



## **СОВЕЩАНИЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ**

**16-27 сентября, 2019 Варшава, Польша**

### **АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ**

#### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения (СРВЧИ) – это крупнейшая в Европе ежегодная конференция, рассматривающая вопросы, связанные с правами человека, представляющие общую озабоченность. Ежегодно СРВЧИ собирает более 1000 представителей правительств государств-участников ОБСЕ, партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, исполнительных структур ОБСЕ, международных организаций и представителей гражданского общества, чтобы обсудить выполнение обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения.

В 2019 году Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения пройдет в 23-й раз. Еще в 1992 году, в соответствии с Хельсинским документом, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ), будучи основным институтом в области человеческого измерения безопасности, было уполномочено организовывать совещания по рассмотрению выполнения обязательств в отношении человеческого измерения, принятых всеми государствами-участниками ОБСЕ, и максимально содействовать их выполнению. Начиная с 1998 года, СРВЧИ проходит ежегодно в течение двух недель в Варшаве (за исключением 1999 и 2010 гг., в связи с саммитами ОБСЕ в Стамбуле и Астане, соответственно, на которых рассматривались выполнения этих обязательств в другом формате).

Согласно Решению Постоянного Совета ОБСЕ № 476 от 23 мая 2002 года о механизмах проведения совещаний ОБСЕ, посвященных вопросам человеческого измерения, цели Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, заключаются в рассмотрении обязательств по человеческому измерению и содействию их выполнению. Заседания СРВЧИ посвящены обсуждению перспектив с целью уточнения и дальнейшего развития обязательств ОБСЕ. Участники данного совещания также могут оценивать и выдвигать рекомендации в отношении процедур и механизмов мониторинга выполнения обязательств в области человеческого измерения.

Данное совещание в Варшаве предоставит площадку для обсуждения широкого спектра обязательств, в том числе трех тем, специально выбранных в этом году: (1) Рома и синти, (2) Преступления на почве ненависти и (3) Безопасность журналистов.

Данная аннотированная повестка дня составлена с целью предоставления участникам руководства по подготовке к активному и конструктивному участию в рабочих заседаниях совещания. Итоговые результаты предыдущих заседаний, в том числе рекомендации участников, доступны по адресу <http://www.osce.org/odihr/44078>. С информационным листком СРВЧИ можно ознакомиться по адресу <http://www.osce.org/odihr/20680>.

## **ПОНЕДЕЛЬНИК, 16 СЕНТЯБРЯ 2019 ГОДА**

**Пленарное заседание, посвященное открытию**

**10:00–13:00**

В соответствии с положениями документа РС.ДЕС/476, на пленарном заседании, посвященном открытию, как правило, выступают Действующий председатель, высокопоставленный представитель страны, в которой проводится совещание, Директор БДИПЧ, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств и Представитель по вопросам свободы СМИ. Президент Парламентской ассамблеи ОБСЕ получит приглашение выступить с обращением в рамках пленарного заседания. Приглашение принять участие в пленарном заседании, посвященном открытию, также могут получить выдающиеся международные деятели, связанные со сферой человеческого измерения.

**Рабочее заседание 1**

**15:00–18:00**

**Фундаментальные свободы, в том числе:**

– **Свобода выражения, свобода СМИ и информации**

Цифровые технологии играют всё возрастающую роль в расширении глобальной коммуникации и обеспечении возможности в любом месте и в любое время получать, передавать и делиться информацией и идеями. В прошлом году государства-участники ОБСЕ признали значительные изменения в сфере журналистики и технологий, а также тот факт, что данные изменения содействуют общественной дискуссии (МС.ДЕС/3/18). Цифровые технологии вносят значительный вклад в реализацию положений Статьи 19 Всеобщей декларации прав человека, в которой сказано, что «каждый имеет право [...] искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». Государства-участники также признали, что Интернет остается открытой и общественной площадкой для свободного выражения мыслей и идей (МС.ДЕС/12/04). Ранее в этом году, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Специальный представитель ООН по вопросам свободы мысли и выражения мнений, Специальный представитель Организации американских

государств по вопросам свободы выражения мнения, а также Представитель Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросам свободы выражения мнения и доступа к информации выпустили двадцатую совместную Декларацию, посвященную трудностям, с которыми столкнется свобода выражения мнения в ближайшее десятилетие. Декларация также включает в себя рекомендации по построению и поддержанию свободного, открытого и безопасного Интернета. Среди прочего, Декларация также призывает государства «признать право на доступ к Интернету и его использование как одно из прав человека в качестве одного из важнейших условий для осуществления права на свободу выражения мнения», а также «воздерживаться от действий, вызывающих сбои в работе и отключение Интернета или телекоммуникационных сетей» и «соблюдать и укреплять принцип сетевого нейтралитета». В рамках данного заседания также пройдет обсуждение роли и ответственности крупных технологических компаний, связанных с формированием и управлением информационным пространством, а также их значительного влияния на соблюдение прав человека онлайн, в особенности свободы мысли и слова.

#### **Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- Каково текущее состояние свободы выражения мнения онлайн и плюрализма СМИ в регионе ОБСЕ, и каким образом ОБСЕ способна содействовать тому, чтобы права, защищенные в оффлайн-пространстве, были также защищены в онлайн-пространстве, в том числе право на свободу мысли, выражения мнения и доступа к информации?
- Каким образом государства-участники ОБСЕ могут развить свои усилия в сфере защиты свободы выражения мнения и информационного плюрализма, в то же время противодействуя вызовам так называемого вредного онлайн-контента (ксенофобские высказывания, а также распространение заведомо ложной информации) и угрозам безопасности в онлайн-пространстве, в том числе противодействие терроризму, насильственному экстремизму и другому незаконному контенту?
- Каким образом можно обеспечить эффективное выполнение государствами-участниками ОБСЕ позитивных обязательств параллельно с увеличением ответственности частных акторов в сфере модерирования онлайн-контента и учета прав человека на свободу мысли и выражения мнения в процессе разработки технологий для модерирования онлайн-контента?

### **ВТОРНИК, 17 СЕНТЯБРЯ 2019 ГО**

**Рабочее заседание 2**

**10:00–13:00**

**Фундаментальные свободы (продолжение), в том числе выступление представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ:**

– **Свобода выражения, свобода СМИ и информации**

Согласно имеющимся полномочиям и обязательствам, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ выступит с докладом перед участниками Совещания по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения о принципах и обязательствах, связанных с обеспечением свободы выражения мнения, свободы СМИ и свободы доступа к информации в государствах-участниках ОБСЕ. Заседание будет фокусироваться на анализе текущего состояния свободы СМИ и свободы выражения в регионе ОБСЕ, с акцентом на существующих угрозах. В рамках заседания также пройдет обсуждение возможных путей повышения безопасности журналистов, включая поиск оптимальных мер для максимально быстрой реализации соответствующих обязательств государств-участников, взятых на себя в промежутке между 1975 годом и настоящим временем. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ уполномочен вести наблюдение за развитием СМИ в государствах-участниках ОБСЕ, а также защищать и развивать полное выполнение вышеуказанных обязательств на практике.

Во время заседания Представитель ОБСЕ уделит особое внимание серьезным проблемам, вызванным, кроме прочего, противодействием осуществлению деятельности СМИ и неблагоприятными рабочими условиями журналистов. Необходимость привлечь общественное внимание к состоянию свободы СМИ и обязательствам государств-участников остается актуальной. Представитель ОБСЕ также затронет тему угроз безопасности журналистов и других лиц, информирующих общественность, включая заказные убийства и безнаказанность подобных преступлений, которые существенно подрывают свободу и независимость СМИ. Представитель ОБСЕ сообщит о случаях угроз безопасности журналистов, нападений, поджогов и физического насилия, в том числе убийств, которые Представитель комментировал в течении минувших 12 месяцев. В этот перечень также включены риски и онлайн угрозы, с которыми сталкиваются журналисты-женщины в процессе своей профессиональной деятельности. В рамках заседания Представитель ОБСЕ еще раз подтвердит то, что безопасность журналистов является приоритетным и важнейшим вопросом, которому государства-участники должны уделять первостепенное внимание при работе над обеспечением свободы СМИ.

В рамках заседания пройдет обсуждение существующих проблем со свободой СМИ в регионе ОБСЕ. Участие в дискуссии примут представители государств-участников, международных организаций, неправительственных организаций по защите прав человека, медиа-организаций, юристы СМИ и журналисты со всего региона ОБСЕ.

