

**Первый заместитель помощника госсекретаря
Джеффри Пайетт**

Выступление на тему региональной экономической интеграции

**Дни безопасности Афганистана в ОБСЕ
Вена, Австрия
12 марта 2013 года**

Благодарю за предоставленную возможность выступить здесь сегодня и воздать должное ОБСЕ за то, что она выдвигает себя в качестве возможной платформы для более тесного сотрудничества и диалога между странами Центральной Азии и Афганистаном. И в этой связи я высоко оценил выступление генерального секретаря на церемонии открытия сегодня утром. Соединенные Штаты полностью поддерживают эти цели и роль ОБСЕ в отношении Афганистана.

Почти год назад здесь, в Хофбурге, я изложил концепцию “Нового Шелкового пути”, который будет служить для расширения связей по всему региону Южной и Центральной Азии, восстанавливая историческую роль Афганистана на перекрестке Евразии. Сегодня я вновь нахожусь здесь, чтобы подтвердить приверженность Соединенных Штатов продвижению этого видения и поделиться некоторыми мыслями по поводу достигнутого нами прогресса и той роли, которую расширение региональных связей может и должно играть в будущем Афганистана.

Связи между партнерами помогают решать проблемы региона: Создавая сообщество

Важным принципом ОБСЕ является идея о том, что общие вызовы, от безопасности до экономического роста, требуют сотрудничества и многостороннего реагирования. Достижение стабильного и процветающего будущего для Афганистана не является исключением.

Сегодня в Афганистане имеют место три определяющих переходных процесса: важнейший переходный процесс в области безопасности, политический переходный процесс – в том числе выборы в апреле следующего года – и экономический переходный процесс. Результат экономических преобразований будет в огромной степени зависеть от способности Афганистана, при поддержке международного сообщества, использовать возможности для трансграничной торговли и обменов между людьми. Хорошей новостью является то, что соседи Афганистана – от Центральной Азии до Южной Азии – уже продемонстрировали свою поддержку и лидерство по целому ряду инициатив, которые будут способствовать безопасности и региональному экономическому сотрудничеству.

Например, как уже обсуждалось сегодня утром, в рамках Стамбульского процесса Индия возглавляет рабочую группу, направленную на расширение трансграничных торговых и деловых связей. Председательство Туркменистана в критически важной рабочей группе по транспортной, энергетической и коммуникационной инфраструктуре является еще одним примером того, как страны региона определяют эту совместную повестку дня. В октябре государства Центральной Азии, а также Афганистан,

участвовали в организованных торговым представителем США заседаниях Совета рамочного соглашения по торговле и инвестициям в Центральной Азии (TIFA) в Вашингтоне. Это еще один форум для изучения путей дальнейшего содействия региональной торговле и сотрудничеству.

Эти инициативы являются примерами регионального сотрудничества, которое выведет Центральную Азию и Афганистан на путь к более процветающему будущему. ОБСЕ располагает хорошими возможностями для поддержки и продвижения этих региональных взаимодействий, как организация, объединяющая правительства и содействующая частному сектору.

Хорошим примером этого является институциональная роль Колледжа подготовки персонала управления границами (BMSC) в Душанбе, где с 2009 года ОБСЕ осуществляет специализированную подготовку сотрудников пограничных, таможенных органов и служб безопасности из стран Центральной Азии, более широкого региона ОБСЕ и, что особенно важно, Афганистана. Несмотря на то, что они говорят на разных языках, студенты колледжа объединяются в группы, овладевая сложными концепциями, и используют усвоенные уроки для разработки решений реальных проблем управления границами. Кроме того, Академия ОБСЕ в Бишкеке оказывает помощь в подготовке следующего поколения лидеров региона и вносит вклад в развитие более сильной региональной идентичности. Программы ОБСЕ способствуют развитию легальной торговли между Афганистаном и Таджикистаном за счет создания потенциала и развития отношений между таджикскими и афганскими предпринимателями. Соединенные Штаты приветствуют этот многогранный подход к вопросам безопасности границ и региональной торговли и гордятся тем, что поддерживают эти усилия ОБСЕ.

Конечно, процесс налаживания связей требует работы, и многие настроены скептически. Но мы знаем, что по мере развития сотрудничества в тех областях, где интересы сторон совпадают, стабильность и процветание в регионе будут также укрепляться.

Обещание региональной экономической интеграции

Эта идея налаживания региональных связей в качестве движущей силы процветания является основой нашей приверженности видению “Нового Шелкового пути” и организующей концепцией подхода Соединенных Штатов к Центральной Азии.

Расширение экономического сотрудничества для продвижения видения “Нового Шелкового пути” включает в себя сеть торговых коридоров по направлениям как север-юг, так и восток-запад, а также энергетические и коммуникационные сети. Новым торговым путям, соединяющим Европу и рынки Центральной и Восточной Азии, уделяется значительное внимание по понятным причинам. Такие инициативы, как мультимодальная торговая и транспортная сеть “Шелковый ветер”, связывающая Казахстан с Азербайджаном, Грузией, Турцией и, со временем, Европой, будут огромным благом для регионального роста.

