



## Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ФОТО ПРЕДОСТАВЛЕНО КАРЛОМ ШЕНДОРФЕРОМ



Четыре косовара – члена временного административного совета края, выступившие на заседании Постоянного совета 31 мая, позднее провели в Хофбурге пресс-конференцию

### В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

- Прощальное интервью с ВКНМ ..... 3
- ДП выступает на Совете евроатлантического партнерства ..... 5
- БДИПЧ отмечает свое десятилетие ..... 8
- ОМИК помогает в подготовке молодых юристов ..... 13
- Ежегодная встреча Экономического форума в Праге ..... 15
- Фотоархив ОБСЕ – в Интернете ..... 17
- Новости с мест ..... 18
- Коротко о разном ..... 20
- Обзор печати ..... 22
- Новости БДИПЧ ..... 25
- О деятельности ВКНМ ..... 30
- Новости ПА ОБСЕ ..... 31
- О деятельности ПССМИ ..... 34
- Новости Секретариата ..... 35

## Постоянный совет ОБСЕ утвердил бюджет в 22 миллиона евро для организации в ноябре общекраевых выборов в Косово

**Н**а своем последнем заседании в мае Постоянный совет (ПС) ОБСЕ постановил утвердить дополнительный бюджет в размере около 22 миллионов евро на проведение в Косово общекраевых выборов 17 ноября 2001 года. Избирательный процесс организуется с целью сформировать центральную ассамблею

края в составе 120 членов, как это определено в рамочном конституционном документе для Косово.

Утвержденный 31 мая дополнительный бюджет Миссии ОБСЕ в Косово (ОМИК) составляет в совокупности 21 650 000 евро. Эти деньги предназначены для решения двух основных задач – обновления списка избирателей и организации самих выборов.

В числе гостей, приглашенных выступить на том же заседании Постоянного совета, были четыре косовара – члена временного административного совета края, каждый из которых произнес краткую речь перед участниками заседания, изложив свое видение сложившейся в крае ситуации. Все они, воспользовавшись случаем, дали высокую

оценку той роли, которую Миссия ОБСЕ, действуя от имени Миссии ООН по делам временной администрации в Косово (МООНВАК), сыграла в организации и проведении в октябре прошлого года выборов в местные органы власти.

Ибрагим Ругова, председатель Демократической лиги Косово (ДЛК) – партии, получившей большинство мандатов на октябрьских выборах, – призвал ОБСЕ оказать поддержку и в проведении предстоящих выборов. По его словам, ситуация в сфере безопасности улучшилась, и в большинстве областей жизнь в Косово уже налажена.

Он также присоединился к просьбе, высказанной специальным представителем ООН по Косово, относительно увеличения еще на 2000 человек общего числа полицейских, которые пройдут в Косово профессиональную подготовку по линии ОБСЕ.

Хашим Тачи, председатель Демократической партии Косово (ДПК) призвал сербское меньшинство, в массе своей бойкотировавшее октябрьские выборы, принять участие в выборах, проводимых в этом году. «На албанцах лежит ответственность за то, чтобы сербы смогли почувствовать себя в большей безопасности в Косово, – заявил он. – Сербские дети должны иметь возможность свободно посещать детские сады и школы».

Выступая от имени Альянса за будущее Косово (АБК), его председатель Рамуш Харадинай заявил, что на ОБСЕ лежит ответственность за решение важнейшей после состоявшихся местных выборов задачи, а именно за проведение всеобщих выборов в ноябре.

«ОБСЕ, давшая нам возможность заглянуть в мирное и стабильное будущее, заслуживает самых добрых слов за то, что взяла на себя в этом деле ведущую роль».



*Дан Эвертс, руководитель Миссии ОБСЕ в Косово*

Однако Рада Трайкович, член Сербского национального совета (СНС) от Грачаницкого района, высказалась менее оптимистично, предупредив об опасности терроризма и насыщенности оружием. Назвав жизнь сербского населения «ужасной», она задала риторический вопрос: «Какие же у нас могут быть демократические выборы»? Вместе с тем она настоятельно призвала ОБСЕ поддержать новое правительство в Белграде, поскольку его деятельность способствует стабилизации обстановки в Косово.

Руководитель Миссии ОБСЕ в Косово Дан Эвертс, также выступивший на заседании ПС на тему о роли миссии в организации выборов, заявил на состоявшейся сразу после заседания и собравшей большую аудиторию пресс-конференции в Хофбурге, что в целом достигнуто согласие относительно дальнейшего пути строительства демократии в Косово.

«Это не означает, что не осталось никаких вопросов, затрудняющих

проведение выборов. Мы хотим, чтобы в них в полной мере участвовали неалбанские общины. При этом ОБСЕ и МООНВАК, а также ведущие политики всех направлений ясно отдают себе отчет в существовании проблемы безопасности».

### **Утверждены основные правила**

Решению о выделении средств предшествовало утверждение основных правил проведения выборов, о котором неделей раньше в мае было объявлено Центральной избирательной комиссией (ЦИК) Косово. Утвержденный кодекс поведения

касается политических партий, коалиций, кандидатов и их сторонников. Он является ключом к обеспечению соответствия всего электорального процесса существующим международным нормам. Данный кодекс призван обеспечить проведение соперничающими на выборах политическими силами и их сторонниками предвыборной кампании с соблюдением положений законодательства и демократических принципов. Его цель – не допустить того, чтобы эта кампания была омрачена актами насилия, запугивания и коррупцией.

Упомянутые правила запрещают использование формулировок, цель которых – спровоцировать насилие, и ставят вне закона использование методов подкупа и запугивания для получения поддержки. Помимо этого не допускается любое открытое ношение оружия на предвыборных митингах. Кодекс также предупреждает против нанесения ущерба распространяемым политическими соперниками агитационным материалам, например, плакатам.

В тот же день (24 мая) руководитель Миссии ОБСЕ приветствовал заявление президента Югославии Коштуницы, в котором тот настоятельно призвал сербскую общину в Косово принять участие в предстоящей кампании регистрации избирателей, являющейся неотъемлемой частью подготовки к ноябрьским выборам.

Он назвал высказывания президента «весьма обнадеживающими» и заявил, что выступление последнего является весьма конструктивным шагом вперед: «Мы надеемся, что сербская община в Косово прислушается к его словам и воспользуется его советом. Мы им говорим то же самое. Им необязательно сейчас принимать решение об участии или

неучастию в выборах в новую центральную ассамблею. Мы понимаем, что это непростое решение и что им необходимо время, чтобы взвесить все «за» и «против».

Готовясь к выборам 2000 года, ОБСЕ составила список граждан и избирателей, насчитывающий почти миллион человек. Однако некоторые тогда не регистрировались, а другие вернулись в Косово уже после проведения той первоначальной регистрации.

Поэтому в предстоящие месяцы ОМИК постарается обеспечить максимально возможную полноту списка избирателей. В частности, в течение шести недель она будет заниматься обновлением регистрационных данных об избирателях. Эта

работа будет вестись как в самом Косово, так и за его пределами, с тем чтобы обеспечить всем имеющим право голоса гражданам возможность принять участие в выборах.

Миссия ОБСЕ в Косово будет опираться на свой прошлогодний успешный опыт организации муниципальных выборов. Диапазон задач, которые предстоит решить, широк: от проверки прав партий и кандидатов участвовать в выборах до подготовки избирательных бюллетеней. В предстоящие месяцы будет продолжаться работа, призванная обеспечить соответствие проводимых в Косово выборов высоким стандартам ОБСЕ в том, что касается транспарентности, честности и точности.

## «Тихий» дипломат говорит

В конце июня Макс ван дер Стул, в течение восьми с половиной лет занимавший пост Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, сложит с себя полномочия. Уход в отставку завершает его 25-летнее участие в работе ОБСЕ и ее предшественника, Сопредседателя по безопасности и сотрудничеству в Европе. Будучи министром иностранных дел Нидерландов, он способствовал выработке основополагающего документа ОБСЕ – хельсинкского Заключительного акта 1975 года. Редакция *Вестника ОБСЕ* попросила его ответить на вопросы о работе в качестве Верховного комиссара и о его давних связях с ОБСЕ.

*Вестник: Вы принимали участие в «дохельсинкских» консультациях в начале 70-х годов. Вы тогда действительно думали, что ОБСЕ сможет изменить ситуацию?*

**Ван дер Стул:** Я не верил – и, думаю, большинство других западных дипломатов разделяли эту точку зрения, – что коммунистические правительства сдержат свое обещание вы-

полнять различные положения Заключительного акта, касающиеся прав человека. Мы все тогда недооценивали будущее воздействие Заключительного акта на граждан коммунистических стран. Именно они вынудили своих лидеров держать ответ за соблюдение подписанного в Хельсинки. Как отметил Вацлав Гавел, человек, прошедший путь от чешского диссидента до чешского президен-

та, коммунистические лидеры запутались в сетях собственной лжи.

*Считаете ли Вы, что Европа сегодня более стабильна, чем восемь с лишним лет назад, когда Вы начинали свою работу на этом посту?*

**В.д.С.:** Применительно к некоторым странам – да. Если оглянуться назад и вспомнить период посткомму-

нистической нестабильности, в свете которой, собственно, и появилась идея учредить пост Верховного комиссара, то, думаю, можно с полным основанием сказать, что удалось предотвратить некоторые конфликты и справиться с рядом кризисов. Тем не менее очевидно, что в определенных регионах, таких, как Балканы, все еще имеют место серьезные кризисы, а в некоторых странах, не выплескиваясь наружу, но у самой поверхности все еще бурлят противоречия. Так что я не думаю, что мы можем позволить себе переоценивать собственные успехи или испытывать самодовольство. Нам еще предстоит пройти большой путь.

*Считаете ли Вы, что Ваша мысль о важности предотвращения конфликтов была воспринята?*

**В.д.С.:** Ну, я надеюсь, что она была воспринята. Сейчас, как представляется, увеличилось число тех, кто говорит о важности предотвращения конфликтов. Однако необходимо сделать еще больше, чтобы воплотить хорошие намерения в жизнь и обеспечить незамедлительное реагирование на сигналы раннего предупреждения. До сих пор еще нет достаточного понимания того, что предотвращение конфликтов должно начинаться на ранней стадии. Это не то же самое, что управление кризисом: по существу, успешные превентивные меры могут предотвратить саму фазу управления кризисом.

*Почему мы все еще так медленно реагируем на сигналы раннего предупреждения, например, в бывшей югославской Республике Македонии?*

**В.д.С.:** На это трудно дать точный ответ, и, честно говоря, это огорчает.



*Макс ван дер Стул, завершающий свою работу на посту Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств*

Многое здесь связано с наличием политической воли и (или) выделением достаточных ресурсов на реализацию проектов, способных ослабить напряженность. Проблема заключается в том, что, те, кто принимает решение, вынуждены одновременно заниматься множеством проблем. Трудно вызвать интерес к потенциальным кризисам завтрашнего дня, когда люди напряженно пытаются справиться с кризисами дня сегодняшнего.

*Почему, как Вы думаете, продолжает существовать ультрационализм?*

**В.д.С.:** Думаю, это связано с попытками определенных групп защитить узкие интересы, выдавая их за этнические проблемы. Тема национальной самобытности вызывает такие горячие эмоции и настолько непосредственно затрагивает людей (в том, что касается их языка, культуры, символов и т.п.), что, если они почувствуют или у них появятся основания считать, что их нацио-

нальная самобытность – под угрозой, то реакция их будет враждебной. А это опасно, поскольку, как мы столь часто наблюдали, ультрационализм обычно проявляется в том, что одна группа населения попирает права других, которых она воспринимает как отличающихся от нее.

*Как бы Вы отреагировали на критику со стороны некоторых, утверждающих, что в разных ситуациях Вы пользуетесь разными стандартами?*

**В.д.С.:** Я за собой такого греха не замечал. В своих рекомендациях и советах я опираюсь на международные стандарты, а они не могут быть предметом компромисса. Разумеется, эти стандарты применяются не в вакууме. Необходимо чутко воспринимать политические условия в соответствующей стране и быть прагматичным. Но при этом надо неукоснительно следовать основополагающим принципам.

*Представители большинства иногда упрекали Вас в том, что Вы заходите слишком далеко, а некоторые представители меньшинств – в том, что Вы, наоборот, идете недостаточно далеко; это, наверное, создавало ощущение того, что делом Вы занимаетесь неблагодарным.*

**В.д.С.:** Может быть, так оно и есть, но речь ведь идет не о состязании в популярности. Если со мной не соглашаются экстремисты обеих спорящих сторон, я обычно воспринимаю это как свидетельство того, что действую, пожалуй, правильно.

*Каким из своих достижений на данном посту Вы гордитесь больше всего?*

**В.д.С.:** Наибольшее впечатление на меня произвела недавняя реакция со стороны правительств некоторых стран, с которыми я не всегда сходилась во мнении. У меня такое впечатление, что у нас есть взаимное уважение, хотя мы нередко спорим друг с другом. Я это воспринимаю как подтверждение правильности моего подхода в духе «тихой дипломатии» и безопасности, основанной на сотрудничестве.

*Как Вам удавалось поддерживать такой рабочий ритм на протяжении последних восьми лет, путешествуя более 150 дней в году без отпуска?*

**В.д.С.:** Не думаю, что речь идет о таком большом количестве дней, но я действительно много ездил. Когда ты увлечен работой, ты от нее не устаешь.

*Какой совет Вы дали бы Вашему преемнику, Рольфу Экеусу?*

**В.д.С.:** Если он столкнется с неудачами, пусть снова и снова старается их преодолеть.

## Действующий председатель подчеркивает необходимость усиления координации действий между ОБСЕ, ЕС и НАТО

ДП приветствует механизм, заложенный в Документе об общей оценке ситуации в Юго-Восточной Европе

**30** мая министр иностранных дел Румынии Мирча Георгеа, являющийся также Действующим председателем ОБСЕ, выступил на заседании Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) в Будапеште. Он сказал собравшимся на заседание министрам иностранных дел государств НАТО и стран-партнеров, что, по его мнению, нынешние отношения между НАТО и ОБСЕ характеризуются духом постоянно расширяющегося сотрудничества.

«Объединяющими чертами нашего евроатлантического сообщества являются наши совместные принципы, ценности и обязательства, воплощенные во взаимном и всеобъемлющем подходе к безопасности», – заявил он, добавив, что одна из основных целей его визита – поощрение диалога между ОБСЕ и СЕАП, являющимся связующим политическим звеном между Альянсом и странами-партнерами.

В то же время он отметил, что вызывающий тревогу рост насилия

в бывшей югославской Республике Македонии свидетельствует о необходимости более широкой координации действий между ОБСЕ, Европейским союзом и НАТО в интересах обеспечения политического урегулирования конфликта.

