



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

EF.DEL/41/07
22 May 2007

Original: RUSSIAN

Conference Services

**Fifteenth OSCE Economic and Environmental Forum - Part 2:
“Key challenges to ensure environmental security and sustainable development in the
OSCE area: Land degradation, soil contamination and water management”
Prague, 21 - 23 May 2007**

**Special Event
Launching of ENVSEC Assessment Report for Eastern Europe**

Please find attached the contribution by Mr. Aleksandr Savastenko, Head of Department,
BelNitz Ecology Research Center, Belarus.

Проблемы окружающей среды и безопасности в Беларуси: приоритеты экологической политики

А.А. Савастенко,
Республика Беларусь, заведующий сектором
РУП «Бел НИЦ «Экология»

Прежде всего хочу отметить значимость для Республики Беларусь проекта ENVSEC «Окружающая среда и безопасность. Трансформация рисков в сотрудничество». Он позволил более четко сфокусировать внимание на приоритетных проблемах окружающей среды, которые имеют не только внутреннее социальное звучание, но и международный аспект. На основе анализа ситуации предложены реалистичные проекты совместных действий стран по решению проблем окружающей среды. Именно объединение усилий соседних стран, несмотря на их политические устремления, в решении отдельных экологических проблем подтвердит жизненность и перспективность проекта ENVSEC.

Беларусь – небольшая страна. Для нее, как и для некоторых других, имеются не только внутренние угрозы экологической безопасности, связанные с опасностью возникновения техногенных аварий, недостаточным развитием эколого-ориентированной индустрии переработки отходов, наличием обширной зоны радиационного загрязнения территории. Существуют и внешние угрозы экологической безопасности. Это глобальные изменения окружающей среды, связанные с изменением климата, трансграничным переносом загрязняющих веществ, наличием вблизи территории Беларуси опасных объектов.

Сегодня, предпринимая новые шаги по корректировке экологической политики, Беларусь формирует современные подходы, основанные, прежде всего, на:

- более четком обосновании системы приоритетов, определении тех природоохранных мероприятий, которые являются экономически целесообразными;
- постоянном обновлении нормативно-правовой базы, совершенствовании экономических инструментов, повышении эффективности планируемых мероприятий;
- вовлечении в разработку стратегических планов и программ представителей различных секторов экономики и субъектов хозяйствования.

- переориентации экологической политики с принципа выявления и исправления проблемных ситуаций на принцип их предотвращения.

Для предотвращения возникновения проблемных ситуаций разработан экологический прогноз до 2020 года. При разработке прогноза принималась во внимание зависимость изменения природной среды Беларуси не только от антропогенных, но и естественных факторов.

Согласно Национальной стратегии устойчивого развития Беларуси, разработанной на период до 2020 г., предстоящее развитие страны должно осуществляться не на основе прежней идеи приоритета экономического роста, а исходя из паритета экономических, социальных и экологических интересов.

Одна из важнейших приоритетных проблем связана с деградацией земель. Деградация земель в различных ее формах обусловлена как природными факторами, так и деятельностью человека. Эродированные и эрозионно-опасные земли занимают около 4,0 млн. га (19% территории). В земельном фонде насчитывается 3,4 млн. га (16,5% территории страны) осушенных земель. Было осушено около 1,0 млн. га болот. Кроме того, 38,0% сельскохозяйственных земель при неправильном использовании могут быть подвержены ветровой эрозии.

Особая проблема – загрязнение земель и почв в городах, вдоль автодорог, в зонах влияния полигонов отходов, на территории бывших военных баз.

За последние несколько десятилетий естественные ландшафты республики подверглись существенному хозяйственному воздействию. Более 40% болот было трансформировано в сельскохозяйственные угодья. При мелиорации спрямлены русла почти 60% малых рек. Особенно сильное воздействие осушительная мелиорация оказала на природные комплексы южной части Беларуси – Полесье.

Уникальный природный регион, расположенный в пойме крупной судоходной реки Припять и занимающий площадь более 6 млн. гектаров, или почти 30% территории республики, подвергся фрагментации и структурно-функциональным изменениям. Увеличилась повторяемость экстремальных климатических явлений, в частности засух и заморозков. В настоящее время пересмотрены подходы к использованию торфяников и мелиоративных систем, чтобы обеспечивать экологически безопасное природопользование.

Полесье как целостный физико-географический регион включает в себя часть Беларуси, России, Украины и Польши. Полесье выполняет биосферные функции общеевропейского и планетарного масштабов. С территорией Полесья связан целый комплекс проблем, решение которых возможно только в рамках межгосударственного сотрудничества.

Для совместной реализации можно предложить проект **«Охрана биоразнообразия и экосистем Полесья»**. Беларусь в целом заинтересована в дальнейшем развитии своей системы особо охраняемых природных территорий в качестве «моста» между европейской («Натура-2000») и российской экологическими сетями. В настоящее время необходимы инвентаризация и паспортизация территорий с оценкой их экологической устойчивости, организация новых охраняемых природных территорий на болотах, повторное заболачивание выработанных торфяников. Реализация такого проекта окажется выгодной для многих государств.