#### **Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- Каково текущее состояние свободы выражения мнения и свободы СМИ в регионе ОБСЕ?
- Какова роль органов государственной власти, межправительственных и негосударственных организаций, а также журналистских ассоциаций в обеспечении безопасности журналистов, а также плюрализма и независимости СМИ?
- Какова роль гражданского общества в защите свободы СМИ? Каким образом можно повысить значимость гражданского общества в решении этого вопроса?

**РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 3**

**15:00–18:00**

**Демократические институты, в том числе:**

- **Демократия на национальном, региональном и местном уровне**
- **Демократические выборы**

### **Демократические выборы**

Государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательства по обеспечению ключевых принципов демократических выборов как важного основополагающего элемента, служащего фундаментом подлинной демократии. Они открыто признали значимость демократических выборов и предоставили БДИПЧ мандат для поддержки государств-участников ОБСЕ в выполнении связанных с выборами обязательств путем осуществления наблюдения за выборами и оказания помощи в реализации результатов оценки выборов и рекомендаций. Во время саммита ОБСЕ в Стамбуле в 1999 году государства-участники взяли на себя обязательства «незамедлительно реагировать на заключения БДИПЧ с оценкой проведения выборов и его рекомендации.» и признали, что «БДИПЧ может оказывать государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении законодательства о выборах».

Наблюдение за избирательным процессом со стороны БДИПЧ содействует значимым улучшениям в избирательных процессах по всему региону ОБСЕ. Действуя на основе обязательств ОБСЕ и прочих международных стандартов, наблюдательные миссии БДИПЧ вносят рекомендации по улучшению избирательного процесса. БДИПЧ активно сотрудничает с государствами-участниками ОБСЕ в промежутке между выборами, работая над дальнейшим анализом и поддерживая усилия государств-участников ОБСЕ в выполнении данных рекомендаций. В течение последних нескольких лет среди наиболее актуальных улучшений стоит отметить укрепление правовой базы, большее внимание к вовлеченности женщин в избирательные процессы, повышения уровня вовлеченности и защиты прав лиц с ограниченными возможностями, а также более глубокое понимание преимуществ и возможных рисков использования современных технологий в избирательном процессе. Однако прогресс не является абсолютным. Все еще присутствует ряд проблем, среди которых ограничения избирательных прав, свободы выражения и свободы СМИ, недостаток доверия и случаи предвзятости избирательных комиссий, также возрастающие ограничения, с которыми сталкиваются общественные наблюдатели на выборах. Важным вопросом также остается обеспечение свободы проведения избирательных кампаний, особенно в свете растущего использования Интернета и социальных сетей как средств агитации.

Наблюдение за избирательным процессом это ценный и общепризнанный инструмент взаимного анализа государств-участников ОБСЕ. Однако очевидно, что наблюдение не является самоцелью. Значимость оценок и рекомендаций зависит от готовности государств-участников ОБСЕ учитывать их при реформировании избирательного процесса.

## **Демократия на национальном, региональном и местном уровне**

Согласно документу Копенгагенского совещания. Конференции по человеческому измерению СБСЕ (1990), государства-участники обязуются защищать фундаментальные свободы и права человека, соблюдать верховенство права и обеспечивать развитие демократических институтов на всех уровнях – национальном, местном и региональном. В документе также сказано, что эффективная демократия зависит от широкого перечня демократических институтов, ценностей и практик, которые составляют неотъемлемую часть национальной жизни. Впоследствии государства-участники наделили БДИПЧ мандатом для оказания поддержки в построении демократических институтов по запросу государств-участников, усилении местных и центральных властей и парламентских структур.

Попытки изменить баланс демократических сил наблюдаются по всему региону ОБСЕ. Базируясь на растущем общественном недоверии к демократическим институтам, данные попытки тяготеют к усилению исполнительных властей. Действенный мониторинг действий исполнительной власти со стороны парламента является индикатором эффективного управления, а также позволяет сохранять баланс сил, при котором органы исполнительной власти несут полную ответственность за свои действия. Несмотря на то, что во многих государствах-участниках ОБСЕ законодательные власти сохраняют свою значимую роль, важно отметить, что сохранение плюрализма в рамках данных законодательных органов считается одним из фундаментальных компонентов обязательств ОБСЕ.<sup>1</sup>

Существование юридических и фактических условий для мирного выражения политической оппозиции в парламенте и за его пределами является важнейшим показателем правильно функционирующей демократии. Согласно Хельсинскому документу от 2008 года, сохранение плюрализма в обществе является ключевым. В документе сказано, что «полнее всего права человека соблюдаются в демократическом обществе, где процесс принятия решений проходит с максимальной транспарентностью и при широком участии населения».

В рамках заседания государства-участники получают возможность критически оценить прогресс в реализации обязательств ОБСЕ касаясь демократических институтов и политического плюрализма, а также ознакомиться с практикой проведения выборов и опытом других государств-участников по реализации рекомендаций БДИПЧ в соответствии с обязательствами ОБСЕ и международными стандартами.

### **Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- С какими трудностями сталкиваются государства-участники в процессе реализации обязательств по проведению демократических выборов, особенно по обеспечению свободы проведения избирательных кампаний с учетом растущего использования Интернета?
- Каким образом государства-участники ОБСЕ могут наилучшим способом обмениваться информацией относительно своих действий по реализации рекомендаций БДИПЧ?

---

<sup>1</sup> Документ московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, 1991. Раздел 18.

- С какими ключевыми трудностями сталкиваются государства-участники ОБСЕ в обеспечении независимых и функционирующих демократических институтов и политического плюрализма, включая с целью усиления ответственности и прозрачности на всех уровнях власти?

## СРЕДА, 18 СЕНТЯБРЯ 2019 ГОДА

### РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 4

10:00–13:00

**Специально выбранная тема: Безопасность журналистов**

Несмотря на то, что некоторые государства-участники продолжают уделять внимание проблемам, связанным со свободой СМИ и свободой выражения мнений, условия работы журналистов не улучшаются, а в некоторых случаях они продолжают ухудшаться. Журналисты и другие сотрудники СМИ продолжают подвергаться нападениям с применением насилия, и слишком многие из них уже потеряли свою жизнь из-за своей деятельности. Безнаказанность исполнителей и заказчиков нападений против журналистов остается повсеместной.

12 декабря 2018 года, государства-участники ОБСЕ достигли договоренности по принятию знакового Решения Совета Министров ОБСЕ №3/18 о безопасности журналистов, подтвердившее необходимость принятия срочных мер для повышения уровня безопасности журналистов. В частности, Решение призывает государства-участники «публично и неуклонно осуждать любые нападения и проявления жестокости по отношению к журналистам, включая убийство, пытки, похищение, судебное преследование, запугивания, домогательства и любые иные формы угроз», а также «требует немедленного и безоговорочного освобождения всех журналистов».

В рамках этого заседания основной акцент будет сделан на угрозах свободе выражения мнений и свободе СМИ. Кроме того, оно также будет включать обсуждение способов повышения безопасности журналистов в соответствии с требованиями Решения Совета Министров ОБСЕ №3/18 о безопасности журналистов и возможностей более эффективной реализации обязательств ОБСЕ в сфере обеспечения свободы выражения мнений и свободы СМИ, принятых государствами-участниками ОБСЕ начиная с подписания Хельсинского Заключительного Акта. Конкретные препятствия для свободы выражения мнений, вызванные жестокостью по отношению к женщинам журналистам в сети Интернет, будут учтены в более широком контексте необходимости обеспечения плюрализма мнений. Угроза, порождаемая этим гендерным насилием, для плюрализма СМИ, а следовательно, и для свободы СМИ и демократии как таковой, будет также обсуждаться на этом заседании.

### **Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- Каким образом государства-участники могут успешно реализовать положения Решения Совета Министров ОБСЕ о безопасности журналистов, обеспечив журналистов и других сотрудников СМИ безопасными условиями труда и возможностью работать свободно, а также искоренив безнаказанность исполнителей и заказчиков преступлений против журналистов?
- Какую роль играют правительство, межправительственные организации, гражданское общество и СМИ в обеспечении безопасности журналистов, и какие меры позволят повысить эффективность их сотрудничества?

- Какие конкретные меры позволят более эффективно справляться с угрозами, с которыми журналисты-женщины сталкиваются в процессе своей профессиональной деятельности?

**РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 5**

**15:00–  
18:00**

**Специально выбранная тема: Безопасность журналистов**

Безопасность журналистов также связана с правовой безопасностью – возможностью работать, не опасаясь правовых последствий, главным из которых является тюремное заключение за осуществление журналистской деятельности. Свобода онлайн СМИ очень часто ограничивается под предлогом обеспечения безопасности, что приводит к блокировке сайтов, установке наблюдения и принуждению к предоставлению персональных данных. Согласно рекомендациям Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, любые ограничения свободы СМИ под предлогами «национальной безопасности» и «борьбы с терроризмом, экстремизмом или разжиганием ненависти» должны быть четко определены и иметь однозначную юридическую трактовку. Это позволит ограничить возможности противодействия журналистской работе со стороны властей. Все возможные запреты не должны нарушать существующие стандарты ОБСЕ, а также должны соответствовать международным законам и быть пропорциональными и действительно необходимыми для защиты государственных интересов. Размытые и нечеткие понятия, такие как «информационная и культурная безопасность», не могут служить поводом для ограничения свободы выражения мнений. Свобода онлайн СМИ очень часто ограничивается под предлогом обеспечения безопасности, что приводит к блокировке сайтов, установке наблюдения и принуждению к предоставлению персональных данных. Борьба с терроризмом, экстремизмом и ксенофобией не имеет ничего общего с арестом журналистов, которые не связаны с уголовными преступлениями. Очень важно, чтобы сейчас государства-участники продемонстрировали, что они способны бороться с вышеперечисленными угрозами без ограничения наших основных ценностей. Таким образом, в рамках заседания будет проведен анализ методов, при которых законодательство и законы могут обеспечивать как свободу выражения мнений и журналистики, так и национальную безопасность.

**Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- Какие существуют наилучшие методы продвижения законов и политических мер, которые бы защищали свободу СМИ и способствовали укреплению национальной безопасности?
- С какими ограничениями сталкиваются СМИ во время войны, вооруженных конфликтов, террористических актов и чрезвычайных ситуаций национального масштаба? В чем заключается опасность чрезмерного или недостаточного предварительного ограничения публикации?
- Какие существуют наиболее оптимальные способы определения общественных интересов в случаях, когда ограничения свободы СМИ вводятся параллельно с политической агитацией под лозунгом формирования толерантного или доверительного отношения и/или борьбы с радикальными течениями, терроризмом, ксенофобией?



## ЧЕТВЕРГ, 19 СЕНТЯБРЯ 2019 ГОДА

### РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 6

10:00–13:00

#### Основные свободы (продолжение), в том числе: Свобода мирных собраний и ассоциаций

Право на свободу собраний и ассоциаций является одним из ключевых для эффективного участия в общественной жизни и функционирования динамичной, плюралистической и представительной демократии. Оно лежит в основе реализации других гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Реализация данного права подкреплена международными и региональными стандартами, а также обязательствами ОБСЕ (в частности, указанными в документе Копенгагенского совещания ОБСЕ 1990 года и Парижской хартии 1990 года), которые признают, что право на объединение в ассоциации и на мирные собрания является неотъемлемой частью демократического общества, построение которого является обязательством каждой страны-участницы ОБСЕ. Страны-участницы также подтвердили право на ознакомление и исполнение собственных прав и обязанностей, а также необходимость защиты правозащитников (Хельсинкский Заключительный акт и документ Будапештского совещания ОБСЕ 1994 года). Недавно было принято третье издание Общих руководящих принципов по обеспечению свободы собраний, которое, наряду с Руководящими принципами БДИПЧ по защите правозащитников, представляет странам-участницам руководящие принципы в этой области.

Однако в регионе ОБСЕ продолжают возникать тревожные ситуации, связанные с нарушениями права на свободу собраний и ассоциаций. К примеру, чрезмерно расширенное понятие «борьбы с терроризмом и экстремизмом» в существующих законодательствах ряда стран иногда используется для ограничения инакомыслящих и критических высказываний. В некоторых странах также были проведены изменения в законодательстве либо введены меры, приводящие к криминализации ведения правозащитной деятельности. Для подавления мирных протестов или борьбы с ними используются чрезмерные и нерегулируемые силы, а отдельные страны не всегда способствуют проведению независимого мониторинга соблюдения права на свободу собраний. Правозащитники, в особенности работающие с маргинализируемыми группами в обществе, сталкиваются с угрозами и нападениями со стороны представителей государственных и не государственных институций как онлайн, так и в реальной жизни. Цифровые технологии предоставляют возможности лицам, которых сплочает стремление к мирному развитию демократии, защите прав человека, миру и развитию, но они также несут в себе ряд новых угроз и рисков, в частности, надзор гражданского общества, онлайн-кампании дискредитирования, а также, накладки ограничений на использование социальных сетей.

Данное заседание направлено на акцентирование, что установление культуры диалога между государством, гражданским обществом и отдельными лицами, в том числе и представителями маргинализируемых либо недостаточно репрезентируемых групп, а также полноценное обеспечение свободы мирных собраний и ассоциаций позволяют строить отношения на взаимном доверии и служат развитию демократии, защите прав человека и безопасности.

#### Возможные вопросы к обсуждению:

- Какие хорошие практики существуют в странах-участницах, которые помогают в обеспечении соблюдения прав на свободу мирных собраний и ассоциаций, а также помогают расширить потенциал законодателей, полиции, административных властей и судов в этой области?

- Какие положительные меры позволили бы преодолеть трудности, с которыми сталкиваются некоторые лица или группы, которые подвергаются маргинализации или дискриминации, на пути реализации их права на свободу мирных собраний и ассоциаций?
- Какая помощь правозащитникам и гражданскому обществу позволила бы обеспечить безопасную и благоприятную среду для полноценной реализации права на свободу мирных собраний и ассоциаций как в интернете, так и в реальной жизни?

## **РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 7**

**15:00–  
18:00**

### **Основные свободы I, в том числе:**

**– Свобода мысли, совести и вероисповедания**

Связь между свободой мысли, совести и вероисповедания, а также необходимостью обеспечения общественной безопасности находится под пристальным вниманием, стан-участниц ОБСЕ, которые пребывают в поиске возможных вариантов решения вызовов, связанных с религиозным многообразием, а также преодоления возможных угроз, в частности, экстремизма и радикальных течений, приводящих к терроризму. Хотя станы-участницы ОБСЕ реализуют разные стратегии соблюдения, что ими принятые меры безопасности соответствуют принятым международным обязательствам, в некоторых случаях новое законодательство, принципы и практики приносит существенное давление на свободу вероисповедания и мысли. Подобные меры очень часто объясняются «национальной», «государственной» или «общественной» безопасностью» или вызваны заботой об обеспечении «мирного сосуществования», «социальной стабильности» и «общественной гармонии». Опыт показывает, что вышеупомянутые ограничения способствуют скорее ухудшению, чем улучшению безопасности.

В рамках нынешних дискуссий о балансе между свободой вероисповедания и мысли и безопасностью звучат мнения, что необходимо пожертвовать некоторыми аспектами данной свободы. Это противоречит комплексному подходу ОБСЕ к безопасности, в рамках которого свобода вероисповедания и мысли и безопасность не сталкиваются друг с другом, а рассматриваются в качестве обязательных, независимых и одинаково значимых целей. Решение №3/13, принятое в рамках встречи Совета министров ОБСЕ в Киеве, к примеру, подчеркивает «связь между безопасностью и беспрекословным уважением права на свободу мысли, совести и вероисповедания». Данная связь показывает, что обеспечение права на свободу вероисповедания и мысли является индикатором благополучия общества, в том числе экономического развития, демократии и эффективности власти. Благодаря этому развивается взаимное уважение и понимание между представителями различных конфессий и верований.

Заседание будет возможностью обсудить, почему безоговорочное уважение свободы вероисповедания и мысли является ключевым элементом концепции безопасности ОБСЕ. Также пройдет обсуждение того, каким образом свобода вероисповедания и мысли может послужить нормативной базой и минимальным требованием для мирного сосуществования и сотрудничества людей, которые принадлежат к различным религиозным течениям, в том числе и неверующих. На заседании будут проанализированы потенциальные угрозы стабильности и безопасности государствам и всему региону, вызванные ограничениями универсального права на свободу вероисповедания и мысли. Также пройдет обсуждение пользы, которую несет в себе полноценная реализация обязательств ОБСЕ и требований международных стандартов в сфере обеспечения права на свободу вероисповедания и мысли.

