



Permanent Mission  
of the Federal Republic of Germany to the OSCE  
Vienna

Gz : 378.00

No. 015/2024

### Note Verbale

Die Ständige Vertretung der Bundesrepublik Deutschland bei der Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa, Wien, begrüßt die Delegationen und Vertretungen aller Teilnehmerstaaten der OSZE sowie das Konfliktverhütungszentrum und beehrt sich, unter Bezugnahme auf FSC.DEC/02/09, zum 15.04.2024 den Informationsaustausch der Bundesrepublik Deutschland zum „Verhaltenskodex zu politisch-militärischen Aspekten der Sicherheit“, in deutscher Sprache zu übermitteln.

Die Ständige Vertretung der Bundesrepublik Deutschland bei der Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa, Wien, benutzt diesen Anlass, die Delegationen und Vertretungen aller Teilnehmerstaaten der OSZE sowie das Konfliktverhütungszentrum erneut ihrer ausgezeichneten Hochachtung zu versichern.

Wien, 10. April 2024

An

- alle Delegationen und Vertretungen der Teilnehmerstaaten der OSZE
- das OSZE-Konfliktverhütungszentrum

Wien





Auswärtiges Amt

**Informationsaustausch  
zum Verhaltenskodex zu politisch-  
militärischen Aspekten der Sicherheit  
(FSC.DEC/02/09)**

Meldung der Bundesrepublik Deutschland für  
das Jahr 2023

Berlin, den 11. April 2024

# INHALTSVERZEICHNIS

## Abschnitt I: Zwischenstaatliche Elemente

### **1. Angaben zu den Maßnahmen zur Verhütung und Bekämpfung des Terrorismus S. 5**

1.1 Welchen Übereinkommen und Vereinbarungen (weltweit, regional, subregional und bilateral) zur Verhütung und Bekämpfung des Terrorismus ist Ihr Staat beigetreten? **S. 18**

1.2 Welche Rechtsvorschriften wurden in Ihrem Staat zur Umsetzung der oben genannten Übereinkommen und Vereinbarungen erlassen? **S. 18**

1.3 Welche Rolle und Aufgaben haben militärische, paramilitärische und Sicherheitskräfte und die Polizei in Ihrem Staat zur Verhütung und Bekämpfung des Terrorismus? **S. 20**

1.4 Geben Sie weitere maßgebliche Informationen über innerstaatliche Bemühungen zur Verhütung und Bekämpfung des Terrorismus an, die sich unter anderem auf Folgendes beziehen:

- Finanzierung des Terrorismus
- Grenzkontrollen
- Sicherheit von Reisedokumenten
- Containersicherheit und Sicherung der Versorgungskette
- Sicherung radioaktiver Quellen
- Nutzung des Internets und anderer Informationsnetze für terroristische Zwecke
- rechtliche Zusammenarbeit einschließlich Auslieferung
- sichere Zufluchtsorte und Unterschlupf für Terroristen und terroristische Organisationen

**S. 21**

### **2. Stationierung von Streitkräften in ausländischem Hoheitsgebiet**

Übermitteln Sie Informationen betreffend die Stationierung von Streitkräften Ihres Staates im Hoheitsgebiet anderer Teilnehmerstaaten aufgrund frei ausgehandelter Vereinbarungen und im Einklang mit dem Völkerrecht. **S. 25**

### **3. Umsetzung anderer internationaler Verpflichtungen in Bezug auf den Verhaltenskodex**

3.1 Wie stellt Ihr Staat sicher, dass Verpflichtungen im Bereich der Rüstungskontrolle, der Abrüstung und der Vertrauens- und Sicherheitsbildung als Element der unteilbaren Sicherheit nach Treu und Glauben erfüllt werden? **S. 26**

3.2 Welche Maßnahmen unternimmt Ihr Staat in den Bereichen Rüstungskontrolle, Abrüstung und Vertrauens- und Sicherheitsbildung, um die Sicherheit und Stabilität im OSZE-Raum zu verbessern? **S. 26**

## **Abschnitt II: Innerstaatliche Elemente**

### **1. Nationaler Planungs- und Entscheidungsprozess**

1.1 Machen Sie Angaben zum nationalen Planungs- und Entscheidungsprozess Ihres Staates zur Festlegung/Genehmigung des militärischen Dispositivs und der Verteidigungsausgaben? **S. 31**

1.2 Wie stellt Ihr Staat sicher, dass seine militärischen Fähigkeiten die legitimen Sicherheitsinteressen anderer Staaten berücksichtigen und auf die Notwendigkeit, zur internationalen Sicherheit und Stabilität beizutragen, eingehen? **S. 32**

### **2. Bestehende Strukturen und Prozesse**

2.1 Durch welche verfassungsgemäßen Verfahren wird die demokratische politische Kontrolle der Streitkräfte, paramilitärischen Kräfte und Kräfte der inneren Sicherheit sowie der Nachrichtendienste und der Polizei sichergestellt? **S. 33**

2.2 Wie wird die ordnungsgemäße Durchführung dieser Verfahren sichergestellt und welche verfassungsgemäßen Behörden/Institutionen sind für die Durchführung dieser Verfahren zuständig? **S. 33**

2.3 Welche Rolle und Aufgaben haben die Streitkräfte, paramilitärischen Kräfte und Sicherheitskräfte und wie kontrolliert Ihr Staat, dass diese Kräfte ausschließlich im Rahmen der Verfassung agieren? **S. 35**

### **3. Verfahren in Bezug auf die Angehörigen verschiedener Kräfte**

3.1 Welche Verfahren gibt es in Ihrem Staat für die Rekrutierung und Einberufung zum Dienst bei Ihren Streitkräften, paramilitärischen Kräften und Kräften der inneren Sicherheit? **S. 38**

3.2 Welche Freistellungen oder Alternativen zum Militärdienst gibt es in Ihrem Staat? **S. 38**

3.3 Durch welche rechtlichen und administrativen Verfahren werden die Rechte der Angehörigen aller Kräfte und der Wehrdienstpflichtigen geschützt? **S. 38**

#### **4. Umsetzung anderer politischer Normen, Prinzipien, Beschlüsse und des humanitären Völkerrechts**

4.1 Wie stellt Ihr Staat sicher, dass das humanitäre Völkerrecht und das Kriegsrecht bekannt gemacht werden, z.B. durch militärische Ausbildungsprogramme und Vorschriften? **S. 41**

4.2 Was wurde unternommen, um sicherzustellen, dass Angehörige der Streitkräfte sich ihrer persönlichen Rechenschaftspflicht für ihre Handlungen gemäß dem innerstaatlichen Recht und dem Völkerrecht bewusst sind? **S. 41**

4.3 Wie stellt Ihr Staat sicher, dass die Streitkräfte nicht dazu benützt werden, um Personen in ihrer persönlichen Eigenschaft oder als Vertreter von Gruppen an der friedlichen und rechtmäßigen Ausübung ihrer Menschenrechte und bürgerlichen Rechte zu hindern oder ihnen ihre nationale, religiöse, kulturelle, sprachliche oder ethnische Identität zu nehmen? **S. 42**

4.4 Was wurde unternommen, um sicherzustellen, dass die einzelnen Angehörigen der Streitkräfte ihre bürgerlichen Rechte wahrnehmen können, und wie gewährleistet Ihr Staat, dass die Streitkräfte des Landes politisch neutral sind? **S. 43**

4.5 Wie stellt Ihr Staat sicher, dass seine Verteidigungspolitik und -doktrin im Einklang mit dem Völkerrecht steht? **S. 43**

### **Abschnitt III: Zugang der Öffentlichkeit und Kontaktinformation**

#### **1. Zugang der Öffentlichkeit**

1.1 Wie stellt Ihr Staat den öffentlichen Zugang zu Informationen über die Streitkräfte Ihres Staates sicher? **S. 45**

## **Abschnitt I: Zwischenstaatliche Elemente**

### **1. Angaben zu den Maßnahmen zur Verhütung und Bekämpfung des Terrorismus**

Der transnationale Terrorismus ist ein globales Phänomen, dem nur durch internationale Zusammenarbeit erfolgreich begegnet werden kann. Deutschland hat auf die terroristische Bedrohung mit einem umfassenden Verbund von präventiven und repressiven Maßnahmen angemessen und erfolgreich geantwortet. Neben dem Ausbau der innerstaatlichen Bemühungen (Schaffung der gesetzlichen Grundlagen) und der Optimierung der Sicherheitsarchitektur (einschließlich der Kooperationsmechanismen und Informationswege) stellt die Intensivierung der internationalen Zusammenarbeit einen wesentlichen Bestandteil dieser Antwort dar.

Die Beachtung rechtsstaatlicher Grundsätze hat dabei ebenso wie die Achtung der Menschenrechte einen herausragenden Stellenwert.

#### **Kooperation in multilateralen Gremien**

Deutschland engagiert sich bei der internationalen Terrorismusbekämpfung nicht nur in den Vereinten Nationen, sondern u.a. auch im Rahmen der OSZE, der EU, des Europarates, der NATO, der G7, der G20, des Global Counter Terrorism Forum (GCTF), der Financial Action Task Force (FATF), der internationalen Anti-IS-Koalition, und der IAEO.

#### **Vereinte Nationen (VN)**

Deutschland unterstützt die vorbehaltlose Ratifizierung und effektive Umsetzung aller **Antiterror-Konventionen** sowie einschlägiger Resolutionen des VN-Sicherheitsrats, v.a. Resolution 1373 (2001) sowie Resolution 1267 (1999) ff. als Grundlage der Arbeit des „Al-Qaida/Taliban-Sanktionsausschusses“. Mit den am 17. Juni 2011 verabschiedeten Resolutionen 1988 (2011) und 1989 (2011) wurde der Sanktionsausschuss in ein Sanktionsregime für „ISIL/Al-Qaida und assoziierte Individuen und Gruppen“ (VN-Sicherheitsratsresolution 1989) und ein Sanktionsregime für „Taliban und assoziierte Individuen und Gruppen“ (VN-Sicherheitsratsresolution 1988) aufgetrennt.

Zu den einschlägigen Resolutionen zählen weiter Sicherheitsratsresolution 2170 (2014), in der Gewalttaten von IS und der Al Nusra-Front in IRQ und SYR verurteilt und Maßnahmen zu deren Bekämpfung beschlossen werden, sowie Resolutionen 2178 (2014) und 2199 (2015), in denen effektive Reisebeschränkungen für ausländische Kämpfer, die Unterbindung der Terrorfinanzierung sowie die Bekämpfung der Ursachen des Extremismus beschlossen wurden. In Resolution 2370 (2017) hat der Sicherheitsrat erneut betont, dass stärkere gemeinsame Anstrengungen notwendig sind, um den Erwerb von Waffen durch Terroristen zu verhindern. Mit VNSR-Resolution 2368 (2017) wurde das IS/Al-Qaida-Sanktionsregime aktualisiert und ausgeweitet. Im Fokus stehen nunmehr zurückkehrende Foreign Terrorist Fighters sowie Finanzierungsquellen des Terrorismus. Die VNSR-Resolution 2253 (2015) stärkte die Position

der Ombudsperson des IS/Al Qaida Sanktionsausschusses und gab detaillierte Vorgaben im Bereich der Terrorismusfinanzierung. Resolution 2395 (2017) des VNSR stärkt die Rolle der VN-Institutionen CTC & CTED und ruft zu verbesserter Kommunikation zwischen diesen beiden sowie mit dem neu gegründeten UNOCT auf. Resolution 2396 (2017) erlegt den Staaten Verpflichtungen auf, was die Foreign Terrorist Fighters oder dschihadistischen Kämpfer angeht - diese sollen an der Aus- und Weiterreise gehindert und rechtlich belangt werden. In Resolution 2462 (2019) wurden die Vorgaben zur Bekämpfung der Terrorismusfinanzierung ausgeweitet und vertieft. Den Verknüpfungen von Terrorismus und Organisierter Kriminalität widmete sich Resolution 2482 (2019). Resolution 2560 (2020) ruft zu strikterer Umsetzung der Sanktionen gegen IS/Al Qaida auf. Resolution 2617 (2021) erneuert das Mandat von CTED und sieht für Dezember 2023 einen Review vor. Resolution 2664 (2022) befasst sich mit dem Schutz humanitärer Leistungen bei der Sanktionsdurchsetzung, auch im Zusammenhang mit den Resolutionen 1267/1989/2253. Deutschland unterstützt das **Amt der Ombudsperson**, das unter deutschem Vorsitz im IS-Al Qaida-Sanktionsausschuss deutlich aufgewertet wurde. Die Ombudsperson nimmt Entlistungsanträge Gelisteter entgegen und analysiert sie. Sie kann Empfehlungen zur Entlistung oder Beibehaltung abgeben; eine Empfehlung zur Entlistung kann nur durch eine vom Sanktionsausschuss im Konsens angenommene Entscheidung zurückgewiesen werden. Deutschland setzt sich für eine rechtsstaatliche Stärkung der VN-Sanktionsverfahren und die weitere Stärkung des Amtes der Ombudsperson ein. Deutschland ist seit 1998 zusammen mit anderen gleichgesinnten Partnern (AUS, BEL, CHE, CRI, DNK, FIN, LIE, NLD, NOR, SWE) bemüht, für Sanktionsverfahren und die Wirkung von gezielten Sanktionen notwendige Reformvorschläge zu entwickeln. In den letzten Jahren konzentriert sich der Prozess auf die Verbesserung des Individualrechtsschutzes.

Die 2006 von der 60. VN-Generalversammlung verabschiedete **Globale Anti-Terror-Strategie (GCTS A/RES/60/288)** und der darin enthaltene Aktionsplan stellen einen gemeinsamen strategischen Rahmen für die Aktivitäten der VN-Mitgliedstaaten im Bereich der Terrorismusbekämpfung dar. Darüber hinaus schreibt die Strategie die zügige Verabschiedung der umfassenden Anti-Terror-Konvention der VN als wichtiges Ziel fest. Die achte Überprüfung mit Berichten der Mitgliedstaaten zur Umsetzung hat 2023 stattgefunden.

Mit der Resolution 71/291 (2017) hat die VN-Generalversammlung die Stärkung der Rolle der VN zur Unterstützung der Mitgliedstaaten bei der Terrorismusbekämpfung betont und die Einrichtung des UN-Office of Counter Terrorism (UNOCT) beschlossen, in dem sämtliche VNGV-mandatierten CT-Aktivitäten gebündelt werden. Leiter ist USG Vladimir Voronkov (RUS).

Der im Jahr 2018 gegründete Global Counter Terrorism Coordination Compact umfasst 46 Mitglieder und Beobachter (u. a. UNDP, Weltbank, WCO und Interpol), die die Koordinierungsfunktion von UNOCT anerkennen, um Duplizierungen ihrer Aktivitäten im Bereich der Terrorismusbekämpfung zu vermeiden und zielgenauer agieren zu können.

## OSZE

Im Rahmen der OSZE beteiligt sich Deutschland an Maßnahmen zur Bekämpfung von Terrorismus, zum Beispiel durch Förderung einer Vielzahl von Projekten, die u.a. darauf abzielen, die Zusammenarbeit und Informationsaustausch der Sicherheitsbehörden zu verbessern, Aus- und Fortbildungsmaßnahmen beim Grenzschutz zu intensivieren, den Schutz von kritischer Infrastruktur zu verbessern sowie Kapazitätsaufbau und Kommunikationskampagnen zur Prävention und Bekämpfung von gewalttätigem Extremismus und Radikalisierung, die zu Terrorismus führen, zu fördern.

## EU

Die EU verfügt über ein umfassendes Instrumentarium zur Verhütung und Bekämpfung des Terrorismus, das stetig fortentwickelt wird. 2020 stellte die EU-Kommission ihre Strategie für die Sicherheitsunion für den Zeitraum 2020-2025 vor. Diese Strategie umfasst u.a. die Bekämpfung des Terrorismus, die Prävention und Aufdeckung hybrider Bedrohungen sowie die Stärkung der Widerstandsfähigkeit kritischer Infrastruktur. Des Weiteren veröffentlichte die Kommission am 9.12.2020 ihre EU-Agenda für Terrorismusbekämpfung. Diese orientiert sich an folgenden vier Pfeilern: Antizipation, Prävention, Schutz und Reaktion („Anticipate, Prevent, Protect, Respond“). Sie ist Teil eines breiteren Vorstoßes, um bspw. die Arbeit von Europol zu stärken, besseres Teilen von Information über das Schengen Informationssystem (SIS) zu ermöglichen und die Nutzung von „Passenger Name Records“ (PNR) zum Zwecke der Verhütung, Aufdeckung, Ermittlung und Verfolgung von terroristischen Straftaten und schwerer Kriminalität auszuweiten. International stärkt die Agenda Kooperation mit Drittstaaten, Dialoge zur Terrorismusbekämpfung, das EU-Netzwerk für Experten zur Terrorismusbekämpfung und für Sicherheit, sowie CSDP Missionen.

Zusätzlich wurden im Juni 2022 neue Schlussfolgerungen des Rates zum auswärtigen Handeln der EU zur Prävention und Bekämpfung von Terrorismus und Gewaltextremismus angenommen. Diese sind richtungsweisend für die Außenpolitik der EU im Bereich der Terrorismusbekämpfung.

Deutschland ist an der Entwicklung und Umsetzung der EU-Maßnahmen zur Terrorismusbekämpfung wesentlich beteiligt. Unter dem Eindruck der Anschläge seit 2015, u.a. in Paris, Brüssel, Berlin und London, haben Europäischer Rat und Rat „Justiz und Inneres“ zahlreiche weitere Verbesserungen, insbes. zu verstärktem Informationsaustausch beschlossen. Konkret greifbare Ergebnisse im Einzelnen sind z.B. die Verordnungen zur Interoperabilität zwischen EU-Informationssystemen im Bereich Justiz und Inneres (2019), Erlass neuer Vorschriften zur Stärkung des Schengener Informationssystems (2018) und die Verabschiedung der EU-PNR Richtlinie (2016). Die bei Europol angesiedelte EU Internet-Meldestelle (Internet Referral Unit - IRU) ermöglicht eine noch engere Zusammenarbeit mit Internetdiensteanbietern wie Twitter oder Facebook, damit Anbieter gewalttätige, extremistische und terroristische Inhalte schnell und nachhaltig aus dem Internet entfernen. Auch die systematische Erfassung der Ein-/Ausreisen von Drittstaatsangehörigen, die zu

einem Kurzaufenthalt in den Schengenraum reisen, im Entry-Exit-System, sowie die Vorab-Überprüfung von visumfrei reisenden Drittstaatsangehörigen auf etwaige Sicherheits-, illegale Einwanderungs- oder hohe Epidemierisiken im ETIAS werden einen wichtigen Beitrag zu mehr Sicherheit in der EU leisten.

Die Bundesregierung begrüßt und unterstützt die Maßnahmen der Europäischen Union in Bezug auf Drittstaaten, wie die politischen Gespräche zur Terrorismusbekämpfung und die Schaffung eines Expertennetzwerks für Terrorismusbekämpfung und Sicherheitsfrage, aber auch darüber hinaus.

Restriktive Maßnahmen der EU im Terrorismusbereich werden in Deutschland unmittelbar umgesetzt.

Hierzu zählt das Terrorismus-Sanktionsregime der Europäischen Union gem. Gemeinsamen Standpunkt 931/2001 (umgesetzt durch VO 2580/2001 und Aktualisierungen) sowie das IS/Al Qaida-Sanktionsregime der Europäischen Union gem. Ratsbeschluss 1693/2016 (umgesetzt durch VO 1686/2016).

Nach Artikel 9 der Richtlinie (EU) 2015/849 ist die EU-Kommission dazu befugt, delegierte Rechtsakte zu erlassen, um Drittländer mit hohem Risiko zu ermitteln, die strategische Defizite bei der Bekämpfung von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung aufweisen und so die Integrität und das ordnungsgemäße Funktionieren des europäischen Finanzsystems zu schützen. Diese sog. Hochrisikoländerliste umfasst zum Teil auch von der Financial Action Task Force (FATF) nicht gelistete Länder. Die Rechtsfolgen der Hochrisikoländerliste der EU-Kommission sind schärfer als bei der Listung durch die FATF, da sie hinsichtlich aller gelisteten Staaten die Anwendung erhöhter Sorgfaltspflichten für geldwäscherechtlich Verpflichtete fordert, während auf FATF-Ebene nur für sog. „High-Risk Jurisdictions subject to a Call for Action“ erhöhte Sorgfaltspflichten gelten.

## **Europarat**

Der Europarat (EuR) befasst sich seit den 70er Jahren mit der Terrorismusprävention und -bekämpfung. Dabei steht, seinem Auftrag entsprechend, neben der Prävention terroristischer Handlungen die Frage der Vereinbarkeit von Maßnahmen der Terrorismusbekämpfung mit dem Schutz der Menschenrechte und Rechtsstaatlichkeit im Vordergrund. Der EuR hat verschiedene Rechtsinstrumente zur Terrorismusprävention und -bekämpfung geschaffen:

- „Europäisches Übereinkommen zur Bekämpfung des Terrorismus“ vom 27.01.1977 (1978 in Kraft getreten, von Deutschland 1978 ratifiziert);
- „Übereinkommen des Europarats zur Verhütung des Terrorismus“ vom 16.05.2005 (2007 in Kraft getreten, von Deutschland 2011 ratifiziert);
- „Übereinkommen des Europarats über die Bekämpfung von Geldwäsche, Terrorismusfinanzierung sowie die Ermittlung, Beschlagnahmung und Einziehung von

Erträgen aus Straftaten“ vom 16.05.2005 (2008 in Kraft getreten, von Deutschland 2017 ratifiziert).

- „Zusatzprotokoll zum Übereinkommen des Europarats zur Verhütung des Terrorismus“ vom 22.10.2015; dieses adressiert die Problematik der sog. „Foreign Terrorist Fighters“ und stellt insbesondere Reisen zu terroristischen Zwecken unter Strafe (2017 in Kraft getreten, von Deutschland 2019 ratifiziert).

Am 19.05.2015 verabschiedete das EuR-Ministerkomitee einen Aktionsplan zum Kampf gegen gewaltbereiten Extremismus und Radikalisierung („Action Plan on the fight against violent extremism and radicalisation leading to terrorism“), dessen schrittweise Umsetzung begonnen hat. Am 04.07.2018 wurde eine Anti-Terrorismus-Strategie verabschiedet („Council of Europe Counter-Terrorism Strategy 2018-2022“). Diese Strategie sah verschiedene Projekte in den drei Bereichen Terrorismusverhütung, Verfolgung terroristischer Straftaten und Schutz vor terroristischen Straftaten vor.

Am 08.02.2023 wurde vom EuR-Ministerkomitee als nachfolgende Maßnahme der Anti-Terrorismus-Strategie 2018-2022 die neue „Council of Europe Counter-Terrorism Strategy 2023-2027“ verabschiedet. Die Strategie zielt darauf ab, die wachsende terroristische Bedrohung in Europa und den zunehmenden Missbrauch neuer Technologien anzugehen. Die Strategie sieht 24 Maßnahmen vor, um die Präventions-, Repressions- und Schutzkapazitäten der nationalen Behörden weiter zu stärken. Zudem beinhaltet die Strategie unter anderem die Arbeit an einer paneuropäischen Terrorismus-Definition, die als Maßstab für das Verständnis dieses Begriffs sowohl für Präventions- als auch für Durchsetzungszwecke dienen soll.

## G7

Deutschland wirkt auch im G7-Rahmen aktiv an der Koordinierung und Optimierung von Maßnahmen zur Bekämpfung des internationalen Terrorismus mit.

Innerhalb der G7 werden u.a. die Themen Extremismus- und Terrorismusbekämpfung sowie Schwere und Organisierte Kriminalität im Rahmen der G7 Roma-Lyon-Gruppe (RLG) bearbeitet. Die RLG (Delegationsleiter und sechs Unterarbeitsgruppen) tagt in der Regel zwei Mal jährlich im Plenum. Darüber hinaus gibt es weitere Sitzungen, die auch der Vorbereitung des jeweiligen G7 Innen- und Sicherheitsministertreffens dienen. Im Vordergrund der G7 RLG und ihrer Unterarbeitsgruppen steht der pragmatisch-zielorientierte Erfahrungsaustausch zwischen Experten im Bereich der Bekämpfung des internationalen Terrorismus und der transnationalen Kriminalität. Themenschwerpunkte sind Terrorismus- und Extremismusbekämpfung, Bekämpfung Organisierter Kriminalität (u.a. mit Schwerpunkten auf Bekämpfung der Drogenkriminalität, Menschenhandel, Umweltkriminalität), Cyberkriminalität und Cybersicherheit, Zusammenarbeit der Strafverfolgungs- und Ermittlungsbehörden, Bekämpfung irregulärer Migration (hier u.a. Schleusung). Ziel der RLG ist es, die Kontinuität mit früheren G7 Vorsitzen zu gewährleisten und gleichzeitig aktuelle

Entwicklungen (etwa im Kontext des RUS Angriffskriegs gegen die UKR, Situation im Nahen Osten) zu berücksichtigen. Jede Präsidentschaft setzt zudem eigene Schwerpunkte.

