

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/455/19
3 May 2019

Original: RUSSIAN

1226th Meeting of the Permanent Council
2 May 2019

Russian Federation on the situation in Ukraine and the need to implement the Minsk agreements



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО
БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY AND
CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление
Заместителя Постоянного представителя Российской Федерации
Д.А.БАЛАКИНА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
2 мая 2019 года**

*О ситуации на Украине и необходимости
выполнения Минских договоренностей*

Уважаемый господин Председатель,

2 мая является трагической датой и одновременно - позорной страницей в истории современной Украины. Ровно пять лет назад мирный город Одессу наводнили толпы радикалов, сторонников майдана. Скрывая свои лица балаклавами и масками, они под националистические выкрики принялись насаждать там свои порядки, применяя насилие. В результате столкновений десятки одесситов – местных жителей, вышедших в парк Куликово поле на мирное собрание, были загнаны националистами в близлежащий Дом профсоюзов, а затем заживо сожжены. Сотни людей были ранены. Кадры об этой трагедии тогда облетели весь мир. Международная общественность была шокирована.

Украинские власти обещали разобраться и наказать виновных. Однако до сих пор, спустя пять лет после этих событий, международное сообщество так и не узнало правду. Видимо, есть что скрывать. Адекватное расследование так и не обеспечено. О неэффективности расследования заявила сегодня и глава Мониторинговой миссии ООН по правам человека на Украине Ф.Фрейзер. Украиной проигнорированы и выводы Международной консультативной группы Совета Европы, еще в 2015 г. указавшей на серьезные нарушения стандартов следствия, его неоправданное затягивание, несоответствие критериям независимости и эффективности. Более того, судить пытались вовсе не нападавших, а тех, кто защищал себя и свой город и противостоял заезжим радикалам. Странно, что никто в этом зале сегодня не вспомнил об этой страшной трагедии. Видимо, гибель десятков людей для вас пустой звук. Странно, что молчит и сама ОБСЕ.

Эти события лишь подстегнули жителей других областей Украины переосмыслить свои взаимоотношения с Киевом, где правительство, сформированное под давлением радикалов с майдана, встало на путь поддержки оголтелого национализма.

Оценки действиям «майданных» властей и курсу, проводимому лично П.Порошенко, даны в ходе недавних президентских выборов на Украине. При всех недостатках и нарушениях, допущенных в ходе избирательного процесса, очевидно одно: жители Украины подавляющим большинством отвергли деструктивную политическую линию, основанную на лжи, оголтелой русофобии, поощрении радикального национализма, героизации нацистов и их приспешников, неуважении к правам и потребностям населяющих Украину народов, международно-правовым обязательствам Украины. Людям навязывали жизнь в постоянном страхе. Со всей очевидностью это было протестное голосование в надежде на перемены.

Прошедшие пять лет стали годами упущенных возможностей для открытого и честного разговора украинских властей с жителями многих регионов Украины, в т.ч. с Донбассом. Киев планомерно наращивал давление на отдельные районы Донецкой и Луганской областей, фактически выталкивая их из единого с Украиной социально-экономического пространства. За несогласие с итогами государственного переворота в 2014 году донбассцев окрестили террористами и сепаратистами, задействовали против мирного населения армию и спецслужбы, стали лишать фундаментальных прав, включая право на жизнь. Идя на поводу у радикальных националистов, украинские власти ввели торгово-экономическую, транспортную, социальную блокаду региона. Установившаяся там линия разграничения прошла по судьбам живых людей, разделив семьи. Для многих, кто вынужден ее пересекать, она стала труднопреодолимым препятствием – по данным Спецмониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ на Украине, лишь с начала 2019 г. в очередях в пунктах пропуска скончались 19 человек. Разделяем обеспокоенность ухудшением гуманитарной обстановки в Донбассе, ставшей следствием политики Киева по нагнетанию напряженности, в т.ч. военной.

Украинское руководство сознательно уклоняется от реализации Минских соглашений, призванных содействовать внутриукраинскому урегулированию. Искажая истинные причины конфликта и обвиняя во всех бедах Россию, в Киеве по-прежнему упорно избегают главного – диалога с Донбассом. Нет даже намека на стремление украинских властей услышать его жителей, строить с ними совместное будущее. Прочитываю высказывание действующего министра социальной политики Украины Андрея Ревы, сделанное им несколько дней назад: «Все, кто были настроены проукраински, выехали из Донбасса. А те, кто хочет получать две пенсии – и там, и тут – пускай потерпят. Мне абсолютно никого не жаль, честно скажу. Жаль лишь погибших из-за этих мразей солдат и офицеров, и их семьи». Выходит, оставшиеся в Донбассе жители для украинских властей – просто «мрази». Отсутствие реакции на такие высказывания действующего президента Украины П.Порошенко, премьер-министра В.Гройсмана, других правительственных чиновников, как и молчание по этому поводу в этом зале представителя Украины можно расценивать как поддержку ими такой агрессивной риторики и такого отношения к народу Донбасса. Видим, что и многие западные страны стыдливо отводят глаза, когда слышат такие высказывания. Но не осуждают их. Очевидно, что политическая целесообразность заслоняет заботу о людях. Этой же логикой пронизано отношение к погибшим 25 апреля семнадцати шахтерам в Юрьевке под Луганском. Украинская сторона даже не предложила луганским спасателям техническую помощь. В этой ситуации Россия просто не могла оставаться безучастной к беде, затронувшей этих людей.