**Возможные вопросы к обсуждению:**

- Каким образом свобода мысли и вероисповедания способствует миру и безопасности?
- Какие принципы и хорошие практики помогут государствам-участникам ОБСЕ в их работе над формированием законодательства, принципов и практик с учетом гендерных особенностей, в продвижении свободы мысли и вероисповедания и гарантирования безопасности?

Чем отличаются потребности мужчин и женщин в вопросе реализации свободы мысли и вероисповедания, и каким образом ограничения свободы мысли и вероисповедания, вызванные соображениями безопасности, влияют на мужчин и женщин в отдельности?

**ПЯТНИЦА, 20 СЕНТЯБРЯ 2019 ГОДА**

<b>РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 8</b>	<b>10:00–13:00</b>
<b>Толерантность и недискриминация I, в том числе:</b>	
– <b>Равные возможности для женщин и мужчин</b>	
– <b>Реализация Плана действий ОБСЕ по обеспечению гендерного равенства</b>	
– <b>Насилие над женщинами</b>	

Даже по прошествии 15 лет после принятия Плана действий ОБСЕ по обеспечению гендерного равенства, женщины продолжают сталкиваться с рядом препятствий и ограничений в реализации их прав человека.

**Участие женщин в политической и общественной жизни**

Несмотря на имеющийся прогресс, уровень представительства женщин в политической жизни остается недостаточным по всему региону ОБСЕ. Невзирая на то, что решение Совета министров ОБСЕ №7/09 призывает государства-участники «рассмотреть возможные законодательные меры, которые позволили бы обеспечить более сбалансированное участие женщин и мужчин в политической и общественной жизни, в особенности на законодательном уровне»,<sup>2</sup> текущий средний показатель представительства женщин в законодательных органах государств-участников ОБСЕ составляет 26.7%.<sup>3</sup> Необходимость ведения домашнего хозяйства, неравномерный доступ к финансам, сохраняющаяся разница в зарплатах, стереотипы и насилие по отношению к женщинам-политикам, недостаток уверенности в себе и возможностей для участия в политике, а также доминирование мужчин в политических структурах оказывают негативное влияние на возможности для женщин входить, оставаться и активно участвовать в политической и общественной жизни. Данные трудности особенно актуальны для женщин, представляющих различные меньшинства.

Анализ гендерного состава политических партий, проведенный под эгидой БДИПЧ, показал, что процесс отбора кандидатов остается довольно непрозрачным во всем регионе ОБСЕ, что

<sup>2</sup> Решение Совета министров ОБСЕ №7/09 об участии женщин в политической и общественной жизни, Афины, 2009, Статья 2. Доступно по адресу: <https://www.osce.org/mc/40710?download=true>

<sup>3</sup> Межпарламентский союз, Статистические данные по количеству женщин в национальных парламентах (по состоянию на 1 января 2019 года). Доступно по адресу: <http://archive.ipu.org/wmn-e/classif.htm>

негативно сказывается на возможностях женщин.<sup>4</sup> Национальные органы законодательной власти прекрасно осведомлены о необходимости интеграции принципов гендерного равенства и диверсификации как с представительской точки зрения, так и с позиции законодательства, надзора и их роли общественного работодателя.

Законодательство, учитывающее гендерные особенности, подразумевает, что законы одинаково работают для женщин и мужчин, мальчиков и девочек.<sup>5</sup>

## **Насилие над женщинами**

Гендерное неравенство является первопричиной сексуального насилия и насилия по гендерному признаку, которые имеют различные формы. В данной парадигме особенно распространены сексуальные домогательства на работе и другие формы насилия над женщинами. Решение Совета министров ОБСЕ №4/18 еще раз призвало государства-участники обеспечить справедливое и эффективное расследование, уголовное преследование преступников, а также адекватную защиту, реабилитацию и реинтеграцию жертв любых форм насилия над женщинами и девочками. Данное решение обязывает соответствующие исполнительные органы ОБСЕ к обеспечению поддержки государств-участников в процессе изменения законодательства и предпринимания новых мер для предотвращения и борьбы со всеми формами насилия над женщинами и девочками. Необходимость борьбы с насилием над женщинами, в том числе и с сексуальным насилием в условиях конфликта, подтверждена рядом других документов, в которых также отмечается значимость всестороннего сотрудничества в процессе реализации обязательств ОБСЕ, связанных с женщинами, миром и безопасностью.<sup>6</sup>

В 2019 году под эгидой ОБСЕ был проведен опрос женщин в юго-восточной и восточной Европе, показавший, что 70% женщин, или 16 миллионов, сталкивались с различными формами сексуальных домогательств, преследованием, насилием со стороны партнера или посторонних лиц (в том числе с психологическим, физическим или сексуальным насилием), начиная с 15 лет. Опрос также выявил тревожные тенденции замалчивания проблем в обществе и обвинения жертв насилия, а также повышенную уязвимость жертв, чьи партнеры принимали участие в военных конфликтах.

В рамках заседания государства-участники получают возможность ознакомиться с прогрессом в реализации обязательств ОБСЕ по обеспечению гендерного равенства и проанализируют существующие трудности и положительный опыт, связанные с обеспечением равных возможностей для мужчин и женщин для участия в различных сферах жизни. Во время заседания также будут выдвинуты рекомендации, касающиеся дальнейших действий, направленных на обеспечение гендерного равенства и предотвращение каких-либо форм насилия над женщинами в регионе ОБСЕ.

## **Вопросы, которые могут обсуждаться:**

---

<sup>4</sup> БДИПЧ, Руководство по поддержке участия женщин в деятельности политических партий, Варшава, 2014. Доступно по адресу: <https://www.osce.org/odihr/120877>

<sup>5</sup> БДИПЧ, Законы, работающие на благо мужчин и женщин: Пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве, Варшава, 2017. Доступно по адресу: <https://www.osce.org/odihr/327836>

<sup>6</sup> Решение Совета министров ОБСЕ №14/07 о предотвращении и борьбе с насилием над женщинами является прямым выражением региональных и международных инициатив по борьбе с насилием над женщинами в условиях конфликта. В апреле 2019 года Совет безопасности ООН утвердил Резолюцию №2467 о противодействии сексуальному насилию в условиях конфликта, подчеркнув необходимость перехода от культуры безнаказанности к культуре неотвратимой ответственности. Цели устойчивого развития, определенные ООН, также содержат обязательства по обеспечению гендерного равенства и искоренению насилия над женщинами.

- С какими трудностями сталкиваются государства-участники ОБСЕ в процессе обеспечения гендерного равенства, и какие меры необходимы для их преодоления?
- Какие меры позволяют эффективно достигать равного участия женщин и мужчин в политической и общественной жизни, включая в силовых структурах, и какой способ является оптимальным для достижения институциональной готовности?
- Какие правовые, политические и практические меры эффективны для предотвращения насилия в отношении женщин и борьбы с ним в мирное время, включая сексуальные домогательства и онлайн-насилие, а также в кризисных ситуациях, включая сексуальное насилие и насилие по гендерному признаку в условиях конфликта?

## **РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 9**

**15:00–**

**18:00**

### **Гуманитарные вопросы и другие обязательства, в том числе:**

- **Борьба с торговлей людьми**
- **Беженцы и перемещенные лица**
- **Лица, подверженные риску перемещения**

Решение проблем, связанных с необходимостью защиты беженцев и перемещенных лиц, а также лиц, подвергающихся риску перемещения, и борьба со всеми формами торговли людьми, являются взаимосвязанными вопросами в ОБСЕ. Обязательства, принятые за последние два десятилетия, демонстрируют комплексный подход, основанный на правах человека и ориентированный на жертв нарушений, во всех трех измерениях ОБСЕ (Хельсинский документ, 1992; Лиссабонский документ, 1996; Стамбульский документ, 1999; Заключительный документ встречи Совета министров ОБСЕ в Порту, 2002; Решение Совета министров ОБСЕ №2/03 по итогам встречи в Маастрихте; Решение Совета министров ОБСЕ №3/11 по итогам встречи в Вильнюсе; Решение Совета министров ОБСЕ №7/13 по итогам встречи в Киеве; Решение Совета министров ОБСЕ №3/16 по итогам встречи в Гамбурге; Решение Совета министров ОБСЕ №6/17, №7/17 и №6/18 по итогам встреч в Вене). Текущие консультации в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по «Общим рекомендациям по проблеме торговли женщинами и девочками» в контексте глобальной миграции подчеркивают уязвимость женщин перед гендерным насилием и эксплуатацией, включая торговлю людьми, в смешанных миграционных потоках.