Die erarbeiteten ‚Best Practices‘, Empfehlungen und sonstigen Arbeitsergebnisse werden in den G7-Ländern genutzt; der Austausch von strategischen Informationen hilft bei der Bekämpfung von Terrorismus/Extremismus und Schwerer und Organisierter Kriminalität.

Die G7-Innenministerinnen und -minister haben sich zuletzt unter japanischer Präsidentschaft vom 8. bis 10. Dezember 2023 in Mito, Ibaraki, Japan getroffen. Themen waren die fortgesetzte Unterstützung der Ukraine (unter virtueller Teilnahme des UKR Innenministers), die Bekämpfung von Extremismus und Terrorismus (dabei wurde der Terrorangriff der Hamas auf Israel und die Auswirkungen auf die Sicherheit der G7-Staaten thematisiert), der Umgang mit gezielter Desinformation, Wirtschaftsschutz, der Kampf gegen sexuellen Missbrauch und Ausbeutung von Kindern und bessere Zusammenarbeit mit Technologiefirmen, Bekämpfung der Schweren und Organisierten Kriminalität mit einem besonderen Fokus auf Betrug, Risiken/Bedrohungen sowie Chancen aus der Nutzung generativer KI und Herausforderungen für die Cybersicherheit der G7-Staaten. Das nächste G7-Treffen der Innen- und Sicherheitsminister ist unter italienischem Vorsitz für den 2. bis 4. Oktober 2024 in der Nähe von Avellino terminiert.

Die Globale Partnerschaft der G7 gegen die Verbreitung von Massenvernichtungswaffen und -materialien („Global Partnership“, GP) ergreift Maßnahmen im Bereich nuklearer Sicherheit sowie biologischer und chemischer Sicherheit.

Die GP wurde 2002 auf dem G8-Gipfel in Kananaskis / Kanada in Reaktion auf die Terroranschläge des 11. September 2001 ins Leben gerufen. Ziel der G7 GP ist es, chemische, biologische, nukleare und radiologische Proliferationsrisiken (insbesondere das Risiko eines Zugriffs von Terroristen auf entsprechende Materialien) zu verringern. Neben den G7-Staaten und der EU sind 23 weitere Staaten Mitglied in der GP. Zahlreiche internationale Organisationen nehmen zudem als Beobachter teil.

Maßnahmen und Projekte zu Biosicherheit (im Rahmen der Ertüchtigungsinitiative und des Deutschen Biosicherheitsprogramms) bilden den Schwerpunkt der deutschen GP-Aktivitäten. Jenseits terroristischer Bedrohungsszenarien hat das Thema biologische Sicherheit aufgrund der Covid-19-Pandemie stark an Bedeutung gewonnen und war auch für Deutschland im Vorsitzjahr 2022 prioritär. In der GP Arbeitsgruppe zu Biosicherheit hat Deutschland auch während japanischer G7-Präsidentschaft 2023 den Ko-Vorsitz inne.

Daneben werden die Unterstützung für die Ukraine bei der Abwehr von CBRN-Gefahren sowie die Kooperation mit der OVCW bei der Abwehr chemischer Sicherheitsrisiken weitere wichtige Ansatzpunkte der deutschen GP-Aktivitäten sein.

## GCTF

Mit dem „Global Counter Terrorism Forum“ (GCTF) wurde im September 2011 ein informelles, multilaterales Forum ins Leben gerufen, das zum Ziel hat, Terrorismus insbesondere durch den Aufbau und die Stärkung ziviler Kapazitäten und rechtsstaatlicher Institutionen zu bekämpfen. Dabei werden die Aspekte Rechtsstaatlichkeit und Achtung der Menschenrechte ausdrücklich betont. Derzeit gibt es 32 Mitglieder, u.a. wichtige Schwellenmächte und Staaten aus der muslimischen Welt (China, Indien, Indonesien, Pakistan, Jordanien, Ägypten, Kenia, Kuwait, Algerien, Marokko, Südafrika, Nigeria) sowie die EU.

Die Arbeit des GCTF besteht vornehmlich in der Entwicklung und dem Austausch von unverbindlichen bewährten Verfahrensweisen („good practices“) und Hilfestellung bei und Koordinierung von Maßnahmen/Projekten zum zivilen Kapazitätenaufbau bei den internationalen Anstrengungen zur Terrorismusbekämpfung. Den Ko-Vorsitz des GCTF haben die EU und Ägypten inne. Deutschland hat zusammen mit Algerien seit September 2019 den **Ko-Vorsitz der West Africa Working Group (WAWG)** inne.

Im Oktober 2021 wurde die „GCTF Strategic Vision for the Next Decade“ als strategisches Leitdokument auf dem 11. GCTF-Ministertreffen verabschiedet. Gegenwärtig läuft im Rahmen des GCTF eine Reformdiskussion, mit dem Ziel, noch stärkere Synergien zwischen den einzelnen Arbeitsgruppen und mit weiteren Entitäten der internationalen Antiterrorismus-Architektur zu erzielen. Die Arbeit der WAWG wird in diesem Zusammenhang von den GCTF-Partnern häufig als gutes Beispiel genannt.

## NATO

Die Bedrohung durch den internationalen Terrorismus stellt für die NATO weiterhin eine der zentralen Sicherheitsherausforderungen dar. Dies wurde auch im Strategischen Konzept der Allianz von 2022 erneut hervorgehoben. Deutschland unterstützt die Maßnahmen des Bündnisses mit zivilen und militärischen Mitteln zur Bekämpfung und Prävention von Terrorismus. Dabei betont Deutschland die Einhaltung wichtiger Grundsätze des NATO-Engagements, die auch im Rahmen des NATO-Gipfels im Juni 2022 und Juli 2023 bestätigt wurden, wie die zentrale Rolle des Kampfs gegen Terrorismus im Rahmen des 360-Grad-Ansatzes der NATO sowie die enge Zusammenarbeit mit den VN und der EU.

Basierend auf Anti-Terrorismusrichtlinien, die auf dem Chicago-Gipfel 2012 verabschiedet wurden, gliedert sich das Engagement der NATO im Kampf gegen den internationalen Terrorismus in die Felder „Awareness“ (Bewusstseinsbildung, namentlich in Konsultationen), „Capabilities“ (Fähigkeitsentwicklung, namentlich in Operationen) und „Engagement“ (vor allem mit Partnern). Beim Gipfeltreffen im Mai 2017 wurden diese Richtlinien in einen „Aktionsplan für eine verbesserte NATO-Rolle im Kampf der internationalen Gemeinschaft gegen den Terrorismus“ übersetzt. Der Plan befindet sich derzeit im Aktualisierungsprozess (turnusgemäß alle zwei Jahre). Den momentan geltenden Plan, der Maßnahmen für eine Stärkung der NATO-Rolle identifiziert, verabschiedeten im November 2021 die NATO Außenminister. Er beschreibt den Umgang der NATO mit allen Aspekten, die von der

Bedrohung durch Terrorismus ausgehen. Die im NATO-Rahmen möglichen Maßnahmen dienen zugleich der Umsetzung der Resolution 2396 des VN-Sicherheitsrats.

Der Aktionsplan spiegelt die Maßnahmen und Fähigkeiten wider, mit denen die NATO einen Mehrwert im Kampf der internationalen Gemeinschaft gegen den Terrorismus leisten kann, sowohl durch Beratungs- und Ausbildungsleistungen für Partner und bei der Stärkung alliierter Fähigkeiten, als auch durch die Bereitstellung NATO-eigener Fähigkeiten. Neben einer Aktualisierung des Aktionsplanes wurde beim Gipfel in Wilna (Vilnius) im Juli 2023 auch die Aktualisierung der NATO Policy Guidelines zu Counter-Terrorism in Auftrag gegeben. Auch diese befinden sich derzeit noch im Prozess der Überarbeitung. Beide Dokumente sollen bis zum Gipfel in Washington im Juli 2024 in aktualisierter Form vorliegen.

Zudem leisten NATO-Missionen, -Operationen und -Befähigungsinitiativen einen Beitrag bei der Bekämpfung des internationalen Terrorismus, unter anderem im Rahmen der NATO Mission in Irak und der Mittelmeeroperation „Sea Guardian“.

Darüber hinaus trägt die NATO dazu bei, dass ihre Mitglieder Informationen austauschen können, die während NATO-Missionen und -Operationen bekanntgeworden sind und für die Terrorismusbekämpfung genutzt werden können.

### **Internationale Kriminalpolizeiliche Organisation (IKPO / Interpol)**

Interpol verbindet seit der Generalversammlung im November 2023 in Wien 196 nationale Polizeibehörden und ist damit die weltgrößte Organisation für die Zusammenarbeit nationaler Polizeibehörden. Die Koordination erfolgt durch das Generalsekretariat in Lyon, das mit den nationalen Zentralbüros der Mitgliedsländer über ein ständig verfügbares weltweites polizeiliches Kommunikationssystem (Interpol Global Communication System 24/7) verbunden ist. Auf diesem Weg erfolgt der Zugriff auf weltweite Informationsdatenbanken und der Austausch ermittlungsrelevanter Informationen einschließlich der Ausschreibung zur Festnahme mit dem Ziel der Auslieferung. Darüber hinaus gewährt Interpol operative Unterstützung, fördert die polizeiliche Aus- und Weiterbildung und unterstützt beim Auf- und Ausbau polizeilicher Infrastrukturen.

Alle diese Kooperationsangebote stellt Interpol auch für die Terrorismusbekämpfung zur Verfügung und erfährt dafür die Anerkennung des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen. In dessen Resolution Nr. 2178 (2014) wird die Bedeutung des weltweiten Informationsaustauschs über ein sicheres Kommunikationssystem mit Ausschreibungen und dem Zugriff auf Interpol-Informationsdatenbanken hervorgehoben. Wichtig ist darüber hinaus das System zur Registrierung und Nachverfolgung illegaler Feuerwaffen (Illicit Arms Records and Tracing System, iARMS). Außerdem wurde die Datenbank gestohlener und verlorener Reisedokumente (Stolen and Lost Travel Documents, SLTD) im Jahr 2002 als Instrument gegen die Einreise ausländischer Terrorkämpfer (Foreign Terrorist Fighters, FTF) geschaffen und ermöglicht den Abgleich von Reisedokumenten. Der Ausbau der SLTD-Datenbank wurde am Rande der VN-Generalversammlung zum Interpol-Schwerpunkt erklärt. G7 unterstützt dieses Vorhaben auf

Grundlage des G7-Aktionsplans gegen Terrorismus und gewalttätigen Extremismus. Die Ausführung erfolgt durch die G7-Roma-Lyon-Gruppe.

Im Jahr 2017 wurden durch die Interpol-Generalversammlung die Interpol „Global Policing Goals“ verabschiedet, die an die Ziele der UN-Agenda 2030 für nachhaltige Entwicklung angelehnt sind und für die IKPO-Interpol handlungsleitend wirken sollen. Eines dieser Ziele stellt die „Bekämpfung des Terrorismus“ mit mehreren Schwerpunkten dar.

Zur Umsetzung der strategischen Ziele und Arbeitsschwerpunkte sucht Interpol verstärkt die Zusammenarbeit mit anderen internationalen Organisationen, insbesondere den Vereinten Nationen (VN). Die Resolution 71/21 vom 26. November 2018 sowie Resolution 75/10 der VN-Generalversammlung sprechen sich in diesem Sinne für eine stärkere Zusammenarbeit mit Interpol aus. Bislang ist Interpol nur VN-Beobachter und als juristische Person („entity“) Mitglied des VN-Arbeitsstabs Terrorismusbekämpfung (Counter-Terrorism Implementation Task Force, CTITF). Mit dem VN-Büro für Drogen- und Verbrechensbekämpfung (UNODC) besteht seit 2016 ein Kooperationsabkommen zur Koordinierung der Projektarbeit. Die UN-Resolution 2396 (2017) bekräftigt darüber hinaus die Förderung der fortgesetzten Zusammenarbeit Interpols mit dem UN Office on Counterterrorism (UNOCT), dem United Nations Security Council Counter Terrorism Committee Executive Directorate (CTED) und der International Civil Aviation Organization (ICAO) in der Terrorismusbekämpfung.

Auch mit der OSZE wurde seitens Interpol ein Joint Action Plan beschlossen, der beabsichtigt, die Zusammenarbeit zwischen beiden Organisationen zu verstärken, um transnationale Bedrohungen wie die Organisierte Kriminalität und den Terrorismus zu bekämpfen.

Deutschland unterstützt Interpol inhaltlich durch die Arbeit in den Gremien, finanziell über einen der dauerhaft höchsten Mitgliedsbeiträge und personell, nicht zuletzt in Gestalt des derzeitigen Generalsekretärs. Zusätzlich werden Interpol-Projekte u.a. im Bereich Grenzmanagement und Bekämpfung des Menschenhandels durch Deutschland unterstützt.

## **IAEO**

Die Aktivitäten der IAEO zur nuklearen Sicherung werden von Deutschland aktiv unterstützt. Programmaktivitäten der IAEO im Bereich der nuklearen Sicherung werden zu einem wesentlichen Teil aus dem Nuklearen Sicherungsfonds (NSF) finanziert. Dieser speist sich ausschließlich aus freiwilligen Beiträgen und ist nicht Teil des regulären IAEO-Haushalts. Mit einem kumulierten Beitrag von ca. 11 Millionen Euro (bis Ende 2022) liegt Deutschland gemeinsam mit den Vereinigten Staaten, der EU, Großbritannien und Kanada in der Spitzengruppe der NSF-Förderer. Die deutschen freiwilligen Beiträge für den NSF flossen bisher auf Basis spezifischer Vereinbarungen vorwiegend in Sicherungs- und Ausbildungsprojekte der IAEO, die diese auf Anforderung und in Zusammenarbeit mit den betreffenden Partnerländern und ihrer Fachbehörden durchführt. Thematische Schwerpunkte sind die Unterstützung von Projekten zur Sicherung radioaktiver Strahlenquellen, Cybersicherheit und die Stärkung nationaler Kapazitäten.

Das Übereinkommen über den physischen Schutz von Kernmaterial („Convention on the Physical Protection of Nuclear Material“, CPPNM) stellt eine wesentliche internationale Rechtsgrundlage im Bereich der nuklearen Sicherung dar. Das unter der Schirmherrschaft der IAEA ausgehandelte Übereinkommen mit 164 Vertragsstaaten (Stand: Ende 2022) ist seit 1987 in Kraft und das einzige völkerrechtlich verbindliche Abkommen zum physischen Schutz von nichtmilitärischem Nuklearmaterial. Die Vertragsparteien einigten sich im Jahre 2005 auf eine Ergänzung („Amendment“) des Vertragstextes, mit der die Regelungen auf innerstaatliche Nutzung, Transport und Lagerung von Nuklearmaterial ausgedehnt und weitere Verbotstatbestände sowie das Schutzziel der Verhinderung von Sabotageakten geschaffen wurden. Die Ergänzung ist seit dem 8. Mai 2016 in Kraft. Bis Ende 2022 waren dem Ergänzungsabkommen 131 Staaten beigetreten, Deutschland bereits 2010. Vom 28. März bis 01. April 2022 fand die Überprüfungskonferenz des Übereinkommens in Wien statt.

Im gleichen Zusammenhang unterstützt Deutschland die Bemühungen der IAEA um die Erhöhung der Sicherheit und Sicherung radioaktiver Quellen, um deren Missbrauch durch Terroristen, etwa in Form einer sog. „schmutzigen Bombe“, zu verhindern. Deutschland hat sich unter Berücksichtigung des Rechts der Europäischen Gemeinschaft verpflichtet, den IAEA-Verhaltenskodex zur Erhöhung der Sicherheit und Sicherung von radioaktiven Quellen umzusetzen. Wesentliche Elemente des Verhaltenskodex und der IAEA-Leitlinien zur Kontrolle des Im- und Exports von radioaktiven Quellen sowie zur Handhabung nicht mehr genutzter radioaktiver Quellen sind von Deutschland auch im Rahmen der Neuordnung des Strahlenschutzrecht aufgegriffen worden. Das zum 31.12.2018 vollständig in Kraft getretene Strahlenschutzgesetz führt zusammen mit der Strahlenschutzverordnung damit alle bisherigen Regeln zur Sicherung radioaktiver Quellen unter Berücksichtigung der Empfehlungen der Nuclear Security Series der IAEA zusammen.

### **GICNT/ICSANT**

Der Bekämpfung und Ahndung von Nuklearterrorismus widmen sich gezielt eine völkerrechtliche Konvention („International Convention for the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism“, ICSANT) und eine politische Staateninitiative („Global Initiative to Combat Nuclear Terrorism“, GICNT).

Die ICSANT-Konvention wurde 2005 unter der Ägide der Vereinten Nationen beschlossen und zielt auf die Kriminalisierung von nuklearterroristischen Handlungen sowie auf eine enge Zusammenarbeit von Polizei und Justizbehörden der Vertragsstaaten ab. Bis Ende März 2023 sind der ICSANT 120 Staaten beigetreten, darunter auch die Nuklearwaffenstaaten China, Frankreich, Großbritannien, Indien, Russland und die Vereinigten Staaten. Deutschland ist der ICSANT-Konvention 2008 beigetreten.

Die GICNT wurde 2006 gegründet und umfasst inzwischen 89 Mitgliedstaaten sowie sechs internationale Organisationen wie z. B. EU, IAEA und INTERPOL. Ko-Vorsitzende der GICNT sind die Vereinigten Staaten und Russland. Deutschland ist aktives Mitglied, beteiligt sich regelmäßig an den Plenarsitzungen und hat wiederholt Experten zu Seminaren und Übungen entsandt.

## **Financial Action Task Force (FATF)**

Die 1989 gegründete Financial Action Task Force (FATF) ist der internationale Standardsetzer für die Bekämpfung von Geldwäsche, Terrorismus- und Proliferationsfinanzierung. Die FATF ist ein zwischenstaatliches unabhängig agierendes Gremium, bislang ohne eigene Rechtspersönlichkeit. Das FATF-Sekretariat wird von der OECD gestellt, an deren Sitz in Paris auch in der Regel die drei jährlichen Vollversammlungen stattfinden. Am Ende der zweijährigen Präsidentschaft wird die Juni-Tagung regelmäßig im Land des amtierenden FATF Präsidenten ausgerichtet. Einschließlich der Länder in den neun FATF Regionalorganisationen (FATF-style Regional Body – FSRB) haben sich weltweit rd. 200 Staaten zur Umsetzung des FATF-Standards („soft law“) verpflichtet. Die Umsetzung der Standards durch die Mitgliedstaaten wird in regelmäßigen Evaluierungen (peer review) überprüft. Mangelhafte Umsetzung kann zu einer Listung durch die FATF führen.

Als FATF-Gründungsmitglied engagiert Deutschland sich im Rahmen der FATF seit über 30 Jahren im internationalen Kampf gegen Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung. Hierzu gehören die umfangreiche fachliche Begleitung der FATF-Arbeit, Teilnahme an Länderprüfungen, Leitung von Arbeitsgruppen und enge Begleitung der Arbeit der FSRBs durch Experten im Bereich Bekämpfung von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung der Bundesregierung oder von Bundesbehörden. Dabei trägt Deutschland regelmäßig mit eigenen Beiträgen zum *ISIL, Al-Qaeda and Affiliates Financing Update* bei, um die weiterhin hohe Gefahr der relevanten Organisationen zu verdeutlichen. Im Juli 2020 übernahm Deutschland die erste zweijährige FATF-Präsidentschaft, die im Juni 2022 endete. Mit den deutschen Präsidentschaftsprioritäten *Illicit Arms Trafficking and Terrorist Financing* und *Financing Ethnically or Racially Motivated Terrorism* führte die FATF den Kampf gegen die Terrorismusfinanzierung fort und setzte damit erstmalig auch einen Fokus auf die Finanzierung von Rechtsterrorismus. Der aktuellen FATF-Präsidentschaft Singapurs wird im Juli 2024 Mexiko folgen.

## **Exportkontrollregime und Verträge zu Massenvernichtungswaffen, Trägermitteln, konventionellen Waffen und entsprechenden Dual-Use-Gütern**

Die Bundesrepublik Deutschland setzt sich im Einklang mit der EU-Strategie gegen die Proliferation von Massenvernichtungswaffen (MVW) für die Stärkung der bestehenden multilateralen Normen und Verträge zur Nichtverbreitung ein. Sie ist Teilnehmerstaat in allen Exportkontrollregimen, die sich der Kontrolle der Ausfuhr von Gütern verschrieben haben, die sowohl zivil als auch militärisch – für die Herstellung oder Ausbringung von Massenvernichtungswaffen – genutzt werden können: der Nuclear Suppliers Group (NSG - im Nuklearbereich), der Australischen Gruppe (AG – im Bereich der Entwicklung biologischer und chemischer Kampfstoffe) und dem Missile Technology Control Regime (MTCR – für den Bereich Raketen und andere Trägersysteme, die zur Ausbringung von Massenvernichtungswaffen geeignet sind). Die Exportkontrollregime erstellen jeweils gemeinsame Listen von Gütern, die von den Teilnehmerstaaten der Ausfuhrkontrolle unterworfen werden. Die Listen werden regelmäßig aktualisiert. Die Regime-Güterlisten sind

für alle EU-Mitgliedstaaten über die EU-Dual-Use-Verordnung verbindlich. Alle genannten Regime haben sich seit dem 11. September 2001 formell auf das zusätzliche Ziel festgelegt, nicht-staatlichen Akteuren, also auch Terroristen, den Zugriff auf Massenvernichtungswaffen und Waren, die zur Herstellung von Massenvernichtungswaffen und Trägersystemen genutzt werden können, zu verwehren. Die Bundesregierung führt selbst Programme zur Unterstützung von Drittstaaten inner- und außerhalb der Regime beim Auf- und Ausbau von Exportkontrollsystemen durch und unterstützt nachdrücklich entsprechende Programme der EU-Kommission. Bei der Umsetzung dieser Programme wirkt das deutsche Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle (BAFA) mit.

In diesem Sinne unterstützt Deutschland auch die Umsetzung der unter seiner Präsidentschaft 2004 verabschiedeten Resolution 1540 des VN-Sicherheitsrats zur Verhinderung des Zugriffs nicht-staatlicher Akteure auf Massenvernichtungswaffen und ihre Trägersysteme, u.a. durch Förderung des Dialogs zwischen Regierungen und Industrie („Wiesbaden-Prozess“) einerseits sowie Regierungen und Wissenschaft („Erlangen-Initiative“) andererseits. In diesem Zusammenhang engagiert sich Deutschland auch am Aufbau nachhaltiger Exportkontrollsysteme in Südostasien und bietet den Staaten der Region konkrete Unterstützungsleistungen an. Deutschland setzt sich des Weiteren für die Beseitigung von Beständen von Massenvernichtungswaffen ein, die Verboten und Abrüstungsverpflichtungen unterliegen, um effektiv der Gefahr der Proliferation entgegenzutreten. Deutschland engagiert sich zudem im Rahmen der Proliferation Security Initiative (PSI) für die Schaffung bzw. Stärkung von Kapazitäten zur Unterbindung kritischer Lieferungen.

