



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

PC.DEL/912/07
20 September 2007

Original: RUSSIAN

Conference Services

At the request of the OSCE Delegation of Kazakhstan the attached statement by the Secretary of State of Kazakhstan, H.E. Kanat B. Saudabayev, delivered to the 680th Meeting of the Permanent Council on 20 September 2007 is being distributed to all OSCE delegations. An English translation will be circulated later.



**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ЕҚЫҰ ЖАНЫНДАҒЫ ТҰРАҚТЫ ӨКІЛДІГІ**

**PERMANENT MISSION
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN TO THE OSCE**

*1190 Vienna, Felix-Mottl Strasse 23, tel. 367 66 57, fax. 367-66-57-20
e-mail: osce@kazakhstan.at*

**Выступление
Государственного Секретаря Республики Казахстан
Каната Саудабаева
на 680-м заседании Постоянного Совета ОБСЕ
20 сентября 2007 г.**

Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые участники Постоянного Совета,
Ваши Превосходительства, дамы и господа,

Для меня большая честь впервые выступить на Постоянном Совете ОБСЕ в качестве Государственного Секретаря Республики Казахстан. Я искренне благодарен испанскому председательству в лице Постоянного Представителя Испании при ОБСЕ Карлоса Санчеса де Боадо за такую возможность.

Сегодня я хотел бы обратить внимание уважаемого собрания и всех государств-участников ОБСЕ, которые вы представляете, на заявку Казахстана на председательство в этой Организации в 2009 году и на впечатляющий прогресс, достигнутый нашей страной в строительстве экономически сильного и динамично развивающегося демократического государства.

Последним и наиболее решительным шагом нашего последовательного движения вперед в построении развитой демократии стали выборы в Мажилис Парламента и местные представительные органы всех уровней, состоявшиеся 18 августа.

Прошедшая избирательная кампания, по свидетельству, как участников, так и многочисленных наблюдателей, стала самой прозрачной, открытой и справедливой за всю историю независимости Казахстана. За голоса избирателей боролись семь политических партий, которые представили свои программы обустройства государства и, самое главное, имели абсолютно равные возможности для проведения избирательной кампании. Многочисленные публичные теледебаты лидеров политических партий, прошедшие в атмосфере острой конкурентной борьбы и, в то же время, в духе политической корректности, уважения друг к другу и к базовым принципам демократии, стали убедительным свидетельством значительно возросшей политической культуры нашего общества. Особо хотел бы отметить роль и гражданскую ответственность представителей СМИ, важных и активных участников прошедшей электоральной кампании.

Небывалый уровень ответственности продемонстрировали и представители власти, как в центре, так и на местах, твердо выполнивших установку Президента сделать «все, чтобы выборы стали свободными и справедливыми». Они не только не использовали пресловутый административный ресурс, но, напротив, сделали все возможное для обеспечения подлинной транспарентности и справедливости избирательного процесса.

Казахстанцы все больше верят, что их голос играет важную роль в определении судьбы государства. Свидетельством этого стала 68-процентная явка избирателей, что

выше на 10 процентов, чем на предыдущих парламентских выборах, и значительно выше, чем аналогичные показатели в странах с установившимися традициями демократии.

Эти выборы, прошедшие в условиях мира, стабильности и уважения к закону на глазах многочисленных наблюдателей, продемонстрировали, что казахстанцы сполна разделяют демократические ценности и что наша страна уверенно движется по избранному пути.

Победа партии «Нур Отан», возглавляемой Президентом Нурсултаном Назарбаевым, была закономерной. Около полутора года назад Президент Назарбаев победил на президентских выборах с впечатляющим результатом свыше 91 процента голосов, и было вполне логично, что в условиях продолжающегося мощного роста нашей экономики и подъема благосостояния всех казахстанцев, наш народ сделает выбор в пользу его партии, которая представила четкую и обоснованную программу дальнейшего ускорения общественно-политического и социально-экономического развития Казахстана.

Победа партии «Нур Отан» с 88 процентами голосов в открытой, справедливой и конкурентной борьбе – это точное отражение политических пристрастий казахстанцев, что подтверждалось и результатами экзит-поллов. Депутатская фракция «Нур Отан» в Мажилисе Парламента достаточно сбалансирована, в ней представлены все слои нашего многонационального общества, и стало значительно больше представителей прекрасного пола.

