
Председатель: Азербайджан

1000-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 9 февраля 2022 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.
Перерыв: 13 час. 10 мин.
Возобновление: 15 час. 10 мин.
Заккрытие: 16 час. 20 мин.

2. Председатель: посол Р. Садыгбейли
г-н Ф. Османов

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
«ЛЕГКОЕ И СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ И ЗАПАСЫ
ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ: ПРИНЯТЫЕ В
РАМКАХ ОБСЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И УРОКИ ИХ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ»**
 - *Сообщение г-на М. Блайнрота, заместителя постоянного представителя Германии в ОБСЕ*
 - *Сообщение г-жи А. Грубер, советника министерства обороны Австрии*
 - *Сообщение г-на М. Николича, директора директората по вопросам ОБСЕ и Совета Европы министерства иностранных дел Черногории*
 - *Сообщение посла Ж.-К. Брюне, посла по особым поручениям, касающимся угроз со стороны транснациональной преступности и борьбы с незаконным оборотом лёгкого и стрелкового оружия, министерство иностранных и европейских дел Франции*

Председатель, г-н М. Блайнрот (FSC.DEL/69/22 OSCE+), г-жа А. Грубер (FSC.DEL/71/22 OSCE+), г-н М. Николич, посол Ж.-К. Брюне

(FSC.DEL/72/22 OSCE+), Франция – Европейский Союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова и Украина) (FSC.DEL/62/22), Германия (Приложение 1), Швейцария, Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/51/22 OSCE+), Соединенное Королевство, Турция, Украина (FSC.DEL/66/22), Босния и Герцеговина (Приложение 2), Российская Федерация (Приложение 3), председатель неофициальной «группы друзей» по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов (Латвия) (Приложение 4)

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Положение на Украине и вокруг нее: Украина (FSC.DEL/67/22), Франция – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Молдова и Украина) (FSC.DEL/60/22), Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/52/22 OSCE+), Соединенное Королевство (FSC.DEL/64/22 OSCE+), Канада

Пункт 3 повестки дня: ЮБИЛЕЙНОЕ ТЫСЯЧНОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Председатель (FSC.GAL/16/22 OSCE+), Председатель Постоянного совета (FSC.DEL/74/22 OSCE+), Генеральный секретарь (SEC.GAL/22/22 OSCE+), Франция – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/61/22), Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/53/22 OSCE+), Беларусь (FSC.DEL/57/22 OSCE+), Соединенное Королевство, Турция, Канада, Бельгия (FSC.DEL/56/22/Согг.1), Украина (FSC.DEL/65/22), Швейцария (Приложение 5) (FSC.DEL/59/22), Российская Федерация (Приложение 6)

Пункт 4 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- а) *Информация о совместных военных учениях «Союзная решимость – 2022», проводимых 10–20 февраля 2022 года:* Беларусь (FSC.DEL/58/22 OSCE+), Литва

- b) *Возобновление верификационной деятельности в Турции с 1 февраля 2022 года: Турция*

4. Следующее заседание:

Среда, 16 февраля 2022 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

1000-е пленарное заседание

FSC Journal No. 1006, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГЕРМАНИИ

Германия полностью поддерживает заявление Европейского союза. Позвольте, однако, высказать несколько дополнительных замечаний в моем национальном качестве. Прежде всего, благодарю азербайджанское Председательство за выбор этого важного вопроса в качестве темы сегодняшнего 1000-го заседания Форума по сотрудничеству в области безопасности.

Нам всем известно, что незаконное распространение легкого и стрелкового оружия (ЛСО), как это ни прискорбно, по-прежнему представляет большую опасность для мира и безопасности в регионе ОБСЕ.

И тем больше у нас оснований сотрудничать в рамках ОБСЕ, чтобы постоянно совершенствовать регулирование ЛСО и повышать безопасность хранения обычных боеприпасов.

Разработанные нашими общими усилиями Руководства ОБСЕ по лучшей практике в этой области – это «живые» документы. Они основаны на наработках и идеях всех государств-участников, и наши эксперты ведут конструктивную совместную работу по их регулярной оценке и обновлению по мере необходимости.

Германия убеждена, что такой обмен опытом полезен для каждой из сторон. В связи с этим будем и далее принимать самое активное участие в работе по выявлению лучшей практики, а также в совместных оценочных визитах в государства, запросившие содействие.