«Мы решительно поддерживаем правительство национального единства и процесс межэтнического диалога, направленный на устранение законных озабоченностей сторон. Военное решение здесь невозможно. ОБСЕ и я лично будем продолжать

принимать участие в этом процессе и делать то, что от нас зависит, следуя практическому и основанному на сотрудничестве подходу.

Как отметил ДП, опыт, накопленный ОБСЕ, особенно на Балканах, свидетельствует о необходимости взаимного доверия и сотрудничества между государствами-участниками. Главный урок дезинтеграции на западе Балкан – осознание необходимости разработки и развития превентивных мер и мер укрепления доверия.

шения конфликтов и быстрого реагирования на возникающие вызовы и кризисы», – заявил он.

На партнерство между НАТО и ОБСЕ значительное влияние оказывает практическое сотрудничество в рамках операций в поддержку мира, а также в контексте институционального развития. Сегодня и ОБСЕ, и НАТО участвуют в операциях на Балканах, тесно взаимодействуя в этом регионе. Уже сложилась практика активных контактов на рабочем уровне и взаим-

одном из эффективных механизмов обеспечения прочной безопасности и стабильности на юго-востоке Европы – Документе об общей оценке ситуации в Юго-Восточной Европе (СИКЭП). Данная инициатива выявляет вызовы и возможности в области безопасности региона и направлена на усиление и увеличение коллективного и индивидуального вкладов участников в европейскую безопасность и стабильность», – отметил он.

Это – первая инициатива с участием всех стран региона, направленная на выработку единых взглядов на вызовы в области безопасности и возможности для сотрудничества. СИКЭП, вероятно, является воплощением наиболее важного из региональных подходов к безопасности в Юго-Восточной Европе в рамках Инициативы НАТО для Юго-Восточной Европы (СЕЕИ).

«СИКЭП представляет собой начало регионального процесса, а не самоцель, – заявил М. Геоана. – Документ предусматривает осуществление конкретных мер в рамках последующих ежегодных обзоров. Практика выполнения той или иной страной функций координатора конкретных инициатив хорошо зарекомендовала себя в рамках Инициативы НАТО для Юго-Восточной Европы и будет сохранена при осуществлении дальнейших шагов в рамках СИКЭП».

Как подчеркнул министр, должны стать нормой региональные «права собственности» на такие инициативы и руководство ими. Совещания министров обороны стран Юго-Восточной Европы, Процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе, Пакт о стабильности, а также созданный в Бухаресте в



*Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана*

«Прочное партнерство между НАТО и ОБСЕ может в значительной мере способствовать обеспечению должной разработки и реализации таких мер. Действия НАТО и ОБСЕ преследуют схожие цели: содействие безопасности, стабильности, сотрудничеству и процветанию; утверждение демократии, прав человека и человеческого достоинства; обеспечение предотвра-

ной политической представленности на проводимых ими министерских встречах и встречах на высшем уровне.

Однако одних разговоров о сотрудничестве недостаточно: для него необходимо обеспечить конкретные механизмы.

«Моя вторая цель сегодня заключается в том, чтобы поделиться некоторыми соображениями об

рамках Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе антикриминальный центр можно рассматривать в качестве структур и инструментов, которые могут быть использованы для решения – на пер-

вом этапе – задач, поставленных в соответствии с СИКЭП.

«Ценности НАТО, ЕС и ОБСЕ могут сыграть одну из ключевых ролей в утверждении новой культуры отношений, основанных на взаимном

доверии и сотрудничестве между странами Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы», – заявил Действующий председатель.

## Третье издание Справочника ОБСЕ

Обновленные английский и русский варианты имеются в Интернете по адресу:

*[www.osce.org/publications/handbook](http://www.osce.org/publications/handbook)*

Печатные экземпляры можно заказать в

Секретариате ОБСЕ по адресу:  
Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria



# Подводя итоги десяти лет работы во имя прав человека и демократии

В этом году Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе отмечает свой десятилетний юбилей, в связи с чем «Вестник» в приводимой ниже подборке статей ретроспективно анализирует различные аспекты работы Бюро.

Когда в 1991 году было открыто Бюро по свободным выборам (БСВ), мало кто мог предвидеть, какой эволюционный путь пройдет это учреждение в последующее десятилетие. Переименованное в 1992 году в Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), оно в дальнейшем получило признание как ведущий европейский институт в области наблюдения за выборами и является сегодня весьма уважаемым партнером в международных усилиях по оказанию помощи странам региона ОБСЕ, находящимся на переходном этапе, в строительстве устойчивой демократии, в рамках которой в полной мере уважаются права человека и верховенство закона.

## Путь от БСВ к БДИПЧ

Свою деятельность этот институт начинал весьма скромно. Учрежденное согласно Парижской хартии для новой Европы (1990 год), БСВ было открыто в мае 1991 года в Варшаве, имея в своем штате лишь двух международных сотрудников (первого директора Бюро и одного его подчиненного), небольшой бюджет и узкие полномочия на «содействие контактам и обмену информацией о выборах в государствах-участниках». С учетом фактов насилия, которым сопровождался распад

## Чем занимается БДИПЧ?

Расположенное в Варшаве (Польша), БДИПЧ является основным институтом ОБСЕ, который занимается вопросами демократизации и прав человека. БДИПЧ осуществляет наблюдение за выборами, контролирует положение с правами человека в государствах ОБСЕ, осуществляет в более чем 20 странах проекты, связанные с демократизацией и обеспечением прав человека, и оказывает экспертные услуги по этим вопросам отделениям ОБСЕ на местах.

Лишь в одном 2000 году БДИПЧ 14 раз направляло на различные выборы своих наблюдателей, общим числом свыше 3000 человек, и осуществило порядка 100 проектов в области демократизации и обеспечения прав человека. Целями этих проектов были:

- утверждение верховенства закона;
- укрепление гражданского общества;
- оказание содействия омбудсмену и другим национальным правозащитным институтам;
- недопущение пыток;
- содействие равноправию мужчин и женщин;
- борьба с торговлей людьми;
- повышение уважения к правам мигрантов;
- обеспечение прав рома и синти;
- предоставление технической помощи в связи с проведением выборов;
- поощрение терпимости и расширение свободы религии и вероисповедания.

Социалистической Федеративной Республики Югославии и Советского Союза, мандат Бюро был в дальнейшем расширен за счет включения в него пун-

ктов, касающихся прав человека и демократизации. Это решение отражало убежденность, ранее уже зафиксированную в хельсинкском Заключитель-



## История БДИПЧ вкратце

- 1991 год** Открытие Бюро ОБСЕ по свободным выборам. Первый директор: посол Лукино Кортезе (Италия). Первый опыт наблюдения за выборами.
- 1992 год** Расширение мандата и изменение названия: Бюро по демократическим институтам и правам человека. Первые проекты по демократизации и первый семинар по вопросам человеческого измерения в Варшаве.
- 1994 год** Директором БДИПЧ назначается посол Одри Глоувер (Соединенное Королевство).
- 1997 год** Третьим директором БДИПЧ назначается посол Жерар Студман (Швейцария). Разрабатываются новые программы проведения выборов и осуществления демократизации.
- 1998 год** Открытие нового помещения Бюро. Численный состав сотрудников превысил 40 человек.
- 2000 год** Посол Студман назначен директором на новый срок. За период с 1991 года БДИПЧ реализует свыше 100 проектов и более чем в 100 случаях осуществляет наблюдение за выборами. Число сотрудников превысило 80 человек.
- 2001 год** БДИПЧ отмечает свое десятилетие.

ном акте 1975 года, в том, что уважение прав человека и принципов демократии является необходимой предпосылкой для безопасности и стабильности в Европе. БДИПЧ было поручено оказывать государствам – участникам ОБСЕ содействие в создании структур и внутренних возможностей, необходимых для обеспечения жизнедеятельности открытого, демократического общества.

В последующие годы основными направлениями деятельности БДИПЧ были наблюдение за выборами и организация конференций по различным вопросам демократизации и прав человека, как в Варшаве, так и в странах с переходной экономикой в Восточной Европе, Центральной Азии и на Кавказе.

В 1994 году первого директора Лукино Кортезе (Италия) сменил Од-

ри Глоувер (Соединенное Королевство), остававшийся на этом посту на протяжении последующих трех лет.

В 1997 году Бюро было полностью реорганизовано, а масштаб его деятельности значительно расширен.

### Новые программы в области демократизации и наблюдения за выборами

Были разработаны новые программы в области демократизации, причем упор был сделан на небольшие, но высокоэффективные программы подготовки специалистов и повышения уровня общественного правосознания, адресованные некоторым ключевым категориям населения, таким, как профессиональные юристы и молодежь.

Общая цель этих продолжающих расширяться программ заключается в укреплении демократических инсти-

тутов, поощрении уважения прав человека и верховенства закона и оказании поддержки развитию гражданского общества. Наряду с этим Бюро дополнительно усовершенствовало свою уникальную методику наблюдения за выборами, которая сочетает долгосрочные наблюдательные миссии с проектами помощи, направленными на совершенствование институционально-правовой базы для проведения выборов в странах ОБСЕ. За период с 1991 года БДИПЧ более чем в 100 случаях участвовало в наблюдении за выборами в регионе ОБСЕ.

Как говорит посол Жерар Студман, возглавляющий БДИПЧ с 1997 года, «высокий уровень экспертного потенциала и профессионализма, достигнутый БДИПЧ за последние годы, обеспечил Бюро репутацию надежного и весьма уважаемого партнера в глазах правительств, а также других международных организаций и НПО».

Сегодня штат сотрудников БДИПЧ насчитывает свыше 80 человек из более чем 30 стран, расположенных в различных частях региона ОБСЕ. Как ожидается, бюджет Бюро в 2001 году превысит 12,5 миллиона, включая 6 миллионов в виде добровольных взносов государств-участников и других доноров.

### Быстро и гибко откликаясь на новые потребности

В последние несколько лет БДИПЧ доказало свою способность быстро и эффективно реагировать на возникающие в регионе ОБСЕ новые потребности и возможности, что является одним из сравнительных преимуществ Бюро.

Так, в 1999 году БДИПЧ менее чем за пять месяцев подготовило солидный 400-страничный доклад о нарушениях прав человека, со-

вершенных в Косово до военного вмешательства НАТО.

По словам директора, «несмотря на свой относительно небольшой штат сотрудников и ограниченность ресурсов, БДИПЧ является весьма гибким и эффективным с точки зрения затрат учреждением, играющим значительную роль в целом ряде четко определенных областей деятельности». К такому же выводу пришли внешние эксперты, оценивавшие работу БДИПЧ по реализации проектов в 2000 году.

### Заглядывая в будущее

После нескольких лет стабильного расширения БДИПЧ вступило в фазу консолидации. Сейчас основной акцент делается на уточнении существующих программ и обеспечении надлежащих дальнейших шагов при сохранении гибкости в работе. В предстоящие годы БДИПЧ будет сохранять приверженность оказанию содействия странам ОБСЕ, сталкивающимся с трудностями переходного периода.

«Мы также будем уделять большее внимание растущему чис-

лу проблем в области прав человека, затрагивающих все страны региона ОБСЕ, таким, как ксенофобия, расизм и нетерпимость, – добавляет посол Студман. – При этом мы будем максимально стараться сохранить наши традиционно сильные стороны – гибкость и экспертный потенциал, позволяющие нам быстро и без бюрократической волокиты реагировать в тех случаях, когда где-либо в регионе ОБСЕ возникает потребность в наших рекомендациях и помощи».

## Навстречу вызовам грядущего десятилетия

Интервью с Эриком Руденшольдом, руководителем отдела БДИПЧ по демократизации

*Вестник: Сегодня, по прошествии десяти лет после создания БДИПЧ, что могли бы Вы назвать в качестве основных достижений Бюро в области демократизации?*

**Э.Р.:** БДИПЧ осуществило большое количество программ по демократизации, направленных на укрепление потенциала находящихся на переходном этапе стран и на обеспечение их способности полагаться на собственные силы. Поначалу программа демократизации представляла собой скорее продиктованную обстоятельствами реакцию на огромное число возникающих проблем и поступающих просьб. За время, прошедшее с тех пор, наши программы превратились в имеющую более четкий стратегический характер работу по конкретным направлениям демократизации, где, на наш взгляд, мы можем изменить ситуацию к лучшему. Благодаря тому, что мы работаем уже давно, нам удалось установить очень хорошие отношения с министерствами, НПО, международными организациями и другими донорами. Это

расширяет имеющиеся у нас уникальные возможности по реализации специализированных программ.

*Не могли бы ли Вы привести какие-либо конкретные примеры своей успешной работы?*

**Э.Р.:** Несколько лет назад мы начали процесс законодательной экспертизы и составления отзывов на проекты законов, представляемых на наше рассмотрение правительствами. Поначалу реакция внутри стран была в известной мере скептической, но затем дело пошло, и был налажен чрезвычайно важный и активный процесс обмена мнениями и консультаций. Другой пример – наша работа по содействию тюремной реформе в Казахстане, где мы помогли правительству в разработке одной из наиболее восприимчивых к реформам и правозащитно-ориентированных тюремных систем в СНГ. Несмотря на нехватку ресурсов и многие другие проблемы, произошло коренное изменение во

взглядах. Мы надеемся вскоре после завершения передачи тюремной системы в ведение министерства юстиции использовать пенитенциарные органы Казахстана в качестве модели, которой могли бы следовать другие государства, находящиеся на переходном этапе.

*Каковы планы Вашего отдела на будущее*

**Э.Р.:** Надеемся, что нам удастся продолжить активное партнерство с различными заинтересованными сторонами в тех государствах, где мы работаем. Все еще остается ряд областей, где правительства и гражданское общество не ведут диалога



и относятся друг к другу с подозрением. Кроме того, существует ряд нарастающих проблем, таких, как торговля людьми, которые требуют скоординированного международного противодействия нарушениям прав

человека. Характер нашей работы таков, что она, как правило, не приводит к быстрым результатам. Скорее она предусматривает перемены в процессах и образе мышления. А это может быть очень медленным, но зато

в конечном итоге более важным процессом. Накопленный нами за последние десять лет опыт, полагаю, дает основания считать, что мы вполне готовы встретить вызовы предстоящего десятилетия.