Как вы знаете, по итогам выборов в Парламент вошла только партия «Нур Отан». Надо сказать, что в истории таких развитых азиатских стран, как Япония, Малайзия и Сингапур также бывали периоды подобного доминирования в Парламенте одной партии. Поражение других партий объясняется отсутствием убедительных альтернативных программ развития страны и ярко выраженных харизматических лидеров. Кроме того, большинство казахстанских избирателей оценивали не лозунги партий, а их реальные дела за годы существования. Именно в этом, а не в каких-либо процедурных нарушениях, кроется причина неудачи оппозиционных партий.

Вместе с тем, другие партии, кроме «Нур Отан», совокупно набрали 12 процентов голосов, а это около 700 000 казахстанцев, что является еще одним убедительным свидетельством подлинно плюралистического состояния нашего общества и наличия реальной политической конкуренции. Я хотел бы особо подчеркнуть, что мы и далее заинтересованы в развитии многопартийности и политического многообразия.

Справедливо, что выборы получили высокие оценки международных наблюдателей. Так, руководитель миссии наблюдателей от СНГ Владимир Рушайло заявил, что «выборы стали свободными и справедливыми». Миссия наблюдателей ОБСЕ заявила, что выборы отразили «вызывающий удовлетворение прогресс», вместе с тем признав, что они не соответствуют некоторым международным стандартам. Специальный координатор миссии краткосрочных наблюдателей ОБСЕ и руководитель делегации Парламентской Ассамблеи ОБСЕ канадский сенатор Консильо Ди Нино заявил, что выборы стали «большим шагом вперед» и «продолжили движение Казахстана вперед в его эволюции и превращении в демократическое государство». Руководитель делегации Парламентской Ассамблеи Совета Европы Дэвид Уилшир считает: «Строительство демократии – это длительная и сложная задача. Однако, народ Казахстана добивается реального прогресса. Не удивлен, что остаются еще сферы, над которыми надо работать».

Казахстанцы по праву гордятся такими оценками прошедших выборов и тем, что они стали лучшей парламентской электоральной кампанией за все годы нашей независимости.

Вместе с тем, мы осознаем, что выборы не были идеальными. Но ведь даже в истории стран с установившейся демократической традицией трудно найти примеры идеальных выборов. И это естественно, так как у демократии есть начало, но нет конца, - это вечный поиск и совершенствование.

Прошедшие выборы стали важнейшим событием в новейшей истории страны, положив начало качественно новому этапу ее развития нашего общества. И все это отвечает логике внутреннего развития Казахстана и опирается на мощный фундамент социально-экономических и общественно-политических реформ, проведенных за годы независимости под лидерством первого Президента Нурсултана Назарбаева.

С момента независимости наша страна шла своим собственным путем, внедряя современные стандарты в экономике, в управлении, в политике с учетом мирового опыта, внешнего окружения, реалий нашей страны и национальных интересов.

Сегодня мы видим два пути развития транзитных государств в нашей части мира: один – полное отсутствие реформ, и, соответственно, отставание государств от магистрального развития человечества, и другой – искусственное подстегивание реформ через так называемые цветные революции, сопровождающиеся социальными потрясениями и экономическими кризисами. Но есть другой, эволюционный путь развития, с опережающими экономическими реформами, последовательно подкрепляемыми политической либерализацией общества. Это именно тот путь, по которому Казахстан твердо и последовательно идет все годы независимости. Сегодня подтверждения верности этого пути налицо. Шестнадцать лет для истории – это лишь мгновение, но для Казахстана по глубине и кардинальности преобразований они стали равны эпохе. За эти годы в Казахстане созданы все атрибуты суверенного государства, обеспечены стабильность и целостность страны. Проведены фундаментальные социально-экономические и общественно-политические реформы, обеспечено стабильное и поступательное развитие страны. Благодаря этому, экономика Казахстана входит в пятерку наиболее динамично развивающихся экономик мира на протяжении уже многих лет, и только за последние пять лет валовой внутренний продукт Казахстана вырос на 80 процентов. Уровень ВВП на душу населения в Казахстане в прошлом году достиг 5200 долларов США, что превышает уровень 2000 года более чем в четыре раза, и сравним с аналогичными показателями ряда восточноевропейских стран.

