

Бюро Специального представителя и координатора  
по борьбе с торговлей людьми

## **Обзор 20-й конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми**

**Остановить  
безнаказанность**  
Восстановление  
справедливости  
путем эффективного  
уголовного  
преследования за  
торговлю людьми

**20-22 июля 2020 г.**  
Вена, Австрия, в формате  
телеконференции



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе

© 2020 ОБСЕ/ Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

Дизайн: Тина Файертаг, Вена

### **Освобождение от ответственности**

Рекомендации, заявления и позиции, изложенные в нижеследующей аннотации, были подготовлены Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на основе идей и предложений, высказанных в ходе мероприятия и сформулированных во время пленарных обсуждений. Они не обязательно отражают позицию каждого отдельного участника пленарных заседаний или позицию представляемых ими организаций. ОБСЕ не обязательно поддерживает взгляды, мнения, выводы и другую информацию, выраженную в данном документе.

### **Благодарность**

Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми благодарит всех участников дискуссии и докладчиков, которые согласились поделиться своим опытом в течение трех дней конференции. Каждый из экспертов, специалистов-практиков и пострадавших от торговли людьми (ТЛ) предложил государствам-участникам уникальные идеи для активизации усилий по привлечению правонарушителей к ответственности и искоренению торговли людьми на национальном, региональном и международном уровнях. Видеообращения пострадавших от ТЛ также напомнили аудитории о важности их мнения и необходимости его включения в разработку мер по борьбе с ТЛ и безнаказанностью, которой слишком часто злоупотребляют эксплуататоры.

# Содержание

<b>4</b>	<b>Предисловие</b> Комментарии Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми
<b>8</b>	<b>Введение</b>
<b>10</b>	<b>Открытие</b>
<b>14</b>	<b>Сессия 1</b> Масштаб и характер проблемы
<b>18</b>	<b>Сессия 2</b> Использование новаторских подходов для улучшения досудебного расследования и судебного преследования за преступления, связанные с торговлей людьми
<b>23</b>	<b>Сессия 3</b> Подходы к досудебному расследованию и судебному преследованию торговли людьми, основанные на защите пострадавших
<b>28</b>	<b>Сессии 4</b> Рекомендации и последующие шаги
<b>34</b>	<b>Заключительные выступления</b>
<b>36</b>	<b>Параллельные онлайн-мероприятия</b>
<b>38</b>	<b>Следите за нами в Твиттере</b>
<b>40</b>	<b>Более подробно</b>
<b>42</b>	<b>Программа конференции</b>

# Предисловие

## Комментарии Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

Альянс по борьбе с торговлей людьми – это неформальная платформа для обмена информацией и сотрудничества, которая включает международные организации и представителей гражданского общества и координируется Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с ТЛ. Основанный в 2004 г., Альянс направлен на объединение и координацию усилий всех партнеров для достижения общей цели предупреждения и противодействия торговле людьми.

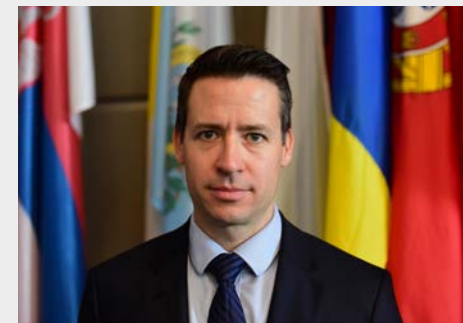
Определение более эффективных способов привлечения к ответственности за торговлю людьми (ТЛ) и обеспечения правосудия в отношении жертв было основной темой 20-й Конференции высокого уровня Альянса по борьбе с торговлей людьми. В течение трех дней представители государств, пострадавшие от ТЛ, эксперты международных и неправительственных организаций, а также представители научных кругов обсуждали проблемы и возможности более эффективного расследования преступлений и привлечения к ответственности за ТЛ в регионе ОБСЕ.

Эти обсуждения были важны для определения ряда перспективных направлений развития политики и практики, включая **создание специализированных и профильных подразделений по борьбе с**

**ТЛ**, а также налаживание **межведомственного сотрудничества** для ведения сложных дел и получения более убедительных доказательств, повышающих успешность судебного преследования. Участники также обсудили необходимость **более тесного сотрудничества между правоохранными органами, органами, проводящими финансовые расследования, и финансовыми учреждениями** для выявления торговцев людьми и пострадавших, поддержки судебного преследования и содействия судам в конфискации незаконных средств и выплате компенсаций жертвам. **Расширение взаимодействия и трансграничного сотрудничества** могут помочь в решении вопросов, связанных с получением доказательств и юрисдикцией, а также будут способствовать максимальному использованию совместно накопленного опыта.

В ходе конференции говорилось об обязательствах государств **поддерживать, защищать и отстаивать права пострадавших от ТЛ**, в т.ч. путем реализации принципа освобождения от наказания за причастность жертв к противоправной деятельности, если таковая совершалась под принуждением. Государствам настоятельно рекомендуется предотвращать повторную виктимизацию и повторную травматизацию, в т.ч. посредством со-

Валиант Ричи,  
Специальный  
представитель  
и координатор  
ОБСЕ по борьбе с  
торговлей людьми



трудничества со службами поддержки жертв в процессе выявления, выхода из ситуации ТЛ, восстановления и реинтеграции. Еще один важный вывод конференции заключается в том, что жертвы слишком часто несут бремя правосудия, и многие дела остаются без внимания, поскольку жертв не видят, не слышат или им не верят. Конференция дала возможность остановиться и выслушать эти голоса, а также напомнить себе, что **мы всегда должны думать в первую очередь о жертвах**. Мальчики, девочки, мужчины и женщины должны иметь равный голос, поскольку все жертвы имеют значение, независимо от их пола, возраста, происхождения или истории. Для того, чтобы это стало реальностью, субъекты борьбы с ТЛ из разных секторов должны иметь доступ к **регулярным, специализированным и устойчивым программам обучения**, чтобы иметь возможность выявлять случаи эксплуатации и оказывать надлежащую поддержку жертвам.

Большинство элементов, необходимых для более эффективного привлечения к ответственности за торговлю людьми, которые подчеркивались в ходе конфе-

ренции, прописаны в виде обязательств ОБСЕ. Рекомендации и политический консенсус в отношении необходимых действий уже изложены в Плане действий ОБСЕ 2003 года, дополнениях к нему и решениях Совета министров по преодолению этой проблемы с помощью набора четких и всеобъемлющих стратегий и тактик<sup>1</sup>. Многие государства-участники имеют законы и планы действий по борьбе с торговлей людьми. Однако эти обязательства не выполняются в полной мере, в результате чего эта серьезная проблема в области прав человека и безопасности продолжает подрывать верховенство права в наших обществах, ставить под угрозу безопасность наших граждан и достоинство наиболее уязвимых из них.

Теперь, когда мы определили основные вызовы и возможности в этой области, куда нам двигаться дальше? В рамках наших усилий по содействию государствам-участникам в претворении существующих обязательств в долговременные действия, хочу предложить следующие направления деятельности:

<sup>1</sup> К ним относятся, напр., криминализация всех форм ТЛ, предусматривающая наказание, соразмерное тяжести преступления. К ним также относятся положения об эффективном доступе жертв к правосудию, а также судебное преследование без участия жертв, когда следователи и прокуроры поощряются к расследованию дел, не полагаясь исключительно на показания жертвы. Создание специализированных подразделений, укрепление трансграничного и межведомственного сотрудничества, использование таких инструментов, как финансовые расследования, – все это элементы, уже определенные в решениях ОБСЕ как важнейшие компоненты в борьбе с ТЛ.



Во-первых, **нам нужны лидеры и руководство высокого уровня** по этой теме, чтобы сделать ТЛ неоспоримым приоритетом, подкрепленным значительными инвестициями и политической волей на местах. Решение системных проблем является глобальной задачей; ожидания немедленных политических выгод должны соизмеряться с реалиями долгосрочного возврата по инвестициям в сфере привлечения к ответственности, на что могут уйти годы. Вот почему мы призвали участвующие государства **задекларировать политическую волю**, которая бы повысила значимость судебного преследования и всех связанных с ним сфер (занятость, иммиграция, социальные услуги и пр.), поставив конкретные цели по троекратному увеличению количества судебных преследований по делам о ТЛ. Наше Бюро готово поддерживать политические органы и ведомства, противодействующие ТЛ, в разработке и реализации эффективных стратегий привлечения к ответственности торговцев людьми и обеспечения правосудия для большего количества жертв.



Во-вторых, несмотря на наличие развитых международных, региональных и национальных законодательных баз, **могут потребоваться некоторые законодательные корректировки**, напр., для решения проблемы отсутствия механизмов привлечения к ответственности всей цепочки ТЛ, включая пользавателей, посредников и юридических лиц, которые злоупотребляют этими обстоятельствами. Другие законодательные усовершенствования также могут касаться обеспечения допустимости и использования в судебных разбирательствах цифровых доказательств или расширения полномочий инспекции труда, создавая возможности для проведения дальнейших и более успешных расследований. Более того, гармонизация законодательства о противодействии торговле

людьми также может способствовать совместным расследованиям разными юрисдикциями. В соответствии со своим мандатом по предоставлению и содействию в проведении консультаций и оказании технической помощи в области усовершенствования законодательства, наше Бюро тесно сотрудничает с отделом законодательной поддержки Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и полевыми операциями ОБСЕ, чтобы предложить обоснованные и последовательные рекомендации для государств-участников по всему региону.



Однако принятия законодательства недостаточно; мы должны **наращивать потенциал правоохранительных органов, прокуроров и судей** для повышения эффективности. ОБСЕ является уникальной региональной платформой для обмена передовыми методами расследования и оперативной деятельности, укрепления потенциала и обучения представителей различных сфер, включая финансовый сектор, киберполицию, службу занятости и инспекцию труда, миграционную, пограничную и социальные службы. Мы прилагаем особые усилия для поддержки судебных органов в их важной роли по защите прав жертв и обеспечению последовательного применения закона и вынесения соответствующих приговоров в зависимости от тяжести преступления.



Государства-участники также должны **пользоваться новыми технологическими инструментами и проактивными методами** для выявления как преступников, так и пострадавших. Информационные и коммуникационные технологии часто недостаточно используются практикующими специалистами в области уголовного правосудия, поэтому наше Бюро поддерживает идею использования потенциала технологий для борьбы с торговлей людьми и пре-

доставляет соответствующие рекомендации. Иногда решения состоят просто в использовании видеоконференцсвязи для возможности проведения судебного разбирательства в условиях пандемии COVID-19. Наше Бюро также предлагает экспертные консультации по альтернативным и более инновационным методам выявления преступников, таким как проведение финансовых расследований по денежным следам, оставляемым торговцами людьми.



