жители ходят ловить рыбу. В подконтрольной правительству части Зайцево расположены магазин и автобусная остановка, и для того чтобы добраться туда, местные жители проходят через участки между блокпостами («серую зону»). До разделения общая численность населения Жованки составляла 3346 человек. Сейчас в Жованке остались 220 человек (105 домохозяйств), в Бахмутке проживает 280 человек (160 домохозяйств), а остальные — в Песках.

характера по жилым районам и объектам гражданской инфраструктуры. Больше всего повреждений зафиксировано на улице Муравьева в подконтрольной правительству Жованке, где фактически проходит линия соприкосновения. Большинство домов на этой улице не подлежат ремонту. Две аналогичные по размерам соседние улицы контролируются сторонами конфликта: улица Маресьева находится под контролем Вооруженных сил Украины, а улица Лисянского контролируется членами «ДНР». В этих, так же как и в других населенных пунктах, где существует риск попадания под обстрел, некоторые местные жители рассказывали СММ, что они до сих пор регулярно пользуются подвалами или небольшими погребями для хранения продуктов питания (размещенными в их домах или вблизи них) как бомбоубежищами. Тенденция к существенному уменьшению количества жертв в Зайцево, наблюдавшаяся в сентябре, продолжилась и в течение последнего квартала.

Такая тенденция соответствовала снижению уровня насилия в этом районе по сравнению с предыдущими месяцами. Количество нарушений режима прекращения огня, зафиксированных на северной окраине Горловки, было на

26 марта, около 06:00 утра, 70-летняя женщина в своем доме, расположенном в Жованке (подконтрольной правительству части Зайцево), получила осколочные ранения правой ноги. По словам пострадавшей, солдаты, которые, вероятно, размещались в непосредственной близости к ее дому, отвезли ее в ближайшую больницу в Бахмуте (беседа с наблюдателями СММ в марте 2016 года).

45% меньше, чем в августе, когда наблюдался подобный уровень насилия по области.

26 августа 56-летняя жительница Зайцево (неподконтрольной правительству части) находилась на приусадебном участке, когда примерно в 4–5 метрах от нее разорвались четыре снаряда. Она получила многочисленные осколочные ранения грудной клетки, конечностей и спины. Она позвала дочь, которая затащила ее в дом, оказала первую медицинскую помощь и вызвала скорую помощь, которая отказалась выезжать, поскольку поселок все еще был под обстрелом. Впоследствии ее перенесли подальше на безопасное расстояние от места ведения боевых действий. Примерно через час ее забрала в больницу бригада скорой помощи (беседа с наблюдателями СММ в августе 2016 года).

Небольшое межпозиционные расстояние, а также близкое расположение позиций сторон к населенным пунктам, в частности к частным секторам, и интенсивность боевых действий стали причинами масштабных повреждений жилых домов в этих населенных пунктах; в некоторых случаях дома были

полностью разрушены. СММ продолжила фиксировать значительные повреждения в населенных пунктах с обеих сторон от линии соприкосновения³⁴, в частности обваленные стены и поврежденные крыши, бесчисленное количество потрескавшихся или разбитых вдребезги окон, а также повреждения от осколков на внешних стенах многоквартирных жилых и частных домов. Во многих случаях люди получали ранения, а их дома из-за повреждений становились непригодными для проживания или чрезвычайно зависимыми от погодных условий. Соответственно положение жителей таких домов еще больше усугублялось, и они становились еще более уязвимыми. Например, 13 октября 2016 года в подконтрольном «ЛНР» Калиново-Борщеватом наблюдатели СММ зафиксировали повреждения жилого дома, вызванные огнем из минометов калибра 120 мм. В доме проживали семья с 3-летним ребенком и пожилая женщина. От огневого поражения были повреждены окна и внутренняя часть здания; серьезно повреждена расположенная во дворе кладовая; большинство продуктовых запасов на зиму было уничтожено.

В своих отчетах СММ регулярно освещала информацию о наличии и применении тяжелого вооружения, в частности крупнокалиберной артиллерии и минометов, в пределах зоны безопасности и населенных пунктов³⁵. Все эти зафиксированные случаи являются нарушением Минских соглашений. Наблюдатели СММ проводили оценку мест огневого поражения по обе стороны от линии соприкосновения, подтверждая факты обстрелов сторонами населенных пунктов с применением минометов (калибра 120 и 82 мм) и артиллерийских установок (калибра 152 и 122 мм). Ударная волна и осколки боеприпасов могут привести к гибели или ранению любого человека либо повреждению любого объекта в зоне поражения, которая варьируется от 35 до 200 метров в зависимости от типа примененного вооружения.

Возврат к применению РСЗО представляет серьезную угрозу. Это вооружение преимущественно предназначено для поражения района сосредоточения силы и техники противника, а не конкретной цели. За короткий период времени это оружие способно выпускать боеприпасы на значительное расстояние. Миссия

³⁴ См. Тематический отчет СММ «Тяжелое положение гражданского населения, пострадавшего от конфликта на востоке Украины», февраль 2017 г. <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/300281?download=true>

³⁵ Например, 28 августа на расстоянии 350 м от больницы в Станице Луганской наблюдатели СММ четко видели свежие следы применения 120-мм минометов. 29 августа наблюдатели посетили огневую позицию Вооруженных сил Украины, расположенную возле больницы в Станице Луганской, и нашли подтверждение наличия там новой огневой минометной позиции (см. <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/261641>). 24 декабря в неподконтрольных правительству районах члены патруля Миссии видели БМП-2, стоящую на блокпосту к западу от Калиново, еще одну БМП-2 неподалеку Дебальцево, двигавшуюся на восток, а также одну БМП-1 в Дебальцево и зенитную установку (ЗУ-23), установленную на МТ-ЛБ, который стоял неподалеку Вергулевки (см. <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/291156>).

подтвердила случаи применения РСЗО в пределах населенных пунктов³⁶. В августе в подконтрольном правительству Торецке (быв. Дзержинск, Донецкая обл.) девочка получила ранения в результате применения этого вооружения.

В большинстве населенных пунктов, где СММ проводила оценку мест огневого поражения, местные жители рассказывали, что в своих жилых районах они часто видели мобильные огневые позиции: «Они стягивают подразделения и оружие, стреляют и быстро исчезают»³⁷, тем самым подвергая местное население риску попадания под ответный огонь. Эта тактика является широко распространенной и активно используется сторонами, в особенности вооруженными формированиями³⁸. По утверждениям очевидцев, например, в Мариуполе Донецкой области обстрелы днем были настолько громкими и гремели настолько близко, что ученикам местной школы приходилось прятаться в ближайшем укрытии³⁹. Еще один пример, 23 декабря местные жители подконтрольной правительству Талаковки (Донецкая обл.) жаловались на то, что огневые позиции расположены настолько близко, что они могли видеть вспышки от применения вооружения. Во многих случаях гражданские лица сообщали, что обстрелы происходили ночью и вооруженные лица обращались к местным жителям с просьбой использовать крыши их домов для размещения огневых позиций⁴⁰. Нацеливание огня на позиции, расположенные в населенных пунктах, представляет высокий риск возникновения сопутствующих потерь среди гражданского населения. Мирные жители рассказывали СММ, что при такой тактике они чувствуют себя мишенями.

