

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖЕНЩИН- ЖУРНАЛИСТОВ В ИНТЕРНЕТЕ

Справочное руководство #SOFJO

ОБСЕ

Представитель по
вопросам свободы СМИ

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖЕНЩИН-ЖУРНАЛИСТОВ В ИНТЕРНЕТЕ — Справочное руководство #SOFJO

Авторы:	Д-р Сильвия Чокарро Сара Кларк Паулина Гутьеррес Джуди Тэйнг
Редактор:	Кристин Олсон
Координатор проекта:	Юлия Хаас
Экспертная оценка:	Барбора Буковска
Корректоры:	Элизабет Витчел Тон ван ден Брандт Лаура Видадь Себастьян Дентон
Дизайнер и художник:	Пено Мишоян

Настоящая публикация была инициирована Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в 2020 году в рамках проекта «Безопасность женщин-журналистов в Интернете» или #SOFJO. В документе представлены мнения, умозаключения, интерпретации, рекомендации и выводы авторов, которые не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и/или ее государств-участников.

© Бюро Представителя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросам свободы средств массовой информации, 2020 г.

Wallnerstrasse 6

A-1010 Vienna, Austria Тел.: +43-1 514 36 68 00

Эл. почта: pm-fom@osce.org

<https://www.osce.org/fom/safety-female-journalists-online>

ISBN: 978-3-903128-73-6

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖЕНЩИН- ЖУРНАЛИСТОВ В ИНТЕРНЕТЕ

Справочное руководство #SOFJO



Представитель по
вопросам свободы СМИ



Содержание

Вступление: Оценка проделанной работы и планы на будущее	5
Резюме: Единый подход и 40 рекомендуемых мер	13
Введение: С общей угрозой можно справиться лишь общими усилиями	27
Обзор международных стандартов в области прав человека, связанных с безопасностью женщин-журналистов в Интернете	37
Переход от слов к делу: Что могут предпринять ключевые участники	55
1. Исполнительные органы государственной власти: Осуществление политики и практики с целью повышения безопасности женщин-журналистов	63
2. Законодательные органы государственной власти: Принятие нового или адаптация действующего законодательства с целью создания более безопасной среды в Интернете и за его пределами	89
3. Органы правосудия: Обеспечение доступа к правосудию и прекращение безнаказанности	105
4. Правоохранительные органы: Совершенствование методов защиты и повышение эффективности	123
5. Межгосударственные организации: От установления стандартов до оказания помощи государствам	141
6. Интернет-посредники: Уважение прав женщин-журналистов и обеспечение безопасности в Интернете	159
7. СМИ: Защита журналистов начинается с рабочего места	181
8. Журналистские организации и органы саморегулирования: Организация совместных действий и разработка кодексов этики	201
9. Организации гражданского общества и образовательные учреждения: Мобилизация, исследования и обмен передовым опытом	219
10. 10. Журналисты и работники СМИ: Первоочередная задача – самозащита и поддержка коллег	239
Об авторах	251
Приложение: Решение Совета министров ОБСЕ № 3/18 «Безопасность журналистов»	253

Вступление

Оценка
проделанной
работы и планы
на будущее

Вступление

Оценка проделанной работы и планы на будущее

Будучи обеспокоенным растущим числом сообщений о нападениях на женщин-журналистов и работников СМИ в Интернете, в 2015 году Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее Бюро Представителя ОБСЕ) инициировало обсуждение вопросов, связанных с противодействием преследованию журналистов на гендерной почве в Интернете. Это обсуждение послужило толчком к запуску проекта «Безопасность женщин-журналистов в Интернете» или #SOFJO.¹

В течение первых пяти лет реализации проекта Бюро Представителя ОБСЕ осуществило разнообразные мероприятия, направленные на обеспечение гендерного многообразия в журналистике. Выполняя возложенную на них функцию раннего предупреждения, все представители ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, сменявшие друг друга в течение этих лет, уделяли особое внимание защите интересов женщин-журналистов с целью оказания государствам поддержки в выполнении их международных обязательств. Настоящее Справочное руководство знаменует собой следующий шаг к достижению указанной цели, помогая государствам-участникам претворять в жизнь свои обязательства.

› Действительно темное место

В ходе реализации проекта #SOFJO, Бюро Представителя ОБСЕ совместно с различными заинтересованными сторонами выдвинуло ряд инновационных долгосрочных инициатив, включая программные документы с конкретными рекомендациями для всех задействованных

партнеров, включая правительства, СМИ и организации гражданского общества. Проект стал популярной платформой для повышения осведомленности, разработки коллективных стратегий и обмена инструментами и ресурсами среди женщин-журналистов. Конференции, встречи закрытых групп и информационная кампания в социальных сетях проекта #SOFJO помогли создать сеть поддержки с участием представителей правительств, средств массовой информации, академических кругов и гражданского общества из всех государств-участников ОБСЕ.

Исследования и рекомендации, представленные в различных публикациях, в том числе в публикации «Противодействие преследованию женщин-журналистов в Интернете»² 2016 года; в «Коммюнике о плюрализме в СМИ, безопасности женщин-журналистов и защите маргинализированных голосов в Интернете»³ 2019 года; и в публикации

«Правовые меры реагирования на домогательства и преследование журналистов в Интернете»⁴ 2019 года, подготовленных совместно с Международным институтом прессы (МИП), способствовали более глубокому пониманию обществом многих проблем и возможных путей их решения.

В конце 2018 года Бюро представителя ОБСЕ в сотрудничестве с МИП сняли документальный фильм под названием «Темное место».⁵ Женщины-журналисты, которые подвергаются притеснениям и преследованию в сети, действительно могут оказаться в «очень темном месте», по словам известной азербайджанской журналистки Арзу Гейбулла, звучащим в этом документальном фильме. В фильме



рассказываются об опыте журналисток, переживших жестокие преследования и злоупотребления в Интернете. Кроме того, юристы, руководители СМИ, технические специалисты и эксперты по гендерным вопросам рассказывают о негативном воздействии преследования и злоупотребления на многообразии СМИ и, как следствие, о растущем риске самоцензуры. Документальный фильм демонстрировался и продолжает демонстрироваться в регионе ОБСЕ и за его пределами. За показами часто следуют групповые дискуссии с целью повышения осведомленности и стимулирования изменений.

Пришло время сделать следующий шаг. Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ разработало это всеобъемлющее Справочное руководство с целью предоставления государственным и негосударственным субъектам рекомендаций по повышению безопасности женщин-журналистов в Интернете. Это руководство призвано заполнить пробел между теоретическими рекомендациями и практическим обеспечением безопасности женщин-журналистов в Интернете.

В Руководстве на примерах передовой практики представлены способы реализации международных стандартов и обязательств по защите безопасности журналистов. В нем изложен системный подход, рекомендуемый субъектам, играющим ключевую роль в создании благоприятной среды для обеспечения свободы СМИ и безопасности журналистов.

Пора объединить наши усилия, предоставив женщинам-журналистам возможность работать без страха, преследований и насилия. Пора перейти от слов к делу.

Бюро Представителя ОБСЕ искренне благодарит всех экспертов, которые участвовали в работе над этой публикацией, в первую

очередь автора текста Сильвию Чокарро и ее соавторов Сару Кларк, Паулину Гутьеррес и Джуди Тэйнг. Наконец, хотелось бы поблагодарить сотрудников Бюро, которые участвовали в редактировании и публикации документа, в частности Кристин Олсон, Юлию Хаас, Тона ван ден Брандта и Себастьяна Дентона.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'J. Heissel'.

29 October 2020

Jürgen Heissel,

*Director, Office of the OSCE
Representative on Freedom of the Media*

Примечания

- 1** Safety of Female Journalists Online (#SOFJO) project of the Office of the OSCE RFoM, <https://www.osce.org/fom/sofjo>.
- 2** "New Challenges to Freedom of Expression: Countering Online Abuse of Female Journalists", OSCE RFoM, 17 September 2015, <https://www.osce.org/files/f/documents/4/1/193556.pdf>.
- 3** OSCE RFoM, Communiqué No. 1/2019, "Media Pluralism, Safety of Female Journalists and Safeguarding Marginalized Voices Online", 29 February 2019, <https://www.osce.org/files/2019-02-21%20SOFJO%20Communique.pdf>.
- 4** Scott Griffen (ed.), "Legal Responses to Online Harassment and Abuse of Journalists: Perspectives from Finland, France and Ireland", OSCE RFoM and IPI, 7 March 2019, <https://www.osce.org/files/f/documents/8/9/413549.pdf>.
- 5** OSCE RFoM, 'A Dark Place: A SOFJO Documentary' Trailer, 2019, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/410423>.

Резюме

Единый подход и 40
рекомендуемых мер

Резюме

Единый подход и 40 рекомендуемых мер

Безопасность женщин-журналистов в Интернете напрямую влияет на качество демократии и право общества на доступ к разнообразной информации. Настоящее Справочное руководство восполняет пробелы в вопросах, связанных с обеспечением безопасности женщин-журналистов в Интернете.

В продолжение деятельности в рамках проекта «Безопасность женщин-журналистов в Интернете», инициированного Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, данное Справочное руководство направлено на оказание содействия государствам и предоставление всем заинтересованным сторонам в регионе ОБСЕ, включая негосударственные субъекты, рекомендаций по борьбе с преследованием и злоупотреблениями в отношении женщин-журналистов в Интернете.

После краткого описания проблемы и обзора международных стандартов в области прав человека по обеспечению безопасности женщин-журналистов в Интернете, в Руководстве приводится перечень из 40 рекомендуемых мер, основанных на едином подходе, которые дополнены соответствующими примерами и справочными ресурсами.

› Единый подход с учетом гендерного аспекта

Все рекомендованные меры следует осуществлять с учетом гендерных аспектов, что подразумевает исходное понимание различий в условиях, влияющих на работу и жизнь мужчин и женщин, принадлежащих к различным группам общества; активное производство дезагрегированных данных и информации; обеспечение процессов, основанных на широком участии множества заинтересованных сторон; надлежащее использование ресурсов, планирование и оценку работы, которую необходимо проделать; обеспечение гарантий того, что меры, направленные на защиту женщин-журналистов, не будут ущемлять их основные права.

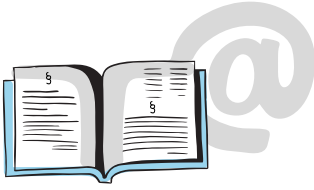


Исполнительные органы государственной власти

Осуществление политики и практики с целью
повышения безопасности женщин-журналистов

Рекомендуемые меры

1. Разработка национального плана действий по обеспечению безопасности журналистов с учетом особых условий для женщин-журналистов;
2. Принятие мер по защите журналистов с учетом гендерных аспектов;
3. Сбор данных о нападениях на женщин-журналистов с целью разработки политики и проведения исследований на основе полной информации, а также с целью содействия информационным кампаниям, направленным на стимулирование участия лиц, принимающих решения, и общественности;
4. Информирование ключевых международных правозащитных механизмов о ситуации с безопасностью женщин-журналистов и включение этого вопроса во внешнеполитическую повестку.



Законодательные органы государственной власти

Принятие нового или адаптация действующего законодательства с целью создания более безопасной среды в Интернете и за его пределами

Рекомендуемые меры

1. Пересмотр и при необходимости изменение законодательства или принятие новых законов с целью учета гендерных аспектов при обеспечении безопасности журналистов;
2. Обеспечение гарантий того, что законодательство, касающееся преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете, не будет ущемлять право на свободу выражения мнения.

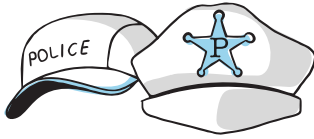


Органы правосудия

Обеспечение доступа к правосудию и прекращение безнаказанности

Рекомендуемые меры

1. Повышение осведомленности о гендерных вопросах в рамках всей судебной системы как важный аспект защиты женщин-журналистов;
2. Повышение квалификации сотрудников судебных органов в вопросах свободы выражения мнения, безопасности журналистов, а также преследования и злоупотреблений в жизни и в Интернете;
3. Использование и продвижение передового опыта в вопросах доступа к правосудию, вынесения судебных решений и обеспечения средств правовой защиты;
4. Привлечение национальных правозащитных организаций к решению вопросов, связанных с безопасностью журналистов



Правоохранительные органы

Совершенствование методов защиты и повышение эффективности расследования

Рекомендуемые меры

1. Повышение качества подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам безопасности журналистов в Интернете с учетом гендерной проблематики;
2. Пересмотр и улучшение учета гендерных аспектов при оценке риска преследований и угроз;
3. Совершенствование протоколов, методов и процедур расследования преступлений против журналистов и свободы слова;
4. Расширение диалога и координация усилий по защите безопасности журналистов между правоохранительными органами, СМИ и гражданским обществом.

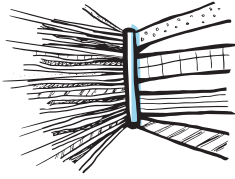


Межгосударственные организации

От установления стандартов до оказания помощи государствам

Рекомендуемые меры

1. Включение учитывающих гендерные аспекты подходов в правозащитные стандарты и механизмы, касающиеся безопасности журналистов;
2. Оказание государствам поддержки в устранении пробелов в реализации международных стандартов в области безопасности журналистов;
3. Содействие в расширении объема данных и исследований, способных послужить источником информации для инициатив по обеспечению безопасности женщин-журналистов в Интернете;
4. Уделение первостепенного внимания сотрудничеству и координации между заинтересованными сторонами с целью повышения эффективности их деятельности.



Интернет-посредники

Уважение прав женщин-журналистов и обеспечение безопасности в Интернете

Рекомендуемые меры

1. Обеспечение соблюдения международных стандартов в области прав человека в отношении свободы выражения мнения, неприкосновенности частной жизни, права на участие и защиту от дискриминации в политике и на практике;
2. Обеспечение ясности, прозрачности и доступности политики модерации контента для пользователей, а также осведомленности пользователей о том, что представляет собой модерация контента, навязчивое приставание, преследование и злоупотребления в Интернете, и о механизмах информирования о них;
3. Применение ориентированных на пользователя и свободных от дискриминации подходов при выполнении любой деятельности;
4. Обеспечение прозрачности и последовательности при удалении контента и обработке запросов пользователей на получение данных;
5. Содействие продвижению роли женщин в журналистике.



СМИ

Защита журналистов
начинается с рабочего места

Рекомендуемые меры

1. Повышение культуры поведения на рабочем месте путем осуществления комплексной политики в области безопасности и гендерных вопросов;
2. Обеспечение поддержки и обучения журналистов, сталкивающихся с преследованием и злоупотреблениями в Интернете;
3. Разработка правил сообщества с учетом гендерных аспектов для интерактивных онлайн-платформ;
4. Отслеживание и документирование фактов преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов, в том числе внештатных, в Интернете.



Журналистские организации и органы саморегулирования

Организация совместных действий
и разработка кодексов этики

Рекомендуемые меры

1. Активное осуществление совместных усилий и мер с целью повышения безопасности и улучшения условий труда женщин-журналистов;
2. Обеспечение укрепления потенциала посредством эффективного взаимодействия с коллегами, обучения и оказания иной практической поддержки;
3. Документирование нападений и использование информации для повышения осведомленности ключевых участников;
4. Содействие включению вопросов безопасности и гендерного равенства в работу органов саморегулирования.

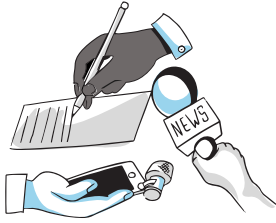


Организации гражданского общества и образовательные учреждения

Мобилизация, исследования и обмен передовым опытом

Рекомендуемые меры

1. Расширение объема данных, а также повышение уровня знаний и осведомленности ключевых субъектов и общества в целом о преследовании и злоупотреблениях на гендерной почве в Интернете;
2. Объединение усилий с целью внедрения стандартов безопасности труда на национальном уровне и создания надлежащих условий для женщин-журналистов на рабочем месте;
3. Разработка комплексных учебных и образовательных материалов по безопасности женщин-журналистов;
4. Включение вопросов безопасности и гендерного равенства в деятельность журналистских образовательных учреждений.



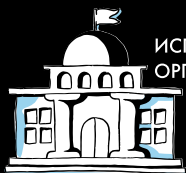
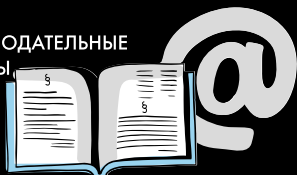
Журналисты и работники СМИ

В приоритете самозащита
и поддержка коллег

Рекомендуемые меры

1. Осуществление мониторинга и оценка спектра рисков для женщин-журналистов;
2. Использование комплексного подхода к безопасности, включая физическую, юридическую, психосоциальную и цифровую безопасность;
3. Документирование и сообщение об угрозах и нападениях;
4. Оказание поддержки коллегам, сталкивающимся со злоупотреблениями и преследованием в Интернете, а также журналистам, наиболее подверженным подобному риску;
5. Получение информации о доступных формах поддержки, включая правовые механизмы.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ
ОРГАНЫ

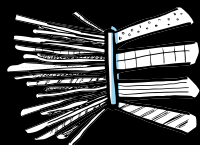


ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ
ОРГАНЫ



ОРГАНЫ ПРАВОСУДИЯ

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ
ОРГАНЫ



ИНТЕРНЕТ-
ПОСРЕДНИКИ



ОРГАНИЗАЦИИ
ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА И
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ
УЧРЕЖДЕНИЯ

#SOFJO



СМИ



ЖУРНАЛИСТЫ
И РАБОТНИКИ
СМИ



ЖУРНАЛИСТСКИЕ
ОРГАНИЗАЦИИ И
ОРГАНЫ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ



МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ОРГАНИЗАЦИИ

Введение

Введение

С общей угрозой можно справиться лишь общими усилиями

«Этим вечером тебя изнасилуют».

«Неужели никому не хватит смелости выбить дурь из этой бешеной стервы?»

«Кто-нибудь знает, где она живет и куда регулярно ходит?»

«Я вот думаю, не трахнуть ли тебя, чтобы другим было неповадно».¹

Это лишь несколько примеров сообщений в социальных сетях, которые получили женщины-журналисты², и эти примеры, к сожалению, не являются чем-то из ряда вон выходящим. Шестьдесят три процента женщин-журналистов когда-либо подвергались угрозам или преследованию в Интернете только за то, что выполняли свою работу.³ По данным опроса, проведенного газетой «Гардиан», женщины-журналисты подвергаются подобным нападениям в четыре раза чаще, чем их коллеги-мужчины.⁴

Для большинства женщин-журналистов во всем мире преследование и оскорбления в Интернете стали серьезной профессиональной угрозой, которая мешает им выполнять свою работу, тем самым нарушая их право на свободу выражения мнения и препятствуя свободному и открытому доступу к информации для всех членов общества. «Я думала о том, чтобы выйти из соцсетей – говорит политредактор Би-Би-Си Лаура Куэнсберг в документальном фильме «Темное место», созданном по инициативе Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в сотрудничестве с Международным институтом прессы, – но это стало бы поражением для всех, кто заходит в соцсети, чтобы получить информацию, а это для меня самое главное – и это означало бы мое поражение».

Во всем мире журналисты сталкиваются с растущими угрозами и насилием в связи со своей профессиональной деятельностью.⁵ Им зачастую приходится дорого платить за право говорить правду – они -, повергаются угрозам, слежке, нападениям, произвольным арестам и задержаниям, а в наиболее тяжелых случаях становятся жертвами насильственных исчезновений или убийств. В попытке избежать пристального внимания и подавить инакомыслие правительства и сильные мира сего заставляют замолчать тех, кто пытается призвать их к ответу.⁶

Женщины-журналисты сталкиваются с дополнительными рисками в силу своей половой принадлежности. Наиболее ярко это проявляется в преследовании и оскорблениях на гендерной почве в Интернете, которые могут варьироваться от прямых или косвенных угроз физического или сексуального насилия, оскорбительных сообщений и целенаправленного преследования (часто в форме «все на одного», когда несколько злоумышленников объединяются против одного человека) до нарушений конфиденциальности (таких как травля, обмен интимными изображениями без согласия изображенного лица и «доксинг», т. е. публикация частной информации, например, домашнего адреса жертвы).⁷ Каждая из перечисленных форм преследования может по-разному определяться во внутреннем законодательстве или в рекомендациях региональных и международных организаций по защите прав человека тела. Другие субъекты, действующие в этой сфере, такие как операторы социальных сетей, и представители академических кругов, создали свой собственный глоссарий, чтобы концептуализировать это явление⁸. Хотя общепринятой терминологии не существует, для обозначения вышеописанного поведения в данном Справочном руководстве используется термин «преследование и злоупотребления».

Хотя, преследованию и злоупотреблениям в Интернете подвергаются журналисты обоих полов, форма и частота нападений, с которыми

сталкиваются женщины, вызывают особую тревогу⁹ и вынуждают многих женщин-журналистов ограничить свою деятельность или задуматься об уходе из профессии. Согласно глобальному исследованию, примерно 40 процентов женщин-журналистов заявили, что избегают публикации определенных новостей из-за преследований в Интернете.¹⁰ Насилие в отношении женщин-журналистов происходит не в изоляции – оно неразрывно связано с угнетенным положением женщин в патриархальном обществе и с соответствующими факторами, подрывающими гендерное равенство, такими как разница в размере заработной платы, исключение из процессов принятия решений и более тяжелое бремя неоплачиваемого труда по уходу в семье. Жертвами нападок чаще всего становятся женщины-журналисты, которые находятся на виду и не скрывают своих убеждений, особенно в отношении устоявшихся гендерных норм и стереотипов.¹¹ Они подвергаются нападкам не только со стороны тех, кому неужодна их деятельность, но и со стороны своих источников и коллег и даже со стороны своих родственников. Зачастую журналистки подвергаются опасности даже там, где им должна быть обеспечена защита, например, в редакциях СМИ, где они работают.¹²

Очевидно, что характер угроз и нападений, с которыми сталкиваются журналисты, а также влияние этих угроз и нападений часто связаны с полом и другими факторами, такими как расовая и этническая принадлежность, религия или убеждения, сексуальная ориентация, возраст и социальная группа.¹³ К повышающим риск факторам можно отнести внештатный характер работы¹⁴ или освещение наиболее опасных тем, таких как коррупция,¹⁵ организованная преступность,¹⁶ экологические проблемы,¹⁷ права человека и, в частности, права женщин, не говоря уже о рисках, связанных с освещением конфликтов.¹⁸ Понимание этой специфики и того факта, что принадлежащие к разным группам журналисты могут сталкиваться с разными видами угроз, имеет важное значение для разработки комплексных, целенаправленных мер по предотвращению, пресечению и устранению последствий нападений

на журналистов. К сожалению, законы, государственная политика и иные меры, принимаемых государствами, не учитывают этот гендерный и интерсекциональный аспект.

› **Многосторонний подход к безопасности женщин-журналистов в Интернете, учитывающий гендерные аспекты**

Цель данного Справочного руководства состоит в том, чтобы устранить пробелы в вопросах обеспечения безопасности женщин-журналистов в Интернете. За последнее десятилетие заинтересованные стороны достигли многообещающего прогресса в понимании и интеграции гендерных подходов в усилия по обеспечению безопасности журналистов. Международные стандарты в области прав человека все чаще призывают к учету гендерных аспектов при решении вопросов, связанных с безопасностью журналистов. Также растет объем исследований по проблеме нападения на женщин-журналистов, включая преследование и злоупотребления, с которыми они все чаще сталкиваются в Интернете. На национальном уровне очевидны растущие усилия средств массовой информации и групп гражданского общества вкладывают по разработке инструментов и программ для журналистов, направленных на борьбу с преследованием и злоупотреблениями на гендерной почве в Интернете.

Однако требуется больше усилий. Борьба с преследованием и злоупотреблениями на гендерной почве в Интернете, а также с проблемой насилия в отношении женщин-журналистов в целом должна включать кампании по повышению осведомленности общественности с целью улучшения социальных норм и обеспечения равенства на рабочем месте, а также для обеспечения того, чтобы мнение женщин было озвучено и услышано во всех СМИ, особенно в таких вопросах,

которые ранее считались прерогативой мужчин, например, в политике. Необходим многосторонний подход с участием различных ветвей власти, международных и региональных органов, представителей СМИ, интернет-посредников и различных субъектов гражданского общества. Важно, чтобы женщины-журналисты, в том числе те, которые подверглись нападениям в Интернете, участвовали в разработке подходов для решения проблемы преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете. Безусловно, любая поддержка, оказываемая журналисткам, должна осуществляться с их непосредственного согласия.

Настоящее Справочное руководство направлено на то, чтобы помочь различным заинтересованным сторонам наметить дальнейшие шаги по повышению безопасности женщин-журналистов в Интернете с использованием комплексного подхода. Руководство состоит из десяти глав, каждая из которых посвящена отдельной ключевой категории субъектов. В каждой главе излагаются рекомендуемые меры по борьбе с преследованием и злоупотреблениями на гендерной почве в Интернете, за которыми следуют практические примеры и перечень полезных ресурсов.

Руководство не содержит исчерпывающего обзора всех усилий, предпринимаемых в этом направлении, и полного перечня всех мер, которые необходимо предпринять. Его цель состоит в том, чтобы помочь заинтересованным сторонам выявить пробелы в своей деятельности, а также в том, чтобы предоставить дополнительную информацию, которая может способствовать разработке или совершенствованию инструментов и инициатив, направленных на борьбу с преследованием и злоупотреблениями в отношении женщин-журналистов в Интернете.

Государственные субъекты, а именно исполнительные, законодательные, судебные и правоохранительные органы, могут найти в этом руководстве

рекомендации и информацию о мерах, которые могут быть приняты в этом направлении. Рекомендованные меры включают пересмотр и реформирование законодательства, разработку национальных планов действий и налаживание диалога, использование подхода, учитывающего гендерные аспекты, в деятельности всех государственных учреждений, в процессе проведения расследований и в механизмах обеспечения безопасности журналистов, а также внедрение программ по развитию и укреплению потенциала государственных служащих. Одна из первых пяти глав, посвященных государственным субъектам, указывает на роль межправительственных органов и описывает подходы к совершенствованию международных стандартов в области прав человека и их эффективному осуществлению на национальном уровне.

В следующих пяти главах рассматриваются рекомендации в адрес негосударственных субъектов, таких как интернет-посредники, СМИ, журналистские организации и органы, играющие ключевую роль в независимом саморегулировании, организации гражданского общества и образовательные учреждения, а также отдельные журналисты и работники СМИ. К рекомендуемым мерам относятся: развитие кадрового потенциала за счет обучения цифровым инструментам и правовым знаниям; развитие сетей поддержки со стороны коллег и других психосоциальных ресурсов; улучшение оценки рисков и протоколов для сообщения о фактах преследования в Интернете и реагирования на них; проведение информационных кампаний; и поддержка усилий по обеспечению равенства на рабочем месте. В разделах, посвященных негосударственным субъектам, также изложены рекомендации по улучшению документирования нападений в Интернете с учетом гендерных аспектов. Общая рекомендация состоит в развитии сотрудничества и координации действий между заинтересованными сторонами.

Настоящее Справочное руководство включает раздел о международных стандартах в области прав человека, касающихся безопасности женщин-журналистов. Важно, чтобы при решении проблемы домогательств и злоупотреблений на гендерной почве в Интернете соблюдались основные права человека на свободу выражения мнения и неприкосновенность частной жизни.

К сожалению, в преследовании и злоупотреблениях в отношении женщин-журналистов в Интернете нет ничего виртуального. Это реальная проблема, требующая реальных решений.

Примечания

- 1** Цитаты из документального фильма «Темное место» (A Dark Place), снятого по инициативе Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в сотрудничестве с МИП. См. трейлер на сайте: <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/410423>.
- 2** Включая всех журналистов, идентифицирующих себя как женщины. Термины «женщины-журналисты» и «журналистки» используются как синонимы.
- 3** Michelle Ferrier, Attacks and Harassment The Impact on Female Journalists and Their Reporting, International Women's Media Foundation, TrollBusters, Washington, 2018 <https://www.iwmf.org/wp-content/uploads/2018/09/Attacks-and-Harassment.pdf>.
- 4** Becky Gardiner et al., "The dark side of Guardian comments", The Guardian, 12 April 2016, <https://www.theguardian.com/technology/2016/apr/12/the-dark-side-of-guardian-comments>.
- 5** ARTICLE 19, Global Expression Report 2018/19, London, 2019, <https://www.article19.org/xpa-2019/>.
- 6** Там же.
- 7** ARTICLE 19 and ILGA Europe, "Third Party intervention submission in the European Court for Human Rights, Andrea Giuliano and Hungary, App. No. 45305/16", 2 March 2020, <https://www.article19.org/wp-content/uploads/2020/03/Guiliano-v-Hungary-Submission-2-March-2.pdf>.
- 8** Там же.
- 9** APC, "Online gender-based violence: A submission from the APC to the UN Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences", 2017, https://www.apc.org/sites/default/files/APCSubmission_UNSR_VAW_GBV_0_0.pdf.
- 10** См документ, цитируемый в примечании 3.
- 11** UN General Assembly, Human Rights Council, Report by the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, "Combating violence against women journalists", A/HRC/44/52, 2020, <https://undocs.org/en/A/HRC/44/52>.
- 12** Barbara Trionfi and Javier Luque Martinez, "Newsroom Best Practices for Addressing Online Violence against Journalists: Perspectives from Finland, Germany, Poland, Spain and the United Kingdom", IPI, in co-operation with the OSCE RFoM, June 2019, <https://newsrooms-on-the-line.ipi.media/wp-content/uploads/2019/06/IPI-report-online-harassment-06032019.pdf>. Silvia Chocarro, The safety of women journalists: Breaking the cycle of silence and violence. IMS Defending Journalism book series, International Media Support, 2019, <https://www.mediasupport.org/publication/the-safety-of-women-journalists/>.
- 13** Amnesty International, "Toxic Twitter - A toxic place for women", 2018, <https://www.amnesty.org/en/latest/research/2018/03/online-violence-against-women-chapter-1/#topanchor>.
- 14** Committee to Protect Journalists, "The Best Defense: Threats to journalists' safety demand fresh approach", 2017, <https://cpj.org/reports/2017/02/best-defense-threats-safety-journalists-free-lance-emergencies-attack-digital/>.
- 15** Transparency International, "The High Costs Journalists Pay When Reporting on Corruption", 2020, <https://www.transparency.org/en/news/the-high-costs-journalists-pay-when-reporting-on-corruption#>.
- 16** Reporters Without Borders, "Journalists: the bête noire of organized crime", 2018, https://rsf.org/sites/default/files/en_rapport_mafia_web_0.pdf.
- 17** Reporters Without Borders, "Hostile climate for environmental journalists", 2015, https://rsf.org/sites/default/files/rapport_environnement_en.pdf.
- 18** Reporters Without Borders, "Women's rights: forbidden subject", 2018, https://rsf.org/sites/default/files/womens_rights-forbidden_subject.pdf.

Обзор

международных стандартов
в области прав человека,
связанных с безопасностью
женщин-журналистов в
Интернете

Обзор

международных стандартов в области прав человека, связанных с безопасностью женщин-журналистов в интернете

Демократия зависит от способности журналистов беспрепятственно, в условиях равноправия и безопасности, говорить правду властям, расследовать случаи злоупотреблений и коррупции, участвовать в общественных дебатах и диалоге и укреплять их, а также информировать население. Однако во всем мире, включая регион ОБСЕ, наблюдается неуклонная деградация той среды, в которой журналисты могут играть эту важную общественную роль. Растут масштабы прямых и косвенных мер, которые направлены на то, чтобы заставить журналистов замолчать, включая физические, юридические, и психологические угрозы, насилие и преследования, а также угрозы, насилие и преследования в Интернете.¹ Эту тенденцию не сломать, не преобразовав международные стандарты в области прав человека в эффективную государственную политику. Поскольку формы насилия в отношении мужчин-журналистов и их коллег женского пола различаются, как и влияние, которое оказывает на них насилие, то и варианты решения данной проблемы различаются в зависимости от пола и других взаимозависимых факторов, что вызывает необходимость учета гендерного аспекта.

В этом разделе кратко освещаются наиболее актуальные международные стандарты в отношении свободы выражения мнения, равенства и недопущения дискриминации в отношении женщин и в отношении безопасности журналистов, которые должны лежать в основе политики и практики, направленных на борьбу с преследованием и злоупотреблениями на гендерной почве в Интернете.²

› **Осуществление права на свободу выражения мнения не должно становиться очередной причиной преследования и злоупотреблений в Интернете**

Преследование и злоупотребления в Интернете подрывают право преследуемого журналиста на свободу выражения мнения, поскольку опасения за собственную безопасность или психологический стресс могут подтолкнуть ее/его к самоцензуре. Сообщения о преследовании и злоупотреблениях могут вызвать страх и беспокойство у других журналистов, тем самым ограничив и их право на свободу выражения мнения. Поскольку это негативно сказывается на праве общества в целом на доступ к разнообразным мнениям и информации, необходимы эффективные меры по борьбе с преследованием и злоупотреблениями в Интернете, которые следует осуществлять с полным соблюдением международных стандартов в области прав человека, касающихся свободы выражения мнения и свободы СМИ, чтобы избежать дальнейшего нарушения этих прав.

Право на свободу выражения мнения гарантировано международными стандартами в области прав человека, такими как статья 19 Всеобщей декларации прав человека³ и статья 19 [Международного пакта о гражданских и политических правах \(МПГПП\)](#),⁴ а также региональными договорами по правам человека, такими как [Европейская конвенция о правах человека](#).⁵

Право на свободу выражения мнения имеет широкую сферу применения, оно затрагивает общество в целом и обязывает государства гарантировать всем людям право искать, получать и распространять любого рода информацию и идеи независимо от государственных границ и любыми средствами по своему выбору.

Важно отметить, что Комитет ООН по правам человека (КПЧ ООН), договорный орган, состоящий из независимых экспертов и созданный для наблюдения за выполнением МПГПП государствами-участниками, признал, что защита свободы выражения мнения в МПГПП распространяется на все формы выражения и способы распространения мнения, включая электронные и основанные на Интернет-технологиях.⁶ Любые ограничения формы выражения или способов распространения мнения через Интернет должны быть обоснованы в соответствии с теми же критериями, что и ограничения на неэлектронные или не основанные на Интернет-технологиях средства выражения, как изложено ниже.⁷

› **Законность, легитимность, а также необходимость и соразмерность: трехчастный тест на ограничение свободы выражения мнения**

Согласно международным стандартам в области прав человека, ограничения свободы выражения мнения допустимы только в том случае, если они проходят так называемый «трехчастный тест» на соответствие критериям законности, легитимности (соответствия законной цели), а также необходимости и соразмерности, изложенных в статье 19.3 МПГПП.⁸

Первый компонент этого теста - законность, означает, что **ограничения свободы выражения мнения должны быть предписаны законом**. Соответствующие законы или постановления должны быть общедоступны и сформулированы достаточно точно и четко, чтобы субъекты, которым поручено их исполнение, могли установить законность тех или иных ограничений свободы выражения и предотвратить злоупотребление или неправомерное использование ограничений властями.

Второй критерий, которому должны соответствовать государства, гласит, что **ограничение свободы выражения мнения должно служить законной цели**, которая, согласно статье 19.3 МПГПП, включает уважение прав и репутации других лиц или охрану государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

Наконец, любое **ограничение свободы выражения мнения должно быть необходимым и соразмерным цели, преследуемой в демократическом обществе**, в частности, должна существовать прямая и непосредственная связь между выражением мнения и угрозой.

Согласно статье 20.2 МПГПП, всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом. В своем обзоре статьи 19 в 2011 году Комитет ООН по правам человека (КПЧ ООН) заявил, что ограничения, предусмотренные статьей 20 МПГПП, также должны соответствовать совокупности трех критериев, изложенных в статье 19.3 МПГПП.⁹

Соответственно, все усилия по борьбе с преследованием и злоупотреблениями в отношении женщин-журналистов, которые влекут за собой прямые или косвенные ограничения права на свободу выражения мнения, должны соответствовать строгим требованиям «трехчастного теста».

› Право на равенство и защиту от дискриминации

Преследование и злоупотребления в отношении журналистов на гендерной почве в Интернете могут нарушать другие права человека, помимо права на свободу выражения мнения. Это ставит под угрозу возможность равноправного участия в журналистской деятельности, а также усугубляет существующие дискриминационные социальные нормы и гендерные стереотипы, которые ставят под сомнение способность женщин-журналистов осуществлять свою профессиональную деятельность. Плюрализм СМИ недостижим без наличия у женщин-журналистов возможности беспрепятственно распространять информацию в обстановке полной безопасности.

Право на равенство и защиту от дискриминации и право на свободу выражения мнения являются взаимоусиливающими и взаимодополняющими правами. Только при условии принятия согласованных и целенаправленных действий по обеспечению этих прав возможна эффективная реализация каждого из них.

Международное право в области прав человека гарантирует каждому равенство перед законом и защиту от дискриминации. Государства обязаны обеспечить равенство в осуществлении прав человека и равную защиту закона. Принцип недискриминации запрещает любые различия, исключения, ограничения или предпочтения в отношении лиц на основе защищенных характеристик, признанных международным правом в области прав человека.¹⁰

Некоторые международные документы подтверждают, уточняют и подробно разъясняют принципы применения прав на равенство и недискриминацию по отношению к женщинам. [Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#) (КЛДЖ), принятая в 1979 году Генеральной Ассамблеей ООН (ГА ООН) как своего рода международный билль о правах женщин, определяет дискриминацию в отношении женщин как «любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области».¹¹

Конкретное упоминание женщин-журналистов можно найти в [Общей рекомендации №35 о гендерном насилии в отношении женщин](#) Комитета КЛДЖ, в которой утверждается, что практика вредных обычаев и традиций и преступления в отношении женщин-правозащитников, политических деятелей, активистов и журналистов также представляют собой формы гендерного насилия в отношении женщин, связанные с культурными, идеологическими и политическими факторами.¹² Рекомендация также гласит, что «государства-участники должны разрабатывать и осуществлять различные меры по борьбе с гендерным насилием в отношении женщин».¹³

Вопрос о женщинах в СМИ признан одним из 12 важнейших проблемных вопросов, обозначенных в Пекинской декларации и Платформы действий, принятых государствами-членами ООН в 1995 году. Это, в частности, связано с необходимостью расширения участия и доступа женщин к возможностям для выражения мнения и принятия решений в СМИ и с использованием СМИ и новых коммуникационных технологий;

это также с необходимостью обеспечения сбалансированного и свободного от стереотипов изображения женщин в СМИ.¹⁴

В [Решении Совета министров ОБСЕ № 4/18 «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин»](#) государства-участники берут на себя обязательства по недопущению и пресечению насилия в отношении женщин, включая женщин-журналистов. Они признают, что «женщины, занимающиеся профессиональной деятельностью в публичной сфере и/или в интересах общества, сталкиваются с повышенной вероятностью подвергнуться определенным формам насилия или жестокому обращению, угрозам и притеснениям в связи со своей работой». Указанные обязательства включают в себя обеспечение доступа к правосудию, эффективному расследованию дел и преследованию виновных, при уважении их прав, в том числе на неприкосновенность частной жизни; принятие мер по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин, а также по пресечению жестокого обращения, угроз и притеснений, в том числе с использованием цифровых технологий.¹⁵

В Международный женский день – 8 марта 2017 года – Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, а также Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение выступили с совместным обращением к государствам и компаниям, призвав их принять меры для решения проблемы преследования и злоупотреблений в отношении женщин в Интернете и предупредив их об опасности цензуры. Они подчеркнули необходимость соблюдения прав человека в ходе реализации ответных мер с целью устранения условий, способствующих злоупотреблениям, с которыми женщины часто сталкиваются в Интернете.¹⁶

› Защита реальных прав человека в Интернете

Для обеспечения безопасности журналистов в Интернете в целом и решения проблемы преследования и злоупотреблений по гендерному признаку, в частности, жизненно важно понимать, каким образом международные стандарты в области прав человека распространяются на цифровую сферу.

