



ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПО ВОПРОСАМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

Принципы и стратегии дальнейшего развития толерантности и недискриминации

**14–15 апреля 2016 г.
Хофбург, Вена**

АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

Государства-участники ОБСЕ решительно осуждают расовую и этническую ненависть, антисемитизм, ксенофобию и дискриминацию против любого человека, а также преследование на религиозной и идеологической почве, и берут на себя обязательства по борьбе с этими явлениями во всех формах (Копенгагенский документ, 1990 год), в т.ч. по борьбе с языком вражды и преступлениями на почве ненависти, уважая права человека и основные свободы, в т.ч. свободы мысли, совести, религии или вероисповедания (решение Совета министров 10/05). Государства-участники признают специфичность различных форм нетерпимости и в то же время подтверждают важность комплексного подхода и решения межотраслевых вопросов для эффективной борьбы со всеми проявлениями дискриминации (решение Совета министров 10/07).

Обозначенные обязательства государств-участников ОБСЕ по противодействию всем проявлениям нетерпимости, формированию атмосферы терпимости и отказу от дискриминации отражены в решениях Совета министров, где государства-участники обязуются принимать действенные меры по предотвращению и реагированию на преступления на почве ненависти и другие проявления нетерпимости и дискриминации. В 1990 году, подписав Копенгагенский документ, государства-участники ОБСЕ согласились, что будут «принимать действенные меры (...), направленные на формирование атмосферы терпимости и взаимопонимания, в частности в области образования (...)». Последующие решения Совета министров ОБСЕ, принятые в Порту (2002 г.), Маастрихте (2003 г.), Софии (2004 г.), Любляне (2005 г.), Брюсселе (2006 г.), Мадриде (2007 г.) и Афинах (2009 г.), закрепили за государствами-участниками это обязательство.

В перечисленных решениях государства-участники ОБСЕ подчеркивают равенство всех перед законом и необходимость гарантировать всем без исключения юридическую защиту от любой дискриминации на любой почве. Также государства-участники ОБСЕ согласились подготовить и принять программы по наращиванию потенциала, который позволит эффективно противодействовать всем видам дискриминации. Они призвали к разработке всеобъемлющих принципов и стратегий в области образования на национальном уровне, а также к принятию мер по повышению осведомленности, которые способствовали бы лучшему взаимопониманию и уважению к различным культурам, этническим группам, религиям и убеждениям, предотвращая тем самым нетерпимость и дискриминацию, в том числе в отношении

христиан, евреев, мусульман и представителей других религий, сохраняя память и просвещая граждан о событиях Холокоста (решение Совета министров 13/06). Они также признали роль, которую может играть молодежь в деле укрепления взаимного уважения и понимания между культурами и религиями, способствуя развитию демократии, защите прав человека и основополагающих свобод. В связи с этим также были отмечены «возможности, которые предоставляет Интернет для развития демократии, защиты прав человека и основополагающих свобод» (решение Совета министров 10/07).

Стереотипы применяются с целью дискриминации отдельных групп, и некоторые из них сталкиваются с несколькими видами дискриминации. . Даже если закон запрещает институциональную дискриминацию, применение специфических подходов на основании расовых, этнических, религиозных стереотипов и предрассудков **органами безопасности** и охраны правопорядка, вызывает беспокойство. Такая дискриминация оказывает различное воздействие на мужчин и женщин. В нынешней непростой ситуации в регионе ОБСЕ, связанной с передвижениями мигрантов и беженцев, в некоторые государства-участники прибывает все большее число мигрантов, и это служит оправданием все менее терпимого к ним отношения и дискриминации со стороны всех секторов общества. Эта тенденция усугубляется в связи с повышенным вниманием во многих государствах-участниках ОБСЕ к угрозе террористических атак и иногда служит обоснованием для нетерпимых действий некоторых групп и отдельных граждан.

Некоторые **политические лидеры** в своих высказываниях и в ходе обсуждений открыто прибегают к языку вражды и пропагандируют предрассудки, стереотипные представления и негативное отношение к некоторым группам (мигранты, мусульмане, евреи, рома и синти, «Свидетели Иеговы», ЛГБТ-сообщество), представляя их как «угрозу» национальной безопасности, на которую, по их мнению, власти и государственные служащие должны реагировать жестко.