Многие жители Донецкой области Украины, в основном пожилые люди и пенсионеры, часто рассказывали наблюдателям, что они вынуждены оставаться. Некоторые из них признались, что не имеют финансовых возможностей, для того чтобы начать новую жизнь в другом месте. Другие утверждали, что они уже слишком стары, чтобы куда-то переселиться, или обосновывали невозможность переезда семейными либо профессиональными обстоятельствами. Подобные заявления наблюдатели СММ слышали и в Луганской области. 75-летний мужчина, проживающий в подконтрольном правительству селе Луганской области, как-то сказал: «Солдаты

³⁶ Например, в январе и декабре — в Горловке, в феврале — в Первомайском, в июле — в Макеевке, в августе и ноябре — в Красногоровке, в октябре — в районах восточнее Мариуполя, в ноябре — в Марьинке, в августе и ноябре — вблизи Докучаевска, в декабре — в Светлодарске.

³⁷ Беседы с наблюдателями СММ в октябре и ноябре 2016 г.

³⁸ Центр защиты гражданских лиц в условиях конфликта, «Мы боимся тишины», *Защита гражданского населения на территории Донбасса, ноябрь 2016 г.*, <http://civiliansinconflict.org/resources/pub/we-are-afraid-of-silence-protecting-civilians-in-the-donbass-region>

³⁹ Беседа с наблюдателями СММ, декабрь 2016 г.

⁴⁰ См. Тематический отчет СММ «Тяжелое положение гражданского населения, пострадавшего от конфликта на востоке Украины», февраль 2017 г.: <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/300281?download=true>

поинтересовались у нас, не боимся ли мы оставаться [в селе]. На что мы ответили «да, боимся», но нам некуда ехать. Я работаю шахтером уже 40 лет»⁴¹.

Юго-западная часть Донецка, где наблюдалось примерно 5% от общего количества нарушений режима прекращения огня, зафиксированных СММ вдоль линии соприкосновения, остается одним из районов, где в 2016 году было зафиксировано самое значительное количество погибших и раненых гражданских лиц в результате обстрелов, составляющее 38% жертв в данной категории и 70% жертв в этом районе. Сюда входят подконтрольная правительству Красногоровка, подконтрольная «ДНР» Старомихайловка, подконтрольная правительству Марьинка, подконтрольные «ДНР» Александровка и Петровский район Донецка, в том числе микрорайон Трудовские, где, по подсчетам, 123500 жителей подвергаются опасности стать жертвами непрекращающегося насилия⁴². К тому же, с момента возникновения конфликта происходили боевые действия в районе Марьинки и Александровки, расположенных возле одного из четырех КПВВ в Донецкой области.

12 августа наблюдатели посетили дом в Петровском районе Донецка и увидели осколочные повреждения забора, двери и стены, а также разбитые окна этого дома. По их оценкам, повреждения были вызваны попаданием минометной мины калибра 82 мм, выпущенной с неустановленного направления. Мина разорвалась на приусадебном участке соседнего дома, в результате чего был разрушен сарай. В доме наблюдатели видели тело пожилого мужчины, лежащее на полу в луже крови. Мужчина получил ранение грудной клетки и левой руки. 80-летняя жена погибшего сообщила, что обстрел начался примерно в 01:45 и длился 15 минут (беседа с наблюдателями СММ в августе 2016 года).

К тому же, размещение вооруженных формирований так называемых «ЛНР» и «ДНР» в населенных районах часто сопровождается захватом гражданских объектов, в том числе домов⁴³. В Пикузах⁴⁴, где сейчас проживает примерно

⁴¹ Беседа с наблюдателями СММ, октябрь 2016 г.

⁴² В январе 2017 года члены «ДНР» заявляли, что в Докучаевске проживало примерно 25 000 человек, а в Александровке — до 4000 человек. В мае 2017 года заместитель председателя Марьинской районной администрации сообщил СММ, что численность населения Красногоровки составляет примерно 9000 человек, а Марьинки — 6500 жителей. По состоянию на этот же месяц, по данным членов «ДНР», в Старомихайловке проживает примерно 4000 человек, а количество жителей Петровского района

24 июля, примерно в 20:35, 30-летний житель Пикуз получил ранения нижних конечностей от взрыва, произошедшего на приусадебном участке в 40 метрах от его дома. По оценке СММ, наиболее вероятной причиной повреждений было попадание минометной мины или гранаты автоматического гранатомета (беседа с наблюдателями СММ в июле 2016 года).

176 жителей⁴⁵, члены «ДНР» использовали заброшенные дома, расположенные на территории села и в его окрестностях. Их позиции попадали под обстрелы, что приводило к жертвам среди гражданского населения и повреждениям гражданских объектов. Кроме того, СММ также отметила, что присутствие Вооруженных сил Украины часто сопровождается захватом гражданских объектов⁴⁶.

В дополнение к использованию жилых домов для военных целей, захват административных зданий также негативно сказывался на доступе гражданских лиц к государственным услугам, включая услуги в сфере образования и здравоохранения. Миссия фиксировала размещение объектов военного типа и присутствие вооруженных лиц на территории школ и детсадов или вблизи них по обе стороны от линии соприкосновения. В августе, например, в Луганской области наблюдатели посетили 41 учебное заведение (школы, университеты, студенческие общежития, детские сады, летние лагеря и колледжи) с обеих сторон от линии соприкосновения и зафиксировали 12 случаев, когда часть этих помещений использовали члены вооруженных формирований или Вооруженные силы Украины⁴⁷.

Существенное влияние боевые действия оказали на жизненно важные объекты гражданской инфраструктуры, а также на сооружения водо- и энергоснабжения, расположенные вблизи линии соприкосновения и в горячих точках⁴⁸. Например, начиная с августа 2016 года в районе Донецкой фильтровальной станции (ДФС), которая обеспечивает очищенной водой более 345000 жителей⁴⁹ по обе

правительству районам, факт захвата которых подтвердили владельцы этих объектов собственности, соседи и вооруженные лица.

⁴⁴ На районы, расположенные вдоль линии соприкосновения к востоку и северо-востоку от Мариуполя, приходится более 10% от всего количества нарушений режима прекращения огня, зафиксированных СММ в пределах зоны безопасности за 2016 год.