## Совершенствование процесса выборов в регионе ОБСЕ

БДИПЧ осуществляет наблюдение за выборами и помогает реформировать электоральные системы

Ввиду важности хорошей организации выборов для демократического общества наблюдение за избирательными процессами в последние годы выдвинулось в ряд важных задач по оказанию поддержки демократическим переходным процессам и обеспечению всеобщих прав человека. «Я рассматриваю наблюдение за выборами как диагностический прибор, позволяющий выявлять более глубокие структурные проблемы в стране, и как инструмент раннего предупреждения, – говорит Граир Бальян, начальник отдела выборов БДИПЧ. – Кроме того, такое наблюдение дает возможность наладить контакты со многими общественными силами в различных уголках страны и знать, чем живут люди. А это помогает лучше понять находящиеся на переходном этапе общества и определить области, где международное сообщество могло бы что-нибудь сделать».

### Ведущее европейское учреждение по наблюдению за выборами

За последнее десятилетие БДИПЧ превратилось в ведущее учреждение по наблюдению за выборами в Европе и Центральной Азии. Оно уже более чем в 100 случаях осуществляло наблюдение за выборами в регионе ОБСЕ и каждый год направляет тысячи наблюдателей в государства – участники ОБСЕ на предмет оценки того, соответст-

вуют ли проводимые выборы внутреннему законодательству и международным обязательствам страны. Деятельность на местах координируется группой, состоящей из семи экспертов по выборам и базирующейся в варшавской штаб-квартире.

Приняв Копенгагенский документ 1990 года, все страны – участницы ОБСЕ обязались проводить демократические выборы. Тем не менее ежегодно в регионе ОБСЕ проходят выборы и другие электоральные события, некоторые из которых в одном или нескольких отношениях не отвечают обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ. Все еще имеют место случаи, когда выборы омрачаются фактами подтасовки, такими, как махинации с бюллетенями и фальсификация результатов, а также отсутствием

транспарентности и подотчетности, изъятиями в законодательстве, ограничениями основных свобод и запугиванием избирателей. В своих докладах по итогам выборов БДИПЧ высвечивает подобные недостатки, и оно разработало проекты технической помощи с целью создания предохранительных механизмов и устранения проблем.

### Уникальная методика

По поручению государств – участников ОБСЕ Бюро разработало уникальную методику наблюдения за выборами, цель которой – осуществление комплексного электорального мониторинга, включая законодательную базу, работу избирательных комиссий, СМИ, предвыборные кампании политических партий, а также процедуры голосования и подсчета поданных голосов в день выборов. В этих целях БДИПЧ не только направляет наблюдателей для осуществления контроля за проведением голосования непосредственно в день выборов, но и размещает на местах группы экспертов более чем за месяц до самих выборов с целью долгосрочного наблюдения и анализа различных аспектов электорального процесса. После выборов БДИПЧ предлагает помощь в устранении недостатков, выявленных его наблюдателями.

Как уже отмечалось, оценивая те или иные выборы, БДИПЧ главным



образом опирается на Копенгагенский документ, содержащий уникальный комплекс конкретных обязательств относительно того, каким образом должны проводиться выборы в странах ОБСЕ. На Стамбульской встрече на высшем уровне 1999 года государства – участники «согласились незамедлительно реагировать на заключения БДИПЧ с оценкой прове-

дения выборов и его рекомендации», которые включаются в доклады, каждый раз публикуемые БДИПЧ после выборов, за которыми оно наблюдало.

«За последние годы во многих странах ОБСЕ была значительно улучшена административно-законодательная база для проведения выборов, причем в немалой степени бла-

годаря нашим программам помощи, – делает вывод Г. Бальян. – В будущем мы сосредоточим внимание на все еще остающихся проблемах, таких, как недостаточная транспарентность избирательного процесса, отсутствие подотчетности в работе избирательных комиссий, вмешательство властей в электоральный процесс и ограничения основных свобод».

## Обеспечение прав рома и синти

С 1994 года БДИПЧ выполняет функции пункта для контактов по вопросам, касающимся рома и синти

Николае Георге – человек, которого трудно застать на месте. С тех пор как в 1999 году БДИПЧ назначило его в качестве первого работающего на полной ставке международного чиновника, занимающегося исключительно проблемами народности рома, Н. Георге почти все время находится в пути, выполняя поставленную перед ним задачу: давать



правительствам рекомендации относительно выработки политики и осуществлять проекты, направленные на обеспечение прав рома и синти. Кроме того, он исполняет обязанности координатора процесса обмена информацией по вопросам, касающимся рома и синти.

### Участие в жизни общества

«Одна из наших основных задач на данный момент – способствовать участию рома и синти в жизни общества в тех странах, где они проживают, – говорит Н. Георге, известный в прошлом

активист НПО, ученый из Румынии. – Помимо этого в своей деятельности мы уделяем особое внимание представителям рома, проживающим в кризисных или посткризисных регионах».

Центр БДИПЧ для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, был учрежден в 1994 году на Будапештской встрече ОБСЕ на высшем уровне, а в 1998 году его мандат был значительно расширен. За прошедшее с тех пор время контактный пункт разработал программу работы, включающую проведение консультаций с правительствами, международными орга-

низациями и ассоциациями рома в целях представления рекомендаций, обеспечения диалога между различными заинтересованными сторонами и оказания содействия общинам рома в выработке единых позиций.

Помимо этого контактный пункт осуществляет программы в области просвещения и образования, направленные

на стимулирование политической деятельности рома и синти и культивирование уважения к их правам.

«Думаю, нам удалось улучшить взаимоотношения между основными международными ассоциациями рома и положить начало процессу социальной мобилизации представителей рома во многих странах», – заключает Н. Георге.

«Есть, однако, область, в которой нам в будущем предстоит потрудиться еще больше; речь идет о повышении уровня информированности рома и улучшении их положения в кризисных регионах, особенно на Балканах».

# Инвестируя в будущие поколения юристов

Косовский центр права играет центральную роль в реформировании юридического факультета Приштинского университета, помогая в подготовке новых юристов из молодежи

Обновление юридического факультета Приштинского университета идет полным ходом. Снаружи перемены уже видны: только что фасад здания был покрашен в приятный голубой цвет. Однако перемены происходят отнюдь не только на поверхности. Перестройка не ограничивается фасадом: была основательно модернизирована учебная программа, для чтения лекций приглашены иностранные преподаватели, находит свое решение проблема неэффективного административного руководства, и, кроме того, на повестке дня – введение передовых методов обучения.

В настоящее время правовая система Косово переживает переходный период. Она должна быть адаптирована таким образом, чтобы ее функционирование отвечало демократическим нормам, однако чрезвычайно важно и то, чтобы студенты юридического факультета, которым завтра предстоит играть важную роль в судебной и экономической сферах, были знакомы с правовыми принципами, получившими признание в демократическом обществе.

Одну из ключевых ролей в этом процессе играет Косовский центр права (КЦП) – независимая НПО, созданная ОБСЕ в целях содействия формированию демократического общества, основанного на верховенстве закона и уважении прав человека. Главная цель, которую преследовала ОБСЕ, учреждая КЦП, заключалась в развитии профессиональных навыков у юристов

из числа местных талантов и оказании содействия работникам правовой сферы.

Среди других функций, выполняемых КЦП, – подготовка отзывов на законопроекты и проведение семинаров по правовым вопросам; кроме того, Центр начал работу по составлению для лиц, отвечающих за принятие решений, сборников различных внутренних и международных правовых инструментов, применимых в Косово.

С момента своего основания в июне прошлого года КЦП также прилагает усилия к повышению способности юридического факультета подготавливать выпускников, которые могли бы работать в современной правовой среде, основанной на принципах верховенства закона. В сотрудничестве со своими партнерами из университета эксперты КЦП разрабатывают новую учебную программу, которая будет соответствовать стандартам юридического образования в западных странах, а также стремятся внедрять новейшие методы обучения.

Как говорит 23-летний студент Бесим, студенты хотят изучать те же предметы, что и их западные сверстники: «Наша цель – быть открытыми по отношению к остальному миру, но для этого нам необходимо приобрести знания в области права, которые позволят нам стать частью мировой системы».

## Новые учебные программы

С октября прошлого года студенты первого и второго курса обуча-

ются целому ряду дисциплин по упомянутым новым программам. Помимо этого у них проходят занятия по основам правового и политического мышления, косовскому законодательству переходного периода, европейскому законодательству и конституционному праву, проводимые юристами из КЦП и международными экспертами. В следующем учебном году новые программы будут введены также для третьего и четвертого курсов.

Как рассказывает д-р Себастьян фон Мюнхоф, международный содиректор КЦП, переговоры на этот счет были нелегкими. «Некоторые профессора проявляли нежелание менять свою методику обучения, и в том, что нам все-таки удалось достичь согласия по выдвигавшимся предложениям, большая заслуга принадлежит в том числе и студентам, решительно выражавшим свое стремление к переменам», – отмечает содиректор.

Однако, как говорит его местный коллега профессор Гани Оруки, «сейчас уже невозможно ограничиваться обучением «с кафедры»: нам необходимо использовать интерактивные методы, организовывать дискуссии между студентами и профессорами, занятия по схеме «вопросы – ответы». В апреле этого года началась реализация «программ юридических консультаций» в области публичного и гражданского права для студентов третьего и четвертого курса, позволяющих им объединить полученные академические знания с практическими навыками в хо-

де занятий, проводимых профессиональными юристами. Это стало шагом в указанном направлении.

Другой новаторский подход, призванный способствовать внедрению интерактивных методов обучения, нашел свое воплощение в инициативе по направлению студентов за рубеж для участия в мероприятиях, в ходе которых они могут использовать полученные ими навыки и наладить профессиональные контакты с другими будущими юристами. Благодаря КЦП три студентки получили возможность съездить в Вашингтон для участия в международно-правовом конкурсе (см. врезку), а четверо других в качестве делегатов приняли участие в венской международной конференции по моделированию заседаний органов ООН.

Наряду с этим КЦП занимается поиском доноров в целях обеспече-

ния факультета компьютерами и книгами, благодаря чему в здании факультета был открыт компьютерный зал. Тем не менее существует острая потребность в еще большей помощи, в частности, для расширения библиотеки факультета. Кроме того, стремясь дать студентам, проявляющим интерес к международно-правовым вопросам, возможность наладить связи с другими институтами или зарубежными университетами, КЦП способствует получению ими стипендий на эти цели.

Для таких студентов, как Бесим, который первые два года обучения занимался в одном из частных домов в Приштине, условия учебы сегодня значительно облегчают процесс освоения знаний. «В те дни мы могли надеяться лишь на очень сильную личную мотивацию, пото-

му что условия были просто ужасными: в первый год у большинства из нас не было даже стула, на котором можно было бы сидеть во время занятий, поэтому приходилось учиться стоя».

Тем не менее для многих в Косово учеба в университете все еще остается роскошью. «Слишком многим талантливым студентам по-прежнему приходится уходить из университета, поскольку они вынуждены работать, чтобы обеспечить своих родственников», – говорит 22-летняя Албана. Как и многим другим студентам, Албана, являющейся активной поборницей прав человека, хочется, чтобы их реализация в Косово шла более быстрыми темпами, и она предлагает ввести обязательный курс по правам человека для всех студентов на всех факультетах университета.

## Косовские студентки совершенствуют свои адвокатские навыки на международно-правовом конкурсе

Белла Мурати, Ариета Кельменди и Блерта Целла – студентки юридического факультета Приштинского университета. В апреле им представилась возможность применить приобретенные знания на практике, приняв участие в международно-правовом конкурсе в Соединенных Штатах.

Эти студентки при финансовой поддержке со стороны Косовского центра права, спонсором которого

является ОБСЕ, участвовали в учебной игре – моделировании судебного процесса в Международном суде, организуемой ежегодно в Вашингтоне Джессупским международно-правовым центром учебных судебных процессов. Это открытое конкурсное мероприятие, в котором могут участвовать студенческие команды со всего мира. Оно дает им возможность повысить свое адвокатское мастерство, выступая от имени той

или иной стороны, как будто они находятся в реальном суде.

За несколько месяцев до конкурса участникам было предоставлено описание вымышленного дела, которым им предстояло заняться, с тем чтобы у них было время исследовать тему и подготовить свою аргументацию для представления в ходе процесса. В этом году рассматривалось дело, касающееся сложного спора о границе между «Респуб-

ликой «Эребус» и «Королевством Мерапи». На этом предварительном этапе группу из Приштины консультировали представители КЦП и юристы-добровольцы из ОМИК.

В ходе самого состязательного процесса группа из Приштины последовательно играла роль то «эребусской», то «меравийской» делегации и, соответственно, должна была оппонировать команде другого университета, которая играла роль противной стороны.

Хотя выступили они – по крайней мере в двух случаях – неплохо, по результатам четырех «судебных процессов», в которых им оппонировали команды из Дании, Грузии, Пуэрто-Рико и Калифорнии, им не удалось пройти во второй тур. Тем не менее общая оценка их выступления была более чем удовлетворительной.

В отличие от большинства других участников делегация из Косово впервые принимала участие в дан-

ном мероприятии. Теперь Белла, Ариета и Блерта познали тонкости состязательного процесса и ознакомились с процедурой работы суда. Этот опыт пригодится им в следующем году, если они захотят вновь принять участие в конкурсе или подготовить к нему новую команду.



*Д-р Себастьян фон Мюнхоф, международный содиректор КЦП, выступает перед студентами в рамках недавно проведенного на юридическом факультете курса по международному публичному праву*



*Эти студентки воспользовались возможностью, чтобы посетить Америку и принять участие в конкурсе мастерства юридической полемики*

## Совершенствование практики государственного управления в экономических вопросах

На девятой встрече Экономического форума обсуждаются пути усиления поддержки со стороны ОБСЕ

**О**БСЕ может играть важную роль в предоставлении содействия и политической поддержки на высоком уровне международным инициативам по

обеспечению надлежащей практики государственного управления, особенно в странах, где имеется присутствие ОБСЕ. Это – один из важных моментов, по которым удалось

достичь консенсуса в ходе девятой встречи Экономического форума ОБСЕ, состоявшейся в прошлом месяце в Праге.

Данное мероприятие, в котором приняли участие свыше 400 делегатов, явилось кульминацией проводившейся Румынией как страной-председателем в течение более одного года подготовительной работы при поддержке бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.

Тема Экономического форума этого года – «Транспарентность и надлежащая практика государственного управления в экономических вопросах» – обсуждалась на протяжении четырех дней, с 15 по 18 мая 2001 года, в Чернинском дворце в Праге.

Выступая с основным докладом, Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана заявил: «Какую бы поддержку страны ОБСЕ ни получали от международных учреждений-доноров, сколько бы внимания мы ни уделяли макроэкономическим показателям и экономической реформе, мы не сможем двигаться вперед в отсутствие надлежащей практики государственного управления и транспарентности. Они являются ключевыми факторами обеспечения устойчивого роста, равенства возможностей и, в конечном счете, долгосрочной экономической и политической безопасности во всем регионе ОБСЕ».