Внесенные весной этого года конституционные изменения дали мощный импульс демократическим реформам, обеспечив гармонизацию экономического и политического развития страны. Проведенные реформы стали результатом многолетних дискуссий с участием представителей правительства, парламента, политических партий и общественных движений в рамках различных диалоговых площадок. Они стали квинтэссенцией предложений всех слоев казахстанского общества, общенациональной программой демократизации страны.

Многие из вас, уверен, знакомы с сутью этих изменений, поэтому я только остановлюсь на ряде наиболее принципиальных.

Прежде всего, по предложению нашего Президента, сокращен срок президентства с 7 до 5 лет.

Во-вторых, были значительно усилены полномочия Парламента и в целом представительной ветви власти. Баланс сдержек и противовесов поменялся очень существенно, что укрепило устойчивость и стабильность нашего общества. Была введена пропорциональная система избрания депутатов Мажилиса Парламента, число которых увеличилось со 116 до 154. Важным новшеством стало избрание девяти депутатов Мажилиса Ассамблеей народа Казахстана, которая является уникальным инструментом укрепления межнационального согласия и мира в нашей стране.

Далее, назначение Премьер-министра теперь осуществляется только с согласия большинства членов Мажилиса. Создана возможность принятия вотума недоверия Правительству простым большинством депутатов, а не квалифицированным большинством в две трети. Кроме того, две трети состава Конституционного Совета, Центральной Избирательной Комиссии и Счетного комитета теперь формируются Парламентом. Эти изменения резко повысили роль высшего законодательного органа страны.

В-третьих, значительно повысилась роль политических партий, их влияние на систему государственного управления и другие стороны общественной жизни за счет усиления контроля за формированием и деятельностью Правительства. Было введено прямое государственное финансирование политических партий, а также неправительственных организаций, что влечет мощное ускорение развития гражданского общества.

В-четвертых, была кардинально усилена роль местного самоуправления, функции которого исполняются маслихатами, местными представительными собраниями. Акимы областей, городов и районов, то есть все уровни представительной власти на местах, не будут назначаться без согласия маслихатов, которые приобрели право выражать им вотум недоверия, а также не только утверждать местные бюджеты, но и контролировать их эффективную реализацию.

В-пятых, совершен прорыв по укреплению системы защиты прав человека. Фактически отменена смертная казнь, что ставит Казахстан в один ряд с ведущими европейскими демократиями. Далее наряду с судом присяжных заседателей, в ходе судебной реформы в Казахстане было введено судебное санкционирование ареста.

В результате сегодня Казахстан встал на путь реальной трансформации из президентской республики в президентско-парламентскую и еще сильнее продвинулся к международным демократическим стандартам.

Уважаемый господин Председатель,

Еще в 2003 году Казахстан, крупнейшее по территории государство Центральной Азии с преимущественно мусульманским населением, к тому времени только входящее во второе десятилетие своей независимости, выдвинул заявку на председательство в Организации.

Это была амбициозная цель, но мы осознанно пошли на нее, исходя из следующих соображений.

Во-первых, такая высокая цель, несомненно, налагала и высокую ответственность на нас в плане развития демократии и гражданского общества. Мы это прекрасно понимали и осознанно пошли на этот шаг, ибо он полностью корреспондируется с нашим стратегическим курсом развития. Только что я изложил, что сделано нами в последнее время в сфере демократического развития, и мы считаем, что наш «послужной список» в этой сфере впечатляющ.

Во-вторых, уже в 2003 году были заметны признаки начинающегося кризиса в нашей Организации, раскола на западные страны и страны «к востоку от Вены». Мы рассчитывали своей заявкой и председательством внести вклад в недопущение этого раскола, в нахождение нового «модуса операнди» для Организации в новых условиях.

Нам всем необходимо учитывать реалии сегодняшнего дня. У нас есть опасения, что в нашей Организации усиливаются уже существующие разделительные линии, больше утвердился географический дисбаланс, перспективы развития и укрепления ОБСЕ окажутся под вопросом.

Такое развитие событий не отвечает ничьим интересам.

Мы не должны забывать, что за последние 16 лет природа ОБСЕ значительно изменилась. За это время Организация обрела новую сущность и новое измерение. Сейчас это полноценный евразийский институт. Считаю, что данное обстоятельство должно в полной мере учитываться ОБСЕ.