⁴⁵ По данным члена «ДНР» («сельсовет»).

⁴⁶ В период с середины сентября до середины октября СММ зафиксировала захват жилых домов в 14 населенных пунктах, расположенных в подконтрольных правительству районах, факт захвата которых подтвердили владельцы этих объектов собственности, соседи и вооруженные лица.

⁴⁷ 10 в подконтрольных правительству районах (из 27 посещенных учреждений) и 2 в подконтрольных «ЛНР» районах (из 14 посещенных).

⁴⁸ Например, в подконтрольных правительству Калиново и Попасной наблюдатели видели последствия того, что они оценили как разрывы артиллерийских снарядов калибра 122 мм, в результате чего была повреждена водонапорная башня, трансформаторная будка, линии электропередачи, приусадебный участок и крыша жилого дома. Боевые действия влияют не только на объекты инфраструктуры, расположенные на линии соприкосновения. 11 ноября вблизи электрической подстанции в подконтрольной правительству Брянке состоялся массированный обстрел, в результате которого погибло одно гражданское лицо и еще одно получило ранения, а также было прекращено энергоснабжение, от чего пострадали более 15000 человек, в том числе шахтеры, застрявшие под землей в двух угольных шахтах на десять часов.

⁴⁹ На основании данных КП «Компания «Вода Донбасса» за декабрь 2016 г.

стороны от линии соприкосновения, происходили многочисленные обстрелы⁵⁰, которые неоднократно приводили к приостановке водоснабжения. В течение отчетного периода более 16000 человек в Марьинке и Красногоровке Донецкой области оставались без газа с лета 2014 года, когда был поврежден газопровод⁵¹, а 280 жителей Жованки не имеют электричества начиная с июня 2016 года. В июне 2016 года двое ребят погибли от поражения током в Пикузах из-за повреждения линии электропередачи⁵².

Международным гуманитарным правом запрещается совершать нападения, разрушать, перемещать или доводить до непригодного для эксплуатации состояния гражданские объекты и, в особенности, жизненно необходимые для гражданского населения объекты⁵³.

19 июля, около 17:00, 19-летний юноша получил пулевое ранение головы, когда он стоял во дворе своего дома на ул. Лермонтова в Авдеевке. Он приехал к своим родителям на период летних каникул в медицинском университете (беседа с наблюдателями СММ в июле 2016 года).

ДФС расположена в треугольнике Авдеевка–Ясиноватая–Донецкий аэропорт, являющемся крупнейшей горячей точкой в пределах зоны безопасности, на которую приходится более 40% от общего количества зафиксированных СММ нарушений режима прекращения огня вдоль линии соприкосновения. Несмотря на столь высокий уровень насилия, число жертв среди гражданского населения в этом районе является относительно ограниченным. Это частично обусловлено тем, что в районе между Авдеевкой и Ясиноватой в основном размещен ряд промышленных объектов⁵⁴. Здесь также расположен важный железнодорожный и дорожный узел на севере Донецка, обеспечивающий прямое и быстрое сообщение между двумя крупнейшими городами, которые контролируются «ДНР», — Донецком и Горловкой. Боевые действия, интенсивность которых повысилась в марте, были часто сосредоточены именно вблизи этого стратегически важного транспортного узла,

⁵⁰ 3 августа, 19 ноября, 1, 19 и 23 декабря.

⁵¹ См. Тематический отчет СММ «Тяжелое положение гражданского населения, пострадавшего от конфликта на востоке Украины», февраль 2017 г.: <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/300281?download=true>

⁵² См. Ежедневный отчет СММ от 27 июня № 151/2016, <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/248826>;

⁵³ База данных обычного МГП со всеми нормами, систематизированными МККК [доступна в электронном виде по ссылке: <https://www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/home>], примечания 4 и 5 Нормы 54.

⁵⁴ Например, Авдеевский коксохимический завод ранее был крупнейшим заводом в Украине. На момент начала конфликта на этом заводе работало 4000 сотрудников. В августе 2014 года, когда был зафиксирован самый высокий показатель насилия, завод остановился и возобновил свою работу только после достижения договоренности о прекращении огня в сентябре 2014 г.

расположенного параллельно части линии соприкосновения между Авдеевкой и Ясиноватой.

В то время как большинство нарушений режима прекращения огня наблюдалось в промышленной зоне города, жилые районы также подвергались опасности, поскольку они расположены на расстоянии менее 2 км. В этих районах, по подсчетам, проживает от 22000 до 23000 человек⁵⁵.

30 ноября, примерно в 07:00, мужчина старше 50 лет, находясь во дворе в старой части города Авдеевки, получил осколочные повреждения органов брюшной полости. По его словам, он услышал взрыв возле своего дома, когда вышел на улицу, чтобы покормить собаку и убрать во дворе (беседа с наблюдателями СММ в ноябре 2016 года).

В отличие от упомянутых выше населенных пунктов, в таких соседних поселках и городах, как подконтрольная «ДНР» Макеевка, граничащая с треугольником Авдеевка–Ясиноватая–Донецкий аэропорт, зафиксировано значительное количество жертв среди гражданского населения (23 случая), почти 90% из которых вызваны обстрелами. Например, 27 октября на соседних улицах жилого района в Макеевке произошел случай, в результате которого погибли два гражданских лица и еще семь получили ранения. Во время беседы с наблюдателями СММ многие рассказывали, что от разрывов их отбросило к стенам или на пол. Кроме того, по их словам, они получили ранения от осколков и разбитого оконного стекла. Наблюдатели подтвердили, что двое мужчин умерли от ранений, полученных в ходе обстрела. По оценке СММ, два места огневого поражения образовались в результате разрывов артиллерийских снарядов калибра 122 мм, выпущенных с северо-западного направления.

В жилом микрорайоне Строитель произошел взрыв в тот момент, когда там проходила супружеская пара со своей дочерью, возвращаясь домой. Мужчина погиб на месте, а дочь получила ранения. 6-летнюю девочку доставили в больницу с травмами, осколочными ранениями лица и повреждениями тканей головы с левой стороны. Кроме того, у нее была сломана левая сторона челюсти (беседа с наблюдателями СММ в октябре 2016 года).

⁵⁵ На основании данных Управления социальной защиты г. Авдеевка.

ii) Воздействие мин, неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств

Меморандумом от 19 сентября 2014 года предусмотрен запрет на установку мин в пределах зоны безопасности, а также обязательства по снятию всех минно-взрывных инженерных заграждений, ранее установленных в этой зоне. К тому же, согласно Решению Трехсторонней контактной группы относительно противоминной деятельности от 3 марта 2016 года стороны должны были обеспечить до 31 марта 2016 года «обозначение, ограждение и составление карт районов, подлежащих разминированию и находящихся в непосредственной близости от контрольных пунктов въезда-выезда для гражданского населения на линии соприкосновения и вдоль дорог, ведущих к этим пунктам». В случае применения наземных мин, особое внимание необходимо уделять сведению к минимуму последствий их неизбежного действия.