**Успешные стратегии требуют хороших данных.** Вот почему исследования являются основополагающим элементом разработки политики и практических рекомендаций для повышения эффективности расследований и привлечения к ответственности за ТЛ, а также для улучшения помощи жертвам. Однако существуют **пробелы в исследованиях, которые нам необходимо заполнить**, чтобы усовершенствовать наши политические меры по борьбе с этим видом преступления и помочь следователям и прокурорам действовать более грамотно, дабы положить конец безнаказанности преступников, которые считают, что они никогда не будут привлечены к ответственности. Это включает, например, дальнейшее исследование профилей преступников, чтобы понять, кто они и как действуют.



И не в последнюю очередь: государства должны предлагать **больше поддержки и защиты пострадавшим**, которые готовы признать себя таковыми. Надежные национальные механизмы перенаправления для выявления и защиты пострадавших могут улучшить взаимодействие и сотрудничество с ними и, в конечном итоге, будут способствовать не только лучшим результатам для жертв, но и более эффективному судебному преследованию и привлечению к ответственности торговцев людьми. Вот

почему наше Бюро будет и впредь поддерживать пострадавших и потерпевших, в том числе участвуя в работе БДИПЧ по распространению обновленного практического руководства по национальным механизмам перенаправления (НМП) и по использованию вклада пострадавших и потерпевших в усилиях по противодействию ТЛ. Когда жертв торговли людьми поддерживают, выслушивают, предоставляют им права и возможности, они могут предложить уникальные рекомендации не только для политических дискуссий, но и для правоохранительных операций на местах.

Я убежден, что привлечение к ответственности торговцев людьми само по себе не приведет к искоренению ТЛ, но является решающим шагом в этом направлении. Как бывший прокурор, я выслушивал рассказы жертв о пережитом, видел их чувство беспомощности и слышал их мольбы о правосудии. Однако выслушивать пострадавших и потерпевших недостаточно. За словами должны следовать действия. Мы надеемся, что этот обзор и рекомендации послужат источником для дальнейших размышлений и обмена мнениями и приведут к решительным действиям в каждом государстве-участнике, чтобы сделать судебное преследование более используемым и эффективным инструментом для борьбы с торговлей людьми.

Валиант Ричи

План действий ОБСЕ 2003 года по борьбе с торговлей людьми призывает государства-участники признать ТЛ уголовно наказуемым деянием, сформировать эффективные меры в системе правоохранительных органов и уголовного правосудия для борьбы с этим преступлением, сотрудничать с другими государствами-участниками в этом отношении и гарантировать помощь и защиту свидетелям и жертвам в системе уголовного правосудия. Общий эффект этих мер должен иметь своим результатом привлечение к ответственности и осуждение виновных в ТЛ, а также обеспечение жертвам правосудия и поддержки, на которые они имеют право.

Несмотря на развитую законодательную базу по борьбе с ТЛ в регионе ОБСЕ, лишь небольшому числу жертв торговли обеспечивается правосудие и возмещение причиненного им вреда. Данные, собранные за последние три года, свидетельствуют о сокращении количества случаев привлечения к ответственности, в то время как количество выявленных жертв увеличилось. Следовательно, существует значительная и постоянно растущая разница между большим количеством предполагаемых жертв<sup>2</sup>, гораздо меньшим

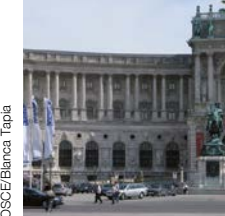
количеством выявленных жертв<sup>3</sup> и крайне низким уровнем привлечения к ответственности и обвинительных приговоров<sup>4</sup>.

В этом контексте 20-я Конференция высокого уровня Альянса по борьбе с торговлей людьми, озаглавленная «Остановить безнаказанность: Восстановление справедливости путем эффективного уголовного преследования за торговлю людьми», была посвящена тематике судебного преследования, которое является краеугольным камнем для искоренения торговли людьми. В 2020 г. также исполнилось 20 лет со дня принятия первого Решения Совета министров ОБСЕ об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (MC(8).DEC/1), а также отмечается 20-я годовщина принятия Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, т.е. «Палермского протокола». Таким образом, конференция стала благоприятной возможностью подчеркнуть обязательства, связанные с привлечением к ответственности, а также подвести итоги прогресса, достигнутого за последние два десятилетия.

2 По оценкам МОТ, их количество составляет 24,9 млн человек (Источник: Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage [Глобальные оценки современного рабства: принудительный труд и принудительные браки], Женева, сентябрь 2017 г.).

3 УНП ООН предоставило данные о 63 251 выявленной жертве торговли людьми, полученные от 106 национальных правительств в период с 2014 г. по 2016 г. (Источник: Управление ООН по наркотикам и преступности, Всемирный доклад о торговле людьми 2016, Нью-Йорк, 2016 г.). В 2016 году УНП ООН предоставило данные о более чем 24 тыс. выявленных жертв ТЛ, полученные от 97 правительств, что превышает показатель предыдущих лет (Источник: Управление ООН по наркотикам и преступности, Всемирный доклад о торговле людьми 2018, Нью-Йорк, 2018 г.).

4 Доклад США о торговле людьми за 2020 год показывает, что число случаев привлечения к ответственности в Европе (Западная Европа, Юго-Восточная Европа, Восточная Европа и Южный Кавказ) в период с 2015 г. по 2019 г. сократилось на 42%, несмотря на то, что число жертв ТЛ, выявленных в этом регионе, увеличилось более чем на 56%. Данные доклада также свидетельствуют, что в период с 2015 г. по 2019 г. в Европе в среднем выносилось около 1,5 тыс. обвинительных приговоров в год, несмотря на то, что количество ежегодно выявляемых жертв превышало 13,5 тыс.



OSCE/Blanca Tapia

Конференция Альянса собрала рекордное количество участников. В связи с пандемией COVID-19 мероприятие проводилось как в онлайн-режиме, так и очно. В смешанном формате приняли участие более 700 зарегистрированных участников из 67 стран, включая 53 государства-участника и 5 партнеров по сотрудничеству, представляющих широкий спектр национальных и международных субъектов, прямо или косвенно участвующих в борьбе с торговлей людьми: 243 представителя государственных учреждений, 393 – международных и неправительственных организаций и 94 – академических и деловых кругов. Среди выступающих, которые делились мнениями и предложениями об оптимальных способах покончить с безнаказанностью и обеспечить правосудие жертвам, были известные эксперты, специалисты-практики и пострадавшие из 24 стран, представляющие весь регион ОБСЕ, а также партнеров по сотрудничеству и международные организации.

На протяжении всей конференции в пленарных докладах подчеркивались перспективные практики, а также необходимость полного выполнения существующих обязательств и рекомендаций ОБСЕ. В ходе обсуждений был затронут ряд проблем и возможностей, связанных с повышением эффективности расследования, привлечения к ответственности и вынесения приговоров за преступления ТЛ, обеспечивая при этом защиту и восстановление прав жертв.

Кроме того, два дополнительных мероприятия были проведены в режиме онлайн на полях конференции Альянса. Одно было организовано Отделом стратегических вопросов полицейской деятельности Департамента по противодействию транснациональным угрозам ОБСЕ в сотрудничестве с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств и Специальным докладчиком ООН по вопросам меньшинств. В его рамках рассматривалась работа полиции с населением как эффективный способ построения сплоченных и устойчивых обществ для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней. Второе мероприятие было организовано Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ и «ООН-женщины» и представило результаты недавнего исследования о последствиях пандемии COVID-19 для торговли людьми, а также рекомендации по сдерживанию этих вызовов.

Как и в предыдущие годы, Альянс стремился привлечь общественность с помощью хэштега #CTNB20 в различных социальных сетях. Была запущена кампания в социальных сетях для повышения осведомленности общественности о конференции и ее акценте на судебном преследовании, а также для представления докладчиков. Помимо 92 твитов из учетной записи @osce\_cthb (всего 310 863 показов и 7 844 взаимодействия), в общей сложности был создан и распространен 31 пост в социальных сетях ОБСЕ. Посты получили значительную популярность в Интернете, охватив более 363 176 человек, что привело к более 4 тыс. взаимодействий и 35 485 просмотров видео.

**Г-н Валиант Ричи**, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, открыл конференцию, представив тематику обсуждений. Со вступительными обращениями и основными докладами выступили **г-жа Коко Бертманн**, пострадавшая и основательница Стипендиального фонда Коко Бертманн по искоренению торговли людьми, **г-н Сандер Ллешай**, Министр внутренних дел и представитель Председательства Албании в ОБСЕ, **г-жа Гада Вали**, Исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), **г-жа Катаржина Гардапхадзе**, Первый заместитель директора БДИПЧ ОБСЕ, **г-жа Танзила Нарбаева**, Председатель Сената Парламента Узбекистана и Председатель Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми, и **г-н Оливье Ониди**, заместитель Генерального директора Главного управления по вопросам миграции и внутренних дел Европейской комиссии и координатор по борьбе с торговлей людьми.

На открытии выступающие описали **увеличивающийся разрыв между масштабом преступления и ответными мерами**<sup>5</sup> и подчеркнули безотлагательную необходимость обеспечения правосудия в отношении жертв. Хотя во многих странах сейчас существуют законы и планы действий по борьбе с торговлей людьми, безнаказанность по-прежнему остается

распространенным явлением в регионе ОБСЕ. По оценкам, во всем мире насчитывается 25 млн. жертв торговли людьми, и общее число выявляемых жертв растет, в то время как в 2019 г. к уголовной ответственности было привлечено чуть более 11 тыс. торговцев людьми – примерно **один случай привлечения к судебной ответственности на каждые 2 154 жертвы**<sup>6</sup>. Основные докладчики подчеркнули, что преступники должны понять, что их действия и преступления будут наказаны по всей строгости закона. Если преступники не сталкиваются с реальным риском быть осужденными и приговоренными соразмерно серьезности их преступлений, **ничто не будет удерживает их от дальнейших правонарушений**. Все выступавшие согласились с тем, что непричастность к ответственности в делах о ТЛ является проблемой, которая затрагивает все государства-участники ОБСЕ без исключения. По этой причине Албания включила борьбу с торговлей людьми в число главных приоритетов в период своего Председательства в ОБСЕ в 2020 г.

Докладчики подчеркнули **необходимость целостного подхода**, направленного на устранение факторов, которые определяют спрос и предложение в бизнес-модели ТЛ, а также использования всех доступных средств для привлечения виновных к ответственности: от оптимального применения технологий и соблюдения законов

Г-н Валиант Ричи, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми открыл конференцию, представив тематику обсуждений.



до отслеживания денежных средств, чтобы гарантировать неоскупаемость преступления. Конфискация собственности, доходов и активов, полученных в результате преступной деятельности или использованных для ее целей, была обозначена как важнейшая стратегия, напрямую лишая стимула преступников и способная помочь в выплате компенсации жертвам и поддержке их реабилитации.