Мир столкнулся с крупнейшим глобальным кризисом, связанным с перемещением лиц, со времен Второй мировой войны, когда около 70 миллионов человек стали перемещенными лицами из-за конфликтов, преследований или невыносимых условий жизни в своих странах. Государства-участники ОБСЕ сталкиваются со смешанными потоками беженцев, мигрантов и лиц, ищущих убежища, которые пересекают их границы, в том числе тех, кто остро нуждается в международной защите, и это оказывает значительное давление на их системы регулирования миграции и предоставления убежища.

В смешанных миграционных потоках торговля людьми является риском для всех лиц — женщин, мужчин, девочек и мальчиков. Однако в этих потоках возникают специфические гендерные аспекты защиты жертв насилия. Женщины и девочки составляют 72 процента выявленных жертв, при этом девочки составляют почти 77 процентов детей, которые стали жертвами торговли людьми. Вместе женщины и девочки составляют 94 процента выявленных жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации.<sup>7</sup> Несмотря на то, что многие государства-участники сообщают об улучшении доступа к правосудию для женщин-мигрантов,

<sup>7</sup>Глобальный доклад о торговле людьми\_ УНП ООН 2018 г. <https://www.unodc.org/unodc/data-and-analysis/glotip.html>

не урегулированный миграционный статус и угроза тюремного заключения и/или депортации продолжают усугублять уязвимость женщин и девочек-мигрантов к различным формам гендерного насилия. Отчеты показывают, что женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми с целью принудительного труда, также очень уязвимы для сексуального насилия и коммерческой сексуальной эксплуатации. Государства не могут эффективно бороться с торговлей людьми без полного осознания этой уязвимости и особых потребностей женщин и девочек, особенно внутри миграционных потоков.

На данном заседании будут освещены гендерные проблемы в контексте смешанной миграции и их взаимосвязь с уязвимостью перед торговлей людьми. На заседании также будут обсуждаться стратегии, принятые государствами-участниками для улучшения их национальных условий приема и предоставления убежища, с целью повышения идентификации и обеспечения гендерно-дифференцированной и целенаправленной помощи жертвам торговли людьми. В рамках заседания будет предоставлена возможность обсудить положение беженцев и перемещенных лиц в регионе ОБСЕ, а также положение тех, кто подвергается риску перемещения, включая меры, которые государства-участники могут принять для защиты, уважения и поощрения прав этих лиц, в том числе в зонах конфликтов.

**Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- Каким образом в нынешнем смешанном миграционном контексте, который включает внутренне перемещенных лиц, государства-участники могут более эффективно выявлять, идентифицировать, защищать и помогать уязвимым группам, включая женщин и девочек, снижать риски гендерного насилия и торговли людьми, а также оказывать помощь идентифицированным жертвам?
- Какие действия могут быть предприняты государствами-участниками, институтами ОБСЕ и другими соответствующими субъектами для стимулирования позитивной динамики в отношении беженцев, лиц, ищущих убежища, и мигрантов?

Какие эффективные решения были приняты для предотвращения торговли людьми, особенно женщинами и девочками, на основе эффективных стратегий противодействия спросу, в соответствии с положениями Решений Совета министров ОБСЕ №6/17 и №6/18?

## **ПОНЕДЕЛЬНИК, 23 СЕНТЯБРЯ 2019 ГОДА**

**РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 10**

**10:00–13:00**

**Верховенство права I, в том числе:**

- **Независимость судебной власти**
- **Демократическое законотворчество**
- **Обеспечение равного пользования правами и равного участия в политической и общественной жизни**

Обеспечение равного участия в общественной жизни и в процессе законотворчества, а также обеспечение инклюзивности демократических институтов, особенно судебных и законодательных органов, имеет важное значение для формирования общественного доверия и уважения к демократическим институтам.

Обязательства ОБСЕ признают необходимость дополнительных усилий по поощрению участия

женщин,<sup>8</sup> молодежи,<sup>9</sup> лиц с ограниченными возможностями<sup>10</sup> и меньшинств<sup>11</sup> в общественной жизни, в том числе и в судебной системе. Исторически сложилось, что значительные группы населения, особенно лица с ограниченными возможностями, не рассматривались как активные члены общества, способные вносить в него максимальный и равноценный вклад. Включение конкретных групп в процессы принятия решений позволяет им представлять свои собственные интересы и более эффективно осуществлять другие права, и это условие, таким образом, является необходимым для обеспечения равных прав всех членов общества и повышения общественного доверия к государственным институтам.

Независимость судебной власти также имеет важное значение для формирования общественного доверия к демократическим институтам и системе правосудия. По этой причине государства-участники признали, что способность судей выносить решения, свободные от вмешательства, имеет важнейшее значение для защиты прав человека (Копенгаген, 1990), и взяли на себя обязательство обеспечить условия, при которых независимость судей гарантируется законом и уважается на практике (Москва, 1991). Однако поиск и поддержание баланса между независимостью судебной системы и ответственностью судей является постоянной проблемой для всех государств-участников ОБСЕ.

Создание таких систем является сложным процессом, который требует инклюзивного и прозрачного законодательного подхода. Законы должны не только соответствовать стандартам в области прав человека и верховенства права, но они также должны эффективно решать все более и более усложняющиеся проблемы. Этого нельзя достичь без участия всех заинтересованных сторон, в том числе меньшинств, в течение всего процесса. Государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство принять законодательство «в результате открытого процесса, отражающего волю народа» (Москва, 1991) и «с максимальной прозрачностью и широким участием» (Хельсинки, 2008). Проводя инклюзивные и содержательные консультации с общественностью, а также выполняя оценки воздействия и гендерный анализ, законодательные органы могут собирать мнения представителей различных групп по вопросам, подлежащим регулированию. Подобный подход к принятию законов, основанный на широком участии, ведет к большей демократической легитимности и укрепляет доверие к институтам власти.

Цель данного заседания – подчеркнуть требования к эффективному, действенному, широкому и равному участию в политической и общественной жизни, в том числе в процессе законодательства, и последующему толкованию законов судебной властью. Кроме того, в рамках заседания будет рассмотрено влияние поспешных законодательных реформ на режим верховенства права и общественное доверие к институтам власти, когда те не обеспечивают широкого и инклюзивного участия всех групп населения.

#### **Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- Какие системы сдержек и противовесов внедрили государства-участники для обеспечения независимости судебной системы и адекватного отделения судебной системы от других источников государственной власти?
- Какие меры должны предпринять государства-участники ОБСЕ, чтобы упорядочить эффективные и инклюзивные процессы участия, содействовать справедливому доступу к таким процессам и, в конечном итоге, создать культуру участия? Что можно считать хорошей практикой в этом отношении?
- Какие меры и инициативы могут предпринять государства-участники ОБСЕ для содействия равному участию меньшинств?

---

<sup>8</sup> Афинское решение №7/09

<sup>9</sup> Маастрихт, 2003

<sup>10</sup> Москва, 1991

<sup>11</sup> Копенгаген, 1990; Женева, 1991

**РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 11**

**15:00–18:00**

**Верховенство права II, в том числе:**

**Предотвращение пыток**

**Обмен мнениями по вопросу об отмене смертной казни – Защита прав человека и борьба с терроризмом**

### **Предотвращение пыток**

Государства-участники ОБСЕ признают, что «пытки являются наиболее серьезным преступлением, и утверждают, что свобода от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания является неотъемлемым правом, которое защищает достоинство и неприкосновенность человеческой личности» (Афины, 2009). Они призвали искоренить пытки и другие формы жестокого обращения и бороться с безнаказанностью за подобные действия (Вена, 1989; Копенгаген, 1990; Париж, 1990; Москва, 1991; Будапешт, 1994; Стамбул, 1999; Любляна, 2005). Принятие пыток и других форм жестокого обращения означает принятие системы страха, запугиваний и репрессий, которой нет места в демократическом обществе, базирующемся на фундаментальных правах и свободах и верховенстве права. Эффективное предотвращение пыток означает введение формальных гарантий, которые, в случае их реализации, снижают риск пыток и жестокого обращения. Не менее важно и содействие политике абсолютной нетерпимости к пыткам. Государства-участники ОБСЕ должны обеспечить условия для создания безопасной и благоприятной среды для сообщений о случаях пыток и неправомерных действий сотрудников органов безопасности, пострадавших, медицинского персонала, адвокатов и правозащитников. Безнаказанность правонарушителей должна прекратиться, а обязательство принимать эффективные меры по искоренению пыток должно быть усилено и реализовано по всему региону ОБСЕ.