Несмотря на то, что стороны взяли на себя соответствующие обязательства, СММ констатировала незначительный прогресс в их исполнении. Предупредительные знаки о минной опасности установлены на всех дорожных коридорах, однако маркировка большинства этих знаков не является стандартизированной и последовательной. Знаки, предупреждающие о наличии мин и неразорвавшихся боеприпасов, имеют различную форму и размеры. Требование к установке таких знаков на одинаковом расстоянии друг от друга не выполняется. В целом минные поля не обозначены. Ограждение заминированных участков было зафиксировано лишь вблизи двух правительственных блокпостов. В случае применения наземных мин стороны должны записывать места их установки.

СММ часто сообщала о заминированных участках и недавно заложенных минах, в частности о наличии противотанковых мин у блокпостов вдоль дорожных коридоров⁵⁶. На КПВВ «Марьинка», например, в течение нескольких

⁵⁶ Например, по наблюдениям СММ, в течение первой недели апреля Вооруженные силы Украины устанавливали мины вблизи блокпоста в Золотом. На следующей неделе, а именно 13 апреля, у дороги Н15 между КПВВ в подконтрольном правительству Марьинке и вблизи подконтрольной «ДНР» Александровки (рядом с местом взрыва 10 февраля, в результате которого был уничтожен мини-фургон, а также погибли и получили ранения несколько гражданских человек) наблюдатели впервые зафиксировали три противотанковые мины. На той же неделе в районе подконтрольного «ЛНР» с. Желтое (18 км к северо-западу от Луганска) вдоль Северского Донца команда СММ впервые видела пять противотанковых мин, которые были обозначены лишь палками с пластиковыми бутылками наверху. Неподалеку КПВВ в подконтрольном правительству районе северо-восточнее пос.Березовое (31 км к юго-западу от Донецка) члены патруля Миссии видели использованное пусковое устройство ручного противотанкового гранатомета (РПГ) в виде гладкоствольной трубы и, вероятно, гранату РПГ на расстоянии соответственно 5 и 2 метров от длинной очереди из более 150 гражданских автомобилей. В подконтрольном «ДНР» Верхнешироковском (быв. Октябрь) наблюдатели видели 20 новых предупредительных знаков о минной опасности вдоль дороги на участке длиной примерно 100 метров. В подконтрольном правительству Бердянском члены патруля Миссии видели 20 новых предупредительных

месяцев пешеходы ежедневно стояли в очереди возле десяти противотанковых мин, установленных на обочине дороги без каких-либо средств защиты⁵⁷. 10 февраля на южной стороне автодороги Н15⁵⁸, недалеко от КПВВ⁵⁹, мини-фургон подорвался на противотанковой мине, когда водитель попытался объехать ряд транспортных средств, которые ожидали в очереди на проезд. В результате мини-фургон был полностью разрушен и погибли три человека: водитель и двое пешеходов, которые стояли рядом с транспортными средствами.

Из-за наличия только одного КПВВ в Луганской области мирные жители вынуждены пользоваться неофициальными дорожными коридорами в Золотом⁶⁰ и паромными переправами⁶¹, что сопряжено с опасностью для их жизни и здоровья. Дорожный коридор «Золотое–Первомайск» не открыт для официального пересечения линии соприкосновения⁶². В связи с этим мирные жители пользуются неофициальными маршрутами для пересечения линии соприкосновения, что стало причиной четырех жертв среди гражданского населения в результате подрыва на растяжках: три случая в июле и еще один в ноябре. Эти жертвы были подтверждены СММ. В непосредственной близости к КПВВ Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования «ЛНР»

знаков о минной опасности на расстоянии всего 30 метров от береговой линии. Участок местности, пролегающей параллельно дороге к закрытой паромной переправы в Желтом, по-прежнему поражен минами и неразорвавшимися боеприпасами. 12 противотанковых мин установлено на досках на дороге у поста милиции в подконтрольном «ЛНР» Золотом-5, расположенном на линии соприкосновения. Это единственная асфальтированная дорога, которой пользуются службы по чрезвычайным ситуациям, ритуальные и медицинские службы для проезда к неподконтрольному правительству Золотому-5.

⁵⁷ В феврале 2017 года эти мины были извлечены.

⁵⁸ См. Ежедневный отчет СММ от 11 февраль 2016 года <http://www.osce.org/ukraine-smm/221851>.

⁵⁹ 26 января 2016 года СММ впервые зафиксировала, что укрепленная позиция Вооруженных сил Украины была усилена 11 новыми противотанковыми и одной противопехотной миной.

⁶⁰ Для иллюстрации, в одном из случаев 18 июля супруги, возвращаясь в подконтрольные правительству районы, получили ранения от срабатывания мины-ловушки в Золотом при пересечении линии соприкосновения. По их словам, они решили воспользоваться неофициальной опасной тропинкой через лес, после того как услышали в новостях о том, что официальный КПВВ в Станице Луганской временно закрыт из-за неконтролируемого огня в районе поблизости.

⁶¹ 31 октября по дороге от подконтрольной правительству Трехизбенки к Лопаскино вдоль реки Северский Донец (русло которой совпадает с линией соприкосновения в этом районе) был зафиксирован инцидент с тремя жертвами. Этот дорожный инцидент, возникший якобы вследствие стрельбы из стрелкового оружия, легкого вооружения и гранатометов, вероятно, связан с одной из двух неофициальных паромных переправ в Луганской области.

⁶² Согласно планам, этот КПВВ предназначен для пересечения линии соприкосновения только на транспортных средствах; проход пешеходов не разрешен. С подконтрольной правительству стороны была установлена необходимая инфраструктура, при этом на подконтрольной «ЛНР» стороне не зафиксировано никаких сооружений, предназначенных для обеспечения деятельности КПВВ. Единственным подъездным маршрутом является дорога протяженностью ориентировочно 2500 метров, пролегающая между блокпостами Вооруженных сил Украины и «ЛНР». Так же как и на КПВВ «Станица Луганская», участки вдоль этой дороги заминированы. Отчеты в начале года указывают на возможное наличие там противотанковых и противопехотных мин.

построили многочисленные оборонительные рубежи с минными полями, траншеями и инженерными заграждениями⁶³.

Наземные мины, СВУ и взрывоопасные предметы продолжают представлять угрозу для жизни, физической целостности и неприкосновенности гражданского населения. Учитывая, что контроль над некоторыми районами перешел к другой стороне с лета 2014 года, а также вследствие перемещения позиций, определенные участки, которые стали доступными для мирных жителей, могут быть пораженными зонами, что, при условии недостаточного обеспечения их обозначения и ограждения, повышает риски для гражданского населения.