Германия занимает второе место среди доноров, финансирующих проекты в области контроля над стрелковым оружием в рамках ОБСЕ: на ее счету примерно 16 млн евро, выделенных на осуществление более чем 50 различных проектов во всем регионе ОБСЕ.

Многие из этих многочисленных проектов являются примерами успешного опыта. Позвольте остановиться на одном из них. ОБСЕ является одной из основных организаций, способствующих реализации «дорожной карты» по всеобъемлющему контролю над стрелковым оружием в Юго-Восточной Европе.

При содействии Германии и Франции в 2018 году эта «дорожная карта» была совместно разработана западнобалканскими странами в координации с Европейским союзом и при технической поддержке Координационного центра по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной и Восточной Европе (ЦСОЮВЕ).

Эта «дорожная карта» превратилась в образец лучшей практики в том, что касается комплексного, ориентированного на конкретный регион подхода к контролю над стрелковым оружием, и стала примером для других регионов мира, в частности для стран Карибского бассейна и Западной Африки.

Вследствие непрерывного роста числа угроз и развития событий в области безопасности мы регулярно сталкиваемся с новыми вызовами. Необходимо гибко приспособлять к ним механизм ОБСЕ по оказанию содействия. Разрешите поблагодарить ОБСЕ, а именно ее Центр по предотвращению конфликтов и полевые присутствия в данном регионе, за расширение портфеля проектов в целях обеспечения адекватного реагирования на эту необходимость.

Прошлой осенью мы смогли воочию убедиться в недюжинной гибкости механизма ОБСЕ по оказанию содействия. ОБСЕ одной из первых в своем качестве многостороннего форума начала обсуждение стремительно развивающейся, нестабильной обстановки в Афганистане и ее потенциального воздействия на Центральную Азию и Европу. Высокий риск массового распространения обычных вооружений, в частности ЛСО и соответствующих боеприпасов и взрывчатых веществ, стал предметом обсуждения на различных конференциях. Были выработаны соответствующие решения. В сложившейся ситуации ежегодный взнос Германии в Целевой фонд ОБСЕ по финансированию проектов по ЛСО и запасам обычных боеприпасов в конце прошлого года был значительно увеличен и составил 2 млн евро.

В заключение позвольте остановиться на важнейшей предпосылке полного использования потенциала механизма ОБСЕ по оказанию содействия. Очень важно, чтобы наша работа всегда сохраняла свой профессиональный и, самое главное, аполитичный характер. Только совместными усилиями мы сможем обуздать незаконное распространение ЛСО и боеприпасов к нему. Речь идет о том, чтобы обеспечивать дальнейшее укрепление контроля над стрелковым оружием на всех стадиях конфликтного цикла, учитывая при этом гендерные аспекты. Только вместе нам удастся оптимально использовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты на международном, региональном, национальном и местном уровнях.

Благодарю за внимание и любезно прошу приложить текст данного заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

1000-е пленарное заседание

FSC Journal No. 1006, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ

Г-н Председатель,

делегация Боснии и Герцеговины благодарит группу ораторов за их ценный вклад в сегодняшний диалог по проблемам безопасности. Выражаем также признательность азербайджанскому Председательству, организовавшему эту дискуссию.

На протяжении последних трех десятилетий наша страна занимается ликвидацией избыточных запасов легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ), а также улучшением условий их хранения. По понятным причинам эта деятельность сосредоточена прежде всего на оказании поддержки нашим вооруженным силам и Министерству обороны. Кроме того, мы добились значительных успехов в разработке и укреплении нормативной базы и приведении национальных регламентирующих документов в соответствие с глобальными и региональными режимами контроля, а также в формировании соответствующих стратегий. Ярким доказательством достигнутого прогресса служат доклады и отчеты, представляемые нами в рамках региональных и глобальных механизмов контроля.

Механизм ОБСЕ по оказанию содействия, опирающийся на щедрую помощь ОБСЕ и ее государств-участников, предоставляет Министерству обороны Боснии и Герцеговины ощутимую поддержку – как консультационную, так и инфраструктурную – в его усилиях по улучшению физической безопасности и совершенствованию управления запасами.

Кроме того, наш межведомственный орган по координации деятельности в области ЛСО и все 16 полицейских управлений страны продуктивно участвуют в проекте ОБСЕ по оказанию содействия, направленном на развитие потенциала для предотвращения и пресечения незаконного оборота ЛСО, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Поскольку наша страна является получателем существенной поддержки по линии механизма ОБСЕ по оказанию содействия, для нас представляет большой интерес тема сегодняшнего диалога по проблемам безопасности, равно как и все текущие процессы, которые могут способствовать дальнейшему совершенствованию нормативной базы и практической работы на местах.