Эта концепция “Нового Шелкового пути” привлекает поддержку все большего числа стран, доноров, предприятий и лидеров гражданского общества, потому что она имеет экономический смысл. В число ближних и дальних соседей Афганистана теперь входят некоторые из самых быстрорастущих экономик мира. С их увеличивающимися

потребностями в энергии, полезных ископаемых и доступе на рынки, эти региональные мегаэкономики могут способствовать продолжению экономического роста в Афганистане при одновременном повышении стабильности и увеличении инвестиций частного сектора, роста числа рабочих мест и государственных доходов в течение многих десятилетий.

За последние два года мы видели, как эта концепция переходит от риторики к реальности. Соседи Афганистана *уже* достигли значительного прогресса в направлении создания более интегрированного регионального рынка, и Соединенные Штаты будут продолжать поддерживать тех, кто ищет возможности для расширения связей. Но, как сказал генеральный секретарь, ключевым аспектом является региональная ответственность, и в этой связи у нас есть сильные партнеры – от Астаны до Кабула, и до самого Нью-Дели.

Транзитные соглашения, такие как Афгано-пакистанское соглашение о транзитной торговле (АРРТА), в осуществлении которого США оказывают техническую помощь, и Трансграничное транспортное соглашение между Афганистаном, Кыргызской Республикой и Таджикистаном, обладают потенциалом для значительной активизации торговли. Членство стран региона в ВТО также поможет обеспечить готовность региона привлекать и удерживать дополнительные инвестиции. Вступление Таджикистана в ВТО будет огромным шагом вперед в этом направлении, и мы поздравляем таджикское правительство с замечательной работой, проводимой им в этой связи. Все эти соглашения потребуют времени для полной их реализации, и мы должны предвидеть политические камни преткновения. Но Соединенные Штаты будут продолжать уделять приоритетное внимание поддержке этих усилий для облегчения передвижения людей, товаров, капитала и идей.

Являясь одним из крупнейших акционеров Азиатского банка развития и крупнейшим акционером Всемирного банка, Соединенные Штаты также решительно поддерживают проводимую Азиатским банком развития Программу регионального экономического сотрудничества стран Центральной Азии (ЦАРЭС), которая помогла сформировать эту концепцию “Нового Шелкового пути”.

С момента своего основания в 1997 году ЦАРЭС реализовала более 100 проектов в области регионального транспорта, содействия торговле, торговой политики и энергетики, и помогла привлечь более 20 млрд. долларов в виде объектов инфраструктуры и инвестиций. От проектов электрификации железных дорог и расширения аэропорта в Казахстане до приобретения локомотивов в Узбекистане, сила ЦАРЭС заключается в ее акценте на взаимовыгодные программы – понимании того, что все страны, включая мою собственную, выигрывают от расширения региональных связей и интеграции между Южной и Центральной Азией.

Хотя мы по понятным причинам уделяем основное внимание реинтеграции Афганистана в экономическую структуру региона, все государства-участники ОБСЕ выиграют от более тесного экономического сотрудничества вокруг Афганистана. Некоторые аналитики утверждают, что в Центральной Азии разворачивается новая “Большая игра”, но мы придерживаемся иного мнения и считаем, что экономическая интеграция является новым “Великим приобретением”, которое может оживить нашу региональную стратегию.

Концепция всеобъемлющей безопасности ОБСЕ, напрямую связывающая военно-политическую безопасность с вопросами экономики, окружающей среды, прав человека и основных свобод, делает организацию уникальным механизмом для продвижения наших общих интересов в Центральной Азии, Афганистане и Европе. Хотя я сегодня подробно не останавливался на этой теме, должен отметить, что опыт ОБСЕ и ее институтов в содействии развитию гражданского общества и демократии и укреплению уважения к правам человека дополняет наши усилия по противодействию транснациональным угрозам и расширяет экономические возможности вокруг Афганистана. Это во многом является своего рода “программным обеспечением” создания “Нового Шелкового пути”.

Соединенные Штаты реально оценивают стоящие перед ними задачи в Афганистане и регионе в целом. Но мы также видим прогресс, который был достигнут, и потенциал для того, чего можно добиться путем расширения региональных связей.

Идеи, которые я кратко изложил сегодня, отражают прочные интересы США в Центральной и Южной Азии – регионе, далеком от Вашингтона, но жизненно важном для развивающейся геополитики Евразии. Мы привержены поддержанию стабильности в Афганистане и приумножению региональных связей, которые сделают это возможным. Надеемся на тесное сотрудничество с ОБСЕ и всеми нашими региональными партнерами в этом начинании.