



FSC.EMI/41/15

14 April 2015

RUSSIAN only

**Permanent Mission of Ukraine
to the International Organisations
in Vienna**

№ 4131/33-180/6- 801

The Permanent Mission of Ukraine to the International Organizations in Vienna presents its compliments to all OSCE Delegations and Missions of the Participating States, as well as to the Conflict Prevention Centre and has the honour to provide, in accordance with the FSC Decision 2/09, Ukraine's annual response to the OSCE Questionnaire on the Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security for 2015.

The Permanent Mission of Ukraine to the International Organizations in Vienna avails itself of this opportunity to renew to all OSCE Delegations and Missions of the Participating States and to the Conflict Prevention Centre the assurances of its highest consideration.

Attachment: on 56 pages.



Vienna, 11 April 2015

**To all Permanent Missions and Delegations to the OSCE
To the Conflict Prevention Centre**

VIENNA

**Ответы на Вопросник по Кодексу поведения, касающемуся
военно-политических аспектов безопасности**

Раздел I. Межгосударственные элементы

1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним

Украина разделяет беспокойство международного сообщества по поводу глобальных угроз человечеству, таких как распространение терроризма, в том числе пропаганда террористической идеологии, применение террористических методов для достижения преступной цели.

Борьбы с терроризмом в Украине остается одной из приоритетных задач. С учетом этого отрабатываются правовые, организационные и практические механизмы по противодействию проявлениям терроризма.

В 2013 году с этой целью была разработана и утверждена Президентом Украины Концепция борьбы с терроризмом¹, а также Кабинетом Министров Украины был утвержден План мероприятий для реализации Концепции борьбы с терроризмом до 2020 года².

Целью Концепции является обеспечение эффективной реализации государственной политики в сфере борьбы с терроризмом путём разработки и внедрения комплекса мероприятий, направленных на обнаружение и устранение причин и условий, приводящих к проявлениям терроризма, защиту человека и гражданина, общества и государства от терроризма, сосредоточение основных усилий на противодействие террористической деятельности, минимизацию её последствий, а также на организацию эффективного взаимодействия между уполномоченными органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественностью и расширение международного сотрудничества в этой сфере.

Для предотвращения, выявления, пресечения и минимизации последствий террористической деятельности в Украине создан Антитеррористический центр³, в состав которого входят руководители ключевых в сфере борьбы с терроризмом центральных органов исполнительной власти. В связи с агрессией Российской Федерации, в июне 2014 года Верховной Радой Украины был принят Закон Украины “О внесении изменений в законы Украины относительно борьбы с терроризмом”⁴, в котором расширены полномочия руководителя Антитеррористического центра и руководителей антитеррористической операции.

В 2014 году Украина столкнулась с одним из наиболее сложных и жестоких видов терроризма – терроризма, экспортированного соседним государством.

¹ Указ Президента Украины от 25.04.2013 № 230/2013.

² Распоряжение Кабинета Министров Украины от 11.07.2013 № 547-р.

³ Указ Президента Украины от 14.04.1999 379/1999.

⁴ Закон Украины от 05.06.2014 № 1313-VII.

С начала восстановления независимости в 1991 году Украина собственным примером способствовала демилитаризации Европейского континента, отказавшись от ядерного оружия, планомерно сокращая свои вооруженные силы. Гарантией своей независимости и территориальной целостности Украина считала международное право, сформированное в период после окончания Второй мировой войны на уроках борьбы с нацизмом.

С февраля 2014 года Украина испытывает агрессию со стороны государства, которое должно было быть одним из гарантов её независимости и территориальной целостности. Российская Федерация оккупировала Автономную Республику Крым и г. Севастополь и начала активно дестабилизировать ситуацию в южных и восточных регионах Украины. Не найдя должной поддержки своих действий среди украинских граждан на востоке и юге страны, руководство Российской Федерации перешло к организации и финансированию террористической войны против Украины⁵.

Исходя из ситуации, которая сложилась на территории Автономной Республики Крым⁶, в том числе посредством внешнего вмешательства, ставшим прямым нарушением Меморандума о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия, 28 февраля 2014 года Верховная Рада Украины обратилась к странам-гарантам в соответствии с указанным Меморандумом с требованием поддержать осуществление Советом Безопасности ООН мониторинга ситуации на отдельных территориях Украины, в частности в Автономной Республике Крым⁷.

Для справки: вооруженная террористическая группировка, действующая под флагом Российской Федерации, 27 февраля 2014 года захватила помещение Верховной Рады Автономной Республики Крым и Кабинета Министров Автономной Республики Крым. 28 февраля 2014 года неизвестные вооруженные бойцы захватили аэропорт в городе Симферополь и аэропорт Бельбек вблизи города Севастополя⁸.

С целью размещения специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в районах проведения антитеррористической операции, 14 апреля 2014 года в г. Вена Правительство Украины подписало Меморандум о взаимопонимании между Правительством Украины и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) о размещении специальной мониторинговой миссии ОБСЕ.

Несмотря на принимаемые Украиной меры по урегулированию ситуации в Донецкой и Луганской областях, обстановка постоянно ухудшалась вследствие продолжающейся агрессии Российской Федерации, ее вмешательства во внутренние дела Украины и увеличения ее помощи террористам. 22 июля 2014 года Верховная Рада Украины поручила Министерству иностранных дел Украины ознакомить международное сообщество с позицией Верховной Рады Украины относительно

⁵ Постановление Верховной Рады Украины от 22.07.2014 № 1597-VII.

⁶ Постановление Верховной Рады Украины от 22.07.2014 № 1597-VII.

⁷ Постановление Верховной Рады Украины от 28.02.2014 № 831-VII.

⁸ Постановление Верховной Рады Украины от 28.02.2014 № 831-VII.

инициирования неотложных и действенных мероприятий экономического, политического, дипломатического давления на Российскую Федерацию как государство, несущее угрозу современной Европе и миру⁹.

С целью приостановления ухудшения ситуации в сфере национальной безопасности и нейтрализации эти угроз, а также учитывая Рекомендации Парламентских слушаний на тему: “Обороноспособность Украины в XXI столетии: вызовы, угрозы и пути их преодоления”, одобренные постановлением Верховной Рады Украины от 12 августа 2014 года № 1639-VII, 28 августа 2014 года Совет национальной безопасности и обороны Украины принял решение “О безотлагательных мероприятиях относительно защиты Украины и укрепления ее обороноспособности”¹⁰, в котором:

считать основным стратегическим направлением реализации органами исполнительной власти государственной политики в сфере национальной безопасности и обороны обеспечение готовности сектора безопасности и обороны, экономики и общества к отражению вооруженной агрессии против Украины;

Кабинету Министров Украины безотлагательно:

решить в установленном порядке вопрос о временном закрытии пунктов пропуска на государственной границе Украины с Российской Федерацией для автомобильного, морского, пешеходного сообщения и приостановлении движения через них, а также в случае необходимости – о временном закрытии пунктов пропуска для других видов соединения;

принять меры относительно односторонней демаркации государственной границы Украины с Российской Федерацией и обеспечения ее надежным инженерно-техническим обустройством;

разработать и внести на рассмотрение Совета национальной безопасности и обороны Украины с последующим представлением Президенту Украины предложений относительно внесения изменений в законодательство по вопросам национальной безопасности.

На выполнение Решения Совета безопасности и обороны Украины были внесены изменения в законодательные акты Украины¹¹.

Этими законодательными актами расширены полномочия спецподразделений, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом; установлены сроки наказания лиц, причастных к финансированию терроризма, а также определен порядок оглашения в международный розыск и сроки превентивного задержания лиц, причастных

⁹ Постановление Верховной Рады Украины от 22.07.2014 № 1597-VII.

¹⁰ Указ Президента Украины от 24.09.2014 № 744/2014.

¹¹ Законы Украины: “О внесении изменений в законы Украины, касающихся борьбы с терроризмом”; “О внесении изменений в Закон Украины “О борьбе с терроризмом”, касающегося превентивного задержания в районе проведения антитеррористической операции лиц, причастных к террористической деятельности, на срок более 72 часов”; “О внесении изменения в Криминальный кодекс Украины, касающегося криминальной ответственности за финансирование терроризма”; “О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины, касающихся неотвратимости наказания лиц, которые скрываются на временно оккупированной территории Украины или в районе проведения антитеррористической операции”, Кодекс административного судопроизводства Украины, “О Вооружённых Силах Украины”.

к террористической деятельности; расширены полномочия подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность; усовершенствован контроль за соблюдением порядка обращения с взрывчатыми веществами промышленного назначения.

С целью остановить агрессию Российской Федерации и прекратить боевые действия на Донбассе, 05 сентября 2014 года в г. Минск был подписан “Протокол по итогам консультаций заседания Трехсторонней контактной группы о совместных шагах, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины Петра Порошенко и инициатив президента РФ Владимира Путина”. На выполнение этого Протокола 19 сентября 2014 года в г. Минск был подписан Меморандум о выполнении Мирного плана о прекращении огня на Донбассе.

Ни первые, ни вторые Минские договоренности положительных результатов не принесли. Российская Федерация продолжала перебрасывать на территорию Украины свои регулярные части, снабжать террористов вооружением и военной техникой (под видом гуманитарного конвоя и обычным способом¹²), участвовать в боевых действиях. Боевые действия регулярных войск Российской Федерации и террористов привели к гуманитарной катастрофе в Донбассе. Разрушена инфраструктура городов и поселков, десятки тысяч граждан Украины остались без крыши над головой, воды, тепла, света, еды, медицинского обслуживания. Так как террористы так называемых “Донецкой Народной Республики” и “Луганской Народной Республики” и высшее руководство Российской Федерации не выполняли подписанные мирные договоренности, Верховная Рада Украины обратилась к мировому сообществу с призывом ввести политические и экономические санкции против Российской Федерации как государства, нарушающего международные нормы и аннексировавшего часть украинской территории – Крым, а также практическими действиями подрывающего достигнутые в Минске мирные договоренности¹³.

Для справки: вопиющим фактом со стороны “ДНР” стал нанесенный 13 января 2015 года ракетный удар с применением оружия российского происхождения по автобусу с мирными жителями. Погибло 10 человек, среди них дети, больше 15 – тяжело ранены. Обстрелы происходят с территории, находящейся под контролем боевиков “ЛНР” и “ДНР” из оружия российского происхождения¹⁴.

24 января 2015 года из системы залпового огня “Град” были обстреляны жилые кварталы города Мариуполя. Вследствие обстрела погибло более 30 мирных жителей, среди которых 2 детей, ранено более 100 человек. Украина остается объектом военной агрессии со стороны Российской Федерации, которую она осуществляет, среди прочего, поддерживая и обеспечивая масштабные террористические акты¹⁵.

4 февраля 2015 года Верховная Рада Украины поручила Кабинету Министров Украины и Генеральной прокуратуре Украины собрать необходимые материалы и доказательную базу для обращения в

¹²С Российской Федерации через границу Украины, без оформления необходимых документов, въехало 22 гуманитарных конвоя.

¹³Постановление Верховной Рады Украины от 14.01.2015 № 106-VIII.

¹⁴Постановление Верховной Рады Украины от 14.01.2015 № 106-VIII.

¹⁵Постановление Верховной Рады Украины от 27.01.2015 № 129-VIII.

Международный уголовный суд о совершении преступлений против человечности и военных преступлений высшими должностными лицами Российской Федерации и руководителями террористических организаций “ДНР” и “ЛНР”, приведших к особенно тяжелым последствиям и массовому убийству украинских граждан¹⁶.

11 – 12 февраля 2015 года в г. Минск в формате “Нормандской четверки” было подписано Соглашение о прекращении огня на Донбассе с 15 февраля 2015 года.

Для справки: за время проведения антитеррористической операции погибли 1 583 военнослужащих, ранены 6 486.

Нарушая минские договоренности, террористы и регулярные войска Российской Федерации захватили город Дебальцево, а Президент Российской Федерации в интервью журналистам заявляет, что на территории Украины воюет мирное население Украины.

Сегодня Российская Федерация продолжает помогать террористам “ЛНР” и “ДНР”, регулярно поставляя оружие российского производства через неконтролируемые Украиной участки украинско-российской границы. На территории Российской Федерации продолжается вербовка и подготовка боевиков с последующей отправкой их на территорию “ЛНР” и “ДНР”. Кроме того, регулярные войска Российской Федерации продолжают находиться на территории Украины.

За время этой необъявленной войны в плену на территории Российской Федерации оказался ряд граждан Украины, а от рук поддерживаемых Россией незаконных вооруженных формирований погибло более 6 тысяч людей.

1.1 Стороной каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?

С января 2003 года Украина является участницей международных конвенций и протоколов ООН по борьбе с различными проявлениями терроризма. В настоящее время Украина является участницей таких международных договоров в сфере борьбы с терроризмом:

Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, от 14 сентября 1963 года¹⁷;

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16 декабря 1970 года¹⁸;

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, от 23 сентября 1971 года¹⁹;

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических

¹⁶ Постановление Верховной Рады Украины от 04.02.2015 № 145-VIII.

¹⁷ Ратифицировано (с оговорками) Президиумом Верховной Рады УССР 21.12.1987 № 5049-XI.

¹⁸ Ратифицировано (с оговорками) Президиумом Верховной Рады УССР 27.12.1971 № 352-VIII.

¹⁹ Ратифицировано Президиумом Верховной Рады УССР 16.01.1973 № 1352-VII.

агентов, от 14 декабря 1973 года²⁰;

Европейская конвенция о борьбе с терроризмом (ETS № 90) от 27 января 1977 года²¹;

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 17 декабря 1979 года²²;

Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, от 23 сентября 1971 года²³;

Конвенция о физической защите ядерного материала от 03 марта 1980 года²⁴;

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, от 10 марта 1988 года²⁵;

Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, от 10 марта 1988 года²⁶;

Конвенция о маркировке взрывчатых веществ в целях их обнаружения от 01 марта 1991 года²⁷;

Конвенция о ядерной безопасности от 20 сентября 1994 года²⁸;

Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 16 декабря 1997 года²⁹;

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 09 декабря 1999 года³⁰;

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма от 13 апреля 2005 года³¹;

Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансирования терроризма от 16 мая 2005 года³²;

Конвенция Совета Европы о предотвращении терроризма от 16 мая 2005 года³³;

Договор между Кабинетом Министров Украины и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и организованной преступностью, подписанный 24 февраля

²⁰ Ратифицировано Президиумом Верховной Рады УССР 26.12.1975 №2727-IX.

²¹ Ратифицировано Законом Украины от 17.01.2002 № 2990-III.

²² Ратифицировано Президиумом Верховной Рады УССР от 08.05.1987 № 3954-XI.

²³ Ратифицировано Президиумом Верховной Рады УССР от 14.03.1989 № 7247-XI.

²⁴ Ратифицировано Президиумом Верховной Рады Украины от 05.05.1993 № 318-XII.

²⁵ Ратифицировано постановлением Верховной Рады Украины от 17.12.1993 № 3735-XII.

²⁶ Ратифицировано постановлением Верховной Рады Украины от 17.12.1993 № 3735-XII.