В 2013 году ООН заявила, что все права человека в равной степени применимы в Интернете. Согласно Резолюции 32/13 Совета по правам человека ООН (СПЧ ООН) «Поощрение, защита и осуществление прав человека в Интернете», «те же самые права, которые человек имеет в офлайн-среде, должны также защищаться в онлайн-среде, в частности свобода выражения мнений, которая применима независимо от границ и в рамках любых выбираемых человеком средств массовой информации, в соответствии со статьями 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах».¹⁷ Она также призывает государства к расширению доступа женщин к информационно-коммуникационным технологиям и к устранению межгендерного цифрового разрыва.¹⁸

Коммуникационные технологии расширили возможности для выражения своего мнения. В то же время ИКТ уязвимы для слежки и перехвата сообщений, что может поставить под угрозу права человека, в частности, право на тайну корреспонденции. Это право сформулировано в статье 17 МПГПП, в соответствии с которой «никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию».¹⁹

Несмотря на то, что стандарты в области прав человека обеспечивают защиту от слежки, она представляет реальный риск, особенно для журналистов, которые в силу своей профессиональной деятельности более уязвимы для незаконного вмешательства с целью заставить из замолчать. По этой причине использование средств шифрования и гарантии анонимности имеют жизненно важное значение для обеспечения безопасного осуществления права на свободу выражения мнения в эпоху цифровых технологий.²⁰ Ограничения в отношении шифрования и анонимности должны строго соответствовать требованиям законности, легитимности, а также необходимости и соразмерности.²¹ Этот подход нашел отражение и в [Решении Совета министров ОБСЕ №3/18 «Безопасность журналистов»](#) (прилагается), которое призывает государства-участников «воздерживаться от произвольного или незаконного воспрепятствования использованию журналистами технологий шифрования и анонимизации, а также воздерживаться от применения методов незаконного или произвольного наблюдения».²²

› **Растет число стандартов в области прав человека, направленных на обеспечение безопасности журналистов**

Существование открытого, инклюзивного и демократического общества немислимо без свободного доступа населения к информации. Нападки на журналистику являются посягательством на право каждого на информацию. Согласно международному праву в области прав человека, государства обязаны защищать журналистов. За последнее десятилетие наблюдается рост числа международных документов, посвященных этому вопросу, признающих существование угроз гендерному равенству и необходимость использования различных подходов, учитывающих гендерную проблематику.

Международные организации работают над формулировкой функций журналистики в цифровую эпоху. В [Замечании общего порядка №34](#) Комитета ООН по правам человека 2013 года отмечается, что «журналистские функции выполняет широкий круг лиц, в том числе профессиональные штатные репортеры и аналитики, блогеры и другие лица, которые публикуются в печатных изданиях, Интернете или где-либо еще».²³ Согласно определению, данному Советом Европы, «журналист» – это тот, «кто занимается журналистской деятельностью или выполняет функции общественного надзора».²⁴

За последние годы ООН неоднократно признавала важность усиления безопасности журналистов. В 2012 году КПЧ ООН принял свою [первую резолюцию о безопасности журналистов](#), в которой содержится призыв к государствам «поощрять создание безопасных и благоприятных условий для выполнения журналистами их работы на независимой основе и без неоправданного вмешательства»,²⁵ в том числе посредством законодательных мер, повышения осведомленности, мониторинга и отчетности, публичного осуждения нападений и выделения необходимых ресурсов для расследования таких нападений и преследования виновных. До принятия этой резолюции ЮНЕСКО и Совет Безопасности ООН (СБ ООН) приняли два документа, посвященных вопросам безопасности журналистов.²⁶

Со времени принятия резолюции 32/13 СПЧ ООН в 2012 году, Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН), СБ ООН и Генеральная конференция ЮНЕСКО приняли более десяти [резолюций](#), посвященных безопасности журналистов. В некоторых из них особое внимание уделяется безопасности женщин-журналистов,²⁷ например, в [Резолюции 74/157 ГА ООН](#) 2019 года.²⁸ В резолюции 45/17 (2020) СПЧ ООН содержится конкретный призыв к государствам «принимать меры по предотвращению сексуальных домогательств и других форм

сексуального и гендерного насилия» в отношении женщин-журналистов, как в интернете, так и в реальной жизни.²⁹ Кроме того, были опубликованы различные [отчеты о выполнении](#) этих резолюций.³⁰ Примечательно, что в докладе Генерального секретаря ООН о безопасности журналистов за 2017 год основное внимание уделялось безопасности женщин-журналистов.³¹ В 2020 году Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях опубликовал доклад, посвященный борьбе с насилием в отношении женщин-журналистов.³²

В 2012 году была разработана и принята первая в истории межведомственная стратегия ООН. План действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности призывает к «использованию подхода, учитывающего гендерную перспективу», в деле обеспечения безопасности журналистов и борьбы с безнаказанностью, и лежит в основе деятельности ООН по этому вопросу в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами.³³

Другим свидетельством важной роли, которую играет безопасность журналистов с точки зрения защиты прав человека и развития во всем мире, является включение этой проблемы в список Целей в области устойчивого развития (ЦУР). ЦУР 16 направлена на «содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных учреждений на всех уровнях».³⁴ [Показатель 16.10.1](#) отражает «число подтвержденных случаев убийства, похищения, насильственного исчезновения, произвольного задержания и пыток журналистов».³⁵

В 2018 году государства-участники ОБСЕ приняли свое первое решение, посвященное вопросу безопасности журналистов. [Решение](#)

[Совета министров ОБСЕ № 3/18 «Безопасность журналистов»](#), принятое на основе консенсуса всеми 57 государствами-участниками ОБСЕ, призывает государства-участники принимать меры по предупреждению нападений на журналистов, обеспечению их защиты и преследованию виновных в таких нападениях. Кроме того, в нем выражается обеспокоенность в связи с «особым риском, которому подвергаются женщины-журналисты в связи со своей работой и который, в частности, связан с использованием цифровых технологий», и подчеркивается «важность обеспечения максимальной безопасности женщин-журналистов и эффективного учета их опыта и проблем».³⁶ Решение также призывает государства «Публично и безоговорочно осуждать также нападения на женщин-журналистов в связи с их работой, включая сексуальные домогательства, надругательства, запугивание, угрозы и насилие, в том числе с использованием цифровых технологий».³⁷ Хотя это первое решение ОБСЕ, затрагивающее проблему безопасности журналистов, существует множество стандартов ОБСЕ в области свободы выражения мнения, свободы СМИ и доступа к информации,³⁸ а также ряд руководств по вопросу о безопасности журналистов.³⁹

› **Предприниматели обязаны соблюдать международные стандарты в области прав человека**

Будучи адресованными в первую очередь государствам, международные стандарты в области прав человека также относятся и к коммерческим предприятиям, таким как операторы социальных сетей, что означает, что эти предприятия обязаны соблюдать права человека. В [Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН](#) говорится, что предприятия обязаны «избегать оказания или содействия оказанию неблагоприятного

воздействия на права человека в рамках своей деятельности и устранять последствия такого воздействия в случае, когда оно имело место» и «стремиться предотвращать или смягчать неблагоприятное воздействие на права человека, которое непосредственно связано с их деятельностью, продукцией или услугами вследствие их деловых отношений, даже если они непосредственно не способствовали оказанию такого воздействия». ⁴⁰

В 2019 году Международная организация труда приняла [Конвенцию 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда](#), признав право каждого человека «на сферу труда, свободную от насилия и домогательств, включая гендерное насилие и домогательства» поскольку насилие и домогательства являются угрозой принципу равенства возможностей". Конвенция напоминает, что члены Организации несут особую ответственность за содействие созданию общего климата нулевой терпимости по отношению к проявлениям насилия и домогательств. ⁴¹

Примечания

- 1 ARTICLE 19, Global Expression Report 2018/19, London, 2019, <https://www.article19.org/xpa-2019/>.
- 2 For more information on international standards that apply to freedom of expression and women's equality, see ARTICLE 19, Freedom of Expression and Women's Equality: Ensuring Comprehensive Rights Protection. London, 2020.
- 3 UN Universal Declaration of Human Rights, 10 December 1948, <https://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/>.
- 4 UN General Assembly, Resolution 2200A (XXI), International Covenant on Civil and Political Rights, 16 December 1966, entry into force: 23 March 1976, Article 49, [https://www.ohchr.org/en/professional-interest/pages/ccpr.aspx](https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/ccpr.aspx).
- 5 Council of Europe, European Convention on Human Rights, entry into force: 21 September 1970, https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_ENG.pdf.
- 6 UN Human Rights Committee, General Comment No. 34, Article 19: Freedoms of opinion and expression, CCPR/C/GC/34, 12 September 2011, paragraph 11, <https://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/gc34.pdf>.
- 7 Там же.
- 8 См. документ, цитируемый в примечании 4.
- 9 См. документ, цитируемый в примечании 6, параграф 50ff.
- 10 UN Human Rights Committee, CCPR General Comment No. 18: Non-discrimination, 10 November 1989, paragraph 6, <https://www.refworld.org/docid/453883fa8.html>.
- 11 UN General Assembly, Resolution 34/180, Convention on the Elimination of Discrimination against Women, 18 December 1979, entry into force: 3 September 1981, <https://www.ohchr.org/documents/professionalinterest/cedaw.pdf>. See also "Convention on the Elimination of All Forms of Discriminations against Women", UN Women, <https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/>.
- 12 Committee on the Elimination of Discrimination against Women, "General recommendation No. 35 on gender-based violence against women, updating general recommendation No. 19", CEDAW/C/GC/35, 14 July 2017 https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1_Global/CEDAW_C_GC_35_8267_E.pdf.
- 13 Там же.
- 14 UN, Beijing Declaration and Platform for Action, 15 September 1995, https://www.un.org/en/events/pastevents/pdfs/Beijing_Declaration_and_Platform_for_Action.pdf.
- 15 OSCE, Ministerial Council, Decision No. 4/18, "Preventing and Combating Violence Against Women", 7 December 2018, <https://www.osce.org/chairmanship/406019?download=true>.
- 16 "UN experts urge States and companies to address online gender-based abuse but warn against censorship", UN Office of the High Commissioner for Human Rights, news item, 8 March 2017, <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21317>.
- 17 UN Human Rights Council, Resolution 32/13, The promotion, protection and enjoyment of human rights on the Internet, A/HRC/RES/32/13, 18 July 2016, <https://undocs.org/A/HRC/RES/32/13>.
- 18 Ibid.
- 19 См. документ, цитируемый в примечании 4.
- 20 UN General Assembly, Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, A/HRC/29/32, 22 May 2015, <https://undocs.org/A/HRC/29/32>.
- 21 Там же.
- 22 OSCE, Ministerial Council, Decision No. 3/18, "Safety of Journalists", 7 December 2018, <https://www.osce.org/files/f/documents/a/c/462187.pdf>
- 23 См. документ, цитируемый в примечании 6, параграф 44.

- 24** Council of Europe, Committee of Ministers "Recommendation of the Committee of Ministers to member States on the protection of journalism and safety of journalists and other media actors", CM/Rec(2016)4, 13 April 2016 https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?Objid=09000016806415d9#_ftn1.
- 25** UN Human Rights Council, Resolution 21/12, "Safety of Journalists", A/HRC/RES/21/12, 9 October 2012, <https://undocs.org/A/HRC/RES/21/12>.
- 26** UNESCO, Resolution 29, "Condemnation of violence against journalists", November 1997, <https://en.unesco.org/sites/default/files/resolution29-en.pdf>. UN Security Council, Resolution 1738 (2006), 23 December 2006, <http://unscr.com/en/resolutions/doc/1738>.
- 27** "Resolutions on journalists' safety: How does the UN monitor their implementation?", IFEX news item, 22 December 2017, <https://ifex.org/resolutions-on-journalists-safety-how-does-the-un-monitor-their-implementation/>.
- 28** UN Human Rights Council, Resolution 45/17, "The safety of journalists", A/HRC/45/17, 6 October 2020, <https://undocs.org/en/A/HRC/RES/45/18>.
- 29** United Nations General Assembly Resolution 74/157, "The safety of journalists and the issue of impunity", adopted on 18 December 2019, <https://undocs.org/A/RES/74/157>.
- 30** См. документ, цитируемый в примечании 28.
- 31** UN General Assembly, Report of the UN Secretary-General on "The safety of journalists and the issue of impunity", A/72/290, 4 August 2017 <https://undocs.org/A/72/290>.
- 32** UN Human Rights Council, Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences on Combating violence against women journalists, A/HRC/44/52, 6 May 2020 <https://undocs.org/en/A/HRC/44/52>.
- 33** UN Plan of Action on the Safety of Journalists and the Issue of Impunity, UNESCO, CI-12/CONF.202/6, 2012, <https://en.unesco.org/un-plan-action-safety-journalists>.
- 34** UN Sustainable Development Goals (SDGs), SDG 16: Promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels, 2015, <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg16>.
- 35** "SDG Indicators Metadata repository", UN Sustainable Development Goals Statistics Division, <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/?Text=&Goal=16&Target=16.10>.
- 36** См. документ, цитируемый в примечании 234.
- 37** Там же.
- 38** OSCE RfOM, "Commitments: Freedom of the Media, Freedom of Expression, Free Flow of Information, 1975-2017", 4th edition, 2017, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/99565>.
- 39** OSCE RfOM, Publications, collected: [https://www.osce.org/resources/publications?filters=taxonomy_vid_1:\(27\)](https://www.osce.org/resources/publications?filters=taxonomy_vid_1:(27)).
- 40** UN Office of the High Commissioner for Human Rights, Guiding Principles on Business and Human Rights, 2011, https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_EN.pdf.
- 41** International Labour Organization, C 190-Violence and Harassment Convention, 2019, https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C190.



**Переход от
слов к делу**

Переход от слов к делу

Что могут предпринять ключевые участники

Для решения проблемы преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете требуется многоуровневый подход с участием множества сторон. В этом разделе Справочного руководства представлены неотложные меры, которые государственные и негосударственные субъекты могут осуществить для повышения безопасности женщин-журналистов в Интернете. Цель состоит в повышении эффективности существующих мер, а также в том, чтобы побудить ключевых участников выдвигать новые инициативы. Вместе эти меры способствуют созданию взаимосвязанной структуры, в рамках которой женщины-журналисты могут осуществлять свою профессиональную деятельность в Интернете в более безопасной обстановке.

Следующие десять глав разделены на два блока, предназначенных для государственных и негосударственных субъектов, соответственно. Справочное руководство не содержит исчерпывающего перечня мер, которые необходимо предпринять для решения широкого спектра проблем, связанных с преследованиями и злоупотреблениями в отношении женщин-журналистов в Интернете. Вместо этого оно предлагает каждому ключевому участнику небольшую подборку наиболее актуальных и осуществимых мер. В качестве иллюстрации каждая из рекомендуемых мер сопровождается практическими примерами, представленными участниками из разных стран, а каждый перечень рекомендаций дополнен подборкой полезных ресурсов.

Безопасность женщин-журналистов в Интернете нельзя рассматривать в отрыве от мер по обеспечению безопасности всех журналистов, и эту проблему нельзя решить без стремления к достижению гендерного равенства в обществе в целом. Иными словами, безопасность женщин в

средствах массовой информации можно повысить, обеспечив им такие же права, возможности и защиту, какие на сегодняшний день доступны мужчинам. Исходя из вышесказанного, некоторые из рекомендуемых мер предполагают включение подхода, учитывающего гендерные аспекты, в уже существующие инициативы по обеспечению безопасности журналистов, в то время как другие касаются расширения или адаптации существующих мер по обеспечению гендерного равенства.

› **Подход, учитывающий гендерные аспекты**

Любая инициатива, направленная на пресечение преследований и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете, должна разрабатываться с учетом гендерных аспектов. В то время как гендерно-чувствительный подход заключается в осознании гендерных ролей, норм и отношений, подход, учитывающий гендерные аспекты, означает учет гендерных норм, ролей и отношений и действие в соответствии с ними, а также оценивает разное влияние политики и мер на мужчин и женщин, то есть подразумевает принятия мер по обеспечению гендерного равенства.

Существует десять подходов к осуществлению мер и инициатив, которые приведены ниже:

1. **«Гендерно-нейтральный» означает игнорирующий гендерные аспекты.** Каждое решение и мера, будь то законодательный акт, программа обучения, бюджет, или какие-либо иные документы или меры, по-разному влияют на разных людей, в том числе в зависимости от их пола.

- 2. Гендер взаимосвязан с другими измерениями идентичности.** Гендер, вместе с возрастом, классом, доходом, этнической принадлежностью, сексуальной ориентацией, религией, инвалидностью, расой и другими факторами, такими как принадлежность к городской культуре по сравнению с сельской средой, составляют социально определенные категории, которые взаимосвязаны и порождают пересекающиеся и взаимозависимые структуры неравенства. Такой подход называется интерсекциональным, и его необходимость обусловлена тем, что неравенство по-разному влияет на разных людей.
- 3. Следует устранять неравенство на всех этапах процесса.** Неравенство между женщинами и мужчинами, включая неравный доступ к власти и правам, необходимо учитывать на протяжении всего процесса, на этапах разработки, планирования, реализации, мониторинга и оценки законодательства, политики и любых других действий.
- 4. Дело не только в том, что учитывать, но и в том, как это делать.** Подход, учитывающий гендерные аспекты, не только принимает во внимание степень влияния гендерных отношений и соотношения сил на контекст, но также предполагает инклюзивный, интерактивный и уважительный процесс, который расширяет возможности и способствует гендерному равенству.
- 5. Информация – ключ к поиску решений.** Точные и исчерпывающие данные о нападениях на журналистов с разбивкой по полу и другим интерсекциональным факторам необходимы для разработки действенных ответных мер, адаптированных к различным политическим, экономическим, культурным и социальным условиям.

6. **Важно прислушиваться к разным мнениям.** Для обеспечения активного участия женщин-журналистов в принятии решений, связанных с их деятельностью и способных повлиять на их жизнь, необходимы широкие и открытые консультации, в том числе с правительственными и неправительственными организациями в соответствующих сферах.
7. **Развитие потенциала для достижения изменений.** Всем лицам, чья деятельность связана с обеспечением безопасности журналистов, необходимо предоставить возможность ознакомиться с подходами, учитывающими гендерные аспекты. С целью достижения широкомасштабных и долгосрочных изменений следует в первую очередь сосредоточиться на лицах, обладающих достаточным влиянием и властью.
8. **Выделение достаточного объема ресурсов.** Приверженность подходу, учитывающему гендерные аспекты, следует подкреплять действиями, в частности, выделением достаточного объема людских и финансовых ресурсов для реализации этого подхода.
9. **Выполнение целей S.M.A.R.T.** Так называемый подход S.M.A.R.T. заключается в том, что инициативы по борьбе с преследованиями и злоупотреблениями в отношении женщин-журналистов в Интернете должны ставить конкретные (Specific), измеримые (Measurable), достижимые (Attainable), актуальные (Relevant) и привязанные к срокам (Time-bound) цели, что будет способствовать подотчетности в отношении мер по обеспечению гендерного равенства и систематизации полученного опыта, тем самым, способствуя повышению эффективности будущих действий.

10. Меры по обеспечению безопасности женщин должны способствовать осуществлению, а не ограничению их основных прав. Все меры, способные ограничить право на свободу выражения мнения, должны быть предписаны законом, служить законной цели, быть необходимыми и соразмерными в демократическом обществе. Создание препятствий или ограничение профессиональной деятельности женщин не способствует обеспечению их безопасности.



**Исполнительные
органы
государственной
власти**

Рекомендуемые меры

1. Разработка национального плана действий по обеспечению безопасности журналистов с учетом особых условий для женщин-журналистов;
2. Принятие мер по защите журналистов с учетом гендерных аспектов;
3. Сбор данных о нападениях на женщин-журналистов с целью проведения политики и исследований на основе полной информации, а также с целью содействия информационным кампаниям, направленным на стимулирование участия лиц, принимающих решения, и общественности;
4. Информирование ключевых международных правозащитных механизмов о ситуации с безопасностью женщин-журналистов и включение этого вопроса во внешнеполитическую повестку.

1. Исполнительные органы государственной власти

Осуществление политики и практики с целью повышения безопасности женщин-журналистов

Исполнительная власть отвечает за управление государством, формулируя политику и учреждая процессы эффективного исполнения и обеспечения соблюдения законов. В этой главе изложен ряд мер, которые могут предпринять президентская администрация, глава правительства или министерства для защиты и повышения безопасности женщин-журналистов в Интернете. Хотя в этом разделе не рассматриваются местные органы власти, которые сильно различаются по своей структуре и функциям, рекомендуемые меры могут быть в равной степени актуальными и для них. Роль правоохранительных органов, которые также являются частью исполнительной ветви власти, рассматривается отдельно в четвертой главе.

Решение Совета министров ОБСЕ № 3/18 призывает государства-участников «в полном объеме выполнять все принятые в ОБСЕ обязательства и их международные обязательства, касающиеся свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации, в том числе путем уважения, поощрения и защиты свободы искать, получать и распространять информацию независимо от государственных границ».

› **Разработка национального плана действий по обеспечению безопасности журналистов с учетом особых условий для женщин-журналистов**

Приверженность обеспечению безопасности женщин-журналистов должна быть продемонстрирована на высшем государственном уровне как на словах, так и на деле. Члены правительства должны публично и однозначно осуждать нападения на женщин-журналистов в связи с их профессиональной деятельностью, причем не только факты физического насилия, но и случаи сексуальных домогательств, запугивания, угроз и других злоупотреблений, в том числе с использованием цифровых технологий.¹ Должностные лица обязаны подавать личный пример и воздерживаться от очернения, запугивания или угроз в адрес СМИ, в том числе от использования сексистских выражений в отношении женщин-журналистов.

Насилие, преследования и злоупотребления в отношении женщин-журналистов в Интернете неразрывно связаны с более широкой проблемой социального неравенства и отношением к женщинам в целом. Политика, направленная на устранение коренных причин гендерного насилия и гендерных стереотипов, должна сопровождаться и дополняться планом действий по повышению безопасности женщин-журналистов. Необходимо поощрять расширение прав и возможностей женщин в обществе в целом, а не только в СМИ.

Разумеется, преследование и злоупотребления в отношении женщин-журналистов в Интернете связаны с их работой в средствах массовой информации. Огромное значение для защиты безопасности журналистов имеет понимание специфики каждой отдельной страны, следовательно, важным первым шагом в разработке национального плана действий по обеспечению безопасности журналистов является

включение в него оценки влияния и воздействия различных типов угроз (физических, психологических, цифровых, юридических и экономических) на женщин-журналистов и их коллег мужчин.

Конечная цель национального плана действий должна заключаться в разработке наиболее эффективных мер по реализации международных стандартов в области прав человека, касающихся безопасности журналистов, с учетом гендерных аспектов. Это означает разработку действий, направленных на удовлетворение особых потребностей женщин-журналистов, параллельно с мерами по изменению динамики гендерных ролей и соотношения сил, подрывающих гендерное равенство. Одним из конкретных шагов является проведение гендерного аудита в отношении выполнения конкретных стандартов и обязательств, таких как [Решение Совета министров ОБСЕ № 3/18 «Безопасность журналистов»](#), в рамках осуществления национального плана действий по обеспечению безопасности журналистов. Если в стране уже существует действующий национальный план действий по защите безопасности журналистов, его можно пересмотреть, отразив в нем гендерные аспекты и включив в него меры по борьбе с преследованием и злоупотреблениями в Интернете. Такие меры могут включать разработку программ обучения методам выявления и пресечения преследований и злоупотреблений в Интернете, а также создание или укрепление ассоциаций поддержки, сетей и форумов для женщин-журналистов, особенно тех, кто сталкивается со злоупотреблениями в Интернете.²

При осуществлении указанных мер настоятельно рекомендуется осуществлять взаимодействие с другими инициативами в смежных областях, например, в рамках национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства, защите прав человека или других.

Согласно [Плану действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности](#), крайне важно развивать стратегические партнерские отношения с различными организациями за пределами структуры ООН на международном, региональном и местном уровнях.³ Меры по борьбе с преследованием и злоупотреблениями в отношении женщин-журналистов должны разрабатываться и реализовываться при непосредственном участии самих журналисток, которые непосредственно сталкиваются с этой проблемой – в таком случае разрабатываемые меры будут основаны на их опыте, а участие журналисток в процессе, в свою очередь, послужит расширению их возможностей и укреплению прав. В этом процессе могут участвовать все ветви государственной власти; независимые правозащитные организации; органы регулирования и саморегулирования СМИ; интернет-посредники; государственные, частные и общественные СМИ; ассоциации и союзы журналистов; группы гражданского общества; центры подготовки журналистов и научные учреждения; эксперты по медиаграмотности и женские правозащитные организации.

Примеры

Интеграция национальных планов действий: шведский национальный план действий [«Защита свободы слова: меры по защите журналистов, избранных представителей и деятелей культуры от угроз и ненависти»](#) признает необходимость интеграции плана по обеспечению безопасности журналистов в национальную

гендерную стратегию и необходимость обеспечения подхода, учитывающего гендерную проблематику, со стороны ключевых субъектов, таких как судебная система.⁴ Основным аспектом этого плана является расширение, развитие и финансирование существующих институтов, таких как местные центры помощи жертвам и службы доверия, с целью оказания поддержки тем, кто сталкивается с угрозами в связи со своим участием в публичных дискуссиях.

Проведение аудитов: В 2018 году Амстердамский университет провел [Аудит свободы выражения мнений в Нидерландах](#),⁵ чтобы получить конкретную картину выполнения Рекомендации Совета Европы 2016 года о защите журналистики и безопасности журналистов и других представителей СМИ в Нидерландах.⁶ Несмотря на то, что аудит отдельно не затрагивает проблему насилия в отношении женщин-журналистов в Интернете, он является хорошим примером подхода к проведению эффективной оценки.

Включение вопросов защиты журналистов в отражающие политику документы: С целью усиления воздействия вопросы защиты журналистов можно включить в национальную политику в области гендерного равенства и прав человека или в другую связанную с этой темой политику. Например, [Национальная программа защиты и поощрения прав человека на период с 2013 по 2016 год](#), осуществленная в Хорватии, содержала рекомендацию об ужесточении судебного преследования лиц, виновных в угрозах и насилии в отношении журналистов.⁷

Ресурсы

- [Показатели безопасности журналистов ЮНЕСКО \(ПБЖ\)](#)⁸ включают ряд показателей, разработанных для оценки защиты безопасности журналистов на национальном уровне, а также руководство по применению этих показателей, предусматривающее наличие механизма оценки с учетом гендерных аспектов.⁹ ПБЖ применялись в Афганистане, Гватемале, Ираке, Кении, Непале и Пакистане.
- Опубликованный Структурой «ООН-Женщины» [Справочник по национальным планам действий по борьбе с насилием в отношении женщин](#) может служить отправной точкой для интеграции гендерного подхода в план действий по обеспечению безопасности журналистов.¹⁰ Другая публикация структуры «ООН-женщины» – [Методы проведения оценки с учетом гендерных аспектов](#) – содержит рекомендации по оценке безопасности журналистов с использованием подхода, учитывающего гендерные аспекты.¹¹

› **Принятие мер по защите журналистов с учетом гендерных аспектов;**

Журналистам, столкнувшимся с угрозами, следует предоставить прямой доступ к конкретным мерам защиты. Механизм быстрого реагирования на угрозы в адрес журналистов может быть эффективным средством защиты (потенциального) объекта преследования и предотвращения возможной эскалации насилия. Такой механизм может быть подконтролен какому-либо органу государственной власти, например, правоохранительному ведомству, или межведомственной группе, наделенной полномочиями в рамках национального механизма защиты.

Хотя подобные механизмы обычно используются в случаях физических нападений, их также можно использовать для предоставления юридической и психологической поддержки, в том числе в случае преследования и злоупотреблений в Интернете.

Учитывая явный и часто деликатный характер угроз в адрес женщин-журналистов, которые могут включать угрозы сексуального и иных форм насилия и сексуальных нападений, в том числе в адрес членов семьи, крайне важно учитывать гендерные аспекты при осуществлении любых мер, в том числе в рамках механизмов быстрого реагирования. В первую очередь необходимо принимать во внимание гендерную специфику при осуществлении анализа нападений и включать женщин в состав групп, ответственных за обеспечение безопасности. Например, можно поручать женщинам-сотрудникам правоохранительных органов защиту жертв нападения, в том числе их сопровождение в качестве телохранителей, а также привлекать женщин для работы в качестве операторов «горячих линий». Протоколы оценки рисков и реагирования на них должны предусматривать меры по обеспечению безопасности или поддержки, например, в случае необходимости переселения, с учетом конкретных потребностей отдельных женщин, подвергшихся нападению.

Любой механизм быстрого реагирования или защиты должен предусматривать не только реактивные, но и превентивные и упреждающие меры и решения. Это может быть онлайн-овая или реальная система мониторинга рисков и угроз в отношении журналистов в сочетании с гендерным анализом. Такие превентивные меры способствуют выявлению тенденций и позволяют более эффективно противодействовать угрозам. Превентивные меры также могут включать программы подготовки для всех вовлеченных сторон, в том числе, обучение методам реагирования на преследование и злоупотребления в отношении журналистов в Интернете, и разработку

доступных информационных ресурсов, из которых журналисты могут узнать о том, как использовать существующие механизмы и меры. Эти усилия должны сопровождаться кампаниями по повышению осведомленности.

Для обеспечения большей доступности и эффективности мер защиты, их следует адаптировать к конкретному случаю и ситуации каждого отдельного журналиста. Это означает, например, что защитное снаряжение должно быть приспособлено для ношения женщинами, что при выделении финансовой помощи следует учитывать наличие у получателя иждивенцев, и что журналистам, которые подвергаются преследованию или злоупотреблениям в Интернете, необходимо гарантировать специальную психологическую помощь. Все лица, занятые обеспечением безопасности журналистов, должны быть обучены подходам, учитывающим гендерные аспекты.

Структурирование механизмов и мер защиты, включая участие различных заинтересованных сторон в осуществлении управления и надзора, позволяет получить широкий спектр знаний и обеспечить подотчетность. В число заинтересованных сторон должны входить организации по защите прав женщин и журналистские организации.

Меры по обеспечению безопасности должны неизменно сопровождаться судебным преследованием лиц, виновных в преступлениях в отношении журналистов, и борьбой с безнаказанностью за подобные преступления. В качестве конкретной меры органы исполнительной власти могли бы назначить независимого государственного прокурора, специализирующегося на преступлениях против свободы выражения мнения и в отношении журналистов. Независимый прокурор будет контролировать и координировать дела; оказывать поддержку пострадавшим; и продвигать культуру нулевой терпимости

к безнаказанности за преступления против свободы выражения мнения и в отношении журналистов.¹² Такой специалист должен быть хорошо знаком с подходами, учитывающими гендерные аспекты.

В некоторых странах уже существуют хорошо отлаженные национальные механизмы защиты или быстрого реагирования. Тем не менее, поскольку нападения на гендерной почве, включая преследования и злоупотреблений в Интернете, приобрели характер серьезной угрозы относительно недавно, может возникнуть необходимость в пересмотре и реформировании существующих механизмов с целью включения в них подхода, учитывающего гендерные аспекты. Этот процесс должен осуществляться в консультации с другими заинтересованными сторонами, включая экспертов по гендерным аспектам государственной политики и помощи в обеспечении безопасности.

Примеры

Создание национальных механизмов быстрого реагирования:

Подразделение Министерства внутренних дел Италии [Ufficio Centrale Interforze per la Sicurezza Personale](#) возглавляет механизм быстрого реагирования, предоставляя телохранителей, бронированные автомобили и другое защитное оборудование журналистам, которым угрожают преступные организации.¹³

Создание многосторонних групп:

Нидерланды создали многостороннюю [Координационную группу по реагированию на агрессию и нападения на журналистов](#) с целью координации усилий полиции, прокуратуры, СМИ и журналистов по реагированию на такие нападения.¹⁴

Поощрение деятельности следственных комиссий: Министерство внутренних дел Сербии совместно с Управлением национальной безопасности и ассоциациями журналистов руководит работой созданной в 2013 году Комиссии по расследованию убийств журналистов, совершенных в ходе военных действий в бывшей Югославии. В результате деятельности комиссии в 2019 году был осужден преступник, который совершил убийство сербского журналиста в 1999 году. Хотя комиссия не занимается вопросами преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете, она является хорошим примером эффективного использования совместного опыта работы и надзора различных заинтересованных сторон.¹⁵

Поддержка региональных механизмов быстрого реагирования: в 2020 году Европейский союз (ЕС) поддержал создание [механизма быстрого реагирования](#) для защиты журналистов от нарушений свободы СМИ, повседневной деятельностью которого руководит группа организаций гражданского общества¹⁶. Для правозащитников уже существует механизм [ProtectDefenders.eu](#), в который также входят журналисты, которым управляет консорциум правозащитных НПО¹⁷.

Создание национальных механизмов защиты: Колумбия стала первой страной в мире, создавшей национальный механизм защиты журналистов, в состав которого входит специальный комитет по защите женщин, состоящий из представителей женских правозащитных организаций, правительства и международных организаций, таких как «ООН-женщины». Члены комитета анализируют каждое дело сквозь призму гендерной проблематики, что позволяет принимать ответные меры в зависимости от ситуации.¹⁸ В 2012 году, по прошествии двенадцати лет со дня основания программы защиты журналистов, правительство Колумбии внедрило протокол по устранению угроз в

отношении женщин-журналистов. Это прекрасный пример пересмотра и реформирования существующего механизма с целью интеграции подхода, учитывающего гендерные аспекты.

Назначение специальных прокуроров: в 2006 году в Мексике впервые был назначен специальный по делам о преступлениях против свободы выражения мнения и в особенности по делам о нападении на журналистов.¹⁹

Ресурсы

- В [Докладе Совета по правам человека \(СПЧ ООН\)](#) о работе его двадцать четвертой специальной сессии собраны примеры передового опыта государственных и негосударственных субъектов в сфере обеспечения безопасности журналистов.²⁰
- Совет Европы (СЕ) опубликовал серию рекомендаций и примеров надлежащей практики в сфере обеспечения безопасности журналистов под названием [«Меры по защите журналистов и других представителей СМИ»](#), которая включает конкретные примеры реализации стандартов СЕ по безопасности журналистов в некоторых странах.²¹
- С рядом механизмов по обеспечению безопасности журналистов можно ознакомиться в серии публикаций неправительственной организации International Media Support [«Защита журналистики»](#),²² одна из [публикаций](#) этой серии посвящена безопасности женщин-журналистов.²³

- Механизм мониторинга и реагирования на угрозы в адрес журналистов и работников СМИ [Media Freedom Rapid Response](#) опубликовал сборник мер по обеспечению безопасности журналистов, принятых государствами-членами и кандидатами в члены ЕС.²⁴
- В своем отчете по ситуации в Колумбии, Мексике и Гватемале университет Палермо проанализировал эффективность и институциональную структуру действующих в этих странах механизмов по защите журналистов.²⁵

» **Сбор данных о нападениях на женщин-журналистов с целью разработки политики и проведения исследований на основе полной информации, а также с целью содействия информационным кампаниям, направленным на стимулирование участия лиц, принимающих решения, и общественности**

Решительные меры реагирования на преследования и злоупотребления в отношении женщин-журналистов в Интернете могут быть приняты только в том случае, если политики, работники СМИ, группы гражданского общества и широкая общественность будут иметь полное представление о масштабах проблемы и ее влиянии на журналистскую профессию, свободу слова и свободный доступ к информации. Для этого необходимы сбор, анализ и исследование количественных и качественных данных.²⁶

Для начала необходимо собрать данные с разбивкой по полу, а также по другим интерсекциональным факторам. Такие данные необходимы для принятия решений с учетом сложности и разнообразия способов

воздействия насилия на женщин, а также для понимания методов применения структурного насилия в отношении определенных групп общества.

Некоторые ключевые области исследований включают сбор данных, позволяющих идентифицировать различные формы злоупотреблений и оценивать серьезность нападений в Интернете и их влияние на права женщин-журналистов и их деятельность. Выявление препятствий и рисков, с которыми сталкиваются женщины, и понимание их отличий от препятствий и рисков, с которыми сталкиваются их коллеги-мужчины, послужит основой для разработки политики и других возможных ответных мер, основанных на фактических данных.

В идеале сбор данных должен производиться в сотрудничестве с национальными статистическими органами, университетами, национальными правозащитными учреждениями и группами гражданского общества, что позволит получить наиболее точную и независимую информацию и обеспечит право на неприкосновенность частной жизни.²⁷ Помимо национальных субъектов, собранные данные могут оказаться полезными для международных механизмов. К примеру, Добровольные национальные обзоры хода осуществления индикатора 16.10.1. Целей в области устойчивого развития (ЦУР), содержат требование к правительствам об указании количества нападений на журналистов в их странах.²⁸

Сбор данных также может способствовать проведению активных информационных кампаний, демонстрируя, что преследования и злоупотребления в Интернете – это не только нападение на женщин-журналистов, но и посягательство на свободу выражения мнения и свободу СМИ, а также угроза праву каждого человека на доступ к информации в обществе в целом.²⁹

Информационно-просветительская деятельность представляет собой еще один важный шаг к улучшению понимания проблемы в обществе. Органы образования могут включить вопросы использования социальных сетей и современных тенденций в учебные программы или программы повышения медиаграмотности, а также разработать и реализовать программы обучения взрослого населения и неформального образования, повышающие медийную и цифровую грамотность в обществе. Такой подход может способствовать созданию более безопасной среды для всех, включая женщин-журналистов.

В рамках стратегии повышения осведомленности населения представители государственной власти должны выступать с публичными заявлениями, в том числе, когда это приемлемо, публиковать сообщения в социальных сетях, выражая поддержку журналистам, столкнувшимся со злоупотреблениями в Интернете, и организовывать мероприятия для привлечения внимания граждан к роли журналистики и негативному влиянию нападения на женщин-журналистов на общество в целом. Международные памятные дни, такие как Всемирный день свободы печати (3 мая), Международный день прекращения безнаказанности за преступления против журналистов (2 ноября), Международный женский день (8 марта) и Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (25 ноября), являются хорошей основой для осуществления таких мер.

Примеры

Создание групп экспертов права: В Великобритании была создана независимая группа экспертов права высокого уровня с целью проведения исследований для разработки законодательства и политики в области безопасности журналистов.³⁰ Первый отчет

группы, опубликованный в феврале 2020, посвящен [использованию целенаправленных санкций для защиты журналистов](#).³¹

Разработка программ медиаграмотности: в отчете, подготовленном национальными экспертами для Европейской аудиовизуальной обсерватории Европейской комиссии, сообщается о [547 проектах медиаграмотности](#), реализованных в государствах-членах ЕС с 2010 года. В 403 из этих проектов участники обучали навыкам медиаграмотности, связанным с критическим мышлением, а в 385 проектах – также навыкам использования СМИ.³²

Финляндия проводит национальную политику, нацеленную на формальные и неформальные учебные заведения, средства массовой информации и других субъектов, и направленную на ознакомление с принципами работы печатных и электронных СМИ и социальных сетей.³³

› **Информирование ключевых международных правозащитных механизмов о ситуации с безопасностью женщин-журналистов и включение этого вопроса во внешнеполитическую повестку**

Государства могут играть конструктивную роль в разработке международных стандартов безопасности журналистов путем участия в межгосударственных организациях (МГО). Им следует выступать с предложениями о включении во многие из принимаемых этими организациями резолюций, рекомендаций и решений вопросов

безопасности женщин-журналистов, а также более устойчивых подходов, учитывающих гендерные аспекты.

Государства также могут активно участвовать в работе соответствующих международных договорных органов, занимающихся вопросами гендерного равенства, таких как Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин или Комиссия ООН по положению женщин (КПЖ ООН), и взаимодействовать с ними. Среди прочего, Комиссия отслеживает прогресс в выполнении Пекинской декларации и Платформы действий, которые признают важность продвижения женщин в медиаиндустрии и учета гендерной проблематики в медиа-контенте.³⁴

Важным обязательством государств в плане подотчетности является обязательство отчитываться о соблюдении международных стандартов. Хорошо налаженная отчетность позволяет оценивать прогресс в достижении целей или выполнении обязательств, а также служит средством документирования тенденций, в том числе уровней безнаказанности, и передовой практики. В сотрудничестве с неправительственными организациями, занятыми сбором данных и исследованиями, государства могли бы и далее повышать количество и качество своих информационных материалов, касающихся насилия в отношении женщин-журналистов, участвуя в описанных ниже механизмах.

Примеры механизмов

- [Универсальный периодический обзор ООН \(УПО\)](#).³⁵ В рамках процесса УПО правительства обязаны отчитываться о ситуации с правами человека в своей стране, после чего члены КПЧ ООН представляют рекомендации относительно мер, направленных на ее улучшение. Этот

процесс дает всем государствам прекрасную возможность вывести безопасность женщин-журналистов в интернете и за его пределами в ряд приоритетных вопросов.

- Государства также могут обратить внимание на проблемы, с которыми сталкиваются женщины-журналисты, предоставляя информацию для регулярных [докладов](#) КПЧ ООН и Генерального секретаря ООН о выполнении резолюций КПЧ ООН и Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) о безопасности журналистов.³⁶
- То же самое относится и к [тематическим докладом, сообщениям и настоятельным призывам](#), публикуемым Специальными процедурами КПЧ ООН, в частности Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защиты права на свободу мнений и их свободное выражение, и другими органами, чьи мандаты включают проблему насилия в отношении женщин-журналистов.³⁷
- [Добровольные национальные обзоры результатов в плане](#) достижения ЦУР, в частности ЦУР 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин) и ЦУР 16 (построение мирного, справедливого и инклюзивного общества), в которые государства обязаны включать данные о безопасности журналистов с разбивкой по полу.³⁸
- В ответ на требование ЮНЕСКО о предоставлении информации о ходе судебных разбирательств по делам об убийствах журналистов, [Доклад](#) Генерального директора ЮНЕСКО [о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности](#) уполномочивает это ведомство ООН, в чьи обязанности входит защита свободы выражения мнения, отслеживать тенденции, влияющие на безопасность журналистов.³⁹ Кроме того, ЮНЕСКО собирает более широкий спектр материалов для своего

Доклада о мировых тенденциях в области свободы выражения мнений и развития СМИ, который включает информацию о преследованиях женщин-журналистов в Интернете.⁴⁰ Помимо предоставления данных, государства могут способствовать распространению выводов, содержащихся в этих докладах.