В течение 2016 года СММ подтвердила 115 жертв (37 погибших и 78 раненых) вследствие детонации различных взрывных устройств в населенных пунктах, расположенных в охваченных конфликтом районах, а также на участках вблизи блокпостов. Среди 74 жертв (25 погибших и 49 раненых), зафиксированных в Донецкой области, и 41 жертвы (12 погибших и 29 раненых) в Луганской области, 57 (14 погибших и 43 раненых) зарегистрированы в подконтрольных правительству районах и 53 (21 погибший и 32 раненых) — в неподконтрольных правительству районах. Миссия также подтвердила данные о 5 жертвах (двое погибших и трое раненых) в районах, которые не контролируются ни одной из сторон и которые, как правило, размещены между боевыми позициями. В таких районах процесс координации работ по разминированию приобретает особое значение, поскольку ни одна из сторон не берет на себя ответственность и не проявляет инициативы по разминированию или очистке от мин⁶⁴.

Более того, Миссия зафиксировала случаи регулярной установки новых противопехотных мин, а также мин-ловушек и растяжек, в том числе в Зайцево,

⁶³ Участки по обе стороны дороги заминированы. Иногда сообщалось о том, что взрывные устройства срабатывали сами по себе, из-за неполадок или вследствие непреднамеренных действий. Разминирование проведено лишь на участке дороги с асфальтовым покрытием. Ранее установленные напротив блокпоста «ЛНР» противотанковые мины были обезврежены на месте, вероятно из-за того, что в первую очередь их установили без возможности удаления. Никаких сооружений для укрытия на случай внезапного обострения ситуации не предусмотрено; дорога настолько узкая, что недостаточно места даже для того, чтобы объехать неисправное авто. Вдоль дороги вообще нет ограждений. Дорожная разметка нанесена лишь частично; на участке длиной примерно 1300 метров все еще отсутствует разметка. Альтернативных дорог для пересечения линии соприкосновения нет. Учитывая то, что другие дороги с обеих сторон от линии соприкосновения не разминированы или не объявлены как заминированы, патрули СММ и местные жители не могут ими пользоваться.

⁶⁴ Например, 11 августа в районе Зайцево за КПВВ «Майорск» наблюдатели зафиксировали неразорванный снаряд на обочине дороги в районе, который не контролируется ни одной из сторон. СММ сразу сообщила об этом представителям СЦКК, которые ответили, что они не могут ничего с этим сделать, поскольку этот участок размещен в районе, не контролируемом ни одной из сторон. На блокпостах работники МККК установили знаки, предупреждающие о минной опасности. В Новоалександровке наблюдатели регулярно фиксируют неразорванные боеприпасы на приусадебных участках возле домов местных жителей, однако ни одна группа по разминированию не решается наведаться в село, поскольку этот район не контролируется ни одной из сторон.

Петровском районе Донецка, Марьинке и Золотом⁶⁵. Противопехотные мины, которые срабатывают от присутствия человека, контакта с ним или от его приближения, и предназначены для поражения (лишения дееспособности, ранения или убийства) одного или более людей, представляют чрезвычайную опасность для гражданского населения, поскольку они легко приводятся в действие. Например, в октябре вблизи подконтрольного «ЛНР» Желтого электромонтажник, выполняя ремонтные работы на линии электропередачи, получил ранения от взрыва противопехотной мины.

23 августа мужчина, который ловил рыбу, погиб от взрыва мины в непосредственной близости к реке Бахмутка. От взрыва мины в этом районе, выпасая скот, 19 ноября погиб еще один человек пожилого возраста. Река протекает вблизи подконтрольного правительству населенного пункта Жованка, который считается частью районов, не контролируемых ни одной из сторон (беседа с наблюдателями СММ в августе 2016 года).

СММ зафиксировала случаи, когда от взрыва мин, невзорвавшихся боеприпасов и СВУ погибали, получали ранения и увечья гражданские лица, в особенности взрослые мужчины. Это происходило не только тогда, когда они пересекали линию соприкосновения⁶⁶, но в основном по дороге домой, а чаще всего — когда они работали в полях⁶⁷, ходили на рыбалку, за грибами или дровами⁶⁸. Более того, многочисленные инциденты, жертвами которых в

⁶⁵ Например, СММ подтвердила четыре жертвы среди гражданского населения в результате подрыва на растяжках: три случая в июле и еще один в ноябре — все они произошли на неофициальных маршрутах (тропах), которыми мирные жители пользуются для прохода через линию соприкосновения. О мирных жителях, которые получили ранения, подорвавшись на установленных на гражданских объектах растяжках, сообщалось трижды. Все эти случаи произошли в подконтрольном правительству Троицком соответственно в марте, апреле и мае. Эти данные были подтверждены СММ в июне в Троицкой медицинской клинике.

⁶⁶ Например, 26 октября молодой человек, имеющий проблемы со слухом и речью, получил ранения нижних конечностей от взрывного действия самодельного взрывного устройства, когда он проходил между нулевыми блокпостами в подконтрольной «ДНР» Горловке по направлению к подконтрольным правительству районам.