²⁷ Ратифицировано Законом Украины от 03.12.1997 № 687/97-ВР.

²⁸ Ратифицировано Законом Украины от 17.12.1997 № 736/97-ВР.

²⁹ Ратифицировано (с оговорками) Законом Украины от 29.11.2001 № 2855-III.

³⁰ Ратифицировано (с заявлением) Законом Украины от 12.09.2002 № 149-IV.

³¹ Ратифицировано Законом Украины от 15.03.2006 № 3533-IV.

³² Ратифицировано Законом Украины от 17.11.2010 № 2698-VI.

³³ Конвенцию ратифицировано (с заявлениями и предостережениями) Законом Украины от 31.07.2006 N 54-V.

2000 года³⁴;

Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Греческой Республики о борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, организованной и другими формами преступности, подписанное 24 апреля 2001 года³⁵;

Соглашение о сотрудничестве между Правительствами государств-участников ГУАМ в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью и другими опасными видами преступлений, подписанное 20 июля 2002 года³⁶;

Дополнительный протокол по борьбе с терроризмом к Соглашению между правительствами государств-участниц Черноморского Экономического Содружества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, подписанный 03 декабря 2004 года³⁷;

Протокол, внёсший изменения к Европейской конвенции по борьбе с терроризмом (ETS № 90), подписанный 15 мая 2005 года³⁸;

Соглашение между Кабинетом Министров Украины и правительством Соединённых Штатов Америки относительно взаимного признания и использования перечня лиц и организаций, занимающихся или имеющих отношение к террористической деятельности³⁹;

Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью и международным терроризмом, подписанное 12 апреля 2007 года⁴⁰;

Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Федеративной Республики Германия о сотрудничестве в сфере борьбы с организованной преступностью, терроризмом и другими преступлениями средней тяжести, тяжелыми и особо тяжелыми преступлениями⁴¹;

Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Федеральным Правительством Австрии о сотрудничестве в сфере борьбы с преступностью⁴².

В 2007 году Украина присоединилась к Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма, а в 2008 году Украина и США подписали международные нормативные акты, направленные на предотвращение терроризма и борьбу с ним.

1.2 Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?

1.2.1. Приняты Законы Украины:

³⁴ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 05.12.2007 № 1389.

³⁵ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 19.11.2008 № 1012.

³⁶ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 24.10.2002 № 1572.

³⁷ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 17.12.2008 № 1091.

³⁸ Ратифицировано Законом Украины от 20.09.2006 № 167-V.

³⁹ Распоряжение Кабинета Министров Украины от 08.10.2004 № 726-р.

⁴⁰ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 24.10.2007 № 1252.

⁴¹ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 20.04.2011 № 427.

⁴² Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 17.07.2014 № 270.

от 20.03.2003 № 638-IV “О борьбе с терроризмом”;

от 15.05.2003 № 747-IV “О внесении изменений в некоторые законы Украины в связи с принятием Закона Украины “О физической защите ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизируемого излучения”;

от 19.06.2003 № 964-IV “Об основах национальной безопасности Украины”;

от 07.04.2004 № 1669-IV “О ратификации Протокола об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-участниц Содружества Независимых Государств”;

от 18.09.2012 № 5286-VI “О внесении изменений в некоторые законы Украины касательно участия Вооружённых Сил Украины в международных операциях по поддержанию мира и безопасности”;

от 12.08.2014 № 1625-VII “О ратификации Соглашения между Украиной и Малайзией о направлении персонала в Украину в связи с падением самолета “Malaysian Airlines” рейса МН-17”;

от 14.08.2014 № 1644-VII “О санкциях”;

от 02.09.2014 № 1666-VII “О ратификации Соглашения между Украиной и Европейской организацией атомных исследований (ЦЭРН) относительно предоставления статуса ассоциированного члена в ЦЭРН”;

от 14.10.2014 № 1702-VII “О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения”;

от 03.02.2015 № 133-VIII “О внесении изменения в статью 9 Закона Украины “Об обороне”;

от 12.02.2015 № 186-VIII “О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины”.

1.2.2. Постановления Верховной Рады Украины:

от 17.12.1993 № 3735-XII “О ратификации Конвенции о борьбе с незаконными актами и Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, размещенных на континентальном шельфе”;

от 05.05.1993 № 3182-XII “Об участии Украины в Конвенции о физической защите ядерного материала 1980 года”;

от 28.02.2014 № 831-VII “Об Обращении Верховной Рады Украины к государствам-гарантам в соответствии с Меморандумом о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия”;

от 01.04.2014 № 1174-VII “О немедленном разоружении незаконных вооруженных формирований в Украине”;

от 20.05.2014 № 1280-VII “О Меморандуме взаимопонимания и мира”;

от 22.07.2014 № 1596-VII “О Заявлении Верховной Рады Украины “О трагической гибели людей в результате террористического акта над

территорией Украины”;

от 11.12.2014 № 30-VIII “Об Обращении Верховной Рады Украины к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации относительно освобождения украинской летчицы и народного депутата Украины восьмого созыва Надежды Викторовны Савченко”.

1.2.3. Указы Президента Украины:

от 11.12.1998 № 1343/1998 “Об Антитеррористическом центре”;

от 14.04.1999 № 379/1999 “О Положении об Антитеррористическом центре и его координационных группах при региональных органах Службы безопасности Украины”;

от 26.07.2001 № 570/2001 “О порядке взаимодействия с международными антитеррористическими организациями”;

от 25.05.2010 № 745/2010 “Об утверждении Порядка формирования списка лиц, связанных с террористической деятельностью”;

от 25.04.2013 № 236/2013 “О некоторых вопросах координации деятельности субъектов борьбы с терроризмом”;

от 14.03.2014 № 296/2014 “О приостановлении действия Постановления Верховной Рады Автономной Республики Крым от 11 марта 2014 № 1727-6/14 “О Декларации о независимости Автономной Республики Крым и города Севастополя”;

от 14.04.2014 № 405/2014 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 13 апреля 2014 года “О неотложных мерах по преодолению террористической угрозы и сохранению территориальной целостности Украины”;

от 31.12.2014 № 970/2014 “О делегации Украины для участия в переговорах с Российской Федерацией относительно нарушения ею своих обязательств по международным договорам Украины”;

от 28.02.2015 № 115/2015 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 25 января 2015 года “О создании и обеспечении деятельности Главного ситуационного центра Украины”;

от 14.02.2015 № 84/2015 “Об усилении контроля за деятельностью Вооруженных Сил Украины и других военных формирований”;

от 05.03.2015 № 123/2015 “О создании военно-гражданских администраций”;

от 02.03.2015 № 116/2015 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 18 февраля 2015 года “Об обращении к Организации Объединенных Наций и Европейскому Союзу относительно развертывания на территории Украины международной операции по поддержанию мира и безопасности”.

1.2.4. Распоряжение Президента Украины:

от 02.02.2015 № 229/2015-рп “О подготовке проекта ежегодного Послания Президента Украины к Верховной Раде Украины о внутреннем и внешнем положении Украины”.

1.2.5. Постановления Кабинета Министров Украины:

от 14.12.2001 № 1694 “Об утверждении Программы реализации положений Варшавской конвенции о совместной борьбе против терроризма”;

от 24.10.2002 № 1572 “Об утверждении Соглашения о сотрудничестве между Правительствами государств-участниц ГУАМ в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью и другими опасными видами преступлений”;

от 12.03.2003 № 327 “Об утверждении Порядка проведения государственной проверки системы физической защиты ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения и планов взаимодействия в случае осуществления актов ядерного терроризма”;

от 10.12.2003 № 1896 “О единой государственной информационной системе в сфере предупреждения и противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма”;

от 28.07.2004 № 982 “Об утверждении Порядка проведения социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористического акта”;

от 07.02.2007 № 153 “Об утверждении Порядка взаимодействия по пресечению противоправных действий воздушных судов, которые могут использоваться для совершения террористических актов в воздушном пространстве Украины в мирное время”;

от 24.10.2007 № 1252 “Об утверждении Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью и международным терроризмом”;

от 19.11.2008 № 1012 “Об утверждении Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Греческой Республики о борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, организованной и другими формами преступности”;

от 17.12.2008 № 1091 “Об утверждении Дополнительного протокола о борьбе с терроризмом к Соглашению между правительствами государств-участниц Черноморского Экономического Содружества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно организованной”;

от 18.08.2010 № 745 “Об утверждении Порядка формирования перечня лиц, которые связаны с осуществлением террористической деятельности или в отношении которых применены международные санкции”;

от 25.08.2010 № 765 “О Порядке определения государств (территорий), которые не выполняют или недолжным образом выполняют рекомендации международных, межправительственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере борьбы с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путём, и финансированием терроризма”;

от 17.10.2012 № 965 “О внесении изменений в план мероприятий на 2012 год по предотвращению и противодействию легализации (отмыванию) денег, полученных преступным путем, или финансированию терроризма”;

от 17.07.2014 № 270 “Об утверждении Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Федеральным Правительством Республики Австрия о

сотрудничестве в сфере борьбы с преступностью”;

от 01.10.2014 № 509 “Об учете лиц, которые передвигаются с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции”⁴³;

от 04.02.2015 № 37 “О внесении изменения в пункт 3 Положения о порядке обеспечения инспекционной деятельности согласно Конвенции о запрещении разработки, производства и применения химического оружия и о его уничтожении”;

от 04.02.2015 № 44 “О выходе из Соглашения об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью”;

от 04.03.2015 № 79 “Некоторые вопросы оформления и выдачи справки о взятии на учет лица, перемещающегося с временно оккупированной территории Украины”;

от 04.03.2015 № 86 “Некоторые вопросы пересечения государственной границы Украины”.

1.2.6. Распоряжения Кабинета Министров Украины:

от 12.09.2012 № 672-р “Об информационно-разъяснительных мероприятиях в сфере борьбы с терроризмом”;

от 11.07.2013 № 547-р “Об утверждении плана мероприятий для реализации Концепции борьбы с терроризмом”;

от 04.02.2015 № 73-р “О подписании Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Словацкой Республики о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Украины и Правительством Словацкой Республики о железнодорожном соединении через государственную границу от 15 июня 1995 года”;

от 04.02.2015 № 91-р “О подписании Протокола между Кабинетом Министров Украины и Правительством Словацкой Республики о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Украины и Правительством Словацкой Республики о пунктах пропуска через совместную государственную границу”;

от 12.02.2014 № 81-р “О ратификации Верховной Радой Украины Имплементационного соглашения между Кабинетом Министров Украины и Организацией НАТО по поддержке (ОНП) о перезахоронении радиоактивных отходов, образовавшихся в результате исполнения военных программ бывшего СССР в Украине”;

от 18.02.2015 № 110-р “Об одобрении разработанных Государственной инспекцией ядерного регулирования планов имплементации некоторых актов законодательства ЕС”;

от 18.02.2015 № 107-р “О создании комиссии по реорганизации Государственной службы контроля за наркотиками”.

1.2.7. Соглашение между Европейским Союзом и Украиной об определении общей схемы участия Украины в операциях Европейского

⁴³ С изменениями от 28.01.2015 № 34, от 04.03.2015 № 79.

Союза по урегулированию кризисов⁴⁴.

1.3 Каковы функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним в вашем государстве?

Полномочия субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, определяются статьей 5 Закона Украины “О борьбе с терроризмом”⁴⁵.

Кроме того, было принято постановление Кабинета Министров Украины “Об утверждении Порядка взаимодействия по предотвращению противоправных действий воздушных судов, которые могут использоваться для совершения террористических актов в воздушном пространстве Украины в мирное время”⁴⁶, где определены признаки, по которым воздушное судно классифицируется как такое, что может использоваться для совершения террористического акта.

Указом Президента Украины от 25 апреля 2013 года “О некоторых вопросах координации деятельности субъектов борьбы с терроризмом”⁴⁷ в состав Межгосударственной комиссии Антитеррористического центра при Службе безопасности Украины введен Председатель Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям.

В 2014 году в связи с усилившейся агрессией Российской Федерации против Украины и введением ее регулярных войск на территорию Украины, а также ее помощью террористам “ДНР” и “ЛНР” были приняты следующие законодательные акты:

1.3.1 Законы Украины:

от 15.04.2014 № 1207-VII “Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины”;

от 05.06.2014 № 1313-VII “О внесении изменений в законы Украины относительно борьбы с терроризмом”;

от 12.08.2014 № 1625-VII “О ратификации Соглашения между Украиной и Малайзией о направлении персонала в Украину в связи с падением самолета “Malaysian Airlines” рейса МН-17”;

от 12.08.2014 № 1630-VII “О внесении изменений в Закон Украины “О борьбе с терроризмом” относительно превентивного задержания в районе проведения антитеррористической операции лиц, причастных к террористической деятельности, на срок более 72 часов”;

от 12.08.2014 № 1631-VII “О внесении изменений в Уголовный процессуальный кодекс Украины относительно особого режима досудебного расследования в условиях военного, чрезвычайного положения либо в районе проведения антитеррористической операции”;

от 12.08.2014 № 1632-VII “Об осуществлении правосудия и уголовного производства в связи с проведением антитеррористической операции”;

от 12.08.2014 № 1633-VII “О внесении изменений в Закон Украины “О

⁴⁴ Ратифицировано Законом Украины от 06.03.2008 № 137-VI.

⁴⁵ Закон Украины от 20.03.2003 № 638-VI.

⁴⁶ Постановление Кабинета Министров Украины от 07.02.2007 № 153.

⁴⁷ Указ Президента Украины от 25.04.2013 № 236/2013.

милиции” относительно условий применения силы, специальных средств и огнестрельного оружия в районе проведения антитеррористической операции”;

от 14.08.2014 № 1642-VII “О внесении изменений в Закон Украины “О прокуратуре” относительно создании военных прокуратур”;

от 02.09.2014 № 1669-VII “О временных мероприятиях на период проведения антитеррористической операции”;

от 07.10.2014 № 1689-VII “О внесении изменений в Уголовный и Уголовный процессуальный кодексы Украины относительно неотвратимости наказания за отдельные преступления против основ национальной безопасности, общественной безопасности и коррупционные преступления”;

от 14.10.2014 № 1702-VII “О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения”;

от 20.10.2014 № 1706-VII “Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц”;

от 15.01.2015 № 119-VIII “О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно неизбежности наказания лиц, скрывающихся на временно оккупированной территории Украины или в районе проведения антитеррористической операции”;

от 03.02.2015 № 141-VIII “О военно-гражданских администрациях”;

от 12.02.2015 № 186-VIII “О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины”.