- Государствам-членам Совета Европы надлежит реагировать на сообщения, публикуемые [Платформой Совета Европы по содействию защите журналистики и безопасности журналистов](#), которая отслеживает отдельные инциденты с участием журналистов и запрашивает ответные действия со стороны государств.⁴¹
- Многосторонние инициативы, такие как [Партнерство «Открытое правительство»](#), [Коалиция за свободу в Интернете](#), [Сообщество демократий](#) и [Коалиция за свободу СМИ](#), могут стать эффективными форумами для продвижения политических дискуссий по вопросам безопасности женщин-журналистов в Интернете.

Помимо этих международных механизмов, можно мобилизовать дипломатические представительства в других странах для рекламирования общественных мероприятий, публикации заявлений и поддержки местных или региональных инициатив, направленных на обеспечение безопасности женщин-журналистов. Другой жизненно важный способ помощи женщинам-журналистам, сталкивающимся с угрозами, состоит в удовлетворении их прошений о выдаче визы и предоставлении им убежища по упрощенной процедуре.

Примеры

Включение вопросов безопасности журналистов в Универсальные периодические обзоры (УПО): По состоянию на сентябрь 2019 года, 43 из 84 государств, представивших УПО, включили вопрос безопасности журналистов в свои рекомендации. Кыргызстан, Черногория, Российская Федерация и Туркменистан были в числе государств-участников ОБСЕ, получивших рекомендации по обеспечению безопасности журналистов. Среди государств-участников, которые активно высказывались по этому вопросу, самой активной была Чехия, за ней следовали Австрия, Канада, Франция, Литва и Норвегия.⁴² Словения, например, рекомендовала Мексике учитывать гендерные аспекты при решении вопросов безопасности журналистов.

Межгосударственные неформальные группы: В рамках межгосударственных инициатив несколько государств создали неформальные группы по вопросам безопасности журналистов с целью объединить усилия для привлечения внимания к этой проблеме. Такие неформальные группы были созданы при ООН в Женеве и в Нью-Йорке, при ЮНЕСКО и ОБСЕ.⁴³ Помимо согласования своих усилий по исполнению резолюций и других политических действий, эти группы проводят различные мероприятия. Например, в 2019 году Группа друзей ЮНЕСКО по вопросам безопасности журналистов организовала конференцию, посвященную проблеме преследования женщин-журналистов в Интернете.⁴⁴ В том же году Группа друзей ООН в Нью-Йорке провела мероприятие, посвященное вопросам безопасности журналистов и достижения ЦУР.

Публикация программных заявлений: В 2018 и 2019 годах неформальная Группа друзей ОБСЕ по вопросам безопасности

журналистов выступила с заявлениями, в которых выразила свою обеспокоенность по поводу насилия в отношении женщин-журналистов.⁴⁵

Ресурсы

- Управление Верховного комиссара ООН по правам человека обладает [информационной базой](#), где размещены рекомендации в области прав человека, опубликованные системой защиты прав человека ООН, что является большим подспорьем для разработки государственной политики.⁴⁶
- В своем докладе [«Прекращение безнаказанности: соблюдение стандартов ООН по безопасности журналистов»](#) правозащитная организация «Артикул 19» обобщает новейшие стандарты в сфере безопасности журналистов, включая рекомендации по борьбе с насилием в отношении женщин-журналистов в интернете и в жизни⁴⁷. Одна из глав доклада посвящена подходам, учитывающим гендерные аспекты обеспечения безопасности журналистов.
- Коалиция государств, участвующих в Партнерстве «Открытое правительство», подготовила глобальный доклад [«Гражданское пространство: защита активистов и журналистов»](#), который содержит ряд примеров передовой практики, применяемой государствами для защиты безопасности журналистов.⁴⁸
- В рамках инициативы [Media4Democracy](#) Европейских союз оказывает поддержку деятельности своих делегаций по всему миру с целью более глубокого понимания проблем, стоящих перед

свободой СМИ, и содействия свободе выражения мнения. В рамках этой инициативы ЕС опубликовал [«Справочник для делегаций ЕС: Защита журналистов, защита свободы выражения мнения»](#), в котором содержатся технические рекомендации в отношении мер, направленных на обеспечение безопасности журналистов.⁴⁹

- Сообщество демократий опубликовало [«Пособие по безопасности журналистов для сотрудников дипломатических миссий»](#), которое предусматривает конкретные действия по обеспечению безопасности журналистов, такие как проведение регулярного диалога с властями и журналистами; оказание экстренной поддержки в случае необходимости; наблюдение за судебными процессами над журналистами или лицами, совершившими нападения на журналистов; и оформление проездных документов и виз.⁵⁰
- Комитет по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам Европейского парламента опубликовал руководство [«Безопасность журналистов и борьба с коррупцией в ЕС»](#), в котором содержится информация о различных нормативных и иных мерах по противодействию нападениям на журналистов в Европейском союзе.⁵¹

Endnotes

- 1 OSCE, Ministerial Council Decision No. 3/18, "Safety of Journalists", 7 December 2018, <https://www.osce.org/files/f/documents/a/c/462187.pdf>
- 2 Elisabeth Witchel, "Shared responsibility: Safeguarding press freedom in perilous times", In-ternational Media Support (IMS), 2020, <https://www.mediasupport.org/publication/shared-responsibility-safeguarding-press-freedom-in-perilous-times/>
- 3 UNESCO, UN Plan of Action on the Safety of Journalists and the Issue of Impunity, CI-12/CONF.202/6, 2012, <https://en.unesco.org/un-plan-action-safety-journalists>.
- 4 "Defending Free Speech - measures to protect journalists, elected representatives and artists from exposure to threats and hatred", Swedish Ministry of Culture, 2018, <https://www.government.se/4990f9/contentassets/bd181f7b0f4640e7920807d110b3c001/action-plan-defending-free-speech.pdf>. Fojo Media Institute, help-desk for journalists, <https://fojo.se/verktyg-for-journalister/demokratijouren/help-desk/>.
- 5 "Audit of freedom of expression in the Netherlands", University of Amsterdam, Institute for Information Law, 2018, <https://www.ivir.nl/projects/auditoffreedomofexpression/>.
- 6 Council of Europe, Committee of Ministers, "Recommendation No. 4 on the protection of journalism and safety of journalists and other media actors", CM/Rec(2016)413, April 2016, https://www.coe.int/en/web/freedom-expression/committee-of-ministers-adopted-texts/-/asset_publisher/aDXmrolOvsU/content/recommendation-cm-rec-2016-4-of-the-committee-of-ministers-to-member-states-on-the-protection-of-journalism-and-safety-of-journalists-and-other-media-
- 7 "Violence, threats and pressures against journalists and other media actors in the EU", Contribution to the second Annual Colloquium on Fundamental Rights, European Union Agency for Fundamental Rights, November 2016, https://ec.europa.eu/information_society/news-room/image/document/2016-47/fra_threats_and_pressures_paper_19751.pdf.
- 8 "Journalists' Safety Indicators: National Level; based on the UNESCO's Media Development Indicators", UNESCO, 2015, <https://en.unesco.org/themes/safety-of-journalists/journalists-safety-indicators>.
- 9 UNESCO, Applying UNESCO's Journalists' Safety Indicators (JSIs): A practical guidebook to assist researchers, 2015, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000260894>.
- 10 UN Women, Handbook for National Action Plans on Violence against Women, 2012, <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2012/7/handbooknationalactionplansonvaw-en%20pdf.pdf?la=en&vs=1502>.
- 11 UN Women, How to Manage Gender-Responsive Evaluation, UN Women Independent Evaluation Office, 2015, <https://genderevaluation.unwomen.org/-/media/files/un%20women/gender%20evaluation/handbook/evaluationhandbook-web-final-30Apr2015.pdf?la=en&vs=4246>.
- 12 UN Special Rapporteur on Freedom of Opinion and Expression, OSCE Representative on Freedom of the Media, the Organization of American States (OAS) Special Rapporteur on Freedom of Expression and the African Commission on Human and Peoples' Rights (ACHPR) Special Rapporteur on Freedom of Expression and Access to Information, "Joint Declaration on Crimes against Freedom of Expression", 25 June 2012, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/91595>.
- 13 Alberto Spampinato, Italy: So Much Mafia, So Little News, European Center for Media and Freedom and Osservatorio Balconi e Caucaso, 2018, <https://adobeindd.com/view/publications/4fd5ff1c-Of8c-4186-9565-dd3217e63b28/bndf/publication-web-resources/pdf/ECPMF-FM-Italy.pdf>.
- 14 Presveilig, Steering Group on Aggression and Violence against Journalists, <https://www.persveilig.nl/>.
- 15 "Serbia: Commission to solve wartime journalists' murders expanded", European Federation of Journalists, <https://europeanjournalists.org/blog/2018/08/09/serbia-commission-to-solve-wartime-journalists-murders-expanded/>.

- 16 Media Freedom Rapid Response, <https://www.mfrr.eu/>.
- 17 ProtectDefenders.eu, <https://www.protectdefenders.eu>.
- 18 Unidad Nacional de Protección, <https://www.unp.gov.co/>.
- 19 "Conoce a la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos cometidos contra la Libertad de Expresión", Fiscalía General de la República, 2019, <https://www.gob.mx/igr/documentos/conoce-a-la-fiscalia-especial-para-la-atencion-de-delitos-cometidos-contra-la-libertad-de-expresion>.
- 20 Human Rights Council, Report on its 24th session, A/HRC/24/2, 24 January 2014, <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session24/Pages/ListReports.aspx>.
- 21 Peter Noorlander, "Taking Action to Protect Journalists and Other Media Actors: Artificial Intelligence – Intelligent Politics Challenges and opportunities for media and democracy", Background Paper for the Council of Europe Ministerial Conference 2020, <https://rm.coe.int/cyprus-2020-safety-of-journalists/168097fa83>.
- 22 "New global study documents best practices on the safety of journalists", IMS news item, 30 October 2019, <https://www.mediasupport.org/new-global-study-documents-best-practices-on-the-safety-of-journalists/>.
- 23 Silvia Chocarro, "The safety of women journalists: Breaking the cycle of silence and violence", IMS Defending Journalism book series, International Media Support, October 2019, <https://www.mediasupport.org/publication/the-safety-of-women-journalists/>.
- 24 Media Freedom Rapid Response, "Protecting Journalists and Media Workers: Good Practice", 2020, <https://www.mfrr.eu/wp-content/uploads/2020/06/MFRR-UK-Recommendations-Good-Practice.pdf>.
- 25 Natalia Torres and Eduardo Berton, Institutional Design and Effectiveness of the Agencies Charged with Protecting Journalists and Investigating Crimes against the Press: Mexico, Colombia and Guatemala: Universidad de Palermo, 2012, <https://www.palermo.edu/cele/cele/pdf/english/Inter-net-Free-of-Censorship/Institutional-Design.pdf>.
- 26 См. документ, цитируемый в примечании 1.
- 27 OSCE RfOM, "Recommendations following the Expert Meeting New Challenges to Freedom of Expression: Countering Online Abuse of Female Journalists", 17 September 2015, <https://www.osce.org/fom/193556?download=true>.
- 28 UN Sustainable Development Goals (SDGs), SDG 16: Promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels, 2015, <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg16>.
- 29 "New Challenges to Freedom of Expression: Countering Online Abuse of Female Journalists", OSCE RfOM, 2016, <https://www.osce.org/fom/220411?download=true>.
- 30 "IBAHRI Secretariat to the High Level Panel of Legal Experts on Media Freedom", International Bar Association, <https://www.ibanet.org/IBAHRI-Secretariat.aspx>.
- 31 International Bar Association, IBAHRI Secretariat to the High Level Panel of Legal Experts on Media Freedom, Report on the Use of Targeted Sanctions to Protect Journalists, <https://www.ibanet.org/Document/Default.aspx?DocumentId=1734a793-fd31-452d-84ca-b85efc4af744>.
- 32 Martina Chapman, "Mapping of media literacy practices and actions in EU-28", Council of Europe, European Audiovisual Observatory, 2016, p. 28 and 39, <https://rm.coe.int/1680783500>.
- 33 Robert Tomljenovic, "Regulatory Authorities for Electronic Media and Media Literacy - Comparative analysis of the best European practices", Council of Europe, 2018, <https://rm.coe.int/regulatory-authorities-for-electronic-media/1680903a2a>.
- 34 UN, Beijing Declaration and Platform for Action, 15 September 1995, https://www.un.org/en/events/pastevents/pdfs/Beijing_Declaration_and_Platform_for_Action.pdf.
- 35 "Universal Periodic Review", United Nations Human Rights Council, <https://www.ohchr.org/en/hrbodies/upr/pages/uprmain.aspx>.
- 36 "Resolutions on Journalists' Safety: How Does the UN Monitor their Implementation?", IFEX news item, 22 December 2017, <https://ifex.org/resolutions-on-journalists-safety-how-does-the-un-monitor-their-im->

[plementation/](#).

37 "Special Procedures of the Human Rights Council", UN Human Rights, <https://www.ohchr.org/en/hrbodies/sp/pages/welcomepage.aspx>.

38 "Voluntary National Reviews Database", UN Sustainable Development Knowledge Platform, <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>.

39 UNESCO, Director-General's Report on the Safety of Journalists and the Danger of Impunity, 2018, <https://en.unesco.org/themes/safety-journalists/dgreport>.

40 "World Trends in Freedom of Expression and Media Development", UNESCO, <https://en.unesco.org/world-media-trends>.

41 "Platform to promote the protection of journalism and safety of journalists", Council of Europe, <https://www.coe.int/en/web/media-freedom>. Austria, Canada, Denmark, Estonia, France, Germany, Greece, Latvia, Lithuania, Montenegro, the Netherlands, Norway, Sweden, the United Kingdom, and the United States of America.

42 UNESCO, Intensified attacks, new defences: developments in the fight to protect journalists and end impunity, In Focus edition of the World Trends in Freedom of Expression and Media Development, Paris, 2019, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000371487>.

43 "OSCE delegations establish a Group of Friends on Safety of Journalists", US Mission to the OSCE news item, 23 April 2018, <https://osce.usmission.gov/osce-delegations-establish-a-group-of-friends-on-safety-of-journalists/>. "Groups of Friends on the Safety/Protection of Journalists publish joint statement on safety of journalists and access to information during the COVID-19 pandemic", UNESCO news, 14 April 2020, <https://en.unesco.org/news/groups-friends-safe-typrotection-journalists-publish-joint-statement-safety-journalists-and>.

44 "UNESCO Conference tackles online harassment of female journalists", UNESCO news item, 12 June 2019, <https://en.unesco.org/news/unesco-conference-tackles-online-harassment-female-journalists>.

45 По состоянию на 2020 год, следующие государства-участники ОБСЕ входят в Группу друзей ОБСЕ по вопросу о безопасности журналистов: Австрия, Канада, Дания, Эстония, Франция, Германия, Греция, Латвия, Литва, Черногория, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки.

46 Universal Human Rights Index, <https://uhri.ohchr.org/>.

47 ARTICLE 19, "Ending Impunity: Acting on UN Standards on the Safety of Journalists," 2019, <https://www.article19.org/wp-content/uploads/2019/11/SOJ-Web.pdf>.

48 "Defending Journalists and Activists", Open Government Partnership, <https://www.opengovpartnership.org/policy-area/defending-journalists-and-activists-expression/>.

49 Media4Democracy, Handbook for EU delegations: "Protecting the safety of journalists, protecting freedom of expression", 2020, <https://media4democracy.eu/wp-content/uploads/2020/07/Final-M4D-Safety-of-Journalists-Handbook.pdf>.

50 Community of Democracies, "Toolkit: On the Safety of Journalists for the Personnel of the Diplomatic Missions", March 2017, <https://community-democracies.org/app/uploads/2018/06/Toolkit-Safety-of-Journalists-1-1.pdf>.

51 Tarlach McGonagle, Safety of Journalists and the Fighting of Corruption in the EU, European Parliament, Brussels, 2020, [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/655187/IPOL_STU\(2020\)655187_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/655187/IPOL_STU(2020)655187_EN.pdf).



**Законодательные
органы
государственной
власти**

Рекомендуемые меры

1. Пересмотр и при необходимости изменение законодательства или принятие новых законов с целью учета гендерной проблематики при обеспечении безопасности журналистов;
2. Обеспечение гарантий того, что законодательство, касающееся преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете, не будет ущемлять право на свободу выражения мнения.

2. Законодательные органы государственной власти

Принятие нового или адаптация действующего законодательства с целью создания более безопасной среды в Интернете и за его пределами

Орган законодательной власти – это совещательный орган, наделенный полномочиями по принятию законов. Данный раздел посвящен вопросам, связанным с принятием законодательства, обеспечивающего безопасную среду для женщин-журналистов в Интернете и за его пределами на национальном уровне и в соответствии с международными стандартами в области свободы выражения мнения и свободы СМИ, включая [Решение № 3/18 Совета министров ОБСЕ «Безопасность журналистов»](#).¹

[Решение № 3/18 Совета министров ОБСЕ](#) призывает государства-участников «привести свои законы, политику и практику, касающиеся свободы средств массовой информации, в полное соответствие с их международно-правовыми и иными обязательствами, заново рассмотрев их и, где это необходимо, отменив или внеся в них поправки, с тем чтобы они не ограничивали способность журналистов осуществлять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства».

› **Пересмотр, а при необходимости, изменение законодательства, либо принятие новых законов с целью учета гендерной проблематики при обеспечении безопасности журналистов**

Наличие законодательства, способного обеспечить безопасность женщин-журналистов, обусловлено наличием правовой базы, которая должным образом признает и защищает право на равенство и недискриминацию в соответствии с международным правом в области прав человека, а также право на свободу выражения мнения.² Нападения на журналистов в Интернете и за его пределами, в основном, связаны со структурной, глубоко укоренившейся дискриминацией, борьба с которой является позитивным обязательством государства.

Законодатели должны обеспечить выполнение органами государственной власти обязательств, предусмотренных международным правом в области прав человека, которые, в частности, заключаются в предотвращении нападений; в защите лиц, подвергшихся насилию; а также в привлечении к ответственности виновных и предоставлении жертвам средств правовой защиты. Законодательство, закладывающее национальные механизмы защиты журналистов, должно включать и механизм, учитывающий гендерные аспекты.

Во многих странах существует законодательство, которое предусматривает ответственность за некоторые виды преследования и злоупотреблений в Интернете. Если подобное законодательство уже существует, но является недостаточно эффективным в плане обеспечения защиты, то принятие новых законов должно рассматриваться в качестве крайней меры, а в первую очередь следует рассмотреть возможность внесения поправок в действующее законодательство. Кроме того, необходимо пересматривать законы с целью обеспечения

их соответствия международным стандартам в области прав человека. В любом случае, крайне важно рассмотреть возможность применения широкого спектра средств правовой защиты, предусмотренных гражданским и административным правом, не прибегая к огульному применению уголовного права во всех случаях без исключения.

Процесс пересмотра, реформирования или принятия законов должен проходить в широких консультациях со СМИ, общественностью и организациями гражданского общества, в рамках усилий по обеспечению эффективной защиты прав женщин на жизнь, свободу от бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, прав на равенство, недискриминацию, свободу выражения мнения и неприкосновенность частной жизни. В этом процессе было бы полезно заручиться экспертной поддержкой международных и региональных межправительственных органов, включая поддержку Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, академических и юридических кругов.

Примеры

Использование действующего законодательства. Некоторые государства использовали действующее законодательство для преследования лиц, осуществлявших нападения на женщин-журналистов в Интернете. В докладе за 2019 год [«Правовые меры реагирования на преследования и злоупотребления в отношении журналистов в Интернете - ситуация в Финляндии, Франции и Ирландии»](#)³ бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в сотрудничестве с Международным институтом прессы (МИП) проанализировало и сравнило три таких примера. Тем не менее, в докладе отмечалось, что в одном из дел виновный был привлечен к уголовной ответственности за клевету, что противоречит

международным стандартам свободы слова, которые призывают к отмене уголовной ответственности за диффамацию. Действующее законодательство Канады запрещает вторжение в личную жизнь, угрозы, злонамеренные сообщения, преследование с помощью средств связи, онлайн-преследование, несанкционированное раскрытие и обмен данными и иные формы преследования.⁴

Ресурсы

- [Пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве «Законы, работающие на благо мужчин и женщин»](#), опубликованное Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), содержит полезные рекомендации относительно того, как заставить законы работать в интересах лиц обоих полов.⁵
- Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) разработала [«Инструментарий для учета гендерной проблематики и достижения гендерного равенства в общественной жизни»](#), который включает главу о гендерно-чувствительных процедурах в парламенте.⁶
- Межпарламентский союз опубликовал [«Справочник по свободе выражения мнения для парламентов и парламентариев: важность и объем мер защиты»](#), который может оказаться полезным при принятии законов о защите журналистов.⁷

› **Обеспечение того, чтобы законодательство, касающееся преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете, не ущемляло право на свободу выражения мнения.**

Интернет предоставляет беспрецедентную платформу для реализации права на свободу выражения мнения, и это следует осознавать при совершенствовании законодательства, касающегося преследований и жестокого обращения в отношении женщин-журналистов в Интернете.

Свобода выражения мнения распространяется не только на идеи и информацию, которые обычно считаются безобидными, но также на идеи и информацию, которые могут быть оскорбительными, шокирующими или внушающими беспокойство.⁸ На законодательном уровне следует признать, что любая мера, способная ограничить право на свободу выражения мнения, должна быть предписана законом, служить законной цели и быть необходимой и соразмерной в демократическом обществе⁹ в соответствии с международным правом в области прав человека. Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение выступил с предупреждением о том, что усилия по обеспечению безопасности женщин-журналистов в Интернете могут непреднамеренно привести к «цензуре или необоснованным ограничениям, которые могут в конечном итоге подорвать права тех самых женщин, чьи интересы правительства пытаются защитить».¹⁰ Нечетко сформулированные законы и постановления, запрещающие, например, демонстрацию обнаженного тела или непристойное поведение, могут оказать значительное сдерживающее воздействие на критические дискуссии по вопросам сексуальности, гендера и репродуктивного здоровья.¹¹

В этой связи, с учетом риска ограничения законного права на выражение мнения, следует отметить тот факт, что Комитет ООН по правам человека наряду с другими международными органами выразил особую озабоченность по поводу неправомерного использования уголовного права в отношении журналистов, исследователей и правозащитников, осуществляющих обмен информацией, представляющей законный общественный интерес.¹² В демократическом обществе уголовные санкции должны применяться только в качестве крайней меры и только в самых серьезных случаях. В иных случаях государства всегда должны стремиться к использованию менее ограничительных мер, предусмотренных гражданским или административным правом.¹³

Некоторые государства ввели уголовно-правовые положения, касающиеся «языка вражды», в целях борьбы с преследованием и злоупотреблениями в отношении женщин, в том числе журналисток, в Интернете. Международное право в области прав человека не предусматривает единого определения «языка вражды»; следовательно, такие законы могут быть использованы не по назначению и привести к незаконным ограничениям права на свободу выражения мнения, или же могут применяться для ограничения допустимых высказываний. Все законы должны четко определять термины, обозначающие действия или явления, запрещенные в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В то же время необходимо избегать криминализации высказываний, за исключением таких как пропаганда национальной, расовой и религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию.¹⁴ Вместо этого следует руководствоваться толкованием правовых норм в области прав человека, содержащиеся в Рабатском плане действий.¹⁵

Иногда при рассмотрении случаев преследования и злоупотреблений в Интернете применяются законы о клевете. Эти термины подчас отождествляются друг с другом, однако клевета – это причинение существенного вреда чьей-либо репутации на основании ложных фактов. В любом случае, следует отметить, что защита репутации должна осуществляться исключительно на основании гражданского законодательства о клевете, как это предусмотрено международными стандартами в области прав человека,¹⁶ и государствам следует отменить уголовную ответственность за клевету.

В качестве ответной меры в случаях преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете может применяться ряд положений гражданского законодательства, например, законодательные акты, касающиеся нарушения неприкосновенности частной жизни или конфиденциальности или права на защиту личной безопасности. Журналисты могут прибегнуть к этим мерам гражданского права¹⁷ в поисках конкретного средства правовой защиты от вреда, причиненного конкретными формами преследования и злоупотреблений в Интернете.

Шифрование и анонимность имеют решающее значение в вопросах защиты женщин-журналистов, предоставляя им больше возможностей для реализации права на свободу выражения мнения без необоснованного вмешательства со стороны государственных или негосударственных субъектов,¹⁸ включая слежку и практику прямого преследования. Законодательные изменения, направленные на борьбу с преследованием и злоупотреблениями в отношении женщин-журналистов в Интернете, не приводят к запрету на шифрование и анонимность или вводят требование об обязательной идентификации пользователей в Интернете,¹⁹ поскольку женщины-журналисты имеют

право на сохранение анонимности в Интернете в рамках реализации права на неприкосновенность частной жизни.

Наконец, законодательство должно поддерживать принципы и стандарты в отношении условных обязательств интернет-посредников и следовать им. Это означает, что интернет-посредники не должны нести ответственности за контент, публикуемый третьими лицами, если они не участвовали в изменении рассматриваемого контента, и что государства могут требовать от них удаления контента только на основании постановления суда.

Примеры

Многоуровневый подход: Юридическая комиссия Ирландии внесла предложение о применении различных мер (многоуровневого подхода), которые устанавливают приоритетность образовательных программ и гражданско-правовых мер над уголовными санкциями.²⁰ Такой подход поможет гарантировать, что любое вмешательство в право на свободу выражения мнения, обусловленное законами о преследовании в Интернете, будет соразмерно ущербу, причиненному самим актом преследования.

Внесение изменений в законодательство: В 2018 году Франция внесла изменения в [Уголовный кодекс](#) ввела уголовную ответственность за преследования, совершенные группой людей или с использованием информационно-коммуникационных технологий.²¹

Использование существующих законов: В 2018 году действующее законодательство [Ирландии](#) о преследовании было использовано для привлечения лица к ответственности за «неприемлемое настойчивое преследование» журналистки. Обвинение было предъявлено в соответствии с законом 2010 года «О преступлениях против личности без смертельного исхода», который предусматривает ответственность за преследования, совершаемые «любыми средствами». Данный случай служит примером того, как можно использовать уже существующие законы в делах о преследованиях с использованием ИКТ.²²

Включение в существующее законодательство положений, применимых к формам преследования в интернете: Положения о преследовании [Уголовного кодекса](#) Германии включают несанкционированные попытки связаться с другим лицом с помощью ИКТ и ненадлежащее использование данных другого лица для побуждения третьих лиц к контакту с этим лицом.²³

Отмена уголовной ответственности за клевету: В 2009 года государства-участники ОБСЕ достигли прогресса в плане декриминализации законов о клевете и / или уголовном наказуемом оскорблении. По состоянию на 2017 год общие положения об уголовной ответственности за клевету отменили следующие государства-участники ОБСЕ: Армения, Босния и Герцеговина, Кипр, Эстония, Грузия, Ирландия, Кыргызстан, Молдова, Черногория, Северная Македония, Норвегия, Румыния, Таджикистан, Великобритания и Украина.²⁴

Ресурсы

- Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и Международный институт прессы (МИП) опубликовали доклад [«Правовые меры реагирования на преследования и злоупотребления в отношении журналистов в Интернете - ситуация в Финляндии, Франции и Ирландии»](#), в котором проанализировали действующие в этих странах законодательные меры по борьбе с преследованием и злоупотреблениями в отношении журналистов в Интернете.²⁵
- Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ публикует отчеты о правовом анализе соответствующего законодательства с рекомендациями для правительств, к примеру: [проект закона Австрии «Об осмотрительности и ответственности в Интернете»](#);²⁶ [проект закона Украины «О СМИ»](#);²⁷ [проект закона Албании «Об услугах СМИ»](#);²⁸ или [проект закона Германии «Об улучшении правоприменения в социальных сетях»](#).²⁹
- [Legislationline](#) – это созданная БДИПЧ база данных, которую государства-участники могут использовать для сопоставления собственного законодательства с международными нормами и стандартами и приведение его в соответствие с ними.³⁰
- Юридическая библиотека Конгресса США опубликовала сравнительный анализ законодательства в докладе [«Закон о защите журналистов от преследований в Интернете»](#).³¹
- Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение приводит

полезные рекомендации в своем [Докладе об использовании средств шифрования и анонимности при передаче цифровых сообщений](#).³²

- [Рабатский план действий о запрете пропаганды национальной, расовой и религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию](#), принятый Управлением Верховного комиссара по правам человека, содержит четкие рекомендации в отношении того, что представляет собой «язык вражды».³³
- [«Разъясняя «язык вражды»: практическое пособие»](#) – это опубликованное правозащитной организацией «Артикль 19» руководство по выявлению «языка вражды» и способам эффективного противодействия ему с одновременной защитой прав на свободу выражения мнения и равенство.³⁴

Примечания

- 1 OSCE, Ministerial Council Decision No. 3/18, "Safety of Journalists", 7 December 2018, <https://www.osce.org/files/f/documents/a/c/462187.pdf>
- 2 "Equality and Non-discrimination", United Nations and the Rule of Law, <https://www.un.org/rule-of-law/thematic-areas/human-rights/equality-and-non-discrimination/>.
- 3 "Legal Responses to Online Harassment and Abuse of Journalists - Perspectives from Finland, France and Ireland", OSCE RfOM and IPI, 7 March, 2019, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/413549>.
- 4 The Law Library of Congress, Laws Protecting Journalists from Online Harassment, September 2019, p. 4–5, <https://www.loc.gov/law/help/protecting-journalists/online-harassment.pdf>.
- 5 OSCE, Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR), "Making Laws Work for Women and Men: A Practical Guide to Gender-Sensitive Legislation", 2017, <https://www.osce.org/odihr/327836?download=true>.
- 6 OECD, "Toolkit for Mainstreaming and Implementing Gender Equality", 2018, <https://www.oecd.org/gov/toolkit-for-mainstreaming-and-implementing-gender-equality.pdf>.
- 7 Toby Mendel, "Freedom of expression for parliaments and their members: Importance and scope of protection", Inter-Parliamentary Union, 2018, <https://www.ipu.org/resources/publications/handbooks/2018-10/freedom-expression-parliaments-and-their-members-importance-and-scope-protection>.
- 8 European Court of Human Rights, Handyside v. the United Kingdom, Application no. 5493/72, 7 December 1976, paragraph 49, <https://hudoc.echr.coe.int/eng#%7B%22docid%22%3A%22695376%22%22itemid%22%3A%22001-57499%22%7D>. Yaman Akdeniz, "Media Freedom on the Internet: An OSCE Guidebook", OSCE RfOM, 2016, <https://www.osce.org/netfreedom-guide-book?download=true>.
- 9 UN General Assembly, Resolution 2200A (XXI), International Covenant on Civil and Political Rights, 16 December 1966, entry into force: 23 March 1976, Article 49, <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/ccpr.aspx>.
- 10 "UN experts urge States and companies to address online gender-based abuse but warn against censorship", UN Office of the High Commissioner for Human Rights, news item, 8 March 2017, <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21317>.
- 11 Там же.
- 12 UN Human Rights Committee, General Comment No. 34, Article 19: Freedoms of opinion and expression, CCPR/C/GC/34, 2011, paragraphs 30 and 34, <https://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/gc34.pdf>.
- 13 OSCE RfOM, "Recommendations following the Expert Meeting New Challenges to Freedom of Expression: Countering Online Abuse of Female Journalists", 17 September 2015, <https://www.osce.org/fom/193556?download=true>.
- 14 UN General Assembly, Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, A/74/486, 9 October 2019, <https://undocs.org/A/74/486>.
- 15 UN General Assembly, Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the expert workshops on the prohibition of incitement to national, racial or religious hatred, A/HRC/22/17/Add.4, 11 January 2013, https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Opinion/SeminarRabat/Rabat_draft_outcome.pdf.
- 16 "Decriminalization of defamation", OSCE RfOM, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/106287>.
- 17 См. документ, цитируемый в примечании 3.
- 18 См. документ, цитируемый в примечании 1.

-
- 19 UN General Assembly, Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, A/HRC/29/32, 25 May 2015, <https://www.ohchr.org/en/issues/freedomofopinion/pages/callforsubmission.aspx>
- 20 См. документ, цитируемый в примечании 3.
- 21 French Criminal Code, France, <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idSection-TA=LEGISCTA000021796946&cidTexte=LEGITEXT000006070719>.
- 22 См. документ, цитируемый в примечании 3.
- 23 German Criminal Code, https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_stgb/englisch_stgb.html.
- 24 Scott Griffen, "Defamation and Insult Laws in the OSCE Region: A Comparative Study", OSCE RFoM, March 2017, <https://www.osce.org/files/f/documents/b/8/303181.pdf>.
- 25 См. документ, цитируемый в примечании 11.
- 26 OSCE RFoM, Legal Review of the Austrian draft Law on Diligence and Responsibility On-line, 4 June 2019, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/421745>
- 27 OSCE RFoM, Legal Review on the draft law of Ukraine "on media", February 2020, <https://www.osce.org/files/f/documents/2/7/447508.pdf>.
- 28 OSCE RFoM, Legal Review of the draft Law on Media Services in Albania, July 2019, <https://www.osce.org/files/f/documents/4/3/425462.pdf>.
- 29 OSCE RFoM, Legal Review of the German Draft Law on Better Law Enforcement in Social Networks, May 2017, <https://www.osce.org/files/f/documents/a/0/333541.pdf>.
- 30 OSCE ODIHR, "Legislationline database", <http://www.legislationline.org/>
- 31 Library of Congress Law, "Laws Protecting Journalists from Online Harassment: Comparative Summary", Library of Congress Law, <https://www.loc.gov/law/help/protecting-journalists/>.
- 32 UN General Assembly, Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, A/HRC/29/32, 22 May 2015, <https://undocs.org/A/HRC/29/32>.
- 33 См. документ, цитируемый в примечании 15.
- 34 ARTICLE 19, "'Hate Speech' Explained: A Toolkit", 2015, <https://www.article19.org/resources/hate-speech-explained-a-toolkit>.



**Органы
правосудия**

Рекомендуемые меры

1. Повышение осведомленности о гендерных вопросах в рамках всей судебной системы, поскольку это важно для защиты женщин-журналистов;
2. Повышение квалификации сотрудников судебных органов в вопросах свободы выражения мнения, безопасности журналистов, а также преследований и злоупотреблений в Интернете и за его пределами;
3. Использование и продвижение передового опыта в вопросах доступа к правосудию, вынесения судебных решений и обеспечения средств правовой защиты;
4. Привлечение национальных правозащитных организаций к решению вопросов, связанных с безопасностью журналистов.

3. Органы правосудия

Обеспечение доступа к правосудию и прекращение безнаказанности

Основное внимание в этой главе уделяется работе судов и судей, которые толкуют и применяют закон, что имеет важное значение для защиты прав человека и безопасности журналистов. Кроме того, эта глава включает раздел о независимых правозащитных учреждениях, в чьи обязанности входит защита и обеспечение прав человека.

Одна из проблем в борьбе с преследованиями и злоупотреблениями в отношении женщин-журналистов в Интернете заключается в том, что пострадавшие зачастую не сообщают о них, поэтому обеспечение их доступа к правосудию имеет решающее значение. Особую озабоченность вызывает высокий уровень безнаказанности за преступления против журналистов, который составляет почти 90 процентов от всех известных случаев убийств журналистов в мире.¹ Поскольку это свидетельствует о системном сбое в функционировании правительства и о проблемах с верховенством закона, от которых зависит безопасность и права каждого человека, борьба с безнаказанностью является первоочередной задачей.²

Решение Совета министров ОБСЕ № 3/18 призывает государства-участников «принять эффективные меры с целью положить конец безнаказанности за преступления, совершаемые в отношении журналистов, путем обеспечения привлечения к ответственности в качестве одного из ключевых элементов предупреждения нападений в будущем, в том числе путем обеспечения проведения правоохранными органами незамедлительного, эффективного и беспристрастного расследования актов насилия и угроз в отношении журналистов, с тем чтобы привлечь виновных к суду и обеспечить жертвам доступ к надлежащим средствам правовой защиты».

› **Повышение осведомленности о гендерных вопросах в рамках всей судебной системы, поскольку это важно для защиты женщин-журналистов**

Для обеспечения безопасности женщин-журналистов в Интернете необходима судебная система, защищающая права каждого человека и учитывающая различия между переживаниями и опытом мужчин и женщин и людей с различной сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью и самовыражением в соответствии с международными стандартами в области прав человека.³ Стремясь к этому идеалу, государства должны приложить все усилия для оценки и реформирования системы правосудия в целях обеспечения гендерного равенства. Возможные шаги к достижению этой цели включают обеспечение сбалансированного соотношения мужчин и женщин среди сотрудников органов правосудия и наращивание потенциала с целью гарантировать равный доступ к правосудию.

Одно из препятствий, затрудняющих борьбу с преследованием и злоупотреблениями в отношении женщин-журналистов в Интернете, заключается в том, что пострадавшие зачастую не сообщают о них. Этому способствуют многие факторы, включая страх мести, профессиональные последствия и стигматизацию со стороны коллег. Другими возможными факторами, способными удержать женщин-журналистов от подачи исков в связи с преследованием в Интернете, могут быть неадекватные средства для защиты достоинства истцов, финансовые издержки и отсутствие уверенности в том, что такому преследованию можно противостоять.⁴ Активные меры, направленные на облегчение доступа к правосудию, включая юридическую помощь и информационные кампании, могут помочь женщинам-журналистам преодолеть некоторые из этих препятствий. Поощрение верховенства закона и обеспечение равного доступа к правосудию для всех входят в число обязательств, закрепленных в Целях в области устойчивого развития.⁵

Меры, направленные на увеличение количества дел о защите безопасности женщин-журналистов, рассматриваемых судебной системой, также могут включать организацию диалога между судебными органами и журналистками с целью обмена опытом и улучшения понимания того, как преследование и злоупотребления в Интернете влияют на жизнь журналисток в личном и профессиональном плане.

Примеры

Подготовка сотрудников судебных органов: Начиная с 2013 года власти Боснии и Герцеговины в сотрудничестве с Ассоциацией женщин-судей проводят подготовку сотрудников судебных органов по вопросам учета гендерной проблематики в судебных процедурах и практике.⁶

Содействие в передаче дел в суд: В 2018 году региональный орган по регулированию деятельности СМИ земли Северный Рейн-Вестфалия в Германии запустил проект по оказанию информационным агентствам и журналистам юридической помощи в передаче в суд дел о преследовании и злоупотреблениях в Интернете.⁷

Ресурсы

- Подробные рекомендации о том, как обеспечить учет гендерной проблематики в системе правосудия, представлены в пособии ОБСЕ [«Правосудие и гендер»](#).⁸

- Программа Совета Европы «Обучение в области прав человека для представителей юридических профессий» (HELP) предлагает онлайн-курс [«Доступ женщин к правосудию»](#), включающий модули по расширению доступа женщин к правосудию и учету гендерной проблематики в юридической практике.⁹
- Доклад ЮНЕСКО [«Предупреждение и наказание: в поисках решений для борьбы с насилием в отношении журналистов»](#) включает рекомендации по борьбе с безнаказанностью за преступления против журналистов, хотя и не содержит подробного анализа гендерных вопросов.¹⁰

› **Повышение квалификации сотрудников судебных органов в вопросах свободы выражения мнения, безопасности журналистов, а также преследования и злоупотреблений в Интернете и за его пределами**

Работники судебной системы должны осознавать различные преимущества и проблемы, с которыми журналисты обоих полов сталкиваются в быстро меняющемся медиа-ландшафте. В учебные программы и программы подготовки представителей юридических профессий следует включать такие темы, как реализация и защита права на свободу выражения мнения в Интернете; основополагающее значение подходов к защите этого права, учитывающих гендерные аспекты; а также надлежащее реагирование на преследование и злоупотребления в Интернете в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

Такие учебные программы должны охватывать как минимум пять тем, влияющих на безопасность женщин-журналистов в Интернете:

1. Обзор международных стандартов в области прав человека, касающихся предотвращения преступлений против права на свободу выражения мнения, защиты от подобных преступлений и преследования за их совершение;
2. Четкое понимание законных ограничений права на свободу выражения мнения и применение так называемого «трехчастного теста» (стр. 42: тест на соответствие совокупности трех принципов - законности; легитимности; а также необходимости и соразмерности ограничения);
3. Преимущества и проблемы, связанные с правом на свободу выражения мнения в Интернете, и понимание принципов работы Интернета и социальных сетей;
4. Инклюзивный и недискриминационный подход к осуществлению права на свободу выражения мнения; и
5. Роль журналистики и журналистов в демократических обществах.¹¹

Организация обучения в сотрудничестве с коллегами из судебных систем других стран может иметь неоценимое значение для всех участников. Например, семинар для судей или других работников судебной системы из государств-участников ОБСЕ бы стать платформой для продуктивного обмена опытом и знаниями.