Участники Форума пришли к общему согласию в том, что государственное управление – это процесс и институты, через которые в стране осуществляются властные полномочия. Государственное управление можно определить в разбивке на компоненты, которые могут быть измерены, проанализированы и скорректированы; они включают подотчетность, политическую стабильность и отсутствие насилия, разви-

тую нормативную базу, эффективность работы правительства, борьбу с коррупцией и верховенство закона.

На заседаниях рабочих групп обсуждались различные подходы к обеспечению надлежащей практики государственного управления. Сложилось единое мнение, согласно которому наиболее успешный способ утверждения надлежащей практики государственного управления – участие непосредственно заинтересован-

ности. Их активный и ценный вклад в состоявшееся обсуждение продемонстрировал, что они могут быть одним из основных имеющихся в распоряжении Организации инструментов, позволяющих повысить ее потенциал в области предотвращения конфликтов и раннего предупреждения в экономическом и экологическом измерениях», – заявил исполняющий обязанности Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и



*Первое пленарное заседание девятой встречи Экономического форума, слева направо: Генеральный секретарь Ян Кубиш, заместитель директора, ответственный за службу конференций Гюнтер Нойман, Председатель Форума Даниэль Даяну и ДП ОБСЕ Мирча Геоана*

ных сторон на общенациональном и областном уровнях, включая центральное правительство и местные органы власти, НПО, представителей бизнеса, государственных служащих и работников судебной системы. В этом контексте подчеркивалась важность «прав собственности» на процесс реформ, политического руководства, а также независимой инициативы.

«Роль структур ОБСЕ на местах получила единодушное признание как имеющая огромное значение с точки зрения выполнения мандата Органи-

оужающей среды Марк Балтес.

Важная роль, которую могла бы играть ОБСЕ, должна основываться на имеющемся у Организации особом потенциале, включая: возможность выступать от имени 55 стран; деятельность ее миссий на местах (которые близки к непосредственно заинтересованным сторонам, испытывающим на себе угрозы, связанные с коррупцией и нестабильностью), а также присущую ОБСЕ гибкость, позволяющую ей откликаться на потребности, которые не могут быть удовлетворены другими



международными организациями.

Состоявшаяся в этом году встреча Форума была призвана способствовать еще большему осознанию 55 государствами – участниками ОБСЕ и конкретными участниками Форума важности утверждения верховенства закона и надлежащей практики государственного управления.

Председатель Форума Даниэль Даяну назвал состоявшуюся дискуссию «весьма обнадеживающей с точки зрения целей, которые мы ставим перед собой»... «Она изобиловала содержательными комментариями, а также полезными и глубокими мыслями, – заявил он. – Широкий состав участников, включая представителей правительств, парламентариев, ученых, представителей международных организаций, НПО и т.д., а также заинтересованный характер обсуждения свидетельствуют о том, что тема года была выбрана правильно, соответствовала широко ощущаемому духу времени и была созвучна главным заботам сегодняшнего дня».

В своем заключительном слове Д. Даяну указал на важность обеспечения последовательности в рабо-



*Общий вид зала пленарных заседаний Экономического форума в Чернинском дворце (Прага)*

те ОБСЕ для достижения лучших результатов. Он призвал к налаживанию предметной работы по осуществлению многочисленных рекомендаций, высказанных в ходе Форума, и подчеркнул, что транспарентность и надлежащая практика государственного управления распространяются на все три измерения ОБСЕ. Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окру-

жающей среды во взаимодействии с Действующим председателем будет еще теснее сотрудничать с институтами ОБСЕ и партнерскими организациями.

Общее число делегатов Форума значительно выросло, равно как и количество участников из разных стран ОБСЕ, представляющих негосударственный сектор.

Среди участвовавших в работе Форума партнерских организаций были Европейский банк реконструкции и развития, Европейская комиссия, Совет Европы, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Европейская экономическая комиссия ООН, Всемирный банк, Содружество Независимых Государств, Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы, Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе и Пакт о черноморском экономическом сотрудничестве.

С более подробной информацией о работе Форума и перечнем представленных рекомендаций можно ознакомиться на веб-странице БКДЭОС:

[www.osce.org/eea](http://www.osce.org/eea)

## Новая фотогалерея ОБСЕ – в Интернете

На веб-сайте можно теперь ознакомиться с более чем 650 фотографиями

Отныне на веб-сайте ОБСЕ открыт доступ к онлайн-овому архиву фотографий, отражающих работу Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в ее 21 отделе на местах в Юго-Восточной Европе, на Кавказе, в Централь-

ной Азии и Восточной Европе.

Пользователи Интернета могут осуществить поиск и просмотреть фотоизображения, иллюстрирующие впечатляющую работу институтов и миссий ОБСЕ в таких областях, как раннее предупреждение,

разрешение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление.

Среди тематических разделов фотовыставки – права человека, выборы, пограничный мониторинг, подготовка полицейских кадров, военные аспекты

безопасности, контроль над вооружениями и развитие СМИ. Кроме того, архив включает фотохронику основных событий и мероприятий ОБСЕ.

Открытие фотовыставки – результат восьмимесячной работы 30 сотрудников с использованием новейших Интернет-технологий. Предусмотрена функция поиска с уточнением параметров запроса, в том числе по регионам, событиям и ключевым словам. Во многих случаях пользователь может при желании загрузить высококачественные варианты размещенных на сайте изображений.

В создании этой базы данных, считающейся на данный момент 650 фотографий, сделанных за период с начала 1990 годов по сегодняшний день, участвовали свыше 20 фотографов. Она постоянно пополняется новыми изображениями.

«Этот архив был создан в ответ на растущее число просьб со стороны представителей СМИ, правительств и неправительственных организаций о предоставлении им фотографий, рассказывающих о работе ОБСЕ на местах», – говорит Бонни Лэндри, онлайн-менеджер Организации.

Кроме того, ОБСЕ с удовлетворением сообщает, что она будет принимать в свой архив снимки от внешних фотографов и независимых агентств. Материальное вознаграждение предложено быть не может, но во всяком случае будет полностью указываться автор фотографии и ее источник. Лучшие из поступивших изображений будут помещаться в экспозиции ОБСЕ под рубрикой «фотография месяца».

Данный сайт размещен по адресу:

[www.osce.org/photos](http://www.osce.org/photos)



## Новости с мест

*На сегодняшний день у ОБСЕ имеются миссии или другие формы деятельности на местах в Албании, Армении, Азербайджане, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Косово (Югославия), Кыргызстане, Латвии, Скопье (бывшая югославская Республика Македония), Молдове, России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине, Хорватии, Эстонии и Югославии. Ниже приводятся краткие сообщения о некоторых аспектах деятельности на местах за последнее время.*

### **ОМИК инициирует проведение семинаров по правам человека для местных комитетов**

18 мая Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) провела в Призрене семинар-практикум по правам человека для членов местных муниципальных комитетов. Он стал одним из серии семинаров, организуемых действующим под эгидой ОБСЕ Институтом гражданской администрации (ИГА) и отделом Миссии, занимающимся вопросами прав человека и верховенства закона, в сотрудничестве с департаментом по вопросам местной администрации в составе Совместной временной административной структуры (СВАС). Цель проведенного однодневного

практикума заключалась в том, чтобы проинструктировать членов местных комитетов об их функциях и обязанностях продемонстрировать, что права человека должны занимать центральное место в их работе. Особое внимание было уделено защите прав меньшинств.

### **Курсы профессиональной подготовки для молодых журналистов-рома в Косово**

Целью курсов подготовки, организованных ОМИК 14–18 мая, было обучить молодых цыганских журналистов основным навыкам работы в сфере СМИ. Главное внимание в ходе учебы было уделено вопросам со-

здания и ведения радиопрограмм, особенно в том, что касается составления сценария и удовлетворения информационных потребностей радиослушателей. Отрабатывались также технические навыки, необходимые для производства элементарных развлекательных радиопередач. Используя только что приобретенные знания, молодые журналисты совместно подготовили радиопередачу. Долгосрочная цель семинаров подобного рода – способствовать созданию программ на цыганском языке и тем самым сделать СМИ более доступными для общины рома. В прошлом продвижение инициатив по развитию цыганских СМИ шло с трудом. Рома

имеют ограниченный доступ к СМИ на их собственном языке: в настоящее время на цыганском вещают лишь пять радиостанций в Косово.

### **Радио и телевидение Косово обретает политическую независимость**

29 мая временный административный совет Косово утвердил постановление, учреждающее Радио и телевидение Косово в качестве единственной общественной службы вещания в крае. Комментируя это решение, руководитель Миссии ОБСЕ в Косово Дан Эвертс сказал: «Это гигантский шаг вперед. Чрезвычайно важно, чтобы люди имели доступ к надежной, беспристрастной информации. Данное постановление обеспечит существование в Косово подлинно независимой общественной службы радио- и телевидения, свободной от политического вмешательства извне и государственного контроля». Учрежденная станция имеет независимый совет директоров, состоящий из шести местных и трех международных представителей. Его задача – обеспечение баланса между программами, пользующимися широкой популярностью среди населения, и передачами, адресованными различным конкретным категориям слушателей и зрителей.

### **Начата реализация проекта по развитию кантональной администрации в кантоне Центральная Босния**

23 мая Миссия в Боснии и Герцеговине (БиГ) официально подписала Меморандум о договоренности с кантоном Центральная Босния относительно начала реализации проекта ОБСЕ по развитию кантональной администрации (КАП). Это уже третий кантон, с которым подписывается подобный документ.

Проект КАП, являющийся крупнейшей и наиболее широкомасштабной инициативой из числа предпринятых Миссией ОБСЕ на кантональном уровне, призван повысить эффективность, транспарентность и подотчетность кантонального руководства за счет охвата как административных, так и законодательных органов власти.

«Это один из ключевых компонентов в усилиях ОБСЕ по содействию утверждению надлежащей практики государственного управления и подотчетности правительственных чиновников перед гражданами», – заявил исполняющий обязанности руководителя Миссии посол Дитер Вольтман. Реализацию проекта в кантоне Центральная Босния Миссия ОБСЕ начала с создания миссии по содействию в области управления финансами, за которой последовала организационно-оценочная миссия.

### **На юге Сербии начата подготовка многоэтнических полицейских кадров**

21 и 30 мая в г. Буяновац на юге Сербии были проведены первые учебные курсы для бывших офицеров полиции. Данные курсы организованы Миссией ОБСЕ в Союзной Республике Югославии совместно с сербским министерством внутренних дел и проводятся в три этапа. Набор слушателей ведется среди как албанского, так и сербского населения. Первый этап учебы, состоящий из трех пятидневных курсов переподготовки для бывших сотрудников полиции и резервистов, призван дать возможность обеспечить в ближайшее время присутствие в районе Прешево, Буяноваца и Медведжи полицейских сил смешанного этнического

состава. Второй этап, начинающийся 11 июня, предусматривает осуществление пятидневной программы подготовки в общей сложности 40 слушателей. На следующем, третьем этапе будет реализована 12-недельная программа начальной подготовки новобранцев.

### **Семинары на тему борьбы с коррупцией для прокуроров южной Украины**

14–15 мая в Ялте Координатором проектов ОБСЕ в Украине и украинской генпрокуратурой был проведен семинар для прокуроров на тему «Стратегия выявления и недопущения коррупции». Это – первый из пяти региональных семинаров, проведение которых запланировано в рамках сотрудничества между двумя упомянутыми институтами. В нем приняли участие около 35 прокуроров южной Украины, которые обсудили ряд ключевых вопросов, касающихся борьбы с коррупцией. Среди выступавших на семинаре были эксперты из генеральной прокуратуры и института прокурорских работников. В ходе семинара его участники также ознакомились с международным и иностранным опытом в обсуждаемой области.

### **Конференция по гендерным вопросам в Ереване**

7–8 мая Миссия ОБСЕ в Ереване вместе с НПО «Ассоциация женщин с высшим образованием» (Центр изучения гендерных вопросов) организовали в Ереване конференцию на тему «Гендерная культура в современном армянском обществе: традиции и инновации». Ереванская конференция проводилась в рамках проекта по «расширению участия женщин в политической, экономической и общественной жизни Армении». На это мероприятие

съехались молодые преподаватели, научные работники и студенты из ведущих университетов и исследовательских учреждений, чтобы вместе обсудить гендерные вопросы. Заключение и рекомендации конференции лягут в основу первого учебника по гендерным вопросам в Армении.

### **Помощь ОБСЕ в проведении в Ереване конференции по проблемам демократии и правоприменения**

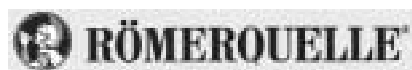
Международные эксперты и представители армянских властей собрались 17–18 мая для обсуждения нынешнего положения с правоприменением в Армении, включая проводимые реформы, существующие вызовы и перспективы. Они приняли участие в конференции, совместно организованной в Ереване Бюро ОБСЕ, министерством иностранных дел и Советом Европы при поддержке Хельсинкского комитета Нидерландов. Тематами обсуждения были применение положений Европейской конвенции по правам человека в правоохранительных органах, соответствие внутреннего законодательства международным стандар-

там и роль правоохранительных органов в защите основных прав и свобод человека. Целью конференции было положить начало новому проекту в сфере правоприменения, направленного на совершенствование профессиональных навыков и знаний полицейских, а также на повышение осведомленности сотрудников соответствующих ведомств о правах человека. Проект будет включать создание центра по правам человека и подготовке сотрудников правоохранительных органов, оказание содействия в разработке учебных программ для полицейской академии, проведение семинаров и курсов подготовки, а также организацию поездок старших должностных лиц в западные страны для изучения опыта. Конкретные темы будут определены в ходе последующих консультаций между Бюро ОБСЕ в Ереване и армянскими министерствами.

### **Семинар в Ташкенте на тему Орхусской конвенции**

На состоявшемся в Ташкенте двухдневном семинаре-практикуме были подробно обсуждены положения Орхусской конвенции о доступе общественности к информации,

ее участии в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Данное мероприятие было совместно организовано Центром ОБСЕ в Ташкенте, государственным комитетом по охране окружающей среды Республики Узбекистан (Госкомприрода) и представителями Правовой инициативы Американской ассоциации адвокатов для Центральной и Восточной Европы. На семинаре присутствовали представители 13 государственных министерств и ведомств, а также экологических неправительственных организаций (НПО). Повестка дня включала рассмотрение узбекского национального экологического законодательства, касающегося доступа общественности к информации и ее участия в принятии решений, презентацию узбекского закона об экологической экспертизе и анализ Орхусской конвенции. Был подготовлен ряд рекомендаций относительно выполнения Орхусской конвенции в Узбекистане, которые будут представлены на рассмотрение соответствующих государственных должностных лиц.