С точки зрения **развития законодательства**, выступавшие подчеркнули необходимость приведения национального уголовного права в соответствие с Палермским протоколом, а также дальнейшего усовершенствования законов о борьбе с торговлей людьми, в т.ч. для более эффективного противодействия

трудовой эксплуатации. Они также указали на необходимость модернизации законодательства для отражения ТЛ, осуществляемой с применением технологий, и оказания комплексной помощи пострадавшим от ТЛ с учетом их потребностей. Кроме того, подчеркивалась роль Верховных судов в обеспечении последовательной судебной практики и адекватного понимания и толкования положений о борьбе с ТЛ судьями и другими субъектами уголовного правосудия. В этом контексте упоминалась конференция 2019 г., организованная Верховным судом Республики Узбекистан и ОБСЕ совместно с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), на которой была подчеркнута роль Верховных судов в уточнении классификации преступлений, связанных

<sup>5</sup> В Докладе США о торговле людьми за 2020 год указывается, что с 2015 года количество случаев привлечения к ответственности за ТЛ в Европе сократилось на 42%, а количество случаев привлечения к ответственности за ТЛ с целью трудовой эксплуатации – на целых 61%.

<sup>6</sup> Согласно Докладу США о торговле людьми, 2020 г.

с торговлей людьми, процедур изучения доказательств и подходов к конституционным и процессуальным правам участников уголовного судопроизводства, в частности детей.

Подготовка сотрудников правоохранительных и судебных органов является ключом к обеспечению знаний о передовой национальной и международной практике и обмену приобретенным опытом. УНП ООН и другие международные организации прилагают усилия для содействия межведомственному сотрудничеству и повышения уровня осведомленности о тенденциях в сфере ТЛ. Поддержка внедрения комплексных и полноценных национальных механизмов перенаправления со стороны ОБСЕ также сыграла важную роль в обеспечении подхода, который ориентирован на интересы пострадавших, в работе системы уголовного правосудия и других соответствующих субъектов, обеспечивая взаимное укрепление усилий по защите жертв и привлечению к ответственности.

Докладчики также отметили влияние кризиса COVID-19, который усугубил уязвимость населения в результате закрытия школ и роста безработицы, в основном затрагивая женщин и молодежь, что стало предпосылкой к росту торговли людьми. Рост бедности и сокращение возможностей в условиях экономического спада, связанного с COVID-19, угрожают оставить намного больше людей на милость торговцев людьми. Докладчики призвали аудиторию извлечь уроки из прошлых экономических рецессий и предвидеть будущие проблемы не только с точки зрения предотвращения и защиты, но и с точки зрения привлечения к ответственности. Правительствам необходимо активизировать свои усилия по предотвращению эксплуатации в контексте кризиса COVID-19, по выявлению и поддержке жертв торговли людьми и привлечению виновных к ответственности.



На Сессии 1 был представлен общий обзор состояния дел и множества факторов, способствующих низкому уровню привлечения к ответственности, наблюдаемому в регионе ОБСЕ. Эти факторы включают отсутствие специальных знаний, недостаточное использование технологий и инноваций, отсутствие координации и ограниченную политическую волю. Модератором заседания выступила **г-жа Кристина Кангаспунта**, начальник Отдела исследований преступности УНП ООН. Докладчиками на заседании выступили **г-жа Камелия Стойна**, Главный прокурор Службы международного сотрудничества, Управление по расследованию организованной преступности и терроризма, Генеральная прокуратура Румынии, **г-н Олег Зателепин**, Судья Верховного Суда Российской Федерации, член Судебной коллегии по уголовным делам, **г-жа Мария Анджеликович**, Генеральный директор «Astra», Сербия, и **г-жа Хилари Аксам**, директор Отдела уголовного преследования за торговлю людьми, Подразделение гражданских прав, Министерство юстиции США. Пленарным обсуждениям также предшествовали интервью с пострадавшими от ТЛ **Иваном и Михаилом**<sup>7</sup>, которые поделились пережитым опытом трудовой эксплуатации и надеждами на правосудие.

УНП ООН представило тревожные данные, свидетельствующие о том, что уровень обвинительных приговоров за ТЛ намного ниже других преступлений и такой же низкий, как и за более редкие преступления в Европе, напр., убийство

– около 3 обвинительных приговоров на каждые 100 тыс. жителей. Хотя Палермский протокол внес важные изменения и обеспечил прочную правовую основу для преследования преступлений, связанных с торговлей людьми, количество обвинительных приговоров в некоторых странах за последние пять лет снизилось на две трети, лишая правосудия все большее число жертв.

Участники заседания рассказали о проблемах и факторах, ведущих к низкому уровню привлечения к ответственности и обвинительных приговоров в регионе ОБСЕ. Первая категория проблем связана с **латентностью преступления и методами работы преступников**. Торговцы людьми избегают правосудия и обнаружения, постоянно и быстро адаптируя методы сокрытия своих преступлений, используя скрытые средства, такие как криптовалюта, зашифрованные сообщения, анонимные или фейковые онлайн-профили для вербовки жертв или продажи услуг. Такая постоянная адаптация требует от субъектов борьбы с торговлей людьми удвоить свои усилия и превзойти торговцев людьми с их методами подчинения жертв и установления контроля над ними, в том числе посредством сотрудничества с технологическими компаниями и Интернет-провайдерами для выявления преступников, действующих в виртуальном мире.

**Пробелы в данных** о преступниках также создают препятствия для разработки эффективных стратегий привлечения к ответственности. Помимо пола, а иногда

расы, о преступниках мало что известно. Также отсутствуют данные, чтобы понять, почему примерно три четверти преступников, преследуемых в судебном порядке в Восточной Европе и Центральной Азии, являются женщинами, тогда как в Западной и Южной Европе, а также в Центральной и Юго-Восточной Европе три четверти преступников являются мужчинами<sup>8</sup>.

**Сложность, трансграничность и междисциплинарный характер преступления** также создает проблемы с доказательствами. Часто сбор доказательств в нескольких странах требует преодоления проблем сотрудничества и несоответствия в правовых системах. Участники заседания также подчеркнули необходимость принятия и следования межведомственным обязательствам на высоком уровне, упорядоченной координации и достижения консенсуса в отношении передовой практики для разработки совместных междисциплинарных стратегий, охватывающих среди прочего финансовые преступления, терроризм, наркопреступность, преступления, связанные с безопасностью границ.

Доказательства в делах о торговле людьми часто трудноуловимы, поскольку они связаны с обманом, манипуляциями, запугиванием, травмами и психологическим принуждением, которые трудно доказать, но которые серьезно затрудняют способность жертв сотрудничать с властями в судебном преследовании. Отсутствие ре-

ализации **подхода, который ориентирован на интересы пострадавших**, было отмечено как фактор низкого уровня судебного преследования. Обеспокоенность, связанная с данными потерпевших и защитой конфиденциальности, а также слабая реализация принципа неприменения наказания, отсутствие доступа к юридическому представительству в суде и отсутствие успешных процедур компенсации были отмечены как элементы, подпитывающие боязнь потерпевших заявлять о случившемся и низкое доверие к системе. Несмотря на существование законов, направленных на обеспечение защиты жертв, их положения не всегда выполняются в полной мере. Примером этому является Юго-Восточная Европа, где действующее законодательство позволяет предоставлять жертве статус уязвимого свидетеля, но недавний правовой анализ судебных решений в делах о ТЛ показывает, что в действительности только одна треть жертв получает этот статус.

Участники заседания также осудили явление повторной виктимизации из-за **отсутствия восстановления в правах потерпевших**, когда виновные не установлены, не привлечены к ответственности и не осуждены. Анализ судебной практики также показывает, что во многих случаях прокуратура **меняет классификацию преступления «торговля людьми» на преступления, связанные с проституцией, что приводит к менее суровым приговорам**. Согласно исследованию,

<sup>7</sup> Имена были изменены для защиты конфиденциальности.

<sup>8</sup> Данные исследований УНП ООН, Доля судебных преследований с разбивкой по полу в 2018 г.



проведенному «Astra», половина дел о ТЛ в суде закончилась урегулированием споров с торговцами людьми, из которых 87% были переклассифицированы на посредничество в проституции, и все торговцы людьми получили условные сроки<sup>9</sup>. Влияние такой статистики разрушительно действует на жертв не только в моральном, но и в финансовом отношении, поскольку компенсация редко является частью такого урегулирования. Участники заседания согласились с необходимостью активизации усилий в регионе ОБСЕ для повышения доверия жертв к системе правосудия и повышения осведомленности о влиянии правосудия (или его отсутствия) на жизнь жертв. Отсутствие судебного преследования также препятствует доступу жертв к получению помощи в странах, где официальная идентификация жертв и перенаправление за помощью могут осуществляться только субъектами уголовного правосудия.

Кроме того, выступающие отметили проблемы **сложности определения ТЛ в уголовном законодательстве**, отсутствие контроля за выполнением такого законодательства и, как следствие, отсутствие у законодателей и политиков информации для решения практических проблем, с которыми сталкиваются полиция, следователи, прокуроры и судьи. Одного лишь наличия специфичных правовых положений недостаточно, если они не применяются последовательно, что подчеркивает необходимость расширенного обучения и распространения специальных знаний. Верховные суды также могут играть ведущую роль в предостав-

лении руководящих указаний, что имеет решающее значение для предотвращения непоследовательного применения закона и для обеспечения максимальной защиты и правосудия для жертв преступлений, связанных с ТЛ.

И не в последнюю очередь: **отсутствие политической воли и нехватка ресурсов** были обозначены как серьезные препятствия на пути разработки эффективных мер уголовного преследования за ТЛ. Формирование политической воли – сложный вопрос. Слои общества, наиболее уязвимые для торговли людьми, такие как мигранты, коренные общины и другие меньшинства, лица с уголовным прошлым, лица с зависимостью, лица, живущие в крайней нищете, и бездомные, также лишены политического голоса. Кроме того, ожидания политиками немедленных избирательных выгод должны учитывать реалии долгосрочного возврата по инвестициям в сфере привлечения к ответственности торговцев людьми, на что могут уйти годы.

В ходе пленарных обсуждений были отмечены и другие проблемы. Среди них продолжительность судебных разбирательств в связи с **длительными расследованиями и затянутыми судебными процессами**, **отсутствие согласованных мер по сокращению спроса**, подпитывающего все формы ТЛ, а также **недостаточное использование инструментов финансовых расследований** для привлечения к ответственности торговцев людьми и пользователей.

