



Дополнительное совещание по человеческому измерению

**ВЫПОЛНЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ
ПОЛОЖЕНИЯ РОМА И СИНТИ
(посвящается 10-й годовщине принятия
Плана действий ОБСЕ от 2003 г.)**

**7-8 ноября 2013 г.
Хофбург, Вена**

АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) еще в 1990 году признала особый характер проблем в области человеческого измерения, с которыми в регионе ОБСЕ сталкиваются общины рома и синти. С тех пор проблемы рома и синти продолжают занимать немаловажное место в повестке дня ОБСЕ, о чем свидетельствует принятие в 2003 году Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ (Решение Совета министров ОБСЕ № 9/03, Маастрихт). Данный План действий является наиболее полным программным документом, направленным на интеграцию рома и синти, содержащим конкретные рекомендации в области борьбы с расизмом и дискриминацией в отношении этих групп населения, улучшение их доступа к образованию, занятости, жилью и медицинским услугам, повышение участия рома и синти в общественной и политической жизни и решение проблем, возникающих в кризисных и посткризисных ситуациях.

Обязательства ОБСЕ в отношении рома и синти были дополнительно подкреплены Решением Совета министров ОБСЕ № 6/08 2008 г. в Хельсинки, уделившим особое внимание содействию равному доступу к образованию, в том числе и дошкольному, а также Решением Совета министров № 8/09 2009 г. в Афинах, призвавшим государства-участники принять меры в связи с растущим распространением насильственных проявлений нетерпимости в отношении рома и синти.

Оба Решения Совета министров ОБСЕ были основаны на выводах отчета «Выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ», опубликованного БДИПЧ в 2008 году и позволившего оценить итоги усилий государств-участников по выполнению обязательств, данных в рамках ОБСЕ. В этом году БДИПЧ публикует свой второй отчет о состоянии дел в данной области, который позволит осветить связанные с ней инициативы государств-участников и дать обзор результатов, достигнутых за последние пять лет, и сохранившихся проблем. Выводы этого отчета показывают, что во многих государствах-участниках ОБСЕ идет воплощение политик и программных мер по интеграции рома и синти; отчет также фиксирует увеличение числа инициатив на местном уровне и объемов финансирования, предоставляемого национальными правительствами и Европейским Союзом программам, направленным на интеграцию рома и синти. Кроме того, консолидация политики ЕС в отношении рома и синти с принятием Рамочной программы ЕС по реализации

национальных стратегий интеграции рома в 2011 году позволила достичь заметного прогресса в этой области, вкупе с другими подобными инициативами в других странах ОБСЕ.

Несмотря на эти позитивные изменения, БДИПЧ фиксирует тревожные тенденции в области дискриминации и расизма в отношении рома и синти, особенно распространения направленной против рома риторики в устах политиков-популистов и представителей ультраправых движений. Кроме того, так и не были достигнуты удовлетворительные результаты в области повышения доступа рома и синти к образованию, занятости, жилью и социальным услугам.

Подводя итоги прошедших десяти лет выполнения принятого в 2003 году Плана действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти и других соответствующих обязательств в рамках ОБСЕ и признавая существующие региональные инициативы, в частности, Десятилетия интеграции рома и Рамочной программы ЕС по реализации национальных стратегий интеграции рома, Дополнительное совещание по человеческому измерению стремится изучить опыт, накопленный в ходе реализации политик и мер, направленных на интеграцию рома и синти. Особое внимание будет уделено результатам, достигнутым на местном уровне; участники совещания получают возможность выработать конкретные рекомендации для более эффективного преодоления существующих пробелов в этой области, борьбы со стойкими формами расизма и дискриминации, а также поделиться положительным опытом успешной интеграции, чтобы в ближайшие годы добиться более заметных результатов.

День 1 **7 ноября 2013 г.**

15:00 – 16:00 **Открытие совещания**

16:00 – 18:00 **ЗАСЕДАНИЕ I: Отчет БДИПЧ от 2013 г. по выполнению Плана действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти: основные выводы и извлеченные уроки**

Второй отчет БДИПЧ «Выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» основан на 41 ответе на вопросник, направленный Бюро государствам-участникам, а также на дополнительной информации, предоставленной БДИПЧ международными организациями и представителями гражданского общества. Предоставленная информация показывает, что государства-участники усилили реализацию своих инициатив, и многие из них ввели новые программы мероприятий по улучшению положения рома и синти. Кроме того, были созданы новые институты и финансовые инструменты для преодоления важнейших препятствий, стоящих перед интеграцией рома и синти, в том числе проблем в области доступа к образованию, занятости, жилью, здравоохранению и другим общественным услугам.