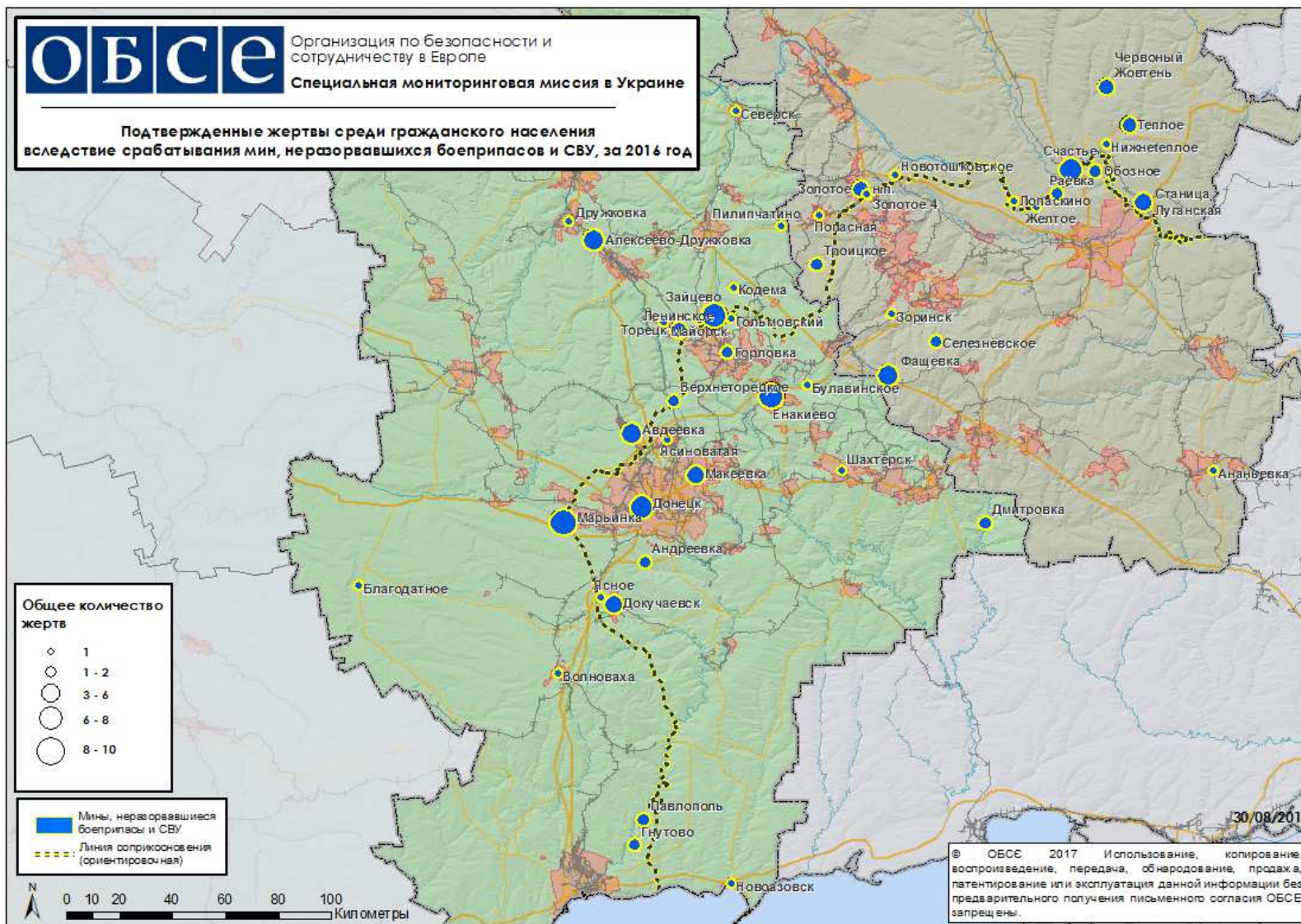
⁶⁷ Для иллюстрации, 18 мая вблизи подконтрольного правительству Павлополя один человек погиб и еще один получил серьезные травмы, когда трактор, на котором они ехали, подорвался на противотанковой мине. Прежде чем обрабатывать землю, владелец земельного участка получил справку от Государственной службы по чрезвычайным ситуациям (ГСЧС) о том, что его поле проверено на наличие взрывоопасных предметов и разминировано. Мужчины ехали к реке набрать воды для сельскохозяйственных нужд. По словам родственника погибшего, ГСЧС не предупредила их о возможном минировании берегов реки. К тому же, в этой местности не было установлено предупредительных знаков о минной опасности.

⁶⁸ В феврале в подконтрольном правительству Тепломе погиб один мирный житель и еще двое получили ранения, когда ходили в лес по дрова. В апреле вблизи Докучаевска человек получил ранения, наступив на противопехотную мину, когда шел на рыбалку. В июле в Лопаскино еще один мирный житель получил ранения на рыбалке. В сентябре молодой человек, который собирал грибы вблизи подконтрольной «ЛНР» Раевки, был ранен в ногу в результате детонации мины. В ноябре в этом же районе погиб другой человек, который шел на рыбалку. В октябре от срабатывания мины или мины-ловушки ранения получили четверо

основном становятся несовершеннолетние, возникают вследствие неправильного обращения с взрывными устройствами. В частности, по подтвержденным СММ данным, от неправильного обращения со взрывными устройствами погибло 13 и ранено 18 гражданских лиц, более половины из которых — дети. Мальчики составляют почти 90% от общего количества жертв среди детей, причем около 50% случаев были с летальным исходом. Неразорвавшиеся боеприпасы, оставленные иногда на длительный период времени, представляют особую опасность для детей. Именно дети больше всего страдают от опасного обращения с неразорвавшимися боеприпасами, когда пытаются разобрать взрывоопасные предметы или используют их как игрушки⁶⁹. Это свидетельствует о низком уровне осведомленности о минной опасности и подчеркивает постоянную необходимость проводить информационно-разъяснительную работу.

гражданских лиц, которые собирали грибы: двое в Перевальском районе Донецкой области, один в подконтрольном правительству Новотошковском и еще один в Счастье в Луганской области.

⁶⁹ Например, 4 июля в подконтрольном «ДНР» Енакиево трое несовершеннолетних (мальчики в возрасте один год и пять лет, а также девочка в возрасте полутора лет) погибли и еще один взрослый получил ранения от взрыва подствольной гранаты, которую один из детей пытался разобрать. Кроме того, в подконтрольном «ДНР» г. Енакиево (41 км к северо-востоку от Донецка) 14-летний парень получил ранение печени и глаз, а двое других детей — неглубокие раны, когда найденный ими снаряд, с которым они играли, взорвался. На месте, где, вероятно, произошел этот случай, наблюдатели СММ видели кучи артиллерийских снарядов, большинство из которых лежали в 75 м от жилых домов (см. Ежедневный отчет СММ от 27 мая 2016 г., <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/243421>). 20 августа в подконтрольном правительству Красном Октябре двое ребят нашли в поле снаряд и попытались его поджечь. От взрыва пострадали они и их товарищ.



iii) Перемещение блокпостов и боевые действия вдоль дорожных коридоров

Существует пять официальных дорожных коридоров для пересечения линии соприкосновения⁷⁰ (четыре в Донецкой области и один, предусмотренный лишь для пешеходов, в Луганской). Ежемесячно в среднем 700000 гражданских лиц пересекают соответствующие контрольные пункты въезда-выезда (КПВВ)⁷¹.

В 2016 году конфигурация линии соприкосновения почти не изменилась. Однако СММ наблюдала продвижение сторон ближе к линии соприкосновения. Это приводило к уменьшению межпозиционной дистанции, иногда стороны располагались в пределах видимости, в частности на дорожных коридорах в Донецкой и Луганской областях: в подконтрольном правительству Березовом и подконтрольной «ДНР» Оленовке, в подконтрольном правительству Майорске и подконтрольной «ДНР» Горловке, вблизи Зайцево, в районе Новоалександровки, неподалеку закрытого КПВВ «Золотое-Первомайское» и у моста в Станице Луганской. Такие продвижения повысили уровень напряженности и рисков для безопасности и защищенности гражданского населения, в том числе при пересечении линии соприкосновения. Кроме того, как сообщалось, ротация подразделений и вооруженных формирований воспринималась как подготовка к неизбежному нападению, что содействовало повышению напряженности.