<sup>9</sup> Human Trafficking Victims in Criminal Proceedings: Analysis of Judicial Practice for 2019 for the Crimes of Mediation in Prostitution, Trafficking in Human Beings and Trafficking in Minors for Adoption. ASTRA [Жертвы торговли людьми в уголовном судопроизводстве: анализ судебной практики за 2019 год в разрезе преступлений, связанных с посредничеством в проституции, торговле людьми и торговле несовершеннолетними для усыновления. АСТРА], 2020. <https://drive.google.com/file/d/1T8nMxvpcAObeVjB9Vc6MNPz0GOY-tbb/view>



## Сессия 2

# Использование новаторских подходов для улучшения досудебного расследования и судебного преследования за преступления, связанные с торговлей людьми

На второй сессии были представлены новаторские меры и перспективная практика, которую следователи и прокуроры могли бы взять на вооружение для преодоления препятствий – в т.ч. отмеченных в ходе Сессии 1 – для расследования и судебного преследования ТЛ. Обсуждение было посвящено конкретными практическим способам работать не только усерднее, но и продуманнее в привлечении к ответственности всех преступников, связанных с ТЛ. Модератором заседания выступил **г-н Кевин Хайленд**, бывший Уполномоченный Великобритании по борьбе с рабством и член Группы экспертов Совета Европы по борьбе с торговлей людьми (ГРЕТА), Ирландия. Докладчиками на заседании выступили **г-н Барри Кох**, Комиссар, Комиссия финансового сектора по вопросам современного рабства и торговли людьми / Лихтенштейнская инициатива, США, **г-жа Иванка Которова**, Председатель подгруппы Евроюста по борьбе с торговлей людьми и национальный член от Болгарии, **г-н Аляксандр Цыганок**, Заместитель начальника управления по расследованию преступлений против личности и общественной безопасности, Главное следственное управление, Цен-

тральный аппарат Следственного комитета Республики Беларусь и **г-жа Рахель Гершуни**, независимый эксперт, Израиль.

**Г-н Шон Уиллер**, основатель «Starfish Ministries» и пострадавший от торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, открыл эту сессию, выступив за **привлечение мужчин-агентов под прикрытием** для выявления мужчин-жертв сексуальной эксплуатации и предоставление всем жертвам равные права голоса. Сессия продолжилась обсуждением использования проактивных методов в расследовании различных форм торговли людьми. Выступающие остановились на использовании специальных методов расследования, в т.ч. использование финансовых расследований для выявления как преступников, так и жертв, а также спецопераций по выявлению и расследованию сложных элементов преступления. Обсуждения также коснулись сложности и необходимости понимания концепций согласия и уязвимости в контексте дел о ТЛ.

На заседании подчеркивалось, что **использование финансовых данных и записей** для привлечения торговцев



Смотрите видео по ссылке  
<https://www.osce.org/cthb/458083>

людьми к ответственности является эффективным оружием в борьбе с ТЛ. Эти данные могут быть полезны при выявлении пострадавших, доказательстве принуждения, подтверждении их показаний и служить основанием для конфискации активов. **Международное и региональное сотрудничество между правоохранительными органами, прокурорами и судьями**, в т.ч. через международные платформы, такие как Евроюст, также было отмечено как эффективный метод пресечения операций транснациональных организованных преступных групп.

Хотя международное сотрудничество и специальные методы расследования успешно применяются в нескольких юрисдикциях, их использование недостаточно широко распространено и не доведено до уровня, позволяющего решить проблему низких показателей привлечения к ответственности и обвинительных приговоров. Следователи, прокуроры и судьи часто в значительной степени полагаются на жертв, не осознавая их уязвимости, и редко прибегают к другим способам расследования и судебного разбирательства дела. Чтобы избежать этих подводных камней, участники заседания выделили следующие позитивные практики и рекомендации:

**1** **Описания подозрительных транзакций или отчеты о деятельности** могут способствовать в выявлении мотивов торговцев, идентификации сообщников

и выявлении жертв. Кроме того, финансовые записи могут использоваться для преследования по другим уголовным обвинениям, которые могут не требовать свидетельских показаний жертв, таких как уклонение от уплаты налогов и отмывание денег. **Периодические оценки финансовых учреждений на предмет их подверженности риску ТЛ** позволят также усилить контроль и направлять властям больше сообщений о подозрительных операциях, которые затем могут использоваться для возбуждения дел. Выполнение **оценки рисков в отношении областей с повышенным риском ТЛ**, напр., в сфере ресторанно-гостиничного бизнеса, туризма, развлечений для взрослых, добывающих отраслей и финансирования терроризма, также является способом сбора дополнительной финансовой оперативно-разведывательной информации для выявления и судебного преследования дел о торговле людьми.

**2** **Операции под прикрытием и оперативные эксперименты** являются методом сбора доказательств, который сводит к минимуму зависимость расследования от показаний жертвы и предотвращает повторную виктимизацию. Был представлен пример успешной ликвидации вербовочной сети, который продемонстрировал эффективность сочетания прослушивания телефонных переговоров, онлайн-наблюдения и финансового отслеживания. Использование методов контролируемой поставки<sup>10</sup> также позво-

<sup>10</sup> Контролируемая поставка означает метод, позволяющий пропустить незаконные или подозрительные партии с территории, через территорию или на территорию одного или нескольких государств с ведома и под надзором соответствующих компетентных органов с целью расследования правонарушения и установления лиц, причастных к совершению правонарушения.

ляет получить убедительные доказательства преступной деятельности, если риски адекватно оценены, сотрудничество между действующими субъектами хорошо налажено, а жертвам предоставляется надлежащая защита и поддержка.

**3 Конфискация активов** является мощным инструментом разрушения бизнес-модели торговли людьми. В некоторых государствах-участниках ОБСЕ гражданская конфискация имущества не требует осуждения преступника. Это дает хорошую возможность конфискации незаконных активов, как материальных, так и нематериальных<sup>11</sup> при наличии обвинительного приговора или без такового. Конфискованные активы торговцев людьми и их сообщников могут использоваться для финансирования услуг по оказанию поддержки пострадавшим и стратегий расширения прав и возможностей. Инициатива «Конфискованные активы, используемые для социальных экспериментов» (CAUSE) в Юго-Восточной Европе была отмечена как хорошая модель для перераспределения конфискованных активов и оказания помощи в создании социальных предприятий организациями гражданского общества, что позволяет жертвам реинтегрироваться в общество.

**4 Отсутствие согласованных правил в области криптовалют и даркнета** создает возможности для анонимности и безнаказанности при осуществлении преступной деятельности. Глобальные минимальные стандарты помогут регулировать и контролировать подозрительные и ри-

скованные операции. Рекламу лиц, выставленных на продажу, или услуг жертв ТЛ в открытой сети и даркнете можно также выявить с помощью регулярных каналов обмена информацией между правоохранительными органами и финансовыми учреждениями.

**5 Создание совместных следственных групп (ССГ)** предлагает уникальные преимущества, содействующие трансграничным уголовным расследованиям на основе юридических соглашений. Докладчики также поделились примерами успешных трансграничных расследований крупных дел, проводимых одновременно в разных странах при технической и финансовой поддержке Евроюста<sup>12</sup>.

**6** Хотя новаторские методы сбора доказательств приветствуются, показания жертвы часто являются ядром расследований в отношении ТЛ и выступают как ключевое доказательство. В таких случаях прокурорам и судьям приходится определять сильные стороны дела на фоне недостатков, проистекающих из поведения жертвы, иногда меняющихся и противоречивых показаний. Они должны приложить усилия для **понимания контекста и индивидуальных обстоятельств**, включая ранее существовавшие и обусловленные уязвимости, и **установить дополнительные комфортные для жертвы процедуры**, такие как удаленная дача показаний по видео связи и оказание жертве всесторонней юридической и психологической поддержки.

<sup>11</sup> Активы, подлежащие конфискации, могут включать недвижимость (дома, рестораны, магазины, отели, фермы и офисные парки), материальное личное имущество (наличность, ювелирные изделия, предметы искусства, яхты, самолеты и автомобили) и нематериальное личное имущество (профессиональные лицензии, напр., медицинские, фармацевтические и алкогольные), а также банковские и инвестиционные счета, предприятия и разрешения на осуществление предпринимательской деятельности, доменные имена веб-сайтов и виртуальную валюту.

<sup>12</sup> Операция против торговли людьми и сутенерства в Румынии и Испании, февраль 2020 г.: <http://eurojust.europa.eu/press/PressReleases/Pages/2020/2020-02-24.aspx>, Оперативные действия Евроюста позволили арестовать 10 торговцев людьми, Май 2020 г.: <http://www.eurojust.europa.eu/press/PressReleases/Pages/2020/2020-05-18.aspx>



**7 Привлечение свидетелей-экспертов к делам о торговле людьми**, таких как психологи, социальные работники, специалисты по оказанию помощи жертвам, очень помогает судьям понять, почему жертвы могут изменять свои заявления или неохотно давать показания. Эксперты, и в частности лидеры из числа пострадавших от ТЛ, могут помочь объяснить непонятный язык, в т.ч. сленг, используемый в электронных коммуникациях между торговцем и жертвой.

#### Государствам-участникам ОБСЕ следует:

1. использовать финансовую оперативно-разведывательную информацию для привлечения к ответственности в делах о ТЛ и гарантировать, что незаконные активы будут изъяты и использованы для оказания поддержки пострадавшим;
2. разрабатывать стратегии сбора доказательств из различных источников посредством широкого и проактивного использования специальных методов расследования, включая операции под прикрытием и оперативные эксперименты;
3. рассмотреть меры по ограничению онлайн-возможностей для преступной деятельности, связанной с торговлей людьми;
4. создавать совместные следственные группы (ССГ) для содействия судебному сотрудничеству и транснациональным расследованиям по уголовным делам;
5. постоянно обучать судей и прокуроров пониманию конкретных аспектов преступлений, связанных с торговлей людьми, включая изменения в методах работы торговцев людьми, а также ранее существовавшие и обусловленные уязвимости жертв;
6. обеспечить подход к расследованию и судебному преследованию, который учитывает соответствующие гендерно обусловленные потребности и посттравматическое состояние жертв, в частности, для выявления и оказания помощи всем жертвам, включая мужчин-жертв сексуальной эксплуатации.

## Сессия 3

### Подходы к досудебному расследованию и судебному преследованию торговли людьми, основанные на защите пострадавших

В ходе третьей сессии участники обсудили эффективное применение подходов к расследованию и судебному преследованию, которые ориентированы на интересы и посттравматическое состояние жертв. Обсуждения были посвящены тому, как отстаивать и поддерживать права человека при одновременном обеспечении безопасности и защиты жертв. Пострадавшие от ТЛ часто страдают от травматизации, вызванной их жизненным опытом, которая может усугубляться участием в сложных и длительных процедурах уголовного судопроизводства, что отрицательно влияет на готовность жертв заявлять о торговле людьми.