### **Защита прав человека и борьба с терроризмом**

Насильственный экстремизм и радикализация, ведущая к терроризму (НЭРВТ), порождают комплексные проблемы и требуют комплексных ответных мер. Защита прав человека и противодействие терроризму являются взаимодополняющими целями, находящимися в самом центре всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ (например, Решение Постоянного совета ОБСЕ №1063 от 7 декабря 2012; Базель, 2014; Белград, 2015; Гамбург, 2016), и нашли отражение в «Глобальной контртеррористической стратегии ООН». Тем не менее, на практике противодействие терроризму часто рассматривается как «жесткая» тема безопасности, перевешивающая «мягкие» соображения в области прав человека. Однако обеспечение уважения прав человека и верховенства права являются обязательным условием как легитимности, так и эффективности усилий государств по борьбе с терроризмом. Согласно недавнему докладу ООН (A/HRC/40/52 от 1 марта 2019), в период с 2001 по 2018 год не менее 140 государств приняли изменения в законодательство, направленные на борьбу с терроризмом. Новые и многочисленные законодательные и административные меры объясняются новыми или предполагаемыми угрозами или необходимостью соблюдения новых международных требований. Национальное законодательство использовалось для предоставления государству дополнительных полномочий и для фактического превращения исключительных мер в норму, что подрывает международные стандарты прав человека. Поэтому важно учитывать человеческое измерение контртеррористических мер, включая принцип недискриминации, защиту свободы выражения и права на неприкосновенность частной жизни, свободу вероисповедания и мысли и другие права человека и фундаментальные свободы; защиту прав человека для гражданского общества и правозащитников; несоразмерное



применение силы; применение пыток и других форм жестокого обращения; тайное, длительное и незаконное лишение свободы.

### **Обмен мнениями по вопросу об отмене смертной казни**

В своем общем комментарии №36 (30 октября 2018) по статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций заявляет, что «смертная казнь несовместима с полным уважением права на жизнь, и отмена смертной казни не только желательна, но и необходима для укрепления человеческого достоинства и прогрессивного развития прав человека». Несмотря на глобальную тенденцию к отмене смертной казни и тот факт, что большинство государств-участников ОБСЕ признают ее жестоким, бесчеловечным и унижающим достоинство наказанием, продолжаются дебаты о возможном восстановлении смертной казни, в том числе и в регионе ОБСЕ. Государства-участники взяли на себя обязательство продолжать рассмотрение вопроса об искоренении смертной казни (Копенгаген, 1990). Для продолжения обмена информацией о событиях, касающихся статуса смертной казни и ее отмены в регионе ОБСЕ, БДИПЧ опубликовало работу «Смертная казнь в регионе ОБСЕ – справочный документ 2019».

На этом заседании государствам-участникам будет предоставлена возможность обсудить будущие шаги, которые государства-участники ОБСЕ и гражданское общество могут предпринять для искоренения пыток из общественной жизни и обеспечить безопасность, физическую и психическую неприкосновенность для всех, женщин и мужчин, девочек и мальчиков, и при этом противодействовать терроризму. Эта сессия также послужит площадкой для анализа ситуации с применением смертной казни в регионе ОБСЕ.

#### **Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- Каковы основные причины длительного существования пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в регионе ОБСЕ и какими могут быть дальнейшие коллективные действия в борьбе с пытками, включая решение проблемы безнаказанности?
- Как государства-участники ОБСЕ выполняют свои обязательства по противодействию терроризму и защите прав человека, включая обеспечение ответственности за нарушения прав человека и решение проблемы НЭРВТ с одновременным соблюдением прав человека?
- Какие меры принимаются государствами, которые сохраняют смертную казнь, в отношении ее отмены, и каким образом государства-участники ОБСЕ, отменившие смертную казнь, могут предотвратить ее восстановление?

## **ВТОРНИК, 24 СЕНТЯБРЯ 2019 ГОДА**

**РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 12**

**10:00–13:00**

**Терпимость и недискриминация II, в том числе обращение Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств:**

**– Права лиц, относящихся к национальным меньшинствам**

В Копенгагенском документе (1990) утверждается, что «государства-участники будут уважать право лиц, относящихся к национальным меньшинствам, на эффективное участие в государственных делах, включая участие в делах, касающихся защиты и поощрения самобытности таких меньшинств». Лундские рекомендации Верховного комиссара ОБСЕ по

делам национальных меньшинств касаются эффективного участия национальных меньшинств в общественной жизни (1999) содержат наставления государствам-участникам ОБСЕ касаются возможных путей достижения данной цели.

С тех пор как были разработаны эти инструменты, государствами-участниками стала более широко признаваться роль молодежи в обеспечении мира и безопасности. Совет министров принял несколько деклараций о роли молодежи. Участие национальных меньшинств, включая молодежь, должно занимать центральное место во всех программах ОБСЕ. Признание различных ролей и возможностей молодежи в нашем обществе и укрепление их деятельного участия, включая участие в политической жизни, и во всех трех измерениях ОБСЕ, остаются обязательным условием как для уважения прав, так и для преодоления существующих трудностей.

Государства-участники ОБСЕ должны усилить роль, которую могут играть лица, относящиеся к национальным меньшинствам, в предотвращении конфликтов и поддержании мира. В этой связи следует лучше использовать талант к «наведению» мостов, которым обладает молодежь. Развитие навыков и потенциала национальных меньшинств, включая молодежь и женщин, является инвестицией в создание устойчивого общества.

Это заседание будет посвящено изучению препятствий, с которыми сталкиваются представители национальных меньшинств, в том числе молодежь, во взаимодействии с демократическими институтами. Особое внимание будет уделено успешным примерам. Участники смогут поделиться практическими примерами, когда государства-участники оказывали поддержку молодежи из числа меньшинств для обеспечения их эффективного социального, политического и экономического участия.

Во время своих выступлений участникам заседания рекомендуется учитывать термины, используемые в следующих документах: Декларация ОБСЕ о молодежи и безопасности (Документ Совета министров ОБСЕ №5/15), Декларация ОБСЕ о роли молодежи в содействии миру и безопасности (Документ Совета министров ОБСЕ №3/18), Резолюция Совета Безопасности ООН 2250(2015) и Резолюция Совета Безопасности ООН 2419(2018).

#### **Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- С какими препятствиями сталкиваются представители национальных меньшинств, включая молодежь, в своей социальной, политической и экономической деятельности, которые мешают им эффективно участвовать в общественной жизни?
- Каковы положительные примеры эффективной практики поддержки меньшинств, включая молодежь, и их эффективного социального, политического и экономического участия?
- Что можно сделать для расширения участия представителей национальных меньшинств, в том числе молодежи и женщин, в общественной жизни?

**РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 13**

**15:00–18:00**

**Толерантность и недискриминация II (продолжение), в том числе:**

- **Борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией**
- **Борьба с антисемитизмом и дискриминацией в отношении христиан, мусульман и представителей других религий**

Государства-участники ОБСЕ взяли обязательства уважать права человека и фундаментальные

свободы всех людей, независимо от расы, пола, языка или религии (Хельсинки, 1975). Эти обязательства были подтверждены последующими документами, в которых они обязались обеспечивать права человека и фундаментальные свободы всем, кто находится на их территории и под их юрисдикцией, без каких-либо различий в отношении «расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения» (Вена, 1989). Государства-участники ОБСЕ неоднократно заявляли, что элементами справедливости, которые необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей, являются равенство всех людей перед законом и их право на равную защиту со стороны закона без какой-либо дискриминации (Копенгаген, 1990). В рамках заседания в Любляне государства-участники подтвердили эти обязательства, напомнив, что ОБСЕ следует продолжать повышать осведомленность и разрабатывать меры по борьбе с предрассудками, нетерпимостью и дискриминацией, при этом обеспечивая соблюдение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии или вероисповедания, для всех без различия в том, что касается, среди прочего, расы, цвета кожи, пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного статуса (Любляна, 2005).

Во время заседания в Брюсселе государства-участники, встревоженные ростом количества политических партий, движений и групп, оправдывающих насилие, и обеспокоенные проявлениями экстремизма, связанными с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом, нетерпимостью в отношении мусульман, христиан и представителей других форм религиозного или агрессивного национализма и неонацизма, признали, что содействие культуре взаимного уважения, взаимопонимания и равенства, а также стремление к равным возможностям для эффективного участия в демократических обществах требуют систематического, комплексного и долгосрочного подхода (Брюссель, 2006). Они также подтвердили необходимость решительных мер в борьбе со всеми актами насилия и проявлениями ненависти, включая преступления на почве ненависти, признавая, что усилия, необходимые для их устранения, часто предполагают общий подход, в то же время отмечая уникальность проявлений и исторический фон каждой формы (Брюссель, 2006 г.).

**Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- Каким образом государства-участники ОБСЕ обеспечивают выполнение обязательств ОБСЕ в отношении толерантности и недискриминации, борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, антисемитизмом, нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан, мусульман и представителей других религий?
- Каким образом проблемы дискриминации и ненависти проистекают из различных форм угнетения и позиционирования различных сообществ и групп в обществе, включая различные способы, которыми государства-участники и негосударственные субъекты воздействуют на мужчин и женщин, относятся к ним и понимают их?
- Как неправительственные организации и их институты могут использовать передовой опыт для того, чтобы играть более активную роль на международных площадках по обмену опытом и «наведению» мостов между государствами-участниками, негосударственными субъектами и различными заинтересованными сторонами и группами?

**СРЕДА, 25 СЕНТЯБРЯ 2019 ГОДА**

**РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 14**

**10:00–13:00**

**Специально выбранная тема:  
Преступления на почве ненависти**

**Соблюдение государствами-участниками обязательств по борьбе с преступлениями на почве ненависти и соответствующая роль межправительственных организаций**

Согласно международному праву, ответственность за борьбу с преступлениями на почве ненависти лежит в первую очередь на государствах. Многосторонние региональные и глобальные субъекты играют незаменимую роль, различными способами поддерживая государства в выполнении ими своих международных обязательств. В 2003 году Совет министров ОБСЕ обязался активизировать сотрудничество между ОБСЕ и соответствующими международными организациями, такими как Организация Объединенных Наций, Совет Европы и Европейский союз (Маастрихт, 2003). Во избежание дублирования усилий, ОБСЕ должна была предпринять дальнейшие меры для учета опыта и знаний других международных и региональных организаций в данной сфере (Мадрид, 2007). Однако в качестве ключевых исполнителей, призванных обеспечить сотрудничество на международном уровне, в том числе и с соответствующими международными организациями, были привлечены государства-участники ОБСЕ (Афины, 2009).

Благодаря более чем 15-летнему мониторингу преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ, БДИПЧ получило уникальное представление в мировом масштабе о том, каким образом государства-участники ОБСЕ выполняют свои обязательства в отношении преступлений на почве ненависти. Из ежегодного доклада БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти, а также по результатам работы по наращиванию потенциала в регионе ОБСЕ очевидно, что проблемы сохраняются. Тем не менее, государства достигли фундаментального прогресса в осознании и признании проблемы преступлений на почве ненависти. Зафиксированы многочисленные примеры передовой практики и позитивных изменений в том, как правоохранные органы и органы уголовного правосудия реагируют на преступления на почве ненависти. БДИПЧ также тесно сотрудничало с другими международными субъектами, включая другие подразделения ОБСЕ (ВКНМ, Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, руководство полевых миссий), ЕКРН Совета Европы и ООН (УВКБ ООН, ЮНОДК, УВКПЧ), которые рассматривали проблему преступлений на почве ненависти со взаимодополняющих точек зрения.

На этом заседании будет подробно рассмотрено, каким образом государства-участники ОБСЕ выполняют свои обязательства в отношении преступлений на почве ненависти в сравнении с ОБСЕ и международным сообществом в целом, и каким образом ОБСЕ и другие межправительственные организации выполняют свою миссию, тесно и эффективно сотрудничая в борьбе с преступлениями на почве ненависти.

**Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- Каким образом государства-участники ОБСЕ выполняют свои обязательства в соответствии с Решением Совета министров ОБСЕ №9/09 и другими решениями, касающимися предотвращения преступлений на почве ненависти и дискриминации и реагирования на них?
- В частности, каким образом государства-участники ОБСЕ обеспечивают сотрудничество в борьбе с преступлениями на почве ненависти на многостороннем международном уровне?

- Каким образом ОБСЕ и другие соответствующие межправительственные организации выполняют свою миссию, оказывая поддержку государствам путем сотрудничества и без дублирования усилий в выполнении теми своих обязательств по борьбе с преступлениями на почве ненависти, и каковы пути дальнейшего укрепления существующего сотрудничества?

**РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 15**

**15:00–**

**Специально выбранная тема:**

**18:00**

**Преступления на почве ненависти**

**Комплексный подход к решению проблемы преступлений на почве ненависти: взаимодополняющая роль гражданского общества и государств-участников**

Как закреплено в многочисленных решениях Совета министров ОБСЕ, государства-участники взяли на себя обязательство устанавливать и активизировать сотрудничество с гражданским обществом в целях продвижения толерантности и недискриминации (Маастрихт, 4/03; Любляна, 10/05; Любляна, 11/05; Брюссель, 13/06; Афины, 9/09). В этих решениях признается, что организации гражданского общества (ОГО) могут сыграть важную роль в борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, а также в содействии взаимному уважению и пониманию, в том числе посредством сбора данных о преступлениях на почве ненависти и оказания поддержки жертвам (Брюссель, 13/06; Маастрихт, 4/03). Хотя государства-участники предприняли усилия для выполнения этих обязательств, требуется значительная работа для развития, расширения и поддержания этих жизненно важных отношений. В частности, государства-участники могут содействовать развитию потенциала ОГО в вопросах их вклада в мониторинг и отчетность по инцидентам на почве ненависти, а также помощи жертвам преступлений на почве ненависти; поощрять деятельность ОГО посредством поддержания эффективных партнерских отношений и укрепления диалога и сотрудничества; создавать местные, региональные или национальные механизмы консультаций; обмениваться информацией и передовым опытом (Брюссель, 13/06).

Цель данного заседания – изучить взаимодополняющие отношения между государствами-участниками и ОГО в сфере предотвращения, мониторинга и освещения инцидентов на почве ненависти, а также оказания помощи жертвам преступлений на почве ненависти. Особое внимание будет уделено рассмотрению того, каким образом государства-участники и ОГО могут всесторонне, содержательно и систематически поддерживать друг друга в этих общих усилиях.

**Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- Каким образом ОГО могут дополнять выполнение обязательств государствами-участниками по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией посредством мониторинга и отчетности о преступлениях на почве ненависти?
- Каким образом государства-участники могут реально помочь ОГО в сфере содействия взаимному уважению и пониманию, равным возможностям и интеграции всех людей в общественную жизнь?
- Каким образом государства-участники и ОГО могут достичь условий, когда их отношения друг с другом будут основываться на поощрении уважения неотъемлемого достоинства, присущего каждой человеческой личности, учитывая, помимо прочего, гендерное равенство?

## ЧЕТВЕРГ, 26 СЕНТЯБРЯ 2019 ГОДА

**РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 16**

**10:00–13:00**

**Специально выбранная тема: Рома и синти**

### **Участие рома и синти в общественной и политической жизни**

В главе VI Плана действий ОБСЕ основное внимание уделяется расширению участия рома и синти в общественно-политической жизни.<sup>12</sup> В Решении Совета министров ОБСЕ №6/08<sup>13</sup> государствам-участникам рекомендовано содействовать эффективному участию рома и синти в общественно-политической жизни, а в Решении Совета министров ОБСЕ №4/13<sup>14</sup> признана необходимость расширения их участия в процессе разработки политик в качестве ключевого элемента в предотвращении их маргинализации и изоляции.

В 2018 году БДИПЧ опубликовало «Третий доклад о состоянии дел: Для рома и с рома - выполнение Плана действий ОБСЕ по рома и синти», глава VI - Расширение участия в общественно-политической жизни» («Третий доклад о состоянии дел»). В докладе была дана оценка прогресса, достигнутого государствами-участниками в выполнении ими своих обязательств в отношении участия рома и синти, обозначены проблемы и препятствия, мешающие полноценному участию рома и синти, и намечен ряд приоритетных областей и рекомендаций для последующих действий.

В докладе подчеркивается преобладающая риторика, направленная против рома, и популистский политический дискурс. Во многих местах расизм в отношении рома и огульные обвинения рома остаются главными тактическими приемами для мобилизации избирателей, движимых ненавистью, неприязнью и предрассудками. Что касается участия в политической жизни, в докладе сделан вывод о том, что в политической жизни рома и синти по-прежнему представлены весьма недостаточно.