Нашим вкладом в эти дискуссии может стать демонстрация опыта взаимодействия наших государственных органов с механизмом ОБСЕ по оказанию содействия. В частности, хотели бы заострить внимание на практических результатах проектов по оказанию содействия и порой возникавших проблемах программно-нормативного и административного порядка, а также на различных выявленных нами примерах хорошей практики.

Проекты по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ сложны и многогранны; они осуществляются в непростых условиях, с участием множества сторон, каждая из которых должна внести свой вклад. В этом отношении наш опыт показывает, что успех в реализации таких проектов обуславливается не столько техническими решениями, сколько комплексными подходами, подразумевающими систематические и скоординированные действия.

Г-н Председатель,

позвольте подчеркнуть два момента. Во-первых, необходимо признать, что для обеспечения реальной успешности проектов в области обеспечения физической безопасности и управления запасами эти проекты должны быть разработаны с расчетом на значимые и устойчивые изменения, затрагивающие существующие процессы и организационные структуры, включая персонал и используемые технологии. Для таких изменений требуется готовность выделять ресурсы, методологическое руководство, настойчивость и время.

Во-вторых, никакие усилия и ресурсы, вложенные в разработку проекта, не принесут результатов в отсутствие требования о национальной ответственности за данный проект со стороны бенефициара.

Признаем ценность тех важных отношений, которые мы построили с ОБСЕ, и подчеркиваем, что нынешнее положение дел с выполнением наших обязательств в рамках ОБСЕ, касающихся ЛСО и ЗОБ, оцениваем как отличное. Кроме того, с признательностью отмечаем поддержку, которую мы получаем в целом ряде областей. Надеемся рассмотреть дальнейшие варианты реализации на практике и укрепления наших обязательств, касающихся ЛСО и ЗОБ.

Полагаем, что сможем продемонстрировать конкретные и поддающиеся количественной оценке результаты нашей работы в области ЛСО и ЗОБ, поделившись накопленным опытом и нашими наработками и идеями по улучшению этой работы.

В заключение разрешите воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить нашу благодарность Швейцарии, которая неизменно содействует реализации проектов в Боснии и Герцеговине и недавно объявила о финансовом взносе в размере 70 тыс. швейцарских франков на цели программы развития потенциала в области деактивации стрелкового оружия.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

1000-е пленарное заседание

FSC Journal No. 1006, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемый г-н Председатель,

хотели бы присоединиться к словам благодарности в адрес председательства Азербайджана за организацию обсуждения проблематики лёгкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ). Считаем символическим, что сегодняшнее тысячное заседание Форума посвящено именно этой объединительной теме. Признательны уважаемым основным докладчикам за содержательные выступления.

Следует напомнить, что основы для масштабной деятельности по разработке и содействию осуществлению мер, регулирующих хранение, оборот и уничтожение ЛСО и ЗОБ, включая компоненты ракетного топлива, были заложены ещё в «Концептуальной базе ОБСЕ для контроля над вооружениями» 1996 года. В течение многих лет этот комплекс вопросов, связанных с реализацией и совершенствованием норм ОБСЕ в сфере ЛСО и ЗОБ, а также практическое содействие в управлении их запасами остаётся одним из наиболее результативных и востребованных направлений работы нашей Организации. Подтверждением тому являются не только многочисленные успешно реализованные проекты ОБСЕ, порядка двадцати тематических решений и деклараций СМИД ОБСЕ, но и самое важное – спасённые жизни людей.

Сегодня на передний план в нашей совместной работе выходит проблематика предотвращения нелегального оборота ЛСО. Единственным специализированным глобальным документом в этой сфере является Программа действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО. Поддержка имплементации Программы действий со стороны ОБСЕ важна, в том числе с точки зрения укрепления её авторитета. В этой связи в положительном ключе отмечаем инициативы Австрии, направленные на усиление механизма содействия ОБСЕ и борьбу с незаконным оборотом ЛСО и ЗОБ. Поддерживаем обновление руководств по лучшей практике ОБСЕ и подтверждаем готовность вносить созидательный вклад в этот процесс.