Примеры

Организация массовых открытых онлайн-курсов: С 2014 года более 12000 судей посетили организованные ЮНЕСКО массовые открытые онлайн-курсы, чтобы расширить свои знания по вопросам свободы выражения мнения. Курсы заслужили одобрительные отзывы участников, согласно которым обучение помогло им лучше понять вопросы, связанные с безопасностью журналистов.¹²

Обмен мнениями между экспертами на высоком международном уровне: Центральноазиатский судебный диалог, организованный Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, позволил наладить региональное и международное сотрудничество между влиятельными юристами и судьями, которые редко встречаются друг с другом или не встречаются вовсе.¹³ В рамках этой инициативы они обмениваются юридическими заключениями и судебным опытом по наиболее актуальным вопросам, таким как декриминализация клеветы и борьба с враждебной риторикой без ущерба для свободы выражения мнения.

Очное обучение: С 2016 года более 4000 судей, прокуроров, юристов и работников СМИ приняли участие в проекте Совета Европы [JUFREX](#), расширив свои знания о свободе выражения мнения и безопасности журналистов в Юго-Восточной Европе.¹⁴

Создание специальных судов: Эстония учредила специализированный суд для рассмотрения дел о преследовании в Интернете; работающие в нем судьи и сотрудники правоохранительных органов проходят специальную подготовку по данному вопросу.¹⁵

Ресурсы

- ЮНЕСКО опубликовала [«Правовые стандарты свободы выражения мнения: пособие для работников судебной системы в Африке»](#), которое включает раздел о гендерных аспектах свободы выражения мнения.¹⁶ ЮНЕСКО в сотрудничестве с Центром международной помощи СМИ также опубликовала руководство [«Международные стандарты свободы выражения мнения: базовое руководство для юристов в Латинской Америке»](#),¹⁷ а также учебное пособие для судей по вопросам свободы выражения мнения, доступа к информации и безопасности журналистов.¹⁸
- Руководство Совета Европы «Защита права на свободу выражения мнения в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека» содержит рекомендации по безопасности журналистов.¹⁹
- Онлайн-тренинг по безопасности журналистов для судей и практикующих юристов устанавливает основы защиты журналистов от насилия и преследование за насилие в отношении журналистов. Он доступен на [онлайн-платформе Совета Европы HELP](#) на разных языках.²⁰

» **Использование и продвижение передового опыта в вопросах доступа к правосудию, вынесения судебных решений и обеспечения средств правовой защиты**

Поскольку самостоятельное обращение в суд может стать для жертвы насилия травмирующим опытом и отнять много времени, необходимо создать систему, обеспечивающую быстрое прохождение соответствующих процедур, а также предоставление правовой помощи и средств правовой защиты,²¹ которые должны быть пропорциональны тяжести правонарушений и должны предусматривать возможность финансовой компенсации, а также ряд мер по реабилитации жертв и содействия их возвращению к работе, согласно их пожеланиям.²²

При вынесении приговоров и решений о соответствующих санкциях и средствах правовой защиты в делах о преследовании и злоупотреблениях в отношении женщин-журналистов в Интернете суды должны учитывать влияние, которое оказало рассматриваемое правонарушение на право на свободу выражения мнения и свободу прессы.²³ Судьи также должны учитывать передовой опыт рассмотрения дел о нападениях на журналистов в других судах в соответствии с международным правом в области прав человека. Увеличение объема судебной практики в этой сфере должно убедить государственных и негосударственных субъектов, совершающих противоправные действия, в том, что они не останутся безнаказанными и что им придется подчиниться судебным санкциям, к примеру, возместить ущерб журналисту, пострадавшему от их действий.²⁴

Судебные органы должны содействовать усилению борьбы с безнаказанностью в сотрудничестве со специальными прокурорами и независимыми комиссиями, созданными различными заинтересованными сторонами – это могут быть специальные комиссии, которые в сотрудничестве с ответственным министерством, организациями СМИ и организациями гражданского общества будут следить за эффективностью расследований.

Примеры

Приговоры: Во Франции два человека были приговорены к шести месяцам лишения свободы условно и штрафу в размере 2000 евро за угрозы убийством и изнасилованием, которые они в течение восьми месяцев отправляли французской журналистке в Интернете.²⁵ В Ирландии нарушитель был приговорен к тюремному заключению сроком на четыре с половиной года (с отсрочкой исполнения приговора в последние 18 месяцев) за преследование журналистки в соответствии с Законом о преступлениях против личности без смертельного исхода.²⁶

Проведение открытого расследования: В ноябре 2019 года на Мальте было начато открытое расследование убийства журналистки Дафны Каруаны Галиции. Началу расследования способствовала активная кампания, организованная семьей жертвы, принятие резолюции Парламентской ассамблеей Комитета по правовым вопросам Совета Европы и давление со стороны других международных организаций.²⁷

Присуждение денежной компенсации: В Финляндии национальный суд присудил выплатить журналистке компенсацию ущерба в размере 94 000 евро, а также компенсацию издержек за медицинские услуги, утрату заработка и социального обеспечения в результате онлайн-преследований, домогательств и клеветы со стороны трех лиц.²⁸

Обеспечение гражданско-правовых средств защиты: Во многих странах жертвы преследований могут подать гражданский иск о возмещении ущерба, если преследование или злоупотребления в Интернете нарушают конституционные права частного лица, как, к примеру, это предусмотрено законодательством Ирландии.²⁹

Ресурсы

- С прецедентным правом Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) можно ознакомиться в докладе Совета Европы [«Свобода выражения, СМИ и журналисты: прецедентное право Европейского суда по правам человека»](#).³⁰ На сайте программы Совета Европы HELP также можно найти онлайн-курс «Обоснование приговоров по уголовным делам и введение в ЕКПЧ».³¹
- База данных Европейской аудиовизуальной обсерватории [IRIS Merlin](#) содержит полезную юридическую информацию, относящуюся к СМИ, включая защиту журналистов.
- [Глобальная база данных по прецедентному праву в области свободы выражения мнений](#) Колумбийского университета предоставляет доступ к сотням судебных решений по вопросам свободы выражения мнения во всем мире, включая безопасность журналистов.
- Юридический факультет Оксфордского университета опубликовал [Доклад о возмещении ущерба и средствах правовой защиты для жертв сексуального и гендерного насилия](#), основанный на международной, региональной и национальной судебной практике.³²

› **Привлечение национальных правозащитных организаций к решению вопросов, связанных с безопасностью журналистов**

Различные независимые общественные национальные правозащитные учреждения (НПЗУ), будь то комиссии, офисы омбудсмана или какие-либо иные учреждения, являются подходящими механизмами для решения проблемы безопасности журналистов, включая проблему преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете. НПЗУ могли бы заниматься проблемой безопасности женщин-журналистов путем осуществления мониторинга, обучения и стратегической коммуникации, а также посредством рассмотрения жалоб и предотвращения нарушений прав человека и злоупотреблений в отношении журналистов.³³ Например, НПЗУ уполномочены рассматривать индивидуальные жалобы и осуществлять посредничество между заявителями и органами государственной власти, не выполнившими свои обязательства по защите прав человека. Кроме того, НПЗУ могут выступать с публичными заявлениями, проводить информационные кампании и публиковать актуальные исследования.

НПЗУ имеют хорошие возможности для отслеживания нападений на журналистов, в том числе преследования и злоупотреблений в Интернете. Будучи независимыми общественными учреждениями, НПЗУ имеют хорошие возможности для разработки систем сбора данных о степени и влиянии угроз безопасности журналистов, которые могут использоваться при разработке государственной политики и международных механизмов, таких как Цели в области устойчивого развития.

В некоторых случаях НПЗУ обладают квази-юрисдикционной компетенцией, что дает им возможность рекомендовать и предоставлять

средства правовой защиты или участвовать в альтернативном разрешении споров. Такие неюридические средства правовой защиты могут быть более предпочтительной альтернативой в случаях преследования в Интернете и за его пределами в отношении женщин, не желающих участвовать в открытом судебном разбирательстве.

Подобно другим учреждениям, НПЗУ в своей работе должны применять подход, учитывающий гендерные аспекты, и выделять соответствующие людские и финансовые ресурсы для эффективного внедрения такого подхода.

Примеры

Доклады уполномоченных по правам человека: Уполномоченный по правам человека Боснии и Герцеговины подготовил [Специальный доклад о статусе и случаях угроз в адрес журналистов](#), в котором определены основные проблемы безопасности журналистов, включая преследование и злоупотребления в Интернете, и приведена оценка эффективности мер, предпринятых государством для решения этих проблем.³⁴

Публикация докладов в сотрудничестве со СМИ: Офис омбудсмена Сейма Литвы сотрудничает со средствами массовой информации, в частности с Ассоциацией региональных радиостанций, с целью осуществления различных программ по вопросам прав человека. В рамках совместной инициативы радиожурналисты готовят передачи на различные темы на основе материалов, поступающих из офиса омбудсмена. Помимо прочего, радиопередачи касаются свободы выражения мнения и проявлений насилия в отношении журналистов, включая преследования и злоупотребления в Интернете.³⁵

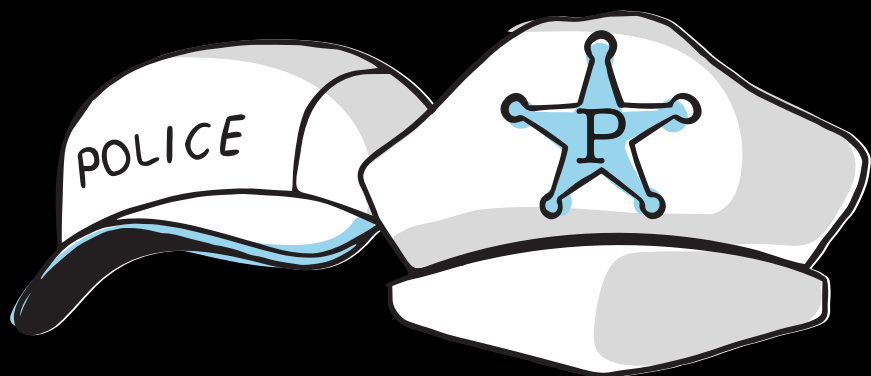
Ресурсы

- [Справочник для национальных правозащитных учреждений по вопросам прав женщин и гендерного равенства](#), подготовленный Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, содержит полезные рекомендации по учету гендерных аспектов в деятельности национальных правозащитных учреждений.³⁶

Примечания

- 1 UNESCO, "Intensified attacks, new defences: developments in the fight to protect journalists and end impunity", 2019, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000371487>.
- 2 William Horsley, "OSCE Safety of Journalists Guidebook", OSCE RfFoM, 2014. p. 23, <https://www.osce.org/fom/118052?download=true>.
- 3 Eleanor Gordon, "Justice and Gender, in Gender and Security Toolkit", DCAF, OSCE, ODIHR, UN Women, 2019, https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/GSToolkit_Tool-4%20EN%20FINAL_1.pdf.
- 4 Michelle Ferrier, "Attacks and Harassment: The Impact on Female Journalists and Their Reporting", International Women's Media Foundation, TrollBusters, 2018, <https://www.iwmf.org/wp-content/uploads/2018/09/Attacks-and-Harassment.pdf>. Edison Lanza, "Women Journalists and Freedom of Expression: Discrimination and gender-based violence faced by women journalists in the exercise of their profession", IACHR, RFOE, OEA/SER.L/V/II CIDH/RELE/INF.17/17, 31 October 2018, <http://www.oas.org/en/iachr/expression/docs/reports/Women-Journalists.pdf>.
- 5 UN Sustainable Development Goal 16: Promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels, 2015, <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg16>.
- 6 См документ, цитируемый в примечании 3 (case study 5: gender and justice reform (Bosnia and Herzegovina)).
- 7 Barbara Trionfi and Javier Luque Martinez, "Newsroom Best Practices for Addressing Online Violence against Journalists: Perspectives from Finland, Germany, Poland, Spain and the United Kingdom", IPI, in co-operation with the OSCE RfFoM, June 2019, <https://newsrooms-on-the-line.ipi.media/wp-content/uploads/2019/06/IPI-report-online-harassment-06032019.pdf>.
- 8 Lorraine Andaya Serrano, "Integrating Gender in Project Design and Monitoring for the Security and Justice Sector", in: Gender and Security Toolkit, DCAF, OSCE ODIHR, UN Women, 2019, https://dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/GSToolkit_Tool-15%20EN%20FINAL_0.pdf.
- 9 Council of Europe, HELP Online Courses, <http://help.elearning.ext.coe.int/>.
- 10 Eduardo Bertoni, "Prevent and Punish: In search of solutions to fight violence against journalists", UNESCO, 2015, https://en.unesco.org/sites/default/files/prevent-and-punish_bertoni.pdf.
- 11 Catalina Botero, "Guía político-pedagógica sobre la incorporación de la temática de libertad de expresión y de acceso a la información pública en la formación de operadores judiciales en América Latina", UNESCO, 2016, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000243750>.
- 12 Rosental Calmon Alves, "Training Judges Online to Safeguard Journalists", in the UNESCO Courier, April – June 2017, <https://en.unesco.org/courier/2017-april-june/training-judges-online-safe-guard-journalists>.
- 13 OSCE RfFoM, "OSCE Media Freedom Representative concludes the second Central Asia Judicial Dialogue", March 2020, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/448045>. OSCE RfFoM, "Second Expert Meeting - Central Asia Judicial Dialogue, 2020, https://www.osce.org/files/f/documents/0/e/461008_0.pdf
- 14 "Reinforcing Judicial Expertise on Freedom of Expression and the Media in South-East Europe (JU-FREX)", Council of Europe, South-East Europe Freedom of expression (JUFREX), <https://www.coe.int/en/web/freedom-expression/promoting-freedom-of-expression-in-south-east-europe>.
- 15 Peter Noolander, "On the safety of journalists and other media actors, for the Conference of Ministers responsible for Media and Information Society", Background paper on the implementation of CM/rec(2016)4, May 2020, <https://rm.coe.int/background-paper-safety-of-journalists-and-other-media-actorsfinal/168094b396>.
- 16 UNESCO, "Legal Standards on Freedom of Expression: Toolkit for the Judiciary in Africa", 2018, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000366340>.

- 17 Silvia Chocarro, "International standards on freedom of expression: A basic guide for legal practitioners in Latin America and the Caribbean", Center for International Media Assistance, 2018, <https://www.cima.ned.org/resource/international-standards-on-freedom-of-expression-a-basic-guide-for-legal-practitioners-in-latin-america-and-the-caribbean/>.
- 18 UNESCO, "Caja de herramientas para escuelas judiciales iberoamericanas", 2017, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pt0000251593>.
- 19 Dominika Bychawska-Siniarska, "Protecting the Right to Freedom of Expression Under the European Convention on Human Rights", Council of Europe, 2017, <https://rm.coe.int/hand-book-freedom-of-expression-eng/1680732814>.
- 20 Council of Europe, HELP online platform, <http://help.elearning.ext.coe.int/>
- 21 UN Special Rapporteur on Freedom of Opinion and Expression, OSCE Representative on Freedom of the Media, Organization of American States (OAS) Special Rapporteur on Freedom of Expression and African Commission on Human and Peoples' Rights (ACHPR) Special Rapporteur on Freedom of Expression and Access to Information, "Joint Declaration on Crimes against Freedom of Expression", 25 June 2012, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/91595>.
- 22 Там же.
- 23 Scott Griffen, "Legal Responses to Online Harassment and Abuse of Journalists: Perspectives from Finland, France and Ireland", OSCE RfOM, March 2019, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/413552?download=true>.
- 24 См. документ, цитируемый в примечании 5.
- 25 "RSF publishes report on online harassment of journalists", Reporters Without Borders news item, 1 August 2018, <https://rsf.org/en/news/rsf-publishes-report-online-harassment-journalists>.
- 26 См. документ, цитируемый в примечании 23.
- 27 Council of Europe, Parliamentary Assembly Resolution No. 2293, "Daphne Caruana Galizia's assassination and the rule of law in Malta and beyond: ensuring that the whole truth emerges", 26 June 2019, <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=28053>.
- 28 См. документ, цитируемый в примечании 2..
- 29 Там же.
- 30 European Audiovisual Observatory, "Freedom of Expression, the Media and Journalists: Case-law of the European Court of Human Rights", December 2017, <https://rm.coe.int/freedom-of-expression-the-media-and-journalists-iris-themes-vol-iii-de/16807c1181>.
- 31 Council of Europe, "Human Rights Education for Legal Professionals", August 2017, <https://www.coe.int/en/web/help/-/take-the-help-free-online-course-on-reasoning-of-criminal-judgments->
- 32 University of Oxford, "A Report on Reparations and Remedies for Victims of Sexual and Gender Based Violence", REDRESS, January 2016, <https://rm.coe.int/freedom-of-expression-the-media-and-journalists-iris-themes-vol-iii-de/16807c1181>.
- 33 UN General Assembly, Resolution 74/157, "The safety of journalists and the issue of impunity", 18 December 2019, <https://undocs.org/A/RES/74/157>.
- 34 The Institution of Human Rights Ombudsman of Bosnia and Herzegovina, "Special Report on the Status and Cases of Threats Against Journalists in Bosnia and Herzegovina", June 2017, https://www.ombudsmen.gov.ba/documents/obudsmen_doc2017082415202346eng.pdf.
- 35 OECD, "The Role of Ombudsman Institutions in Open Government: OECD Working Paper on Public Governance No. 29", 2018, <https://www.oecd.org/gov/the-role-of-ombudsman-institutions-in-open-government.pdf>.
- 36 OSCE ODIHR, "Handbook for National Human Rights Institutions on Women's Rights and Gender Equality", 2012, <https://www.osce.org/odhr/97756?download=true>.



**Правоохранительные
органы**

Рекомендуемые меры

1. Повышение качества подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам безопасности журналистов в Интернете с учетом гендерной проблематики;
2. Пересмотр и улучшение учета гендерных аспектов при оценке риска преследования и угроз;
3. Совершенствование протоколов, методов и процедур расследования преступлений против журналистов и свободы слова;
4. Расширение диалога и координация усилий по вопросам безопасности журналистов между правоохранительными органами, СМИ и гражданским обществом.

4. Правоохранительные органы

Совершенствование методов защиты и повышение эффективности расследования

Этот раздел посвящен правоохранительным органам, в чьи обязанности входит защита журналистов и эффективное расследование преступлений против них. Ввиду того, что в процессе осуществления своей профессиональной деятельности женщины-журналисты сталкиваются с определенными рисками, меры по обеспечению их безопасности необходимо принимать с учетом гендерных аспектов. Методы расследования преступлений против журналистов, совершенных в цифровой среде, все еще находятся на стадии развития. Предлагаемые новые меры по противодействию злоупотреблениям в Интернете следует тщательно оценивать, чтобы гарантировать защиту и осуществление прав человека в сети, включая право на свободу выражения мнения и право на неприкосновенность частной жизни.

В этом разделе представлен обзор рекомендаций и существующих стандартов в отношении эффективного расследования преступлений против журналистов, включая рекомендации, изложенные в [Решении № 3/18 Совета министров ОБСЕ](#) в отношении различных видов преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете. Кроме того, в нем содержатся предложения в отношении минимальных мер, которые следует осуществить правоохранительным органам с целью выполнения этих рекомендаций.

Решение № 3/18 Совета министров ОБСЕ «побуждает государственные учреждения и правоохранительные органы заниматься информационно-просветительской работой и профессиональной подготовкой, связанными с необходимостью обеспечения безопасности журналистов, и способствовать, где это целесообразно, вовлечению гражданского общества в такую деятельность».

› **Повышение качества подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам безопасности журналистов в Интернете с учетом гендерной проблематики**

В своей повседневной деятельности сотрудники правоохранительных органов не всегда помнят о международных стандартах в области прав человека и безопасности журналистов.¹ Конструктивную роль в этом вопросе могут сыграть программы подготовки, которые помогут им лучше ознакомиться с правами журналистов, оценить угрозы, с которыми они сталкиваются, и разработать меры реагирования на эти угрозы. Такие программы должны состоять из нескольких компонентов и содержать рекомендации по разработке процедур, при помощи которых женщины-журналисты смогут информировать компетентные органы о нападениях в Интернете и за его пределами. Эти программы также должны предусматривать меры по предупреждению практики институционального поведения (также известной как повторная виктимизация), когда человеку приходится заново переживать травмирующий опыт нападения.² Общая концепция применения технологий, возможностей злоупотребления ими и предоставляемых ими преимуществ, а также практические модули, содержащие

методики и знания по правовым и техническим аспектам, должны отражать различные проявления преследований и злоупотреблений на гендерной почве в Интернете, а также конкретные обстоятельства, при которых угрозы и преследования в Интернете приравняются к уголовным преступлениям и подлежат применению таких же мер, что преступления, совершаемые вне сети.³

Такая подготовка должна быть обязательной для всех сотрудников правоохранительных органов, имеющих дело с подобными правонарушениями, в частности, для сотрудников полиции, куда поступают сообщения о таких преступлениях, и для следователей. Программы подготовки должны иметь четко расписаны во времени. Модули по вопросам равенства и недискриминации должны включать меры по устранению факторов, препятствующих доступу женщин к правосудию, таких как структурная и целенаправленная дискриминация в системе уголовного правосудия.

Решающее значение имеют превентивные меры, а также процедуры выявления конкретных рисков и угроз, с которыми в Интернете часто сталкиваются именно женщины-журналисты и которые отличаются от рисков и угроз, с которыми сталкиваются их коллеги мужского пола.

Правоохранительным органам следует уделять приоритетное внимание угрозам жизни или физической неприкосновенности, включая угрозы изнасилования⁴ и другие виды преступного поведения, которые могут проявляться как в Интернете, так и за его пределами.

Сотрудники правоохранительных органов должны хорошо разбираться в существующих практических методах предотвращения и смягчения негативных последствий преследования и злоупотреблений на гендерной почве в Интернете. К примеру, они обязаны знать о

возможностях, которые предоставляют инструменты цифровой безопасности для предотвращения несанкционированного доступа к электронным учетным записям журналистов. Они также обязаны знать об уникальной специфике журналистской деятельности, в частности, о критической важности защиты источников информации и влиянии различных форм преследования и злоупотреблений на личную жизнь и профессиональную деятельность журналистов.

В ходе подготовки сотрудники правоохранительных органов должны помнить об исторически сложившейся и все еще преобладающей тенденции обвинения женщин, ставших жертвами гендерного насилия и преследований. Важно, чтобы они осознали, насколько трудно с психологической точки зрения сообщать о подобных случаях и рассматривать такие сообщения. Выявление причин, лежащих в основе практики игнорирования информации о злоупотреблениях в Интернете и других действиях, о которых сообщают женщины-журналисты, должно способствовать разработке мер по защите женщин от нападений и предотвращения таких нападений.

Кроме того, сотрудников правоохранительных органов необходимо подготавливать и информировать о мерах по оказанию поддержки журналисткам в тех случаях, когда совершенные в отношении них действия не квалифицируются как уголовные.

Примеры

Онлайн-обучение для сотрудников полиции: Управление полиции Швеции в сотрудничестве с Уппсальским университетом запустило [онлайн-курс для сотрудников полиции](#) по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти, обеспечения свободы слова,

свободы прессы и основных прав и свобод журналистов, лидеров мнений и политиков.⁵

Публикация справочников для сотрудников полиции: В [Справочнике по преступным домогательствам](#), предназначенном для сотрудников полиции и королевских прокуроров и опубликованном Министерством юстиции Канады, описаны различные типы преследований в Интернете, а также законы и процедуры, которые могут применяться для расследования таких правонарушений.⁶

Ресурсы

- Опубликовано ЮНЕСКО руководство [Свобода выражения и общественный порядок](#) содержит предназначенные для сотрудников сил безопасности инструменты поддержания общественного порядка и защиты безопасности журналистов, обеспечивающие соблюдение прав человека и свободу слова.⁷ Пособие использовалось на семинарах и курсах в рамках реализации Плана действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности во многих странах, включая Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан.⁸
- Правозащитная организация «Артикль 19» подготовила аналитическую записку [«Расследование случаев преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете»](#),⁹ цель которой - содействовать правоохранительным органам в расследовании случаев преследований и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете.

› **Пересмотр и улучшение учета гендерных аспектов при оценке риска преследований и угроз**

Дискриминация и неравенство, с которыми женщины сталкиваются в реальной жизни, часто проявляются и в Интернете. Сотрудники правоохранительных органов должны помнить об этом, особенно в случаях, когда журналистки открыто разоблачают поведение, противоречащее общественным нормам, и развенчивают гендерные стереотипы, подвергая себя дополнительному риску.

Правоохранительным органам следует всесторонне проанализировать процедуры и меры, применяемые ими для оценки уровня риска, создаваемого угрозами в адрес журналисток в Интернете и в реальной жизни. Этот анализ должен включать оценку уровня риска, присваиваемого различным типам угроз как в Интернете, так и за его пределами, которые не всегда классифицируются как преступное поведение, и учитывать связь между реальностью и цифровой средой. Такой разносторонний анализ должен способствовать разработке протокола – то есть совокупности методов, процедур и стандартов, регулирующих деятельность властей – по расследованию угроз и рисков, с которыми сталкиваются журналисты, и реагированию на них.¹⁰

Все отчеты об угрозах, представленные сотрудниками правоохранительных органов, должны включать подробное описание оценки риска и рекомендуемых мер, а также все фактические, контекстные и гендерные соображения, предоставленные журналистами и экспертами по гендерным вопросам, если таковые привлекались к участию в оценке или расследовании.

Оценка риска должна содержать раздел, посвященный поведенческим моделям и гендерным аспектам происшедшего, таким как стереотипы,

дискриминация, нетерпимость, сексуальные угрозы и запугивание. Эту информацию следует использовать для определения последующих действий и для улучшения сбора данных, касающихся различных проявлений преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете.

Правоприменительные функции могут способствовать лучшему пониманию и разработке стратегических мер реагирования на преследования и злоупотребления в отношении женщин-журналистов в Интернете. Властям следует инициировать или поддержать сбор и анализ данных, связанных с этой проблемой,¹¹ что может стать основой для разработки или усиления превентивных и следственных мер в строгом соответствии с обязательствами по защите данных и стандартами защиты конфиденциальности. Сообщающие о происшествии журналисты должны быть четко информированы об использовании и обработке предоставляемой ими информации, а также о средствах правовой защиты, к которым они могут прибегнуть в случае нарушений или злоупотреблений.

Примеры

Разработка протоколов для оценки угроз и рисков: С целью разработки типового протокола для оценки рисков¹² и осуществления совместных усилий по совершенствованию мер реагирования, применяемых правоохранительными органами с целью защиты журналистов, которые подвергаются особому риску в силу своей профессиональной деятельности, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях призвал государства поддержать процесс сбора данных о передовой

практике расследования, оценки и/или реагирования на угрозы и риски, с которыми сталкиваются журналисты. Такие протоколы должны включать цифровые и технологические концепции угроз и рисков, с которыми сталкиваются журналисты.

› **Совершенствование протоколов, методов и процедур расследования преступлений против журналистов и свободы слова**

Повышение эффективности расследования нападений на журналистов имеет первостепенное значение для борьбы с безнаказанностью, однако при этом важно использовать гендерный подход, учитывающий различные проявления преследований, воздействия и риски, с которыми сталкиваются женщины и мужчины, соответственно.¹³

Борьба с безнаказанностью за преступления в отношении журналистов включает в себя тщательное, беспристрастное и эффективное расследование, направленное на установление истины, а также преследование, арест, привлечение к ответственности и, в конечном итоге, наказание всех виновных в преступлениях против журналистов.¹⁴

Одной из мер, которые надлежит принять правоохранительным органам, является создание в полиции и прокуратуре специальных подразделений для расследования преступлений в отношении журналистов, а также разработки любых аналогичных и адекватных механизмов, которые позволят определить приоритетность и специфику расследования преступлений против журналистов. Деятельность таких подразделений или специальных механизмов должна основываться на методах, процедурах или протоколах, разработанных на основе общего передового опыта.

Далее, правоохранительным органам необходимо выделить достаточно ресурсов, чтобы они могли уделять первоочередное внимание оценке рисков и расследованию преступлений в отношении женщин-журналистов. Кроме того, им следует предоставить возможность разработать ряд специальных стандартов, процедур и протоколов, для того чтобы в процессе расследования преступлений против журналистов досконально отрабатывать версии о связи преступлений с журналистской деятельностью пострадавшего лица. Если сотрудники правоохранительных органов решают не отрабатывать эту версию, они должны обосновать свое решение в письменной форме и получить одобрение от вышестоящего должностного лица. В отношении случаев, касающихся женщин-журналистов, в отчете необходимо также указать гендерные соображения.

В случаях, когда угрозы и преследования в Интернете приравниваются к уголовным преступлениям и подлежат применению тех же методов и процедур, что и к преступлениям, совершаемым в реальной жизни, сотрудникам правоохранительных органов следует проанализировать действующие протоколы расследования и превентивные меры в целях выявления методов и процедур, которые будут наиболее эффективными для предотвращения и расследования таких преступлений. К такому анализу полезно привлекать организации и экспертов, работающих с жертвами насилия, а также женщин-журналистов, которые столкнулись с препятствиями в доступе к системе уголовного правосудия.

Примеры

Предоставление рекомендаций в адрес высоких судебных инстанций: Королевская прокурорская служба Великобритании предоставила рекомендации в отношении принятия решений

по делам, связанным с сообщениями, отправленными через социальные сети, в своей публикации 2018 года, озаглавленной [«Социальные сети – рекомендации по судебному разбирательству дел, связанных с сообщениями, отправленными через социальные сети»](#), в которой указано, какие сообщения в социальных сетях можно рассматривать как уголовное преступления.¹⁵

Назначение ответственных лиц: Руководство полиции Косово поручило Департаменту по особо тяжким преступлениям расследовать нападения и угрозы в отношении журналистов. В связи с этим Приштинский суд первой инстанции назначил координатора по делам о преступлениях в отношении журналистов.¹⁶

Ресурсы

- Ряд организаций гражданского общества совместно с прокуратурой приняли специальный протокол для расследования преступлений против свободы выражения мнения в Мексике. Он включает в себя оперативные нормы расследования и сбора доказательств, сотрудничество между различными органами власти, а также меры по переадресации соответствующих лиц в соответствующие службы и установлению связи между ними.¹⁷
- В аналитической записке правозащитной организации «Артикль 19» [«Расследование преследований и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете»](#) рассматривается объем обязательств государства по борьбе с преследованиями и злоупотреблениями в отношении женщин-журналистов в Интернете и эффективному расследованию таких преступлений.¹⁸

› **Расширение диалога и координация усилий по вопросам безопасности журналистов между правоохранительными органами, СМИ и гражданским обществом**

В целях укрепления уверенности общества в верховенстве закона и эффективной борьбы с гендерной дискриминацией, правоохранительные органы должны поддерживать и поощрять взаимодействие между полицией, прокуратурой, организациями СМИ и гражданским обществом. Важно, чтобы журналисты, ставшие объектами атак и преступлений в Интернете и за его пределами, информировали об этом полицию.

Диалог между сторонами должен быть сосредоточен на устранении коренных причин безнаказанности за преступления против журналистов и на роли технологий как в осуществлении прав человека, так и в создании угрозы нарушения прав журналистов. Все стороны должны понимать критическую важность получения информации от жертв нападений и от групп, которые оказывают поддержку людям, подвергшимся преследованию и злоупотреблениям в Интернете, если правоохранительные органы стремятся к разработке или применению процедур для борьбы с дискриминационной практикой и структурными препятствиями. Взаимодействие между участниками диалога должно быть направлено на разработку новых или совершенствование существующих методов и процедур обеспечения подотчетности и возмещения ущерба.

Правоохранительные органы могут также участвовать в инициативах по международному сотрудничеству, например, таких как инициативы Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), возглавляемые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Подобные инициативы предоставляют возможность для обмена опытом, знаниями и информацией о методах

уголовного правосудия и предотвращения преступлений против журналистов и должны осуществляться при участии гражданского общества и СМИ.

Примеры

Сотрудничество с целью повышения эффективности расследований: Полиция и прокуратура Голландии совместно с Голландским обществом главных редакторов достигли соглашения по повышению эффективности расследования нападений на журналистов, в том числе путем принятия таких мер, как систематическая регистрация случаев нападений, придание нападениям на журналистов приоритетного значения и повышение прозрачности и доступности информации для жертв нападений.¹⁹

Создание общей платформы для взаимодействия: Европейский центр свободы прессы и СМИ (ЕСPMF) создал веб-ресурс policecodex.eu для улучшения сотрудничества между полицией и информационными организациями.²⁰ Это кодекс, который состоит из восьми методических рекомендаций для сотрудников полиции относительно того, как реагировать на журналистскую деятельность, общаться и взаимодействовать с журналистами. По результатам исследований ЕСPMF, указанные рекомендации затрагивают наиболее актуальные конфликтные вопросы, возникающие этими двумя профессиональными группами в странах Европы.

Содействие совместному обучению для расширения диалога: ЮНЕСКО организовала структурированные диалоги и семинары для сотрудников правоохранительных органов и журналистов в

различных странах, таких как Украина, Непал, Сенегал, Танзания, Сомали, Буркина-Фасо и Тунис.²¹

Приглашение новых участников к диалогу: Комиссия ЮНОДК по предупреждению преступности и уголовному правосудию проводит диалоги о безопасности журналистов, в которых участвуют представители правительств и гражданского общества.²²

Обучение взаимодействию с потенциальными объектами преследования: Департамент транснациональных угроз ОБСЕ организовал обучение для сотрудников армянской полиции в целях улучшения их взаимодействия с гражданским обществом во время демонстраций, включая особое обращение с демонстрантами женского пола.²³

Ресурсы

- ЮНЕСКО опубликовала отчет и видео по результатам прошедших в Украине семинаров с участием представителей правоохранительных органов и журналистов, чтобы поделиться опытом их взаимодействия.²⁴

Примечания

- 1** UN Special Rapporteur on Freedom of Opinion and Expression, OSCE Representative on Freedom of the Media, Organization of American States (OAS) Special Rapporteur on Freedom of Expression and African Commission on Human and Peoples' Rights (ACHPR) Special Rapporteur on Freedom of Expression and Access to Information, "Joint Declaration on Crimes against Freedom of Expression", 25 June 2012, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/91595>.
- 2** UN General Assembly Resolution 74/157, "The safety of journalists and the issue of impunity", 18 December 2019, <https://undocs.org/A/RES/74/157>.
- 3** OSCE RfOM, "Communiqué on the growing safety threat to female journalists online", 6 February 2015, <https://www.osce.org/fom/139186?download=true>.
- 4** "New Challenges to Freedom of Expression: Countering Online Abuse of Female Journalists", OSCE RfOM, 2016, <https://www.osce.org/fom/220411>.
- 5** Council of Europe, "How to protect journalists and other media actors? Implementation Guide to selected topics under the Protection and Prosecution pillars of the Guidelines of Recommendation CM/Rec(2016)4 on the protection of journalism and safety of journalists and other media actors", DGI(2020)11, 2020, p. 21, <https://rm.coe.int/safety-implementation-guide-en-16-june-2020/16809ebc7c>.
- 6** "A Handbook for Police and Crown Prosecutors on Criminal Harassment", Government of Canada, Department of Justice, <https://www.justice.gc.ca/eng/rp-pr/cj-jp/fv-vf/har/part1.html#cybstalk>.
- 7** UNESCO, Freedom of Expression and Public Order: Training manual, Tunis, 2015, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000231305>.
- 8** "Almaty Training on Freedom of Expression and Public Order", UNESCO news item, 9 December 2019, <https://en.unesco.org/news/almaty-training-freedom-expression-and-public-order>.
- 9** ARTICLE 19, "Investigating online harassment and abuse of women", 2020, <https://www.article19.org/https://www.article19.org/wp-content/uploads/2020/10/Gender-Paper-Brief-3-.pdf>.
- 10** UN Human Rights Council, Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, "Investigation of, accountability for and prevention of intentional State killings of human rights defenders, journalists and prominent dissidents", A/HRC/41/CRP.1, 19 June 2019, https://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?si=A/HRC/41/36.
- 11** OSCE RfOM, "Recommendations following the Expert Meeting New Challenges to Freedom of Expression: Countering Online Abuse of Female Journalists", 17 September 2015, <https://www.osce.org/fom/193556?download=true>.
- 12** См. документ, цитируемый в примечании 10.
- 13** См. документ, цитируемый в примечании 1.
- 14** UN General Assembly, Resolution 39/6, "The safety of journalists", 27 September 1984, <https://undocs.org/A/HRC/RES/39/6>.
- 15** "Social Media - Guidelines on prosecuting cases involving communications sent via social media", The Crown Prosecution Service, <https://www.cps.gov.uk/about-cps>.
- 16** Petrit Çollaku, "Kosovo Indicators on level of media freedom and journalists' safety", Association of Journalists of Kosovo, 2018.
- 17** Procuraduría General de la República, Estados Unidos Mexicanos, "Protocolo homologado de Investigación de delitos cometidos contra la libertad de expresión", October 2018, https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/data/file/444272/Protocolo_homologado_de_investigacion_de_delitos_cometidos_contra_la_libertad_de_expresion.pdf.
- 18** См. документ, цитируемый в примечании 9.
- 19** "Agreement of the Steering Group on Aggression and violence against journalists" (Unofficial translation by Tarlach McGonagle), The Hague, 2018, <https://www.ivir.nl/publicaties/download/Agreement-of-the-Steering-Group-on-Aggression-and-violence-against-journalists-EN-translation.pdf>. All

information related to the safety "mechanism" in The Netherlands is now available in this website, in Dutch:

<https://www.persveilig.nl/>.

20 The European Centre for Press and Media, The Press Freedom Police Codex, <https://policecodex.eu/>.

21 "UNESCO partners with Tunisian Ministry of the Interior to improve safety of journalists", UNESCO news item, 2019, <https://fr.unesco.org/news/%E2%80%99unesco-et-le-minist%C3%A8re-de-%E2%80%99interieur-de-la-tunisie-coop%C3%A8rent-pour-am%C3%A9liorer-la-s%C3%A9curit%C3%A9-des>.

22 "The Safety of Journalists: Report on UNODC CCCPCJ Side-Event", Academic Council of the United Nations System, 7 July 2014, <https://acuns.org/the-safety-of-journalists-report-on-unodc-cccpcj-side-event/>.

23 "OSCE Transnational Threats Department / Strategic Police Matters Unit introduces concept of dialogue policing to senior police officers and parliamentarians in Armenia", OSCE polis, November 2019, <https://polis.osce.org/osce-introduces-concept-dialogue-policing-senior-police-officers-and-parliamentarians-armenia>.

24 "Film on the training of Ukrainian law enforcement officers on freedom of expression & safety of journalists", UNESCO news item, 11 April 2018, <https://en.unesco.org/news/film-training-ukrainian-law-enforcement-officers-freedom-expression-safety-journalists>.



Межгосударственные организации

Рекомендуемые меры

1. Включение учитывающих гендерные аспекты подходов в правозащитные стандарты и механизмы, касающиеся безопасности журналистов;
2. Оказание государствам поддержки в устранении пробелов в реализации международных стандартов в области безопасности журналистов;
3. Содействие в расширении объема данных и исследований, способных послужить источником информации для инициатив по обеспечению безопасности женщин-журналистов в Интернете;
4. Уделение первостепенного внимания сотрудничеству и координации между заинтересованными сторонами с целью повышения эффективности их деятельности.

5. Межгосударственные организации

От установления стандартов до оказания помощи государствам

Независимо от того, являются ли межгосударственные организации (МГО) глобальными по своему характеру, как Организация Объединенных Наций (ООН), или региональными, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), они могут играть важную роль в укреплении международных стандартов в области прав человека, включая стандарты, которые влияют на безопасность женщин-журналистов. МГО могут помочь своим членам или государствам-участникам внедрить эти стандарты на страновом уровне. В данном разделе представлен ряд рекомендуемых мер, которые МГО могут предпринять для усиления своей деятельности по обеспечению безопасности женщин-журналистов в Интернете.

Решение Совета министров ОБСЕ № 3/18 содержит призыв к государствам «в полной мере сотрудничать с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, в том числе по вопросу о безопасности журналистов» и «побуждать Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и впредь выступать в соответствии с его мандатом в защиту безопасности журналистов и за ее более эффективное обеспечение во всех государствах-участниках ОБСЕ».