Deutschland beteiligt sich darüber hinaus auch an der Arbeit des Wassenaar Arrangements (WA), eine völkerrechtlich nicht verbindliche Vereinbarung von 42 Teilnehmerstaaten. Es zielt darauf ab, destabilisierende Anhäufungen konventioneller Waffen zu verhindern. Durch stärkere Transparenz nationaler Exportkontrollentscheidungen soll auch die nationale Verantwortung beim Transfer von konventionellen Rüstungsgütern und Gütern mit doppeltem Verwendungszweck (Dual-Use-Güter) einschließlich Technologie erhöht werden. Die Teilnehmerstaaten streben für diese Güter eine Harmonisierung ihrer nationalen Exportkontrollvorschriften und -praxen an. Ein Schwerpunkt ist die Erstellung gemeinsamer Güterlisten, die regelmäßig aktualisiert werden. Diese bilden anschließend die Basis für die gemeinsamen europäischen bzw. nationalen Exportkontrolllisten. Die Teilnehmerstaaten führen unter Berücksichtigung vereinbarter Kriterien und von im WA erarbeiteten Handlungsempfehlungen Exportkontrollen in eigener Verantwortung durch. Die Entscheidung über die Erteilung bzw. Verweigerung einer Exportgenehmigung liegt dabei ausschließlich beim jeweiligen Teilnehmerstaat.

Die Bundesregierung beteiligte sich auch 2023 aktiv an der Arbeit des WA. Deutschland führte als Ko-Berichterstatter Evaluierungsbesuche in Podgorica und Sarajewo im Kontext der Beitrittsgesuche von Montenegro und Bosnien und Herzegowina durch. Die Bundesregierung setzte sich für die inhaltliche Fortentwicklung des WA ein, indem sie ihren Vorschlag zum effektiveren Umgang mit der Notifizierung von verweigerten Exportgenehmigungen einem Konsens zuführte. Sie setzte sich weiterhin dafür ein, dem Thema Menschenrechte bei der

Prüfung von Ausfuhranträgen auch im Wassenaar-Kontext größere Bedeutung zu verschaffen. Vorschläge der Bundesregierung trugen zur fortlaufenden Aktualisierung der bestehenden WA-Güterlisten bei.

Der Vertrag über den internationalen Waffenhandel (Englisch „Arms Trade Treaty“, ATT) schaffte mit seinem Inkrafttreten 2014 erstmals völkerrechtlich verbindliche, einheitliche Mindeststandards zur Regulierung des internationalen Handels mit konventionellen Rüstungsgütern. Neben Großwaffensystemen sind auch kleine und leichte Waffen (engl.: SALW), weite Bereiche an Munition sowie Teile von Waffensystemen erfasst.

Im Zeitraum zwischen der achten und neunten Vertragsstaatenkonferenz (August 2022 bis August 2023) konnten wichtige Themen der vorangegangenen deutschen Präsidentschaft weitergeführt werden. So hat Deutschland als Ko-Vorsitz der entsprechenden Arbeitsgruppe aktiv zur besseren Strukturierung und Fokussierung von Universalisierungsbemühungen beigetragen. Weiterhin konnten Post-Shipment-Kontrollen (Vor-Ort-Überprüfung des Endverbleibs) als langfristig sichtbares Thema im ATT verankert werden.

Darüber hinaus wirbt die Bundesregierung kontinuierlich bilateral, international sowie in enger Abstimmung mit den EU-Partnern für einen Beitritt zum bzw. für die Ratifikation des ATT und unterstützt andere Staaten bei der Umsetzung der Bestimmungen des Vertrages in adäquate nationale Kontrollsysteme. Ko-finanziert durch das Auswärtige Amt, setzt das Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle (BAFA) im Auftrag der Europäischen Union ein breites Spektrum an Beratungsprojekten im Exportkontrollbereich um. Darüber hinaus hat Deutschland auch in 2023 weitere Maßnahmen zur Vertragsimplementierung und Universalisierung finanziell unterstützt.

Die neunte Vertragsstaatenkonferenz im August 2023 hat zudem wichtige Weichen für die künftige Ausrichtung des ATT-Arbeitsprogramms gestellt: Die operative Implementierung des Vertrags soll stärker in den Fokus rücken, Kapazitätsengpässen der Vertragsstaaten besser begegnet werden. Deutschland wird diesen Prozess auf dem Weg in die zweite Dekade des ATTs aktiv unterstützen.

### **Internationale Anti-IS-Koalition**

Die internationale Anti-IS-Koalition wurde im September 2014 gegründet und umfasst mittlerweile 81 Staaten und fünf internationale Organisationen. Deutschland beteiligt sich an dem umfassenden Ansatz der Koalition in den Bereichen Militär (aktuelles Anti-IS-Mandat mit Fokus auf Irak wurde im Oktober 2023 vom Bundestag um zwölf Monate verlängert, beinhaltet Luftbetankung, Lufttransport, Beitrag von Stabspersonal und Fähigkeitsaufbau in Irak; Syrien nicht mehr Bestandteil des Mandats seit Januar 2022), Stabilisierung (Ko-Vorsitz der Arbeitsgruppe Stabilisierung gemeinsam mit den Vereinigten Arabischen Emiraten und den Vereinigten Staaten), Foreign Terrorist Fighters, IS-Finanzquellen, Strategische Kommunikation und seit 2. Dezember 2021 Afrika.

Die deutschen zivilen Beiträge für Irak seit Beginn des Kampfes gegen IS seit 2014 umfassen die Bereitstellung von über 3,4 Mrd. Euro für Unterstützungsmaßnahmen. Die Unterstützung für Syrien und die Nachbarländer beläuft sich seit 2012 auf über 13 Mrd. Euro. Bei der siebten Brüsseler Konferenz zur Unterstützung Syriens und der Region (15. Juni 2023) erfolgte deutsche Zusage über weitere 1,053 Mrd. Euro.

### **1.1 Welchen Übereinkommen und Vereinbarungen (weltweit, regional, subregional und bilateral) zur Verhütung und Bekämpfung des Terrorismus ist Ihr Staat beigetreten**

Ältere und aktuelle Beitritte sind in dieser und den vorangegangenen Meldungen vermerkt. Für 2023 gibt es keine neuen Übereinkommen und Vereinbarungen zur Verhütung und Bekämpfung des Terrorismus, denen Deutschland beigetreten ist.

### **1.2 Welche Rechtsvorschriften wurden in Ihrem Staat zur Umsetzung der oben genannten Übereinkommen und Vereinbarungen erlassen?**

Die VN-Sicherheitsrats-Resolutionen 1267, 1333, 1363, 1373, 1390, 1452, 1455, 1526, 1566, 1617, 1624, 1699, 1730, 1735, 1822, 1904, 1988, 1989, 2082, 2083, 2160, 2161, 2129, 2170, 2178, 2195, 2199, 2249, 2253, 2255, 2309, 2322, 2341, 2354, 2368, 2370, 2395, 2396, 2462, 2482 und 2560, ebenso wie die oben genannten internationalen Vereinbarungen und Protokolle, schreiben Maßnahmen zur Terrorismusbekämpfung vor, die Deutschland auf nationaler und europäischer Ebene umgesetzt hat. So wurden in Deutschland in der Folge des 11. September 2001 verschiedene Gesetze verabschiedet, mit denen die Terrorismusbekämpfung in den Bereichen "Innere Sicherheit", "europäische polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit" sowie "Bekämpfung der Finanzierung des Terrorismus" und die "internationale Kooperation bei der Terrorismusbekämpfung" erleichtert wurden. Außerdem wurden die Aufgaben und Befugnisse der Nachrichtendienste und die Strafbarkeit der Bildung terroristischer Vereinigungen erweitert.

Die EU hat einen umfangreichen Aktionsplan erstellt. Hierin aufgenommen wurden unter anderem der europäische Haftbefehl, das Einfrieren von Konten und Vermögen von Terroristen, eine verstärkte polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit sowie die Verbesserung der Grenzkontrollen.

Die vom VN-Sicherheitsrat am 28. April 2004 angenommene Resolution 1540 zur Verhinderung des Zugriffs nichtstaatlicher Akteure auf Massenvernichtungswaffen, damit zusammenhängende Materialien sowie deren Trägermittel wird von Deutschland beachtet. Der erforderliche Staatenbericht und die nationale Matrix wurden fristgerecht eingereicht.

### **Strafrechtliche Kooperation**

Die Bundesrepublik Deutschland erfüllt ihre Verpflichtungen aus den VN-Sicherheitsrats-Resolutionen 1267, 1333, 1390 und 1455 national, soweit sie nicht bereits auf EU-Ebene

umgesetzt werden. Der Generalbundesanwalt führt eine große Zahl von Ermittlungsverfahren gegen mutmaßliche Terroristen. Deutschland hat darüber hinaus mehrere mutmaßliche Terroristen an die Vereinten Nationen zur Listung gemeldet und ist regelmäßig seiner Berichtspflicht an die VN zur Umsetzung der Verpflichtungen nachgekommen.

Hinsichtlich der VN-Sicherheitsrats-Resolution 1373 sind auf EU-Ebene Gemeinsame Standpunkte, eine Verordnung (VO) und eine Reihe von Ratsbeschlüssen gefasst worden. Dazu gehören die Erstellung einer Liste von Personen und Organisationen, die als terroristisch eingestuft werden sowie die ständige Fortschreibung der Liste. Die Vorbereitungen auf Arbeitsebene für die entsprechenden Ratsbeschlüsse bearbeitet die Ratsarbeitsgruppe COMET, die mindestens einmal pro Halbjahr in Brüssel zusammentritt.

### **Grenzsicherung/Ein- und Ausreise /Aufenthalt**

Die Staaten der Europäischen Union haben ihre gemeinsamen Maßnahmen vor Jahren im Bereich der Grenzkontrollen verstärkt, um grenzüberschreitende Reisebewegungen einzelner Terroristen oder terroristischer Gruppierungen frühzeitig zu erkennen und einzuschränken. Dabei soll gewährleistet werden, dass Personen, die sich an terroristischen Handlungen beteiligt haben, nicht in die Mitgliedstaaten der Europäischen Union einreisen und sich darin aufhalten dürfen und ihnen dort kein Asyl gewährt wird. Vor Erteilung eines Schengen-Visums werden Antragsteller aus bestimmten Staaten durch die Sicherheitsbehörden der verschiedenen Schengenstaaten überprüft, um sicherzustellen, dass Personen, die einen terroristischen Hintergrund haben, nicht in den Schengenraum einreisen können.

### **Bekämpfung der Terrorismusfinanzierung**

Die EU hat die Finanzsanktionen der Vereinten Nationen gegen die Taliban/Osama bin Laden und Al-Qaida aus den VN-SR-Resolutionen 1267, 1333, 1390 durch den Gemeinsamen Standpunkt (2002/402/GASP) und die Verordnung (EG) 881/2002 des Rates einheitlich umgesetzt. Auf der Grundlage der Verordnung (EG) 881/2002 und ihrer Änderungsverordnungen sind Konten und sonstige Vermögensmittel der in der VN-Sicherheitsrats-Liste erfassten Personen/Organisationen eingefroren.

Als Beitrag zur Verhinderung/Bekämpfung der Terrorismusfinanzierung durch den Zoll ist in diesem Zusammenhang auch die Verordnung (EG) 1889/2005 über die Überwachung von Barmitteln, die in die Europäische Union (EU) oder aus der EU verbracht werden, zu sehen.

Im Oktober 2019 hat die Bundesregierung ihre erste Nationale Risikoanalyse veröffentlicht, in der sie auch das Risiko von Terrorismusfinanzierung adressiert. Darüber hinaus wurde im Januar 2020 die nationale Strategie zur Bekämpfung von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung veröffentlicht, die 11 Handlungsaufträge formuliert, um die in der Nationalen Risikoanalyse identifizierten Risiken der Geldwäsche und der Terrorismusfinanzierung zu adressieren und zu mildern.

## **Organisierte Kriminalität/Drogenhandel**

Auch wegen möglicher Verbindungen zum Terrorismus legt Deutschland großen Wert auf die Bekämpfung von grenzüberschreitender organisierter Kriminalität, illegalem Drogenhandel, illegalem Waffenhandel, Menschenhandel und Schleusungen, sowie der Piraterie. Der Bekämpfung von Finanzströmen im Zusammenhang mit kriminellen Handlungen kommt eine besondere Bedeutung zu. Auf bilateraler Ebene hat Deutschland mit einer Reihe von Staaten überwiegend im süd-osteuropäischen, arabischen und zentralasiatischen Raum Abkommen über die Zusammenarbeit bei der Bekämpfung der schweren und organisierten Kriminalität geschlossen (s. auch unter 1.1).

### **1.3 Welche Rolle und Aufgaben haben militärische, paramilitärische und Sicherheitskräfte und die Polizei in Ihrem Staat zur Verhütung und Bekämpfung des Terrorismus?**

Die Verhütung und Bekämpfung des Terrorismus in Deutschland ist primär Aufgabe der Polizeien, aber auch der Nachrichtendienste. Ihre Rolle und Aufgaben ergeben sich aus den nachfolgenden Darstellungen unter II 2.2.

Die Streitkräfte sind ein wesentliches Element der deutschen Sicherheitspolitik. Ihr Einsatz zur Terrorismusbekämpfung im Ausland kann im Sinne einer umfassenden Prävention nur ergänzend zu einer wirksam aufeinander abgestimmten Außen-, Entwicklungs-, Wirtschafts-, Finanz- und Kulturpolitik, flankiert durch die Innen- und Rechtspolitik, sein. Die Fähigkeiten der Streitkräfte sind unter Beachtung der verfassungsrechtlichen Vorgaben für einen Einsatz im Innern subsidiär in eine ressortübergreifende Gesamtstrategie einzubinden.

In Krisengebieten sind Sicherheit und Stabilität Voraussetzungen für einen dauerhaften Frieden. Sie erfordern ein System, das dem individuellen Sicherheitsbedürfnis der jeweiligen Bevölkerung Rechnung trägt, von der Bevölkerung akzeptiert wird und politisch legitimiert ist.

Im Rahmen des Heimatschutzes leistet die Bundeswehr im Inland unter Abstützung auf ihrer Fähigkeit zur Zivil-Militärischen Zusammenarbeit (ZMZ) einen Beitrag zur gesamtstaatlichen Sicherheitsvorsorge. Die territoriale Organisation bildet dazu ein flächendeckendes, an der föderalen Struktur ausgerichtetes und zum Teil durch dienstleistende Reservisten getragenes Netzwerk, um zivile Stellen auf Bundes-, Landes- und Kommunalebene zu beraten und zu unterstützen.

#### **1.4 Geben Sie weitere maßgebliche Informationen über innerstaatliche Bemühungen zur Verhütung und Bekämpfung des Terrorismus an, die sich unter anderem auf Folgendes beziehen:**

##### **Finanzierung des Terrorismus**

Die Bekämpfung von Terrorismusfinanzierung ist ein zentrales Element im Kampf gegen den internationalen Terrorismus. Im internationalen Rahmen unterstützt Deutschland die zügige und effektive Umsetzung der bereits vereinbarten Maßnahmen, wie z.B. eine intensivere Kontrolle von alternativen Zahlungsmethoden außerhalb des Bankensektors und von Zahlungen mit E-Geld oder virtuellen Währungen oder ein Verbot des illegalen Handels mit Kulturgütern. Deutschland setzt sich intensiv für eine Umsetzung der FATF-Standards durch alle Mitgliedstaaten ein.

Die Financial Intelligence Unit (FIU) beteiligt sich im Rahmen ihres gesetzlichen Auftrages an dieser Umsetzung sowie der Verhinderung und Bekämpfung der Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung. Die FIU arbeitet diesbezüglich eng mit nationalen und internationalen Partnerbehörden zusammen und befindet sich mit diesen in einem regelmäßigen Austausch (z.B. in Form der Etablierung einer Staatsschutztagung mit anderen Partnerbehörden). Teil der Zusammenarbeit ist insbesondere die abgestimmte Fortschreibung des Typologiepapiers „Typologien der Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung“.

Außerdem beteiligt sich die FIU Deutschland als Projektmitglied an Projekten im Bereich Terrorismus, insbesondere Rechtsterrorismus, welche von der FATF und der Arbeitsgruppe „Information Exchange Working Group – IEWG“ innerhalb der Egmont-Gruppe geführt werden. Die Egmont Gruppe ist ein informelles Netzwerk von zurzeit 166 FIUs, welches eine Plattform für den sicheren Austausch von Fachwissen und Finanzinformationen zur Bekämpfung der Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung bietet.

##### **Grenzkontrollen**

Die Einführung verpflichtender systematischer Fahndungsabfragen bei Grenzkontrollen von Drittstaatsangehörigen und EU-Bürgern über die Schengen-Außengrenzen zum 7. April 2017 war eine Reaktion auf die zunehmende terroristische Bedrohung in Europa und entspricht den auf EU-Ebene gefassten Beschlüssen. Diese Abfragen tragen zu einem schengenweit einheitlich hohen Kontrollniveau bei.

Des Weiteren sollen mit der geplanten Einführung des Reiseinformations- und -genehmigungssystems (ETIAS) visumfrei reisende Drittstaatsangehörige künftig vor ihrer Reise in den Schengen-Raum im Wege einer mehrstufigen, weitestgehend automatisierten Vorab-Überprüfung auf etwaige Sicherheitsrisiken hin überprüft werden. Das europäische Rechtssetzungsverfahren ist abgeschlossen und die Verordnung ist am 09.10.2018 in Kraft getreten. Die nationale Umsetzung hat begonnen.

In Bezug auf das Einreise-/Ausreisesystem (EES) ist das europäische Rechtssetzungsverfahren Ende 2017 abgeschlossen worden und befindet sich derzeit in der Umsetzungsphase. Die

Inbetriebnahme ist derzeit für Ende 2024 vorgesehen. Hiernach wird es auf Grund der systematischen Erfassung der Ein-/Ausreisen von Drittstaatsangehörigen, die zu einem Kurzaufenthalt in den Schengen-Raum reisen und der Speicherung biometrischer Daten möglich sein, Personen erleichtert zu identifizieren. Hierdurch wird auch ein wichtiger Beitrag zur Bekämpfung terroristischer Bedrohungen geleistet.

### **Sicherheit von Reisedokumenten**

Das Personalausweisgesetz und das Passgesetz gestatten die Ablehnung der Ausstellung bzw. die Einziehung ausgestellter Dokumente, wenn deutsche Staatsbürger eine Bedrohung für die innere oder äußere Sicherheit darstellen oder andere bedeutende Interessen Deutschlands bedrohen.

Wie bereits die vorangegangene Reisepassgeneration ist die seit dem 1. März 2017 produzierte neue Version deutscher EU-Reisepässe ein hochsicheres und weltweit angesehenes Reisedokument. Eine Reihe neuer oder weiterentwickelter Sicherheitsmerkmale gewährleisten weiterhin den Schutz vor Verfälschung und Missbrauch, unter anderem: neue Polykarbonat-Datenseite mit farbigem Lichtbild, welches in die innenliegenden Schichten des Dokuments integriert wird, vollflächige Kopierschutzfolie „Identigram®“. Ab Mai 2024 werden weitere einzigartige Sicherheitsmerkmale - unter anderem das Konturenmerkmal im Lichtbild - integriert. Ab Mai 2025 wird der Antragsprozess im Inland von Einscannen papierbasierter Lichtbilder vollständig befreit und flächendeckend in den Passbehörden die Möglichkeit zum „live enrollment“ auch des Lichtbilds eingeführt.

### **Sicherung radioaktiver Quellen**

Zur Bewältigung von Bedrohungslagen im Zusammenhang mit radioaktiven Stoffen wurde im Rahmen der gesamtstaatlichen Sicherheitsvorsorge auf Bundesebene im Jahr 2021 der Unterstützungsverband CBRN (UVB-CBRN) eingerichtet. Unter Federführung der Bundespolizei beteiligen sich im UVB-CBRN das Bundeskriminalamt, das Bundesamt für Strahlenschutz, das Robert Koch-Institut sowie – aktuell nur im Rahmen der Amtshilfe – das ABC-Abwehrkommando der Bundeswehr sowie das Wehrwissenschaftliche Institut für Schutztechnologien – ABC-Schutz. Der Bund verfügt damit über eine zentral erreichbare Unterstützungskomponente für die Bewältigung polizeilicher CBRN-Lagen (inklusive der Sicherung radioaktiver Quellen). Der UVB-CBRN steht Bundes-, Landes- und gegebenenfalls ausländischen Behörden auf deren Anforderung hin mit seinen polizeilichen und nicht-polizeilichen Fähig- und Fertigkeiten zur Verfügung.

### **Nutzung des Internets und anderer Informationsnetze für terroristische Zwecke**

Die Verhinderung der Verbreitung terroristischer Inhalte im Internet ist ein wichtiges Anliegen der Bundesregierung. Wir stehen in permanentem Dialog mit den Internetunternehmen, insbesondere auch im EU Internet Forum und im Global Internet Forum to Counter Terrorism GIFCT. Auf eine gemeinsame Initiative von Deutschland und Frankreich hin, die inhaltlich vom Vereinigten Königreich unterstützt wurde, hat die Kommission am 12. September 2018

den Entwurf einer Verordnung zur Verhinderung der Verbreitung terroristischer Internetinhalte. (TCO-VO) vorgelegt. Unter DEU Ratspräsidentschaft konnte im Trilog am 10. Dezember 2020 eine politische Einigung zwischen Rat, EP und KOM zur TCO-VO erreicht werden. Die Verordnung ist am 7. Juni 2021 in Kraft getreten und seit dem 7. Juni 2022 in allen Mitgliedstaaten anwendbar. Das nationale Gesetz zur Umsetzung der Verordnung ist am 27. Juli 2022 in Kraft getreten. Das Gesetz legt die zuständigen Behörden für die in der Verordnung vorgesehenen Maßnahmen sowie die Bußgeldvorschriften fest. Die Mitgliedstaaten können nunmehr jeden Hostingdiensteanbieter mit Diensten in der EU verpflichten, terroristische Online-Inhalte binnen einer Stunde zu entfernen. Außerdem müssen Hostingdiensteanbieter, deren Plattformen zur Verbreitung terroristischer Inhalte missbraucht werden, Maßnahmen ergreifen, um diesem Missbrauch effektiv zu begegnen. Deutschland hat angesichts der vermehrten Verbreitung terroristischer Internetinhalte im Zusammenhang mit dem aktuellen Konflikt in Israel und Gaza verstärkt vom Instrument der TCO-Entfernungsanordnungen Gebrauch gemacht. Die TCO erweist sich dabei als effektives Mittel zu Bekämpfung von terroristischer Propaganda im Internet.

### **Rechtliche Zusammenarbeit einschließlich Auslieferung**

Deutschland kann mit allen Staaten der Welt auf dem Gebiet der internationalen Rechtshilfe in strafrechtlichen Angelegenheiten kooperieren, unabhängig vom Bestehen multi- oder bilateraler Verträge. Dabei kann um sämtliche Ermittlungsmaßnahmen ersucht werden, welche nach der deutschen Strafprozessordnung für innerstaatliche Verfahren vorgesehen sind. Soweit durch die Entwicklung des Rechtshilfeverkehrs und der Rechtsstaatlichkeit angezeigt, verhandelt Deutschland bilaterale Verträge auf dem Gebiet der Rechtshilfe und Auslieferung.

Zur Bekämpfung des internationalen Terrorismus arbeitet Deutschland eng und intensiv mit EU- und Nicht-EU-Staaten zusammen, um effektive Rechtshilfehandlungen in diesen Verfahrenskomplexen zu gewährleisten. Die deutschen Behörden erledigen eingehende Rechtshilfeersuchen in diesen Fällen zügig und vollständig. Sobald in einem entsprechenden nationalen Ermittlungsverfahren internationale Bezüge erkennbar werden und hinreichende Ermittlungsansätze gegeben sind, werden die Möglichkeiten der Rechtshilfe ausgeschöpft. Anlassbezogen eröffnen die Strafverfolgungsbehörden der betroffenen Staaten zudem Spiegelverfahren, um eine effektive Strafverfolgung sicherzustellen. Im Jahr 2022 stand in der Praxis die Zusammenarbeit bei islamistischem Terrorismus in Vordergrund. Im Jahr 2023 stand in der Praxis die Zusammenarbeit bei islamistischem Terrorismus im Vordergrund.

In geeigneten Fällen nutzen die deutschen Behörden EU-Agenturen bzw. Netzwerke wie Eurojust und das Europäische Justizelle Netz in Strafsachen (EJN) sowie Europol. Dies gilt insbesondere für die Bildung von Joint Investigation Teams (JITs).

### **Sichere Zufluchtsorte und Unterschlupf für Terroristen und terroristische Organisationen**

Die Bundesregierung hat mit ihrer Anti-Terror-Politik auf die seit den Anschlägen des 11. September 2001 weltweit gravierend veränderte Bedrohungsdimension des internationalen

Terrorismus entschlossen reagiert und eine Vielzahl politischer, diplomatischer, polizeilicher, nachrichtendienstlicher, justizieller, humanitärer, ökonomischer, finanzieller und militärischer Maßnahmen zur Bekämpfung des internationalen Terrorismus ergriffen. Fünf wichtige Ziel-Dimensionen bestimmen dabei die Strategie der Bundesregierung zur Bekämpfung des internationalen Terrorismus:

1. Terroristische Strukturen zerstören – hoher Fahndungs- und Ermittlungsdruck,
2. Terrorismus bereits im Vorfeld abwehren,
3. internationale Zusammenarbeit ausbauen,
4. die Bevölkerung schützen, vorsorgen sowie die Verwundbarkeit des Landes reduzieren,
5. Ursachen des Terrorismus beseitigen.

Im Bereich organisatorischer Maßnahmen ist insbesondere die Einrichtung eines Gemeinsamen Terrorismusabwehrzentrums (GTAZ) im Dezember 2004 hervorzuheben. In diesem Zentrum arbeiten alle zuständigen Sicherheitsbehörden kontinuierlich und intensiv im Bereich der Abwehr des Islamistischen Terrorismus zusammen, insbesondere bei Gefährdungsbewertungen, operativem Informationsaustausch, Fallauswertungen und Strukturanalysen, aber auch in punkto Risikomanagement und bei der Abschiebung von Gefährdern und relevanten Personen. Auf diese Weise wird der reibungslose Informationsfluss zwischen allen relevanten Behörden gewährleistet und die Analysekompetenz aller in der Bundesrepublik mit Sicherheitsfragen befassten Stellen gebündelt.

Aufgrund der positiven Erfahrungen wurde im Dezember 2011 nach dem Vorbild des GTAZ das Gemeinsame Abwehrzentrum gegen Rechtsextremismus und -terrorismus (GAR) errichtet. Es wurde im November 2012 als Gemeinsames Extremismus- und Terrorismusabwehrzentrum (GETZ) um die Bereiche Linksextremismus und -terrorismus, Auslandsbezogener Extremismus sowie Spionage und Proliferation erweitert (zur klarstellenden Vereinheitlichung der Bezeichnungen unter dem „Dach“ des GETZ wurde das GAR im Januar 2015 in GETZ-R umbenannt).

Außerdem wurde das Gemeinsame Internetzentrum (GIZ) eingerichtet. Dort werden unter Zusammenführung von fachlicher und technischer Expertise sowie der Bündelung von Sprach- und Wissenskompetenz aller beteiligten Behörden einschlägige Internetinhalte mit dem Ziel der frühzeitigen Erkennung von extremistischen und terroristischen Aktivitäten beobachtet.

Im Übrigen ist ein „Nationales Lage- und Führungszentrum ‚Sicherheit im Luftraum‘“ eingerichtet worden, in dem die Aufgaben „Luftverteidigung“, „Flugsicherheit“ und „Luftsicherheit“ integriert sind, um terroristische Gefahren aus dem Luftraum frühzeitig zu erkennen und unverzüglich Gegenmaßnahmen einzuleiten. Im Bereich Küstenwache ist ein Maritimes Sicherheitszentrum eingerichtet worden.

## Extremismusprävention

Bei der primären Prävention, die an der Wurzel von Radikalisierungsprozessen ansetzt, liegen nationale Handlungsschwerpunkte insbesondere auf den Gebieten von

- Integrationspolitik und
- politischer Bildung und Aktivierung der Zivilgesellschaft.

Deutschland bekämpft den Terrorismus durch zivile Maßnahmen zur Terrorismusprävention auf nationaler und bilateraler Ebene. Es wurde der Dialog mit Reformkräften in islamischen Ländern verstärkt, mit dem langfristigen Ziel, den Ausbau von Zivilgesellschaft und demokratischen Strukturen in terrorismusgefährdeten islamischen Ländern zu unterstützen.

Im Rahmen innerstaatlicher Bemühungen wird ein ganzheitlicher Ansatz in der Bekämpfung von Extremismus und Terrorismus verfolgt, der neben Repression auch Prävention umfasst. Dies betrifft auch Radikalisierungstendenzen in der Gesellschaft, die Präventionsmaßnahmen unerlässlich machen.

Maßnahmen und Programme zur Deradikalisierung, die von staatlichen oder zivilgesellschaftlichen Akteuren getragen werden, sind von grundlegender Bedeutung für die Extremismusbekämpfung.

In der tertiären Prävention liegen nationale Themenschwerpunkte insbesondere auf:

- Umgang mit Rückkehrenden aus Syrien und Irak;
- Umgang mit gewaltbereiten Islamisten während und nach der Haft (Übergangsmanagement);
- Optimierung von Deradikalisierungsmaßnahmen für Hochrisikopersonen, psychisch Auffällige, Geflüchtete, Minderjährige und Frauen;
- Online-Radikalisierung und -Deradikalisierung.

## **2. Stationierung von Streitkräften in ausländischem Hoheitsgebiet**

**Übermitteln Sie Informationen betreffend die Stationierung von Streitkräften Ihres Staates im Hoheitsgebiet anderer Teilnehmerstaaten aufgrund frei ausgehandelter Vereinbarungen und im Einklang mit dem Völkerrecht.**

Streitkräfte der Bundesrepublik Deutschland sind in einigen NATO-Mitgliedstaaten mit deren Einwilligung stationiert. Das Recht während des Aufenthalts ergibt sich aus dem NATO-Truppenstatut vom 19. Juni 1951, sowie aus sonstigen Vereinbarungen.

### **3. Umsetzung anderer internationaler Verpflichtungen in Bezug auf den Verhaltenskodex**

#### **3.1 Wie stellt Ihr Staat sicher, dass Verpflichtungen im Bereich der Rüstungskontrolle, der Abrüstung und der Vertrauens- und Sicherheitsbildung als Element der unteilbaren Sicherheit nach Treu und Glauben erfüllt werden?**

Wie in der Nationalen Sicherheitsstrategie der Bundesregierung festgehalten, wird Deutschland seinen Einsatz für den Erhalt der globalen Rüstungskontrollarchitektur, nukleare Abrüstung und Nichtverbreitung auf Grundlage des Nichtverbreitungsvertrags verstärken. Unser Ziel bleibt eine atomwaffenfreie Welt (Global Zero). Wir setzen uns für Verhandlungen zwischen den USA und Russland ein. Nuklearwaffenstaaten wie China wollen wir stärker in nukleare Abrüstung und Rüstungskontrolle einbinden.

Angesichts gewachsener Proliferationsrisiken wird die Bundesregierung ihren Einsatz für die nukleare Nichtverbreitung auf Grundlage des Nichtverbreitungsvertrags (NVV) weiter intensivieren. Das Ziel bleibt eine sichere Welt ohne Atomwaffen. Dazu müssen die Voraussetzungen für Abrüstungsschritte geschaffen werden, insbesondere im Rahmen des Nichtverbreitungsvertrages, aber auch im Dialog mit den Mitgliedern des Atomwaffenverbotsvertrags.

Um die konkrete Erfüllung der Verpflichtungen Deutschlands sicherzustellen, existieren verschiedene interministerielle Arbeitsgruppen, häufig unter der Federführung des Auswärtigen Amtes mit Teilnahme des Bundesministeriums der Verteidigung und gegebenenfalls weiterer Ministerien. Innerhalb des Auswärtigen Amtes werden Fragen zur Abrüstung und Rüstungskontrolle von vier Referaten behandelt. Im Bundesministerium der Verteidigung ist in der Politischen Abteilung ein Referat für alle Fragen der Rüstungskontrolle zuständig.

Darüber hinaus hat Deutschland im April 1991 das Zentrum für Verifikationsaufgaben der Bundeswehr (ZVBw) aufgestellt. Allgemein stellt das Zentrum die Erfüllung von Rechten und Pflichten sicher, die der Bundesrepublik Deutschland aus internationalen Vereinbarungen auf dem Gebiet der Rüstungskontrolle, Vertrauens- und Sicherheitsbildung, Abrüstung und Nichtverbreitung erwachsen. Mit seiner Arbeit trägt das Zentrum maßgeblich zum sicherheitspolitischen Lagebild in Deutschland bei.

#### **3.2 Welche Maßnahmen unternimmt Ihr Staat in den Bereichen Rüstungskontrolle, Abrüstung und Vertrauens- und Sicherheitsbildung, um die Sicherheit und Stabilität im OSZE-Raum zu verbessern?**

Für die Bundesrepublik Deutschland bleibt der Erhalt der bestehenden Instrumente der konventionellen Rüstungskontrolle in Europa trotz der durch den russischen Angriffskrieg gegen die Ukraine hervorgerufene schwierigen Gesamtlage eine wichtige politische Aufgabe.

Die Bundesrepublik Deutschland ist Vertragsstaat des 1990 zwischen den damaligen Staaten der NATO und des Warschauer Pakts geschlossenen **Vertrags über konventionelle Streitkräfte in Europa (KSE-Vertrag)**.

Obwohl sich die Bundesrepublik Deutschland für die weitere politische und völkerrechtliche Umsetzung des KSE-Vertrages einsetzt, ist die bisherige europäische Rüstungskontrollarchitektur durch den russischen Angriffskrieg gegen die Ukraine seit 24. Februar 2022 schwer beschädigt.

Russland hat seit Dezember 2007 die Implementierung des KSE-Vertrags einseitig suspendiert und trat zum 7. November 2023 vom KSE-Vertrag zurück. Vor diesem Hintergrund und mit Blick auf den russischen Angriffskrieg gegen die Ukraine verliert die weitere Implementierung des KSE-Vertrags den größten Teil ihres sicherheitspolitischen und rüstungskontrollpolitischen Nutzens. Als notwendige Konsequenz auf den russischen Rücktritt vom KSE-Vertrag haben Deutschland und seine Verbündeten in der NATO beschlossen, ihre Implementierung des KSE-Vertrags zu suspendieren. Dennoch bleibt Deutschland dem Ziel einer effektiven konventionellen Rüstungskontrolle in Europa, sobald die Voraussetzungen dafür wieder gegeben sind, grundsätzlich verpflichtet.

Die Bundesrepublik Deutschland ist weiterhin Teilnehmerstaat des **Wiener Dokuments über Vertrauens- und Sicherheitsbildende Maßnahmen**. Es sieht u.a. einen jährlichen Austausch militärischer Informationen über Streitkräfte (u.a. Angaben über die Streitkräftestrukturen, Planungen von Indienststellung von Hauptwaffensystemen und Großgerät) sowie über Verteidigungsplanung vor. Darüber hinaus regelt das Wiener Dokument die Ankündigung bestimmter militärischer Aktivitäten (u.a. Übungen). Dazu müssen die Teilnehmerstaaten ab einer festgelegten Anzahl von Truppen und Großgerät Beobachter einladen. Regelmäßige Inspektionen und Überprüfungsbesuche (Verifikationen) dienen der Kontrolle der Angaben der Informationsaustausche und von militärischen Aktivitäten vor Ort. Deutschland unterstützt andere Teilnehmerstaaten durch Erfahrungsaustausch auf Ebene der Experten und Leiter der Verifikationsorganisationen, und durch in Deutschland durchgeführte internationalisierte Ausbildung von Verifikationspersonal.

Das Wiener Dokument ist als Instrument der militärischen Transparenz und kooperativen Rüstungskontrolle in Europa durch den Angriffskrieg Russlands gegen die Ukraine sowie die bewusste Missachtung seiner Mechanismen durch Russland im Vorfeld stark beschädigt.

Bei der Implementierung der Vertrauens- und Sicherheitsbildenden Maßnahmen im Rahmen des Wiener Dokuments verweigert Russland derzeit die Zusammenarbeit und nahm 2023 wie auch Belarus nicht am vorgesehenen jährlichen Informationsaustausch teil. Dieses Verhalten verdeutlicht, dass Russland derzeit kein Interesse an militärischer Transparenz und Vertrauensbildung in Europa hat. Zugleich zeigt gerade die aktuelle sicherheitspolitische Situation, wie wichtig Instrumente zur Risikominimierung und Vermeidung von militärischen Zwischenfällen sind. Daher setzt sich die Bundesrepublik Deutschland für den Erhalt des Wiener Dokumentes ein.

Der völkerrechtlich verbindliche **Vertrag über den Offenen Himmel (OH-Vertrag)** von 1992 bleibt für die Bundesregierung ein wichtiges Instrument der Rüstungskontrolle. Er erlaubt gemeinsame gegenseitige Beobachtungsflüge über die Territorien der Vertragsstaaten mit vertraglich festgelegten Sensoren. Nach den Rücktritten von USA (2020) und Russland (2021) vom Vertrag und durch Russlands Krieg gegen die Ukraine hat er einen wichtigen Teil seines

geographischen Anwendungsgebiets verloren. Die Bundeswehr betreibt seit 2019 das Beobachtungsflugzeug A319OH, das im Herbst 2022 als modernste Plattform mit digitaler Sensorik erfolgreich zertifiziert wurde. Es war seitdem mehrfach erfolgreich – auch gemeinsam mit Partnern – im Einsatz und kann auch von anderen Vertragsstaaten gemietet werden. Das Zentrum für Verifikationsaufgaben der Bundeswehr (ZVBw) setzt den Vertrag im Auftrag des Auswärtigen Amtes und des BMVg um und leistet darüber hinaus Unterstützung durch Training und Ausbildung für andere Vertragsstaaten.

Aufgrund des russischen Angriffskriegs konnte der Strukturierte Dialog zu sicherheitspolitischen Herausforderungen im OSZE-Raum, der 2016 unter deutschem Vorsitz als informelles Konsultationsgremium der OSZE ins Leben gerufen wurde auch 2023 nicht im Hauptstadtformat zusammenkommen.

Die Bundesrepublik Deutschland unterstützt zusammen mit den USA, Großbritannien, Italien, Russland und Frankreich als Mitglied der sogenannten Kontaktgruppe die **rüstungskontrollpolitische Implementierung des am 21. November 1995 vereinbarten Dayton-Friedensabkommens** (insbesondere Anhang 1-B, Regionale Stabilisierung) über den Friedensschluss im ehemaligen Jugoslawien. Die Bundesregierung führte 2023 zwei Überprüfungsbesuche laut Anhang 1-B Artikel V durch und leistete personelle bzw. finanzielle Unterstützung für zwei Lehrgänge des 2000 auf Grundlage des Dayton-Friedensabkommens geschaffenen Regionalen Zentrums für die Unterstützung der Verifikation und Durchführung der Rüstungskontrolle („Regional Arms Control Verification and Implementation Assistance Centre“, RACVIAC) in Kroatien.

Mitgliedstaaten des **RACVIAC** sind Albanien, Bosnien und Herzegowina, Griechenland, Kroatien, Montenegro, Nordmazedonien, Rumänien, Serbien und die Türkei. Seit 2014 ist zudem Kosovo eingeladen. 2011 erfolgten entscheidende Schritte für den Übergang des RACVIAC in regionale Trägerschaft. Am 1. Dezember 2011 trat ein von den Staaten der Balkanregion unterzeichnetes multilaterales Abkommen in Kraft, das das RACVIAC als regionales Dialogforum über Sicherheitsfragen etablierte und das deutsch-kroatische bilaterale Abkommen vom 8. März 2001 als Rechtsgrundlage für die Tätigkeit des RACVIAC ablöste. Deutschland unterstützt die Programmarbeit des RACVIAC weiter finanziell und durch temporäre Entsendung von Personal (insbesondere Vortragende).

Das 1999 in Kraft getretene **Ottawa-Übereinkommen über die weltweite Ächtung von Antipersonenminen** ist ein wichtiger völkerrechtlicher Vertrag zum Verbot des Einsatzes, der Lagerung, der Herstellung und der Weitergabe von Antipersonenminen und über deren Vernichtung. Deutschland hat sich von Anfang an nachdrücklich für das Zustandekommen, die Umsetzung und die Universalisierung des „Ottawa-Übereinkommens“ eingesetzt und seine Lagerbestände an Antipersonenminen bereits vor Inkrafttreten des Ottawa-Übereinkommens vernichtet. Deutschland hat zuletzt von November 2022 bis einschließlich dem 21. Vertragsstaatentreffen vom 20. bis 24. November 2023 die Präsidentschaft des Übereinkommens übernommen und entscheidende Schwerpunkte zu aktuellen Herausforderungen, wie u. A. dem Umgang mit improvisierten Antipersonenminen (IED), Wechselwirkungen zwischen Umwelt- und Klimaveränderungen und Minenräumung, sowie

gendersensiblen Ansätzen gesetzt. Deutschland bringt sich aktiv in die Vorbereitung der Überprüfungskonferenz des Übereinkommens am 25. bis 29. November 2024 in Siem Reap ein.

Das **Übereinkommen über Streumunition**, auch „Oslo-Übereinkommen“ genannt, ist ein 2010 in Kraft getretener völkerrechtlicher Vertrag zum Verbot des Einsatzes, der Entwicklung, der Herstellung, des Erwerbs, der Lagerung, der Zurückbehaltung und der Weitergabe von Streumunition. Neben den Verbotsbestimmungen enthält das Übereinkommen Vorgaben zur Zerstörung von vorhandenen Beständen an Streumunition und Submunitionen, zur Räumung von mit Streumunition kontaminierten Flächen, zur Unterstützung der Opfer von Streumunition und zur jährlichen Berichterstattung. Deutschland war Vorreiter in den Bemühungen um ein effektives Verbot von Streumunition, hat Streumunition nie außerhalb von Übungen eingesetzt und begann bereits im Jahr 2001 mit der Vernichtung seiner Lagerbestände. Am 15. November 2015 hat Deutschland seine letzten operativen Streumunitionsbestände vernichtet, etwa zweieinhalb Jahre vor Ablauf der im Übereinkommen vorgesehenen Frist. Gegenwärtig wird auf einem ehemaligen sowjetischen Truppenübungsplatz in Deutschland Submunition aus sowjetischer Übungstätigkeit geräumt.

Die Bundesregierung lehnt den unterschiedslosen oder gar gezielten Einsatz von Explosivwaffen gegen die Zivilbevölkerung entschieden ab und ist dem Ziel verpflichtet, die Zivilbevölkerung effektiv vor Folgen des Einsatzes von Explosivwaffen in dicht besiedelten Gebieten zu schützen. Deshalb war die Bundesregierung in den seit 2019 zunächst unter österreichischer, dann irischer Leitung geführten Verhandlungen über eine entsprechende Politische Erklärung zur Stärkung grundlegender Vorgaben des humanitären Völkerrechts zum Schutz der Zivilbevölkerung eine treibende Kraft. Am 18. November 2022 nahmen 83 Staaten die „Political Declaration on Strengthening the Protection of Civilians from the Humanitarian Consequences arising from the use of Explosive Weapons in Populated Areas“ (EWIPA-Erklärung) an. Die Bundesregierung trug entscheidend dazu bei, dass die Politische Erklärung eine breite, regionenübergreifende Unterstützung erfuhr und konkrete Verbesserungen beim Schutz der Zivilbevölkerung verspricht. Insbesondere konnte die Bundesregierung erwirken, dass es hierzu in einem Folgeprozess einen Austausch über militärische „Good Practices“ sowie über ein besseres Verständnis der indirekten bzw. längerfristigen Wirkungen („reverberating effects“) beim Einsatz von Explosivwaffen in dicht besiedelten Gebieten geben wird. Deutschland bleibt engagiertes Mitglied einer Kerngruppe von Staaten in der Umsetzung der Erklärung und in Vorbereitung des ersten Staatentreffens der Erklärung im April 2024.

Die Bundesregierung förderte im Jahre 2023 Maßnahmen des humanitären Minen- und Kampfmittelräumens, inklusive der Opferfürsorge, mit insgesamt rund 70 Mio. Euro, ergänzt um Unterstützung ukrainischer Stellen in Form von Ausstattung für ziviles Minenräumen. Damit ist Deutschland einer der weltweit größten und verlässlichsten Geldgeber und wird damit seiner exponierten Rolle bei der Umsetzung und Universalisierung der Übereinkommen über die weltweite Ächtung von Antipersonenminen und über Streumunition gerecht.

Die Bundesrepublik Deutschland hat mit dem UNMAS (United Nations Mine Action

Service) sowie dem GICHD (Geneva International Centre for Humanitarian Demining) Vereinbarungen getroffen, die die Abstellung militärischer Expertise beinhalten. Die in diesem Rahmen von Deutschland zur Verfügung gestellte technische und strategische Beratung trägt nicht nur zur Verbesserung der Sicherheit und Stabilität im OSZE-Raum, sondern weltweit bei.

Auch im Jahr 2023 war die **Kontrolle von Kleinwaffen und leichten Waffen** einschließlich ihrer Munition ein Schwerpunkt der Bemühungen der Bundesregierung im Bereich der konventionellen Rüstungskontrolle. Dabei bringt sich Deutschland u.a. aktiv in die normative Arbeit des OSZE-Forums für Sicherheitskooperation ein, z.B. durch Mitwirkung an der Erarbeitung praktischer Umsetzungshilfen für die OSZE-Dokumente über Kleinwaffen und leichte Waffen und über Lagerbestände konventioneller Munition.

Zur Eindämmung der unkontrollierten Verbreitung von Kleinwaffen, leichten Waffen und Munition in besonders betroffenen Ländern und Regionen hat die Bundesregierung in den Jahren 2022 / 2023 weltweit Projekte in Höhe von knapp 40 Millionen Euro aus Mitteln des Auswärtigen Amts unterstützt. Damit ist die Bundesregierung unter den größten bilateralen Gebern in dem Bereich. Neben internationalen und regionalen Organisationen fördert die Bundesregierung in erheblichem Maße auch Projekte der Zivilgesellschaft sowie Fonds internationaler Organisationen zur Stärkung der Geber-Nehmer-Koordination. Schwerpunktregionen sind der Westliche Balkan, Osteuropa (Fokus: Ukraine Moldau), Westafrika, Karibik und Zentralasien. Für das Jahr 2023 bestimmend waren weiterhin vor allem Bemühungen zur Eindämmung von SALW-Proliferationsgefahren durch den russischen Angriffskrieg gegen die Ukraine.

Um bspw. auf erhöhte SALW-Proliferationsgefahren aus Afghanistan zu reagieren, hat die Bundesregierung ihre Unterstützung für Staaten in Zentralasien im Bereich Kleinwaffenkontrolle ausgeweitet und die Projektförderung für internationale und regionale Organisationen sowie Nichtregierungsorganisationen verstärkt. Im Frühjahr 2022 hat sich die Bundesregierung erfolgreich für die Aufnahme von Kleinwaffenkontrolle in das Mandat der „United Nations Assistance Mission in Afghanistan“ (UNAMA) eingesetzt und bis Anfang 2023 UNAMA bei der Operationalisierung der SALW-Komponente unterstützt.

Da illegale Waffen- und Munitionsströme an Landesgrenzen nicht Halt machen und deren Eindämmung koordinierter Strategien bedarf, setzt sich die Bundesregierung auf internationaler Ebene für eine stärkere regionale Zusammenarbeit von Staaten entlang konkreter Ziele ein. Beispielfhaft sei hier die „Roadmap“ für umfassende Kleinwaffenkontrolle im Westlichen Balkan genannt, eine deutsch-französische Initiative zur Stärkung von Kleinwaffenkontrolle in der Region. Ähnliche „Roadmap“ Prozesse werden auch für die Karibik und Westafrika unterstützt.

Außerdem engagiert sich die Bundesregierung dafür, dass Lücken in internationalen Regelwerken geschlossen werden, Gender-Fragen in der Kleinwaffenkontrolle (z.B. GENSAC) stärker berücksichtigt werden und internationale Instrumente mit technologischen Entwicklungen in der Herstellung und Nachverfolgung von SALW Schritt halten. Um den Gefahren und Risiken einer unkontrollierten Proliferation konventioneller Munition mit einem

internationalen Rahmenwerk zu begegnen, das sich mit Maßnahmen zur Eindämmung der Proliferation konventioneller Munition in ihrer Gesamtheit befasst, hat die Bundesregierung in den Vereinten Nationen seit 2017 eine Initiative vorangetrieben. Im Juni 2023 gelang einer VN-Arbeitsgruppe unter DEU Vorsitz die Einigung auf ein „Global Framework for Through-life Conventional Ammunition Management“, das im Dezember 2023 im Rahmen einer VN-GV-Resolution mit überwältigender Mehrheit (von 169 Staaten und ohne Gegenstimme) angenommen wurde. Die vereinbarten Regelungen des kooperativen Globalen Rahmenwerks zur Eindämmung illegaler Munitionsströme und der Professionalisierung von Munitionsmanagement werden dazu beitragen, zahlreiche Menschenleben zu retten und Leid zu verringern - insbesondere in den Staaten Lateinamerikas, der Karibik und Subsahara-Afrikas. Die Einigung auf das Globale Rahmenwerk stellt einen wichtigen Erfolg deutscher VN-Politik und einen Lichtblick in der derzeit vor einer Vielzahl von Herausforderungen stehenden internationalen Rüstungskontrollarchitektur dar.