Модератором этой сессии выступил **г-н Крис Тот**, Исполнительный директор Национальной ассоциации Генеральных прокуроров (NAAG) и член Исполнительного комитета Международной ассоциации прокуроров, США. Среди докладчиков были **д-р Майя Русакова**, Доцент факультета социологии Санкт-Петербургского государственного университета и Исполнительный директор «Stellit», представитель Международного Регионального Совета ЕСПАТ по Восточной Европе и Центральной Азии, **Сестра Габриэлла Боттани**, координатор и обладатель награды «Герои Доклада США о торговле людьми» 2019 г., «Talitha Kum International», **г-жа Пэм Боуэн**, Старший политический

советник Королевской прокуратуры, Великобритания, и **г-н Ванчай Ружанавонг**, Старший прокурор, Таиланд.

Заседание открылось видео обращением **г-жи Карли Черч**, консультанта по кризисным ситуациям в области торговли людьми Службы помощи жертвам в Канаде и пострадавшей от торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. Она описала, насколько травматичным может быть судебный процесс для потерпевших, когда они сталкиваются со своими обидчиками, вспоминают пережитое и подвергаются давлению со стороны адвокатов с целью их дискредитации. Значительная часть бремени ложится на жертв. В этом контексте она подчеркнула **важность оказания поддержки потерпевшим** в их подготовке к часто длительному, трудному и непредсказуемому процессу. Подход к расследованию и судебному преследованию в связи с торговлей людьми, который ориентирован на интересы жертв, имеет важное значение для обеспечения безопасности и защиты пострадавших, их доступа к службам поддержки для лечения травм, а также адекватной компенсации и возмещения за понесенный ущерб.

Участники заседания подчеркнули **уязвимость жертв, которые играют роль в их взаимодействии с системой уголовного правосудия**. Наркомания, проблемы

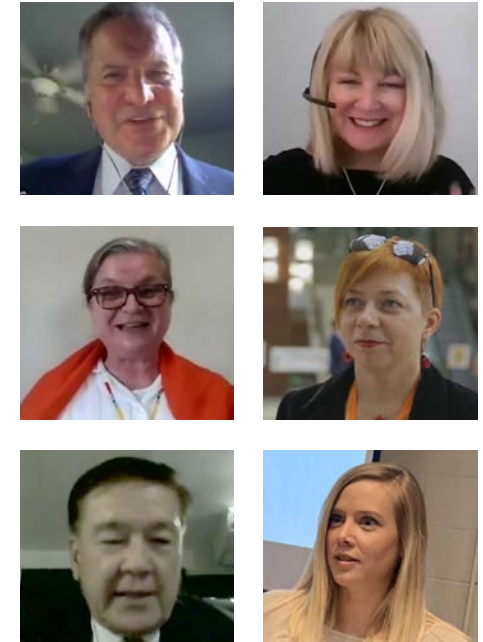
с психическим здоровьем, судимости, история домашнего насилия, миграционный статус, социальная маргинализация – это те слабые стороны, которые используются как благодатная почва для срыва судебного процесса. Множественные допросы и очные ставки с подозреваемыми могут усугубить и без того серьезную травму, полученную в результате ТЛ. У детей-жертв есть дополнительные особые потребности, которые необходимо своевременно обеспечивать через предоставление специализированных услуг с учетом возраста.

В контексте уголовного преследования **ожидания от потерпевших высоки**. У них может сложиться впечатление, что им никогда не удастся доказать тот факт, что они стали жертвой преступления. Им приходится не только показывать шрамы, описывать места, называть имена и пересказывать свои истории, но также иметь дело с бюрократическими юридическими процедурами и доказывать свою невиновность в других преступлениях, таких как нарушение миграционного или трудового законодательства или других положений уголовного кодекса. Они также сталкиваются с предвзятостью и предрассудками, возникающими в результате структурно и культурно асимметричных отношений между работником и работодателем, женщиной и мужчиной, взрослым и ребенком, гражданином и иностранцем, богатым и бедным.

От потерпевших ожидается готовность сотрудничать со следствием и давать убедительные свидетельские показания. Исследование, проведенное в одной из западноевропейских стран для установления причин, по которым судебные дела о ТЛ были либо успешными, либо неуспешными, показал, что следствие довольно часто **слишком во многом полагается** на доказательства, предоставленные потерпевшим, а не мотивами обвиняемого. Расследование и привлечение к ответственности может занять годы, и за это время потерпевшие выходят из уголовного судопроизводства по причине **задержек и отсутствия устойчивой поддержки**. То же исследование показало, что проактивные расследования, когда доказательства собираются до обращения жертв или их выявления, часто являются лучшим подходом и обеспечивают наилучшие результаты.

**Подход к судебному преследованию без участия жертв**, который устраняет необходимость полагаться исключительно или в первую очередь на показания потерпевших, позволяет потерпевшим избежать психологической травмы, связанной с воспоминаниями о своем опыте в суде. Такие подходы также способствуют построению более убедительных дел, которые меньше зависят от сотрудничества жертвы и меньше прекращаются по причине непоследовательных показаний, запугивания потерпевших или стирания событий из памяти. Дела строятся на основе доказательств, собранных проактивно и с меньшими потрясениями для жертв.

Для обеспечения необходимых гарантий, некоторые элементы заслуживают особого внимания. Например, хотя в таких делах жертвы могут рассчитывать на компенсацию, присуждение такой компенсации и оформление решений о возмещении ущерба может быть затруднено, если потерпевшие не были официально идентифицированы как таковые в рамках уголовного судопроизводства, и если система компенсации зависит от участия жертв в уголовном судопроизводстве. Судебное преследование без участия жертв также может привести к более мягким приговорам, если судья не сможет воочию убедиться в уязвимости жертв и услышать убедительные показания, которые бы подчеркивали физическую и психологическую травму, причиненную им преступлениями. С другой стороны, благодаря стратегиям судебного преследования без участия потерпевших, жертвы не подвергаются повторной травматизации, поскольку им не нужно давать показания. Следователи могут **снять бремя доказывания с жертвы и собрать доказательства из различных источников**, позволяющие обеспечить в отношении преступников приговор, предусматривающий лишение свободы и конфискацию активов. Стратегии судебного преследования без участия жертв наиболее эффективны в случаях, связанных с использованием технологий, в т.ч. когда преступные действия оставляют цифровой след, как, например, ТЛ в целях сексуальной эксплуатации на веб-сайтах услуг для взрослых.



**В связи с этим выступающие представили следующие наблюдения и рекомендации:**

**1** Важно **снять бремя с жертв и возложить ответственность за преступление на всю цепочку** торговцев людьми: лиц, занимающихся вербовкой, эксплуатацией и зарабатывающих на эксплуатации. Торговля людьми – чрезвычайно прибыльный бизнес, в котором участвует ряд субъектов, прямо или косвенно получающих выгоду от эксплуатации другого человека.

2 Усилия по налаживанию **доверительных отношений между жертвой и правоохранительными органами**, которые сильнее страха, угроз и стыда, придадут потерпевшим стойкость. Иногда небольшие признаки внимания могут иметь большое значение для жертв, чтобы они чувствовали, что их слушают, поддерживают и им верят. Кроме того, для создания благоприятной и защитной среды для жертв необходимы надлежащие и действенные механизмы перенаправления для оказания помощи пострадавшим и партнерские отношения с поставщиками услуг для реагирования на такие перенаправления. **Расширение прав и возможностей жертв** также является ключом к формированию доверия к системе и восстановлению их жизни и независимости. **Учреждение комиссий пострадавших** имеет важное значение, поскольку позволяет получить ключевую информацию для разработки политики и эффективных стратегий, которые ориентированы на интересы жертв.

3 Как показано на примере громкого судебного дела в Таиланде, в результате которого 62 преступника были осуждены и приговорены к лишению свободы на срок от 11 до 50 лет, сотрудничество потерпевших имеет большое значение. **Обеспечение полноценной помощи и защиты** жертвам и удовлетворение их потребностей как до, так и во время их взаимодействия с субъектами уголовного правосудия, является ключом к более эффективному сотрудничеству и улучшению результатов. Без помощи пострадавшим на раннем этапе, устойчивой долгосрочной поддержки и перспектив интеграции в общество судебное преследование невозможно.

4 Подход, который учитывает соответствующие гендерно обусловленные потребности пострадавших от ТЛ, является еще одним важным аспектом, особенно в **удовлетворении особых психосоциальных и физических потребностей жертв** на протяжении всего процесса расследования и уголовного преследования. Понимая, что женщины и девушки составляют подавляющее большинство выявленных жертв торговли людьми, нельзя забывать о мужчинах и мальчиках, которым следует оказывать поддержку в процессе признания их статуса жертвы.

5 **Обучение применению подходов, которые ориентированы на интересы жертв**, является ключом к иногда необходимому отходу от используемых жестких навыков и практики, в частности, в отношении согласия жертв, принципа неприменения наказания, гендерных стереотипов или стереотипов в отношении меньшинств. Речь идет не только о проведении учебных занятий, но и о серьезном стремлении изменить организационную культуру с целью внедрения подходов, которые ориентированы на интересы жертв, в работу соответствующего учреждения.

6 Система уголовного правосудия может принимать важные **шаги по снятию бремени доказывания с потерпевших**. Это предусматривает следующее:

a. Благодаря **созданию специализированных подразделений**, дела можно перенаправлять прокурорам, имеющим специальный опыт рассмотрения таких сложных дел.

b. **Привлечение прокуроров к расследованию на раннем этапе** также критически важно для получения рекомендаций в отношении необходимых доказательств, линий расследования и налаживания связей с соответствующими органами других стран на раннем этапе; если полиция и прокуратура тесно сотрудничают в расследовании дел, они могут разрабатывать стратегии рассмотрения дел, не полагаясь на потерпевших.

c. **Более активное использование технологий** для расследования и судебного преследования также помогает минимизировать бремя, лежащее на жертвах, и ускорить расследование, например, за счет использования искусственного интеллекта для обработки огромных объемов цифровых материалов или методов скрытого наблюдения для сбора доказательств. Сотрудничество с поставщиками интернет-услуг может быть полезно для получения сведений и доказательств. Например, правоохранительные органы используют инструменты «очистки данных» для выявления потенциальных жертв, а веб-сайты предоставляют полиции данные о лицах, публикующих профили, с адресами электронной почты, номерами мобильных телефонов и данными кредитных карт, позволяя отслеживать их.

d. Как упоминалось ранее, финансовые расследования могут иметь принципиальное значение для доказывания мотивов и преднамеренности эксплуатации жертв с целью получения прибыли. **Фокусирование внимания на мотивах и финансовой прибыли торговцев людьми** также обеспечивает дополнительные возможности выявления и конфискации активов для дальнейшей компенсации.