› Включение учитывающих гендерную проблематику подходов в правозащитные стандарты и механизмы, касающиеся безопасности журналистов

В последние годы увеличилось количество международных стандартов и обязательств, касающихся безопасности журналистов, многие из которых уделяют особое внимание женщинам-журналистам. Так, в резолюциях ООН и обязательствах ЮНЕСКО все чаще подчеркивается необходимость противодействия конкретным угрозам, с которыми женщины-журналисты сталкиваются в сети и в реальной жизни. Региональные организации, такие как ОБСЕ, также включили вопрос о защите женщин-журналистов в свои документы, посвященные вопросу безопасности журналистов в целом.

Такое повышенное внимание отражает позитивный сдвиг в подходе к безопасности женщин-журналистов как к неотъемлемой составляющей безопасности журналистов и свободы слова. Тем не менее, необходимо продолжать работу над отражением во всех стандартах комплексного подхода, учитывающего гендерные аспекты, который будет не только способствовать защите женщин-журналистов, но и расширит их возможности. Конечно, в ходе этого процесса необходимо принимать во внимание и мнение самих женщин.

Существует множество механизмов ООН и региональных правозащитных механизмов и иных инициатив, которые занимаются вопросом безопасности журналистов. К сожалению, не все они применяют комплексный подход, учитывающий гендерные аспекты, а некоторые не рассматривают вопрос о воздействии преследования и насилия в интернете на профессиональную деятельность и личную жизнь журналисток, а также потенциальные варианты решения этой проблемы. В целях усиления гендерного подхода могут быть использованы

существующие координационные инициативы, такие как [План действий ООН по безопасности журналистов и проблеме безнаказанности](#) и координационные центры ООН по безопасности журналистов.

Кроме того, существуют возможности для использования уже существующих в МГО правозащитных механизмов, обеспечивающих быстрое реагирование на нарушения прав человека, с целью повысить внимание к проблеме безопасности женщин-журналистов в Интернете. Признавая серьезность растущих угроз, с которыми сталкиваются женщины-журналисты, органы МГО могут также рассмотреть вопрос о создании новых механизмов быстрого реагирования.

Примеры

Выполнение положений, согласованных Генеральной Ассамблеей ООН (ГА ООН): Например, [резолюция 74/157 ГА ООН](#) 2019 года установила стандарт внедрения подходов, «учитывающих гендерные аспекты», во все превентивные и защитные меры, процедуры расследования и судебного преследования по фактам насилия в отношении журналистов.¹ Эти же стандарты рекомендуется применять и межгосударственным организациям.

Поддержка независимых межгосударственных организаций для обеспечения безопасности журналистов: В мандате Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ от 1997 года говорится следующее: «Он или она возьмет на себя функцию раннего предупреждения. Он или она будет решать серьезные проблемы, вызванные, помимо прочего, препятствиями для деятельности СМИ и неблагоприятными условиями работы для журналистов».² Повседневная деятельность Представителя

включает в себя оценку и привлечение внимания к фактам. ОБСЕ осуществляет учет гендерной проблематики с 2004 года.³ В 2015 году Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ запустил свой проект по безопасности женщин-журналистов в Интернете (#SOFJO),⁴ а [Решение № 3/18 Совета министров ОБСЕ 2018 года о безопасности журналистов](#) признает конкретные риски, с которыми сталкиваются женщины-журналисты, и содержит призыв в адрес государств-участников публично осудить преследование женщин в жизни и в Интернете.⁵

Ресурсы

- ОБСЕ опубликовала несколько [руководств](#) по вопросу о том, как интегрировать гендерные подходы в различные инициативы и мероприятия, которые помогают ОБСЕ обеспечить гендерный подход в своей деятельности. В двухгодичных [отчетах Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Постоянному совету ОБСЕ](#) приводятся факты и угрозы ущемления свободы СМИ, которые были отмечены Представителем в течение каждого отчетного периода.⁶
- Рекомендации по поводу того, как обеспечить всесторонний учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы ООН, приведены в [Резолюции 2019/2](#) Экономического и Социального Совета ООН.⁷
- Руководство [«Конец безнаказанности: действия в соответствии со стандартами ООН в области безопасности журналистов»](#), составленное организацией «Артикль 19», обобщает

существующие обязательства и включает раздел, посвященный применению подходов, учитывающих гендерные аспекты, к международным стандартам безопасности журналистов.⁸

- [«Пятиминутки» сети IFEX](#) – это средство разъяснения международных стандартов безопасности журналистов.⁹

› **Оказание государствам поддержки в устранении пробелов в реализации международных стандартов в области безопасности журналистов**

Насущной проблемой является претворение международных стандартов в жизнь, чтобы они не остались все лишь формулировками на бумаге. Расширив объем предоставляемой государствам непосредственной помощи, поддержки и экспертных консультаций, МГО могли бы помочь в реализации и конкретизации международных стандартов в отношении преследования и гендерного насилия в отношении женщин-журналистов в Интернете. Одним из способов такого содействия может стать правовой анализ существующего законодательства, примененного в случаях угроз и насилия в отношении журналистов, и предоставление соответствующих рекомендаций.

Межгосударственные организации могут также поддержать публикацию сборника передовых методов обеспечения безопасности женщин-журналистов в Интернете, включающих в себя такие важные вопросы, как руководящие принципы расследования случаев преследования и злоупотреблений, механизмы защиты и меры по сокращению преследований и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете. Другим продуктивным способом оказания помощи

государствам является сотрудничество и содействие национальным и субнациональным органам государственной власти в проведении расследований.

Другой аспект потенциальной поддержки со стороны МГО касается наращивания потенциала государственных учреждений, занимающихся вопросами, связанными с защитой безопасности журналистов, с преследованиями и злоупотреблениями в Интернете, а также с гендерными подходами. Все усилия МГО по накоплению экспертных знаний среди сотрудников государственных органов, например, по составлению руководств или учебных пособий по правам человека, должны включать разделы, посвященные праву на свободу выражения мнения, безопасности журналистов в интернете и за его пределами, а также строгим гендерным подходам.

Периоды выборов часто сопровождаются ростом насилия и запугиваний в адрес журналистов, включая агрессию в интернете.¹⁰ Такие нападения ограничивают доступ граждан к информации в период до и во время выборов. В рамках своих миссий по наблюдению за выборами МГО могут способствовать проведению анализа насилия в отношении журналистов, включая преследования и злоупотребления на гендерной почве в Интернете. Другие меры наблюдения и профилактики следует принимать задолго до начала предвыборного периода, по мере учащения нападений на журналистов.

Примеры

Публикация отчетов о передовой практике: Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ опубликовал собственные отчеты и участвовал в составлении отчетов других органов по вопросам безопасности женщин-журналистов в Интернете, включая анализ передовой практики и рекомендации в этой области. Эта информация доступна на специальной веб-странице [SOFJO](#).¹¹

Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях опубликовал [Отчет о борьбе с насилием в отношении женщин-журналистов](#), в котором содержатся конкретные рекомендации в адрес ООН и ее государств-членов о том, как бороться с насилием в отношении женщин-журналистов.¹²

Учет гендерных подходов в отчетах и анализах: В Отчете о безопасности журналистов, освещающих протесты, ЮНЕСКО провела межсекторальный анализ с учетом гендерных факторов и факторов разнообразия. В отчете представлены примеры передовой практики, такие как подготовка сотрудников полиции и меры безопасности, которые журналисты могут принять сами, а также рекомендации по повышению безопасности журналистов при освещении протестных акций¹³.

Публикация подробных отчетов: Специальный докладчик Межамериканской комиссии по правам человека (МАКПЧ) по вопросу о свободе выражения мнения опубликовал обширный отчет о женщинах-журналистах и свободе выражения мнения, который содержит многочисленные рекомендации о том, как повысить безопасность женщин-журналистов в интернете и за его пределами.¹⁴

Руководства, устанавливающие стандарты: [Руководство по безопасности журналистов](#) Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ содержит общие рекомендации в адрес государств по обеспечению безопасности журналистов.¹⁵ В будущие редакции этого руководства необходимо включить подробные рекомендации по этой тематике.

Проведение правового анализа: Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) регулярно проводит правовой анализ различных вопросов, включая насилие в отношении женщин, в регионе ОБСЕ; аналогичную деятельность также осуществляют международные и региональные специальные докладчики по вопросу свободы выражения мнения.

Включение вопроса об обеспечении безопасности журналистов в инициативы по управлению: В 2012 году БДИПЧ опубликовало руководство по мониторингу СМИ для миссий по наблюдению за выборами. Подобные публикации или их новые редакции могут включать рекомендации о том, как дезагрегировать данные по полу, а также анализировать информацию о преследованиях и злоупотреблениях в отношении журналистов в Интернете и их влияние на свободные выборы.¹⁶

Учет гендерных подходов в ЦУР: Опубликованный структурой «ООН-женщины» в 2016 году документ [«Реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов»](#) является хорошим примером более широкомасштабной инициативы по усилению реализации международных стандартов с учетом гендерных аспектов.¹⁷

Обзор существующих механизмов защиты: Управление Комиссара ООН по правам человека провело углубленный обзор

механизмов защиты, существующих в Мексике, и предоставило список из более чем 100 рекомендаций по эффективной реализации этих механизмов с учетом гендерных аспектов.¹⁸

Сопровождение расследований преступлений против журналистов: Хорошим примером того, как МГО могут участвовать в расследовании преступлений против журналистов, стало создание правительствами Эквадора и Колумбии и Специальным докладчиком Межамериканской комиссии по правам человека (МАКПЧ) по вопросу о свободе выражения мнения беспрецедентной специальной группы по расследованию убийства трех журналистов на границе этих двух государств.¹⁹

» **Содействие в расширении объема данных и исследований, способных послужить источником информации для инициатив по обеспечению безопасности женщин-журналистов в Интернете**

Во многих государствах разные организации используют различные методы для сбора данных о безопасности журналистов, но эти данные не всегда отражают гендерные различия. МГО могут сыграть важную роль как в стандартизации процесса сбора данных, так и в обеспечении их разнообразия, способствуя применению подхода, включающего более строгий гендерный анализ при сборе и изучении данных. Это будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР), в частности, ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства» и ЦУР 16 «Мир, справедливость и эффективные институты».

Глобальные и региональные исследования, особенно те из них, которые включают сбор информации о передовой практике, имеют

важное значение для обеспечения безопасности женщин-журналистов в Интернете и для предоставления более подробных рекомендаций государствам и другим соответствующим сторонам. Такие исследования предпочтительно проводить в сотрудничестве с академическими учреждениями и организациями гражданского общества, а их отчеты лучше всего широко распространять и использовать в случаях, требующих обсуждения вариантов решения проблем преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете. Это помогает проводить работу по повышению осведомленности, которая, в свою очередь, может стать хорошим способом мобилизации ключевых сторон с целью обеспечения безопасности женщин-журналистов на национальном уровне. В условиях ограниченности сроков и бюджета деятельность МГО должна быть направлена на лиц, принимающих решения, в качестве основной целевой аудитории.

Примеры

Повышение осведомленности о необходимости достоверных и регулярных исследований: Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ выступил с инициативой, посвященной [безопасности женщин-журналистов в Интернете \(SOFJO\)](#), которая включала производство полнометражного документального фильма «Темное место».²⁰ Фильм демонстрировался на многих мероприятиях и в университетах по всему миру. В 2019 году в рамках инициативы #SOFJO Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ провел конференцию по вопросу о [расширении возможностей для защиты свободы выражения мнения и плюрализма в СМИ](#).²¹

Мониторинг и распространение знаний на основе данных и исследований: [Отчет Генерального директора ЮНЕСКО о](#)

[безопасности журналистов и угрозе безнаказанности](#)²² и [Доклад о мировых тенденциях в области свободы выражения мнений и развития СМИ](#) отслеживают насилие в отношении журналистов и содержат данные, основанные на результатах расследований случаев убийства и безнаказанности. В Докладе о мировых тенденциях также упоминаются гендерные угрозы в адрес женщин-журналистов.²³

Обмен результатами и передовой практикой, а также рекомендации в отношении потенциальных мер реагирования:

В 2017 году Международная программа развития коммуникации ЮНЕСКО (МПРК) опубликовала сборник передовых методов обеспечения безопасности журналистов различными субъектами – документ, который может послужить источником информации для будущих инициатив в этой области. Публикация под названием [«Нападение на одного – это нападение на всех»](#) включает в себя примеры мер реагирования на угрозы в адрес женщин-журналистов в Интернете и за его пределами, разработанных представителями НПО и специалистами из СМИ.²⁴ МПРК также опубликовала [аналитический отчет о своей роли в обеспечении безопасности журналистов: «Путь вперед»](#), включающий рекомендации по усилению подхода, учитывающего гендерные аспекты.²⁵

Информирование заинтересованных сторон о последних новостях: Каждые два месяца ЮНЕСКО публикует [информационный бюллетень](#) о выполнении Плана действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, который включает обновленную информацию о международных стандартах, национальной политике, исследованиях, инициативах гражданского общества и другую соответствующие сведения о безопасности журналистов.²⁶

» Уделение первостепенного внимания сотрудничеству и координации между заинтересованными сторонами с целью повышения эффективности их деятельности

Полевые миссии МГО часто не обладают достаточной информацией о внутренней работе медиа-сектора и не владеют подходами, необходимыми для обеспечения безопасности женщин-журналистов. Для реального и эффективного повышения безопасности журналистов существует острая необходимость в дополнительных экспертных знаниях по гендерной проблематике, связанной со СМИ и журналистикой, а также в сфере международных стандартов в области прав человека.

Полевые миссии и страновые группы межгосударственных организаций должны быть лучше оснащены и обладать специальными знаниями для содействия эффективному внедрению международных стандартов на национальном уровне. Например, сотрудники МГО могут пройти подготовку по вопросам безопасности журналистов и гендерного равенства.

Вопрос о безопасности журналистов находится в центре внимания различных органов ООН и региональных организаций. Усиление координации и обмена информацией между организациями, работающими на международном уровне, а также на уровне страны, повысит эффективность деятельности этих организаций.

Межгосударственные организации также должны создавать возможности для сотрудничества с международными и региональными инициативами, возглавляемыми государством, чей мандат включает задачу по обеспечению безопасности журналистов.

Примеры

Совместная деятельность с коллегами: С 1999 года специальные представители по вопросам свободы выражения мнения и свободы СМИ в таких организациях, как ОБСЕ, ООН, Организация американских государств и Африканская комиссия по правам человека и народов, ежегодно выпускают совместную декларацию с рекомендациями по решению конкретных проблем, связанных с правом на свободу выражения мнения.²⁷

При необходимости, создание союзов между МГО: Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и Комиссар Совета Европы по правам человека опубликовали совместные заявления, в том числе о противодействии гендерному насилию в Интернете.²⁸

Координация работы с другими МГО на регулярной основе: ЮНЕСКО возглавляет сеть координаторов ООН по вопросу о безопасности журналистов, которая координирует выполнение Плана действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности между 14 ведомствами и органами ООН. В число участвующих ведомств входит структура «ООН-женщины», которая может поддержать подход к этой работе с учетом гендерных аспектов.²⁹

Примечания

- 1 UN General Assembly, Resolution 74/157, "The safety of journalists and the issue of impunity", 18 December 2019, <https://undocs.org/A/RES/74/157>.
- 2 OSCE, Permanent Council Decision No. 193, "Mandate of the OSCE Representative on Freedom of the Media", PC.DEC/193, 5 November 1997, <https://www.osce.org/pc/40131>.
- 3 OSCE, Ministerial Council Decision No. 14/04, "2004 OSCE Action Plan for the Promotion of Gender Equality", 7 December 2004, <https://www.osce.org/files/f/documents/7/d/23295.pdf>.
- 4 OSCE RfOM project on the Safety of Female Journalists Online (#SOFJO), launched in 2015, <https://www.osce.org/fom/sfjo>.
- 5 OSCE, Ministerial Council Decision No. 3/18, "Safety of Journalists", 7 December 2018, <https://www.osce.org/files/f/documents/a/c/462187.pdf>.
- 6 OSCE RfOM, Publications, collected: [https://www.osce.org/resources/publications?filters=+im_taxonomy_vid_1:\(19\)+im_taxonomy_vid_3:\(122\)](https://www.osce.org/resources/publications?filters=+im_taxonomy_vid_1:(19)+im_taxonomy_vid_3:(122)). OSCE RfOM's statements and regular reports to the Permanent Council, collected: <https://www.osce.org/fom/66084>.
- 7 UN Economic and Social Council, Resolution 2019/2, "Mainstreaming a gender perspective into all policies and programmes in the United Nations system", 6 June 2019, <https://undocs.org/en/E/RES/2019/2>.
- 8 ARTICLE 19, "Ending Impunity: Acting on UN Standards on the Safety of Journalists", 2019, <https://www.article19.org/wp-content/uploads/2019/11/SOJ-Web.pdf>.
- 9 IFEX, "Collection of 5-minute explainers to help civil society engage in global spaces for free expression advocacy", <https://ifex.org/resources/5-minute-explainers/>.
- 10 UN Special Rapporteur on Freedom of Opinion and Expression, OSCE Representative on Freedom of the Media, Organization of American States (OAS) Special Rapporteur on Freedom of Expression and African Commission on Human and Peoples' Rights (ACHPR) Special Rapporteur on Freedom of Expression and Access to Information, "Joint Declaration on Freedom of Expression and Elections in the Digital Age", 30 April 2020, https://www.osce.org/files/f/documents/9/8/451150_0.pdf.
- 11 См. документ, цитируемый в примечании 4.
- 12 UN Human Rights Council, Report by the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, "Combating violence against women journalists", A/HRC/44/52, 2020, <https://undocs.org/en/A/HRC/44/52>.
- 13 UNESCO, "Safety of Journalists Covering Protests: Preserving Freedom of the Press During Times of Turmoil", CI-2020/WTR/3, September 2020, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pt0000374206>.
- 14 Edison Lanza, "Violence against journalists and media workers: Inter-American standards and national practices on prevention, protection and prosecution of perpetrators", Inter-American Commission on Human Rights, OEA/Ser.L/V/II. CIDH/RELE/INF. 12/13, 31 December, 2013, http://www.oas.org/en/iachr/expression/docs/reports/2014_04_22_violence_web.pdf.
- 15 William Horsley, "OSCE Safety of Journalists Guidebook", OSCE RfOM, 2014, <https://www.osce.org/fom/118052?download=true>.
- 16 OSCE ODIHR, "Handbook On Media Monitoring for Election Observation Missions", 2012, <https://www.osce.org/odhr/elections/92057>.
- 17 UN Women, "Driving the Gender Responsive Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development", 2016, <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2016/driving-gender-responsive-implementation-2030agenda.pdf?la=en&vs=5353>.
- 18 "Diagnóstico sobre el funcionamiento del Mecanismo de Protección para Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas", UN Office of the High Commissioner for Human Rights - Mexico, https://www.hchr.org.mx/index.php?option=com_k2&view=item&id=1318:diagnostico-sobre-el-funcionamiento-del-mecanismo-de-proteccion-para-personas-defensoras-de-derechos-humanos-y-peri

[odistas&Itemid=280](#).

19 Organization of American States, Inter-American Commission on Human Rights, Special Follow-up on the Investigations Regarding the Team of Journalists from El Comercio News- paper, November 2018, https://www.oas.org/en/iachr/media_center/PReleases/2018/235.asp. IACHR, "Informe Final Del Equipo De Seguimiento Especial (Ese) Designado Por La Comisión Interamericana De Derechos Humanos Seguimiento Del Componente Investigar Los Hechos Que Resultaron En El Secuestro Y Asesinato De: Javier Ortega, Paúl Rivas Y Efraín Segarra (Integrantes Del Equipo Periodístico Del Diario "El Comercio")", IACHR, 2019, http://www.oas.org/es/cidh/expression/informes/Informe_Final_ESE_MC_Dicc2019.pdf.

20 OSCE RFoM, 'A Dark Place: A SOFJO Documentary' Trailer, 2019, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/410423>.

21 OSCE RFoM, #SOFJO Conference 2019: Increasing Opportunities for Freedom of Expression and Media Pluralism, 12 February 2019, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/sofjo-conference2019>

22 UNESCO, "Director-General's Report on the Safety of Journalists and the Danger of Impunity", UNESCO, 2018, <https://en.unesco.org/themes/safety-journalists/dgreport>.

23 UNESCO, "World Trends in Freedom of Expression and Media Development", <https://en.unesco.org/world-media-trends>.

24 Larry Kilman, "An Attack on one is an attack on all: successful initiatives to protect journalists and combat impunity", UNESCO, 2017, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000250430>.

25 Silvia Chocarro, "IPDC's Role in the Promotion of the Safety of Journalists: A Way Forward", UNESCO, 2016, http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CI/CI/pdf/Analytical_Paper_IPDC_Safety_of_Journalists_SChocarro_DE.pdf.

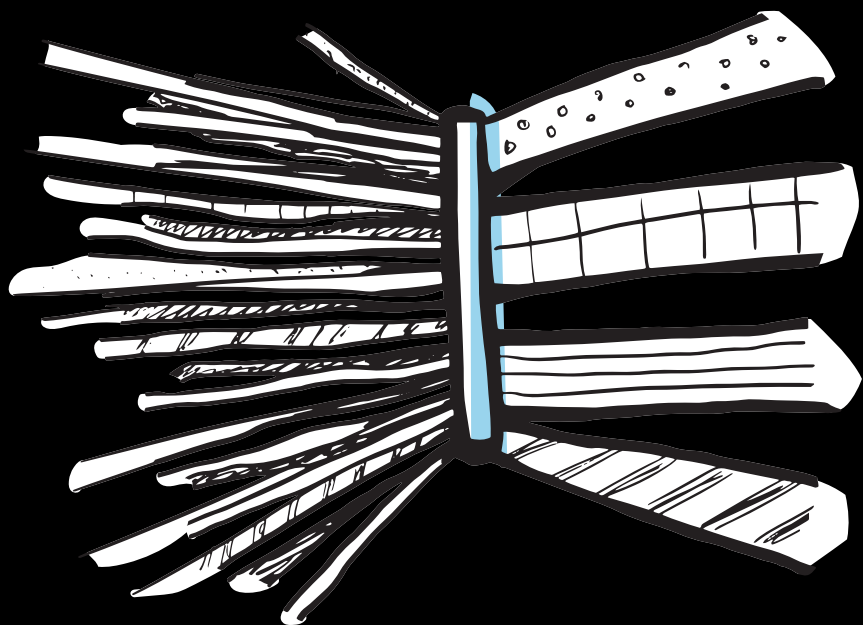
26 "Newsletter - UN Plan of Action on the Safety of Journalists and the Issue of Impunity", UNESCO, <https://en.unesco.org/un-plan-action-safety-journalists/newsletter>.

27 Joint Declarations by the United Nations Special Rapporteur on Freedom of Opinion and Expression, the Organization for Security and Co-operation in Europe Representative on Freedom of the Media, and the Organization of American States (OAS) Special Rapporteur on Freedom of Expression, <https://www.osce.org/fom/66176>.

28 "OSCE Media Freedom Representative and Council of Europe Commissioner for Human Rights urge systematic approach to counter gender-based violence online", OSCE news item, 12 February 2019, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/411206>.

29 "Newsletter - UN Plan of Action on the Safety of Journalists and the Issue of Impunity", <https://en.unesco.org/un-plan-action-safety-journalists/newsletter>.

"OSCE Media Freedom Representative and Council of Europe Commissioner for Human Rights urge systematic approach to counter gender-based violence online", OSCE news item, 12 February 2019, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/411206>. "Secretary General Calls to End Impunity for Crimes against Journalists, in Message for International Day", UN news item, 2 November 2017, <https://www.un.org/press/en/2017/sgsm18776.doc.htm>.



**Интернет-
посредники**

Рекомендуемые меры

1. Обеспечение соблюдения международных стандартов в области прав человека в отношении свободы выражения мнения, неприкосновенности частной жизни, права на участие и защиту от дискриминации в политике и на практике;
2. Обеспечение ясности, прозрачности и доступности политики модерации контента для пользователей, а также осведомленности пользователей о том, что представляет собой модерация контента, навязчивое преследование приставание, преследование и злоупотребления в Интернете, и о механизмах сообщения информирования о них;
3. Использование ориентированных на пользователя и свободных от дискриминации подходов при выполнении любой деятельности;
4. Обеспечение прозрачности и последовательности при удалении контента и обработке запросов пользователей на получение данных;
5. Содействие продвижению роли женщин в журналистике.

6. Интернет-посредники

Уважение прав женщин-журналистов и обеспечение безопасности в Интернете

Все предприятия несут ответственность за соблюдение прав человека.¹ Для интернет-посредников – категории, включающей в себя различные категории организаций, предоставляющих интернет-услуги, от поставщиков технических и сетевых услуг до платформ социальных сетей, которые облегчают онлайн-взаимодействие, – это, помимо прочего, означает недопущение ограничения возможности женщин-журналистов в полной мере присутствовать в Интернете и осуществлять свое право на свободу выражения без дискриминации и с уважением к их частной жизни.

Для целей данного руководства в этом разделе рассматриваются определенные категории посредников, на чьих платформах журналисты с наибольшей вероятностью могут подвергнуться преследованиям и злоупотреблениям, в частности, Twitter, Facebook, Instagram, Google и YouTube. В этом разделе рассматриваются стандарты, которым должны соответствовать интернет-посредники, и меры, которые они должны принимать, с целью способствовать защите всеобщих прав человека и расширению участия женщин-журналистов в Интернете.

В [Решении № 3/18 Совета министров ОБСЕ](#) 57 государств-участников ОБСЕ признали, «что журналистика и технологии эволюционируют и что это вносит свой вклад в общественные дискуссии и в то же время может также расширить диапазон рисков, которым подвергается безопасность журналистов». Помимо этого, государства-участники также подчеркнули «особые риски для безопасности журналистов в эпоху цифровых технологий, в том числе особую подверженность журналистов риску стать объектами хакерских атак, незаконного или произвольного наблюдения или перехвата сообщений, что подрывает осуществление ими своего права на свободу выражения мнений и права быть защищенным от произвольного или незаконного вмешательства в личную жизнь».

› **Обеспечение соблюдения международных стандартов в области прав человека в отношении свободы выражения мнения, неприкосновенности частной жизни, права на участие и защиту от дискриминации в политике и на практике**

Интернет-посредники, включая платформы социальных сетей и поставщики связанных с ними услуг, должны поддерживать принцип, изложенный в международном праве в области прав человека, согласно которому права человека, гарантируемые в реальной жизни, также подлежат защите в Интернете. Интернет-посредникам также следует осуществлять действия, способствующие расширению прав и возможностей женщин и ликвидации дискриминации в отношении них на интернет-платформах или в результате оказания им интернет-услуг.²

Политика и условия обслуживания, имеющиеся у интернет-посредников, как минимум, должны быть достаточно ясными и доступными, а также соответствовать международным стандартам в области прав человека, изложенным в [Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН](#).³

Политика и условия обслуживания, а также принципы сообщества и стандарты любых интернет-посредников, которые влияют на право на свободу выражения мнения и право на защиту частной жизни, в частности, должны соответствовать принципам необходимости и соразмерности. Интернет-посредники должны осознавать, что женщины-журналисты порой предпочитают выступать с заявлениями в Интернете, не раскрывая свою личность; поэтому компании не должны требовать указания настоящего имени или идентификации и должны гарантировать пользователям реальную возможность сохранения анонимности.

На практическом уровне интернет-посредники должны проводить регулярную оценку или аудит результатов воздействия своих услуг, продуктов, политики и операций на различные права, которые защищены международным правом – право на свободу выражения мнения, на неприкосновенность частной жизни и на защиту от дискриминации, а также обеспечивать участие женщин-журналистов в Интернете. Такие оценки должны включать в себя анализ полезности и эффективности разработанных компаниями инструментов, направленных на блокирование, подавление, удаление или понижение статуса контента, отражающего те или иные проявления преследования и злоупотреблений, а также оценку собственных механизмов уведомления о нарушениях и апелляции.

При оценке воздействия следует также учитывать последствия работы алгоритмов, используемых для отображения, продвижения или

понижения статуса контента, особенно такого контента, который может подразумевать преследование и злоупотребления на гендерной почве.

Общие обязательства по мониторингу контента и взаимодействиям пользователей противоречат международному праву в области прав человека.⁴ Они могут угрожать конфиденциальности пользователей и способствовать принятию ограничительных мер, поскольку посредники проявляют осторожность, чтобы избежать ответственности. Интернет-посредники не должны принимать меры, которые могут привести к чрезмерному удалению или практике отслеживания контента слежки. Инструменты автоматической модерации, внедренные посредниками по собственной инициативе или с целью исполнения обязательств по удалению определенного контента, могут служить формой предварительной цензуры. Не рекомендуется требовать установки фильтров для ограничения возможностей загрузки «оскорбительного» контента.⁵

Интернет-посредники должны осознавать, что любая практика модерации, а также предписанные действия по удалению контента имеют последствия в отношении прав человека, которые необходимо учитывать, чтобы предотвратить ненужные и несоразмерные ограничения. Посредники должны применять «трехчастный тест» – тест на соответствие совокупности трех принципов: законности, легитимности, а также необходимости и соразмерности (см. главу «Международные стандарты в области прав человека, определяющие безопасность женщин-журналистов в Интернете»), и соблюдать надлежащую процедуру применения любых методов модерации контента.

Ресурсы

- [Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН](#) – это свод принципов, предназначенных для государств и предприятий и призванных повысить стандарты и усовершенствовать методы предпринимательства с точки зрения обеспечения прав человека.⁶
- Стратегический документ Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ [«В центре внимания: Искусственный интеллект и свобода слова» \(#SAIFE\)](#) помогает лучше понять, как искусственный интеллект (ИИ) влияет на свободу выражения мнения и каких гарантий свободы слова требует его применение.⁷ В этом документе и приведенных в нем предварительных рекомендациях, основное внимание уделяется, в частности, использованию ИИ для модерации и курирования контента, включая способы борьбы с «языком вражды».
- Организация «Артикль 19» опубликовала аналитическую записку [«Преследование и злоупотребления в отношении женщин-журналистов и основных социальных сетей»](#), в котором содержатся рекомендации в адрес платформ социальных сетей о том, как обеспечивать и защищать безопасность женщин-журналистов в Интернете.⁸

- » **Обеспечение ясности, прозрачности и доступности политики модерации контента для пользователей, а также осведомленности пользователей о том, что представляет собой модерация контента, навязчивое преследование приставание, преследование и злоупотребления в Интернете, и о механизмах сообщения информирования о них**

С преследованием и злоупотреблениями в отношении женщин-журналистов в Интернете будет легче бороться, если все пользователи будут обладать полезной информацией о том, какой контент представляет собой тот или иной вид преследования и злоупотреблений, будут полностью осведомлены о методах модерации контента (включая ранжирование, понижение статуса и удаление контента) и будут иметь эффективный доступ к средствам защиты.

Интернет-посредники должны гарантировать, что содержание и применение условий предоставления услуг, принципов сообщества и других специальных стратегий (например, политики в области рекламы или торговли) будут соответствовать международным стандартам свободы слова и конфиденциальности. Это означает, что условия предоставления услуг должны быть соразмерными и адекватными, ясными, понятными и легкодоступными для всех пользователей.⁹ Пользователи должны иметь возможность прогнозировать, будет ли тот или иной их контент удален, ранжирован, понижен в статусе или иным образом изменен.¹⁰ Им также должно быть ясно, когда и как производится сбор пользовательских данных, их сохранение или передача третьим лицам, в том числе правоохранительным органам.

Наряду с условиями предоставления услуг и другими материалами, которыми руководствуются пользователи, платформы социальных сетей должны предоставлять подробные примеры или результаты тематических исследований, посвященных применению своих стандартов и политики сообщества. Дополнительные разделы с различными примерами фактов преследования и злоупотреблений в Интернете, включая подробный перечень примеров преследования на гендерной почве, также поможет пользователям лучше понять политику этих платформ. Следует собирать вместе данные, иллюстрирующие тенденции в реализации или применении политики, а также примеры реальных случаев или обширные, подробные гипотезы, иллюстрирующие нюансы толкования и применения конкретных правил.¹¹

Также необходимо обеспечить большую прозрачность существующего у платформ социальных сетей порядка принятия решений. Например, должно быть ясно, какие инструменты они используют для модерации и удаления контента, а также их функции и влияние, включая использование алгоритмов и инструментов искусственного интеллекта, схем так называемых «доверенных уведомителей» (англ. «trusted flagger») или комбинации методов.

Другой шаг, который могут предпринять интернет-посредники, чтобы получить информацию, необходимую для формулирования политики и ее осуществления на практике, заключается в регулярном и открытом сборе, анализе и сообщении данных, связанных с преследованиями и злоупотреблениями и их последствиями.¹² Эти данные и отчеты должны обрабатываться в соответствии с правилами защиты данных и строиться строго на информации, предоставленной пользователями, которые дали свое согласие на ее использование конкретно в этих целях.

Примеры

Информация о применении политики: [Отчет о прозрачности](#), публикуемый Twitter, предоставляет статистические данные о действиях, предпринимаемых компанией в отношении учетных записей пользователей в соответствии с некоторыми из условий предоставления услуг.¹³ Twitter также публикует описание каждой политики, а также количество уведомлений и действия, предпринятые в каждом случае применения той или иной политики. Справочный центр Twitter предоставляет инструкции о том, [как сообщать о нарушениях правил компании](#) прямо из твита или из профиля.¹⁴

Доступный механизм уведомления: YouTube предоставляет доступный инструмент для уведомления о злоупотреблениях и нарушении каждого из своих [Принципов сообщества](#).¹⁵ Однако в некоторых случаях пострадавший пользователь обязан исчерпать все другие средства увещания владельца оскорбительной учетной записи, прежде чем сможет уведомить о нарушении компанию.

Открытость информации об удалении контента: Facebook публикует [Отчет о соблюдении стандартов сообщества](#), в котором компания предоставляет числовые данные о полученных уведомлениях о нарушении каждого из принципов сообщества, в том числе об изображениях наготы, фальшивых учетных записях и преследовании.¹⁶ Они также указывают общее количество случаев применения санкций в отношении контента, включая апелляции, а также случаев выявления и удаления контента с помощью автоматизированных инструментов. Однако для того, чтобы отчет можно было использовать в целях обеспечения подотчетности и прозрачности, его необходимо усовершенствовать, поскольку, например, он не обеспечивает возможности для сопоставления

данных. Подобные отчеты о прозрачности также публикуют Twitter и Google. Важно, чтобы все платформы социальных сетей улучшили свои механизмы обеспечения прозрачности.

Количество удалений контента по результатам использования каждого механизма уведомления: YouTube публикует [Отчет о прозрачности применения принципов сообщества](#), в котором указывается количество видео, удаленных по результатам использования различных схем уведомления: автоматическая пометка, сообщения пользователей, уведомления, полученные от «доверенных уведомителей», НПО и государственных органов.¹⁷ В отчете также указывается количество видеороликов, удаленных за нарушение каждого из принципов сообщества.

Ресурсы

- [Доклад Специального докладчика ООН по вопросам поощрения и защиты права на свободу мнений и их свободное выражение, представленный в Совет по правам человека](#), содержит рекомендации об обязанностях частного сектора в плане модерации контента.¹⁸
- [Рекомендации Совета Европы по защите прав человека в отношении услуг социальных сетей](#) вводят принципы модерации контента.¹⁹
- Рекомендации Совета Европы и Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ по итогам [Конференции по вопросу о свободе Интернета «Роль и обязанности Интернет-посредников»](#)

касаются, в частности, модерации контента на основании прозрачных процедур, основанных на верховенстве закона.²⁰

- Совместные декларации Специального докладчика ООН по вопросу о свободе мнений и их выражения, Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Специального докладчика Организации американских государств по свободе выражения мнения и Специального докладчика Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросам свободы выражения мнений и доступа к информации содержат рекомендации в адрес частного сектора и интернет-посредников по модерации контента, ориентированной на права человека. В частности, [Двадцатая совместная юбилейная декларация 2019 года о проблемах свободы выражения мнения в следующем десятилетии](#) вводит принципы, предотвращающие введение правил модерации частного контента, ущемляющих права отдельных лиц на свободу выражения мнения.²¹
- [Принципы Санта-Клары о прозрачности и подотчетности при модерации контента](#) – это набор базовых принципов, в котором изложены минимальные уровни прозрачности и подотчетности, которые следует обеспечить при модерации контента интернет-платформами.²²
- [Манильские принципы ответственности посредников](#) содержат рекомендуемые базовые гарантии и передовую практику в отношении ответственности посредников.²³

› **Использование ориентированных на пользователя и свободных от дискриминации подходов при выполнении любой деятельности**

Интернет-посредникам необходимо значительно улучшить процесс информирования групп пользователей, которых касаются преследования и злоупотребления в Интернете, процесс консультирования с ними, а также методы отражения информации об этих фактах и проблемах в инструментах модерации контента и защитных функциях.

Пользователи, особенно те, которые с большей вероятностью могут стать жертвами онлайн-атак, должны знать, каким образом можно снизить риски, связанные с их присутствием на интернет-платформах. Поэтому интернет-посредники должны предоставлять пользователям информацию о передовых методах обеспечения безопасности в Интернете и о технических возможностях уведомления о неправомерном контенте. Они также должны обеспечивать простые, удобные и легкодоступные условия обслуживания и инструменты для уведомления о нарушениях на местных языках.²⁴

Интернет-посредники должны различать уровни и формы злоупотреблений и преследования и понимать, как осуществляется удаление контента и как это влияет на пользователей, обладающих характеристиками, защищаемыми в соответствии с международным правом в области прав человека. Посредники должны активно выявлять и эффективно учитывать гендерные аспекты, в частности уязвимость или маргинализацию, а также проблемы сообществ, сталкивающихся с явными рисками цензуры и дискриминации.²⁵ Интернет-посредники должны разрабатывать решения и средства защиты, доступные и

полезные для пользователей. Этот подход также имеет решающее значение для предотвращения и смягчения несоразмерно более значительных последствий преследования и злоупотреблений в интернете для определенных целевых категорий пользователей, а также для проведения оценок соответствия алгоритмических и других решений на основе ИИ принципам защиты прав человека.

Интернет-посредники должны разрабатывать и внедрять свои инструменты и политику посредством консультаций с общественностью и гражданским обществом, которые воспринимаются участниками как значимые, и применять результаты этих консультаций на практике.²⁶ В целях защиты женщин-журналистов посредники должны использовать методики и процедуры, учитывающие контекст, опыт и препятствия, возникающие перед журналистками, которые пользуются их инструментами и услугами. Консультации должны быть организованы таким образом, чтобы журналисты, средства массовой информации, представители гражданского общества и академических кругов могли принимать в них активное участие; в них должен участвовать широкий круг заинтересованных лиц, особенно из стран и сообществ, где посредник в большей степени предоставляет свои интернет-услуги. При этом участникам консультаций не следует навязывать ненужные требования, такие как соглашения о неразглашении или запросы о предоставлении слишком подробной информации для регистрации в инициативах и программах.

Ресурсы

- Регулирование пользовательского контента находится в центре внимания [Доклада Специального докладчика ООН по вопросам поощрения и защиты права на свободу мнений и их](#)

[свободное выражение за 2018 год](#), который содержит полезные рекомендации в адрес государств и компаний.²⁷

- Пакет [Ethical Explorer Pack](#), разработанный сетью Omidyar Network, предназначен помочь компаниям, работающим в социальных сетях, и разработчикам услуг начать обсуждение и провести анализ рисков, среди прочего, угрожающих разнообразию, инклюзивности, справедливости и равенству. Компаниям, которые хотят разработать нормы саморегулирования и этические правила, необходимо определить, что означают безопасность и гендерное равенство для их работы.²⁸ Несмотря на то, что этот пакет аргументов и предложений не детализирует конкретные статьи о правах человека, он действительно содержит некоторые рекомендации в адрес технологических компаний по поводу того, как они могут реализовать подход, основанный на правах человека.

› **Обеспечение прозрачности и последовательности при удалении контента и обработке запросов пользователей на получение данных**

Любой процесс или действие, которые нарушают право на свободу выражения мнения и конфиденциальность пользователей услуг интернет-посредников и других заинтересованных сторон, должны быть максимально открытыми и прозрачными.²⁹ Доминирующим платформам социальных сетей следует рассмотреть возможность проверки необходимости и соразмерности соответствующих мер по регулированию контента, даже если такие действия предпринимаются с целью предотвращения преследования и злоупотреблений в отношении журналистов в Интернете или реагирования на них.³⁰

При принятии решений, связанных с удалением контента и запросами данных пользователей, интернет-посредники должны обеспечить соблюдение надлежащей процедуры, а также предоставить средства защиты от нарушений свободы выражения мнения, конфиденциальности и недискриминации.³¹ На практике это означает, что интернет-посредники должны создавать системы уведомления всех сторон, затронутых тем или иным решением посредника, с предоставлением объяснений по поводу применяемой политики, оценки, на основании которой было принято решение, и подробной информации о том, как активировать механизмы подачи жалоб для оспаривания решения.³²

Интернет-посредники должны публиковать информацию об удалении контента и о запросах данных пользователей. Это включает в себя, помимо прочего, статистическую информацию о действиях, предпринятых в отношении контента, об апелляциях и результатах, а также любую другую информацию, информирующую общественность о последовательности решений как с количественной, так и с качественной точки зрения. Эта информация должна обеспечивать возможность общественного контроля за модерацией контента интернет-посредниками и использованием автоматизированных систем, а также за их влиянием на право на свободу выражения мнения, неприкосновенность частной жизни и защиту от дискриминации.