1.3.2. Постановления Верховной Рады Украины:

от 22.02.2014 № 756-VII “О предотвращении проявлений сепаратизма и других посягательств на основы национальной безопасности Украины”;

от 01.04.2014 № 1174-VII “О немедленном разоружении незаконных вооруженных формирований в Украине”;

от 16.04.2014 № 1215-VII “О Заявлении Верховной Рады Украины по защите конституционных прав военнослужащих Вооруженных Сил Украины и других военных формирований, лиц рядового и начальствующего состава и других работников органов внутренних дел Украины, принимающих участие в антитеррористической операции, направленной на защиту независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины, мирной жизни украинских граждан”;

от 17.06.2014 № 1332-VII “Об Обращении Верховной Рады Украины к Международной Федерации Журналистов, Европейской Федерации Журналистов, Ассоциации Европейских Журналистов, международной организации “Репортеры без границ”, Международному олимпийскому комитету по информационно-психологической агрессии, осуществляемой средствами массовой информации Российской Федерации против Украины”;

от 22.07.2014 № 1596-VII “О Заявлении Верховной Рады Украины “О трагической гибели людей в результате террористического акта над территорией Украины”;

от 22.07.2014 № 1597-VII “О Заявлении Верховной Рады Украины “Относительно противодействия распространению поддерживаемого Российской Федерацией международного терроризма”;

от 27.01.2015 № 131-VIII “О принятии за основу проекта Закона Украины о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно признания организаций террористическими”;

от 04.02.2015 № 145-VIII “О Заявлении Верховной Рады Украины “О признании Украиной юрисдикции Международного уголовного суда относительно совершения преступлений против человечности и военных преступлений высшими должностными лицами Российской Федерации и руководителями террористических организаций “ДНР” и “ЛНР”, приведших к особенно тяжелым последствиям и массовому убийству украинских граждан”.

1.3.3. Указы Президента Украины:

от 14.04.2014 № 405/2014 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 13 апреля 2014 года “О неотложных мерах по преодолению террористической угрозы и сохранению территориальной целостности Украины”;

от 20.06.2014 № 548/2014 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 16 июня 2014 “О Плате Президента Украины по мирному урегулированию ситуации в восточных регионах Украины”;

от 28.02.2015 № 115/2015 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 25 января 2015 года “ О создании и обеспечении деятельности Главного ситуационного центра Украины”;

от 14.02.2015 № 85/2015 “О введение в действие решения Совета национальной безопасности и обороны Украины от 25 января 2015 года “О чрезвычайных мерах противодействия российской угрозе и проявлениям терроризма, поддерживаемым Российской Федерацией”;

от 02.03.2015 № 116/2015 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 18 февраля 2015 года “Об обращении к Организации Объединенных Наций и Европейскому Союзу относительно развертывания на территории Украины международной операции по поддержанию мира и безопасности”.

1.3.4. Распоряжение Президента Украины:

от 17.02.2015 № 209/2015-рп “О внесении изменения в состав Межведомственной группы Украины в Виртуальном Центре ГУАМ по борьбе с терроризмом, организованной преступностью, распространением наркотиков и других опасных видов преступлений”.

1.3.5. Постановления Кабинета Министров Украины:

от 23.07.2014 № 278 “О создании Комитета по вопросам применения санкций к лицам, поддерживающим и финансирующим терроризм в Украине”;

от 04.02.2015 № 44 “О выходе из Соглашения об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью”.

1.3.6. Распоряжения Кабинета Министров Украины:

от 21.01.2015 № 50-р “О временном закрытии пунктов пропуска через государственную границу и пунктов контроля”.

Служба безопасности Украины⁴⁸:

осуществляет борьбу с терроризмом путем проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на предотвращение, выявление и пресечение террористической деятельности, в том числе международной;

собирает информацию о деятельности иностранных и международных террористических организаций;

осуществляет в рамках установленных действующим законодательством полномочий, исключительно с целью получения упреждающей информации в случае угрозы совершения террористического акта или при проведении антитеррористической операции, оперативно-технические розыскные мероприятия в системах и каналах телекоммуникаций, которые могут использоваться террористами;

обеспечивает через Антитеррористический центр при Службе безопасности Украины организацию и проведение антитеррористических мероприятий, координацию деятельности субъектов борьбы с терроризмом в соответствии с компетенцией, определённой законодательством Украины;

осуществляет досудебное следствие по делам о преступлениях, связанных с террористической деятельностью;

инициирует вопрос о наложении ареста на активы, связанные с финансированием терроризма и относящиеся к финансовым операциям, приостановленным в соответствии с решениями, принятыми на основе резолюций Совета Безопасности ООН; снятию ареста с указанных активов и предоставлении доступа к ним по обращению лица, которое может документально подтвердить необходимость покрытия основных и чрезвычайных расходов;

во взаимодействии с разведывательными органами Украины обеспечивает безопасность от террористических посягательств учреждений Украины за пределами ее территории, их сотрудников и членов их семей.

Службой безопасности Украины на постоянной основе осуществляется информационно-разъяснительная, предупредительно-профилактическая и воспитательная работа среди населения путём освещения в средствах массовой информации и на ведомственном Интернет-сайте Службы безопасности Украины информации, направленной на недопущение террористических проявлений, а также на создание в обществе атмосферы нетерпимости к такому негативному явлению как терроризм. Кроме этого, реализуются профилактические мероприятия в отношении физических и юридических лиц, причастных к распространению материалов по изготовлению самодельных взрывных устройств.

С целью подготовки населения к действиям в условиях совершения террористического акта, в том числе в случае выявления в местах массового

⁴⁸ Закон Украины от 25.03.1992 № 2229-XXII.

скопления людей подозрительных предметов, разработано⁴⁹:

рекомендации о поведении граждан в случае совершения террористического акта;

памятку о первоочередных действиях в случае выявления или применения взрывных устройств, а также перечень признаков, указывающих на возможное наличие взрывных устройств.

Разведывательные органы Украины⁵⁰ осуществляют борьбу с терроризмом, международной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, незаконной торговлей оружием и технологиями ее изготовления, незаконной миграцией; принимают меры по противодействию внешним угрозам национальной безопасности Украины, жизни и здоровью ее граждан, объектам государственной собственности за пределами Украины.

Министерство внутренних дел Украины⁵¹:

осуществляет борьбу с терроризмом путем предотвращения и пресечения преступлений, совершенных с террористической целью, расследование которых отнесено законодательством Украины к компетенции органов внутренних дел;

предоставляет Антитеррористическому центру при Службе безопасности Украины необходимые силы и средства;

обеспечивает их эффективное использование во время проведения антитеррористических операций.

Министерство внутренних дел Украины как один из субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом⁵², предназначено для защиты прав и свобод человека и гражданина, конституционного порядка, территориальной целостности и интересов государства от преступных посягательств и других противоправных действий.

Национальная гвардия Украины⁵³ – воинское формирование с правоохранительными функциями, входит в систему Министерства внутренних дел Украины. Предназначена для выполнения задач по защите и охране жизни, прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства от преступных и других противоправных посягательств; по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также в взаимодействии с правоохранительными органами – по обеспечению государственной безопасности и защите государственной границы; по прекращению террористической деятельности, деятельности незаконных военизированных или вооруженных формирований (групп), террористических организаций, организованных групп и преступных организаций.

Подразделения Национальной гвардии Украины принимают участие в

⁴⁹ Размещены на Интернет-сайте Службы безопасности Украины.

⁵⁰ Закон Украины от 22.03.2001 № 2331-III.

⁵¹ Указ Президента Украины от 06.04.2011 №383/2011.

⁵² Статья 5 Закона Украины от 20.03.2003 № 638-IV.

⁵³ Закон Украины от 13.03.2014 № 876-VII.

антитеррористических операциях.

Министерство обороны Украины, органы военного управления, соединения, воинские части и подразделения Вооруженных Сил Украины⁵⁴:

обеспечивают защиту от террористических посягательств объектов и имущества Вооружённых Сил Украины, оружия массового уничтожения, ракет и боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, находящихся в воинских частях или хранящихся в определенных местах; организуют подготовку и применение сил и средств Сухопутных войск, Воздушных Сил, Военно-Морских Сил Вооруженных Сил Украины в случае совершения террористического акта в воздушном пространстве, в территориальных водах Украины; принимают участие в проведении антитеррористических операций на военных объектах или в случае возникновения террористических угроз безопасности государства из-за пределов Украины;

в случае привлечения к проведению антитеррористической операции – обеспечивают с применением имеющихся сил и средств выполнение задач, которые прекращают деятельность незаконных военизированных или вооруженных формирований (групп), террористических организаций, организованных групп и преступных организаций; принимают участие в задержании лиц, или в случае, если их действия реально угрожают жизни и здоровью заложников, участников антитеррористической операции или других лиц – их обезвреживают.

Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям осуществляет мероприятия по⁵⁵:

защите населения и территории в случае угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций;

минимизации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с технологическими террористическими проявлениями и другими видами террористической деятельности, во время проведения антитеррористических операций;

подготовке населения к действиям в условиях совершения террористического акта.

Государственная пограничная служба Украины⁵⁶:

осуществляет в установленном порядке пограничный контроль и пропуск через государственную границу и к временно оккупированной части территории, и в обратном направлении лиц, транспортных средств, грузов, а также обнаружение и приостановление случаев незаконного их перемещения;

осуществляет охрану суверенных прав Украины в ее исключительной (морской) экономической зоне, а также контроль за реализацией прав и исполнением обязательств в этой зоне других государств, украинских и иностранных юридических и физических лиц, международных организаций;

принимает участие в борьбе с организованной преступностью;

осуществляет противодействие незаконной миграции на государственной

⁵⁴ Закон Украины от 05.06.2014 № 1313-VII.

⁵⁵ Указ Президента Украины от 16.01.2013 № 20/2013.

⁵⁶ Закон Украины от 03.04.2003 № 661-IV.

границе Украины, а также на рубеже контрольных приграничных районов;

принимает участие в мероприятиях, направленных на борьбу с терроризмом, а также прекращение деятельности незаконных военизированных или вооруженных формирований (групп), организованных групп и преступных организаций, нарушивших порядок пересечения государственной границы Украины;

осуществляет борьбу с незаконным перемещением через государственную границу Украины оружия, взрывчатых, ядовитых, радиоактивных веществ и других предметов, которые могут быть использованы в качестве средств для совершения террористических актов;

предоставляет Антитеррористическому центру при Службе безопасности Украины необходимые силы и средства во время проведения антитеррористических операций на территории пунктов пропуска через государственную границу, других объектах, расположенных на государственной границе или в пограничной полосе.

Государственная пенитенциарная служба Украины⁵⁷:

взаимодействует с Антитеррористическим центром при Службе безопасности Украины по вопросам борьбы с терроризмом;

осуществляет мероприятия по предотвращению и пресечению преступлений террористической направленности на объектах, относящихся к сфере управления Государственной пенитенциарной службы Украины.

Управление государственной охраны Украины⁵⁸ является объектом, непосредственно осуществляющим борьбу с терроризмом в рамках своей компетенции, которое принимает участие в операциях по прекращению террористических актов, направленных против должностных лиц и объектов, охрана которых поручена подчиненным этому Управлению подразделениям.

1.4 Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбе с ним, касающихся, например, среди прочего:

1.4.1. Финансирования терроризма

С целью имплементации в национальное законодательство международных стандартов борьбы с отмыванием доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма 18 мая 2010 года Верховной Радой Украины был принят Закон Украины “О внесении изменений в Закон Украины “О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем”⁵⁹.

В соответствии с этим Законом, Уголовный кодекс Украины был дополнен новой статьёй 258-5, в которой отдельной нормой установлена ответственность за финансирование терроризма, то есть за действия, совершенные с целью финансового или материального обеспечения отдельного террориста или террористической группы (организации).

Кроме того, 21 апреля 2011 года Верховной Радой Украины был принят

⁵⁷ Постановление Кабинета Министров Украины от 02.07.2014 № 225.

⁵⁸ Закон Украины от 04.03.1998 № 160/98-ВР.

⁵⁹ Закон Украины от 18.05.2010 № 2258-VI.

Закон Украины “О внесении изменений в некоторые законодательные акты относительно ареста активов, связанных с финансированием терроризма и касающихся финансовых операций, остановленных в соответствии с решением, принятым на основании резолюций Совета Безопасности ООН, и определение порядка доступа к таким активам”⁶⁰.

Так как в 2014 году руководство Российской Федерации перешло к организации и финансированию террористической войны против Украины, Верховной Радой Украины были приняты:

Закон Украины “О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения”⁶¹. Этот закон направлен на защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства; обеспечение национальной безопасности путем определения правового механизма противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию распространения оружия массового уничтожения; формирование общегосударственной многоканальной аналитической базы данных с целью предоставления правоохранительным органам Украины и иностранным государствам возможности выявлять, проверять и расследовать преступления, связанные с отмыванием средств и другими незаконными финансовыми операциями;

Закон Украины “О внесении изменения в Уголовный кодекс Украины относительно уголовной ответственности за финансирование сепаратизма”⁶². Уголовный кодекс Украины был дополнен новой статьёй 110-2, в которой отдельной нормой установлена ответственность за финансирование действий, совершенных с целью изменения или свержения конституционного строя, захвата государственной власти, изменения границ территории или государственной границы Украины.

23 июля 2014 года Кабинетом Министров Украины принято постановление № 278 “О создании Комитета по вопросам применения санкций к лицам, поддерживающим и финансирующим терроризм в Украине”.

Основными задачами Комитета являются:

проведение анализа и изучение состояния дел по вопросам введения и усовершенствования процедуры применения персональных санкций к иностранцам, в частности гражданам Российской Федерации, поддерживающих и финансирующих терроризм в Украине, содействующих вооруженной агрессии Российской Федерации, оккупации Автономной Республики Крым;

подготовка предложений относительно:

перечня предприятий, учреждений и организаций иностранных государств, в частности Российской Федерации, непосредственно или

⁶⁰ Закон Украины от 21.04.2011 № 3266-VI.

⁶¹ Закон Украины от 14.10.2014 № 1702-VII, с изменениями от 28.12.2014 № 78-VIII.

⁶² Закон Украины от 19.06.2014 № 1533-VII.

опосредствованно финансирующих терроризм в Украине, содействующих вооруженной агрессии Российской Федерации, оккупации Автономной Республики Крым, причастных к созданию незаконных вооруженных формирований на территории Украины, применению оружия, совершению взрывов, поджогов и других действий, приведших к созданию опасности для жизни и здоровья людей, или причинивших значительный ущерб;

определения критериев, по которым к предприятиям, учреждениям и организациям иностранных государств, в частности Российской Федерации, непосредственно или косвенно финансирующих терроризм в Украине, содействующих вооруженной агрессии Российской Федерации, оккупации Автономной Республики Крым, причастных к созданию незаконных вооруженных формирований на территории Украины, применению оружия, совершению взрывов, поджогов и других действий, приведших к созданию опасности для жизни и здоровья людей или причинивших значительный ущерб, применяются соответствующие санкции;

исполнения обязательств Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, Европейской конвенции о борьбе с терроризмом, Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом;

применение мероприятий с целью привлечения юридических лиц, размещающихся на территории Украины, к ответственности в случае финансирования терроризма.