#### Государствам-участникам ОБСЕ следует:

1. разработать стратегии и инструменты для привлечения всей цепочки торговцев людьми к ответственности за эти преступления;
2. укреплять доверие между правоохранительными органами, пострадавшими и общиной в целом и разрабатывать механизмы, обеспечивающие расширение прав и возможностей жертв и их участие в выработке ответных мер по борьбе с ТЛ;
3. предоставлять пострадавшим полноценную помощь и защиту, уделяя особое внимание их гендерным и возрастным потребностям;
4. расширять применение подхода, который ориентирован на интересы жертв, посредством специальных тренингов;
5. создать специализированные прокурорские подразделения, способствовать раннему привлечению прокуроров к расследованию и более широко использовать технологии и финансовую разведку, чтобы избавить потерпевших от бремени обвинительного процесса.

## Сессия 4

### Рекомендации и последующие шаги

На последней сессии были изложены рекомендации о том, как законы и политика могут оптимально способствовать увеличению количества и повышению эффективности судебного преследования посредством решения проблем, затронутых в ходе предыдущих сессий. Модератором заседания выступил г-н **Валиант Ричи**, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Докладчиками на заседании выступили **д-р Мирия Вассиладу**, бывший Координатор Европейского союза по борьбе с торговлей людьми и независимый эксперт, Кипр, **г-н Фаррух Рауфов**, заместитель начальника отдела предварительного расследования, Таджикистан, **г-жа Беатрис Санчес Альварес**, прокурор, Испания, **г-н Серджиу Руссу**, Начальник отдела по борьбе с торговлей людьми, Генеральная прокуратура, Молдова.

Сессия 4 началась с видео презентации **г-жи Киры Дубек**, исполнительного директора организации по предотвращению торговли людьми «Washington Trafficking Prevention», США, и жертвы ТЛ. Г-жа Дубек подчеркнула, что субъекты системы уголовного правосудия должны **принимать во внимание жизненный опыт и текущие финансовые, психические и эмоциональные препятствия, с которыми сталкиваются жертвы ТЛ при отправлении правосудия**. Она объяснила, какое финансовое бремя судебное разбирательство может налагать на жертв, и какое влияние оно может оказать на повторное возвращение жертв в ситуацию ТЛ.

Прежде чем обратиться к рекомендациям относительно дальнейших шагов, докладчики выделили некоторые ключевые трудности эффективной реализации текущих усилий по судебному преследованию. В частности, выступающие отметили широко распространенную культуру безнаказанности торговцев людьми, подчеркнув необходимость усилий **по борьбе со всей цепочкой ТЛ**, не ограничиваясь только выявлением жертв и непосредственных торговцев, но также включая лиц, способствующих эксплуатации жертв, и тех, чей бизнес получает выгоду от такой эксплуатации. Такая цепочка часто является международной, поэтому требует **высокой степени трансграничного и межведомственного сотрудничества** для эффективного противодействия. Однако на пути международного сотрудничества часто возникают такие препятствия, как отсутствие координации и доверия, бюрократические процессы и различия в политической воле для выявления и преследования торговцев людьми и их сообщников.

**Экономическая мотивация ТЛ** была названа еще одной областью, требующей внимания. Было отмечено, что, хотя наличие уязвимостей и усугубляет подверженность торговле людьми, уязвимости сами по себе не являются причиной эксплуатации: спрос на товары или услуги, предоставляемые жертвами, является фактором притяжения, создающим финансовые стимулы для ТЛ.



Выступающие подчеркнули, что проблемы, связанные с преодолением безнаказанности и улучшением судебного преследования за ТЛ, часто связаны не с законодательством, а с отсутствием **политической воли**, что ограничивает реализацию существующих усилий по борьбе с ТЛ и выделение ресурсов. Отсутствие **гармонизации законодательства**, в т.ч. в пределах национальных юрисдикций, является дополнительным препятствием для эффективной реализации усилий по борьбе с ТЛ, создавая проблемы для



обмена опытом в системе уголовного правосудия даже при наличии политической воли. Недостаточные **знания о ТЛ** в секторах системы уголовного правосудия было признано еще одним неустранимым препятствием на пути к эффективному судебному преследованию, при этом особую озабоченность вызывает ограниченная подготовка представителей судебной системы.

**Принимая во внимание эти проблемы, была представлена серия рекомендаций в качестве дальнейших шагов в борьбе с безнаказанностью, которой пользуются торговцы людьми:**

1 Докладчики указали на необходимость **ратификации и полной имплементации существующих международных и региональных инструментов** по борьбе с торговлей людьми, выразив предостережение в отношении создания любых новых правовых или иных инструментов. Это предусматривает выполнение существующих обязательств по сдерживанию спроса, а для некоторых государств-участников – необходимость криминализовать использование услуг жертв ТЛ; при этом отмечалось существование проблемы спроса, который способствует ТЛ с целью сексуальной эксплуатации.

2 Для преследования преступлений ТЛ необходимо создать **специализированные подразделения**, что позволит консолидировать знания в рамках одного отдела, который затем может координировать, контролировать и оказывать помощь в расследовании дел о ТЛ. В системе уголовного правосудия необходимо предусмотреть дополнительные ресурсы для **надлежащей подготовки субъектов тому, как выявлять, расследовать и**

**преследовать преступления ТЛ**, с особым вниманием к обучению судей и прокуроров. Государствам также следует активно готовить и обучать представителей смежных секторов, таких как инспекция труда и налоговые органы, выявлению жертв ТЛ и лиц, получающих прибыль от их услуг.

3 **Использование совместных следственных групп** следует расширить для налаживания тесного партнерства между странами назначения, транзита и происхождения. Использование двусторонних соглашений, формализация методов сотрудничества и помощь международных субъектов, таких как ИНТЕРПОЛ, ЕВРОПОЛ и ЕВРОЮСТ, улучшат расследование и судебное преследование дел о торговле людьми, которые связаны с перемещением жертв или денег через границу.

4 Методы **межправительственного сотрудничества** имеют решающее значение для трансграничного рассмотрения дел о ТЛ и обеспечения обмена информацией между полицией, прокуратурой и представителями судебных органов. Налаживание тесного сотрудничества с централизованными органами позволяет быстро предоставлять взаимную правовую помощь с целью ускорения обработки правовых запросов и преодоления бюрократических препятствий. Правительствам следует работать над стандартизацией системы направления запросов на международное сотрудничество и передачу процедур, а также проводить систематические двусторонние встречи между странами происхождения, транзита и назначения и периодически оценивать многосторонние усилия для корректировки международных мер по борьбе с ТЛ.

5 Расследования ТЛ следует расширить, включив в него новые методы раскрытия этого преступления. **Использование финансовых расследований** с целью выявления торговцев людьми и активов для компенсации жертвам может быть очень эффективным инструментом для привлечения к ответственности за преступления ТЛ. Точно так же правоохранительные органы должны быть обучены **использованию цифровых технологий** для расследования преступлений, связанных с ТЛ, и выявлению торговцев людьми, использующих Интернет для вербовки и продажи услуг жертв.

6 **Национальные механизмы перенаправления** должны функционировать при стабильных источниках финансирования служб поддержки пострадавших, что позволит использовать основные компоненты механизма защиты жертв в процессе уголовного преследования преступлений ТЛ.

7 Для защиты выявленных жертв ТЛ необходимо создать **национальные и международные механизмы финансовой компенсации** жертвам без какой-либо дискриминации, что будет способствовать возмещению ущерба жертвам и уменьшению риска повторной торговли людьми.

8 **Обучение противодействию торговле людьми должно охватывать гендерную динамику преступления**, как в отношении преступников, так и пострадавших. Повышение осведомленности контактного персонала, следователей и организаций гражданского общества о том, на какие признаки следует обращать внимание для выявления мужчин и мальчиков, которые могут быть жертвами ТЛ, позволило бы избежать ограничения су-

дебного преследования только за те преступления ТЛ, которые касаются женщин и девочек.

9 Государствам также следует **бороться с системной дискриминацией меньшинств**, в т.ч. представителей коренных народов, во избежание их повторной виктимизации, и предоставлять доступ к услугам на их родном языке, чтобы гарантировать их понимание и укрепить доверие.

10 Государствам следует рассмотреть возможность **использования существующих национальных координационных механизмов** в обеспечение надлежащего обмена информацией между соответствующими субъектами, что позволит объединить усилия по судебному преследованию преступлений ТЛ и способствует единообразному применению существующего законодательства в области ТЛ. Такие усилия должны охватить субъектов правоохранительных органов, прокуратуры и судебных органов, а также включить антикоррупционные, пограничные службы и структуры по оказанию помощи пострадавшим, поскольку их специализированные знания могут помочь в выявлении случаев ТЛ. Эти группы должны регулярно встречаться и иметь полномочия для постановки задач по борьбе с торговлей людьми для каждого субъекта.

11 Для стимулирования разработки новых инструментов и методов борьбы с ТЛ следует поощрять **сбор и анализ данных** частными компаниями, гражданским обществом и научными кругами **по актуальным аспектам ТЛ с целью выработки новых решений**, которые могут быть предоставлены государственным учреждениям, осуществляющим преследование преступлений ТЛ.



## Государствам-участникам ОБСЕ следует:

1. ратифицировать и в полной мере выполнять существующие международные и региональные инструменты по борьбе с торговлей людьми;
2. заняться проблемой спроса и финансовой прибыли, которые стимулируют торговлю людьми, в т.ч. путем криминализации использования товаров и услуг, предоставляемых жертвами ТЛ;
3. создать специализированные подразделения из надлежащим образом обученных субъектов, обладающих разнообразным опытом для выявления, расследования и преследования преступлений ТЛ;
4. участвовать в трансграничном и межведомственном сотрудничестве для решения вопросов, связанных с комплексной и транснациональной природой преступлений ТЛ, в частности, путем создания совместных следственных групп;
5. использовать технологии и финансовые расследования для выявления и преследования преступлений ТЛ, не полагаясь исключительно на показания жертвы;
6. укреплять национальные механизмы перенаправления и способствовать внедрению ключевых компонентов защиты жертв в структуру действий системы уголовного правосудия;
7. создать национальные и международные механизмы финансовой компенсации жертвам торговли людьми без какой-либо дискриминации;
8. создавать благоприятные условия для обучения подходам к выявлению, расследованию и преследованию преступлений ТЛ, которые учитывают соответствующие гендерно обусловленные потребности пострадавших от ТЛ;
9. бороться с систематической дискриминацией меньшинств для предотвращения и противодействия их виктимизации;
10. поощрять сбор и анализ соответствующих данных о ТЛ частными компаниями, гражданским обществом и научными кругами и предлагать новые подходы, содействующие привлечению к ответственности за преступления, связанные с ТЛ.