Описанная выше ситуация объясняет, почему государства-участники ОБСЕ давно признали скрытые проблемы и опасности, связанные с языком вражды, который проявляется в виде **ненависти в Интернете**. Решение Совета министров 9/09 в явной форме указывает на необходимость принять меры относительно проявлений ненависти в Интернете («киберненависть»), признавая при этом неоднозначность ситуации, когда требуется обеспечить с одной стороны свободу выражения мнений, и в то же время выполнить обязательство незамедлительно пресекать язык вражды и принимать жесткие корректирующие меры всякий раз, когда комментарии в Интернете представляют угрозу для определенных лиц и сообществ.

Количество **преступлений на почве ненависти** и разного рода подобных инцидентов в отношении определенных групп и религиозных сообществ или сообществ по убеждениям в регионе ОБСЕ в последние годы также является поводом для беспокойства. В частности, трудности для государств-участников ОБСЕ представляют расследование преступлений на почве ненависти, преследование виновных в преступлениях и актах насилия и необходимость противодействовать организованным преступным группам, которые разжигают ненависть или прибегают к насилию. Кроме того, по-прежнему вызывает беспокойство сокрытие подлинных событий жертвами преступлений и занижение показателей правоохранными органами, поскольку это способствует сохранению атмосферы ненависти, страха и недоверия и

представляет собой опасное сочетание явлений, связанных с ксенофобией и нетерпимостью, что в конечном итоге может послужить обоснованием актов насилия (как реакции или как мести за нетерпимость).

Государства-участники ОБСЕ согласились и взяли на себя обязательство разработать всеобъемлющие **политики в области образования и стратегии по повышению осведомленности**, направленные на улучшение взаимопонимания, формирование атмосферы терпимости и противодействие дискриминации. Сегодня более, чем когда-либо, абсолютными приоритетами для международного сообщества в деле сохранения мира и обеспечения стабильности на глобальном и региональном уровнях должны стать улучшение взаимопонимания и уважение к разнообразию, наряду с противодействием всем видам нетерпимости и дискриминации. Напряженность и отношения, ведущие к конфликтам между сообществами, часто коренятся в стереотипных и неверных представлениях, и одна из важнейших задач заключается в распространении информации и улучшении взаимопонимания между различными культурами. Работникам системы образования в решении этой задачи принадлежит основополагающая роль. Понимая это, государства-участники ОБСЕ неоднократно брали на себя обязательство противодействовать нетерпимости и дискриминации, подчеркивая роль образования. Решение Совета министров ОБСЕ, принятое в 2005 году в Любляне, поощряет реализацию государственных и частных образовательных программ, направленных на формирование атмосферы терпимости и отказ от дискриминации, а также на повышение осведомленности общественности о существовании и неприемлемости нетерпимости и дискриминации.

На предложенном дополнительном заседании по вопросам человеческого измерения будет анализироваться и оцениваться прогресс государств-участников в деле выполнения обязательств ОБСЕ по противодействию всем видам дискриминации, в том числе, *помимо прочего*, расизму, ксенофобии, антисемитизму, нетерпимости в отношении мусульман, рома и синти, христиан, участников других религиозных сообществ и сообществ по убеждениям, нетерпимости в отношении инвалидов, различного влиянию, которое оказывает дискриминация на мужчин и женщин, а также дискриминации в отношении других групп. На заседании будут представлены передовые практики, демонстрирующие, как правительства, межправительственные организации, специалисты в области образования и гражданское общество могут предотвратить и отреагировать на нетерпимость и способствовать правильному восприятию разнообразия с помощью различных инициатив и инструментов, в том числе политик в области образования и стратегий по повышению осведомленности. Также важно признавать некоторые внутренние нюансы и понимать, что нетерпимость и дискриминация воспринимаются жертвами по-разному в зависимости от пола, возраста и других показателей, и оказывают различное влияние на отдельных людей, сообщества и общество в целом.

Также на этом заседании будет предпринята попытка определить, как государствам-участникам ОБСЕ следует наилучшим образом использовать инструменты и опыт Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), чтобы справиться с трудностями, которые были описаны выше.

Цели дополнительного заседания по вопросам человеческого измерения:

1. Рассмотреть и оценить существующие проблемы, с которыми сталкиваются страны-участницы при выполнении своих обязательств в сфере толерантности и недискриминации.
2. Обменяться эффективными практиками по борьбе со всеми формами нетерпимости и дискриминации, развитию взаимного уважения и понимания, в том числе в сфере законодательства, политики, правопорядка, образования и диалога между гражданским обществом, религиозными или этническими сообществами и государственными властями.
3. Составить рекомендации для государств-участников ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и развитию взаимного уважения и понимания, а также укреплению роли ОБСЕ в этой сфере.

День 1: Четверг, 14 апреля 2016 г.