Основными международными актами, направленными на предотвращение отмывания денег и финансирования терроризма являются:

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины и Центром финансового мониторинга Центрального банка Республики Армения по сотрудничеству в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма, подписанный 12 марта 2008 года;

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины и Советом по противодействию отмыванию денежных средств, подразделением финансовой разведки Республики Филиппины относительно сотрудничества в сфере обмена финансовой информацией, связанной с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, подписанный 12 марта 2008 года;

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины и Сетью борьбы с финансовыми преступлениями, Бюро Министерства финансов Соединенных Штатов Америки относительно сотрудничества в сфере обмена информацией, имеющей отношение к отмыванию средств и финансированию терроризма, подписанный 27 мая 2009 года;

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины (Украина) и Центром анализа отчетов об операциях Австралии (Австралия) относительно сотрудничества в сфере

обмена финансовой информацией, связанной с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, подписанный 27 мая 2009 года;

Меморандум о взаимопонимании между Государственной службой финансового мониторинга Украины и Подразделением финансовой разведки Королевства Дания относительно сотрудничества в сфере обмена финансовой информацией, связанной с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, подписанный 13 марта 2013 года;

Меморандум о взаимопонимании между Государственной службой финансового мониторинга Украины и Подразделением финансовой разведки Республики Индия относительно сотрудничества в сфере обмена информацией, связанной с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, подписанный 18 февраля 2014 года;

Меморандум о взаимопонимании между Государственной службой финансового мониторинга Украины и Центром финансовой разведки Южно-Африканской Республики, касающегося сотрудничества в сфере обмена информацией, связанной с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, подписанный 18 февраля 2014 года;

Меморандум о взаимопонимании между Государственной службой финансового мониторинга Украины и Службой финансовой разведки Гернси относительно сотрудничества в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, подписанный 04 июня 2014 года;

Меморандум о взаимопонимании между Государственной службой финансового мониторинга Украины и Специальной следственной комиссией по борьбе с отмыванием денег Ливанской Республики относительно сотрудничества в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, подписанный 04 июня 2014 года.

1.4.2. Пограничного контроля

При осуществлении паспортного контроля инспекторский состав выполняет задачи правоохранительных органов по задержанию или отказу в пересечении границы лицам, причастным к террористической деятельности.

В связи с обострившейся ситуацией в Луганской и Донецкой областях⁶³ временно закрыты пункты пропуска через государственную границу в городах Луганске, Донецке, Иловайске. С 1 марта 2015 года приостановлено действие некоторых положений Соглашения между Правительством Украины и Правительством Российской Федерации о безвизовых поездках граждан Украины и Российской Федерации⁶⁴. Граждане Российской

⁶³ *Распоряжение Кабинета Министров Украины от 21.01.2015 № 50-р.*

⁶⁴ *Постановление Кабинета Министров Украины от 30.01.2015 № 23.*

Федерации могут въезжать на территорию Украины только на основании заграничного паспорта.

С целью создания единой информационной базы данных о лицах, перемещающихся с временно оккупированной территории Украины и с районов проведения антитеррористической операции, Кабинетом Министров Украины принято постановление “Об учете лиц, перемещающихся с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции”⁶⁵.

Справка выдается гражданам Украины, иностранцам и лицам без гражданства, проживающим на территории Украины и перемещающимся с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в населенных пунктах, на территории которых органы государственной власти не выполняют или выполняют не в полном объеме свои полномочия. Для получения справки гражданин обращается к уполномоченному органу с заявлением о получении справки и взятии его на учет.

1.4.3. Надежности документов на въезд и выезд

06 декабря 2012 года вступил в силу Закон Украины “Об Едином государственном демографическом реестре и документах, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство Украины или ее специальный статус”⁶⁶.

Государственной миграционной службой Украины с 12 января 2015 года обеспечено оформление, выдача, обмен, переоформление, продление срока действия паспорта гражданина Украины (который содержит бесконтактный электронный носитель) для выезда за границу.

Приоритетными мероприятиями Государственной миграционной службы Украины являются:

контроль за выдачей документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство Украины или ее специальный статус, с целью предотвращения их подделки или незаконного использования;

недопущение попыток использования международными террористическими организациями каналов нелегальной миграции для проникновения членов таких организаций в Украину или их транзитного перемещения по территории Украины;

перекрытие каналов незаконной миграции;

контроль за соблюдением правил пребывания в Украине иностранцами и лицами без гражданства;

выявление нелегальных мигрантов.

С целью определения и постановки совместных задач, отработки взаимодействия, обмена информацией, проводятся координационные совещания с приглашением судей, представителей органов прокуратуры,

⁶⁵ Постановление Кабинета Министров Украины от 01.10.2014 № 509 с изменениями от 28.01.2015 № 34, от 04.03.2015 № 79.

⁶⁶ Закон Украины от 20.11.2012 № 5492-VI.

Министерства внутренних дел Украины, Министерства образования и науки Украины, Службы безопасности Украины, Государственной пограничной службы Украины, Государственной инспекции Украины по вопросам труда.

Для контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство Украины или ее специальный статус, а также для предотвращения их подделки или незаконного использования, осуществляется учет сведений о лицах, лишенных гражданства Украины, и в отношении которых принято решение:

- о бесосновательном получении паспорта гражданина Украины;

- об отмене разрешения на иммиграцию и изъятии удостоверения на постоянное или временное проживание в Украине (удостоверение на постоянное или временное проживание в Украине не изъято, а место нахождения иностранца неизвестно);

- об отмене статуса беженца, об отказе в предоставлении статуса беженца или временной защите;

- о сокращении им срока пребывания на территории Украины;

- принудительного возвращения или принудительного выдворения за пределы Украины.

Государственной миграционной службе Украины предоставляется информация (ежемесячно, а в случае необходимости немедленно) от Администрации государственной пограничной службы Украины (по договоренности) о лицах, не выехавших из Украины по окончании срока действия визы или срока пребывания в Украине.

Для установления законности нахождения иностранцев в Украине, которые под видом получения образования въехали на территорию Украины, заплатили высшему учебному заведению деньги за полный курс обучения и не посещают занятия, но отмечаются преподавателями как посещающие занятия, проводятся внезапные проверки обучения иностранцев.

С целью исключения возможности попасть на территорию Украины лиц, в отношении которых проводятся следственные действия, и являющихся гражданами третьих стран, или совершивших преступления на территории Украины, от правоохранительных органов поступает соответствующая информация.

На основании полученных данных осуществляются проверки. При обнаружении информации о незаконности получения документов, дающих право на проживание на территории Украины, осуществляются мероприятия по изъятию этих документов.

Надежность документов на въезд и выезд авиационным транспортом, соблюдение норм, стандартов и рекомендованной практики является условием оформления воздушных судов, пассажиров, их багажа, груза и почты, реагирования на нарушения в рамках процессов пограничного контроля и обслуживания с целью поддержания эффективности эксплуатации воздушного транспорта.

Упрощение процедуры прохождения пограничного контроля обеспечивается выдачей членам экипажа удостоверения члена экипажа в

виде пластиковой карточки ID – 1⁶⁷. Цель безвизового въезда членов экипажа определяется в тех случаях, когда они прибывают международным рейсом при исполнении служебных обязанностей и просят разрешения на временный въезд на период, предусмотренный принимающим государством.

Законом предусмотрено, что в удостоверение члена экипажа будет вставлена бесконтактная интегральная схема для внесения персональных данных, биометрических данных и другой информации о лице.

18 февраля 2015 года состоялась презентация перед представителями стран Европейского Союза готовности Государственной пограничной службы Украины изготавливать машиночитываемое удостоверение члена экипажа.

1.4.4. Безопасности контейнерных перевозок и цепи поставок

Основными международными актами, определяющими безопасность контейнерных перевозок, являются:

Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб от 21 мая 1963 года;

Конвенция о физической защите ядерного материала от 26 октября 1979 года;

Конвенция об оперативном извещении о ядерных авариях от 26 сентября 1986 года;

Конвенция о помощи в случаях ядерных аварий или радиационной аварийной ситуации от 26 сентября 1986 года;

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработанным топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 года.

1.4.4.1. Пограничный контроль за контейнерами осуществляется органами Государственной пограничной службы Украины совместно с работниками других контрольных органов с использованием служебных собак и специальной техники для обнаружения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, материалов и предметов, запрещенных к перемещению через государственную границу.

1.4.4.2. Национальная гвардия Украины обеспечивает охрану специальных грузов, в том числе ядерных материалов, во время перевозки территорией Украины.

Перечень указанных специальных грузов утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 1 октября 2014 года № 338.

1.4.5. Безопасности радиоактивных источников

Обеспечение безопасности радиоактивных материалов и реализация государственной политики в сфере надлежащего обращения с радиоактивными отходами и отработанным ядерным топливом осуществляются в рамках участия Украины в Глобальной инициативе борьбы с ядерным терроризмом.

Украина является активным участником Глобальной инициативы

⁶⁷ Постановление Кабинета Министров Украины от 21.11.2007 № 1346.

борьбы с ядерным терроризмом, Глобальной инициативы против распространения оружия массового уничтожения. Обязанности, в соответствии с компетенцией, распределены между заинтересованными государственными органами исполнительной власти и другими участниками борьбы с терроризмом.

В Украине создана система регулирования безопасности источников ионизирующего излучения (далее – ИИИ).

Одной из приоритетных задач Государственной инспекции ядерного регулирования Украины (Госатомрегулирования) в сфере использования ИИИ является: применение мер, направленных на исключение возможности их утраты или кражи; обеспечение соблюдения требований физической защиты; осуществление эффективного государственного надзора и лицензирования деятельности по их использованию; качественное ведение государственного учета и контроля.

Украина обеспечила имплементацию руководящих принципов “Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников”, приняв его во внимание в 2004 году.

Реализация 23 основных принципов этого Кодекса обеспечивает достижение и поддержание в Украине высокого уровня безопасности и сохранности источников ионизирующего излучения, недопущение несанкционированного доступа к радиоактивным источникам, смягчение или сведение к минимуму радиологических последствий любых радиологических аварий или преступных актов, связанных с источниками ионизирующего излучения.

1.4.5.1. Министерство экологии и природных ресурсов Украины⁶⁸ (далее – Минприроды) – центральный орган исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины.

Минприроды формирует и обеспечивает реализацию государственной политики в сфере формирования и реализации радиационной безопасности, обращения с отходами, в том числе радиоактивными, пестицидами и агрохимикатами, ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы, радиационной защиты.

Минприроды также утверждает ведомственные нормы и правила физической защиты ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения на предприятиях, в учреждениях и организациях, которые принадлежат к сфере управления Государственного агентства Украины по управлению зоной отчуждения.

1.4.5.2. Государственное агентство Украины по управлению зоной отчуждения обеспечивает⁶⁹:

реализацию государственной политики в сфере управления зоной отчуждения и зоной безусловного (обязательного) отселения;

⁶⁸ Указ Президента Украины от 13.04.2011 № 452/2011.

⁶⁹ Указ Президента Украины от 06.04.2011 №393/2011.

преодоление последствий Чернобыльской катастрофы;
снятие с эксплуатации Чернобыльской АЭС и преобразование объекта “Укрытие” на экологически безопасную систему.

Государственное агентство является организатором государственного управления в сфере обращения с радиоактивными отходами на стадии их долгосрочного сохранения и захоронения⁷⁰.

1.4.5.3. Государственная экологическая инспекция Украины осуществляет экологический и радиологический контроль⁷¹:

товаров и транспортных средств, перемещающихся через таможенную границу Украины;

грузов, багажа и транспортных средств госэкоинспекторов территориальных органов Госэкоинспекции Украины.

Экологический и радиологический контроль товаров и транспортных средств осуществляется в пунктах пропуска для автомобильного, железнодорожного, морского, воздушного сообщения и в зоне деятельности региональных таможен.

1.4.5.4. Государственная инспекция ядерного регулирования Украины⁷², созданная с целью осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства, условий выданных документов разрешительного характера, норм, правил и стандартов ядерной и радиационной безопасности:

осуществляет государственный надзор за соблюдением законодательства, условий выданных документов разрешительного характера, норм, правил и стандартов ядерной и радиационной безопасности, физической защиты ядерных установок, ядерных материалов, радиационных источников, других источников ионизирующего излучения, учета и контроля ядерных материалов и других источников ионизирующего излучения; международное сотрудничество, соблюдение и исполнение обязательств, принятых Украиной по вопросам ядерной и радиационной безопасности;

обеспечивает исполнение Украиной, в соответствии с Соглашением между Украиной и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, Дополнительного протокола к указанному Соглашению, а также обмен информацией с Международным агентством по атомной энергии о незаконном обращении радиоактивных материалов и о накоплении радиоактивных источников в Украине;

координирует взаимодействие органов исполнительной власти с Международным агентством по атомной энергии и другими международными организациями, которые осуществляют деятельность в сфере обеспечений ядерной и радиационной безопасности.

Государственная инспекция ядерного регулирования Украины является единственным контактным органом в соответствии с Конвенцией об оперативном оповещении о ядерной аварии, Конвенцией о помощи в случае

⁷⁰ Указ Президента Украины от 06.04.2011 №393/2011.

⁷¹ Указ Президента Украины от 13.04.2011 № 454/2011.

⁷² Указ Президента Украины от 06.04.2011 № 403/2011.

ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, Конвенцией о физической защите ядерного материала и ядерных установок.

18 февраля 2015 года Кабинетом Министров Украины было принято распоряжение №110-р “Об одобрении разработанных Государственной инспекцией ядерного регулирования планов имплементации некоторых актов законодательства ЕС”.

1.4.5.5. Государственная корпорация “Украинское государственное объединение “Радон” осуществляет извлечение, перевозку, прием на хранение радиоактивных отходов (включая отработанные, использованные или оставленные без присмотра высокоактивные источники ионизирующего излучения) от промышленных предприятий, медицинских, научно-исследовательских и других учреждений.

Государственная корпорация “Украинское государственное объединение “Радон” находится в сфере управления Государственного агентства Украины по управлению зоной отчуждения, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра экологии и природных ресурсов Украины.

В 2014 году было принято 6322 источника ионизирующего излучения. Всего на хранилищах корпорации “Радон” на 01 января 2014 года находилось 578137. Обеспечено сохранность 251 ИИИ, изъятых в 2014 году при международной технической помощи США в рамках проекта “Улучшение сохранности отработанных источников ионизирующего излучения”.

В 2014 году при поддержке:

Комиссариата атомной энергии Франции и Европейской Комиссии был изготовлен Мобильный комплекс и передан реципиенту – ГК “УкрГО “Радон” (Днепропетровский спецкомбинат);

Великобритании и Европейской Комиссии продолжалось строительство Централизованного хранилища долгосрочного хранения отработанных источников ионизирующего излучения.

При международной технической помощи США продолжается реализация проекта “Изготовление и поставка транспортных средств по перевозке ИИИ”. Изготовлено и эксплуатируется спецкомбинатами 4 спецавтомобиля на базе “Валдай 28341В”.

При технической помощи департамента энергетики США продолжались работы по созданию Автоматизированной системы управления перевозкой радиоактивных материалов. Разработаны технические спецификации на оборудование, программное обеспечение для центрального диспетчерского пульта на одном спецкомбинате.

