

Тезисы к выступлению  
члена Центральной избирательной комиссии  
Российской Федерации  
Т. Г. Вороновой  
на совещании ОБСЕ в Вене  
июль 2012 года.

### **Взаимодействие Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с институтами гражданского общества**

В соответствии с законодательством РФ первоочередная задача ЦИК и всей системы избирательных комиссий - обеспечение реализации и защиты избирательных прав граждан России. По нашему мнению, приоритетом здесь является взаимодействие с гражданским обществом.

Здесь мы решаем следующие важнейшие задачи:

Выстраивание эффективных коммуникаций между государством в лице комиссии и структурами гражданского общества вплоть до каждого избирателя.

Экспертиза законодательства, текущей ситуации и решений комиссии

Контроль за работой избирательной системы

2. За десятилетия работы избирательной системы России сформировались и развиваются различные формы взаимодействия с гражданским обществом:

ЦИК **активно участвует в мероприятиях** всевозможных общественных структур (форумы, круглые столы, диспуты правозащитных организаций), образовательных проектах в сфере повышения правовой культуры различных категорий граждан (школьные и молодежные парламенты, олимпиады, конференции).

Год от года количество общественных организаций, занимающихся вопросам защиты избирательных прав граждан, растет. Ведущую роль среди них играют «Российский фонд свободных выборов», Координационный совет по защите избирательных прав граждан, ассоциация «Гражданский контроль» (являющаяся одной из самых авторитетных общественных структур по защите прав избирателей в России и включающая в себя более 20 организаций), Общественный совет «Честный выбор».

Буквально на наших глазах произошло становление Общественной палаты, в состав которой входят видные российские представители гражданского общества, представители религиозных конфессий. Среди них известные правозащитники - руководитель Общероссийского общественного движения «Гражданское общество», председатель некоммерческого фонда «Институт демократии и сотрудничества» Анатолий Кучерена, президент Национального Гражданского Комитета по взаимодействию с правоохранительными, законодательными и судебными органами и независимой организации «В поддержку гражданского общества» Сергей Абакумов, член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и прав человека Сергей Марков, председатель Совета Некоммерческого партнерства «Юристы за гражданское общество» Дарья Милославская.

Наша принципиальная позиция – и на этапе избирательной кампании, и в межвыборный период отвечать на все их вызовы и приглашения, выносить на экспертизу общества все значимые решения, особенно готовящиеся впервые. Ежемесячно только ассоциация «Гражданский контроль» и Общественная палата приглашают представителей ЦИК для обсуждения актуальных вопросов избирательного законодательства, итогов прошедших кампаний (в том числе муниципального уровня), законодательных инициатив.

Представители гражданского общества **входят в состав рабочих групп**, созданных в ЦИК - к примеру, по информационным спорам, по учету эфирного времени, затраченного на

освещение деятельности парламентских партий. Активно действует Рабочая группа с участием представителей крупнейших организаций инвалидов. Взаимодействие с представителями гражданского общества в составе рабочих групп позволяет повысить качество решений и обеспечить их транспарентность.

Одним из важнейших механизмов коммуникации с гражданским обществом является созданный при ЦИК России **Общественный научно-методический консультативный совет**. На сегодня он объединяет 195 ведущих российских ученых, специалистов в области права и избирательного процесса, видных общественных деятелей. Среди них – 7 академиков РАН, 4 члена-корреспондента РАН, 83 доктора наук, 54 профессора. Из имен назову только имя известнейшего специалиста в сфере права Марата Баглая (напомню, он автор множества научных трудов, дважды избирался председателем Конституционного Суда РФ).

В составе ОНМКС работает 12 тематических секций. Это ключевая экспертная и коммуникативная площадка для Центральной избирательной комиссии. На ней проходит обсуждение вопросов развития избирательной системы, готовятся экспертные заключения по проектам документов и методических материалов ЦИК России, эксперты вносят на обсуждение ЦИК собственные предложения по совершенствованию избирательного процесса. Так, перед парламентскими и президентскими выборами только после экспертизы Совета на рассмотрение ЦИК были вынесены документы в области международного сотрудничества, организации голосования, деятельности избирательных комиссий, организации видеонаблюдения и многие другие.

Эффективное взаимодействие с гражданским обществом обеспечивается и путем **сотрудничества со СМИ**. ЦИК России занимает позицию информационной открытости, степень которой беспрецедентна.

Еще одной активно используемой формой общественного мониторинга стали **«горячие линии»** для работы с обращениями граждан (call-center) и интернет-порталы, куда граждане могли обратиться по различным вопросам, связанным с защитой их избирательных прав. От выборов к выборам их востребованность растет. ЦИК России оказывает необходимую помощь в их организации, поступающие обращения изучаются, в случае необходимости проводится проверка сведений. Такие линии были организованы, в частности, РФСВ, ассоциацией «Гражданский контроль», общественными палатами субъектов Российской Федерации. Анализ работы «горячих линий» показывает, что число жалоб среди обращений невелико. Например, только девять процентов обращений граждан на «горячую линию», организованную РФСВ, являлись сигналами о предполагаемых нарушениях в ходе выборов. Чаще всего - в 63 процентах случаев - граждане обращались за разъяснениями по различным вопросам в сфере организации выборов и избирательного законодательства. О высокой степени доверия к «горячей линии» говорит тот факт, что почти четверть позвонивших высказывали свои инициативы и предложения по совершенствованию работы государственных органов, избирательной системы.

ЦИК выстраивает **взаимодействие со всеми традиционными религиозными конфессиями**, представленными в России. Так, только в конце 2011 года председатель ЦИК В. Е. Чуров провел рабочие встречи с патриархом Московским и всея Руси Кириллом, митрополитом Московским и всея Руси православной старообрядческой церкви Корнилием, главами мусульманских и иудейских религиозных организаций. Также проводились встречи со многими национально-культурными объединениями, в том числе с армянским и азербайджанским. Регулярное взаимодействие с комиссией дает возможность представителям конфессий отвечать на вопросы граждан, касающиеся реализации их избирательных прав.

Структуры гражданского общества не только участвуют в совершенствовании избирательных практик и контроле за ходом выборов, но и являются одним из важнейших

субъектов **формирования избирательных комиссий**. Общественные организации, собрания избирателей по месту жительства наделены правом выдвигать кандидатуры в состав избирательных комиссий муниципальных образований, территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий. В ходе выборов Президента Российской Федерации в 2012 году порядка 55 процентов от общего числа членов УИК составили представители общественных организаций и собраний избирателей.

Прошедшие кампании показали возросшую зрелость гражданского общества, его вовлеченность в избирательный процесс.

Данные опросов общественного мнения, в частности, опрос ВЦИОМ (проведен 10–11 марта 2012 года) и опрос Левада-Центра (16-19 марта 2012 года) свидетельствуют: более 60 процентов российских избирателей считают, что выборы прошли в открытой и честной политической борьбе, они удовлетворены их результатами.

Можно с уверенностью сказать, что важнейшим фактором здесь стало активное участие институтов гражданского общества в избирательном процессе и общественном мониторинге за ходом голосования.