Уходящая украинская власть стремится «под шумок» протащить самые противоречивые инициативы, пожесточе «закрутить гайки». П.Порошенко настоял на ускорении рассмотрения Верховной Радой откровенно дискриминационного закона «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного». Он затрагивает права не только русскоязычных украинцев, но и многих национальных

меньшинств. На прошлой неделе парламент Украины принял его в окончательном чтении. Мнением жителей Донбасса, как водится, никто не интересовался. Этот акт, нацеленный фактически на тотальную украинизацию, не только противоречит пункту 11 минского «Комплекса мер», предусматривающему право на языковое самоопределение, но и идет вразрез с международным правом и правочеловеческими обязательствами Украины, в т.ч. в рамках ОБСЕ.

Продолжаются насильственные захваты приходов Украинской православной церкви (УПЦ), давление на ее клир и прихожан (12, 13, 14 и 17 апреля захвачены четыре храма в Ровенской области, 16 апреля – храм в Винницкой области, 14 апреля – осуществлен поджог храма УПЦ в Харьковской области).

С сожалением наблюдаем, как Киев за инакомыслие лишил донбассцев едва ли не всех законных прав, исключил их из политических и социально-экономических процессов на Украине. Своими действиями власти Украины в одностороннем порядке разорвали связь с населением отдельных районов Донбасса, сделав его жителей де-факто бесправными лицами на территории родного государства. В сложившихся условиях Российская Федерация, руководствуясь исключительно гуманитарными соображениями, приняла решение предоставить возможность приобретения жителями отдельных районов Донбасса российского гражданства в упрощенном порядке – на территории Российской Федерации и без отказа от имеющегося гражданства. Ни о какой принудительной всеобщей паспортизации, как об этом не разобравшись в сути вопроса заявляли отдельные представители, речи не идет.

Господин Председатель,

Ситуация в Донбассе остается напряженной. Действующие договоренности о прекращении огня не соблюдаются. На заседании Контактной группы 24 апреля, как и в ходе видеоконференции подгруппы по безопасности неделей ранее, сторонам так и не удалось достичь согласия об укреплении режима прекращения огня в связи с пасхальными праздниками. Украинские переговорщики вновь уклонились от предметных дискуссий по всему спектру урегулирования. Избранная украинской стороной тактика граничит с проявлением полной недоговороспособности. Наиболее иллюстративно украинские намерения отражены в сегодняшнем публичном фейсбук-комментарии командующего т.н. «операцией объединенных сил» генерала С.Наева. Он сообщил, что за последний год ВСУ установили контроль над более чем 24 кв. км территории вблизи линии соприкосновения, включая три населенных пункта – Свободный, Южное и Шумы. То есть в Киеве настроены исключительно на военное решение конфликта. И каждый новый день по-прежнему сопровождается обстрелами и разрушениями.

На этом фоне ВСУ продолжают передислокацию тяжелых вооружений в Донбасс. Из различных видов вооружений обстреливают гражданские объекты. Согласно отчетам СММ, за прошедшие две недели повреждены жилые дома в Киевском и Петровском районах Донецка, Докучаевске, Трехизбенке. В Золотом-5/Михайловке, помимо домов, вновь обстреляна действующая школа, а во дворе своего дома ранена 11-летняя девочка.

2 года назад от подрыва мины в Луганской области погиб медицинский работник СММ Джозеф Стоун. Такова цена отсутствия диалога Киева с Луганском и Донецком в Контактной группе относительно разминирования и дополнительных мер по деэскалации. К сожалению, до сих пор подвижек в этом нет.

Киевом сорвано разведение сил и средств в Станице Луганской, Петровском и Золотом. Необходим импульс, а точнее – политическая воля Киева, что позволило бы осуществить этот процесс не только на упомянутых трех участках, но и приступить к согласованию следующих. Как следует из отчетов СММ, наиболее неспокойно внутри

участка в Золотом, где перестрелки совершаются практически ежедневно. За последние две недели там дважды была выявлена бронетехника ВСУ.

Господин Председатель,

На фоне воинственной риторики уходящего П.Порошенко новое украинское руководство имеет шанс сдвинуть с «мертвой точки» весь процесс урегулирования. Рассчитываем, что оно услышит сигнал общества о необходимости перемен и воспользуется этим шансом. Нормализация отношений с Донбассом возможна путем полноценной реализации минского «Комплекса мер» на основе прямого, честного и ответственного диалога с его представителями. В числе первоочередных шагов необходимо обеспечить выполнение договоренностей лидеров «нормандской четверки», достигнутых в ходе саммитов в Париже (2015 г.) и Берлине (2016 г.). Речь идет о завершении разведения сил и средств сторон в Станице Луганской, Петровском и Золотом, а также о письменной фиксации «формулы Ф.-В.Штайнмайера» о порядке вступления в силу закона об особом статусе Донбасса. Надеемся, что и в других «нормандских» столицах прекрасно понимают необходимость выполнения Киевом имеющихся договоренностей.

Исходим из того, что минский «Комплекс мер» от 12 февраля 2015 г., одобренный резолюцией 2202 Совета Безопасности ООН, остается единственной международно-признанной основой внутриукраинского урегулирования.

Благодарю за внимание