Взаимодействие интернет-посредников и их сотрудничество с государственными органами должны быть максимально прозрачными, чтобы информация об этом была доступной и позволяла оценивать взаимодействие между органами и посредниками. Существующие отчеты о количестве и идентификации государственных запросов на удаление контента или на доступ к информации пользователей не содержат подробных данных, необходимых для реальной оценки и тщательного изучения взаимодействия между этими субъектами.

В отчете о прозрачности следует приводить исчерпывающие данные об органе, представившем запрос, указывать на наличие или отсутствие законного основания для запроса, а также на действия, предпринятые компанией по запросу в каждой стране, в том числе те из них, которые привели к возникновению внутренних проблем, связанных с нарушением прав человека или злоупотреблением механизмами запросов.

Интернет-посредники, в частности, платформы социальных сетей, должны взять на себя обязательство осуществлять независимый надзор и рассмотреть возможность присоединения к многосторонним регулирующим органам, таким как советы по социальным сетям, которые позволят улучшить общественный надзор над деятельностью интернет-посредников и их подотчетность, в том числе за действия по пресечению преследования и злоупотреблений на гендерной почве.³³

Примеры

Отчетность по информационным запросам: Twitter публикует информацию о своих решениях в отношении запросов от правительств и других «уполномоченных докладчиков» на основании национального законодательства, включая примеры по каждой стране. Их отчет о [запросах на предоставление информации](#) включает объем юридических запросов, которые они получают от государственных и негосударственных организаций, по категориям и странам, в том числе конкретный профиль по странам.³⁴ Однако в отчетах не приводится законных оснований для запросов и не указываются случаи, в которых правительства выполняют – или не выполняют – требования закона.

YouTube предоставляет [ответы на часто задаваемые вопросы по запросам пользователей](#).³⁵ Google предоставляет статистические данные о запросах правительств об удалении контента.³⁶

Каждые шесть месяцев Facebook выпускает отчет о [запросах государств о предоставлении пользовательских данных](#), в котором указывается количество запросов в каждой стране, а также кратко излагается нескольких конкретных случаев.³⁷

Что касается запросов на предоставление данных о пользователях, Twitter, Google и Facebook включают в отчеты главу, в которой приводят общие численные данные по странам и руководящие принципы, которые они применяют при обработке запросов от правоохранительных органов.³⁸

› Содействие продвижению роли женщин в журналистике

Женщины-журналисты несоразмерно больше страдают от преследования и злоупотреблений, пользуясь услугами и находясь на платформах, предоставляемых интернет-посредниками. Интернет-посредникам следует выступать с публичными и активными инициативами по противодействию различным проявлениям преследования и злоупотреблений в интернете, в том числе проводя программы повышения информированности, поддерживая деятельность женщин-журналистов и содействуя созданию и распространению контррарративов.

Интернет-посредники могут активно содействовать более безопасное использование женщинами-журналистами предоставляемых ими услуг, например, поддерживая или организовывая обучение журналисток и других представителей СМИ и гражданского общества тому, как применять политику компаний в отношении платформ социальных сетей и как использовать и улучшать механизмы сетей для сообщения о нарушениях и апелляции.

Следует пересмотреть инициативы интернет-посредников, направленные на продвижение интернет-услуг для журналистов или на расширение журналистской деятельности, с тем чтобы эти услуги учитывали гендерные аспекты и соответствовали правам человека. Это означает, например, что ответственные руководители служб, полезных для журналистской работы, должны активно консультироваться с женщинами-журналистами и обращаться к ним на этапах разработки и реализации, а также предусматривать возможности для повышения безопасности женщин.

Примеры

Повышение наглядности опыта женщин-журналистов: запущенная в Twitter кампания [#HerStory](#) представляет собой хороший пример того, как интернет-посредник может разработать материалы по информированию общественности о некоторых проблемах, с которыми сталкиваются женщины-журналисты.³⁹ Третьего мая 2019 года Twitter запустил ежемесячную серию видеосюжетов по случаю [Всемирного дня свободы печати](#), как средство освещения работы и личных историй журналисток со всего мира.⁴⁰

Обучение навыкам осуществления политики и журналистским навыкам: Twitter сотрудничает с региональными инициативами по обучению женщин-журналистов использованию своих инструментов, применению политики компании и журналистским навыкам. Он также продвигает и поддерживает создание кампаний, которые отражают интересы и проблемы женщин в процессе обсуждений в Твиттере.⁴¹

Предоставление ресурсов для оповещения об интимных изображениях, распространяемых без согласия изображенного на них лица: Инициатива Facebook [«Не без моего согласия»](#) предоставляет различные ресурсы для предотвращения несанкционированного распространения интимных изображений и реагирования на них.⁴² Хотя эта инициатива не предназначена конкретно для женщин-журналистов, она включает пилотный проект, реализуемый в партнерстве с организациями гражданского общества, цель которого – помочь прекратить распространение интимных изображений без согласия изображенного на них лица или уведомлять о подобных фактах.

Техническая защита от скоординированных атак: [проект «Щит»](#), запущенный Google, обеспечивает защиту новостных организаций, журналистов и правозащитников от скоординированных атак на их веб-сайты, направленных на блокировку доступа к сайтам СМИ - так называемые распределенные атаки «отказ в обслуживании» (DDoS-атаки). Защита включает в себя меры, которые фильтруют трафик, классифицированный как «вредоносный» с помощью инфраструктуры и инструментов Google. Когда веб-сайты подвергаются атаке, инструменты «Щита» блокируют «вредоносный» трафик, чтобы веб-сайт продолжал работать.⁴³

Примечания

- 1 UN Human Rights Council, Resolution 17/4, “Human rights and transnational corporations and other business enterprises”, 15 June 2011, <https://daccess-ods.un.org/TMP/4498748.77929688.html>. The Special Representative of the UN Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises developed the “Guiding Principles on Business and Human Rights: Implementing the United Nations ‘Protect, Respect and Remedy’ Framework”, annexed to the final report to the Human Rights Council (A/HRC/17/31, <https://undocs.org/en/A/HRC/17/31>), which also includes an introduction to the Guiding Principles and an overview of the process that led to their development.
- 2 UN General Assembly, Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, “Online violence against women and girls from a human rights perspective”, A/HRC/38/47, 18 June 2018, paragraph 89, <https://undocs.org/A/HRC/38/47>.
- 3 UN High Commissioner for Human Rights, Guiding Principles on Business and Human Rights: Implementing the United Nations “Protect, Respect and Remedy” Framework, 2011, https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_EN.pdf.
- 4 UN General Assembly, Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, A/HRC/38/35, 6 April 2018, paragraph 67, <https://undocs.org/A/HRC/38/35>. European Union, Directive 2000/31/EC of the European Parliament and of the Council of 8 June 2000 on certain legal aspects of information society services, in particular electronic commerce, in the Internal Market (Directive on electronic commerce), Article 15, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32000L0031>.
- 5 UN General Assembly, Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, A/74/486, paragraphs 34 and 35, 9 October 2019, <https://undocs.org/A/74/486>.
- 6 См. документ, цитируемый в примечании 3.
- 7 OSCE RfOM, “Strategy Paper to Put a Spotlight on AI and Freedom of Expression” #SAIFE, July 2020, https://www.osce.org/files/f/documents/9/f/456319_0.pdf.
- 8 ARTICLE 19, Online harassment and abuse against women journalists and major social media platforms London: 2020, <https://www.article19.org/wp-content/uploads/2020/10/Gender-Paper-Brief-2.pdf>.
- 9 OSCE RfOM, “Recommendations following the Expert Meeting New Challenges to Freedom of Expression: Countering Online Abuse of Female Journalists”, 17 September 2015, <https://www.osce.org/fom/193556?download=true>.
- 10 “Future Thinking: Harlem Désir on Freedom of Expression Online”, Internet Society news item, January 2018, <https://www.internetsociety.org/blog/2018/01/future-thinking-harlem-desir/>.
- 11 UN General Assembly, “Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression”, A/HRC/38/35, 6 April 2018, paragraph 46, <https://undocs.org/A/HRC/38/35>.
- 12 OSCE, RfOM, “Communiqué 1/2019, Freedom of the Media on Media Pluralism, Safety of Female Journalists and Safeguarding Marginalized Voices Online”, 29 February 2019, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/411917?download=true>.
- 13 “Twitter Rules enforcement”, Twitter, <https://transparency.twitter.com/en/twitter-rules-enforcement.html>.
- 14 “Report violations”, Twitter, <https://help.twitter.com/en/rules-and-policies/twitter-report-violation>.
- 15 “Report inappropriate content”, YouTube, <https://support.google.com/youtube/answer/2802027?hl=en>.
- 16 “Community Standards Enforcement Report”. Facebook, <https://transparency.facebook.com/community-standards-enforcement>.
- 17 “YouTube Community Guidelines enforcement”, Google, <https://transparencyreport.google.com/>

[youtube-policy/removals?hl=en](#).

18 UN General Assembly, "Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression", A/HRC/32/38, 11 May 2016, <https://undocs.org/A/HRC/32/38>.

19 Council of Europe, Committee of Ministers, "Recommendations on the protection of human rights with regard to social networking services", CM/Rec(2012)4", 4 April 2020, <https://go.coe.int/IL7Uv>.

20 Council of Europe and OSCE RfOM, "Key Conclusions and Recommendations of the Conference on Internet Freedom 'The Role and Responsibilities of Internet Intermediaries', 13 October 2017, <https://www.osce.org/files/f/documents/6/7/371846.pdf>.

21 UN Special Rapporteur on Freedom of Opinion and Expression, the OSCE Representative on Freedom of the Media, the Organization of American States (OAS) Special Rapporteur on Freedom of Expression, and the African Commission on Human and Peoples' Rights (ACHPR) Special Rapporteur on Freedom of Expression and Access to Information, "Twentieth Anniversary Joint Declaration: Challenges to Freedom of Expression in the Next Decade", 10 July 2019, <https://www.osce.org/files/f/documents/9/c/425282.pdf>.

22 Santa Clara Principles on Transparency and Accountability in Content Moderation, <https://santaclaraprinciples.org>.

23 Manila principles on intermediary liability, <https://www.manilaprinciples.org/principles>.

24 См. документ, цитируемый в примечании 2, параграф 117.

25 См. документ, цитируемый в примечании 4, параграф 48.

26 См. документ, цитируемый в примечании 4, параграф 70.

27 Там же.

28 Omidyar Network, 2020, "Ethical Explorer Pack", <https://ethicalexplorer.org/>. This is recommended by UNESCO in the publication "Steering AI and Advanced ICTs for Knowledge Societies: A Rights, Openness, Access, and Multi-stakeholder Perspective", 2019, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000368711/PDF/368711eng.pdf.multi>.

29 См. документ, цитируемый в примечании 20.

30 См. документ, цитируемый в примечании 6, paragraph 50.

31 См. документ, цитируемый в примечании 3.

32 См. документ, цитируемый в примечании 6.

33 ARTICLE 19, "Social Media Councils", <https://www.article19.org/social-media-councils/>.

34 "Information Requests", Twitter, <https://transparency.twitter.com/en/information-requests.html>.

35 "Requests for user Information FAQs", Google, <https://support.google.com/transparencyreport/answer/9713961>.

36 "Government requests to remove content", Google, <https://transparencyreport.google.com/government-removals/overview>.

37 "Government Requests for User Data", Facebook, <https://transparency.facebook.com/government-data-requests>.

38 See Twitter's Guidelines for Law Enforcement; YouTube's FAQs on requests for users' information; Facebook's Law Enforcement Request system and a guide.

39 Twitter News, "White House reporter for @NewsHour and co-moderator for this week's #DemDebate, @Yamiche discusses what it's like to be a female journalist of color.", Twitter, 18 December 2019, <https://twitter.com/TwitterNews/status/1207330560881942528>.

40 Anabel Pasarow, "With #HerStory, Twitter Is Celebrating Women In Journalism", Refinery29, 2 May 2019, <https://www.refinery29.com/en-gb/2019/05/231662/twitter-her-story-women-journalists-original-series>.

41 "Inclusion & Diversity Report March 2020", Twitter, https://blog.twitter.com/en_us/topics/company/2020/Inclusion-and-Diversity-Report-March-2020.html.

42 "Not Without My Consent", Facebook, <https://www.facebook.com/safety/notwithoutmyconsent/>.

43 "Project Shield", Google Jigsaw, <https://projectshield.withgoogle.com/landing>.



СММ

Рекомендуемые меры

1. Повышение культуры поведения на рабочем месте путем осуществления комплексной политики в области безопасности и гендерных вопросов;
2. Обеспечение поддержки и обучения журналистов, сталкивающихся с преследованием и злоупотреблениями в Интернете;
3. Разработка правил сообщества с учетом гендерных аспектов для интерактивных онлайн-платформ;
4. Отслеживание и документирование фактов преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов, в том числе внештатных, в Интернете.

7. СМИ

Защита журналистов начинается с рабочего места

Средства массовой информации – точнее, владельцы, руководители и редакторы различных медиа-компаний и организаций – могут и обязаны оказывать положительное влияние на безопасность журналистов. На них лежит обязанность заботиться о безопасности всех работающих на них людей, включая внештатных сотрудников, как в отделе новостей, так и на местах.

Являясь работодателями, владельцы, главные редакторы и руководители СМИ должны осознавать и реагировать на тот факт, что, помимо рисков, связанных с журналистской деятельностью, женщины-журналисты сталкиваются с дополнительными рисками в силу своей принадлежности к женскому полу.¹ СМИ несут ответственность за то, чтобы культура на рабочем месте - традиционно глубоко патриархальная - исключала потенциальные угрозы со стороны коллег.

Владельцы, руководители и редакторы СМИ должны сосредоточить внимание на мерах по предотвращению нарушений и защите всего персонала, уделяя особое внимание потребностям женщин. Они должны предлагать различные взаимодополняющие виды формальной и неформальной поддержки для обеспечения комплексного подхода к защите безопасности.

В [Решении № 3/18 Совета министров ОБСЕ 57](#) государств-участников ОБСЕ отметили, что встревожены «ростом целенаправленных кампаний, подрывающих работу журналистов, доверие общества и его уверенность в достоверности журналистики», и признали, что «это может повысить риск угроз и насилия в отношении журналистов».

› **Повышение культуры поведения на рабочем месте путем осуществления комплексной политики в области безопасности и гендерных вопросов**

Культура безопасности очень важна. Если журналисты не будут чувствовать, что их СМИ стремятся предотвратить, смягчить и отреагировать как на внешние, так и на внутренние злоупотребления во всех аспектах, им будет труднее выполнять свою работу.

Ощущение незащищенности у женщин-журналистов часто начинается с рабочего места. Дискриминационные культурные нормы и предрассудки в сочетании с отсутствием веры в то, что в случае злоупотреблений руководство примет надлежащие меры, не позволяют им сообщать о гендерном насилии. В таких условиях они предпочитают молчать.²

Первым шагом медиакомпаний к повышению внутренней культуры является признание того, что гендерное насилие представляет собой проблему, и что нападение на отдельного журналиста – это нападение на всю компанию. Это включает осознание того, что женщины чаще становятся жертвами преследования в сетевых коммуникациях, чем их коллеги-мужчины, и что им нападения наносят больше вреда,³ а также

того, что женщины-журналисты могут подвергаться преследованию со стороны коллег-мужчин и не сообщать о подобных инцидентах.

Чтобы поддержать женщин-журналистов, средства массовой информации должны регулярно проводить аудиты безопасности условий труда в самой редакции и в других местах, например, в освещаемом географическом районе и на местах. Им также следует проводить аудиты и оценки цифровой безопасности, чтобы лучше понимать различные типы рисков, с которыми могут столкнуться их сотрудники. Благодаря этому они смогут определить сильные и слабые стороны в своей работе. Основываясь на результатах аудитов и в сотрудничестве с журналистами, СМИ должны внедрять комплексную политику безопасности, включающую защиту физической и цифровой безопасности и психологическую поддержку.

Наряду с формированием позитивной культуры в редакциях, медиакомпании должны разработать руководящие принципы и протоколы для предотвращения и противодействия нападениям, включая различные формы преследования и злоупотреблений в сети. Необходимо определить лиц, ответственных за реализацию этих принципов и протоколов, и регулярно пересматривать и обновлять эти документы, чтобы сохранить их актуальность на фоне стремительного развития технологий.

Важно, чтобы в руководящих принципах были описаны все доступные журналистам способы сообщения о преследовании и злоупотреблениях в Интернете, а также то, как получить любую необходимую помощь, например юридическую консультацию или психологическую поддержку. В то же время, при разработках таких документов следует учитывать то, что жесткие внутренние процедуры могут помешать журналистам сообщать о нападениях на гендерной почве ввиду личного и интимного характера таких нападений, поэтому в таких процедурах следует

предусмотреть различные сценарии действий. Например, журналистка может предпочесть поговорить со своей коллегой и попросить ее сообщить о преследовании, вместо того, чтобы лично уведомлять об этом руководство. Или же журналистка может обратиться за психосоциальной поддержкой, не сообщая о происшедшем коллегам, руководству или кому-либо вне своего агентства.

Поскольку известно, что преследования на гендерной почве также происходят и на рабочем месте, корпоративные структуры, в которые журналистки могут сообщать о преследованиях и злоупотреблениях в Интернете, должны помогать им противостоять нападениям как внутри организации, так и за ее пределами. Механизмы помощи должны быть легкодоступными, гарантировать конфиденциальность и оперативное реагирование со стороны руководства.

В основе нападений на женщин-журналистов на гендерной почве лежит неравенство в обществе, где нормой является то, что мужчины имеют больше возможностей и более высокую заработную плату, чем женщины. Более того, в таких обществах зачастую в полном объеме не осознают масштабы и последствия преследования и злоупотреблений в отношении женщин. Чтобы бороться с первопричинами таких нападений, средства массовой информации должны утвердить и реализовать политику гендерного равенства в отношении заработной платы, продвижения по службе, баланса между работой и личной жизнью и доступа к руководящим должностям.⁴ Политика СМИ также должна касаться сексуального насилия на рабочем месте и намечать соответствующий курс ответных мер в случае нарушений внутри организации. Гендерная политика должна разрабатываться с учетом мнения женщин-журналистов и представителей ассоциаций и союзов, и должна доводиться до сведения всего персонала.

Редакционная политика также должна способствовать гендерному равенству в медиа-контенте. Рекомендации о способах достижения этой цели включают в себя предотвращение гендерной предвзятости при освещении событий путем предоставления женщинам, в том числе общественным деятельницам, возможности озвучивать свое мнение, а также освещение случаев сексуального насилия без дальнейшей стигматизации пострадавших и усугубления полученной ими травмы.

Примеры

Обсуждение передового опыта: Европейские СМИ приняли участие в широкомасштабном исследовании по гендерным вопросам, проведенном Международным институтом прессы (МИП) в сотрудничестве с Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, в котором изучался передовой опыт по решению проблем преследования и нападения на женщин-журналистов в интернете. В 2019 году МИП опубликовал отчет [«Оптимальная редакторская практика борьбы с насилием в отношении журналистов в интернете»](#), который включает в себя ряд рекомендаций.⁵

Внедрение прозрачных руководств и протоколов: Руководящий протокол «Меры по борьбе с преследованием в Интернете: руководство для новостных агентств и журналистов» доступен на нескольких языках на странице онлайн-ресурсе МИП. Этот протокол основан на передовом опыте стран Европы и содержит конкретные рекомендации, над реализацией которых МИП работает в сотрудничестве с несколькими новостными агентствами.⁶

Всемирная ассоциация газет и издателей новостей (WAN-IFRA) разработала практическое пошаговое руководство для средств

массовой информации и их сотрудников с целью содействия предотвращению сексуальных домогательств на работе и конструктивной борьбе с ними. В руководстве, озаглавленном [«Сексуальные домогательства в средствах массовой информации - практическое руководство для работодателей и сотрудников»](#),⁷ представлены модели сообщения о домогательствах, разработанные специалистами по кадровым вопросам медиакомпаний, в которых подробно описано, какую информацию следует включать в сообщение о домогательствах и как действовать во время и после сообщения.

Австрийская общественная телекомпания Österreichischer Rundfunk представляет собой пример того, как средства массовой информации устанавливают протоколы действий в целях обеспечения гендерного равенства. Эта телекомпания создала инструмент саморегулирования с целью поощрения гендерного равенства и продвижения женщин по карьерной лестнице, для обеспечения более оптимального баланса между работой и личной жизнью и для достижения 45-процентного показателя представленности женщин во всех отделах организации, включая технические.⁸

Редакция российской «Новой газеты» утвердила протокол действий по борьбе с психологическим и сексуальным насилием,⁹ который содержит определение сексуального домогательства и психологического давления, а также предусматривает создание совета по рассмотрению потенциальных жалоб. В совет не имеют право входить редактор газеты, директор издания или лица, ранее замеченные в нарушениях.

Альянс ACOS в сотрудничестве с Центром «Дарт» разработал руководство для редакторов и новостных менеджеров о том, как работать с фрилансерами, подвергшимися травмам, озаглавленное «Путь к устойчивости».¹⁰

Включение сторонних наблюдателей в учебные занятия:

Согласно некоторым исследованиям, многие традиционные учебные занятия по сексуальным домогательствам неэффективны. В своей статье [«Обучение борьбе с сексуальными домогательствами неэффективно, но есть методы, которые работают»](#), The New York Times дает рекомендации, которым могут следовать организации, в том числе СМИ, чтобы добиться значимых изменений в организационной культуре.¹¹ Среди других подходов в статье выделяется обучение сторонних наблюдателей.

Ресурсы

- [Схема внутренней оценки безопасности самими новостными организациями](#), разработанная Альянсом ACOS, представляет собой инструмент с рекомендациями членов альянса, предназначенный для оказания новостным агентствам содействия в изучении и улучшении методов и протоколов обеспечения безопасности журналистов.¹²
- Блог WAN-IFRA [«Планируйте ожидаемое и неожиданное: о чем следует подумать при проведении оценки риска»](#) содержит ключевые рекомендации в адрес редакций, такие как разработка простых и понятных форм, которые журналисты должны заполнить перед тем, как приступить к выполнению журналистского задания.¹³

- [Гендерно-чувствительные индикаторы ЮНЕСКО для СМИ](#) обеспечивают основу для измерения гендерной чувствительности в работе и контенте СМИ, помогая средствам массовой информации проводить внутреннюю оценку для улучшения подхода, учитывающего гендерные аспекты.¹⁴
- Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ опубликовало [информационный бюллетень](#) о безопасности женщин-журналистов в Интернете, который также включает ресурсы и рекомендации для медиа-организаций.¹⁵

› **Обеспечение поддержки и обучения журналистов, сталкивающихся с преследованиями и злоупотреблениями в Интернете**

Владельцы, руководители и редакторы СМИ должны быть готовы оперативно предоставлять многостороннюю поддержку журналистам, сталкивающимся с преследованием и злоупотреблениями в Интернете. Пострадавшим журналистам может потребоваться физическая защита, альтернативные задания, психосоциальная и юридическая помощь или совокупность вышеперечисленных мер.

Кроме того, владельцы, руководители и редакторы СМИ должны быть готовы помочь и поддержать журналисток, решившихся сообщить о происшедшем в компании социальных сетей и/или в правоохранительные органы. При этом необходимо оценить риск, связанный с сообщением о нападениях, и обязательно заручиться полным согласием пострадавшей журналистки. Средства массовой информации должны поддерживать или инициировать создание групп коллегиальной поддержки или иных

каналов оказания помощи, которые обеспечивают безопасное пространство для женщин-журналистов, где они могут поделиться своим опытом и проблемами.

Несмотря на институциональную поддержку, журналисткам, особенно внештатным, часто приходится в одиночку нести основное бремя преследований и злоупотреблений в Интернете. Поэтому средства массовой информации должны уделять первоочередное внимание предоставлению всем журналистам инструментов, помогающих выявлять нападения и бороться с ними. Средства массовой информации также несут ответственность за поощрение и развитие навыков защиты у своих сотрудников, обучая и знакомя их с комплексными стратегиями защиты, в том числе с внутренней политикой и протоколами. Такое обучение должно включать меры по снижению риска получения травм, осведомленность о проявлениях гендерного насилия в Интернете и инструменты цифровой безопасности.

Внедрение или продвижение программ наставничества может содействовать налаживанию связи и диалога между женщинами-журналистами, а также помочь им с поиском полезных ресурсов.

Средства массовой информации могут способствовать позитивным изменениям социальных норм, в которых глубоко укоренились преследование и злоупотребления на гендерной почве. Таким образом, обучение журналистов и работников СМИ методам борьбы с гендерными предрассудками и стереотипами в своих репортажах и методам деликатного выстраивания репортажей о гендерном насилии может также способствовать разнообразию освещения этой проблематики в СМИ.¹⁶

Одним из способов содействия разнообразию СМИ является более активное участие женщин из любых социальных групп в новостях и интервью, а также признание активной роли женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни. Даже в странах с более высокими показателями гендерного равенства представленность женщин в СМИ бывает низкой или может быть связана со стигмой.¹⁷

Обучающие курсы по вопросам гендерного насилия, преследований и злоупотреблений в интернете должны проводиться на регулярной основе и предусматривать переподготовку, чтобы обеспечить долгосрочность и значимость процесса обучения и развития навыков в организации, а не ограничиваться одноразовыми мероприятиями «для галочки».

Примеры

Создание фонда поддержки: В Финляндии ведущие медиакомпании объединили свои усилия с профсоюзами, чтобы сформировать [фонд поддержки](#) журналистов, ставших жертвами угроз и преследований, в том числе домогательств и подстрекательств в интернете.¹⁸

Активное реагирование на преследование и злоупотребления в Интернете: В Испании газеты El País и La Vanguardia и радио Catalunya Ràdio создали [группы в социальных сетях](#) для поддержки подвергшихся нападениям журналистов. Предпринимаемые ими меры включают прямое реагирование на атаки в социальных сетях, удаление контента со своих платформ, документирование атак и поддержку пострадавших журналистов в процессе подготовки к судебному разбирательству.¹⁹

Увеличение количества интервью с женщинами: В 2011 году руководство бельгийской телекомпании RTBF выступило с инициативой под названием [Cherchez la femme](#), призвав журналистов по возможности брать интервью у женщин, а не у мужчин. Эта мера позволила увеличить долю интервьюируемых женщин в выпусках новостей.²⁰

Ежедневный мониторинг участия в СМИ: Сайт [Prognosis Shamebot](#) сравнивает процент имен мужчин и женщин, упоминаемых почти в 30 ежедневных электронных СМИ в Швеции и Финляндии.²¹ Хотя этот конкретный ресурс имеет свои ограничения, такие как отсутствие информации о качестве участия в СМИ, средства массовой информации, использовавшие его в течение определенного времени, сочли его полезным для инициирования внутренних бесед и дискуссий о мужчинах и женщинах в самом медиа-секторе.

Ресурсы

- Комитет министров Совета Европы по гендерному равенству в средствах массовой информации в своей рекомендации [Rec\(2013\)1](#) рекомендовал СМИ «утверждать меры саморегулирования, внутренний кодекс поведения / этики и систему внутреннего надзора, а также разрабатывать стандарты освещения в СМИ, продвигающие гендерное равенство». Он также призвал третьи стороны «последовательно защищать гендерное равенство, сообщая о своих проблемах органам саморегулирования».²²

- [«Создание политического портрета: инструментарий по гендерным вопросам и телевидению»](#) Института разнообразия СМИ включает восемь модулей для обучения журналистов методам освещения участия женщин в политике.²³
- [SaferJourno: Digital Security Resources for Media Trainers](#) - это бесплатное учебное пособие с открытым исходным кодом, созданное Internews для медиа-инструкторов, которые обучают студентов, профессионалов и партнеров цифровой и сетевой безопасности.²⁴ В загружаемой публикации представлены планы занятий для шести различных модулей: оценка рисков; базовая защита; безопасность мобильного телефона; безопасное хранение данных; безопасное проведение исследований; и защита электронной почты.

› Разработка правил сообщества с учетом гендерных аспектов для интерактивных онлайн-платформ

Сегодня средства массовой информации часто организуют интерактивные онлайн-пространства на своих веб-сайтах и через учетные записи в социальных сетях. Четкие правила сообщества по взаимодействию пользователей с онлайн-платформами СМИ могут помочь предотвратить преследование и злоупотребления в Интернете или снизить серьезность атак. Хотя модерация обсуждений на онлайн-платформе СМИ может стать важным инструментом предотвращения или смягчения последствий преследования на гендерной почве в Интернете, она не должна ущемлять свободу выражения мнения. Кроме того, четкие рекомендации по поводу того, как журналисты должны

взаимодействовать на платформах социальных сетей, также помогут журналистам и СМИ быстрее оценивать риск и надлежащим образом реагировать на атаки.

СМИ также могут работать над предотвращением преследования и злоупотреблений, активно привлекая к этому процессу сообщества и продвигая конструктивный диалог на своих онлайн-платформах. Один из способов добиться этого заключается в назначении специальных модераторов сообщества.

Примеры

Взаимодействие с интернет-сообществом: Британская радиовещательная корпорация (Би-Би-Си) установила [внутренние правила](#) комментирования и загрузки информации на свои платформы и специально призвала своих читателей воздерживаться от оскорбительного поведения.²⁵

Назначение модераторов диалога с сообществом: В 2018 году финская общественная телекомпания Yle ввела практику [управления коммуникацией с сообществом](#) на своих платформах. Yle наняла модератора для общения с аудиторией, чтобы создать более позитивную культуру онлайн-дискуссий.²⁶

В Deutsche Welle (DW) есть модератор сообщества, занимающийся модерацией каждой немецкоязычной сервисной платформы, на которой присутствует DW, а в англоязычной службе есть модераторы, работающие круглосуточно.²⁷

Ресурсы

- Центр плюрализма и свободы СМИ создал [базу руководящих принципов работы в социальных сетях для средств массовой информации государств-членов Европейского Союза](#).²⁸

› **Отслеживание и документирование фактов оскорбления и преследования женщин-журналистов, в том числе внештатных, в Интернете**

Чтобы понять весь масштаб и влияние преследований и злоупотреблений в интернете, которые являются относительно новой угрозой для журналистики, необходимо расширять объем данных. СМИ могут помочь своим сотрудникам и широкой общественности, заинтересованной в безопасности журналистов, документируя факты преследований и злоупотреблений в отношении своих работников в Интернете. Сбор дезагрегированных данных о различных проявлениях и аспектах преследований и злоупотреблений имеет решающее значение для проведения оценок рисков с учетом характера злоупотреблений и для понимания тенденции изменений с течением времени. Это позволило бы средствам массовой информации лучше отслеживать статус каждого инцидента, а также отмечать и совершенствовать ответные меры, включая сохранение доказательств в случаях, когда нападения тождественны преступным действиям.

Обладая этой информацией, СМИ могут установить более эффективные каналы связи с существующими национальными механизмами защиты, национальными правозащитными учреждениями, разработчиками политики и правоохранительными органами, а также поделиться с ними некоторыми данными. Цель этих действий состоит в том, чтобы способствовать принятию комплекса ответных стратегических мер,

включая реагирование на конкретные ситуации, в которых эскалация злоупотреблений в отношении конкретного журналиста или со стороны конкретного нарушителя требует целенаправленного мониторинга и ответных мер.

Для этого также необходима полная прозрачность и взаимодействие со всеми штатными и внештатными сотрудниками, а также полное согласие со стороны журналистов, подвергшихся нападению. Даже при наличии такого согласия средства массовой информации должны провести оценку риска использования идентифицирующей информации до опубликования или передачи данных третьим сторонам, будь то государственные ведомства, правоохранительные органы, группы гражданского общества или любая публичная платформа.

Примеры

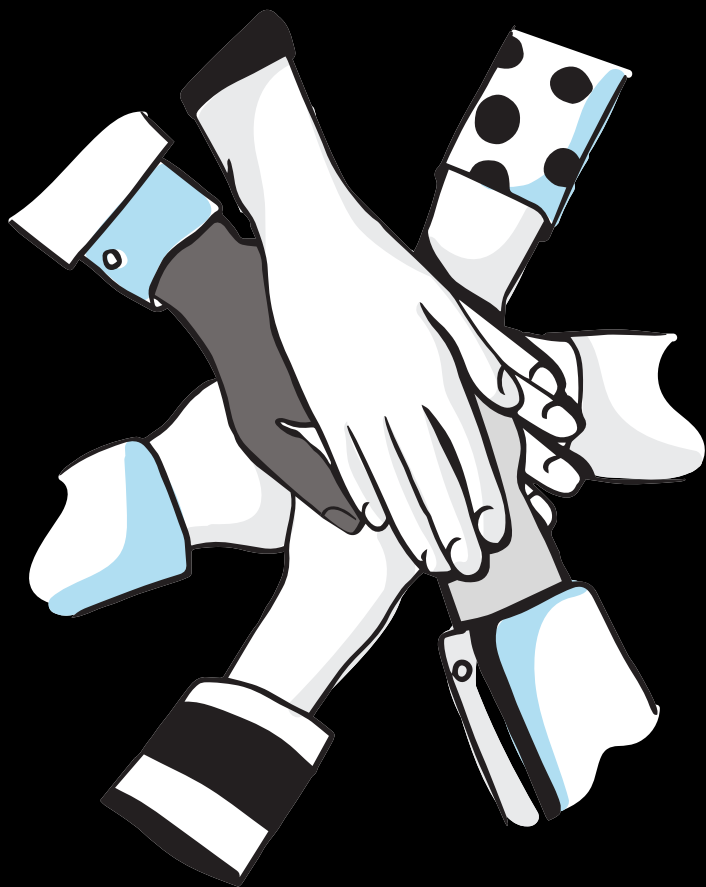
Создание портала для мониторинга нарушений: Балканская сеть журналистских расследований создала [BIRD](#) – ресурсный портал, отслеживающий нарушения цифровых прав и свобод в шести странах Центральной и Юго-Восточной Европы, и опубликовала отчет о расследовании онлайн-атак на женщин-журналистов.²⁹

Проведение исследования на тему злоупотреблений в Интернете: Газета «Гардиан» проанализировала 70 миллионов комментариев, размещенных на ее сайте с 2006 года, чтобы понять природу злоупотреблений в отношении своих журналистов в Интернете. Издание обнаружило, что восемь из десяти авторов, подвергшихся наибольшему преследованию, были женщинами. Результаты представлены в отчете [«Темная сторона комментариев» на сайте издания «Гардиан»](#).³⁰

Примечания

- 1 Elisa Lees Munoz, "Why we should prioritize women journalists' safety", International Women's Media Foundation, <https://www.iwmf.org/2017/11/why-we-should-prioritize-women-journalists-safety/>.
- 2 Silvia Chocarro, "The safety of women journalists: Breaking the cycle of silence and violence", IMS Defending Journalism book series, International Media Support, 2019, <https://www.mediasupport.org/publication/the-safety-of-women-journalists>.
- 3 Mozilla Foundation, "Women journalists feel the brunt of online harassment", Internet Health Report, 2019, <https://internethealthreport.org/2019/women-journalists-feel-the-brunt-of-online-harassment/>.
- 4 Gender Equality Commission, "Handbook on the implementation of Recommendation CM/Rec(2013)1 of the Committee of Ministers of the Council of Europe on gender equality and media", Council of Europe, 2015, <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680590558>.
- 5 Barbara Trionfi and Javier Luque Martinez, "Newsroom Best Practices for Addressing Online Violence against Journalists Perspectives from Finland, Germany, Poland, Spain and the United Kingdom", IPI, in cooperation with the OSCE RfOM, <https://ipi.media/wp-content/uploads/2019/06/IPI-report-on-line-harassment-06032019.pdf>.
- 6 IPI, "Measures for Newsrooms and Journalists to Address Online Harassment", Ontheline Newsrooms, <https://newsrooms-ontheline.ipi.media/>.
- 7 R. Zausmer, J. Godia, "Sexual Harassment in the Media", Women in the News, 2018, <http://www.womeninnews.org/resource/41>.
- 8 См. документ, цитируемый в примечании 3, стр. 17.
- 9 "Рабочее место должно быть безопасным" (Workplace must be safe), Novaya Gazeta, 14 July 2020, <https://novayagazeta.ru/articles/2020/07/14/86271-rabochee-mesto-dolzno-byt-bezopasnym>.
- 10 Dart Centre and ACOS Alliance, "Leading Resilience: A Guide For Editors & Managers", 2020, <https://www.acosalliance.org/trauma-management-for-editors>
- 11 Claire Cain Miller, "Sexual Harassment Training Doesn't Work. But Some Things Do.", The New York Times, 11 December 2017, <https://www.nytimes.com/2017/12/11/upshot/sexual-harassment-workplace-prevention-effective.html?smid=fb-nytimes&smtyp=cur&r=0>
- 12 ACOS Alliance, "News Organizations Safety Self-Assessment", <https://www.acosalliance.org/self-assessment>.
- 13 Caroline Scott, "Plan for the expected and unexpected: What you need to think about when completing a risk assessment", World Association of Newspapers and News Publishers, 6 April 2019, <https://blog.wan-ifa.org/2019/06/04/plan-for-the-expected-and-unexpected-what-you-need-to-think-about-when-completing-a-risk->
- 14 UNESCO, "Gender-Sensitive Indicators for Media: Framework of indicators to gauge gender sensitivity in media operations and content", 2012, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000217831>.
- 15 OSCE RfOM, #SOFJO Factsheet: Safety of Female Journalists Online, 2018, https://www.osce.org/files/f/documents/2/5/370331_0.pdf.
- 16 The New York Declaration, "Gender & media: challenges and opportunities in the Post 2015 era", 11 March 2017, <https://whomakesthenews.org/wp-content/uploads/who-makes-the-news/Reports/The%20New%20York%20Declaration%202017%20on%20gender%20and%20media.pdf>.
- 17 Sarah Macharia et al., "Who Makes the News? Global Media Monitoring Project", WACC, 2015, <https://whomakesthenews.org/gmmp-2015-reports>.
- 18 "Media houses and unions set up fund to support journalists facing harassment", The Union of Journalists in Finland news item, 28 May 2019, <https://journalistilitto.fi/en/media-houses-and-unions-set-up-fund-to-support-journalists-facing-harassment/>.
- 19 См. документ, цитируемый в примечании 5.

- 20** См. документ, цитируемый в примечании 4.
- 21** Prognosis Shamebot, "Gender Equality Tracker 2020", <http://www.prognosis.se/GE/>.
- 22** Council of Europe "Draft analytical report on the follow-up on the implementation of Recommendation CM/Rec(2013)1 of the Committee of Ministers of the Council of Europe on gender equality and media", GEC(2019)10, CDMSI (2019)04, 8 November 2019, p. 46, <https://rm.coe.int/gec-2019-10-cdmsi-gec-analytical-report-cm-gender-equality-and-media/168098bce5>.
- 23** Portraying Politics Project Partners, "Portraying Politics – A toolkit on gender and television", 2006, http://www.media-diversity.org/en/additional-files/documents/PP_EN.pdf.
- 24** "SaferJourno", Internews, <http://saferjourno.internews.org/>.
- 25** "What are the rules for commenting and uploading?", BBC, 2018, <https://www.bbc.co.uk/usingthebbc/terms/what-are-the-rules-for-commenting/>.
- 26** "Finnish public broadcaster fights online hate speech with dialogue and respect", European Federation of Journalists news item, 20 August 2018, <https://europeanjournalists.org/blog/2018/08/20/finnish-public-broadcaster-fights-online-hate-speech-with-dialogue-and-respect/>.
- 27** См. документ, цитируемый в примечании 5, стр. 35.
- 28** "Social Media Guidelines for Journalists EU28", European University Institute, <https://cmpf.eui.eu/social-media-guidelines-for-journalists-eu28/>.
- 29** "B.I.R.D.", The Balkan Investigative Reporting Network and Share Foundation, <https://monitoring.birdtools>.
- 30** Becky Gardiner et al., "The dark side of Guardian comments", The Guardian, 12 April 2016, <https://www.theguardian.com/technology/2016/apr/12/the-dark-side-of-guardian-comments>.