### **КОРОТКО О РАЗНОМ**



**7 мая Действующий председатель, министр иностранных дел Румынии Мирча**

**Геоана** приветствовал освобождение из тюрьмы после девятилетнего заключения Илие Илашку. С требованием предоставить по гуманитарным соображениям свободу И.

Илашку и его коллегам выступали Совет Европы, «Эмнести интернешнл» и другие международные правительственные и неправительственные организации. М. Геоана высказал признательность президенту Молдовы Владимиру Воронину, а также государствам – участникам ОБСЕ за их последовательные усилия с целью добиться освобождения заключенных. По словам ДП, освобождение И. Илашку дает основание

надеяться, что все стороны, вовлеченные в конфликт в Приднестровье, смогут наладить подлинный диалог с целью урегулирования нерешенных проблем, стоящих перед Молдовой. Он обратился к властям Тирасполя с настоятельным призывом в ближайшее время освободить из-под стражи по гуманитарным соображениям и других членов группы Илашку.

11 мая **Постоянный совет ОБСЕ** решительно осудил возобновление вооруженных вылазок групп экстремистски настроенных этнических албанцев в северных районах бывшей югославской Республики Македонии. В заявлении говорится, что эти вылазки представляют собой угрозу безопасности и стабильности этого государства и региона в целом. 55 государств-участников решительно высказались в поддержку суверенитета и территориальной целостности бывшей югославской Республики Македонии. Совет приветствовал создание механизма, призванного активизировать политический диалог под руководством президента Трайковского. Прозвучал также и призыв к скорейшему формированию правительства на базе широкой коалиции в составе всех соответствующих политических партий в знак признания необходимости обеспечения национального единства и продолжения в стране успешного процесса реформ. Кроме того, была высказана надежда, что соответствующие политические лидеры возьмут на себя ответственность за стабилизацию обстановки в стране и войдут в состав коалиции.

**Личный представитель Действующего председателя по бывшей югославской Республике Македонии посол Роберт Фроуик** высказался в поддержку сформированного 12 мая нового коалиционного правительства в Скопье. От имени ДП он поздравил руководство политических партий с решением сформировать коалицию и заявил, что ОБСЕ будет всячески поддерживать усилия нового правительства, однозначно направленные на укрепление политического единства страны и наращивание диалога, призванного содействовать развитию реформ. Он добавил, что в коорди-

нации с Европейским союзом и НАТО будут предприниматься все необходимые усилия, с тем чтобы добиться прекращения боевых действий.

25 мая **Действующий председатель** опубликовал заявление, в котором он как никогда решительно осудил экстремизм и насилие в бывшей югославской Республике Македонии. Он призвал немедленно прекратить всяческое насилие. «Экстремистски настроенные этнические албанцы должны сложить оружие, а любой их поддержке должен быть положен конец, – заявил М. Геоана. – Мы решительно поддерживаем правительство национального единства и процесс межэтнического диалога, призванный урегулировать вопросы, вызывающие законную озабоченность. Мы выражаем надежду, что этот процесс удастся ускорить в интересах граждан бывшей югославской Республики Македонии... Есть всего лишь один путь урегулирования конфликта, причем военного решения проблем Македонии не существует». ДП вновь высказался в поддержку суверенитета и территориальной целостности страны и настоятельно призвал правительство Македонии использовать силу только в необходимом объеме и соразмерно угрозе, исходящей от вооруженных экстремистов, и принять меры по недопущению новых жертв среди гражданского населения.

В тот же день, 25 мая, **Действующий председатель** имел встречу со своим **личным представителем по бывшей югославской Республике Македонии**, в ходе которой тот проинформировал его о последних событиях в стране. Посол Фроуик рассказал о своих встречах с политическими лидерами албанцев в бывшей

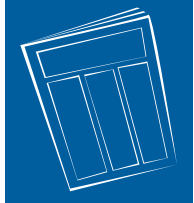
югославской Республике Македонии, Албании и Косово, а также с македонскими руководителями в Скопье, посвященных поиску путей прекращения вооруженного конфликта. При этом он отметил, что ни разу не имел прямых контактов с представителями АОК.

#### **Изменения в Постоянном совете**

В конце мая Вену покинула постоянный представитель Швейцарии в ОБСЕ с 1997 года **посол Марианна фон Грюниген** в связи с окончанием службы в министерстве иностранных дел. Ее обязанности на посту руководителя делегации в настоящее время исполняет ее заместитель Йозеф Ареггер (интервью с М. фон Грюниген будет опубликовано в следующем номере «Вестника ОБСЕ»).

9 мая в должность постоянного представителя Союзной Республики Югославии вступил **д-р Бранислав Милинкович**. Членство СРЮ в ОБСЕ было возобновлено в ноябре прошлого года, и д-р Милинкович является первым постоянным руководителем делегации. Он родился в Плевле (Югославия) в 1961 году, изучал в Белграде международное право и международные отношения, а также вопросы кинематографии и производства телепродукции. Перед тем как поступить на службу в министерство иностранных дел в прошлом году, он занимался научной работой, чтением лекций, журналистикой и литературной деятельностью. С 1985 по 1996 год он был редактором «Обзора международной жизни», а с 1996 года в течение четырех лет – членом редколлегии периодического издания «Хельсинки монитор».

## ОБЗОР ПЕЧАТИ



*Выдержки из сообщений средств массовой информации различных стран мира, посвященные ОБСЕ и ее деятельности за предшествующие недели*

### БЕЛАРУСЬ

*«Файнэншл таймс», 22 мая*

«Секретная служба Беларуси, за которой с советских времен сохранилось сокращенное название КГБ, вчера обвинила представителя ОБСЕ в Минске в подрывной деятельности и попытке подстрекательства к смещению президента Александра Лукашенко... Это последний из серии выпадов со стороны государственных служб против ОБСЕ, которая намерена осуществлять наблюдение за президентскими выборами в Беларуси позднее в текущем году. А. Лукашенко и другие руководители государства неоднократно обвиняли ОБСЕ в вербовке провокаторов, действующих под личиной наблюдателей за выборами. ОБСЕ, являющаяся главной организацией по наблюдению за выборами в Восточной Европе, резко отвергла эти утверждения».

### ЧЕЧНЯ (РФ)

*«Независимая газета», 14 мая*

«Президент России Владимир Путин встретился вчера с председателем Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Адрианом Северином, который прибыл в Москву... Во время переговоров Путин предложил «расширить географию деятельности ОБСЕ, сделать ее работу более энергичной, настойчивой и целенаправленной». По словам Путина,

Россия «придает большое значение ОБСЕ и сотрудничеству с этой организацией... Одной из тем диалога между Москвой и ОБСЕ является Чечня. Российская сторона ожидает, что Группа содействия ОБСЕ в самое ближайшее время переедет из Москвы в Чечню».

### СОЮЗНАЯ РЕСПУБЛИКА ЮГОСЛАВИЯ

*«Франкфуртер альгемайне цайтунг», 25 мая*

«ОБСЕ назвала создание смешанных полицейских сил для этого района (Прешево) важным шагом в направлении мира и стабильности в регионе. На этой неделе под руководством инструкторов ОБСЕ началось обучение полицейских этого контингента в составе приблизительно 40 человек, среди которых шесть албанцев. По словам посла ОБСЕ в Белграде Стефано Саннино, полицейские приступят к патрулированию административной границы с Косово в субботу».

### БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ

*«Интернешнл гералд трибюн», 4 мая*

«По мощным бульжником мостовым рокохут танки, над головой ревут вооруженные вертолеты: это правительственные силы Македонии ведут новое наступление на позиции албанских повстанцев в северных районах страны. Поступили неподтвержденные сообщения о жертвах среди гражданского населения. Со стороны военных, начавших самое масштабное наступление против повстанцев с начала затишья в боевых действиях в конце марта, прозвучали обвинения в том, что повстанцы удерживают

3500 человек, в основном женщин и детей, используя их в качестве «живого щита» в городах Ваксинце и Слупчане... Как заявил Председатель ОБСЕ Мирча Геоана, «такие акты способны лишь подорвать сложившееся в регионе хрупкое равновесие. Я призываю все стороны и всех граждан страны проявить сдержанность и не допустить раскручивания спирали насилия».

*«Рейтер», 7 мая*

«По словам одного высокопоставленного дипломата из ОБСЕ, повстанцы не дают людям покинуть подвергающиеся обстрелу деревни. «Мы сами видели, как в ряде случаев АОК не позволяет сельчанам покинуть деревни, – сообщил корреспонденту «Рейтер» один из представителей ОБСЕ. – В маленькой деревне нетрудно создать атмосферу страха, особенно среди престарелых и слабых жителей. Мы чрезвычайно обеспокоены ситуацией в гуманитарной области. Положение начинает напоминать осадное. Люди испытывают перебои в снабжении».

*«Монд», 8 мая*

«ОБСЕ считает проблему неотложной. «На мой взгляд, в краткосрочном плане эту проблему решить невозможно», – заявил представитель ОБСЕ в Скопье Карло Унгаро, добавив: «Однако весьма важно, чтобы международное сообщество не проявляло никакой солидарности с теми вооруженными группами, которые угрожают стабильности в Македонии».

*«Рейтер», 18 мая*

«В пятницу ОБСЕ призвала албанских боевиков в Македонии пре-

кратить повстанческую деятельность, что тем самым создало бы перспективу их включения в основной политический процесс. «ОБСЕ, позиция которой принципиально отличается от официальной линии иностранных держав, вступила в контакт с повстанцами национально-освободительной армии (НОА) в рамках ширококомандных попыток западных стран убедить их отказаться от вооруженной борьбы», – сказал один из дипломатов... «Вопрос поставлен ребром, – заявил на пресс-конференции главный представитель ОБСЕ в Скопье Роберт Фроуик. – Если они сложат оружие и если те, кто прибыл из Косово, покинет страну, мы можем дать старт новому процессу...» Эта позиция расходится с безоговорочной официальной поддержкой западными странами отказа правительства Македонии вести переговоры с повстанцами, которых оно обвиняет в терроризме в связи с убийством тринадцати солдат, семи полицейских и трех гражданских лиц.

#### **«Нойе цюрхер цайтунг», 21 мая**

«В последние недели высокопоставленный представитель ОБСЕ встретился с лидерами албанских повстанцев из АОК в оккупированных деревнях и представил план мирного перевода территории под управление правительственных сил. Однако при посещении штаб-квартиры повстанцев представитель ОБСЕ, перемещавшийся в служебном автомобиле Организации, действовал инкогнито».

#### **«Курир», 22 мая**

«Разработанный ОБСЕ план вывода албанских повстанцев, входящих в состав АОК, может быть од-

ним из последних шансов спасти Македонию от более масштабного вооруженного конфликта. Согласно этому плану, повстанцы, большинство из которых перешли из Косово, должны сложить оружие и возвратиться назад. На тех, кто проживает в Македонии, будет распространяться амнистия».

#### **«Рейтер», 24 мая**

«Представитель на Балканах Роберт Фроуик, покинувший в четверг Македонию в атмосфере, когда тучи сгущаются, хорошо разбирается в многочисленных интригах, характерных для данного региона: к оставшемуся дипломату неоднократно обращались с просьбами помочь в урегулировании тамошних проблем. Однако попытки 70-летнего карьерного дипломата обеспечить ОБСЕ весомую миротворческую роль лавров ему не снискали. Есть опасность, что тайная сделка, которая была заключена, по-видимому, при его посредничестве, между лидерами албанцев и албанскими боевиками, воюющими против македонской армии, приведет к расколу хрупкого многоэтнического коалиционного правительства, призванного предотвратить гражданскую войну. Прослужив всего два месяца на посту специального представителя – ОБСЕ в Скопье, отставной американский дипломат вынужден был упаковать чемоданы под градом обвинений со стороны славянского большинства Македонии во вмешательстве во внутренние дела страны; при этом один из высокопоставленных дипломатов охарактеризовал его мирную инициативу как «чрезвычайно вредную».

#### **«Нью-Йорк таймс», 25 мая**

«Попытки американского дип-

ломата Роберта Фроуика положить конец боевым действиям в Македонии окончились нескладно: Фроуик, действовавший от имени ОБСЕ, помог добиться договоренности с повстанцами, а члены правительства Македонии и должностные лица Европейского союза дистанцировались от любых переговоров с боевиками».

#### **«Файненшл таймс», 25 мая**

«Г-н Фроуик провел в Македонии около полутора месяцев, помогая преодолеть разногласия славянской и албанской сторон. Он также участвовал в попытках убедить боевиков уйти с территории Македонии в Косово, находящееся под контролем администрации Организации Объединенных Наций. Как заявили представители ОБСЕ, им неизвестно, чем именно занимался Р. Фроуик. Найти Фроуика, спешно выехавшего из Скопье в Бухарест, с целью взять у него интервью не удалось».

#### **«Нойе цюрхер цайтунг», 26 мая**

«Он прибыл в Македонию около двух месяцев назад официально в качестве специального представителя Действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Румынии. В пятницу он выехал в Бухарест формально для доклада. Однако было ясно, что на самом деле Р. Фроуик выступал в роли специального представителя Вашингтона – и только Вашингтона. Он и его сотрудники в Скопье работали обособленно в качестве самостоятельного органа, не поддерживавшего каких-либо контактов с Миссией ОБСЕ. Создалось впечатление, что лишь очень немногим было известно, чем занимается Фроуик. Многие западные дипло-

маты, и особенно члены правительства Македонии, взирали на его тайную дипломатию с подозрением. Своему провалу Фроуик, по-видимому, обязан недостаточной открытостью и координации действий».

#### **«Рейтер», 26 мая**

«Как было заявлено в субботу в ОБСЕ, представитель на Балканах Роберт Фроуик, которому было предложено покинуть Македонию в связи со сделкой с албанскими повстанцами, совершенной при его участии, лично не встречался с боевиками. Фроуик уклонялся от каких-либо комментариев по поводу своей спорной миротворческой инициативы с момента прибытия в пятницу в Бухарест для встречи со своим начальством в лице Председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Румынии Мирчи Геоаны.

Однако в заявлении, опубликованном по итогам их встречи, подчеркивалось, что Фроуик, отставной американский дипломат с обширным опытом работы на Балканах, не нарушил взятого на себя иностранными державами и руководителями славянского населения Македонии принципиального обязательства не вести переговоров с боевиками. «Посол Фроуик указал, что ни разу не вступал в прямой контакт с представителями АОК», – говорилось в заявлении ОБСЕ».