Несмотря на большие различия между странами в том, что касается решения ключевых задач в интеграции рома и синти, в целом по сравнению с предыдущим отчетом 2008 года число примеров мероприятий, предпринимаемых на местном уровне в этой области, возросло, а их финансирование улучшилось. Несмотря на эти положительные результаты, отдельным поводом для беспокойства служит сопротивление со стороны некоторых органов власти местного уровня в проведении политик содействия общинам рома и синти – будь тому

причиной отсутствие заинтересованности или активное противодействие как массовая тенденция.

Положительным достижением является увеличение финансирования для осуществления стратегий и планов действий в отношении рома и синти, в том числе финансирования со стороны ЕС, государств-членов ЕС или стран, стремящихся к вступлению в ЕС. Тем не менее, увеличение финансирования само по себе не обязательно дает наилучшие результаты – так, отсутствие механизмов контроля и получения данных о положении рома и синти не позволяют отслеживать на местах реальные улучшения в положении для рома и синти. Необходимо сказать, что государства достаточно часто ведут учет расходов или лиц-бенефициаров государственных программ, но при этом отсутствует контроль долгосрочных результатов и изменений в положении рома и синти.

Еще многое предстоит сделать для получения качественных упорядоченных данных по вопросам рома и синти, чтобы в полной мере оценить прогресс в этой области и результаты реализованных программ. Кроме того, существует необходимость в независимой оценке достигнутых долгосрочных результатов, которая позволила бы стимулировать изменения и на местном уровне.

На данном заседании будет обсуждаться, какие именно усилия должны предпринять государства-участники ОБСЕ, чтобы преодолеть существующие проблемы и повысить эффективность и результативность реализации стратегий и планов действий в области положения рома и синти, и каким образом можно преодолеть препятствия на местном уровне, мешающие реализации политик содействия рома и синти.

Вопросы для обсуждения:

- Каким образом можно улучшить реализацию на национальном и местном уровнях стратегий и планов действий, направленных на интеграцию рома и синти?
- Как эффективно использовать имеющиеся ресурсы, чтобы гарантировать достижение реальных результатов? Какие направления нужно выбрать в качестве приоритетных и вкладывать в них больше средств, чтобы добиться наибольшей эффективности?
- Как и в каких областях государства-участники должны распределить приоритеты своих действий и вложений на благо интеграции рома и синти?
- Как можно укрепить политическую волю местных властей по содействию интеграции рома и синти?
- Как можно обеспечить наилучшую отдачу от финансовых вложений в рамках программных мер, осуществляемых государствами-участниками?
- Какие национальные механизмы мониторинга уже существуют или должны быть созданы для отслеживания результатов вложений финансовых и других ресурсов в улучшение положения рома и синти, и как можно улучшить национальный мониторинг результатов долгосрочных программ?
- Каковы оптимальные методы получения данных о положении рома и синти, и как можно улучшить сбор данных о рома и синти?

День 2

8 ноября 2013 г.

10:00 – 12:00 **ЗАСЕДАНИЕ II: Десять лет выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти: основные тенденции, достижения и вызовы**

Несмотря на все усилия, предпринимаемые государствами-участниками ОБСЕ по выполнению их обязательств, данных в рамках ОБСЕ, и улучшению общего положения рома и синти в регионе ОБСЕ, по всему региону сохраняются препятствия, мешающие рома и синти получить полноценный доступ к образованию, занятости, жилью и медицинским услугам, повышению их участия в общественной и политической жизни, решению проблем, возникающих перед рома и синти в кризисных и посткризисных ситуациях. В текущем отчете БДИПЧ сообщается, что государствам-участникам не удалось добиться значительных результатов по таким направлениям, как борьба со стойкими формами расизма и дискриминации в отношении рома и синти; разрешение существующих проблем, таких как сегрегация в сфере образования; снижение высокого уровня безработицы; улучшение жилищно-бытовых условий или уменьшение числа изолированных гетто. Особую озабоченность вызывает недостаток положительных сдвигов в расширении доступа к качественному образованию и политики десеграции в сфере образования. В этой связи необходимо принять срочные меры для обеспечения доступа детей рома и синти к качественному образованию, чтобы тем самым повысить для них равенство возможностей. В целом, рома и синти по-прежнему принадлежат к самым маргинализированным группам населения в регионе ОБСЕ.