1.4.5.6. Министерство энергетики и угольной промышленности Украины обеспечивает физическую защиту ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения объектов, принадлежащих к его сфере управления, а также перевозок и контроль за их осуществлением⁷³.

⁷³ Указ Президента Украины от 06.04.2011 № 382/2011.

1.4.5.7. На Национальную гвардию Украины возложены задачи по охране ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения государственной собственности, важных государственных объектов, перечень которых определяется Кабинетом Министров Украины.

1.4.5.8. Для перезахоронения радиоактивных отходов, которые образовались в результате выполнения военных программ бывшего СССР, был начат проект при поддержке НАТО. Кабинетом Министров Украины было принято распоряжение “О подписании Имплементационного соглашения между Кабинетом Министров Украины и Организацией НАТО по поддержке (ОНП) о перезахоронении радиоактивных отходов, образовавшихся в результате выполнения военных программ бывшего СССР в Украине”⁷⁴, а 18 сентября 2013 года в Брюсселе Министром экологии и природных ресурсов Украины подписано это Имплементационное соглашение. В рамках Имплементационного соглашения планируется поэтапно ликвидировать 6 хранилищ радиоактивных отходов в течении следующих 4 лет.

В 2014 году Кабинетом Министров Украины было принято распоряжение “О ратификации Верховной Радой Украины Имплементационного соглашения между Кабинетом Министров Украины и Организацией НАТО по поддержке (ОНП) о перезахоронении радиоактивных отходов, образовавшихся в результате выполнения военных программ бывшего СССР в Украине”⁷⁵.

1.4.5.9. Все источники, находящиеся в эксплуатации и на хранении в Вооружённых Силах Украины, учтены, хранятся в воинских частях в помещениях (на складах) в соответствии с требованиями действующего законодательства Украины и ведомственных нормативных документов. На сегодняшний день на балансе Вооружённых Сил Украины содержатся четыре места захоронения радиоактивных отходов. Уровни радиации в местах хранения радиоактивных отходов не превышают природных фоновых уровней и не создают угрозы здоровью людей и окружающей среде.

1.4.5.10. Для выявления ядерных и радиоактивных материалов на государственной границе Украины 60 пунктов пропуска оборудовано стационарными комплексами и 14 – мобильными комплексами.

1.4.6. Использование Интернета и других информационных сетей в террористических целях

Служба безопасности Украины, в рамках компетенции, осуществляет комплекс мер по выявлению и предотвращению противоправной деятельности, направленной на использование национального сегмента сети Интернет и других информационных сетей в террористических целях. Развивается и совершенствуется практика прекращения функционирования web-страниц, содержащих призывы террористического характера.

⁷⁴ Распоряжение Кабинета Министров Украины от 24.07.2013 № 577-р.

⁷⁵ Распоряжение Кабинета Министров Украины от 12.02.2014 № 81-р.

1.4.7. Правового сотрудничества, включая экстрадицию

На основании двусторонних межгосударственных соглашений о сотрудничестве в сфере борьбы с международным терроризмом правоохранительными и специальными органами проводятся мероприятия по недопущению проникновения на территорию Украины членов международных террористических организаций или лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности.

Рабочим аппаратом украинского бюро Интерпола по запросам правоохранительных органов Украины и иностранных государств по линии борьбы и противодействия терроризму в 2014 году было заведено 68 материалов и отработано 374 документа. Наиболее активно сотрудничество осуществлялось с правоохранительными органами: Генеральным секретарем Интерпола – 32 документа; Российской Федерации – 23; Турецкой Республики – 5; Французской Республики – 8; Королевства Бельгия – 7; Республики Молдова – 6; Республики Казахстан – 6; Королевства Нидерландов – 5.

В 2014 году в рамках международного сотрудничества каналами Интерпола в сфере противодействия нелегальной миграции заведено 123 материала и отработано 1046 документов; в сфере незаконного оборота оружия и взрывчатки заведено 15 материалов и отработано 202 документа.

1.4.8. Убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций

С целью исключения возможности легализации на территории Украины лиц, причастных к международным террористическим или религиозно – экстремистским организациям, Государственной миграционной службой Украины подаются запросы в Службу безопасности Украины относительно указанных лиц, их списки направляются в территориальные подразделения.

На основании собранных материалов об организаторах незаконной легализации иностранных граждан на территории Украины и их пособников, в пределах полномочий решаются вопросы документирования противоправной деятельности этих лиц.

При получении достаточной информации о коррумпированных сотрудниках правоохранительных и контролирующих органов, обеспечивающих незаконную легализацию иностранцев, принимаются соответствующие меры согласно действующему законодательству.

Соответствующими службами Министерства внутренних дел Украины проводятся оперативно-розыскные, профилактические и иные мероприятия, направленные на выявление убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций на территории Украины, в том числе во взаимодействии с другими субъектами, осуществляющими борьбу с терроризмом.

2. Размещение вооруженных сил за рубежом

2.1. Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями,

а также с международным правом.

Для оказания Украиной военной помощи другим государствам, по их просьбе, либо для ее предоставления Украине, по её просьбе, были приняты:

2.1. Законы Украины:

от 02.03.2000 № 1518-III “О порядке направления подразделений Вооруженных Сил Украины в другие государства”;

от 18.09.2012 № 5286-VI “О внесении изменений в некоторые законы Украины касательно участия Вооружённых Сил Украины в международных операциях по поддержанию мира и безопасности”;

от 20.06.2013 № 356-VII “О внесении изменения в Закон Украины “Об одобрении Указа Президента Украины “О направлении миротворческого контингента для участия Украины в международной миротворческой операции в Косово, Союзная Республика Югославия””;

от 19.09.2013 № 580-VII “О ратификации Соглашения (в форме обмена письмами) между Украиной и Организацией Североатлантического Договора об участии Украины в операции “Океанский Щит”;

от 19.09.2013 № 582-VII “Об одобрении решения Президента Украины о направлении национального контингента для участия Украины в Миссии ООН по стабилизации в Демократической Республике Конго”;

от 08.10.2013 № 617-VII “Об одобрении решения Президента Украины о направлении национального контингента для участия Украины в операции “Океанский Щит” и операции Европейского Союза “EU NAVFOR ATALANTA”.

2.2. Указы Президента Украины:

от 26.01.2006 №71/2006 “Об утверждении Соглашения (в форме обмена письмами) между Украиной и Организацией Североатлантического договора об участии Украины в военно-морских операциях на Средиземном море в рамках операции “Активные усилия” (ОАУ);

от 14.12.2006 №1076/2006 “О решении Совета национальной безопасности и обороны от 17 ноября 2011 года “О направлении корветов “Луцк”, “Тернополь” и фрегата “Гетьман Сагайдачный” Военно-Морских Сил Вооруженных Сил Украины для участия в военно-морских операциях на Средиземном море в рамках операции “Активные усилия”.

2.3. Постановления Кабинета Министров Украины:

от 11.04.2001 № 351 “О выполнении резолюции Совета Безопасности ООН относительно движения “Талибан” (Афганистан)”;

от 01.06.2002 № 749 “Об исполнении резолюций Совета Безопасности ООН относительно Усамы бен Ладена, организации “Эль-Кайда” и движения “Талибан” (Афганистан)”.

Ратифицировано: Соглашение между государствами-участниками Североатлантического Договора и другими государствами, принимающих участие в программе “Партнерство во имя мира”, о статусе их вооруженных сил; Дополнительный протокол к этому Соглашению.

Решение о направлении подразделений Вооруженных Сил Украины в другие государства принимает Президент Украины с одновременным

представлением в Верховный Совет Украины законопроекта об одобрении такого решения.

В соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, Вооруженные Силы Украины выполняют задачи на территории государств-участников ОБСЕ:

Республика Молдова – 10 украинских военных наблюдателей в составе совместных миротворческих сил в Зоне безопасности Приднестровского региона Республики Молдова⁷⁶.

Место дислокации: 4 офицера, г. Бендеры;
2 офицера, г. Дубоссары;
2 офицера, г. Крыуляны;
1 офицер, н.п. Дороцкое;
1 офицер, н.п. Вадул-луй-Воде.

В составе:

Миссии ООН на Кипре⁷⁷ (по поддержанию мира) – 2 военнослужащих (военный наблюдатель, офицер связи);

Многонациональных сил КФОР в Косово⁷⁸ – 40 военнослужащих.

Место дислокации – база “Маршал Де Латре” (н.п. Нове Село);

Миссии ООН в Косово – 2 военнослужащих⁷⁹ (начальник штаба военного компонента, офицер связи).

В соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, сотрудники Министерства внутренних дел Украины выполняют задачи на территории государств-участников ОБСЕ.

Место дислокации: 2 офицера, Киргизская Республика⁸⁰.

Кроме того, в Миссии ООН в Косово – 2 военнослужащих МВД Украины⁸¹.

3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения

3.1. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в

⁷⁶ Основанием для направления украинских военных наблюдателей является: Одесские договорённости (от 20.03.1998); постановление Кабинета Министров Украины от 23.10.1998 № 1685; распоряжение Кабинета Министров Украины от 14.03.1999 № 419-р; совместный наказ МО Украины и МЗС Украины от 04.08.1999 № 235/130.

⁷⁷ Основание: Техническое соглашение между Министерством обороны Украины и Министерством Словацкой Республики относительно участия в Силах Организации Объединенных Наций с поддержанием мира на Кипре; Указ Президента Украины от 01.02.2012 № 48/2012. Термин действия мандата до 31.07.2015.

⁷⁸ Основание: Соглашение между Украиной и НАТО относительно участия украинского контингента в КФОР и финансовых аспектов такого участия от 20.09.1999; Закон Украины от 16.07.1999 № 1006-14; Указ Президента Украины от 14.07.1999 № 1605/1999; постановления Кабинета Министров Украины: от 30.08.1999 № 1605, от 30.03.2006 № 401.

⁷⁹ Основание: постановление Верховной Рады Украины от 19.11.1993 № 3626-ХІІ.

⁸⁰ Основание: Меморандум о взаимопонимании по Миссии ОБСЕ в Украине между Правительством Украины и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе 24 января 1995 года; Меморандум о взаимопонимании между Правительством Украины и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по созданию новой формы сотрудничества от 13 июля 1999 года (Меморандум ратифицировано Законом Украины от 10.02.2000 № 1446-III (1446-14); Договор о дружбе и сотрудничестве между Украиной и Киргизской Республикой (Договор ратифицирован Законом Украины от 21.02.1997 № 106/97-ВР).

⁸¹ Основание: указы Президента Украины от 02.10.1999 № 1261/1999, от 07.03.2000 № 395/2000.

области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности, как элемента неделимой безопасности.

Украина является активной участницей многосторонних и двусторонних международных договоров в области контроля над вооружениями, разоружения, укрепления мер доверия и безопасности.

В соответствии с Законом Украины “Об обороне Украины”⁸², на Вооруженные Силы Украины возлагаются задачи по практической реализации более 30 международных договоров, соглашений и нормативных актов в области контроля над вооружениями, разоружения, укрепления мер доверия и безопасности, к которым относятся:

Договор об обычных вооруженных силах в Европе;

Венский документ 2011 года переговоров о мерах укрепления доверия и безопасности в Европе;

Договор об открытом небе;

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении;

двухсторонние межправительственные соглашения с соседними государствами о дополнительных мерах укрепления доверия и безопасности;

другие международные договора, соглашения и нормативные акты.

Договор об обычных вооруженных силах в Европе, а также Венский документ 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности являются одними из важнейших документов в сфере контроля над обычными вооружениями на региональном уровне.

Украина рассматривает двухсторонние межправительственные соглашения с Республикой Беларусь, Республикой Польша, Венгрией и Словацкой Республикой как важный инструмент укрепления доверия и безопасности на субрегиональном уровне.

Кроме того, рассматривается возможность подготовки подобных соглашений с другими соседними государствами, с которыми Украина имеет не только сухопутные границы, но и граничит по Чёрному морю. После ратификации обеими сторонами такого соглашения с Румынией⁸³, ожидается его вступление в силу.

Предметом подобных договоренностей является:

предоставление дополнительных квот на проведение оценочных визитов и инспекций в пределах районов применения двухсторонних соглашений;

сокращение пороговых уровней и запрет на проведение учений тактического уровня вблизи государственных границ;

проведение учебных инспекционных мероприятий по Венскому документу 2011 года и Договору об обычных вооруженных силах в Европе;

проведение ежегодных рабочих встреч по оценке реализации вышеупомянутых соглашений.

⁸² Закон Украины от 05.10.2000 № 2020-III.

⁸³ Подписано 14.03.2014.

Таким образом, являясь важным элементом контроля над вооружениями и укрепления мер доверия, вышеупомянутые двухсторонние соглашения способствуют развитию военно-политического сотрудничества государств в рамках ОБСЕ.

Реализация Договора об открытом небе предполагает:

выполнение Украиной активных миссий наблюдательных полетов над территориями государств-участников и обеспечение работы миссий других государств-участников при проведении наблюдательных полетов в Украине;

участие делегации Украины в плановых заседаниях Консультативной Комиссии по открытому небу, на которых рассматриваются вопросы, связанные с соблюдением положений Договора;

участие украинских представителей в двухсторонних переговорах с другими государствами-участниками с целью согласования двухстороннего взаимодействия, направленного на реализацию Договора;

предоставление украинского самолета наблюдения на правах аренды другим государствам-участникам, не имеющих своего самолета наблюдения;

обеспечение дозаправки топливом самолетов наблюдения других государств-участников во время выполнения транзитных полетов над территорией Украины.

С момента провозглашения независимости Украина строго придерживается обязательств, предусмотренных международными договорами и соглашениями в области контроля над вооружениями, разоружения, укрепления доверия и безопасности.

3.2 Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

Украина активно использует механизмы проведения контрольных мероприятий за рубежом (инспекции, посещения, наблюдения за военной деятельностью, миссии наблюдательных полетов на территории других государств-участников), чем существенно способствует всеобщему укреплению доверия и безопасности и выполнению международных обязательств странами-участниками.

На протяжении 2014 инспекционного года на территории Украины государствами-участниками было проведено 48 контрольных мероприятий.

В свою очередь, Украина, в этот же период, провела на территории других государств 29 контрольных мероприятий.

Кроме того, ежегодно на двухстороннем уровне проводятся консультации с официальными представителями соседних государств по оценке выполнения двухсторонних межправительственных соглашений о дополнительных мерах укрепления доверия и безопасности, которые существенно способствуют развитию дружественных отношений и укреплению доверия и безопасности на региональном уровне.

Раздел II. Внутригосударственные элементы

1. Процесс национального планирования и принятия решений

1.1 Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?

Процессы национального планирования и принятия решений, которые определяют военное строительство государства, зафиксированы в действующей системе стратегического планирования в сфере обороны и военного строительства, которая включает стратегическое планирование применения вооруженных сил и оборонное планирование по управлению государственными ресурсами в сфере обороны.

Стратегическое планирование применения Вооруженных Сил Украины предусматривает разработку ситуаций применения вооруженных формирований, определение стратегических целей и оперативных задач, форм и способов их применения, состава сил и средств, необходимость в материально-технических и других ресурсах.