Из-за длинных очередей и длительного времени ожидания на блокпостах и КПВВ гражданское население подвергается риску попадания под обстрелы и перекрестный огонь из стрелкового оружия. СММ регулярно фиксировала обстрелы и наличие взрывоопасных пережитков войны⁷² в непосредственной близости от дорожных коридоров. Кроме того, Государственная пограничная служба Украины (ГПСУ) часто сообщала, что некоторые мирные жители оставались на участке между блокпостами сторон на ночь — наиболее опасное время для нахождения в непосредственной близости от военных целей.

В целом СММ подтвердила данные о том, что в непосредственной близости от дорожных коридоров погибло 7 и ранено 21 гражданское лицо (19 — в

⁷⁰ Новотроицкое, Марьинка, Майорск, Пищевик, Станица Луганская.

⁷¹ На основании статистических данных ГПСУ за январь–октябрь 2016 г.

⁷² Например, наблюдатели СММ обнаружили гранаты, прикрепленные к временной деревянной конструкции, объединяющей части разрушенного моста в Станице Луганской. После того как СММ проинформировала об этом Совместный центр контроля и координации (СЦКК), члены «ЛНР» извлекли четыре гранаты ВОГ-17. Прикрепление самодельных взрывных устройств к таким конструкциям угрожает жизни каждого из примерно 4500 человек, которые ежедневно переходят через этот мост.

Донецкой области и 9 — в Луганской области), 30% из которых стали жертвами обстрелов (один погибший и восемь раненых), в то время как большинство жертв пострадали от огня из СОЛВ (43%), в том числе снайперского оружия (что подтверждено из достоверных источников). СММ отметила, что во многих случаях из-за перемещения КПВВ вдоль дорожных коридоров уровень насилия повышался, что приводило к жертвам. Такая тенденция наблюдалась с конца декабря 2015 года до начала января 2016 года, когда стороны продвинули свои позиции ближе друг к другу в районе подконтрольных правительству Павлополя и Пикуз⁷³, что вызвало обострение ситуации на этом направлении. Последний из упомянутых населенных пунктов впоследствии перешел под контроль «ДНР».

В середине апреля, по наблюдениям СММ, блокпост вооруженных сил, расположенный к юго-западу от Донецка вблизи подконтрольного правительству Березового, переместили на 3 км севернее по автодороге Н20 в направлении подконтрольного «ДНР» района. Сразу после этого блокпост «ДНР» в Оленовке был перемещен ближе к новосозданному блокпосту в Березовом. В результате расстояние между позициями сторон уменьшилось до примерно 2 км. В свою очередь, это спровоцировало повышение уровня напряженности. В конце концов, перестрелки привели к жертвам среди гражданского населения⁷⁴. 27 апреля 2016 года, в 2:45 ночи, в подконтрольной «ДНР» Оленовке минометные мины попали в автомобили, стоявшие в очереди на дороге, в 600 метрах от нулевого блокпоста «ДНР». СММ подтвердила, что четверо гражданских лиц погибли и еще пятеро получили ранения от разрывов боеприпасов калибра не менее 120 мм и, вероятно, 122- и 152-мм артиллерийских снарядов — вооружения, размещение которого в зоне безопасности прямо запрещено Минскими соглашениями. В результате этого нападения были повреждены объекты частной и государственной собственности, в том числе здание медицинской клиники.

Этот инцидент демонстрирует как присутствие боевых позиций вблизи населенных пунктов и линии соприкосновения угрожает жизни и здоровью гражданского населения в районах, охваченных конфликтом. На расстоянии не менее 500 метров от клиники и 200 метров от места инцидента наблюдатели СММ зафиксировали несколько жилых домов, обложенных ящиками для

⁷³ 7 января в Павлополе от поражения стрелковым оружием погиб человек, а 25 января в Пикузах другой человек получил ранения во время обстрела.

⁷⁴ В этом случае события развивались так же, как и прежде в Широкино, Зайцево и Гнутово, где незначительное перемещение позиций одной стороны вызывало аналогичную реакцию другой стороны и, в конечном счете, приводило к локальному обострению ситуации.

боеприпасов (с обозначением «минометные мины 120 мм») и другими материалами, такими как мешки с песком. По оценке СММ, там размещались вооруженные члены «ДНР». Миссия отметила, что одно из помещений охраняли четверо хорошо вооруженных членов «ДНР».

В июне СММ зафиксировала, что обе стороны переместили свои позиции вдоль дорожного коридора «Зайцево-Горловка». Патруль СММ видел новый блокпост вооруженных сил, расположенный в 500 м к юго-востоку от нулевого правительственного блокпоста в Майорске и 1500 м к северо-западу от блокпоста «ДНР» на северо-западной окраине Горловки, который на предыдущей неделе был перемещен на 900 м к северо-западу от нулевого блокпоста «ДНР». После этого боевые действия в районе Майорска и Зайцево, а также в северо-восточной части Горловки активизировались. Например, в результате обстрела в Горловке 27 июня один мирный житель погиб и еще один получил ранения в разных районах города. Несколько дней спустя, 2 и 7 июля, от обстрелов пострадал пожилой мужчина (79 лет) и супружеская пара (63-летняя женщина и 71-летний мужчина). 30 июля, около 19:00, мужчина в возрасте от 55 до 59 лет получил осколочные ранения, когда находился во дворе своего дома, расположенного примерно в 700 метрах от нулевого блокпоста в Горловке⁷⁵. Впоследствии он рассказал наблюдателям СММ, что вышел на улицу, чтобы проверить, не был ли поврежден его дом вследствие обстрела, который произошел пополуночи.

21 октября КПВВ был также перемещен из Зайцево в Майорск, ближе к линии соприкосновения, в результате чего расстояние между нулевым правительственным блокпостом и КПВВ уменьшилась с ориентировочно 19 км до примерно 1 км. 27 октября (менее чем через неделю после перемещения КПВВ) в течение всего 2,5 часов утром СММ зафиксировала более 250 взрывов неопределенного происхождения, в результате чего работа КПВВ «Майорск-Горловка» была временно приостановлена и мирные жители не могли пересекать линию соприкосновения через этот пункт⁷⁶. Близость огневой активности к КПВВ только повысила уровень рисков безопасности гражданского населения. В результате 14 декабря один человек погиб и еще один получил ранения от поражения огнем из стрелкового оружия, когда они стояли в очереди на посадку в автобус на КПВВ «Майорск». В то же время у

⁷⁵ Нулевые блокпосты — блокпосты, которые расположены ближе всего к линии соприкосновения и за которыми уже размещается блокпост другой стороны.

⁷⁶ До этого, 19 октября, у нулевого блокпоста в Майорске наблюдатели СММ видели, как на военном грузовике Вооруженных сил Украины перевозили 82-мм миномет «Василек» (2Б9) в направлении Зайцево с нарушением 15-км линии отвода. К тому же, этот миномет находился за пределами выделенного места хранения отведенного тяжелого вооружения.