В последние пять лет появились новые тревожные проблемы. На фоне глобального экономического спада наблюдается распространение направленной против рома риторики в устах политиков и экстремистов, насильственные проявления нетерпимости в отношении рома и синти, в том числе марши с дискриминационными лозунгами, обращенными против живущих поблизости рома, превращение мигрантов-рома в своего рода козлов отпущения. В ответ на увеличение миграции рома, на мигрантов-рома навешиваются ярлыки «попрошак» или «преступников», они расцениваются в качестве угрозы для внутренней безопасности. Эти тенденции имеют серьезные негативные последствия как для рома и синти, так и для социальной сплоченности общества и могут привести к межэтнической напряженности. Они также вызывают чувство незащищенности у членов общин рома и синти.

На этом заседании будут рассмотрены конкретные меры по обеспечению эффективной реализации программ предоставления доступа к качественному образованию для детей рома и синти и прекращения сегрегации в сфере образования. Кроме того, на заседании будет рассматриваться вопрос активизации усилий по повышению устойчивой интеграции рома и синти в экономической и социальной жизни, с тем, чтобы остановить их маргинализацию. Заседание также уделит внимание перспективам содействия и мотивирования самих рома и синти к активному участию в социальной интеграции. Наконец, на заседании будут рассмотрены способы борьбы с направленной против рома риторикой, расистским насилием и реагирования на массовые акции протеста или марши с целью запугать общины рома и синти.

Вопросы для обсуждения:

- Какие меры должны предпринять государства-участники, чтобы эффективно содействовать политике десеграции в области образования?

- Как добиться наилучших результатов в процессе интеграции детей рома и синти в систему качественного образования?
- Какие меры и программы по десегрегации рома и синти в области доступа к жилью наиболее эффективны?
- Каким образом государства-участники могут активизировать свои усилия по реализации обязательств ОБСЕ в достижении социального сплочения и безопасности меньшинств?
- Каким образом государства-участники могут активизировать свои усилия по содействию и мотивированию самих рома и синти к активному участию в социальной интеграции?
- Каким образом государства-участники могут усилить выполнение обязательств ОБСЕ в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, расизма и дискриминации в отношении рома и синти, и в поощрении терпимости в отношении населения рома?
- Какие эффективные политики и положительный опыт существуют по решению проблем, связанных с текущей риторикой, направленной против рома, шествий, устраиваемых представителями от правых и экстремистских движений? Как можно содействовать поощрению терпимости со стороны политиков национального и местного уровня?
- Каковы правовые средства для борьбы с насилием, преступлениями на почве ненависти и расистскими действиями, направленными против рома и синти и как эти средства использовать, чтобы обеспечить безопасность для общин рома и синти?

12:00 – 14:00 Обеденный перерыв

14:00 – 16:00 ЗАСЕДАНИЕ III: Интеграция рома и синти с особым акцентом на положение женщин, молодежи и детей: передовой опыт и дальнейшие шаги

План действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти (Глава II) рекомендует активное участие рома и синти в качестве руководящего принципа для всех решений, оказывающих влияние на их жизнь, в частности в отношении разработки, реализации и оценки стратегий и планов действий. Рома и синти должны быть реальными и равноправными партнерами, разделяющими ответственность за улучшение их благосостояния с лицами и организациями, занятыми решением таких задач. План действий также рекомендует содействовать равному участию женщин рома и синти в процессах принятия решений и политических процессах, затрагивающих жизнь их общин. Он также советует систематически вносить вопросы, связанные с женщинами рома и синти, во все соответствующие политики.

Как и другие международные и европейские организации, ОБСЕ признает, что женщины рома и синти сталкиваются с многочисленными формами дискриминации во всех сферах жизни на основании их пола и этнической принадлежности. В 2011 году Парламентская ассамблея ОБСЕ приняла резолюцию «Поощрение политики обеспечения равенства между женщинами и мужчинами рома», посвященную преодолению конкретных проблем и гендерной дискриминации женщин рома с конкретными рекомендациями в области образования, занятости и активного участия в общественной и политической жизни.

