
Председатель: Мальта

СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА (1498-е пленарное заседание)

1. Дата: вторник, 26 ноября 2024 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 9 час. 00 мин.
Заккрытие: 9 час. 20 мин.
2. Председатель: г-жа Э. Абела-Хампель
3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: РЕШЕНИЕ О ДОПОЛНИТЕЛЬНОМ ВРЕМЕННОМ РАЗРЕШЕНИИ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РАСХОДОВ В 2024 ГОДУ

Председатель

Решение. Постоянный совет принял Решение № 1491 (PC.DEC/1491) о дополнительном временном разрешении на осуществление расходов в 2024 году; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Венгрия (также от имени Австрии, Бельгии, Болгарии, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Италии, Испании, Кипра, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Швеции и Эстонии) (интерпретирующее заявление, см. Добавление 1 к Решению), Азербайджан (интерпретирующее заявление, см. Добавление 2 к Решению), Российская Федерация (интерпретирующее заявление, см. Добавление 3 к Решению), Канада (интерпретирующее заявление, см. Добавление 4 к Решению), Армения (интерпретирующее заявление, см. Добавление 5 к Решению)

Пункт 2 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

Выступлений не было.

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Выступлений не было.

4. Следующее заседание:

четверг, 28 ноября 2024 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

1498-е пленарное заседание
PC Journal No. 1498, пункт 1 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1491
ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ВРЕМЕННОЕ РАЗРЕШЕНИЕ
НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РАСХОДОВ В 2024 ГОДУ**

Постоянный совет,

действуя согласно соответствующим положениям Финансовых правил,

вновь подчеркивая важность полной прозрачности и подотчетности в функционировании ОБСЕ,

признавая, что пока не удалось достичь согласия по всем программным мероприятиям, и отмечая необходимость продолжения части этих обсуждений,

вновь подчеркивая важность решений Постоянного совета № 486 от 28 июня 2002 года и № 553 от 27 июня 2003 года,

признавая, что обсуждения по сводному бюджету на 2024 год ещё продолжаются, и не предопределяя их результатов,

признавая также, что обсуждения в ККУФ по Финансовому отчету и финансовым ведомостям за год, окончившийся 31 декабря 2023 года, которые были распространены 2 июля 2024 года в виде документа PC.ACMF/21/24, продолжаются, и учитывая, что этот документ подлежит утверждению Постоянным советом,

ссылаясь на финансовое правило 3.04 «Временное разрешение на производство расходов»,

ссылаясь на подпункт b) финансового правила 3.01, в котором говорится о полномочиях Постоянного совета на принятие решений по всем компонентам бюджета,

1. Принимает к сведению отчет об использовании средств и прогнозируемых затратах ОБСЕ на конец 2024 года, содержащийся в документе PC.ACMF/52/24 от 25 октября 2024 года;

2. Утверждает дополнительное предварительное разрешение на осуществление расходов в размере 860 600 евро в порядке исключения для удовлетворения ожидаемых финансовых потребностей, указанных в приложении;

3. Постановляет, что это дополнительное временное разрешение на осуществление расходов будет финансироваться за счет остатка денежных средств, указанного в Финансовом отчете и финансовых ведомостях за год, окончившийся 31 декабря 2023 года.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПЕРЕСМОТРЕННОЕ ВРЕМЕННОЕ РАЗРЕШЕНИЕ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РАСХОДОВ В 2024 ГОДУ

Фонд	Временное разрешение на производство расходов, финансовое правило 3.04*	Перевод средств согласно подпункту б) финансового правила 3.02**	Пересмотрен- ное временное разрешение на осуществление расходов	Итого прогнозируе- мые расходы в 2024 году	Прогнозируе- мый остаток на конец года	Дополнитель- ное временное разрешение на осуществле- ние расходов	Итого пересмотрен- ное временное разрешение на осуществление расходов G=C+F
Основная программа Программа	A	B	C=A+B	D	E=C-D	F	G=C+F
<u>Секретариат</u>							
Департамент по вопросам управления и финансов							
Управленческая и							
координационная деятельность	888 200	20 000	908 200	949 700	-41 500	41 500	949 700
Бюджетно-финансовая служба	2 162 200	-20 000	2 142 200	2 156 600	-14 400	14 400	2 156 600
Служба информационно- коммуникационных технологий	4 370 900	-22 000	4 348 900	4 775 700	-426 800	426 800	4 775 700
Служба обеспечения деятельности миссий	2 517 600	22 000	2 539 600	2 788 500	-248 900	248 900	2 788 500
<u>Средства на укрепление</u>							
Укрепление Секретариата							
Служба информационно- коммуникационных технологий	768 200	22 000	790 200	867 200	-77 000	77 000	867 200
Служба обеспечения деятельности миссий	738 300	-22 000	716 300	768 300	-52 000	52 000	768 300
ИТОГО ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ВРЕМЕННОЕ РАЗРЕШЕНИЕ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РАСХОДОВ:						860 600	

*Отражает временное разрешение на осуществление расходов на период до конца 2024 года.

