



Миссия США при ОБСЕ

**Рабочее заседание 2
Толерантность и недискриминация II –
Рассмотрение выполнения обязательств по
содействию взаимному уважению и пониманию:
профилактика и реагирование на преступления на
почве ненависти в регионе ОБСЕ;
борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, а
также акцент на нетерпимости и дискриминации в
отношении христиан и представителей других
религий;
борьба с антисемитизмом; борьба с нетерпимостью и
дискриминацией в отношении мусульман**

Подготовленный текст выступления специального посланника Айры
Формана
Конференция ОБСЕ по человеческому измерению
Варшава, 24 сентября 2013 года

В этом году отмечается 50-летие “Марша на Вашингтон”, переломного события Движения за гражданские права в США, в ходе которого мужественные граждане, такие как преподобный доктор Мартин Лютер Кинг, принесли чрезвычайные жертвы в стремлении к демократическим идеалам нашего государства. В то время как Соединенные Штаты отмечают и празднуют это событие, нам известно, что работа, которую мы проводим дома, не завершена, и мы стремимся сделать нашу страну справедливым и терпимым местом для всех наших граждан. Во всем мире также предстоит много сделать для борьбы с нетерпимостью, дискриминацией и ненавистью. Приветствуем работу трех личных представителей действующего председателя ОБСЕ, контактного лица по вопросам рома и синти и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. На Конференции по толерантности, прошедшей в Тиране в начале этого года, мы призвали сообщество ОБСЕ выйти за рамки встреч и начать *действовать*. В частности, мы призываем государства-участники:

Поддерживать и в полной мере использовать Отдел БДИПЧ по толерантности и недискриминации. Отдел толерантности получает многочисленные просьбы об обучении работе по преступлениям на почве ненависти и поддержке специальных встреч по вопросам толерантности в дополнение к пяти ежегодным совещаниям по человеческому измерению. Кроме того, раздаются много призывов к активизации инструментов мониторинга и наращивания потенциала по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом, нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман, насилия и дискриминации в отношении ЛГБТ и насильственного экстремизма. Финансирование Отдела толерантности сократилось, несмотря на увеличение объема его работы. Расширение финансирования на цели БДИПЧ в рамках единого бюджета и посредством внебюджетных проектов будет поддерживать текущую работу Отдела толерантности и обеспечивать возможность для его расширения в условиях растущей нетерпимости.

Выполнять обязательства ОБСЕ в отношении преступлений на почве ненависти.

Несмотря на решение по итогам Совещания министров в Афинах по борьбе с преступлениями на почве ненависти и принятие других соответствующих обязательств, в Ежегодном докладе ОБСЕ по преступлениям на почве ненависти документировано более 1300 преступлений на почве предрассудков, имевших место в этом году на сегодняшний день, и более чем 5000 – в прошлом году. В восьми странах ЕС наблюдается рост преступлений на почве ненависти, причем в нескольких исследованиях указывается, что, возможно, о 60 процентах преступлений на почве ненависти не сообщается. В соответствии с обязательствами ОБСЕ, государства-участники должны вести мониторинг своей национальной политики и инициатив по борьбе с преступлениями на почве ненависти и оценивать их, представлять дезагрегированные национальные данные по преступлениям на почве ненависти в Отдел толерантности, оказывать поддержку жертвам и обеспечивать их доступ к правосудию, а также использовать меры Отдела толерантности по созданию потенциала, необходимого для повышения эффективности текущих усилий.

Активизировать усилия по борьбе с антисемитизмом и нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман. Как антисемитизм, так и нетерпимость и дискриминация в отношении мусульман находятся на подъеме, о чем свидетельствуют физические атаки, осквернение кладбищ и мест отправления культа и вандализм в отношении мемориалов Холокоста. В моей собственной стране почти две трети преступлений на почве ненависти на религиозной основе совершается в отношении евреев. Во Франции в 2012 году еврейская община зарегистрировала 58-процентное увеличение количества антисемитских нападений по сравнению с предыдущим годом.

Подобное развитие событий не только заставило ОБСЕ провести в июне этого года свою первую конференцию экспертов по безопасности членов еврейских общин, но также подчеркивает необходимость пересмотра и активизации государствами-участниками усилий по борьбе с антисемитизмом, как указано в Берлинской декларации.

В Венгрии антисемитская риторика лидеров партии “Йоббик” до сих пор порой не вызывает возражений со стороны правительства. В Греции неонацистская партия “Золотая заря” неоднократно связывалась с антисемитскими антииммигрантскими и расистскими мероприятиями. Многие подобные политические партии прибегают к политической риторике против цыганской общины и иммигрантов, особенно из мусульманских стран, что способствует их социальной изоляции и запугиванию.