Мы твердо убеждены в том, что Казахстан достоин возглавить ОБСЕ. Наша страна обладает достаточным потенциалом для эффективного осуществления функций председательства и готова внести свой вклад в дело укрепления позитивной деятельности Организации.

Заявка Казахстана основывается на реальных достижениях в сохранении безопасности и стабильности, экономических реформах, политических преобразованиях, укоренении демократических ценностей, приверженности верховенству закона и эффективному управлению.

Будучи приверженным выполнению целей и принципов ОБСЕ, Казахстан прилагает целенаправленные усилия по противодействию новым угрозам миру и безопасности во всем мире и принимает активное участие в развитии регионального и международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, религиозным экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью, распространением оружия массового поражения.

Наше государство играет ведущую роль в обеспечении региональной стабильности и сотрудничества в Центральной Азии, внося конкретный вклад в укрепление мира и безопасности на всем азиатском пространстве, что демонстрирует инициатива по созыву Совещания по взаимодействию и выработке мер доверия в Азии – СВМДА.

Казахстан уже является полноправным партнером Европы во многих сферах. Яркое свидетельство этому – принятая недавно стратегия сотрудничества Европейского Союза и Центральной Азии, в которой признается большой потенциал и ключевая роль Казахстана в регионе.

Уважаемый господин Председатель,

Как и любое государство, претендующее на пост председателя ОБСЕ, Казахстан считает одной из важнейших своих задач определение основных приоритетов своей будущей деятельности на этом посту. При этом наша страна руководствуется, в первую очередь, интересами Организации и ее участников. Учитываются специфические направления деятельности Организации, укреплению которых Казахстан может содействовать в силу своего геополитического положения, особенностей социально-экономического и политического развития, а также региональных факторов.

Одним из важнейших приоритетов казахстанского председательства будет повышение эффективности мер обеспечения гуманитарной безопасности. К понятию гуманитарная безопасность мы относим совокупность обязательств государств-членов относительно уважения прав человека и основных свобод, прав национальных меньшинств и коренного населения, контактов между людьми, защиту семьи, детей и женщин, а также других вопросов общечеловеческого значения.

Вряд ли можно назвать какую-либо другую современную международную организацию, которая посвятила «человеческому измерению» столько внимания. Именно поэтому мы намерены продолжить усилия ОБСЕ в борьбе со всеми формами расизма, нетерпимости и дискриминации. Считаем, что пришло время обобщить и систематизировать опыт ОБСЕ в этой области, тем более, что здесь есть немало положительных примеров, в том числе из нашей казахстанской практики.

Далее, нами движет цель укрепления ОБСЕ как моста между Западом и Востоком в диалоге цивилизаций, последовательным сторонником которого мы являемся. Опыт Казахстана как государства, успешно проводящего политику межнационального и межрелигиозного согласия, где в реальной жизни воплощены принципы толерантности, может быть полезен и должен быть востребован.

Мы полагаем, что председательство в ОБСЕ Казахстана, политически стабильного и динамично развивающегося государства в критически важной Центральной Азии, будет способствовать решению проблем нашего региона и значительной активизации сотрудничества между Европой и нашим регионом. Центральная Азия первой стоит на пути потока наркотиков, распространения религиозного экстремизма и международного терроризма. Страны региона переживают трудные и болезненные перемены и наиболее уязвимы перед такими серьезными явлениями.

В последние годы регион постепенно перемещается в фокус внимания мирового сообщества, которое проявляет искреннюю заинтересованность в построении безопасной, стабильной и процветающей Центральной Азии. Наша страна намерена продолжить политику поддержания стабильности в регионе. Мы готовы софинансировать внебюджетные проекты ОБСЕ, которые имеют большое значение как для наших соседей, так и для других стран-участниц Организации.

Долгосрочная безопасность в Афганистане, стране-партнере ОБСЕ, следовательно, является ключевым вопросом нашей повестки дня. Казахстан мог бы стать одним из основных проводников инициатив, направленных на усиление роли ОБСЕ в процессе постконфликтного урегулирования в Афганистане. С другой стороны, Афганистан также должен быть активно вовлечен в процессы, происходящие в Центральной Азии. Это еще один способ решения этого важного вопроса.