**Отражает перевод средств по состоянию на данный момент.

PC.DEC/1491
26 November 2024
Attachment 1

RUSSIAN
Original: FRENCH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 ПОДРАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Венгрии (также от имени Австрии, Бельгии, Болгарии, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Кипра, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Швеции и Эстонии):

«Государства – члены Европейского союза приветствуют принятие Постоянным советом решения, санкционирующего осуществление дополнительных расходов для Департамента по вопросам управления и финансов Секретариата.

Настоящее решение, хотя оно касается лишь одного из департаментов Секретариата, позволит покрыть юридически обязательные платежи, которые представляют собой, в основном, расходы на персонал и оплату оперативных расходов. Причиной этого дефицита является отсутствие сводного бюджета и достаточного финансирования.

Государства – члены Европейского союза, чьи взносы в совокупности составляют почти 60 процентов бюджета ОБСЕ, с озабоченностью отмечают ухудшение финансового положения Организации, которое на данном этапе подрывает ее способность выполнять свои юридически закрепленные обязательства. Несмотря на принятые различными структурами с целью экономии средств меры по сокращению расходов, размер дефицита бюджета, прогнозируемый на конец года, продолжает, как это указывает Секретариат, вызывать серьезную тревогу. Соответственно, мы также хотели бы рассмотреть в надлежащее время проект решения, направленный на покрытие ожидаемого на конец года дефицита по другим программам.

В более общем плане, мы призываем все государства-участники последовательно соблюдать свои обязательства и предоставлять Организации достаточные средства для их выполнения, с тем чтобы ОБСЕ могла эффективно функционировать во всех ее трех измерениях и во всех своих структурах, т. е. Секретариате, автономных институтах и полевых присутствиях. Мы вновь обращаемся ко всем государствам-участникам с настоятельным призывом утвердить сводный бюджет на 2024 год и готовы скорейшим образом присоединиться к консенсусу по нему».

PC.DEC/1491
26 November 2024
Attachment 2

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 ПОДРАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Азербайджана:

«В связи с Решением о дополнительном временном разрешении на осуществление расходов в 2024 году, принятым Постоянным советом, делегация Азербайджана хотела бы сделать для протокола следующее интерпретирующее заявление.

Делегация Азербайджана присоединилась к консенсусу по этому Решению, исходя из того понимания, что такое решение Постоянного совета принимается в порядке исключения и не создает прецедента.

Кроме того, решением признается, что обсуждения по сводному бюджету на 2024 год еще продолжаются, и оно не предопределяет результатов этих обсуждений. В решении также четко признается, что достичь согласия по всем программным мероприятиям пока не удалось, и отмечается необходимость продолжения части этих обсуждений.

Делегация Азербайджана вновь заявляет о своей поддержке скорейшего принятия сводного бюджета, который позволит направить ограниченные финансовые ресурсы ОБСЕ туда, где они более всего необходимы, для финансирования программных мероприятий, которые представляют интерес и по которым существует консенсус.

Финансовые положения и соответствующие финансовые решения не предусматривают выделения средств на малоэффективные программы. Это противоречит решениям Постоянного совета № 553 и № 486 о едином бюджетном процессе и соответствующим финансовым положениям, которые определяют общую цель бюджетного процесса – обеспечить эффективность, прозрачность и подотчетность в бюджетных расходах.

В этой связи из бюджета должны быть исключены малоэффективные, устаревшие и неактуальные структуры, например, так называемый Минский процесс, Личный представитель Действующего председателя и Группа планирования высокого уровня, т. е. несогласованные программные мероприятия. Это позволит Организации сохранить свою востребованность и оперативность и продолжить приносить реальные

результаты. Дальнейшая проводка этих структур в бухгалтерских счетах подрывает функциональность Организации.

Мы призываем Председательство и Секретариат оперативно подготовить план, устанавливающий основные параметры и определяющий задачи, сроки и административные механизмы, которые позволят закрыть структуры, связанные с бывшим Минским процессом. Мы просим Секретариат предоставить информацию об оценке расходов на закрытие этих структур и, в частности, о том, какие соответствующие расходы необходимо предусмотреть в сводном бюджете на 2025 год на то, чтобы соответственно распорядиться людскими ресурсами, активами, помещениями, бюджетом и финансами, а также архивами в связи с закрытием малоэффективных структур, относящихся к бывшему Минскому процессу.