#### **«Франкфуртер альгемайне цайтунг», 28 мая**

«Ситуация вокруг специального представителя ОБСЕ Роберта Фроуика (США) свидетельствует о поразительном отсутствии согласованности в действиях западных политических партнеров... После то-

го как ведущие македонские политики, и прежде всего премьер-министр Любчо Георгиевский, нервозно прореагировали на состоявшуюся встречу, внезапно оказалось, что желающих участвовать в этом деле нет. ЕС, НАТО, Вашингтон и даже постоянная миссия ОБСЕ в Скопье, возглавляемая Карло Унгаро (Италия), членом которой, кстати, Фроуик не являлся, дистанцировались от опытного и умелого американского дипломата».

#### **«Гардиан», 29 мая**

«В инициативе Фроуика имелось рациональное зерно. Неясно, действовал ли Фроуик, являющийся специальным представителем ОБСЕ, по своей собственной инициативе или, что более вероятно, от имени правительств, которые могли дезавуировать его действия, если что-то не сработает. К сожалению, возражения поступили не только со стороны лидеров славянского населения Македонии, но и со стороны ЕС и НАТО. Они назвали достигнутой Фроуиком сделку «неприемлемой».

#### **КОСОВО (СРЮ)**

##### **«Рейтер», 8 мая**

«Во вторник международная администрация в Косово обратилась к сербам с призывом зарегистрироваться для участия в проводимых в масштабах края выборах, которые состоятся позднее в текущем году, поскольку в противном случае им грозит еще большая изоляция. Согласно заявлению заместителя руководителя администрации Дана Эвертса, белградским лидерам следует незамедлительно высказаться за регистрацию, даже если они хотели бы повременить с решением о том, следует ли сер-

бам принять участие в самом голосовании, которое запланировано на конец октября – начало ноября... Как заявил Эвертс, к тому же являющийся руководителем Миссии ОБСЕ в Косово, сербы должны согласиться с идеей создания представительного собрания в Косово. Он предостерег о возможности нарастания проблем в том случае, если албанскому населению не будет продемонстрирован прогресс в направлении ограниченной системы самоуправления, сформировать которую поручено возглавляемой ООН администрации. «Я думаю, что результатом будет нарастание напряженности, страха, неуверенности и насилия», – сказал он».

#### **НАГОРНОКАРАБАХСКИЙ КОНФЛИКТ**

##### **«Интерфакс», 20 мая**

«По мнению российского сопредседателя базирующейся в Минске Группы ОБСЕ, на пути урегулирования в Нагорном Карабахе все еще стоит немало серьезных проблем... Он заявил, что сопредседатели Группы ОБСЕ будут настойчиво трудиться над тем, чтобы приблизить дату подписания мирного договора».

##### **«Рейтер», 21 мая**

«Мы пытаемся найти решение, от которого выиграют все, – сказал один из дипломатов, участвующих в переговорах под эгидой ОБСЕ. – Проблема состоит в том, что эта мысль звучит абсолютно неприемливо для жителей этого региона, где люди считают, что если выигрывает одна сторона, то другая должна проиграть». Посредники объявили, что следующий раунд мирных переговоров, намеченный на середину июня в Женеве, откладывается».



Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) находится по адресу:

Aleje Ujazdowskie 19, PL-00 557 Warsaw, Poland.

Тел.: (+48-22) 520 06 00, факс: (+48-22) 520 06 05, эл. почта: [office@odhr.osce.waw.pl](mailto:office@odhr.osce.waw.pl)

### ВЫБОРЫ



#### **ОБСЕ оказывает политическую поддержку местным наблюдателям за выборами**

Политическая поддержка в ОБСЕ, оказываемая национальным группам наблюдателей за выборами, нарастает. Таков был один из основных выводов, сформулированных на семинаре ОБСЕ по человеческому измерению, посвященном электоральным процессам, который был организован Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в Варшаве 29–31 мая.

«Как ясно показала эта встреча, среди стран ОБСЕ ширится осознание того, что наблюдение за выборами силами местных наблюдателей является важной задачей гражданского общества и важнейшим элементом внушающего доверие демократического электорального процесса, – сказал при закрытии семинара специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ (Румыния) посол Константин Эне. – К сожалению, местные наблюдатели все еще сталкиваются с многочисленными препятствиями, серьезно осложняющими их работу в разных странах, причем число таких стран растет».

БДИПЧ пришло к заключению, что в последние годы организация выборов и законодательство о выборах в ряде стран ОБСЕ стали явно совершеннее – не в последнюю

очередь за счет осуществлявшихся БДИПЧ программ помощи. «Эти усовершенствования необходимы, чтобы повысить доверие к выборам, но они не смогут заменить собой политическую волю к проведению полноценно демократических выборов, – сказал Директор БДИПЧ Жерар Студман. – Необходимо уделять больше внимания реализации итогов выборов на политическом уровне». За время с момента его создания десять лет назад БДИПЧ организовало наблюдение за проведением выборов и референдумов в регионе ОБСЕ в ста с лишним случаях. Более 200 экспертов по вопросам выборов, представителей правительственных органов и НПО приняли участие в трехдневном совещании, ставшим самой массовой европейской встречей специалистов по выборам. Участники семинара обсудили, среди прочего, вопросы взаимосвязи между уважением прав человека и электоральным процессом, между выборами, развитием экономики и надлежащей практикой государственного управления, а также роль выборов в обеспечении стабильности.

С отчетом о семинаре можно ознакомиться на веб-сайте БДИПЧ по адресу:

[www.osce.org/odhr](http://www.osce.org/odhr)

#### **БДИПЧ участвует в подготовке руководства для местных наблюдателей**

На организованной БДИПЧ 13–14 мая в Словакии рабочей встрече с

участием представителей пяти отечественных организаций по наблюдению за выборами, Национального демократического института и Международной службы электоральной реформы обсуждалась разработка руководства для наблюдателей в регионе ОБСЕ. После встречи был составлен первый проект руководства, который затем стал предметом обсуждения на организованной БДИПЧ 28–29 мая в Варшаве новой конференции – первом мероприятии подобного рода, в котором приняли участие 23 национальные организации по наблюдению за выборами из различных стран региона ОБСЕ. После проведения дополнительных консультаций работа над руководством к концу года будет завершена.

#### **Учет гендерных проблем в работе по наблюдению за выборами**

На встрече, проходившей в кулуарах состоявшегося в Варшаве семинара по человеческому измерению, посвященному электоральным процессам, был обсужден вопрос об учете гендерных аспектов в применяемой БДИПЧ методике наблюдения за выборами.

ОБСЕ стала первой международной организацией, занявшейся гендерными аспектами наблюдения за выборами. БДИПЧ уже разработаны механизмы учета гендерных моментов в деятельности по наблюдению за выборами. Предполагается произ-

вести доработку нынешних процедур наблюдения, с тем чтобы обеспечить всестороннее освещение гендерных аспектов в отчетах о наблюдении. На встрече было рекомендовано, чтобы в доклады о наблюдении за выборами, подготавливаемые БДИПЧ, включалась количественная информация специфически гендерного характера, в частности, о составе избирателей, о доле женщин в центральных и местных органах власти, среди кандидатов и в избирательных органах, а также о случаях солидарного голосования семьями. Что касается качественной стороны дела, то в докладах должно анализироваться различие в активности участия в выборах мужчин и женщин, включая социокультурные, политические и экономические барьеры для участия в них женщин. В докладах также должны содержаться рекомендации о преодолении гендерного разрыва в составе выборных политических органов.

### **Местные выборы в Хорватии признаны соответствующими международным стандартам**

20 мая международной миссией по наблюдению за выборами был сформулирован вывод о том, что процедуры выборов в местные органы власти в Хорватии в целом соответствовали международным нормам проведения демократических выборов. По мнению международных наблюдателей, новое законодательство о выборах в целом создает базу для демократических выборов, хотя его запоздалое принятие сделало его применение несколько сумбурным. На выборах баллотировались десятки тысяч кандидатов в муниципальные, городские и окружные органы власти; они представляли широкий спектр политических партий, коалиций, а многие

баллотировались в личном качестве. Избирательная кампания была в принципе хорошо организована и велась во круг социально-экономических и других общенациональных проблем. Освещение этой кампании в средствах массовой информации было по преимуществу сбалансированным.

Давая этим выборам в целом позитивную оценку, БДИПЧ подтвердило, что положительные перемены, отмеченные на парламентских и президентских выборах в прошлом году, продолжают. Вместе с тем были отмечены определенные недостатки, касающиеся участия в выборах и представительства национальных меньшинств. Дело в том, что положения нового избирательного закона предусматривают проведение дополнительных выборов для обеспечения пропорционального представительства меньшинств, но не устанавливают четких процедур их реализации. Не устранены и три другие проблемы, уже отмечавшиеся в ходе предыдущих выборов, а именно: при регистрации избирателей по-прежнему фиксируется их национальность; закон о гражданстве 1991 года ставит нехорватов в неравноправное положение; перемещенные лица из числа хорватов и сербов лишены равных избирательных прав.

Международная миссия по наблюдению за выборами была сформирована совместно БДИПЧ и Европейским конгрессом местных и региональных органов власти Совета Европы. 18 апреля была развернута миссия долгосрочных наблюдателей БДИПЧ под руководством Марка Стивенса (СК). В день выборов по всей стране были задействованы 136 краткосрочных наблюдателей. Наблюдатели прислали отчеты о посещении более 830 избирательных участков в 18 округах и столице Загребе.

### **Встреча экспертов по реформе избирательного законодательства Сербии**

8 мая в Белграде представители БДИПЧ и Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии встретились с представителями избирательных органов Сербии, НПО и с международными экспертами, с тем чтобы положить начало дискуссии в Сербии по вопросу о реформе избирательного законодательства.

В докладе БДИПЧ о парламентских выборах в Сербии в декабре прошлого года было указано, что выборы в целом соответствовали обязательствам по ОБСЕ, но при этом был отмечен ряд недостатков избирательной системы. В основу обсуждения на встрече в Белграде были положены сделанные в докладе рекомендации о внесении соответствующих усовершенствований. БДИПЧ приветствовало проявленную сербскими властями политическую волю к устранению выявленных ОБСЕ недостатков и приведению избирательной системы в полное соответствие с международными обязательствами, касающимися проведения демократических выборов.

### **ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ**



**БДИПЧ и ЕК приступают к осуществлению второй совместной программы для Центральной Азии**

В конце апреля Европейская комиссия (ЕК) и БДИПЧ приступили к осуществлению второй совместной программы развития прав человека и демократизации в Центральной Азии. Эта новая программа принята в развитие первой подобной программы – новаторского совместного начинания ЕК и

БДИПЧ, реализация которого была успешно завершена в июне 2000 года. Новая двухгодичная программа предусматривает осуществление проектов в центральноазиатских странах, подписавших меморандум о договоренности с БДИПЧ, к числу которых принадлежат Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан.

Успехи, достигнутые в осуществлении предыдущей программы, определили два основных направления новых проектов: укрепление верховенства закона путем оказания помощи в проведении реформы пенитенциарной системы в регионе, развития правозащитных структур и принятия соответствующего законодательства и наращивание потенциала гражданского общества путем обучения методам правозащитной деятельности и осуществления других проектов оказания помощи.

Ряд государств-участников ОБСЕ поддерживают эту программу своими добровольными взносами на оплату доли расходов, выпадающей на БДИПЧ.

### **Профессиональная подготовка руководителей таджикской юридической консультации в Польше**

В рамках этого проекта, осуществляемого с целью помочь в создании юридической консультации для женщин в Таджикистане, БДИПЧ организовало учебную поездку для преподавателей, которые станут ее руководителями. Три человека выехали в Польшу на стажировку, включавшую посещение, ознакомление с деятельностью и практическое взаимодействие с различными юридическими консультациями при юридическом факультете Варшавского университета и при Краковском (ягеллонском) университете.

Дополнительно была проведена интенсивная подготовка по методике разработки учебных программ; эти занятия, специально посвященные совершенствованию тематики подготавливаемых участниками лекций по вопросам равноправия мужчин и женщин, позволили отработать методику преподавания в консультации и составить для нее три дополнительных плана занятий по гендерным вопросам.

### **Подготовка преподавателей в Азербайджане и Грузии по правам женщин**

Сотрудники БДИПЧ провели два учебных практикума для будущих преподавателей, посвященных гендерной тематике, – один в Баку (Азербайджан) 30 апреля – 4 мая, а другой – в Тбилиси (Грузия) 7–11 мая. Особой целевой группой в этом мероприятии были женщины с периферии.

Задачей практикумов было создание в обеих странах местных преподавательских кадров для провинции с целью повышения осведомленности и мобилизации общественного мнения в вопросах прав женщин и равноправия мужчин и женщин и содействия активному участию женщин в жизни общества. Этот курс подготовки был также призван шире вовлечь женщин в движение за гражданское общество и повысить участие молодых женщин в общественной жизни. В каждой из двух стран с помощью местных экспертов по гендерным вопросам было отобрано 22 участника из 11 районов. В обеих странах этой подготовкой были охвачены представители местных органов власти и НПО, студенты, преподаватели и врачи, большинство из которых уже имеют опыт работы в гендерной области.

Инициатива БДИПЧ по проведению работы в гендерной области в провинциальных районах Азербайджана и Грузии встретила самый позитивный отклик со стороны правительственных органов и гражданского общества и получила широкое освещение в средствах массовой информации.

В ходе занятий участники углубили свои знания по вопросам прав женщин, равноправия мужчин и женщин и о путях содействия участию женщин в жизни общества и ознакомились с основными навыками и методикой преподавания. Следующим шагом станет проведение самими участниками у себя на родине в Азербайджане и Грузии серии однодневных семинаров, посвященных повышению осведомленности и мобилизации общественного мнения.

### **Дополнительные учебные занятия по правозащитной тематике в Армении и Азербайджане**

Во взаимодействии с Бюро ОБСЕ в Ереване и Баку БДИПЧ завершило осуществление второго этапа учебных программ, посвященных наблюдению за ситуацией в области прав человека и составлению об этом докладов, для армянских и азербайджанских НПО; эти программы были призваны укрепить местный потенциал наблюдения за положением в области прав человека. Занятия проходили под руководством трех экспертов из Польского хельсинкского фонда прав человека; их основная цель состояла в том, чтобы провести обзор и анализ работы, проделанной участниками за период после предыдущих встреч, рассмотреть основные препятствия на пути мониторинга и наметить пути решения имеющихся проблем. Среди других тем были эффективное исполь-

зование докладов, а также вопросы сотрудничества, обмена информацией и налаживания контактов между правозащитниками и правительственными органами. Под конец второй половины учебной программы участникам было предложено подготовить предложения по проектам наблюдения за положением в области прав человека. БДИПЧ намерено оказать помощь в осуществлении некоторых из этих проектов.