В политике проблемы рома в основном рассматриваются как малозначительные, и поэтому их интересы, в большинстве случаев, отсутствуют в платформах и программах политических партий.

Государства-участники должны приложить гораздо больше усилий для обеспечения того, чтобы рома и синти стали равными и эффективными партнерами в процессах разработки политики и в осуществлении всех мер, касающихся их.

На заседании будут рассмотрены прогресс и передовая практика, а также сохраняющиеся проблемы и уроки, извлеченные в ходе выполнения обязательств, связанных с участием рома и синти в общественно-политической жизни. Она также послужит площадкой для обсуждения и принятия последующих мер в отношении приоритетных областей и рекомендаций «Третьего

---

<sup>12</sup> План действий ОБСЕ, глава VI, Расширение участия в общественно-политической жизни. В пунктах 87-106 содержатся конкретные рекомендации для государств-участников, институтов и структур ОБСЕ, соответственно.

<sup>13</sup> Решение Совета министров ОБСЕ №6/08 «Активизация усилий ОБСЕ по осуществлению Плана действий по улучшению положения рома в регионе ОБСЕ», Хельсинки, 5 декабря 2008, пункт 7, <<http://www.osce.org/mc/35488>>.

<sup>14</sup> Решение Совета министров ОБСЕ №4/13, «Активизация усилий ОБСЕ по осуществлению Плана действий по улучшению положения рома в регионе ОБСЕ с акцентированием особого внимания женщинам, молодежи и детям рома и синти», Киев, 6 декабря 2013, <<http://www.osce.org/mc/109340>>.

доклада о состоянии дел».

**Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- Какие конкретные шаги предприняли государства-участники ОБСЕ в последнее время для решения проблем с которыми сталкиваются рома и синти по расширению их участия в общественно-политической жизни, включая женщин и молодежь?
- Какие механизмы, методы действий и программы существуют или могут быть созданы для обеспечения адекватного представительства и расширения участия рома и синти, включая женщин и молодежь, в общественно-политической жизни?
- Каким образом государства-участники обеспечивают значимое участие рома и синти, в том числе женщин и молодежи, в общественной жизни и процессах разработки политик, их реализации и оценки?

**РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 17**

**15:00–  
18:00**

**Специально выбранная тема: Рома и синти**

**Жилищные условия и условия жизни, особенно связанные с ситуацией принудительного выселения и сегрегации рома и синти**

Во многих государствах-участниках жилищные условия большинства рома и синти по-прежнему характеризуются отсутствием гарантированного владения жильем, отсутствием доступа к базовой инфраструктуре, дискриминацией в отношении доступа к программам социального жилья, сегрегацией жилья и опасными условиями, которые создают риск для здоровья. Рома и синти особенно уязвимы перед принудительными выселениями и подвергаются дискриминации при доступе к жилью.

Принятый в 2003 году план действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти, рекомендует государствам-участникам прояснить права собственности, упорядочить незаконные поселения, в которых люди проживают *де-факто* в течение десятилетий, и вовлекать рома и синти в разработку жилищной политики, а также в строительство, восстановление и обслуживание предназначенных для них объектов социального жилья при одновременном обеспечении того, чтобы эти жилищные проекты не способствовали этнической и расовой сегрегации. В то же время, в Плате действий предусматривается, что государства-участники должны принять и внедрить эффективное антидискриминационное законодательство для борьбы с расовой и этнической дискриминацией во всех областях, включая доступ к жилью, гражданству и проживанию.

Прогресс и влияние в удовлетворении жилищных потребностей рома и синти ограничены, а негативные тенденции нарастают.<sup>15</sup> В Европе наблюдается распространенная тенденция к принудительному выселению и разрушению неформальных поселений без предоставления гарантий или альтернативных мер в соответствии с требованиями международного права в области прав человека. К таким гарантиям относятся действенные предварительные консультации со всеми заинтересованными лицами для определения возможных альтернатив выселению, предоставление адекватного жилья, компенсация за все потери, средства правовой

<sup>15</sup> «Положение рома и «кочевых народов» в контексте растущего экстремизма, ксенофобии и кризиса, вызванного наплывом беженцев в Европу»,

Совет Европы, Конгресс местных и региональных властей, 20 октября 2016, <https://rm.coe.int/1680718bfd> (особенно пункты 50, 52-57, 61-67)

защиты и юридическая помощь.

Ужасающие условия, в которых живут многие семьи рома и синти, будь то в городских районах-гетто или сельских районах и неформальных поселениях, характеризуются состоянием крайней нищеты и отсутствием доступа к услугам и инфраструктуре. Будучи в подобных условиях, рома, в том числе женщины и дети, подвергаются ряду опасностей. Они сталкиваются с трудностями при получении личных документов и видов на жительство из-за отсутствия документов, подтверждающих право собственности, что создает многочисленные проблемы с доступом к другим общественным услугам, таким как здравоохранение, образование и трудоустройство.

**Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- Какие конкретные шаги предприняли государства-участники ОБСЕ для того, чтобы создать и внедрить механизмы и институциональные процедуры для разъяснения прав собственности и упорядочения неформальных поселений?
- Какое влияние оказали существующие механизмы, методы действий и программы, связанные с жильем, и в какой степени рома и синти реально вовлекались в их разработку и реализацию, обеспечивая при этом недопустимость этнической и/или расовой сегрегации?
- Какие механизмы мониторинга и какие политические и процедурные положения существуют или могут быть созданы для предотвращения принудительного выселения и вытеснения рома и синти на периферию общества?

**ПЯТНИЦА, 27 СЕНТЯБРЯ 2019 ГОДА**

**РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 18**

**10:00–13:00**

**Обсуждение деятельности по человеческому измерению (с особым акцентом на проектную работу)**

ОБСЕ подтвердила связь между безопасностью и устойчивым развитием в Хельсинкском Заключительном акте 1975 года. Комплексный подход Организации к прочному миру и безопасности основывается на признании того, что конфликты могут возникать не только из-за политических и военных угроз, но также из-за экономических и экологических проблем и нарушений прав человека. Комплексная концепция безопасности ОБСЕ обеспечивает тесную связь между обязательствами ОБСЕ в области человеческого измерения и целями в области устойчивого развития (ЦУР), подтверждая что устойчивое развитие невозможно без мирных, справедливых и инклюзивных обществ, а также плюрализма демократических институтов. ОБСЕ поддерживает 57 государств-участников ОБСЕ в выполнении ими своих обязательств в области человеческого измерения, которые неразрывно связаны с ЦУР, в частности в отношении качества образования (ЦУР №4), гендерного равенства (ЦУР №5), мира, правосудия и эффективных государственных институтов (ЦУР №16). Реальное выполнение, как обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения так и ЦУР, требует регионального подхода, всестороннего диалога и прочных партнерских отношений (ЦУР №17), направленных на их реализацию.

В рамках своих проектов и мероприятий ОБСЕ привлекает внимание к конкретным вопросам политики в области человеческого измерения и создает пространство для целенаправленного диалога, за которым может последовать конкретная помощь в содействии изменениям и воздействию на реформы, способствуя тем самым достижению ЦУР. Цель данного заседания –



определить, каким образом государства-участники могут извлечь наибольшую пользу из помощи ОБСЕ в реализации приоритетов и задач, содержащихся в решениях и других документах ОБСЕ, и обсудить связи между обязательствами ОБСЕ в области человеческого измерения и ЦУР. На заседании также будет изучена роль проектной работы ОБСЕ в содействии изменениям посредством целевых программ, проектов и консультаций экспертов по всему региону ОБСЕ. Государствам-участникам, международным организациям и гражданскому обществу, включая бенефициаров проектов и помощи ОБСЕ, предлагается прокомментировать презентации и выделить свои собственные проектные приоритеты.

**Вопросы, которые могут обсуждаться:**

- Каким образом проекты ОБСЕ и обязательства в области человеческого измерения способствуют достижению ЦУР?
- Каким образом ОБСЕ может наиболее эффективно помогать государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств в области человеческого измерения и содействовать связям с ЦУР, содействуя изменениям соответствующих политик?
- Каким образом наиболее эффективно использовать мандаты и программы институтов и полевых миссий ОБСЕ в продвижении взаимодействия между обязательствами в области человеческого измерения и ЦУР?

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ РАСШИРЕННОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ**

**10:00–13:00** (к участию привлекаются директора управлений по правам человека, послы государств-участников ОБСЕ и руководители институтов ОБСЕ):

- Другие вопросы

- Закрытие совещания