**Журналистские
организации
и органы
саморегулирования**

Рекомендуемые меры

1. Активное осуществление совместных усилий и мер с целью повышения безопасности и улучшения условий труда женщин-журналистов;
2. Обеспечение укрепления потенциала посредством эффективного взаимодействия с коллегами, обучения и оказания иной практической поддержки;
3. Документирование нападений и использование информации для повышения осведомленности ключевых участников;
4. Содействие включению вопросов безопасности и гендерного равенства в работу органов саморегулирования.

8. Журналистские организации и органы саморегулирования

Организация совместных действий и разработка кодексов этики

Журналистские организации, такие как профессиональные ассоциации и союзы, защищают трудовые права и общие интересы журналистов, что подразумевает себя повышение безопасности членов организации и оказание им поддержки в случае столкновения с конкретными угрозами. Негосударственные субъекты медиа-сектора, такие как советы по СМИ, редакционные профсоюзы, образовательные учреждения и омбудсмены по СМИ, назначаемые одним или несколькими СМИ, также могут сыграть свою роль в обеспечении безопасности журналистов.

В [Решении №3/18 Советами министров ОБСЕ](#) 57 государств-участников ОБСЕ отметили с озабоченностью отметили, что «применение неоправданных ограничительных мер в отношении журналистов может сказаться на их безопасности, не позволяет им информировать общественность и тем самым оказывает негативное воздействие на осуществление права на свободу выражения мнений».

В этом разделе описывается, каким образом подобные организации, за исключением образовательных учреждений, которые будут рассмотрены позже, могут расширить свою роль в обеспечении безопасности женщин-журналистов в Интернете.

› **Активное осуществление совместных усилий и мер с целью повышения безопасности и улучшения условий труда женщин-журналистов**

Ассоциации и союзы журналистов играют решающую роль в содействии выполнению СМИ, в качестве работодателей, своих обязательств и обязанностей по обеспечению безопасности журналисток, включая штатных и внештатных сотрудниц, при осуществлении ими своей профессиональной деятельности.

В своих усилиях по улучшению условий труда сотрудников СМИ ассоциации и союзы журналистов могут уделять приоритетное внимание конкретным проблемам, с которыми сталкиваются женщины-журналисты. Огромное значение имеют переговоры со средствами массовой информации с целью устранения гендерного разрыва в оплате труда мужчин и женщин, поскольку такая практика нарушает права трудящихся и подпитывает дискриминацию в отношении женщин. Кроме того, наряду с усилиями по продвижению гендерного равенства и политики борьбы с сексуальными домогательствами в СМИ, важное значение имеет наличие протоколов безопасности, включающих особые процедуры в отношении женщин-журналистов, а также необходимого оборудования и поддержки.

Журналистские организации должны придерживаться принципов гендерного равенства и гендерной политики в своих собственных структурах и уделять особое внимание вопросам преследования и злоупотреблений в Интернете в своих отделениях.

Помимо переговоров, профессиональные ассоциации и союзы могут отслеживать и анализировать законодательство и при необходимости лоббировать предложения по его совершенствованию на национальном,

региональном и международном уровнях. Если акты преследования и злоупотреблений в Интернете тождественны преступным действиям, организации могут оказывать юридическую поддержку журналистам и своим представителям.

Примеры

Предоставление рекомендаций: Союз журналистов Финляндии составил брошюру [«Кампании ненависти – какими должны быть наши действия»](#). В ней перечислены рекомендации, такие как документирование фактов злоупотреблений, организация консультаций для сотрудников в случае необходимости или размещение положительных отзывов о коллегах в Интернете. Цель брошюры – проинформировать редакторов, руководителей СМИ и журналистов о том, какие меры следует предпринимать в случае, если они сами, их сотрудник или коллега сталкиваются с преследованием и злоупотреблениями в Интернете.¹

Содействие гендерному равенству в медиаиндустрии: В июне 2019 года Международная организация труда (МОТ) утвердила новый свод международных трудовых стандартов – [Конвенцию 190 о насилии и домогательствах](#).² Международная федерация журналистов (IFJ) возглавляет информационную кампанию МОТ под названием [«Конвенция МОТ 190 способна изменить жизнь»](#), призывающую государства ратифицировать эту конвенцию.³

Обновление политики профсоюзов в случае необходимости: Национальный союз журналистов Соединенного Королевства и Ирландии обновил свою политику, включив в нее раздел о [сексизме и третировании](#).⁴

Ресурсы

- Международная федерация журналистов опубликовала сборник [«Руководящих принципов для СМИ и союзов по борьбе с преследованием женщин-журналистов в Интернете»](#) с целью оказания руководителям СМИ, профсоюзам и партнерам помощи в принятии надлежащих мер.⁵

› **Обеспечение укрепления потенциала посредством эффективного взаимодействия с коллегами, обучения и оказания иной практической поддержки**

Существует множество способов, с помощью которых ассоциации и союзы журналистов могут содействовать укреплению способности журналистов бороться с преследованием и злоупотреблениями в Интернете, а также справляться с психологическими последствиями.

Как показывают исследования, поддержка со стороны коллег является ключевым фактором, который помогает женщинам-журналистам противостоять преследованию и злоупотреблениям в Интернете. Коллеги, столкнувшиеся с аналогичными проблемами, поддерживают друг друга, например, через сети взаимопомощи. Однако также желательно обеспечить доступ женщин-журналистов к обучению и помощи, учитывая, насколько непростыми и деликатными являются проблемы, с которыми они сталкиваются. Совместно со средствами массовой информации (см. также главу 7) ассоциации и союзы журналистов могут создавать сети поддержки со стороны коллег, предлагать обучение и разрабатывать правила взаимодействия, а также оказывать иные формы психосоциальной помощи. Опыт и знания

ассоциаций и союзов позволяют им вносить ценный вклад в обеспечение безопасности журналистов. Они также могут предоставить должностным лицам и членам парламента важную информацию при разработке законодательства и политики, направленных на борьбу с преследованием и злоупотреблениями в Интернете.

Ассоциации и союзы журналистов могут также организовать практическое обучение журналисток передовым методам предотвращения и пресечения преследования и злоупотреблений в Интернете. Проведение исследований, в том числе в сотрудничестве с учреждениями, занимающимися подготовкой и обучением журналистов и владельцев СМИ, имеет решающее значение для лучшего понимания проблем, с которыми сталкиваются женщины-журналисты. Они также могут способствовать организации форумов по обмену информацией под руководством женщин, на которых особое внимание будет уделено инструментам для самостоятельной оценки риска, способам защиты своего профиля в социальных сетях и советам о том, как действовать в ситуациях, когда журналистки становятся объектами преследования и злоупотреблений в Интернете.

В журналистских ассоциациях и союзах часто действуют женские группы или координационные центры для женщин-журналистов, которые предоставляют женщинам возможность рассказать о собственном опыте и потребностях в плане безопасности. Кроме того, ассоциации и союзы могут создать на своих веб-сайтах специальный раздел, посвященный безопасности женщин-журналистов в Интернете, и предоставляющий легкодоступную и актуальную информацию, контакты и ресурсы.⁶

Примеры

Разработка средств обучения: Международная ассоциация женщин на радио и телевидении выпустила [руководство по безопасности для женщин-журналистов «Что, если ...?»](#), которое используется в курсах подготовки по вопросам защиты в нескольких странах.⁷

Изучение передового опыта: В 2019 году Союз журналистов Турции и Европейская федерация журналистов организовали семинар по передовому опыту и конкретным инструментам для содействия гендерному равенству и разнообразию в деятельности СМИ и по противодействию растущим масштабам преследования в Интернете.⁸

Ресурсы

- В справочнике Международной федерации журналистов [«Передовая практика обеспечения гендерного равенства в Европейских профсоюзах»](#) собран ряд передовых методов по обеспечению гендерного равенства в профсоюзах и СМИ.⁹

› **Документирование нападений и использование информации для повышения осведомленности ключевых участников**

Документирование нападений на журналистов с учетом гендерных аспектов имеет основополагающее значение для понимания

сложности проблем, с которыми сталкиваются женщины-журналисты, и поиска способов их решения.

Определение наиболее эффективного и безопасного способа документирования насилия в отношении журналистов также играет важную роль в обеспечении их безопасности, учитывая рост числа атак на СМИ в Интернете. Поскольку профессиональные сети, ассоциации и союзы журналистов находятся в постоянном тесном контакте со своими членами, они могут отслеживать нападения и анализировать тенденции. Координация и сотрудничество между группами, способными отслеживать насилие в отношении журналистов, имеют важное значение для предотвращения дублирования действий и оказания взаимопомощи.

Подробная информация о ситуации с безопасностью журналистов, которой обладают журналистские ассоциации и союзы, может быть использована для инициирования и проведения информационных кампаний, а также для привлечения к участию в них медиа-организаций, политиков и других ключевых субъектов, с обязательным обеспечением гласности и исключительно с согласия подвергшейся нападению журналистки. Сотрудничество между этими группами участников может повысить эффективность инициатив в области безопасности.

Примеры

Сбор информации: Союз журналистов Финляндии провел исследование о том, насколько часто журналисты становятся объектами нападений; опрос помог лучше понять проблему и принять меры для ее решения.¹⁰

Создание альянсов для мониторинга: В Юго-Восточной Европе шесть ассоциаций журналистов и профсоюзы СМИ объединили свои усилия в рамках инициативы [«Безопасность журналистов»](#).¹¹ Проект, запущенный в 2016 году, направлен на оценку безопасности журналистов в регионе с правовой и политической точек зрения, а также на повышение осведомленности о нападениях и защиту журналистов. В частности, в Боснии и Герцеговине у альянса есть телефон доверия и сеть для женщин-журналистов.

Создание межсекторальных союзов: Крупнейший в Канаде профсоюз частного сектора Unifor повысил осведомленность о сексуальных домогательствах и злоупотреблениях в отношении женщин-работников СМИ в Интернете, организовав в 2018 году [видео-кампанию](#), которая продемонстрировала, что профсоюзы и профессиональные ассоциации, действующие за пределами медиа-сектора, могут объединить усилия для борьбы с агрессией на гендерной почве в Интернете.¹²

Кампания за увеличение количества сообщений о злоупотреблениях в Интернете: В 2019 году Международная федерация журналистов запустила кампанию [#YouAreNotAlone](#) (#ТыНеОдна) для повышения осведомленности о гендерных и сексуальных преследованиях и злоупотреблениях в отношении женщин-журналистов в Интернете, а также для поощрения журналистов к проявлению солидарности со своими коллегами, подвергающимися нападениям.¹³ Федерация и ее партнерская группа Юго-Азиатская сеть солидарности СМИ (SAMSUN) создали кампанию [ByteBack](#) («Отбивайся»), результатом которой стала публикация в 2017 году [«Справочника журналиста по борьбе с кибер-домогательствами в Южной Азии»](#).¹⁴

В соответствующих случаях, сотрудничество с властями:

Ассоциация журналистов и Министерство внутренних дел Северной Македонии подписали Меморандум об организации совместных мероприятий по повышению осведомленности о проблеме безнаказанности за преступления против журналистов и по взаимодействию в случаях нападений.¹⁵

» **Содействие включению вопросов безопасности и гендерного равенства в работу органов саморегулирования**

Концепция саморегулирования СМИ относится к ряду субъектов, учреждений и организаций внутри страны, которые придерживаются международных стандартов в отношении СМИ и журналистики и вносят практический вклад в создание культуры и среды, способствующей развитию независимых и качественных СМИ.

Формальную или неформальную роль в саморегулировании СМИ помимо прочих играют известные СМИ, советы СМИ и прессы, редакционные союзы, омбудсмены, профсоюзы и учебные заведения.¹⁶ Формальные механизмы саморегулирования, которые порой создаются в результате переговоров с государством, в принципе должны быть добровольными, прозрачными и общедоступными. Институт омбудсмена и механизмы подачи и рассмотрения жалоб при представительских органах СМИ (например, при советах по делам СМИ или по журналистской этике) в некоторых случаях создавались после переговоров с государством с целью смягчения репрессивного государственного регулирования.

Профессиональные стандарты и этика СМИ предлагают пространство для инициатив по вопросам безопасности и гендерного равенства. Широкий спектр компаний, учреждений и организаций может использовать вопросы этики СМИ, чтобы внести свой вклад в создание культуры и условий, способствующих развитию независимых СМИ и поддержанию качества их работы.

Этика средств массовой информации также способствует созданию формальных механизмов саморегулирования, таких как советы СМИ и прессы, которые способствуют ослаблению государственного регулирования. Формальные механизмы саморегулирования, порой создаваемые путем переговоров с государственными ведомствами, в принципе должны быть добровольными, доступными для общественности и обеспечивать прозрачность своей деятельности.

Органы саморегулирования могут играть важную роль в обеспечении гендерного равенства и безопасности в СМИ, поскольку они получают информацию о происшествиях от своих партнеров, общаются с коллегами, и часто пользуются признанием СМИ. В случае запланированных изменений в политике, СМИ могут представить совместные предложения, основанные на мнении ответственных экспертов. Они также могут привлечь внимание к вопросам безопасности и предложить исполнительным и законодательным органам меры, соответствующие принципам свободы СМИ.

В функции органов саморегулирования СМИ входит, например, разработка и продвижение кодекса этики, который, вне зависимости от названия, может служить основополагающим ориентиром, предоставляя журналистам рекомендации по вопросам их роли, прав и обязанностей, а также оптимальных методов работы. Кодекс

этики должен учитывать гендерные аспекты и разрабатываться в сотрудничестве с женщинами-журналистами.

Как обсуждалось ранее, безопасность женщин на работе также зависит от коллег и руководителей. Сильная структура саморегулирования СМИ предполагает не только разработку кодекса этики, но и наличие органа, отвечающего за надзор за его реализацией, а также существование форм наказания для нарушающих кодекс лиц.¹⁷ Органы саморегулирования СМИ могут гарантировать, что коллективные заключения о стандартах и рекомендуемых методах, используемые журналистами в данном географическом регионе, будут содержать и передовые методы борьбы с преследованием и злоупотреблениями на гендерной почве в Интернете.

СМИ содействуют саморегулированию, внедряя коллективные внутренние нормы и стандарты, а также поддерживая связь с общественностью, например, публикуя сообщения о допущенных ошибках, открыто распространяя информацию о своей работе и позиции редакции, а также учреждая пост омбудсмена в своей организации. Функции такого омбудсмена варьируются в зависимости от СМИ, но обычно он или она действует как посредник между персоналом СМИ, способствуя диалогу между двумя сторонами.

Средства массовой информации, содействующие созданию независимой системы саморегулирования, могут уделять больше внимания вопросам, влияющим на безопасность женщин. К примеру, они могут анализировать, как осуществляется мониторинг случаев гендерного насилия в целом и преследования и злоупотреблений на гендерной почве в Интернете в частности, и что предпринимается для смягчения их последствий.

Примеры

Совместная кампания против безнаказанности за гендерную дискриминацию: Российская журналистка подверглась публичному унижению после того, как подала жалобу на депутата Совета Федерации (верхней палаты российского парламента) за сексуальные домогательства. Ассоциации СМИ и профсоюз объединили свои усилия, чтобы положить конец издевательствам и так называемого «поведения с позиции стороннего наблюдателя». Они оспорили законность мандата указанного депутата и обратились к Парламентской ассамблее Совета Европы с призывом бойкотировать всех российских депутатов.¹⁸

Использование межсекторальных механизмов подачи жалоб: В Финляндии, вслед за инцидентами, связанными с преследованием женщин-журналистов в Интернете, жалобы поступили в офис парламентского омбудсмена и в Совет по средствам массовой информации.¹⁹

Стандарт медиаиндустрии, устанавливаемый самой медиаиндустрией: Сеть этической журналистики является надежным источником стандартов этики СМИ. Эта коалиция, состоящая из более чем 70 групп журналистов, редакторов, владельцев и групп поддержки СМИ со всего мира, опубликовала доклад под названием [Saving «Спасение новостей»](#), в котором рассматривается гендерное насилие в отношении журналистов, включая домогательства в Интернете.²⁰

Установление моральных стандартов для СМИ: В 1916 году владельцы средств массовой информации и ассоциации журналистов Швеции учредили Совет по этике СМИ с целью

обеспечения более тщательного самоанализа в рамках отрасли.²¹ Совет и действующий при нем омбудсмен по СМИ отбирают заслуживающие их внимания информационные материалы, связанные с темой дискриминации, включая случаи предъявляемых женщинами обвинений в домогательствах со стороны мужчин. Затем Совет выносит решения, которые четко обозначают и аргументируют моральные границы для СМИ, тем самым потенциально ограничивая риск субъективных суждений по аналогичным делам в будущем.

Активное укрепление медиа-организаций: Сети советов и союзов СМИ поддерживают развитие цифровых технологий и помогают новым советам проводить мероприятия по повышению медиаграмотности, создавать механизмы подачи и рассмотрения жалоб и разрабатывать нормативные документы по этике и законодательные акты.²² Советы, оказавшие активную поддержку женщинам, ставшим жертвами интернет-преступников, могут поделиться своим опытом с другими советами в рамках общей сети.

Обучение представителей системы саморегулирования: У членов системы саморегулирования, принадлежащих к разным типам организаций с различными сферами ответственности, зачастую нет платформ для регулярных встреч и обмена опытом. Основной аспект финансируемой Швецией международной учебной программы заключался в том, что участники узнавали о разработке политики в отношении СМИ и параллельно обменивались мнениями о важных угрозах, возникающих как перед мужчинами, так и перед женщинами, а также устанавливали порядок общения с целью повышения безопасности журналистов.²³

Ресурсы

- Альянс независимых советов по печати Европы (AIPCE) опубликовал [отчет о роли органов саморегулирования в эпоху цифровых технологий](#).²⁴
- Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ опубликовал два руководства о роли саморегулирования: [Руководство по саморегулированию СМИ](#) и [Путеводитель по саморегулированию сетевых СМИ](#).²⁵
- В своем аналитическом отчете по Резолюции о гендерном равенстве 2013 года Совет Европы приводит образцы передового опыта и анализирует выполнение рекомендаций Совета по гендерному равенству органами саморегулирования государств-членов.²⁶

Примечания

- 1 Johanna Vehkoo and Emmi Nieinen, "Hate campaigns – What you should do", Suomen Journalistiliitto, Finland Journalistförbundet, https://journalistiliitto.fi/wp-content/uploads/2019/01/Hate_Campaigns_web.pdf.
- 2 International Labour Organization, "C 190 – Violence and Harassment Convention" (No. 190), 2019, <https://www.ilo.org/media-centre/news/detail/category/new-campaign-on-violence/article/16-days-of-activism-ratify-convention-190.html>.
- 3 "16 Days of activism: Ratify Convention 190", International Federation of Journalists (IFJ), <https://www.ifj.org/media-centre/news/detail/category/new-campaign-on-violence/article/16-days-of-activism-ratify-convention-190.html>.
- 4 "NUJ policy", <https://www.nuj.org.uk/rights/women-in-the-nuj/nuj-policy/>.
- 5 "Guidelines for media and unions to combat online harassment of women journalists", IFJ, 2019, https://www.ifj.org/fileadmin/user_upload/guidelines_EN_final.pdf.
- 6 Там же.
- 7 International Association of Women in Radio and Television (IAWRT), "What if...? Safety Handbook for Women Journalists", 2017, <https://www.iawrt.org/sites/default/files/field/pdf/2017/11/IAWRT%20Safety%20Manual.Download.10112017.pdf>.
- 8 "Journalists' organizations on the front line to tackle gender equality and online harassment", International Federation of Journalists news item, 6 June 2019, <https://europeanjournalists.org/blog/2019/06/06/journalists-organisations-on-the-front-line-to-tackle-gender-equality-and-online-harassment/>.
- 9 "Handbook on Gender Equality Best Practices in European Journalists' Unions", IFJ, https://www.ifj.org/what/gender-equality.html?tx_wbresources_list%5Bresource%5D=16&cHash=d1c-c3c8a3d-9f6eed57baf82b524c45ad.
- 10 Barbara Trionfi and Javier Luque Martínez, "Newsroom Best Practices for Addressing Online Violence against Journalists Perspectives from Finland, Germany, Poland, Spain and the United Kingdom", IPI, in cooperation with the OSCE RfOM, <https://ipi.media/wp-content/uploads/2019/06/IPI-report-on-line-harassment-06032019.pdf>.
- 11 Regional Platform for advocating media freedom and journalists' safety, <https://safejournalists.net>.
- 12 "It's Not Okay! Sexual harassment must stop!", Unifor Canada's YouTube Channel, <https://www.youtube.com/watch?v=od7VltwzIDA&feature=youtu.be>.
- 13 "Online Trolling: You are NOT alone", IFJ, <https://www.ifj.org/actions/ifj-campaigns/online-trolling-you-are-not-alone.html>.
- 14 Byte Back Campaign, IFJ and SAMSUN, 2017, https://samsun.ifj.org/wp-content/uploads/2017/03/Byte_Back_Handbook.pdf.
- 15 Besim Nebiu et al., "Indicators on the level of media freedom and journalists' safety in Macedonia, Association of Journalists of Macedonia", Skopje, 2018, <https://safejournalists.net/wp-content/uploads/2018/12/Indicators-on-the-level-of-media-freedom-and-journalists-safety-in-Macedonia.pdf>.
- 16 "The Media Self-Regulation Guidebook", OSCE RfOM, 2008, <https://www.osce.org/files/f/documents/1/d/31497.pdf>. The website of the Press Council of Ireland, independent from the State, presents work areas that media councils often work with: <https://www.presscouncil.ie/>.
- 17 Там же.
- 18 Nadezhda Azhgikhina's article in The Nation, PEN Moscow Center's website, 4 May 2018, <https://penmoscow.ru/our-news-2/516>.
- 19 Scott Griffen, "Legal Responses to Online Harassment and Abuse of Journalists: Perspectives from Finland, France and Ireland", OSCE RfOM and IPI, 7 March 2019, <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/413549>.
- 20 Hannah Storm, "Gender on the agenda for the future of ethical journalism", <https://www.journalism>.

co.uk/news/gender-on-the-agenda-for-the-future-of-ethical-journalism-not-just-for-women/s2/a737953/.

21 Swedish Media Ombudsperson, <https://medieombudsmannen.se/>. About the Media Ombudsperson, <https://www.presscouncils.eu/members-sweden>.

22 Alliance of Independent Press Councils of Europe and European Federation of Journalists, "Media Councils in the Digital Age", <https://www.presscouncils.eu/Media-Councils-in-the-Digital-Age> and <https://europeanjournalists.org/media-councils-in-the-digital-age/>.

The Media Self-Regulatory Organizations Network (Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Moldova, Ukraine and Russia), <https://www.mediacouncils.org/about-us/>.

23 NIRAS, "Media Development in a Democratic Framework", 2020, <https://www.niras.com/development-consulting/international-training-programmes/media-development-in-a-democratic-framework/>. "Media regulation in a democratic framework: Eastern Europe" (in Russian), Sida, International Training Programmes, 2020: <https://itp.sida.se/itp/Programcatalog.nsf/0/1C73DB9D0D9257B-6C125839300475B4B?opendocument>.

24 Raymond A. Harder and Pieter Knapen, Media Councils in the Digital Age: An inquiry into the practices of media self-regulatory bodies in the media landscape today, University of Antwerpen, <https://www.presscouncils.eu/userfiles/files/Media%20Councils%20in%20the%20Digital%20Age.pdf>.

25 OSCE RFoM, "The Media Self-Regulation Guidebook", 2008, <https://www.osce.org/fom/31497>; OSCE RFoM, The Online Media Self-Regulation Guidebook. 2013, <https://www.osce.org/files/f/documents/d/b/99560.pdf>.

26 Council of Europe, Committee of Ministers, "Draft analytical report on the follow-up on the implementation of Recommendation CM/Rec(2013)1 of the Committee of Ministers of the Council of Europe on gender equality and media", GEC(2019)10, CDMSI (2019)04, 8 November 2019, <https://rm.coe.int/gec-2019-10-cdmsi-gec-analytical-report-cm-gender-equality-and-media/168098bce5>.



**Организации
гражданского
общества и
образовательные
учреждения**

Рекомендуемые меры

1. Расширение объема данных, а также повышение уровня знаний и осведомленности ключевых субъектов и общества в целом о преследовании и злоупотреблениях на гендерной почве в Интернете;
2. Объединение усилий с целью внедрения стандартов безопасности труда на национальном уровне и создания надлежащих условий для женщин-журналистов на рабочем месте;
3. Разработка комплексных учебных и образовательных материалов по безопасности женщин-журналистов;
4. Включение вопросов безопасности и гендерного равенства в деятельность журналистских образовательных учреждений.

9. Организации гражданского общества и образовательные учреждения

Мобилизация, исследования и обмен передовым опытом

В данной главе рассматривается процесс сотрудничества между активистами, инструкторами, преподавателями и учеными с целью повышения эффективности их усилий по противодействию преследованиям и злоупотреблениям в отношении женщин-журналистов в Интернете.

Организации гражданского общества (ОГО) - в частности, неправительственные субъекты, занимающиеся вопросами свободы выражения мнения, свободы прессы, развития СМИ и защитой прав женщин - оказывают журналистам разноплановую поддержку - от противодействия нападениям и безнаказанности до обучения практическим методам защиты. В последние годы организации гражданского общества все чаще сообщали о растущей угрозе преследований и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете, либо реагировали на такие сообщения.

Университеты и другие учебные заведения, отвечающие за обучение и подготовку будущих и нынешних журналистов и руководителей СМИ, могут способствовать информированию и распространению знаний по вопросам безопасности журналистов и гендерного равенства. Они также могут инициировать общественные дискуссии на тему разработки и реализации политики по защите журналистов. Более того, университеты могут сыграть важную роль в проведении исследований, способствующих лучшему пониманию проблемы преследований и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете.

В Решении № 3/18 Совета министров ОБСЕ 57 государств-участников ОБСЕ выразили глубокую обеспокоенность «всеми нарушениями прав человека и противоправными действиями в ущерб безопасности журналистов, сопряженными, в частности, с убийствами, пытками, насильственным исчезновением, произвольным арестом, произвольным задержанием и произвольным выдворением, запугиванием, преследованием и угрозами в любой форме, в том числе физической, юридической, политической, технологической или экономической, и нацеленными на подавление проводимой ими работы».

- › **Увеличение объема данных, а также повышение уровня знаний и осведомленности ключевых субъектов и общества в целом о преследовании и злоупотреблениях на гендерной почве в Интернете**

Первым шагом в решении проблемы является получение полного представления о ней. Систематический мониторинг фактов преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете может оказаться непростой задачей. Количество случаев, а также способов и каналов, через которые осуществляется такое преследование, огромно. В то же время исследования показывают, что данные о нападениях на гендерной почве во многих случаях занижены из-за социальной и профессиональной стигмы, а также из-за потенциальных травм, связанных с такими нападениями.¹ Многие из групп гражданского общества, отслеживающих и предоставляющих данные о нападениях на журналистов, могут работать совместно с профессиональными ассоциациями, союзами, средствами массовой

информации, научными кругами и государственными органами, занимающимися документированием случаев преследования и злоупотреблений в Интернете. Все это должно осуществляться с учетом гендерных факторов, позволяющих отслеживать базовую информацию с разбивкой по полу и другие интерсекциональные факторы и особенности, такие как информация о событиях, предшествовавших нападению.

Документирование с учетом гендерных факторов относится не только к тому, «что» отслеживать, но и к тому «как» это делать. Исследования должны быть направлены не только на сбор данных, но и на привлечение женщин-журналистов к этому процессу. Например, на протяжении всего процесса необходимо помнить, что преследование и злоупотребления в интернете являются частью более широкого спектра угроз журналистике, а не личной проблемой конкретного человека.

Это требует значительных и скоординированных усилий для повышения осведомленности общества о проблеме преследования на гендерной почве в Интернете. Несмотря на значительное увеличение количества исследований по этой теме, важно выявить имеющиеся в них пробелы и подготовить дополнительные отчеты, охватывающие различные темы и страны. Одной из недостаточно используемых в настоящее время возможностей является сотрудничество между академическими учреждениями и многочисленными организациями гражданского общества, занятыми исследованиями и мониторингом. Не менее важно то, «как» проводятся исследования - любые исследования должны проводиться с привлечением женщин-журналистов, отражать их мнение, взгляды и точки зрения, и должны составляться и формулироваться таким образом, чтобы практикующие специалисты могли использовать их результаты для повышения безопасности женщин-журналистов в интернете.

Независимо от того, участвуют ли организации гражданского общества в исследованиях напрямую или нет, многие из них играют важную роль в информировании и мобилизации политиков, медиа-сообщества и общества в целом. Это может помочь в масштабной коллективной мобилизации для борьбы с преследованием и злоупотреблениями в Интернете. Координация между ОГО и другими участниками имеет основополагающее значение для усиления воздействия и предотвращения дублирования усилий. Такое сотрудничество может принимать различные формы и происходить на разных уровнях: глобальном, региональном, национальном или субнациональном.

Примеры

Сбор данных: Комитет по защите журналистов (CPJ) ведет глобальную [базу данных](#) об убитых, находящихся в местах заключения и пропавших без вести журналистах, которая включает данные с разбивкой по полу.² В 2019 году CPJ также опубликовал опрос, озаглавленный [«Угрозы проникают в наши дома»](#), в котором задокументированы факты преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов в Интернете в Канаде и Соединенных Штатах Америки.³

Обеспечение безопасных и анонимных уведомлений: Платформа защиты свободы информации (PDI) в Испании создала онлайн-платформу [Observatorio contra el acoso online a mujeres periodistas](#) для документирования фактов преследования и злоупотреблений в отношении женщин-журналистов и привлечения внимания к этой проблеме.⁴ Журналистки, пострадавшие от преследований в Интернете, могут анонимно обратиться в организацию, заполнив заявление онлайн.

Проведение исследований для лучшего понимания и решения

проблем: Глобальное исследование [«Нападения и преследования: влияние на женщин-журналистов и их репортажи»](#), проведенное Международным фондом женских СМИ (IWWMF) и TrollBusters, показывает, что почти две трети женщин-журналистов в какой-то момент подвергались угрозам или преследованию в Интернете и за его пределами.⁵

Доклад 2019 года [«Вестник под прицелом: журналисты сталкиваются с волной преследований в Интернете»](#) дает представление о ситуации в Европе на основе анализа 162 сообщений о злоупотреблениях в Интернете, представленных в рамках проекта «Картирование свободы СМИ» (Mapping Media Freedom), осуществленного организацией «Индекс цензуры».⁶ В составлении доклада также принимали участие Европейский центр свободы прессы и СМИ и Европейская федерация журналистов.

В исследовании [«Не читайте комментарии: укрепление онлайн-безопасности для работы в СМИ»](#), проведенном Gen Vic и Альянсом медиаискусства и развлечений, рассматриваются факты онлайн-преследования журналисток в Австралии.⁷

Глобальный альянс по СМИ и гендерным вопросам (GAMAG) составил сборник стратегических документов в своем докладе [«Определение гендерной повестки дня в области коммуникационной политики»](#). Эта публикация включает главу о безопасности женщин-журналистов в Интернете.⁸

Центр плюрализма СМИ и свободы СМИ при Институте Европейского университета выпускает [«Монитор плюрализма СМИ»](#), который

документирует состояние медийных экосистем и угроз свободе СМИ и журналистам в государствах-членах и некоторых странах-кандидатах на членство в Европейском Союзе.⁹

Европейская обсерватория журналистики в сотрудничестве с европейскими университетами провела исследование [«Место женщин-журналистов в Европейских СМИ»](#).¹⁰

Институт СМИ Фоджо также изучил [гендерные аспекты занятости и карьеры в медиа-секторах Армении, Грузии, Молдовы, России и Украины](#).¹¹

Обнародование исследований и примеров передового опыта на совместной платформе: Проект [«Продвижение гендерного равенства в медиа-индустрии»](#) осуществляется университетами и журналистскими ассоциациями, которые совместно собирают данные исследований и образцы передового опыта по различным вопросам, связанным с гендерным равенством в европейских СМИ.¹² **Анализ и повышение осведомленности:** В своем докладе [«Преследование журналистов в Интернете – атака троллелей»](#) организация «Репортеры без границ» проанализировала случаи онлайн-атак на журналистов-членов сети РБГ по всему миру, включая конкретные случаи преследования женщин-журналистов.¹³

Ресурсы

- [Публикация Верховного комиссара ООН по правам человека «Интеграция гендерной проблематики в мониторинг соблюдения](#)

[прав человека](#)» содержит рекомендации по поводу того, как отслеживать нарушения прав человека с учетом гендерной перспективы.¹⁴

- [«Гендерная документация: руководство для правозащитниц и о правозащитницах»](#), подготовленное Международной коалицией в защиту прав женщин, содержит полезные рекомендации о том, как учитывать гендерные аспекты в работе по документированию нападений на правозащитниц.¹⁵

› **Объединение усилий с целью внедрения стандартов безопасности труда на национальном уровне и создания надлежащих условий для женщин-журналистов на рабочем месте**

Когда речь заходит о безопасности журналистов, одним из наиболее важных аспектов является выполнение на национальном уровне международных стандартов в области прав человека, а также других международных обязательств, взятых на себя государствами. В то время как возможностей отдельных организаций недостаточно для того, чтобы призвать государство к ответу, согласованные усилия многих организаций могут оказаться крайне эффективными. Организации гражданского общества, факультеты журналистики и другие организации, стремящиеся к влиянию на медиа-сектор, должны изыскивать возможности для разработки и реализации согласованных стратегий, обеспечивающих выполнение государствами своих обязательств по защите женщин-журналистов в Интернете и за его пределами.

Чтобы безопасность женщин-журналистов стала приоритетной задачей на международном уровне, гражданское общество может повысить уровень своего участия в международных и региональных межгосударственных организациях (см. также главу 5). Организации гражданского общества и другие объединения могут более эффективно использовать механизмы ООН и региональные правозащитные механизмы, более активно координируя свои действия по борьбе с преследованиями и злоупотреблениями в отношении женщин-журналистов в Интернете. Хорошую возможность для сотрудничества предоставляет, например, работа по составлению сообщений в специальные процедуры Совета ООН по правам человека, универсальных периодических обзоров, а также обращений к Представителю ОБСЕ по вопросам свободы СМИ.

Для того, чтобы активно участвовать в работе на международном уровне, а также контролировать и сообщать о соблюдении государствами международных обязательств, требуются определенные специальные знания. Международные и национальные организации гражданского общества, обладающие таким опытом и знаниями, могут проводить или помогать в проведении обучающих семинаров по международным стандартам и обязательствам, которые касаются проблемы преследования и злоупотреблений по на гендерной почве в Интернете.

Примеры

Создание рабочих групп по гендерным вопросам безопасности:

[Глобальный форум по развитию СМИ](#) - сеть групп по развитию

СМИ, и [Альянс ACOS](#) - коалиция СМИ и групп по защите свободы прессы, содействующих безопасности внештатных журналистов, создали рабочие группы по гендерным вопросам. Международная коалиция ОГО - это сеть из 26 организаций, которые координируют свою работу и объединяют усилия для реализации инициатив по обеспечению безопасности журналистов.¹⁶

Объединение усилий и совместный поиск финансовой поддержки: [Media Freedom Rapid Response](#)¹⁷ - коалиция организаций, занимающихся защитой свободы выражения мнения и обеспечением безопасности журналистов в Европейском Союзе, оказывает практическую, правовую и правозащитную поддержку журналистам, которым угрожает опасность. Преследование женщин-журналистов в Интернете - одно из ключевых направлений деятельности коалиции.

Разъяснение международных стандартов: Правозащитная организация «Артикль 19» опубликовала отчет [«Конец безнаказанности: руководство к действию по реализации стандартов ООН в области безопасности журналистов»](#), цель которого – облегчить понимание международных стандартов в области прав человека в отношении безопасности журналистов.¹⁸ Кроме того, с целью повышения способности своих членов взаимодействовать с межгосударственными организациями, всемирная сеть медийных НПО – IFEX опубликовала серию так называемых [«пятиминуток»](#) - коротких видео с пояснениями по использованию нескольких международных механизмов для мониторинга соблюдения стандартов безопасности журналистов.¹⁹

Ресурсы

- Серия публикаций International Media Support [«Защита журналистики»](#) отражает практику разных стран, где совместные структуры - коалиции, партнерства и механизмы безопасности - работают над обеспечением безопасности журналистов. [Один из отчетов](#) этой серии посвящен именно женщинам-журналистам.²⁰

» Разработка комплексных учебных и образовательных материалов по безопасности женщин-журналистов

Организации, близкие журналистами имеющие опыт выявления онлайн-тенденций, вносят существенный вклад в подготовку журналистов по вопросам безопасности. Организации гражданского общества играют важную роль в разработке учебных и образовательных материалов, которые помогают усилить защиту журналисток, подвергающихся нападениям в сети.

Ввиду характера преследований и злоупотреблений в Интернете важно, чтобы помимо цифровой безопасности обучение отражало комплексный подход, включающий в себя различные аспекты, такие как юридические права и психосоциальные потребности. Обучение журналисток тому, как бороться с преследованиями и злоупотреблениями в отношении женщин в Интернете, должно расширять возможности женщин, позволяя им продолжать свою профессиональную деятельность и выражать свое мнение.

Знание своих прав подразумевает понимание того, в чем они заключаются и когда нарушаются. Для оказания более эффективной помощи женщинам-журналистам, нуждающимся в правовой поддержке, организации могут усилить свою работу и сотрудничество с ассоциациями адвокатов. Сотрудничая с центрами подготовки журналистов и экспертами в области права, группы, занимающиеся защитой свободы выражения мнения, могут также укрепить способность действующих работников СМИ и будущих журналистов противостоять преследованиям и злоупотреблениям на гендерной почве в Интернете.

Примеры

Видеоуроки: Международный институт прессы (МИП) разработал [видеоуроки](#) для женщин-журналистов о юридических и психологических методах борьбы с преследованием в Интернете.²¹

Пособие для работы на местах: [Полевое руководство PEN America по борьбе с преследованием писателей и журналистов в Интернете](#) содержит ряд практических рекомендаций и советов, также ориентированных на женщин.²²

Психосоциальная поддержка: Центр журналистики и травм «Дарт» предлагает ресурсы для журналистов, которые получили или рискуют получить психическую травму. В своем блоге [«Пять способов защитить себя от киберненависти и троллей»](#) Центр освещает способы защиты от психосоциального воздействия преследований и злоупотреблений в интернете.²³

Обучение методам защиты безопасности в интернете: Free Press Unlimited создала онлайн-платформу Totem для курсов по цифровой безопасности.²⁴ Она включает в себя курс [Know Your Trolls \(«Знай своих троллей»\)](#), разработанный IWMMF, который обучает журналистов выявлять злоупотребления в Интернете и тех, кто может за ними стоять, а также рекомендует некоторые ключевые стратегии подготовки к борьбе с преследованием и злоупотреблениями в Интернете.

Учебная программа [Gendersec Curricula](#), разработанная Tactical Tech в Германии, представляет собой ресурс, охватывающий более 20 тем, также актуальных для журналистов, таких как борьба с «языком вражды»; стратегии сопротивления; творческое использование социальных сетей; технологический суверенитет; методы преодоления тревоги; снятие физического напряжения; отображение информации и выявление рисков.²⁵

[Академия медиа безопасности имени Орхана Джемала](#), созданная Фондом «Справедливость для журналистов», предлагает онлайн-курсы по вопросам безопасности журналистов на русском языке.²⁶

Несколько организаций гражданского общества проводят разнообразные курсы обучения по вопросам защиты для журналистов, которые в некоторых случаях включают сильный гендерный коМГОнент и вопросы противодействия преследованию в Интернете. Глобальная сеть журналистских расследований публикует список таких курсов на своей [вебстранице](#).²⁷

Учебные пособия и поддержка инструкторов: Специализирующаяся на обучении группа по борьбе с домогательствами Hollaback! опубликовала несколько [учебных](#)

[пособий](#). Она также координирует инициативу [HeartMob](#) по продвижению коллегиальной поддержки.²⁸

TrollBusters создали инфографику [«Оскорбляют ли вас в Интернете?»](#), где подробно описаны действия, которые могут предпринять женщины в зависимости от характера атак, с которыми они столкнулись в Интернете.²⁹

› Включение вопросов безопасности и гендерного равенства в деятельность журналистских образовательных учреждений

Журналистские образовательные учреждения и центры непрерывного образования могут сыграть важную роль в обучении студентов вопросам безопасности и, в частности, защиты от преследований и злоупотреблений в Интернете. Центры непрерывного образования также могут обеспечить повышение уровня знаний практикующих специалистов о влиянии новых технологий, включая преследования и злоупотребления в Интернете.

Можно проводить специальные практикумы и семинары по вопросам безопасности и гендерной тематике с целью содействия публичным дискуссиям о роли СМИ и применению передовых методов. Для расширения доступа студентов к этим знаниям, журналистские организации и образовательные учреждения могут взаимодействовать с организациями гражданского общества, отдельными журналистами и другими ключевыми субъектами, использующими современные подходы и практический опыт в области безопасности, в частности, безопасности женщин-журналистов.