Отмечаем продолжение реализации франко-германской инициативы о координации усилий доноров в борьбе с незаконным оборотом ЛСО на Западных Балканах. Соответствующую «дорожную карту» ещё предстоит выполнить – она

рассчитана до 2024 года. При этом нельзя забывать, что особенно остро проблема незаконного оборота ЛСО стоит в тех районах, где контроль правоохранительных органов над ситуацией ослаблен, имеется высокий уровень коррупции, безработицы и активно действуют организованные преступные группировки. В дальнейшем были бы признательны уважаемым делегациям Франции и Германии за информирование Форума о ходе осуществления их крупного проекта.

Российская Федерация разделяет озабоченности мирового сообщества, связанные с неконтролируемым распространением ЛСО, и выступает за дальнейшую консолидацию международных усилий по противодействию этой угрозе. Для качественной работы на этом направлении требуется повышение эффективности национальных законодательств, укрепление регионального сотрудничества, а также поиск конкретных и практически реализуемых мер по предотвращению незаконного оборота, в том числе в рамках Программы действий. В случае обращения к нам готовы рассмотреть возможность оказания экспертной помощи по всем аспектам контроля над ЛСО на протяжении его жизненного цикла, а также поделиться опытом создания эффективно действующей нормативно-правовой базы в этой сфере.

Г-н Председатель,

российская делегация могла бы завершить выступление на этой позитивной ноте, однако ключевой принцип дипломатии – это принцип взаимности, в связи с чем мы хотели бы реализовать право на ответ делегации Украины. Представляется необходимым выделить следующие моменты.

Первое. Россия уделяет должное внимание задачам обеспечения эффективного государственного контроля над оборотом ЛСО на национальном уровне, проводит ответственную политику в сфере военно-технического сотрудничества с зарубежными государствами, руководствуясь жёсткими требованиями развитой системы экспортного контроля.

Второе. Услышанные нами сегодня необоснованные заявления имеют своей целью, прежде всего, увести внимание государств – участников ОБСЕ от того факта, что местным правоохранительным органам на Украине не удаётся достичь ощутимых результатов в противодействии преступлениям, связанным с незаконным оборотом оружия, в связи с хронической коррупцией. «Чёрный» оружейный рынок на Украине остаётся, пожалуй, крупнейшим в Европе. По данным генпрокуратуры Украины, он насчитывает до 5 млн единиц. Причём нелегальный оборот подпитывается, главным образом, за счёт части арсенала, используемого украинскими военными в зоне вооружённого конфликта в Донбассе.

Третье. Несколько слов о реализации обязательств государств-участников ОБСЕ в сфере ЛСО и ЗОБ. Ежегодно в соответствии с пунктом (F)1 раздела III Документа ОБСЕ о лёгком и стрелковом оружии (FSC.DOC/1/00/Rev.1 от 20 июня 2012 года) они передают в ЦПК и размещают на информационной платформе ОБСЕ «DelWeb» данные об экспорте и импорте ЛСО. Обратили внимание на существенные расхождения в предоставляемой государствами – участниками ОБСЕ отчётности.

Яркий пример – информация по поставкам ЛСО из США в Грузию и на Украину. В частности, в 2021 году компетентные органы Украины «забыли» отразить примерно 60% импортных поставок этих видов оружия (указали 4251 ед. импортированного оружия из заявленных американскими коллегами в национальном отчёте 10 250 ед.), а Грузии – около 86% (644 из почти 4500 ед.). Практически все «нестыковки» касаются следующих категорий вооружений: пистолеты и револьверы, винтовки и карабины, автоматы и лёгкие пулемёты. В целом же, почти 95% всех не указанных в национальных отчётах Украины и Грузии импортных поставок происходят из США.

Понимаем, что составление статистических данных – кропотливая и сложная работа, стопроцентного совпадения информации мы не ожидаем. Но описанному нами случаю, думаем, могут быть два объяснения, причём оба могут быть верными. Первое: украинские и грузинские коллеги намеренно занижают цифры, пытаясь при этом педалировать дальнейшие поставки вооружений. Второе: они утратили контроль за импортом оружия и становятся источниками незаконного распространения ЛСО на пространстве ОБСЕ и за его пределами.

Наконец, этот конкретный пример в очередной раз демонстрирует грубое пренебрежение со стороны упомянутых государств-участников положениями Документа о ЛСО и «Принципов, регулирующих передачи обычных вооружений», в которых чётко указано, что при поставках вооружений каждое государство-участник будет учитывать региональную и внутреннюю ситуацию в стране-получателе с точки зрения наличия напряжённости или вооружённых конфликтов.