миться с ходом реформы системы регистрации в Молдове. С молдавской стороны организаторами поездки выступили министерство иностранных дел и Миссия ОБСЕ в Молдове.

В конституционном суде Молдовы украинская делегация была проинформирована о решении суда относительно несоответствия построенной по советскому образцу системы прописки положениям кон-

учебного центра Регистрационно-документационного управления, где государственные служащие обучаются компьютерной грамотности и языкам.

На заключительных стадиях проекта позднее в текущем году БДИПЧ планирует организовать «круглый стол» по вопросам реформы системы регистрации в Украине.

### **Открытие регионального веб-сайта по законодательным вопросам для стран Юго-Восточной Европы**

БДИПЧ открыло Legislationline – региональный веб-сайт по вопросам законодательства для стран Юго-Восточной Европы. Создание этого сайта – проект в рамках Пакта о стабильности; его цель – поддержать процесс реформы законодательства в Юго-Восточной Европе. Это электронная служба, где можно бесплатно ознакомиться с образцами национального и международного законодательства, касающегося принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения. Веб-сайт ориентирован главным образом на законодателей, но будет представлять интерес и для юристов, активистов НПО, научных работников, студентов, журналистов и правозащитников.

Веб-сайт обеспечивает доступ к международным правовым актам по правам человека, а также к законодательству отдельных стран. Пользователь имеет возможность вести поиск по темам и по странам и с помощью онлайн-базы данных сайта сопоставлять, как тот или иной вопрос решается в различных правовых системах, действующих в тех или иных странах региона ОБСЕ. На данный момент веб-сайт охватывает три темы: торговлю людьми, выборы и вопросы гражданства. Если



*Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека Жерар Студман (справа) и Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Макс ван дер Стул (слева) на недавнем семинаре ОБСЕ/БДИПЧ, посвященном электоральным процессам.*

### **БДИПЧ организует ознакомительную поездку украинских экспертов в Молдову**

21–25 мая БДИПЧ организовало учебную поездку в Молдову для государственных чиновников Украины, занимающихся вопросами реформы системы регистрации населения. Эта поездка проходила в рамках второго этапа разработанного БДИПЧ проекта поддержки реформы системы регистрации в Украине. В ходе поездки украинские чиновники смогли ознако-

ституции страны. Делегация посетила Регистрационно-документационное управление – центральный государственный орган, занимающийся вопросами регистрации населения и выдачи национальных удостоверений личности. Программа поездки также предусматривала посещение регистрационного бюро в Кишиневе, госпредприятия «Регистру», которому поручено изготовление национальных удостоверений личности и ведение государственного реестра населения, а также

удастся заручиться средствами для дальнейшего осуществления проекта, веб-сайт пополнится материалами по новым темам. Веб-сайт размещен по адресу:

[www.legislationline.org](http://www.legislationline.org)

### **Вклад БДИПЧ в международные усилия по проблеме прав ребенка**

В рамках вклада ОБСЕ в усилия по привлечению внимания международной общественности к вопросам прав ребенка в год, когда Генеральная Ассамблея ООН проводит в сентябре специальную сессию, посвященную детям, БДИПЧ выступило соорганизатором опроса общественного мнения под девизом «Голоса молодежи», цель которого – собрать мнения детей и подростков из европейских и центральноазиатских стран по основным проблемам политики, прав человека и общества. Ре-

зультаты этого опроса, подготовка и координация которого производились ЮНИСЕФ, были представлены в Берлине 16 мая.

### **РОМА И СИНТИ**



### **БДИПЧ продолжает поддерживать участие рома в выборах**

21 мая БДИПЧ и Проект по межэтническим отношениям совместно организовали встречу представителей политических партий рома и основных политических партий, представители которых баллотируются на парламентских выборах в Болгарии, намеченных на 17 июня. Участники обсудили будущее недавно созданной коалиции из шести преимущественно цыганских политических партий и другие способы обеспечения надлежащего предста-

вительства рома в выборных органах.

Продолжая деятельность на этом направлении после вышеуказанной встречи, БДИПЧ совместно с НПО «Проект по правам человека» (София) приступило к осуществлению просветительской программы для избирателей из числа рома. Программа предусматривает публикацию и распространение руководства для избирателей на болгарском и цыганском языках, учебные практикумы для избирателей-цыган в шести избирательных округах, более широкое привлечение рома к работе сети местных наблюдателей за выборами и определение направлений работы с избирателями и избранными депутатами парламента из числа цыган в период после выборов.

## **ПОСЕТИТЕ ВЕБ-САЙТ ОБСЕ**

где Вы можете ознакомиться с ежедневно обновляемой информацией  
о всех аспектах деятельности Организации

[www.osce.org](http://www.osce.org)

**ВЕСТНИК**  
**ОБСЕ**

# О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## Верховного комиссара по делам национальных меньшинств

Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) находится по адресу: Prinsessegracht 22, NL2514 AP The Hague, The Netherlands. Тел.: (+31-70) 312 55 00, факс: (+31-70) 363 59 10, эл. почта: hcnm@hcnm.org

### Верховный комиссар посещает Будапешт и Бухарест

6–8 мая Верховный комиссар находился в Будапеште. Основной темой его встреч был проект закона о статусе венгров, проживающих в соседних странах. Цель закона, в настоящее время обсуждаемого в парламенте Венгрии, – оказать поддержку (например, в вопросах медицинской помощи, занятости и образования) приблизительно трем миллионам этнических венгров, проживающих в Румынии, Словакии, Украине, Союзной Республике Югославии и Хорватии. Поставлена также задача упрощения условий для въезда в Венгрию этнических венгров, проживающих в соседних странах. М. ван дер Стула интересовала точка зрения представителей правительства о конкретных положениях закона, некоторых аспектах его применения и его последствиях для двусторонних отношений. Он высказал мнение о целесообразности проведения консультаций по данному вопросу между правительствами Венгрии и соседних стран.

М. ван дер Стул также обсудил вопросы, касающиеся венгерских меньшинств за рубежом и положения меньшинств в Венгрии. 7 мая он выступил перед участниками семинара по правам человека, организованного фондом Рауля Валленберга, на тему «Национальность и государственность: преодоление противоречия между национальным проис-

хождением и гражданством во взаимозависимом мире».

8 мая министр иностранных дел Янош Мартоньи вручил М. ван дер Стулу орден Венгерской республики со средним крестом и звездой в знак признания его усилий по защите прав меньшинств и предотвращению межэтнических конфликтов.

Из Будапешта Верховный комиссар вылетел в Бухарест. М. ван дер Стул был принят президентом Румынии Ионом Илиеску. Основной темой его бесед с президентом и другими представителями была стратегия правительства Румынии в вопросах улучшения положения рома. Он встретился с должностными лицами цыганской национальности в составе правительства и представителями рома от НПО. Кроме того, в ходе своих встреч Верховный комиссар обсуждал ход реформы системы государственного управления в общинах, где проживают многочисленные группы меньшинств, и реакцию румынского правительства и этнических венгров в Румынии на проект закона.

### Обсуждение ряда проблем меньшинств в ходе поездки в Белград

27 мая Верховный комиссар посетил Белград для обсуждения ряда касающихся меньшинств вопросов с министром по делам национальных и этнических общин г-ном Ляичем. Среди прочих тем речь шла о проекте закона о национальных меньшинствах, мерах укрепления

доверия в отношении албанского меньшинства в Союзной Республике Югославии и положении в Воеводине (особенно в части отношений с венгерским меньшинством).

### Настоятельная потребность в диалоге в бывшей югославской Республике Македонии

В мае Верховный комиссар дважды посетил бывшую югославскую Республику Македонию. Он вновь обсуждал вопросы международного наблюдения за проведением переписи населения (которая была отложена до октября с. г.), ряд аспектов, связанных с созданием университета Юго-Восточной Европы, и пути урегулирования спорных вопросов в отношениях между македонской и албанской общинами.

Верховный комиссар неоднократно подчеркивал неотложную необходимость незамедлительного налаживания значимого межэтнического диалога.

### Наблюдение за положением меньшинств и проявлениями религиозного экстремизма в Центральной Азии

19–25 мая Верховный комиссар находился в Кыргызстане и Казахстане. Первым пунктом в его поездке стал город Ош на юге Кыргызстана, где наблюдается напряженность в отношениях между киргизской и узбекской общинами. Верховный комиссар обсудил с членами на-

блюдательной сети (создана бюро ВКНМ) общее положение на юге страны, в том числе опасность религиозного экстремизма.

В Бишкеке главной темой бесед Верховного комиссара стало положение русскоязычного меньшинства в Кыргызстане. Число русских, покидающих страну, возрастает. М. ван дер Стул обсудил с президентом Акаевым причины массовой эмиграции и меры, которые могли бы быть приняты для сокращения оттока русскоязычного населения. Шел разговор и о целесообразности увеличения представительства узбеков в органах государственного управления и правоохранительных органах. Кроме того, М. ван дер Стул выразил надежду, что будут найдены пути обеспечения дальнейшего функционирования в Оше негосударственного телеканала, вещающего на узбекском языке.

Он также высказался в поддержку признания русского языка в качестве официального.

Русскоязычное меньшинство было одной из основных тем в беседах Верховного комиссара и в Казахстане. Особое внимание было уделено вопросам вещания средств массовой информации на языках меньшинств. В ходе своей поездки комиссар встретился с группами, осуществляющими наблюдение за состоянием межэтнических отношений в Казахстане в рамках совместной программы, осуществляемой бюро ВКНМ и Ассамблеей народов Казахстана.

#### **Верховный комиссар подчеркивает необходимость участия меньшинств в электоральном процессе**

31 мая Верховный комиссар выступил в Варшаве на заключительном пленарном заседании семинара

по человеческому измерению, посвященного избирательным процессам. В своей речи он особо остановился на «Руководстве по содействию участию национальных меньшинств в электоральном процессе», которое было составлено его бюро совместно с БДИПЧ и Международным институтом демократии и помощи в проведении выборов. Руководство подготовлено с целью повысить эффективность участия национальных меньшинств в работе органов государственного управления за счет повышения их доли в штате таких органов, а также дать «пищу для размышлений» относительно различных путей достижения этой цели.

## **НОВОСТИ**

## **Парламентской ассамблеи ОБСЕ**

*Секретариат Парламентской ассамблеи ОБСЕ находится по адресу: Rådhusstræde 1, DK-1466 Copenhagen K, Denmark. Тел.: (+45-33) 37 80 40, факс: (+45-33) 37 80 30, эл. почта: osce@oscepa.dk*

#### **Комитет ПА по Молдове организует семинар, посвященный проблемам самоуправления**

28–31 мая Парламентская ассамблея ОБСЕ совместно с парламентом Финляндии и лаггингом Аландских островов организовала семинар по вопросам самоуправления. Он прошел в Хельсинки и Мариехамне. На это мероприятие, инициатором которого выступила парламентская группа ПА ОБСЕ по Молдове, съехались парламентарии из девяти стран (Канада, Молдова, Россия, Румыния, Словения, Украина, Финляндия, Швейцария, Швеция), а также руководящие работники

международных и национальных организаций (Миссия ООН в Косово, Парламентская ассамблея Совета Европы, органы управления Аландских островов и дипломатические работники).

Важнейшим моментом было то, что на семинаре собрались люди, непосредственно участвующие в урегулировании конфликта. В дискуссии участвовали члены делегации молдавского парламента во главе с вице-спикером Вадимом Мисиным, приднестровские лидеры во главе с Григорием Маракучей, специальные представители правительств России и Украины, занимающиеся проблемой

Приднестровья, и руководитель Миссии ОБСЕ в Молдове посол Уильям Хилл.

На семинар съехались депутаты парламентов и другие политические деятели с целью содействовать развитию диалога и ознакомиться с различными моделями самоуправления, особенно с той, что была разработана в Финляндии для Аландских островов; задача заключалась в поиске путей выхода из кризисной ситуации в Молдове. На обсуждение были вынесены и другие темы: весьма актуальная для аландской автономии проблема языков стала поводом для рассмотрения

положения в Молдове, где официальным языком является молдавский, а русско- и украинскоговорящие меньшинства в основном проживают в Приднестровье.

На первом заседании перед участниками семинара выступили спикер парламента Финляндии Рийта Уоскайнен и министр иностранных дел Финляндии Эрkki Туомио, а на заключительном заседании своими мыслями о роли международного сообщества поделился председатель ПА ОБСЕ Адриан Северин. Кроме того, участники семинара были приняты президентом Финляндии г-жой Тарьей Халонен, которая ранее входила в состав ПА ОБСЕ.

Своих представителей на семинар направила и парламентская группа ПА ОБСЕ по Молдове, возглавляемая депутатом парламента Финляндии Киммо Кильюненом; группа была представлена членами парламента Джерамилом Графстайном (Канада), Роберто Бателли (Словения) и Тоне Тингсгардом (Швеция). Эта группа была учреждена в январе 2000 года. Перед ней была поставлена задача прежде всего помочь примирить противные стороны. С момента ее создания ее члены дважды выезжали в Кишинев и Тирасполь. Приднестровский вопрос будет также вынесен в повестку дня ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, которая пройдет в июле с. г. в Париже.

#### **Члены комитета по Косово выступают на семинаре, посвященном роли женщин в политической жизни**

26–27 мая члены специального комитета Парламентской ассамблеи ОБСЕ



*(Слева направо) Заместитель Генерального секретаря ПА ОБСЕ Виталий Евсеев, Председатель ПА ОБСЕ Адриан Северин, президент Владимир Путин и заместитель Председателя ПА ОБСЕ Рита Зюсмут на встрече в Кремле в ходе визита А. Северина в Москву.*

по Косово приняли участие в проводившемся в Приштине двухдневном семинаре, посвященном роли женщин в политической жизни, организованном Миссией ОБСЕ в Косово. В состав делегации ПА ОБСЕ входили следующие парламентарии: Рита Зюсмут, председатель комитета по Косово (Германия), Грете Фосум (Норвегия) и Элизабет Мейер (Нидерланды).

Кроме того, в числе членов делегации была и депутат парламента

Финляндии Паула Кокконен. Рассказав о собственном опыте политической деятельности, эти четыре представительницы ПА ОБСЕ внесли весомый вклад в дискуссию на семинаре, цель которой состояла в том, чтобы помочь сделать голос женщин-политиков в Косово более слышимым. Миссия ОБСЕ в Косово придает этому семинару особое значение в свете предстоящих выборов в Косово 17 ноября 2001 года.