Während des OSZE-Ministerrats in 2017 ist es gelungen, eine Erklärung des Ministerrats zu Normen und „Best Practice Guides“ der OSZE im Bereich der Kleinwaffenkontrolle zu verabschieden. Schwerpunkte hierbei sind u.a. die Nutzung von Synergieeffekten mit anderen Foren, wie den Vereinten Nationen, als auch die Beachtung der Folgen des illegalen Handels von Kleinwaffen, insbesondere für Frauen und Kinder. Die Umsetzung des normativen Rahmens unterstützt die Bundesrepublik Deutschland u.a. durch die Einzahlungen in OSZE-Trustfonds für die Kleinwaffenkontrolle, für deren Projektarbeit im Jahr 2023 der Betrag von 2,9 Mio. Euro zur Verfügung gestellt wurde.

## **Abschnitt II: Innerstaatliche Elemente**

### **1. Nationaler Planungs- und Entscheidungsprozess**

**1.1 Machen Sie Angaben zum nationalen Planungs- und Entscheidungsprozess Ihres Staates zur Festlegung/Genehmigung des militärischen Dispositivs und der Verteidigungsausgaben?**

#### **Festlegung/Genehmigung des militärischen Dispositivs**

Die zahlenmäßige Stärke und die Grundzüge der Organisation der deutschen Streitkräfte müssen sich gemäß Art. 87 a Abs. 1 Satz 2 des Grundgesetzes (GG) aus dem Haushaltsplan ergeben, der wiederum als Teil des Haushaltsgesetzes vom Deutschen Bundestag beschlossen wird. Dies ist Ausdruck des politischen Primats und der demokratischen Kontrolle der Streitkräfte. Darüber hinaus erlassen die Bundesregierung und der Bundesminister der Verteidigung die notwendigen politischen und planerischen Vorgaben durch entsprechende Dokumente, die verbindliche Grundlagen für die Gestaltung der Bundeswehr sind.

Der Auftrag und die Aufgaben der Bundeswehr leiten sich im Rahmen der verfassungsrechtlichen Vorgaben aus den Zielen der deutschen Sicherheits- und Verteidigungspolitik ab, welche in der Nationalen Sicherheitsstrategie veröffentlicht sind.

Die Verteidigungspolitischen Richtlinien schließen unmittelbar an die Nationale Sicherheitsstrategie an und legen ausgehend von einer verteidigungspolitischen Standortbestimmung die strategischen Prioritäten für eine Integrierte Verteidigungspolitik der Bundesrepublik Deutschland fest. Sie sind fortan das Grundsatzdokument und der Kompass für die zukünftige Ausrichtung der Bundeswehr. Die VPR dienen als Leitplanken, um Strukturen, Führungskultur, Personalgewinnung, Ausrüstung und Ausbildung und insbesondere auch ein neues gemeinsames Selbstverständnis von Wehrhaftigkeit konsequent auf den Kernauftrag der Bundeswehr, die Landes- und Bündnisverteidigung, auszurichten. Sie machen Vorgaben für die Gesamtkonzeption der militärischen Verteidigung und formulieren die Nationale Zielvorgabe für die Bundeswehr, welche im sogenannten Fähigkeitsprofil der Bundeswehr weiter operationalisiert und kontinuierlich fortgeschrieben wird.

### **Festlegung/Genehmigung der Verteidigungsausgaben**

In einem jährlich wiederkehrenden Zyklus werden für den laufenden Betrieb (z.B. Ausgaben für Personal, Infrastruktur, Materialerhaltung) und für die Fähigkeitsentwicklung (z.B. Rüstungsinvestitionen) die Ressourcen- und Finanzbedarfe ermittelt und in die Haushaltsaufstellung der Bundesregierung eingebracht. Die Verteidigungsausgaben werden dann, ebenso wie die verteidigungsrelevanten Ausgaben anderer Ressorts (gem. NATO-Kriterien), im Entwurf zum Haushaltsgesetz in der Bundesregierung unter Federführung des Bundesministeriums der Finanzen erarbeitet, vom Bundeskabinett beschlossen und anschließend als Gesetz vom Deutschen Bundestag verabschiedet. Für den Verteidigungshaushalt des BMVg sowie die weiteren verteidigungsrelevanten Ausgaben anderer Ressorts gelten dabei weder ressortspezifische gesetzliche, noch sonstige besondere Regelungen, sondern die generellen haushaltsrechtlichen Bestimmungen der Bundesrepublik Deutschland. Im Jahr 2023 wurden Verteidigungsausgaben nach NATO-Kriterien in Höhe von rund 67,62 Mrd. € (Ist-Ausgaben) aufgewendet.

### **1.2 Wie stellt Ihr Staat sicher, dass seine militärischen Fähigkeiten die legitimen Sicherheitsinteressen anderer Staaten berücksichtigen und auf die Notwendigkeit, zur internationalen Sicherheit und Stabilität beizutragen, eingehen?**

Mit der Nationalen Sicherheitsstrategie hat die Bundesregierung bekräftigt, dass Deutschland international besondere Verantwortung für Frieden, Sicherheit, Wohlstand und Stabilität sowie einen nachhaltigen Umgang mit den Lebensgrundlagen trägt. Deutschland handelt im Bewusstsein seiner Geschichte, auf Grundlage seiner im Grundgesetz verankerten Werte und entlang seiner sicherheitspolitischen Interessen.

Das Grundgesetz der Bundesrepublik Deutschland verpflichtet zur Wahrung des Friedens, zur friedlichen Streitbeilegung, mit dem Ziel der Verwirklichung eines vereinten Europas, der

Bindung an das Völkerrecht und der Einordnung in Systeme gegenseitiger kollektiver Sicherheit. Es bestimmt in seinem Art. 26 ferner, dass Handlungen, die geeignet sind und in der Absicht vorgenommen werden, das friedliche Zusammenleben der Völker zu stören, insbesondere die Führung eines Angriffskrieges vorzubereiten, verfassungswidrig sind. Das Führen eines Angriffskrieges und die Durchführung einer sonstigen Angriffshandlung, die ihrer Art, ihrer Schwere und ihrem Umfang nach eine offenkundige Verletzung der Charta der Vereinten Nationen darstellt, sind einfachrechtlich unter Strafe gestellt.

Deutsche Sicherheitspolitik ist interessenbasiert und wertegleitet. Die sicherheitspolitischen Interessen Deutschlands bestimmen sich auf dem Fundament der geographischen Lage im Zentrum Europas, der festen Einbettung in NATO und EU sowie gewachsener Partnerschaften und vielfältiger bilateraler Zusammenarbeit. Deutschland bekennt sich zum Multilateralismus und zur Stärkung der Vereinten Nationen. Deutschland ist daher entschlossen, die Prinzipien einer regelbasierten internationalen Ordnung mit starken Vereinten Nationen im Zentrum zu verteidigen und durchzusetzen.

## **2. Bestehende Strukturen und Prozesse**

### **2.1 Durch welche verfassungsgemäßen Verfahren wird die demokratische politische Kontrolle der Streitkräfte, paramilitärischen Kräfte und Kräfte der inneren Sicherheit sowie der Nachrichtendienste und der Polizei sichergestellt?**

*(Siehe 2.2 unten)*

### **2.2 Wie wird die ordnungsgemäße Durchführung dieser Verfahren sichergestellt und welche verfassungsgemäßen Behörden/Institutionen sind für die Durchführung dieser Verfahren zuständig?**

#### **Streitkräfte**

Die Streitkräfte unterliegen im Vergleich zur sonstigen parlamentarischen Kontrolle der Regierung in besonderer Weise den verfassungsrechtlichen Kontrollmechanismen. So bestimmt Art. 87 a Abs. 1 GG, dass sich die zahlenmäßige Stärke und die Grundzüge der Organisation der Streitkräfte aus dem Haushaltsplan ergeben müssen, der durch Gesetz vom Deutschen Bundestag festgestellt wird (Art. 110 Abs. 2 GG). Art. 87 a Abs. 2 GG statuiert einen Verfassungsvorbehalt für den Streitkräfteeinsatz, indem festgelegt wird, dass die Streitkräfte außer zur Verteidigung nur eingesetzt werden dürfen, wenn das Grundgesetz es ausdrücklich zulässt. Ferner stellt der Deutsche Bundestag den Spannungsfall (Art. 80 a Abs. 1 GG) und mit Zustimmung des Bundesrates den Verteidigungsfall (Art. 115 a Abs. 1 GG) fest. Die parlamentarische Beteiligung an den Planungen für den Verteidigungsfall wird durch den Gemeinsamen Ausschuss sichergestellt (Art. 53 a GG). Ein von der Bundesregierung angeordneter Einsatz der Streitkräfte zur Abwehr einer drohenden Gefahr für den Bestand oder

die freiheitliche demokratische Grundordnung des Bundes oder eines Landes ist einzustellen, wenn der Deutsche Bundestag oder der Bundesrat es verlangen (Art. 8 a Abs. 4 S. 2 GG). Gemäß Art. 45 a Abs. 1 GG ist der Deutsche Bundestag verpflichtet, zu Beginn einer jeden Legislaturperiode einen Ausschuss für Auswärtige Angelegenheiten und einen Ausschuss für Verteidigung einzurichten. Diese Ausschüsse sind ständige Einrichtungen und dürfen nicht aufgelöst werden. Der Ausschuss für Verteidigung, der unterstützend und vorbereitend für das Parlament tätig wird und eine verstärkte parlamentarische Kontrolle der Streitkräfte und des Regierungshandelns im militärischen Bereich bewirken soll, besitzt zudem gemäß Art. 45 a Abs. 2 GG die Rechte eines Untersuchungsausschusses. Darüber hinaus ist durch den Deutschen Bundestag ein Wehrbeauftragter zum Schutz der Grundrechte der Soldatinnen und Soldaten und als Hilfsorgan des Bundestages bei der Ausübung der parlamentarischen Kontrolle zu berufen (Art. 45 b GG). Der Wehrbeauftragte ist insbesondere grundsätzlich berechtigt, vom Bundesminister der Verteidigung und allen diesem unterstellten Dienststellen Auskünfte und Akteneinsicht zu verlangen und Berichte über die Ausübung der Disziplinarbefugnis in den Streitkräften anzufordern.

Nach dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 12. Juli 1994 (2 BvE 3/92) hat die Bundesregierung für jeden Einsatz bewaffneter deutscher Streitkräfte im Ausland grundsätzlich die vorherige konstitutive Zustimmung des Deutschen Bundestages einzuholen. Form und Ausmaß der Beteiligung des Deutschen Bundestages beim Einsatz bewaffneter deutscher Streitkräfte im Ausland regelt das Parlamentsbeteiligungsgesetz vom 18. März 2005.

### **Paramilitärische Kräfte**

Die Bundesrepublik Deutschland verfügt nicht über paramilitärische Kräfte.

### **Kräfte der inneren Sicherheit**

Siehe unter den Abschnitten Nachrichtendienste und Polizei.

### **Nachrichtendienste**

Alle Nachrichtendienste der Bundesrepublik Deutschland auf Bundesebene unterliegen der Kontrolle durch den Deutschen Bundestag. Zu diesem Zweck wird gemäß Art. 45d Abs. 1 GG das Parlamentarische Kontrollgremium eingerichtet, welches auf Grundlage des Kontrollgremiumgesetzes regelmäßig zusammentritt und umfassend über die Tätigkeit der Nachrichtendienste und Vorgänge von besonderer Bedeutung unterrichtet wird. Es wird durch regelmäßige und einzelfallbezogene Untersuchungen einer oder eines Ständigen Bevollmächtigten des Parlamentarischen Kontrollgremiums unterstützt. Die Ausgaben der Nachrichtendienste des Bundes bewilligt und kontrolliert ein besonderes parlamentarisches Haushaltsgremium auf der Grundlage von § 10a Abs. 2 der Bundeshaushaltsordnung. Soweit Eingriffe in die Freiheitsrechte des Art 10 GG (Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis) beabsichtigt sind, überprüft die G-10 Kommission als unabhängiges und an keine Weisungen gebundenes Organ die Eingriffe zuvor auf ihre Zulässigkeit und Notwendigkeit (Artikel 10-Gesetz). Hinsichtlich der Erhebung und Verarbeitung personenbezogener Daten erfolgt eine Kontrolle durch den Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit.

Daneben erfolgt eine Kontrolle der Tätigkeit der Nachrichtendienste über die gesetzlich verankerten Auskunftsrechte für Betroffene, sowie allgemein durch die Gerichte.

### **2.3 Welche Rolle und Aufgaben haben die Streitkräfte, paramilitärischen Kräfte und Sicherheitskräfte und wie kontrolliert Ihr Staat, dass diese Kräfte ausschließlich im Rahmen der Verfassung agieren?**

#### **Streitkräfte**

Aufgaben und Befugnisse der deutschen Streitkräfte sind im Grundgesetz der Bundesrepublik Deutschland festgelegt. Demnach stellt die Bundesrepublik Streitkräfte zur Verteidigung auf (Art. 87a Abs. 1 GG). Nach Feststellung des Verteidigungsfalls (Art. 115 a Abs. 1 GG) oder des Spannungsfalls (Art. 80 a Abs. 1 GG) durch den Deutschen Bundestag (im Falle des Art. 115 a Abs. 1 GG mit Zustimmung des Bundesrates) werden die Aufgaben der Streitkräfte im Innern erweitert (Art. 87 a Abs. 3 GG): Sie haben dann auch die Befugnis, zivile Objekte vor Angriffen zu schützen und Aufgaben der Verkehrsregelung wahrzunehmen, soweit dies zur Erfüllung ihres Verteidigungsauftrages erforderlich ist.

Streitkräfte dürfen zur Abwehr einer drohenden Gefahr für den Bestand oder die freiheitliche demokratische Grundordnung des Bundes oder eines Landes nach einer Entscheidung der Bundesregierung auch zur Unterstützung der Landespolizei und der Bundespolizei beim Schutz von zivilen Objekten und bei der Bekämpfung organisierter und militärisch bewaffneter Aufständischer eingesetzt werden, wenn die Kräfte von Polizei und Bundespolizei für diese Aufgabe nicht ausreichen (Art. 87a Abs. 4 und Art. 91 Abs. 2 GG). Ein solcher Einsatz der Streitkräfte ist einzustellen, wenn der Deutsche Bundestag oder der Deutsche Bundesrat dieses verlangen.

Zudem dürfen die Streitkräfte insbesondere im Rahmen und nach den Regeln eines Systems gegenseitiger kollektiver Sicherheit im Sinne des Art. 24 Abs. 2 GG (z.B. Vereinte Nationen, NATO, EU) im Ausland eingesetzt werden. Sofern es sich um einen Einsatz handelt, bei dem die qualifizierte Erwartung der Einbeziehung in bewaffnete Unternehmungen besteht, ist die Bundesregierung verpflichtet, hierfür die konstitutive Zustimmung des Deutschen Bundestages einzuholen.

Näheres dazu regelt das Parlamentsbeteiligungsgesetz vom 18. März 2005.

Über die oben genannten Fälle hinaus kann zur Hilfe bei einer Naturkatastrophe oder bei einem besonders schweren Unglücksfall ein Bundesland neben anderen Kräften und Einrichtungen auch solche der Streitkräfte anfordern (Art. 35 Abs. 2 Satz 2 GG). In Fällen, in denen eine Naturkatastrophe oder ein Unglücksfall das Gebiet mehr als eines Bundeslandes gefährdet, kann die Bundesregierung, soweit dies zur wirksamen Bekämpfung erforderlich ist, Streitkräfte zur Unterstützung der Polizeikräfte einsetzen. Maßnahmen der Bundesregierung sind jederzeit auf Verlangen des Bundesrats, im Übrigen unverzüglich nach Beseitigung der Gefahr, aufzuheben (Art. 35 Abs. 3 GG).

Alle Behörden des Bundes und der Länder leisten sich darüber hinaus gegenseitig Rechts- und Amtshilfe (Art. 35 Abs. 1 GG). Auf der Grundlage dieses Artikels dürfen die Streitkräfte auf Anforderung andere Behörden unterstützen, sofern bei den Unterstützungsleistungen keine hoheitlichen Zwangs- und Eingriffsbefugnisse wahrgenommen werden (sog. technisch-logistische Amtshilfe, z.B. Unterbringung von Kräften der Polizei in Kasernen). Die Streitkräfte werden in allen Fällen nach Art. 35 Abs. 1 GG subsidiär und nur auf Antrag der jeweils zuständigen Behörden des Landes oder Bundes tätig.

### **Paramilitärische Kräfte**

Die Bundesrepublik Deutschland verfügt nicht über paramilitärische Kräfte.

### **Kräfte der inneren Sicherheit**

Siehe unter den Abschnitten Nachrichtendienste und Polizei.

### **Nachrichtendienste**

An der Bewahrung der inneren bzw. äußeren Sicherheit wirken in der Bundesrepublik Deutschland auf Seiten des Bundes das Bundesamt für Verfassungsschutz (BfV), der Bundesnachrichtendienst (BND) und der Militärische Abschirmdienst (MAD), auf Seiten der Bundesländer die jeweiligen Landesbehörden für Verfassungsschutz (LfV) mit. In Deutschland dürfen Nachrichtendienste keiner polizeilichen Dienststelle angegliedert sein und auch keine Polizeiaufgaben ausüben.

Das BfV untersteht dem Bundesministerium des Innern und für Heimat und nimmt in der Zusammenarbeit mit den Landesbehörden die Aufgaben einer Zentralstelle auf Bundesebene wahr. Hauptaufgabe ist die Sammlung und Auswertung von Informationen über extremistische und sicherheitsgefährdende, sowie gegen den Gedanken der Völkerverständigung gerichtete Bestrebungen von In- und Ausländern und die Tätigkeit gegnerischer Nachrichtendienste. Rechtsgrundlage ist das Gesetz über die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in Angelegenheiten des Verfassungsschutzes und über das Bundesamt für Verfassungsschutz (BVerfSchG).

Der BND ist der Auslandsnachrichtendienst der Bundesrepublik Deutschland. Er gehört zum Geschäftsbereich des Bundeskanzleramtes. Der BND sammelt zur Gewinnung von Erkenntnissen über das Ausland, die von außen- und sicherheitspolitischer Bedeutung für die Bundesrepublik Deutschland sind, die erforderlichen Informationen und wertet diese aus. Rechtsgrundlage ist das Gesetz über den Bundesnachrichtendienst (BNDG).

Der MAD wird seit dem 1. August 2017 von dem zivilen Bundesamt für den Militärischen Abschirmdienst (BAMAD) geführt, das dem Bundesministerium der Verteidigung untersteht. Auftrag des BAMAD ist es, zusammen mit regionalen MAD-Stellen für den Geschäftsbereich des Bundesministeriums der Verteidigung die Aufgaben einer Verfassungsschutzbehörde wahrzunehmen und zum Erhalt der Militärischen Sicherheit und der Einsatzbereitschaft der Bundeswehr beizutragen. Aufgaben und Befugnisse des MAD werden durch das Gesetz über den Militärischen Abschirmdienst (MADG) geregelt.

## Polizei

Polizeiwesen und Polizeirecht sind, einschließlich Angelegenheiten der Organisation, nach Art. 30 GG grundsätzlich Sache der Länder. In allen Ländern steht die Dienst-, Fach- und Rechtsaufsicht über die Polizei dem Innenminister bzw. Senator für Inneres zu. Für zentrale Bereiche des Polizeiwesens weist das Grundgesetz dem Bund originäre Zuständigkeiten zu, die er durch die Bundespolizei (BPOL) - bis 2005 Bundesgrenzschutz (BGS) - und das Bundeskriminalamt (BKA) wahrnimmt.

Die Bundespolizei ist eine Polizei des Bundes und untersteht dem Bundesministerium des Innern (BMI). Gemäß Gesetz vom 19. Oktober 1994, zuletzt geändert durch Artikel 24 des Gesetzes zur Durchführung der Verordnungen (EU) 2018/1860, 2018/1862 über die Einrichtung, den Betrieb und die Nutzung des Schengener Informationssystems der dritten Generation sowie zur Änderung des Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetzes und des BDBOS-Gesetzes (SIS-III-Gesetz) vom 19. Dezember 2022, obliegen ihr neben dem grenzpolizeilichen Schutz des Bundesgebietes unter anderem Aufgaben der Bahnpolizei, Luft- und Seesicherheitsaufgaben, der Schutz von Verfassungsorganen und Bundesministerien, die Unterstützung des BKA und der Polizeien der Länder, bestimmte Aufgaben im Notstands- und Verteidigungsfall, die Mitwirkung an polizeilichen Auslandsmissionen sowie der Schutz deutscher diplomatischer Vertretungen im Ausland.

Auch das BKA untersteht dem BMI. Gemäß Gesetz vom 1. Juni 2017 ist es Zentralstelle für das polizeiliche Auskunfts- und Nachrichtenwesen und für die Kriminalpolizei der Polizeien des Bundes und der Länder bei der Verhütung und Verfolgung von Straftaten mit länderübergreifender, internationaler oder erheblicher Bedeutung. Außerdem obliegen ihm die internationale Zusammenarbeit, die Strafverfolgung in bestimmten Fällen, die Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus unter bestimmten Voraussetzungen, der Schutz von Mitgliedern der Verfassungsorgane des Bundes, der Zeugenschutz in bestimmten Fällen und die Eigensicherung.

Durch die Dienst-, Fach und Rechtsaufsicht der Innenminister/-senatoren der Länder bzw. des Bundesministers des Innern sind die Länderpolizeien sowie die Bundespolizei und das BKA in die parlamentarische Verantwortung gegenüber den Länderparlamenten bzw. dem Deutschen Bundestag eingebunden. Polizeiliches Handeln kann der Bürger mit den allgemeinen formlosen (Gegenvorstellung, Aufsichtsbeschwerde, Dienstaufsichtsbeschwerde) und förmlichen Rechtsbehelfen (Widerspruch, Klage) einer verwaltungsinternen oder gerichtlichen Prüfung unterziehen.

### **3. Verfahren in Bezug auf die Angehörigen verschiedener Kräfte**

#### **3.1 Welche Verfahren gibt es in Ihrem Staat für die Rekrutierung und Einberufung zum Dienst bei Ihren Streitkräften, paramilitärischen Kräften und Kräften der inneren Sicherheit?**

##### **Streitkräfte**

Der Dienst in den deutschen Streitkräften ist freiwillig. Bewerber werden beraten, untersucht und bei Dienstfähigkeit im Rahmen des Bedarfs eingestellt. Dies gilt nicht, wenn der Spannungs- oder Verteidigungsfall festgestellt wird. In diesem Fall lebt das im Wehrpflichtgesetz geregelte Einberufungsverfahren bestehend aus Erfassung, Musterung und Einberufung zum Grundwehrdienst wieder auf.

##### **Paramilitärische Kräfte**

Die Bundesrepublik Deutschland verfügt über keine paramilitärischen Kräfte.

##### **Sicherheitskräfte**

Von einer nach Art. 12 a Abs. 1 GG grundsätzlich möglichen Verpflichtung zur Dienstleistung in der Bundespolizei wird nach den einfachgesetzlichen Vorschriften (Bundespolizeigesetz) kein Gebrauch gemacht.

#### **3.2 Welche Freistellungen oder Alternativen zum Militärdienst gibt es in Ihrem Staat?**

Mit Aussetzung der Verpflichtung zur Ableistung des Grundwehrdienstes zum 1. Juli 2011 bedarf es der Regelung einer Freistellung vom Grundwehrdienst nicht mehr. Eine verpflichtende Einberufung zu einer Wehrdienstleistung nach dem Wehrpflichtgesetz ist nur noch nach Feststellung des Spannungs- oder Verteidigungsfalls möglich. In diesem Fall gelten die im Wehrpflichtgesetz wiederauflebenden Regelungen, nach denen eine Einberufung ausgeschlossen ist oder der Wehrpflichtige vom Wehrdienst befreit oder zurückgestellt werden muss. Neben einer besonders zu begründenden Unabkömmlichkeit, die als Befreiungstatbestand gilt, ist auch der anerkannte Kriegsdienstverweigerer vom Wehrdienst befreit.