Подчёркиваем, что государства-участники, оказывающие военно-техническое содействие Киеву в любой форме, потворствуют разжиганию внутриукраинского конфликта (тем более если речь идёт о поставках вооружений, техники и боеприпасов, запрещённых Минскими договоренностями) и разделяют с украинскими силовиками ответственность за страдания мирных жителей, разрушения городов и посёлков Донбасса.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приобщить данное заявление к Журналу дня.

1000-е пленарное заседание
FSC Journal No. 1006, пункт 1 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НЕОФИЦИАЛЬНОЙ «ГРУППЫ ДРУЗЕЙ»
ПО ЛЕГКОМУ И СТРЕЛКОВОМУ ОРУЖИЮ И ЗАПАСАМ
ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ (ЛАТВИЯ)**

Спасибо, г-н Председатель.

Уважаемые коллеги,
уважаемые докладчики,

позвольте мне начать свое выступление в качестве председателя неофициальной «группы друзей» по легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и запасам обычных боеприпасов (ЗОБ) со слов благодарности в адрес докладчиков за их ценный вклад и соображения на тему сегодняшнего диалога по проблемам безопасности.

Более 20 лет назад на стамбульской встрече на высшем уровне главы государств и правительств государств-участников ОБСЕ признали, что чрезмерное и дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение ЛСО создают «угрозу и являются вызовом миру и безопасности, в частности, как элемент террористической деятельности и вооруженных конфликтов», и выразили решимость активнее и теснее сотрудничать друг с другом, чтобы противостоять всем этим вызовам.

В результате темы ЛСО и ЗОБ стали неотъемлемой частью повестки дня Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), а государства-участники ОБСЕ начали разрабатывать меры по установлению норм и стандартов, учитывающие все аспекты ЛСО. Были заложены два краеугольных камня нормативной базы ОБСЕ: в 2000 году был принят Документ ОБСЕ о ЛСО (FSC.DOC/1/00/Rev.1), а в 2003-м – Документ ОБСЕ о ЗОБ (FSC.DOC/1/03/Rev.1). В дальнейшем оба документа были дополнены несколькими приложениями с целью ещё больше усилить предусматриваемые ими гарантии и обеспечить их практическое применение. Кроме того, оба документа были подкреплены несколькими решениями ФСОБ по ЛСО и ЗОБ, а также набором руководств по лучшей практике в области ЛСО и ЗОБ. В своей совокупности эти документы составляют нормативную базу ОБСЕ, в которой закреплены обязательства, нормы, принципы и меры, касающиеся ЛСО и ЗОБ.

Обязательства в области ЛСО и ЗОБ, хотя и носят политический характер, относятся к тем немногим ключевым обязательствам государств-участников ОБСЕ, которые продолжают активно обсуждаться и по сей день пользуются единодушным признанием.

Г-н Председатель,

с Вашего позволения остановлюсь на руководствах ОБСЕ по лучшей практике (РЛП) в области ЛСО и ЗОБ, которые переводят осуществление документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ в практическую плоскость и служат справочным пособием в том, что касается некоторых аспектов контроля над ЛСО и ЗОБ. РЛП могут использоваться в качестве ориентира при разработке государствами-участниками своей политики на национальном уровне и как стимул к установлению более высоких единообразных стандартов практики. Важным преимуществом РЛП является то, что они относятся к сфере ведения не столько ОБСЕ, сколько самих государств-участников, что способствует формированию единого понимания путей борьбы с незаконным оборотом ЛСО и ЗОБ. РЛП и их обновленные варианты утверждаются всеми 57 государствами-участниками.

На своей встрече в 2017 году Совет министров ОБСЕ в своем решении № 10/17 о ЛСО и ЗОБ (МС.DEC/10/17) поручил ФСОБ в соответствии с его мандатом «продолжить изучение возможностей для проведения обзора и, в случае необходимости, дополнения Документа ОБСЕ о ЛСО, Документа ОБСЕ о ЗОБ и руководств ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО и обычных боеприпасов». Кроме того, в Декларации встречи Совета министров 2018 года об усилиях ОБСЕ, касающихся норм и лучших практик в отношении ЛСО и ЗОБ (МС.DOC/5/18) содержался призыв к государствам-участникам «на добровольной основе продолжать предоставлять экспертный потенциал, внебюджетные взносы и ресурсы в поддержку работы в рамках ФСОБ по совершенствованию и дальнейшему развитию норм и лучших практик в отношении ЛСО и ЗОБ».

С 2019 года ведётся работа по пересмотру и обновлению РЛП по ЛСО и ЗОБ с целью увеличить вклад ОБСЕ в усилия по укреплению контроля над ЛСО и повысить потенциал государств-участников в деле всесторонней и эффективной борьбы с незаконным оборотом. Неофициальная «группа друзей» по ЛСО и ЗОБ играет важную роль, дополняя деятельность ФСОБ в области ЛСО и ЗОБ. В частности, она служит государствам-участникам вспомогательной площадкой в процессе пересмотра и обновления РЛП по ЛСО и ЗОБ.

На данный момент девять из 17 РЛП были пересмотрены и обновлены, и пять из обновленных руководств были утверждены ФСОБ. Мне приятно отметить, что на последнем заседании неофициальной «группы друзей» 9 декабря 2021 года государства-участники, являющиеся первоначальными авторами других РЛП, выразили готовность активно содействовать усилиям по обновлению остальных руководств. Процесс пересмотра и обновления ведется на инклюзивной основе и поэтапно. Он дает возможность всем государствам-участникам – особенно тем, кто опирается на РЛП при разработке национальной политики и реализации проектов, касающихся содействия в области ЛСО и ЗОБ, – обеспечить максимально широкое

применение руководств. Наряду с государствами-участниками, которые либо возглавляют, либо активно поддерживают процесс пересмотра и обновления руководств, свой вклад в эту очень важную работу вносят и некоторые исполнительные структуры ОБСЕ, делаясь накопленным опытом и рекомендациями по применению РЛП.

Процесс пересмотра и обновления РЛП подвергается постоянной оценке, которая позволяет констатировать, что функционирует он хорошо. Полагаю, что сейчас настал подходящий момент, чтобы рассмотреть еще одно предложение из моего документа с информацией к размышлению, озаглавленного «Руководства ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО и обычных боеприпасов: их предназначение, эффективное применение и систематический пересмотр» (FSC.DEL/243/19/Rev.1 от 6 октября 2020 года). На следующем заседании неофициальной «группы друзей» я предложу государствам-участникам подумать о разработке отдельных руководящих принципов, касающихся стандартизированного и оптимизированного подхода к регулярному обновлению РЛП каждые пять лет или разработке новых РЛП.

В дополнение к процессу пересмотра и обновления РЛП выдвигаются и новые инициативы. Австрия подняла тему борьбы с незаконным оборотом ЛСО и обычных боеприпасов, ответственности на национальном уровне и укрепления национального потенциала, а также выступила с инициативой проведения целенаправленной, основанной на соответствующем мандате оценки механизма оказания содействия, чтобы стимулировать его более эффективное применение.

Мне было весьма отраднo услышать сегодня о «документе с изложением видения состояния дел с соблюдением принятых ОБСЕ норм, принципов и мер в области ЗОБ», который будет совместно представлен делегациями Австрии и Швейцарии. Полагаю, что в нем дан широкий и сбалансированный обзор роли, осуществляемой ОБСЕ в сфере ЗОБ через диалог, нормативную базу, механизм оказания содействия и соответствующие проекты. Кроме того, в документе говорится о связанных с ЗОБ конкретных вызовах и проблемах в регионе ОБСЕ, содержится призыв к наращиванию усилий в этой области, а также указание на синергию с процессами, осуществляемыми по линии ООН и имеющими отношение к боеприпасам, такими как работа группы правительственных экспертов по проблемам, связанным с накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов. Последний из перечисленных моментов, кстати, был также упомянут в ходе сегодняшнего диалога по проблемам безопасности уважаемым основным докладчиком от делегации Германии г-ном Маркусом Блайнротом. Хотела бы далее отметить, что в вышеупомянутом документе с изложением видения ситуации содержатся весомые предложения относительно диалога по тематике ЗОБ в 2022 и 2023 годах, и одно из них – объявленная инициатива под руководством Швейцарии по разработке плана действий в области ЗОБ. Я призываю государства-участники принять активное участие в ближайшие месяцы в неформальных и официальных дискуссиях насчет плана действий по ЗОБ.