Принимая во внимание необходимость обеспечить население рома и синти равным доступом к услугам здравоохранения, образования, жилья и занятости, заседание будет посвящено

поиску наиболее полезного опыта и наиболее эффективных механизмов интеграции рома и синти, активизации их участия в общественной и политической жизни.

Несмотря на существующие рекомендации в области политики, равенство возможностей по-прежнему остается ограниченным для женщин и девочек рома и синти, и во многих случаях программные меры, нацеленные на обеспечение гендерного равенства, остаются чисто символическими. Настоящее заседание рассмотрит возможные пути того, как содействовать активному общественному и политическому участию женщин рома и синти во всех политиках, затрагивающих эти группы населения. Кроме того, на заседании будет рассмотрена проблема внесения вопросов, связанных с женщинами рома и синти, во все соответствующие политики с целью преодоления множественных форм дискриминации в отношении женщин рома и синти.

Далее, план действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти определяет образование как одну из важнейших составляющих для участия рома и синти наравне с другими группами населения в политической, социальной и экономической жизни общества. Рекомендации для повышения эффективности и качества образования для детей рома и синти были подкреплены Решением Совета министров ОБСЕ №6/08 о содействии доступа детей рома и синти к равному и качественному образованию, в том числе дошкольному.

Хотя ряд государств-участников уже приступил к реализации программ, нацеленных на содействие образованию рома и синти, однако достигнутые результаты невелики. Многие дети рома и синти продолжают получать плохое образование, если вообще его получают, или сталкиваются с сегрегацией в школе. Кроме того, среди детей рома и синти, особенно среди девочек, сохраняется высокий процент бросающих школу до ее окончания. Это отрицательно влияет и на интеграцию рома и синти в высших учебных заведениях.

Содействие активному участию женщин, детей и молодежи рома и синти в общественной жизни через образование играет важнейшую роль в преодолении порочного круга социальной изоляции и дискриминации. Как женщины, так и молодежь рома и синти являются важными проводниками перемен в своих общинах и будущей интеграции этих групп населения.

Данное заседание предоставит возможность его участникам ознакомиться с положительным опытом содействия политикам интеграции, равному доступу к трудоустройству и образованию на всех уровнях, в том числе доступу к дошкольному воспитанию, начальному и среднему образованию, содействия обучения рома и синти студентов в высших учебных заведениях. Кроме того, заседание позволит получить информацию об успешных инициативах по привлечению женщин и молодежи рома и синти к массовому участию в общественной деятельности и привитию позитивных ролевых моделей на благо строительства лучшего будущего для их общин.

Вопросы для обсуждения:

- Какие полезные практики были выработаны в области активизации участия населения рома и синти, в частности, женщин, в процессах принятия решений, разработке проектов, их реализации и оценке результатов политик, затрагивающих интеграцию рома и синти?
- Каким образом можно содействовать полному, активному и равноправному участию женщин рома и синти в общественной и политической жизни?

- Какова роль молодежи рома и синти в разработке проектов, их реализации и оценке результатов политик, затрагивающих интересы рома и синти?
- Какие полезные практики были выработаны в области повышения равного доступа рома и синти к образованию на всех уровнях, в том числе дошкольному, начальному и среднему образованию? Какой полезный опыт был накоплен в сфере борьбы с дискриминацией детей рома и синти в образовании?
- Какие полезные практики были выработаны, или какие действия предпринимались государствами-участниками по расширению доступа девушек рома и синти к образованию на всех уровнях?
- Какие успешные меры были предприняты по повышению мотивации рома и синти получать высшее образование?
- Каким образом национальные и местные органы власти уровня могут поддержать женщин и молодежь рома и синти в укреплении их роли в процессе улучшения жизни их общин?
- Как можно повысить роль средств массовой информации в деле формирования благоприятного общественного мнения по вопросам рома и синти?

16:00 – 16:30 **Перерыв**

16:30 – 17:30 **Заключительное заседание**
Доклады модераторов рабочих заседаний

17:30 **Закрытие совещания**