#### **3.3 Durch welche rechtlichen und administrativen Verfahren werden die Rechte der Angehörigen aller Kräfte und der Wehrdienstpflichtigen geschützt?**

Zurzeit leisten ausschließlich Freiwillige Wehrdienst in der Bundeswehr. Alle Soldatinnen und Soldaten haben die gleichen staatsbürgerlichen Rechte wie jeder andere Staatsbürger auch. Ihre Rechte werden im Rahmen der Erfordernisse des militärischen Dienstes durch ihre gesetzlich begründeten Pflichten beschränkt. In diesem Grundsatz verwirklicht sich das deutsche Bekenntnis zum Leitbild des „Staatsbürgers in Uniform“. Mit Rücksicht auf die außerordentlichen persönlichen Anforderungen an Personen, die Militärdienst leisten, erlaubt

die Verfassung über die allgemeinen Grundrechtsschranken hinaus nur, dass Gesetze über den Wehrdienst Einschränkungen des Grundrechts auf freie Meinungsäußerung, auf Versammlungsfreiheit und auf eine Sammelpetition enthalten dürfen (Artikel 17a Absatz 1 GG). Darüber hinaus können Gesetze, die der Verteidigung einschließlich des Schutzes der Zivilbevölkerung dienen, bestimmen, dass die Grundrechte der Freizügigkeit (Artikel 11 GG) und der Unverletzlichkeit der Wohnung (Artikel 13 GG) eingeschränkt werden.

#### Klage vor dem Verwaltungsgericht

Wie jeder andere Staatsbürger auch, können sich Soldatinnen und Soldaten gegen Maßnahmen des Staates, durch die sie sich ungerecht behandelt fühlen, mit einer Klage an das zuständige Verwaltungsgericht wenden, soweit nicht gesetzlich ein anderer Rechtsweg vorgeschrieben ist (§ 82 Soldatengesetz). Das gilt sowohl für Maßnahmen des Staates, die den Status als Bürger des Staates betreffen, als auch gegenüber Maßnahmen, die seine oder ihre Stellung als Soldat oder Soldatin berühren, z.B. Begründung oder Beendigung des Dienstverhältnisses oder Beförderung.

#### Wehrbeschwerde

Ein spezifischer militärischer Rechtsschutz steht Soldatinnen und Soldaten in Form der Wehrbeschwerde zu. Einzelheiten sind gesetzlich in der Wehrbeschwerdeordnung geregelt. Hiervon kann jeder Soldat und jede Soldatin Gebrauch machen, wenn er oder sie glaubt, von Vorgesetzten oder von Dienststellen der Bundeswehr unrichtig behandelt oder durch pflichtwidriges Verhalten von Kameraden in eigenen Rechten verletzt worden zu sein. Nach Beendigung des Wehrdienstverhältnisses steht der früheren Soldatin und dem früheren Soldaten das Beschwerderecht zu, wenn der Beschwerdeanlass in die Wehrdienstzeit fällt. Über die Beschwerde entscheidet der oder die Disziplinarvorgesetzte, der bzw. die den Gegenstand der Beschwerde zu beurteilen hat. Über Beschwerden gegen Dienststellen der Bundeswehrverwaltung entscheidet die nächsthöhere Dienststelle. Wird die Beschwerde in truppendienstlichen Angelegenheiten zurückgewiesen oder innerhalb eines Monats kein Bescheid erstellt, kann der Beschwerdeführer oder die Beschwerdeführerin grundsätzlich weitere Beschwerde einlegen. Hat er oder sie auch damit keinen Erfolg, kann, wenn die Beschwerde eine Verletzung seiner oder ihrer Rechte oder eine Verletzung von Pflichten eines Vorgesetzten ihm oder ihr gegenüber zum Gegenstand hat die Entscheidung des Truppendienstgerichts beantragt werden. Bei Disziplinarbeschwerden entscheidet grundsätzlich der bzw. die nächste Disziplinarvorgesetzte des bzw. der Vorgesetzten, der bzw. die die angefochtene Disziplinarmaßnahme getroffen hat. Über die weitere Beschwerde entscheidet in diesen Fällen das Truppendienstgericht. Über Beschwerden gegen Maßnahmen der Durchsuchung und Beschlagnahme, gegen Disziplinararrest, sowie gegen die Rücknahme einer förmlichen Anerkennung entscheidet das Wehrdienstgericht bereits über die Erstbeschwerde. In Verwaltungsangelegenheiten tritt das Beschwerdeverfahren an die Stelle des Widerspruchsverfahrens, soweit ein Verwaltungsakt angefochten oder begehrt wird. Nach der einmaligen Beschwerde ist in diesen Fällen die Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts gegeben.

### Meldung

Eine andere Form rechtlicher Schritte, die Soldatinnen und Soldaten ergreifen können, ist die Meldung zur Bekanntgabe dienstlicher oder dienstbezogener Vorgänge an Vorgesetzte. Solche Meldungen können in schriftlicher oder mündlicher Form erfolgen; sie sind nicht an Form- oder Fristvorschriften gebunden.

### Gegenvorstellung

Jeder Soldat und jede Soldatin kann eine Gegenvorstellung erheben. Diese enthält die Anregung an einen Vorgesetzten oder eine Dienststelle, eine getroffene Entscheidung oder einen Befehl nochmals auf ihre Rechtmäßigkeit und/oder Zweckmäßigkeit zu überprüfen. Die Gegenvorstellung ist nicht an besondere Verfahrensvorschriften gebunden.

### Dienstaufsichtsbeschwerde

Mit einer Dienstaufsichtsbeschwerde kann eine Soldatin oder ein Soldat die Nachprüfung eines persönlichen Verhaltens von Vorgesetzten oder auch einer Maßnahme auf Recht- und Zweckmäßigkeit erreichen. Sie verpflichtet die angerufene Dienststelle, diese nicht nur entgegenzunehmen, sondern auch sachlich zu prüfen und dem Beschwerdeführer bzw. der Beschwerdeführerin die Art der Erledigung schriftlich mitzuteilen.

### Eingabe an den Wehrbeauftragten des Deutschen Bundestages

Nach § 7 des Gesetzes über den Wehrbeauftragten des Deutschen Bundestages hat jeder Soldat und jede Soldatin das Recht, sich einzeln ohne Einhaltung des Dienstweges unmittelbar an den Wehrbeauftragten bzw. die Wehrbeauftragte des Deutschen Bundestages zu wenden. Eine Eingabe ist nicht an Fristen gebunden, und der Petent bzw. die Petentin kann alle dienstlichen und persönlichen Belange vortragen. Der bzw. die Wehrbeauftragte kann im Rahmen seiner bzw. ihrer Anregungskompetenz den zuständigen Stellen Hinweise zur Regelung der Angelegenheiten geben. Im Übrigen kann er oder sie im Rahmen des Jahresberichtes oder durch Einzelberichte den Deutschen Bundestag über festgestellte Verletzungen von Grundrechten oder Grundsätzen der Inneren Führung unterrichten.

### Petition

Nach der Verfassung haben jeder Soldat und jede Soldatin – wie jeder andere Staatsbürger auch – das Recht, sich mit Bitten und Beschwerden an die zuständigen Stellen und die Volksvertretung zu wenden. Eine Petition an den Deutschen Bundestag wird vom Petitionsausschuss behandelt. Das Petitionsrecht gewährt dem Petenten bzw. der Petentin einen Anspruch auf Entgegennahme der Eingabe, auf deren sachliche Prüfung durch die zuständige Stelle und auf einen abschließenden Bescheid.

#### **4. Umsetzung anderer politischer Normen, Prinzipien, Beschlüsse und des humanitären Völkerrechts**

##### **4.1 Wie stellt Ihr Staat sicher, dass das humanitäre Völkerrecht und das Kriegsrecht bekannt gemacht werden, z.B. durch militärische Ausbildungsprogramme und Vorschriften?**

Das Soldatengesetz (§ 33 SG) schreibt vor, dass die Soldatinnen und Soldaten der Bundeswehr über ihre völkerrechtlichen Pflichten und Rechte im Frieden und im Krieg zu unterrichten sind. Die in diesem Gesetz vorgeschriebene Unterrichtung über das humanitäre Völkerrecht und andere internationale Regeln, Abmachungen und Verpflichtungen in bewaffneten Konflikten ist integraler Bestandteil des Grundausbildungsprogramms für alle Soldatinnen und Soldaten der deutschen Streitkräfte. Aufbauend auf das so vermittelte Basiswissen wird die Ausbildung auf diesem Gebiet im Rahmen der verpflichtend zu absolvierenden Lehrgänge in der Ausbildung zur Offizierin bzw. zum Offizier und zur Unteroffizierin bzw. zum Unteroffizier gemäß der Regelung des Generalinspektors der Bundeswehr „Die Rechtsausbildung der Soldatinnen und Soldaten“ durch Rechtslehrerinnen, Rechtslehrer und Offizierinnen und Offiziere ebenengerecht vertieft. Darüber hinaus enthalten Lehrgänge, die auf Führungs- und Stabsfunktionen vorbereiten, Ausbildungsanteile, die sich mit dem Thema befassen. Durch diese Lehrgänge werden Vorgesetzte befähigt, ihre Soldatinnen und Soldaten auf dem Gebiet des humanitären Völkerrechts bereits im Rahmen der Grundausbildung angemessen zu unterrichten. Diese Ausbildung der Vorgesetzten erfolgt durch Rechtslehrerinnen, Rechtslehrer, Rechtsdozentinnen und Rechtsdozenten an den Lehreinrichtungen der Bundeswehr sowie durch Rechtsberaterinnen und Rechtsberater im Rahmen von Rechtsunterricht in der Truppe.

Truppenteile und Einzelpersonal, die für die Teilnahme an Auslandseinsätzen vorgesehen sind, erhalten zusätzlich eine einsatzlandspezifische Ausbildung, deren rechtliche Anteile sich direkt auf die rechtlichen Rahmenbedingungen ihres Auftrags und ihres Operationsgebietes beziehen. Soldatinnen und Soldaten in Führungsfunktionen und Offizierinnen und Offiziere in Stabsfunktionen werden zusätzlich in speziellen Trainings ausgebildet.

Über das im Intranet verfügbare Regelungsportal der Bundeswehr können alle Angehörigen der Bundeswehr Dienstvorschriften jeglicher Art, darunter auch Regelungen mit Bezug zum humanitären Völkerrecht, nachlesen.

##### **4.2 Was wurde unternommen, um sicherzustellen, dass Angehörige der Streitkräfte sich ihrer persönlichen Rechenschaftspflicht für ihre Handlungen gemäß dem innerstaatlichen Recht und dem Völkerrecht bewusst sind?**

Sowohl im Rahmen der Unterrichtung zum humanitären Völkerrecht als auch in der maßgeblichen Dienstvorschrift (Zentrale Dienstvorschrift A-2141/1 „Humanitäres Völkerrecht in bewaffneten Konflikten“) wird ausdrücklich darauf hingewiesen, dass jeder und jede Angehörige der Streitkräfte, der oder die gegen die Regeln des humanitären Völkerrechts

verstoßen hat, damit rechnen muss, strafrechtlich oder disziplinar zur Verantwortung gezogen zu werden.

Zudem werden die Soldatinnen und Soldaten der Bundeswehr in Aus- und Weiterbildungen, insbesondere im Rahmen der einsatzvorbereitenden Ausbildung über die rechtlichen Konsequenzen strafbaren oder dienstpflichtwidrigen Verhaltens unterrichtet.

#### **4.3 Wie stellt Ihr Staat sicher, dass die Streitkräfte nicht dazu benützt werden, um Personen in ihrer persönlichen Eigenschaft oder als Vertreter von Gruppen an der friedlichen und rechtmäßigen Ausübung ihrer Menschenrechte und bürgerlichen Rechte zu hindern oder ihnen ihre nationale, religiöse, kulturelle, sprachliche oder ethnische Identität zu nehmen?**

Die Verhinderung einer missbräuchlichen Verwendung der Streitkräfte als Machtinstrument in innenpolitischen Auseinandersetzungen bildet einen Schwerpunkt der gesetzlichen und organisatorischen Regelungen über die Streitkräfte. Diesem Gedanken tragen mehrere Prinzipien Rechnung:

- verfassungsrechtlich begrenzende Vorgaben für die Stellung der Streitkräfte und ihre Aufgaben;
- effektive, insbesondere parlamentarische Kontrolle der Streitkräfte;
- Sicherung einer zivilen Führung („Primat der Politik“).

Gemäß Artikel 87 a Absatz 2 GG dürfen die Streitkräfte außer zur Verteidigung nur eingesetzt werden, soweit das Grundgesetz es ausdrücklich zulässt. Somit besteht eine strikte Trennung zwischen militärischen Aufgaben und den innerstaatlichen polizeilichen Aufgaben und Zuständigkeiten für die Gefahrenabwehr. Mithin beschränken sich die verfassungsrechtlich zugelassenen Einsätze der Streitkräfte im Innern auf wenige ausdrücklich normierte Situationen. Dies betrifft Fälle des inneren Notstandes (Artikel 87a Absatz 4 in Verbindung mit Artikel 91 Absatz 2 GG), des Spannungs- oder Verteidigungsfalles (Artikel 87a Absatz 3 Satz 2 in Verbindung mit Artikel 115a Absatz 1 GG) sowie einer Naturkatastrophe oder eines besonders schweren Unglücksfalls (Artikel 35 Absatz 2 und 3 GG). Außerhalb dieser besonderen Situationen dürfen die Streitkräfte im Innern nicht eingesetzt werden.

Die vorgenannten Situationen, die einen Einsatz der Streitkräfte im Innern erlauben, unterliegen der parlamentarischen Kontrolle, die entweder im Vorfeld eines Streitkräfteeinsatzes im Innern erfolgen muss (Feststellung des Spannungs- oder Verteidigungsfalles, Artikel 80a Abs. 1 und 115a Abs. 1 GG) oder dazu führt, dass ein Streitkräfteeinsatz jederzeit auf Verlangen des Deutschen Bundestages oder des Bundesrates einzustellen ist. Effektive parlamentarische Kontrolle der Streitkräfte wird darüber hinaus unmittelbar durch die besonderen Rechte des Verteidigungsausschusses (Artikel 45a Absatz 1 GG) und des Wehrbeauftragten des Deutschen Bundestages (Artikel 45b GG) sowie mittelbar das Budgetrecht des Deutschen Bundestages mit seinem Einfluss auf die Organisation der Streitkräfte (Artikel 87a Absatz 1 GG) gewährleistet.

Die Streitkräfte unterliegen im Frieden der Befehls- und Kommandogewalt des Bundesministers der Verteidigung (Artikel 65a GG). Sie geht im Verteidigungsfall auf den

Bundeskanzler über (Artikel 115b GG). Beide dürfen die Befehls- und Kommandogewalt über eine Wahrnehmung im eigenen Namen hinausgehend nicht delegieren, insbesondere nicht an militärische Dienststellen. So unterliegen die Streitkräfte dem Primat der Politik. Dabei sind die Befehle und Weisungen der politischen Leitung von der militärischen Führung umzusetzen und zum uneingeschränkten Bestandteil ihrer ebenengerechten Entscheidung zu machen.

Sowohl durch die verfassungsgemäße Einbindung der Streitkräfte als Parlamentsarmee in ein rechtsstaatliches Gesamtgefüge als auch durch das Zusammenspiel der aufgezeigten Kontrollmechanismen wird einem potentiellen Missbrauch der Streitkräfte im Inneren vorgebeugt.

#### **4.4 Was wurde unternommen, um sicherzustellen, dass die einzelnen Angehörigen der Streitkräfte ihre bürgerlichen Rechte wahrnehmen können, und wie gewährleistet Ihr Staat, dass die Streitkräfte des Landes politisch neutral sind?**

Die Sicherstellung der Wahrnehmung ihrer bürgerlichen Rechte durch die Angehörigen der Streitkräfte ist gesetzlich im Soldatengesetz geregelt. Hiernach haben Soldatinnen und Soldaten die gleichen staatsbürgerlichen Rechte wie jeder andere Staatsbürger. Lediglich im Rahmen der Erfordernisse des militärischen Dienstes können einzelne Rechte durch gesetzlich begründete Pflichten beschränkt werden. Wie bereits zu Nummer 3.3 dargestellt, gewährleisten umfangreiche Rechtsschutzmöglichkeiten den Soldatinnen und Soldaten die Sicherstellung und Wahrnehmung ihrer staatsbürgerlichen Rechte.

Die Gewährleistung politischer Neutralität der Streitkräfte findet gleichfalls im Soldatengesetz Berücksichtigung. Danach dürfen sich Soldatinnen und Soldaten im Dienst nicht zu Gunsten oder zu Ungunsten einer bestimmten politischen Richtung betätigen. Das Recht der Soldatinnen und Soldaten, im Gespräch mit Kameradinnen und Kameraden die eigene Meinung zu äußern, bleibt unberührt. Innerhalb dienstlicher Unterkünfte und Anlagen dürfen sich Soldatinnen und Soldaten auch nach Dienst nicht politisch betätigen (insbesondere ist es verboten, Ansprachen zu halten, Schriften zu verteilen oder als Vertreter einer politischen Organisation zu arbeiten). Bei politischen Veranstaltungen dürfen Soldatinnen und Soldaten keine Uniform tragen. Vorgesetzte dürfen Untergebene nicht für oder gegen eine politische Meinung beeinflussen.

#### **4.5 Wie stellt Ihr Staat sicher, dass seine Verteidigungspolitik und -doktrin im Einklang mit dem Völkerrecht steht?**

Das Völkerrecht und Verfassungsrecht bilden die Grundlage für das verteidigungspolitische Handeln der Bundesrepublik Deutschland sowie für alle Einsätze deutscher Streitkräfte. Die Verteidigungspolitik ist fest in das rechtsstaatliche Verfassungsgefüge des Grundgesetzes (GG) eingebunden und unterliegt dem Primat demokratisch legitimer Politik. Das deutsche Grundgesetz bestimmt, dass die allgemeinen Regeln des Völkerrechtes Bestandteil des Bundesrechtes sind, die den Gesetzen vorgehen. Die Sicherheitspolitik Deutschlands wird von den Werten des Grundgesetzes und dem Ziel geleitet, zur Achtung der Menschenrechte und Stärkung der internationalen Ordnung auf der Grundlage des Völkerrechts beizutragen.

Humanitäres Völkerrecht und die für Einsätze festgelegten Regeln über die Anwendung militärischer Gewalt sind in den deutschen Streitkräften integrales Element des Führungsprozesses.

## **Abschnitt III: Zugang der Öffentlichkeit und Kontaktinformation**

### **1. Zugang der Öffentlichkeit**

#### **1.1 Wie stellt Ihr Staat den öffentlichen Zugang zu Informationen über die Streitkräfte Ihres Staates sicher?**

Das Bundesministerium der Verteidigung (BMVg) und die Bundeswehr informieren kontinuierlich über Entscheidungen und Absichten des BMVg sowie Auftrag, Aufgaben und Einsätze der Bundeswehr. Ziel ist, das Vertrauen der Bevölkerung in die Sicherheits- und Verteidigungspolitik Deutschlands und in ihre Streitkräfte zu fördern.

Informationen werden als kostenlose Broschüren, Faltblätter, Datenträger, durch die Internetauftritte [www.bmvg.de](http://www.bmvg.de) und [www.bundeswehr.de](http://www.bundeswehr.de) sowie über die App Bw-Newsradar bereitgestellt.

Das Informationsangebot wird ergänzt durch einen offenen Dialog über alle bundeswehrrelevanten Themen, z.B. auf Facebook, YouTube, Instagram, Seminar- und Vortragsveranstaltungen, Messen oder Besuchen bei den Streitkräften.

Die Bevölkerung kann sich darüber hinaus direkt an das Fachpersonal der Öffentlichkeitsarbeit, hier besonders an Jugendoffiziere, aber auch mit Telefonanfragen und schriftlichem Briefverkehr sowie E-Mails an das BMVg und die Bundeswehr wenden.

## ANNEX 1:

### **Ergänzende Informationen über Frauen, Frieden und Sicherheit**

Anhang zur Meldung der Bundesrepublik Deutschland für das Jahr 2023

#### **I. Vorbeugung**

##### **1. Maßnahmen zur Verbesserung des Verständnisses für die besonderen Bedürfnisse und Beiträge von Frauen in Konflikten innerhalb des Personals der Streitkräfte.**

Fragen der Genderperspektive werden in den militärischen Lehrgängen der Bundeswehr berücksichtigt. Von der Grundausbildung bis zur Offiziersausbildung, speziell in den Ausbildungsbereichen Menschenführung und Persönlichkeitsbildung, berücksichtigt die Ausbildung in den Streitkräften die Forderungen der VN-Sicherheitsratsresolution 1325 sowie jene der Folgeresolutionen. Ziel ist es, das militärische Personal entsprechend zu sensibilisieren.

##### **- Einbeziehung spezifischer Fragen betreffend den Schutz der Rechte von Frauen und Mädchen in die Grundausbildung der Streitkräfte.**

Die Unterrichtungen zur militärischen Gleichstellung und Gleichbehandlung und der Umgang mit Sexualität sind im Rahmen des Ausbildungsprogramms Innere Führung verpflichtend für die Grundausbildung vorgegeben. Ziel ist die frühzeitige Vermittlung von Kenntnissen über die Rechtsstellung und Aufgaben der militärischen Gleichstellungsbeauftragten, über das Soldatinnen- und Soldatengleichstellungsgesetz sowie über das Gesetz über die Gleichbehandlung der Soldatinnen und Soldaten.

Die Themenbereiche Diskriminierung, sexuelle Diskriminierung, Gleichstellung, Schutz vor Belästigung und Schutz vor sexueller Belästigung im Dienstbetrieb werden thematisiert und diskutiert.

##### **- Verfügbarkeit einer dienstbegleitenden Spezialausbildung für das Personal der Streitkräfte zur Frage des Schutzes der Rechte von Frauen und Mädchen.**

Die militärischen Gleichstellungsbeauftragten und Gleichstellungsvertrauensfrauen werden am Zentrum Innere Führung (ZInFü) aufgabenbezogen fachlich qualifiziert. Der Schutz der Rechte von Frauen und Mädchen im Allgemeinen ist auch Bestandteil der berufsbegleitenden Weiterbildung von Führungspersonal am ZInFü.

Hinsichtlich der Besonderheiten der verschiedenen Einsatzszenarien soll das militärische Personal neben den handwerklichen militärischen Fähigkeiten zusätzliche soziale und interkulturelle Fähigkeiten entwickeln. Dazu werden spezifische Kenntnisse über die Ursachen des Konflikts, den Verlauf und über die sozialen, politischen und kulturellen Verhältnisse sowie über die Geschlechter- und Genderverhältnisse im Einsatzgebiet vermittelt.

- **Einbeziehung spezifischer Fragen betreffend den Schutz der Rechte von Frauen und Mädchen in die Ausbildung vor der Entsendung von Personal zu internationalen Friedenssicherungseinsätzen.**

Das Engagement der Bundesregierung für die Integration geschlechterspezifischer Maßnahmen in Krisenprävention und Konfliktbewältigung wird u.a. bei der Ausbildung von Personal für VN-Missionen umgesetzt. Dies schließt insbesondere die vollständige, gleichberechtigte und wirkungsvolle Teilhabe von Frauen bei der Lösung von Konflikten mit ein. Dies ist von besonderer Bedeutung für Personal, welches in Feldmissionen entsandt wird.

- **Verfügbarkeit von Plänen zur Kontaktaufnahme und Informationsbeschaffung von einheimischen Frauen in konfliktgefährdeten Gebieten.**

Im Rahmen der Einsätze werden im Verantwortungsbereich der Bundeswehr Interkulturelle Einsatzberaterinnen und -berater eingesetzt. Die durch diese generierten Netzwerke (Kontakte zu formellen und informellen Führerinnen und Führern bzw. Repräsentantinnen und Repräsentanten der jeweiligen Gesellschaft) umfassen alle Geschlechter und werden kontingent- bzw. einsatzzeitübergreifend weiter wahrgenommen. Unter Berücksichtigung der kulturellen Besonderheiten vor Ort ist es Interkulturellen Einsatzberaterinnen bzw. Einsatzberatern möglich, Kontakte über die Geschlechtergrenzen zu initiieren, zu halten und somit zur Informationsgewinnung beizutragen. Eventuelle Einschränkungen im Zugang zu spezifischen Bevölkerungsgruppen werden lageabhängig durch Zuziehung von weiblichem/männlichem Personal abgedeckt, um landesspezifischen Gegebenheiten Rechnung zu tragen.