*Член специального комитета ПА ОБСЕ по Косово Элизабет Мейер выступает на организованном Миссией в Косово семинаре, посвященном роли женщин в политической жизни.*

#### **Руководители ПА ОБСЕ встречаются с президентом Российской Федерации В. Путиным**

9–12 мая Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Адриан Северин и заместитель Председателя Рита Зюсмут находились в Москве с рабочим визитом, состоявшимся по приглашению спикера российской Государственной Думы Геннадия Селезнева. Помимо бесед с Г. Селезевым



они имели встречи с председателем комитета Государственной Думы по международным делам Дмитрием Рогозиным, заместителем министра иностранных дел Евгением Гусаровым и заместителем министра обороны Игорем Пузановым.

В Кремле Председатель ПА ОБСЕ Адриан Северин и заместитель Председателя Рита Зюсмут были также приняты президентом Российской Федерации Владимиром Путиным. В ходе этих встреч состоялась дискуссия о роли ОБСЕ в современном мире, а также о том, каким образом парламентарии могут содействовать дальнейшему укреплению стабильности и демократии на европейском континенте.

#### **Делегация ПА ОБСЕ на девятой встрече Экономического форума ОБСЕ**

15–18 мая делегация ПА ОБСЕ в составе ее Председателя Адриана Северина (Румыния), председателя второго комитета Жака Флоша (Франция) и докладчика второго комитета Барбары Херинг (Швейцария) присутствовала на девятой встрече Экономического форума ОБСЕ в Праге. В своем выступлении на первом пленарном заседании форума А. Северин изложил подход Парламентской ассамблеи в вопросах экономики и окружающей среды в регионе ОБСЕ, отметив при этом важное значение парламентского измерения.

«Парламентарии играют первоочередную роль в обеспечении транспарентности экономических процессов посредством всеобъемлющей и эффективной законодательной деятельности и реализации законодательства. В обязанности народных избранников входит забо-

та о нуждах граждан и о групповых интересах (предпринимательские круги), а также надзор за деятельностью исполнительных органов».

Ж. Флош выступил с основным докладом в рабочей группе, рассматривавшей механизмы содействия транспарентности и распространению надлежащей практики государственного управления, а Б. Херинг взяла на себя роль докладчика на пленарном заседании, обсуждавшем выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области экономического и экологического измерений.

#### **Делегация ПА принимает участие в работе семинара по человеческому измерению**

29–31 мая депутат парламента Норвегии Хель Энgebретсен принял участие в работе организованного БДИПЧ семинара ОБСЕ по человеческому измерению, посвященного электоральным процессам, представляя на нем Парламентскую ассамблею. Х. Энgebретсен выступил с основным докладом на заключительном пленарном заседании. В нем он осветил роль национальных парламентов в упрочении демократических ценностей. Он подчеркнул, в частности, важную роль парламентариев в работе миссии по наблюдению за выборами.

Участие в работе семинара приняла и представлявшая Секретариат Тина Шон, выступившая в роли докладчика в двух из пяти рабочих групп. На заключительном пленарном заседании она представила доклад об опыте ОБСЕ по организации выборов и наблюдению за ними и представила ряд рекомендаций относительно дальнейших проек-

тов. Кроме того, она выступила с докладами на заседаниях рабочих групп, где обсуждались вопросы демократических выборов, верховенства закона и надлежащей практики государственного управления. В них она подчеркивала необходимость транспарентности и принятия мер по борьбе с коррупцией.

#### **Председатель ПА А. Северин наносит официальный визит в Швецию**

28 мая Председатель ПА А. Северин и генеральный секретарь Парламентской ассамблеи ОБСЕ Спенсер Оливер встретились в Стокгольме с депутатом парламента Швеции, руководителем шведской делегации в ПА ОБСЕ Тони Тинггардом и другими парламентариями, в том числе со спикером парламента Биргиттой Даль. Кроме того, Председатель ПА Северин выступил перед руководителями шведской Сети НПО и встретился с государственным секретарем по иностранным делам Хансом Дальгреном.

Во время этих встреч А. Северин подверг критике принятую в ОБСЕ конфиденциальную процедуру принятия решений консенсусом и призвал укрепить надзор, транспарентность и подотчетность в деятельности Организации. Шведский парламент также организовал для Председателя ПА ОБСЕ встречу с представителем национального ревизионного управления Швеции, которое представило выдержанный в весьма критических выражениях доклад о финансовой деятельности ОБСЕ в 1999 году. Этот доклад теперь представлен Ассамблее.

# О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации находится по адресу: *Kärntner Ring 5–7, A1010 Vienna, Austria. Тел.: (+431) 512 21 450, факс: (+431) 512 21 45-9, эл. почта: pm-fom@osce.org*

### Постоянный совет рекомендует продлить мандат Фраймута Дуве

Постоянный совет ОБСЕ рекомендовал Совету министров продлить срок действия мандата Фраймута Дуве в качестве Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации до 31 декабря 2003 года. Ф. Дуве стал первым Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации в декабре 1997 года. В своей рекомендации Постоянный совет подчеркнул важный вклад бюро Ф. Дуве в утверждение свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации в регионе ОБСЕ.

### Практикум в Вене по вопросам свободы средств массовой информации в Беларуси

31 мая в Вене состоялся практикум, посвященный свободе средств массовой информации в Беларуси. Он был организован Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. На практикум прибыли журналисты, правительственные эксперты и представители международных НПО, занимающихся СМИ. Среди вопросов, обсуждавшихся на практикуме, были следующие:

- структурные проблемы в деятельности независимых СМИ;
- препятствия на пути надлежащего функционирования белорусских независимых СМИ;
- политика информационной бе-

зопасности и государственные органы;

- президентские выборы;
- поддержка независимых СМИ.

На практикуме состоялся открытый обмен мнениями между представителями государственных и негосударственных СМИ, в ходе которого были, в частности, затронуты вопросы обеспечения кандидатам, не имеющим отношения к правительственным структурам, равного доступа к СМИ на предстоящих выборах. Кроме того, участники обсудили вопрос о создании пресс-клуба, объединяющего в своем составе журналистов, представляющих все стороны.

### Сигналы о травле СМИ в Азербайджане

В своем письме министру иностранных дел Азербайджана Виляету Гулиеву Представитель ОБСЕ поднял вопрос о предположительно имевших место случаях травли журналистов, и в частности об оказании давления на телекомпании «Хаял ТВ» и «Гутб ТВ» в Кубе и «Айгун ТВ» в Закаталы, о блокировании вещания мингечаурского телеканала и об угрозах закрыть телекомпанию «Дунья ТВ».

### Дуве поднимает вопрос о травле журналистки в Белгороде

Весь май бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации занималось делом рос-

сийской журналистки Ольги Китовой, являющейся корреспондентом «Белгородской правды» и членом местного собрания депутатов. Она сообщила в газете о судебных ошибках в деле шести студентов, а также о сомнительной практике приватизации местных предприятий в Белгородской области. За это О. Китова постоянно подвергается травле и угрозам. Ранее в текущем году она была арестована, а отпущена, только когда у нее случился нервный срыв. Она была вновь арестована в мае и позднее вновь освобождена из-под стражи.

В письме министру иностранных дел России Игорю Иванову Фраймут Дуве подчеркнул, что за весь период его деятельности на нынешнем посту это один из самых вопиющих случаев физической и психической травли журналиста. Сотрудники бюро Ф. Дуве обратились с этим запросом в канцелярию Сергея Ястржембского, входящую в состав администрации президента Российской Федерации.

В своем письме министру иностранных дел Ф. Дуве писал: «Я надеюсь, что ваше правительство в русле провозглашенной президентом Владимиром Путиным стратегии более пристального внимания к региональным проблемам найдет возможность заняться делом г-жи Китовой и сделает все необходимое, чтобы привлечь к ответственности виновных в создании угрозы для жизни этой профессиональной журналистки».

## О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

# Генерального секретаря и Секретариата ОБСЕ

Секретариат ОБСЕ находится по адресу: *Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria.*

Тел.: (+43-1) 514 36-0, факс: (+43-1) 514 36-96, эл. почта: *pm@osce.org*

### Генеральный секретарь обсуждает в Брюсселе вопросы углубления сотрудничества с ЕС/ЕК

7 мая Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш находился в Брюсселе, где встретился с членом Европейской комиссии Крисом Паттенем и некоторыми ведущими сотрудниками Комиссии.

И Европейский союз в целом, и Комиссия, в частности, занимаются отлаживанием и развитием своих механизмов и структур, занимающихся вопросами общей безопасности, гражданскими и военными аспектами регулирования кризисов и созданием продуманной системы сотрудничества. В этой связи Комиссия проявляет пристальный интерес к взаимодействию с ОБСЕ и использованию ее опыта. Генеральный секретарь подтвердил встречную готовность к сотрудничеству со стороны ОБСЕ и ее Секретариата. Комиссия и ОБСЕ видят друг в друге первоочередных партнеров. Сотрудничество необходимо развивать и далее, занимаясь конкретными практическими вопросами и фокусируя внимание на ограниченном круге потенциально перспективных направлений сотрудничества.

В числе таких направлений сотрудничества с ЕК были обсуждены следующие:

- подготовка кадров для выполнения полицейских функций, деятельности по вопросам прав человека, верховенства закона и по линии РЕАКТ;
- приглашение представителей

ЕК на брифинг, посвященный разбору «уроков, извлеченных из выполнения программы РЕАКТ»;

- посещение Секретариата ОБСЕ сотрудниками подразделения Комиссии, занимающегося предотвращением конфликтов;
- рассмотрение вопроса о прочих посещениях и регулярных консультациях по вопросам политики и между сотрудниками обеих организаций;
- проведение в Вене неофициальной встречи по итогам Гэтеборгского совещания Европейского совета по вопросу предотвращения конфликтов.

### Консультации генеральных секретарей ОБСЕ и ЕБРР

10 мая посол Кубиш встретился с генеральным секретарем Европейского банка реконструкции и развития А. Костой, прибывшим в Вену для встречи с Председателем и сотрудниками входящего в состав Секретариата Центра по предотвращению конфликтов. На встрече обсуждались механизмы сотрудничества между ОБСЕ и ЕБРР в деле отстаивания общих ценностей и целей и по ряду конкретных вопросов. Генеральный секретарь ОБСЕ воспользовался представившейся возможностью, чтобы проинформировать А. Косту о ведущейся дискуссии относительно роли, задач и целей координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и усилий ОБСЕ в области экономического и экологического измерений.

### Генеральный секретарь встречается в Страсбурге с министрами стран, входящих в СЕ

По приглашению Генерального секретаря Совета Европы Вальтера Швиммера Генеральный секретарь выступил на 108-й сессии Комитета министров Совета Европы. Накануне этого заседания он присутствовал на неофициальной встрече министров с министром иностранных дел Боснии и Герцеговины Златко Лагумдзией и министром иностранных дел Украины Анатолием Зленко. Он использовал свое пребывание в Страсбурге для проведения ряда других встреч и бесед с прибывшими министрами иностранных дел.

### Генеральный секретарь выступает на девятой встрече Экономического форума в Праге

Генеральный секретарь произнес вступительную речь на состоявшейся в Праге 14–15 мая встрече Экономического форума. В своей речи он подчеркнул необходимость повысить значимость и расширить функции следующего координатора в качестве основного координирующего и организующего звена в области экономического измерения в рамках ОБСЕ. По мнению Генерального секретаря, это позволило бы координатору оказывать более действенную помощь Председателю в обеспечении выполнения принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств в области экономического и экологического измерений. Это также наделило бы ОБСЕ более широкими возможностями заниматься эконо-

мическими, социальными и экологическими аспектами безопасности. При этом координатор выполнял бы в рамках ОБСЕ задачу стимулирования международного сотрудничества в этих областях с вовлечением в него международных организаций, международных финансовых учреждений, региональных группировок, предпринимательских кругов и НПО.

В ходе дискуссий на встрече Форума было наглядно продемонстрировано, что просчеты в управлении экономикой и отсутствие транспарентности создают серьезную угрозу безопасности и стабильности и дают о себе знать во всех трех измерениях ОБСЕ. Вновь было четко заявлено о необходимости взаимоувязанного комплексного подхода к проблемам безопасности и сбалансированного подхода в вопросах военно-политического, человеческого, а также экономического и экологического измерений.

### **ГС на совещании Совета евроатлантического партнерства в Брюсселе**

17 мая по приглашению Генерального секретаря НАТО лорда Робертсона Генеральный секретарь прибыл в Брюссель, чтобы выступить на совещании Совета евроатлантического партнерства.

В кулуарах совещания он имел

краткую встречу с заместителем Генерального секретаря НАТО Баланцино, в ходе которой собеседники обсудили положение в Юго-Восточной Европе, включая Южную Сербию. Он также проинформировал посла Баланцино о деятельности ОБСЕ в этом регионе, и в частности о ходе подготовки к выборам в Косово.

В порядке реакции на его выступление в СЕАП многие делегации высказались в поддержку усилий ОБСЕ и приветствовали основанное на прагматизме сотрудничество между ОБСЕ и НАТО и дальнейшее расширение контактов между секретариатами. По мнению ряда делегаций, дискуссии продемонстрировали взаимодополняемость СЕАП и ОБСЕ и поддержку, которую находит в обеих организациях идея совместных действий, примером которых служит семинар по легкому и стрелковому оружию, который намечено вскоре провести в Баку.

Отвечая на вопросы, Генераль-

ный секретарь проинформировал участников совещания СЕАП о практических мерах, предпринимаемых по программе РЕАКТ, в Южной Сербии, в связи с выборами в Косово, об усилиях ОБСЕ в Центральной Азии, в области легкого и стрелкового оружия и о других соответствующих вопросах.

Кроме того, Генеральный секретарь встретился с председателем Комитета по политическим вопросам и безопасности Европейского союза послом Андерсом Бьюрнером. В беседе были затронуты вопросы, касающиеся деятельности ЕС в области предотвращения конфликтов, и перспективы сотрудничества между ОБСЕ и ЕС. Посол Бьюрнер не только высказался за скорейшее налаживание контактов между Председателем и Секретариатом ОБСЕ и будущими председателями ЕС, но и призвал к установлению прямых контактов между секретариатами ОБСЕ и Совета ЕС. Кроме того, он высказался за то, чтобы руководители миссий ОБСЕ посещали Комитет ЕС по политическим вопросам и безопасности, что дало бы 15 государствам – членам ЕС более предметное представление о положении в различных странах.



**Вестник** ОБСЕ выпускается ежемесячно Секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Kärntner Ring 5–7  
A-1010 Vienna, Austria  
Тел.: (+43-1) 514 36-180  
Факс: (+43-1) 514 36-105  
Эл. почта: [info@osce.org](mailto:info@osce.org)

Редактор: Кит Джинкс  
Зам. редактора: Александр Ницше

Дополнительная информация об  
ОБСЕ имеется  
на сетевом сайте ОБСЕ:  
<http://www.osce.org>