пожилой женщины, которая стала свидетелем этих событий, случился сердечный приступ. По дороге в больницу она скончалась.

Эскалация ситуации у моста в Станице Луганской, наблюдавшаяся в середине июня, продолжилась, когда обе стороны начали сооружать и укреплять свои передовые позиции на расстоянии всего 400 метров друг от друга. Члены «ЛНР» утверждали, что их цель — усилить защиту территории возле моста. В то же время правительственные представители расценивали свои действия как защитную реакцию. Учитывая то, что передовые позиции просматривались с обеих сторон, между сторонами велись перестрелки в непосредственной близости к мосту — единственному дорожному коридору в Луганской области. Каждый раз, когда мирные жители пересекают КПВВ с любой стороны, они оказываются на участке длиной 1300 метров, где у них нет никакой возможности спрятаться в укрытие или спастись в случае обострения ситуации, кроме как бежать к блиндажам. Гражданское население может продвигаться только по дорожному коридору, поскольку поросшая травой местность по обе стороны усеяна минами и неразорвавшимися боеприпасами.

СММ подтвердила информацию о том, что от обстрелов и поражения огнем из стрелкового оружия и легкого вооружения в Станице Луганской четыре человека получили ранения и еще один погиб. Кроме того, было зафиксировано четыре случая, когда от подрыва на минах или срабатывания взрывных устройств пострадали пешеходы, которые пытались обойти КПВВ, чтобы избежать угрозы попадания под обстрел, ожидая прохода через все блокпосты. Нежелание сторон отремонтировать деревянные трапы на этом пешеходном мосту, которые были серьезно повреждены, еще больше усложняет безопасный переход для мирных жителей. КПВВ «Золотое-Первомайск» потенциально мог бы значительно улучшить ситуацию с пересечением гражданским населением линии соприкосновения, однако он по-прежнему оставался закрытым. Аналогично не работает и КПВВ в Счастье.

В западной части Луганской области в течение года Вооруженные силы Украины значительно продвинули свои позиции в районе Новоалександровки, которая круглый год считалась горячей точкой, учитывая количество жертв среди гражданского населения. В 2016 году число жертв здесь составило семь человек.

В районах вокруг Марьинки–Александровки и Пищевика–Верхнешироковского (быв. Октябрь) не было зафиксировано значительных изменений в

расположении позиций сторон, однако эти дорожные коридоры и КПВВ часто попадали под обстрелы из тяжелого и легкого вооружения, в том числе и в дневное время⁷⁷. Например, 26 августа, в 12:45, 46-летний мужчина получил пулевое ранение, ожидая в очереди на проход в подконтрольные правительству районы примерно в 30 метрах к востоку от КПВВ «Марьинка». Миссии сообщили о ночном обстреле в районе КПВВ «Пищевик» 19 октября. 9 ноября в дневное время, когда мирные жители проходили через КПВВ в подконтрольном «ДНР» Верхнешироковском, наблюдатели СММ зафиксировали обстрел⁷⁸.

На КПВВ нет бомбоубежищ или любых других сооружений для защиты от обстрелов и других вооруженных нападений, кроме КПВВ «Пищевик» с подконтрольной правительству стороны, где есть бомбоубежище, которое квалифицируется как доступное и надлежащее⁷⁹.

Е. Заключительные наблюдения

СММ продолжает сообщать и отслеживать информацию о жертвах среди гражданского населения, что является частью мониторинга Миссией ситуации с безопасностью на востоке Украины. Стороны могут облегчить человеческие страдания и уменьшить количество жертв среди гражданского населения с помощью следующих мер:

- обеспечить полное соблюдение режима прекращения огня и выполнение других предусмотренных Минскими соглашениями обязательств, в частности по отводу запрещенного вооружения;

⁷⁷ Например, в октябре наблюдатели СММ дважды видели, как в районе КПВВ «Марьинка–Александровка» велись обстрелы. 17 октября во время обстрела на КПВВ «Марьинка–Александровка» автомобили СММ почти час были заблокированы в очереди вместе с десятками гражданских транспортных средств без какой-либо возможности переместиться в безопасное место. Несмотря на явную угрозу жизни и здоровью гражданских лиц, а также пренебрегая настойчивыми призывами наблюдателей СММ, те, кто находились на блокпосту «ДНР», не позволяли автомобилям проехать к КПВВ «Марьинка», ссылаясь на отсутствие соответствующего распоряжения со стороны членов «ДНР». 27 октября подобная ситуация произошла на дорожном коридоре Марьинка–Александровка, когда автомобили СММ оказались среди десятков других гражданских транспортных средств. 25 августа в Марьинке сотрудники ГПСУ были вынуждены временно прекратить работу и Провести эвакуацию 7 и 10 ноября, в 17:15 и 07:15 соответственно, пешеходы на мосту в Станице Луганской сообщили СММ, что попав под огонь из стрелкового оружия, легкого вооружения и крупнокалиберных пулеметов, они были вынуждены прятаться в блиндажах.

⁷⁸ См. оперативный отчет СММ от 10 ноября 2016 г., <http://www.osce.org/ru/ukraine-smm/280796>

⁷⁹ На КПВВ «Новотроицкое» также есть бомбоубежище, которое, однако, не соответствует определенным нормам http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ukraine_humanitarian_snapshot_checkpoints_20170403.pdf

- обеспечить выполнение Рамочного решения Трехсторонней контактной группы о разведении сил и средств от 21 сентября 2016 года;
- проявить максимальную сдержанность и взять на себя полную ответственность за защиту гражданского населения, в том числе путем принятия необходимых мер для сохранения жизни гражданского населения, в частности путем запрета нападений неизбирательного характера, во время которых невозможно дифференцировать между гражданскими лицами и комбатантами, гражданскими объектами и военными целями;
- вывести силы и вооружение, применяемые для ведения боевых действий, из жилых районов и населенных пунктов для обеспечения возможности проведения четкого различия между вооруженными позициями и гражданскими объектами, в том числе отвести силы и вооружение от жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры;
- обеспечить защищенность школ и больниц, в том числе путем вывода военнослужащих, вооруженных лиц и вооружения из школьных и медицинских помещений;
- прекратить применение минометов и другого неприцельного вооружения в районах, где проживает гражданское население;
- сократить время ожидания на существующих КПВВ и обеспечить возведение там специальных сооружений для укрытия, а также открыть новые официальные дорожные коридоры для гражданского населения, особенно такие, которые обеспечат возможность пересечения линии соприкосновения на транспортных средствах;
- уважать принципы разграничения, пропорциональности и предостережения для защиты гражданского населения.