



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

PC.DEL/9/09
15 January 2009

Original: RUSSIAN

Conference Services

At the request of the Permanent Mission of the Russian Federation the attached statement in response to the address by the OSCE Chairperson-in-Office, Minister for Foreign Affairs of Greece, H.E. Ms. Dora Bakoyannis, delivered to the 746th (Special) Meeting of the Permanent Council on 15 January 2009 is being distributed to all OSCE delegations.

An English translation will be circulated later.



**Выступление Постоянного представителя
Российской Федерации**

А.С.АЗИМОВА

на заседании Постоянного совета ОБСЕ

**15 января 2009 года по программному заявлению Действующего
председателя ОБСЕ, мининдел Греции Д.Бакоянни**

Уважаемая госпожа Председатель,

Тепло приветствуем Министра иностранных дел Греции многоуважаемую госпожу Дору Бакоянни на заседании Постсовета.

Нам особо приятно, что пост Действующего председательства ОБСЕ в этом году перешел к государству с древнейшей цивилизацией, давшему основу самим понятиям демократии, плюрализма и прав человека.

Благодарим госпожу Бакоянни за интересное и содержательное выступление. Во многом разделяем прозвучавшие оценки состояния дел в ОБСЕ, а также подходы председательства к решению ключевых задач, стоящих перед Организацией.

Действительно, приходится констатировать, что на пространстве ОБСЕ все острее ощущается дефицит взаимного доверия. Основное предназначение Организации и ключевой постулат Хартии европейской безопасности - обеспечение равной и неделимой безопасности для всех государств-участников - остаются нереализованными. В результате усиливается тенденция к фрагментации общего пространства безопасности.

Мы против маргинализации ОБСЕ. Россия готова к конструктивному сотрудничеству с греческим председательством, всеми другими государствами-участниками для выправления сложившейся ситуации. Предлагаем насытить повестку объединительными и обращенными в будущее темами, имеющими ключевое значение для государств-участников. Именно в таком духе выдержано предложение России о *подключении ОБСЕ к реализации инициативы Президента Д.А.Медведева о заключении всеобъемлющего юридически обязывающего Договора о европейской безопасности*, который позволил бы создать единое пространство коллективной безопасности для всех государств Евро-Атлантики. Надеемся, что изложенная сегодня философия работы председательства реально поможет преодолеть кризисные явления последних лет в Организации, адаптировать ее к новым реалиям в мире, обеспечить эффективной стратегией, синхронизировав усилия государств-участников по трем измерениям безопасности.

Приветствуем намерение Действующего председателя организовать специальную встречу высокого уровня для продолжения разговора о проблемах безопасности на евроатлантическом пространстве. В повестке дня остается и вопрос о созыве посвященного этой теме панъевропейского саммита с участием глав государств-участников ОБСЕ и руководителей других международных организаций, действующих в сфере безопасности.

Разделяем мнение, что нерешенность вопросов *реформирования ОБСЕ* все сильнее сказывается на ее эффективности. Прогресс на данном направлении позволил бы укрепить

верховенство права в деятельности Организации, ее межгосударственную природу, обеспечить подлинное равенство всех государств-участников. Это касается и задач укрепления директивных органов ОБСЕ, выправления функциональных и географических перекосов в деятельности Организации, совершенствования работы Секретариата, институтов и полевых миссий, включая процедуру назначения их глав, упорядочения участия НПО в мероприятиях ОБСЕ и улучшения программно-бюджетного планирования.

Рассчитываем, что Греции удастся найти консенсус по сложному, но принципиально важному вопросу о придании ОБСЕ международной правосубъектности, включая согласование Устава. Будем поддерживать по данному вопросу плотный контакт с назначенным по решению Хельсинкского СМВД спецпредставителем Действующего председателя. Предлагаем в этой связи подумать о проведении в 2009 г. «круглого стола» по проблеме правосубъектности ОБСЕ с участием экспертов из столиц и, возможно, с подключением представителей юридических служб ключевых организаций, прежде всего ООН.

Актуальной задачей остается повышение качества и транспарентности работы **БДИПЧ**, в первую очередь в сфере наблюдения за выборами. Рассчитываем, что новое руководство Бюро будет последовательно выполнять соответствующее решение Брюссельского СМВД, включая рекомендации по улучшению избирательного мониторинга. На столе переговоров уже есть конкретные соображения, внесенные в 2007 г. группой стран, включая Россию, нацеленные на коллективную выработку базовых принципов по организации мониторинга общенациональных выборов по линии БДИПЧ ОБСЕ. Наблюдение за выборами должно осуществляться на равноправной основе во всех государствах-участниках, основываться на беспристрастном подходе, исключающем возможность предвзятых и политизированных оценок.

Полагаем, что дискуссии по теме совершенствования мониторинговой деятельности Бюро должны быть продолжены и расширены с активным подключением уважаемых представителей Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Рассчитываем на проведение под эгидой греческого председательства и БДИПЧ экспертного мероприятия с участием руководителей ЦИК государств-участников.