13:00–15:00

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

15:00–16:00

ОТКРЫТИЕ

Приветственное выступление председателя ОБСЕ и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

Программная речь

16:00–18:00

СЕССИЯ I: Проблемы реализации толерантности и недискриминации: основные причины и последствия

За последние двадцать лет произошел ряд положительных сдвигов в деле противодействия нетерпимости и дискриминации в регионе ОБСЕ. Государства-участники ОБСЕ реализовали политики и стратегии, направленные на борьбу с проявлениями расизма, нетерпимости и дискриминации, включая язык вражды и преступления на почве ненависти. Обязательства государств-участников ОБСЕ легли в основу общей нормативно-правовой базы в области терпимости и отказа от дискриминации.

Тем не менее, несмотря на положительные изменения, трудности остаются. Расистские настроения в обществе усиливаются в связи с повышенной угрозой безопасности и недавним мировым экономическим кризисом, а также в связи с нетерпимыми высказываниями и обвинениями в адрес меньшинств, что еще более осложняет задачу эффективного решения вопроса о расизме, нетерпимости и дискриминации в обществе. То, что в обществе по-прежнему имеют место проявления нетерпимости в отношении этнических групп, мусульман, рома и синти, христиан, людей с ограниченными возможностями, а также проявления антисемитизма и другие виды нетерпимости, обусловленные предвзятым отношением, является тревожным признаком.

Преступления на почве ненависти и подобного рода инциденты документируются в ежегодном отчете БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти. Государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство бороться с преступлениями на почве ненависти, в частности собирать данные о преступлениях на почве ненависти, рассмотреть вопрос о введении и укреплении законодательства, запрещающего дискриминацию и преступления на почве ненависти, и убедиться в том, что должностные лица обладают необходимыми навыками для решения этих задач. Информация, предоставленная БДИПЧ, касается основных вопросов, которые вызывали беспокойство в течение предыдущего года, таких как нетерпимые высказывания и язык вражды, когда расистская и ксенофобская риторика относительно мигрантов и иностранцев, мусульман, рома и синти, христиан, еврейских сообществ и других религиозных сообществ и сообществ по убеждениям, людей с ограниченными возможностями и лиц из других маргинализированных групп применялась с целью представить эти группы причиной экономических неурядиц, антисоциальных и криминальных происшествий или как террористическую угрозу для общества.

Беспокойство вызывает то, что зачастую жертвы преступлений на почве ненависти и подобных инцидентов не сообщают о них в правоохранительные органы или властям по самым разным причинам. Как следствие, сокрытие подлинных событий жертвами преступлений и инцидентов, обусловленных предвзятым отношением, остается проблемой, на которую следует обратить внимание властей.

Цель данной сессии — предоставить обзор основных причин и следствий нетерпимости и дискриминации в регионе ОБСЕ.

Вопросы для обсуждения:

- Как в регионе ОБСЕ проявляются в настоящее время нетерпимость и дискриминация? Каково их значение и последствия для безопасности в обществе?
- Какие причины нетерпимости и дискриминации (психологические, социологические, политические) можно отнести к основным? Если лучше изучить эти причины, можно ли разработать достаточно эффективные политики и стратегии по противодействию этим проявлениям нетерпимости?
- Как следует реагировать на различные виды дискриминации?
- Какие механизмы сбора данных применяются для сбора информации о случаях нетерпимости и дискриминации, в том числе о преступлениях на почве ненависти?
- Почему политики и программы, направленные на борьбу с терроризмом, могут привести к применению государственными служащими специфических подходов на основании расового, этнического происхождения, религиозных и культурных особенностей? Какое влияние могут оказать эти политики, и как можно обеспечить их соответствие правам человека? Как государственные органы могут гарантировать, что их борьба с религиозной и насильственной радикализацией не ведет к распространению стереотипов?
- Почему по-прежнему звучат дискриминационные политические высказывания, в том числе расистская и ксенофобская риторика, направленная на отдельных представителей маргинализированных групп? Как влияют нетерпимые политические высказывания на различных лиц, отдельные сообщества и общество в целом?
- Как избежать явления виктимизации и ревиктимизации? Как бороться с фактическим или вероятным отчуждением некоторых сообществ?
- С какими новыми и уже известными трудностями в деле предотвращения и противодействия всем видам дискриминации сталкиваются представители государства, гражданское общество, национальные правозащитные институты, межгосударственные и негосударственные организации?
- Как нетерпимость и дискриминация по-разному влияют на мужчин и женщин?
- Как могут БДИПЧ и личные представители действующего председателя ОБСЕ по вопросам формирования атмосферы терпимости и отказа от дискриминации помочь выявить основные причины нетерпимости?

