

## Выступление

**заместителя директора Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества А.Хамдамова на заседании Совещания ОБСЕ по человеческому измерению (22 сентября – 3 октября 2014 г., Варшава)**

### Демократия на национальном, региональном и местном уровнях

#### I

Построение демократического правового государства с устойчиво развивающейся экономикой, формирование открытого гражданского общества – это цель которую поставил себе Узбекистан с момента обретения независимости.

В стране реализуется ряд организационно-правовых мер, направленных на обеспечение свободного функционирования различных гражданских институтов. Так, на 1 января 2014 года количество зарегистрированных ННО превысило отметку в **7800** единиц, основная часть которых функционирует в регионах страны. При этом, на 1 января 1991 года в республике осуществляло деятельность всего лишь **95** ННО, на 1 января 2000 года их численность достигла **2585** единиц.

Число сходов граждан и органов самоуправления – махаллей составило **более 10 тысяч**.

Вместе с тем, в центре и на местах функционируют государственные органы и общественные объединения, консолидирующие и поддерживающие ННО:

**1. Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана** (НАННОУз, [www.ngo.uz](http://www.ngo.uz)). Создана в 2005 году по инициативе 150 ННО. Оказывает информационную, организационно-техническую и материальную поддержку ННО. В настоящее время НАННОУз имеет свои ресурсные центры в 12 регионах, объединяет потенциал более **400** своих членов – общественных организаций страны, консолидирует их усилия в реализации социально-значимых проектов и программ.

**2. Общественный фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе (Парламенте) Республики Узбекистан** ([www.fundngo.uz](http://www.fundngo.uz)). Создан в 2008 году согласно Совместному постановлению палат Парламента Республики Узбекистан «О мерах по усилению поддержки

негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества». Деятельность фонда регулируется Парламентской комиссией, членами которой являются члены Сената и депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представители ряда государственных органов и общественных организаций. Только в течение 2008-2013 годов в соответствии с решениями Парламентской комиссии различным организациям гражданского общества путём проведения грантовых конкурсов, выделения субсидий и размещения социальных заказов среди выделены средства в размере свыше **28,9** млрд. сум.

**3. Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества (НИМФОГО, [www.nimfogo.uz](http://www.nimfogo.uz)).**

**4. Хокимияты областей** (местные органы государственной власти, в которых учреждена должность заместителя хокима по работе с общественными организациями) ([www.gov.uz/ru/resources](http://www.gov.uz/ru/resources));

**5. Комитет женщин Узбекистана.**

**6. Экологическое движение Узбекистана.**

## II

Следует указать, что в течение 2011-2013 гг. в г. Ташкент по инициативе негосударственных некоммерческих организаций проведено 3 международные конференции, посвященные вопросам расширения участия ННО в реализации задач Целей развития тысячелетия (ЦРТ) ООН.

Широкий общественный резонанс в Узбекистане имели ставшие уже традиционными региональные форумы и Национальный форум ННО, проведенные по инициативе НАННОУз в регионах и в столице в ноябре-декабре 2012 и 2013 годов. В рамках данных форумов подготовлены и представлены в Кабинет министров Республики Узбекистан предложения к Государственным программам «Год благополучия и процветания» и «Год здорового ребенка».

## III

**Со стороны НИМФОГО на ежегодной основе проводятся международные конференции, как в Узбекистане, так и в зарубежных странах, направленные на обсуждение состояния и перспектив развития различных аспектов гражданского общества. В частности:**

1. В декабре 2011 г. в г. **Токио (Япония)** проведен узбекско-японский «круглый стол» на тему: «Актуальные вопросы развития социального партнерства негосударственных некоммерческих организаций и органов государственной власти и управления». В работе «круглого стола» приняли участие представители нижней палаты парламента, министерств и ведомств, ответственных за работу с неправительственным сектором, руководители отдельных ННО Японии, имеющих опыт социального партнерства, ученые и эксперты Университета Цукуба. В рамках визита узбекской делегации в Японию проведены также двусторонние встречи с руководством Ассоциации дружбы «Узбекистан-Япония», Японского центра международного сотрудничества НПО, Международного центра исследования и образования Центральной Азии при Университете Цукуба, ННО «Институт по исследованию Центральной Азии и Кавказа», ННО «Японская платформа», ННО «Японский фонд» и фонд «Ниппон».