- **Einbeziehung einer systematischen Genderanalyse von konfliktgefährdeten Gebieten, einschließlich nach Geschlecht aufgeschlüsselter sozioökonomischer Indikatoren und der Kontrolle von Ressourcen und Entscheidungsprozessen.**

Interkulturelle Einsatzberaterinnen bzw. Einsatzberater berücksichtigen aufgrund ihrer Kenntnisse der ethnischen, religiösen und weiteren soziokulturellen Besonderheiten im Einsatzraum Genderaspekte angemessen in der Beratungsleistung militärischer Entscheidungsträgerinnen und Entscheidungsträger<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Interkulturelle Einsatzberaterinnen und Einsatzberater der Bundeswehr sind keine Genderberaterinnen/-berater (Gender Advisor) im Sinne der UNSCR 1325.

- 2. Maßnahmen gegen die Verletzung der Rechte von Frauen und Mädchen im Einklang mit internationalen Standards. Anzahl und Prozentsatz der Militärhandbücher, Richtlinien, nationalen sicherheitspolitischen Rahmenkonzepte, Verhaltenskodizes und standardisierten Arbeitsanweisungen/Handlungsempfehlungen der nationalen Sicherheitskräfte, die Maßnahmen zum Schutz der Menschenrechte von Frauen und Mädchen enthalten. Anzahl und Prozentsatz der von der Leitung der militärischen Komponenten erlassenen Richtlinien für Friedenssicherungspersonal und der Standardarbeitsanweisungen, die Maßnahmen zum Schutz der Menschenrechte von Frauen und Mädchen enthalten.**

Der unterschiedslose Schutz der Menschenrechte ist für die Bundesrepublik Deutschland Verpflichtung. In der Rechtsausbildung in den Streitkräften wird von der Grundausbildung bis zum Offizierlehrgang die rechtliche Gleichstellung von Männern, Frauen und Personen mit unbestimmten Geschlechtsmerkmalen unterstrichen.

Ausgehend von dem im Grundgesetz der Bundesrepublik Deutschland verankerten Gleichbehandlungsgrundsatz sind Diskriminierungsverbote in einer Vielzahl von gesetzlichen und untergesetzlichen Bestimmungen normiert und Verstöße unter Sanktionsandrohungen gestellt. Verstöße gegen die sexuelle Selbstbestimmung werden disziplinarisch, dienst- und strafrechtlich verfolgt. Diese Regelungen, die sich an sämtliche Angehörige des Geschäftsbereichs des Bundesministeriums der Verteidigung (GB BMVg) richten, enthalten unter anderem Ausführungen zu den einschlägigen gesetzlichen und rechtlichen Grundlagen, Maßnahmen zur Prävention und Reaktion, zu treffende Maßnahmen von Vorgesetzten bei Verdachtsfällen, Maßnahmen zum Opferschutz und diesbezügliche Ansprechstellen.

Für militärische Angehörige des GB BMVg trifft das Soldatinnen- und Soldatengleichbehandlungsgesetz zusätzliche Regelungen.

Im Jahr 2017 wurde im BMVg die Ansprechstelle „Diskriminierung und Gewalt in der Bundeswehr“ eingerichtet. Sie steht allen aktiven und ehemaligen, zivilen und militärischen Angehörigen des Geschäftsbereichs des BMVg unmittelbar zur Verfügung, die sich von Mobbing, Diskriminierung, körperlicher oder seelischer Gewalt in der Bundeswehr betroffen fühlen. Dies gilt auch im Zusammenhang mit Benachteiligungen aufgrund sexueller Orientierung oder Identität.

Im Rahmen der Jahresthemen zur Persönlichkeitsbildung (politische, historische, interkulturelle und ethische Bildung) wurden zum Umgang mit Diskriminierung und Sexismus sowie zur Vielfalt am ZInFü Unterrichtsunterlagen, Literaturhinweise und Arbeitshilfen erstellt und im Portal Innere Führung (PIF) zur Verfügung gestellt. Hierdurch soll Disziplinarvorgesetzten und Dienststellenleitungen sowie Betroffenen und Angehörigen der Bundeswehr die notwendige Sicherheit und Handlungshilfe im Umgang mit dieser Thematik verschafft werden.

Prävention von und Umgang mit Diskriminierung, Verstößen gegen sexuelle Selbstbestimmung oder sexueller Belästigung sowie Umgang mit Sexualität und sexualisiertem Fehlverhalten werden in Rahmen von Führungslehrgängen besonders thematisiert. Darüber hinaus wird das militärische Personal im Rahmen von Kontingentausbildungen auf einsatzlandspezifische Besonderheiten, wie kulturelle Regelungen zum Umgang von Männern und Frauen oder besondere Vulnerabilität von Frauen und Kindern hingewiesen. Zugleich werden Richtlinien für das Auftreten gegenüber der einheimischen Bevölkerung gegeben und

Hinweise auf die in der Zentralen Dienstvorschrift "Humanitäres Völkerrecht in bewaffneten Konflikten" enthaltenen Regelungen zum Schutz von Frauen erteilt.

## **II. Partizipation**

### **1. Maßnahmen zur Erhöhung der Anzahl von Frauen im Allgemeinen und in Führungspositionen in den Streitkräften und im Verteidigungsministerium.**

Ausgehend von den gesetzlichen Vorgaben sowie den Inhalten des Weißbuchs 2016 und des Koalitionsvertrags der Bundesregierung 2021 verpflichtet sich das BMVg, den Frauenanteil, insbesondere in Führungspositionen, zu erhöhen und darüber hinaus ein chancengerechtes und diversitätsoffenes Umfeld zu schaffen. Dies betrifft insbesondere die Herstellung der Chancengerechtigkeit zwischen den Geschlechtern. Die Geschlechterparität in Führungspositionen ist ausdrücklich erklärtes Ziel der Bundesregierung.

Seit der vollständigen Öffnung der Streitkräfte für Frauen vor gut 20 Jahren ist die Anzahl der Soldatinnen beständig gestiegen. Inzwischen leisten bereits rund 24.380 Soldatinnen (Stand: 31. Dezember 2023) in der Bundeswehr Dienst, insgesamt stellen sie einen Anteil von rund 13,44 Prozent des militärischen Personals. Sie sind in allen Dienstgradgruppen vertreten; rund ein Viertel davon befindet sich in der Offizierslaufbahn. Den Soldatinnen stehen die vielfältigen Entwicklungsmöglichkeiten, die der Arbeitgeber Bundeswehr bietet, offen. Offizierinnen und Unteroffizierinnen nehmen Führungsverwendungen wahr und sind auch im BMVg in herausgehobenen Verwendungen eingesetzt.

Zudem setzt das Soldatinnen- und Soldatengleichstellungsgesetz (SGleiG) vom 27. Dezember 2004 den gesetzlichen Rahmen, um die Gleichstellung von Soldatinnen und Soldaten nachhaltig zu fördern. Ziel des SGleiG ist die Beseitigung bzw. Verhinderung von Diskriminierungen aufgrund des Geschlechts und die Verbesserung der Vereinbarkeit von Familie bzw. Privatleben und Dienst. Verbunden damit ist das Ziel, die Unterrepräsentanz von Soldatinnen in der Bundeswehr zu beseitigen. Mit Inkraftsetzung des SGleiG (neu Gleichstellungsförderungsgesetz militärisches Personal, MilPersGleiFoG) wird ab einem Frauenanteil von unter 20 Prozent in den Statusgruppen und Laufbahnen (ohne Sanitätsdienst) sowie von unter 50 Prozent in der Laufbahn des Sanitätsdienstes von einer Unterrepräsentanz gesprochen.

Chancengerechtigkeit ist ein wesentliches Attraktivitätskriterium des Arbeitgebers Bundeswehr und eine strategische Daueraufgabe im BMVg. Sie wird seit 2015 im Stabelement Chancengerechtigkeit, Vielfalt und Inklusion koordinierend und steuernd verantwortet. Das Stabelement fokussiert auf Projekte und Maßnahmen im GB des BMVg, die dem Ziel einer beschleunigten Herstellung von Chancengerechtigkeit zwischen den Geschlechtern dienen. Im Kern geht es dabei um die Ausgestaltung der entsprechenden Rahmenbedingungen, damit allen Angehörigen des GB BMVg nach Eignung, Befähigung und fachlicher Leistung faire Chancen zur uneingeschränkten Teilhabe an Karriere und Funktionen gewährleistet werden. Die Analyse zu möglichen systemischen Karrierehindernissen ist eine weitere Voraussetzung, um nachhaltig zur Reduzierung der Unterrepräsentanz von Frauen, insbesondere in Spitzenpositionen, beizutragen.

Wesentlich für die Integration der weiblichen Potentiale ist es, die Rahmenbedingungen für Soldatinnen und die Prozesse im Personalmanagement kontinuierlich kritisch zu hinterfragen und zu optimieren, wann immer die gesetzlichen Vorgaben dies zulassen.

Ausgehend von diesen Rahmenbedingungen wurden bereits in der Vergangenheit viele Maßnahmen und Aktivitäten zur Erreichung des Gesamtziels durch das BMVg ergriffen. Diese sind vielfältig und zeigen erste Erfolge, fokussieren dabei insbesondere auf Nachhaltigkeit.

So werden bspw. von der Leitung des BMVg Vereinbarungen mit den Abteilungsleitungen geschlossen, die die Reduzierung der Unterrepräsentanz von Frauen und die Erhöhung des Anteils von Frauen in Führungspositionen zum Ziel haben.

- **Anzahl und Prozentsatz der Frauen, die sich um den Eintritt in die Streitkräfte bewerben.**

Für das Einstellungsjahr 2023 haben sich rund 7.200 Frauen (16,76 % aller Bewerbungen) für eine Einstellung als Soldatin auf Zeit bei der Bundeswehr beworben. Damit wurde der Status Quo des Vorjahres nahezu gehalten.

- **Einführung von Strategien, um Frauen zu einer Bewerbung zu motivieren (gezielte Kampagnen, Überprüfung von Aufnahmetests usw.).**

Zur Erfüllung der aktuellen und künftigen Aufgaben der Bundeswehr werden hochprofessionelle Streitkräfte benötigt, die unter schwierigen und anspruchsvollen Bedingungen rasch und wirksam in einem breiten Fähigkeitsspektrum zum Einsatz gebracht werden können. Die Bundeswehr kann diese anspruchsvollen Aufgaben nur so gut erfüllen, wie das Personal ist, über das sie verfügt. Deshalb ist das Ziel, die besten der jeweiligen Jahrgänge – und zwar unabhängig von deren Geschlecht – für einen Dienst in den Streitkräften zu gewinnen. Alle Maßnahmen zur Personalgewinnung und -bindung beziehen sich also zwangsläufig auf Frauen und Männer gleichermaßen.

An Bewerberinnen werden die gleichen Anforderungen gestellt wie an Bewerber. Sie nehmen in allen militärischen Laufbahnen Aufgaben in gleicher Verwendung und Verantwortungsebene wahr. Daher wird das Eignungsfeststellungsverfahren ohne Unterscheidung hinsichtlich des Geschlechtes und ausgerichtet an den laufbahn- und verwendungsspezifisch formulierten Anforderungen durchgeführt. Für alle Geschlechter gelten dabei auch die gleichen körperlichen Mindestanforderungen. Nur das Übertreffen dieser Anforderungen wird geschlechtsspezifisch für die Einstellungsreihung berücksichtigt. Um die Chancengerechtigkeit zu erhöhen, wird darauf geachtet, dass im mündlichen Teil des Assessments mit Bewerberinnen mindestens ein Mitglied der Auswahlkommission weiblich ist.

Der öffentliche Dienst im Allgemeinen wird von Frauen durchaus als sehr attraktiver Arbeitgeber angesehen. Dies zeigt sich auch bei dem damit vergleichbaren zivilen Anteil der Beamtinnen und Tarifbeschäftigten der Bundeswehr: Hier kamen 2023 unverändert zum Vorjahr rund 42% aller Bewerbungen von Frauen.

Grund für das im Vergleich niedrigere Interesse von Frauen an einer Tätigkeit in den Streitkräften ist häufig, dass die Bundeswehr vor allem als militärischer Arbeitgeber wahrgenommen und eine unzureichende Vereinbarkeit von Familie und Dienst angenommen wird. Gerade für Frauen stellt das Gleichgewicht zwischen Beruf und Familie sowie einer langfristigen Arbeitsplatzsicherung neben einer interessanten und anspruchsvollen Aufgabe sowie guten Karrierechancen einen wichtigen Faktor für die Wahl des Arbeitsplatzes dar.

Daher sind die Rahmenbedingungen für die Vereinbarkeit von Familie und Dienst noch weiter zu verbessern und der bisherige Ansatz zur Steigerung der Attraktivität mit Blick auf den zunehmenden Wettbewerb, um die Talente zielgerichtet und zukunftsorientiert weiterzuentwickeln und zu verstärken.

Die Personalstrategie der Bundeswehr bildet den strategischen Rahmen für die Sicherstellung personalstrategischer Zielsetzungen vor dem Hintergrund geänderter demografischer Rahmenbedingungen, eines deutlich gestiegenen Anspruchs an einen attraktiven Arbeitgeber und veränderter Lebenswirklichkeiten junger Menschen. Sie bildet zusätzlich die Klammer für alle bisherigen und künftigen Initiativen der Bundeswehr zur Steigerung der personellen Einsatzbereitschaft sowie ihrer Attraktivität als Arbeitgeber.

In Kommunikation der Bundeswehr wird bei der Durchführung von Kampagnen besonders bei der Auswahl von Protagonistinnen darauf geachtet, hier nicht klassische Berufsklischees zu bedienen, sondern Protagonistinnen z.B. in den Bereichen der Mathematik, Informatik, Naturwissenschaft und Technik (MINT)-Berufe oder Führungsverwendungen zu zeigen und so Bewerberinnen für die Bundeswehr als interessante Option im Rahmen von sinnstiftenden und qualifizierenden Berufsfeldern für Frauen vorzustellen.

In den Produkten der Arbeitgebermarke Bundeswehr (wie z.B. in Kampagnen, Webserien oder Social Media-Beiträgen) werden bewusst Protagonistinnen in „Männerdomänen“ auf ihren jeweiligen Positionen vorgestellt und der Dienstalltag von Frauen in den Streitkräften jenseits gängiger Klischees begleitet. Die Kampagnen und Serien zeigen Wirkung in der Zielgruppe. Bei Deutschlands Schülerinnen rangiert die Bundeswehr auf den vorderen Plätzen der beliebtesten Arbeitgeberinnen und Arbeitgeber, und auch 2023 kam fast jede vierte (23,2%) Offizierbewerbung von einer Frau. Die Summe der Produkte der Arbeitgebermarke unterstreicht zudem, wie selbstverständlich es für junge Frauen heute ist, Karriere bei der Bundeswehr zu machen.

Die Menschen in der Bundeswehr sind der wichtigste Faktor für die Einsatzbereitschaft der Bundeswehr. Die Personalstrategie der Bundeswehr stellt den Menschen und das Personalmanagement der Bundeswehr in den Mittelpunkt und ist ein wichtiger Eckpfeiler der Modernisierung der Bundeswehr. Ihre fachübergreifenden Vorgaben und Schwerpunktsetzungen dienen der nachhaltigen Sicherstellung der personellen Einsatzbereitschaft mit dem Ziel, in einem für die Deckung des personellen Bedarfs zunehmend schwieriger werdenden Umfeld den personellen Aufwuchs der Bundeswehr zu gestalten. Ziel ist es, die Anstrengungen bei der Sicherstellung der personellen Einsatzbereitschaft der Bundeswehr mit dem Anspruch zu verknüpfen, den Menschen dauerhaft als sinnstiftende und wertschätzende Arbeitgeberin attraktive Angebote für eine individuelle Verwirklichung und Entwicklung sowie lebenslanges Lernen zu unterbreiten und eine gute Vereinbarkeit von Privatleben und Dienst zu ermöglichen. Die Personalstrategie der Bundeswehr wurde 2019 umfassend überarbeitet und weiterentwickelt. Zu ihrem breiten Spektrum an Maßnahmen gehören unter anderem auch solche, die darauf abzielen, das Vielfaltsmanagement und das Bewusstsein für die Chancen, die sich aus der persönlichen und kulturellen Vielfalt der Menschen in der Bundeswehr ergeben, zu stärken sowie Maßnahmen zur gezielten Unterstützung von Frauen und Reduzierung ihrer Unterrepräsentanz in Spitzenverwendungen.

- **Einführung, Förderung, Pflege und Verwendung eigener Verzeichnisse von weiblichen Profilen im militärischen Bereich.**

Die Erstellung von Dienstpostenprofilen ausschließlich für Soldatinnen ist im militärischen Bereich grundsätzlich nicht vorgesehen. Die militärischen Dienstposten sind so ausgestaltet, dass sie gleichermaßen von Soldatinnen und Soldaten besetzbar sind.

#### **Anzahl und Prozentsatz der Frauen in den Streitkräften, aufgeschlüsselt nach Laufbahn**

**Stand: 31.12.2023**

<b>Generale/Admirale</b>	<b>Soldatinnen</b>	<b>Anteil in %</b>
<b>Generale/Admirale</b>	<b>3</b>	<b>1,40</b>
<b>Stabsoffiziere</b>	<b>2.093</b>	<b>13,83</b>
<b>Offiziere</b>	<b>3.401</b>	<b>13,98</b>
<b>Unteroffiziere m.P.</b>	<b>7.814</b>	<b>12,44</b>
<b>Unteroffiziere o.P.</b>	<b>4.642</b>	<b>16,61</b>
<b>Mannschaften</b>	<b>6.427</b>	<b>12,58</b>
<b>Gesamt Soldatinnen</b>	<b>24.380</b>	<b>13,43</b>

**Grundsätzlich ist festzustellen, dass der Frauenanteil weiter zugenommen hat (gesamt von 13,21% auf 13,43%).**

- **Anzahl und Prozentsatz der Beschwerden wegen Diskriminierung und sexueller Belästigung, die gemeldet, untersucht und weiterverfolgt wurden.**

Die Ausgestaltung des Beschwerdeverfahrens in der Bundeswehr sieht aus Datenschutzgründen eine systematische und zentrale Erfassung der Beschwerden nicht vor. Insbesondere werden auch keine Daten zu den Beschwerden zugrundeliegenden Tatbeständen ermittelt und festgehalten. Demnach können zu dieser Frage keine Aussagen gemacht werden.

- **Erstellung regelmäßiger Analysen der Bindungs- und Beförderungspraktiken für Männer und Frauen in den Streitkräften.**

Zur Information über den Fortgang der Gleichstellung in den Streitkräften hat die Bundesregierung gemäß § 24 SGLG dem Deutschen Bundestag alle vier Jahre einen Bericht über die Situation der Soldatinnen im Vergleich zu der Situation der Soldaten und über die Anwendung dieses Gesetzes nach Auswertung statistischer Angaben vorzulegen. Der Bericht enthält auch eine Bewertung, inwieweit die Ziele des SGLG erreicht wurden und zeigt Potenziale zur Verbesserung auf. Zusammen mit den regelmäßig erstellten Informationen der personalbearbeitenden Stellen (z.B. „Radar“ Offizierinnen des Truppendienstes) sind damit die

Grundlagen für Analysen der Bindungs- und Beförderungspraktiken für Soldatinnen und Soldaten vorhanden.

## **2. Maßnahmen zur Erhöhung der Anzahl von Frauen bei Friedenssicherungskräften.**

Frauen sind in sämtlichen Bereichen der deutschen Streitkräfte zu einem wesentlichen und unverzichtbaren Faktor zur Gewährleistung der Einsatzbereitschaft der Bundeswehr geworden. So betrug der Anteil der Soldatinnen an der Gesamtstärke der Bundeswehr zum 31. Dezember 2023 mit 24.380 rund 13,4%. Ende 2023 waren zudem rund 88,4% der insgesamt 22.231 Soldatinnen und Soldaten in Einsätzen Frauen.

### **- Anzahl und Prozentsatz der internationalen Einsätze, für die Genderberater bestellt wurden.**

Die Bundeswehr setzt in den Auslandseinsätzen keine gesonderten Genderberaterinnen und -berater ein. Interkulturelle Einsatzberaterinnen und -berater der Bundeswehr tragen zusätzlich zur Sensibilisierung einer Genderperspektive im Sinne der UN-Sicherheitsratsresolution 1325 bei und bringen diese Perspektive im Rahmen ihrer Beratungsleistung für Kommandeure / militärisches Führungspersonal ein. Im Einsatz erfolgt eine enge Zusammenarbeit von Interkulturellen Einsatzberaterinnen und Einsatzberatern der Bundeswehr mit den multinational besetzten Gender Advisors (GENAD) zur Harmonisierung von Informationsständen sowie zur Erzielung von Synergieeffekten.

Mit Stand Februar 2023 sind Interkulturelle Einsatzberaterinnen bzw. Einsatzberater in folgenden Einsätzen:

- IRAK / DEU EinsKtgt COUNTER DAESH CAPACITY BUILDING IRAK
- KOSOVO / DEU EinsKtgt KFOR (UstgElm Dir NALT)
- MALI / DEU EinsKtgt MINUSMA

### **- Anzahl und Prozentsatz der internationalen Einsätze des Teilnehmerstaats, in deren Mandaten und Einsatzberichten konkret auf Fragen betreffend Frauen und Mädchen eingegangen wird.**

Die Mandate der Vereinten Nationen für die Einsätze „Counter Daesh“ (UN SC Res 2170 (2014) und 2199 (2015)), UNMISS (UN SC Res 2567 (2021)) sowie MINUSMA und EUTM Mali (UN SC Res 2584 (2021)) erklären den Schutz der örtlichen Zivilbevölkerung - insbesondere von Frauen - vor Ausbeutung, Missbrauch und sexueller Gewalt explizit zu einem Teil des Auftrags. Die Resolutionen für MINUSMA und EUTM Mali sowie für UNIFIL (UN SC Res 2591 (2021)) fordern die jeweiligen Missionen zudem auf, eine Beteiligung von Frauen an Gremien, die Entscheidungen für die Gestaltung der Zivilgesellschaft vor Ort treffen, sicherzustellen. Darüber hinaus haben die Vereinten Nationen die truppenstellenden Staaten in allen Einsätzen aufgerufen, die Anzahl der Soldatinnen in den Einsätzen zu erhöhen.

### III. Schutz

#### 1. Verbesserter Zugang von Frauen, deren Rechte verletzt wurden, zur Justiz.

- **Anzahl und Prozentsatz der berichteten, vermutlich von uniformiertem Friedenssicherungspersonal begangenen Fälle von Ausbeutung und Missbrauch, die gemeldet, untersucht und weiterverfolgt wurden.**

Jegliche Verstöße gegen das Recht auf sexuelle Selbstbestimmung werden mit allen zur Verfügung stehenden rechtsstaatlichen Mitteln, beispielsweise nach der Wehrdisziplinarordnung oder strafrechtlich verfolgt. Je nach Einzelfall kann dies bis zur Entfernung aus dem Dienst führen oder zu einer strafrechtlichen Freiheitsstrafe.

### IV. Sonstige Informationen

- **Informationen über die Ausarbeitung, Umsetzung und Evaluierung eines Nationalen Aktionsplans zur Umsetzung von UNSCR 1325.**
- **Informationen über bewährte Praktiken und Erfahrungen.**
- **Alle sonstigen maßgeblichen Informationen.**

Die Resolution des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen 1325 zu Frauen, Frieden und Sicherheit (UNSCR 1325) vom 31. Oktober 2000, unterstrich die essentielle Bedeutung von Frauen in internationalen Friedens- und Sicherheitsprozessen. **Frauen müssen in allen internationalen, nationalen und regionalen Entscheidungsgremien und Mechanismen zur Vermeidung und nachhaltigen Lösung von Konflikten stärker repräsentiert sein.**

Die Erarbeitung, Umsetzung und Evaluierung eines Nationalen Aktionsplans zur Umsetzung der WPS-Agenda, erfolgt durch das Auswärtige Amt und im Rahmen einer Interministeriellen Arbeitsgruppe der zuständigen Ressorts. Das Einbringen der sicherheitspolitischen und bundeswehrspezifischen Positionen in den Nationalen Aktionsplan, sowie Aktualisierung der Umsetzungsberichte, erfolgt durch Zuarbeit verschiedener Fachreferate an die koordinierende Stelle im GB BMVg (Pol II 1).