18:00

ПРИЕМ, ОРГАНИЗОВАННЫЙ НЕМЕЦКИМ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОМ ОБСЕ

День 2: Пятница, 15 апреля 2016 г.

10.00–12.00

СЕССИЯ II: Образование и повышение осведомленности для предотвращения нетерпимости и дискриминации, включая преступления на почве ненависти, язык вражды и проявления ненависти в Интернете

Признавая необходимость устранения основных причин дискриминации и напряженности, которые способны привести к разрастанию конфликта и насилия, наряду с необходимостью в полной мере соблюдать права человека и основополагающие свободы, такие как свобода слова, выражения мнений, мирных собраний и объединений, мысли, совести, религии или убеждений, Совет министров ОБСЕ призывает государств-участников ОБСЕ разработать образовательные программы, направленные на улучшение взаимопонимания и формирование уважительного отношения к различным культурам, этническим группам, религиям и убеждениям (МС.ДЕС/13/06), а также на повышение осведомленности общественности о существовании и неприемлемости нетерпимости и дискриминации (МС.ДЕС/10/05) и о значении непрерывного межконфессионального и межкультурного диалога, позволяющего достичь большей терпимости, уважения и взаимопонимания (МС.ДЕС/4/03).

Просвещение и меры по повышению осведомленности могут быть эффективными инструментами решения проблемы дискриминации, укрепления терпимости и взаимопонимания в обществе, а также предотвращения и реагирования на язык вражды и преступления на почве ненависти. Напряженность и отношения, ведущие к конфликтам между сообществами, часто коренятся в стереотипных и неверных представлениях, и одна из важнейших задач заключается в распространении информации и улучшении взаимопонимания между различными культурами. С учетом всего сказанного БДИПЧ разработало несколько инструментов, которые призваны помочь правоохранным органам, гражданскому обществу и работникам системы образования в вопросе искоренения предрассудков и предвзятого отношения. Программа обучения БДИПЧ «Преступления на почве ненависти» для правоохранных органов и прокуроров направлена на обучение чиновников тому, как распознавать, реагировать и преследовать в судебном порядке преступления на почве ненависти. Программы обучения БДИПЧ для гражданского общества направлены на работу с жертвами преступлений и правоохранными органами с целью искоренения насилия, обусловленного предвзятым отношением. Наконец, материалы БДИПЧ для работников системы образования призваны помочь в борьбе с предвзятым отношением и стереотипами в раннем возрасте и в школьной среде.

В рамках данной сессии будут разбираться хорошо зарекомендовавшие себя стратегии, которые могут применяться государствами-участниками ОБСЕ с целью эффективного предотвращения преступлений на почве ненависти, насилия, нетерпимости и дискриминации в обществе. Наконец, преимущественное внимание будет уделено превентивным стратегиям, которые могут применяться заинтересованными сторонами, в том числе разработке национальных планов действий и их эффективному проведению в жизнь.

Вопросы для обсуждения:

- Какое значение имеют образовательные кампании и кампании по повышению осведомленности в деле предотвращения и противодействия нетерпимости и дискриминации, преступлениям на почве ненависти, языку вражды и другим проявлениям дискриминации?
- Какие действия могут предпринять государства-участники ОБСЕ, чтобы разработать инклюзивные политики и программы по повышению осведомленности, способствующие формированию атмосферы терпимости и взаимопонимания?
- Как правоохранные органы могут установить доверительные отношения с сообществами, которые они обслуживают, с целью предотвращения преступлений на почве ненависти и получения информации об уже совершенных преступлениях?
- Как можно гарантировать, что при разработке ответных корректирующих мер в области образования полностью учтена гендерная специфика?
- Какие методы повышения осведомленности с целью информирования целевых групп об их правах можно отнести к передовой практике?
- Какова роль государственных органов, национальных правозащитных институтов, гражданского общества и других структур в отслеживании, предотвращении и противодействии преступлениям на почве ненависти, расизму, нетерпимости и дискриминации?
- Как ответственные политические лидеры и СМИ могут способствовать отказу от дискриминации и предрассудков в изображении сообществ и большему пониманию и уважению к любому разнообразию?
- Как можно разработать комплексные меры в области образования, способствующие формированию атмосферы терпимости в современных плюралистических обществах? Какие меры следует принять, чтобы научить преподавателей бороться с нетерпимостью и стереотипными представлениями?
- Как может способствовать большему взаимоуважению и взаимопониманию обучение правам человека, а соблюдению прав человека и демократических ценностей среди молодежи - обучение терпимости и отказу от дискриминации?
- Как могут эффективно сотрудничать международные организации по борьбе с преступлениями на почве ненависти? Как организации ОБСЕ и организации на местах могут помочь государствам-участникам в деле борьбы с нетерпимостью и дискриминацией, в том числе с преступлениями на почве ненависти?