Это обеспечит коллективную поддержку всеми государствами-участниками своевременного принятия сводного бюджета, восстановит функциональность Организации и поставит ее финансирование на рациональную основу.

Просим приложить текст этого интерпретирующего заявления к принятому Решению Постоянного совета и включить его в Журнал сегодняшнего заседания».

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 ПОДРАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

«Присоединившись к консенсусу по решению Постоянного совета
«О дополнительном временном разрешении на осуществление расходов в 2024 году»,
Российская Федерация отмечает следующее.

Любые предложения о выделении кассовых остатков на покрытие бюджетного дефицита в Организации должны отвечать общепринятым нормам прозрачности и бюджетной дисциплины. Дополнительные временные ассигнования могут выделяться исключительно на основе раскрытия информации о характере и структуре недофинансированных расходов, а также четких доказательств невозможности их покрытия в рамках имеющихся ресурсов.

Россия готова и далее изучать варианты решения проблемы бюджетного дефицита у программ и фондов ОБСЕ в индивидуальном порядке при условии должного обоснования ими своих финансовых запросов.

Просьба приложить данное заявление к принятому Решению.

Благодарю за внимание».

PC.DEC/1491
26 November 2024
Attachment 4

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 ПОДРАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Канады:

«Г-жа Председатель,

в связи Решением Постоянного совета № 1491 о дополнительном временном разрешении Департаменту по вопросам управления и финансов на осуществление расходов Канада хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 подраздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Канада в порядке исключения поддерживает выделение 860 600 евро на деятельность Департамента по вопросам управления и финансов из остатка денежных средств за 2023 год. Поддержка этого решения отвечает интересам Организации. Однако более верное решение состояло бы в срочном согласовании государствами-участниками сводного бюджета и выплате их начисленных взносов своевременным образом и в полном объеме.

Хотим подчеркнуть, что такой фрагментарный подход к распределению ресурсов представляет собой порочную практику финансового управления, он не рационален и не желателен, и его использование не должно стать нормой. Все исполнительные структуры Организации имеют одинаково важное значение, и достаточными ресурсами должна быть обеспечена каждая из них. В этом контексте мы с нетерпением ожидаем предстоящие обсуждения вопроса о непогашенном дефиците и настоятельно призываем все государства-участники добросовестно и в своих общих интересах принять в них участие.

Хотим отметить сложность жизненной ситуации, в которой отсутствие сводного бюджета ставит сотрудников ОБСЕ. Мы благодарим их за профессионализм преданность делу нашей организации.

Канада просит приложить текст этого заявления к Решению и включить его в Журнал заседания.

Благодарю за внимание».

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 ПОДРАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Армении:

«В связи с принятием Постоянным советом Решения о дополнительном временном разрешении на осуществление расходов в 2024 году, делегация Армении хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 подраздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Армения присоединяется к консенсусу, отмечая усилия Председательства с целью найти развязки по нерешенным вопросам, включая неотложную необходимость в предоставлении в порядке исключения, в условиях отсутствия утвержденного сводного бюджета, дополнительного временного разрешения на осуществление расходов для деятельности Департамента по вопросам управления и финансов (ДУФ). К сожалению, принятие сводного бюджета ОБСЕ по-прежнему блокируется ссылками на одни и те же необоснованные и не имеющие отношения к делу требования.

Армения подтверждает свою готовность содействовать скорейшему принятию сводного бюджета на основе методов работы, обязательств и решений в рамках ОБСЕ, принятых на высшем уровне, в том числе связанных с Минским процессом, Группой планирования высокого уровня и личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Бюджет Организации должен четко отразить мандаты, задачи и цели, конкретно установленные и согласованные всеми государствами-участниками, в их увязке с необходимыми финансовыми ассигнованиями.

Мы также отмечаем, что принятое решение содержит некоторые формулировки, которые являются избыточными и не служат его цели. Однако, дабы достичь компромисса, мы присоединяемся к консенсусу по конечной цели – обеспечить предоставление необходимых дополнительных финансовых ресурсов для деятельности Департамента по вопросам управления и финансов.

Мы ожидаем, что при выполнении своих обязанностей в отношении всех программных мероприятий ДУФ будет строго руководствоваться согласованными документами, решениями и заявлениями ОБСЕ.

Армения просит приложить текст этого интерпретирующего заявления к принятому Решению и включить его в Журнал заседания».