Согласны с тем, что ОБСЕ должна продолжать активно заниматься **конфликтным урегулированием**. Очевидно и то, что их успешные развязки, которые, как справедливо было отмечено госпожой Министром, следует искать исключительно политическими средствами, что реально содействовало бы укреплению безопасности на евроатлантическом пространстве. Но и здесь должны быть единые стандарты – мы предлагаем включить их перечень в Договор о европейской безопасности. Ключевое значение, разумеется, имеет согласие сторон в конфликте, чему мы должны всячески содействовать.

Что касается перспектив деятельности **миссии ОБСЕ в Грузии** и присутствия наблюдателей Организации в других районах Южного Кавказа, то наша принципиальная позиция по данному вопросу не изменилась. Российская сторона готова к продолжению переговоров о выработке новых самостоятельных мандатов представительств ОБСЕ в Тбилиси и Цхинвале, но с учетом принципиально иной расстановки сил в регионе после известных августовских событий.

В отношении деятельности **миссии ОБСЕ в Косово** исходим из того, что она должна выстраиваться в статусно-нейтральном ключе, не потворствуя легитимизации провозглашенной в одностороннем плане независимости края. Усилия полевого присутствия в Косово следует выстраивать в полном мере соответствии с положениями резолюции СБ ООН 1244, остающейся несущей правовой основой размещения в крае международных присутствий.

В области **невоенных угроз безопасности** приоритетом должна оставаться борьба с терроризмом, наркоугрозой, оргпреступностью. Рассчитываем на активное содействие греческого председательства в продвижении этих тем.

Рассматриваем решение Хельсинкского СМВД о дальнейших шагах ОБСЕ **в противодействии терроризму** как основу для работы в 2009 г. Этот документ, в частности, позволяет продолжить совместную работу по вопросам государственно-частного антитеррористического партнерства и борьбы с экстремизмом и радикализацией, а также предусматривает осуществление обзора антитеррористических обязательств. Россия намерена активно участвовать в предстоящих мероприятиях.

Заинтересованы в дальнейшей активизации **антинаркотической работы** ОБСЕ, укреплении потенциала Секретариата. Пока ресурсные возможности Организации в этой сфере используется далеко не полностью. Выступаем за проведение в текущем году очередной наркоконференции, на которой можно было бы рассмотреть дальнейшие шаги по борьбе с наркотиками.

Россия готова и дальше вносить конкретный вклад в развитие взаимодействия между ОБСЕ и Афганистаном на основе соответствующего решения Мадридского СМВД. В частности, настроены на продолжение реализации проекта Организации по подготовке афганских наркополицейских на базе ВИПК МВД России в Домодедово.

Считаем важным реанимировать системные усилия ОБСЕ по **военным аспектам безопасности**. Для того, чтобы Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности мог внести отвечающий его предназначению вклад, необходимо провести непредвзятый обзор действующих норм и документов на предмет их соответствия современным реалиям. Весьма востребована и выработка новых мер доверия в военно-политической сфере – соответствующие российские предложения внесены на Форуме.

Приветствуем готовность действующего председательства содействовать поиску путей выхода из **кризиса вокруг ДОВСЕ**. Россия исходит из того, что спасение режима ДОВСЕ вполне возможно путем коллективных шагов по реабилитации соглашения об адаптации Договора и других мер по повышению его жизнеспособности.

Разделяем настрой греческого председательства уделять больше внимания **экономико-экологическому измерению**, включая обсуждение вопросов глобального финансового кризиса. Поддержали тему 17-го Эконофорума, касающуюся миграционной проблематики.

Вместе с тем, при разработке повестки дня «второй корзины» ОБСЕ считаем важным учитывать существующие реалии и не возлагать на Организацию задач, которые ей не под силу, не устраивать соревнований со специализированными международными структурами. Необходимо отталкиваться от насущных социально-экономических потребностей государств-участников, способности Организации принести реальную «добавленную стоимость», а также учитывать имеющиеся у нее экспертные и финансовые возможности.

Поддерживаем стремление Греции уйти от конфронтационной риторики в рамках **гуманитарного измерения** ОБСЕ. Отфиксировали, что в правочеловеческой «корзине» приоритетными для Афин станут вопросы обеспечения верховенства права и гендерного равенства. Готовы поддержать соответствующие усилия председательства.

Считаем важным сделать акцент на развитии сотрудничества и обмене положительным опытом между государствами-участниками и по другим не менее актуальным для всех темам. Среди них - содействие толерантности и межкультурному диалогу, борьба с проявлениями неонацизма и неонацизма, защита прав меньшинств, в том числе русскоязычного населения в ряде государств-участников Организации.

В заключение хотели бы искренне пожелать дружной команде председательства и Вам лично, госпожа Министр, столь нужных всем нам достижений и успехов в нелегкой, но почетной работе по руководству деятельностью ОБСЕ. Россия настроена энергично и конструктивно взаимодействовать с греческими партнерами.

Благодарю за внимание.