Сколько ни повторять, никогда не будет лишним напомнить, что процесс пересмотра и обновления РЛП и успешная разработка новых инициатив всецело зависят от вовлеченности государств-участников. Еще раз хочу выразить

признательность тем государствам-участникам, которые активно участвуют в этих усилиях, и пригласить других присоединиться к ним.

Уважаемые коллеги,

в заключение хотела подчеркнуть, насколько взаимосвязаны нормы, касающиеся ЛСО и ЗОБ, осуществление проектов ОБСЕ по оказанию содействия и извлеченные из них уроки, когда речь идет о стремлении государств-участников более эффективно и экономично управлять жизненным циклом ЛСО и ЗОБ, включая предотвращение их незаконного оборота. Считаю, что укрепление этой взаимосвязи поможет повысить способность ФСОБ находить ответ на уже существующие и новые вызовы в области ЛСО и ЗОБ.

Благодарю вас за внимание.

Прошу любезно приобщить текст этого заявления к Журналу заседания.

1000-е пленарное заседание

FSC Journal No. 1006, пункт 3 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЙЦАРИИ

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Ваши превосходительства,
дорогие коллеги,

Швейцария хотела бы вместе с остальными делегациями отметить тысячное пленарное заседание Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ), которое действительно знаменует собой важный рубеж. Поздравляю всех нас. Это событие еще более знаменательно в свете того, что, как уже отметил Его Превосходительство посол Бельгии, в этом году исполняется также 30 лет нашему Форуму.

Выражаем благодарность председателям ФСОБ и Постоянного совета, а также Генеральному секретарю ОБСЕ за их ретроспективный обзор, слова признательности за проделанную на настоящий момент работу и предложения в отношении будущего нашего Форума.

Как уже упоминалось ранее, на третьей встрече СБСЕ на высшем уровне, состоявшейся в Хельсинки в 1992 году, ФСОБ был учрежден в качестве директивного органа в целях проведения консультаций по вопросам контроля над вооружениями, разоружения, укрепления доверия и безопасности, сотрудничества в области безопасности и предотвращения конфликтов в регионе ОБСЕ.

С течением лет его первоначальный мандат был расширен, но главная цель осталась прежней – обсуждение текущих вопросов безопасности в военно-политическом измерении с целью повышения стабильности, транспарентности и предсказуемости в военной области для всех государств-участников и установления тем самым взаимного доверия между государствами-участниками. С нетерпением ожидаем 30-й годовщины создания ФСОБ, которая будет отмечаться осенью, в период председательства Бельгии. Нам следует воспользоваться этим случаем, чтобы поразмышлять о способах дальнейшего усиления роли Форума и оказания поддержки сменяющим друг друга председателям. С этой целью, заканчивая свое председательство на ФСОБ в 2019 году, Швейцария распространила документ (FSC.DEL/83/19), в котором изложен ряд уроков и рекомендаций для будущих

председательств. По случаю нынешнего тысячного пленарного заседания мы хотели бы вновь поделиться этим документом с другими делегациями.

ФСОБ, как один из двух постоянных директивных органов ОБСЕ, продолжает оставаться основной официальной площадкой для обсуждения военно-политических вопросов в регионе ОБСЕ. Позиция Швейцарии остается неизменной: диалог был, есть и будет ключом к решению проблем.

Благодарю Вас, г-н Председатель. Любезно просим приложить текст данного заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

1000-е пленарное заседание
FSC Journal No. 1006, пункт 3 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемый г-н Председатель,

нынешний год по ряду параметров является знаковым для Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ). Сегодня мы отмечаем тысячное заседание нашего директивного автономного органа, а в сентябре при бельгийском председательстве будем праздновать его 30-летие. Эти круглые даты предоставляют нам возможность поделиться оценками нынешнего положения дел на Форуме и его дальнейших перспектив.

Изначально ФСОБ замысливался его основателями в качестве основной и по сути единственной общеевропейской структуры, отвечающей за военно-политическую стабильность в Европе. Предполагалось, что эта стабильность будет обеспечена путём переговоров по контролю над вооружениями и мерам укрепления доверия и безопасности. Форум прекрасно справлялся с этой задачей. В 1990-е годы был наработан целый массив фундаментальных документов, составляющих так называемый «военно-политический инструментарий ОБСЕ».