Im vergangenen Berichtszeitraum von 2017 bis 2020 setzten unterstützte das BMVg und die Bundeswehr (BW) und das BMVg verschiedene WPS Maßnahmen im Zuständigkeitsbereich um, unter anderem zur Steigerung der Frauenanteile in der Bundeswehr und insbesondere in Führungspositionen. Im Rahmen des Aktionsplans für den Zeitraum 2021 bis 2024 verpflichtet sich das unterstützte BMVg und BW unter anderem zu Maßnahmen in den Bereichen Teilhabe, Schutz und Unterstützung, sowie Institutionelle Verankerung der WPS-Agenda. und bekräftigt damit ein fortgesetztes Engagement zur Umsetzung der UNSCR 1325.

Im GB BMVg finden sich querschnittlich in allen Ausbildungsphasen (in der Grundlagenausbildung, in der Aufbauausbildung, in der Vertiefenden Ausbildung sowie Ausbildung vor/während/nach konkreten Einsätzen und auch in der spezialisierten Ausbildung bzw. Spezialisten-Ausbildung) Themen zur WPS-Agenda, die an den Ausbildungseinrichtungen der Bundeswehr innerhalb der jeweiligen Ausbildungsfelder (wie

bspw. Lebenskundlicher Unterricht, Politische Bildung, Ethische Bildung, Interkulturelle Bildung, Rechtsausbildung und Weitere) anteilig behandelt werden.

Für den Zeitraum 2021-2022 hat es zu WPS-Themen 16 spezielle und gezielte Trainingstypen („Kurse“) an den Ausbildungseinrichtungen der Bundeswehr gegeben, die sich mit insgesamt 443 Durchgängen (Trainings) beziffern lassen. Die Durchführung der Trainingstypen („Kurse“) anteilig mit WPS-Themen erfolgte durch die Militärischen Organisationsbereiche. Jeweils einen Trainingstyp bzw. eine Schulungsmaßnahme wurde durchgeführt vom Kommando Heer (acht Durchgänge), vom Kommando Luftwaffe (183 Durchgänge), vom Marinekommando (38 Durchgänge), von dem Zentralen Sanitätsdienst der Bundeswehr (54 Durchgänge) sowie dem Zentrum Operative Kommunikation der Bundeswehr (fünf Durchgänge). Zwei Trainingstypen („Kurse“) führte das Kommando Streitkräftebasis (62 Durchgänge), drei die Führungsakademie der Bundeswehr (20 Durchgänge) und sechs führte das ZInFü (73 Durchgänge) durch. Die Evaluierung der Kurse für das Kalenderjahr 2023 ist noch nicht abgeschlossen.

Inhaltliche Schwerpunkte bei der anteiligen Vermittlung von WPS-Themen waren insbesondere auf Ebene der politischen Bildung, der Schutz von Frauen und Kindern, sowie die Achtung des Rechts auf sexuelle Selbstbestimmung entlang UNSCR 1325 und gemäß Vorschrift A-2620/1 „Politische Bildung“. Auf Ebene der ethischen Bildung stellten die ethischen Grundlagen des Humanitären Völkerrechts und die Fähigkeit zu ethisch verantwortlichem Handeln sowie Menschenbild, Menschenrechte und Menschenwürde (gemäß Vorschrift A-2620/6 „Ethische Bildung“) inhaltliche Schwerpunkte dar. Auf der Ebene der interkulturellen Bildung fanden sich thematisch Menschenrechte und Peacekeeping (u.a. UNSCR 1325 und Umgang mit Kindersoldaten) sowie die Auseinandersetzung mit gesellschaftlichen und kulturellen Realitäten vor Ort unter Bezugnahme auf den Wertekanon von GG und VN-Charta wieder /gemäß Vorschrift A-2620/5 „Interkulturelle Bildung“. Auf der Ebene Rechtsausbildung und Humanitäres Völkerrecht repräsentierten die Grundlagen von Einsätzen zur Konfliktverhütung und Krisenbewältigung inkl. Maßnahmen zur Verhinderung von Sexualstraftaten sowie die Rechte von gefährdeten Personengruppen (vor allem Frauen und Kinder) inhaltliche Schwerpunkte.

Ab September 2023 ist als ergänzender Inhalt der Umgang mit Sexualität und sexualisiertem Fehlverhalten (gemäß Vorschrift A-2610/2) i.S.v. Präventionsmaßnahmen vorgesehen.

*Women, Peace and Security* war einer der Schwerpunkte der DEU UNSC-Mitgliedschaft (2019-2020). DEU hat in diesem Rahmen u.a. eine konstruktive UNSC-Debatte zu „Women in Peacekeeping“ angestoßen, und setzte dabei verschiedene Maßnahmen zur Stärkung von Frauen in der Friedenssicherung um. Seit 2019 unterstützt das BMVg den sog. *Elsie Initiative Fund*. Der *Elsie Initiative Fund* wurde eingerichtet, um die Teilnahme von Frauen in Friedensmissionen zu erhöhen. Der Beitrag DEU umfasst bisher ca. 2,5 €. Wodurch das BMVg einer der größten Geber des Funds ist.

Des Weiteren finanzierte das BMVg eine umfangreiche nationale Studie zur wissenschaftlichen Untersuchung von Hürden, die der verstärkten Partizipation von Soldatinnen der Bundeswehr an VN-Missionen entgegenstehen. Die Ergebnisse der Studie und dazugehörige Empfehlungen wurden zuletzt den VN am 31.02.24 präsentiert. WPS ist eine der festgelegten Prioritäten der EU-VN Vereinbarungen. Im VN-Rahmen hat Deutschland in 2022 u.a. ein Projekt zur Pilotierung eines Netzwerks für uniformierte Peacekeeperinnen unterstützt.

Am 1. April 2020 hat der Aufbau der Zentralen Ansprechstelle für den Umgang mit Vielfalt (ZAVi) am ZInFü in Koblenz begonnen. Im Rahmen von Beratung, Ausbildung und operativen Umsetzung des Vielfaltsmanagements in der Bundeswehr ist es das Ziel, die Akzeptanz von

Vielfalt weiter zu fördern und Vielfalt und Inklusion mit Leben zu füllen und erfahrbar zu machen. Die Themen Frauen in der Bundeswehr, UNSCR 1325, Diskriminierung und Sexismus werden seitens ZAVi durch die Bereitstellung von Unterrichtsmaterial, Arbeitshilfen, Beratung, Netzwerkarbeit aufgegriffen und neue Impulse, Konzepte und Angebote durch den direkten Austausch mit Angehörigen der Bundeswehr sowie der Fachwelt erarbeitet. Diese Maßnahmen werden ergänzt um die Zentrale Koordinierungsstelle Interkulturelle Kompetenz (ZKIkk) am ZInFü in Koblenz.

## **ANNEX 2:**

### **Ergänzende Informationen zur demokratischen und politischen Kontrolle privater Militär- und Sicherheitsfirmen**

Anhang zur Meldung der Bundesrepublik Deutschland für das Jahr 2023

#### **I. Vorbemerkung<sup>1</sup>**

Der grundgesetzlichen Ordnung der Bundesrepublik Deutschland liegt das Gewaltmonopol des Staates zugrunde. Die Aufrechterhaltung der inneren und äußeren Sicherheit ist grundsätzlich Aufgabe des Staates. Tätigkeiten im In- oder Ausland, die militärische Kernfähigkeiten betreffen, können daher nicht auf private Unternehmen übertragen werden. Des Weiteren sind Einsätze, die hoheitlich-exekutive Eingriffe mit Anordnungs- oder Zwangsbefugnissen darstellen, dem Staat vorbehalten. Personal der privaten Sicherheitsfirmen ist beim Schutz von Individualrechtsgütern auf die Rechte beschränkt, die dem Einzelnen zum Schutz seiner Rechtsgüter zustehen. Soweit hoheitliche Aufgaben im Wege der Beleihung an Private übertragen werden können, muss die Beleihung als Übertragung der Ausübung von Hoheitsrechten durch Gesetz oder auf Grund eines Gesetzes erfolgen (wie z.B. die Kontrolle der Fluggäste nach Luftsicherheitsgesetz). Der Beliehene untersteht jedoch staatlicher Aufsicht, d.h. es muss eine staatliche Einfluss- und Kontrollmöglichkeit gewährleistet werden. Eine allgemeine Zuständigkeitsübertragung durch den deutschen Gesetzgeber auf private Sicherheitsdienste ist nicht geschehen und rechtlich auch nicht möglich.

Einer sorgfältigen Auswahl und Kontrolle der privaten Militär- und Sicherheitsfirmen kommt daher entscheidende Bedeutung zu, insbesondere da der Staat, wenn er sich bei der Auslagerung bzw. Privatisierung hoheitlicher Aufgaben der Unterstützung durch solche Unternehmen bedient, sich deren Handeln gegebenenfalls zurechnen lassen muss. Eine solche Sorgfaltspflicht sollte auch internationale Organisationen oder privatrechtlich organisierte Einrichtungen treffen, wenn sie auf die Dienste solcher Unternehmen zurückgreifen.

Deutsche Militär- und Sicherheitsfirmen im Ausland, die für Sicherheitskräfte tätig werden, tun dies ausschließlich im logistischen Bereich, einschließlich der Übernahme von Wachfunktionen, sowie im technischen Bereich (z.B. Verpflegung, Transportdienstleistungen, Instandsetzungsdienstleistungen).

#### **II. Regelungsrahmen**

Nach Auffassung der Bundesregierung reichen die bestehenden Vorschriften im EU-Sanktionsrecht, Gewerberecht und Außenwirtschaftsrecht aus, Sicherheitsunternehmen mit militärischen Absichten wirksam zu begegnen. Insbesondere kann bei derartigen Aktivitäten die Erbringung einer Dienstleistung durch deutsche Staatsangehörige nach einer Regelung im Außenwirtschaftsgesetz untersagt werden, um eine im einzelnen Falle bestehende Gefahr für wesentliche Sicherheitsinteressen der Bundesrepublik Deutschland, das friedliche Zusammenleben der Völker oder die auswärtigen Beziehungen der Bundesrepublik

---

<sup>1</sup> Siehe auch Antwort der Bundesregierung auf die Große Anfrage der Fraktion BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN (Bundestagsdrucksache 17/6780 vom 5. August 2011)

Deutschland abzuwenden. Zudem bestehen für bestimmte Verhaltensweisen Strafandrohungen. Verfolgung und Ahndung der einschlägigen Straftatbestände solcher Delikte obliegen den zuständigen Stellen der Justiz.

In Deutschland niedergelassene private Sicherheitsunternehmen benötigen für die Ausübung von Bewachungstätigkeiten im In- und Ausland eine Erlaubnis nach § 34a der Gewerbeordnung; Voraussetzung ist grundsätzlich der Nachweis der Zuverlässigkeit, das Vorliegen geordneter Vermögensverhältnisse, der Nachweis der erforderlichen Sachkunde sowie einer Haftpflichtversicherung. Aufgrund verschiedener Vorfälle in sensiblen Bereichen des Bewachungsgewerbes, wie Übergriffen von Sicherheitspersonal in Flüchtlingsunterkünften sowie Vorkommnissen bei der Bewachung von Großveranstaltungen, hat die Bundesregierung durch das Gesetz zur Änderung bewachungsrechtlicher Vorschriften vom 4. November 2016 (BGBl. I, S. 2456) die Regeln für das Bewachungsgewerbe verschärft. Dadurch sind insbesondere gestiegene Anforderungen an die Sachkunde und die Zuverlässigkeit von Bewachungsgewerbetreibenden und Wachpersonal in Kraft getreten.

Auch für private Sicherheitsfirmen gilt das Waffengesetz, wonach für Erwerb, Besitz und Führen von Schusswaffen und Munition ein waffenrechtliches Bedürfnis anerkannt wird, wenn gegenüber der Behörde glaubhaft gemacht wird, dass Bewachungsaufträge zur Sicherung einer gefährdeten Person oder eines Objekts dies erfordern. Die Bundesregierung überprüft regelmäßig, auch im Hinblick auf aktuelle Entwicklungen, ob der bestehende Regelungsrahmen ausreichend ist.

Wegen der besonderen Situation, der Seeleute und Sicherheitskräfte auf hoher See ausgesetzt sind, hat der Gesetzgeber das Gesetz vom 4. März 2013 zur Einführung eines Zulassungsverfahrens für Bewachungsunternehmen auf Seeschiffen beschlossen (BGBl. I 2013, S. 362), das eine besondere Regelung zur Zulassung von Bewachungsunternehmen auf Seeschiffen als Schutz gegen Piraterie enthält. Das darin vorgesehene spezielle Zulassungsverfahren nach § 31 der Gewerbeordnung orientiert sich an Leitlinien der Internationalen Seeschiffahrtsorganisation (IMO) und stellt besondere Anforderungen an Zuverlässigkeit, Sachkunde und Eignung der Unternehmen und Wachleute. Es sieht ferner vor, dass Zulassungen vom Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle (BAFA) im Benehmen mit der Bundespolizei erteilt werden. Die Zulassungspflicht für deutsche bzw. auf deutschbeflaggten Schiffen eingesetzte Bewachungsunternehmen ist am 1. Dezember 2013 in Kraft getreten.

Hinsichtlich Kriegswaffen im Sinne des Gesetzes über die Kontrolle von Kriegswaffen (KrWaffKontrG) gilt, dass diese nach der Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts nicht in die Hand von Privatpersonen gehören; dies gilt auch für private Sicherheitsfirmen.

Eine Regulierung von privaten Militär- und Sicherheitsfirmen über die eben beschriebenen Tätigkeitsfelder hinaus sieht die Bundesregierung kritisch, weil damit gerade Interesse für ein neues Tätigkeitsfeld im Sicherheitsbereich geschaffen werden könnte, für das in Deutschland bisher die gesellschaftliche Akzeptanz fehlt, und welches in einem Spannungsverhältnis zum verfassungsrechtlich festgelegten Gewaltmonopol des Staates steht.

### **III. Internationale Anstrengungen**

Die Bundesregierung steht Initiativen, die eine effektive Erfassung und Kontrolle von Tätigkeiten privater Militär- und Sicherheitsfirmen zum Ziel haben, grundsätzlich aufgeschlossen gegenüber.

Sie hat daher bei der Erstellung des Montreux-Dokuments vom 17. September 2008 im Rahmen eines von der Schweiz und dem Internationalen Komitee vom Roten Kreuz initiierten Konsultationsprozesses aktiv mitgewirkt. Das Montreux-Dokument enthält eine Aufstellung der für die Tätigkeit von privaten Militär- und Sicherheitsfirmen im bewaffneten Konflikt relevanten völkerrechtlichen Bestimmungen und Handlungsempfehlungen in Form sogenannter guter Praktiken. Anlässlich der Konferenz zum 5. Jahrestag der Annahme des Montreux-Dokuments vom 11. bis 13. Dezember 2013 hat die Bundesregierung ihre Erfahrungen mit diesem Dokument berichtet. Dem bei diesem Treffen unterbreiteten Vorschlag einer leichten und reibungslosen Institutionalisierung der Zusammenarbeit der Teilnehmerstaaten und -organisationen des Montreux-Dokuments steht die Bundesregierung aufgeschlossen gegenüber.

Sie begrüßt den Internationalen Verhaltenskodex für private Anbieter von Sicherheitsdienstleistungen vom 9. November 2010 als Maßnahme der freiwilligen Selbstkontrolle und -regulierung durch private Sicherheitsfirmen. Die Bundesregierung beteiligt sich am Beratenden Forum gemäß Artikel 10.1 der Satzung des Vereins für den Internationalen Verhaltenskodex für private Sicherheitsdienstleister, der am 19. September 2013 in Genf gegründet wurde. Die Bundesrepublik Deutschland ist nicht selber Vereinsmitglied. Im Rahmen der Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE) tritt die Bundesregierung dafür ein, dass auch private Militär- und Sicherheitsfirmen unter angemessener demokratischer und politischer Kontrolle stehen und ausschließlich auf der Grundlage des jeweiligen verfassungsmäßigen Rahmens agieren. Daher setzt sich die Bundesregierung im OSZE-Forum für Sicherheitskooperation dafür ein, die Bestimmungen des OSZE-Verhaltenskodex zu politisch-militärischen Aspekten der Sicherheit sowie den jährlichen Informationsaustausch der OSZE-Teilnehmerstaaten über dessen Umsetzung auch auf private Militär- und Sicherheitsfirmen anzuwenden.

### ANNEX 3:

## Liste der völkerrechtlichen Übereinkünfte und Vereinbarungen

Anhang zur Meldung der Bundesrepublik Deutschland für das Jahr 2023

Bitte geben Sie an, ob Ihr Staat Vertragspartei der folgenden allgemeinen und regionalen Übereinkünfte über die Verhütung und Bekämpfung des Terrorismus und die damit zusammenhängende Zusammenarbeit in Strafsachen ist. Sollte Ihr Staat nicht Vertragspartei einer Übereinkunft sein, jedoch in Erwägung ziehen, Vertragspartei zu werden, so geben Sie bitte an, in welcher Phase sich die Erwägungen befinden (z. B. Phase der interministeriellen Koordinierung, von der Regierung beschlossen und dem Parlament vorgelegt, nach Zustimmung des Parlaments dem Präsidenten zur Inkraftsetzung vorgelegt, usw.).

	Bezeichnung der Übereinkunft	Vertragspartei durch Ratifikation <b>VP (R)</b> , Beitritt <b>VP (B)</b> , Staatennachfolge <b>VP (S)</b> , Annahme <b>VP (A)</b> , Genehmigung <b>VP (G)</b> oder <b>keine Vertragspartei</b>	Gesetz und Tag der Ratifikation, des Beitritts, der Staatennachfolge, der Annahme oder der Genehmigung
--	------------------------------	--	--

### Allgemeine völkerrechtliche Übereinkünfte

1	Abkommen über strafbare und bestimmte andere an Bord von Luftfahrzeugen begangene Handlungen (1963)	VP (R)	5. Februar 1969
2	Übereinkommen zur Bekämpfung der widerrechtlichen Inbesitznahme von Luftfahrzeugen (1970)	VP (R)	6. November 1974
3	Übereinkommen zur Bekämpfung widerrechtlicher Handlungen gegen die Sicherheit der Zivilluftfahrt (1971)	VP (R)	5. März 1978

4	Übereinkommen über die Verhütung, Verfolgung und Bestrafung von Straftaten gegen völkerrechtlich geschützte Personen einschließlich Diplomaten (1973)	VP (R)	25. Januar 1977
5	Internationales Übereinkommen gegen Geiselnahme (1979)	VP (R)	15. Dezember 1980
6	Übereinkommen über den physischen Schutz von Kernmaterial (1979)	VP (R)	6. September 1991
7	Protokoll zur Bekämpfung widerrechtlicher gewalttätiger Handlungen auf Flughäfen, die der internationalen Zivilluftfahrt dienen, in Ergänzung des am 23. September 1971 in Montreal beschlossenen Übereinkommens zur Bekämpfung widerrechtlicher Handlungen gegen die Sicherheit der Zivilluftfahrt (1988)	VP (R)	18. Juni 1993
8	Übereinkommen zur Bekämpfung widerrechtlicher Handlungen gegen die Sicherheit der Seeschifffahrt (1988)	VP (B)	22. Juni 1990
9	Protokoll zur Bekämpfung widerrechtlicher Handlungen gegen die Sicherheit fester Plattformen, die sich auf dem Festlandsockel befinden (1988)	VP (B)	22. Juni 1990
10	Übereinkommen über die Markierung von Plastiksprengstoffen zum Zweck des Aufspürens (1991)	VP (R)	17. Dezember 1998
11	Internationales Übereinkommen zur Bekämpfung terroristischer Bombenanschläge (1997)	VP (R)	23. April 2003
12	Internationales Übereinkommen zur Bekämpfung der Finanzierung des Terrorismus (1999)	VP (R)	17. Juni 2004

13	Internationales Übereinkommen zur Bekämpfung nuklearterroristischer Handlungen (2005)	VP (R)	8. Februar 2008
14	Änderung des Übereinkommens über den physischen Schutz von Kernmaterial (2005)	VP (R)	21. Oktober 2010
15	Protokoll zum Übereinkommen zur Bekämpfung widerrechtlicher Handlungen gegen die Sicherheit der Seeschifffahrt (2005)	VP (B)	29. Januar 2016
16	Protokoll zum Protokoll zur Bekämpfung widerrechtlicher Handlungen gegen die Sicherheit fester Plattformen, die sich auf dem Festlandsockel befinden (2005)	VP (B)	29. Januar 2016
17	Übereinkommen über die Bekämpfung widerrechtlicher Handlungen mit Bezug auf die internationale Zivilluftfahrt (2010)	VP (R)	1. Mai 2022
18	Zusatzprotokoll zum Übereinkommen zur Bekämpfung der widerrechtlichen Inbesitznahme von Luftfahrzeugen (2010)	VP (R).	1. Mai 2022
19	Übereinkommen der Vereinten Nationen gegen die grenzüberschreitende organisierte Kriminalität (2000)	VP (R)	14. Juni 2006
20	VN-Feuerwaffenprotokoll vom 31.Mai 2001	VP (R)	13. November 2021

### Völkerrechtliche Übereinkünfte des Europarats

21	Europäisches Übereinkommen zur Bekämpfung des Terrorismus (1977) SEV-Nr.: 090	VP (R)	3. Mai 1978
22	Protokoll zur Änderung des Europäischen Übereinkommens zur Bekämpfung des Terrorismus (2003) SEV-Nr.: 190	VP (R)	15. Mai 2003

23	Übereinkommen des Europarats zur Verhütung des Terrorismus (2005) SEV-Nr.: 196	VP (R)	24. Oktober 2006
24	Das Zusatzprotokoll vom 22. Oktober 2015 zum Übereinkommen des Europarats vom 16. Mai 2005	VP (R)	30. August 2019
25	Übereinkommen des Europarats über Geldwäsche sowie Ermittlung, Beschlagnahme und Einziehung von Erträgen aus Straftaten und über die Finanzierung des Terrorismus (2005) SEV-Nr.: 198	VP (B)	28. Januar 2016
26	Europäisches Auslieferungsübereinkommen (1957) SEV-Nr.: 024	VP (R)	2. Oktober 1976
27	Zusatzprotokoll zum Europäischen Auslieferungsübereinkommen (1975) SEV-Nr.: 086	Unterzeichnung	16. Mai 2019
28	Zweites Zusatzprotokoll zum Europäischen Auslieferungsübereinkommen (1978) SEV-Nr.: 098	VP (R)	8. März 1991
29	Europäisches Übereinkommen über die Rechtshilfe in Strafsachen (1959) SEV-Nr.: 030	VP (R)	2. Oktober 1976
30 9	Zusatzprotokoll zum Europäischen Übereinkommen über die Rechtshilfe in Strafsachen (1978) SEV-Nr.: 099	VP (R)	8. März 1991
31	Zweites Zusatzprotokoll zum Europäischen Übereinkommen über die Rechtshilfe in Strafsachen (2001) SEV-Nr.: 182	VP (R)	8. November 2001
32	Europäisches Übereinkommen über die Übertragung der Strafverfolgung (1972) SEV-Nr.: 073	Keine Vertragspartei	
33	Übereinkommen über Geldwäsche sowie Ermittlung, Beschlagnahme und Einziehung von Erträgen aus Straftaten (1990) SEV-Nr.: 141	VP (R)	16. September 1998
34	Übereinkommen über Computerkriminalität (2001) SEV-Nr.: 185	VP (R)	9. März 2009

Bitte führen Sie nachfolgend alle **weiteren regionalen, subregionalen oder zweiseitigen Übereinkünfte oder Vereinbarungen** über die Verhütung und Bekämpfung des Terrorismus und die damit zusammenhängende Zusammenarbeit in Strafsachen auf, denen Ihr Staat als Vertragspartei angehört.

Informationen hierzu siehe:

**Informationsaustausch zum Verhaltenskodex zu politisch-militärischen Aspekten der Sicherheit**

Meldung der Bundesrepublik Deutschland für das Jahr 2023, Abschnitt I, Ziff.1.1