Говоря о приоритетах Казахстана в ОБСЕ, также хочу отметить продолжающуюся в Организации работу по повышению ее эффективности, укреплению статуса и возможностей.

У ОБСЕ есть уникальный потенциал – наиболее широкий географический охват, всеобъемлющий подход к безопасности и равенство участников, реализуемое через правило консенсуса.

Мы верим, что Организация способна продолжать играть важную и полезную роль площадки для политического диалога, сверки и согласования позиций, выработки коллективных решений. Она востребована в качестве механизма региональной имплементации универсальных глобальных международно-правовых инструментов в таких областях как поддержание военно-политической безопасности, содействие урегулированию конфликтов и постконфликтное восстановление, экономическое и природоохранное сотрудничество, защита прав человека и демократизация.

Нашей общей задачей является преобразование ОБСЕ в организацию, которая на деле преодолела бы разделительные линии и неравенство, демонстрируя большее взаимопонимание и доверие среди всех стран-участниц.

И в этой связи, вопрос о председательстве Казахстана в ОБСЕ в 2009 году имеет весьма важное значение не только для нашего государства, но и для всей Организации.

Мы уверены, что вопрос о праве председательствования в ОБСЕ является неотъемлемой частью процесса реформирования. Мы исходим из принципиального понимания того, что ОБСЕ должна быть подлинно равноправной организацией, в которой учитывается и уважается мнение любого государства.

Десять месяцев назад в Брюсселе министры иностранных дел Организации приняли решение о переносе рассмотрения заявки Казахстана на председательство в 2009 году на совет министров в ноябре в Мадриде. Мы считаем, что Казахстан сполна использовал предоставленный шанс, проведя за этот короткий срок решительные демократические реформы, о которых было сказано выше.

Мы считаем, что положительное рассмотрение казахстанской заявки в Мадриде стало бы очень и очень большим вкладом в дальнейшее развитие демократии не только в нашей стране, но и в целом во всей Центральной Азии. Такое развитие отвечает как нашим собственным интересам, так и пожеланиям наших партнеров. Председательство экономически сильного и динамично развивающегося демократического Казахстана в ОБСЕ не только станет высокой оценкой наших достижений за годы независимости, но и благоприятно скажется на общей ситуации в Организации, которая продемонстрирует этим равенство всех членов и укрепит свою репутацию и авторитет в странах «к востоку от Вены».

Некоторые политологи на Западе стремятся представить решение по заявке Казахстана как дилемму между принципами демократии, которые западные страны соблюдают, отказав нашей стране, как, цитирую, «не полностью соответствующей высшим стандартам ОБСЕ», и принципами «реал политик», которые они выберут, решив,

цитирую, «вознаградить» богатое нефтью преимущественно мусульманское государство в стратегически важной Центральной Азии, выступающее якорем стабильности в регионе, работающее над восстановлением Афганистана и являющееся союзником Запада в борьбе с международным терроризмом.

Мы считаем, что в данном вопросе никакой непреодолимой дилеммы нет. Да, Казахстан, возможно, не полностью соответствует всем демократическим стандартам. Но важно, что Казахстан демонстрирует твердую приверженность строительству демократии и неуклонно идет к этой цели.

Сегодня, когда не сокращается психологический и, я бы сказал, цивилизационный разрыв между Западом и исламским миром, когда планета постоянно сталкивается с проблемой стабильного обеспечения энергоносителями, поддержка кандидатуры Казахстана также будет отвечать как принципам демократии, так и принципам «реал политик».

Мы верим в справедливость, понимание и поддержку наших партнеров в ОБСЕ. Как говорил когда-то великий Гете, «разделяй и властвуй – это прочный девиз. Объединяй и веди за собой – девиз еще лучше».

Думается, что в наши нелегкие времена, в эпоху углубляющихся противоречий между Западом и Востоком, Севером и Югом, эта мудрость как никогда верна и актуальна. И мы считаем, что, поддержав казахстанскую заявку, вы сделаете выбор в пользу единства и укрепления ОБСЕ.

Со своей стороны, я могу твердо заверить, что Казахстан сполна оправдает такое высокое доверие и, в качестве председателя, внесет свой достойный вклад в развитие и совершенствование нашей уважаемой Организации.

Благодарю за внимание.