Во Франции в 2012 году Комитет против исламофобии сообщил о 57-процентом увеличении количества случаев антимусульманских действий по сравнению с предыдущим годом. В этом году в Великобритании только за один двухнедельный период после убийства британского солдата в Лондоне мусульманином-экстремистом зарегистрировано более 16 нападений на мечети и другие здания. В России власти провели рейды по мечетям и задержали сотни мусульман, что вызывает озабоченность по поводу расплывчатости и широкого применения закона об экстремизме.

Мы приветствуем принимаемые польским правительством шаги по поиску решения, которое позволит продолжить практику ритуального убоя животных в Польше, так как она является неотъемлемой частью религиозных традиций для многих конфессий, в том числе евреев и мусульман, которые придерживаются кошерных и халяльных

диетических законов. Призываем Польшу продолжать усердно работать, чтобы обеспечить защиту религиозных обычаев евреев, мусульман и представителей других конфессий.

Активизировать усилия по укреплению религиозной терпимости, в том числе по отношению к христианам и представителям других религий. Обременительные требования к регистрации религиозных организаций и ограничительные законы о религии в нескольких государствах-участниках дискриминируют в отношении членов так называемых нетрадиционных религий, включая протестантов, Свидетелей Иеговы, саентологов и последователей Саида Нурси. Вследствие этого некоторые религиозные организации были лишены возможности на законных основаниях строить, арендовать или покупать места отправления культа, а их члены подвергались травле и даже уголовной ответственности из-за их вероисповедания. Мы обсудим это подробно на заседании 7.

Выполнять обязательства ОБСЕ, касающиеся прав человека в отношении лиц из числа рома, а также поддерживать План действий в отношении рома. Мы обсудим это подробно в ходе заседания на следующей неделе.

Укреплять инструменты ОБСЕ по борьбе с расизмом и ксенофобией. В моей собственной стране многие преступления на почве ненависти по-прежнему совершаются на основе расовых предрассудков. В Греции наблюдается эскалация нападений на иммигрантов, в то время как в Швеции зарегистрирован рост преступлений на почве ненависти в отношении рома и лиц африканского происхождения. Шквалом расистских высказываний было встречено назначение Сесилия Кьенге первым в истории Италии министром африканского происхождения.

Поэтому приходится сожалеть, что в прошлом году не была достигнута договоренность в отношении Решения министров по проблемам расизма и ксенофобии. В ознаменование десятой годовщины первой *Конференции ОБСЕ по толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией* государства-участники, в сотрудничестве с БДИПЧ и другими соответствующими институтами ОБСЕ, должны разработать План действий и поручить БДИПЧ опубликовать доклад по расизму и ксенофобии в регионе ОБСЕ, с акцентом на положении потомков выходцев из Африки. В свете подробного доклада *Европейской сети против расизма* с описанием высокого уровня дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, и многочисленных убийств на расовой почве и нападений с применением насилия в отношении лиц африканского происхождения, о которых сообщается в Ежегодном докладе ОБСЕ о преступлениях на почве ненависти, мы также призываем БДИПЧ продолжать и расширять свои усилия в области пропаганды, обучения и мониторинга в плане преступлений на почве ненависти, охватывая этой работой общины выходцев из Африки в регионе ОБСЕ.

Осуждать и бороться с нарушениями прав человека всех людей и нападениями на их человеческое достоинство, включая права человека и человеческое достоинство лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. Жестокие нападения на ЛГБТ по всему миру и в регионе ОБСЕ ужасны и совершенно неприемлемы. Эти преступления должны осуждаться всеми государствами-участниками; необходимо проводить тщательные расследования преступлений и привлекать виновных к уголовной ответственности. Вызывает глубокое беспокойство тот факт, что

государства-участники, которые взяли на себя обязательства в соответствии с Принципом VII Хельсинкского заключительного акта по уважению прав человека всех людей – прав, которые вытекают из “достоинства, присущего человеческой личности”, – принимают меры, которые способствуют созданию условий, когда насилие в отношении ЛГБТ терпимо, а осуществление основных свобод ЛГБТ и их сторонниками рассматривается как уголовное преступление. Мы особенно обеспокоены принятым и исполняемым в России антигомосексуалистским законодательством о “гей-пропаганде” и одновременным ростом насилия в отношении ЛГБТ в этой стране, а также введением уголовной ответственности за гомосексуальные акты в ряде государств-участников.

Благодарю вас.