На территории Полесья не менее важно реализовать и другой проект, связанный с рекой Припять. Продолжительность затопления поймы во время весеннего половодья р. Припять составляет в среднем 41-60 дней. Ширина разлива изменяется от 1,5-2 км до 15 км. Наводнения в отдельные годы выделяются особой интенсивностью и наносят огромный ущерб. За последние 50 лет в Беларуси такие наводнения случались 6 раз. Так, например, летнее наводнение 1994 года нанесло ущерб порядка 100 млн. долларов США.

Учитывая трансграничный характер реки, решение проблемы наводнений предполагает сотрудничество с Украиной, на территории которой формируется часть стока р. Припять. Реализация проекта **«Совместный мониторинг и управление стоком и паводками в бассейне Припяти»** может сыграть важную роль в укреплении межгосударственных отношений.

Среди приоритетных целей в Беларуси остаются вопросы обеспечения устойчивости водных экосистем, предотвращения их от загрязнения и истощения, внедрения новых методов управления на основе бассейнового принципа и в других регионах. В этом плане перспективным представляется также обмен экологической информацией с Литовской Республикой по водосборному бассейну озера Дрисвяты/Друкшай в качестве компонентов трансграничной системы управления водными ресурсами бассейна Даугавы/Западной Двины.

Проблема уничтожения непригодных пестицидов относится к внутренним проблемам республики. Но захоронения пестицидов расположены вблизи границ, при утечках могут представлять опасность для территорий других государств. Запасы хранятся во всех областях страны примерно на складах различного качества и степени надежности и в 7-ми захоронениях. К настоящему времени переупаковано более 2000 тонн пестицидов в соответствии со стандартами ЕС в целях обеспечения безопасного консолидированного хранения до уничтожения. Данная работа была проделана в рамках осуществляемой в стране программы, финансируемой из средств государственного бюджета и проекта помощи правительства Дании. Надеемся, что с помощью программы «Наука ради мира и безопасности» НАТО работа в данном направлении будет продолжена. Будет сделан еще один шаг в решении проблемы уничтожения опасных ядохимикатов.

Беларусь – это своеобразный географический перекресток, где сходятся важнейшие трансъевропейские железнодорожные и автомобильные магистрали, воздушные пути сообщения. Через нити трубопроводов Беларуси Западная Европа получает нефть и газ. Недавняя авария на магистральном продуктопроводе «Унеча-Вентспилс» показывает, как важно обеспечить безопасность эксплуатации нефте- и газопроводов. В результате аварии в окружающую среду было выброшено около 120 т дизельного топлива. 26 марта пятна нефтяной пленки достигли государственной границы с Латвией. Предпринятые меры по очистке грунта в месте прорыва трубопровода, очистке рек Ула и Западная Двина снизили угрозу экологического ущерба. Однако полная ликвидация последствий аварии оценивается в несколько миллионов долларов. Отметим, что это уже не первая авария на трубопроводе.

В связи с этим было бы важно реализовать специальный проект **«Обеспечение экологической безопасности эксплуатации нефте- и газопроводов на территории Беларуси, Молдовы и Украины».** Проект мог бы включать обмен информацией об управлении продуктопроводами, создание системы мониторинга продуктопроводов, специальных аварийных бригад, которые могли бы оказывать помощь в ликвидации аварий с упрощенным порядком пересечения границ. Финансирование проекта могли бы осуществить нефтяные и газовые компании.

В обзоре ENVSEC широко и объективно изложены проблемы, связанные с последствиями аварии на Чернобыльской АЭС. Это

проблемы не одной страны, а региона. Приоритетными остаются они и для Беларуси, охватывая пятую часть от территории страны. Решать их предстоит еще нескольким поколениям людей. И только объединенными усилиями многих государств можно достигать прогресса. Хотя слишком много говорилось о Чернобыльской аварии и потерялась острота проблемы.

К настоящему времени содержание цезия-137 в почве уменьшилось примерно на одну четверть по причине естественного распада радионуклидов. Загрязнение территории стронцием-90 имеет более локальный характер. Однако по прогнозам специалистов на фоне общего снижения радиоактивного загрязнения территории произойдет усиление его интенсивности в местах концентрации изотопов плутония в связи с их естественным распадом и образованием америция-241.

Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды (НПДООС) на 2006–2010 гг. предусматривает получение достоверной объективной информации о состоянии земель и почв республики на основе широкого использования дистанционных методов, эколого-геохимического картографирования, мониторинга, развития методической и аналитической базы для принятия своевременных и оперативных управленческих решений.

В заключение хочу выразить благодарность в адрес инициаторов и спонсоров проекта ENVSEC «Окружающая среда и безопасность. Трансформация рисков в сотрудничество». Работа по проекту была интересной и полезной, в творческом сопоставлении оценок и мнений рождался документ, который позволит сообща принять действенные меры по снижению экологических рисков не только на территории Беларуси, Молдовы и Украины, но и соседних государств.