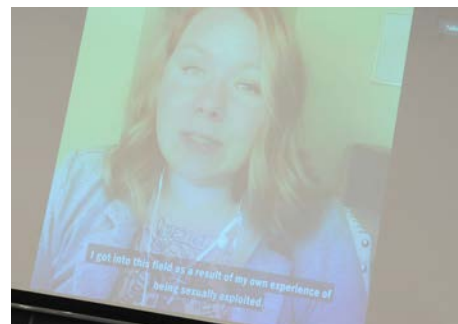
# Заключительные выступления

С заключительным словом выступили **Посол Игли Хасани**, Постоянный представитель Албании при ОБСЕ и Глава Постоянного совета ОБСЕ (далее – Глава Постоянного совета) и **г-н Валиант Ричи**, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (далее – Специальный представитель). Оба выступавших отметили, что повсеместная безнаказанность торговцев людьми по-прежнему вызывает серьезную озабоченность с точки зрения верховенства права, безопасности и защиты в регионе. Они подчеркнули неотъемлемую и высшую ответственность ОБСЕ за поддержку государств-участников в замещении культуры безнаказанности культурой справедливости. В своем видео обращении **г-жа Малайка Оринго**, основательница организации «Footprint to Freedom Foundation» в Нидерландах, подчеркнула необходимость учитывать голоса потерпевших и пострадавших при разработке и реализации стратегий по борьбе с ТЛ с целью удовлетворения всех их потребностей.

Специальный представитель предупредил, что без целенаправленных действий кризис здравоохранения, социальной и экономической сферы, возникший в результате пандемии COVID-19, может перерасти в кризис ТЛ из-за обострения факторов уязвимости. Глава Постоянного совета также напомнил, что, хотя в 2020 г. исполняется 20 лет со дня принятия Палермского протокола, ставшего первым и основным международным документом для борьбы с ТЛ, слишком мало торговцев людьми было привлечено к ответственности за это время по сравнению с оценками количества жертв.

Вот почему Глава Постоянного совета и Специальный представитель совместно призвали государства-участники установить конкретную цель – **утроить количество дел, направленных на уголовное преследование за ТЛ, в течение следующих трех лет**. Этим призывом ОБСЕ намеревается приступить к «более жесткому преследованию» ТЛ и начать новую кампанию по увеличению числа и повышению качества судебных преследований, также посылая решительный сигнал лицам, рассматривающим возможность участия в ТЛ в будущем. Осознавая колоссальную задачу обеспечения правосудия для миллионов жертв ТЛ, Специальный представитель и Глава Постоянного совета подчеркнули обширность **примеров передовой политики и практики, все еще ожидающих распространения, внедрения и подкрепления инвестициями и политической волей**, которые должны раскрыть свой полный потенциал и положить конец торговле людьми.

Специальный представитель предложил поддержку и техническую помощь своего Бюро 57 государствам-участникам в их деятельности по реализации призыва к действию, а также в разработке и реализации эффективных стратегий преследования торговцев людьми и обеспечения правосудия жертвам. Глава Постоянного совета, со своей стороны, подтвердил свою готовность и впредь уделять приоритетное внимание этому вопросу и оказывать всестороннюю поддержку деятельности исполнительных структур для улучшения ситуации на местах.



# Параллельные онлайн-мероприятия

Два параллельных мероприятия были организованы на полях 20-й конференции Альянса ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Одно параллельное мероприятие было организовано Отделом стратегических вопросов полицейской деятельности Департамента по противодействию транснациональным угрозам ОБСЕ в сотрудничестве с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств и Специальным докладчиком ООН по вопросам меньшинств. Мероприятие было посвящено использованию потенциала работы полиции с населением как эффективного способа построения сплоченных и устойчивых обществ для предотвращения и борьбы с ТЛ.

**Посол Алена Купчина**, Координатор Департамента по противодействию транснациональным угрозам ОБСЕ, отметила, что ТЛ процветает в тех социально-экономических условиях, где торговцы людьми могут продемонстрировать свою устрашающую силу, в полной мере злоупотребляя отсутствием доверия между общественностью и полицией. Выступающие уделили особое внимание тому, каким образом работа полиции с населением может способствовать укреплению доверия между правоохранительными органами и гражданским обществом, а также пониманию динамики структуры общества с целью выявления групп риска с точки зрения ТЛ и защиты лиц, наиболее уязвимых к ТЛ. В этом отношении, **д-р Фернан де Варенн**, Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств, с обеспокоенностью отметил, что лица и группы, находящиеся в уязвимом положении, такие как женщины и молодежь, в т.ч. из меньшинств, особенно подвер-

жены риску стать жертвами торговцев людьми; но при этом, выполнен недостаточный анализ и категоризация данных для изучения ТЛ через призму уязвимости меньшинств и их подверженности ТЛ. Необходимо приложить дополнительные усилия для разработки более эффективных, ориентированных на меньшинства стратегий предотвращения и защиты.

Несмотря на отсутствие образцовой практики в разработке мер по борьбе с торговлей людьми в контексте групп меньшинств, в рамках мероприятия были упомянуты специальные полицейские подразделения, созданных в некоторых европейских странах для поддержания связи с группами меньшинств и эффективного укрепления доверия с полицией. Кроме того, подчеркивалась важность сотрудничества на местах, помогающего не только выявлять жертв и оказывать им помощь, но также постепенно укреплять доверие и налаживать сотрудничество с уязвимыми группами населения с целью масштабного преследования сетей торговцев людьми в долгосрочной перспективе.

В заключение участники мероприятия согласились с тем, что разработка и реализация комплексной политики интеграции меньшинств с акцентом на значимое социальное, политическое и экономическое участие, а также межведомственное сотрудничество всех секторов правительства и гражданского общества являются ключом к построению прочного и взаимного доверия между меньшинствами и правоохранительными органами, что обеспечивает эффективную работу полиции и преследование торговцев людьми.

Второе параллельное мероприятие было организовано БДИПЧ и «ООН-женщины» для представления результатов и политических рекомендаций недавнего исследования на тему «*Отвечая на новые тенденции в области торговли людьми и последствия пандемии COVID-19*». Открывая вебинар, **Катаржина Гардапхадзе**, Первый заместитель директора и и.о. Директора БДИПЧ, подчеркнула, что государство-участники ОБСЕ, имеющие национальные механизмы перенаправления (НМП) или эквивалентные системы, как правило, имеют более доступные услуги по реабилитации и реинтеграции жертв ТЛ. Она также добавила, что обеспечение ресурсами НПО, противодействующих ТЛ, во время и после COVID-19 имеет решающее значение.

**Г-жа Татьяна Котляренко**, Советник БДИПЧ по вопросам борьбы с торговлей людьми, представила основные выводы и рекомендации по результатам опроса неправительственных субъектов, противодействующих ТЛ, и пострадавших от ТЛ<sup>13</sup>. Исследование подтвердило, что вспышка пандемии COVID-19 усугубила уязвимость определенных групп, особенно женщин и детей. Она также повлияла на способность государств-участников эффективно реагировать на ТЛ, особенно в области процедур выявления и предоставления социальных услуг. По сравнению с ситуацией до пандемии COVID-19 жертвы и пострадавшие испытывали трудности с доступом почти ко всем услугам; они сообщали об отсутствии доступа к основным потребностям, включая пищу и воду, безопасное жилье, отсутствие доступа к тестированию на COVID-19, доступа к образованию и занятости. Было подчеркнуто, что, в то

время как торговцы людьми смогли быстро адаптировать свою деятельность к онлайн-сфере во время пандемии COVID-19, государственные ведомства и гражданское общество столкнулись с трудностями в этом отношении. Выступающие также отметили рост сексуальной эксплуатации детей онлайн через социальные сети и игровые сайты как особенно тревожную тенденцию.


В состав группы экспертов мероприятия вошли **конгрессмен Кристофер Х. Смит**, Специальный представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ по вопросам торговли людьми, **Посол Пер-Андерс Сунессон**, Посол Швеции по особым поручениям по борьбе с торговлей людьми, **г-жа Далия Лейнарте**, Председатель Комитета Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по общим рекомендациям в отношении торговли женщинами и девочками в контексте глобальной миграции, **г-н Кевин Хайленд**, бывший Уполномоченный Великобритании по борьбе с рабством и член Группы экспертов Совета Европы по борьбе с торговлей людьми (ГРЕТА), и **г-жа Шандра Воворунту**, основатель и Вице-президент «Mentari», лидер, пострадавшая от ТЛ. Было отмечено, что ТЛ является финансово мотивированным преступлением, которое приносит более 150 млрд. долл. США ежегодно, что обуславливает необходимость инвестирования в меры, которые бы ставили под угрозу доходы торговцев людьми. Просвещение молодежи о пагубных последствиях ТЛ и трансформации токсичной маскулинности также было предложено как средство сокращения спроса, который способствует ТЛ, в частности, с целью сексуальной эксплуатации.

<sup>13</sup> В ходе исследования были собраны ответы представителей служб первой помощи из 103 стран, а также пострадавших от ТЛ из 41 государства. См. отчет здесь: [https://www.osce.org/files/f/documents/2/a/458434\\_1.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/2/a/458434_1.pdf) (последнее посещение 30 сентября 2020 г.)


# Следите за нами в Твиттере



Для более подробной информации о наших последних мероприятиях следите за нами в Твиттере:  
 ▶ [https://twitter.com/osce\\_cthb](https://twitter.com/osce_cthb)



"When rule of law is threatened, the security and safety of all citizens especially the most vulnerable, is at stake. Criminal investigation and legal punishment of the perpetrators of crimes of trafficking in human beings are of paramount importance." @SanderLeshaj on #CTHB20

 Albanian OSCE Chairmanship 2020 @ALMissionVienna



Marija Andjelkovic, CEO, @Astra\_Beograd, Serbia: "Prosecution will lead to a higher rate of convictions, and therefore greater trust in the system" #CTHB20 @osce Have a question for the speakers?

 OSCE Anti-Trafficking @osce\_cthb



"We have to do everything for victims that we can, to convince them to cooperate in investigations" - Wanchai Roujanavong, Senior Consultant Prosecutor, Thailand #CTHB20

 OSCE Anti-Trafficking @osce\_cthb



Now, on the 2nd panel of the @osce\_cthb 20th #CTHB20 former National Anti-Trafficking Coordinator Rahel Gershui on "the weaknesses of victim behaviour in #HumanTrafficking cases". Follow ...

 Israel at UN, OSCE & Intl Organizations in Vienna @ILMissionVienna




Cryptocurrency regulations around the world are inconsistent, creating anonymity opportunity for criminals. There's a need for common minimum standards" - Barry Koch, Financial Sector Commission/Modern ...

 OSCE Anti-Trafficking @osce\_cthb



"Confiscation combined with conviction does not only deliver justice, but also it sends the right message to those aspire to enter this crime" - Sander Leshaj, Minister of Interior Repr. of the @osce Chairmanship, Albania, at the ...

