

Представитель ОБСЕ по  
вопросам свободы СМИ

# Безопасность журналистов: необходимое условие для свободы СМИ



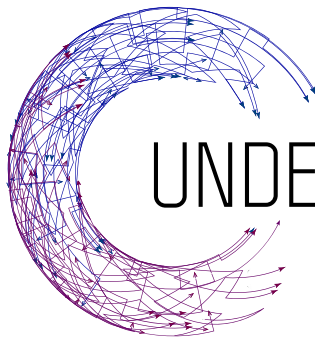
# Насилие

## В ОТНОШЕНИИ ЖУРНАЛИСТОВ

В последние годы безопасность журналистов во всем мире и регионе ОБСЕ находится под угрозой. Ежегодно Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ реагирует примерно на 200 случаев, связанных с безопасностью журналистов, а также «правовой безопасностью» в случае уголовных дел, возбуждённых в отношении журналистов.

Случаи преследования и запугивания, наряду с актами насилия в отношении журналистов, достигли беспрецедентных масштабов и совершаются практически ежедневно в регионе ОБСЕ и за его пределами.

Подобные действия являются попыткой заставить журналистов и других работников СМИ замолчать и представляют собой вопиющее нарушение обязательств, принятых в ОБСЕ в отношении свободы СМИ.



### JOURNALISTS UNDER ATTACK

a threat to media freedom

Информация по конференции, проведенной в апреле 2019 года доступна по ссылке [osce.org/representative-on-freedom-of-media/415115](https://osce.org/representative-on-freedom-of-media/415115). Фото: ОБСЕ.

#### **Насилие в отношении журналистов принимает различные формы, включая:**

- Акты убийства и физического насилия.
- Психологическое давление, включая угрозы для жизни журналистов и членов их семей.
- Преследование в интернете и угрозы насилия, включая сексуальное насилие, особенно в отношении женщин – журналистов и других представителей СМИ.
- Уничтожение частного и связанного с профессиональной деятельностью имущества, включая акты вандализма и поджоги.

#### **Посягательства на «правовую безопасность» журналистов включают в себя:**

- Незаконное заключение под стражу.
- Лишение свободы по необоснованным причинам и при отсутствии веских доказательств вины.
- Чрезмерные штрафы.
- Проведение не предусмотренных законом произвольных обысков и проверок в редакциях и квартирах журналистов, а также наложение ареста на их имущество.
- Нарушение конфиденциальности источников информации.

# Проблема безнаказанности



Большинство нападений на журналистов по всему миру остаются нерасследованными, без выявления и наказания виновных. Фото: ОБСЕ.

Наряду с актами насилия, запугиванием и преследованием журналистов, неразрешенной остается проблема привлечения к ответственности виновных в совершении данных преступлений.

За последние 25 лет в среднем лишь одно из десяти расследований убийств журналистов приводит к наказанию преступников. Подобная статистика в очередной раз подтверждает тот факт, что безопасность журналистов должна стать основным приоритетом в политике государств, заявляющих о своей приверженности обязательствам ОБСЕ и поддержке работы СМИ.

Органы власти играют ключевую роль в достижении необходимых перемен. Тогда как политические обязательства по защите СМИ не теряют своей значимости, невозможно добиться каких-либо положительных изменений без эффективного и своевременного судебного разбирательства и наложения соответствующего наказания всем виновным в совершении преступлений против журналистов.

Таким образом, политические деятели и органы государственной власти должны подкреплять обязательства в рамках ОБСЕ наличием политической воли и соответствующими действиями.

**Это означает, что:**

- Органы государственной власти и правоохранительные органы должны ясно и открыто заявлять, что нападения на журналистов не останутся безнаказанными;
- Необходимо проводить оперативное и эффективное расследование случаев, когда жертвами преступлений становятся журналисты;
- Необходимо должным образом информировать работников прокуратуры о специфике работы в сфере СМИ и о причинах, по которым работники СМИ часто становятся жертвами преступлений, подвергаются запугиванию и преследованию;
- Судьи должны избирать меру наказания и выносить приговор в полном соответствии с законом и пропорционально совершенным преступлениям.

# Международные обязательства в сфере безопасности журналистов

## **Решение Совета Министров ОБСЕ № 3/18 о безопасности журналистов** —7 декабря 2018 г., г. Милан

В этом важнейшем решении государства-участники признают, что безопасность подразумевает физические, юридические, экономические, психологические аспекты, а также риски для безопасности журналистов в эпоху цифровых технологий, и обязуются принять эффективные меры, в частности, посредством публичного осуждения нападений на журналистов и любых актов насилия в отношении них, а также положить конец безнаказанности за эти преступления. Решение также призывает к осуждению применения неоправданных ограничительных мер в отношении журналистов, признавая важность журналистских расследований.

## **Будапештский документ 1994 года: на пути к подлинному партнерству в новую эпоху (Саммит глав государств или правительств ОБСЕ)** —5-6 декабря 1994 года, г. Будапешт

Государства участники подтверждают, что

«плюрализм СМИ является одним из основополагающих элементов для свободного и открытого общества и обеспечения подотчетности органов государственного управления». Они обязываются защищать свободу выражения мнения, «осуждать любые нападения и преследования, направленные против журналистов» и «привлекать к ответственности лиц, виновных в таких нападениях».

## **Документ московского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ** —3 октября 1991 года, г. Москва

«Государства-участники будут принимать в надлежащих случаях все возможные меры для защиты журналистов, находящихся в опасных профессиональных командировках ... и будут сотрудничать в этих целях.»

## **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 68/163 о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности** —18 декабря 2013 года, г. Нью-Йорк

Данная резолюция «безоговорочно осуждает все

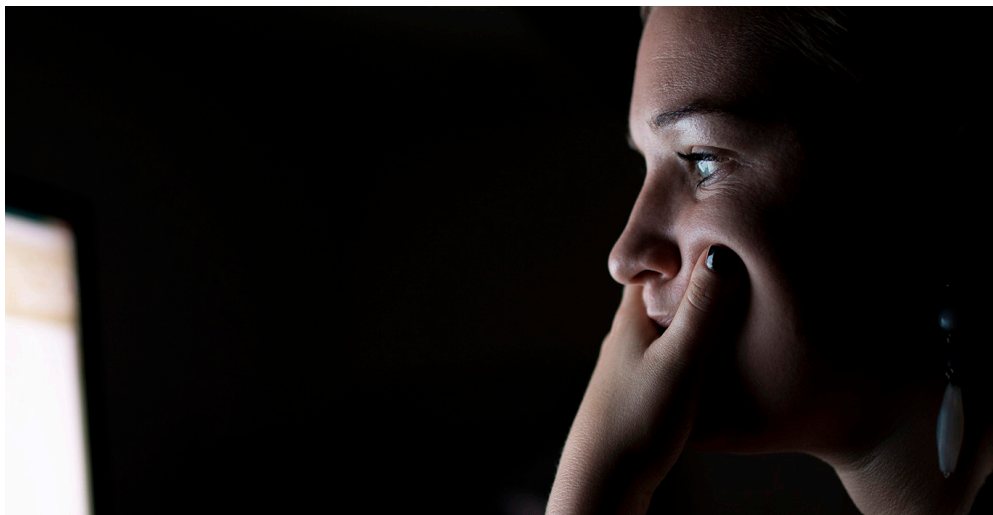
нападения и акты насилия в отношении журналистов и сотрудников средств массовой информации, такие как пытки, внесудебные казни, насильственные исчезновения и произвольное задержание, а также запугивание и притеснение, как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях».

## **Резолюция Совета Безопасности ООН № 2222 о защите журналистов**

—27 мая 2015 года, г. Нью-Йорк

Резолюция, принятая единогласно, решительно осуждает любые виды насилия в отношении журналистов, представителей работников средств массовой информации и связанного с ними персонала в условиях вооруженных конфликтов и «признает существующую проблему безнаказанности», которая, в свою очередь, может «способствовать рецидивам таких актов».

# Уязвимость женщин-журналистов



Женщины-журналисты все чаще становятся жертвами онлайн-атак. Фото: iStockphoto

В последнее время насилие в отношении журналистов приобрело опасную гендерную специфику.

Женщины – журналисты всё чаще подвергаются угрозам сексуального насилия.

Гендерный характер таких преследований выходит за рамки привычных злонамеренных сообщений от злоумышленников и подразумевает угрозы изнасилования и использование откровенных изображений сексуального насилия с целью заставить женщин замолчать. Данный феномен оказывает разрушительное воздействие,

так как женщины – журналисты и блогеры всё чаще склонны прибегать к самоцензуре.

В декабре 2018 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ совместно с Международным институтом прессы (г. Вена) выпустили документальный фильм «Темнота», чтобы привлечь внимание общественности к проблеме преследования женщин-журналистов в интернете, повысить осведомленность об угрозах и обусловить необходимость перемен.

Любые попытки заставить женщин-журналистов замолчать должны быть расценены как прямое

посягательство на свободу СМИ и требуют безотлагательных мер со стороны мирового сообщества.

---

В решении Совета Министров ОБСЕ о безопасности журналистов, принятом в декабре 2018 года, государства-участники выразили свою обеспокоенность

«особым риском, которому подвергаются женщины-журналисты в связи со своей работой.... подчеркивая важность обеспечения максимальной безопасности женщин-журналистов.»

---

# Борьбу необходимо продолжать



---

«Страны, приверженные демократическим принципам, должны защищать свободу слова и выражения мнения, так как это является ключевым фактором построения общества.»

*Арлем Дезир*

---

## Факты и цифры

**400**  
**погибших**  
**журналистов**

около 400 журналистов было убито в регионе ОБСЕ за последние 25 лет.

**85%**  
**нераскрытых**  
**преступлений**

Уровень безнаказанности по-прежнему высок. Менее чем 15% убийств журналистов было раскрыто.

---

Более подробная информация о Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ доступна по адресу:



**□ Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ**  
Валлнерштрассе 6,  
А-1010, Вена, Австрия

E-mail: [pm-fom@osce.org](mailto:pm-fom@osce.org)  
[www.osce.org/fom](http://www.osce.org/fom)  
[www.osce.org/ru/fom](http://www.osce.org/ru/fom)



© 2019 Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