

**Подготовительное совещание гражданского
общества
Конференция ОБСЕ высокого уровня по теме
толерантности и недискриминации**

Сводные рекомендации



Астана, 28 июня 2010 года

Внимание: следующие рекомендации были поданы и представлены участниками Подготовительного совещания гражданского общества перед Конференцией на высоком уровне по теме толерантности и недискриминации в Астане, 28 - 30 июня 2010 года.

Мнения и рекомендации, изложенные в этом документе, не являются официальной позицией и/или рекомендациями БДИПЧ/ОБСЕ.

Предисловие

Признавая, что уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона является обязательным во всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ, которая подчеркивает основные принципы универсальности, недискриминации, неделимости и комплексности прав человека и призывает к последовательному и не иерархическому подходу к толерантности и недискриминации

Признавая, что борьба с нетерпимостью и дискриминацией взаимосвязана с соблюдением принципа верховенства закона, демократическими ценностями, правами человека и основными свободами, включая свободу выражения мнений, мысли, совести, религии или убеждений, свободу собраний и объединений

Признавая, что ответственность за поощрение терпимости и недискриминации лежит на государствах-участниках ОБСЕ в борьбе с нетерпимостью при помощи надлежащей политики и законодательства

Введение

Мы выражаем признательность председателю ОБСЕ и БДИПЧ за идею организации этого Подготовительного совещания представителей гражданского общества и правительству Республики Казахстан за прием и поддержку, а также за возможность представления рекомендаций во время заседаний конференции;

Мы по-прежнему убеждены в целесообразности подготовительных совещаний для гражданского общества с целью укрепления необходимого сотрудничества и диалога между государствами-участниками и многими представителями гражданского общества, действующими в области терпимости и недискриминации в регионе ОБСЕ;

Проблемные области

Выражая озабоченность по поводу увеличения количества инцидентов, мотивированных ненавистью, и преступлений в отношении физических лиц по причине их расы, религии, этнической принадлежности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, потери трудоспособности и других аналогичных факторов;

Заметив, что важной роли, которую играют организации гражданского общества и защитники прав человека в борьбе с нетерпимостью и дискриминацией мешает тот факт, что активисты гражданского общества во многих странах ОБСЕ сами подвергаются насилию, злонамеренному судебному преследованию, а также другим официальным и неофициальным усилиям, нацеленным на подавление их свобод

Подготовительное совещание для представителей гражданского общества призывает стран-участниц ОБСЕ:

Общие рекомендации

1. Составить регулярное расписание конференций ОБСЕ на высоком уровне по вопросам борьбы с нетерпимостью с целью удержать внимание международного сообщества к этому вопросу.
2. Содействовать государственно-частному партнерству по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и повышать осведомленность о положительном вкладе религиозных общин в создание и благополучие наших демократических обществ.
3. Продолжить предоставлять платформу для экспертного обсуждения и международного сотрудничества по таким вопросам толерантности, как преступления на почве ненависти.
4. Поддерживать работу личных представителей Председателя ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью.

Пленарное заседание 1. Борьба с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман.

Государствам-участникам:

5. Осуждать все проявления нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман и принять превентивные меры для оспаривания предрассудков и стереотипов против мусульман;
6. Гарантировать права мусульман исповедовать свою религию без какой-либо дискриминации в соответствии с международными стандартами прав человека. Это включает в себя право на строительство мечетей и ношение предпочитаемой одежды до тех пор, пока решение об этом принимается ими самостоятельно;
7. Полностью соблюдать международные стандарты прав человека при борьбе с терроризмом и принять необходимые меры в целях предотвращения дискриминационных действий в процессе борьбы с терроризмом, в частности, в ситуации расовой и религиозной дискриминации;
8. Усовершенствовать законодательство, касающееся преступлений на почве ненависти в отношении мусульман и обеспечить эффективное применение таких законов на практике сотрудниками правоохранительных органов и

- прокуратуры путем выделения надлежащих директивных указаний, подготовки кадров и ресурсов;
9. Собирать и публиковать данные о преступлениях на почве ненависти в отношении мусульман. Собранные данные должны быть точными, полными, сопоставимыми и детализированными для осуществления анализа и приема обоснованных политических решений по предупреждению и пресечению таких преступлений и инцидентов;
 10. Проводить разъяснительную работу и образовательные проекты среди населения и групп гражданского общества с целью уменьшения опасений и оказания помощи жертвам преступлений на почве ненависти. Сюда также должны быть включены встречи для женщин, вовлеченных в религиозные организации и не имеющих полноценного представления;
 11. Принять широкое определение национальной идентичности в соответствии с реальностью и разнообразием европейских народов. Признать и повысить осведомленность о прошлом и настоящем вкладе мусульман на мировом и национальном уровнях;
 12. Разработать образовательные программы и стратегии по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман и исключить анти-мусульманские стереотипы и предрассудки из школьных учебников и учебных программ. Поощрять взаимное уважение и понимание. Воспользоваться знаниями и опытом БДИПЧ в этой области.
 13. Применять конкретные решения министров иностранных дел ОБСЕ о мерах по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман на национальном, региональном и международном уровнях.
 14. Использовать в решениях ОБСЕ термин "исламофобия" как одну из форм расизма и ксенофобии, направленную против мусульман.

БДИПЧ:

15. Поддержать развитие рабочего определения нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман;
16. Создать документ с изложением позиции о запрете строительства минаретов в Швейцарии;
17. Увеличить сотрудничество со всеми межправительственными субъектами, в том числе Организацией Исламской Конференции и Альянсу цивилизаций ООН, направляя свои усилия на поощрение терпимости, уважения, взаимопонимания и недискриминации.

Пленарное заседание 2. Борьба с антисемитизмом.

Государствам-участникам:

18. Действовать в соответствии с обязательствами ОБСЕ в области мониторинга, проведения расследований, уголовного преследования и отчетности по антисемитским преступлениям на почве ненависти;

19. Отправлять данные об антисемитских преступлениях и инцидентах, изменениях в законодательстве и успешных практиках в БДИПЧ;
20. Обеспечить надлежащую безопасность еврейской общины, признавая, что насилие в отношении еврейских общин увеличивается после напряженности и событий на Ближнем Востоке;
21. Применить Берлинскую декларацию 2004 года о борьбе с антисемитизмом, в частности "объявить однозначно, что международные события или политические проблемы, в том числе в Израиле или в других странах Ближнего Востока, не оправдывают антисемитизм".
22. Поддерживать специализированный фокус БДИПЧ на борьбе с антисемитизмом совместно с работой над преступлениями на почве ненависти.

Пленарное заседание 3. Борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией с уделением особого внимания вопросам нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и представителей других религий.

Государствам-участникам:

23. Собирать данные о преступлениях на почве ненависти против христиан, в том числе в странах, где христиане составляют большинство, и обеспечить преступлениям на почве ненависти и вражды в отношении большинства религий то же внимание, что и к преступлениям в отношении религиозных меньшинств.
24. Осуществлять обязательства по толерантности и недискриминации, в том числе обязательства по борьбе со всеми актами и проявлениями ненависти и преступлений на почве ненависти в отношении лиц, которые являются или воспринимаются как представители меньшинства и большинства населения, с помощью законодательства, правоохранительной деятельности, образования, средств массовой информации, сбора данных;
25. Создать отдельную позицию личного представителя Председателя ОБСЕ по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости, в том числе по борьбе с гомофобией и трансфобией;
26. Соблюдать принцип равного обращения с Рома и Синти во всех сферах, включая доступ к образованию, здравоохранению, трудовой занятости и жилью;
27. Признать взаимосвязь между неравным обращением, маргинализацией меньшинств и проявлениями нетерпимости;
28. Исключить гомосексуализм из числа уголовно наказуемых деяний;
29. Применить Джокьякартские принципы в своей политике, основываясь на применении международного законодательства по правам человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности;
30. Включить ссылки на сексуальную ориентацию, гендерную идентичность и их свободное выражение в заключительную декларацию конференции действующего Председательства;

31. Включить половую и сексуальную ориентацию в соответствующее и разрабатываемое законодательство как причину для дискриминации;
32. Включить Общеполитические Рекомендации № 7 ЭКРИ в национальные законодательства стран-участниц по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией
33. Поощрять и уважать права национальных меньшинств, предоставляя им возможность учиться на их родном языке, в том числе историю;
34. Проводить просветительскую работу по вопросам, связанным со свободой религии или убеждений в соответствующих органах государственной власти, в том числе на местном уровне в рамках механизмов сотрудничества с религиозными общинами и подготовки специалистов;
35. Признать свободу религии или убеждений необходимой в содействии взаимному уважению и пониманию, в частности в связи с правом исповедовать религию и демонстрировать религиозные символы.

Пленарное заседание 4. Роль законодательства, правоохранительной деятельности, сбора данных и гражданского общества в предупреждении нетерпимости и дискриминации, включая преступления на почве ненависти, и борьба с ними.

Государствам-участникам:

36. Принять все необходимые меры для осуществления обязательств по терпимости и недискриминации, руководствуясь, в том числе недавно принятым Решением № 9 / 09 по борьбе с преступлениями на почве ненависти;
37. Высшие руководители правительства должны акцентировать в своих публичных выступлениях тот факт, что насильственные преступления, мотивированные предрассудками и нетерпимостью, будут тщательно расследоваться и преследоваться по всей строгости закона;
38. Принять законы, которые устанавливают конкретные преступления или влекут более суровые меры наказания за совершение насильственных преступлений, совершенных на почве расы, религии, этнической принадлежности, сексуальной ориентации, пола, гендерной идентичности, умственных и физических недостатков и др. Кроме того, положения о преступлениях на почве ненависти должны включать в себя не только жертв преступлений, но также и тех, кто связан или выступает от имени жертв групп;
39. Усилить правоприменение и судебное преследование правонарушителей, а также обеспечить адекватное политическое руководство, обучение и подготовку кадров правоохранительных органов для работы с преступлениями на почве ненависти;
40. Поддерживать систему официального контроля, регистрации и публичного доклада об инцидентах, мотивированных ненавистью, и преступлениях на почве ненависти, а также судебного преследования. Собранные данные

- должны быть точными, полными, сопоставимыми и детализированными для осуществления анализа и приема обоснованных политических решений по предупреждению и пресечению таких преступлений и инцидентов;
41. Наладить прямые контакты с группами гражданского общества, которые могут играть определенную роль в оказании помощи жертвам, документировании инцидентов и укреплении доверия официальным органам в целях увеличения случаев обращения жертв в правоохранительные органы;
 42. Обратить особое внимание на расследование преступлений на почве ненависти и инцидентов, мотивированных ненавистью, в отношении Рома и Синти;
 43. Оказывать постоянную поддержку Департаменту БДИПЧ по Толерантности и Недискриминации в следующих областях:
 - a) в предоставлении Сотруднику Правоохранительных Органов по борьбе с преступлениями на почве ненависти (LEOP) всей необходимой поддержки, а также участвовать самим в этой программе;
 - b) в регулярных встречах национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти совместно с гражданским обществом, а также представителями специализированных на борьбе с дискриминацией органов;
 - c) в широком распространении публикации БДИПЧ по преступлениям на почве ненависти *«Законы: Практическое руководство»* и разработке базовых принципов по сбору данных;
 - d) в соглашениях между БДИПЧ и государствами-участниками по программам технической помощи в борьбе с преступлениями на почве ненависти
 - e) в обеспечении финансирования Департамента и его программ и мероприятий по преступлениям на почве ненависти в рамках регулярного бюджета ОБСЕ и за счет внебюджетных взносов;
 - f) в предоставлении информации БДИПЧ о контексте, в котором происходят преступления на почве ненависти, подчеркивающей проблемы дискриминации, маргинализации и нетерпимых высказываний, в том числе в сети Интернет, используемой в ежегодном отчете о преступлениях на почве ненависти.

Пленарное заседание 5. Роль образования в воспитании взаимного понимания и уважения к многообразию в соответствии с существующими обязательствами ОБСЕ.

Государствам-участникам:

44. Разработать образовательные программы по толерантности и взаимному уважению и пониманию, включая межкультурное образование, в национальных образовательных системах и обеспечивать преподавателей надлежащим образованием в этой области;

45. Содействовать более глубокому пониманию "другого" и сосредоточиться на изучении индивидуумов в целях создания подлинно открытого общества на основе принципа равенства и разнообразия всех;
46. Признать вклад молодежи в дело поощрения терпимости и взаимного уважения, понимания и содействовать их активному участию в жизни общества, в том числе через неформальное образование и веб-ресурсы;
47. Уважать право родителей предоставлять религиозное и нравственное воспитание для своих детей в соответствии со своими убеждениями, в том числе путем предоставления религиозного образования в государственных школах в соответствующих случаях, учитывая мнения представителей различных групп населения;
48. Поощрять преподавание религии, подготовку учебных программ, поощряющих терпимость и взаимное понимание и уважение, преподавание истории без демонизации какой-либо религии, этнической или национальной группы или цивилизации;
49. Убедиться в исключении из школьных учебников стереотипов и предубеждений в отношении какой-либо группы с целью укрепления взаимного понимания и уважения к разнообразию. Поощрять признание в учебных материалах культурного наследия всех групп и признание отличной точки зрения в целях содействия взаимопониманию;
50. Поощрять и уважать права национальных меньшинств, предоставляя им возможность учиться на своем родном языке. Способствовать стремлению большинства узнать о меньшинствах в целях поощрения уважения разнообразия.

Пленарное заседание 6. Искоренение публичных проявлений нетерпимости в соответствии с обязательствами ОБСЕ и поощрение взаимопонимания через открытый диалог в СМИ, включая Интернет.

51. Призвать политических лидеров воздерживаться от расизма, ксенофобии и нетерпимости заявления в отношении конкретных групп и осудить нетерпимые выступления;
52. Признать позитивную роль, которую свободные и независимые средства массовой информации могут играть в предотвращении роста предвзятости и предрассудков и в деле укрепления взаимного уважения и понимания, в том числе с помощью конкретных образовательных и информационно-просветительских программ (созданных, например, с помощью международных конкурсов СМИ);
53. Обозначить проблему ненависти в Интернете, гарантируя при этом свободу выражения мнений в соответствии с обязательствами ОБСЕ;
54. Стимулировать позитивный диалог между религиозными общинами и средствами массовой информации и повышать осведомленность о языке как способе выражения мыслей, который может способствовать увеличению антагонизма и даже насилия в отношении религии;

55. Активно создать атмосферу в публичном пространстве, в которой свобода религии или убеждений может процветать и где религиозные и духовные общины могут участвовать в полном и плодотворном диалоге. Это пространство должно быть открыто для всех, и средства массовой информации могут играть важную роль в создании этого пространства;
56. Обеспечить участие представителей меньшинств и мигрантов в средствах массовой информации, финансируемых государством, посредством найма сотрудников с разнообразным происхождением и производить программы, которые представляют различные культурного наследия и поощряют межкультурную терпимость;
57. Борьба с нетерпимостью и ненавистью, выступая примером для подражания.

Пленарное заседание 7. Стратегии воспитания терпимости и взаимопонимания, поощрения межэтнического и межкультурного диалога, включая его религиозный аспект, на пространстве ОБСЕ.

Государствам-участникам:

58. Поддерживать гражданское общество в его усилиях по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и содействовать координации гражданского общества в регионе ОБСЕ, в том числе в районах нетерпимости в отношении мигрантов и этнических меньшинств и нетерпимости по признаку сексуальной ориентации;
59. Содействовать диалогу и терпимости между верующими различных общин, а также между меньшинством и большинством общин, обращая особое внимание на механизмы консультации, которые должны разрабатываться на местном уровне, и роль гражданского общества в межэтническом и межрелигиозном диалоге;
60. Предпринимать консультации с религиозными культурами, учреждениями и организациями в целях достижения лучшего понимания потребностей религиозной свободы. Это предполагает расширение диалога и взаимодействия с религиозными или духовными общинами по вопросам, относящимся к местам отправления культа;
61. Некоторые участники призвали государства-участники относиться ко всем религиям в равной степени, избегая разделения на "традиционные религии" и "нетрадиционные религии", тогда как другие подчеркнули, что это различие было бы необходимо.
62. Некоторые участники призывают государства-участники к отмене законов о богохульстве, в то время как другие призвали к предоставлению гарантий против диффамации религии;
63. Обеспечить политическое пространство для гражданского общества для укрепления межкультурного диалога.