12:00–14:00

ПЕРЕРЫВ НА ОБЕД / ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

14:00–16:00

СЕССИЯ III: Реагирование на нетерпимость и дискриминацию, включая преступления на почве ненависти, язык вражды и проявления ненависти в Интернете: инструменты и политика

Итоговая рабочая сессия будет посвящена выработке дальнейших шагов, которые следует предпринять, чтобы эффективно противодействовать нетерпимости и дискриминации и обеспечить тем самым выполнение обязательств ОБСЕ. Сюда относятся надежные системы сбора разрозненных данных, которые могут послужить основой разработки продуманных политик по противодействию нетерпимости и дискриминации, в том числе национальных планов действий, мер по повышению осведомленности, инициатив по наращиванию потенциала и образовательных программ. В частности, сессия будет посвящена механизмам эффективного сотрудничества между представителями гражданского общества, включая религиозные сообщества и сообщества по убеждениям, и между представителями гражданского общества и правительствами путем изучения вопроса о том, как эффективный диалог и партнерские отношения могут способствовать противодействию нетерпимости и дискриминации и формированию более сплоченного и инклюзивного общества, предоставляющего равные возможности для всех.

Исходя из этого контекста, поощряется обмен между участниками сессии передовыми практиками, учитывающими гендерную специфику и обеспечивающими платформу для борьбы с нетерпимостью и дискриминацией и повышения уровня взаимного уважения и понимания, а также позволяющими противодействовать дискриминации на индивидуальном и институциональном уровнях с целью достижения более сбалансированного представительства маргинализированных групп и/или меньшинств и предоставления равных возможностей для всех.

Вопросы для обсуждения:

- Как государствам-участникам ОБСЕ следует реагировать на язык вражды и преступления на почве ненависти, если меры по их предотвращению оказываются неэффективными?
- Как государства-участники ОБСЕ могут наилучшим образом оказать поддержку жертвам преступлений на почве ненависти?
- Как бороться с языком вражды в Интернете, не ущемляя свободу выражения мнений?
- Как государства-участники ОБСЕ, организации и сообщества гражданского общества могут обмениваться передовыми практиками по противодействию всем видам нетерпимости и дискриминации и формированию атмосферы терпимости и взаимопонимания?
- Какие инициативы по противодействию нетерпимости и дискриминации осуществляются в регионе ОБСЕ? Какое воздействие оказывают эти инициативы?
- Как можно поддержать государства-участников ОБСЕ в их попытках разработать эффективные инициативы по формированию атмосферы терпимости с учетом необходимости актуализации гендерных вопросов и

поощрения взаимоуважения и взаимопонимания среди различных сообществ, включая рома и синти, лиц, обращающихся за получением убежища, беженцев и мигрантов?

- Как могут правительства, гражданское общество и другие заинтересованные стороны проводить политики равных возможностей с целью достижения более сбалансированного представительства различных меньшинств и гендерных групп в обществе на всех уровнях?
- Какие законодательные политики могут обеспечить эффективное искоренение нетерпимости и дискриминации в обществе?
- Какие инициативы и программы эффективно способствовали расширению доступа к правам и участию расовых, этнических и религиозных меньшинств, людей с ограниченными возможностями и женщин в общественной жизни?
- Какова роль различных институтов, включая парламенты, судебные органы, школы, университеты, колледжи и другие заинтересованные стороны, такие как гражданское общество и молодежь, в деле искоренения расизма и ксенофобии?
- Как можно предоставить молодежи возможность участвовать или развивать способности и навыки для участия в целенаправленном и эффективном межконфессиональном и межкультурном диалоге?
- Как могут эффективно сотрудничать международные организации в деле противодействия нетерпимости и дискриминации? Как организации ОБСЕ и организации на местах могут помочь государствам-участникам в деле борьбы с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией, в том числе с преступлениями на почве ненависти?

16.00–16.30

ПЕРЕРЫВ

16:30–17:30

ЗАКРЫТИЕ

Доклады координаторов рабочих сессий

Комментарии с мест

Подведение итогов

17:30

ЗАКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