 OSCE Anti-Trafficking @osce\_cthb




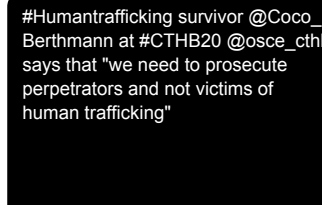
Ms Ivanka Kotorova BG, chair of the Eurojust Anti-#HumanTrafficking sub-group will take part in the 20th Alliance against Trafficking in Persons #CTHB20, sharing best practices innovative measures to improve prosecution of ...

 Eurojust @Eurojust




RT @osce\_cthb: Coco Berthmann opening the Alliance #CTHB20. Live stream on <https://t.co/T0DtRk7alf>. "My name is c' Coco Berthmann, and statistically I should not be speaking to you. I should be a drug addict, a ...


 Natacha Rajkovic @NatachaRaja



#Humantrafficking survivor @Coco\_Berthmann at #CTHB20 @osce\_cthb says that "we need to prosecute perpetrators and not victims of human trafficking"

 Francisca Sasseti @fransasseti


2/2 An effective law enforcement response transcends typical structures and silos... to mount an effective counter-human trafficking effort, it must be multi-disciplinary. - Hilary Axam, @DetofJustice ...

 TellFinder Alliance @TellFinder




"Impunity persists because implicit or explicit bias, prejudice, stigmatization, gender stereotypes continue to negatively impact the detection identification of trafficked women and girls." Katarzyna Gardapkhadze @ OSCE #ODIHR First ...

 OSCE Anti-Trafficking @osce\_cthb



Pam Bowen, Senior Police Advisor at the Crown Prosecution Service, UK: "Largely, cases rely too much on the testimony of the victim, rather than the perpetrator's motivation." #CTHB20 Have a question for the ...

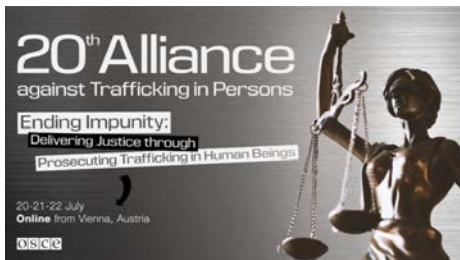
 OSCE Anti-Trafficking @osce\_cthb



Fascinating panel and discussion on the importance of victim-centered investigations and prosecutions of #HumanTrafficking at the @osce\_cthb Conference today! #CTHB20 We took the floor to introduce the #FLOW\_TBH Investigation Tool: <https://t.co/hkkGyoAPk>

 HEUNI @Heuni\_institute

# Более подробно



## Презентация

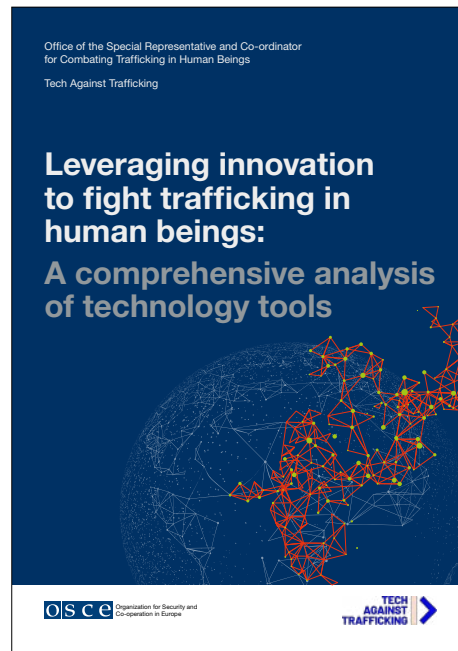
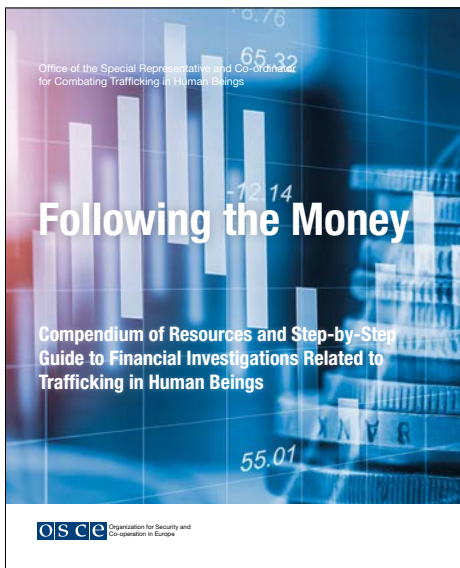
Скачайте презентации и смотрите все заседания 20-й конференции Альянса по борьбе с ТЛ на нашем сайте:

► <https://www.osce.org/event/alliance20>

## По следам денежных потоков: Сборник ресурсов и пошаговое руководство по финансовым расследованиям торговли людьми (ОБСЕ: Вена, 2019 г.)

Данная публикация направлена на расширение использования в борьбе с ТЛ устоявшихся и доказавших свою эффективность, но разрозненных методов финансовых расследований, разработанных в государствах-участниках ОБСЕ, на повышение осведомленности о стратегической ценности финансовых расследований и имеющихся ресурсах, а также на выработку более согласованного подхода, способствующего широкому применению финансовых расследований в регионе ОБСЕ.

► <https://www.osce.org/cthb/438323>



## Использование инноваций для борьбы с торговлей людьми: всесторонний анализ технологических инструментов (ОБСЕ: Вена, 2020 г.)

В публикации выполнен анализ технологических инструментов и инициатив, разработанных для борьбы с ТЛ в ее различных формах в регионе ОБСЕ и за его пределами. В ней также рассматривается злоупотребление технологиями для совершения ТЛ. Это первая известная публикация, в которой проводится глобальный анализ того, как различные субъекты, включая правоохранительные органы, гражданское общество, бизнес и научно-академические круги, могут воспользоваться преимуществами технологий для противодействия ТЛ. В данной публикации также представлены рекомендации правительствам и организациям, финансирующим технологические проекты, о том, как максимально увеличить ценность технологических решений.

► <https://www.osce.org/cthb/455206>

# Программа конференции

## День 1: понедельник 20 июля

### Приветственные обращения

Валиант Ричи, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

### Вступительные обращения

Сандер Ллешай, Министр внутренних дел и представитель Председательства ОБСЕ, Албания

Гада Вали, Исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН)

Катаржина Гардапхадзе, Первый заместитель директора Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

### Ключевые выступления

Танзила Нарбаева, Председатель Сената Парламента Республики Узбекистан, Председатель Национальной комиссии по противодействию торговле людьми

Оливье Ониди, Исполняющий обязанности Координатора Европейского Союза по борьбе с торговлей людьми

### Сессия 1

#### Масштабы и характер проблемы

Модератор: Кристина Кангаспунта, Глава отдела исследований преступности, УНП ООН

Камелия Стойна, Главный прокурор Службы международного сотрудничества, Управление по расследованию организованной преступности и терроризма, Генеральная прокуратура, Румыния

Олег Зателепин, Судья Верховного Суда Российской Федерации, член Судебной коллегии по уголовным делам

Мария Анджеликович, Генеральный директор Astra, Сербия

Хилари Аксам, Директор, Отдел уголовного преследования за торговлю людьми, Подразделение гражданских прав, Министерство юстиции, Соединенные Штаты

### Обсуждение

## День 2: вторник 21 июля

### Параллельное онлайн-мероприятие

«На пути к устойчивым и сплоченным обществам: полицейская деятельность по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней», организованное Департаментом по транснациональным угрозам/ Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности в сотрудничестве с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств (WebEx)

### Сессия 2

#### Использование новаторских

подходов для улучшения досудебного расследования и судебного преследования за преступления, связанные с торговлей людьми

Модератор: Кевин Хайленд, Член группы экспертов Совета Европы по противодействию торговле людьми, Ирландия

Барри Кох, Комиссар, Комиссия финансового сектора по современному рабству и торговле людьми / Лихтенштейнская инициатива, Соединенные Штаты

Иванка Которова, Председатель подгруппы по борьбе с торговлей людьми и национальный член от Болгарии, Евроюст

Александр Цыганок, Заместитель начальника управления по расследованию преступлений против личности и общественной безопасности Следственного комитета Республики Беларусь

Рахель Гершуни, Независимый эксперт, Израиль

### Обсуждение

### Сессия 3

#### Подходы к досудебному расследованию и судебному преследованию торговли людьми, основанные на защите пострадавших

Модератор: Крис Тот, Исполнительный директор Национальной ассоциации Генеральных прокуроров (NAAG) и член Исполнительного комитета Международной ассоциации прокуроров, Соединенные Штаты

Д-р Майя Русакова, Доцент факультета социологии, Санкт-Петербургский государственный университет, Исполнительный директор «Стеллит», Представитель Международного Регионального Совета ЕСПАТ по Восточной Европе и Центральной Азии, Российская Федерация

Пэм Боуэн, Старший политический советник Королевской прокуратуры, Великобритания

Сестра Габриэлла Боттани, Координатор и обладатель награды «Герои Доклада США о торговле людьми» 2019 г., Talitha Kum International, Италия

Ванчай Ружанавонг, Старший прокурор, Таиланд

### Обсуждение

#### Параллельное онлайн-мероприятие

Презентация результатов исследования и политических рекомендаций БДИПЧ и ООН-женщины «Отвечая на новые тенденции в области торговли людьми и последствия пандемии COVID-19», организованное БДИПЧ и ООН-женщины (Zoom)

## День 3: среда 22 июля

### Сессия 4

#### Рекомендации и последующие шаги

Модератор: Валиант Ричи, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

Д-р Мирия Вассилиаду, Бывший Координатор ЕС по борьбе с торговлей людьми, Независимый эксперт, Кипр

Фаррух Рауфов, Заместитель начальника отдела предварительного расследования, Республика Таджикистан

Беатрис Санчес Альварес, Прокурор, Испания

Серджиу Руссу, Начальник отдела по борьбе с торговлей людьми Генеральной Прокуратуры, Республика Молдова

### Обсуждение

#### Заключительное слово

Валиант Ричи, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

Посол Игли Хасани, Постоянный представитель Албании при ОБСЕ и Глава Постоянного совета ОБСЕ

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ  
В ЕВРОПЕ РАБОТАЕТ ВО ИМЯ СТАБИЛЬНОСТИ,  
ПРОЦВЕТАНИЯ И ДЕМОКРАТИИ В 57 ГОСУДАРСТВАХ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЯ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ НА ТЕМЫ  
ОБЩИХ ЦЕННОСТЕЙ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ДЕЙСТВИЯ,  
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ДОЛГОВРЕМЕННЫЕ ПЕРЕМЕНЫ  
К ЛУЧШЕМУ.

Бюро Специального представителя и  
координатора по борьбе с торговлей  
людьми

Wallnerstr. 6, 1010 Vienna, Austria  
Тел.: + 43 1 51436 6664  
Факс: + 43 1 51436 6299  
email: [info-cthb@osce.org](mailto:info-cthb@osce.org)  
[www.osce.org/cthb](http://www.osce.org/cthb)



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе