



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ**

**PERMANENT MISSION OF THE
RUSSIAN FEDERATION TO THE OSCE**

**Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.В.КЕЛИНА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
12 июня 2014 года**

*О ситуации на Украине и
продолжающихся
нарушениях норм международного
гуманитарного права в ходе карательной
операции на востоке Украины*

Уважаемый господин Председатель,

В начале кратко отвечу тем выступавшим, кто вновь говорил о мнимых нарушениях Россией обязательств и принципов ОБСЕ в контексте Крыма.

После того, как в феврале в Киеве произошла неконституционная смена власти, а фактически – государственный переворот, жители Крыма воспользовались уникальным шансом реализовать свое право на самоопределение, которое закреплено в статье 1 Устава ООН. Это право подтверждено в статье 1 Пакта 1966 года о гражданских и политических правах, в статье 1 Пакта 1966 года об экономических, социальных и культурных правах, а также является одним из основополагающих принципов хельсинского Заключительного акта 1975 года. Напомню, что еще в январе 1991 г. Крымская область в составе Украины провела референдум о выходе из нее. За это проголосовало 93% при явке в 81%. Однако на протяжении более 23-летней истории нахождения в составе Украины такой возможности предоставлено не было.

Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним (что и произошло, когда Крым и Севастополь вошли в состав России), или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуществления права на самоопределение. Так это определяется в Декларации 1970 г. о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН.

Полагаю, что, глядя на события в Одессе, Мариуполе, Славянске, Краматорске, Донецке, Луганске, жители Крыма не пожалели о сделанном выборе. Беженцы с востока Украины, которые прибывают в том числе и в Крым, лишний раз убеждают крымчан в его оправданности.

Если будет желание более подробно поговорить о правовых аспектах произошедшего, то будем готовы сделать это на одном из следующих заседаний.

Уважаемый господин Председатель,

Независимо от различных интерпретаций генезиса украинского кризиса сегодня необходимо сконцентрироваться на том, как совместно оказать содействие украинцам в поиске выхода из сложившейся ситуации.

7 июня Президент РФ Владимир Путин дал указание погранслужбе ФСБ России принять все необходимые меры по усилению режима охраны госграницы РФ с Украиной с целью исключить незаконные переходы и это делается.

В Киев вернулся российский посол М.Ю.Зурабов. Он участвует в контактах, которые проводятся в Киеве в рамках т.н. трехсторонней группы с целью способствовать началу выполнения украинскими властями договоренностей, закрепленных в Женевском заявлении от 17 апреля, «дорожной карте» швейцарского председательства, а также в соответствии с заверениями Президента Украины П.А.Порошенко.

Приветствуем роль ОБСЕ в этом процессе. Рассчитываем, что назначенные швейцарским председательством спецпредставители будут активно заниматься реализацией ключевых положений "дорожной карты", прежде всего, выработкой устойчивых договоренностей о немедленном прекращении насилия и созданием условий для начала подлинного общеукраинского диалога с привлечением всех политических сил и регионов Украины.

Полностью поддерживаем работу спецмониторинговой миссии ОБСЕ, призываем наблюдателей активизировать работу по налаживанию контактов с населением «на местах». Считаем это важным вкладом в становление национального диалога.

Вынуждены вновь констатировать, что далеко не всегда полностью используется потенциал наблюдателей, которые, по выражению коллег, являются «глазами и ушами» ОБСЕ на Украине. Уверены, что они многое видят и многое слышат, но информация, которую мы получаем из докладов миссии, довольно скудная. Считаем, что отчеты миссии, которые предназначены для государств-участников, должны быть более содержательными. Если миссия подвергается давлению и снимает часть фактуры, то это совершенно недопустимо.

Важно, чтобы все жители регионов Украины, в т.ч. юго-востока, видели отражение ситуации в докладах наблюдателей, не сомневались в их объективности и полноте. Иначе обеспечить работу СММ по всей территории Украины и ее безопасность будет непросто.

Нас глубоко тревожит ситуация с наблюдателями ОБСЕ, оказавшимися в заложниках. Это не допустимо. Повторяем наше требование об их безусловном и незамедлительном освобождении.

К сожалению, несмотря на заявления украинского руководства, боевые действия продолжаются и более того – интенсифицируются. Даже авторитетная НПО «Human rights Watch» была вынуждена обратить внимание на то, как тяжелые вооружения применяются против населенных пунктов. Представители этой НПО, в частности, подчеркивают, что «действия ополченцев не освобождают украинские силы от обязанности соблюдать нормы международного права при проведении правоохранительных и войсковых операций, тем более в части применения боевого оружия. На территории Украины при любых правоохранительных и войсковых операциях сохраняют силу обязательства по Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ), такие как обеспечение права на жизнь (статья 2), права на физическую неприкосновенность (статья 3), права на свободу и личную неприкосновенность (статья 5), а также неприкосновенности жилища (статья 8)». «Ответственность правительства возникает в ситуации непринятия им всех разумных мер предосторожности при выборе средств и методов силовой операции против

противостоящей ему группы, имея в виду избежание или, в любом случае, сведение к минимуму случайных жертв среди гражданского населения».

Human rights Watch отмечает, что некорректируемая стрельба с закрытых позиций, применение минометов, в ходе операций против ополченцев, возможно, не было соразмерно угрозе со стороны последних и, возможно, не соответствовала обязательствам Украины в области гарантий права на жизнь и уважения жилища и имущества граждан. Отмечу, что сегодня утром нацгвардия обстреляла пригород Славянска запрещенными Женевской конвенцией о негуманном оружии зажигательными бомбами, горят дома.

Все преступления, совершаемые на территории Украины, тщательно фиксируются, и виновные будут привлечены к ответственности, в том числе и за применение запрещенных средств и методов ведения войны.

Понятно, что действие норм международного гуманитарного права в равной мере распространяется и на тех, кто противостоит центральным властям. Однако, судя по имеющейся информации, они против безоружных не воюют.

Несколько городов востока Украины оказались на грани гуманитарной катастрофы. Не хватает продуктов питания и медикаментов. Отмечаются перебои с водой и электричеством. Разрушено большое количество жилых зданий, объектов инфраструктуры. Еще более остро стоит вопрос об оказании срочной гуманитарной помощи населению. Необходимо срочно доставить туда продукты питания, медикаменты, наладить поиск пропавших без вести.

Приветствуем намерение украинской стороны создать гуманитарные коридоры для свободного выезда жителей из осажденных городов. В то же время решение украинских властей о частичном закрытии границ нам не понятно. Это может затруднить людям возможность легально покинуть зоны боевых действий. Через Ростовскую область по некоторым подсчетам прошло уже от 30 до 70 беженцев, спасающихся из-за обстрела их домов авиацией и артиллерией. Точных цифр нет, поскольку многие едут дальше в Россию. Генеральный секретарь ОБСЕ, который находится сегодня в Ростове, встречается с теми, кто остался в организованных пунктах размещения.

Считаем принципиально важным, чтобы эти гуманитарные шаги, возможность покинуть осажденные города, стали шагом на пути разрядки обстановки через диалог. Если же это «военная уловка», подготовка к очередной «финальной активной фазе» операции или даже введением военного положения, то это путь к катастрофе.

К сожалению, не видим попыток со стороны властей наладить диалог. Отсутствует ясность с перспективами конституционной реформы. Теперь говорят, что поправки появятся в конце лета. Свобода СМИ на Украине все еще «находится в осаде». Вещание российских каналов не восстановлено. Четырех корреспондентов ИТАР-ТАСС и двух сотрудников телеканала "Звезда" в понедельник не пустили на территорию Украины.

Нас продолжают убеждать, что украинские власти проявляют сдержанность. Это не соответствует действительности. Населенные пункты последовательно превращаются в руины, гибнут мирные жители, дети. Теперь это подтверждают даже украинские СМИ. В Славянске от осколочных ранений погибли девочки 6-ти и 8-ми лет и 12-летний мальчик.

Уже не секрет, что во многих городах Украины, на западе, в центре, на юге и востоке проходят митинги против гражданской войны. Люди блокируют воинские части, родители не пускают своих детей воевать против таких же, как они, жителей Украины. Участвовать в братоубийственной войне не хотят многие военнослужащие, и призывники, и контрактники. Отказываются от «командировок» на Донбасс

сотрудники правоохранительных органов. Уклоняются от призыва студенты ВУЗов. За это они подвергаются гонениям и репрессиям.

Очевидно, что народ Украины, проголосовавший за П.Порошенко, вряд ли голосовал за гражданскую войну. Многие политологи отмечают, что главным результатом силовой операции является резко возросшее чувство отторжения жителей по отношению к центральной власти. Каждый день война усугубляет разделение на Украине.

Убеждены, что немедленное прекращение войсковой операции остается ключом к разрядке ситуации. Ожидаем, что новое руководство Украины приложит все усилия для того, чтобы остановить конфликт и найти выход из кризиса. Россия готова поддерживать и активно способствовать тому, чтобы украинцы сели за стол переговоров и договорились между собой. Нельзя затягивать кризис и продолжать делать ставку на военную силу.

Предлагаем сделать позитивный шаг. Наш Постсовет ОБСЕ мог бы принять решение в поддержку «дорожной карты» швейцарского председательства. Она является хорошей общепринятой основой для выхода из кризиса политическими средствами. Наша общая поддержка «дорожной карте» стала бы существенным элементом стабильности в условиях продолжающегося кризиса. Мы сегодня распространили проект такого решения. Он простой, неполитизированный. Предлагаем его внимательно изучить и принять в ходе следующего Постсовета.

Благодарю за внимание.