Целью оборонного планирования является обеспечение необходимого уровня обороноспособности государства посредством обоснования перспектив развития Вооруженных Сил Украины с учетом характера реальных и потенциальных угроз в военной сфере, а также экономических возможностей государства, с определением конкретных мероприятий, исполнителей и сроков их реализации.

Основными задачами оборонного планирования являются:

систематическое проведение, исходя из основ государственной политики в сфере обороны, оценки реальных и потенциальных угроз в военной сфере, определение взаимосвязи между целями и задачами деятельности Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований;

пересмотр перспективных и текущих планов развития Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, которые базируются на программно-целевом методе планирования;

создание и поддержание на должном уровне государственных ресурсов в сфере обороны, а также эффективное управление ими для обеспечения развития Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований;

введение механизмов рыночной экономики в сфере оборонного планирования для привлечения инвестиций в оборонную промышленность.

4 марта 2015 года Верховной Радой Украины было принято постановление “О принятии за основу проекта Закона Украины “Об организации оборонного планирования”⁸⁴.

Правовой основой планирования и принятия решений, определяющей военное строительство, являются:

1.1.1. Законы Украины:

от 06.12.1991 № 1934-ХІІ “О Вооруженных Силах Украины”;

от 06.12.1991 № 1932-ХІІ “Об обороне Украины”;

от 03.03.1999 № 464-ХІV “О государственном оборонном заказе”;

от 23.03.2000 № 1602-ІІІ “О государственном прогнозировании и

⁸⁴ Постановление Верховной Рады Украины от 04.03.2015 № № 229-VIII.

разработке программ экономического и социального развития Украины”;

- от 07.03.2002 № 3099-III “О Военной службе правопорядка в Вооруженных Силах Украины”;
- от 19.06.2003 № 964-IV “Об основах национальной безопасности Украины”;
- от 18.03.2004 № 1621-IV “О государственных целевых программах”;
- от 01.07.2010 № 2411-VI “Об основах внутренней и внешней политики”;
- от 17.03.2014 № 1126-VII “Об утверждении Указа Президента Украины “О частичной мобилизации”;
- от 06.05.2014 № 1240-VII “Об утверждении Указа Президента Украины “О частичной мобилизации”;
- от 22.07.2014 № 1595-VII “Об утверждении Указа Президента Украины “О частичной мобилизации”;
- от 25.12.2014 № 43-VIII “О внесении изменений в Закон Украины “О Совете национальной безопасности и обороны Украины” относительно совершенствования координации и контроля в сфере национальной безопасности и обороны”;
- от 15.01.2015 № 113-VIII “Об утверждении Указа Президента Украины “О частичной мобилизации”;
- от 03.02.2015 № 133-VIII “О внесении изменения в статью 9 Закона Украины “Об обороне Украины”.

1.1.2. Постановления Верховной Рады Украины:

- от 22.02.2014 № 756-VII “О предотвращении проявлений сепаратизма и других посягательств на основы национальной безопасности Украины”;
- от 17.04.2014 № 1220-VII “О дополнительных мерах для укрепления обороноспособности Украины”;
- от 17.06.2014 № 1329-VII “О принятии мер для повышения безопасности государственной границы Украины”.

1.1.3. Указы Президента Украины:

- от 15.06.2004 № 648/2004 “О Военной доктрине Украины”⁸⁵;
- от 22.06.2004 № 670/2004 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 17 июня 2004 года “О Стратегическом оборонном бюллетене Украины на период до 2015 года”;
- от 01.02.2007 № 66/2007 “О Положении относительно прохождения гражданами Украины службы в военном резерве Вооруженных Сил Украины”;
- от 12.02.2007 № 105/2007 “О Стратегии национальной безопасности Украины”;
- от 04.03.2008 № 196/2008 “О неотложных мерах относительно обеспечения развития Вооруженных Сил Украины”;
- от 10.12.2008 № 1153/2008 “Положение о прохождении гражданами Украины военной службы в Вооруженных Силах Украины”;

⁸⁵ С изменениями, внесёнными указами Президента Украины от 15.07.2004 № 800/2004, от 21.04.2005 № 702/2005, от 08.07.2009 № 518/2009, от 08.06.2012 № 390/2012.

от 29.12.2012 № 772/2012 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 29 декабря 2012 года “О Концепции реформирования и развития Вооруженных Сил Украины на период до 2017 года”;

от 02.03.2014 № 189/2014 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 1 марта 2014 года “О неотложных мерах по обеспечению национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности Украины”;

от 14.04.2014 № 405/2014 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 13 апреля 2014 года “О неотложных мерах по преодолению террористической угрозы и сохранению территориальной целостности Украины”;

от 05.05.2014 № 453/2014 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 5 мая 2014 года “О мерах по укреплению национальной безопасности Украины в военной сфере”;

от 06.05.2014 № 454/2014 “О частичной мобилизации”;

от 07.05.2014 № 468/2014 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 28 апреля 2014 года “О мерах по повышению эффективности планирования в секторе безопасности и обороны”;

от 20.06.2014 № 548/2014 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 16 июня 2014 года “О Плане Президента Украины по мирному урегулированию ситуации в восточных регионах Украины”;

от 21.07.2014 № 607/2014 “О частичной мобилизации”;

от 27.08.2014 № 691/2014 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 27 августа 2014 года “О мерах по совершенствованию государственной военно-технической политики”;

от 24.09.2014 № 744/2014 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 28 августа 2014 года “О неотложных мерах по защите Украины и укреплению ее обороноспособности”;

от 03.11.2014 № 842/2014 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 12 сентября 2014 года “О комплексе мер по укреплению обороноспособности государства и предложений к проекту Закона Украины “О Государственном бюджете Украины на 2015 год” по статьям, связанным с обеспечением национальной безопасности и обороны Украины”;

от 14.11.2014 № 880/2014 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 4 ноября 2014 года “О неотложных мерах по обеспечению государственной безопасности”;

от 24.12.2014 № 953/2014 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 20 декабря 2014 года “О ресурсном обеспечении сектора безопасности и обороны Украины в 2015 году”;

от 14.01.2015 № 14/2015 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 20 декабря 2014 года “О некоторых оборонно-мобилизационных вопросах”;

от 14.01.2015 № 15/2015 “О частичной мобилизации”;
от 30.01.2015 № 40/2015 “О дополнительных мероприятиях относительно обеспечения проведения частичной мобилизации”;
от 12.03 2015 № 139/2015 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 18 февраля 2015 года “О дополнительных мерах относительно укрепления национальной безопасности Украины”.

1.1.4. Постановления Кабинета Министров Украины:

от 28.02.2002 № 228 “Об утверждении Порядка составления, рассмотрения, утверждения основных требований о выполнении сметы бюджетных учреждений”;

от 26.04.2003 № 621 “О разработке прогнозируемых и программных документов экономического и социального развития и составления проекта государственного бюджета”;

от 05.04.2006 № 447 “Об утверждении Порядка организации и финансирования стратегического планирования в сфере обороны и военного строительства”;

от 31.01.2007 № 106 “Об утверждении Порядка разработки и выполнения государственных целевых программ”;

от 30.01.2015 № 38 “Некоторые вопросы повышения уровня национальной безопасности Украины”.

1.1.5. Распоряжения Кабинета Министров Украины:

от 04.10.2006 № 504-р “Об одобрении Концепции совершенствования системы прогнозируемых и программных документов по вопросам социально-экономического развития Украины”;

от 01.07.2009 № 756-р “Об одобрении Концепции создания национальной системы разработки и запуска в производство вооружения, военной и специальной техники”;

от 25.02.2015 № 139-р “Об утверждении плана мероприятий по проведению комплексного обзора сектора безопасности и обороны Украины и методических рекомендаций относительно его проведения”.

1.1.6. Субъектами оборонного планирования являются:

Верховная Рада Украины;

Президент Украины;

Кабинет Министров Украины;

Совет национальной безопасности и обороны Украины;

центральные органы исполнительной власти, которые осуществляют руководство Вооруженными Силами Украины и другими воинскими формированиями;

Генеральный штаб Вооруженных Сил Украины;

местные государственные администрации и органы местного самоуправления;

правительственные комиссии, межотраслевые и ведомственные рабочие группы.

Президент Украины осуществляет руководство в сферах национальной

безопасности и обороны государства, утверждает Стратегию национальной безопасности, Военную доктрину Украины и программы, которыми определяются руководящие принципы военного строительства.

Верховная Рада Украины осуществляет законодательное регулирование вопросов относительно военного положения, мобилизационной подготовки и мобилизации, устанавливая их правовые и организационные основы, утверждает общую структуру и численность Вооруженных Сил Украины и определяет их функции, Государственный бюджет Украины, составной частью которого является бюджет на оборону, и изменения к нему.

Кабинет Министров Украины, разрабатывая макроэкономические показатели развития национальной экономики, определяет ресурсы для обеспечения потребностей обороны, прогнозные показатели расходов Государственного бюджета Украины на оборону; обобщает предложения относительно порядка стратегического и оборонного планирования, мобилизационной подготовки, подготовки территории государства к обороне в случае военной угрозы; организует разработку проектов концепции и государственных программ развития Вооруженных Сил Украины, вносит их на рассмотрение Совета национальной безопасности и обороны Украины.

Совет национальной безопасности и обороны Украины на основе Стратегии национальной безопасности Украины вносит на рассмотрение Президенту Украины предложения относительно Стратегии военной безопасности, уточнения положений Военной доктрины Украины, заданий Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, проекты концепций и программ их развития и другие документы в сфере национальной безопасности и обороны. Принимает участие в рассмотрении проекта Закона Украины "О Государственном бюджете Украины" по статьям, связанным с обеспечением национальной безопасности и обороны Украины.

Министерство обороны Украины, как центральный орган исполнительной власти, обеспечивает реализацию государственной политики в сфере обороны государства и военного строительства; издает нормативный документ по организации оборонного планирования; разрабатывает планы содержания и развития Вооруженных Сил Украины, совокупность документов государственного оборонного заказа на следующий бюджетный год, а также предложения к проекту Государственного бюджета Украины и проекту основных показателей государственного оборонного заказа на следующий год.

1.2 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы при поддержании его военного потенциала учитывались законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности?

1.2.1. В своей международной деятельности по этому вопросу Украина руководствуется международным правом и другими документами военно-политической направленности.

Активно используя на своей территории механизмы Венского документа 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности, двухсторонних соглашений с сопредельными государствами, Украина демонстрирует открытость и транспарентность в военной деятельности.

В 2014 году на территории Украины проведено 10 дополнительных инспекций согласно разделов III, IX и X Венского документа 2011 года. Впервые в Европе апробировались брифинги местных властей, Государственной пограничной службы, Министерства внутренних дел и других силовых структур Украины, не предусмотренные Венским документом 2011 года. Официальные отчеты свидетельствуют о расширении рамок открытости Украины в области национального планирования.

2. Существующие структуры и процессы

2.1. Каковы конституционно утвержденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического, политического контроля над военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией?

В соответствии со статьей 8 Конституции Украины, Конституция Украины имеет наивысшую юридическую силу. Законы и другие нормативно-правовые акты принимаются на основе Конституции Украины и должны соответствовать ей. Нормы Конституции Украины являются нормами прямого действия.

Законами Украины, регулирующими деятельность Вооруженных Сил Украины и других силовых структур Украины⁸⁶, установлено, что управление их деятельностью осуществляется в соответствии с законодательством и что они в своей деятельности руководствуются Конституцией, законами и другими нормативно-правовыми актами Украины, Президента Украины и Кабинета Министров Украины, а также международными договорами Украины.

С целью укрепления конституционных основ правового государства в сфере гражданско-военных отношений, Верховной Радой Украины был принят Закон Украины “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”⁸⁷, который определяет основы организации и осуществления демократического гражданского контроля над Вооруженными Силами Украины, другими военными формированиями и правоохранительными органами государства.

С целью информирования общественности о текущем состоянии развития и результатах деятельности Вооруженных Сил Украины издается ежегодник “Белая книга”.

2.2. Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур, и на какие конституционно учрежденные органы власти и институты

⁸⁶ “Об основах национальной безопасности Украины”, “О Вооружённых Силах Украины”, “Об обороне Украины”, “О Государственной пограничной службе Украины”, “О Службе безопасности Украины”, “О Службе внешней разведки Украины”, “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”.

⁸⁷ Закон Украины от 19.06. 2003 № 975-IV.

возложена обязанность по их осуществлению?

Демократический гражданский контроль над Военной организацией и правоохранительными органами государства (далее – гражданский контроль) - это комплекс правовых, организационных, информационных мероприятий для обеспечения законности и открытости в деятельности всех составных частей Военной организации и правоохранительных органов государства.

Система гражданского контроля включает:

парламентский контроль;

контроль, осуществляемый Президентом Украины;

контроль со стороны органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

контроль со стороны судебных органов и прокуратуры;

общественный контроль.

Субъектами гражданского контроля являются:

Президент Украины;

Верховная Рада Украины;

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека;

Совет национальной безопасности и обороны Украины;

Кабинет Министров Украины;

центральные и местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления в рамках полномочий, определенных законом;

прокуратура и судебные органы Украины;

граждане Украины и общественные организации;

средства массовой информации.

Верховная Рада Украины:

определяет основы внутренней и внешней политики, основы национальной безопасности, организации Вооруженных Сил Украины и обеспечения гражданского правопорядка;

утверждает структуру, численность и определяет функции Вооруженных Сил Украины, Министерства внутренних дел Украины, Службы безопасности Украины, других созданных в соответствии с законами Украины воинских формирований;

при утверждении Государственного бюджета Украины определяет размер расходов на оборону, обеспечение государственной безопасности и гражданского порядка;

рассматривает и утверждает государственные программы реформирования и развития Вооруженных Сил Украины, правоохранительных органов, а также другие программы, касающиеся обороны и безопасности государства, военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества с другими государствами и межгосударственными союзами;

обсуждает ход реформирования Вооруженных Сил Украины и определяет основы правовой и социальной защиты военнослужащих;

определяет порядок сохранения государственной тайны;

определяет правовой режим государственной границы Украины;

определяет правовой режим военного и чрезвычайного положения, зоны чрезвычайной экологической ситуации;

объявляет по представлению Президента Украины состояние войны и заключение мира и утверждает решения Президента Украины об использовании Вооруженных Сил Украины и других военных формирований в случае вооруженной агрессии против Украины;

утверждает решения о предоставлении военной помощи другим государствам, направлении подразделений Вооруженных Сил Украины в другие государства и о допуске подразделений вооруженных сил других государств на территорию Украины;

дает согласие на обязательность международных договоров Украины, в том числе тех, которые непосредственно касаются военной организации государства и правоохранительной деятельности.

Парламентские комитеты и специальные комиссии Верховной Рады Украины:

анализируют ход выполнения законов и постановлений в сфере национальной безопасности и обороны, охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;

информируют по этим вопросам и вносят в установленном порядке на рассмотрение Верховной Рады Украины, Президента Украины, Кабинета Министров Украины предложения, касающиеся решений имеющихся в этих сферах проблем и устранения причин, их порождающих.

Народные депутаты Украины:

осуществляют право законодательной инициативы правового регулирования проблем национальной безопасности и обороны, правоохранительной деятельности;

принимают участие в обсуждении законопроектов и других вопросов, связанных с обороной и безопасностью государства, правоохранительной деятельностью;

обращаются на сессии Верховной Рады Украины с запросом по вопросам национальной безопасности и обороны, борьбе с преступностью к руководителям органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека проверяет состояние соблюдения конституционных прав и свобод лиц, которые подлежат призыву, проходят военную службу, находятся в запасе и призваны на сборы, лиц, уволенных с военной службы, а также членов их семей⁸⁸.

Президент Украины как глава государства и гарант государственного суверенитета, территориальной целостности Украины и соблюдения Конституции, прав и свобод человека и гражданина, и как Верховный

⁸⁸ Для осуществления контроля над соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина в сфере национальной безопасности и обороны, правоохранительной деятельности утверждается представитель Уполномоченного по правам человека и вопросам защиты прав военнослужащих.

Главнокомандующий Вооруженных Сил Украины:

вносит на утверждение Верховной Рады Украины предложения о структуре, численности и функциях Вооруженных Сил Украины, Службы безопасности Украины, Министерства внутренних дел Украины, других созданных в соответствии с законодательством Украины воинских формирований;

назначает на должности и увольняет с должностей высшее командование Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, правоохранительных органов, Службы безопасности Украины, а также присваивает высшие воинские звания;

вносит в Верховный Совет Украины предложения об объявлении состояния войны и принимает решения об использовании Вооруженных Сил Украины в случае вооруженной агрессии против Украины;

принимает решения относительно общей или частичной мобилизации, введении военного положения в Украине или в отдельных ее местностях в случае угрозы нападения, опасности государственной независимости Украины с внесением решения на утверждение Верховной Рады Украины; введения чрезвычайного положения в Украине или в отдельных ее местностях с внесением решения на утверждение Верховной Рады Украины;

принимает меры для прекращения деятельности незаконных военизированных формирований, а также каких-либо попыток использования Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, правоохранительных органов для ограничения прав и свобод граждан или с целью свержения конституционного строя, устранения органов власти или препятствования их деятельности;

вносит на утверждение Верховной Рады Украины решение об оказании военной помощи другим государствам, о направлении подразделений Вооруженных Сил Украины в другое государство, в том числе для участия в международных операциях по поддержанию мира и безопасности, и о допуске подразделений вооруженных сил других государств на территорию Украины;

рассматривает перед внесением на утверждение Верховной Рады Украины общегосударственные программы в сфере национальной безопасности и обороны, программы военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества Украины с другими государствами и международными союзами.

Контроль над деятельностью Вооруженных Сил Украины, других воинских формирований и органов исполнительной власти в сфере национальной безопасности и обороны и правоохранительной деятельности Президент Украины осуществляет как непосредственно, так и через возглавляемый им Совет национальной безопасности и обороны Украины и создаваемые им в случае необходимости в соответствии с Конституцией Украины вспомогательные службы.

Кабинет Министров Украины:

разрабатывает и вносит на рассмотрение Верховной Рады Украины проекты законов по вопросам национальной безопасности и обороны,

правоохранительной деятельности;

определяет потребности в расходах на национальную безопасность и оборону, правоохранительную деятельность, борьбу с организованной преступностью, терроризмом, защиту государственной границы, охранную деятельность, исполнение наказаний;

обеспечивает выполнение Государственного бюджета Украины, в том числе выделение в полном объеме бюджетных ассигнований, на нужды национальной безопасности и обороны, правоохранительную деятельность, о чем докладывает и отчитывается перед Верховной Радой Украины;

разрабатывает и вносит на утверждение Верховной Рады Украины общегосударственные программы в сфере национальной безопасности и обороны, программы военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества Украины с другими государствами и межгосударственными союзами;

организует разработку и утверждает государственный заказ на выпуск продукции военного назначения, осуществляет контроль за его исполнением;

организовывает разработку и подаёт на утверждение Президенту Украины проект Мобилизационного плана Украины на особый период;

осуществляет контроль над экспортом вооружений и военной техники, стратегических материалов, технологий и продукции двойного назначения;

вносит на рассмотрение Президента Украины предложения относительно усовершенствования организационной структуры Военной организации, правоохранительных органов государства.

Другие субъекты гражданского контроля осуществляют свои функции в соответствии с определенными законодательством полномочиями.

2.3 Каковы функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль за тем, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?

Демократический гражданский контроль над Военной организацией и правоохранительными органами государства осуществляется в соответствии с Законом Украины “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”.

В соответствии с Указом Президента Украины “Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики”⁸⁹ и постановлений Кабинета Министров Украины⁹⁰ созданы и работают Общественные советы в силовых ведомствах Украины. Информация о деятельности Общественных советов размещена на сайтах этих структур.

В связи с агрессией Российской Федерации против Украины и проведением антитеррористической операции были приняты в 2014 году:

2.3.1. Законы Украины:

от 12.08.2014 № 1631-VII “О внесении изменений в Уголовный

⁸⁹ Указ Президента Украины от 15.09.2005 № 1276/2005.

⁹⁰ Постановления Кабинета Министров Украины: от 15.10.2000 № 1378; от 18.05.2005 № 356; от 01.03.2006 № 215; от 26.11.2009 № 1302; от 06.10.2010 №10; от 03.11.2010 № 996.

процессуальный кодекс Украины относительно особого режима досудебного расследования в условиях военного, чрезвычайного положения либо в районе проведения антитеррористической операции”;

от 12.08.2014 № 1632-VII “Об осуществлении правосудия и уголовного производства в связи с проведением антитеррористической операции”;

от 12.08.2014 № 1633-VII “О внесении изменений в Закон Украины “О милиции” относительно условий применения силы, специальных средств и огнестрельного оружия в районе проведения антитеррористической операции”;

от 14.08.2014 № 1642-VII “О внесении изменений в Закон Украины “О прокуратуре” относительно создания военных прокуратур”;

от 07.10.2014 № 1689-VII “О внесении изменений в Уголовный и Уголовный процессуальный кодексы Украины относительно неотвратимости наказания за отдельные преступления против основ национальной безопасности, общественной безопасности и коррупционные преступления”.

2.3.2. Указ Президента Украины от 14.02 2015 № 84/2015 “Об усилении контроля за деятельностью Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований”.

Вооружённые Силы Украины⁹¹ – это воинское формирование, на которое согласно Конституции Украины возлагаются оборона Украины, защита ее суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности.

Вооруженные Силы Украины обеспечивают сдерживание вооружённой агрессии против Украины и ее отражение, охрану воздушного пространства государства и подводного пространства в пределах территориального моря Украины в случаях, определённых законом; принимают участие в мероприятиях, направленных на борьбу с терроризмом.

Соединения, воинские части и подразделения Вооруженных Сил Украины в соответствии с законом могут привлекаться к осуществлению мероприятий правового режима военного и чрезвычайного положения, борьбы с терроризмом и пиратством, усиления охраны государственной границы, суверенных прав Украины в ее исключительной (морской) экономической зоне и континентального шельфа Украины и их правового оформления, противодействию незаконным перевозкам вооружения и наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров в открытом море, ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказанию военной помощи другим государствам, а также принимать участие в международном военном сотрудничестве, международных антитеррористических, антипиратских и других международных операциях по поддержанию мира и безопасности на основании международных договоров Украины в порядке и на условиях, определенных законодательством Украины.

Органы военного управления разведки и воинские части разведки Вооруженных Сил Украины в соответствии с законом могут привлекаться к мероприятиям, направленным на добывание разведывательной информации с

⁹¹ Закон Украины от 06.12.1991 № 1934-XI.

целью подготовки государства к обороне и для обеспечения готовности Вооруженных Сил Украины к обороне государства.

Органы военного управления обеспечивают неуклонное соблюдение требований Конституции Украины относительно того, что Вооруженные Силы Украины не могут быть использованы для ограничения прав и свобод граждан или с целью свержения конституционного строя, отстранения органов государственной власти или препятствования их деятельности.

Никакие чрезвычайные обстоятельства, приказы или распоряжения командиров и начальников не могут быть для основанием каких-либо незаконных действий в отношении к гражданскому населению, его имущества и окружающей среды.

На Службу внешней разведки Украины возлагаются такие основные задачи:

защита государственного суверенитета, конституционного строя, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала Украины, законных интересов государства и прав граждан от разведывательно-подрывной деятельности иностранных специальных служб, посягательств со стороны отдельных организаций, групп и лиц, а также обеспечение охраны государственной тайны.

Основными функциями Национальной гвардии Украины являются⁹²:

защита конституционного строя Украины, целостности ее территории от попыток изменения их насильственным путем;

охрана гражданского порядка, обеспечение защиты и охраны жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан;

участие в обеспечении гражданской безопасности и охраны гражданского порядка во время проведения собраний, митингов, походов, демонстраций и других массовых мероприятий, которые создают опасность для жизни и здоровья граждан;

обеспечение охраны органов государственной власти, перечень которых определяется Кабинетом Министров Украины, участие в осуществлении мероприятий относительно государственной охраны органов государственной власти и должностных лиц;

охрана ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения государственной собственности, важных государственных объектов, перечень которых определяется Кабинетом Министров Украины;

охрана специальных грузов, перечень которых определяется Кабинетом Министров Украины;

охрана дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций в Украине;

охрана центральных баз материально-технического обеспечения Министерства внутренних дел Украины;

⁹² Закон Украины от 13.03.2014 № 876-VII.

участие в выполнении мероприятий, связанных с приостановлением военных конфликтов и других провокаций на государственной границе, а также мероприятий по недопущению массового перехода государственной границы с территории соседних государств;

участие в специальных операциях по обезвреживанию вооруженных преступников, приостановлению деятельности не предусмотренных законом военизированных или вооруженных формирований (групп), организованных групп и преступных организаций на территории Украины, а также в мероприятиях, связанных с террористической деятельностью;

участие в приостановлении массовых волнений, сопровождающихся насилием над гражданами;

участие в поддержание режима чрезвычайного положения в порядке, предусмотренном законодательством Украины;

участие в ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийного бедствия;

участие в ликвидации последствий чрезвычайных или кризисных ситуаций на охраняемых объектах;

участие в осуществлении мероприятий правового режима военного положения;

исполнение задач территориальной защиты.

Основными задачами Управления государственной охраны Украины являются⁹³:

осуществление государственной охраны относительно органов государственной власти Украины;

обеспечение безопасности должностных лиц, определенных соответствующим Законом Украины, по месту их пребывания как на территории Украины, так и за ее пределами;

обеспечение безопасности членов семей должностных лиц, определенных Законом Украины, которые проживают совместно с ними, или сопровождают их;

предотвращение противоправного посягательства на должностных лиц и членов их семей и объекты, относительно которых осуществляется государственная охрана, их выявление и прекращение;

охрана объектов, определенных соответствующим Законом Украины;

обеспечение безопасной эксплуатации транспортных средств, предназначенных для определенных настоящим Законом Украины должностных лиц;

участие в мероприятиях, направленных на борьбу с терроризмом.

3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека имеет право беспрепятственно проверять, в том числе по своей инициативе, или по

⁹³ Закон Украины "О государственной охране органов государственной власти Украины и должностных лиц".

поручению Верховной Рады Украины, или по обращению гражданина, или общественной организации состояние соблюдения конституционных прав и свобод граждан, которые подлежат призыву, проходят военную службу, пребывают в запасе или призваны на сборы, уволенных с военной службы, а также членов их семей.

3.1 Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?

Организация подготовки и проведения призыва граждан Украины на срочную военную службу осуществляется городскими (районными) государственными администрациями (исполнительными органами городских советов) во взаимодействии с городскими (районными) военными комиссариатами.

Сроки проведения призыва (призывов) граждан Украины на срочную военную службу на следующий год определяются Указом Президента Украины, который публикуется в средствах массовой информации не позднее, чем за месяц до окончания текущего года.

Численность граждан Украины, подлежащих призыву на срочную военную службу, определяется Кабинетом Министров Украины.

Для проведения призыва граждан Украины на срочную военную службу в районах (городах) образуются призывные комиссии.

Персональный состав районной (городской) призывной комиссии, график заседаний призывной комиссии, порядок проведения и обеспечения мероприятий по организации призыва граждан Украины на срочную военную службу утверждаются главой районной государственной администрации (исполнительного органа городского совета).

Комплектование Вооруженных Сил Украины осуществляется военнослужащими через военные комиссариаты путем принятия граждан на военную службу, а гражданским персоналом – путем добровольного поступления на работу. Воинский долг, порядок призыва и принятия на военную службу в Вооружённые Силы и другие воинские формирования Украины определяется Законом Украины “О военном долге и военной службе”.

В связи с агрессией со стороны Российской Федерации в 2014 году было проведено три частичные мобилизации, утвержденные законами Украины:

от 22.07.2014 № 1595-VII “Об утверждении Указа Президента Украины “О частичной мобилизации”.

от 15.01.2015 № 113-VIII “Об утверждении Указа Президента Украины “О частичной мобилизации”;

В 2015 году Указом Президента Украины от 14.01.2015 №15/2015 “О частичной мобилизации” объявлено проведение на протяжении 2015 года частичной мобилизации тремя очередностями на протяжении 210 дней.

С целью обеспечения проведения мобилизации 30.01.2015 г. был издан Указ Президента Украины №40/2015 “О дополнительных мероприятиях

относительно обеспечения проведения мобилизации в 2015 году”.

Для защиты конституционных прав военнослужащих Вооруженных Сил Украины и других военных формирований, лиц рядового и начальствующего состава и других работников органов внутренних дел Украины, принимающих участие в антитеррористической операции, Верховной Радой Украины принято постановление⁹⁴, в котором участникам антитеррористической операции будет дан статус участника боевых действий по защите Родины. Кроме того, Верховная Рада Украины обратилась с просьбой ко всем органам государственной власти и органам местного самоуправления предоставлять максимальную поддержку участникам антитеррористической операции.

Комплектование Вооруженных Сил Украины осуществляется гражданами Украины:

призванными на срочную военную службу. На срочную военную службу призывают пригодных по состоянию здоровья к военной службе в мирное время граждан Украины мужского пола, которым на день отправления в воинские части исполнилось 20 лет и старших лиц, которые не достигли 27-летнего возраста и не имеют основания на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу;

во время частичной мобилизации военнообязанными, пребывающими в запасе и достигшими 50-летнего возраста и не имеющими основания на освобождение или отсрочку от призыва. После достижения 50-ти летнего возраста военнообязанные могут быть призваны на добровольной основе; резервистами, на добровольной основе проходящими службу в военном резерве Вооруженных Сил Украины, которые обязаны прибыть в воинскую часть, где они проходят военную службу в резерве, по вызову командира.

Комплектование Национальной гвардии Украины военнослужащими и прохождение ими военной службы осуществляется в соответствии с Законом Украины “О военном долге и военной службе” и Положением о прохождении военной службы гражданами Украины в Национальной гвардии Украины, которые утверждается Президентом Украины.

В Службу безопасности Украины принимаются на конкурсной, добровольной и договорной основе граждане Украины, пригодные по деловым и моральным качествам, уровню образования и состоянию здоровья, эффективно исполнять служебные обязанности. Комплектование Службы безопасности Украины военнослужащими осуществляется путем принятия граждан на воинскую службу по контракту, призыва граждан на воинскую службу из запаса Службы безопасности Украины во время мобилизации.

Комплектование Службы внешней разведки Украины военнослужащими осуществляется путем принятия на военную службу по контракту граждан Украины, которые имеют высокие деловые и моральные качества, соответствующий уровень образования, профессиональную подготовку и пригодны к прохождению службы по состоянию здоровья.

⁹⁴ *Постановление Верховной Рады Украины от 16.04.2014 № 1215-VII.*

Комплектование Государственной пограничной службы Украины военнослужащими и прохождение ими военной службы осуществляется на основании Закона Украины “О военном долге и военной службе”. Уполномоченные должностные лица Государственной пограничной службы Украины изучают состав призывников и осуществляют их подбор в военных комиссариатах.

На службу (работу) в Управление государственной охраны Украины принимаются на договорной основе граждане Украины, способные по своим деловым и моральным качествам, уровню образования и состоянию здоровья эффективно выполнять служебные обязанности. Критерии профессиональной пригодности, определяются квалификационно-нормативными документами, которые утверждаются Начальником Управления государственной охраны Украины.

3.2 Какие льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы существуют в вашем государстве?

Порядок освобождения граждан Украины от призыва на военную службу определяется Законом Украины “О военном долге и военной службе”.

От призыва на срочную военную службу в мирное время освобождаются граждане:

признанные по состоянию здоровья непригодными к военной службе в мирное время;

ко дню отправки на срочную военную службу достигли 27-летнего возраста;

исполнившие обязанности службы в военном резерве на протяжении сроков первого и второго контракта;

отец или мать, родной брат (полнокровный, неполнокровный) или сестра которых погибли (умерли) или стали инвалидами во время прохождения военной службы или сборов военнообязанных (призывники, которые имеют право на освобождение от призыва на этом основании, могут его не использовать);

до получения гражданства Украины, прошедшие военную службу в других государствах;

которые были осуждены за совершение преступления и приговорены к лишению свободы, ограничению свободы, в том числе и с освобождением от отбывания наказания;

которым после окончания высших учебных заведений присвоено воинские (специальные) звания офицерского (руководящего) состава.

Не подлежат призыву на военную службу во время мобилизации в соответствии с Законом Украины от 21 октября 1993 N 3543-XII “О мобилизационной подготовке и мобилизации” военнообязанные:

забронированные на период мобилизации и военного положения органами государственной службы, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями и организациями в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины;

признанные в соответствии с заключением военно-медицинской комиссии временно непригодными к военной службе по состоянию здоровья сроком до шести месяцев (с последующим прохождением военно-медицинской комиссии);

мужчины, на содержании которых пребывает трое и более детей возрастом до 18 лет (такие мужчины могут быть призваны на военную службу только с их согласия и только по месту жительства);

женщины и мужчины, самостоятельно воспитывающие ребенка (детей) до 18 лет (такие мужчины и женщины могут быть призваны на военную службу только с их согласия и только по месту жительства);

женщины и мужчины, на содержании которых пребывает совершеннолетний ребенок, являющийся инвалидом I или II группы, до достижения им 23 лет;

усыновители, опекуны, приемные родители, родители-воспитатели, на содержании которых находятся дети-сироты или дети, лишенные родительской заботы, в возрасте до 18 лет (такие лица могут быть призваны на военную службу только с их согласия и только по месту жительства);

занятые постоянным присмотром за лицами, которым это необходимо, в соответствии с законодательством Украины, в случае отсутствия других лиц, совершающих такой присмотр;

народные депутаты Украины;

другие военнообязанные или отдельные категории граждан в определенных законодательством случаях.

Порядок прохождения гражданами альтернативной службы определяется Законом Украины “Об альтернативной (невоенной) службе”. Право на альтернативную службу имеют граждане Украины, для которых выполнение воинской обязанности противоречит их религиозным убеждениям, и эти граждане относятся к действующим, в соответствии с законодательством Украины, религиозным организациям, вероучение которых не допускает использование оружия. Срок альтернативной (невоенной) службы в полтора раза превышает срок военной службы, установленный для солдат и сержантов, которые проходят срочную военную службу в Вооруженных Силах Украины и других, созданных в соответствии с законами Украины, воинских формированиях.

3.3 Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?

В соответствии с Конституцией Украины, права и свободы человека и гражданина защищает суд. Каждый имеет право любыми, не запрещенными законом способами, защищать свои права и свободы от нарушений и противоправных действий.

Социально-правовая защита военнослужащих и сотрудников Вооруженных Сил Украины, Службы безопасности Украины, Службы внешней разведки Украины, Государственной пограничной службы Украины, Национальной гвардии Украины, Управления государственной охраны Украины осуществляется в соответствии с законами Украины: “О

Службе безопасности Украины”; “О разведывательных органах Украины”; “О Государственной пограничной службе Украины”; “О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей”; “О Национальной гвардии Украины”; “О Государственной охране органов государственной власти Украины и должностных лиц”; “О пенсионном обеспечении лиц, уволенных с военной службы, и некоторых других лиц”; “О статусе ветеранов военной службы, ветеранов органов внутренних дел и некоторых других лиц и их социальной защите”; “О внесении изменений в некоторые законы Украины о социальной защите военнослужащих”.

Военнослужащие пользуются политическими, социально-экономическими и личными правами, свободами и льготами. Имеют право направлять письменные обращения или лично обращаться к должностным лицам органов военного управления в случае досудебного проведения следствия, незаконных решений, действий (бездействия) по отношению к ним командиров, нарушения их прав, законных интересов и свобод, незаконного возложения на них обязанностей или незаконного привлечения к ответственности.

Порядок и процедуры реализации военнослужащими их прав на обращение и судебное обжалование действий должностных лиц четко урегулированы действующим законодательством, в частности Законом Украины “Об обращении граждан”, воинскими уставами Вооруженных Сил Украины, Гражданским процессуальным кодексом Украины, Кодексом административного судопроизводства Украины.

Социальная защита гражданского персонала всех силовых структур обеспечивается на общих основаниях в соответствии с законодательством о труде, если иное не предусмотрено их трудовыми соглашениями (контрактами).

4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права

4.1. Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?

В Украине обеспечивается широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил, в их числе:

Петербургская декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 года;

Гагская декларация о запрете применения пуль, легко разворачивающихся или сплюсывающихся в человеческом теле 1899 года;

Гагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года;

Конвенция о положении неприятельских торговых судов при начале военных действий 1907 года;

Конвенция об обращении торговых судов в суда военные 1907 года;

Конвенция о постановке подводных, автоматически взрывающихся от

соприкосновения мин 1907 года;

Конвенция о бомбардировке морскими силами во время войны 1907 года;

Конвенция о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне 1907 года;

Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 года;

Правила о действиях подводных лодок по отношению к торговым судам в военное время 1936 года;

Нионское соглашение о мерах борьбы с пиратскими действиями подводных лодок 1937 года;

Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 года⁹⁵;

Дополнительные Протоколы I и II 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года;

Гаагская конвенция о защите культурных ценностей 1954 года с двумя протоколами к ней;

Конвенция о защите изготовления и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 года;

Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 года;

Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 года с протоколами:

Протокол I – о необнаруживаемых осколках;

Протокол II с поправками, внесенными 3 мая 1996 года – о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств;

Протокол III – о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия;

Протокол IV 1995 года – об ослепляющем лазерном оружии;

Протокол V 2003 года – по взрывоопасным остаткам войны;

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 года;

Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 года.

Среди региональных международных договоров следует отметить Соглашение государств – участников СНГ о первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов 1993 года.

Министерством внутренних дел, в контексте имплементации

⁹⁵ (а) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; б) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; в) об обращении с военнопленными; г) о защите гражданского населения во время войны).

международного гуманитарного права, осуществляется сотрудничество с Международным Комитетом Красного Креста (далее – МККК).

В рамках этого сотрудничества, учитывая потребности органов внутренних дел Украины относительно проведения реформирования и участия в антитеррористической операции в восточных областях Украины, представителями МККК был проведен семинар по тематике соблюдения норм международного гуманитарного права в г. Одесса для работников патрульных и оперативных подразделений ГУМВД в Одесской области.

В Вооруженных Силах Украины изучаются:

основные принципы международного гуманитарного права и его роль в поддержании международной безопасности;

правовые аспекты регулирования международных отношений, требования международного гуманитарного права к участникам вооруженных конфликтов;

требования международного гуманитарного права относительно защиты жертв вооруженных конфликтов, ответственность за нарушение международного гуманитарного права.

Министерством обороны Украины было издано учебное пособие “Международное право: военные аспекты”, предназначенное для слушателей Национального университета обороны Украины и высших военных учебных заведений.

С целью обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права военнослужащими и служащими Вооруженных Сил Украины, Министерством обороны Украины было опубликовано Руководство по применению норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Украины.

В Службе безопасности Украины изучаются:

основные принципы международного гуманитарного права и его роль в поддержке международной безопасности;

правовые аспекты регулирования международных отношений, требования международного гуманитарного права к участникам вооруженных конфликтов;

требования международного гуманитарного права относительно защиты жертв вооруженных конфликтов, ответственность за нарушение международного гуманитарного права;

международные стандарты прав и свобод человека, международные механизмы обеспечения защиты прав человека, защиты прав человека в условиях вооруженных конфликтов, ограничения способов и методов ведения войны, защита гражданских объектов и культурных ценностей во время вооруженных конфликтов, статус беженцев и вынужденных переселенцев, право убежища.

В Государственной пограничной службе Украины изучаются международные стандарты прав и свобод человека, международные механизмы обеспечения защиты прав человека, защиты прав человека в условиях вооруженных конфликтов, ограничения способов и методов

ведения войны, защита гражданских объектов и культурных ценностей во время вооруженных конфликтов, статус беженцев и вынужденных переселенцев, право убежища.

4.2 Что было сделано для обеспечения осведомленности личного состава вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву?

В Вооружённых Силах Украины предусмотрено изучение положений Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов 1977 года к ней, Гагских конвенций 1907 и 1954 годов. Министерством обороны Украины были разработаны и изданы пособия: для командного состава Вооруженных Сил Украины “Право войны”, для солдат и сержантов “Кодекс поведения”⁹⁶.

В Государственной пограничной службе Украины осуществляется информирование личного состава об индивидуальной ответственности за свои действия в соответствии с законодательством Украины.

Дни правовых знаний включают в себя правовое информирование, размещение необходимой информации на стендах наглядной агитации, встречи с работниками прокуратур, судов, сотрудниками Министерства внутренних дел Украины, Службы безопасности Украины, а при необходимости – соответствующие инструктажи, доведение информации под роспись, индивидуальные собеседования или консультации.

4.3. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы вооруженные силы не использовались в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой и этнической самобытности?

Конституцией Украины определено, что Вооруженные Силы Украины и другие воинские формирования никем не могут быть использованы для ограничения прав и свобод граждан или с целью свержения конституционного строя, отстранения органов власти и препятствования их деятельности. Они функционируют в пределах полномочий, которые урегулированы законами Украины “О Вооруженных Силах Украины”, “Об обороне Украины”.

4.4. Что было сделано для обеспечения каждому военнослужащему возможности осуществлять свои гражданские права, каким образом ваше государство обеспечивает политический нейтралитет вооруженных сил?

Конституцией Украины определено, что все люди равны и свободны в своих достоинствах и правах.

В соответствии с Законом Украины “О социальной и правовой защите

⁹⁶ Подготовлено и издано учебное пособие “Международное гуманитарное право”, выдано приказом Министра обороны Украины от 11.09.2004 № 400 “Руководство по применению норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Украины”.

военнослужащих и членов их семей” никто не вправе ограничивать военнослужащих и членов их семей в правах и свободах, установленных законодательством Украины.

Использование Службы безопасности Украины в партийных, групповых или личных интересах не допускается. Деятельность партий, движений и других гражданских объединений, которые имеют политические цели, в Службе безопасности Украины запрещается. На период службы или работы по трудовому договору членство сотрудников Службы безопасности Украины в таких объединениях останавливается. В качестве исключения, допускается членство сотрудников, которые заключили трудовой договор со Службой безопасности Украины, в профессиональных союзах.

Обеспечение политического нейтралитета военнослужащих предусмотрено Законом Украины “О Вооруженных Силах Украины”. На период военной службы членство военнослужащих в политических партиях и профессиональных союзах приостанавливается.

4.5. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы его политика и доктрина в области обороны соответствовали нормам международного права?

Процедуры разработки проектов нормативно-правовых актов, касающихся военной доктрины и политики государства в области обороны, предусматривают их экспертную оценку в министерствах и ведомствах Украины. Одним из обязательных пунктов оценки есть определение соответствия проектов документов законодательству Украины и нормам международного права.

Положения международных соглашений, ратифицированные Верховной Радой Украины, имеют приоритет перед национальным законодательством Украины.

Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

1. Доступ общественности

1.1. Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?

Информирование общественности по вопросам, которые отображаются в этом Кодексе, осуществляется путем размещения информации на официальных веб-сайтах Министерства обороны Украины⁹⁷, Службы внешней разведки Украины⁹⁸, Государственной пограничной службы Украины⁹⁹, Министерства внутренних дел Украины¹⁰⁰ и Национальной гвардии Украины¹⁰¹, а также на страницах печатных изданий¹⁰².

1.3 Каким образом ваше государство обеспечивает доступ

⁹⁷ www.mil.gov.ua.

⁹⁸ www.szru.gov.ua.

⁹⁹ www.dpsu.gov.ua

¹⁰⁰ www.mvs.gov.ua

¹⁰¹ www.vv.gov.ua

¹⁰² Журналы “Войсько України”, ежедневная газета “Народная Армия”.

общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?

Доступ общественности к информации о Вооруженных Силах Украины обеспечивается в соответствии с Законом Украины “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”¹⁰³.

Одним из элементов системы информирования общественности о деятельности Вооруженных Сил Украины является ежегодное издание “Белой книги”, которая распространяется в украинском обществе среди экспертов, журналистов, в библиотеках, учебных заведениях. “Белая книга” также доступна на официальном веб-сайте Министерства обороны Украины.

При Министерстве обороны Украины создан Общественный совет¹⁰⁴, который является консультативно-совещательным органом. Деятельность Общественного совета направлена на реализацию гражданами конституционного права по управлению государственными делами.

В регионах Украины также созданы общественные приёмные Министра обороны Украины¹⁰⁵.

¹⁰³ Закон Украины от 19.06.2003 № 975-IV.

¹⁰⁴ Приказом Министра обороны Украины от 10.11.2005 № 681 утверждено “Положение об Общественном совете при Министерстве обороны Украины”.

¹⁰⁵ Приказ Министерства обороны Украины от 01.02.2013 № 64.