Повышение уровня знаний имеет основополагающее значение для понимания оптимальных способов борьбы с преследованием и злоупотреблениями в отношении женщин-журналистов в Интернете. Выполняя свою исследовательскую роль, журналистские образовательные учреждения могут расширять академические исследования в этой области, а также организовывать научные конференции и мероприятия.

Сотрудничество и партнерство между академическими учреждениями и специалистами-практиками также значительно обогащают исследования, как было подчеркнуто на совещании по итогам выполнения Плана действий ООН по безопасности журналистов и проблеме безнаказанности на 2017 год.³⁰

Примеры

Включение вопроса безопасности журналистов в программы обучения: ЮНЕСКО, Международная федерация журналистов и Главное управление высшего образования Ливана опубликовали [Типовой курс по безопасности журналистов](#).³¹ ЮНЕСКО также опубликовала Типовую учебную программу журналистского образования - сборник новых учебных программ.³² На факультете журналистики Бакинского государственного университета в Азербайджане разработана учебная программа по гендерному равенству и свободе СМИ.³³

Организация специального обучения: Центр журналистики им. Найта при Техасском университете в Соединенных Штатах Америки организует онлайн-обучение по вопросам, связанным с безопасностью журналистов.³⁴

Организация академических конференций по вопросам безопасности журналистов:

Существуют две глобальные академические конференции, посвященные вопросам безопасности журналистов. Одну из них параллельно со Всемирным днем свободы прессы ежегодно организует ЮНЕСКО.³⁵ Другую, также ежегодно, в ноябре, организует Международный центр журналистики и средств массовой информации при Столичном университете Осло в Норвегии.³⁶ С тезисами данной конференции можно ознакомиться на веб-сайте Центра.³⁷ Кроме того, Международная ассоциация исследований в области СМИ и коммуникаций проводит ежегодную конференцию, которая включает в себя секцию, посвященную вопросам безопасности журналистов, в рамках рабочей группы по журналистским исследованиям и образованию.³⁸

Развитие академических исследований по вопросам безопасности журналистов:

в последние годы наблюдается рост академических исследований по вопросам, связанным с безопасностью журналистов и, в частности, преследований и злоупотреблений в Интернете. Например, в 2017 году по итогам первой Академической конференции ЮНЕСКО по вопросам безопасности журналистов была опубликована книга [«Нападение на журналистику: накопление знаний для защиты свободы выражения мнения»](#), в которую вошли избранные статьи.³⁹ ЮНЕСКО опубликовала [Программу исследований по вопросам безопасности журналистов](#) в целях содействия академическим исследованиям в этой области.⁴⁰ Журнал с открытым доступом Media and Communication опубликовал тематический выпуск [«Переосмысление вопросов безопасности журналистов»](#), в котором были представлены две статьи о насилии в отношении женщин-журналистов в Норвегии и Непале.⁴¹

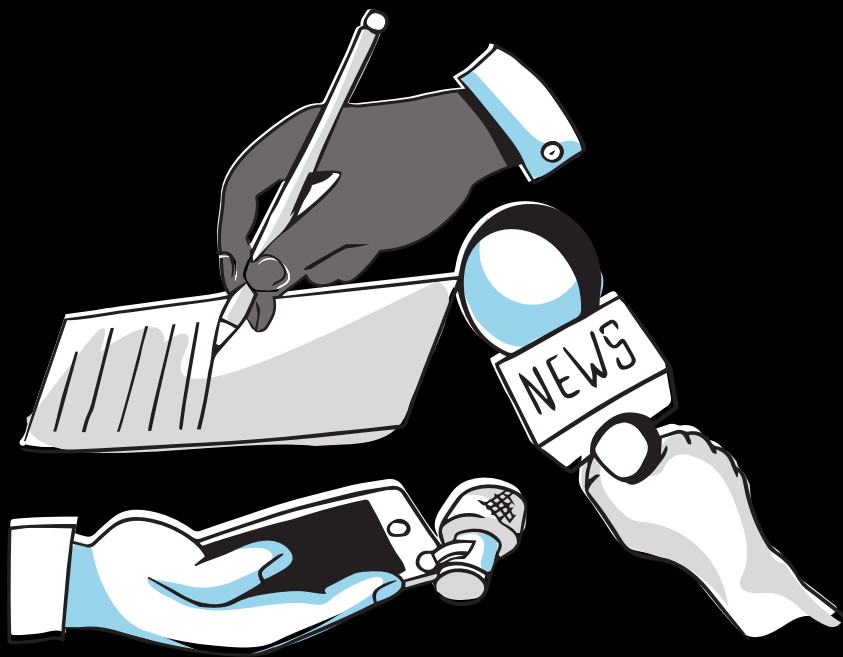
Расширение сотрудничества в области исследований: Центр свободы СМИ при Университете Шеффилда в Великобритании способствовал созданию Сети исследований по вопросам безопасности журналистов – [Journalist Safety Research Network](#) – для развития сотрудничества и обмена мнениями между исследователями, занимающимися вопросами безопасности журналистов.⁴² Сеть имеет закрытую страницу в Facebook, объединяющую ее участников.

Создание пространств для изучения вопросов безопасности журналистов: В 2018 году Центр свободы СМИ возглавил первую Кафедру ЮНЕСКО по вопросам свободы СМИ, безопасности журналистики и проблеме безнаказанности.⁴³ Кафедра ЮНЕСКО по свободе выражения мнения при Гетеборгском университете в Швеции и Кафедра ЮНЕСКО по коммуникации при Университете Малаги в Испании также занимались вопросом безопасности журналистов.⁴⁴ Школа коммуникаций и журналистики им. Анненберга при Университете Пенсильвании в США создала Центр медиа-рисков для проведения исследований и сбора информации о журналистах, подверженных риску.⁴⁵ В рамках инициативы «Глобальная свобода выражения мнения» Колумбийского университета была создана база данных прецедентного права, которая включает дела о нападениях на журналистов.⁴⁶

Примечания

- 1 Michelle Ferrier, "Attacks and Harassment: The Impact on Female Journalists and Their Reporting", International Women's Media Foundation, TrollBusters, 2018, <https://www.iwmf.org/wp-content/uploads/2018/09/Attacks-and-Harassment.pdf>.
- 2 "1370 Journalists Killed between 1992 and 2020 / Motive Confirmed", Committee to Protect Journalists (CPJ), https://cpj.org/data/killed/?status=Killed&motiveConfirmed%5B%5D=Confirmed&type%5B%5D=Journalist&start_year=1992&end_year=2020&group_by=year.
- 3 Lucy Westcott, "The threats follow us home': Survey details risks for female journalists in U.S., Canada", CPJ news item, 4 September 2019, <https://cpj.org/2019/09/canada-usa-female-journalist-safety-online-harassment-survey/>.
- 4 "La PDLI lanza el 'Observatorio contra el acoso online a mujeres periodistas'", Plataforma en Defensa de la Libertad de Información news item, 2 June 2018, <http://libertadinformacion.cc/la-pdli-lanza-el-observatorio-contra-el-acoso-online-a-mujeres-periodistas>.
- 5 См. документ, цитируемый в примечании 1.
- 6 Valeria Costa-Kostritsky, "Targeting the messenger - Journalists face an onslaught of online harassment", Mapping Media Freedom, 2019, <https://www.indexonensorship.org/wp-content/uploads/2019/01/index-report-online-harassment-webv3.pdf>.
- 7 "Don't read the comments: Enhancing Online Safety for Women Working in the Media", Media Entertainment and Arts Alliance, Gender Equity Victoria, 2019, https://www.genvec.org.au/wp-content/uploads/2019/10/GV_MEEAA_PolicyDoc_V5_WEB.pdf.
- 8 Julie Posetti and Hannah Storm, "Violence Against Women Journalists - Online and Offline", GAMAG, 2019, <https://gamag.net/wp-content/uploads/2019/09/Chapter-7.pdf>.
- 9 European Journalism Observatory, "Where are the women journalists in Europe's media", 2018, <https://en.ejo.ch/research/where-are-all-the-women-journalists-in-europes-media>
- 10 Fojo Media Institute, "Gender aspects of employment and career in the media sector of Armenia, Georgia, Moldova, Russia and Ukraine", 2020, <https://fojo.se/wp-content/uploads/2020/08/Gender-report-2020-ENG.pdf>
- 11 "Media Pluralism Monitor", Centre for Media Pluralism and Media Freedom, <https://cmpf.eui.eu/mpm2020-results>.
- 12 Advancing Gender Equality in Media Industries (AGEMI), "A Resources Bank of good practices", <https://www.agemi-eu.org/mod/page/view.php?id=519>.
- 13 Reporters Without Borders, "Online Harassment of Journalists – Attack of the Trolls", 2018, https://rsf.org/sites/default/files/rsf_report_on_online_harassment.pdf.
- 14 UN Human Rights, "Integrating Gender into Human Rights Monitoring", <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Chapter15-20pp.pdf>.
- 15 Cynthia Rothschild, "Gendering Documentation: A Manual For and About Women Human Rights Defenders", Women Human Rights Defenders International Coalition, 2015, http://www.ishr.ch/sites/default/files/documents/whrd_ic_gendering_documentation_manual_1_1.pdf.
- 16 The informal network can be reached via the address sojcoalition@lists.riseup.net.
- 17 Media Freedom Rapid Response, <https://www.mfrr.eu>.
- 18 Ending impunity: Guide to acting on UN standards on the safety of journalists, ARTICLE 19 news item, 2 November 2019, <https://www.article19.org/resources/ending-impunity-guide-to-acting-on-standards-on-safety-of-journalists/>.
- 19 IFEX 5-minute Explainers, <https://ifex.org/resources/5-minute-explainers/>.
- 20 International Media Support (IMS), "The safety of women journalists: Breaking the cycle of silence and violence", IMS Defending Journalism book series, October 2019, <https://www.mediasupport.org/publication/the-safety-of-women-journalists/>.

- 21 "Tutorials", Ontheline Newsrooms, <https://newsrooms-ontheline.ipi.media/tutorials/>.
- 22 "Online Harassment Field Manual", PEN America, <https://onlineharassmentfieldmanual.pen.org>.
- 23 Ginger Gorman, "Five Ways to Protect Yourself Against Cyberhate and Trolls", Dart Center for Journalism and Trauma news item, 26 June 2017, <https://dartcenter.org/resources/five-ways-protect-yourself-against-cyberhate-and-trolls>.
- 24 Totem project, <https://totem-project.org/>
- 25 Gendersec, <https://gendersec.tacticaltech.org>
- 26 Orkhan Dzhehal Media Safety Academy, <https://ifj.academy>
- 27 "Safety and Security", Global Investigative Journalism Network, <https://gijn.org/safety-and-security-organizations/>
- 28 Heart Mobinitiative, "Hollaback!", <https://www.ihollaback.org/>
- 29 Online Pest Control for Journalists, "What to Do? Where to Go? Infographic", TrollBusters, <https://yoursosteam.wordpress.com/what-to-do-infographic/>.
- 30 UNESCO, "Strengthening the Implementation of the UN Plan of Action on the Safety of Journalists and the Issue of Impunity", 2017, <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Journalists/OutcomeDocument.pdf>
- 31 Michael Foley, Clare Arthurs, Magda Abu-Fadil, "Model course on safety of journalists: a guide for journalism teachers in the Arab States", 2017, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000248297>
- 32 UNESCO, "Model Curricula for Journalism Education – a Compendium of New Syllabi", 2013, <https://bit.ly/3hMUU3>
- 33 "Baku State University Journalism Faculty approves curriculum on gender equality and media", Council of Europe, 1 April 2019, <https://bit.ly/2ZXMitl>.
- 34 Knight Center for Journalism at the University of Texas, <https://knightcenter.utexas.edu/>.
- 35 "World Press Freedom Day Conference 2020" website, UNESCO, <https://en.unesco.org/com-memorations/worldpressfreedomday>.
- 36 Journalism and Media International Center, Oslo Metropolitan University, <https://uni.oslomet.no/jmic/>
- 37 "Book of Abstracts 2019", MEKK, Oslo Metropolitan University, <https://blogg.hioa.no/mekk/conferences/safety-of-journalists-digital-safety-2019/book-of-abstracts-2019-conference/>.
- 38 International Association of Media and Communication Research, IAMCR, <https://iamcr.org/>.
- 39 Ulla Carlsson and Reeta Pöyhkäri, "The Assault on Journalism: Building knowledge to protect freedom of expression", Nordicom, 2017, <https://www.nordicom.gu.se/en/publikationer/assault-journalism>.
- 40 UNESCO, Research Agenda on the Safety of Journalists, 2015, https://en.unesco.org/sites/default/files/draft_research_agenda_safety_of_journalists_06_2015.pdf.
- 41 Kristin Skare Orgeret and William Tayeebwa, "Rethinking Safety of Journalists, In Media and Communication", Open Access Journal, Volume 8, Issue 1 (2020), <https://www.cogitatiopress.com/mediaand-communication/issue/viewissue/161/PDF161>
- 42 "Journalism Safety Research Network", Centre for Freedom of the Media - University of Sheffield, <http://www.cfof.org.uk/our-networks/journalism-safety-research-network/>
- 43 "UNESCO Chair on Media Freedom, Journalism Safety and the Issue of Impunity", CFOM, University of Sheffield, <http://www.cfof.org.uk/about/unesco-chair-on-media-freedom-journalism-safety-and-the-issue-of-impunity/>.
- 44 For example, the UNESCO Chair on Freedom of Expression at the University of Gothenburg organized, in co-operation with UNESCO, a conference on the safety of journalists in 2016: https://img.gu.se/english/current/news/Nyhet_detalj/safety-of-journalists-international-research-conference-paved-the-way-for-academic-research-cooperation.cid1373726.
- 45 Center for Media @Risk, Annenberg School for Communication, University of Pennsylvania, <https://www.ascmediarisk.org/>.
- 46 Global Freedom of Expression Case Law Database, Columbia University, <https://globalfreedomof-expression.columbia.edu/>



**Журналисты и
работники СМИ**

Рекомендуемые меры

1. Осуществление мониторинга и оценки ландшафта рисков для женщин-журналистов;
2. Использование комплексного подхода к безопасности, включая физическую, юридическую, психосоциальную и цифровую безопасность;
3. Документирование и сообщение об угрозах и нападениях;
4. Оказание поддержки коллегам, сталкивающимся со злоупотреблениями и преследованием в Интернете, а также журналистам, наиболее подверженным подобному риску;
5. Получение информации о доступных формах поддержки, включая правовые механизмы.

10. Журналисты и работники средств массовой информации

Первоочередная задача – самозащита и поддержка коллег

Работа журналистов сопряжена со множеством рисков, однако женщины-журналисты сталкиваются с дополнительными рисками только вследствие своей принадлежности к женскому полу. Преследования и злоупотребления в Интернете являются ярким примером нападений, которые гораздо чаще нацелены на женщин, чем на мужчин.¹ Журналистки, подвергшиеся нападениям в Интернете, играют ключевую роль в определении и реализации комплексных решений. Такой подход отражен в [Решении № 3/18 Совета министров ОБСЕ «Безопасность журналистов»](#), в котором государства-участники ОБСЕ признали, что концепция безопасности подразумевает не только отсутствие физического вреда, но и надлежащие условия труда, а также психологическую, правовую и цифровую безопасность.² В то время как государственные и негосударственные субъекты имеют собственные обязательства в отношении обеспечения безопасности женщин-журналистов, как обсуждалось в предыдущих главах, сами журналистки практикуют комплексные подходы к самозащите для предотвращения нападений, смягчения их последствий и реагирования на них, и все журналисты могут поддержать своих коллег в реализации этих подходов.

В [Решении № 3/18 Совета министров ОБСЕ 57](#) государств-участников ОБСЕ признали, «что работа журналистов может подвергнуть их самих и членов их семей опасности стать объектом насилия, а также запугивания и преследования, в том числе с использованием цифровых технологий, что может вынудить журналистов отказаться от продолжения своей работы или привести к самоцензуре». Помимо этого, государства-участники выразили обеспокоенность «особым риском, которому подвергаются женщины-журналисты в связи со своей работой и который, в частности, связан с использованием цифровых технологий, а также подчеркивая важность обеспечения максимальной безопасности женщин-журналистов и эффективного учета их опыта и проблем».

› **Осуществление мониторинга и оценки ландшафта рисков для женщин-журналистов**

Оценка рисков является общепризнанной передовой практикой в области обеспечения безопасности журналистов. С целью обеспечения всесторонней защиты, СМИ совместно с отдельными журналистками должны проводить регулярную оценку рисков, включая риски, возникающие в связи с их профессиональной деятельностью, а также риски, связанные с их принадлежностью к женскому полу и с другими формами их идентичности.

Перед тем как приступить к выполнению задания, журналисткам следует заполнить анкеты оценки рисков, предоставленные СМИ, чтобы совместно определить, какие меры предосторожности необходимы для

безопасного выполнения задания. Такие оценки рисков необходимо адаптировать и обновлять для каждого нового задания.

В более широком смысле, журналисткам следует быть в курсе исследований о преследованиях и злоупотреблениях в Интернете. Журналисты, менее подверженные риску таких нападений, должны стараться поддерживать коллег, сталкивающихся с более высоким риском, например, принимая участие в исследованиях и мониторинге. Такое участие помогает формировать рабочую культуру, в которой нападения на женщин-журналистов, такие как преследования и злоупотребления в Интернете, воспринимаются как нападения на журналистику в целом. Это позволит женщинам-журналистам лучше оценивать риски, выявлять угрозы и сообщать о нападениях, не принимая злоупотребления как норму.

› **Использование комплексного подхода к безопасности, включая физическую, юридическую, психосоциальную и цифровую безопасность**

Комплексный подход к обеспечению безопасности журналистов включает физическую и цифровую безопасность и психосоциальную помощь, а также учебные курсы по правам журналистов. В отношении женщин-журналистов основное внимание следует уделять информированию и развитию профессиональных навыков самозащиты в случаях преследований и злоупотреблений на гендерной почве в Интернете.

Женщин-журналистам рекомендуется участвовать в курсах по безопасности, особенно по таким темам, как выявление признаков преследования и злоупотреблений в Интернете, использование

инструментов цифровой безопасности и безопасное пользование Интернетом. В качестве подготовительного шага журналисткам следует научиться хорошо разбираться в механизмах обеспечения собственной безопасности и сообщения о нарушениях, которые доступны на используемых ими платформах социальных сетей.

Преследования и злоупотребления в Интернете часто носят эскалационный характер, порой начинаясь с небольших проявлений агрессии - завуалированных нападков и оскорблений, но быстро перерастая в серьезные угрозы. Отдельные небольшие проявления агрессии, которые кажутся неопасными, могут накапливаться, приводя к серьезным психологическим последствиям для журналисток, или могут стать предвестниками более опасных нападений. Женщинам-журналистам важно уделять первоочередное внимание собственному психологическому благополучию - перестать считать небольшие проявления агрессии нормой, научиться распознавать травмы и оказывать помощь самим себе.

Другие способы, с помощью которых журналисты могут внести свой вклад в обеспечение безопасности женщин-журналистов заключаются в знании действующих в их медиа-организации правил безопасности в Интернете, которые могут периодически меняться, а также в том, чтобы добиваться разработки политики и протоколов для решения проблемы преследования и злоупотреблений в Интернете, если таких протоколов еще не существует. Они также вместе с женщинами-журналистами могут проводить оценку рисков и разрабатывать планы обеспечения безопасности, направленные на борьбу с преследованием и злоупотреблениями по гендерному признаку в Интернете.

› **Документирование и сообщение об угрозах и нападениях**

В случае нападения женщинам нужно попытаться задокументировать ситуацию, как только она возникнет, если для них это комфортно, и по возможности поделиться этой информацией с соответствующими службами поддержки в СМИ. Если самой журналистке неудобно это делать, ей могут помочь коллеги. В зависимости от характера агрессии, сообщения об инцидентах также могут быть официально отправлены работодателям, на платформы социальных сетей и в правоохранительные органы.

В некоторых случаях женщины предпочитают отреагировать на агрессию ответными высказываниями, либо публично, либо напрямую обратившись к злоумышленнику. Такие ответные высказывания могут стать мощным способом борьбы с преследованием и злоупотреблениями в Интернете, но в некоторых случаях могут привести к новым нападениям. Поэтому такую тактику следует применять одновременно с оценкой рисков. Консультации с коллегами, редакторами и / или консультантами по вопросам безопасности также могут помочь в определении того, являются ли ответные высказывания оптимальным способом действий.

› **Оказание поддержки коллегам, сталкивающимся со злоупотреблениями и преследованием в Интернете, а также журналистам, наиболее подверженным подобному риску**

Коллеги-журналисты могут быть союзниками в борьбе с преследованием и злоупотреблениями на гендерной почве в Интернете. Журналисты и работники СМИ могут помочь сформировать общую организационную культуру (см. также главу 7) для оказания помощи и поддержки тем, кто может подвергнуться нападениям или находится в группе повышенного риска в силу своих личностных характеристик или профессиональной деятельности.

Журналисты могут проявить солидарность с женщинами, пострадавшим от нападений, и безотлагательно оказать им помощь и поддержку. Они могут создать коллегиальные группы поддержки, документировать преследования и злоупотребления в отношении своих коллег в Интернете и сообщать об этих нападениях по различным каналам, при условии, что пострадавшая журналистка согласна на такую помощь.

Общественные сети могут оказывать незамедлительную поддержку журналисткам, которые сталкиваются с преследованием и злоупотреблениями на гендерной почве. Журналистки могут формировать сети взаимной поддержки, состоящие из женщин, которым они доверяют, например, коллег, членов семей и друзей. В случае нападения они могут обратиться в такую сеть за поддержкой. Журналистам рекомендуется делиться опытом и советами, совместно работать над созданием руководств по безопасности для своих коллег и призывать в союзники свою онлайн-аудиторию.

› **Получение информации о доступных формах поддержки, включая правовые механизмы**

Природа преследования и злоупотреблений в Интернете сложна и многогранна, поскольку они нарушают несколько областей прав человека, которые по-разному защищены национальным законодательством, региональными органами и международными стандартами в области прав человека. Женщины могут быстро сориентироваться в онлайн-пространстве и разобраться в связанных с ним многосторонних рисках, будучи в курсе своих прав в области гендерного равенства, безопасности журналистов, свободы выражения мнения, цифровых коммуникаций и в других соответствующих областях в рамках национального и международного законодательства. Таким образом, журналистки могут определить различные механизмы получения поддержки в случае преследования и злоупотреблений в Интернете.

Помимо защиты, потенциально предлагаемой журналисткам государственными и межгосударственными организациями, им может быть полезно ознакомиться с условиями и принципами сообщества тех онлайн-платформ, которые они используют, а также с соответствующей политикой своих работодателей в отношении взаимодействия в Интернете.

В некоторых случаях журналистки могут рассмотреть возможность обращения в организации и сети, предоставляющие юридическую помощь.

Ресурсы

- TrollBusters создали инфографику [«Оскорбляют ли вас в Интернете?»](#), где подробно описаны действия, которые могут предпринять женщины в зависимости от характера атак, с которыми они сталкиваются в Интернете.³
- [Полевое руководство PEN America по борьбе с преследованием писателей и журналистов в Интернете](#) содержит ряд практических рекомендаций и советов, также ориентированных на женщин.⁴
- [Видеоуроки](#), подготовленные Международным институтом прессы, содержат инструкции для женщин-журналистов о юридических и психологических методах борьбы с преследованием в Интернете.⁵
- Группа [Hollaback!](#) проводит обучение и опубликовала несколько ресурсов, содержащих практические инструменты, которые женщины могут использовать в случаях, когда они подвергаются преследованиям.⁶ Hollaback! также содействует работе сообществ коллегиальной поддержки в рамках своего проекта [HeartMob](#).
- Free Press Unlimited создала онлайн-платформу [Totem](#) с цифровыми обучающими материалами по безопасности,⁷ которая включает в себя веб-семинар [Know Your Trolls \(«Знай своих троллей»\)](#), разработанную Международным фондом женских СМИ.
- Tacticaltech создали [XYZ](#) – пространство для обмена практическими инструментами навигации по вопросам цифровой безопасности для женщин.⁸ Они также создали приложение [Me and My Shadow App Centre](#) – набор инструментов, приложений и сервисов с

открытым исходным кодом для повышения конфиденциальности и управления цифровыми следами.⁹

- Глобальная сеть волонтеров по борьбе с гендерным насилием CHAYN создала [CHAYN DIY](#) – онлайн-руководство по безопасности для женщин.¹⁰
- Советы и инструменты для более безопасного общения в Интернете можно найти на веб-сайте Фонда электронных рубежей (Electronic Frontier Foundation) - [Surveillance Self-Defense website](#).¹¹
- [Цифровой набор первой помощи \(The Digital First Aid Kit\)](#) от Digital Defenders Partnership содержит советы о том, как бороться с наиболее распространенными типами цифровых угроз.¹²
- Некоторые организации предоставляют экстренную и юридическую помощь, а также стипендии журналисткам, подвергшимся нападению, например, членам [IFEX](#) и группам, участвующим в Сети помощи журналистам, попавшим в беду ([Journalists in Distress Network](#)).¹³ К другим таким организациям относятся [Фонд цифровых свобод](#), [Access Now](#) и [Европейский центр свободы прессы и СМИ](#).
- В Великобритании была создана профессиональная сеть для женщин-журналистов «Второй источник» ([Second Source](#)), которая занимается обнародованием фактов преследования в СМИ и способствует повышению осведомленности о правах.¹⁴
- Платформа [OnlineSOS](#) предоставляет людям, пострадавшим от преследования в Интернете, средства и возможность для того, чтобы делиться опытом и эффективными методами защиты.¹⁵

Примечания

- 1 Mozilla Foundation, “Women journalists feel the brunt of online harassment”, April 2019, <https://internehealthreport.org/2019/women-journalists-feel-the-brunt-of-online-harassment/>.
- 2 OSCE, Ministerial Council Decision No. 3/18, “Safety of Journalists”, 7 December 2018, <https://www.osce.org/chairmanship/406538?download=true>.
- 3 “What to Do? Where to Go? Infographic”, TrollBusters, <https://yoursosteam.wordpress.com/what-to-do-infographic/>.
- 4 “Online Harassment Field Manual”, PEN America, <https://onlineharassmentfieldmanual.pen.org/>.
- 5 “Tutorials”, On the Line Newsrooms, <https://newsrooms-ontheline.ipi.media/tutorials/>.
- 6 Hollaback!, <https://www.ihollaback.org/>.
- 7 Totem Project, <https://totem-project.org/>.
- 8 XYZ, <https://xyz.informationactivism.org/>.
- 9 “Alternative App Centre”, Me and My Shadow, <https://myshadow.org/resources>.
- 10 “Do it yourself online safety”, <https://chayn.co/safety/>.
- 11 “Tips, Tools and How-tos for Safer Online Communications”, Surveillance Self-Defense, <https://ssd EFF.org/>.
- 12 “Digital First Aid Kit”, Digital Defenders Partnership, <https://www.digitaldefenders.org/digitalfirstaid/>.
- 13 Committee to Protect Journalists, Journalists in Distress (JID) Network, <https://cpj.org/emergency-response/journalists-in-distress-network.php>.
- 14 The Second Source, <http://www.thesecondsource.co.uk>.
- 15 Online SOS, <https://onlinesos.org/>.

Об авторах

Д-р Сильвия Чокарро – журналист и защитница права на свободу слова. Является руководителем отдела защиты прав в международной организации «Артикль 19». Входит в Совет IFEX и является членом специализированных органов Университета Шеффилда и Центрально-Европейского университета. Последние 20 лет сотрудничает с новостными агентствами, группами гражданского общества и межгосударственными организациями, такими как ЮНЕСКО, где она работала над разработкой Плана действий ООН по безопасности журналистов и проблеме безнаказанности. Является автором нескольких публикаций по гендерным вопросам и СМИ. @silviachocarro

Сара Кларк – руководитель группы по Европе и Центральной Азии в организации «Артикль 19». Является экспертом Columbia Free Expression и входит в юридический комитет Европейского центра прессы и свободы СМИ. В течение шести лет руководила разработкой политики и информационно-пропагандистской деятельностью в PEN International, наблюдая за взаимодействием организации с ООН и региональными правозащитными механизмами. Консультировала УВКПЧ, УВКБ ООН, ОБСЕ, Оксфордский и Гарвардский университеты по вопросам, связанным со свободой выражения мнения, предоставлением убежища и миграцией. @sarah_m_clarke

Паулина Гутьеррес – международный юрист по правам человека, защитница свободы слова и гендерного равенства. Возглавляет деятельность в рамках обеспечения пространства для гражданского движения и защиты в программе «Право и политика» в организации «Артикль 19», включая вопросы, связанные с разжиганием ненависти, гендерными аспектами, протестами и защитой журналистов. Ранее руководила разработкой стратегии защиты цифровых прав в региональном офисе организации «Артикль 19» в Мексике. Имеет 12-летний опыт работы в сфере исследований политики в области прав

человека и предоставления юридических консультаций по делам о нарушениях прав человека в Латинской Америке. @paulinagtzr

Джуди Тэйнг – руководитель отдела гендерных вопросов и сексуальности в организации «Артикул 19». Занималась разработкой и внедрением комплексной гендерной стратегии «Метод Мх». Также входит в Консультативный совет по вопросам преследования в Интернете Международного фонда женских СМИ. До прихода в «Артикул 19» работала в Канцелярии судей, совместно ведущих судебное следствие, при Организации Объединенных Наций по содействию судебным процессам над красными кхмерами в Камбодже. @judytaing

Приложение

Решение № 3/18 Безопасность журналистов¹

Совет министров,

вновь подтверждая все принятые в ОБСЕ соответствующие обязательства, касающиеся права на свободу выражения мнений, свободы средств массовой информации и свободного потока информации, в том числе содержащиеся в хельсинкском Заключительном акте 1975 года и Копенгагенском документе 1990 года, в которых государства-участники подтвердили, что право на свободу выражения своего мнения включает свободу придерживаться своего мнения и получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных властей и независимо от государственных границ,

памятуя о том, что каждый человек имеет право на свободу убеждений и на их свободное выражение, согласно Всеобщей декларации прав человека, и особенно ее статье 19, а также Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП), и особенно его статье 19, и что оно является одним из важнейших устоев демократического общества и одним из основополагающих условий для его прогресса и развития,

памятуя также о том, что право на свободное выражение своего мнения может подвергаться лишь таким ограничениям, которые предусмотрены законом и необходимы в силу причин, изложенных в пункте 3 статьи 19 МПГПП,

вновь подтверждая, что независимые средства информации являются важнейшим условием для свободного и открытого общества и

ответственных за свои действия государственных систем и играют особую роль в деле охраны прав человека и основных свобод, как гласит Документ Московского совещания 1991 года Конференции по человеческому измерению СБСЕ,

признавая, что журналистика и технологии эволюционируют и что это вносит свой вклад в общественные дискуссии и в то же время может также расширить диапазон рисков, которым подвергается безопасность журналистов,

констатируя важность обеспечения и отстаивания безопасности журналистов для осуществления соответствующей цели в области устойчивого развития и задач, предусмотренных Повесткой дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года

признавая, что работа журналистов может подвергнуть их самих и членов их семей опасности стать объектом насилия, а также запугивания и преследования, в том числе с использованием цифровых технологий, что может вынудить журналистов отказаться от продолжения своей работы или привести к самоцензуре,

с озабоченностью отмечая, что применение неоправданных ограничительных мер в отношении журналистов может сказаться на их безопасности, не позволяет им информировать общественность и тем самым оказывает негативное воздействие на осуществление права на свободу выражения мнений,

вновь подтверждая, что средства массовой информации на их территории должны иметь неограниченный доступ к иностранным источникам новостей и информационным службам, что

общественность будет пользоваться аналогичной свободой получения и передачи информации и идей без вмешательства со стороны государственных властей, независимо от границ, в том числе через иностранные публикации и программы телерадиовещания, и что любые ограничения в осуществлении этого права будут устанавливаться законом и соответствовать международным стандартам, как гласит Документ Московского совещания 1991 года Конференции по человеческому измерению СБСЕ,

будучи озабочен тем, что нарушения и ущемления права быть защищенным от произвольного или незаконного вмешательства в личную жизнь могут сказаться на безопасности журналистов,

будучи глубоко обеспокоен всеми нарушениями прав человека и противоправными действиями в ущерб безопасности журналистов, сопряженными, в частности, с убийствами, пытками, насильственным исчезновением, произвольным арестом, произвольным задержанием и произвольным выдворением, запугиванием, преследованием и угрозами в любой форме, в том числе физической, юридической, политической, технологической или экономической, и нацеленными на подавление проводимой ими работы,

будучи обеспокоен особым риском, которому подвергаются женщины журналисты в связи со своей работой и который, в частности, связан с использованием цифровых технологий, а также подчеркивая важность обеспечения максимальной безопасности женщин-журналистов и эффективного учета их опыта и проблем,

признавая решающую роль журналистов в освещении выборов, в частности в информировании общественности о кандидатах, их

платформах и проходящих дебатах,

и выражая серьезную обеспокоенность по поводу угроз и сопряженных с насилием нападений, которым в этой связи могут подвергаться журналисты,

признавая важность журналистских расследований и что способность средств массовой информации проводить расследования и публиковать их результаты, в том числе в Интернете, не опасаясь репрессий, может играть важную общественную роль в наших странах, в том числе в плане привлечения государственных институтов и должностных лиц к ответу,

будучи встревожен ростом целенаправленных кампаний, подрывающих работу журналистов, доверие общества и его уверенность в достоверности журналистики, и

признавая, что это может повысить риск угроз и насилия в отношении журналистов,

будучи также встревожен случаями, когда политические лидеры, государственные должностные лица и/или органы власти прибегают к запугиванию журналистов, угрозам в их адрес, потворствуют насилию в отношении них или не осуждают его,

выражая глубокое беспокойство в связи с нарастанием угрозы безопасности журналистов, в частности, со стороны террористических групп и преступных организаций,

подчеркивая также особые риски для безопасности журналистов в эпоху цифровых технологий, в том числе особую подверженность

журналистов риску стать объектами хакерских атак, незаконного или произвольного наблюдения или перехвата сообщений, что подрывает осуществление ими своего права на свободу выражения мнений и права быть защищенным от произвольного или незаконного вмешательства в личную жизнь,

вновь повторяя, что государства-участники осуждают все случаи нападения на журналистов и целенаправленно враждебного поведения по отношению к ним и будут стремиться привлекать к ответственности лиц, непосредственно виновных в таких нападениях и в таком поведении, как это было заявлено на Будапештской встрече СБСЕ на высшем уровне 1994 года, а также признавая, что привлечение к ответственности виновных в преступлениях, совершенных в отношении журналистов, является одним из ключевых элементов предупреждения нападений в будущем,

подчеркивая важность того, чтобы 2 ноября отмечался провозглашенный Генеральной Ассамблеей ООН Международный день прекращения безнаказанности за преступления против журналистов (МДПБ),

с беспокойством отмечая царящую атмосферу безнаказанности, в условиях которой безнаказанными остаются сопряженные с насилием нападения на журналистов,

и признавая роль правительств, законодателей и судебной системы в создании безопасных условий для работы журналистов и обеспечении их безопасности, в частности, путем публичного осуждения и привлечения к судебной ответственности всех виновных в преступлениях против журналистов,

напоминая о резолюциях 1738 (2006) и 2222 (2015) Совета Безопасности ООН, в которых осуждаются все нарушения и злоупотребления, совершаемые в отношении журналистов, работников средств массовой информации и связанного с ними персонала в условиях вооруженного конфликта, и которые гласят, что журналисты, работники средств массовой информации и связанный с ними персонал, находящиеся в опасных профессиональных командировках в районах вооруженного конфликта, рассматриваются как гражданские лица и пользуются защитой в качестве таковых, при условии, что они не совершают никаких действий, несовместимых с их статусом гражданских лиц,

призывает государства-участники:

1. В полном объеме выполнять все принятые в ОБСЕ обязательства и их международные обязательства, касающиеся свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации, в том числе путем уважения, поощрения и защиты свободы искать, получать и распространять информацию независимо от государственных границ;
2. Привести свои законы, политику и практику, касающиеся свободы средств массовой информации, в полное соответствие с их международно-правовыми и иными обязательствами, заново рассмотрев их и, где это необходимо, отменив или внеся в них поправки, с тем чтобы они не ограничивали способность журналистов осуществлять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства;
3. Публично и безоговорочно осуждать все нападения на журналистов и акты насилия в отношении них, такие, как

убийства, пытки, насильственное исчезновение, произвольный арест, произвольное задержание и произвольное выдворение, запугивание, преследование и угрозы в любой форме, в том числе физической, юридической, политической, технологической или экономической, используемые для подавления их работы и/или неправомерного силового закрытия их редакций, в том числе в условиях конфликта;

4. Публично и безоговорочно осуждать также нападения на женщин-журналистов в связи с их работой, включая сексуальные домогательства, надругательства, запугивание, угрозы и насилие, в том числе с использованием цифровых технологий;
5. Выступить с настоятельным призывом к незамедлительному и безусловному освобождению всех журналистов, подвергшихся произвольному аресту или задержанию, взятых в заложники или ставших жертвами насильственного исчезновения;
6. Принять эффективные меры с целью положить конец безнаказанности за преступления, совершаемые в отношении журналистов, путем обеспечения привлечения к ответственности в качестве одного из ключевых элементов предупреждения нападений в будущем, в том числе путем обеспечения проведения правоохранительными органами незамедлительного, эффективного и беспристрастного расследования актов насилия и угроз в отношении журналистов, с тем чтобы привлечь виновных к суду и обеспечить жертвам доступ к надлежащим средствам правовой защиты;
7. Выступить с настоятельным призывом к политическим лидерам, государственным должностным лицам и/или органам власти

воздерживаться от запугивания, угроз или потворства насилию в отношении журналистов и безоговорочно осудить его, с тем чтобы уменьшить риски или угрозы, которым могут подвергаться журналисты, и не допускать подрыва доверия к правдивости журналистов, а также подрыва уважительного отношения к важности независимой журналистики;

8. Воздерживаться от произвольного или незаконного воспрепятствования использованию журналистами технологий шифрования и анонимизации, а также воздерживаться от использования методов незаконного или произвольного наблюдения, отмечая, что подобные действия являются посягательством на осуществление журналистами своих прав человека и могут подвергнуть их потенциальному риску стать объектом насилия и поставить под угрозу их безопасность;
9. Побуждает государственные учреждения и правоохранительные органы заниматься информационно-просветительской работой и профессиональной подготовкой, связанными с необходимостью обеспечения безопасности журналистов, и способствовать, где это целесообразно, вовлечению гражданского общества в такую деятельность;
10. По мере возможности наладить или усилить национальную систему сбора и анализа данных и сигнализирования о случаях нападения на журналистов и насилия в отношении них;
11. Во исполнение обязательств государств-участников согласно нормам международного права прав человека обеспечить, чтобы законы о диффамации не предусматривали чрезмерных санкций или наказаний, которые могли бы нанести ущерб

безопасности журналистов и/или фактически подвергнуть их цензуре и помешать осуществлению ими своей миссии по информированию общественности, а также, где это необходимо, пересмотреть и отменить такие законы;

12. Более эффективно выполнять применимые нормы правовой базы, касающиеся защиты журналистов, и все соответствующие обязательства, принятые в ОБСЕ;

13. В полной мере сотрудничать с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, в том числе по вопросу о безопасности журналистов;

14. Побуждать Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и впредь выступать в соответствии с его мандатом в защиту безопасности журналистов и за ее более эффективное обеспечение во всех государствах-участниках ОБСЕ.

Примечания

¹ The Ministerial Council of the Organization for Security and Co-operation in Europe, 7 December 2018, <https://www.osce.org/files/f/documents/a/c/462187.pdf>



Преследование и злоупотребления в отношении женщин-журналистов в Интернете стали серьезной угрозой для журналистской профессии, подрывая способность журналисток выполнять свою работу, нарушая их право на свободу выражения мнения, и затрудняя свободный и открытый доступ к информации для всех членов общества.

В данном Справочном руководстве, опубликованном в рамках инициативы #SOFJO, сформулирован ответ на эту угрозу, нацеленный на оказание государствам и негосударственным организациям в регионе ОБСЕ помощи в осуществлении реальных мер по повышению безопасности женщин-журналистов в Интернете. Все представленные методы иллюстрируют способы реализации международных стандартов и обязательств. Справочное руководство #SOFJO рекомендует ключевым участникам ряд наиболее актуальных и достижимых мер, в совокупности образующих взаимосвязанную структуру, в которой женщины-журналисты могут более безопасно осуществлять свою профессиональную деятельность в Интернете.

К сожалению, в преследовании и злоупотреблениях в отношении женщин-журналистов в Интернете нет ничего виртуального – это реальная проблема, требующая реальных решений.

Пришло время перейти от слов к делу..