Тем не менее в последние годы со стороны ряда западных стран мы видим сознательные попытки размывать военно-политические основы Форума. Сегодня они настойчиво втискивают в его повестку дня «гендер», завтра – климат, а что будет послезавтра? Доживёт ли вообще наша площадка до этого момента, если уже сейчас польское Действующее Председательство ОБСЕ предлагает передать ключевые вопросы ФСОБ на рассмотрение общеполитического органа – Постоянного совета? Нас такая перспектива решительно не устраивает, и мы с недоумением следим за этими разрушительными «творческими порывами» ряда государств-участников и Действующего Председательства.

Отдельного упоминания заслуживает развивающийся самостоятельно, но тематически связанный с деятельностью Форума «структурированный диалог» о нынешних и будущих рисках и вызовах безопасности в регионе ОБСЕ, запущенный на СМВД в Гамбурге в 2016 году. В течение пяти лет государства-участники кропотливо вели диалог, пытаясь найти точки соприкосновения по вопросам транспарентности, уменьшения военной опасности и предотвращения инцидентов. А теперь в одночасье все наработки, инициативы и идеи – всё то, что мы копили полдесятилетия – попросту предлагается отдать на другой переговорный трек. Как нынешнее финское

председательство «структурированного диалога», да и его предшественники – Германия, Бельгия, Нидерланды и Испания – относятся к тому, что этой площадке фактически хотят отвести роль «клуба по интересам» с пустой повесткой дня, размытым графиком работы и непонятными результатами? Имеющий самостоятельный мандат «структурированный диалог» не способен «дополнить» не обладающую никакими правовыми или политическими рамками польскую инициативу.

Разумеется, мы можем бесконечно «перезапускать» диалог о будущем европейской безопасности в ОБСЕ и «плодить» новые переговорные площадки. Но важно уяснить: чем больше форматов и участников, тем больше опасность скатиться в бесконечную прокрастинацию и забалтывание сути диалога. Видимо, кое-кому этого очень хочется. На наш взгляд, гораздо важнее воспользоваться имеющимися ресурсами, которые нам предоставляют Форум и «структурированный диалог», созданные для профессионального разговора и достижения конкретных договорённостей на уровне военных экспертов. Важно восстановить их надлежащую роль в европейских делах. Вот, на чём нам всем необходимо сконцентрироваться.

Г-н Председатель,

В последние недели Российская Федерация на деле продемонстрировала готовность к решению ключевых проблем европейской безопасности. Наша страна не допустит, чтобы США и НАТО решали за нас, что является угрозой для России, а что – нет. Мы годами наблюдаем настораживающие тенденции, связанные с расширением альянса, развёртыванием системы ПРО, созданием новых иностранных объектов и размещением многонациональных войск на территориях других стран вблизи наших границ. Допускаем, что многих это вполне устраивает и они чувствуют себя в такой обстановке вполне комфортно. Но это не относится к России. И если действительно исходить из того, что безопасность в Европе является неделимой, эти озабоченности необходимо должным образом принимать во внимание и думать о тех шагах, которые могли бы их устранить.

Наш приоритет – переговоры, в первую очередь, с США, а также с НАТО, в рамках которых мы добиваемся долгосрочных юридически обязывающих гарантий безопасности. Не исключаем, что при наличии определённого прогресса и, если будет принято консенсусное решение, именно ФСОБ на последующих этапах может внести вклад в деэскалацию напряжённости и усиление военно-политических основ европейской безопасности. Однако для этого требуется бережно относиться к наследию Форума, последовательно укреплять его фундамент, возвращать повестку дня к военно-политическим «истокам» и думать над тем, какие инициативы в рамках «структурированного диалога» могли бы получить продуктивное развитие на повестке дня Рабочих групп «А» или «Б» ФСОБ. Повторюсь: сегодня требуются практические шаги, а не теоретические размышления. При этом напомним, что возможные изменения мандата Форума, как тут предлагалось, могут быть сделаны, если понадобится, только консенсусным решением государств-участников.

Г-н Председатель,

таковы в самом общем плане наши представления относительно восстановления надлежащей роли ФСОБ ОБСЕ в европейских делах. По этим направлениям российская делегация готова вести настойчивую работу, к участию в которой приглашаем всех коллег, заинтересованных в преодолении негативных тенденций последних лет.

Если же продолжать делать вид, что «всё нормально», то в последующие тысячу заседаний ФСОБ рискует оказаться перед лицом кризисной ситуации. Этого нельзя допустить.

Благодарю Вас, г-н Председатель. Прошу приложить текст заявления к Журналу дня.