2. В IV квартале 2013 года осуществлен **визит узбекской делегации в Бельгию**. В рамках визита проведен «круглый стол» на тему: «Усиление роли и значения институтов гражданского общества в процессе модернизации и демократизации государства: опыт Узбекистана и Бельгии»;

3. С 17 по 21 сентября 2013 г. осуществлен **визит узбекской делегации во Францию**. Цель визита – обмен опытом, изучение зарубежной практики развития организационно-правовых основ общественного контроля и социального партнерств. В рамках визита проведены встречи с экспертами и специалистами в Миссии по сотрудничеству с гражданским обществом Главного управления глобализации, развития и партнерства МИД Франции, Институте прогнозирования и безопасности в Европе, Фонде политических инноваций и Центре международных исследований при Институте политических наук и др. Проведен узбекско-французский «круглый стол» на тему: «Совершенствование организационно-правовых механизмов взаимодействия государства с гражданскими институтами: опыт Узбекистана и Франции»;

4. 17-18 сентября 2013 г. в г. **Самарканд** организован международный научно-практический семинар на тему: «Гражданские институты и общественная экспертиза нормативно-правовых актов: вопросы демократизации законотворчества». В мероприятии принимали участие члены парламентов, ученые и эксперты России, Германии, Франции, Бельгии, Эстонии, Германии и др.;

5. 21 ноября 2013 г. в г.Ташкент НИМФОГО совместно с партнерами проведена международная конференция на тему: «Совершенствование организационно-правовых основ деятельности негосударственных некоммерческих организаций в сфере социального, гуманитарного развития: опыт Узбекистана». В мероприятии приняли участие эксперты из США, Великобритании, России, Франции, Японии, Германии, Бельгии, представители международных организаций – агентств ООН, ЮСАИД, фонда им.Ф.Эберта, Международного центра некоммерческого права (ICNL), депутаты Законодательной палаты и члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, сотрудники государственных органов, исследовательских и образовательных учреждений, ученые, активисты гражданских институтов, ННО, СМИ.

Информация и материалы, собранные в ходе визитов и проведенных мероприятий, использованы при разработке проектов законов «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», «Об общественном контроле в Республике Узбекистан» и «О социальном партнерстве».

#### IV

**Результаты проведенных Институтом исследований свидетельствуют об усилении в последние годы роли и значения ННО в осуществлении демократических преобразований в стране, разработке и реализации важнейших государственных программ социально-экономического развития.**

В течение 2012-2013 гг. представители ННО в составе республиканских комиссий принимали активное участие в разработке и реализации Государственных программ «Год семьи» и «Год благополучия и процветания»

При этом если в реализации Государственной программы «Год семьи» на республиканском уровне непосредственно участвовали 23 отечественных ННО и на региональном уровне – более 320 ННО, то в реализации Государственной программы «Год благополучия и процветания» задействованы 31 республиканская ННО и более 430 ННО из регионов (т.е. уровень вовлеченности общественных организаций в реализацию Государственных программ увеличился на 34 %).

Вместе с тем, ННО являются основными исполнителями и соисполнителями 34 (из 88) пунктов Комплекса дополнительных мер по реализации ЦРТ ООН в Узбекистане на период 2011-2015 гг., утвержденного в 2011 году.

## V

Созданы и эффективно функционируют институциональные механизмы взаимодействия органов государственного управления с ННО в решении задач социально-экономического развития, защите прав, свобод и интересов различных слоев населения. На 1 января 2014 года лидеры и активисты общественных организаций являются членами более **40** постоянно действующих республиканских межведомственных комиссий (советов, рабочих групп), созданных в соответствии с решениями главы государства и правительства. В частности:

- Республиканская межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми;
- Республиканская комиссия по координации мероприятий по противодействию распространению ВИЧ-инфекций;
- Межведомственный совет по координации работы государственных органов по правовой пропаганде и просвещению;
- Комиссия по делам несовершеннолетних при Кабинете Министров Республики Узбекистан;
- Общественный совет при Министерстве обороны;
- Межведомственная рабочая группа по изучению состояния соблюдения прав и свобод человека правоохрнительными и другими государственными органами.
- Межведомственная экспертная группа по мониторингу хода реализации Национального плана действий в рамках CEDAW и др.

## VI

Отмечается рост вовлечения членов и активистов ННО в разработку и обсуждение предложений по совершенствованию законодательства. Так, в 2013 году в общественных обсуждениях и общественной экспертизе проектов законов «Об экологическом контроле», «О социальном партнерстве» и «Об общественном контроле» приняли участие более 2 тыс. представителей отечественных ННО (в 2012 году – 1,2 тыс. представителей). Собранные предложения и рекомендации переданы для анализа и обобщения в соответствующие экспертные группы по подготовке законопроектов.